РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальные вопросы управления, экономики и права на современном этапе развития общества

28 октября 2021 г.

Материалы межвузовской студенческой заочной научно-практической конференции



Липецк- 2021

ББК: 65.290
Э400

Под общей редакцией
канд.экон. наук, доц. М.А. Гуриной
канд. экон. наук,доц. Солодовник Ю.А.

Актуальные вопросы управления, экономики и права на современном этапе развития общества: Материалы межвузовской студенческой заочной научно-практической конференции (28 октября 2021 года, г. Липецк) / Под общей ред. М.А. Гуриной, Ю.А.Солодовник. - Липецк:ЛФ РАНХиГС, 2021. 212 с.

Материалы сборника научных трудов участников Ежегодной межвузовской студенческой заочной научно-практической конференции «Актуальные вопросы управления, экономики и права на современном этапе развития общества», состоявшейся 28 октября 2021 г. в г. Липецк, посвящены рассмотрению проблем, особенностей и тенденций в развитии различных сфер экономики, права и общества.

Сборник подготовлен по материалам авторов, представленных в электронном виде, и сохраняет авторскую редакцию.

© Коллектив авторов, 2021
© Липецкий филиал РАНХиГС, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

АБРАМОВА Д. И.	**СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ**	**12**
АННЕНКОВА В.А.	**К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СФЕРЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РЕГИОНЕ**	**14**
АРУТЮНЯН А.С.	**РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ**	**16**
АФАНАСЬЕВА Е.А.	**ЦИФРОВЫЕ ДЕНЬГИ (РОЛЬ, ПЛЮСЫ И МИНУСЫ)**	**18**
БЕССОНОВ И.Е.	**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУЗЕЕВ В РФ**	**21**
БОСЕНКО В.К.	**ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЭКОНОМИКУ И СОЦИАЛЬНЫЕ СФЕРЫ**	**24**
БУРКИН А.П.	**РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ В СОВРЕМЕННОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)**	**27**
ВЕРОЗУБ Е.А.	**АНАЛИЗ МЕР ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ**	**29**
ВОСТРИКОВА И.А.	**ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ**	**32**
ГРИНЁВ В.В.	**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ**	

	КОМПЕТЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	34
ДЕМИНА С.Л.	МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	37
ДОРОФЕЕВА А.С.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ИНВАЛИДОВ	39
ДРОЗДОВА Е.П.	К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	41
ЖБАНОВ Д.В.	ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЗДРАВООХРАНЕИЯ	43
ЗОЛОТУХИНА Т.И.	ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	47
ЗУБКОВА А.Ю.	ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	49
ИВАННИКОВА А.И.	ПРЕДПОСЫЛКИ И ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»	51
ИГНАТОВСКАЯ С.Ю.	ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ ОСОБОЙ КАТЕГОРИИ ПО СРЕДСТВАМ ВЫПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВОВ ИСПЫТАНИЙ (ТЕСТОВ) ВСЕРОССИЙСКОГО ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОГО КОМПЛЕКСА «ГОТОВ К ТРУДУ И	

	ОБОРОНЕ» (ГТО)	**53**
КАРАЧЕВЦЕВ В.В.	**РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**	**56**
КАРТАШОВА Е.Н.	**РОЛЬ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**	**59**
КАТАСОНОВ А.Г.	**К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННО СОСТОЯНИИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ МИНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**	**63**
КАТКОВА С.В.	**АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**	**65**
КИРЕЕВА Д.М.	**ИЗМЕНЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ СИСТЕМУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**	**68**
КИРИЛЛОВ П.И.	**К ВОПРОСУ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ**	**71**
КЛОКОВА Я.Р.	**ПРОЦЕСС СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**	**73**
КЛОКОВА Я.Р.	**НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**	**75**
КРАСНИКОВА М.В.	**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: СУЩНОСТЬ, ЗАДАЧИ**	**77**

КУЗОВКИН Р.Г.	**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ «ОПЕРАТИВНОЕ РЕСУРСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТЕКУЩИХ РЕМОНТОВ» КОМПАНИИ СИБУР**	**79**
КУЗОВКИН Р.Г.	**РАЗВИТИЕ ИТ-ПРОЕКТА «ОПЕРАТИВНОЕ РЕСУРСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТЕКУЩИХ РЕМОНТОВ» КОМПАНИИ СИБУР**	**82**
КУПРИЯНОВА А.С.	**ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОПРАВОК 2020**	**84**
КУПРИЯНОВА А.С.	**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**	**86**
ЛАНЬШИН К.А.	**СУЩНОСТЬ, ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА**	**88**
ЛОГИНОВА С.А.	**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**	**90**
ЛЯЛЯКИН А.В.	**МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ АПК В РЕГИОНЕ**	**93**
МАНАЕНКОВА И.В.	**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА**	**95**
МАСЛЕННИКОВА А.В.	**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**	**98**
МАТВЕЕВА Е. А.	**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР**	

	ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА	100
МАТЫЦИНА М.В.	МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: СУЩНОСТЬ, МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ	103
МЕДВЕДЕВА В.Ю.	ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ SWOT-АНАЛИЗА ПО М. ПОРТЕРУ	105
МЕЛЬГУНОВА К.О.	ПОЛНОМОЧИЯ (ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ) ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	108
МЕРЕНКОВА А.П.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА	112
МИШИНА И.В.	ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	114
НЕГРОБОВА А. Г.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	117
НОВИКОВ Ю.Э.	МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	121
НОСКОВА Д.Д.	АРХИТЕКРУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ	123
НЭПСОВА А.А.	ПОСЛЕДСТВИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ НА ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ	125
ОГАНЕСЯН Т.С.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАРОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВОВ РАЗНЫХ ВИДОВ	127

ПАНОВА Е.Ю.	**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРНО-ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫМ ОБЛИКОМ**	**129**
ПАНОВА И.Ю.	**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ**	**132**
ПЛОТНИКОВА Д.А.	**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ КАЧЕСТВЕННЫМ ЖИЛЬЕМ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ**	**134**
ПОПОВА А.В.	**СУЩНОСТЬ И ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ**	**137**
ПРОДУВАЛОВА Я.Н.	**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ**	**139**
ПРОТОПОПОВА И.И.	**УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА РЕГИОНА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**	**141**
РЕМИЗОВА. Е.А	**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ**	**144**
РОТАНОВА А.А.	**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ**	**147**
РОЩЕВКИНА Н.В.	**ПРОБЛЕМА СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ**	**150**
РУДАКОВ А.В.	**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ**	

	ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	**153**
РЯБОВА Т.А.	**УПРАВЛЕНИЕ МОТИВАЦИЕЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕРСОНАЛА**	**155**
САЛЬНИКОВ А.М.	**ФОРМЫ И МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЕЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**	**157**
СЕМЕНОВА А.В.	**РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ**	**159**
СТАРЦЕВ А.С.	**РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**	**161**
СУЛИМОВ П.Е.	**РАЗРАБОТКА КАНАЛОВ ПРОДАЖ ОРГАНИЗАЦИИ**	**163**
СУХАТЕРИН Д.А.	**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСОФРМАЦИИ**	**165**
СЫЩИКОВА А.В.	**МОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ**	**169**
ТИКУНОВА С.С.	**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**	**172**
ТОКМАКОВА К.В.	**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОЦИАЛЬНОГО**	

	БЛАГОПОЛУЧИЯ	175
	РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА	
ФЕДОРИН А.С.	ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ	
	ТЕХНОЛОГИЙ НА ЭКОНОМИКУ И	
	СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ	177
ФЕДОСЕЕВА Т.Н.	ИНСТРУМЕНТЫ МЕНЕДЖМЕНТА И	
	МАРКЕТИНГА, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ	
	ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	
	ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ЗА	
	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СОТРУДНИКОВ	
	ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ	
	УДАЛЕННОЙ РАБОТЫ	181
ФЕДЮНИНА А.А.	КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И	
	КОНКУРЕНТНЫЕ	
	ПРЕИМУЩЕСТВА	
	ОРГАНИЗАЦИИ: ПОНЯТИЕ,	
	СУЩНОСТЬ	184
ЧАБАНОВА М.М.	БЛОКЧЕЙН – ТЕХНОЛОГИЯ	
	ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	
	БЛИЖАЙШЕГО БУДУЩЕГО	186
ЧЕЛЯДИНОВ С.В.	ВЗАИМОСВЯЗЬ СТРАТЕГИИ	
	КОМПАНИИ И ПРОЕКТНОГО	
	УПРАВЛЕНИЯ	189
ЧЕРНЕНКО В.В.	РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА В	
	РОССИИ	191
ЧЕРНОВ А.Л.	ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	
	РЕКРУТИНГА В СОВРЕМЕННЫХ	
	УСЛОВИЯХ	194
ЧЕРНОГИЛЬ Д.В.	К ВОПРОСУ О	
	ГОСУДАРСТВЕННОМ	
	РЕГУЛИРОВАНИИ	
	СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ	
	ОТНОШЕНИЙ	198
ЧЕХЛОВА М.Е.	МЕТОДЫ ОЦЕНКИ СИСТЕМЫ	
	УПРАВЛЕНИЯ	
	КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ	

	ОРГАНИЗАЦИИ	**200**
ЧИЛИНГАРЯН С.А.	**К ВОПРОСУ О СОСТОЯНИИ СФЕРЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**	**203**
ШАХОВА А.В.	**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**	**205**
ЮШКОВА Т.Г.	**ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГРЯЗИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**	**207**
СУЛИМОВ П.Е.	**ДИАГНОСТИКА СОСТОЯНИЯ СТРАТЕГИИ ОРГАНИЗАЦИИ**	**210**

АБРАМОВА Д. И.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С. Л.

СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ

Под сферой культуры понимается социальный институт, как «особая отрасль социального производства, продукт которой удовлетворяет специфическую группу человеческих потребностей (культурные потребности»[1].

Сфера культуры вызывает повышенный интерес к своей деятельности по причине того, что она является областью социокультурных и духовных продуктов общества. По данным, опубликованным на ресурсах Всемирного экономического форума Россия находится на 9-ом месте в рейтинге по ресурсам культурного мирового наследия. При этом, согласно этого же ресурса, наша страна находится на 45-м месте по затратам на развития и продвижению культурных ценностей[2]. Это говорит о том, что использование ресурсов культурного достояния нашей страны и наших регионов является неэффективным и не обеспечивается должным уровнем. Сфера развития культуры региона зачастую не рассматривается как средство и потенциал развития той или иной территории, как средство создания уникального и неповторимого продукта, как процесса развития из культурного наследия региона в его капитал, эта сфера обладает огромным инновационным потенциалом и показателями к инвестиционному развитию в целях продвижения региона.

Реализация проектов в культурной сфере дает положительный экономический эффект территории, к примеру, это развитие инфраструктуры, появление рабочих мест, увеличение данных для инновационных и инвестиционных вложений, возможность создания территорий опережающего развития. Примерами такого успеха и показателями высокого роста в сфере управления развитием культуры являются город Казань, Сочи, Пермь и многие другие[3].

Одной из задач региона в сфере управления культурной средой, является умение прогнозировать экономический и социальный эффект от проводимых мероприятий с целью достижения высоких результатов. Благодаря решению данной задачи, регион сможет обеспечить себе достойное развитие и быть конкурентно привлекательным для привлечения инвестиций.

---

[1] Ноздренко Е. А. Сфера культуры как специфический объект маркетинговой деятельности / Е. А. Ноздренко // Успехи современного естествознания: электрон. науч. журн. URL: https://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=12815

[2] Василенко И. А. Культурная политика региона как инструмент формирования его современного имиджа / И. А. Василенко // Власть. – 2016. – № 8

[3] Рязанова А. Ю. К вопросу об оценке эффективности сферы культуры региона // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – 2017. – № 40. – С. 80-87.

Для эффективности проводимых мероприятий недостаточно только общего эффекта от всей системы управления культурой учреждениями и организациями региона, но и системно-взаимоусиливающий эффект управления.

Законодательная база имеет одно из главных значений в сфере управления развитием культуры. В нашей стране законодательные акты делятся согласно уровню их принятия на федеральные, региональные акты и акты местного уровня.

На федеральном уровне законодательство Российской Федерации о культуре состоит из «Основ законодательства Российской Федерации о культуре», законов Российской Федерации о культуре. Их основное значение состоит в следующем:

- обеспечение конституционных прав на культурную деятельность в России;
- правовые гарантии для культурной деятельности граждан и организаций на территории нашей страны;
- принципы и правовые нормы соотношения различных субъектов культурной деятельности;
- принципы государственной политики в сфере культуры, нормы государственной поддержки культуры и гарантия невмешательства государства в творческую деятельность.

Основным органом исполнительной власти является Министерство Культуры РФ, ему свойственен ряд функций и задач, а также полномочий, которые определяются соответствующими актами Правительства РФ.

Полномочия и задачи соответствующих органов региональных органов власти и местного самоуправления регулируются нормами субъекта РФ и муниципального образования в соответствии с действующим федеральным законодательством.

На региональном и местном уровне управление развитием сферы культуры ведется согласно принятым стратегиям и направлениям деятельности, на основе планов развития территорий. Также берутся во внимание инвестиционные и инновационные проекты развития культуры. В соответствии с целями и задачами данных программ разрабатываются подпрограммы развития отдельных муниципальных территорий, берутся во внимание социальные и экономические проблемы, обусловливающие специфику развития. Такой программный способ развития сферы культуры дает региону возможность эффективно распределить бюджетные средства, гранты, субсидии, дотации и дает возможность контроля за их грамотным распределением по соответствующим объектам[1].

Для развития сферы культуры местных муниципальных образований необходимо оказывать поддержку народному достоянию, промыслам региона,

[1] Сабельникова Н. В. Управление эффективностью деятельности в сфере культуры в условиях экономической нестабильности / Н. В. Сабельникова // Петербургский экономический журнал. – 2016. – №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-effektivnostyu-deyatelnosti-v-sfere-kultury-v-usloviyah-ekonomicheskoy-nestabilnosti

проводить периодический анализ проводимых культурных мероприятий и осуществлять постоянную разработку и актуализацию программ развития территории. Программный подход к управлению развитием культурной сферы региона уже зарекомендовал себя в ряде муниципальных образований с точки зрения получения результатов и контроля за направлением бюджетных ассигнований. Необходимо привлекать к развитию культуры территории и местный бизнес, что также даст экономический и социальный эффект.

АННЕНКОВА В.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Васильева С.И.

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СФЕРЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РЕГИОНЕ

Проблема управления сферой охраны труда в нашей стране является особенно острой, что и подчеркивает её актуальность. Во многих отраслях экономики сохраняется высокий уровень неблагоприятных условий труда. Это является следствием финансовой неустойчивости предприятий, экономической незаинтересованности сторон социально-трудовых отношений в осуществлении мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников, и связанным с этим снижением объемов финансирования мероприятий на охрану труда, а также низким уровнем подготовки специалистов, осуществляющих специальную оценку условий труда на рабочих местах.

Государственное управление охраной труда – это система мер, реализуемых государственными органами власти по осуществлению принципов в области охраны труда. Соблюдение системных принципов в осуществлении деятельности является основополагающим направлением деятельности государственных органов власти в данной сфере. Стратегической целью государственной политики в области охраны труда является улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основными целями государственного управления охраной труда являются: реализация и совершенствование государственной политики в области охраны труда; создание безопасных условий труда на предприятиях всех форм собственности; защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания; обеспечение эффективного взаимодействия и сотрудничества субъектов социально-трудовых отношений в решении вопросов охраны труда - работодателей, объединений работодателей, государственных органов, органов

местного самоуправления, профсоюзов, объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов[1].

В процессе государственного управления системой охраны труда задействовано множество государственных органов и общественных структур, реализованных в следующих формах контроля: государственный, ведомственный, общественный.

В целях государственного управления охраной труда Правительство Российской Федерации, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти осуществляют ряд функций, среди которых основными являются проведение мониторинга деятельности предприятий и организаций, расположенных на территории каждого субъекта РФ, а также контроль за их деятельностью в сфере охраны труда.

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производствах показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация труда, а именно неудовлетворительное обеспечение безопасности производства работ; допуск к работе работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, не ознакомленных с требованиями инструкций по охране труда, не прошедших инструктажи; нарушение трудовой и производственной дисциплины.

При реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда важной составляющей является подготовка руководителей и специалистов в этой сфере. Важность данного вопроса заключается в том, что грамотно подготовленный руководитель ответственно подходит к реализации необходимых мер, а значит, выделяет денежные средства на обучение своих сотрудников, средства индивидуальной защиты и оценку рабочих мест по условиям труда.

Направления совершенствования государственного управления охраны труда в регионе могут включать в себя: мероприятия, направленные на совершенствование контроля над охраной труда в регионе, рекомендации по реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также направления обеспечения непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

Таким образом, одним из основных приоритетов государственной политики нашей страны является регулирование сферой охраны труда, поскольку государство несет ответственность за обеспечение конституционных прав граждан на сохранение жизни и здоровья в процессе их трудовой деятельности. В сложившихся условиях неудовлетворительного состояния условий и охраны труда в Российской Федерации, а также медленных темпов снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

[1] Краснощекова Е.А. Условия и охрана труда на Российских предприятиях: состояние и направление совершенствования: монография. Саратов, 2017. С. 76.

возрастает роль управления охраной труда, в том числе на региональном уровне. В ближайшие годы законодательная база Российской Федерации в сфере улучшения условий и охраны труда будет совершенствоваться, а мероприятия, проводимые региональными властями, будут прогрессивными и направленными на сохранение и соблюдение всех прав человека, в том числе и его права на безопасный труд.

АРУТЮНЯН А.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Владимирова С.В.

РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Одним из наиболее значимых элементов социальной политики государства является социальная защита населения, под которой понимают деятельность государства и социальных институтов, направленную на обеспечение нормальной жизнедеятельности населения. Система социальной защиты – это система государственных социальных гарантий, социального страхования и социальной помощи.

Инфраструктура системы социального обслуживания населения включает:

- 20 центров социальной защиты населения, включающие 139 отделений социальной помощи на дому;
- 4 центра реабилитации несовершеннолетних, 2 центра социальной помощи семье и детям;
- 13 стационарных учреждений;
- Отдел полустационарного обслуживания и предоставления срочных социальных услуг;
- Кризисный центр помощи женщинам и детям, реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка».

Система социальной поддержки и социального обслуживания населения Липецкой области направлена на преодоление бедности и улучшение качества и уровня жизни граждан.

137 видов социальной поддержки получают около 340,3 тыс. жителей области, социальным обслуживанием на дому обеспечены 15,3 тыс. пенсионеров и инвалидов[1].

В регионе особое внимание уделяется оказанию государственной социальной помощи малоимущим гражданам и малоимущим семьям. С 01.01.2020 расширены направления для предоставления социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта. В рамках социального контракта предоставляется помощь по следующим направлениям:

[1] Отчет главы администрации Липецкой области о результатах деятельности администрации Липецкой области за 2020 год [Электронный ресурс] http://www.oblsovet.ru/upload/iblock/ (дата обращения: 09.10.2021)

поиск работы, прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, преодоление трудной жизненной ситуации.

В 2020 году социальные контракты заключены с 3 956 семьями на сумму

242,4 млн руб. За аналогичный период 2019 года были заключены социальные контракты с 499 семьями на 13,8 млн руб.

Исследование показало, что по показателю суммарного коэффициента рождаемости Липецкая область занимает 5 место в ЦФО.

В целях улучшения демографической ситуации, положения семей с детьми в области ежегодно увеличивается сумма поддержки, выделяемая на эти направления. В 2020 году на социальную поддержку семей с детьми направлено 4 240,2 млн руб. (185,7 % к 2019 году).

Результатом проводимой в области демографической политики является ежегодный рост количества многодетных семей. За 5 лет их количество увеличилось на 3 503 семьи и составило 14 917.

В период действия ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, на бесплатной основе осуществлялась доставка продуктов питания и лекарственных препаратов всем гражданам, состоящим на социальном обслуживании, на дому (15 056 пожилых граждан и инвалидов), а также обратившимся за срочными социальными услугами (1 944 пожилых граждан и инвалидов).

В 2020 году была продолжена работа по реализации проекта «Доступ СО НКО к бюджетным средствам в сфере социальной защиты населения» программы Липецкой области «Доступ социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам». В Реестр поставщиков социальных услуг

Липецкой области, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», включены 16 негосударственных социально ориентированных организаций.

С целью оказания экстренной и иной социальной помощи инвалидам по слуху в городах Липецк, Елец, Лебедянь, Данков и в селе Тербуны осуществляли работу видеодиспетчерские службы связи, обеспечивающие прием обращений от инвалидов по слуху.

Одной из важных мер социальной поддержки населения в условиях роста тарифов остается предоставление субсидий на оплату ЖКУ. Данной поддержкой воспользовались 19,2 тыс. семей (4 % от общего количества семей, проживающих в области) на сумму 260,2 млн руб. Средний размер субсидии на семью составил 1 553 руб.

В сложившихся условиях предпринимаются меры, направленные на смягчение отрицательных последствий резкого падения уровня жизни и на частичную компенсацию потерь наиболее нуждающимся группам населения. Создаются механизмы социальной поддержки семей с детьми, ветеранов,

инвалидов и других категорий населения. Однако, многие льготы, компенсации, социальные выплаты и пособия вводятся нередко без учета материального положения семей и реальных возможностей людей обеспечить собственное благополучие.

АФАНАСЬЕВА Е.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Либерман Т.И.

ЦИФРОВЫЕ ДЕНЬГИ (РОЛЬ, ПЛЮСЫ И МИНУСЫ)

Сегодня, видя цифровые деньги, люди видят революционную технологию, которая позволяет мгновенно, безопасно и без посредников переводить средства. Цифровые деньги потенциально могут расширить международную торговлю, поддержать финансовую доступность и изменить то, как мы делаем покупки, сбережения и ведем бизнес способами, которые мы, вероятно, еще не можем полностью понять.

Цифровые деньги могут предложить широкий спектр преимуществ по сравнению с традиционными способами оплаты, включая более быстрые платежи и большую прозрачность, но также необходимо учитывать некоторые недостатки, такие как проблемы безопасности и то, насколько волатильными могут быть некоторые валюты.

Цифровые деньги - это, по сути, любая форма денег, существующая в электронной или цифровой форме. Он функционирует так же, как и традиционные деньги, такие как наличные, но используется и обменивается только на цифровых платформах. Его также часто называют цифровыми деньгами, электронными деньгами, электронной валютой или криптовалютой. По большей части цифровые валюты неосязаемы и существуют только в компьютерах и электронных кошельках, подключенных к Интернету. Это основное различие между цифровыми деньгами и физическими валютами, такими как банкноты и монеты. Последние формы денег более осязаемы из-за физической собственности, которую их владельцы имеют над ними. Однако с точки зрения функциональности цифровые деньги обычно используются так же, как и традиционные деньги.

С точки зрения их применения, цифровые деньги можно использовать для оплаты товаров и услуг онлайн. Это становится все более распространенным явлением, поскольку в последние несколько лет электронная торговля быстро растет. Благодаря таким компаниям, как Amazon и Alibaba, лидирующим в области электронной коммерции, покупка жизненно важных товаров и продуктов стала намного удобнее для потребителя. Кроме того, цифровые валюты облегчают пользователям Интернета участие в ограниченном использовании определенных онлайн-платформ. Одним из популярных примеров являются индийские онлайн-казино. Технически, индийцам не разрешается участвовать в какой-либо форме прямых азартных игр в онлайн-

казино во многих частях страны. Однако, поскольку платформы цифровой валюты работают в оффшорах, это позволяет индийцам участвовать в косвенных азартных играх, сначала проходя через эти сторонние сайты или используя цифровую валюту.

Во-первых, международные банковские переводы могут занять до недели, при этом с обеих сторон задействованы банки-корреспонденты и клиринговые палаты для конкретных стран. Даже при международном обмене платежными данными возникают проблемы и трения. Используя цифровую валюту, такую как биткойн, банковские переводы можно совершать мгновенно, дешево и безопасно. Фактически, такие переводы могут происходить даже без использования новых валют. Многие компании сегодня поддерживает протокол, который позволяет клиентам переводить средства из одной валюты в другую с помощью безопасного цифрового реестра. Технология перемещает деньги по всему миру за секунды, сначала находя наиболее эффективный путь между торговыми партнерами, где путь может состоять из серии транзакций между валютными трейдерами, имеющими счета в различных банках, а затем подтверждая все необходимые транзакции одновременно.

Во-вторых, цифровые валюты могут стимулировать глобальные денежных переводы. Ежегодно мигранты из развивающихся стран отправляют домой более 500 миллиардов долларов в виде денежных переводов, что превышает прямые иностранные инвестиции. Технологии могут помочь сделать эти переводы быстрыми и дешевыми. Используя виртуальную валюту, частные пользователи могут даже отправлять деньги непосредственно своим семьям через мобильный телефон, при этом единственная оставшаяся плата - это плата, взимаемая обменом валюты. В то время как традиционные компании по переводу денег должны нести капитал, чтобы компенсировать задержки в международном движении денег, требования к капиталу намного ниже для компаний, использующих цифровые валюты. Конечно, затраты на поддержание капитала и стоимость движения денег включали только часть затрат для предприятий, занимающихся денежными переводами.

В-третьих, бурный рост мобильных технологий в Африке уже показал, что развивающиеся страны могут быть лидерами в том, что касается сложных технологий. По оценкам, 60% или более торговли в Кении осуществляется с использованием кредитов на мобильные телефоны в качестве средства обмена. Любой, у кого есть мобильный телефон, может хранить там деньги и отправлять кредиты другому пользователю. Проблема в том, что комиссии велики: исторически обналичивание стоило до 20%, хотя широкое признание кредитов означает, что многие потребители могут тратить кредиты напрямую, не неся больших комиссий. Цифровые валюты могут стать еще одной удобной и безопасной формой оплаты в странах, где у большинства граждан нет банковских счетов.

В-четвертых, сегодня опасения по поводу мошенничества с кредитными картами вынуждают многих онлайн-продавцов отказываться от прибыльного бизнеса. Такое мошенничество чаще встречается при совершении глобальных

транзакций, поэтому многие фирмы не принимают международные платежи. С цифровой валютой, такой как биткойн, перевод нельзя отменить после того, как он был сделан. Это устраняет риск мошенничества для продавцов и, таким образом, позволяет им продавать по всему миру. А поскольку виртуальная валюта позволяет клиентам отправлять средства так же легко, как и по электронной почте, покупка в Интернете станет гораздо более плавным процессом.

Например, Центральный банк Китая запускает тестирование своего цифрового DC / EP (цифровая валюта / электронные платежи) в городах Шэньчжэнь, Сучжоу, Чэнду и Сунань. В выпуске этого цифрового актива будут участвовать четыре государственных банка: Сельскохозяйственный банк Китая, Промышленно-коммерческий банк Китая, Банк Китая и Строительный банк Китая.

Революционный характер государственной цифровой валюты заключается не только в том, что выпуск цифровых денег становится дешевле, поскольку не требуется специальной бумаги с водяными знаками и другими мерами безопасности.

Говоря о плюсах цифровых денег, можно выделить следующие аспекты:

- Более низкая стоимость: Во-первых, стоимость использования цифровой наличности чрезвычайно низка. Обычные банковские операции требуют огромных объемов инфраструктуры. Есть отделения банков, кассиры, клерки, электронные системы, все это в совокупности делает транзакции возможными. Эта инфраструктура может использоваться только для банковских операций. С другой стороны, цифровая наличность не требует какой-либо специальной инфраструктуры. Он может использовать базовые услуги, такие как Интернет, чтобы сделать возможными те же транзакции. Следовательно, отпадает необходимость в выделенной инфраструктуре. Это снижает стоимость транзакций.
- Транзакции на большие расстояния: С физическими наличными отправка денег на другой конец света может быть очень дорогой. Это также относится и к электронным наличным деньгам, поскольку в них участвуют посредники, такие как SWIFT, и, следовательно, им приходится платить комиссию. Тем не менее, цифровые наличные можно отправлять по всему миру без особых хлопот. Стоимость отправки денег ближайшему соседу и человеку на другом конце света одинакова в системе цифровой наличности.

Рассматривая минусы цифровых денег, следует отметить:

- Сложность в отслеживании. Цифровая наличность использует Интернет, что затрудняет отслеживание. Следовательно, система обеспечивает анонимность. Это может быть как хорошо, так и плохо. Например, преступники могут использовать систему цифровой наличности для отмывания своих денег в разных странах. Отсутствие возможности отслеживания является серьезной проблемой для правительств и юридических органов. Это не оказывает существенного влияния на сообщество пользователей.

• Риск подделки: Системы цифровой наличности представляют некоторые уникальные риски. Поскольку наличные деньги являются цифровыми, вполне вероятно, что хакеры могут взломать систему. Они могут генерировать больше монет, даже если они ничего не заплатили, чтобы заработать эти деньги. Когда генерируется избыточное количество монет, стоимость других монет в системе уменьшается. Следовательно, этот риск одинаково влияет как на пользователей, так и на банки.

Тем не менее, вице-президент Российской ассоциации криптовалют и блокчейна (РАКИБ) полагает, что формирование рынка цифровых валют стало следствием исчерпания старой модели экономики, когда стимулом для экономического развития выступала финансовая система, основанная на постоянном увеличении объема выдаваемых кредитов с одновременным снижением ставки.

Кроме того, национальные цифровые валюты могут фактически ускорить платежи, увеличить объемы транзакций и тем самым повысить уровень ВВП, который резко упал из-за пандемии коронавируса. Это один из примеров, о котором американские экономисты спорят в отношении любого будущего цифрового доллара. Однако внедрение цифровых валют изменит экономику на всех уровнях: от глобального до личных финансов.

БЕССОНОВ И.Е.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: доктор филос. наук, доцент Иванов А.Г.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУЗЕЕВ В РФ

В современной ситуации можно выделить следующие проблемы музеев в России:

-формирование музейных собраний;
-сохранение и реставрация музейного фонда;
-научное описание музейных коллекций и отдельных экспонатов;
-распространение научной и научно-популярной информации с помощью различных каналов;
-обеспечение возможности знакомства с экспонатами музея для различных категорий населения;
-популяризаторская деятельность;
-оказание услуг населению;
-административно-хозяйственные вопросы;
-юридические вопросы.

Формирование музейных собраний - это одно из ведущих направлений деятельности музея, которое включает комплектование, учет, хранение и изучение объектов наследия [8,9]. Собирание и комплектование музейных коллекций является одним из основных видов деятельности музея и продолжается на всех этапах его существования, а эффективность данных работ,

зависит прежде всего, от квалификации исполнителей и адекватности задания руководителя. Исполнители должны иметь соответствующее образование (желательно высшее историческое или гуманитарное), чтобы иметь возможность разобраться в собственных фондах, а руководитель должен не просто изыскать средства или «иметь нужные связи», но и быть в состоянии объективно оценить качество работы своих сотрудников.

К сожалению, в связи с низкими зарплатами музейных работников, особенно в провинции, наблюдается текучка и старение кадров. Руководящий состав часто, несмотря на некую харизму и желание «сделать как надо», может давать оторванные от реальности задания. Например, в фондах музея может быть несколько сотен картин одного и того же автора, из которых выставляется в лучшем случае десяток.

Сохранение и реставрация музейного фонда также неотделима от деятельности музея. Однако следует заметить, что при достаточном финансировании и надлежащих условиях эксплуатации объем необходимой реставрации экспонатов можно было бы значительно снизить [3]. Также следует отметить, что российской реальностью является консервация экспонатов силами сотрудников музея. Кроме того, под сохранением музейных фондо следует понимать и их физическую охрану. Довольно часто встречаются случаи кражи драгоценных металлов и ценных экспонатов. Например, кража картины Архипа Куинджи «Ай-Петри. Крым» из Третьяковской галереи 27 января 2019 года [10]. В данном случае, полиции потребовалось менее суток на раскрытие кражи, но это довольно ярко иллюстрирует проблему сохранности музейных экспонатов.

С появлением интернета выросла конкуренция в сфере распространения информации. Если раньше у человека было желание посмотреть картину, он должен был идти в музей или рассматривать репродукцию в книге, то теперь он в состоянии увидеть любую картину войдя в интернет с мобильного телефона не сходя с места. В последние годы во всем мире технологии прочно завоёвывают своё место. Существует два способа распространения научной и научно-популярной информации: в первом варианте мы зазываем людей в музей, предоставляя им то, что онлайн дать не может – личное общение. Решается это новыми подходами к музейному обслуживанию, например, «Ночь в музее» [5]. Во втором варианте, музей сам вливаеться в онлайн-индустрию: предоставляет интернет экскурсии, активно размещает видеоролики, разрабатывает и улучшает собственный сайт.

Следует понимать, что музей это не саркофаг за колючей проволокой, где лежат экспонаты. Музей построен людьми для людей, и его главная функция – оказание услуг населению. Центральный вопрос –каких услуг? Должен ли музей окультуривать население или зарабатывать деньги? Очень важный вопрос – финансирование. В последнее время в России моден «эффективный менеджмент», который заключается в том, что всё – медицина, наука, культура – всё должно быть на самоокупаемости. Самоокупаемости добиться просто: сдать помещения в аренду под магазины или кафе, а в оставшихся помещениях крутить песни Моргенштерна. Но следует понимать, что такие действия

недопустимы с точки зрения сохранения культурного наследия и идут в разрез с сохранением культурного наследия, просветительской деятельностью и даже уголовным кодексом Российской Федерации [6,7]. Зачастую в рамках музейной работы – например, выставка посвященная Дню Победы, добиваться самоокупаемости кощунственно.

Конечно, на протяжении последних десятилетий во всем мире музеи сталкиваются с необходимостью менять сложившиеся ранее подходы к управлению своей деятельностью. Это обусловлено рядом вызовов, таких как изменение приоритетов в культурной политике большинства государств, возрастание конкуренции со стороны других организаций индустрии впечатлений, изменением характера потребления информационно развлекательных услуг у многих категорий населения, короновирусная инфекция… [2,11]. Для того чтобы справляться с такой конкуренцией, музеям необходимо предлагать высококачественные услуги, если они стремятся сохранить и усилить свою привлекательность для посетителей. Данные факторы обусловили актуальность поиска авторами путей совершенствования менеджмента музеев и повышения эффективности их деятельности.

На этом собственно музейная деятельность заканчивается, но есть два момента, которые не отделимы от любой человеческой деятельности, где есть движимое и недвижимое имущество.

Имеются в виду, разумеется, административно хозяйственные и юридические вопросы. Может быть когда-то заведующего хозяйством было достаточно для работы музея, но эти времена прошли. Теперь на законодательном уровне обязательны торги, аукционы, подготовка тендерной документации, сметы, проекты, технические задания, договора на оказания услуг и многое другое. Стереотипный зав.хоз, безусловно, может починить батарею и покрасить забор, но вряд ли он поймёт все нюансы в законах о проведении торгов, например, чем 44-ФЗ отличается от 223-ФЗ [4]. То есть для нормального функционирования музея помимо зав.хоза нужен тендерный менеджер (или специалист по закупкам) и юрист. Кроме того, как понять сочетание символов из сметы «ТЦ_64.4.03.02_77_7719775602_18.02.2020_02». То есть нужен технический специалист, желательно с профессиональным образованием. Разуметься, не обязательно чтобы команда специалистов сидела в каждом музее – при правильной организации труда одна команда может обслуживать несколько музеев из головного офиса или из местного управления. Однако такие кадры в современных условиях, для реализации существующего законодательства и фактической организации работ необходимы.

Вывод следующий: управление организациями каждой сферы услуг, и в том числе организациями отраслей культуры, имеет существенную специфику. Эта специфика обусловлена формой взаимодействия с клиентами и структурой персонала организации. Для различных организаций отраслей культуры характерны существенно различающиеся виды деятельности, что также накладывает отпечаток на систему управления. Если принять объектом исследования музеи как учреждения культуры, призванные выполнять важные и

разнообразные функции по реализации культурной политики, то первоочередная задача – понять, что и как мы хотим получить. Должен ли музей сосредоточиться на окультуривании населения или необходимо превратиться в обычную сферу услуг, продающую необычные ощущения?

В последнее время ведется ожесточенная дискуссия: должны ли музеи приносить прибыль и каковы должны быть формы и объемы государственной поддержки?

В настоящее время мнения поляризовались, условно можно выделить две фракции.

Сторонники самоокупаемости указывают на зарубежный опыт и требуют высококлассного менеджмента.

Их противники ссылаются на полное несоответствие покупательной способности населения на западе и РФ, а также на разный уровень развития инфраструктуры, где международным аналогам соответствуют только Москва и Санкт-Петербург. С их точки зрения, триглавные проблемы музейного дела - подмена хранительской функции развлекательной, отсутствие принципа неделимости музейного фонда РФ и недостаточная материальная обеспеченность музеев в части строительства фондохранилищ, научной и собирательской деятельности. Разумные зерна есть в обоих точках зрения, но надо придерживаться баланса [1].

Следует исходить из того, что главная функция музея – сохранение культурных ценностей, ко вторичным музейным функциям следует отнести среду для досуга и прибыльного туризма.

БОСЕНКО В.К.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д-р экон. наук, проф. Графов А.В.

ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЭКОНОМИКУ И СОЦИАЛЬНЫЕ СФЕРЫ

Траектории развития всех сфер жизнедеятельности общества в течение достаточно длительного периода определяются распространением цифровых технологий, которые, в свою очередь, приводят к кардинальным изменениям в жизни людей, а вследствие и государства.

Понятие цифровой технологии достаточно сложно и не гармонизировано в международной практике, однако, наиболее часто использованным определением является следующее: «цифровые технологии- это технологии, использующие компьютеры и/ или другую современную технику для записи кодовых импульсов и сигналов в определенной последовательности и с определенной частотой».[1]

[1] Словарь - справочник терминов нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://normative_reference_dictionary.academic.ru/.

Эпоха цифрового развития вносит существенный вклад в обыденное течение жизни, поскольку без компьютеризации, автоматизации и информационной инфраструктуры мы уже не можем выстраивать привычный образ жизни. В связи с этим, мы наблюдаем процесс формирования нового типа экономики, где доминируют отношения производства, обработки, хранения, передачи и использования увеличивающегося объема данных. Данные становятся основой экономического анализа, исследующего закономерности функционирования современных социально-экономических систем.

Построение цифровой экономики – один из аспектов, оказывающих влияние на национальную безопасность, конкурентоспособность и суверенность России. Государству необходимо учитывать множество разных аспектов для того, чтобы идти в «ногу со временем». Цифровое государство требует цифровизации в каждой сфере экономике, внедрение инноваций – важный аспект в формировании страны в современном мире.[1]

Важно, что цифровую экономику, по словам В.В. Путина, нельзя выделять в отдельную отрасль, ее нужно интегрировать с такими областями деятельности, как государственное (муниципальное) управление, предпринимательство, широким спектром звеньев социальной сферы.[2]

Цифровые технологии в цифровой экономике следует разделять на три больших блока:

1. Внедряемые постепенно (цифровое образование, технологии командной работы.)
2. Прорывные технологии (экономика совместного пользования, открытые интерфейсы.)
3. Технологии ближайшего будущего (бизнес-дроны, офисные роботы.)

Безусловно, каждое преобразование и новшество во всех сферах общественной жизни должно контролироваться государством, не только для подавления, пресечения и предупреждения негативных сторон, связанных с преступностью, но и для дальнейшего эффективного функционирования, рационального использования и достижения целей, поставленных перед государством. В связи с этим, реализуется национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации», утверждённая распоряжением Правительства РФ от 04.06.2019. Данный документ, учитывая цели и задачи развития цифровой экономической платформы экономики, предполагает объединение усилий сторон, заинтересованных в развитии цифрового

[1] Инновационная активность организаций в условиях трансформационной экономики Машкина Н.А., В сборнике: Современные инновационные направления развития деятельности страховых и финансово-кредитных организаций в условиях трансформационной экономики сборник материалов Международного научнопрактического форума. Ответственный редактор Т.С. Колмыкова. – 2016. С. 309-313.

[2] Фролова, Е.А Цифровая экономика: муниципальный аспект / Е.А. Фролова, Е.Г. Щербань // Вестник СГСЭУ. – 2019. - №1 (75). – С. 17-21.

пространства, таких как органы власти, представители бизнеса и гражданского общества и т.д.[1]

Целями программы является:

— сделать интернет доступным для всех;

— покрыть крупнейшие города связью 5G;

— защитить информацию граждан, бизнеса и государства;

— повысить эффективность основных отраслей экономики;

— подготовить кадры для работы в цифровой среде;

— увеличить долю затрат на развитие цифровой экономики в ВВП страны в 3 раза.[2]

Следует сказать о том, что такой обширный блок как экономика, безусловно, находится в непосредственной близости с социальной сферой, в которой явно прослеживаются как положительные черты укоренения цифровых технологий, так и отрицательные, которые вызывают весомый общественный резонанс.

По результатам опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения более половины россиян (51%) негативно отнеслись к одному из элементов цифровой технологии-роботизации, ссылаясь на то, что роботы не смогут заменить людей во многих сферах деятельности, и их внедрение требует перестройку в технологических процессах и переобучение персонала. Остальная часть опрошенных считает, что роботизация позволит не только увеличить качество и производительность работ и услуг, но и безопасность на вредных производствах.

Мнения разошлись и в оценке рациональности внедрения цифровых технологий в образовательные стандарты, поскольку одни резиденты считают, что цифровое образование создает новые возможности обучения и обеспечивает активное вовлечение учащихся в учебный процесс, а другие, констатируют отрицательное влияние тем, что учащиеся становятся «зависимыми» от гаджетов, при этом приобретая проблемы со зрением и электромагнитное излучение, а также теряют навыки коммуникации, поскольку теряется взаимодействие с окружающим миром.

Подводя итог вышесказанному, следует сказать о том, что стремительное распространение цифровых технологий неизбежно и оно является одним из главных приоритетов развития России. Миссия развития цифровой экономики – повысить качество жизни, обеспечить конкурентоспособность страны и национальную безопасность. Однако это внедрение не реализовано в полной мере и пока оно обладает изъянами и ограничениями, не позволяющими всегда положительно их оценивать.

---

[1] ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУКЕ, БИЗНЕСЕ, ОБРАЗОВАНИИ: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2020.– 23 с.

[2] «Цифровая экономика РФ». — Текст : электронный // Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации : [сайт]. — URL: https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/ (дата обращения: 15.10.2021).

БУРКИН А.П.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. социол. наук, доц. Васильева С.И.

РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ В СОВРЕМЕННОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

Для любой современной отрасли имеет значение информационное пространство. Туристическая отрасль не стала исключением, и ее развитие в информационном пространстве можно назвать ключевым. Уже длительное время туризм поглощает все большее количество последователей, что сказывается на культуре, международных отношениях и информационном пространстве, а значит является частью процесса глобализации. Не секрет, что информация составляют важную часть практически любого современного явления. О все важных явлениях, событиях, местах и прочем, человек узнает при просмотре новостной ленты, социальных сетей, отзывов, которые оставляют другие люди и пр. Информационное общество, которое складывается со второй половины XX века оказывает влияние на развитие туристической отрасли. Турист используется сегодня максимум возможностей информационного общества, о чем раньше мог только догадываться.

«Пытаясь определить теоретический смысл понятия «информационное общество», социологи второй половины XX в. выделяли следующие базовые характеристики социальной организации информационного типа: определяющим фактором общественной жизни становится научной знание, вытесняющее ручной и механизированный труд, как фактор создания стоимости товаров; информация начинает выполнять и постепенно замещать функции капитала»[1].

Туризм рассматривается уже не просто как явление, а как товар/услуга, которая предлагается в информационном пространстве. Все развитые страны активно используют информацию и информационные платформы для того, чтобы продвигать тот или иной продукт, в нашем случае туризм. Информация, которая играет определяющую роль для многих людей должна эффективно и правильно подаваться, от этого зависит экономический рост того или иного дела.

Напомним, что туристическая отрасль, представляет собой работу множества фирм, агентств, операторов и пр., которые занимаются продаже туристических путевок или организацией туристических маршрутов, размещением и организацией питания туристов, и прочими сопутствующими деталями. Каждый представитель этой отрасли информирует людей о своем существовании на рынке, используя рекламные инструменты, реже, сегодня,

[1] Дрягалов В.С., Топчиев М.С. Влияние информационного общества на развитие туризма / В.С. Дрягалов, М.С. Топчиев // Каспийский регион: политика, экономика, культура. –2013. – № 3 (36). – С. 288.

используется «сарафанное радио», т.е. бесплатная форма устной или письменной рекламы, исходящей от довольных клиентов, которые рассказывают о своем опыте другим. Сегодня именно информация, в любом ее виде, формирует прочные связи между производителями туристических услуг и их клиентами. Чем лучше выстроена система распространения информации о субъекте туристической отрасли, тем больше вероятность установления прочных и качественных связей с клиентами. При этом не стоит забывать и о том, что в век информационного общества крайне важна репутация. Если раньше добыть ту или иную информацию о деятельности организации было труднее и чаще всего, она ограничивалась устными слухами, то сегодня отзывы о деятельности субъекта туристической отрасли может оставить любой. Но и здесь нужно обращать внимание на правдивость и честность клиентов. Как утверждает С.В. Дусенко: «Следует подчеркнуть, что, развивая сферу туризма в современном мире, необходимо учитывать основные положения политики формирования информационного общества»[1].

Итак, для туристической отрасли характерны следующие особенности, которые связаны с активным взаимодействием субъектов отрасли с информационным обществом: интеграция с другими отраслями; туризм – комплексная услуга; данная услуга базируется на информационном контенте. Именно исходя из этих трех особенностей, в туристической отрасли используется наибольшее количество различной информации, информационных технологий.

Рассмотрим пример Краснодарского края, как туристического региона нашей страны и проанализируем, какие информационные инструменты используются в рамках кампании по привлечению туристов. Прежде всего, развитая рекламная деятельность, которая используется различными субъектами туристической отрасли, в том числе государством. Успешная реклама сегодня – это яркая картинка места отдыха, имеющихся развлечений и условий для проживания и питания. В Краснодарском крае большое количество отелей различных уровней, от эконом-класса до люкса, это также привлекает большое количество клиентов разных социальных слоев. Важным является и климат, который в Краснодарском крае наиболее благоприятный для летнего отдыха. Со временем Олимпиады-2014, проходящей в Краснодарском крае, существуют все условия для зимнего отдыха, что также повышает рейтинг этого региона среди других. Информация о существовании различных видов и типов отдыха в Краснодарском крае присутствует в виде рекламных буклетов, готовых туристических программах, телевизионном информировании граждан.

Еще более важным становится информирование граждан посредством использования сети интернет, которая стремительно набирает обороты. Бронирование сегодня осуществляется еще быстрее через специализированные сайты, при этом у каждого туриста присутствует возможность посмотреть

[1] Дусенко С.В. Социальное пространство туризма в информационном обществе / С.В. Дусенко // Информационное общество. – 2014. – № 4. – С. 63.

особенности, например, своего номера или территории на которой расположена туристическая база.

Использование информационных систем позволяет раскрыть туристический потенциал, чем пользуются далеко не каждый регион. Для сравнения Краснодарский край входит в пятерку лидеров среди регионов с наиболее высоким туристическим рейтингом. Условия, которые существуют на территории Краснодарского края известным многим своим качеством, а вот не менее живописный и по-своему интересный Калининград, не вошел даже в двадцатку. Виной тому в том числе и низкая информационная поддержка туристических особенной Калининграда. На сегодняшний день, среди всех регионов, только Москва, Санкт-Петербург, Краснодарский край и Татарстан, могут называться туристическими центрами, активно использующими блага информационного общества. Безусловно, туризм подвижная отрасль, которая постоянно изменяется, в связи с чем очень часто сменяется и информационный поток. «Основные параметры, характеризующие функционирование и развитие сферы туризма (численность туристического потока, количество туристических прибытий, убытий, емкость материально-технической базы, объем туристических услуг и иные показатели) не позволяют в полной мере судить о качественных особенностях процессов и явлений в сфере туризма, вызываемых постоянно изменяющимися и возрастающими потребностями туристов»[1]. При этом, информационные технологии позволяют подстраиваться под эти потребности, а также выстраивать новые и интересные для туристов варианты отдыха.

Таким образом, в информационном обществе развивать ту или иную отрасль с помощью новых инструментов гораздо проще, об этом говорит и активно растущий рынок туристических услуг. Далеко не все регионы правильно используют новые инструменты, в том числе в развитии туризма в России не столь эффективно и само государство.

ВЕРОЗУБ Е.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. геогр. наук, доц. Зубков С.Д.

АНАЛИЗ МЕР ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Роль и значение малого и среднего предпринимательство возрастает в условиях глобализации экономики, поскольку данный сектор является основным звеном структуры общественного воспроизводства, которое обеспечивает

[1] Абазян А.Г., Хорольская Т.Е. Состояние и перспективы развития сферы туризма на территории Краснодарского края / А.Г. Абазян, Т.Е. Хорольская // Вестник Академии знаний. – 2019. – № 30 (1). – С. 15.

достижение высокого уровня социально-экономического развития общества и увеличение показателей производственной деятельности. Общемировые тенденции развития малого и среднего предпринимательства определяют формирование гибкой смешанной экономики, которая сочетает в себе различные формы собственности и модели хозяйствования, реализуя соединение конкурентного и рыночного механизма и государственного регулирования предпринимательства. Под влиянием мирового финансового кризиса субъекты малого и среднего бизнеса продемонстрировали гибкое и динамичное развитие, с сочетанием сильной зависимости от эффективности инфраструктуры поддержки, что предопределяет влияние на деятельность МСБ политики государства.

Однако, несмотря на высокие адаптационные способности и гибкость в процессе приспособления к условиям внешней среды, малый и средний бизнес оказался значительно дестабилизирован новым вызовом времени. В 2020 году Россия столкнулась с новой проблемой, которая и сейчас продолжает оказывать влияние на всех нас, – пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Она стремительно распространилась по всему миру и стала серьезной угрозой для малого и среднего бизнеса. Ввиду того, что в период введения карантинных мер в прошлом году еще не было разработано действенных лекарств и вакцины против данного вируса, большинству предпринимателей потребовалась поддержка, поскольку пандемия парализовала их деятельность. Многие предприятия вынуждены были закрыться, а те, которые работали, ощутили на себе снижение покупательной способности, вызванной не только изменением потребительских привычек, но и реального снижения личных доходов, вызванных увольнением кого-либо из членов семьи, оптимизацией заработной платы работодателями[1].

Государство оказывало поддержку пострадавшим экономическим субъектам в рамках следующих важнейших мер:

– беспроцентный кредит для выплат заработных плат сотрудникам, чья деятельность на период введения карантинных мер была приостановлена;

– мораторий на подачу заявлений кредиторов о банкротстве компаний и взыскании долгов и штрафов с предприятий в течение полугода;

– отсрочка по налогам и страховым взносам на полгода для микропредприятий, что дало время многим из них значительно восстановить силы в данном периоде;

– мораторий на проверки налоговыми органами;

– возможность получения отсрочки по арендной плате при аренде государственного имущества[2].

При получении финансовой поддержки предприятие должно было обосновать, что пострадало от пандемии коронавирусной инфекции, что провело

[1] Дмитриева Е.О., Архипов П.А. Исследование эффективности мер государственной поддержки сектора МСП В РФ в период пандемии COVID-19. 2021. №1. – 17 с.

[2] Крицкая А.А., Шумилина А.Б., Филимонова А.Р. Меры поддержки предпринимательства в РФ в период пандемии. 2021. №66-3. – 37 с.

к серьезной оптимизации штатной структуры. Ряд отраслей экономики стал для государства приоритетным, поскольку они сильнее других ощутили на себе влияние пандемии: туризм, авиаперевозки, аэропортовая деятельность, гостиничный бизнес, культура и сфера развлечений и другие.

Для того, чтобы активизировать малый бизнес и вывести его представителей из «тени», в 23 субъектах РФ с 1 января 2020 года введен новый налоговый режим, применяя который, предприниматель платит налог на профессиональный доход, и который на 2% ниже, чем ставка по упрощенной системе налогообложения с объектом «доходы», если он работает в розницу с физическими лицами, т.е. 4% вместо 6%.

Самозанятым не нужно приобретать онлайн-кассу, платить страховые взносы, отчитываться в налоговую инспекцию по формам, по которым отчитываются индивидуальные предприниматели. В Липецкой области он был введен с 1 июля 2020 года. Рассмотрим, какой эффект принесли меры, которые введены на федеральном уровне, для малого и среднего бизнеса в нашем регионе.

По итогам 2020 года в области насчитывается около 37 958 субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), из них около 25 тысяч индивидуальных предпринимателей. На малых и средних предприятиях занято 126,9 тысяча граждан, из них 5,7 тыс. физических лиц плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых).

В 2020 году в Липецкой области прекратили деятельность 7875 субъектов малого и среднего бизнеса и общее число сократилось на 1 923 субъекта (в 2019 г. закрылось 7940 СМСБ, в 2018 г. - 8158 СМСБ, в 2017 г. - 6126 СМСБ). В тоже время в этот период численность занятых в малом бизнесе с учетом «самозанятых» увеличилась на 3,5 тысяч человек (+2,8 п.п.). В большинстве районов Липецкой области сохранилась положительная динамика по среднесписочной численности субъектов МСП.

С 2019 года в Липецкой области реализуется Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который включает в себя в 2020 году пять региональных проектов. Особенно важными для малого и среднего бизнеса Липецкой области оказались меры антикризисной поддержки в рамках блока «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности». Правительство РФ осуществило антикризисную помощь регионам в рамках Плана:

– субъектам МСП, реализующим непродовольственные товары на территории розничных рынков и торгово-развлекательных центров, была предоставлена субсидия из регионального бюджета на компенсацию части затрат на оплату труда в связи с временным приостановлением деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Поддержку получили 189 предпринимателей. Общая сумма субсидий составила 4,7 млн руб.;

– и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере торговли непродовольственными товарами (одобрено 117 заявок на сумму 1,6 млн руб.);

– для субъектов МСП была предусмотрена отсрочка платежей за аренду регионального и муниципального имущества[1];

Таким образом, в Липецкой области в условиях ограничительных мер, введенных в связи с угрозой распространения на территории области коронавирусной инфекции, под ударом оказалось большинство коммерческих компаний, особенно, малых и средних предприятий. Благодаря комплексным и эффективными мерам поддержки, введенных в наиболее острый период времени государством, малый и средний бизнес в нашем регионе получил возможность справиться с текущей ситуацией и восстановиться.

ВОСТРИКОВА И.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

В сложной санитарно-эпидемиологической обстановке сложившейся как в стране в целом, так и в регионе функционирует потребительский рынок в Липецкой области.

На работу всех субъектов рынка повлияли ограничения, введенные в 2020 году с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим на региональном потребительском рынке произошло снижение покупательской активности и изменению покупательских привычек: приобретение товаров стало более рациональным, изменилась привычная корзина покупок, стали особенно актуальными поиск выгодных предложений и интерес к скидкам и бонусам, что, в свою очередь, отразилось на показателях деятельности всего потребительского рынка региона.

Исследование показало, что за 2020 год оборот розничной торговли в Липецкой области составил 268,2 млрд. рублей или 93,5% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года, оборот общественного питания сложился в размере 6,7 млрд. рублей или 81,3% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года, в сфере бытовых услуг также отмечается снижение индекса физического объема в сопоставимых ценах к уровню прошлого года (86,2%)[2].

В структуре оборота розничной торговли в 2020 году удельный вес непродовольственных товаров составил 52%, что на 4,7 % выше уровня 2019 года (рис.1).

[1] Гончарук А.А. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства / Вопросы науки и образования. 2018. – 46 с.

[2] Итоги развития потребительского рынка Липецкой области в 2020 году [Электронный ресурс] https://xn--80aacoonefzg3am8b1fsb.xn--p1ai/ekonomika/otrasli/potrebitel%D1%8Cskij-rynok (дата обращения: 15.01.2021.)

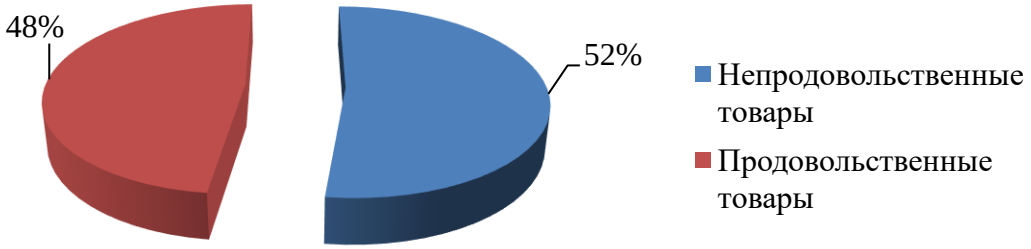


Рисунок 1 – Удельный вес непродовольственных и продовольственных товаров в структуре розничного товарооборота в Липецкой области

Удельный вес продаж на розничных рынках и ярмарках составил 4,5%, доля организаций и индивидуальных предпринимателей, торгующих вне рынка – 95,5%. Каждому жителю области продано товаров на сумму 235,4 тыс. рублей, оказано услуг общественного питания – на 5,9 тыс. рублей, бытовых услуг – 9,1 тыс. рублей.

По объему оборота розничной торговли на душу населения Липецкая область сохраняет позиции в рейтинге среди областей Центрального федерального округа – 5 место, среди всех субъектов Российской Федерации – 21 место.

За время действия ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, массового закрытия предприятий сферы потребительского рынка не наблюдалось.

В период пандемии, наряду с вводимыми ограничениями органы власти оперативно реагировало на изменения потребительского рынка. Предприятия общественного питания были ориентированы на перестройку работы на вынос и доставку продукции клиентам, а предприятия торговли на онлайн-продажи через интернет-магазины, также привлекались волонтеры.

В целях недопущения пустых полок, и, как следствие, снижение товарооборота была настроена онлайн-работа с предприятиями производителями и предприятиями розничной и оптовой торговли, ежедневно анализировались и пополнялись товарные запасы, что позволило постоянно пополнять торговые предприятия и не допустить ажиотажного спроса.

Управлением потребительского рынка проводился постоянный мониторинг ситуации на рынке продовольственных товаров и средств личной гигиены, лекарственных препаратов во всех муниципальных образованиях региона. Организована работа по изготовлению гигиенических масок из нетканого материала и марли предприятиями бытового обслуживания населения в соответствии с методическими разъяснениями Министерства экономического развития торговли Российской Федерации. Список предприятий бытового обслуживания населения, изготавливающих защитные маски с контактными телефонами, для удобства жителей Липецкой области был размещен на сайте управления и постоянно обновлялся.

Для создания условий по обеспечению ценовой и территориальной доступности потребительских товаров и бытовых услуг для сельских жителей в 2020 году продолжена практика оказания государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих обслуживание сельских населенных пунктов, в рамках государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области»[1].

Государственная поддержка хозяйствующих субъектов позволяет обеспечивать товарами жителей 655 населенных пунктов с общей численностью населения 37,0 тыс. человек и бытовыми услугами 258 населенных пунктов с общей численностью населения 113,2 тыс. человек.

ГРИНЁВ В.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук доц. Аксёнова М.А.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Экономический рост национального хозяйства в значительной мере определяется качеством и состоянием национальных институтов. Стабильность в обществе и государстве—залог эффективности и устойчивости развития. В то же время развитие общества, перемены в его жизни требуют определенных изменений. Создание развитой системы институтов, сочетающей стабильность и гибкость,—необходимое условие для эффективного функционирования рыночной экономики.

Необходимость внедрения новой системы подготовки и переподготовки кадров, управленческих технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности сотрудников государственных учреждений приобретает огромное значение и должно стать одним из основных направлений модернизации системы государственной службы. В последние годы выдвинуты многочисленные предложения по практическому разрешению этой проблемы. В этой связи был принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации о порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, предоставлении государственных услуг, внутренней организации федеральных органов исполнительной власти.

Однако, несмотря на то, что в последние годы в стране постоянно уделяется большое внимание развитию института государственных служащих,

[1] Официальный сайт Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой област [Электронный ресурс] /https://xn--80aacoonefzg3am8b1fsb.xn--p1ai/ekonomika/otrasli/potrebitel%D1%8Cskij-rynok (дата обращения: 15.01.2021.)

тем не менее, вопросы формирования компетенции государственных служащих, являются весьма актуальными.

Вопросы формирования профессиональной компетенции госслужащих освещены в трудах отечественных ученых: Аверина А.Н., Базарова Т.Ю., Барцица И.Н., Бирюкова Г.М., Демина А.А., Кудрявцева Е.И., Нечипоренко В.С., Рубина Д.С., Столярова В.А., Тавокина Е.П., Турняка К.В., Шакиной М.А. и др. Из зарубежных исследователей следует отметить: Ансоффа И, Зуммера Р., Пюллера К., Равена Дж. и др.

Проведенный анализ трудов отечественных и зарубежных ученых позволяет сделать вывод о том, что для исследования проблемы формирования профессиональной компетентности государственных служащих, с одной стороны, имеется солидная теоретико-методологическая база, а с другой-остро ощущается необходимость дальнейшей системной разработки данной проблемы с учетом новых явлений и опыта, обретенного в ходе проводимых реформ.

В настоящее время гражданским обществом к государственной службе предъявляются все более возросшие требования. Однако оценка профессиональной служебной деятельности государственных служащих ещё слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются в государственном органе государственные услуги гражданам и организациям. В работе кадровых служб государственных органов не является редкостью или исключением применение устаревших технологий, не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров.

Современные методы планирования и регламентации труда государственных служащих пока ещё не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством российской Федерации механизмы стимулирования государственных служащих к исполнению обязанностей государственной службы на высоком профессиональном уровне не реализуются в полной мере, что снижает мотивацию государственных служащих.

Качество профессионального обучения государственных служащих в недостаточной степени отвечает потребностям развития государственной службы. Указанные проблемы в значительной степени были связаны с отсутствием научно обоснованной и апробированной методики применения норм законодательства Российской Федерации о государственной службе. Проведение экспериментов, разработка должностных регламентов, применение новых кадровых технологий на государственной службе не имеют системного характера. Недостаточно была проработана методика проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы, квалификационных экзаменов и аттестации государственных служащих. В должной мере не обеспечивалась взаимосвязь реформ государственной службы с бюджетной, административной, судебной и военной реформами, реформой местного самоуправления и другими преобразованиями в сфере государственного

управления.[1]

Часть указанных недостатков была устранена в рамках реализации мероприятий федеральной программы «Реформирования государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)», продленной на период 2006-2007 годов указом Президента Российской Федерации от 12 декабря 2005 г. No1437 «О продлении срока реализации федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы) на 2006-2007 годы».

Некоторые направления реформирования государственной службы остались не реализованными. Для качественного завершения преобразования системы государственной службы, её оптимизации функционирования на основе, установленных законодательством Российской Федерации принципов, разработки и внедрения на государственной службе современных кадровых, информационных, образовательных и управленческих технологии, была разработана новая федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)».

Основной целью программы является разработка стратегии формирования высококвалифицированного кадрового состава государственной службы, обеспечивающего эффективность государственного управления и реализацию как государственных, так региональных программ социально-экономического развития. С возрастанием роли профессионализма государственных служащих связаны ведущие приоритеты кадровой политики в системе государственной службы, такие как: формирование эффективного механизма подбора государственных служащих; повышение авторитета и престижа государственной службы; совершенствование программ подготовки и профессионального развития государственных служащих.

Одной из основных задач федеральной программы является дальнейшее развитие профессионального компетентностного подхода как необходимого и обязательного условия всей деятельности по управлению персоналом: с его помощью можно осуществлять отбор кадров, оценивать качество их работы, строить систему карьеры и обучения.

Стержневыми понятиями данной деятельности являются «компетенция» и «компетентность». «Компетенция представляет собой модель поведения специалиста, выполняющего рабочую задачу в организации». Она имеет свою структуру: название, определение, набор поведенческих индикаторов. Компетентность рассматривается как конечный результат, свидетельствующий о способности специалиста достигать цели. Она содержит следующие элементы: предметные и операциональные знания; умения, навыки; способность и готовность к их использованию в деятельности; ответственность за результаты этой деятельности».

---

[1]Ким, Д.М. Основные направления формирования организационной культуры государственной службы современного российского общества / Д.М. Ким // Научная мысль Кавказа. – 2018. – 352 с.

ДЕМИНА С.Л.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Моисеев А.Д.

МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В последнее время развитие физической культуры и спорта в нашем государстве считается приоритетной государственной функцией, от которой зависит как физическое, так и интеллектуальное развитие человеческих способностей, всего общества, улучшения двигательной активности отдельного индивида и развития здорового образа жизни нации в общем, социальной адаптации при помощи физического воспитания, проведения физической подготовки и осуществления физического развития.

Характеристику управления областью физической культуры и спорта в целом в РФ можно рассмотреть с нескольких позиций.

Во-первых, наличие в России как законодательных, так и исполнительных государственных органов. Во-вторых, территориальное деление, которое принято в России, предполагает установление разных уровней государственных органов управления: федеральный; региональный; муниципальный. В-третьих, объем и характер предоставленных органам управления полномочий: органы общей компетенции; органы специальной компетенции; органы ведомственной (отраслевой) компетенции; органы местной компетенции; органы по управлению физкультурно-спортивной организацией.

Органы государственной власти и органы управления общей компетенции должны разрешать общие вопросы различных отраслей народно-хозяйственного комплекса всего государства. Согласно положений Конституции РФ, органами общей компетенции являются: федеральные государственные органы и органы государственного управления - Президент РФ; Федеральное Собрание: Совет Федераций и Государственная Дума; Правительство РФ.

Президентом РФ издаются указы и распоряжения по самым насущным вопросам физической культуры и спорта. К примеру, Указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» Указ Президента РФ «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников»[1].

Правительством РФ прикладываются значительные усилия по улучшению практики государственного управления в области физической

[1] Указ Президента РФ от 28.07.2012 N 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта») // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 августа 2012 г. N 32 ст. 4479.

культуры и спорта в нашем государстве.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта - Министерство спорта России. Данный государственный орган считается органом управления специальной компетенции. В отношении решения вопросов развития указанной области, Минспорт России наделен специальными полномочиями. Согласно Положения о Минспорте России, им осуществляются функции по формированию и осуществлению государственной политики и правовому регулированию в области физической культуры и спорта, им оказываются государственные услуги (включая вопросы недопущения допинга в спорте и борьбу с ним) и осуществляется управление государственным имуществом в рассматриваемой сфере[1].

В нашем государстве исторически сформировалась система физической культуры, представляющая собой общность государственных и общественных организаций, которые осуществляют деятельность для проведения физического воспитания населения и формирования спорта в России. В качестве субъектов физической культуры и спорта выступают также спортивные федерации как один из видов общественных организаций по спортивной направленности. Спортивные федерации являются общественными организациями, которые создаются на основе членства и в качестве целей которых выступают развитие отдельных видов спорта, их пропаганда, их организация, организация проведения спортивных мероприятий и подготовка членов спортивных сборных команд по определенному виду спорта.

В качестве одного из самых значимых социальных явлений в жизни современного общества выступает олимпийское движение. Данная значимость находит собственное отражение в действующем отечественном законодательстве, которым регламентировано, что российское олимпийское движение считается составным компонентом международного олимпийского движения. Работа Олимпийского комитета России основана на основных положениях о добровольности, о равноправии, о самоуправлении и законности. ОКР руководит олимпийским российским движением, им представляется Россия на Олимпийских играх, на юношеских Олимпийских играх, в различных региональных, континентальных, а также всемирных спортивных соревнованиях.

Для координации деятельности различных органов управления рассматриваемой сферой, эффективного осуществления государственной политики в данной сфере был образован Совет при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта. Данный Совет является совещательным органом при Президенте РФ, который создан для обеспечения согласованных действий между федеральными государственными органами, региональными и муниципальными органами, общественными объединениями, определенными

[1] Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве спорта Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. N 26 ст. 3525

физкультурно-спортивными объединениями, иными организациями при рассмотрении вопросов по выработке и осуществлению государственной политики в сфере физической культуры и спорта, организации и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, организации и проведения Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта.

Таким образом, успешность развития физической культуры и массового спорта в России во многом определяется тем, насколько эффективно работают все элементы системы управления. Конкретно речь идет о том, какие цели и задачи решают различные организации и ведомства, составляющие организационно-управленческую структуру управления физической культурой и массовым спортом.

ДОРОФЕЕВА А.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Владимирова С.В.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ИНВАЛИДОВ

Каждый год Правительство реформирует сферу социального обслуживания людей с ограниченными возможностями и пенсионеров, поскольку данная область нуждается в улучшении, а социальная политика на протяжении многих лет является одним из стратегических направлений развития России.

В настоящее время вопрос социального обслуживания на дому пожилых граждан и людей с ограниченными возможностями регулируется Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ, который устанавливает принципы социального обслуживания инвалидов и пожилых людей в России:

- уважение прав гражданина, достоинства личности, недопущение унижений;
- конфиденциальность;
- добровольный характер;
- сбережение привычной благоприятной среды проживания;
- адресное предоставление помощи;
- равный и свободный доступ лиц к социальному обслуживанию без принятия во внимание религиозных убеждений, пола, возраста, расы, языка, национальности и т.д.;
- достаточное количество социальных работников (находящихся в регионе проживания получателя услуг), информационных ресурсов, финансовых и материально-технических ресурсов.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ, получатели услуг по социальному обслуживанию имеют право на:

- выбор поставщика социальных услуг без какого-либо принуждения;

- бесплатные сведения, касающиеся видов доступных социальных услуг, условий их предоставления, перечня поставщиков, тарифов;

- принятие участия в составлении индивидуальной программы;

- получение надлежащего ухода в социальных учреждениях, пребывание в приемлемых (соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям) условиях;

- гуманное и уважительное отношение к себе со стороны социальных работников;

- защиту прав и интересов;

- отказ от предоставления социальных услуг в любое время[1].

Социальное обслуживание пожилых и инвалидов на дому: виды социальных услуг. Лица, обладающие правами на получение социальных услуг на дому, могут рассчитывать на следующие разновидности помощи:

1. Приготовление пищи, покупка продуктов по поручению пользователя услуг, уборка в квартире/доме, организация досуга.
2. Доставка питьевой/технической воды, обеспечение дровами для растопки печи при наличии печного отопления.
3. Стирка белья, обустройство жилого помещения, организация быта.
4. Помощь в расчете коммунальных платежей и в оплате ЖКУ.
5. Сопровождение до больницы, органов социальной защиты населения, Пенсионного Фонда, магазина, места прогулки, санаторно-курортного учреждения и т.д.

Дополнительные услуги лицам, не имеющим возможности обслуживать себя самостоятельно:

- помощь в проведении гигиенических процедур, медицинских манипуляций;

- сопровождение до лечебных учреждений, бюро медико-социальной экспертизы;

- психологическая поддержка, оказание помощи в заполнении документов, помощь в получении специализированной юридической помощи;

- содействие в оформлении пребывания в стационаре, санатории;

- содействие в получении среднего или высшего образования (инвалидам)[2].

Социальных работников ежегодно становится все меньше, причина тому – отсутствие престижа профессии и низкие зарплаты. А потому претендовать на социальное обслуживание на дому может ограниченный круг лиц.

С целью решения проблем в 2021 году в приоритет были поставлены следующие направления:

Долговременный уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами

---

[1] Социальное обслуживание инвалидов и пожилых граждан в 2021 году / [Электронный ресурс] https://garant-konsult.com/socialnoe-obsluzhivanie-invalidov-i-pozhilyx-grazhdan/ (дата обращения: 10.10.2021).

[2] Социальное обслуживание инвалидов и пожилых граждан в 2021 году / [Электронный ресурс] https://garant-konsult.com/socialnoe-obsluzhivanie-invalidov-i-pozhilyx-grazhdan/ (дата обращения: 10.10.2021).

(Выделено 295 млн. рублей из средств федерального бюджета в 2021 году).

С 2018 по 2021 год Правительство занято реализацией нового проекта, целью которого является формирование системы долговременного ухода за престарелыми и инвалидами. Запуск пилотной версии проекта запланирован на 2021 год, а к 2022 году власти намерены внедрить новую систему во всех субъектах страны. Новая система хороша тем, что предполагает:

- поддержку семейного ухода (оказание финансовой помощи членам семьи, готовым отказаться от трудоустройства ради ухода за нуждающимся в присмотре родственником);
- оказание медпомощи на дому (в различных формах);
- комплексное социальное обслуживание;
- привлечение к помощи патронажной службы.

ДРОЗДОВА Е.П.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л.

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Социальная защита в качестве самостоятельной современной отрасли зачастую характеризуется наличием слабо подготовленных к эффективной деятельности кадров, такими видами услуг, которые уже утратили актуальность, сметным финансированием соответствующих специализированных учреждений социального обслуживания, которое никак не ориентировано на конечный результат. Также важно отметить наличие противоречий непосредственно в самих подходах к оказанию социальной поддержки, которые базируются на принадлежности к определённой категории населения и нуждах населения. Все перечисленное приводит к тому, что деятельность государства в лице региональных органов власти в разрезе социальной защиты населения становится малоэффективной, а в ряде случаев и вовсе неэффективной, тормозится оперативное реагирование на современные требования нашего общества, размыта ответственность за сами результаты деятельности в сфере соцзащиты, причиной чего выступает резонанс между сформированной моделью управления и современной социально - экономической ситуацией, которая меняется крайне стремительно, особенно в последнее десятилетие.

В России несмотря на фактическое существование системы социальной защиты в России и ее достаточно бурное развитие, она еще не принята общественным сознанием в нашей стране в качестве самостоятельного социального института. В связи с этим сфера ее деятельности существенно сужается. На практике в функции органов государственной власти, имеющих в своем названии слова «социальная защита», не входят многие функции, которые по определению должны входить в сферу их компетенции. Характерным примером этого являлась принятая в 1997 г. Правительством Российской

Федерации Программа социальных реформ на 1997-2000 гг., где понятие «социальной защиты» сводилось лишь к вопросам социального обслуживания населения, социальной защите инвалидов, социальным пособиям, компенсационным выплатам, стипендиям, а также к социальной поддержке граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку.

Отсутствие правильного представления о характере института социальной защиты и его содержании ведет к смешению и произвольному толкованию разнообразных категорий, терминов и понятий, служащих для раскрытия значения данного института[1].

В советский период, термин «социальное обеспечение» использовался в широком смысле для определения всей совокупности социальных, экономических и др. отношений в стране, касающихся вопросов социальной защиты, и в этом смысле он определял весь институт социальной защиты, получивший название «право социального обеспечения». Одновременно, термин «социальное обеспечение» в узком смысле использовался для определения системы отношений в области социальной защиты, связанных с предоставлением отдельных видов обеспечения за счет средств государственного бюджета.

В эпоху стремительного развития рыночной экономики, термин «социальное обеспечение», отражающий специфику организации социальной защиты в системе планового ведения хозяйства, не может использоваться ни для определения совокупности социально-экономических отношений в сфере социальной защиты, ни для ее административных структур с новыми функциями. Поэтому термин «социальное обеспечение» был в значительной степени вытеснен из практической сферы новым термином «социальная защита».

Термин «социальная защита» в наибольшей степени соответствует сущности данного социального института, хотя термин «социальное обеспечение» продолжает существовать как «право социального обеспечения».

В реализации социальной политики Россия придерживается следующих принципов:

- введение новых и увеличение размера уже существующих социальных выплат;
- предоставление дополнительного пакета социальных услуг и льгот определенным категориям населения;
- поддержка предприятий, малого бизнеса и отдельных секторов экономики;
- стимулирование занятости и недопущения сокращения рабочих мест;
- принятие решений посредством использования социального диалога.

Институт социальной защиты характеризуется совокупностью охватываемых им видов социальной защиты и используемых организационно-правовых форм.

К видам (направлениям) социальной защиты относятся: медицинская

[1] Казанцева А.Н. Законодательство по вопросам социальной защиты и социального обслуживания в России и Великобритании. С. 22.

помощь и обеспечение по временной нетрудоспособности (например, на случай болезни или несчастного случая на производстве); социальная помощь в случае потери кормильца, по старости и инвалидности; социальная поддержка материнства и детства; социальная защита безработных[1].

К организационно-правовым формам социальной защиты можно отнести: социальное страхование; социальную помощь; государственное социальное обеспечение; обязательные накопления; частные формы социальной поддержки.

Органы власти, воплощая в жизнь основные направления государственной социальной политики, в частности, социальную защиту населения, стремятся повысить уровень и качество жизни своих граждан и всячески отгородить их от воздействия неблагоприятных факторов. Одним из таких факторов стала новая коронавирусная инфекция, с которой пришлось столкнуться миру в конце 2019 года. Так, в начальный период пандемии COVID-19 нашим государством были приложены усилия по снижению социально-экономические последствия: было установлено автоматическое продление социальных пособий и льгот без предоставления каких-либо документов и хождения по инстанциям; выплаты ветеранам и труженикам тыла к 75-летию Великой Победы до майских праздников; выплаты пособий по безработице увеличили до уровня МРОТ; кредитные каникулы по потребительским и ипотечным кредитам для тех граждан, чей месячный доход сократился более чем на 30%; предприятиям, наиболее подверженные последствиям распространения коронавирусной инфекции, было предложено предоставить отсрочку по всем налогам; поддержка медицинских работников, непосредственно задействованных в борьбе с COVID-19; поддержка семей с детьми; помощь гражданам России, которые в период пандемии оказались за границей; мораторий на штрафы за неоплату услуг ЖКХ до 1 января 2021 года и другие.

Таким образом, эффективность социальной защиты проявляется в проведении такой политики, которая способна адекватно реагировать на социальные изменения, своевременно улавливать рост социальной напряженности среди населения, которая способна предупредить возможные конфликты или минимизировать их последствия.

ЖБАНОВ Д.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. социол. наук Яцухин Ю.И.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЗДРАВООХРАНЕИЯ

Государственное управление как определенного рода социальная

[1] Шакирова А.Ф. Современная интерпретация термина «социальное обеспечение» и его роль в системе социальной защиты населения // Электронный экономический вестник Татарстана. 2020. №3. С. 46.

деятельность понимается в широком и узком значении. В широком смысле - это организующая, упорядочивающая деятельность государства, государственное регулирование различных общественных отношений путем деятельности любых государственных органов всех ветвей власти, а также государственных служащих. В узком (организационно-правовом) смысле - это административная , исполнительно-распорядительная деятельность государства, связанная с реализацией исполнительной государственной власти как одной из ветвей государственной власти, осуществляемая системой специальных государственных органов исполнительной власти или органов государственного управления. Анализ юридической литературы позволил выделить ряд особенностей, характеризующих государственное управление в узком понимании:

а) государственное управление - это конкретный вид деятельности по реализации единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику, осуществляемый исполнительно-распорядительными органами государственной власти (органами управления)[1];

б) суть государственного управления заключается в практически организующем характере этого вида деятельности (в желании; умении и способности органов управления организовать практическое исполнение общих предписаний и норм)[2];

в) государственное управление - это подзаконная деятельность административного, исполнительно-распорядительного характера (органы управления осуществляют проведение в жизнь законов и других общих предписаний президентской и правительственной власти, используя юридически властные полномочия; они исполняют законы распоряжаясь)[3];

г) государственное управление - это исполнительная деятельность, имеющая непрерывный и циклический характер, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством[4].

Существование государственного управления в сфере здравоохранения в Российской Федерации обусловлено признанием человека, его жизни и здоровья высшими первичными ценностями, относительно которых определяются другие ценности и блага всего общества.

Система управления здравоохранением в России - одна из подсистем управления обществом, имеющая определённую внутреннюю организацию и функции, связь с другими системами и перспективы дальнейшего развития. Она характеризуется следующими признаками:

1) представляет собой целостный комплекс взаимосвязанных элементов;

---

[1] Попов Л. Л.Административное право: Учебник. М: Юристь, 2019. С.21.
[2] Атаманчук Г.В. Административное право. М.: Юристь, 2018. С. 55.
[3] Конин Н.М. Административное право Российской Федерации. М.: Норма, 2015. С. 107.
[4] Трушкина А.Г. Экономика и управление здравоохранением. Ростов н/Д: Феникс, 2015. С. 90.

2) является подсистемой более сложной системы управления единой социальной сферой;

3) находится в единстве с окружающей средой и в то же время относительно самостоятельна по отношению к ней, так что они влияют друг на друга;

4) имеет внутренние (между частями системы) и внешние (между системой и окружающей средой) связи; иерархическую структуру, определяемую составом элементов, подсистем и их связей и состоящую из ряда уровней управления - относительно обособленных структурных образований, различающихся по своему статусу (правам и обязанностям);

5) обладает определёнными устойчивыми свойствами;

6) способна изменяться сообразно изменившейся действительности, т.е. способна к развитию и самосовершенствованию.

Содержание управления здравоохранением составляет совокупность общих и специальных исполнительно-распорядительных функций. К общим функциям относятся разработка государственных программ, их финансирование, контроль, решение кадровых вопросов; к специальным - организация лечебно-профилактической помощи, размещение сети лечебно-профилактических и других организаций здравоохранения, обеспечение медицинских организаций и населения лекарственными средствами и другими медицинскими изделиями и оборудованием, организация санитарно-эпидемиологического надзора, производство медицинских экспертиз, развитие медицинской науки, работа по профилактике заболеваний среди населения.

Государственное управление здравоохранением строится на основе принципов управления, среди которых можно выделить следующие:

1) Публичная власть управляющего. Для государственного управления здравоохранением необходима власть, право распоряжаться (полномочия) и сила, обеспечивающая исполнение распоряжений.

2) Единство руководства и разделение управленческого труда. Без единого руководства возникает хаос, а разделение труда обеспечивает специализацию, то есть качество управления.

3) Единство распорядительства по определенному кругу вопросов и конкретность исполнителей. При множестве распорядителей, дающих указания по одному и тому же вопросу, возникает беспорядок, а без конкретного обозначения исполнителя распоряжения не выполняются.

4) Приоритет интересов государственного управления во время исполнения служебных обязанностей.

5) Централизация и иерархия в управлении. Они создают стабильность и обеспечивают деятельность управленческого механизма как единого целого.

6) Постоянство управленческого персонала. Текучка руководителей и исполнителей вредна для дела.

7) Недопущение дискриминации в отношении начальников, подчиненных, сотрудников управляющего органа. Поощрения и наказания должны быть соразмерны поступку и расцениваться коллективом как

обоснованные, справедливые.

8) Обратная связь в управлении. Управляющий должен учитывать результаты своих действий и корректировать их, если обратная связь указывает на необходимость этого.

9) Иные принципы государственного управления (законность, научность, демократичность, действенный учет и контроль).

Структура системы управления здравоохранением включает следующие элементы: субъект, объект и их связи, собственно процесс государственного управления (функции, формы и методы, цели и задачи).

Анализ содержания правовых актов органов государственного управления здравоохранением, уставов, положений, регламентирующих деятельность учреждений здравоохранения, литературы по вопросам здравоохранения позволяет определить наиболее важные подцели управления здравоохранением, которые могут быть классифицированы следующим образом: профилактические ; реабилитационные; лечебно-оздоровительные; диагностические; демографические; репродуктивные; правовые. По значимости можно выделить: стратегические; тактические; оперативные цели.

Цели управления определяют суть управленческого решения: выбор действий, при помощи которых цели должны быть достигнуты.

Думается, что для достижения указанных целей перед системой управления здравоохранением стоит необходимость решить следующие задачи: повышение эффективности управления системой здравоохранения при минимизации затрат; повышение адресности в предоставлении медицинских услуг гражданам, нуждающимся в них, в том числе, гарантированной бесплатной медицинской помощи в пределах государственных гарантий; создание экономической базы для исполнения законов; содействие развитию сети медицинских учреждений; создание государственно-общественной системы оценки качества и контроля деятельности учреждений здравоохранения всех типов и видов собственности, включая лицензирование, аттестацию, государственную и общественную аккредитацию; обеспечение единого социально-правового и информационного пространства, создание системы законов и иных нормативных правовых актов в области здравоохранения; развитие программно-целевого механизма управления и финансирования сферы здравоохранения, стимулирование смешанного частно-государственного финансирования системы здравоохранения; повышение самостоятельности учреждений и организаций здравоохранения в выборе стратегии развития,

содержания реализуемых программ и услуг, финансово-хозяйственной деятельности[1].

В заключении следует отметить, что в настоящее время для организации государственного управления в области здравоохранения характерным является отсутствие единой системы управления, что негативно сказывается на медицинском обслуживании населения. Управленческая деятельность должна быть прозрачной и осуществляться в соответствии с социальными реалиями

[1] Бочаров В.Д. Системность в управлении. М.: Юристь, 2018. С. 72.

общества. Необходимо проведение эффективной государственной политики в сфере здравоохранения с учетом мнения ведущих практиков стран, а принимаемые в сфере здравоохранения нормативные акты должны быть своевременны, лаконичны, ясны в применении, юридически грамотны и не должны нарушать права граждан, противоречить Конституции РФ и иным вышестоящим законам. Так же необходимо ужесточить надзор за неисполнением здравоохранительного законодательства

ЗОЛОТУХИНА Т.И.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Одним из значимых на сегодняшний день пунктов условий развития и формирования всех сфер нашей страны является национальная стратегия государственной политики в области образования. Изучение и анализ сферы образования необходим на всех уровнях развития государства. Положительные и отрицательные моменты политики в сфере образования необходимы на всех уровнях для дальнейшего развития региона и перспектив его эффективного функционирования. Несмотря на опыт образования в нашей страны, который начинается с самых древних времен и является одним из мировых достояний в области науки и образования, сегодня эта сфера испытывает значительную нехватку специалистов всех уровней, также необходимы эксперты в области анализа проблем в сфере образования и оказывающие помощь государству, региону, муниципалитету в решении этих проблем. Государственная политика как раз направлена на решение таких проблем.

Государство, основываясь на цели своего создания и функционирования, обязано обеспечивать, содержать в порядке и регулировать общественные, социальные, экономические, духовные и иные процессы жизни общества. Управление должно учитывать интересы всех индивидов, участвующих в жизни общества.

Под государственной политикой подразумевается концепция взаимоувязанных действий государства, направленных на достижение целей его стратегического развития[1]. Цель государственной политики — это обеспечение принятия государственных решений в различных областях, выявление институционального аспекта функционирования государственной власти ее органами при конкретном строе, закрепленном Конституцией страны.

В сфере образования государственная политика должна быть четкой, динамичной и последовательной на всех уровнях, включая один из самых главных, муниципальный уровень. От грамотно проведенных решений и

[1] Глазунова Н.В. Государственное (административное) управление / Н.В. Глазунова. - М.: Наука, 2012. - 312 с.

предложений в сфере образования формируется конкурентное общество, способное развивать муниципальную территорию и привлекать инновации и инвестиции для ее развития. Государственная политика важна для формирования ценностных идеалов общества и взглядов.

Система образования в Российской Федерации создается в общественно-финансовой сфере, с учетом культурных, исторических и национальных приоритетов развития, а также учитывая особенности муниципального образования. Целью создания системы образование является создание условий для успешного развития территории, реализации прав граждан на образование, которое будет соответствовать современным мировым и гражданским потребностям.

Образовательная политика в нашей стране — это не только само по себе образование, но и воспитание, социализация личности. Государственная образовательная политика основывается на Конституции РФ, российском законодательстве в области образования. Деятельность всех образовательных учреждений определяется принципами, основанными на действующем законодательстве:

- характер образования определяется социально-экономическим развитием муниципального образования, его историческим и культурным наследием;
- создание условий для благоприятного развития и реализации прав на современное образование.

Главной задачей государственной политики в области образования является обеспечение общества высококвалифицированными специалистами во всех сферах жизнедеятельности страны.

На протяжении многих лет в сфере образования государственными органами на уровне регионов и муниципальных образований формируются проекты по развитию образования для детей, появляются и совершенствуются учреждения досуга для детей, подростков и преподавателей, поддерживается научный потенциал нашей страны с помощью различных федеральных и муниципальных программ и грантов, проводится работа с трудными детьми и их родителями, совершенствуются и иные направления.

Но помимо положительных сторон, в сфере образования, как и во многих других сферах нашего общества есть и слабые моменты.

В сфере образования имеются такие проблемы как: нехватка высококвалифицированных специалистов, недостаточность финансирования, падение престижа профессионального образовании, кризис старой системы образования, нехватка мест в дошкольных учреждениях и т.д[1].

Проблемой для многих муниципальных образований остается недостаток программ дополнительного образования, направленных на развитие практик социального проектирования, детского самоуправления, создание центров

[1] Бабайцева В.В. Особенности реализации государственной политики в сфере образования РФ // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2019. №15. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-realizatsii-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-obrazovaniya-rf

технического и гуманитарного творчества, внедрение современных, дополнительных образовательных программ для детей особых категорий.

Государственная политика в сфере образования предпринимает попытки решить сложившиеся проблемы на различном уровне, начиная реализацию с муниципалитетов, но также необходимо и принятие ряда федеральных законов на государственном уровне. Государству необходимо и наличие высококвалифицированных специалистов международного масштаба, и обеспечение общества воспитанными, высококультурными, образованными гражданами.

ЗУБКОВА А.Ю.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. соц. наук, доц. Васильева С.И.

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Одним из приоритетных направлений деятельности государства в отношении социально-экономического развития страны и повышения качества жизни населения является система поддержания здорового образа жизни, в которой ведущая роль отведена созданию условий для развития физической культуры и спорта. Сохранение, укрепление и охрана здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни граждан является неотъемлемым элементом и важной частью социальной политики государства, что отражено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года[1].

В зависимости от уровня субъекта управления различают федеральное, региональное и муниципальное управление. Принципы взаимодействия трех основных субъектов, составляющих систему организационного обеспечения физической культуры и спорта в Российской Федерации закреплены в отраслевом Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»[2].

С учетом особенностей развития каждый субъект Российской Федерации разрабатывает собственную стратегию развития физической культуры и спорта. В наиболее общем виде полномочия субъектов РФ в области физической культуры и спорта сформулированы в ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О

[1] О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»): Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47 – Ст. 5489.

[2] О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Российская газета. 08.12.2007. № 276.

физической культуре и спорте в Российской Федерации». К ним относятся: определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах РФ; принятие государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта; реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта; реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. К числу полномочий, связанных с обеспечением проведения физкультурных и спортивных мероприятий, можно отнести: организацию, проведение региональных официальных физкультурных, спортивных, межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий; утверждение порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд субъектов РФ; установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах РФ[1].

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

- принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;
- учреждение почетных званий, премий, благодарностей, почетных грамот заслуженным спортсменам и тренерам Российской Федерации, награды отличника физической культуры и спорта.
- проведение Чемпионатов и Первенств спортивных школ и субъектов Российской Федерации.
- наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;
- на основании спортивных результатов и выступлений спортсменов формирование и финансирование спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации
- организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации;
- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей;
- проведение спортивных мероприятий и Чемпионатов среди инвалидов по видам спорта, а также контроль и обеспечение развития адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации
- повышение уровня квалификации кадров, подготовки, расширение теоретических знаний в институтах физической культуры и спорта.

[1] О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Российская газета. 08.12.2007. № 276

- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочий[1].

Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта в регионах проводится в соответствии с разработанными ими региональными целевыми программами.

Таким образом, развитие физической культуры является приоритетной задачей органов исполнительной власти, а развитие массового спорта – одно из ключевых направлений реформирования отрасли физической культуры и спорта в Российской Федерации, которое продолжается на протяжении последних десятилетия. Роль физической культуры и спорта огромна, так как ее цель – это укрепление здоровья населения, а также развитие как физических, так и интеллектуальных способностей. Физическая культура оказывает оздоровительный и профилактический эффект, регулярные занятия физическими упражнениями дают возможность улучшения качества жизни и поддержания физической формы, а также возможность более активно участвовать в производственной и творческой деятельности. Особенностью перемен в системе управления спортом являются, с одной стороны, процессы расширения самостоятельности регионов, с другой – усиление роли федеральной составляющей государственного управления спортом высших достижений и повышение уровня взаимодействия федеральных и региональных властей в сфере спортивного менеджмента.

ИВАННИКОВА А.И.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С. Л.

ПРЕДПОСЫЛКИ И ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

Одной из важнейших задач России как социального государства на современном этапе развития является необходимость повышения уровня и качества жизни населения. Жилищные условия граждан наряду с состоянием окружающей среды, условиями труда, развитостью объектов социальной инфраструктуры оказывают непосредственное влияние на обеспечение достойного качества жизни, поскольку они определяют физическое и социальное здоровье человека.

Одной из приоритетных задач органов государственной власти является кардинальное повышение комфортности городской среды. Только в комфортной городской среде могут быть созданы условия для высокого уровня жизни

[1] Чиркин В. Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. – М: ИНФРА-М, – 2019. – С.81.

граждан, появления гармонично развитой личности[1]. Так, вопрос об огромном значении городской среды для граждан в своем Послании от 1 марта 2018 г. поднимал Президент РФ В.В. Путин, предлагая развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населенных пунктов[2].

Во исполнение Послания Президента в 2019 г. стартовал федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" в рамках национального проекта "Жилье и городская среда"[3]. Проект рассчитан на период с 2019 по 2024 г., и одной из целей является увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Реализация данного проекта существенно повышает ответственность органов местного самоуправления, на которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" возложены вопросы организации благоустройства территории, поскольку значимая роль в проекте отдана населению. В соответствии с ним население формирует запрос на благоустройство и принимает участие в оценке предлагаемых решений, а также в подготовке и реализации проектов по благоустройству. Кроме того, население непосредственно участвует во всех этапах создания Концепции благоустройства территории муниципального образования, которая разрабатывается с учетом стратегических задач комплексного устойчивого развития городской среды, в том числе формирования возможности для создания новых связей, общения и взаимодействия отдельных граждан и сообществ.

В национальный проект входит четыре федеральных проекта: «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»[4].

При этом предполагается, что участие жителей муниципального образования может быть прямым или опосредованным через общественные организации, в том числе организации, объединяющие профессиональных проектировщиков - архитекторов, ландшафтных архитекторов, дизайнеров, а также ассоциации и объединения предпринимателей.

---

[1] Гриб В.В., Акинина Н.Ю., Белан Н.А. Участие граждан в подготовке и реализации проектов по благоустройству территории: анализ муниципальных нормативных актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. N 8. С. 42 - 46.

[2] Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/56957.

[3] "Паспорт национального проекта "Жилье и городская среда" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16) // СПС КонсультантПлюс

[4] Кожевников Сергей Александрович Жилищная проблема в современной России и пути ее решения в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» // Вестник ЧелГУ. 2019. №11 (433). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/zhilischnaya-problema-v-sovremennoy-rossii-i-puti-ee-resheniya-v-ramkah-natsproekta-zhilie-i-gorodskaya-sreda

Действительно, местное самоуправление как вид публичной власти, наиболее приближенный к населению, может реализоваться через участие граждан в вопросах благоустройства. Несомненно, местные жители хорошо осведомлены о проблемах организации общественного пространства территории, поскольку сталкиваются с ними в повседневной жизни. В этой связи они являются лучшими экспертами. Следовательно, только совместная работа представителей местной власти и населения может создать комфортную городскую среду, способную формировать условия для высокого уровня жизни всем категориям граждан (детям, молодежи, пенсионерам, инвалидам, спортсменам и др.)

При этом воплощение в жизнь новой парадигмы в организации благоустройства территории муниципального образования требует пересмотра всей нормативной базы органов местного самоуправления в сфере благоустройства.

Базовым нормативным правовым актом в сфере благоустройства являются правила благоустройства территории муниципального образования. Требования к данному муниципальному нормативному акту указаны в ст. 45.1 Федерального закона N 131-ФЗ, которая определяет содержание правил благоустройства территории муниципального образования. Так, правила регулируют вопросы содержания и использования территорий общего пользования, внешнего вида фасадов зданий и сооружений, размещения и содержания элементов благоустройства, уборки территории, порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству и т.д. При этом Федеральный закон определяет формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, которые в правилах благоустройства должны найти наиболее приемлемые варианты.

В завершение стоит подчеркнуть, что от качества нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы участия граждан в подготовке и реализации проектов по благоустройству территории, а также от глубины ее регламентации зависит конечный результат благоустройства наших городов и иных территорий. Граждане, будучи столь долго лишенными права выбора организации общественного пространства, должны заново научиться быть хозяевами своего места жительства, в противном случае такое участие может стать простой формальной процедурой, не влияющей на какое-либо решение.

ИГНАТОВСКАЯ С.Ю.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к.э.н., доцент Аксенова М. А.

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ ОСОБОЙ КАТЕГОРИИ ПО СРЕДСТВАМ ВЫПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВОВ ИСПЫТАНИЙ (ТЕСТОВ) ВСЕРОССИЙСКОГО ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОГО КОМПЛЕКСА «ГОТОВ К ТРУДУ И ОБОРОНЕ» (ГТО)

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам, касающимся социальной адаптации и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Главная проблема человека с ограниченными возможностями здоровья заключается в ограничении мобильности, бедности контактов с внешним миром, в ограниченности общения с природой, доступа к культурным ценностям, а иногда – и к элементарному образованию. Эта проблема не только субъективного фактора, каковым является социальное, физическое и психическое здоровье, но и результат социальной политики и сложившегося общественного сознания, которое санкционируют существование недоступной для инвалида архитектурной среды, общественного транспорта, отсутствие специальных социальных служб.

24 марта 2014 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне».

Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс - «Готов к труду и обороне» (ГТО) — полноценная программная и нормативная основа физического воспитания населения страны, нацеленная на развитие массового спорта и оздоровление нации. Комплекс ГТО предусматривает подготовку к выполнению и непосредственное выполнение населением различных возрастных групп (от 6 до 70 лет и старше) установленных нормативных требований по трем уровням трудности, соответствующим золотому, серебряному и бронзовому знакам отличия «Готов к труду и обороне» (ГТО) для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – комплекс ГТО). Для того чтобы любой желающий мог получить свой заслуженный знак отличия в соответствии своему полу, возрасту и физической подготовленности.

Только в 2019 году были разработаны методические рекомендации и нормативы комплекса ГТО для каждой особой категории в соответствии с половыми, возрастными особенностями развития и возможностями здоровья. Нормативы разработаны по категориям:

1. Лица с интеллектуальными нарушениями
2. Лица с нарушением слуха
3. Лица с остаточным зрением
4. Лица тотально слепые
5. Лица с односторонней или двусторонней ампутацией, или другими поражениями верхних конечностей
6. Лица с односторонней или двусторонней ампутацией, или другими поражениями нижних конечностей
7. Лица с травмами позвоночника или поражением спинного мозга
8. Лица с церебральным параличом
9. Лица с низким ростом

«Ограничение возможности здоровья» — человек неспособный выполнять определенные обязанности или функции по причине особого физического или психического состояния или немощности. Такое состояние может быть временным или хроническим, общим или частичным.

Одним из условий успешной социализации лиц с ОВЗ является занятие физической культурой и спортом, в котором человек может почувствовать себя личностью и почувствовать свою значимость.

Готовясь и выполняя нормативы комплекса ГТО, человек особой категории, достигает поставленной цели и получает заслуженную награду. Проявляет стойкость и упорство.

Физическая культура выступает как средство для адаптации и социализации личности, так как способствует сохранению, укреплению и развитию физических качеств, позволяет раскрыть горизонты физического потенциала.

Работы психологов Л.С. Выготского, А.Н. Леонтьева, С.Л. Рубинштейна, А.В. Запорожца свидетельствуют, что ни одно из качеств человеческой психики — воля, память, мышление, творчество и др., не даны ребенку от рождения в готовом виде. Они формируются как результат усвоения детьми опыта, накопленного предшествующими поколениями. Не даны по наследству и жизненно важные двигательные действия и движения.

Комплекс ГТО для особой категории граждан разработан по видам испытаний (тестов), позволяющим определить уровень физических качеств и прикладных двигательных умений и навыков. В целях реализации участниками своих физических возможностей, тестирование начинается с наимее энергозатратных испытаний. Для оценки выполнения нормативов комплекса ГТО, осуществляется следующая последовательность: гибкость; координационные способности; сила; скоростные возможности; скоростно-силовые возможности; прикладные навыки; выносливость.

Еще в античные времена Аристотель отмечал: «Ничто так не истощает, не разрушает, как физическое бездействие». На протяжении веков доказывается, что именно определенные физические упражнения способствуют развитию функциональных систем организма, повышают общий уровень здоровья, иммунитет, способность к адаптации, стимулируют умственную деятельность. Также нельзя не отметить положительное влияние занятий физкультурой и спортом на развитие личности. Чтобы физическая форма была на высоком уровне, в течение всей жизни необходимы систематические занятия. Многолетние исследования показывают, что физический потенциал человека формируется, прежде всего, в первые два десятилетия. Именно в этот период нужно добиться, возможно, более высокого для каждого человека уровня развития физических качеств.

Комплекс ГТО является действенным средством предупреждения у особой категории граждан недостатков в их физическом развитии, возникших в раннем возрасте, обеспечивающим его последующую коррекцию и служащим важным средством компенсации нарушений и социальной адаптации.

К сожалению, содержание физического воспитания в массовых общеобразовательных школах и в специальных школах-интернатах для детей оставляет желать лучшего в методическом, в материально-техническом и в организационном отношениях. Чаще всего занятия проходят чисто формально, нагрузки на них далеко не соответствуют потребностям развивающегося молодого организма. Причины этого — отсутствие квалифицированных педагогов в сфере адаптивной физической культуры, неполная и не всегда грамотная интерпретация специалистами в данной области медицинских сведений о патологии занимающихся, что приводит к недостаточно целенаправленной коррекции дефектов развития и здоровья лиц с ограниченными возможностями. Статистика говорит о низком уровне физической подготовленности выпускников массовых школ, а среди выпускников спецшкол-интернатов этот процент еще ниже, что недопустимо, так как решение многочисленных проблем детей с ОВЗ, повышение их двигательной активности и уровня физической подготовленности посредством систематической целенаправленной коррекционной работы — одно из ведущих условий подготовки детей к жизни и трудовой деятельности, процессам их реабилитации и интеграции в современном цивилизованном обществе.

Для того чтобы любой желающий мог получить свой заслуженный знак отличия в соответствии своему полу, возрасту, физической подготовленности и особой категории, необходимо посещение центра тестирования ВФСК ГТО.

Для проведения оценки выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО необходимо соответствующее материально-техническое оснащение и регулярное повышение квалификации сотрудников центра тестирования ВФСК ГТО в соответствии с разработанными методическими рекомендациями по выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «готов к труду и обороне» (ГТО) для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Наблюдения и практический опыт показывают, что особая категория граждан, лица с ограниченными возможностями здоровья нуждаются в повышении двигательной активности. Исправление нарушений физического развития, моторики и расширение двигательных возможностей таких людей являются главным условием подготовки их к жизни.

Исходя из приведенных данных хочу отметить, что проблема социализации лиц с ОВЗ напрямую зависит от целенаправленной подготовки граждан, раскрытия их потенциала в различных формах жизнедеятельности. Если в результате социализации у таких людей будут сформированы навыки продуктивного взаимодействия с окружающими людьми, значит, мы достигли главной цели: адаптации их к жизни в обществе, в быстро изменяющемся и нестабильном мире.

КАРАЧЕВЦЕВ В.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Моисеев А.Д.

РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Сфера образования является одним из приоритетных направлений развития страны. Образование - одна из важнейших подсистем социальной сферы государства, обеспечивающей процесс получения человеком систематизированных знаний, умений и навыков с целью их эффективного использования в профессиональной деятельности.

Существенной особенностью современной системы образования является ее регионализация, состоящая в создании образовательного пространства с разграничением полномочий между федеральными и местными органами управления с учетом своеобразия территории на основе сочетания общегосударственных, национальных и местных интересов. В связи с тем, что каждый регион имеет отличия в инфраструктуре, регионализация образовательных систем необходимо строить на базе не только региональных особенностей, но и этнокультурной личностно-ориентированной неповторимости. Целью регионализации образования выступает раскрытие человеческого потенциала и удовлетворение образовательных потребностей. Функционирование региональной системы образования оказывает прямое влияние на становление, стабилизацию оптимального экономического развития региона.

Деятельность органов управления образованием в субъектах РФ направлена на обеспечение прав на получение общедоступного и бесплатного образования, реализацию региональных программ развития образования с учетом особенностей региона, оказание практической помощи районным (окружным) органам и учреждениям образования в систематическом обновлении содержания образования, финансовое обеспечение получения образования и другие. Формирование системы органов регионального управления субъектов Российской Федерации испытывает потребность в отборе прерогативных для конкретного субъекта сфер деятельности. В зависимости от индивидуальных особенностей региона отбор направлений может различаться.

В связи с тем, что каждый регион имеет отличия в инфраструктуре, регионализация образовательных систем необходимо строить на базе не только региональных особенностей, но и этнокультурной личностно ориентированной неповторимости. Целью регионализации образования выступает раскрытие человеческого потенциала и удовлетворение образовательных потребностей.

Региональная система образования, далее РСО, является совокупностью взаимосвязанных образовательных стандартов, сети образовательных учреждений и органов управления образованием, которые объединены процессуально на подведомственной территории. Из этого следует, в структуру РСО включены образовательные учреждений различного уровня подчинения, которые находятся на территории региона, и структуры, которые осуществляют

функции управления и взаимодействуют с целью обеспечения потребностей населения и экономики. Успешное функционирование региональной образовательной системы зависит от качественного управления данной сферой 1.

В теории и практике управления имеются различные подходы, которые применяются к РСО. Системный подход к управлению характеризуется тем, что управленческая деятельность, а также субъект и объект управления рассматриваются как система связи с другими компонентами. Также, в качестве развития системного подхода применяется синергетический подход, который учитывает особенности образовательной среды, человеческий фактор и характер образовательных учреждений, в которых осуществляется человеческая деятельность1.

Функциональный подход представляет собой иерархическую структуру, которая реализует отдельные функции управления, пронизывающие все вертикальные связи подчиненности. В рамках процессного подхода управление образовательной деятельностью состоит в непрерывности управления, обеспечиваемого на стыках отдельных процессов в рамках системы. Деятельностный подход в управлении образованием рассматривается как мотивационная деятельность, обладающая определенной целью, направленная на конкретный объект или субъект и приводящая к определенному запланированному результату2.

Рефлексивный подход основывается на самоанализе и оценке результатов управленческой деятельности, что способствует более полному раскрытию проблемы управления развитием образования. На фоне нестабильной образовательной политики часто используется ситуационный подход, в котором пригодность различных методов управления обуславливается конкретной ситуацией на рынке образовательных услуг3.

Модернизации образования диктует использование программноцелевого подхода к управлению РСО, который отличается установкой реально достижимых к определенному сроку целей, разработкой перечня обязательных действий по всем видам деятельности образовательной системы, расчетом необходимых средств и определением ответственных исполнителей на всех уровнях.

В инновационной образовательной среде выделен кластерный подход, который представляет собой совокупность образовательных учреждений в пределах региона, предприятий, поставщиков ресурсов и работодателей, а также координирующих органов и органов власти. Формирование регионального образовательного кластера доказывает новый этап развития региональной системы образования, рассматривающийся как эффективный инструмент региональной образовательной политики. Данный инструмент гарантирует

---

[1] Волхонская К.В. Региональная система образования: особенности и основные методологические подходы к управлению // Экономический потенциал студенчества в региональной экономике: Сборник научных трудов научно-практической конференции,

[2] Волошина Л.В. Особенности региональной образовательной системы и ее устойчивость // Научно-педагогическое обозрение, 2019. С. 104.

[3] Беликов В.А., Романов П.Ю., Валеев А.С. Дидактика практикоориентированного образования: монография. М.: ИНФРА-М, 2018. С. 114.

уникальные возможности по концентрации ограниченных ресурсов на обеспечение качества и доступности образовательных услуг.

Суммируя вышесказанное, можно сказать, что понятие «образование» является многогранным и в него включены не только знания, умения и навыки как результат обучения, но и умения разносторонне мыслить, творить, оценивать все происходящее вокруг как бесконечный процесс деятельности в процессе общения и взаимодействия человека и общества. Государственная политика в отношении образования занимает особенное место и определяется в законодательных актах. Реализация государственной политики в сфере образования на региональном уровне основана на комплексной нормативно-правовой базе, основным элементом которой является государственная программа. Успешная реализация управленческих функций органов управления образованием возможна только при условии выбора научно подтвержденного и практико-ориентированного механизма управления. Повышению эффективности управления образования в регионах содействует сочетание компонентов разных методологических подхдов в пределах единой образовательной политики[1].

КАРТАШОВА Е.Н.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л

РОЛЬ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Органы местного самоуправления осуществляют важные властные полномочия, непосредственно связанные с текущими проблемами жизни и развития населения на местах. Для реализации своих полномочий они наделяются определенным функционалом на различных законодательных уровнях. Рассмотрим эти функции и связанные с ними отдельные правовые аспекты.

В соответствии с п. 49 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" органы местного самоуправления - это избираемые непосредственно населением муниципального образования и (или) образуемые представительным органом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, уставами муниципальных образований органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"

[1] Данилов С.В. Кластерный подход в региональном образовании // Современные проблемы науки и образования. 2017. № 1. С. 99.

муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, а также в пределах прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения[1].

Органы местного самоуправления осуществляют функции:

- в рамках полномочий по решению вопросов местного значения;

- в рамках отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

На основании ч. 10 ст. 35 Закона о местном самоуправлении в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

- утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;

- утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

Согласно ч. 11 ст. 35 Закона о местном самоуправлении иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями

[1] Чеботарев Г.Н. Публичная служба и общественное представительство: синергия сотрудничества // Конституционное и муниципальное право. 2021. N 7. С. 21 - 24.

(уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В соответствии с п. 23 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Закон о стратегическом планировании) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период[1].

Согласно п. 30 ст. 3 Закона о стратегическом планировании прогноз социально-экономического развития субъекта РФ - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный или долгосрочный период.

Пунктом 34 ст. 3 Закона о стратегическом планировании закреплено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

В соответствии с ч. 7 ст. 26 Закона о стратегическом планировании порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период определяется Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 14.11.2015 N 1234 утверждены Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее - Правила разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития).

Согласно п. 2 Правил разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период Министерством экономического развития РФ на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и другими участниками стратегического планирования.

На первом этапе Министерство экономического развития РФ совместно с Министерством финансов РФ, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием ЦБ РФ и других участников стратегического

[1] Давыдов А.А. Правовое регулирование территориального общественного самоуправления на региональном уровне: опыт и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2021. N 7. С. 60 - 64.

планирования разрабатывает сценарные условия функционирования экономики РФ и основные параметры среднесрочного прогноза.

На втором этапе Министерство экономического развития РФ совместно с Министерством финансов РФ, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием ЦБ РФ и других участников стратегического планирования на основе вариантов среднесрочного прогноза по видам экономической деятельности, секторам, сферам экономики и направлениям развития, а также иных материалов, необходимых для разработки соответствующих разделов среднесрочного прогноза, подготовленных федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и другими участниками стратегического планирования на основе сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза, одобренных Правительством РФ, разрабатывает среднесрочный прогноз.

Долгосрочный прогноз разрабатывается на вариативной основе и формируется в целом по Российской Федерации, федеральным округам, субъектам РФ и видам экономической деятельности.

В соответствии с п. п. 5 - 15 Правил разработки прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период разработка долгосрочного прогноза осуществляется в 2 этапа.

На первом этапе Министерство экономического развития РФ совместно с Министерством финансов РФ, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием ЦБ РФ и других участников стратегического планирования разрабатывает сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации на долгосрочный период (далее - сценарные условия) и основные параметры долгосрочного прогноза.

На втором этапе Министерство экономического развития РФ совместно с Министерством финансов РФ, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием ЦБ РФ и других участников стратегического планирования на основе вариантов долгосрочного прогноза по видам экономической деятельности, секторам, сферам экономики и направлениям развития, а также иных материалов, необходимых для формирования соответствующих разделов долгосрочного прогноза, подготовленных федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и другими участниками стратегического планирования на основе сценарных условий и основных параметров долгосрочного прогноза, одобренных Правительством РФ, разрабатывает долгосрочный прогноз.

Указанные прогнозы, в частности, включают в себя следующую информацию на среднесрочный или долгосрочный период:

- оценка достигнутого уровня социально-экономического развития;
- характеристика условий социально-экономического развития;
- основные показатели развития мировой экономики;
- оценка факторов и ограничений социально-экономического развития Российской Федерации;

- показатели вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и т.д.

КАТАСОНОВ А.Г.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Моисеев А.Д.

К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННО СОСТОЯНИИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ МИНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Культура возведена в ранг национальных приоритетов и признана важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России. Стоящие сегодня перед государством и обществом задачи связаны с принятием вызовов современного мира, осуществлением экономической и социальной модернизации и выходом на путь интенсивного развития. Это возможно исполнить лишь при условии планомерных и последовательных инвестиций в человека, в качественное обновление личности. Не случайно, что среди отраслей социальной сферы культурная отрасль занимает особое место.

В Паспорте национального проекта «Культура» особый акцент сделан на необходимость укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных ценностей народов России, что решается путем проведения мероприятий, направленных на популяризацию русского языка, литературы, как основы национальной идентичности, на сохранение национальных культурных традиций, промыслов и ремесел, а также раскрывается в комплексе мер по созданию широкого доступа к культурным благам и повышению качества жизни каждого человека[1]. В качестве основных целей в национальном проекте называются увеличение числа посещений организаций культуры и увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры, что актуально с учетом современных реалий.

Актуальность изучения и реализации государственной политики развития сферы культуры на муниципальном уровне объясняется:

– богатством регионов и муниципалитетов нашей страны, разнообразием этнического состава населения, климатическими и природными возможностями, традициями и обрядами, культурной уникальностью и самобытностью;

– возможностью использовать внутренний потенциал территории, местные социально-культурные инициативы, акцентировать внимание не на выработке и принятии стратегических решений, а на органах регионального и местного

[1] Паспорт национального проекта «Культура»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16 // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: http://base.consultant.ru/cons. (дата обращения: 12.10.2021).

самоуправления;

– возможностью учесть муниципальную специфику, особенности социально-культурной инфраструктуры, характерные для данной территории и населения проблемы.

Закон № 131-ФЗ относит к вопросам местного значения поселений и городских округов создание условий для организации досуга и массового отдыха жителей, организацию обустройства мест массового отдыха. Забота о содержании этих объектов, как правило, возлагается на муниципальные органы культуры, финансируется через них. Одной из функций местных органов культуры является организация и проведение массовых мероприятий развлекательного характера: праздников, фестивалей, иных зрелищных мероприятий.

Главными нерешенными проблемами развития сферы культуры на муниципальном уровне остаются: недостаточное финансирование учреждений культуры из местных бюджетов; устаревшая материально-техническая база большинства учреждений культуры; недостаточное привлечение внебюджетных средств в реализации культурных проектов; недостаточное количество молодых кадров, особенно в сельских учреждениях культуры.

В целях совершенствования управления развития сферы культуры муниципального образования необходимо заняться модернизацией данной сферы. Стоит отметить, что в рыночных условиях учреждения социально-культурной сферы смогут эффективнее функционировать, если будут более активно использовать инновационные методы в управленческой деятельности, совершенствовать свою систему управления.

Кроме того, на сегодняшний день актуальны проблемы, с которыми столкнулась сфера культуры в период пандемии, когда были запрещены массовые мероприятия. Стоит отметить, что сохранение культуры как средства неформального взаимодействия между людьми крайне важно для их психологического комфорта.

В рамках проведения карантинных мероприятий были закрыты театры, арт-центры, клубы, кинотеатры, филармонии, музеи, художественные галереи, образовательные центры. Существенно пострадали все запланированные события, связанные с арт-рынком. Для просмотра и покупки произведений искусств создавались виртуальные комнаты. Карантин, вызванный пандемией коронавируса, негативно сказался и на области киноиндустрии. При этом ускорился процесс ухода кинематографа в пространство интернета. В режиме самоизоляции оказались музеи, и им пришлось переводить свои проекты в режим онлайн, были открыты доступы к онлайн-лекториям, организованы бесплатные онлайн-встречи и виртуальные экскурсии по залам. К онлайн-трансляциям массово переходили и театры.

Таким образом, муниципальное управление в сфере культуры представляет собой комплекс разносторонних мероприятий, которые позволяют значительно повысить культурный уровень муниципального образования. В настоящее время особую динамику активного внедрения технологических решений в сфере культуры придала пандемия. Становление альтернативных каналов

профессиональной коммуникации в этой сфере происходит и на муниципальном уровне.

КАТКОВА С.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. социол. наук, доц. Яцухин Ю.И.

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Изучение инвестиционной привлекательности Липецкой области актуально и сегодня ввиду обострения международных отношений. Выход на ведущие позиции мировой арены не неисполним без инвестиций.

Инвестиционный климат региона является совокупностью объективных условий реализации инвестиционной деятельности по привлечению инвестиций в экономику региона.[1]

По сведениям агентства «Эксперт-РА», определение «инвестиционный климат» показывает степень благоприятности ситуации региона,[2] представляющую инвестиционную привлекательность.

Липецкая область в РФ по инвестиционной привлекательности – 12 место в 2018 году[3], минимальному инвестиционному риску – 3 место в 2017 году[3], инновациям – 21 место[4], инвестиционной активности – 1 место в 2018 году[5].

Субъекты РФ отличаются по объему и динамике инвестиций. На рисунке 1 представлена динамика темпов прироста инвестиций в основной капитал Липецкой области и РФ.

По диаграмме видно, что с 2017 года началось опережение темпов прироста инвестиций в основной капитал Липецкой области, в сравнении с РФ. Тогда как в среднем по стране в 2018 году наблюдается спад. К 2020 году прирост инвестиций как в стране, так и в области имеет практически одинакой уровень.

---

[1] Вякина И.В., Александров Г.А., Скворцова Г.Г. Инвестиционный климат региона: сущность и составляющие системы / И.В. Вякина, Г.А. Александров, Г.Г. Скворцова // Российское предпринимательство. – 2012. – № 16. – С. 98-103.

[2] Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [Электронный ресурс]: Инвестиционный климат и инвестиционный риск. URL: http://www.raexpert.ru (дата обращения 06.11.2021)

[3] Национальное рейтинговое агенство [Электронный ресурс]: Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов РФ по итогам 2018 года. URL: http://www.ra-national.ru/sites/default/files/analitic_article/IPR-6-06112018.pdf (дата обращения 06.11.2021)

[4] Ассоциация инновационных регионов России [Электронный ресурс]: Рейтинг инновационных регионов России: версия 2017. URL: http:// investinlipetsk.ru /public/uploads/(2018_04_04)_airr17.pdf (дата обращения 04.11.2021)

[5] Деловой журнал «Инвест-Форсайт» [Электронный ресурс]: Рейтинг инвестиционной активности в федеральных округах. URL: https://www.if24.ru/investaktivnost-regionov-dekabr-2018/ (дата обращения 05.11.2021)

Достижению таких высоких темпов прироста инвестиций в основной капитал способствовала проработанная нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционную деятельность в Липецкой области:

1) Инвестиционный меморандум Липецкой области на 2019 год от 15.01.2019;[1]

2) Распоряжение администрации Липецкой области от 13.07.2009 N 348-р «Об утверждении инвестиционной стратегии Липецкой области на период до 2020 года». [2]

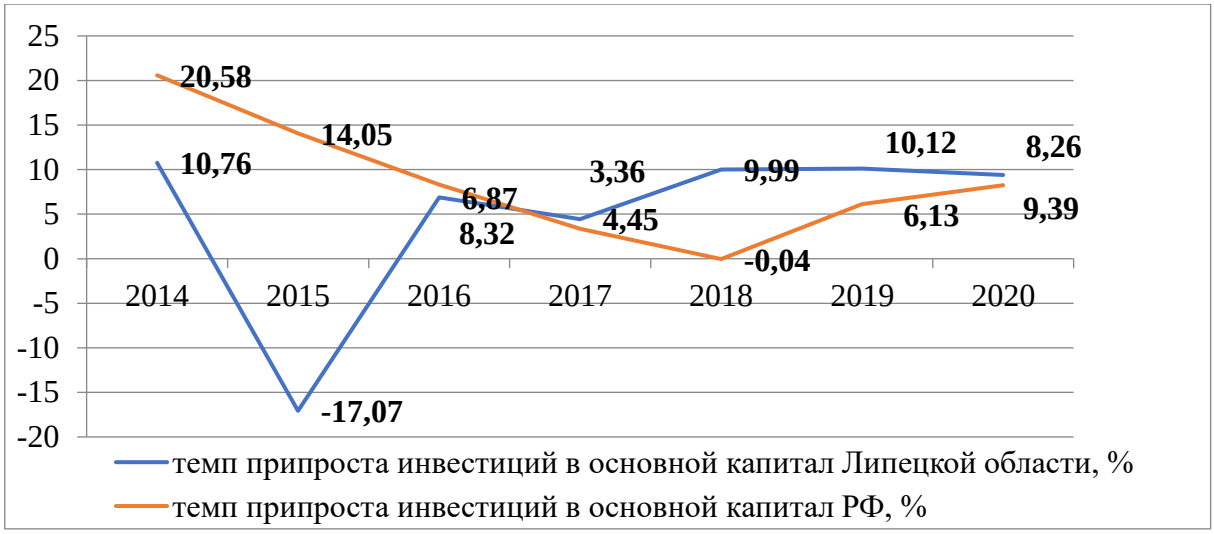


Рисунок 1 – Динамика темпов прироста инвестиций в основной капитал Липецкой области и РФ в 2020 году, млн. руб.

В документах определены приоритетные направления развития области и её инвестиционной политики. Сейчас реализуется 348 инвестиционных проектов.[3]

Рассмотрим структуру инвестиций в основной капитал по отраслям хозяйствования Липецкой области и РФ. Структура инвестиций в основной капитал по отраслям хозяйствования представлена в таблице 1.

Так, в Липецкой области происходит прирост инвестиций на 14,6%, тогда как в РФ они снижаются на 16,3%. Можно сказать, что Липецкая область обладает большей инвестиционной привлекательностью. В структуре инвестиций преобладают инвестиции в обрабатывающие производства – 51,1%,

---

[1] Инвестиционный портал Липецкой области [Электронный ресурс]: Инвестиционный меморандум на 2019 год. URL: http://investinlipetsk.ru/public/uploads/(2019_01_24)_Investitsionnyiy_memoarndum_na_2019_god.pdf (дата обращения 05.11.2021)

[2] Распоряжение Администрации Липецкой области от 13.07.2009 № 348-р (ред. от 01.12.2015) «Об утверждении инвестиционной стратегии Липецкой области на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW220&n=76225&dst=100622#06224340746771921 (дата обращения 04.11.2021)

[3] Инвестиционный портал Липецкой области [Электронный ресурс]: Инвестиционные проекты. URL: http://investinlipetsk.ru/ (дата обращения 05.11.2021)

сельское хозяйство – 18,2%, деятельность в области недвижимого имущества – 6,7%. То есть структура фактических инвестиций совпадает с приоритетными направлениями инвестиционной политики региона. Также регион лидирует по многим направлениям деятельности в сравнении с среднероссийсВеТаблица 1 – Структура инвестиций в основной капитал РФ и Липецкой области по отраслям хозяйствования, в млн. руб.

Отрасль хозяйствования	Российская федерация				Липецкая область			
	2019	2020	Доля, %	$Т_{пр}$, %	2019	2020	Доля, %	$Т_{пр}$, %
Всего	14639835	12256313	100	83,7	75751,1	86785,1	100	14,6
Сельское и лесное хозяйство	627680	443437	3,6	-294	14648,2	15814,9	18,	8,0
Добыча полезных ископаемых	2830355	2936745	24,0	3,8	175,6	275	0,3	56,6
Обрабатывающие производства	2123645	2014674	16,4	-5,1	30156,8	44310,3	51,1	46,9
Обеспечение электрической энергией	940197	885267	7,2	-5,8	8245,6	5700,8	6,6	-30,9
Водоснабжение, водоотведение	-	129458	1,1	-	-	2213,5	2,6	-
Строительство	445045	266492	2,2	-40,1	375,2	325,1	0,4	-13,4
Торговля	632705	363336	3,0	-42,6	1614,5	1669,2	1,9	3,4
Транспортировка и хранение	2342482	2248849	18,3	-4,0	6357,1	1998,	4,6	-37,1
Деятельность гостиниц и предприятий общепита	107887	47203	0,4	-56,2	39,5	27,9	0,0	-29,4
Информатизация	384225	429772	3,5	11,9	1422,1	16824	1,9	18,
Финансы и страхование	231177	252047	2,1	9,0	229,3	274,5	0,3	19,7
Операции с недвижимым имуществом	3018254	877371	7,2	-70,9	7783,6	5809,5	6,7	-5,4
Наука и техника	-	377623	3,1	-	-	254,7	0,3	-
Деятельность административная	-	69444	0,6	-	-	165,9	0,2	-
Гос.управение и обеспечение военной безопасности	278855	277921	2,3	-0,3	751,1	703,5	0,8	-6,3
Образование	210627	221153	1,8	5,0	1219,8	1763,4	2,0	44,6
Здравоохранение и соц.услуги	181786	176805	1,4	-2,7	1306,2	874,9	1,0	-33,0
Культура и спорт	-	228720	1,9	-	-	815	0,9	-

На территории региона функционирует трехуровневая система экономического и инвестиционного развития. На первом уровне - федеральная

экономическая зона производственного типа «Липецк». Она находится на 4 месте среди ОЭЗ РФ[1]. На её территории 52 резидента из 16 стран. Второй уровень – 10 региональных ОЭЗ со 185 участниками. Третий уровень – частные индустриальные парки.

Липецкая область имеет зарубежных инвесторов из развитых стран. По итогам 2019 года регион занимает 3 место в РФ по объему сальдового оборота прямых иностранных инвестиций, и демонстрирует относительный прирост в 2,8 раза. Из всего сальдо прямых иностранных инвестиций 51,9% приходиться на г. Москва, 27,28% - на Сахалинскую область, 6,3% - на Липецкую область. Данные показатели подчеркивают доверие иностранных инвесторов к региону.

Таким образом, можно отметить меры, способные стимулировать больший приток инвестиций и благоприятно влиять на инвестиционный климат:

- совершенствование льготного стимулирования инвесторов, разработка новых моделей инвестиционных кредитов и субсидий;
- совершенствование банковского сектора региона и его взаимодействия с бизнесом;
- снижение административных барьеров;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- информирование населения о процессах происходящих в области;
- расширение спектра производимой продукции.

Данные мероприятия будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона.

КИРЕЕВА Д.М.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Герсонская И.В.

ИЗМЕНЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ СИСТЕМУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Основной целью пенсионного страхования является поддержание уровня жизни нетрудоспособной части населения. В 21 веке складывается ситуация, что доля нетрудоспособного населения постепенно возрастает, благодаря развитию медицины и повышению уровня жизни, что отражает положительный эффект в обществе. Однако, с точки зрения государственного пенсионного обеспечения это довольно быстро надвигающаяся катастрофа, поскольку «старение населения – процесс, который охватил уже большинство стран мира…»[2] приводит у росту государственных расходов на пенсионное страхование.

[1]Голубкин И.В., Бухарова М.М., Данилов Л.В. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2018 / И.В. Голубкин, М.М. Бухарова, Л.В. Данилов. // Ассоциация кластеров и технопарков России. – М.: АКИТ, 2018. – 160 с.

[2] Капелюшников, Р.И. Феномен старения населения: экономические эффекты / Р.И. Капелюшников // Экономическая политика. – 2019. – Т. 14, № 2. – С. 8-63. – *Текст: непосредственный.*

Поэтому, человек, находясь в трудоспособном возрасте, должен делать самостоятельно накопления на свою будущую старость. Различия в доступности, структуре и охвате пенсионных систем по всему миру также могут повлиять на решения отдельных лиц о сбережениях. Например, недостаточное развитие и охват пенсионных систем могут привести к тому, что домохозяйства будут откладывать слишком мало для выхода на пенсию, особенно если финансовые рынки не предлагают соответствующих инструментов сбережения.

Однако недостаточный охват может также способствовать чрезмерной экономии на мерах предосторожности. Анализ частных и государственных сбережений в интегрированной структуре имеет важное значение для лучшего понимания влияния демографических факторов на национальные сбережения и международные потоки капитала. Работники откладывают деньги, чтобы полностью финансировать свои частные пенсионные пособия. Государственная пенсия пособие, которое получает пенсионер, пропорционально доходу от заработной платы во время работы. Учитывая всеобщий охват, государственная пенсия считается более щедрой, чем выше коэффициент выплаты. Правительство взимает подоходный налог с рабочей силы для финансирования государственной пенсионной системы, которая может быть финансово несбалансированной. Поэтому, правительство страны может заниматься заимствованием или кредитованием, а государственные сбережения реагируют на изменения демографических тенденций и параметров пенсионного обеспечения. Дефицит пенсий сокращает государственные сбережения, в то время как профицит имеет противоположный эффект. Демографические изменения влияют как на государственные, так и на частные сбережения. Более низкий коэффициент рождаемости увеличивает частные сбережения, поскольку домохозяйствам необходимо меньше тратить на уход за детьми. Этот эффект частично смягчается за счет реакции на предложение рабочей силы: меньшая доля трудовых доходов, направляемых на уход за детьми, побуждает людей работать больше, тем самым увеличивая потребление.

Поэтому «…анализ особенностей и результатов функционирования национальных пенсионных систем имеет важное значение для определения выводов, влияющих на развитие теории общественных финансов…»[1]. Наше исследование начнем с описания демографической тенденции, которая складывается в большинстве стран с развитой рыночной экономикой. В таблице 1 приведены возможные демографические тенденции, которые спрогнозированы экспертами Международный валютный фонд до 2050 года, включительно.

Таблица 1 – Демографические тенденции в экономически развитых странах

Страна	Численность населения, %		Коэффициент демографической нагрузки, %	
	1995г.	2050г.	1995г.	2050г.
Германия	100,0	81,2	22,3	51,0
Франция	100,0	106,1	22,1	43,5

[1] Белозёров, С.А. Особенности национальных систем пенсионного обеспечения / С. А. Белозёров // Вестник СПбГУ. Экономика. – 2017. – Т. 33, № 1. – С. 51-77. – *Текст: непосредственный.*

Великобритания	100,0	102,0	24,3	41,2
Япония	100,0	91,6	20,3	54,0
Швеция	100,0	107,0	17,5	38,6
Италия	100,0	82,6	23,8	60,0

И вы можете видеть, что численность населения или сокращается, или растет, но растет очень незначительно. Например, в Германии к 2050 году численность населения сократится, и будет составлять 81% от уровня 1995 года. В Японии – 91% от уровня 1995 году. В Италии – сокращение численности еще более существенное, это 82% от 1995 года. Конечно, если к этому времени данные государства не изменят свою миграционную политику и не откроют свои границы для мигрантов, то тогда эта тенденция приведет к увеличению демографической нагрузки. В каких-то странах численность населения растет, но весьма незначительно. Во Франции, по прогнозу, увеличится на 6%. В Швеции – на 7%; Великобритания останется практически на неизменном уровне. Более угрожающе, это второй показатель, который представлен на представленной выше таблице – коэффициент демографической нагрузки, который считается как отношение людей старшего возраста к трудоспособному населению. Международный валютный фонд отнес людей от 65 лет к категории нетрудоспособного возраста и людей от 15-64 лет к категории трудоспособного возраста и произвел соотношение этих двух групп. В результате экспертная группа пришла к выводу, что по тем странам, которые представлены выше, коэффициент демографической нагрузки растет существенно. В частности, в Германии в 1995 году коэффициент демографической нагрузки составлял 22,3%, то есть на 5 работающих приходится 1 пенсионер, а «…Италия также относится к числу наиболее стареющих стран Европы, и в этом плане мало отличается от Германии…»[1]. В Италии этот коэффициент составлял в 1995 году 23,8%, то есть на 4 работающих граждан приходится 1 пенсионер. Рассмотрим возможные варианты прогноза Международного валютного фонда на 2050 год. Например, в Италии, коэффициент демографической нагрузки вырастает до 60%, это означает, что 6 пенсионеров приходится на 10 работающих, в Германии, – 51%, то есть 1 пенсионер на 2 работающих. В результате такой демографической ситуации работающим людям будет трудно прокормить пенсионеров.

Таким образом, исторический опыт показывает, что если коэффициент демографической нагрузки находится в пределах 20 – 25%, то трудоспособное население способно обеспечить нормальное существование тем людям, которые уже закончили трудиться. Такой принцип обеспечения называется «пенсионная система, построенная по принципу солидарности поколений»[2]. Складывается ситуация, что в экономически развитых странах нынешнее трудоспособное поколение обеспечивает неработающую часть населения. Работающие люди

[1] Манаков, А.Г. Прогноз динамики численности населения и демографической нагрузки в странах Западной Европы / А.Г. Манаков, П.Э. Суворков // Псковский регионологический журнал. – 2016. – № 4 (28). – С. 29-45. – *Текст: непосредственный.*

[2] Алябьева, Т.С. Особенного пенсионного обеспечения зарубежных стран / Т.С. Алябьева // Символ науки. – 2017. – № 4-01. – С. 21-24. – *Текст: непосредственный.*

трудятся в надежде на то, что, перейдя в возраст пенсионеров, их будут содержать следующее поколение. Но ситуация меняется, когда, на примере Германии, на двух работающих приходится один пенсионер, здесь принцип солидарности поколений практически не работает. Также следует ожидать, что быстрорастущие развивающиеся национальные экономики, которые быстро стареют и имеют менее развитые кредитные рынки и пенсионные системы, будут экспортировать капитал. При этом частичное финансирование пенсионных расходов за счет сокращения государственных финансовых ресурсов приводит к соответствующим изменениям и в государственных сбережениях.

Поэтому, для того чтобы при малой численности работающих содержать большое число пенсионеров, возможны два варианта развития событий. Первое – увеличение отчислений в государственный пенсионный фонд с доходов работающего населения. Но при этом такое решение неизбежно ведет к двум негативным последствиям: во-первых, увеличение общей налоговой нагрузки способствует к повышению уровня ликвидаций предприятий; во-вторых, те предприятия, которые еще остались работать, пытаются и вовсе уйти из-под налогообложения. И в первом, и во втором случае сокращается база налогоплательщиков и государственный пенсионный фонд не получает необходимых денег, соответственно, он не сможет выполнить обязательства перед нынешними пенсионерами. При сокращении налоговой базы существует второй вариант развития – это оставить уровень пенсии на том же уровне без индексации. По сути, предприятия работают и делают добросовестно свои отчисления государству, но правительство страны не обеспечивает нормальное существование людей в старости, число пенсионеров растет, а пенсии остаются на том же уроне, тогда каждый пенсионер становится беднее.

КИРИЛЛОВ П.И.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

К ВОПРОСУ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Одним из механизмов реализации социальной политики государства является развитая и эффективно функционирующая система социальной защиты населения, являющаяся комплексом государственных социальных гарантий, социального страхования и социальной помощи. В настоящее время в России и в ёе территориальных образованиях сформирована действенная система социальной защиты населения, в основу которой положены принципы гуманизма, социальной справедливости, комплексности и превентивности мер, многосубъектности и адресности.

Основной целью социальной политики российского государства является обеспечение социальных основ федерализма, единых социальных стандартов и равной социальной защиты, определяя смысл, содержание и применение

законов, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления на всей территории Российской Федерации. В этой связи на современном этапе социально-экономических и общественно-политических преобразований всё большее внимание уделяется социальной политике - политике регулирования отношений в социальной сфере по достижению благосостояния российского социума. Именно социальная политика в целом становится инструментом, посредством которого формируются эффективные социально-экономические, трудовые, производственные и другие отношения, формы взаимодействия с государством, а также достигается социальное равновесие, стабильность и целостность жизнедеятельности общества. Система социальной защиты населения имеет достаточно сложную структуру, каждый элемент структуры специфичен и играет свою собственную роль в обеспечении социальной безопасности человека, она включает следующие компоненты:

- социальное обеспечение (система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми - страховые риски);

- социальное страхование (часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих граждан от возможного изменения материального, социального положения, в т.ч. по независящим от них обстоятельствам);

- социальную помощь (выполняет функцию вспомоществования по бедности отдельным группам населения в экстремальных условиях, носит характер периодических и единовременных денежных выплат в целях нейтрализации критических жизненных ситуаций, неблагоприятных экономических условий).

Целевые ориентиры социальной защиты населения проявляются в её функциях, тесно связанных между собой видах деятельности по защите каждого человека, социальных групп, оказавшихся в обстоятельствах нуждаемости социального обеспечения и поддержки для нормального существования, развития и самореализации личности.

Российская практика свидетельствует, что современная социальная политика в России строится на реализации основных направлений, изложенных в ежегодных Посланиях Президента России Федеральному Собранию РФ, являющихся программным документом на ближайшую и среднесрочную перспективу. Современной наукой и практикой в полной мере обосновано и доказано, что базовую основу национальной экономики и её локальных территорий составляет накопленный человеческий капитал, включающий такие свойства личности, как интеллект, здоровье, знания, продолжительность жизни, качество высокопроизводительного труда, в совокупности выступающие важнейшими факторами устойчивого динамичного роста социально-экономического развития общества. Именно поэтому защита конституционных

прав, свобод и интересов граждан, как основных показателей демократического социального государства на достойную жизнь, доступность образования, социальное обеспечение, социальную защиту, пенсионное обеспечение, свободное распоряжение каждым человеком способностями к труду, выбору рода деятельности и профессии выступают важнейшим направлением государственной политики на всей территории Российской Федерации[1].

Вполне закономерно, что реализация стратегических целей российской системы хозяйствования, направленных на форсирование модернизации отраслевой инфраструктуры и социальной сферы вызывает острую необходимость создания условий для сохранения стабильной ситуации в социальной, экономической и политической сферах посредством мероприятий по предупреждению, нейтрализации и устранению последствий влияния негативных факторов на все сферы жизнедеятельности населения и полной мере зависит от степени эффективности взаимодействия институтов государственной власти, местного самоуправления, гражданского общества, не исключая участие института социальной защиты населения в территориальных образованиях (субъектах) Российской Федерации. Учитывая создавшуюся геополитическую ситуацию, ограниченность бюджетных средств, важнейшей и стратегической задачей региональных исполнительных органов власти в сфере социальной защиты населения является неукоснительное соблюдение принципа справедливости и адресности в отношении лиц, имеющих право на социальное обеспечение. Как на региональном, так и на федеральном уровне в целом необходимо недопущение нарушений баланса между бедностью и богатством среди социальных категорий населения, полное выполнение обязательств по конституционным гарантиям на достойную жизнь слабо защищённым и нуждающимся гражданам.

КЛОКОВА Я.Р.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л.

ПРОЦЕСС СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Если интерес к стратегическому планированию сформировался под воздействием изменений во внешней среде уже к середине 20 века, то органы государственной и муниципальной власти стали проявлять его гораздо позже. Лишь к 80-м годам XX века интерес местных органов власти возник на фоне того, что обычных усилий по привлечению частных предприятий для создания новых рабочих мест явно недостаточно для получения желаемого эффекта.

[1] О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2018 г. // Официальный портал Президента Рос Федерации. В.В. Путина.URL: http://www.kremlin.ru/events/president/(дата обращения: 15.10.2021).

Стратегическое планирование в системе государственного и муниципального управления заменило понятие «стратегическое управление», которое в настоящее время встречается в приложении к данной сфере управления довольно редко и не находит отражения в нормативно-правовой документации, регламентирующей данную сферу.

Стратегическое планирование можно рассматривать и как часть управленческого процесса, состоящего из последовательно реализуемых шагов и как инструмент, позволяющий управлять социально-экономическим развитием муниципалитета, согласовывая принятие управленческих решений с принятым стратегическим планом.

Если рассматривать сложившийся на сегодняшний момент инструментарий стратегического управления, то к нему можно отнести довольно большой набор, который может быть применен для управления муниципальным образованием. Большую роль в реализации стратегических планов на муниципальном уровне играет формирование программ и проектов, программное бюджетирование, дорожные карты развития тех или иных элементов.

Рассматривая этапность процесса стратегического управления, необходимо отметить, что различные авторы выделяют от четырех до семи этапов, присущих данному процессу.

В целом, обобщающий процесс может быть представлен в виде рисунка 1.

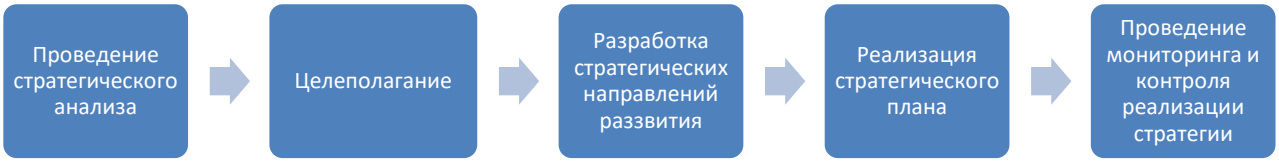


Рисунок 1 – Обобщенный процесс стратегического планирования

В Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» представлены следующие укрупненные этапы стратегического планирования:

- целеполагание,
- прогнозирование,
- планирование,
- программирование.

Сравнительный анализ показывает, что, несмотря на различия в количестве этапов и их формулировке, укрупненно можно выделить следующую последовательность: стратегический анализ, целеполагание, разработка программных мероприятий, мониторинг и контроль реализации, которые представлены во всех рассмотренных подходах.[1]

[1] Куликова, Н.В., Сергеева, Н.В. Практика формирования стратегий социально-экономического развития муниципальных образований/ Н.В. Куликова, Н.В. Сергеева //Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. - 2019. - № 1. - С. 65.

Однако, опираясь на результаты проеденного анализа, необходимо отметить, что такой этап, как контроль реализации стратегии и, собственно, оценка результативности и эффективности реализации стратегии муниципального образования не находит отражения как в нормативно-правовом поле, так и в теоретических моделях.

Этап реализации стратегического плана социально-экономического развития состоит в выполнении муниципальных программ и проектов. Мониторинг и контроль должны обеспечивать непрерывное наблюдение за целевыми индикаторами, позволяют оценить выполнение программ и проектов, как инструментов реализации стратегии.

Оценка результативности реализации стратегии муниципального образования должна стать важным этапом, способствующим улучшению системы управления муниципальным образованием. Формирование системы оценки позволит направит усилия на достижение долгосрочных интересов основных экономических субъектов муниципального образования.[1]

Концентрация на проблемах разработки и оценки самого стратегического плана как основополагающего документа, приводят в настоящее время к отсутствию оценки и анализа результатов реализации стратегического плана, оценки его влияние на развитие муниципального образования и получению результатов более высокого уровня. Оценка позитивного влияния реализации мероприятий стратегического плана должна стать основой принятия стратегических решений в муниципальном образовании.

КЛОКОВА Я.Р.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л.

НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Формирование системы стратегического управления на сегодняшнем этапе развития системы управления муниципальными образованиями признается важным элементом эффективной системы управления как в России, так и за рубежом.

Использование системы стратегического планирования позволяет соединить различные сложные элементы системы, образующие муниципальное образование, согласовать интересы сообществ и населения, проживающего на данной территории, учесть интересы бизнеса, региональных и федеральных органов власти.

[1] Полещук, Д.С., Гордеева, Т.Н. Методика расчета оценки эффективности реализации стратегии муниципального образования/ Д.С. Полещук, Т.Н. Гордеева //Вестник научных конференций. - 2021. - № 8-2 (72). - С. 80

Стратегическое управление развитием муниципального образования – сложный, многоаспектный, и, в целом, не до конца регламентированный процесс. В современных условиях стратегическое планирование является основой долгосрочного устойчивого развития муниципального образования, направленной на согласование и дальнейшую реализацию интересов всех заинтересованных групп, имеющих отношение к муниципальному образованию.

«Переход от ситуационного реагирования к стратегическому управлению, ориентированному на более долгосрочный период планирования, крайне важен сегодня для успешного социально-экономического развития всех территорий нашей страны, поэтому на первый план выходит задача масштабного внедрения процедур стратегирования в практику государственного и муниципального управления».[1]

При этом, формирование стратегии муниципального образования не должно быть оторванным от регионального и федерального стратегического планирования. Стратегия муниципального образования, хотя и имеет содержательные различия в сравнении с региональной и федеральной стратегией, должна быть согласована с ними в разрезе целей, взаимодействия организационных структур, координации планов работы и использованию единой системы индикативного планирования, согласованности нормативно-правовой базы[2].

Вопросы методического и информационного сопровождения системы формирования и реализации стратегии муниципальных образований поднимаются многими авторами. Как правило, данные вопросы сопровождаются следующим перечнем проблем формирования системы стратегического управления на муниципальном уровне:

- недостаточность ресурсного обеспечения данного вопроса;
- отсутствие системы сопряжения интересов местных и региональных властей в вопросах стратегического управления;
- усложнение системы разработки стратегии в системе муниципального управления в связи с ускорением и усложнением развития внешней среды муниципальных образований;
- установление завышенных показателей развития муниципалитета при формировании целевых сценариев;
- вызывает сомнение целесообразность выбора показателей социально-экономического развития муниципалитетов, включаемых в муниципальную стратегию;
- в системе муниципального управления остро стоит проблема утечки кадров и приходящие специалисты нуждаются в каком-либо документе,

[1] Куликова Н.В., Сергеева Н.В. Практика формирования стратегий социально-экономического развития муниципальных образований// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. № 1. С. 65.

[2] Кадровое обеспечение инвестиционного развития и повышения конкурентоспособности муниципальных образований (отечественные и зарубежные практики). Информационно-аналитические материалы Круглого стола с международным участием. – Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС, 2017. с. 45.

устанавливающим единые правила или рекомендации по содержанию, структуре, оформлению, утвержденным на законодательном уровне, в соответствии с которым разрабатывается или корректируется стратегия.

В этой связи одним из актуальных вопросов, который в настоящее время встает перед всеми участниками стратегического планирования, выступает вопрос целесообразности разработки стратегии по установленной унифицированной форме.[1]

Учитывая вышеизложенное, целесообразно отметить, что для разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования необходим документ, устанавливающий общие принципы, структуру и содержание стратегии, выступающий своеобразным ориентиром для всех муниципалитетов.

Проведенный нами контент-анализ публикаций по теме методического обеспечения разработки и реализации стратегии муниципального образования позволяет также отметить, что исследователи проявляют интерес к разработке методического обеспечения практики взаимосвязанной разработки региональной и муниципальных стратегий [2].

Таким образом, необходимо констатировать необходимость формирования системы методического обеспечения разработки стратегии на муниципальном уровне, вызванного как внешними по отношению к муниципалитету, так и внутренними причинами и проблемами.

КРАСНИКОВА М.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: СУЩНОСТЬ, ЗАДАЧИ

Социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом и в качестве основного показателя и ключевой цели социально-экономического развития понимается улучшение качества жизни граждан, при этом трансформации в экономической области выступают как средства достижения указанной цели. Для решения этих вопросов, безусловно, необходима комплексная диагностика ключевых направлений и последствий управленческой деятельности, создания инструментария оценки

[1] Мавлютова И.А. О необходимости методических рекомендаций по разработке стратегий муниципальных образований//Заметки ученого. 2020. № 13. С. 127.

[2] Рисин И.Е., Чичерина А.С. Теоретико-методический подход, обеспечивающий синхронизацию разработки региональной и муниципальной стратегий//Регион: системы, экономика, управление. 2021. № 2 (53). С. 47.

качества и эффективности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований[1].

В современных реалиях значительное изменение условий социально-экономического развития муниципальных образований наблюдается на всей территории страны. При этом речь идет о качественных сдвигах, которые произошли в сфере социально-экономического развития регионов и муниципальных образований. Следует отметить кардинальные изменения, произошедшие в муниципальных образованиях в условиях управления их социально-экономическим развитием. Приоритетами развития муниципальных образований являются улучшение качества и уровня жизни населения, то есть ориентация на потребности человека. Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к полномочиям местного самоуправления.

Для реализации своей стратегии муниципальному образованию необходимо ориентироваться на собственные ресурсы, благодаря которым возможна разработка и реализация программ, обеспечивающих приток финансовых средств для реализации социальных проектов на территории муниципального района.

Обеспечение комплексного развития территории муниципального образования включает в себя:

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, решение других финансовых вопросов местного значения;
- управление местными финансами;
- хозяйственная деятельность, создание и управление муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями;
-координирование участия предприятий, организаций, не находящихся в муниципальной собственности, в комплексное социально-экономическое развитие территории муниципального образования;
- комплексное социально-экономическое развитие территории;
- осуществление внешнеэкономической и иной, не предусмотренной законом, деятельности[2].

Действуя в направлении комплексного социально-экономического развития муниципального образования, органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают текущие и перспективные планы экономического и социального развития, которые должны быть ориентированы на мобилизацию собственных возможностей и ресурсов, приоритетное решение наиболее острых проблем жизнеобеспечения населения, формирование рыночной

[1]Егоршин А.П., Львов Д.С., Гранберг А.Г. Стратегическое управление: регион, город, предприятие. Финансы и статистика, 2019. С. 36.

[2] Глазунова Н.И. Государственное (административное) управление. М.: ТК Велби, 2018. С. 24.

инфраструктуры. Выявление основных проблем развития муниципального образования создает объективную основу для системного построения целей и задач его развития и позволяет распределить их по типам:

- формирование нормативно-правовых, методологических, организационных, ресурсных условий для развития муниципальных образований;
- оптимизация муниципального бюджета и межбюджетных отношений;
- содействие развитию социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, культура и спорт, социальная защита населения) и инфраструктуры развития муниципального образования (ЖКХ, дороги, транспорт, связь, телекоммуникации);
- содействие привлечению инвестиций, развитию малого бизнеса и предпринимательства, формированию интегрированных структур.

Практическая составляющая социальной и экономической сфер предполагает регулирование социально-экономических и общественно-политических процессов силами и средствами публичных органов местного самоуправления в пределах их компетенции. Как показывает мировой опыт, об уровне развития экономики и качестве жизни населения страны можно судить по состоянию сельских территорий. Данный факт объясняется невозможностью обеспечить комплексное развитие, заложить прочный фундамент будущего, не заботясь о сельском населении. Правительства многих стран, понимая это, стремятся разработать эффективные механизмы сохранения села, сельского образа жизни. С этой целью постоянно совершенствуется политика социально-экономического развития сельских территорий, что предполагает внесение определенных изменений в систему управления, увеличение расходов на реализацию соответствующих программ и другое.

Таким образом, вопросы социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях играют важную роль, а их решение требует эффективного и рационального подхода, что определено необходимостью совершенствования не только системы управления, но и самой экономической модели развития территорий муниципальных образований.

КУЗОВКИН Р.Г.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. соц. наук, доц. Васильева С.И.

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ «ОПЕРАТИВНОЕ РЕСУРСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТЕКУЩИХ РЕМОНТОВ» КОМПАНИИ СИБУР

Особенностью реализации ИТ-проекта «Оперативное ресурсное планирование текущих ремонтов» компании Сибур является поэтапная реализация проекта. В рамках каждого этапа выполняется определенная последовательность шагов (задач), которая позволяет достичь конкретного

результата каждого этапа и в итоге приводит к успешному запуску проекта.

Разработка решения будет основана на принципах Каскадной модели, в которой процесс разработки выглядит как поток, последовательно проходящий фазы анализа требований, проектирования, реализации, тестирования, интеграции и поддержки. Работа проектной команды будет направлена на получение результатов этапа, являющихся основанием для принятия решения о переходе на следующий этап.

Проектный офис Исполнителя в составе команды управления проектом и функциональных консультантов будет располагаться в г. Москва. Команда разработчиков Исполнителя будет располагаться в г. Пермь. Заказчик организовывает помещения для расположения команд на своей территории в обозначенных городах. В связи со сжатыми сроками реализации проекта рабочие совещания с представителями АО «Воронежсинтезкаучук» будет проводиться преимущественно с использованием средств телекоммуникации.

Для организации эффективного инструмента принятия решений на проекте предлагается использовать следующую организационную структуру управления проектом, представленную на рисунке 1.

Управляющий комитет (УК) является главным управляющим и контролирующим органом проекта. Управляющий комитет осуществляет стратегическое управление проектом, определяет приоритеты проекта и контролирует ход выполнения проекта.

В Управляющий Комитет входят представители высшего руководства компании, имеющие полномочия принимать решения в области стратегического и тактического развития компании и систем управления.

Управляющий Комитет выполняет следующие функции: принятие стратегических решений; выделение необходимых ресурсов; утверждение и контроль плана проекта и бюджета; проведение необходимых организационных изменений в соответствии с проектом; разрешение возникающих проблем; утверждение согласованных изменений проекта; поддержка руководителей проекта в достижении целей и задач проекта; периодические проверки статуса проекта и принятие корректирующих решений.

Оперативный Совет (ОС) является органом, осуществляющим оперативный контроль и управление ходом проекта. Оперативный Совет обеспечивает согласование Проектной документации и контроль качества выполняемых работ.



Рисунок 1 - Организационная структура управления проектом

В состав Оперативного Совета входят Руководители проекта, специалисты Заказчика, уполномоченные руководством Заказчика согласовывать проектной документации. Для повышения оперативности на совещания Оперативного Совета могут приглашаться те сотрудники, к компетенции которых относятся рассматриваемые на совещании вопросы.

Оперативный Совет выполняет следующие функции: оперативный контроль плана проекта и бюджета; согласование изменений в организации, методике и стратегии проекта для передачи на утверждение Управляющим Комитетом; формирование предложений по изменению плана, объема или бюджета проекта для передачи на утверждение Управляющим Комитетом; подготовка вопросов для обсуждения на Управляющем Комитете; оперативное разрешение возникающих проблем; периодические проверки статуса проекта и принятие корректирующих решений; исполнение поручений Управляющего Комитета.

Взаимодействие организационных единиц можно проиллюстрировать следующей последовательностью шагов:

1. Управляющий Комитет (Определение целей и стратегического направления проекта, бюджет и сроки проекта, утверждение отчетной/ выходной документации), обычно включает представителей Владельцев Бизнеса, Спонсора и Инициатора проекта от Заказчика, Куратора проекта от Исполнителя.

Руководство проекта (Определение конкретных задач проекта, необходимых для достижения Целей проекта, оперативное управление, предоставление информации и согласование проектной документации), обычно включает руководителя проекта от Заказчика и Исполнителя.

Проектная группа выполняет работы по реализации проекта, готовит проектную документацию, обычно включает в себя специалистов со стороны

Исполнителя, сотрудников от Заказчика.

КУЗОВКИН Р.Г.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. соц. наук, доц. Васильева С.И.

РАЗВИТИЕ ИТ-ПРОЕКТА «ОПЕРАТИВНОЕ РЕСУРСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТЕКУЩИХ РЕМОНТОВ» КОМПАНИИ СИБУР

Повышение эффективности системы управления в современных компаниях напрямую связано с внедрением в процесс управления программных ИТ-решений[1].

Оперативное ресурсное планирование текущих ремонтов (SAP MRS) в компании СИБУР - ИТ-решение, которое позволяет повысить детализацию планирования работ ТОиР за счет назначения ремонтных операций на конкретных исполнителей, с учетом их доступности и квалификации. Внедрение ИТ-решения в компании СИБУР, поддержанное изменением процесса "планирование ТОиР" и выделением в структуре ЕСТЗ нацеленных только на ресурсное планирование сотрудников, поможет повысить производительность труда ремонтного персонала за счет подробного планирования загрузки исполнителя в течение всего рабочего дня/смены и систематизации данных. ИТ-решение подключается в виде дополнительной функциональности к модулю "Ремонты (TOPO)", SAP ERP и интегрируется с SAP HCM (персонал, его квалификация и доступность).

Эффекты проекта:

1. Эффекты проекта включают как сокращение собственных ремонтных сотрудников, так и затрат на подрядчика.

При этом для сокращения затрат на подрядчиков (90 млн. из 285 млн руб. целевого эффекта всего проекта) необходима детальная проработка целевого бизнес-процесса в части управления ресурсами подрядчика, что на текущий момент не выполнено, но учтено в задачах Этапа 1:

- дизайн детального целевого процесса и функциональных требований для его автоматизации,
- подход к пересмотру контрактных стратегий с подрядчиками.

2. Совместный эффект от 2-х взаимосвязанных проектов кластера: Оперативное ресурсное планирование текущих ремонтов (SAP MRS) и Мобильные ремонты включает сокращение до 15% численности внутренних ремонтных сотрудников при бенчмарке 30% (для перехода на границу 1-2 квартиля PTAI SPI Азия) и до 10% от стоимости внешних сервисных договоров. Рекомендуем по итогам пилота этих 2-х проектов на ВСК уточнить целевой и

[1] Орлов, М. А. Совершенствование процессов управления проектами внедрения информационных систем в организациях : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / М.А. Орлов. - Москва, 2020. – С. 28 с.

амбициозный потенциал эффектов с учетом опыта эксплуатации инструментов (учтено в задачах проекта и в поручениях).

Качественные эффекты для компании СИБУР: повышение прозрачности процесса, статистическая база для дальнейшего повышения эффективности затрат и производительности труда.

С целью достижения эффектов от проекта в полном объеме и обеспечения здоровья автоматизируемого процесса обратим внимания на следующие риски в компании СИБУР:

- проработать систему мотивации для перестройки работы внутренних сотрудников;
- сформировать план действий по снижению стоимости сервисных договоров с подрядчиками (за счет снижения потребности в численности подрядчика, к моменту, когда ресурсы подрядчиков также будут заведены в систему);
- синхронизировать график внедрения данного проекта и вопросы интеграции ИТ-решения с другими орг. Проектами (SAP HCM, Цифровые наряды-допуски, Мобильные ремонты).

В дальнейшем необходимо разработать целевое видение (описание целевого процесса, цели, КПЭ) процесса управления надежностью и кластер (группу) организационных проектов и инициатив в рамках данного процесса. Синхронизировать графики внедрения организационных проектов и инициатив для ускорения получения эффектов от улучшения процесса.

Необходимо также для совершенствования организации работ по проекту:

1. Сформировать план проработки целевого видения и программы развития всех сквозных бизнес-процессов с фокусом на покрытие недостающего потенциала по достижению заявленных целей («первые квартили», МАП-2025, др.), включая:
- текущее и целевое состояние бизнес-метрик / КПЭ процессов, эффекты от трансформации процессов,
- целевую карту автоматизации сквозных процессов, кластеры орг. проектов и других инициатив с базовыми параметрами (бюджет, эффекты, сроки) к реализации в 2021/2022 гг., дорожные карты их реализации;

1.2. Определить ответственных за реализацию данных планов, зафиксировать график и площадку для утверждения программ развития сквозных бизнес-процессов.

2 Необходимо подтвердить:
- готовность включить в цели функционального контракта (ФК) ФЭП совместный эффект от проектов "Оперативное ресурсное планирование текущих ремонтов" и "Мобильные ремонты" в размере не менее: 18 млн руб. в 2021 г., 267 млн руб. в 2022 г.
- доуточнить амбициозный размер эффектов с учетом всех организационных проектов сквозного бизнес-процесса "Техническое обслуживание и ремонты" и опыта эксплуатации решений "Мобильные ремонты" и "Оперативное ресурсное планирование текущих ремонтов".

- зафиксировать показатели и методику расчета показателей экономического эффекта для постпроектного мониторинга орг. проектов "Оперативное ресурсное планирование текущих ремонтов" и "Мобильные ремонты".

КУПРИЯНОВА А.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. псих. наук, доц. Подкутова С.Л.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОПРАВОК 2020

В 2020 году в Конституцию Российской Федерации было внесено ряд поправок, впервые с 1993 года изменения некоторых положений Конституции Российской Федерации так существенно затрагивали организацию власти местного самоуправления.

Вопрос разграничения полномочий власти государственного и муниципального уровней долгое время не был решен. Внесенные поправки, хоть и дают нам почву для размышлений, все равно оставляют его открытым.

В.В. Путин не раз говорил о необходимости подобных изменений. Так, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 15 января 2020 года В.В. Путин отметил, что и «в настоящее время запрос на перемены в российском обществе прослеживается весьма очевидно, причем он исходит от самих людей, «зачастую они лучше знают, что, почему и как надо менять там, где они живут, работают – в городах, селах по всей стране»[1].

«На заседании Совета по местному самоуправлению при Президенте России 30 января 2020 года В.В. Путин отметил, что «органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, это мы с вами все хорошо знаем. Но они находятся, естественно, здесь, а не где-то там, в космическом пространстве, на Луне. Они часть нашего общества, страны и системы управления. А их самостоятельность в пределах своих полномочий не означает разорванности, разделённости единого политического, экономического, культурного, транспортного пространства России. Напротив, четкое исполнение своих обязанностей каждым уровнем власти, их тесное взаимодействие между собой, деловое партнерство – это основа и гарантия выполнения наших планов по повышению качества жизни граждан Российской Федерации. Поэтому так важно обеспечить единство всех уровней публичной власти. Я, если вы обратили внимание, уверен, что, конечно, вы не могли это не

[1] Мухлынина М.М. Система публичной власти и вопросы местного самоуправления в свете поправки 2020 года к Конституции Российской Федерации // Государственная служба и кадры. 2020. №2. С. 30

заметить, говорил об этом и в Послании, где предложил прямо закрепить эту принципиальную позицию в Основном законе нашей страны, в Конституции»[1].

Однако «В. Путин подтвердил, что оптимальной модели взаимодействия местного самоуправления и государственной власти в Российской Федерации ещё нет. Она будет создаваться сначала на теоретическом уровне в форме проектов федеральных законов»[2].

Возвращаясь к вопросу принятия поправок стоит отметить, что согласно статье 12 Конституции Российской Федерации, «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти»[3]. Данная статья не может быть изменена по общим правилам, так как главы 1,2,9 Конституции Российской Федерации претерпевают изменения только путем созыва Конституционного Собрания.

В таком случае, изменения коснулись ряда других статей. Так, например, пункт «г» статьи 71 звучит следующим образом «г) организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти»[4].

В части 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации, где содержатся номы, устанавливающие конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации «органы государственной власти» заменены на «органы, входящие в систему публичной власти».

В статье 131 Конституции Российской Федерации появился пункт 3, который звучит следующим образом: «3. Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом»[5].

В статье 132 также появился новый пункт «3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории»[6].

---

[1] Упоров И.В. Конституционные поправки -2020 и полномочия органов местного самоуправления в контексте функции охраны общественного порядка // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. №3-1. С. 256

[2] Лебедева Ю.Н. Новеллы местного самоуправления // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2021. №1 (105). С. 117.

[3] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008№ 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 01.07.2020 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020 № м31. Ст. 4398.

[4] Закон РФ о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

[5] Там же

[6] Там же

Сразу возникает ряд вопросов, во-первых, термин публичная власть впервые фигурирует в нормативных текстах. В тексте не дается разъяснение: что такое публичная власть, хоть этот термин и широко используется в научных трудах на законодательном уровне он не определен. Во-вторых, необходимо также обратить внимание на то, как в новых реалиях будут развиваться общественные объединения, которые образуют собой непосредственное местное самоуправление в высшей его форме. Ведь они созданы гражданами самостоятельно и решают локальные задачи на местном уровне. В- третьих, непонятно на основании каких главенствующих положений будут готовится изменения в федеральное законодательство, что возьмется за основу и в каком направлении правотворческий процесс будет продвигаться.

Таким образом, данные поправки говорят нам о грядущих изменениях в области организации власти местного самоуправления, однако не делают эти изменения близкими. Процесс окончательного формирования взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления может растянуться на года. Однако, на мой взгляд, внесение поправок в Конституцию Российской Федерации является большим шагом вперед в вопросе определения форм взаимодействия государственной власти и органов местного самоуправления.

КУПРИЯНОВА А.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. псих. наук, доц. Подкутова С.Л.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Вопросы организации местного самоуправления зафиксированы в статье 12 Конституции Российской Федерации и звучит так: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов муниципальной власти»[1].

На сегодняшний день вопрос организации уровня местной власти широко обсуждаем, так как имеется ряд законодательных недоработок. Реформирование системы местного самоуправления, начатое в 90-е годы прошлого столетия, продолжается до сих пор и нашло свое отражение и в поправках 2020 года в Основной закон страны Конституцию Российской Федерации.

Сегодня нет единого мнения и подхода к вопросу о том, как должно развиваться местное самоуправление в Российской Федерации.

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008№ 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 01.07.2020 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020 № м31. Ст. 4398

Иванов О.Б. в своих трудах говорит следующее: «различные социологические исследования показывают, что значительная часть населения страны отождествляет местное самоуправление с представительством государства на местах, предназначенное для исполнения распоряжений государственной власти»[1].

Шугрина Е.С. обращается к словам председателя Конституционного Суда Российской Федерации Валерия Зорькина: «Конструкция статьи 12 Конституции дает повод к противопоставлению органов местного самоуправления органам государственной власти (в том числе представительным органам государственной власти), в то время как органы местного самоуправления по своей природе являются лишь нижним, локальным звеном публичной власти в Российской Федерации»[2].

В современном мире сформировалось две основные модели местного самоуправления, хотя некоторые исследователи выделяю три или четыре основных модели: англосаксонская модель местного самоуправления и континентальная модель местного самоуправления.

Отличительными особенности англосаксонской модели организации местного самоуправления, ряд авторов выделяет, самостоятельность местной власти, отсутствие строгого контроля со стороны органов государственной власти. Это является позитивными моментами данной формы организации местного самоуправления. Также к отличительным признакам относится строгое следование законодательства, местное самоуправление может поступать только так, как предписано законом, другие действия считаются противозаконными.

В континентальной модели местного самоуправления деятельность органов местного самоуправления происходит в тесной взаимосвязи с органами государственной власти. Например, «в странах с французской системой местного самоуправления муниципалитеты, в отличие от англосаксонских стран, могут участвовать в осуществлении управления на национальном уровне»[3].

В данной модели местного самоуправления мы видим, что местное самоуправление неразрывно связано с органами государственной власти и является продолжателем политики государства, на территории которого оно действует. Андреева В.А. указывает на следующие недостатки такой модели: «…недостатком французской модели является конфликтность. Поскольку члены местного самоуправления (представители центральной власти) назначаются государством, этот выбор иногда не соответствует интересам населения. Кроме

[1] Иванов Олег Борисович Местное самоуправление после принятия поправок к Конституции Российской Федерации: перспективы развития, правовое регилирование // Власть. 2021. №2. С. 120.

[2] Шугрина Е.С. Проектируем будущее: что должно быть в основах государственной политики в сфере местного самоуправления. – Местное право. № 3. С. 4.

[3] Андреева В. А., Разгильдеева А. С., Гулиева З. А. Зарубежные модели местного самоуправления: достоинства и недостатки // Инновационные аспекты развития науки и техники. 2021. №6. С. 195.

того, вмешательство государственной власти в виде местного самоуправления существенно ограничивает автономию муниципальных образований…»[1].

Таким образом, отличиями двух моделей организации власти местного самоуправления является их степень самостоятельности и независимости от органов государственной власти.

Система местного самоуправления в Российской Федерации нельзя единогласно отнести к определенной модели, будь то англосаксонская или континентальная система местного самоуправления. Можно сделать вывод, что местное самоуправление в России относится к смешанной системе. В любом случае, местное самоуправление в Российской Федерации только проходит свой путь становления и развития.

ЛАНЬШИН К.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

СУЩНОСТЬ, ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

Региональная экономическая политика – это система действий, реализующих интересы государства и внутренние интересы территориальных образований адекватными методами и способами, направленными на сбалансированные условия функционирования хозяйственных комплексов, повышение качества использования ресурсов и возможностей устойчивого развития, способного противостоять внешней среде. Более того, внутренняя политика региона, согласно мнению ряда авторов, включает целевые действия уполномоченных на то органов региональной власти по достижению наиболее эффективного способа использования ресурсов для повышения благосостояния территории, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды и экологической безопасности, развития социально-экономической инфраструктуры. И, несомненно, что субъектом региональной политики выступает предпринимательство - неотъемлемая часть платформы рыночного хозяйствования, обеспечения бюджета, материальных и общественных благ.

Понятие «предпринимательство» в научной среде отождествляется с определённым видом деятельности человека и сформулировано исходя из термина «бизнес» (дело), при этом, отмечая, что такая деятельность предполагает использование конституционного права на свободное распоряжение имуществом, использование иных ресурсов для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг и т.д., в итоге приносящего доход или иную выгоду. В экономическом смысле под термином «производство» следует понимать процесс создания различных по характеру видов экономического продукта. Учёные экономисты подчёркивают, что данный вид деятельности

[1] Там же

относится к экономической категории, поскольку ориентирован на достижение главной цели в получении дохода (прибыли). Вместе с тем А.Н. Асаул подчёркивает, что целью предпринимательства является не только извлечение прибыли, но и получение социального эффекта, т.к. такой вид деятельности связан с процессом воспроизводства и спросом на продукты труда по удовлетворению возрастающих потребностей социума, формируя при этом сегмент социально ориентированного сегмента[1].

Понятие «предпринимательская деятельность» определено законодательно. Часто в литературе и экономической практике вместо понятия «предпринимательство» используется экономическая категория «бизнес». Однако следует помнить, что, хотя данные категории взаимосвязаны, они имеют не только сходства. Бизнес - и есть предпринимательство, то есть некий вид деятельности, который приносит прибыль, выгоду при определенных сделках, операциях, оказании услуг[2]. Можно так же определить бизнес как свободную экономическую, не запрещенную законом деятельность. В России на диапазон мнений среди экономистов относительно определения понятий «бизнес» и «предпринимательство» влияет не согласованность в проведении политических, экономических и социальных реформ. В законодательных актах отсутствует определение и официальное закрепление понятия «бизнес» в экономическом и юридическом смысле. Данный термин может использоваться в разных смысловых аспектах и это говорит о том, что при стремительности проникновения частной инициативы во все сферы общественной жизни ее теоретическое осмысление задерживается. Итак, предпринимательство составляет неотъемлемую часть российской рыночной экономики, при этом право на предпринимательскую деятельность является одним из фундаментальных основ, защищённых нормами статьи 34 Конституции Российской Федерации, и фактически неотделимо от права граждан свободно распоряжаться своим имуществом и осуществлять экономическую деятельность. Ведение предпринимательской деятельности регулируется гражданским законодательством, при этом согласно статье 132 Гражданского кодекса РФ бизнес представляется в форме предприятий как объектов гражданских прав.

Предназначение государственного регулирования исходит по причине федерального устройства, размещения отраслей по субъектам Российской Федерации и её территориальным образованиям, что создаёт риск дифференциации и несбалансированности социальной, экономической сферы, поэтому возникает необходимость использования инструментов выстраивания

[1]Асаул М.Г. Организация предпринимательской деятельности: учебник для вузов. 5-е изд., стер. СПб.: Питер, 2016. С. 54.

[2]Костинский В.С. Специфика государственного регулирования деятельности предпринимательских структур современных условиях хозяйствования // Социально-экономические явления и процессы . 2019. № 3-4. С. 165.

отношений с субъектами (регионами)[1] и именно это обстоятельство определяет особую роль предпринимательства.

Таким образом, государственная власть, наделённая полномочиями и функциями по управлению социально-экономическим развитием, выступает гарантом повышения благосостояния общества, формируя институциональную систему регулирования отношений с бизнес средой совокупностью правовых норм, выступающих инструментарием, переводящим объект (субъект) в адекватное правовое поле для эффективного функционирования общества. Поскольку бизнес неоднороден по структуре, организационно-правовым формам хозяйствования, - это вызывает интерес государственного управления и регулирования отношений с таким сегментом, как малое и среднее предпринимательство, имеющего ряд отличительных особенностей в организации и ведении хозяйственной деятельности, влияющих на функционирование всей экономической системы.

ЛОГИНОВА С.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Суханов Е. В.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В обеспечении экономической безопасности России в современных условиях огромную роль играют различные экономические структуры, а также силовые ведомства, с том числе и внутренние войска Российской Федерации.

Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации (ВВМВД России) — воинские формирования (аналог жандармерии), существовавшие в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации, выполнявшие задачи по обеспечению внутренней безопасности государства, общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

В обеспечении экономической безопасности России в современных условиях огромную роль играют различные экономические структуры, а также силовые ведомства, с том числе и внутренние войска Российской Федерации.

Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации ведут свою историю от Внутренних войск МВД СССР. При распаде СССР бывшие советские внутренние войска были разделены между бывшими союзными республиками по территориальному признаку.

Указом Президента РСФСР от 20 октября 1991 года все формирования Внутренних войск МВД СССР, дислоцированные на территории РСФСР, были приняты под юрисдикцию РСФСР и подчинены МВД России.

[1]Буров М.П. Региональная экономика и управление территориальным развитием: ученик для магистров. М.: ИТК «Дашков и К», 2017. С. 25.

9 ноября 1991 года указ был одобрен Президиумом ВС РСФСР.

1. Внутренние войска МВД России обрели официальный статус 24 сентября 1992 года, с принятием Закона Российской Федерации № 3534-1 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»[1].

До 1996 года осуществляли охрану исправительных учреждений, а функции конвоирования спецконтингента - до 1 января 1999 года.[2]

ВВ МВД России состояли из следующих формирований:

- органы управления внутренними войсками (Главное командование и Региональные командования);
- соединения и воинские части оперативного назначения (мотострелковые);
- специальные моторизованные воинские части;
- соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов;
- авиационные воинские части;
- морские воинские части;
- военные образовательные учреждения высшего профессионального образования;
- разведывательные воинские части (подразделения);
- воинские части (подразделения) специального назначения;
- учреждения (медицинские, научные и другие) и воинские части обеспечения деятельности внутренних войск (учебные, связи и другие)

Изменившаяся внешнеполитическая ситуация последних лет, новые приоритеты в сфере национальной безопасности поставили перед Вооруженными Силами Российской Федерации (ВС РФ) совершенно иные задачи, которые могут быть структурированы по четырем основным направлениям:

- сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или посягательств на интересы Российской Федерации;
-защита экономических и политических интересов РФ.[3]

Под сдерживанием военных и военно-политических угроз безопасности РФ (посягательств на интересы РФ) подразумеваются следующие действия ВС РФ:

- своевременное выявление угрожающего развития военно-политической обстановки или подготовки вооруженного нападения на Российскую Федерацию и (или) ее союзников;
- поддержание состояния боевой и мобилизационной готовности страны, стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их

---

[1] Закона Российской Федерации № 3534-1 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации». /https://base.garant.ru/10136030/

[2] Рыбников, В. В., Алексушин, Г. В. История правоохранительных органов Отечества. Учебное пособие для вузов. М.: Издательство «Щит-М», 2007. – 296 с.

[3] Некрасов, В.Ф., Борисов, А.В. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк. М. : Объединённая редакция МВД России, 1996.- 464 с.

функционирование и применение, а также систем управления для того, чтобы при необходимости нанести агрессору заданный ущерб;

- поддержание боевого потенциала и мобилизационной готовности группировок войск (сил) общего назначения на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;

- поддержание готовности к стратегическому развертыванию при переводе страны на условия военного времени;

- организация территориальной обороны.

Военная сила применяется напрямую для обеспечения безопасности страны в следующих случаях:

- вооруженный конфликт;
- локальная война;
- региональная война;
- крупномасштабная война.

Вооруженный конфликт – одна из форм разрешения политических, национально-этнических, религиозных, территориальных и других противоречий с применением средств вооруженной борьбы

Локальная война – это война между двумя и более государствами, ограниченная по политическим целям.

Региональная война – это война с участием двух и более государств (групп государств) региона

Крупномасштабная война – это война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества

Современное российское военное планирование деятельности ВС основано на реалистичном понимании имеющихся ресурсов и возможностей России.

В мирное время и при чрезвычайных ситуациях ВС РФ совместно с другими войсками должны быть готовы к отражению нападения и к нанесению поражения агрессору, ведению как оборонительных, так и наступательных активных действий при любом варианте развязывания и ведения войн (вооруженных конфликтов). ВС РФ должны быть способны без проведения дополнительных мобилизационных мероприятий успешно решать задачи одновременно в двух вооруженных конфликтах. Кроме того, ВС РФ должны осуществлять миротворческие операции – самостоятельно и в составе многонациональных контингентов.

В случае обострения военно-политической и военно-стратегической обстановки ВС РФ должны обеспечить стратегическое развертывание войск и сдерживать обострение обстановки за счет сил стратегического сдерживания и сил постоянной готовности.

Задачи ВС в военное время – наличными силами отразить воздушно-космическое нападение противника, а после полномасштабного стратегического развертывания решать задачи одновременно в двух локальных войнах.

Представляется, что в обозримом будущем, несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, Россия в силу

своего значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно будет продолжать играть важную роль в мировых процессах.

ЛЯЛЯКИН А.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Владимирова С.В.

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ АПК В РЕГИОНЕ

Российский агропромышленный комплекс (АПК) в современных условиях – это совокупность взаимосвязанных отраслей хозяйства, участвующих в производстве, переработке сельскохозяйственной продукции и доведении её до потребителя.

АПК занимает особое место в жизни государства, так как обеспечивает страну продовольствием и товарами народного потребления. Развитие АПК сильно влияет на уровень народного благосостояния, поскольку его продукция составляет более 60% товаров народного потребления.

Как показало исследование, почти 80 %, а это 1917,8 тыс. га, территории Липецкой области занимают земли сельскохозяйственного назначения, из которых 1774 тыс. га отведено под сельскохозяйственные угодья.

В структуре сельскохозяйственных угодий пашня занимает 1449,3 тыс. га или 81,7 %, многолетние насаждения – 21,0 тыс. га (1,2 %); сенокосы – 77 тыс. га (4,3 %); пастбища – 226,6 тыс. га (12,8 %); залежь 0,1 тыс. га (менее 0,01 %).

Сельское хозяйство области специализируется на возделывании зерновых и масличных культур, сахарной свеклы, картофеля, плодов, овощей открытого и защищенного грунта, на производстве мяса, молока, яиц.

В 2020 году хозяйства всех категорий произвели продукции сельского хозяйства на сумму 162,7 млрд. рублей в действующих ценах, в том числе продукции растениеводства – 114,5 млрд. рублей, животноводства – 48,2 млрд. рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 106,6 %, при этом индекс производства продукции растениеводства – 108,4%, продукции животноводства – 103,2%.

Устойчивая динамика развития отрасли во многом обусловлена стабильной государственной поддержкой, способствующей повышению инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства.

В 2020 году объем государственной поддержки, предоставленный на развитие АПК области и комплексное развитие сельских территорий, составил 3,6 млрд. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 0,9 млрд. рублей, федерального бюджета – 2,7 млрд. рублей. Государственная поддержка

предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей сфер деятельности АПК Липецкой области.

В рамках Государственной программы «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области» получателями господдержки стали 550 хозяйствующих субъектов, в том числе 23 личных подсобных хозяйства, 87 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 130 сельхозорганизаций и 4 предприятия АПК, 268 крестьянских (фермерских) хозяйств и 39 индивидуальных предпринимателей[1].

Регион полностью обеспечивает внутренние потребности в социально значимых продуктах питания за счет собственного производства. Помимо этого, имеющийся потенциал позволяет осуществлять межрегиональные поставки, помогая решать проблему импортозамещения в ряде других регионов России, а также наращивать объемы экспортных поставок продукции агропромышленного комплекса в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Приоритетными направлениями государственных инвестиций остаются растениеводство, молочное, мясное и племенное животноводство, садоводство, мелиорация, поддержка малых форм хозяйствования – фермеров, кооперативов, личных подсобных хозяйств, комплексное развитие сельских территорий.

Последние пять лет сельское хозяйство является прибыльным. В 2020 году прибыль крупных и средних сельхозорганизаций составила 25,8 млрд руб.

Сохраняется заинтересованность инвесторов в аграрном бизнесе. За счёт реализации инвестиционных проектов, оказания государственной поддержки в хозяйствах области созданы высокотехнологичные производства, применяются самые передовые прогрессивные технологии и селекционные достижения.

Ведущей отраслью сельского хозяйства является растениеводство. За счет интенсификации производства (введение капельного орошения, развития мелиорации), использования элитных семян (7,5 % доля в общей площади посевов) обеспечены высокие урожаи зерна, сахарной свеклы, масличных культур, овощей, картофеля и плодов.

Активно развивается овощеводство закрытого грунта. Производство тепличных овощей в сельхозорганизациях (СХО) и КФХ составило 146,4 тыс. тонн (рост 133 % к 2019 году), площадь теплиц достигла 220 га, увеличившись за год на 60 га. Введение в эксплуатацию новых площадей позволит довести производство тепличных овощей до 180 тыс. тонн в год.

Несмотря на это в условиях рыночных отношений в развитии агропромышленного комплекса имеется ряд проблем. Главная проблема, вызывающая и усиливающая многие существующие негативные тенденции в сельском хозяйстве, связана с низкой его доходностью, вследствие чего основная часть сельскохозяйственных товаропроизводителей не способна постоянно использовать достижения научно-технического прогресса для повышения

[1] Сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Липецкой области за 2020 год [Электронный ресурс] https://xn--80aacoonefzg3am8b1fsb.xn--p1ai/ekonomika/otrasli/agropromyshlennyj-kompleks (дата обращения: 16.10.2021).

эффективности и конкурентоспособности производимой ими продукции, осуществления технико-технологической модернизации производства. Кроме того, проблемами АПК являются высокие издержки производства, низкая инвестиционная привлекательность, низкий уровень рентабельности хозяйственной деятельности товаропроизводителей, неразвитость сельскохозяйственной инфраструктуры и т.д.

МАНАЕНКОВА И.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Герсонская И.В.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

В последнее десятилетие произошли кардинальные изменения в ожиданиях общества относительно того, какую информацию и в каком объеме государственные учреждения должны предоставлять гражданам. Требования к большей подотчетности и прозрачности в правительстве согласуются с новыми технологиями, которые значительно облегчают правительствам быстрое распространение огромных объемов информации. В результате в распоряжении людей оказывается больше публичной информации, чем когда-либо прежде. По сравнению с тем, что было всего несколько лет назад, многие люди теперь могут ознакомиться с правилами лицензирования, задать вопросы о государственных услугах, подать заявку на государственную работу, узнать о процедурах подачи деклараций о подоходном налоге, ознакомиться с официальной статистикой и прокомментировать законодательные предложения в любое время суток. Поэтому «не случайно в этих условиях уделяется особое внимание продвижению информационных технологий в управленческие процессы»[1].

Хотя ни одной стране еще не удалось в полной мере использовать богатые возможности интернета для общения со своими гражданами, лучшего обслуживания, движение к онлайновому правительству неумолимо. Последствия для государственных служащих и политических лидеров являются глубокими. Лица, желающие вести бизнес с правительством, будут иметь все больше и больше возможностей для этого, когда это будет удобно для них, и не только в рабочее время чиновника. Масштабы происходящих изменений не ограничиваются средой общения, традиции и умонастроения тоже меняются, и баланс сил смещается от правительственных зданий к массам, щелкающим мышью. Поэтому «важнейшим этапом формирования государственной

[1] Хохлов, В.А. Информация в системе государственного управления: понятие, значение / В.А. Хохлов // Социально-политические науки. – 2017. – № 3. – С. 66-70. – *Текст: непосредственный.*

политики, в области единого информационного пространства, является определение приоритетов для государственной информации»[1].

В сегодняшних условиях государственным чиновникам все труднее оправдывать сокрытие информации от тех, кто привел их к власти. В то время как большинство государственных должностных лиц признают принцип, согласно которому правительство в целом должно действовать открыто, споры об ограничениях и ограничениях такой открытости становятся все более актуальными. Граждане чувствуют себя смелее, требуя больше информации, и они ее получают. И то, что они делают с такой информацией, влияет на дебаты по таким темам, как многосторонние правила торговли и инвестиций, задолженность стран третьего мира и генетически модифицированные продукты питания. Не будет преувеличением сказать, что значение и организация демократии начинают претерпевать фундаментальные изменения, некоторые утверждают, что это возрождение. Можно представить себе возможные изменения в структуре государства по мере того, как граждане ищут более рациональные структуры в правительстве для предоставления общественной информации, а также государственных и муниципальных услуг.

Основополагающее право граждан в хорошо функционирующей демократии знать, что делают их государственные должностные лица. Какую политику проводят государственные учреждения, какие законы и нормативные акты они готовят, какие программы они осуществляют, как они собирают и тратят деньги и какие международные соглашения они заключают. Такая информация помогает ограничить произвольное использование государственной власти, повышает подотчетность государственных должностных лиц, помогает частному сектору в принятие экономических решений и помогает гражданам формулировать мнения по вопросам государственной политики. В нынешнюю эпоху драматических экономических, политических, социальных и технологических изменений важность эффективной правительственной коммуникации еще больше возрастает, а «в условиях информационного общества система государственного управления преобразуется во все более очевидный информационный процесс»[2]. Когда общественности предоставляется возможность понять разработку политики, правительству становится легче заручиться поддержкой для ее осуществления и достижения основных целей.

Общественные ожидания от «открытого правительства» сегодня, возможно, выше, чем когда-либо прежде. При этом, «использование информационных технологий имеет огромное значение для повышения конкурентоспособности экономики и повышения эффективности работы

---

[1] Балшикеев, С.Б. Информация и государственное управление: проблемы и перспективы совершенствования / С.Б. Балшикеев // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2011. – № 11 – С. 129-132. – *Текст: непосредственный.*

[2] Васютин, Ю.С. Роль и место информационно-аналитического обеспечения органов власти в условиях повышения эффективности государственного управления / Ю.С. Васютин, Е.Н. Ветрова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2013. – № 3. – С. 31-38. – *Текст: непосредственный.*

органов государственного управления и местного самоуправления»[1]. Причины этого многообразны. Можно утверждать, что крах коммунизма ослабил аргументы в пользу защиты информации от общественного внимания по «соображениям национальной безопасности». В то время как исключения из национальной безопасности остаются в политике доступа к информации всех правительств. Граждане видят больший риск в отсутствии доступа к информации, чем в возможности использования информации в опасных целях. Давление рынка на правительства с целью поощрения национальной конкурентоспособности посредством их бюджетной и экономической политики сосредоточило внимание на государственных расходах.

Помимо общения со средствами массовой информации и общественностью, центральное управление информации часто играет активную роль в распространении информации в государственных учреждениях. Многие распространяют ежедневные или еженедельные бюллетени с календарем предстоящих правительственных заседаний и мероприятий, а также новостями о назначениях, визитах иностранных делегаций в страну, новых инициативах правительства в области политики и различных законодательных действиях. Информационные бюро министерств и ведомств также проводят внутреннюю информационную деятельность, ориентированную на персонал своих учреждений. При этом центральное управление информации обычно управляет сотрудничеством между разными информационными чиновниками со всего государственного управления. Центральное управление информации также может консультировать министерства и другие государственные органы по вопросам их коммуникационной деятельности. Таким образом, можно сделать вывод, что «массовая информация универсальна по своему содержанию, ее адресат представляет собой систему «с открытыми границами»[2].

За последние годы более значительным событием в предоставлении общественной информации стало расширение использования правительством интернета в качестве средства коммуникации между государственными должностными лицами и гражданами. Поэтому, «изменения в современном российском обществе обусловливают характер позиционирования власти и ее органов, требуют государственного управления, основанного на принципах самоорганизации общества, и как следствие этого – формирования нового типа коммуникаций»[3]. При этом, «технологические изменения в информационно-коммуникационной сфере, появление и интенсивное развитие Интернета во

---

[1] Ларионова, И.Г. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении / И.Г. Ларионова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2013. – № 4. – 76-80. – *Текст: непосредственный.*

[2] Захарова, В.И. Развитие теории и практики массовой информации в России в рамках междисциплинарного научного направления «Коммуникология» / В.И. Захарова // Коммуникология. – 2017. – Т. 5, № 5. – С. 188-197. – *Текст: непосредственный.*

[3] Силкин, В.В. Информационно-коммуникативные управленческие процессы в политическом пространстве общества/ В.В. Силкин // Коммуникология. – 2017. – Т. 5, № 6. – С. 15-30. – *Текст: непосредственный.*

многом предопределили появление нового, информационного, типа общества»[1]. На сегодняшний день правительства, министерства, имеют официальный интернет-сайт, и почти все крупные агентства, региональные и местные органы власти обладают интернет-ресурсом. Отношения между правительством и гражданами развиваются в направлении системы, в которой демократия участия начинает обгонять представительную демократию, и где граждане все чаще становятся активными партнерами, а не пассивными консулами.

МАСЛЕННИКОВА А.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Государственное регулирование в сфере экологии и природопользования осуществляется на основе экологического законодательства.

Основная цель природоохранного законодательства - создание действенной правовой модели регулирования социальных отношений, складывающихся в области охраны окружающей среды, которая адекватно будет воссоздавать соотношение экологических и экономических интересов общества, экологические приоритеты государства.

Экологическое законодательство как форма экологического права рассматривается в качестве формализированного источника норм экологического права. Как и экологическое право, экологическое законодательство имеет свою структуру.

Во-первых, следует выделять общую часть экологического законодательства, которую составляют нормативные правовые акты, содержащие нормы общей части экологического права.

Во-вторых, особенную часть экологического законодательства составляют отрасли, содержащие нормы отраслей особенной части экологического права. Это земельное законодательство, законодательство о недрах, водное, лесное законодательство, законодательство о животном мире, об особо охраняемых природных территориях, включающее законодательство о природозаповедных объектах, законодательство об атмосфере.

В-третьих, особую группу составляют нормативные правовые акты, нормы которых регулируют пользование ресурсами Мирового Океана, воздушным пространством над ним, космическую деятельность.

Конституция РФ играет основополагающую роль в формировании государственной экологической политики. Эта роль предопределена тем, что в Конституции РФ заложены основы правовой системы, основы организации и

[1] Володенков, С.В. Роль информационно-коммуникационных технологий в современной политике / С.В. Володенков // Научный ежегодник ИФиП УрО РАН. – 2018. – Т. 18, № 2. – С. 69-86. *Текст: непосредственный.*

пределы государственной власти. В конституционных нормах закреплена и экологическая функция государства. Непосредственно выражена она в конституционных статьях о компетенции Российской Федерации, ее субъектов, Правительства России, других федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Конституционными нормами определяются: экологические права и обязанности граждан РФ (ст. 42, 58); право собственности на землю и другие виды природных ресурсов (ст. 9, 36); компетенция государственных органов в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды (ст. 71, 72, 114).

Важным законодательным актом в сфере охраны окружающей среды является Федеральный закон от 21.07. 2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование системы нормирования в области охраны окружающей среды и введение мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий .

В частности, законом предусмотрено:

- разделение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на четыре категории:

1) объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (объекты I категории);

2) объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду (объекты II категории);

3) объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду (объекты III категории);

4) объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду (объекты IV категории);

- применение к различным категориям объектов дифференцированных мер государственного регулирования;

- введение технологического нормирования на принципах наилучших доступных технологий для объектов I категории;

- закрепление поэтапного перехода к новой системе нормирования в области охраны окружающей среды на период до 2021 года и далее.

Основой для осуществления государственной политики в сфере экологии является Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее Стратегия), утвержденная Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176.

Решение основных задач, определенных в Стратегии, предусматривается осуществлять по следующим направлениям, среди которых: совершенствование законодательства в сфере экологии и природопользования, улучшение системы обращения с отходами путем создания индустрии утилизации и повторного использования отходов, ликвидация негативных последствий влияния

антропогенных факторов на природную среду минимизация ущерба, причиняемого природе при добыче природных ресурсов, осуществление эффективных мер по рациональному использованию природных ресурсов, совершенствование мер по сохранению биологического разнообразия, развитие системы особо охраняемых природных территорий, повышение экологического образования и просвещения, и др[1].

Основными инструментами реализации Стратегии являются федеральные государственные программы и программы регионов и муниципальных образований.

МАТВЕЕВА Е. А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к.п.н., доцент С. Л. Подкутова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Развитие и формирование государственного кадрового потенциала в своей основе достигается за счет системы профессионального образования, переподготовки кадров и повышения квалификации. Совершенствование кадровой политики Российской Федерации в сфере профессионального образования является актуальной задачей, которую необходимо решать с учетом современных требований в конкретных отраслях[2].

Обеспечивают кадровую политику Российского государства следующие аспекты: законодательная и нормативная правовая база профессионального развития граждан, комплексная модернизация и непрерывное развитие высшего профессионального образования, совершенствование совокупности образовательных учреждений, модернизация и усовершенствование государственных образовательных стандартов и образовательных программ, формирование высокоэффективной системы дополнительного и послевузовского профессионального образования, создание системы, при которой выпускники учебных заведений востребованы на рынке труда [3].

Исходя из вышесказанного очевидна тесная взаимосвязь государственной

---

[1] Бурко, Р. А., Терёшина, Т. В. Экологические проблемы современного общества и их пути решения / Р.А. Бурко, Т.В. Терёшина // Молодой ученый. 2013. № 11. С. 237-238.

[2] Никишина, А.Л. Взаимосвязь государственной кадровой политики и проблем профессионального образования / А.Л. Никишина, Е.В. Каргина. – Текст : непосредственный // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 6 (62). С. 536.

[3] Чеботарева, А.А. Электронное государственное управление как новая форма взаимоотношения личности, общества и государства / А.А. Чеботарева. – Текст : непосредственный // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6. С. 19.

кадровой политикой и системы профессионального образования, выступающей основой эффективного формирования кадрового потенциала РФ.

В настоящее время государственная политика в сфере профессионального образования является неотъемлемой составной частью кадровой политики, политики по обеспечению государственной безопасности. Задача государства заключается в том, чтобы обеспечить все необходимые предпосылки для расширения участия общества в развитии системы профессионального образования, осуществления контроля исполнения законодательства об образовании, эффективной реализации государственных стандартов в сфере профессионального образования, распределения ответственности за деятельность всех участников правоотношений в этой области. Эффективная реализация государственной политики в сфере профессионального образования способствует решению стратегических задач государства в различных сферах, как на федеральном, так и на региональном, уровнях.

Эффективность государственного управления во многом зависит от уровня профессионального развития государственных служащих, в связи с чем, кадровое обеспечение государственного управления выступает одним из главных критериев его развития.

В условиях современного развития системы государственного управления Российской Федерации требования к профессиональному развитию и образованию гражданских служащих становятся все более высокими, что, в свою очередь, требует решения ряда проблемных вопросов организации профессионального развития гражданских служащих.

Профессиональное развитие гражданского служащего, как следует из ч. 1 ст. 62 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[1] (далее – Закон № 79-ФЗ), направлено на поддержание и повышение гражданским служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает дополнительное профессиональное образование (далее – ДПО) и иные мероприятия по профессиональному развитию.

В научной литературе дополнительное профессиональное образование определяется по-разному. Одни исследователи определяют его как послевузовское образование в системе повышения квалификации или получение второй специальности[2], другие, наоборот, не сводят ДПО только к профессиональной переподготовке и характеризуют его как: «непрерывный процесс на протяжении всего жизненного пути активного, добровольного, творческого освоения личностью различных видов развивающей, учебной, практической деятельности; образование, цели и содержание которого не

[1] О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 288-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. № 3. Ст. 3215

[2] Потапова, Е. Н. Современные принципы дополнительного образования и их теоретическое обоснование / Е. Н. Потапова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2014. № 17. С. 533. 532-535.

предусмотрены обязательной программой учебного заведения, однако имеют важное значение для развития человека как личности, для его жизни в обществе, соответствуют его склонностям и интересам» [1].

Как неоднократно указывалось в научной и учебной литературе, человеческий капитал является одним из основных средств производства. Это в полной мере относится и к кадровому капиталу государственного управления, в связи с чем, кадровый состав государственной службы необходимо рассматривать как одно из ключевых «средств производства» эффективного государственного управления в различных сферах жизни общества, без которого невозможно решение многих вопросов.

В настоящее время государственное управление в Российской Федерации может быть дифференцированно по отраслям, которые требуют специальных знаний, навыков, умений, которые позволяли бы осуществлять управление сферами жизни общества наиболее эффективными и эргономичными способами. Это обуславливает необходимость создания профессионального кадрового состава государственной службы, привлечения к государственному управлению наиболее подготовленных специалистов, обладающих «компетенцией, связанной со специальными знаниями, умениями и навыками, подтвержденными соответствующими документами о профессиональном образовании или профессиональной переподготовке»[2]. А это обуславливает необходимость проведения эффективной политики в сфере профессионального образования.

Современные процессы модернизации российского образования происходят на фоне европейской интеграции в области образования. Образовательная политика Российского государства в определенной степени учитывает мировые тенденции развития сферы профессионального образования, однако, в настоящее время возникают некоторые сложности в осуществлении государственной политики в сфере профессионального образования. Это обусловлено рядом причин: нынешняя система профессионального образования недостаточно эффективно отвечает ускорению темпов развития общества, расширению возможностей политического и социального выбора; российская система профессионального образования все еще отстает по конкурентоспособности с образовательными системами других стран; во многих регионах страны недостаточно развиты академическая мобильность и межкультурное взаимодействие и др. Кроме того, одной из центральных проблем в развития профессионального образования является проблема сопряжения, преемственности содержания различных ступеней непрерывного образования.

По уровню развития система профессионального образования РФ

[1] Ковтков, Д.И. Правовое регулирование дополнительного профессионального образования гражданских служащих / Д.И. Ковтков. – Текст : непосредственный // Журнал российского права. 2018. № 11 (263). С. 113. 112-120.

[2] Тактарова, С.В. Специфика, проблемы, тенденции развития и направления регулирования рынка труда в России / С.В. Тактарова, С.С. Солдатова. – Текст : непосредственный // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Экономические науки. 2018. № 1 (7). С. 22. 19-30.

сравнима с таковой в ведущих странах мира [1]. Система профессионального образования в России направлена в первую очередь на развития производства. Так, согласно национальной доктрине об образовании в Российской Федерации, система профессионального образования призвана обеспечить кадровую комплектацию рыночной экономики, обладающей высокой конкурентоспособностью и инвестиционной привлекательностью. Д.В. Львов отмечал, что «развитая система образования – это залог успеха в продвижении России по своему пути»[2].

Бурное социально-экономическое развитие социума сегодня требует рационального решения задач кадровой политики и востребованности профессиональных навыков и мастерства кадров [3].

Профессиональное образование, как система, позволяет государственной кадровой политике сформировать кадровый потенциал Российской Федерации, как важнейший профессиональный и интеллектуальный ресурс российского общества, обеспечивающий сохранение его целостности и высоких темпов социально-экономического развития, конкурентоспособность в международном разделении труда. Государственную политику России в сфере профессионального образования в настоящее время необходимо направить на сохранение места государства в ряду ведущих стран мира, ее международного престижа как страны, обладающей высоким уровнем культуры, науки и образования.

Итак, в статье рассмотрены вопросы эффективности кадровой политики в разрезе влияния на нее государственной политики в сфере профессионального образования. Установлена необходимость повышения качества мер, направленных на реализацию государственной политики в сфере высшего образования.

МАТЫЦИНА М.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: док. филос. наук, проф. Иванов А.Г.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: СУЩНОСТЬ, МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ

В настоящее время молодежная политика в России рассматривается с позиции самостоятельного направления деятельности различных уровней власти в результате взаимодействия отраслевых ведомств, органов местного самоуправления, гражданского общества и иных заинтересованных сторон. В

[1] Егоршин, А. П. Управление персоналом. 2-е изд.: Учебное пособие / А.П. Егоршин. – Н. Новгород: НИМБ, 1999. С. 51.
[2] Львов, Д. С. Экономический манифест - будущее российской экономики: Учебное пособие / Д.С. Львов. – М.: Экономика, 2000. С. 31.
[3] Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики: Учебное пособие / Рук. авт. кол. Д.С.Львов. – М.: Экономика, 1999. С. 12.

этой связи учеными, как правило, проводятся исследования молодежной политики в рамках системного и деятельностного подходов, что позволяет раскрыть отдельные специфические особенности молодежной среды.

Так, ряд авторов, отмечает, что «государственная молодежная политика» является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах России и, следовательно, его участия в социально-экономическом и культурном развитии страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности»[1]. Другие авторы рассматривают молодежную политику, как составную часть государственной политики[2] в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации, представляющую собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, характера, направленных на формирование и развитие молодёжного потенциала, то есть способности участия в различных сферах жизнедеятельности государства. Обобщая различные подходы и точки зрения российских учёных, можно утверждать, что государственная молодёжная политика имеет следующие особенности:

- обеспечение благополучия и благосостояния молодёжи, как первичная цель государственной молодежной политики;
- необходимость вовлечения молодёжной среды в процесс разработки и реализации молодёжной политики, учёт её потребностей при определении мер её государственной поддержки;
- необходимость учёта способностей и талантов молодёжи;
- формирование проактивной политики, поскольку меры государственной молодёжной политики должны быть направлены на нейтрализацию угроз и снижение социальных рисков в молодёжной среде.

В зависимости от содержания и применяемых мер можно выделить несколько моделей государственной молодёжной политики:

1. Универсалистская модель направлена на обеспечение самостоятельности и независимости всей молодежи. Такая модель распространена преимущественно в скандинавских странах. В данных странах молодёжью считаются граждане с подросткового возраста до 25 лет, причём молодёжная среда важна не только как ресурс будущего, но и рассматривается как ценность сама по себе, поэтому предпринимаемые меры направлены на создание условий для достойной жизни молодых людей «здесь и сейчас».

2. Протекционистская модель предусматривает меры по защите, поощрению и поддержке молодёжи, при этом политика направлена на интеграцию молодёжи в социум, профилактику социального исключения.

[1]Зубок Ю.А., Ростовская Т.К, Смакотина Н.Л. Молодёжь и молодёжная политика в современном российском обществе: монография. М.: ИТД «Перспектива», 2016. С. 4.

[2]Игнатова Л.Ю., Семечева М.В. Социализация личности как проблема исследования отечественных и зарубежных учёных // Образование и воспитание. 2017. № 1. С. 13.

Протекционистская модель государственной поддержки молодёжи применяется в основном в Германии в отношении граждан с 0 до 27-29 лет, а меры, предпринимаемые государством, носят название «молодёжная помощь», включая широкий перечень инструментов правового воздействия.

3. Либеральная модель распространена преимущественно в англосаксонских странах, при этом меры по поддержке молодёжи разрабатываются на местном уровне. Молодёжная среда, как правило, рассматривается как проблема, и предпринимаемые меры направлены на социально незащищенные группы с целью предотвращения социальных проблем.

4. Централизованная модель государственной политики поддержки молодёжи используется в странах Южной и Восточной Европы в отношении возрастных групп от 15 до 25-30 лет. Применяемые меры поддержки разрабатываются на национальном уровне и направлены на укрепление самостоятельности и независимости, решение проблем безработицы.

Молодежная политика России характеризуется наличием утверждённой концепции и государственной стратегии, что характеризует преобладание функции и руководящей роли государства в формировании системы работы с молодёжью. В частности, молодёжная политика может быть оценена системой целей, задач и организационного механизма по выработке конкретных мероприятий и в зависимости от уровня моделирования целей и временного периода планирования их реализации выделяют:

- концепцию молодёжной политики (определяет базовые принципы формирования направлений деятельности работы с молодежью);
- стратегию молодёжной политики (долгосрочные, предполагающие качественно-определённое направление деятельности в сфере работы с молодежью, абстрактно-перспективного характера);
- программу государственной молодёжной политики.

Таким образом, можно констатировать, что современная российская молодежь является стратегическим ресурсом будущего развития страны. Для эффективного использования этого важного ресурса необходимо радикальное изменение характера и содержания отношений, возникающих между молодежью и государством, предполагающих мобилизацию и использование общественного потенциала молодежи на основе партнерства в интересах всех сторон взаимодействия. В условиях модернизации российского общества государственная молодёжная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны, что требует от всех участников процесса социального становления молодёжной среды, разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на вовлечение молодёжи в решение общенациональных задач с учётом выявления проблемных аспектов, имеющих место в молодёжном социуме.

МЕДВЕДЕВА В.Ю.
Липецкий Филиал РАНХиГС

Научный руководитель: кан. экон. наук, доц. Гурина М.А.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ SWOT-АНАЛИЗА ПО М. ПОРТЕРУ

Методология построения матрицы первичного стратегического SWOT-анализа заключается в том, что сначала все события разделяются на две составляющие – внешнюю и внутреннюю среду, а затем – на благоприятные и неблагоприятные (табл. 1).

Таблица 1 – Матрица SWOT-анализа

Внутренняя среда Внешняя среда	S – сильные стороны компании	W – слабые стороны компании
O – возможности внешней среды	Стратегии, реализующие сильные стороны компании в благоприятных условиях внешней среды	Стратегии, реализующие возможности внешней среды для нивелирования слабых сторон компании
T – угрозы со стороны внешней среды	Стратегии, использующие сильные стороны компании для сокращения угроз внешней среды	Стратегии нивелирования слабых сторон компании и угроз внешней среды

Анализ внешней среды предполагает две относительно самостоятельные подсистемы: макроокружения и непосредственного окружения. Макроокружение создаёт общие условия среды нахождения организации. Выделяют экономические, политические, социальные и технологические составляющие макроанализа, которые, в свою очередь, образуют еще один инструмент – STEP-анализ.

Изучение экономической компоненты макроокружения позволяет понять то, как формируются и распределяются ресурсы. Здесь важно обращать внимание на такие факторы как общий уровень экономического развития, добываемые природные ресурсы, климат, тип и уровень развитости конкурентных отношений, структура населения, уровень образованности рабочей силы и величина заработной платы.

Изучение политической составляющей должно концентрироваться на выяснении того, какие программы пытаются провести в жизнь различные партийные структуры, какие группы лоббирования существуют в органах государственной власти, какое отношение у правительства существует к различным отраслям экономики и регионам страны, какие изменения в законодательстве и правовом регулировании возможны в результате принятия

новых законов, какова степень общественного недовольства и насколько сильны оппозиционные политические структуры.

Изучение социальных компонентов направлено на то, чтобы выяснить влияние таких социальных явлений и процессов, как:

- отношение персонала к деятельности и качеству жизни;
- существующие в обществе традиции и обычаи, культуру;
- демографические изменения населения, уровень образования, готовность к перемене места жительства.

Анализ технологических компонентов позволяет своевременно увидеть те возможности, которые развитие науки и техники открывает для производства новой продукции, для усовершенствования производимой продукции и для модернизации технологии изготовления и сбыта продукции.

Может также проводиться анализ правового регулирования: изучение законов и других нормативных актов, регламентирующих правовые нормы и рамки отношений, возможность определять допустимые границы действий в отношении других субъектов права и приемлемые методы отстаивания своих интересов.

Изучение непосредственного окружения компании направлено на анализ состояния тех компонентов внешней среды, с которыми организация взаимодействует: покупатели; поставщики; конкуренты; рынок рабочей силы.

Внутренняя среда организации рассматривается с точки зрения кадрового, организационного, производственного, маркетингового, финансового срезов. Полученные данные служат основой для определения сильных и слабых сторон организации.

Результатом проведенного анализа является матрица SWOT. С её помощью формируются 4 группы парных стратегий:

- SO («силы - возможности») - стратегии, строящиеся на сильных сторонах организации с целью извлечения преимуществ из новых возможностей, появляющихся во внешнем окружении организации;
- ST («силы - угрозы») - стратегии, строящиеся на сильных сторонах организации с целью противостояния угрозам, появляющимся в её внешнем окружении;
- WO («слабости - возможности») - стратегии, связанные с попытками минимизировать слабые стороны организации с целью извлечения преимуществ из внешних возможностей;
- WT («слабости - угрозы») - стратегии, связанные с попытками минимизировать как слабые стороны организации, так и угрозы, появляющиеся в ее внешнем окружении.

По мнению М. Портера, стратегия развития предполагает комбинацию целей (результатов) и средств (методов), используемых для достижения поставленных целей. Он предлагает рассматривать процесс формирования стратегии развития в определенном контексте (рис. 1).

	Сильные и слабые стороны		Возможности и угрозы	
Внутренние факторы		Конкурентная стратегия		*Внешние факторы*
	Индивидуальные ценности (мотивации и запросы) исполнителей		Социальные ожидания (политика, нравы)	

Рисунок 1 – Контекст формулирования конкурентной стратегии

Формулирование стратегии развития организации определяется четырьмя факторами, создающими границы возможного успеха компании.

Преимущества и слабости фирмы состоят в структуре ее активов, наборе компетенций в сравнении с конкурентами, технологическом состоянии, узнаваемости брендов и т.п. Индивидуальные ценности организации представляют собой мотивации и запросы персонала, от которого зависит реализация выбранной стратегии. Вместе они образуют внутренние ограничения на возможность выбора успешно реализуемой стратегии.

Внешние ограничения фирмы определяются ее отраслью и более широким окружением. Возможности и угрозы характеризуют конкурентную среду, ее риски и выгоды. Социальные ожидания отражают влияние на компанию таких факторов, как государственная политика, социальные отношения, общественные нравы и проч.

Таким образом, М. Портер предлагает внести в контекст формулирования конкурентной стратегии индивидуальные ценности (мотивации и запросы) исполнителей и социальные ожидания (политику, нравы). Это позволит более полно формировать конкурентную стратегию организации.

МЕЛЬГУНОВА К.О.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д-р, филос.наук, проф. Иванов А.Г.

ПОЛНОМОЧИЯ (ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ) ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Учреждение осуществляет свою деятельность в сфере социальной поддержки населения, нуждающегося в государственной социальной помощи и поддержке, на территории района.

Целью создания Учреждения является: реализация государственной политики в сфере социальной поддержки населения, нуждающегося в государственной социальной помощи и поддержке, на территории района; обеспечение эффективного функционирования системы социальной поддержки населения района; осуществление мероприятий по реализации программ по социальной поддержки населения,семейной и демографической политики.

Основным видом деятельности Учреждения являются услуги социальные без обеспечения проживания.

Дополнительные виды деятельности - предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелых и инвалидов, деятельность в области обязательного социального обеспечения.

В соответствии с целью своей деятельности, Учреждение выполняет следующие функции: содействие повышению качества жизни наиболее нуждающихся и социально незащищенных категорий граждан; обеспечение реализации законодательных и других нормативных правовых актов Российской Федерации и Липецкой области в части предоставления мер социальной поддержки, а также оказания различных видов помощи отдельным категориям граждан, нуждающихся в государственной социальной помощи или поддержке; осуществление мероприятий в пределах своей компетенции по повышению эффективности деятельности системы социальной защиты населения, формированию и реализации семейной политики на территории Липецкой области, а также по оказанию государственной социальной помощи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; реализация государственных региональных программ по оказанию гражданам адресной государственной социальной поддержки, семейной демографической политики; реализация ведомственных целевых программ и участие в разработке и реализации государственных и иных программ; осуществление функций государственного заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; реализация перечня мероприятий по социальной реабилитации и абилитации инвалида, ребенка-инвалида; выдача акта проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара, предназначенного для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; обеспечение условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере социальной защиты населения, а также оказание им при этом необходимой помощи; заключение гражданско-правовых договоров, государственных контрактов на выполнение мероприятий, предусмотренных государственными и иными программами, ведомственными целевыми программами, постановлениями и распоряжениями Губернатора Липецкой области: заключение договоров с отделениями Управления федеральной почтовой связи Липецкой области - филиала ФГУП «Почта России», кредитными организациями на территории Липецкой области на доставку, зачисление на счета по вкладам, банковские карты мер социальной поддержки гражданам; прием документов для осуществления компенсационных

выплат вкладчикам, которым причинен ущерб на финансовом и фондовом рынках; прием документов для награждения медалью ордена «Родительская слава», «Забота о детстве»; выдача справок о выплатах для получения мер соцподдержки по месту требования, для получения бесплатной юридической помощи и (или) социальной стипендии, о признании граждан малоимущими; выдача удостоверений (справки) ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам вследствие военной травмы, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, жертвам политических репрессий, ветеранам труда, ветеранам труда Липецкой области, лицам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; ставшим инвалидами, многодетным семьям; выдача дополнительных аттестатов и направлений; запрос документов граждан из других регионов, инстанций о выплате мер социальной поддержки, адресной социальной помощи; консультирование граждан при личном и письменном обращении, по телефону; реализация мероприятий по организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, в том числе обеспечение прав на отдых и оздоровление отдельных категорий детей, сопровождение детей к местам отдыха и оздоровления и обратно; организация, участие и проведение мероприятий к праздничным и памятным датам, семинаров, круглых столов, участие в профилактических рейдах; участие и проведение выездных приемных дней совместно с другими организациями района; работа по межведомственному взаимодействию, участие в работе межведомственных Комиссий, взаимодействие с общественными организациями, ТОСами, администрациями сельских поселений; информационно-разъяснительная работа среди населения, публикации в СМИ, печатная продукция, видеоролики социальной направленности; представительство в судах; участие в проведении обследования приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения; прием документов для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств областного бюджета; обеспечение формирования паспортов и реестров доступности объектов социальной инфраструктуры на основе полученных анкет и актов обследования объектов социальной инфраструктуры, составленных комиссиями органов местного самоуправления муниципальных образований; обеспечение реализации программы кадрового обеспечения, подготовки и повышения квалификации, организации проведения аттестации работников Учреждения; осуществление координации деятельности организаций социального обслуживания, находящихся на территории района; организация обучения, переподготовки и повышения квалификации сотрудников Учреждения; назначение ежемесячного пособия, предусмотренного детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных

обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (служба в органах и учреждениях); назначение ежемесячной денежной компенсации военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации; назначение членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг; назначение средств на проведение ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца; прием документов для оформления и выдачи Учредителем удостоверения участника ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС, специального удостоверения единого образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации; осуществление содействия субъектам профилактики в организации и проведении профилактической работы с несовершеннолетними и семьями; обеспечение взаимодействия по предоставлению государственных услуг через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг; назначение и выплата компенсации за предоставление социальных услуг поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Липецкой области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа); исполнение полномочий по принятию решений об оказании срочных социальных услуг и о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании; информирование граждан о порядке предоставления социальных услуг; организация деятельности по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определению индивидуальной потребности граждан в социальных услугах в целях определения необходимых форм социального обслуживания, видов, объемов, периодичности, условий, сроков предоставления социальных услуг для устранения обстоятельств, которые ухудшают или смогут ухудшить условия жизнедеятельности граждан; информирование граждан (их представителей) о принятом решении о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании, либо об отказе в социальном обслуживании; составление, подписание, пересмотр и выдача индивидуальной программы предоставления социальных услуг получателям социальных услуг, подготовка заключения по итогам реализации индивидуальной программы предоставления социальных услуг; обеспечение взаимодействия с целью запроса документов, необходимых для предоставления социальных услуг, по каналам межведомственного информационного взаимодействия; запрос сведений, необходимых для предоставления государственных услуг, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги и

муниципальные услуги, иных органов, органов местного самоуправления, организаций, посредством информационного межведомственного взаимодействия; осуществление иных полномочий в сфере социальной защиты населения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.[1]

Направления деятельности Учреждения могут корректироваться в зависимости от социально-демографической и экономической ситуации, нуждаемости детей и семей в конкретных видах социальной поддержки и других факторов.

МЕРЕНКОВА А.П.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА

Рынок труда представляет собой систему общественных отношений в согласовании интересов работодателей и наемной рабочей силы.

Рынок труда достаточно давно является объектом исследований социально-экономической теории. Научное осмысление данного явления было представлено еще в XVIII в. в работах теоретиков классической политической экономии, таких как А. Смит, Д. Рикардо, У. Петти и др.

Классики трактовали сам труд как один из факторов производства, фактически рассматривая сто как товар. Они полагали, что рыночная экономика не должна испытывать вмешательства со стороны государства, лишь тогда она способна обеспечивать полное и максимально рациональное использование производственных ресурсов, в том числе и труда. С их точки зрения, система рынка самодостаточна, поэтому полная занятость будет обеспечена за счет рыночной саморегуляции, сбалансированности спроса и предложения.

Например, А. Смит утверждал, что полная занятость — это норма рыночной экономики, достигаемая благодаря «невидимой руке рынка», т.е. механизмов согласования сторон спроса и предложения. Как наемный работник заинтересован в реализации своего труда, так и работодатель стремится использовать труд в максимальных объемах. При этом у собственника всякий раз возникает желание развивать свое производство и, соответственно, задействовать большее количество рабочей силы. Основой учения шотландского экономиста о рынке труда был тезис о свободной конкуренции как условии оптимального использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов .

К. Маркс существенно дополнил и обогатил теории классической политической экономии. Как и ее представители, он полагал, что «стои-мость

[1]Солодянкина, О. В. Прогнозирование, проектирование и моделирование в социальной работе : учебник О. В. Солодянкина. — 4-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 206 с.

рабочей силы определяется стоимостью привычно необходимых жизненных средств среднего рабочего».

Еще одним принципиальным аргументом К. Маркса было определение «рынка рабочей силы». На рынке продается рабочая сила или способность человека к труду, а последний представлен лишь в процессе производства. Это позволило раскрыть две принципиальные проблемы, порождаемые рыночными отношениями: с одной стороны, проблему отчуждения труда от его носителя, с другой — эксплуатацию рабочей силы и, соответственно, человека на капиталистическом производстве.

С конца XIX в. рынок труда стал предметом исследования многих ученых-экономистов, таких как А. Маршалл, Дж. М. Кейнс, П. А. Самуэльсон, М. Гранноветер и др.

Концепция Джона Мейнарда Кейнса была направлена на понимание изменений, происходивших в 30-е г., когда во многих странах господствовал экономический кризис, а массовая безработица и социальные конфликты привели в ряде государств к смене политических режимов. Согласно теории Дж. Кейнса спрос на рабочую силу регулируется не колебаниями рыночных цен на труд, а совокупным спросом, определяемым государственной политикой.

Развитие теории гибкого рынка труда (Г. Стэндинг, Р. Буае) произошло в конце 1970-х гг. В это время в индустриально развитых странах Запада происходят революционные изменения во всех общественных сферах. Широкое распространение получают информационные и коммуникационные технологии, изменяются принципы организации производства, масштабное развитие получает сфера услуг, трансформации подвергается сфера труда, формируя новые требования к рабочей силе. В то время как низкоквалифицированный труд все более замещается трудом высоких квалификаций, происходит ревизия отношений к рабочей силе.

Переход к более гибким формам взаимодействия труда и капитала распространяется и на рынок труда. Именно эти тенденции попали в поле зрения исследователей и дали толчок к развитию теории гибкого рынка труда. В ее основе заключен подход, согласно которому снижение издержек достигается не благодаря жестким формам и стандартам трудового договора, а посредством гибких индивидуально-ориентированных, часто нестандартных форм занятости. Это может быть частичная занятость, краткосрочный контракт, домашний труд и пр.

Таким образом, теория гибкого рынка труда сформировала подход, предполагающий изменение отношений по поводу труда между наемным работником и собственником, результатом внедрения которого должно было стать развитие динамизма рынка труда. Во многом представленная теория сумела достоверно отразить трансформацию отношений на рынке труда, правильно определив тенденции развития постиндустриального общества.

Рынок труда является составной частью рыночной экономики и представляет собой систему общественных отношений между работодателями и наемной рабочей силой по согласованию интересов в трудоиспользовании.

В системе макроэкономических показателей рынок труда обладает множественными характеристиками. Во-первых, он аккумулирует экономические отношения в процессе формирования спроса и предложения на труд; во-вторых, это площадка, где пересекается множество социально-экономических интересов субъектов рынка; в-третьих, с позиции внутрифирменного рынка труда – это непосредственные контакты конкретного работника и работодателя. Отсюда, рынок труда - это комплексная система различных видов и типов социально-экономических отношений между экономическими субъектами рынка, государством, собственниками, работодателями, работниками по проблемам трудоиспользования.

МИШИНА И.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л

ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

На основе конституционного принципа федеративного устройства России можно выделить два уровня реализации молодежной политики: федеральный и региональный. Содержание федерального уровня составляет система федеральных нормативных правовых актов и их правоприменение с участием федеральных и региональных органов государственной власти. В систему федеральных нормативных правовых актов, реализующих государственную молодежную политику, входят Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные акты.

Конституция России определяет виды, основные направления государственной политики, в т.ч. и молодежной. К ведению Российской Федерации относятся установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации (п. "е" ст. 71). Федеральное законодательство реализацию государственной молодежной политики практически не регулирует. Базового закона в исследуемой сфере нет, хотя его проекты неоднократно вносились в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Подзаконными актами в реализации государственной молодежной политики урегулировано весьма ограниченное количество правоотношений в определенных сферах, в основном это меры поддержки талантливой молодежи или ее военно-патриотическое воспитание

В ноябре 2014 г. Правительство РФ приняло Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г., определяющие принципы, приоритетные задачи, механизмы государственной молодежной политики. Однако данный акт носит декларативный характер, провозглашая общие цели и задачи.

Содержание регионального уровня реализации государственной молодежной политики в России составляет система нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и их правоприменение. В систему нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации входят конституции (уставы), законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации. Правоприменительную деятельность на региональном уровне осуществляют законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.

Согласно ст. 72 Конституции России в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита. Все вышеперечисленные сферы общественных отношений затрагивают и молодежь, но в Основном Законе отсутствует термин "молодежь", как и упоминание о молодежной политике. Предлагается дополнить ст. 72 Конституции РФ нормой об установлении основ молодежной политики и федеральных программ в области развития и защиты российской молодежи.

Стране понадобилось большое количество времени для создания реальных гарантий и принятия мер по реализации принципа разграничения предметов ведения и полномочий. Во многом этому способствовал процесс становления и формирования договорного порядка. За основу заключаемых договоров были взяты положения Федеративного договора от 31 марта 1992 г.

В настоящее время реализация государственной молодежной политики приобретает все большую значимость, что связано с повышением роли человеческого фактора в решении задач развития нашей страны. В.Е. Семенов полагает, что с точки зрения развития системы государственной молодежной политики "принципиальное значение имеет совершенствование нормативно-правовой базы"[1]. Е.А. Певцова утверждает, что "наиболее существенным является разработка идеи об общественной молодежной политике, выдвижение концепции "прав молодежи"[2].

Как считает А.В. Кочетков, "серьезные проблемы для развития российского законодательства о молодежной политике создает отсутствие в действующей Конституции России термина "молодежь" и образованных на его основе словосочетаний. Несмотря на это, отношения в сфере молодежной политики представляют интерес с точки зрения разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в вопросах формирования и реализации целостной государственной политики"[3].

---

[1] Семенов В.Е. Актуальные проблемы молодежной политики на Северном Кавказе // Общество и право. 2009. N 3. С. 271 - 274.

[2] Певцова Е.А. Из истории развития законодательства о правах молодежи в России // История государства и права. 2007. N 20. С. 23 - 24.

[3] Кочетков А.В. Теория правового регулирования государственной молодежной политики в России: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 2010. С. 13.

В связи с вышесказанным представляется актуальным принятие Федерального закона "О государственной молодежной политике в Российской Федерации", в котором, в частности, разграничить предметы ведения и полномочия между федеральными и региональными органами государственной власти. Эти полномочия предлагается закрепить в отдельной главе и разграничить следующим образом:

1) определить и распределить конкретные полномочия между Правительством Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации и Федеральным агентством по делам молодежи;

2) установить наиболее общие полномочия для органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной молодежной политики.

К недостаткам правового регулирования в сфере разграничения предметов ведения и полномочий в области государственной молодежной политики относится отсутствие взаимодействия между Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным агентством по делам молодежи и органами по работе с молодежью субъектов Федерации. Неясно также, как происходит финансирование федеральных и региональных программ, отсутствуют меры и виды ответственности за нецелевое расходование средств.

К полномочиям Правительства Российской Федерации в области государственной молодежной политики предлагается отнести: установление основ государственной молодежной политики; формирование единой системы федеральных и региональных органов государственной власти; формирование бюджета Российской Федерации в части увеличения расходов на молодежную политику; разработка и обеспечение финансирования поэтапного плана по реализации молодежной политики.

Полномочиями Министерства образования и науки Российской Федерации можно определить: определение основных направлений деятельности в области молодежной политики на каждом этапе; проведение научных исследований и социальных экспертиз молодежных проектов; разработка и утверждение нормативов, стандартов; утверждение отраслевой системы оплаты труда; организация профессионального образования и аттестация работников государственных учреждений по работе с молодежью; утверждение порядка применения мер стимулирования; выполнение международных обязательств Российской Федерации и проч.

Основными полномочиями Федерального агентства по делам молодежи являются: реализация федеральных и региональных программ и проектов; поддержка молодежных общественных объединений; оказание им организационной, информационной, методической помощи; осуществление мер по профилактике экстремизма в молодежной среде; подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о состоянии молодежной политики; взаимодействие со службами по делам молодежи субъектов Российской Федерации по реализации молодежной политики и др.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области молодежной политики предлагается отнести: принятие законов и иных нормативных правовых актов о молодежи; контроль за их исполнением; формирование Молодежного парламента и Молодежного правительства; предоставление объектов региональной собственности; поддержка и развитие движения студенческих отрядов; решение жилищных проблем молодежи; поддержка ее предпринимательской деятельности; организация мероприятий по профилактике правонарушений и безнадзорности молодежи; поддержка муниципальных программ по осуществлению мероприятий по работе с молодежью и взаимодействие с муниципальными учреждениями.

Таким образом, полномочия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственной молодежной политики распределены: 1) по уровню осуществления публичной власти - федеральный, региональный, местный; 2) по принципу разделения властей - законодательные, исполнительные; 3) в соответствии с иерархией органов, реализующих молодежную политику.

НЕГРОБОВА А. Г.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, Аксёнова М. А.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Изменения в жизни общества актуализируют работу по новым направления защиты прав потребителей и благополучия человека. В числе таких можно назвать защиту прав потребителей при покупке через Интернет, при оказании финансовых услуг, в том числе дистанционно, защиту благополучия человека в условиях пандемии COVID-19 и другие.

Основным государственным органом, призванным защищать права потребителей и благополучие человека является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Ключевым направлением является контроль за пищевой продукцией. Усиленное развитие пищевой промышленности в последние годы привело к

тому, что обеспечение безопасности производимых продуктов питания вошло в список приоритетных задач общества, так как является ключевым фактором в определении состояния здоровья населения.

Безопасность пищевых продуктов - это состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений. Качество пищевых продуктов - совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования[1].

Благодаря усиленному развитию пищевой промышленности, большое внимание стало уделяться производимой продукции. Обеспечение контроля качества и безопасности продукции - задача санитарно-эпидемиологической службы, которая для этого проводит санитарную экспертизу продовольственного сырья и пищевой продукции.

Реализация пищевой продукции, не отвечающей требованиям стандартов, обусловливает возникновение угрозы здоровью населения, опасность пищевых отравлений, появление жалоб на низкие качество и безопасность продуктов. Все это наносит экономический ущерб потребителям и хозяйствующим субъектам.

Основная цель государственной политики Российской Федерации - обеспечение продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов - активно реализуется с учетом постоянно меняющейся социально-экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации. Современная парадигма управления рисками безопасного обращения пищевой продукции формирует определенные условия, в которых хозяйствующие субъекты должны внедрять системы менеджмента качества и безопасности продукции, повышать ответственность за оборот несоответствующей продукции, что призвано способствовать росту доверия потребителей.

Для контроля пищевой продукции организуется проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы продуктов питания. Цели проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продуктов питания - установление их качества и безопасности. Среди основных задач санитарно-эпидемиологической экспертизы можно выделить:

определение наличия/отсутствия отклонений, касающихся химического состава пищевых продуктов, а также вредных химических веществ, способных нанести вред здоровью потребителей;

определение наличия/отсутствия патогенных бактерий в составе продукта;

определение наличия/отсутствия органолептических изменений пищевого продукта, а также их характер;

определение наличия/отсутствия вероятных способов передачи возбудителей инфекций;

---

[1] Попова, А. Ю. Анализ риска - стратегическое направление обеспечения безопасности пищевых продуктов / А.Ю. Попова // Анализ риска здоровью. – 2018. – №4. –С. 4-12. – *Текст: непосредственный.*

определение условий функционирования предприятий, их санитарного режима, условий транспортировки и хранения пищевых продуктов[1].

Любой вид продукции, которая входит в оборот на территории России, должен соответствовать действующим санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, а также требованиям СанПиНа.

Следует отметить, что в последние годы усиливается такое явление, как «потребительский терроризм», когда потребители злоупотребляют своими правами. Поэтому в защите нуждаются также и законопослушные предприятия, оказывающие услуги или продающие товары гражданам.

В настоящее время российским законодательством предусмотрены новые механизмы уменьшения затрат и снижения административной нагрузки на законопослушные предприятия. Одним из механизмов, не получивших пока широкого распространения в России, является страхование ответственности хозяйствующих субъектов. Вместе с тем следует отметить, что при поиске и обсуждении финансовых инструментов повышения ответственности за качество продукции страхование с каждым годом становится все более важным.

Зарубежная практика защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, наряду с государственным контролем, свидетельствует, что страхование является эффективным экономическим механизмом управления рисками при обращении несоответствующей пищевой продукции.

Следует отметить, что новые мобильные приложения по торговле акциями привели к быстрому росту числа физических лиц, вовлеченных в биржевую торговлю. Также следует отметить распространение различных финансовых продуктов нового типа, в том числе с использованием криптовалют. Что касается защиты прав потребителей финансовых услуг, то у Роспотребнадзора накоплен обширный опыт по обеспечению защиты прав потребителей финансовых услуг и их консультированию (информированию) в целях повышения правовой и финансовой грамотности как одной из форм, призванной, в том числе, минимизировать риски возможных имущественных потерь граждан. В рамках Стратегии повышения финансовой грамотности активность Роспотребнадзора сосредоточена на информировании и просвещении населения. Для ее решения предусмотрены различные инструменты, в том числе непосредственное участие специалистов территориальных органов и консультационных центров в субъектах Российской Федерации в просветительских мероприятиях для населения.

Всего по вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг Роспотребнадзором и его подведомственными учреждениями проведено порядка 65 000 мероприятий в сфере просвещения потребителей финансовых услуг. При реализации указанного направления успешно функционируют специализированные ресурсы для потребителей финансовых услуг, прежде всего

[1] Кузьмин, С. В., Мишина, А. Л. Современные вопросы оценки и управления риском для здоровья / С.В. Кузьмин // Гигиена и санитария. – 2017. – №96 (12). – С. 1125. – *Текст: непосредственный.*

стоит отметить официальный информационный ресурс Роспотребнадзора - сайт zpp.rospotrebnadzor.ru.

В 81 субъекте Российской Федерации территориальными органами Роспотребнадзора заключены соглашения о сотрудничестве с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) в целях просвещения, информирования и консультирования потребителей. При этом в 2019 г. на площадках 4 967 МФЦ специалистами территориальных органов Роспотребнадзора было проведено свыше 24 600 консультаций, в том числе по вопросам защиты прав потребителей порядка 1 200 консультаций (или 5 % от общего количества)[1].

Самым востребованными у потребителей являются личный прием и телефон, поскольку эти виды коммуникаций имеют свою специфику: личный контакт, возможность оперативного консультирования с изменением существа вопросов непосредственно в ходе консультации и т. п. В то время как «электронное» консультирование требует от потребителя умения внятно формулировать вопросы и, среди прочего, грамотности.

Множество проблем в сфере защиты прав потребителей возникло вследствие ограничений, введённых в связи пандемией COVID-19. При этом в каждой отрасли существуют свои проблемы. В качестве примера можно указать на сферу авиаперевозок.

Весной 2020 года ввиду распространения новой коронавирусной инфекции были введены ограничительные меры. В частности, были отменены рейсы, осуществляемые авиатранспортом, как в пределах границ государства, так и международные рейсы. Ввиду чего возник вопрос о соблюдении прав пассажиров. В случае отмены рейса, пассажир вправе подать заявление о вынужденном отказе от перевозки в связи с отменой или изменением рейса. В подобной ситуации пассажиру компенсируется стоимость оплаченного билета. В случае отказа от перевозок, в направлении которых не введены ограничения, возврат денежных средств осуществляется со ссылкой на существенно изменившиеся обстоятельства. Однако, на практике авиаперевозчики нередко отказывали в возврате денежных средств.

В сложившейся ситуации Пленум Верховного Суда дал разъяснения, в которых указано, что в случае возникновения чрезвычайной ситуации перевозчик наделен правомочием отказа от исполнения договора воздушной перевозки либо изменить его условия. При этом у пассажира не возникает права на компенсационные выплаты в форме штрафа либо неустойки. Следовательно, руководствуясь данными разъяснениями, авиаперевозчик вправе перенести дату рейса без возврата денежных средств. Это ущемляет права потребителей.

Авиаперевозчик вправе отменить рейс в условиях чрезвычайной ситуации. Однако ввиду распространения коронавирусной инфекции не было введено

[1] Кузьмин, С. В., Гурвич, В. Б. Социально-гигиенический мониторинг и информационно-аналитические системы обеспечения оценки и управления риском для здоровья населения и риск-ориентированной модели надзорной деятельности / С.В. Кузьмин, В.Б. Гурвич // Гигиена и санитария. – 2017. – №96 (12). – С. 1130. – *Текст: непосредственный.*

режима чрезвычайно ситуации либо чрезвычайного положения. В этой связи отсутствовало правовое основание для отмены рейсов, а также запрета пассажиров на обращение с заявлением о выплате неустойки и штрафа. Для решения сложившейся проблемы следует внести изменения в Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 3 путем включения положения о том, что указанный правовой режим распространяется не только в условиях чрезвычайно ситуации, но и в условиях введения ограничительных мер.

Таким образом, в связи с изменяющейся внешней средой постоянно возникают проблемы в различных сферах защиты прав потребителей и благополучия человека. Это определяет необходимость гибких механизмов по быстрому реагированию со стороны государственных органов.

НОВИКОВ Ю.Э.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

На современном этапе развития всех сфер воспроизводства России основной акцент реализации новой экономической модели хозяйствования направлен на минимизацию рисков технологической зависимости и замещение зарубежных товаропроизводителей через формирование на территории страны производственных мощностей, обеспечивающих рынок востребованными высокотехнологичными и конкурентоспособными продуктами. Производство в сочетании со сферой услуг, как факторы устойчивого развития постиндустриального общества, требуют развития инновационной деятельности, поскольку сущность предпринимательства заключается в непрерывном поиске новаций и их внедрении для удовлетворения потребностей в инновационных продуктах.

Именно в этой связи возникает необходимость привлечения потенциала малого и среднего бизнеса в инновационную деятельность, в реальный сектор экономики. Следовательно, важнейшим аспектом, обусловливающим государственную поддержку малого и среднего бизнеса в территориальных образованиях, выступает трансформация условий привлечения их в процесс производства инновационных продуктов, развитие экономического и экспортного потенциала, как факторов повышения конкурентоспособности и выхода в мировое экономическое пространство.

На деятельность предприятий в России оказывают влияние несколько факторов риска, которые можно условно разделить на две группы: факторы внешней среды, подверженной кризисам, изменениям рыночной конъюнктуры

вследствие политических, экономических амбиций властных структур, элиты монополий в выстраивании международных связей, торгово-экономических отношений и т.п., и факторы внутренней среды, связанные с процессами жизнедеятельности в зависимости от внешнего окружения, включая внутреннюю и фискальную политику государства, органов публичной власти в зоне территориального присутствия, доступ к ресурсам, отраслевую принадлежность, степень изменения предпочтений и лояльности потребителей, поведение поставщиков и партнёров по бизнесу, интересы потенциальных инвесторов и т.д. Безусловно, сегмент малого и среднего бизнеса особо чувствителен к факторам внешнего окружения по ряду проблемных аспектов:

- выбор оптимальной организационной структуры управления;
- трудности с подбором квалифицированного персонала;
- слабая оснащённость материально-технической базы;
- низкий уровень автоматизации, механизации бизнес процессов, организации и производительности труда;
- недостаточность собственного капитала и оборотных средств;
- высокая арендная плата офисных, складских и производственных площадей, оплата коммунальных услуг;
- ограниченность доступа к источникам финансирования, в том числе к кредитным и лизинговым операциям;
- административные барьеры по оформлению земельных, энергетических, имущественных и прочих отношений;
- неоправданные акты внеплановых проверок фискальными органами и контролирующими организациями;
- бюрократические барьеры, коррупция и т.д.

Перечисленные проблемы зачастую взаимозависимы и лишь усиливают степень влияния на результативность управления бизнес процессами, что приводит либо к высоким издержкам, и, как следствие, несостоятельности предпринимательской деятельности, либо к латентности экономической деятельности и риску перехода предпринимателей в «теневой бизнес». Последний в значительной степени снижает не только престиж государства, вызывая дестабилизацию интересов России на мировом уровне, но и приводит к потере доверия населения к государственной политике и предпринимательству.

В этой связи государственная власть, выступая гарантом повышения общественного благосостояния, конституционных прав граждан на ведение предпринимательской деятельности, формирует систему государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В России развитию малого и среднего предпринимательства придается большое значение. Поддержка малого и среднего предпринимательства со стороны государства рассматривается как одно из направлений экономической реформы, способствующее формированию дополнительных рабочих мест (снижение уровня безработицы), увеличению налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, развитию инновационных технологий, росту конкуренции, наполнению потребительского рынка широким ассортиментом товаров и услуг.

Под понятием «государственной поддержки предпринимательства» понимают целенаправленное создание экономических и правовых условий, стимулов для развития производств, а также инвестирование в него материальных и финансовых ресурсов на льготных условиях. Среди форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства следует выделить:

- финансовую;
- имущественную;
- информационно-консультационную;
- поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

В федеральных, региональных, муниципальных и ведомственных программах развития малого и среднего предпринимательства закрепляются условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Создание комплексной системы поддержки малого и среднего бизнеса условиях различных по характеру моделей хозяйствования предполагает интенсивное внедрение передовых технологий, структурные изменения отраслей, рациональное использование принципов логистики материальных, информационных и финансовых потоков. Исходя из этого принципа, создаются предпосылки передачи и распространения передового опыта по освоению современных технологий производства и инновационной деятельности наиболее активных предприятий.

НОСКОВА Д.Д.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. филол. наук, доц. Лесных Е.В.

АРХИТЕКРУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Формально российская архитектура мер обеспечивает защиту граждан практически от всех основных социальных рисков падения уровня доходов и потребления ниже общественно допустимого: болезни, трудового увечья, временной нетрудоспособности, инвалидности, материнства, потери работы, старости и смерти, потери кормильца. В то же время ее нельзя назвать адресно ориентированной, потому что социальные гарантии защиты от риска бедности не являются приоритетными в российской системе государственной социальной поддержки населения. Архитектура мер социальной поддержки громоздкая, разнородная по составу и по источникам финансирования. Почти 800 мер социальной поддержки на федеральном уровне и в среднем 100 мер в каждом регионе – ни в одной стране мира нет такого количества мер социальной поддержки и категорий получателей. Ведение детального учета в разрезе каждой меры социальной поддержки или группы получателей не представляется возможным. Даже если бы удалось наладить ведение статистики в разрезе такого

количества мер и категорий получателей, полученной системой невозможно будет эффективно управлять, и она по-прежнему останется непрозрачной. Значительная часть проблем, возникших при передаче полномочий с федерального на региональный уровень в середине прошлого десятилетия, не решена до сих пор. В результате региональные системы мер социальной поддержки отличаются фрагментарностью, в них нет комплексного, системного подхода к поддержке населения. Основная причина этого – отсутствие четкого целеполагания.[1]

Система мер социальной поддержки предусматривает социальную поддержку категорий граждан, в том числе семей с детьми, а также адресную поддержку. Кроме того, сюда входят «квазистраховые», то есть финансируемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации меры, которые аналогичны по назначению мерам, предоставляемым застрахованным гражданам из внебюджетных фондов. В результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти регионов существенная часть нестраховых мер стала полномочиями органов государственной власти по предметам совместного ведения, которые установлены Конституцией и осуществляются за счет собственных средств регионов. К числу расходных обязательств субъектов Российской Федерации отнесены меры социальной поддержки, предоставляемые следующим категориям граждан:

• ветеранам труда;

• труженикам тыла;

• реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

• детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях);

• другим категориям граждан в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации.

К числу расходных обязательств Российской Федерации отнесены меры социальной поддержки, предоставляемые:

• инвалидам войны и участникам Великой Отечественной войны;

• ветеранам боевых действий;

• военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

• лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; • лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны;

[1]Бадя, Л.В. Исторический опыт социальной работы в России [Текст] /Л.В. Бадя, Л.И. Демина, В.Н. Егошина. – М., 2008. – 247с.

• членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

• инвалидам и детям-инвалидам;

• лицам, подвергшимся воздействию радиации;

• родителям и женам военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

• Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей, а также Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. Этим категориям граждан в первую очередь предоставляется набор социальных услуг (НСУ) в виде ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) – «монетизированного» эквивалента натуральных льгот и (или) самих натуральных льгот, включающих: • обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера);

• предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;

• бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

НЭПСОВА А.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Суханов Е.В.

ПОСЛЕДСТВИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ НА ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

В настоящее время проблема бедности является одной из самых главных социально-экономических проблем России. Положение домашних хозяйств, которые стоят на наиболее низком уровне обеспечения денежными, имущественными и другими ресурсами, остается одной из важнейших проблем страны.[1] За последние 20 лет число жителей России, чей доход меньше прожиточного минимума сократилась на 18,3 %. В результате чего, в 2020 году на границе бедности находилось около 15 миллионов человек или 10,7 % от общего числа населения. За последующие 4 года число бедных снова стало

[1] Ашмаров, И.А. "Работающие бедные" в современной России. Историко-экономические исследования. - 2018. С. 556-57. - ISSN 2308-2488. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. - URL: https://e.lanbook.com/journal/issue/309819 (дата обращения: 09.01.2020). - Режим доступа: для авториз. Пользователей.

возрастать. По официальным данным федеральной службы государственной статистики РФ в 2016 году, в России за чертой бедности находилось около 21 миллиона человек, или 14.5 % от числа населения. Что касается 2013 года, то ВВП России вырос только на 1,3 %, а в 2014г. на 0,6 %. К концу 2015 года ВВП России уменьшился на 3,8 %, а к концу 2016г. лишь на 0,3 %. Отсюда следует, что за период с 2013г по 2016 год Российская экономика не имела тенденций к росту. При этом рубль упал в 2 раза. Причины, которые породили российскую бедность, привели к созданию предпосылок по ранжированию их на следующие проблемы:

1.Стереотипы и установки, которые передаются от старшего поколения, «застрявшего» во времени всеобщего равенства, к молодому;

2.Нежелание большинства представителей молодого поколения учиться;

3.Физическое и информационное окружение;

Все названные проблемы очень тесно взаимосвязаны.

В рамках первой проблемы можно выделить несколько распространенных стереотипов:

1.Одним из самых распространенных явлений, которое усвоила современная молодежь с детства, это причина, когда 90% населения сейчас не знает, чего хочет;

2.В советское время семья всегда устраивала особые праздники, например, было что-то «неповторимое, на праздник» — покупка одежды, скатерти и, конечно же, вся семья была за праздничным столом. Такой праздник устраивали не только в особых случаях, но и сейчас во многих семьях до сих пор чтут эту традицию: соблюдать и подпитываться мощными семейными традициями – откладывать жизнь на потом;

3.Большое количество людей считают, что огромные деньги обязательно связаны с проблемами, неудачами, например: конкуренция, бандиты, чиновничьи поборы, бедные родственники, мало свободного времени и так далее. С одной стороны, действительно, жизнь человека с деньгами - это довольно трудная, требующая большой отдачи деятельность, но, с другой стороны, глупо из-за этого ограничивать свою возможность стать состоятельным, обеспеченным человеком;

4. Существует мнение, что богатство является особым подарком судьбы, результатом стечения обстоятельств, повлиявшим на судьбу человека. Так, чтобы быть успешным, нужно иметь состоятельных родителей или выйти замуж за богатого человека. Известно, что начальный минимальный капитал большинства существующих миллионеров был нулевым, а вот упорства, настойчивость, сообразительность, работоспособность, воля к победе и предприимчивости у них вырабатывалось годами. Все эти качества они и превратили в деньги, не мечтательность и пассивность, а движение к удаче – не совсем самые сильные стороны нашего российского менталитета;

5. Основным способом быть богатым и счастливым исходит из желание усердно трудиться. Например, дворники или грузчики, это – малоквалифицированный труд, но занимаясь своей трудовой деятельностью, они

тоже не жалеют себя. Действительно, данные профессии относятся к числу самых малоквалифицированных и низкооплачиваемых. Богатство приходит к тому, кто повседневно работает над собой на перспективу, мыслит неординарно и постоянно действует. Может быть это и стереотип, но так действует большое количество и результат никогда не будет одинаковым. В головах людей рождается не скептическое отношение к огромным деньгам, можно отказаться от устаревших предрассудков, богатстве, но труд пока никто не отменял, который становится главным этапом к богатству.

На второй план выходит распространенная в России проблема бедности жителей – это не желание упорно учиться и получать новые навыки других профессий. Это беда не только школьного, среднего профессионального или высшего образовании, которые играют основную роль в жизни российского человека с позиции хоть каким-то образом трудоустроиться в будущем, но постоянная учеба, развития, познать что-то новое самостоятельно. В этом случае форма образования не играет ведущую роль в достижении не только финансовых результатов. В настоящей действительности важную роль играет и получение дополнительного образования, которое приобретается на различных курсах, на занятиях с репетиторами, а также можно заниматься и самообразованием.

Это тоже образовательная деятельность, которая осуществляется в том направлении, в котором человек может и хочет развиваться. Третьей немаловажной задачей является окружение, как физическое, так и информационное. Физическая проблема подразумевает окружающие человека люди. Окружение делает нас похожими друг на друга, в том числе, взглядами на жизнь, работой, поведением, манерами общения и так далее. Нередко получается так, что имеется желание избавиться от вредных привычек и стремление познать чего-то новое, а окружение пассивно к стремлениям. Вот оно оставляет нас на прежнем уровне развития.

Россия достаточно часто встречается с негативными внешними условиями, которые влияют на экономику нашей страны. Экономика растет нестабильно и имеет возвратный характер, а отсутствие системности в подходах постоянному ее росту, не позволяет увеличить не только производительность труда. Это все влияет на увеличение неравенства доходов населения. Экономики и наполняющие ее отрасли, а также географическое положение России неодинаково влияют на доходы населения страны. Если рассматривать газодобывающие и нефтедобывающие регионы, то заработная плата там намного выше, чем в регионах, где они имеют главенствующее положение по сравнению с другими отраслями. Поэтому в странах Евросоюза граница бедности во многом зависит от медианного дохода домохозяйств, которые, в свою очередь, опираются на социальные пособия, всякого рода выплаты из бюджета страны.

ОГАНЕСЯН Т.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАРОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВОВ РАЗНЫХ ВИДОВ

Впервые идея «кооперации» была применена на практике в середине XIX века английскими ткачами города Рочделя, которых с тех пор принято называть «рочдельскими пионерами». Находясь в материальной нужде, 28 рочдельских ткачей организовали в октябре 1844 г. общество, ставившее себе целью доставить своим членам доброкачественные продукты по справедливым ценам. При этом учредители обязались соблюдать следующие принципы:

• свободный доступ в общество для новых членов;

• равенство всех в обсуждении дел общества и его управления;

• распределение прибыли по забору;

отчисление части прибыли в резервный и образовательный фонды и т.д.

Эти принципы вполне доказали свою целесообразность, поскольку их предприятие дало блестящие результаты сначала в Англии, а потом - во всей Европе. Кооперация - одно из важнейших достижений цивилизации второй половины XIX в. Она позволила значительно увеличить производительность труда и повысить качество жизни людей.

Возникновение первых кооперативных организаций в России относится к 60-м годам XIX в., то есть к тому же времени, когда они стали распространяться в передовых странах Европы. Более того, Россия даже опережала в этом отношении многие из них.

В России зачинателями кооперативного движения были братья Лучинины, создавшие ссудо-сберегательное товарищество в 1865 г. в селе Даровитое Ветлужского уезда Костромской губернии. Всего за 1864-1904 гг. было образовано 1604 общества потребителей, из них 654 было впоследствии закрыто. На начало 1905 г. в стране существовало 950 таких кооперативов. Количественно стали преобладать крестьянские потребительские общества.

В 1898 г. был организован первый в стране союз потребительских обществ, учредителями которого стали 18 обществ потребителей из Москвы, Московской губернии, с Украины, Урала, из Сибири и Средней Азии. Он был назван Московским союзом потребительских обществ (МСПО), но фактически выполнял функции всероссийского центра потребительской кооперации. В отличие от западноевропейских стран, в которых создавались два национальных центра кооперации, т.е. общество оптовых закупок и кооперативный союз, в России было найдено более удачное решение вопроса о круге деятельности кооперативного союза: МСПО стал выполнять функции двух центров - хозяйственного и организационного. В 1903 г. он приступил к изданию журнала «Союз потребителей». По инициативе МСПО в 1912 г. был учрежден Московский народный банк, ставший кредитным центром всех видов дореволюционной кооперации и сыгравший существенную роль в развитии кооперативного движения в стране. Уже тогда МСПО осуществлял и внешнеторговые функции. Позднее он открыл сеть своих контор в Лондоне, Нью-Йорке, Шанхае и других городах.

Количество кооперативов в России к 1914 г. всего составило 32975 из них кредитных кооперативов 13839, далее шли потребительские 10000, сельскохозяйственных 8576, ремонтных 500 и 60 прочих. В 1916 г. численность кооперативов достигла уже 47 тыс., в 1918 г. 50-53 тыс. Потребительские общества среди них составляли более 50%, кредитные кооперативы около 30%. На 1 января 1917 г. в стране было не менее 10,5 млн. членов кредитной кооперации, а потребительской порядка 3 млн. Вместе с членами семей получается, что около 70 млн. граждан России (примерно 40% населения) имели отношение к кооперации.

После 1917 года. В период с ноября 1918 г. по декабрь 1920 г. происходило огосударствление кооперации. За это время органы большевистской власти фактически полностью стали распоряжаться имуществом всех видов кооперации и их работников. В 1920 г. вышел декрет «Об объединении всех видов кооперативных организаций» (от 27 января 1920 г.), согласно которому различные виды кооперативов должны были войти в один потребительский кооператив и не могли вести самостоятельной деятельности. Однако в ходе реализации НЭП началось возрождение кооперации и возврат к ее основным демократическим принципам: добровольному членству в кооперативах, явочному порядку создания, практике вступительных взносов и паев, свободному избранию правлений кооперативных объединений, то есть к самоуправлению. В 1921 г. сельскохозяйственная, промысловая и кредитная кооперации были отделены от потребительской, получили хозяйственную независимость и право на создание самостоятельных систем.

После 1988 года. Возрождение кооперации началось с принятия в 1988 г. закона «О кооперации в СССР», этот нормативный акт положил начало преобразованиям собственности, разгосударствлению экономики, развитию реальных рыночных отношений и частного предпринимательства. О быстром росте кооперации в это время и об эффективности ее работы говорят следующие данные: если на 1 января 1988 г. в СССР действовало 13,9 тыс. кооперативов, то на 1 января 1990 г. их число возросло до 193 тыс.[1].

Современное состояние кооперации позволяет сделать вывод о том, что снова стала неотъемлемой частью современной экономической системы. В рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» получили развитие сельскохозяйственные кооперативы. Развитие предпринимательства способствовало появлению новых видов кооперации, таких как аутсорсинг, субконтрактинг, франчайзинг и др.

ПАНОВА Е.Ю.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: профессор Иванова А.Г.

[1] Кооперация - национальная идея России, объединяющая мир / [Электронный ресурс] https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1634813980&tld

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ АРХИТЕКТУРНО-ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫМ ОБЛИКОМ

Процедура согласования архитектурно-градостроительного облика прочно укоренилась в системе осуществления градостроительной деятельности в России. Однако ее существование противоречит Градостроительному кодексу РФ, а также не поддерживается судами. Между тем, регулирование внешнего облика объектов осуществляется во многих зарубежных государствах.

В вопросах развития градостроительства в муниципальных образованиях периодически возникает вопрос о самостоятельности участников градостроительной деятельности. В советский период в данной сфере были лишь самостоятельные субъекты, строительные решения за которых принимались через органы власти, то в настоящий момент представители современного сообщества являются субъектами предпринимательской деятельности и полноправными участниками экономического оборота[1].

Такие субъекты рассчитывают на максимально благоприятную среду для осуществления предпринимательской деятельности - без чрезмерных административных препятствий, значительных ограничений и властного волюнтаризма, позволяющего создавать более благоприятные условия для отдельных субъектов в ущерб остальным.

В рамках развития городского пространства муниципальных образований правила определяются посредством зонирования - объединения земельных участков в границах той или иной территории в некие совокупности (территориальные зоны) в целях установления правового режима земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства (часть 1 статьи 36 ГрК РФ).

Механизм зонирования территории представляет собой правовой инструмент реализации местной градостроительной политики, выступающий в качестве измерителя допустимости застройки и формирования должного облика населенного пункта в целях создания благоприятной городской среды, тогда как установленные на федеральном уровне правила осуществления градостроительной деятельности направлены на обеспечение безопасности ее осуществления[2]. Следовательно, последние направлены не столько на развитие городского пространства, сколько на обеспечение безвредности формируемой городской среды.

---

[1] Киль Ю. Э., Синицына В. А. Согласование архитектурно-градостроительного облика: спорные вопросы и перспективы совершенствования законодательного регулирования // Вопросы российской юстиции. 2021. №13. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/soglasovanie-arhitekturno-gradostroitelnogo-oblika-spornye-voprosy-i-perspektivy-sovershenstvovaniya-zakonodatelnogo-regulirovaniya

[2] Башарин А.В. О некоторых аспектах влияния законодательства об охране объектов культурного наследия на осуществление градостроительной деятельности // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2021. N 4. С. 99 - 110.

Представления о развитии городского пространства у участников градостроительной деятельности разные - поэтому то, что предписано органами власти в рамках градостроительного зонирования, не воспринимается как правило и подвергается оспариванию.

Одним из таких проблемных аспектов, связанных с развитием пространственных характеристик городов, стал вопрос о согласовании архитектурно-градостроительного облика.

Под архитектурно-градостроительным обликом понимается внешний облик здания, строения, сооружения, воплощающий совокупность архитектурных, колористических, объемно-планировочных, композиционных решений, которыми определяются функциональные, конструктивные и художественные особенности объекта (строительные материалы, конструкции, отделка фасадов)[1].

В общем виде процедура его согласования связана с тем, что субъект, желающий возвести объект капитального строительства, до получения разрешения на строительство подает в специальный орган (местную администрацию или ее подразделение, комиссию, включающую в себя должностных лиц различных ведомств и др.) пакет документов, обосновывающих архитектурно-градостроительные, конструктивные и другие проектные решения будущего объекта. Органом оценивается его облик на предмет соответствия внешнему архитектурному облику сложившейся застройки территории муниципального образования и дается согласование архитектурно-градостроительного облика либо в таком согласовании отказывается.

Данная процедура прочно укоренилась в системе осуществления градостроительной деятельности в России.

Положение о необходимости согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства закрепляется в актах регионального законодательства или в муниципальных правовых актах. Допустимость подобного нормотворчества объясняется пунктом 130 Постановления Правительства РФ «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»[2], т. е. существованием нормативного предписания в акте федерального уровня.

Однако подобная процедура не предусмотрена в ГрК РФ. Данный акт в рамках процедуры выдачи разрешения на строительство предписывает субъектам следующие обязанности:

---

[1] Трутнев Э. К. Градорегулирование: правовое обеспечение градостроительной деятельности: альтернативные модели законодательства и программа исправления его ошибок - М.: Институт экономики города. 2019. С. 682.

[2] Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 N 403 (ред. от 30.01.2021) "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства" (вместе с "Правилами внесения изменений в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства", "Правилами ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства") // СПС КонсультантПлюс

- включить в состав проектной документации объектов капитального строительства разделы, содержащие архитектурные, функционально - технологические, конструктивные, инженерно-технические решения или мероприятия (пункт 3 части 12 статьи 48 ГрК РФ);

- приложить к заявлению о выдаче разрешения на строительство результаты инженерных изысканий и разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, включенные в утвержденную проектную документацию (подпункт «в» пункт 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ).

Осуществлять подготовку каких-либо иных документов, характеризующих внешний облик объектов, ГрК РФ не требует, равно как он прямо запрещает требовать согласования проектной документации, заключения на нее и иные документы, не предусмотренные им (часть 16 статьи 48 ГрК РФ).

Таким образом, федеральное законодательство не предусматривает процедуру согласования архитектурно-градостроительного облика, поскольку ГрК РФ обладает большей юридической силой по сравнению с актом Правительства РФ.

ПАНОВА И.Ю.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д-р, филос. наук, проф. Иванов А.Г.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Обусловленный ежегодным Посланием Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, где он обозначил в качестве приоритетных направлений государственной политики в том числе импортозамещение и развитие собственного промышленного потенциала Российской Федерации, во второй половине 2016 года произошел еще один "виток" в развитии градостроительного законодательства в части строительства новых объектов на застроенных территориях - появились положения о договоре о комплексном развитии территорий (ст. ст. 46.9 - 46.11 ГрК РФ)[1].

Включение нового инструмента в ГрК РФ объяснялось тем, что в населенных пунктах Российской Федерации сохранилось множество территорий, ранее занятых промышленностью и сопутствующими производствами, которые вследствие частичного или полного прекращения промышленной деятельности утратили свое первоначальное промышленное значение, но при этом земельные участки и недвижимое имущество, расположенные в границах таких промышленных зон, остались фактически выведенными из нормального экономического оборота и сохранялись в

[1] Болтанова Е.С. Развитие градостроительного законодательства России в части регулирования договорных отношений // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2021. N 8. С. 75 - 86.

неизменном виде посреди меняющейся городской среды, превратившись в "ржавые линзы". Указанные нормы были включены в ГрК РФ для решения существующих задач по вовлечению территорий и объектов промышленных зон в экономический оборот, реиндустриализации промышленных зон, развитию инновационного, научного, промышленного потенциала, градостроительной реорганизации и благоустройству территории промышленных зон.

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года N 494 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий" имеет своим основным направлением цель обновления жилищного фонда, повышение уровня городской среды, развитие и разработка программ городской застройки в том числе с привлечением внебюджетных инвестиций.

Неофициально этот закон получил название «Закон о всероссийской реновации», он вносит значительные изменения в вопросы комплексного развития территорий и расширяет возможности в данной сфере. Изменения, которые он вносит в Градостроительный кодекс РФ, крайне важны для экспертов в исследуемой области.

Закон выделяет теперь четыре вида КРТ (новая глава 10 Градостроительного кодекса РФ):

- комплексное развитие незастроенной территории (ранее аналогичный институт именовался комплексным освоением территории);
- комплексное развитие территории жилой застройки (ранее - развитие застроенной территории);
- комплексное развитие территории нежилой застройки (ранее - комплексное развитие территории по инициативе органа местного самоуправления);
- комплексное развитие территории по инициативе правообладателей (наименование не изменилось).

Среди принципиально новых положений можно выделить следующие положения. Во-первых, расширены возможности изъятия земельных участков и недвижимости в рамках комплексного развития территория для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Изымать теперь могут не только объекты недвижимости, которые отвечают определенным критериям, определенным Градостроительным кодексом, Правительством РФ и субъектами РФ (например, аварийные здания, здания, подлежащие сносу), но и обычные объекты, находящиеся с указанными выше объектами в границах одного элемента планировочной структуры, например, квартал, район и другие (ст. 65 Градостроительного кодекса, ст. 56.12 ЗК РФ)[1].

Во-вторых, решение о комплексном развитии территории, а также документация по планировке этой территории теперь имеет определяющее значение по отношению к градостроительной документации выше уровнем.

[1] Кирсанов А.Р. Виды комплексного развития территорий // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2021. N 4. С. 84 - 89.

решение о КРТ может быть принято вне зависимости от определения такой территории в правилах землепользования и застройки (ч. 5.2 ст. 30 ГрК РФ), а генеральный план и правила землепользования должны будут приводиться в соответствие с утвержденной документацией по планировке территории (ч. 2.1 ст. 24, ч. 3.4 ст. 33, ч. 10.2 ст. 45 ГрК РФ). Это говорит об отступлении от основных принципов градостроительной деятельности, закрепленных в ст. 2 ГрК РФ, а также это снижает участие населения в градостроительной деятельности.

В-третьих, Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, а также определенные указанными органами государственной власти юридические лица (ст. 66 ГрК РФ) теперь наделены правом принимать решения в области комплексного развития территории. Ранее это делали органы местного самоуправления. Скорее всего это связано с тем, что эти органы будут играть решающее влияние при принятии решений относительно комплексного развития и в реализации проектов, связанных с этим.

Заключенные ранее договоры комплексного развития территории продолжают свое действие и регулируются законодательством, действовавшим на дату их принятия.

Очевидно, что приведенные выше новеллы направлены на достижение целей КРТ, в частности на обеспечение достижения показателей, в том числе в сфере жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан, в соответствии с указами Президента РФ, национальными проектами, государственными программами (п. 2 ч. 1 ст. 64 Градостроительного кодекса). Один из таких целевых показателей - это улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров к 2030 году (п. 2 Указа Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года").

Как можно заметить, несмотря на наличие значительных редакционных правок в ГрК РФ в конце 2020 года, прослеживается определенная преемственность с ранее существовавшим нормативным опосредованием рассматриваемых отношений.

В градостроительном законодательстве содержатся нормы, формирующие специфические договорные конструкции, они имеют существенные отличия от гражданско-правового регулирования в части степени их императивности, наличия ограничений в принципе свободы договора. Это обусловлено целями развития территорий, принципами, на которых основывается градостроительное законодательство (см. ст. 2 ГрК РФ), спецификой субъектного состава.

ПЛОТНИКОВА Д.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО

ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ КАЧЕСТВЕННЫМ ЖИЛЬЕМ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ

Липецкая область входит в число лидеров в жилищном строительстве среди субъектов Российской Федерации. За последнее десятилетие введено в эксплуатацию более 8 млн. кв. м. жилья. Начиная с 2014 года по региону вводится по миллиону квадратных метров жилья.

В рамках реализации государственной программы «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» в 2020 году объем финансирования составил 16 425,5 млн руб. (91,1 % от запланированного уровня) (рисунок 1).

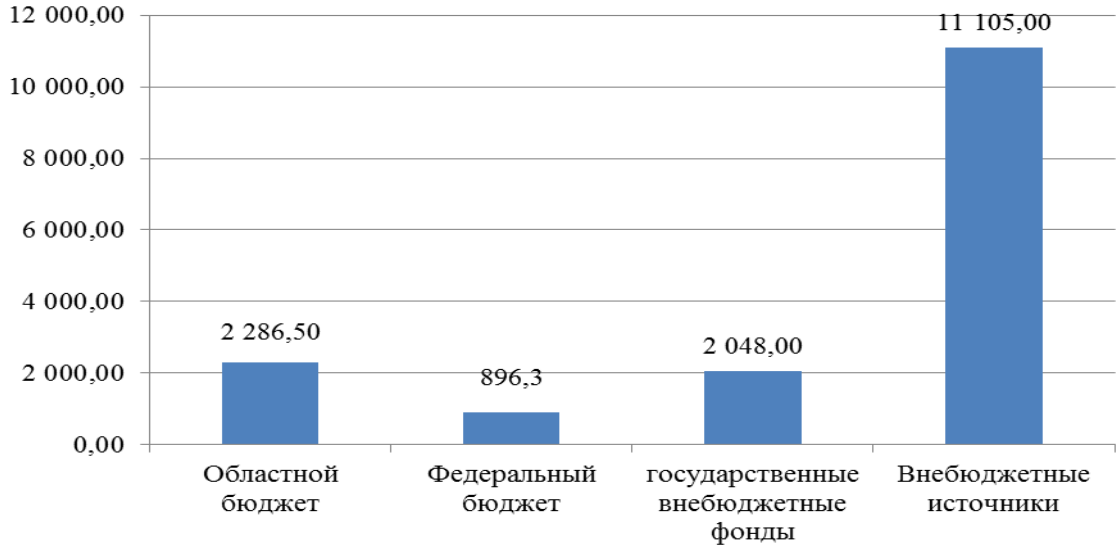


Рисунок 1- Источники финансирования государственной программы «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» в 2020 году, млн. руб.

В ходе реализации мероприятий государственной программы достигнуты следующие результаты:

- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – 32,2 кв.м / чел. (99,4 % к плану);
- коэффициент доступности жилья, лет – 1,87 (109,1 % к плану);
- доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда – 79 % (99,8 % к плану);
- доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств – 64,3 % (100 % к плану);
- доля населения, потребляющего качественную питьевую соответствующую требованиям СанПиН – 93,71 % (100 % к плану);
- доля производственных мощностей объектов водоотведения (КНС,ОС), требующих восстановления – 32 % (100 % к плану);
- доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 30 % (100 % к плану);

- доля многоквартирных домов, требующих проведения капитального ремонта – 79,1 % (100 % к плану);

- годовой объем ввода в эксплуатацию жилья – 1 203,3 тыс. кв. м (89,7 % к плану).

В соответствии с дополнительным соглашением Министерством строительства РФ от 16.12.2020 плановое значение показателя на 2020 год скорректировано до 1 148 тыс. кв. м.

Достижение высоких результатов в жилищном строительстве стало возможным благодаря грамотной жилищной политике, осуществляемой органами власти всех уровней - от главы администрации области до органов местного самоуправления. В области созданы условия для развития жилищного строительства: в достаточном количестве выделяются земельные участки под жилищное строительство, территории обеспечиваются градостроительной документацией, оказывается государственная поддержка строительному комплексу и жителям области. Наряду с этим необходимо отметить проведение работы по инвентаризации площади построенного жилья, площади реконструкции существующего жилья, дачной амнистии.

Как показало исследование, в 2020 году ипотечное жилищное кредитование направлено 56,6 млн руб. средств областного бюджета.

На улучшение жилищных условий «Свой дом» направлено 90,1 млн руб. средств областного бюджета. В рамках государственной программы на государственную поддержку в обеспечении жильем молодых семей направлено 303,3 млн. руб. (рисунок 2).

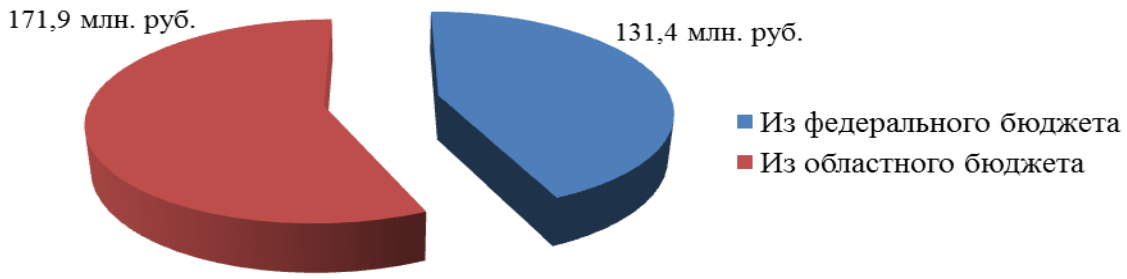


Рисунок 2 - Государственная поддержка в обеспечении жильем молодых семей из федерального и областного бюджетов в 2020 году

На стимулирование жилищного строительства в Липецкой области направлено 1 082,2 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 678,6 млн руб., средства областного бюджета – 384,3 млн руб., средства местных бюджетов – 19,4 млн. руб.

На повышение качества условий проживания населения области за счет обеспечения населенных пунктов области социальной инфраструктурой направлено 521,1 млн. руб. в том числе средства областного бюджета – 477,2 млн руб., средства местных бюджетов – 43,9 млн руб.

На улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры области направлено 2 509,4 млн. руб., в том числе областной бюджет – 1 102,0 млн руб., средства местных бюджетов – 26,3 млн руб., средства бюджетов государственных внебюджетных фондов – 548,0 млн руб., средства внебюджетных источников – 833,1 млн руб.

На повышение качества водоснабжения населения Липецкой области направлено 95,6 млн руб., в том числе средства федерального бюджета – 86,4 млн руб., областного бюджета – 4,6 млн руб., внебюджетных источников – 4,7 млн руб.

В 2019-2024 годах в регионе в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», федерального и регионального проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» планируется расселение 247 домов, признанных аварийными. Целевые показатели, установленные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для Липецкой области – это расселение до 31 декабря 2024 года не менее 100,61 тыс. кв. м и улучшение условий проживания 5,61 тыс. чел.

В 2020 году предусмотрено строительство 7000 м2 жилья на территории поселка для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья – 15 трехэтажных домов, количество квартир – 133 шт. В перспективе предусмотрено строительство социальных объектов: школы, детских садов, поликлиники, физкультурно-оздоровительного комплекса, торговых центров и др[1].

Таким образом, Управлением строительства и архитектуры Липецкой области продолжается работа по распространению и оптимизации опыта развития пилотной площадки по развитию ИЖС на другие территории области с использованием мероприятий Комплексного решения по развитию индивидуального жилищного строительства АНО «Агентство стратегических инициатив». Освоение в полном объеме бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ»: для предоставления социальных выплат гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, на стимулирование жилищного строительства застройщиками – на компенсацию части затрат застройщикам на технологическое присоединение, на благоустройство дворовых территорий, на уплату процентов по кредитам, на завершение строительства проблемных объектов и т.д.

ПОПОВА А.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС

[1] Итоги реализации государственной программы «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ»/ [Электронный ресурс] https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1634837276&tld=ru&lang=ru&name=svod_doklad_2020. (дата обращения: 14.10.2021).

Научный руководитель: канд. соц. наук, доц. Яцухин Ю.И.

СУЩНОСТЬ И ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Молодежь является самой динамичной, энергичной и критически мыслящей частью населения. В ней сосредоточен огромный политический, социальный, интеллектуальный и творческий потенциал, который необходим для осуществления процессов модернизации.

Государственная молодёжная политика является одним из важнейших направлений в деятельности государства, которая направлена на создание экономических, правовых и организационных условий и гарантий с целью самореализации личности и развития молодёжных инициатив[1].

В России молодежная политика как отдельное направление начала выделяться в 20-30-х гг. XX столетия. Необходимость ее появления была обусловлена различными факторами. Прежде всего это связано со спецификой самой молодежи и ее численности в составе населения. В те годы действовали многочисленные государственные структуры (наркоматы, ведомства, учреждения и пр.) и общественные институты, которые взаимодействовали с молодежью. Однако определенного единства в решении указанных вопросов не было, так как все эти структуры действовали отдельно друг от друга. Это не позволяло четко регулировать отношения молодежи и общества. Все это привело к тому, что появилась необходимость объединить действия государства и общества для работы в данном направлении[2]. В 1960-1970-е годы стали появляться первые работы, касающиеся данной темы. В них отражались понятие и сущность молодежи, ее социальная значимость для общества, а также разрабатывались основные методы изучения молодежной проблематики и реализации молодежной политики. Сегодня большое количество ученых уделяет внимание проблемам, существующим в молодежной среде.

Реализация государственной молодежной политики осуществляется на всех уровнях публичной власти Российской Федерации. Как и любая отрасль, государственная молодежная политика имеет свои цели, задачи, функции и принципы. К основным целям государственной молодежной политики относят:

– предоставление молодежи максимально широкого спектра возможностей в выборе жизненного пути и для достижения личного спеха;

– создание для молодежи условий, которые будут способствовать их включению в полной мере во все сферы жизни общества;

– оказание помощи молодежи в социальном, культурном, духовном и

[1] Проект Федерального закона «Об общих принципах организации молодёжного самоуправления в российской федерации» [Электронный ресурс]: URL: http://isedykh.ru/projects_mol (дата обращения 10.10.2021г.).

[2] Елисеев АЛ. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему / А.Л. Елисеев // Вестник государственного и муниципального управления. –. Т. 4. –№ 1. – С. 179-181.

физическом развитии посредством определенных мер;

– обеспечение невозможности дискриминации молодых граждан по возрасту;

– оказание помощи молодежи в реализации ее инновационного потенциала, с целью ее саморазвития, а также в интересах развития общества[1].

Можно выделить ряд функций государственной молодежной политики:

– создает гарантированные для молодежи политические, социально-экономические, и иные необходимые стартовые условия;

– позволяет решать проблемы, удовлетворять потребности молодежи, не ущемляя аналогичные интересы других классов и социальных групп населения;

– координирует усилия всех органов государственной власти, организаций, различных социальных институтов общества для создания условий и обеспечения их использования для развития и самореализации молодежи.

Приоритетными направлениями государственной молодёжной политики в Российской Федерации являются: поддержка общественных молодёжных объединений; содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд; оказание социальных услуг для молодёжи; поддержка молодых семей и другие[2].

Для реализации молодежной политики используются различные средства и методы, так называемые механизмы реализации: правовые, организационные, информационные, научно-аналитические, социальные. Очень важную роль играют информационные механизмы. Именно через них представляется возможным наладить обратную связь с населением и организовать информирование о реализации молодежной политики. Особое значение здесь имеют средств массовой информации и сеть Интернет, так как с помощью этих источников органы власти могут показать свою деятельность.

Реализация мер в сфере государственной молодёжной политики осуществляется государственными органами власти на основе принимаемых нормативных актов и программ в соответствии с компетенцией данных органов. В настоящее время в рамках реализации молодежной политики разработана стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года, а также принят целый ряд государственных программ на Федеральном, региональном и муниципальном уровне. Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные с эффективным формированием и реализацией молодежной политики.

ПРОДУВАЛОВА Я.Н.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

[1] Плотников А.Д. Молодежная политика в России: некоторые теоретические аспекты / А.Д. Плотников // Научные труды Московскою гуманитарного университета. – 2016. – №5. – С. 39-40.

[2] Загртденова Н.А. Основные направления молодёжной политики России / Н.А. Загртденова // Вестник Гуманитарного института. – 2015.– С. 52-55.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

Устойчивое развитие основано на поддержании в течение длительного времени расширенного воспроизводства производственного потенциала, человеческих ресурсов и природной среды. При устойчивом развитии обеспечивается равновесие между тремя тесно взаимосвязанными элементами системы: экономической; социальной; окружающей средой.

Концепция устойчивого развития базируется на трех основных принципах:

- обеспечения сбалансированности экономики и экологии (в процессе экономической деятельности не разрушается среда обитания);

- обеспечения сбалансированности экономической и социальной сфер, что означат максимальное использование в интересах населения тех ресурсов, которые даст экономическое развитие,

- решения задач, связанных с развитием, не только в интересах ныне живущих, но и всех будущих поколений, имеющих равные права на ресурсы.

Подходы к сбалансированию экономических, социальных и природных факторов при переходе к устойчивому развитию лежат на пути к социальной справедливости, устойчивой экономике и экологической устойчивости. Безусловно, социальная справедливость должна основываться на экономической устойчивости и социальном равенстве.

Парадигма устойчивого развития, предполагающая динамический процесс последовательных позитивных изменений, обеспечивающих сбалансированность экономического, социального и экологического аспектов жизни общества, - должна лежать в основе формирования подходов к разрешению масштабных проблем территориальных образований[1]. Это особенно актуально в современных условиях России, когда происходит перенос центра тяжести экономических реформ на уровень ее регионов и муниципальных образований, усиление их роли в реализации экономической политики государства. Безусловно, нельзя считать муниципальное образование устойчиво развивающимся по признаку повышения экономических показателей, его устойчивое развитие должно быть нацелено на достижение высокого качества жизни, при позитивной динамике комплекса различных показателей. В целом можно говорить об общем требовании сбалансированного, безопасного и эффективного развития, обеспечивающего достижение намеченных целей и приоритетов социального, экологического и экономического характера.

Муниципальная экономика включает в себя сложную совокупность взаимоотношений между хозяйствующими на территории муниципального образования субъектами, использующими экономические ресурсы для производства и реализации экономического продукта в целях повышения уровня и качества жизни местного населения. Именно субъекты муниципальной экономики предоставляют все виды муниципальных услуг населению

[1]Атаманчук Г.В. Система государственного и муниципального управления. М.: Издательство РАГС. 2019. С. 112.

муниципального образования (района, города, села). Более того в силу законодательства России, хозяйствующие субъекты муниципальной экономики являются источниками доходных статей в формировании муниципального бюджета за счёт полученной в ходе осуществления хозяйственной и финансовой деятельности прибыли, а так же за счёт налоговых отчислений за пользование муниципальными ресурсами (природными, инфраструктурными и имущественными, трудовыми и т.д.). При этом, расходные статьи муниципального бюджета предусматривают финансирование решения вопросов местного значения, к числу которых Закон №131-ФЗ относит отрасли социальной сферы – общественных институтов, как форм организации совместной деятельности граждан для удовлетворения различных общественных потребностей, обеспечивающих жизнедеятельность общества. В частности, большинство учёных единогласно относят к социальной сфере отраслевые системы здравоохранения, образования и науки, физической культуры и спорта, туризма и культуры, транспорта, связи и т.д.[1].

Важнейшая задача, стоящая перед органами местного самоуправления, заключается в создании необходимых условий для интенсификации экономического роста, повышении качества жизни во исполнение полномочий органов публичной власти в решении вопросов местного значения, в необходимости принятия и организации выполнения программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.С точки зрения теории стратегического управления выделяют следующие факторы, которые могут влиять на устойчивость развития муниципального образования: размер и степень разнообразия деятельности, присущие муниципальному образованию; географическое размещение муниципального образования; технологии, применяемые в муниципальном образовании; отношение к муниципальному образованию со стороны региональных властей; динамизм внешней среды; стратегия, реализуемая муниципальным образованием.

Таким образом, под устойчивостью понимается жизнеспособность системы, то есть способность муниципального образования сохранять и развивать значение необходимых параметров качества жизни в пределах или выше порога безопасности при широких колебаниях внешних и внутренних воздействий (общественно-политического, социально-экономического, техногенного, природно-климатического, и другого характера), грозящих падением качества жизни. В основе устойчивого развития муниципальных образований лежит их стабильное социально-экономическое развитие, обеспечение расширенного воспроизводства при эффективном использовании всех видов ресурсов, повышение уровня и качества жизни людей, создание благоприятной демографической и экологической среды.

ПРОТОПОПОВА И.И.
Липецкий Филиал РАНХиГС

[1]Рагулина Ю.В., Бутова Т.В., Боговиз А.В. Экономика муниципальных образований: учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: КНОРУС, 2019. С. 46.

Научный руководитель: канд.экон.наук, доц. Либерман Т. И.

УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА РЕГИОНА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Экономическая безопасность страны направлена на целостность и сбалансированность экономической системы, а также характеризуется такими факторами как уровень безработицы, инвестиционная привлекательность, состояние малого и среднего бизнеса. Большинство российских экономистов считает, что инвестиционный климат определяется как политические, социальные, экономические, инфраструктурные условия, влияющие на приток внутренних и внешних инвестиций в экономику страны.

Инвестиционный климат региона – обобщенная характеристика совокупности экономических, социальных, правовых, политических и других предпосылок, формирующих привлекательность инвестирования в хозяйственную систему области. Охарактеризовать инвестиционный климат региона, российские экономисты А. Шахназаров, И. Гришина, И. Ройзман предложили схему его формирования. Схема представлена на рисунке 1.[1]

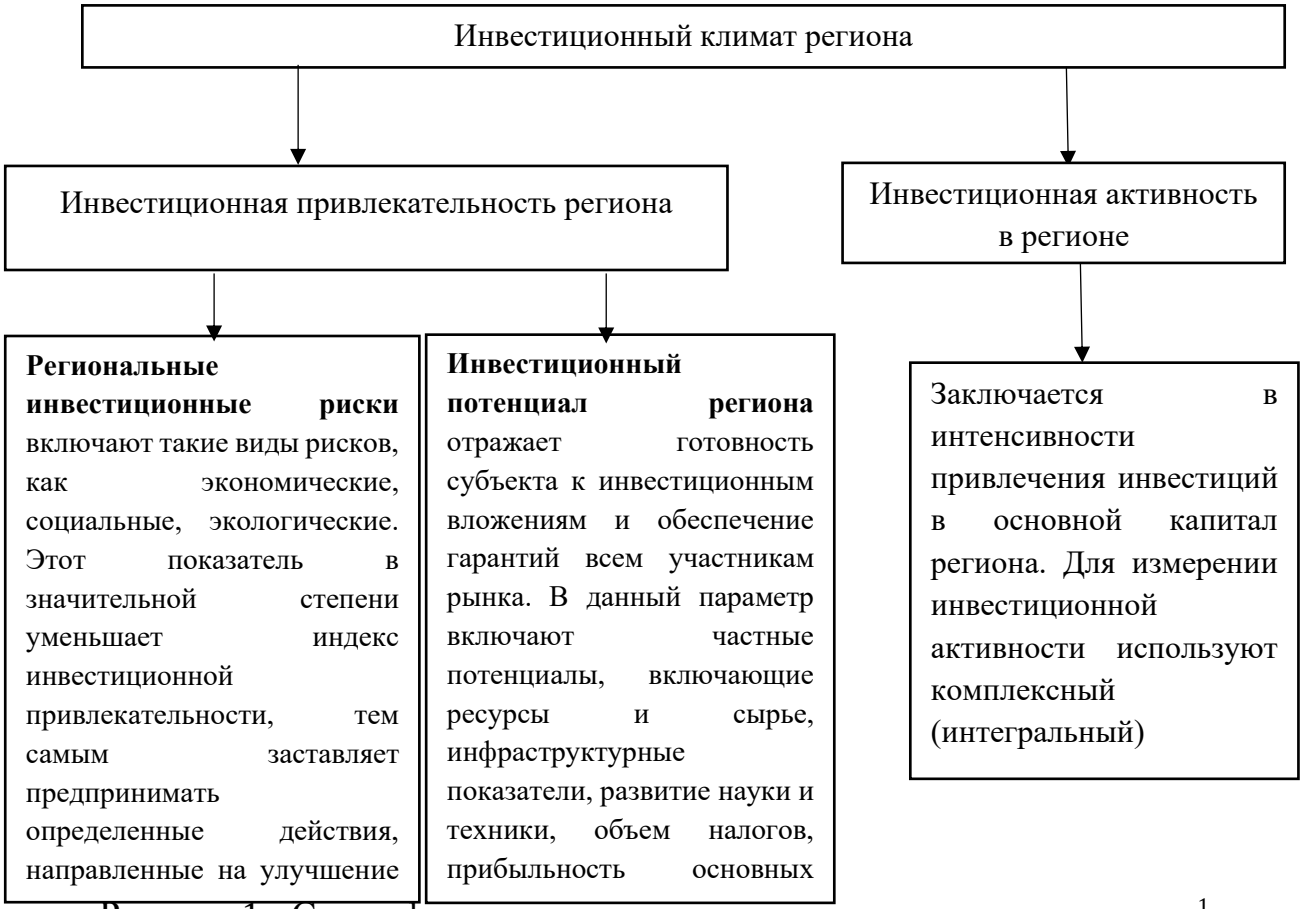


Рисунок 1 - Схема формирования инвестиционного климата региона[1]

[1] Заднепрянский, А.С., Ли, А.С., Грибко, А.О. Реализация мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата в РФ / А.С. Заднепрянский, А.С. Ли, А.О. Грибко // Сборник статей и тезисов докладов IV международной междисциплинарной конференции. - 2018 - С. 201-204.

В данной схеме инвестиционный климат включает такие составляющие, как инвестиционная активность и инвестиционная привлекательность, которая, в свою очередь, состоит из инвестиционного потенциала и инвестиционного риска. Инвестиционный климат характеризуется инвестиционным потенциалом, отражающим готовность субъекта к инвестиционным вложениям и обеспечение гарантий участникам рынка, и инвестиционным риском, которые в большей степени отрицательно влияет на индекс инвестиционной привлекательности. Анализ инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации способствует формированию позитивного мнения инвесторов о каком-либо регионе, а также позволяет выявить причины, которые способствуют снижению показателей.

Многофакторный подход к оценке инвестиционного климата основывается на взаимосвязанной характеристике широкого набора факторов, влияющих на инвестиционный климат. К ним относятся: экономический потенциал (уровень обеспеченности региона материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами); общие условия хозяйствования; уровень развитости рыночной среды; политические факторы; социальные и социокультурные факторы; организационно-правовые; финансовые и ряд других.

Ориентир на относительные показатели выбран для максимального устранения влияния инфляции, а следовательно, получения более объективных оценочных результатов уровня инвестиционного климата.

Сильные стороны инвестиционного климата Липецкой области по мнению экспертов такие как: создание благоприятного инвестиционного климата, ежегодно объем инвестиций более чем в 2 раза превышает доходы бюджета области; Липецкая область занимает 3 место в ЦФО по объему инвестиций на душу населения. Доля инвестиций в ВРП превышает общероссийский уровень (20,8% - 2016 год) и составляет 27,2%; осуществление региональной поддержки инвесторов по следующим направлениям: предоставление налоговых льгот, субсидий на компенсацию части затрат, государственных гарантий и объектов залогового фонда в обеспечение исполнения обязательств по кредитам.

Слабые стороны инвестиционного климата Липецкой области по мнению экспертов следующие: недостаточный уровень развития механизма государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций в развитие социальной сферы; основной группой экспорта области являются изделия из черных металлов; недостаточное развитие экспортного потенциала в пищевой и перерабатывающей промышленности при значительном перепроизводстве товаров; низкая доля экспорта машин и оборудования (3%); неравномерность в развитии экономического потенциала территорий области и обеспечивающей инфраструктуры.

Также выделяются следующие угрозы инвестиционного климата регионов: усиливающаяся конкуренция со стороны регионов России за привлечение инвестиций; негативное изменение мировой конъюнктуры на

рынке металлопродукции может привести к существенному сокращению объемов экспорта области; антироссийские санкции могут привести к снижению объемов экспорта металлургической, машиностроительной и пищевой продукции.

В целях развития системы управления улучшением инвестиционного климата в регионах России предлагается: формирование единых требований к организации региональных проектных офисов; активное привлечение к работе федеральных институтов развития и деловых объединений; привлечение частных инвестиций на условиях государственно-частного партнерства в развитие общественной и социальной инфраструктуры; развитие экспорта несырьевых неэнергетических товаров, в том числе продукции машиностроения и продукции агропромышленного комплекса, а также объема экспорта оказываемых услуг; увеличение количества экспортеров и объема экспортируемой продукции.

Таким образом, результаты развития показывают, что инвестиционный климат формируется под влиянием экономической политики и действий органов государственной власти региона. От этого в значительной степени зависят создание инфраструктуры, оптимальной системы налогообложения и подходы к регулированию экономики, гарантии прав собственности, а также более общие факторы, которые определяют качество государственного управления.

РЕМИЗОВА. Е.А
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Лесных. Е.А

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

Отправной точкой для организации деятельности органов власти по социальной защите молодых семей является определение данной категории. В интерпретации термина «молодая семья» заключаются противоречия по возрастным, количественным и другим характеристикам членов семьи. Исследования в этой области показывают, что качественный теоретический анализ молодой семьи в российском обществе должен включать в себя рассмотрение ряда аспектов, к которым относятся: социологический; правовой; экономический[1].

Молодая семья - относительно новое для России понятие, впервые закрепленное законодательно только 03.06.1993 г Постановлением Верховного Совета РФ №5090-1. Определение в «Общих положениях» документа указывает,

[1] Рыбак, Е. В. Социальная работа с молодой семьей: учебное пособие / Е. В. Рыбак, А. Б. Федулова, Н. В. Цихончик; под ред. А. Б. Федулова. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. – 338 с. – (Проф. образование). – *Текст : непосредственный.*

что «молодая семья - это семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста». Постановлением Правительства РФ №856 от 31.12.2005 года «молодая семья», это семья, возраст супругов в которой не превышает 30 лет и одного или более детей.

Молодые семьи в наше время попадают в группу малообеспеченных и нуждаются в помощи. Среди основных проблем молодых семей наиболее остро проявляются основные аспекты, в рамках которых зафиксированы кризисные ситуации: финансовый аспект; жилищный аспект; аспект рынка труда для молодых специалистов; психологический аспект; медико-биологический аспект[1].

Молодым семьям предоставляется поддержка в виде различных выплат - пособие по безработице, когда человек, но это касается не только молодых людей, но и обычных граждан стоят на учете на бирже труда в случае потери работы по различным причинам, выплачивается пособие в зависимости от прежнего места работы или же не работы в целом; пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет, оно выплачивается либо работодателем где молодая мама трудилась до декретного отпуска, либо службой социальной защиты; пособие для ребенка до 16 лет, такого рода помощь тоже предоставляется государством в органах социальной защиты населения, но для получения данного пособия семье необходимо подтверждать каждый год статус малоимущей семьи; также существует пособие от 3 лет и другие.

В Липецкой области семьи с детьми имеют право на получение из средств областного бюджета:

единовременной социальной выплаты лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с рождением ребенка (детей) в размере 30 000 рублей;

единовременной социальной выплаты женщинам, родившим первого ребёнка в возрасте от 18 до 24 (включительно) в размере 85000 руб.;

единовременной социальной выплаты в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей или детей-близнецов в размере 100 000 рублей;

ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Малообеспеченные семьи с детьми имеют право на получение из средств областного бюджета:

пособия на ребенка;

ежемесячную денежную выплату на проезд в автомобильном транспорте межмуниципального сообщения школьникам и студентам;

путевки на санаторно-курортное лечение беременным женщинам;

---

[1] Юркина, Л.Л., Ереева, А.А. Государственная молодежная политика в Российской Федерации: нормативно-правовой аспект: учебно-методическое пособие / Л.Л. Юркина, А.А. Ереева; под ред. О.Н. Алексеевой. – Омск: Изд-во ИП Рыбникова А.В. – 2018. – 245 с. – (Проф. образование). – *Текст : непосредственный.*

ежемесячную социальную выплату малоимущим семьям на ребенка (детей) от полутора до трех лет в размере 1000 рублей;

ежемесячная социальная выплата малоимущим молодым семьям на компенсацию затрат по найму (поднайму) жилого помещения, воспитывающим двух и более детей и нуждающимся в улучшении жилищных условий, проживающим на условиях найма (поднайма) и не имеющим жилой площади в данном населенном пункте, производится в следующих размерах[1].

Согласно действующему законодательству по линии социальной защиты населения путёвки на отдых и оздоровление в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря Липецкой области предоставляются бесплатно детям граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детям-инвалидам, безнадзорным детям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях, детям из многодетных семей, детям одиноких родителей, детям малоимущих граждан в возрасте до 15 лет (включительно) в центрах социальной защиты населения по месту жительства в порядке очереди.

Кроме перечисленных мер, молодые семьи получают помощь из федерального бюджета.

Основные риски при разработке мер поддержки молодых семей в Липецкой области следующие:

- ухудшение экономической ситуации в регионе, в том числе снижение благосостояния, уровня жизни и реальных доходов населения, увеличение безработицы, отсутствие возможности улучшить жилищные условия;

- снижение уровня финансирования при назначении выплат из федерального и областного бюджетов в связи с рождением детей;

- уменьшение численности женщин фертильного возраста ниже прогнозных значений Росстата, в том числе за счет миграции за пределы региона.

Следует отметить, что значительное влияние на положение молодых семей оказывает пандемия коронавируса. Многие молодые семьи столкнулись с уменьшением доходов, ростом трат на медикаменты. В этих условиях Правительством РФ были приняты своевременные меры по финансовой поддержке молодых семей. Именно эта группа населения находилась в центре внимания руководства страны.

Очевидно, что Россия – большая, неоднородная страна. При этом меры поддержки молодых семей в вопросе рождения детей (прежде всего речь идет о материнском капитале) по регионам различаются незначительно, и в основном зависят от решений на федеральном уровне. При этом существуют трудоизбыточные регионы (например, Северный Кавказ), и есть регионы с крайне тяжелой демографической ситуацией. Установление общих мер поддержки в данном случае ведет к стимулированию высокой рождаемости там, где она и без того высокая. Это неэффективное расходование бюджетных

[1] Администрация Липецкой области: официальный сайт. Липецк. URL: https://липецкаяобласть.рф (дата обращения: 30.10.2021). – *Текст: электронный.*

средств как минимум (в будущем такое положение приведет и к росту затрат на пособия по безработице в отдельных регионах), а как максимум – поощрение роста социальной напряженности вследствие безработицы в регионах с высокой рождаемостью и миграционных кризисов внутри страны. Решение данной проблемы видится в необходимости передать часть мер поддержки молодых семей на региональный уровень. А для этого необходимо обеспечить финансовую самостоятельность субъектов РФ, что подразумевает пересмотр налоговых полномочий. Судя по тому, как год за годом происходит централизация финансовых ресурсов и административных полномочий в федеральном центре, нынешнее руководство видит в этом политические риски.

В заключение необходимо отметить, что целью деятельности государственных преобразований должно выступать стремление приобретения автономности в решении материальных проблем молодых семей от государства. Молодая семья не должна зависеть от воли правительства в плане различных единовременных выплат, а также меняющихся правил, например, в отношении материнского капитала. Стабильность законодательства, высокое финансовое обеспечение закрепленных в нем мер поддержки – важный фактор для молодых людей, уже имеющих или планирующих создать семью.

РОТАНОВА А.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ

В вопросах охраны здоровья населения и в том числе, непосредственно в отрасли здравоохранения на сегодняшний день накопился ряд проблем, скорейшее решение которых необходимо как на федеральном, так и на уровне субъекта Российской Федерации. Многие проблемы не подлежат разрешению без правовых и организационных решений на всех уровнях власти, без модернизации в данных отраслях и изменения бюджетного и иного регулирования. Проблемы особенно остро стали назревать в начале 2020 года в связи с пандемией COVID-19, после введения которой последовали финансовые, организационные и властные решения в сфере здравоохранения, да и в целом всего общества.

Изучая экспертное мнение ученых и политиков, пандемия COVID-19 дала понять, что сложившаяся модель здравоохранения весьма эффективна, но в тоже время уязвима перед вызовами времени. Национальные системы оказались в сложившейся ситуации более стойкими для решения общественных задач, для мобилизации ресурсов, для применения всех сил и средств в условиях чрезвычайной ситуации. В нашей стране решить обозначенные проблемы удалось благодаря целому комплексу мероприятий как федерального уровня, так и на уровне субъектов РФ, направленных на управление отраслью

здравоохранения под прямое административное регулирование и контроль федеральных и региональных властей, хотя именно данное управление не применялось последние десятилетия. Опыт истории СССР стал вновь востребованным, а значение "остатков" управленческой вертикали, государственной модели здравоохранения стали активно подчеркиваются в России в первой половине 2020 г[1].

Однако следует отметить, что новые технологии в области биологии, генетики, информации и других сферах оказывают значительное влияние на развитие отрасли здравоохранения и медицинского страхования. Роль здравоохранения на федеральном и региональном уровне будет возрастать с каждым годом. За десяти лет функционирования нашей системы здравоохранения не была решена задача повышения экономической эффективности. Социальная эффективность от отрасли также далека от ожиданий. в Указе Президента РФ от 06.06.2019 N 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»[2] обращается внимание на продолжающийся рост заболеваний системы кровообращения, числа больных диабетом, злокачественными заболеваниями, инфицированных вирусом иммунодефицита человека. Негативные явления наблюдаются на фоне недостаточного уровня доступности первичной медико-санитарной помощи и значительного увеличения объема платных медицинских услуг.

Крайне негативным фактором, оказывающим серьезное влияние на состояние отрасли здравоохранения и обязательного медицинского страхования, оказывают мировой экономический кризис. Кризис, который длится уже достаточно длительное время, влияет и на социальную сферу общества, на уровень развития регионов, на количество занятых и безработных, на уровень доходов населения региона.

В связи с данными факторами вопросы распределения ресурсов, загрузки человека будут возрастать в области политики и социальной сферы общества. В политических кругах имеется запрос на изменение регулирования существующей модели здравоохранения. Современная медицина должна решать вопросы с помощью высокотехнологичных средств, цифровых ресурсов и идти в ногу с временем в любой ситуации. Общие принципы такой системы понятны – это общедоступность, бесплатность, единство управления, профилактика и другие.

Большую роль в системе здравоохранения играют основы и принципы правового регулирования на уровне государства и субъекта РФ. Именно они определяют дальнейшее направление совершенствования и развития здравоохранения на региональном и федеральном уровне. В настоящее время в ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья

1 Полунин А. Кремль признал: коронавирус победил нарком Семашко, а не министр Мурашко // Свободная Пресса. 10 июня 2020 г.

2 Указ Президента РФ от 06.06.2019 N 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» //СПС КонсультантПлюс

граждан в Российской Федерации»[1] получил закрепление ряд принципов отраслевого законодательства.

Принцип законности закрепляет за всеми органами государственной власти и власти субъектов РФ, а также должностных лиц обязанность действовать в сфере охраны здоровья граждан в рамках действующего законодательства. При этом нарушение требований законодательства влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Принцип государственного регулирования и саморегулирования органов здравоохранения закрепляет за управлением в этой области сочетание этих принципов. Государство должно создать условия для саморегулирования за счет сокращения элементов достаточности государственного регулирования. По вопросам охраны здоровья граждан органы государственного регулирования на любом уровне может осуществлять в установленном порядке (согласно указанному закону и иным нормативно-правовым актам) взаимодействие с медицинскими, фармацевтическими, научными организациями с организациями правозащиты интересов пациента, предпринимателя и иных участников процесса[2].

Федеральный государственный контроль (надзор), региональный государственный контроль осуществляют соответственно уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора), организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"[3] с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящим Законом. К отношениям, связанным с осуществлением общественного контроля, применяются положения Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»[4].

Государственное регулирование в области охраны здоровья, его формы, средства, механизмы должны обеспечивать достаточный уровень безопасности

---

[1] Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // СПС КонсультантПлюс

[2] Мурашко поддерживает внедрение вертикальной системы управления здравоохранением в России // ТАСС. 13 мая 2020 г.; Владимир Путин: Система здравоохранения должна работать как единый механизм // Российская газета. 14 апреля 2020 г.

[3] Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // СПС КонсультантПлюс

[4] Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс

деятельности, действий, защиты прав граждан при минимальной нагрузке на хозяйствующие субъекты отрасли. Квалификационные, разрешительные и иные требования должны обеспечивать минимально необходимый набор ресурсов, нормативов и показателей, достаточных хозяйствующим субъектам отрасли для обеспечения требуемого уровня безопасности осуществляемой деятельности, действий (операций), используемых (эксплуатируемых) объектов.

РОЩЕВКИНА Н.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Герсонская И.В.

ПРОБЛЕМА СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Старение и демографические изменения являются основными движущими силами изменений в экономике и обществе и создают значительные макроэкономические проблемы. Хотя сроки и масштабы в разных странах различаются, в большинстве стран происходит старение населения из-за увеличения ожидаемой продолжительности жизни и снижения показателей рождаемости. Более старая и сокращающаяся рабочая сила повлияет не только на результаты на рынке труда, но и на производительность, сберегательное и инвестиционное поведение и интересы ставки, с побочными эффектами в разных странах. Решение проблем, связанных со старением, потребует многогранных политических мер, охватывающих такие области, как пенсионная система и системы здравоохранения, профессиональные навыки и реформы рынка труда, для обеспечения более высокой занятости во всех возрастных группах, в том числе среди пожилых людей. В целом, «пенсионное обеспечение – одна из главных социальных гарантий развития государства, поскольку оно затрагивает интересы всего населения страны: и граждан, уже получающих пенсию, и будущих пенсионеров»[1]. Однако, растущие расходы на пенсионное обеспечение, здравоохранение и долгосрочное медицинское обслуживание создают давление на государственные финансы, в то время как многие частные пенсионные сбережения также находятся под финансовым давлением. В то же время старение населения будет иметь важные последствия для неравенства в доходах и богатстве как внутри поколений, так и между ними. Поскольку основы неравенства закладываются в раннем возрасте, страны с относительно молодым населением также заинтересованы в устранении неравенства как можно раньше, чтобы предотвратить его усугубление в течение жизненного цикла.

Многие страны с развитой и формирующейся рыночной экономикой сталкиваются с быстрым, беспрецедентным старением своего населения, вызванным снижением рождаемости и увеличением продолжительности жизни.

[1] Гирич, Е.А. Общая характеристика пенсионного обеспечения в Российской Федерации / Е.А. Гирич, В.К. Цечоев // Образование и право. – 2019. – № 10. – С. 139-143. – *Текст: непосредственный.*

Аналогичные тенденции характерны и для России. При этом, в нашей стране, «…наряду с этим, сыграли роль такие тенденции, как увеличение смертности, особенно мужского населения в трудоспособном возрасте (мужская сверхсмертность)…»[1]. Однако влияние увеличения продолжительности жизни на предложение рабочей силы зависит от ряда компенсирующих факторов. Как более низкая рождаемость, так и более высокая ожидаемая продолжительность жизни увеличивают коэффициент иждивенцев пожилого возраста и, следовательно, долю лиц, не имеющих сбережений, по сравнению с лицами, имеющими сбережения, в экономике. Этот демографический композиционный эффект во-многом способствует снижению частных сбережений. Таким образом, общее влияние на частные сбережения населения в стране зависит от того, какой экономический эффект преобладает. Более высокий уровень зависимости по старости снижает государственные сбережения, поскольку государственные пенсионные расходы растут по сравнению с налоговыми поступлениями.

Экспертная экономическая группа при Правительстве Российской Федерации осуществила прогноз возможных изменений демографических показателей в России на период до 2050 года, результаты которого в таблице 1.

Таблица 1 – Прогноз демографических показателей России

Показатели	2006 год	2050 год	Изменения, %
Общая численность населения в России, млн. чел.	142	112	-21%
Численность лиц пенсионного возраста, млн. чел.	29	35	+20%
Численность населения в трудоспособном возрасте, млн. чел.	90	57	-37%
Коэффициент демографической нагрузки	32%	61%	+29%

Таким образом, экспертная аналитическая группа спрогнозировала демографическую ситуацию в России на 2050 год. Если не переломится тенденция, то численность населения сократится со 142 миллионов до 112 миллионов людей, то есть сокращение численности — минус 21%, численность лиц пенсионного возраста возрастает на 20%, а численность населения в трудоспособном возрасте сокращается на 37% и в результате мы будем иметь коэффициент демографической нагрузки 61%, то есть на 10 работающих людей приходится 6 пенсионеров. И вот в этом случае, система, работающая по принципу солидарности поколений, перестает работать. Предвидя эту ситуацию, была предпринята попытка провести пенсионную реформу. При этом, принцип реформирования российской пенсионной системы был построен таким образом, и он был абсолютно логичным. Смысл заключался в следующем: пока человек находится в трудоспособном возрасте, он сам себе должен заработать на свою будущую старость, по сути, перейти на накопительные принципы в системе

[1] Подлужная, М.Я. Постарение населения – характерная составляющая современных демографических процессов / М.Я. Подлужная, Е.А. Воронова, Н.В. Исаева, Э.А. Рудакова // Пермский медицинский журнал. – 2018. – № 6. – С. 36-42. – *Текст: непосредственный.*

государственного пенсионного обеспечения. Однако, механизм реализации этой идеи в целом оказался неудовлетворительным, вследствие чего постепенно восстанавливается система, основанная на принципе солидарности поколений.

Причины невозможности перехода на накопительные принципы в системе государственного пенсионного обеспечения в России, основывается на высоком коэффициенте замещения – сравнивается размер пенсии человека с его предыдущим заработком. Международная организация труда рекомендует иметь коэффициент замещения был не ниже 40%, т. е. имея в трудоспособном возрасте доход в 100 т.р., пенсионные выплаты составят только 40 т.р. Если мы обратим внимание на страны, которые входят в Организацию экономического сотрудничества и развития, и страны Восточной Европы, то коэффициент замещения в 2002 году там составлял 56%, который считается оптимальным уровнем. на этом слайде вы видите по годам, как будет меняться коэффициент замещения, если мы полностью перейдем, на накопительную систему формирования пенсии. И если, скажем, у нас в начале 21 века коэффициент замещения составлял 32,9%, проводя реформирование к 50-му году мы получим коэффициент замещения на уровне 22%. То есть он еще хуже, чем он был в начале периода. И, на основании этого, мы возвращаемся к системе, которая функционирует на принципах солидарности поколений. Когда у нас число пенсионеров каждый год растет, то, к сожалению, пенсия становится все меньше. Вполне вероятно, что она может расти в абсолютном размере, но с корректировав доходы на инфляцию, мы наблюдаем, что индексация пенсии отстает от уровня инфляции и, соответственно, из-за этого человек становится беднее.

Подводя итог, можно с уверенностью сказать, что в будущем государство не сможет обеспечить пенсионеров достойным уровнем жизни, при коэффициенте демографической нагрузки будет выше 50%. Поэтому этой работой мы хотели подчеркнуть актуальность и важность самостоятельного формирования капитала в трудоспособном возрасте, который позволит создать накопления на свою будущую пенсию. Щедрость государственных пенсий оказывает как прямое, так и косвенное влияние на частные сбережения. Во-первых, государственные пенсионные пособия и частные сбережения являются заменителями, когда речь заходит о предоставлении пенсионного дохода по старости. Однако, в России «индекс благоприятности условий для формирования сбережений имеет отрицательные значения, то есть население оценивает существующие условия для сбережений как неблагоприятные»[1]. Частные сбережения напрямую зависят от щедрости государственных пенсий, поскольку более высокие пенсионные выплаты подразумевают, что людям необходимо откладывать меньше в качестве частных сбережений для финансирования потребления при выходе на пенсию. Во-вторых, существует косвенный эффект, поскольку величина воздействия старения на частные сбережения зависит от щедрости пенсий, поскольку демографические переменные и щедрость пенсий

[1] Терентьева, И.В. Современный этап реформирования пенсионной системы России: оценка результатов и перспективы / И.В. Терентьева // Государственное управление. – 2019. – № 72. – С. 87-103. – *Текст: непосредственный.*

совместно определяют уровень сбережений. В частности, более высокая щедрость усиливает положительное влияние на частные сбережения населения трудоспособного возраста по мере увеличения продолжительности жизни. Следовательно, страны с аналогичными демографическими тенденциями могут демонстрировать различное поведение в области частных сбережений из-за различий в характеристиках пенсионной системы. При этом негативное влияние демографических изменений на государственные сбережения более выражено в странах с относительно щедрыми государственными пенсионными системами.

РУДАКОВ А.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Происходящие в стране реформы, которые направлены на упорядочение всех сфер жизни, требуют перемен в социальной сфере, а также создания высокоэффективной, направленной на ожидания общества, системы многопрофильной целевой социальной защиты населения, которая обязана гарантировать комплексною многоплановою помощь человеку в решении разных, вызывающих потребность социальной защиты проблем в течение его жизни. Значительным понижением компенсаторных способностей социальной сферы характеризуется современное российское общество. Это обстоятельство требует от системы социального обслуживания решения новейших задач, основной сутью которых считается не совсем только отход от основ патерналистской идеологии в отношении всевозможных категорий населения, но и дифференцированное воздействие при помощи либеральных идей на динамичных и приспособленных к рынку людей, которые ведут активный образ жизни.

Адресные программы социальной поддержки, направленные на оказание помощи малоимущему и малообеспеченному населению, существуют в России достаточно давно. В период экономических реформ в девяностые годы на фоне неблагоприятной экономической ситуации Россия столкнулась с необходимостью реформирования системы социальной защиты, основанной на универсальном подходе к предоставлению социальной поддержки. Унаследованная с советских времен система социальных льгот и выплат была очень обширна. Льготы предоставлялись различным профессиональным и социально-демографическим группам населения, а также категориям граждан с особыми заслугами перед государством. Средства на выплату пособий и предоставление льгот тратились крайне неэффективно, поскольку предоставлялись, как правило, без учета материального положения семей. Социальная помощь в отдельных случаях оказывалась в натуральной форме, а не в виде денежных выплат. С середины девяностых годов в практику работы

органов социальной защиты населения стали внедряться механизмы предоставления социальной помощи нуждающимся с учетом проверки доходов заявителей[1].

Анализ изменений, произошедших в региональных системах социальной защиты населения показывает, что существенное снижение реальных располагаемых денежных доходов населения и рост уровня бедности в ходе экономического кризиса подтолкнули регионы к поиску эффективных механизмов социальной поддержки населения. Под воздействием бюджетных ограничений сфера социальной защиты населения на региональном уровне стала активно меняться. Наряду с приостановками и отменами мер социальной поддержки происходит ужесточение условий их получения, в том числе достаточно активное внедрение учета доходов при назначении существующих и введении новых мер социальной поддержки. По мнению Т.М. Малевой, полное покрытие бедных слоев населения мерами социальной поддержки при полном исключении из числа получателей небедных следует признать невозможным. Однако необходимо стремиться к максимальному совмещению этих множеств. В среднесрочной перспективе функционирование системы социальной защиты России будет ограничено двумя условиями: со стороны экономики - сокращением доходов бюджета, со стороны демографии - ростом демографической нагрузки на социальные системы.

В качестве основных проблемных точек системы социальной поддержки на текущем этапе можно отметить следующие:

- в последние годы регионы стали активнее использовать механизм адресности при предоставлении мер социальной поддержки, однако наиболее часто механизм адресности применяется при предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми, испытывающим в среднем более высокие риски бедности, чем все население в целом;

- охват малоимущих государственной социальной помощью на основании социального контракта является достаточно низким; вклад большинства адресных пособий в доходы их получателей невысок[2];

- существенная дифференциация размеров предоставляемой адресной социальной помощи в различных субъектах РФ.

Таким образом, на сегодняшний день существуют возможности по повышению эффективности помощи беднейшим слоям населения и снижению бедности за счет усиления адресности социальной поддержки при условии частичного перенаправления денежных потоков.

Трансформацию системы социальной поддержки целесообразно осуществлять в соответствии со следующими принципами:

- от доминирования социальной защиты массовых категорий к усилению поддержки социально уязвимых групп на основе нуждаемости при обеспечении

---

[1] Малева Т.М. Социальная политика в долгосрочной перспективе: многомерная бедность и эффективная адресность. М.: «Дело» РАНХиГС, 2019. С. 12.

[2] Малева Т.М. Социальная политика в долгосрочной перспективе: многомерная бедность и эффективная адресность. С. 30.

баланса категориальных мер социальной защиты и мер социальной защиты на основе нуждаемости;

- от оценки нуждаемости по доходам к многокритериальной комплексной оценке уровня благосостояния;

- от поддержки индивида к поддержке домохозяйства;

- от монетарных мер поддержки нетрудоспособного населения к гармонизации распределения мандатов по уходу за детьми и пожилыми между семьей, государством, бизнесом и НКО (развитие социальных институтов).

Безусловно, представляется важным, чтобы основными бенефициарами преобразований (получателями денежных средств) стали малоимущие семьи с детьми.

РЯБОВА Т.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Гурина М.А.

УПРАВЛЕНИЕ МОТИВАЦИЕЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕРСОНАЛА

Формирование системы мотивации в соответствии с требованиями организации для достижения тех целей, которые она перед собой ставит – сложная, актуальная и многогранная задача, решение которой предполагает взаимодействие большого количества элементов, включая не только подсистему управления персоналом организации, но и элементы внутреннего мотивационного процесса работников.

Повышение эффективности деятельности организации требует применения не только новых и инновационных инструментов управления, но и подкрепление их воздействия и использования через формирование такой системы мотивации трудовой деятельности персонала, которая усиливала бы новые технологии управления и реорганизации деятельности предприятия.

Управление мотивацией может рассматриваться исходя из следующего понимания мотивации.

Трудовую мотивацию можно рассматривать с двух сторон.

Во-первых, в содержательном смысле: «мотивация – это сложный процесс формирования у субъекта (работника, осуществляющего трудовую деятельность, в частности) как внутренних побуждающих установок, формирующихся через внешнее воздействие тех или иных стимулов, так и внутриличностных характеристик (потребностей, интересов, ценностных ориентаций)» [1].

Формирование мотивации на внутриличностном уровне – это поиск баланса интересов организации и интересов работника в процессе трудовой

[1] Ковряков, Д. В. Управление системой мотивации персонала (на примере российского металлургического производства): автореферат диссертации на соискание уч. ст. канд. экон. наук / Д.В. Ковряков. - Санкт-Петербург, 2008. – 26 с.

деятельности. Для работника данный процесс представляет собой подстройку собственных способов удовлетворения потребностей под осуществление трудовой деятельности с определенной удовлетворенностью и результативностью.

Во-вторых, в функциональном смысле: мотивация – процесс целенаправленного воздействия на формирование мотивов поведения людей в процессе осуществления трудовой деятельности в организации.

Воздействие внешних стимулов на формирование мотивов поведения – стимулирование – является одним из механизмов реализации мотивации.

«Основными структурными компонентами системы управления мотивацией трудовой деятельности выступают цели и задачи системы, субъекты управления, объекты управления, содержание и технология управленческого воздействия, результаты деятельности» [1].

Наглядно систему управления мотивацией трудовой деятельности можно представить так, как показано на рисунке 1. Результатом функционирования системы, следовательно, можно считать не только «удовлетворение потребностей работника и сформированное трудовое поведение»[2], но и достижение целей организации, которые должны быть основой формирования системы мотивации в организации.

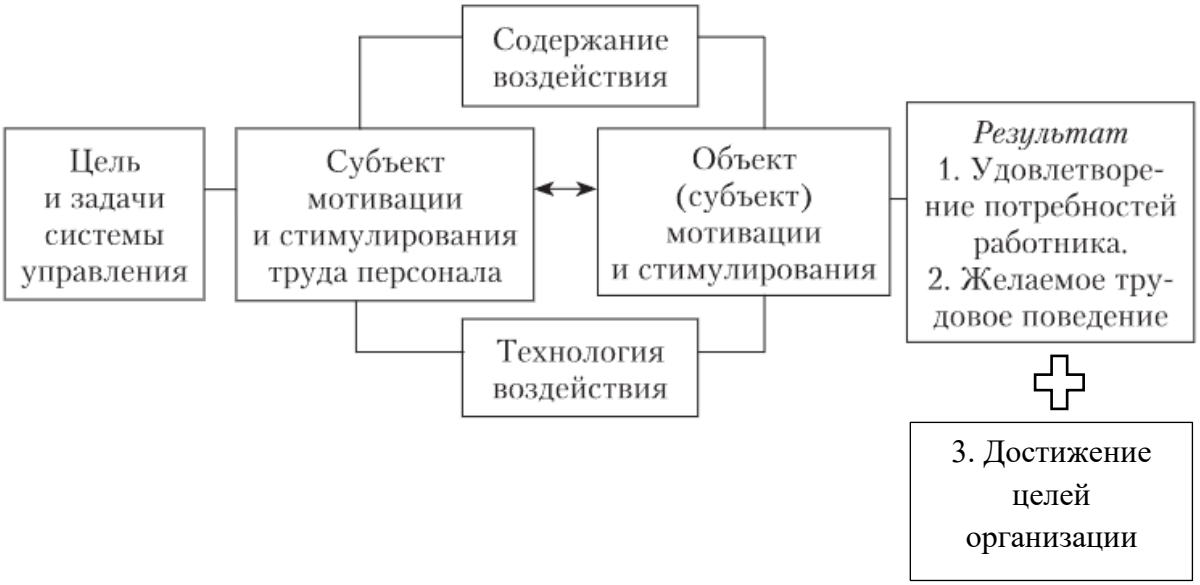


Рисунок 1 – Система управления мотивацией трудовой деятельности

Кроме того, система управления мотивацией и стимулированием трудовой деятельности представляет собой совокупность структурных компонентов, органически связанных между собой и с другими подсистемами управления персоналом.

Процесс управления мотивацией труда персонала можно представить

[1] Мотивация и стимулирование трудовой деятельности : учебник и практикум для вузов / С. Ю. Трапицын [и др.] ; под общей редакцией С. Ю. Трапицына. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — С. 276.

[2] Там же.

следующим образом:

1) выявление теоретико-методологических подходов к управлению персоналом организации;

2) определение целей и задач организации, структурного подразделения, работника;

3) определение критериев и параметров эффективности трудовой деятельности организации, подразделения, работника;

4) выявление и оценка состояния удовлетворенности потребностей персонала;

5) создание условий для удовлетворения потребностей персонала и их сопряжения с целями организации;

4) создание и функционирование системы мониторинга уровня мотивации сотрудников в трудовой деятельности и достижению поставленных результатов (целей организации, подразделения, отдельного работника);

5) выработка предложений по совершенствованию мотивационной системы.

Таким образом, при формировании системы мотивации необходимо учитывать, что результатом функционирования системы должно стать достижение целей организации, а управление мотивацией должно включать в себя механизм определения и мониторинга как уровня мотивации работников, так и достижения целей организации, подразделения, отдельного работника.

САЛЬНИКОВ А.М.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель канд.филол.наук, доц. Лесных Е.В.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЕЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье рассмотрены формы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования, определено понятие и специфика муниципального управления, экономических методов муниципального управления. В статье раскрыта роль и функции муниципальной собственности как экономической основы развития территории муниципального образования, предложены инструменты муниципального управления, такие как прогнозирование и планирование.

"Муниципальное управление" и "местное самоуправление" равнозначные понятия. Ст. 3 Европейской хартии о местном самоуправлении дает следующую трактовку: "Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею,

действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного самоуправления".

Местное управление представляет собой составной элемент общей системы управления в государстве, для которого законодательно определяются сферы деятельности, полномочия и ответственность. Для муниципального управления характерно относительно самостоятельное (с учетом интересов населения) формирование целей и задач, органов власти и управления, бюджета, ресурсной базы и т.д. Местное самоуправление (местное управление) обладает определенными полномочиями, установленными Федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: возможность самостоятельного существования территориального образования (автономный бюджет, административный контроль над подведомственными ему территориями); отсутствие непосредственной (вертикальной) подчиненности местного органа власти вышестоящему органу государственной власти; участие населения территории муниципального образования в процессах принятия решений по вопросам местного значения; выборность местных органов власти, их подотчетность населению; гарантии социальной защиты населения со стороны органов местного самоуправления.

Содержанием муниципального управления являются все процессы управления социально-экономическими муниципального образования.

Субъект муниципального управления - это население муниципального образования и образованные им органы местного самоуправления.

Объект муниципального управления - это муниципальное образование со всеми его структурами, связями, отношениями, ресурсами.

А теперь рассмотрим подробнее методы управления. Метод управления - это способ достижения целей управления.

Методы управления можно рассматривать с точки зрения их содержания, направленности и организационной формы.

В соответствии со структурой объекта управления, в качестве которого в сфере муниципального управления выступает муниципальное образование, методы управления по уровню их применения подразделяются следующим образом:

- методы, которые относятся ко всему муниципальному образованию как системе;
- методы, относящиеся к подсистемам, выделяемым в рамках муниципального образования (экономическая, социальная, природно-ресурсная и т.д.);
- методы управляющего воздействия по отношению к отдельному работнику или отдельным группам.[1]

По содержанию выделяют следующие методы муниципального управления:

1.Экономические методы. Существуют прямые и косвенные экономические методы. Прямые экономические методы муниципального

[1]Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003, № 131-ФЗ

управления–бюджетное финансирование, централизованные капиталовложения, установление тарифов и цен на услуги и товары (например, на услуги жилищно-коммунального хозяйства, муниципального транспорта и т.д.). К косвенным экономическим методам муниципального управления относятся – местные налоги, платежи за пользование природными ресурсами, аренда муниципальной собственности.

2. Административные методы управления. Методы административного воздействия в системе муниципального управления осуществляется в нескольких формах.

Прямое административное указание, которое имеет обязательный характер, адресуется конкретным управляемым объектам или лицам (решение представительного органа власти, приказ, распоряжение главы администрации, регламент деятельности администрации, должностные инструкции). Наиболее категоричной регламентирующей формой административного воздействия является приказ (распоряжение). Он обязывает подчиненных (руководителей муниципальных предприятий и организаций, а также руководителей структурных подразделений отдельных работников) точно и в установленный срок выполнять принятое решение.

СЕМЕНОВА А.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Стремление к обеспечению социальной стабильности в обществе является в настоящее время характерной особенностью развития цивилизации. Во многих странах мира усилия правительств направлены не только на достижение экономического роста, но и на более справедливое распределение дохода, на усиление эффективности системы социальной защиты населения. Социальная защита, как часть социальной политики государства, является неотъемлемой функцией любого государства. Организованная усилиями всего общества, она призвана заботиться о социально уязвимых членах социума, гражданах, неспособных к самообеспечению, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Под социальной защитой понимается политика государства по обеспечению социально-экономических прав и гарантий человеку, независимо от места его жительства, национальности, пола, возраста и др. характеристик. Иногда понятие социальной защиты ограничивают исключительно социальной помощью государства нетрудоспособным и другим социально слабым категориям общества, которые не могут самостоятельно обеспечить себя необходимыми условиями жизни. Но есть и социальные факторы: потеря рабочего места, отсутствие возможности для получения требуемого образования

и квалификации, преступность всех видов – от покушения на собственность до угрозы для жизни, широкая дифференциация в распределении получаемых доходов, ведущая к гипертрофированной доле в национальном богатстве одних и массовой бедности других и т.п. Задача государства, особенно государства социальной направленности, задействовать и развивать механизм смягчения перечисленных рисков и неблагоприятных воздействий.

Специфика правового регулирования в сфере социальной защиты на региональном уровне заключается в особенностях распределения властных полномочий между государственными и региональными органами власти путём передачи (делегирования) полномочий. Рассматривая государственное управление на уровне органов власти региона, можно утверждать о том, что именно делегирование полномочий предопределяет исполнение их для достижения поставленных целей социальной политики и социальной защите населения. Поскольку социальная защита является важнейшей составляющей социальной политики, осуществляемой на основе системы законодательных, экономических, социальных и других гарантий, предопределяется форма её реализации через делегирование полномочий органам власти региона по предоставлению мер социальной поддержки и преимуществ в обеспечении пользования общественными фондами потребления временно нетрудоспособным и социально-уязвимым слоям населения.

Так, в регионах законодательно устанавливаются дополнительные социальные услуги, вводятся дополнительные пособия семьям с детьми, другие виды социальной помощи и поддержки, создаются дополнительные гарантии социальным работникам. То есть уполномоченные органы государственной власти региона не только конкретизируют положения федерального законодательства, но и с учётом своих финансовых возможностей, особенностей социальной сферы, следуя принципам реализации государственной социальной политики, стремятся установить дополнительные гарантии по социальной защите населения. В частности, регионы вправе формировать и реализовывать программно-целевые нормативные акты в сфере социальной поддержки населения, предоставления услуг для слабо защищённых и социально-уязвимых групп граждан.

Введение Федеральный закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации…» № 122-ФЗ, сформировало целостную концепцию кодификации российского законодательства, направленную на качественно новый уровень содержащихся в нём нормативно-правовых положений в сфере социальной поддержки населения и отдельных социальных групп граждан.

Необходимо выделить и ещё один из важнейших аспектов деятельности уполномоченных региональных органов государственной власти региона в решении вопросов государственной социальной поддержки населения, государственной социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и слабо защищённым социальным группам, - состоящий в привлечении некоммерческого сектора. Данное направление деятельности

региональных органов власти вытекает из норм действующего законодательства, и особо актуально в связи с ограниченностью бюджетных средств. Так, Законом № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти региона относят решение вопросов по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (в дальнейшем – НКО) благотворительной деятельности и добровольчества по осуществлению региональных программ их поддержки.

Такая поддержка может осуществляться в формах, предусмотренных Законом РФ «О некоммерческих организациях», включающих:

- финансовую, имущественную, информационную, консультативную поддержку;
- поддержку в области подготовки и повышения квалификации работников и добровольцев;
- предоставление льгот по уплате налогов и сборов;
- размещение заказов на поставку товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

Происходящие в стране реформы, направленные на упорядочение всех сфер жизни, требуют перемен в социальной сфере, а также создания высокоэффективной, направленной на ожидания общества, системы многопрофильной целевой социальной защиты населения, которая обязана гарантировать комплексною многоплановою помощь человеку в решении разных, вызывающих потребность социальной защиты проблем в течение его жизни.

СТАРЦЕВ А.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. филол. наук, доц. Лесных Е.В.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время приоритетным направлением государственной политики в Российской Федерации является обеспечение и защита прав ребенка. За последние годы реализуемые федеральные, региональные и муниципальные программы прежде всего в области образования, воспитания, здравоохранения, организации детского отдыха, создали реальные предпосылки для положительной динамики охраны прав и защиты интересов детей. Немаловажно, что семейная политика формируется и реализуется в тесном взаимодействии с институтам гражданского общества.

В настоящее время обеспечение благополучия и защиты детства стало одним из основных национальных приоритетов России. С этой целью принимаются различные государственные меры по охране интересов этой группы детей, а также обеспечению прав российских граждан в сфере усыновления, опеки и попечительства над детьми, а также поощрения приемных

семей. При этом Россия принимает участие как в международных договорах гуманитарного характера, так и развивает собственное законодательство.

Социальная защита детства – это система осуществляемых обществом и его официальными структурами организационных, правовых, финансово-экономических, социально-психолого-педагогических мероприятий по обеспечению гарантированных условий жизни, поддержания жизнеобеспечения и гармоничного развития ребенка с целью удовлетворения его потребностей и интересов. Защита прав детей представляет собой целостный комплекс социально-правовой, социально-медицинской, социально-психологической, социально-педагогической помощи ребенку, членам его семьи, нацеленной на решение триединой задачи:

- полидисциплинарную профилактическую поддержку и коррекционно-реабилитационную помощь;
- контроль за соблюдением прав детей;
- собственно защиту детей.

Исследование опеки и попечительства как правового института, как системы правоотношений, как формы устройства граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите, и как вида социальной заботы - дает основания утверждать, что термин «опека и попечительство» нельзя свести ни к одному из указанных понятий ввиду его многозначности. Кроме того, он может обозначать также деятельность органов опеки и попечительства по устройству граждан, подлежащих опеке (попечительству), как деятельность самих опекунов и попечителей по осуществлению опеки и попечительства и как правовое состояние, в котором находится соответствующий подопечный после установления над ним опеки (попечительства). Такое многоаспектное понимание опеки и попечительства в принципе нашло отражение в специальном по отношению к гражданскому и семейному законодательству законе: Федеральном законе Российской Федерации «Об опеке и попечительстве», что следует признать несомненно прогрессивным явлением в правовом регулировании опеки и попечительства[1]. В современной России более чем когда-либо система норм об опеке и попечительстве может быть определена как комплексный правовой институт с ведущей ролью в нем норм гражданского права. С принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» появилась возможность провести классификацию по различным критериям видов и форм опеки и попечительства, необходимую и полезную для более эффективного практического применения соответствующих норм.

На муниципальном уровне координацию всех субъектов управления попечения уполномочены выполнять органы опеки и попечительства, являясь органами местного самоуправления, включая в себя: организацию опеки и попечительства; формирование элементов самоуправления; развитие специализированной социальной инфраструктуры местного сообщества.

[1]Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (в ред. от 30.04.2021)// Сбор. Законодательства Рос. Федерации. – 2021.

Управление должно быть выстроено на основе направления вектора по траектории «снизу вверх», для восстановления баланса в системе попечения несовершеннолетних, активизируя вертикаль механизма управления исследуемого процесса и формируя полномочия горизонтального (территориального) принципа администрирования. Успешное управление процессами опеки и попечительства в условиях трансформации несовершеннолетних возможно на основе принципов:

- единства социальной и экономической политики государства;
- баланса экономической эффективности и социальной защиты населения;
- разработки социальных стандартов попечения несовершеннолетних.

Защита прав ребенка, утратившего родительское попечение, состоит в совершении ряда последовательных действий, предпринимаемых органами опеки и попечительства. Эти действия отличает определенная закономерность, взаимосвязь и взаимозависимость, что позволяет определить их как систему способов защиты прав несовершеннолетних, утративших родительское попечение. Неотделимой от содержательной части социально-правовой защиты детей, представляющей собой спектр нормативно-правовых актов, является непосредственно реализация на практике принятых НПА в сфере деятельности институтов, составляющих систему социальной защиты ребенка. К таким институтам относятся не только учреждения и государственные органы, обладающие законодательной, исполнительной и судебной властью, но и социальные институты - семья, школа, различные образовательные учреждения, организации социального обслуживания и другие институты, которые выступают субъектами реализации защиты детей в России. Перечисленные институты обеспечивают реализацию социально-правовой защиты детей посредством целого ряда механизмов различной направленности и принципа действия. Таким образом, под механизмами реализации социально-правовой защиты детей понимаются средства осуществления различными общественными и государственными институтами защиты детей, основной функцией которых является гарантия обеспечения прав и интересов ребенка, его потребностей, поддержание условий жизни, необходимых для его здорового развития.

СУЛИМОВ П.Е.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Гурина М.А.

РАЗРАБОТКА КАНАЛОВ ПРОДАЖ ОРГАНИЗАЦИИ

Российская производственно-инжиниринговая компания ООО «ИнтерЭкоТехнологии» (международный бренд «IETC») занимается проектированием, разработкой и производством качественных, энергоэффективных, современных и доступных светодиодных светильников.

Продукция отличается высокой светоотдачей, энергоэффективностью и надежностью. Помимо серийного производства светильников под торговой

маркой «IETC», компания разрабатывает и производит светильники по индивидуальным проектам крупных корпоративных и государственных заказчиков.

Компания ООО «ИнтерЭкоТехнологии» является участником особой экономической зоны регионального уровня технико-внедренческого типа «Липецк-Техноплюс», резидентом МБУ «Технопарк-Липецк» и членом Союза «Липецкая торгово-промышленная палата».

Компания имеет свидетельство на товарный знак и Международный Сертификат, подтверждающий регистрацию товарного знака компании «IETC» во Всемирной Организации Интеллектуальной Собственности (WIPO).

Вся продукция компании соответствует высоким требованиям европейского законодательства и проходит обязательную и добровольную сертификацию в России.

На сегодняшний день компания имеет более сотни довольных клиентов. Успешную реализацию в программах по энергосбережению компаний: X5Retail Group (Москва), Группа компаний Дикси (Москва), Мираторг (Москва), YOKOHAMA (Липецк, ОЭЗ), АО НПО «Тяжпромарматура» (г. Тула), Завод Строительных Конструкций – ООО «Промизделие» (Липецк).

В 2018 году компанией успешно завершен НИОКР и в 2019 году получен Патент на полезную модель № 191980, дата регистрации 29 августа 2019 года. Компания ведет активную деятельность в рамках НИОКР в разработке новых идей в области энергоэффективности.

Использование инновационных технологий, постоянное динамическое развитие, позволяет партнерам существенно экономить электроэнергию и гарантирует бесперебойную работу оборудования.

Продукция значительно превосходит известные отечественные и зарубежные аналоги по соотношению цена/качество/надежность. Компания производит современные светодиодные светильники, отличающиеся высокой эффективностью и надежностью.

Осуществляется комплексный подход по вопросам энергосбережения наших клиентов, включающий в себя: проектирование (светотехнический расчет в программе DIAlux), подбор, проектирование, производство и поставка светового оборудования на объект, выполнение электромонтажных работ, гарантийное и послегарантийное обслуживание.

С каждым годом спрос на продукцию торговой марки «IETC» растет, что способствует дальнейшему расширению производственных площадей и внедрению новых технологий в производство светильников.

В связи с чем в 2021 году планируется запуск собственной светотехнической лаборатории, в которой все выпускаемые изделия буду проходить обязательные тестовые испытания, открытие покрасочного цеха.

В дальнейшем компания планирует разработку уникальных комплектующих для производства светодиодных светильников, в том числе внедрение микросборочного производства светодиодов для реализации на рынках РФ и ближнего зарубежья.

Исходя из особенностей сферы деятельности организации, считаем необходимым для нее развивать следующие каналы продаж:

1) работа отдела продаж с базами данных (имеющиеся и постоянно пополняющиеся). Необходим выход на первых лиц компании, назначение встреч, презентации, предоставление образцов. Результатом переговоров могут быть: пилотный проект, системный договор, тендер компании или долгосрочный контракт на постепенную замену вышедшего из строя осветительного оборудования.

2) работа с проектными организациями. Использование продукции в разрабатываемых ими проектах: предоставление образцов, характеристик, ies файлов для светотехнического расчета, самостоятельное выполнение светотехнических расчетов, облегчая тем самым часть работы проектному институту. Кроме того, ООО «ИнтерЭкоТехнологии» также и сама является проектной организацией, закладывая в проекты собственное светотехническое оборудование. Это позволяет вести работу с клиентом с самых ранних стадий строительства, реконструкции или переоборудования объектов;

3) работа на выставках России и таможенного союза, где компания также может прирастать клиентами и партнерами;

4) интернет-продвижение. Реклама в интернете приводит потенциальных потребителей в поиске светотехнического оборудования на сайт компании, клиенты звонят в офис продаж и менеджеры сопровождают процесс продажи до завершения сделки;

5) участие в тендерах по госзакупкам.

Наиболее перспективными в текущей экономической ситуации можно считать участие в государственных и муниципальных закупках, формируя комплексный продукт, состоящий не только из поставляемого оборудования, но и монтажа, а также выполнения светотехнических расчетов. Данный сегмент рынка является менее насыщенным конкурентами, чем бизнес-сегмент, что, несомненно, дает возможность данному предприятию повысить свою долю рынка за счет его освоения.

СУХАТЕРИН Д.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. соц. наук, Яцухин Ю.И.

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Процесс развития современного социума непременно сопровождается глобальным процессом цифровой трансформации. Темпы научно-технического прогресса обусловили необходимость модернизации во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе в сфере управления развитием

физической культуры и спорта, которая имеет несколько направлений. Любое из которых, предполагает особенности во внедрении цифровых технологий[1].

В условиях самоизоляции, связанной с распространением коронавирусной инфекции, усиливаются тенденции цифровизации самого спорта и физической культуры. Так, объем российского рынка виртуальной и альтернативной реальности в 2020 году составил около 1,4 миллиарда рублей, а среднегодовой прирост составил 16%. Такие темпы роста существенно превышают потенциал развития сферы физической культуры и спорта.

Мы видим, что возрастает необходимость развития цифровых технологий даже в физических видах активности. Возможный симбиоз физической культуры и дополненной реальности для положительного эффекта должен быть ожидаемым и продуманным. Растущий интерес к альтернативным видам активности определяет необходимость внедрения онлайн-платформ и сервисов, расширений образовательных программ и технического обеспечения, изменений в сфере образования как для учащихся, так и для педагогов. Кроме того, для сохранения интереса граждан к консервативным видам физической активности, необходимо обеспечить удобный онлайн доступ к записи на мероприятия и в секции через Интернет, а также их активное социальное продвижение. А в области управления развитием, которая нуждается в цифровой модернизации, необходимо внедрять цифровые технологии для сбора и обработки информации, которая поможет эффективнее анализировать и принимать управленческие решения на основе актуальных данных.

Развитие физической культуры и спорта на современном этапе одна из главных линий модернизации систем Российской Федерации, отражающаяся в продвижении здорового образа жизни и создании условий для его формирования. В настоящее время определена задача государственных, региональных органов управления физической культуры и спорта - создать условия для максимизации количества сограждан, которым доступно всё необходимое для укрепления здоровья, реализации спортивных амбиций, организации массовых мероприятий[2]. Однако порой бывает достаточно непросто оценить, насколько благополучно обстоят дела в этом направлении применительно к территории конкретного региона в целом, поэтому необходимо обратить внимание на организацию сферы в конкретном регионе.

В структуру администрации Липецкой области входит управление физической культуры и спорта Липецкой области, в полномочия которого

---

[1] Померанцев А. А., Круглик И. И., Алтухова С. В., Малык М. Е. Трансформация физической культуры в информационном обществе: тенденции, риски и перспективы А. А. Померанцев, И. И. Круглик, С. В. Алтухова, М. Е. Малык // Гуманитарные исследования Центральной России. 2020. №2 (15). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-fizicheskoy-kultury-v-informatsionnom-obschestve-tendentsii-riski-i-perspektivy (дата обращения: 10.10.2021).

[2] Стеценко Н.В., Широбакина Е.А. Цифровизация в сфере физической культуры и спорта: состояние вопроса / Н.В. Стеценко, Е.А. Широбакина // Наука и спорт: современные тенденции. 2019. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-v-sfere-fizicheskoy-kultury-i-sporta-sostoyanie-voprosa (дата обращения: 12.10.2021).

входит создание условий для развития физической культуры и спорта на территории региона и содержания сооружений, спортивных площадок, хоккейных площадок, стадионов. Отметим, что за последние годы Липецкой области удалось добиться положительной динамики количества занимающихся всеми формами физической культуры и спорта. Кроме того, регион занял высокие позиции в спортивно-массовой работе с населением. Однако, в области цифровой трансформации физической культуры и спорта, согласно индексу цифровой трансформации в 2020 году, субъект с показателем 22,9% занял лишь 18 место среди других.

В Липецкой области большое внимание уделяется созданию условий для укрепления здоровья населения, что подтверждает 3 место и 73,7% в рейтинге регионов-лидеров по информационной инфраструктуре и аппаратному обеспечению. Для достижения данных целей на территории Липецкой области имеется достаточно развитая инфраструктура:

– современные спортивные центры и спортивные залы;

– плоскостные спортивные сооружения;

– действующие плавательные бассейны.

Для занятий физической культурой и спортом в Липецкой области сформирована спортивная инфраструктура, включающая более трех тысяч спортивных сооружений. Изучение существующих и планируемых направлений спортивной подготовки на территории Липецкой области на научной основе позволяет получить объективную картину развития конкретных видов спорта и их поддержки среди различных категорий жителей региона. Это, в свою очередь, позволит оценить возможности действующих объектов спортивной инфраструктуры и даст понимание того, какие виды объектов нужны уже сейчас и какие понадобятся в ближайшем будущем.

Основными проблемами в развитии физической культуры и спорта в Липецкой области, как и в целом, в большинстве субъектов Российской Федерации, являются:

– несоответствие имеющейся материально-технической базы современным требованиям предоставления качественных физкультурно-спортивных услуг;

– неэффективное использование ведомственных спортивных сооружений, что снижает доступность для населения физкультурно-оздоровительных услуг;

– дефицит квалифицированных кадров, обладающих компетенциями для работы с различными (социально-экономическими, возрастными) группами населения, неразвитость системы подготовки кадрового резерва, в том числе профориентации спортсменов и привлечения их для профессиональной реализации в спортивной индустрии;

– неразвитость механизмов стимулирования государственно-частного партнерства, слабая включенность (эпизодичность участия) бизнеса в развитии сферы физической культуры и спорта;

– низкий уровень общественных инициатив и проектов в области физической культуры и спорта;

– местное правовое и нормативное регулирование торговой деятельности на территории муниципальных образований;

– некорректная оценка уровня важности цифровых технологий в сфере управления;

– система методов выработки управленческих решений, включающая технико-экономические, экономико-статистические, экономико-математические расчёты;

– отсутствие стратегии развития онлайн-сервисов и платформ для взаимодействия с гражданами;

– система методов контроля реализации управленческих решений, включающая экономический анализ и изучение результатов деятельности на исследуемой территории, мониторинг экономических и финансовых показателей;

– отсутствие внедренных в региональную практику научно обоснованных моделей спортивной подготовки, включающих медико-биологическое, научно-методическое, психолого-педагогическое сопровождение.

Необходимо подчеркнуть важность указанных проблем не только для Липецкой области, но и для большинства регионов в современных условиях развития. Решение перечисленных вопросов - краеугольный камень формирования сильной спортивной политики в регионе, позволяющей выстроить систему управления развитием массовой физической культуры и спорта. В условиях активного развития цифровой экономики одной из наиболее важных задач государства становится оптимизация процесса работы с базами данных. Современные технологии позволяют работникам местных органов власти использовать аналитику для обеспечения не только стратегических, но и повседневных тактических решений. Благодаря таким нововведениям, управление развитием физической культуры и спорта приобретает совершенно новый характер и значительно сокращает время принятия управленческих решений, что позволяет уделять больше времени прогнозированию и планированию необходимых мероприятий. Успешность реализации этапов развития должна обеспечиваться и следующими процедурами:

– внедрение инновационных технологий в производственную сферу, обеспечивающее рост производительности труда;

– ускорение развития транспортной и энергетической инфраструктур, способствующих реализации торговой деятельности;

– формирование квалифицированного штата персонала, отвечающего современным требованиям.

Дигитализация открывает новые горизонты и перспективы развития. Современные технологии позволяют добиваться существенного роста экономических и социальных показателей, предоставлять все услуги и сервисы в онлайн режиме, повышать эффективность налоговой системы и бюджетных расходов. Но одновременно они создают дополнительные угрозы, которые требуют гибкости от механизмов управления. Система, имеющая исключительно особое значение для обеспечения жизнедеятельности населения,

не может функционировать и развиваться только на основе саморегулирования, поэтому требует комплексного подхода.

Проблемы развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации нужно решать через создание максимально благоприятных условий для массового вовлечения населения, особенно молодежи, в эти занятия. Это потребует разрешения комплекса серьезных проблемных вопросов, одним из основных среди которых является слаборазвитая материально-техническая база и отсутствие системы своевременного внедрения технологий. Подход к развитию физической культуры и спорта на территории региона должен быть комплексным, сочетающим самые разные направления, включающие показатели развития, массового и профессионального спорта, с учетом интересов самых разных социальных слоев населения и возрастных групп. Поэтому выработка эффективных мероприятий и их доступности, основанных на разумном балансе всех интересов и должна быть главным результатом работы региональных органов власти. Основой стратегического достижения целей и высокой эффективности становится не только использование новых подходов и внедрение инноваций, но и значительное улучшение материальной базы. Цифровая трансформация, конечно, открывает новые горизонты, но не стоит забывать о появлении с ними дополнительных угроз безопасности, которые требуют гибкости механизмов управления.

СЫЩИКОВА А.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: кан. экон. наук, доц. Гурина М.А.

МОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

В 2020 г. в условиях ковидной пандемии (эпидемии COVID-19) организации были вынуждены перейти на абсолютно новые методы работы, выстраивая свою деятельность с учетом влияния коронавирусной инфекции как на людей, так и на экономику. Компаниям приходилось реагировать на неожиданно возникшие и быстро меняющиеся сложные условия, прогнозируя и планируя различные события. На этом фоне проявились недостатки стратегий управления персоналом и в области мотивации в том числе. Всем пришлось убедиться на собственном опыте, что в условиях, меняющихся как в калейдоскопе, способы и сроки достижения целей следует корректировать максимально оперативно.

План действий в непредвиденных ситуациях – далеко не все, что требуется организациям, работающим в подобной среде. Еще более насущным является фундаментальное изменение модели мышления – смещение центра внимания с выживания на процветание. В мире непрерывных глубоких перемен концентрация усилий на выживании сужает возможности организаций по восприятию новой реальности во всем ее разнообразии и затрудняет осуществление деятельности в ее рамках. В рамках привычной логики

выживания радикальные перемены рассматриваются организациями как преходящие кризисные явления, после которых все должно вернуться «на круги своя». Компания, нацеленная на выживание, настроена взаимодействовать с той реальностью, с которой она уже столкнулась — она делает все, чтобы преуспеть в сложившихся условиях.

Организация, ставящая своей целью процветание, готова воспринимать любую новую реальность и использовать эту ситуацию для переосмысления норм и оценок с применением недоступных ранее методов. Логика процветания основана на том, что процесс кардинальных перемен в окружающей действительности носит не эпизодический, а непрерывный характер и способен стать катализатором движения компании вперед.

Мы считаем, что переход от модели выживания к модели процветания зависит от того, сумеет ли организация выстроить и продолжать вести свою деятельность целиком и полностью в интересах человека. Речь идет не только о новом образе мышления и действий, а о совершенно ином виде существования, когда каждый вопрос, каждая задача и каждое решение рассматриваются прежде всего с точки зрения влияния на людей. И это не просто хорошая идея, а обязательное условие роста. В сложившихся сегодня условиях высокой нестабильности требуется немало смелости, рассудительности и гибкости, которые могут быть продемонстрированы только человеком и командами под руководством человека. Однако непосредственные попытки адаптации имеющихся и проверенных временем и опытом классических теорий мотивации к организациям разного рода отраслей деятельности в большей степени не являются систематизированными, что приводит собственно к затруднениям относительно практического применения существующих технологий и методик мотивации персонала на предприятиях в период ковидной пандемии.

Наличие непосредственной связи мотивации со стимулированием трудовой деятельности обладает исключительной важностью в процессе привлечения, мотивирования и сохранения в организации так называемой рабочей силы. Действенный характер системы оплаты и стимулирования непосредственно трудовой деятельности ведет к увеличению производительности работников, указывает направление их деятельности в целях организации, что, в свою очередь, ведет к увеличению уровня плодотворности применения человеческих ресурсов. Уровень экономической действенности человеческой деятельности в большей степени зависит от целей, которые с его помощью стремятся достичь, их основой при этом выступают потребности, интересы и стимулы непосредственных субъектов труда[1].

Контроль и поддержка поведения, которое ориентировано на достижение поставленной цели, находит свое выражение в некоторой настойчивости на пути к достижению собственно цели. Эффект мотивации выражается в

[1] Островский Д.И., Иванова Т.И. Влияние новой коронавирусной инфекции covid-19 на психическое здоровье человека (обзор литературы) // Омский психиатрический журнал. 2020. №S2-1 (24). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-novoykoronavirusnoy-infektsii-covid-19-na-psihicheskoezdorovie-cheloveka-obzor-literatury (дата обращения: 05.11.2021).

непосредственном преобразовании собственно человека в пристрастного и заинтересованного. В частности, тот человек, характер поведения которого обусловлен финансовой мотивацией, который стремится к тому, чтобы как можно больше заработать денег, в тех или иных случаях и при условии тех или иных обстоятельств вынужден производить собственные действия согласно данному приоритету. Те задачи, что поставлены перед ним, либо те, посредством которых могут открыться новые возможности, им будут рассматриваться по преимуществу с позиции заработка.

По мере распространения коронавирусной инфекции в мире забота о благополучии осталась в числе приоритетных направлений работы для руководителей организаций. Обсуждение последствий социальной изоляции и экономической рецессии для психологического и эмоционального здоровья работников ведется уже на общественном уровне, а поддержание их хорошей физической формы и обеспечение безопасности по-прежнему входит в число самых важных задач.

Некоторые организации идут на чрезвычайные меры, чтобы защитить и поддержать своих сотрудников. Ситуация с коронавирусной инфекцией напомнила нам о необходимости решения двусоставной задачи: обеспечении благополучия сотрудников и трансформации рабочих процессов. Тем не менее руководители упускают из виду важность связи между ними. Организации, превращающие заботу о благополучии сотрудников в неотъемлемую часть рабочего процесса на уровне отдельного сотрудника, команды и всей компании, способны обеспечить стабильное и комфортное будущее для работников, позволив им демонстрировать максимальную эффективность.

Планирование включения темы благополучия в рабочие процессы относится к видам деятельности, которые следует постоянно развивать, укреплять и подвергать проверке, чтобы поддерживать эффективность на оптимальном уровне. Поскольку характер работы, выполняемой в организациях, стремительно меняется, применяемые ею способы поддержания благополучия на уровне отдельных работников и команд должны меняться одновременно с ним. Забота о благополучии уже не сводится исключительно к соблюдению баланса между работой и личной жизнью. Эпидемия коронавируса показала, что благополучие основано не только на данном балансе, но подразумевает взаимную интеграцию этих двух понятий. Когда организация успешно справляется с интеграцией заботы о сотрудниках в рабочие процессы, вопрос благополучия оказывается неразрывно связанным с работой, учитывается на всех уровнях и во всех средах организации, стимулируя не только производительность, но и раскрытие потенциала работников.

В целом, говоря о проблемах мотивации в период ковидной пандемии, стоит отметить, что научная, так и публицистическая современная литература содержит в себе множество публикаций относительно темы мотивации персонала, поскольку данная проблема широко распространена. В качестве недостатка, объединяющего все существующие позиции и мнения как с практической, так и с теоретической точки зрения относительно указанной

проблемы, выступает полное отсутствие системности подхода к изучению рассматриваемого процесса, так как условия пандемии и влияние внешних факторов не предсказуемо. Однако при этом наличие беспристрастного исследвоания данной проблемы предоставляет возможность для выявления в разного рода существующих мнениях и трактовках немалый массив ценной информации, использование которой возможно в процессе построения целостно выстроенной, стройной и логичной теории мотивации персонала в период ковидной пандемии.

Выстраивание деятельности целиком и полностью в интересах людей составляет сущность социального предприятия. Для того чтобы сочетать цели в области увеличения выручки и получения прибыли с уважительным и внимательным отношением к среде и ко всем заинтересованным сторонам, от организации требуется применение понятий общечеловеческого контекста, таких как целеполагание и смысл, этичность и справедливость, рост и вовлеченность, взаимодействие и связи, прозрачность и открытости. Учет этих понятий в своей деятельности обеспечивает организации нацеленность на человеческие интересы и в конечном итоге служит залогом процветания для социального предприятия, позволяя непрерывно находить для себя новую форму и содержание в условиях постоянных глубоких перемен. По мере перехода организаций от моделей выживания к моделям процветания решения должны приобретать более динамичный характер, чтобы в полной мере использовать сильные стороны, позволяющие компаниям двигаться к успеху.

ТИКУНОВА С.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Либерман Т.И.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Государственному долг Российской Федерации – это долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований Российской Федерации, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов Российской Федерации об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц,

возникших до введения в действие Бюджетного Кодекса Российской Федерации.[1]

Существование государственного долга автоматически подразумевает наличие обязанности государства по управлению им. Под управлением государственным долгом понимается совокупность действий государства в лице его уполномоченных органов по регулированию величины, структуры и стоимости обслуживания государственного долга.

Подходы к управлению государственным долгом классифицируется на стандартные и нестандартные.

Основные критерии стандартных подходов: погашение по графикам, предусмотренным оригинальными соглашениями; погашение по графикам, предусмотренным соглашениями о реструктуризации; погашение наличными платежами по номиналу срочных к платежу требований.

Таблица 1 - Сведения о долговых обязательствах Липецкой области по состоянию на 01.10.2021 года, тыс. рублей

Вид обязательств	Объем долга	2021 г.	2025 г.	2028-2034 г.г.
Объем государственного долга Липецкой области, всего	2014,7	1104,4	875,4	2197,8
Облигационные займы	5800,0	800,0	50,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	6132,7	304,4	917,7	2161,9
Кредиты, полученные Липецкой областью от кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственные гарантии	82,1	0,0	7,7	35,9

Основные критерии нестандартных подходов: наличие элемента списания части долга, когда предоставляется возможность уменьшить стоимость долга по определенной договоренности в определенной случае; неденежная форма расчетов - индивидуальный характер схемы. Основные преимущества нестандартных схем: экономия на процентных платежах за счет более быстрого погашения основной суммы долга; мультипликационный эффект (дополнительные налоговые и социальные платежи, поддержка экспортно ориентированных производств).

Анализ данных, таблицы показывает, что в регион планируют получение с каждым годом увеличивающихся бюджетных кредитов и поступлений из федерального бюджета. Облигационные займы будут уменьшаться. Липецкая область отказывается от возможности получения кредитов от кредитных организаций. Государственные гарантии в период с 2028 по 2034 значительно увеличатся. Объем государственного долга Липецкой области в целом на протяжении всего периода времени будет увеличиваться.

Эксперты РИА Рейтинг подготовили исследование по уровню долговой нагрузки регионов РФ по итогам первого полугодия 2021 года. В качестве меры

[1] "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021)

долговой нагрузки в рейтинге использовалось отношение госдолга субъекта на 1 июля 2021 года к налоговым и неналоговым доходам регионального бюджета за последние 12 месяцев.

"Лидером по отрицательной динамике стала Республика Тыва, где долговая нагрузка выросла на 16,5 процентных пункта в основном за счет роста объема госдолга на 55%. В Республике Ингушетия уровень долговой нагрузки вырос на 15,3 п.п., что можно объяснить увеличением объема республиканского государственного долга на 47%, хотя этот рост был отчасти нивелирован ростом налоговых и неналоговых доходов бюджета за 5 месяцев текущего года (+35%). Долговая нагрузка в Республике Саха (Якутия) выросла на 10,5 п.п., причиной чему также стало увеличение объемов государственного долга (+26%) и снижение налоговых и неналоговых доходов (-3%)", — говорится в исследовании.

Лидерами по сокращению долговой нагрузки стали Пермский край — на 28,2 процентного пункта, Республика Хакасия — на 19,6 процентного пункта, Республика Карелия — на 18,9 процентного пункта, Республика Мордовия — на 16,9 процентного пункта, Удмуртская Республика — на 16 процентных пунктов.

В целом в 32 регионах госдолг на 1 июля превышал 50% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. "Из них в 13 субъектах РФ госдолг превышает 70% налоговых и неналоговых доходов и из них в трех регионах долговая нагрузка превышает 100%", — добавляется в исследовании.

Эксперты также указали, что в двух регионах — Сахалинской области и Севастополе — госдолг отсутствует.

Пути совершенствования системы управления государственным долгом региона:

1) определение оптимального объема государственных заимствований и гарантий на очередной бюджетный год;

2) привлечение финансовых ресурсов путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг, предоставления государственных гарантий, а также получение кредита;

3) выполнение долговых обязательств в указанный срок.

Государственный долг и непосредственно его управление влияет на состояние экономической безопасности регионов. Увеличение государственного дога указывает на нестабильность состояния экономической безопасности региона. Государственные органы субъектов должны нацелить свою политику на уменьшение государственного долга региона так, как эта мера приведет к уменьшению угроз экономической безопасности региона.

Существенный государственный долг проявляет значительное отрицательное влияние на экономику, так как его увеличение (либо увеличение расходов по его обслуживанию) проводит к уменьшению вложений в производительный капитал (в особенности при применении государственных заимствований на потребности текущего потребления страны через государственные ценные бумаги).

Значительный недостаток бюджета объясняет повышение государственного долга и затрат на его обслуживание, что обостряет расходные проблемы правительственного бюджета.

В настоящее время в связи с хроническими дефицитами федерального бюджета и продолжающимися процессами их нарастания в силу различных факторов территориальным органам власти все чаще приходится прибегать к заимствованиям, в результате которых образуется государственный долг, оказывающий влияние на дальнейшее экономическое развитие территории.

ТОКМАКОВА К.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Современной наукой и практикой в полной мере обосновано и доказано, что базовую основу национальной безопасности России и её субъектов составляет накопленный человеческий капитал, включающий, в первую очередь, такие свойства личности, как здоровье и долголетие, выступающие важнейшим стратегическим приоритетом сбережения народа[1]. Именно поэтому защита конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь граждан, как основы демократического социального государства на достойную жизнь выступают важнейшим направлением государственной политики на всей территории Российской Федерации[2].

Проблемы, критерии оценки состояния, развития российской системы здравоохранения и медицинской помощи всегда находились в центре внимания государства, публичной власти, институтов гражданского общества, и особо актуализировались на современном этапе глобальной трансформации всех сфер жизнедеятельности мирового сообщества. Безусловно, с позиции национальной безопасности здоровье граждан, отельных социальных и населения в целом выражает ценность имеющегося потенциала устойчивого социально-экономического развития российского общества, служит интегрирующим индикатором качества жизни и социального благополучия, обеспечиваемого системой здравоохранения. Учитывая тот факт, что инвестирование в

[1] О стратегии национальной безопасности: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 [Электронный ресурс] // Официальный портал Президента Рос. Федерации: http://www.kremlin.ru/ (дата обращения: 15.10.2021).

[2] Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. изменен., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Рос. газ. от 4 июля 2020 г. № 144.

человеческий капитал помимо влияния на отраслевую инфраструктуру национальной экономики обусловлено состоянием социальной сферы, демографическими факторами и носит политический акцент, российское государство определяет сферу здравоохранения приоритетным направлением стратегического развития. И именно в этой связи приняты стратегические ориентиры, поставленные Президентом РФ в Указе от 7.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед всеми без исключения ветвями государственной власти и местного самоуправления, призванные кардинально трансформировать все сферы жизнедеятельности граждан и российского социума в целом. Основной акцент программного документа сфокусирован на повышении качества и продолжительности жизни, благополучия граждан, как стратегической цели, в рамках которой во исполнение Указа Президента РФ от 6.06.2019 г. № 254 «О стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»[1] отдельным национальным проектом «Здравоохранение» предусмотрены приоритетные направления восьми федеральных проектов в данной сфере:

1. Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи.
2. Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями.
3. Борьба с онкологическими заболеваниями.
4. Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.
5. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами.
6. Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий.
7. Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ).
8. Развитие экспорта медицинских услуг.

Анализ содержания федеральных проектов позволяет констатировать о том, что основные их цели ориентированы на повышение уровня качества первичной медико-санитарной помощи, обеспечение её доступности и направлены на развитие инфраструктуры национальной системы здравоохранения, обеспечение медицинских организаций, клинико-диагностических и исследовательских центров, лабораторий - современным оборудованием, эффективными средствами индивидуальной и коллективной

[1] О стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Рос. Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 (в ред. от 7 июня 2019 г. № 254) [Электронный ресурс]: текст // http://www.kremlin.ru/ (дата обращения: 15.10.2021).

защиты, экстренной профилактики, лечения заболеваний, реабилитации граждан.

Особо следует подчеркнуть о том, что для реализации приоритетных направлений национального проекта и федеральных проектов по развитию системы здравоохранения (по охране, профилактике, диагностике, укреплению здоровья, оказания первичной медицинской помощи, внедрение инновационных технологий и пр.) предусматривается финансирование на весь срок действия до 2024 г. на сумму 125,8 млрд руб. в наибольшей степени из федерального (1366,7 млрд руб.), региональных бюджетов (265,0 млрд руб.), государственных внебюджетных фондов (98,0 млрд руб.) и частично из средств внебюджетных источников (0,1 млрд руб.), что соответствует ст. 41 Конституции РФ и является прерогативой государства.

Национальным проектом «Здравоохранение» и каждым федеральным проектом предусмотрены индикаторы их реализации, целевые показатели которых направлены на снижение смертности трудоспособного возраста до 350-ти случаев, от болезней системы кровообращения - до 450-ти случаев, от новообразований - 185-ти случаев на 100 тыс. чел. населения, младенческой смертности - до 4,5 случаев на одну тыс. родившихся детей. Более того за счёт ликвидации кадрового дефицита в медицинских учреждениях всех организационных форм собственности, автоматизации рабочих мест и внедрения информационных технологий во всех 85-ти субъектах РФ общий охват всех граждан профилактическими медицинским осмотрами не менее одного раза в год к 2024 году должен составлять не менее 70-ти %, детей в возрасте 15-17 лет не менее 80-ти % [1].

Таким образом, краткий обзор приоритетных направлений национального проекта «Здравоохранение» и федеральных проектов свидетельствует о том, что система здравоохранения является стратегической отраслью национальной экономики, обеспечивая воспроизводство населения, социальные гарантии, здоровье граждан. Общественное здоровье составляет основу экономического и социального развития страны, главную составляющую её человеческого потенциала. С состоянием здоровья граждан тесным образом связана национальная безопасность России и её субъектов, эффективность, качество трудовой деятельности, воспроизводство трудовых ресурсов, социальное благополучие институтов семьи, материнства отцовства и детства. Именно поэтому глобальные стратегические интересы России настоятельно требуют поддержания и укрепления здоровья её населения, показатели которого не должны иметь тенденции к снижению рисков демографической ситуации, чему способствует национальны проект «Здравоохранение» и федеральные проекты.

ФЕДОРИН А.С.
Липецкий Филиал РАНХиГС

[1] Паспорт национального проекта «Здравоохранение» [Электронный ресурс] // Официальный портал Правительства Рос. Федерации: http://government.ru/ (дата обращения: 15.10.2021).

Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Герсонская И.В.

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ЭКОНОМИКУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Начнем с того, что такое цифровая экономика и цифровые технологии? Цифровая экономика – это цифровая экономическая деятельность, которая связана с электронным бизнесом, коммерцией, а еще с цифровыми товарами, услугами, которые производятся и продаются. А цифровые технологии – это технологии хранения, сбора, поиска, обработки данных в электронном виде. Другими словами, «цифровая экономика – это хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг»[1].

Тема исследований в цифровой экономике описываются масштабными технологическими новшествами, изменяющими мировую экономику, а также рынок товаров и услуг, экономику хозяйствующих субъектов. Различные предприятия должны активно работать в изменяющейся постиндустриальной системе, частью которой является цифровая экономика. Конкурентная способность в наших экономических реалиях запрашивают активной адаптации деятельности предприятий, организаций к постоянно изменяющимся условиям на разных уровнях, таких как оперативном, тактическом, стратегическом.

Цифровая экономика изменяет все направления отечественной экономики и социального порядка: торговлю, производство, оказание услуг, образование, транспортные передвижения, финансовые операции, здравоохранение, средства массовой информации, социальную сферу и т.д. Она во-многом способствует повышению производительности труда и создает новые стимулы для ускорения процессов цифровой трансформации. Данная смена людей и организаций в разных сферах работы цифровых технологий дает возможность для появления и распространения идей по созданию, использованию, внедрения инновационных технологий, и прежде всего, в цифровом формате. Алгоритмов, которые сегодня активизируют возможности цифровой экономики, имеется большое количество, большинство из них требует панорамной интеграции имеющихся цифровых информационных технологий и реальных экономических процессов на уровне государств, рынков, промышленных и других разных предприятий.

Также с активным развитием цифровой экономики развивается процесс информационного рынка, как целостного комплекса разнообразных экономических, социальных и нормативных требований, формирующиеся в процессе приобретения и эффективного использования высокотехнологичных информационных продуктов, услуг между производителями, посредниками,

[1] Сударушкина, И.В. Цифровая экономика / И.В. Сударушкина, Н.А. Стефанова // АНИ: экономика и управление. – 2017. – Т. 6, № 1(18). – С. 182-184. – *Текст: непосредственный.*

потребителями. При этом увеличивается пользование информационных технологий в информационной индустрии, ее роль в экономике государства заметно возрастает, производство становится более сложными, наукоемким, дорогостоящим. Также в современном мире стремительно растет количество населения и представителей бизнес-сообщества, работа которых связана с применением новейших информационных технологий. Больше всего важным мотивом для информатизации деятельности хозяйственной предприятий и общества в целом является увеличение доступности использования нового программного обеспечения, отказ от старых компьютеров и быстрое развитие сетевых технологий. На современном этапе заметный рост предпринимательства в создании программных продуктов и цифровых технологий оказал неплохое влияние на поступательное развитие информационной сферы.

Сегодня развитие в России информационной сферы довольно значительно, но, если учитывать заметное существенное отставание информационных технологий, которое было вызвано устареванием научно-производственной базы в конце двадцатого века, во времена проведения псевдоэффективных экономических реформ. Активный маркетинг, реклама внешних производителей во-многом способствовали и привели к отставанию в развитии информационных технологий в нашей стране. Поэтому в таких условиях нужна адресная поддержка государства в развитии цифровой экономики и цифровизации общества, без которой Россия не сможет развиваться быстрыми темпами.

Развитие цифровой экономики и информационной сферы привело к изменениям в промышленности, обрабатывающем секторе, к системным деформациям в развитии различных рынков сбыта. А еще цифровая экономика привела к еще большей конкуренции – гиперконкуренции. В развитии цифровой экономики характерна практическая индивидуализация некоторых сфер информационно-технологической деятельности. В данных сферах действуют квалифицированные специалисты со знанием цифровых технологий, которые используют свои эффективные инструменты информатизации.

В целом, «цифровые технологии меняют операционную модель компаний, т.е. способы и порядок реализации корпоративной стратегии в повседневной деятельности, особенно в банковском и телекоммуникационном секторах, повышают эффективность вложений и выявляют новые возможности на рынке»[1]. Для хозяйствующих субъектов цифровые технологии дают различным предприятиям и организациям возможность реализовывать направления социально-экономического развития финансово-хозяйственной деятельности, правильно анализировать производственные и бизнес-процессы. Цифровые технологии из внешней среды анализируются, оцениваются и подключаются к производственным и управленческим процессам предприятий, увеличивая показатели эффективности финансового менеджмента, качество материального и технического обеспечения деятельности и конкурентности продуктов и услуг.

[1] Капранова, Л.Д. Цифровая экономика в России: состояние и перспективы развития / Л.Д. Капранова // Экономика. Налоги. Право. – 2018. – № 2. – С. 58-69. – *Текст: непосредственный.*

А еще благодаря использованию цифровых технологий, отрасли социальной сферы становятся более мобильными, переменчивыми и соответственно повышается качество оказываемых социальных услуг. В этом случае осуществляется работа с отдельными категориями населения и лицами, нуждающихся в оказании самых разнообразных видов социальных услуг в электронной форме с применением цифровых технологий. Но чтобы эта работа была качественной, а социальная помощь гражданину была адресной, необходимо скорейшее внедрение цифровых технологий (электронных баз, реестров и документов), которые позволят наиболее быстро и эффективно организовать работу социальных служб[1]. Поэтому цифровые технологии несут обществу новые перспективы, решения и возможности, а с другой стороны, они являются источником социальных рисков. При этом они могут нести как реальные, так и возможные последствия цифровизации социальной сферы.

Выделим наиболее важные последствия влияния цифровых технологий на развитие социальной сферы в современных условиях:

1) Возможность увеличения степени направленности информации на социальную сферу.

2) Создание предпосылок роста культурного развития населения (создания онлайн-музеев, онлайн-библиотек) При этом автоматического увеличения культурного уровня не происходит. Напротив, увеличивается доля населения, механическими потребляющего информацию

3) Цифровое неравенство-это риск поляризации знаний в обществе, сосредоточенное на элитарных слоях общества.

4) Стремительный рост числа новых профессий, а также исчезновение многих профессий.

Подводя итоги, хочется отметить то, что цифровые технологии очень сильно влияют как на экономику, так и на социальную сферу. В современных условиях развития, «цифровая экономика становится неотделимой частью повседневной жизни человека…сегодня сложно представить деятельность человека без электронных технологий»[2]. Ведь цифровые технологии во многом упрощают деятельность предприятий, организаций и т.п, и также упрощают жизнь в социальной сфере. Например, организации могут с помощью цифровых технологий рекламировать себя в интернете, делать доставки каких-либо продуктов, предоставлять услуги и т.п. И соответственно люди могут наткнутся на прорекламированную организацию и заказать любой подходящий им товар. Таким образом, можно сказать что внедрение цифровых технологий в нашем современном мире изменили экономику и социальную сферу.

---

[1] Тимонина, И.В. Реализация цифровых технологий в социальную сферу России / И.В. Тимонина // Norwegian Journal of development of the International Science. – 2020. – № 51. – С. 14-17. – *Текст: непосредственный.*

[2] Зоидов, К.Х. Перспективы развития цифровой экономики в России / К.Х. Зоидов, С.В. Пономарева, Е.А. Симонова, А.А. Юрьева // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2018. – № 12. – С. 18-24. – *Текст: непосредственный.*

ФЕДОСЕЕВА Т.Н.
Воронежский государственный университет
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Сова А.Н.

ИНСТРУМЕНТЫ МЕНЕДЖМЕНТА И МАРКЕТИНГА, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СОТРУДНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ УДАЛЕННОЙ РАБОТЫ

Пандемия COVID-19 заставила бизнес-структуры пересмотреть управленческие аспекты функционирования. Чтобы выжить необходимо было трансформироваться. Так, например, около 67% организаций внесли изменения в политику и управленческие процедуры компании. Треть особое внимание уделили информационной безопасности. А половина компаний ввели дистанционные аудиты или начали налаживать обмен информацией о правилах реагирования на короновирус. Такие итоги содержатся в опубликованных результатах исследования COVID-19: The impact on quality professionals.[1] Согласно материалам исследования процент сотрудников, которые отправились на «удаленку», зависел от размера компании. Чаще всего хозяйствующие субъекты с количеством сотрудников более 5000 человек охотнее применяли эту практику. Почти 90% крупных организаций создали из числа своих сотрудников рабочие группы для выработки и реализации мер по борьбе с последствиями COVID-19.

В связи с выходом сотрудников на удаленную работу, у компаний появилась задача усиления контроля их работы. Так 25% российских компаний выделили бюджет на внедрение и применение таких систем на практике.

В современных условиях контроль за работой сотрудников стал включать в себя комплекс мер, направленный на поддержание эффективности работы персонала. Такие методы и системы позволяют руководящему звену быть уверенным в том, что сотрудник занимается не сторонними делами, а непосредственно своими рабочими обязанностями.

Плюсы для руководителей:

1. Ожидаемые результаты;
2. Надежная и лояльная команда;
3. Доверие специалистам.

Плюсы для сотрудников:

1. Стабильность и уверенность в своей позиции;
2. Мотивация в работе;
3. Четкие требования к рабочему функционалу.

Качественное использование рабочего времени один из гарантов высоких результатов работы сотрудников. А понятные KPI и прозрачные санкции хорошие мотиваторы. Системы удаленного контроля сотрудников исключают

[1] https://quality.eqms.co.uk/hubfs/Branding/Covid-19_Quality_Industry_Impact_FINAL_web%5B1%5D.pdf

частые перерывы на кофе, общение в социальных сетях, ранние уходы или опоздания. Таким образом, сотрудник каждую минуту своего рабочего времени использует для выполнения функциональных обязанностей.

Есть несколько инструментом в системе менеджмента и маркетинга для реализации контролирующих мероприятий:

1. Программное обеспечение для прослушивания телефонных разговоров;
2. GPS-трекинг;
3. Видеонаблюдение:
4. Программное обеспечение для учета рабочего времени и действий сотрудников на ПК;
5. Системы контроля и управления доступом (СКУД);
6. CRM-системы.

Рассмотрим их подробнее.

1. Программное обеспечение для прослушивание телефонных разговоров позволяет осуществлять контроль за теми сотрудниками, в обязанности которых входят переговоры с клиентами и партнерами. Это позволит отслеживать качество и время взаимодействия. Фиксация звонков производится автоматически. Данное программное обеспечение фиксирует исключительно звонки, поэтому если коммуникация происходит посредством сторонних мессенджеров, то требуется дополнительные инструменты контроля.
2. GPS-трекинг используется для контроля сотрудников, которые в процессе своей работы много перемещаются за пределами офиса организации, посещая клиентов. Датчики могут быть как персональные, так и автомобильные. Такой метод используется для выездных сотрудников. В режиме онлайн можно отследить местонахождение, а также время пребывания в определенной точке маршрута.

Компании применяют этот метод если:

- есть большой автопарк
- сотрудники регулярно уезжают в командировки
- в обязанности сотрудников входит перемещение вне территории компании.

Примером таких сотрудников могут быть таксисты, курьеры, мерчандайзеры, менеджеры в сфере b2b продаж.

3. Видеонаблюдение чаще всего используют на территории предприятия. Это помогает отследить несанкционированные проникновения на территорию организации, а также необоснованное использование рабочего времени в личных целях. Поэтому сотрудники уже не могут покинуть свое рабочее место и, например, пообщаться с коллегой вне рабочего процесса.

Одно из главных достоинств такого метода – это контроль рабочих мест в режиме реального времени. Что, соответственно, дает внутренней службе безопасности возможность оперативно реагировать на внештатные ситуации и оценивать обстановку в организации.

4. Система учета рабочего времени и действий сотрудников на ПК представляют собой комплексный подход контроля за рабочим процессом сотрудников. Такие программы функционируют совершенно незаметно для персонала, что нельзя сказать про видеонаблюдение и контроль доступа. Сегодня большинство специалистов в своей работе используют ПК, поэтому данный метод широко распространен.

Так, например, базовый функционал автоматизированной системы контроля и учета продолжительности рабочего времени Bitcop позволяет:

- Учитывать время начала и окончания рабочего дня;
- Учитывать опоздания и переработки;
- Учитывать интенсивность работы, активность на протяжении дня;
- Выявить непродуктивных сотрудников в компании;
- Выяснить, какой объем рабочего времени не был израсходован сотрудником на выполнение служебных обязанностей;
- Отслеживать время начала и время окончания рабочего дня сотрудника;
- Выявлять промежутки активной работы с различной продуктивностью;
- Отслеживать периоды отсутствия рабочей активности - обед, отдых;
- Проводить детализацию сайтов;
- Отслеживать скриншоты экранов;
- Поддерживать несколько мониторов;
- Задавать качество изображения и частоты сохранения данных;
- Делать скриншот при переключении активной программы и др.;
- Получать оперативную сводку и мониторить поисковые запросы;
- Логировать время потраченное на выполнение задач импортируемых из сторонних систем. [1]

Все собранные данные можно выгрузить в удобный для руководителя отчет.

5. Системы контроля и управления доступом (СКУД) – это программное обеспечение в совокупности с техническими средствами, ограничивающими доступ проникновения на территорию людей, которые не имеют соответствующих разрешений. То есть ограничивает сотрудников в свободном перемещении по территории компании и, как следствие, препятствует несанкционированному взаимодействию.

Такие системы направлены в основном на защиту коммерческой информации, так как они запрещают сотрудникам прямой доступ к ней. Кроме того, подобные системы так же решают и другие задачи:

- Вести базу посетителей, а так же персонала;
- Учитывать время нахождения сотрудника на территории компании;
- Интеграция с системой безопасности.[1]

[1] https://bitcop.ru/product

6. CRM-системы - это ПО для автоматизации бизнес-процессов и взаимодействия с заказчиками: продажи, склад, звонки, переписка, договоры, мероприятия - все в одном месте.

Кроме этого, ПО может вести учет рабочего времени сотрудников, которые непосредственно с ним работают.

Достоинства:

- Учет рабочего времени встроен в систему автоматизации бизнес-процессов компании. Нет необходимости в дополнительном программном обеспечении;
- Подходит для учета рабочего времени в дистанционном режиме.

Недостатки:

- Учет рабочего времени в CRM и ERP системах ведется по типу планировщика задач, т.е. этот процесс полностью под ответственностью пользователя, который должен методично заносить в систему все выполняемые процессы. Есть еще вариант (например, в Битрикс24), что пользователь должен «зачекиниться» в программе и запустить сам счетчик времени.[1]

В связи с нестабильной ситуацией в мировом экономическом пространстве, отчасти обусловленным коронавирусом, необходимость в контроле сотрудников на удаленной позиции очевидна. Хотя для некоторых компаний вышеперечисленные методы контроля не новы, и давно используются в работе, на сегодняшний день они получили широкое распространение.

Для сохранение высоких показателей и эффективности работы компании в текущих условиях важно обеспечить защиту корпоративных данных и правильно осуществить оптимизацию деятельности сотрудников.

ФЕДЮНИНА А.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

Конкуренция затрагивает все аспекты жизнедеятельности общества и является необходимым условием функционирования постиндустриальной экономики XXI века. В условиях ограниченности ресурсов и разделения труда конкуренция характеризуется различными по виду воздействия явлениями за наиболее выгодные условия производства, сбыт инновационной продукции, товаров, работ и услуг, тем самым не оставляя без участия в этом динамичном процессе первичные звенья национальной экономической системы – организации и предприятия. Современная теория и практика рыночного хозяйствования основывается на научных взглядах основоположника теории конкуренции М. Портера и подтверждает его идеи о факторах, возникающих в

[1] https://securityrussia.com/blog/time.html#10

условиях рынка и формирующих конкуренцию в национальной экономике под воздействием конкурентных сил по причинам, включающим:

- условия производства, обеспечивающие наличие необходимых для выпуска продукции факторов (включая квалифицированную рабочую силу и промышленную инфраструктуру);

- состояние баланса спроса и предложения, характеризующее особенности конъюнктуры рынка, запросы и предпочтения потребителей;

- наличие поддерживающих или связанных между собой отраслей, обладающих потенциалом борьбы на международном и внутреннем рынке;

- характер стратегии конкретной компании, отражающей особенности соперничества с другими корпоративными структурами, включая такие факторы, как организационный и управленческий климат, а также внутренний потенциал инфраструктуры производства.

В соответствии с перечисленными условиями согласно теории М. Портера, любая организация, осуществляющая предпринимательскую деятельность, обязана предвидеть стратегические направления своего развития для обеспечения конкурентных преимуществ с учётом отраслевой специализации и «интенсивности» (концентрации) отраслевой конкуренции под влиянием особенностей поведения действующих на рынке конкурентов. В качестве конкурентных факторов можно отметить следующие силы, формирующие конкурентную борьбу на рынке:

- появление новых конкурентов, неизбежно приводящее к угрозе прихода на рынки новых игроков, с одной стороны, с другой - к снижению доходности существующих компаний и к поиску новых ресурсов;

- угроза появления заменителей аналогов, имеющихся на рынке товаров и услуг, удовлетворяющих не только те же потребности, но и существующие продукты, что ограничивает цены и, как следствие, сокращение выручки от продаж и доходность (прибыльность);

- рыночная власть потребителей (покупателей), способствующая отстаиванию собственных интересов, что влечёт дополнительные издержки в части продвижения товарной продукции на рынок;

- рыночная власть поставщиков ресурсов, как способность отстаивания интересов и приводящих к повышению себестоимости и росту цен;

- соперничество между существующими компаниями, приводящее к дополнительным инвестициям в маркетинг, в исследования конъюнктуры рынка, в разработку инновационных продуктов или изменения цен, диверсификацию производства, что снижает доходность (прибыльность).

Безусловно, без инновационной составляющей предпринимательства продукция или услуга не может рассматриваться в качестве объекта конкурентной борьбы на рынке. Предпринимательская деятельность, осуществляемая на свой риск, предполагает постоянное обновление товарного продукта или услуги в силу их жизненного цикла на рынке, что вытекает из маркетинговой концепции, выделяющей определённые периоды времени, в течение которого ими удовлетворяется спрос. В случае наступления

значительного снижения объёмов продаж, полного падения спроса и резкого снижения дохода требуется обновление номенклатурного ассортимента.

То есть научно-технические аспекты инновационного характера предопределяют не только возможность использования технологического потенциала организации в борьбе за сбыт продукции (товаров, услуг), но и выступают в качестве фактора необходимой модернизации всей инфраструктуры производства и обслуживания потребителей на основе инноваций[1].

Основной акцент организации в процессе инновационной деятельности должен быть направлен на повышение качественных характеристик персонала, его квалификационный уровень подготовки, формирующий интеллектуальный и творческий потенциал.

Следовательно, конкуренция определяет конкурентное положение организации на рынке не только на определённый период её функционирования, но и в стратегическом плане, предусматривающем её дальнейшее поступательное развитие.

Конкурентоспособность товара (работы, услуги) отражает уровень существенных для потребителя его конкретных параметров, которые «позволяют выдержать соперничество» с другими товарами-аналогами на потребительском рынке. Такой подход выражает комплексную оценку всех его производственных, коммерческих, организационных и экономических показателей относительно требований рынка или свойств другого товара. Поэтому «конкурентоспособность предприятия», исходя из сопоставления содержания и сущности двух терминов более сложная категория, и занимает более высокую иерархическую ступень в теории конкуренции и экономических систем.

ЧАБАНОВА М.М.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Герсонская И.В.

БЛОКЧЕЙН – ТЕХНОЛОГИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ БЛИЖАЙШЕГО БУДУЩЕГО

Цифровая революция охватывает практически все аспекты экономики. Цифровые технологии и приложения быстро развивались в течение последних двух десятилетий, открывая новые возможности для взаимодействия и транзакций между людьми и предприятиями. Цифровая экономика позволяет предприятиям создавать ценности, используя Интернет для расширения охвата клиентов и запуска виртуальных рынков. Компании, которые используют интернет-экономику и знания во всех аспектах своей бизнес-деятельности,

[1] Быков В.А. Философова Т.Г. Конкуренция. Инновации. Конкурентоспособность. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. С. 78.

создают ценность, производительность и эффективность. Таким образом, цифровая экономика относится к предпринимательской деятельности, осуществляемой через рынки, инфраструктура которых основана на Интернете.

Развитые страны по всему миру получили огромную выгоду от цифровой экономики. Цифровая экономика входит в число шести ведущих направлений для развития развивающихся стран. Этот рост можно объяснить увеличением числа пользователей, более быстрыми вычислительными технологиями и недорогим доступом в Интернет. Одним из направлений цифровой экономики является технология блокчейн, т.е. «…защищенная от несанкционированного доступа распределенная база данных экономических транзакций, которая хранит историю операций с активами агентов»[1]. Данная технология уже используется многими зарубежными компаниями для обеспечения прогресса в создании единых платформ информационно-коммуникационных технологий. Подробная техническая основа технологии блокчейна выходит за рамки данной статьи. Однако в будущем важно иметь представление о концепциях, функциях и терминологии блокчейна, применяемых в цифровой экономике. Если говорить самым примитивным языком, блокчейн – это большая бухгалтерская книга, куда каждый может вносить записи и которую каждый может прочитать, разбросанный по огромному количеству компьютеров во всем мире.

Блокчейн описывает цепочку блоков, в которых хранится информация самого разного вида: транзакции, контракты, документы о собственности, произведения искусства и т. д. Транзакции в блокчейне включают данные о цифровых активах. Каждая транзакция в блокчейне должна быть проверена большинством узлов системы, чтобы ее можно было добавить в систему. Процесс согласия узлов называется консенсус. Аспекты и особенности блокчейна, которые широко используются в цифровой экономике:

1. Децентрализация. Сама природа цифровой экономики децентрализована с распределенными заинтересованными сторонами и системами управления по всему миру. Блокчейн, будучи децентрализованным, предлагает платформу, с помощью которой акционеры могут иметь доступ к данным и транзакциям без единого органа власти и каких-либо географических ограничений.

2. Безопасность передачи данных. Все данные, хранящиеся в блокчейне, помечены временем, зашифрованы и добавлены в блокчейн, что делает их неизменяемыми и защищенными от несанкционированного доступа. Более того, сохраненные данные с использованием криптографических ключей, защищают личность пациентов и участвующих учреждений, обеспечивая анонимность.

3. Прозрачность и доверие. Блокчейн, благодаря своей открытой и прозрачной природе, создает среду доверия вокруг распределенных компаний, которые используют Интернет для деловых и государственных операций и транзакций. Это облегчает принятие записей, продуктов, операций и повышает удовлетворенность клиентов.

[1] Годин, В.В. Блокчейн: философия, технология, приложения и риски / В.В. Годин, А.Е. Терехова // Вестник университета. – 2019. – № 9. – С. 54-61. – *Текст: непосредственный.*

4. Смарт-контракты, которые используются для повышения доверия к блокчейну. Смарт-контракт - это неизменяемый компьютерный протокол, предназначенный для цифрового облегчения или обеспечения передачи цифровых активов или переговоров между задействованными узлами. Смарт-контракты принимают информацию или данные в качестве входных данных и присваивают значение это зависит от условий, изложенных в договоре. Затем контракт выполняется в соответствии с договорными положениями, гарантируя, что в отличие от традиционного контракта, смарт-контракт всегда выполняется, как указано в блокчейне.

Почти каждый человек в мире знает о технологии блокчейна из-за роста биткоина и различных альткоинов (альтернативных монет). Технология блокчейн изначально была создана для обеспечения платформы биткойн как анонимностью, так и безопасностью в мире финансов. Однако с момента зарождения биткойна многие разработчики и исследователи разработали независимые способы реализации технологии. За прошедшие годы технология блокчейн представила огромное количество различных приложений в экономике, которые внедряются некоторыми ведущими компаниями мира.

Рассмотрим, как используется блокчейн для цепочки поставок. Если раньше цепочки поставок были относительно простыми, потому что большая часть сделок и торговли были локальными, то с ростом цифровой экономики цепочка поставок стала невероятно сложной. Кроме того, производство стало глобальным, и значительная его часть осуществляется только в нескольких странах, таких как Китай, поэтому цепочки поставок отличаются большой сложностью. В настоящее время клиентам и предприятиям сложно узнать фактическую стоимость и состояние продуктов, поскольку существует значительный недостаток прозрачности. Аналогичным образом, компаниям по всему миру сложно проверить подлинность продукта. Чтобы противостоять этому, некоторые компании внедрили технологию блокчейн из-за ее децентрализованного и безопасного характера. Так, глобальный ритейлер Walmart внедрил технологию блокчейна для отслеживания продаж своих продуктов, таких как свинина, в Китае. Walmart использует систему распределенной бухгалтерской книги для записи статуса продукта на каждом этапе цепочки поставок. Эта система позволяет компании видеть, откуда взялся каждый кусок мяса, был ли он обработан, и кто его купил. Alibaba также внедрила технологию блокчейн в борьбе с мошенничеством с продуктами питания. Всего через несколько лет после создания блокчейна эти компании улучшили прозрачность, целостность, сотрудничество и удовлетворенность клиентов по всему миру.

Также блокчейн может использоваться для транзакций и финансовых услуг. Финансовые учреждения долгое время считались технологически отсталыми организациями, которые слишком полагаются на устаревшие унаследованные системы и процессы и медленно адаптируются к требованиям постоянно меняющихся технологий. Технология блокчейн сейчас активно

внедряется в финансовой сфере Англии, Японии, США, Китая и других стран[1]. С появлением новых технологических волн финансовые учреждения начали включать блокчейн в свои процессы, инвестировать в исследования и разработки, ориентированные на эту технологию. Банк Канады и администрация Сингапура, например, завершили испытание трансграничных платежей с использованием технологии блокчейна и цифровых валют центрального банка в 2019 году и собираются внедрять данную технологию для более быстрых и безопасных платежей без посредников. При этом, технология блокчейна привлекательна своей безопасностью использования и автоматизированностью транзакций, позволяющей не привлекать третью сторону.

Однако существуют проблемы, приостанавливающее повсеместное использование данной технологии в экономике. Одним из препятствий является нехватка экспертов. Разработка и экспертность в области блокчейна входят в число двадцати самых быстрорастущих профессиональных навыков, спрос на которые с 2018 года вырос более чем на 200%. Технология блокчейна представляет собой полный отход от традиционных способов ведения бизнеса и транзакций, что также является одной из проблем. Но, несмотря на эти проблемы, блокчейн обеспечивает доверие и авторитет децентрализованной платформе без необходимости в какой-либо центральной власти. Многие организации и физические лица могут быть не готовы к адаптации.

По сравнению с традиционной экономикой цифровая экономика изменила подход к осуществлению деятельности стран и предприятий. Однако цифровая требует все новые инновационные технологии. Блокчейн поможет странам реализовать более расширенную цифровую экономику, которая предполагает взаимодействие правительств, предприятий и физических лиц как единого целого по всему миру. Для улучшения трансграничных финансовых операций, прозрачности и доверия к предприятиям и правительствам, а также для обеспечения безопасности торговли, фирмам и правительствам рекомендуется взять на себя ведущую роль в разработке новых и инновационных способов поиска блокчейн-решений.

ЧЕЛЯДИНОВ С.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шурупова А.С

ВЗАИМОСВЯЗЬ СТРАТЕГИИ КОМПАНИИ И ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Актуальность изучения вопроса применения и совершенствования системы управления проектами как инструмента стратегического управления предприятия, его влияние на координацию проектов, создание обобщенной

[1] Федотова, В.В. Понятие блокчейн и возможности его использования / В.В. Федотова, Б.Г. Емельянов, Л.М. Типнер // European science. – 2018. – № 1 (33). – С. 40-48. – *Текст: непосредственный.*

терминологии и понимание принципов проектного управления, эффективное функционирование предприятий, вызывает необходимость поиска новых подходов и усовершенствований для повышения уровня проектного менеджмента.

Проектный менеджмент является значимой составляющей всеобщего управления организацией, обеспечивая конкурентное преимущество и постоянное контролируемое развития главных процессов производства.

Предпосылки дальнейшего развития теории управления проектами многообразны и обусловлены возрастающей динамикой среды бизнеса; сокращением жизненного цикла товаров, ростом их технической сложности и резким снижением рыночных ниш; появлением соответствующих информационных технологий в управлении и многими другими факторами.

Формируя стратегию организации и претворяя ее в жизнь, компания может опираться на следующие способы реализации своих стратегических устремлений, представленные на рисунке 1.



Рисунок 1 - Способы реализации стратегии

Использование системы управления проектами в деятельности организации способствует реализации стратегии компании. При этом необходимо, чтобы сами проекты были направлены на реализацию стратегии[1].

Проектный менеджмент позволяет, таким образом, не только создавать систему управления проектами, но и способствовать реализации стратегии организации.

Являясь важным инструментом реализации стратегии, проектный менеджмент должен строиться в соответствии со стратегическими направлениями развития компании. Решения организации в отношении развития проектного менеджмента для целей эффективной реализации стратегии должны быть оценены на соответствие системы управления проектами направлениям стратегии.[2]

Оценка соответствия проектного менеджмента и стратегии организации

[1] Поляев С.С., Горбунова О.А. Применение системы управления проектной деятельностью в рамках стратегического развития предприятия//Актуальные научные исследования в современном мире. 2020. № 7-3 (63). С. 100.

[2] Репин Н.В., Руденко М.Н. Взаимосвязь стратегии проекта со стратегией компании// Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2018. № 3 (37). С. 31.

может осуществляться путем сопоставления областей знаний, например, в стандарте управления проектами PMBoK и направлений стратегии компании, например, следующим образом, представленным на рисунке 2.

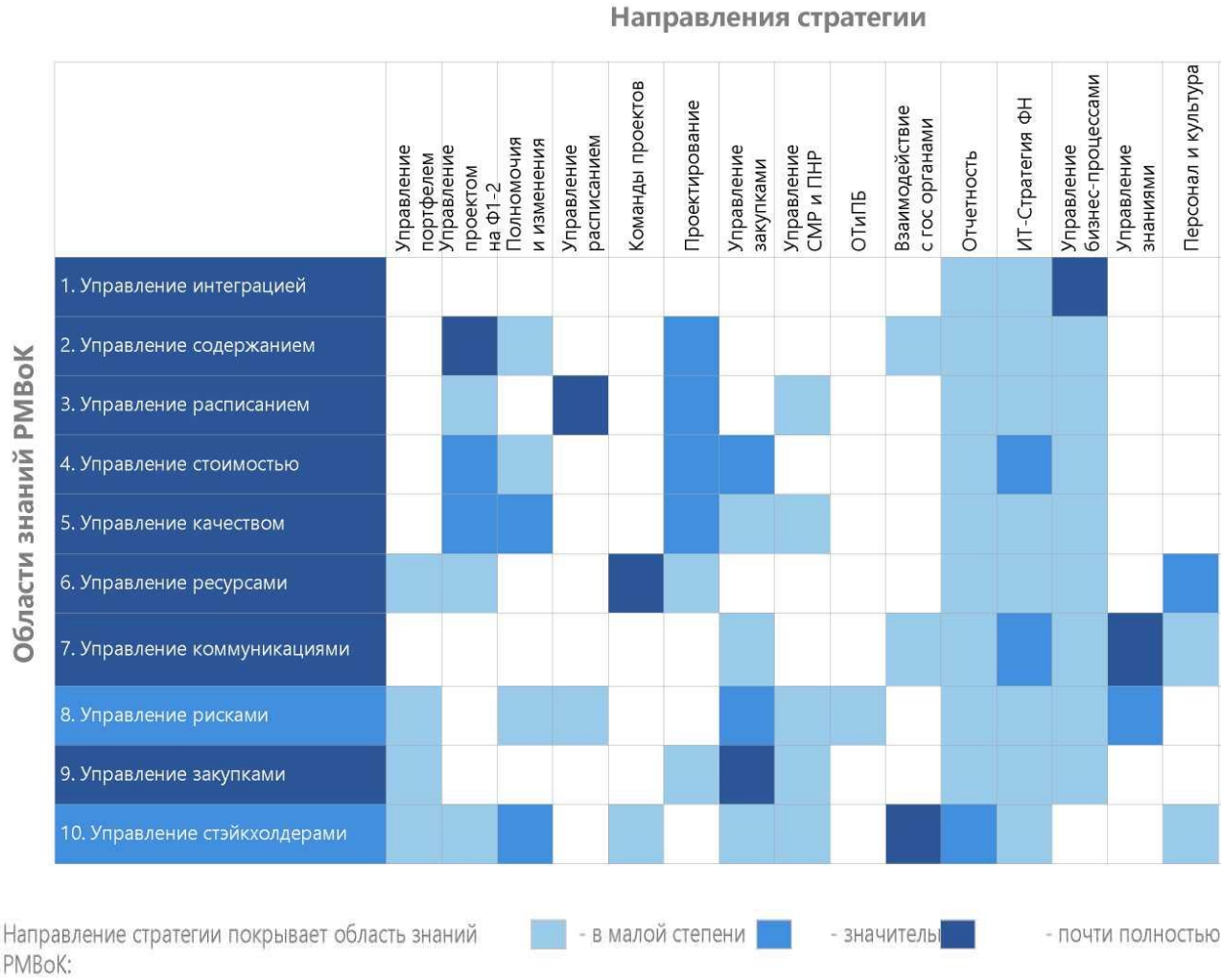


Рисунок 2 – Оценка соответствия направлений стратегии компании и областей знаний стандарта PMBoK

На основании данной таблицы можно констатировать, что разработанные направления стратегического развития компании соответствуют областям знаний стандарта PMBoK и могут существенно улучшить работу и повысить эффективность рассматриваемой компании.

ЧЕРНЕНКО В.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Суханов Е.В.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИИ

Важной тенденцией в развитии экономики РФ стало активное развитие малого бизнеса. С каждым годом число ИП активно возрастает. Благодаря доступным условиям для участия граждан в экономической деятельности страны, экономика РФ стала более устойчивой, так как, во-первых, граждане

активно взаимодействуют в сфере экономики, а во-вторых, потому что государственная политика поддерживает развитие малого бизнеса в России.

Несмотря на это, малый бизнес не так прост, как кажется. Стоит сказать о том, что в малом бизнесе есть свои плюсы и минусы, которые мы рассмотрим чуть позже.

Для того чтобы приступить к анализу, обратимся к определению малого бизнеса. Итак, малый бизнес – совокупность хозяйствующих субъектов, как отнесенных законодательством на основании количественных критериев и формы собственности к субъектам малого предпринимательства, так и субъектов, отвечающих основным требованиям законодательства о малом предпринимательстве.[1]

Малое предпринимательство играет очень важную роль в истории государств, в том числе и для Российской Федерации. Ведь наличие малого бизнеса в стране указывает на ускорение НТП и в целом, говорит об экономическом росте страны. Кроме того, развитие малого бизнеса присуще только рыночной экономической системе.

Стоит отметить, что малый бизнес зачастую решает актуальные экономические проблемы страны, например такие, как: развитие инвестиционной области, сокращение уровня безработицы и другие. Для того чтобы малый бизнес процветал, нужно вложить в него средства. Существует два типа источника финансирования бизнеса: внешние и внутренние.

К внутренним источникам финансирования относят: накопленную прибыль, амортизация, дополнительные вложения и др.[2]

К внешним источникам финансирования относят: банковский кредит, инвестиции, бюджетные средства, продажа акций и облигаций и др.[2]

Исходя из этого, выделяют 3 формы финансирования малого бизнеса:

1.Собственные деньги (сюда могут относиться: собственные денежные средства).

2. Заемные средства (например: кредиты).

3. Инвестиции (частные инвесторы, субсидии и др).[3]

---

[1] Глебова, И.С., Садыртдинов Р.Р. Государственное регулирование малого и среднего предпринимательства : учебное пособие / Глебова, И.С. – Казань : Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина 2008. – 10с.

[2] Баранов, П.А., Воронцов А.В., Шевченко С.В. Обществознание. Новый полный справочник для подготовки к ЕГЭ. Под ред. Баранова П.А. 5-ое издание, переработанное и дополненное – Москва : ООО «Издательство АСТ» 2019. – 124с.

[3] Баранов, П.А., Воронцов А.В., Шевченко С.В. Обществознание. Новый полный справочник для подготовки к ЕГЭ. Под ред. Баранова П.А. 5-ое издание, переработанное и дополненное – Москва : ООО «Издательство АСТ» 2019. – 158с.

[2] Смирнова, Я.В. Экономика предприятия : учебное пособие / Я.В. Смирнова ; под ред. А.В. Ерофеева. – Екатеринбург : Изд-во УРФУ 2017.- 5с.

[3] Руднева, О.Н. Организация предпринимательской деятельности в АПК: Краткий курс лекций / Сост. О.Н. Руднева. – Саратов : 2017. – 4 с.

Любой бизнес является риском, независимо от благоприятности условий, так как не каждый умеет им управлять.

Предпринимательская деятельность - инициативная самостоятельная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществляемая от своего имени, под свою имущественную ответственность или от имени и под юридическую ответственность юридического лица.[2] Стоит отметить, что продуктом рыночного хозяйства является предпринимательство, так как связано с ним.

А предприниматель – это физическое лицо, которое осуществляет данную деятельность, это «самостоятельный агент» рынка. Он действует на свой страх и риск и несет имущественную ответственность, берется за организацию бизнеса.

Одной из самых сложных задач предпринимателя считается поиск новых идей и их реализация. Главной целью предпринимательства является получение экономической выгоды.[3]

Для того чтобы получить прибыль, предприниматель обязан уметь брать риск и ответственность на себя, качественно распределять факторы производства, а также не отставать от новейших технологий. Поэтому можно утверждать о том, что основными чертами предпринимателя являются: потребность в научно – технических достижениях, умение принимать решения, личностные ценности, вера в возможность повлиять на ход событий.[3]Кроме того, нельзя не сказать, в краткости, о классификации предпринимательства:

По типу фирм они делятся на:

1. Индивидуальное предпринимательство (владелец – 1 человек, несет имущественную ответственность)
2. Товарищество (бизнес, владельцами которого являются 2 и более человек; Они совместно принимают решения и несут личную ответственность за свои дела)
3. Корпорация (сюда входит совокупность лиц, объединенных для совместной предпринимательской деятельности; Кроме того, право на собственность разделено на части по акциям)

По масштабу подразделяются на:

1. Малое предпринимательство (сюда относится франчайзинг – это система мелких фирм, которая заключает контракт на пользование фабричной маркой крупных предприятий; и венчурная фирма – это коммерческая организация, которая основываются на нововведениях)
2. Среднее предпринимательство (считается непрочным, так как конкурирует и с мелкими фирмами, и с крупными, в результате чего он либо перерастает в крупный, либо перестает существовать)
3. Крупное предпринимательство (отличается большой прочностью; Его монопольное положение дает возможность производить дешевую массовую продукцию)

Также есть и другие подразделения.[1]Рассматривая функции предпринимательства, а конкретно:

1. Ресурсную функцию (соединение всех ресурсов в единое целое)
2. Организационную (использование предпринимательских способностей)
3. Творческую (применение новаторства),

Стоит отметить, что правильное и грамотное вложение средств, четкое распределение расходов ведет к ускорению темпов развития малого бизнеса и его процветанию. Несмотря на это, малый бизнес имеет свои плюсы и минусы.

К плюсам можно отнести: насыщенность товаров для покупателей, постоянное поддержание конкуренции, стабилизация экономики и др.

А к минусам зачастую относят: ограниченность сферы малого предпринимательства (из-за малого размера собственного капитала), повышенный риск, особенно в новых сферах деятельности и внешние условия.

Так, например, в условиях пандемии 2020 года число малых предпринимательств резко сократилось. Резкий скачок заболеваемости населения в России сумел приостановить деятельность экономики, следовательно, предприятия были временно «заморожены», т.к. темпы продаж тормозились, соответственно это создавало проблемы для оплаты аренды помещения. Многие предприятия в таких условиях были вынуждены закрыться, но немало таких, которые остались на рынке и продолжили работать через интернет, то есть на удаленной основе, что дало толчок для развития онлайн - магазинам.

Таким образом, можно сделать вывод, что учитывая трудности развития малого бизнеса в настоящее время, государственная политика направлена на расширение, поддержку и развитие малого предпринимательства в России, путем создания специальных фондов поддержки малого предпринимательства. Государство, таким образом, пытается упростить процесс регистрации малых предприятий и уменьшить количество бюрократических процедур. Развитие и состояние малого предпринимательства в России олицетворяет тот факт, что в стране малый бизнес становится более самостоятельным и важным сектором в национальной экономике.[2]

ЧЕРНОВ А.Л.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: кан. экон. наук, доц. Шурупова А.С.

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕКРУТИНГА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

[1] Баранов, П.А., Воронцов А.В., Шевченко С.В. Обществознание. Новый полный справочник для подготовки к ЕГЭ. Под ред. Баранова П.А. 5-ое издание, переработанное и дополненное – Москва : ООО «Издательство АСТ» 2019. – 155с.

[2] Грицунова, С.В. , Лотарева К.М.; Развитие малого предпринимательства в России / Сост. С.В. Грицунова, К.М. Лотарева / / Мир науки, ВЫПУСК 2 – 2015. – 5-10 с.

Управление персоналом - одна из подсистем системы управления предприятием, необходимая для привлечения и эффективного использования имеющейся на рынке труда рабочей силы для достижения целей предприятия. Одним из действенных инструментов успешного осуществления кадровой политики предприятия является рекрутинг.

Существуют несколько подходов к определению рекрутинга. Согласно широкому толкованию, рекрутинг является элементом инфраструктуры рынка труда; в соответствии с узким подходом - это технология подбора персонала из внешних источников путем активного привлечения потенциальных кандидатов.

С одной стороны, рекрутинг - это процесс создания баз данных. Особое внимание следует уделить полному описанию вакансии, содержащей название должности, описание обязанностей, информацию о вознаграждениях и льготах, а также рекрутерскую информацию. Такая информация является ориентиром во время подбора кандидата и характеризует его биографию, образование, профессионально-квалификационные характеристики, опыт работы, физические данные, личностные черты и способности, интеллект, интересы, мотивы перехода для работы к заказчику, а также отрасль и предприятия, с которых лучше всего снять кандидата; сюда же входит информация о самом предприятии, его корпоративной культуре, условиях труда, вопросах для проведения интервью и тому подобное. Для формализации оценки кандидатов составляется профессиограмма, содержащая сведения, характеризующие профессиональную деятельность и описывающие требования к кандидату.

С другой стороны, рекрутинг - это разработка процедуры привлечения и первичного подбора персонала. Элементами рекрутинга являются выявление потребности в работнике, анализ рынка труда, вовлечение персонала, отсеивания с помощью собеседований, профессиональная оценка с помощью психологических методов, отбор оптимального кандидата, процесс вступления в должность и адаптация.

Таким образом, рекрутинг - это совокупность действий, направленных на поиск и определение лиц, которые по своим профессиональным, психологическим, физиологическим чертам соответствуют должности (требованиям заказчика)[1]. Рекрутинг представляет собой перманентный, методически обоснованный, многоэтапный и многогранный процесс реализации взаимосвязанных мероприятий с найма, отбора, подбора, оценки, расстановки и адаптации кадров. Это первый этап процесса заполнения вакансий, который включает изучение характеристик вакантного места, рассмотрение условий привлечения соответствующих кандидатур, установку контактов с этими претендентами, получение от них заполненной анкеты, изучение психологических и профессиональных черт работника с целью назначения его к выполнению обязанностей на определенном рабочем месте или должности; выбор из совокупности претендентов подходящего с учетом соответствия его

[1] Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Кокорев И.А. Рекрутинг. Найм персонала. М.: Экзамен, 2019. С. 142.

квалификации, специальности, личностных черт и способностей характеру деятельности, интересам организации и его самого.

Поиск на внешнем рынке труда означает направление предложений по трудоустройству ко всем желающим; его преимуществом является вероятность появления в организации новых компетентных кандидатов, не связанных никакими условностями. Поиск претендентов на внутреннем рынке труда означает предложение работникам организации сменить место работы. Преимуществом является осведомленность организации относительно потенциала, квалификации, личностных черт, реальных результатов своих работников. Кроме того, это дает шансы работникам реализовать в рамках организации свои стремления и потенциал. Часто сами предприятия предпочитают внутренний набор, поскольку уменьшаются затраты на адаптацию, улучшается моральный климат и усиливается преданность работников предприятию. Возможным недостатком этого подхода является то, что он ограничивает приток новых людей с собственными взглядами, навыками и опытом работы.

Эффективность ректуринга зависит от уровня квалификации рекрутера - специалиста по поиску и подбору персонала. Внешний рекрутер - это сотрудник рекрутингового агентства, который подбирает персонал для клиентов агентства. Внутренний рекрутер - это работник предприятия, который подбирает персонал для собственной компании; он хорошо знаком со структурой организации, знает особенности психологического климата, использует апробированные методики подбора персонала, тесно сотрудничает с линейными руководителями будущих сотрудников, иногда занимается адаптацией, аттестацией и мотивацией персонала, реже - кадровым делопроизводством.

Итак, рекрутинговую деятельность осуществляют как специализированные агентства, так и кадровые службы предприятий. Соответственно, рекрутинг классифицируют как внутренний и внешний.

Внешний рекрутинг - это деятельность рекрутинговых компаний, кадровых агентств, некоммерческих фондов и центров, а также государственных структур по подбору кандидатов для замещения вакансий. Отношение к внешнему рекрутингу не является однозначным. Некоторые исследователи считают, что деятельность рекрутинговых агентств приводит к росту безработицы, мобильности рабочей силы, что негативно влияет на профессионализм работников и приводит к уменьшению лояльности между наемным работником и работодателем. С другой стороны, распространенной является точка зрения, что деятельность рекрутинговых агентств способствует установлению цивилизованных правовых отношений между работником и работодателем, повышает мотивационные стимулы.

Преимуществом сотрудничества с рекрутинговыми агентствами является то, что они подбирают не просто квалифицированных, но и интеллектуально развитых, психологически совместимых кандидатов, которые отвечают всем требованиям заказчика. Вместе с тем недостатками являются: 1) высокие издержки; 2) повышение текучести кадров; 3) высокая степень риска, что

претендент не пройдет испытательный срок из-за неприятия его коллективом; 4) длительный период адаптации; 5) блокирование возможностей служебного роста для работников предприятия, что ухудшает психологический климат.

Внутренний рекрутинг - это деятельность соответствующего подразделения кадровой службы по поиску, подбору, отбору потенциальных кандидатов и их адаптации, то есть функция кадрового менеджмента. Работа внутреннего рекрутера включает такие этапы: получение заказа от руководителя на закрытие нужной вакансии; составление карты поиска и профессиограммы; анализ рынка труда и поиск кандидата; телефонное/личное интервью; подготовка кандидата и руководителя к интервью; получение обратной связи от руководителя в отношении кандидата; проверка рекомендаций на кандидата; формирование предложения по работе; управление поведением кандидата.

В системе рекрутинга различают следующие разновидности:

1) Recruitment (классический рекрутмент) - поиск претендентов с использованием относительно простых и нетрудоемким технологий, без ограничений источников поиска и инструментов привлечения кандидатов; как правило, поиск и отбор руководства среднего звена, специалистов и офисного персонала.

2) Executive Search (прямой поиск) - поиск и отбор руководства высшего звена и высококвалифицированных профессионалов; масштабное исследование рынка труда для массового поиска лучших соискателей, отвечающих требованиям вакансии.

3) Screening (скрининг) - подбор кандидатов на основе формальных признаков (может применяться как этап классического рекрутинга и технологии прямого поиска).

4) Персонализированный рекрутинг предполагает, что рекрутер должен нанять конкретного человека, детально изучить этого кандидата и применить все возможные рычаги для привлечения его в свою организацию. Наиболее известной разновидностью является Head Hunting - целенаправленный поиск специалистов, которые уже имеют работу; переманивание указанного заказчиком эксклюзивного специалиста с другого предприятия. Если классический рекрутмент используют для подбора «белых воротничков», скрининг - для подбора начального уровня персонала, то хедхантинг рассчитан на так называемых «золотых воротничков» - высших руководителей.

5) Staff Leasing (лизинг персонала) - предоставление работников, находящихся в трудовых отношениях с кадровым агентством, на условиях аренды заказчику.

6) Outplacement (аутплейсмент) - совокупность рекрутинговых и консалтинговых услуг и технологий по трудоустройству персонала, который увольняется из компании-заказчика (услуга предоставляется за счет компании-заказчика).

В системе талант-менеджмента используются и некоторые специфические разновидности рекрутинга. Это, в частности, точечный рекрутинг - усовершенствованный метод поиска талантов у конкурентов, который может

обеспечить экономию времени, усилий и средств. Он предусматривает сужение круга поисков из целой отрасли или рынка в несколько организаций путем установки определенных фильтров: анализа слабых сторон конкурентов, их систем премирования, географического расположения и т.п. Следующим шагом является выбор работников, в отношении которых будет проводиться работа по хедхантингу. С помощью этого метода можно проанализировать профили основных работников с точки зрения их образования, достижений, компетенций, траектории карьеры и т.п. Все чаще организации ищут таланты среди своих бывших работников, которые уволились, поскольку не получали на то время должного уровня развития или реализации. Это так называемый «бумеранг», или повторный рекрутинг. Преимуществом такого метода является то, что несмотря на понимание работы этой организации работник получил другой опыт и может успешно применять его в работе.

Эффективность рекрутинга можно оценивать с помощью так называемых рекрутинговых метрик, определяющих эффективность самого процесса удовлетворения потребностей заказчиков услуг по подбору персонала и в то же время трудоустройства претендентов. Некоторые метрики выражаются в процентах или как соотношение (коэффициенты результативности), другие являются абсолютными значениями (например, стоимость или время найма).

Для повышения эффективности рекрутинговой деятельности целесообразно: изучать и оценивать действия конкурентов по привлечению специалистов; исследовать рынок труда для оценивания перспектив найма; прогнозировать источники привлечения талантливых специалистов; усовершенствовать процедуру оценки кандидатов, в т. ч. использовать онлайн-оценку профессиональных знаний и навыков для повышения качества отбора и сокращению издержек; нанимать кандидата с учетом анализа всех его достижений; персонализировать рекрутинг.

Эффективное применение рекрутинга способствует: стабилизации рынка труда; достижению стратегических целей организаций-работодателей; повышению мобильности и конкурентоспособности работников. Если требования к профессионализму кандидатов более важны, чем стоимость рекрутинга и время закрытия вакансии, предприятию следует применить технологии прямого поиска, персонализированного рекрутинга или хэдхантинга, в противном случае более приемлемым является скрининг (подбор кандидатов на основе формальных признаков), классический или точечный рекрутинг (поиск талантов в конкретных организациях).

ЧЕРНОГИЛЬ Д.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Моисеев А.Д.

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Формирование и развитие социально-трудовых отношений являются важнейшими факторами развития общества и устойчивого развития национальной экономики и государства. Преобразования в сфере социально-трудовых отношений в России на сегодняшний происходят в связи с появлениями новых форм трудовой занятости, появлением новых субъектов, наличием добровольного выбора трудовой деятельности, развитием экономики государства и отдельных регионов. Повышение экономического и переход к инновационному типу развития требуют определённого социального постоянства, что подразумевает согласованности между субъектами социально - трудовых отношений.

На сегодняшний день наметился рост проблем в социально-трудовых отношениях, который вызван прежде всего с экономической составляющей - экономическим развитием государства. Устойчивость государства в социальном плане при разном уровне социально-экономического развития отдельных территорий государства, требует от государства принятия мер для стабилизации социально-трудовых отношений на каждой территории учитывая особенности регионов и решения возникающих проблем в данной отрасли.

Социально-трудовые отношения являются совокупностью взаимоотношений между наемными работниками и работодателями в условиях рыночной экономики, которые направлены на формирование высокого уровня и качества жизни гражданина, коллектива и общества в целом. Социально-трудовые отношения формируются и развиваются в целях регулирования качества трудовой жизни.

В системе социально-трудовых отношений выделяются следующие структурные составляющие:

– субъекты и уровни социально-трудовых отношений;

– предметы социально-трудовых отношений и их структура;

– принципы и типы социально-трудовых отношений[1].

Согласование разнонаправленных интересов субъектов политики регулирования рынка труда возможно лишь в рамках системы социального партнерства. Согласно статье 23 ТК РФ социальное партнерство в сфере труда – это «система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений»[2]. Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

[1] Генкин Б.М. Экономика и социология труда : учебник / Б.М. Генкин. - М. : Норма, 2017. С.13.

[2] Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Справочно-правовая система (СПС) «Консультант» URL: http://base. consultant.ru/cons. (дата обращения: 15.10.2021).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в случаях, когда они выступают в качестве работодателей, а также в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

Полномочия по государственному регулированию социально-трудовых отношений на государственном уровне осуществляет совокупность государственных органов. Система государственного регулирования социально-трудовых отношений представлена органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Государственное регулирование осуществляется как на уровне федерации, так и на уровне субъектов Федерации и в отдельных случаях на уровне муниципальных образований. В рамках реализации социально-трудовых отношений государство обладает и социальной ответственностью, которое проявляется через реализацию государством следующих функций:

– проводит коррекцию возникающих непредвиденных процессов дифференциации населения по экономическим показателям

– устанавливает прожиточный минимум;

– обеспечивает население определённым набором социальных гарантий и услуг (например, в сфере образования, трудоустройства, пенсионного, обеспечения и т.п.);

– формирует необходимые условия для социального страхования.

Нормативно-правовое обеспечение вопросов социально-трудовых отношений регулируется федеральным, региональным и местным законодательством. В целом система государственного регулирования социально-трудовых отношений в настоящий момент в Российской Федерации сформирована и функционирует в рамках правового поля.

Таким образом, регулирование социально-трудовых отношений – это элемент управления социально-трудовой сферой. Оно направлено на обеспечение продуктивной занятости и защиты от безработицы, справедливой оплаты труда и формирования доходов, совершенствования форм социального партнерства и др. Регулирование вопросов социально-трудовых отношений входит в функции государства, которые предусматривают установление в действующем законодательстве, порядка осуществления трудовой деятельности, определяют прав и обязанностей сторон, устанавливают социальные гарантии и меры защиты, а также правовой механизм их реализации.

ЧЕХЛОВА М.Е.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шаповалова И.Б.

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ ОРГАНИЗАЦИИ

Современная организация не является закрытой системой и подвержена влиянию внешней среды, а также внутренним изменениям, как реакции

адекватного поведения на внешние вызовы. Именно поэтому одним из обязательных условий обеспечения конкурентоспособности организации, независимо от её организационно-правовой формы собственности и видов деятельности, является изучение рыночных условий, влияющих на её функционирование и продвижение продукта, их оценки в процессе жизненного цикла, как формы поиска решений по достижению конкурентных преимуществ. Деятельность хозяйствующего субъекта в условиях рынка представляет сложную динамичную систему, характеризуемую различными показателями, и направлена на достижение цели или целей в совокупности с поддержанием и повышением конкурентных преимуществ. Поэтому в рыночной среде особое значение приобретает управление конкурентным потенциалом, совокупность элементов которого отражает наличие у организации возможностей по формированию долгосрочных конкурентных преимуществ.

В этой связи проблема анализа конкурентного потенциала организации является крайне актуальной, поскольку для построения прогнозов и разработки стратегий развития, составления планов, принятия эффективных решений необходимо располагать объективной информацией о состоянии тактических и тенденциях развития стратегических конкурентных преимуществ.

Необходимо отметить, что выбор методов анализа по оценке собственной конкурентоспособности является неотъемлемым элементом маркетинговой деятельности для решения следующих стратегических задач:

- разработка мероприятий по повышению конкурентного потенциала;
- выбор потенциальных партнёров;
- привлечение средств инвестора в перспективное производство;
- составление корпоративных программ выхода на новые рынки и т.д.

В этой связи, рассматривая элементы конкурентного потенциала, следует определить такие группы факторов, влияющих на конкурентоспособность организации как качество произведённого продукта, предоставляемой работы или услуги (обслуживания), качество сбыта (продвижения) продукта, экономические возможности и ограничения потребителя и т.д. То есть, диагностика, оценка конкурентного потенциала организации может осуществляться на основе общепринятых в теории и практике менеджмента подходов как к субъекту предоставляющему продукцию (работы, услуги), с учётом корректировки показателей специфики его функционирования, например, к условиям деятельности малого предприятия в силу его правового статуса, определяемого законодательством, и других.

Анализ и обобщение научных источников позволяет из многочисленного числа подходов выделить ряд наиболее важных с позиции оценки конкурентоспособности организации. В частности, Я.Ю. Салихова предлагает проводить оценку конкурентного потенциала организации по трём группам показателям: ресурсным, результативным и резервным[1]. К ресурсной группе показателей конкурентного потенциала учёная относит совокупность

[1] Салихова Я.Ю. Конкурентный потенциал предприятия: сущность, структура, методы оценки. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2018. С. 26.

используемых в хозяйственной деятельности ресурсов, средств и предметов производства. В данном случае автором анализируется только ресурсная составляющая, сводящаяся к определению стоимости ресурсов, а уровень их использования определяется отношением полученного результата к объёму их потребления. Вместе с тем, не менее важными показателями конкурентных преимуществ являются маркетинговый, инновационный творческий потенциал. Так, маркетинговый потенциал характеризует способности организации в разработке и реализации стратегии по продвижению продукта для привлечения наибольшего числа потенциальных потребителей к регулярному приобретению и использованию товаров и услуг. Следовательно, исходя из социального предназначения продуктов, суть маркетингового потенциала сводится к обеспечению связи между спросом и предложением на рынке за счёт активных мероприятий по продвижению товаров и услуг.

Инновационный потенциал рассматривается как мера готовности к реализации бизнес проекта или программ инновационных преобразований и внедрения новаций, поскольку через инновации обеспечивается развитие организации, а также всех элементов хозяйственной системы. Оценка инновационного потенциала осуществляется с позиции реакции предприятия на изменения рынка соотношением количества новых продуктов к общему их числу на рынке или в отдельном отраслевом сегменте. И именно в этой связи актуален анализ творческого потенциала, характеризуемого сочетанием различных свойств и качеств совокупного работника, а также внешних ресурсов контрагентов и потребителей, готовых к взаимодействию в решении предпринимательских инициатив.

Анализ конкурентных преимуществ на практике предусматривает количественную оценку относительных единичных показателей конкурентоспособности организации, охватывающих содержание её деятельности по двум группам. Так, первая группа, характеризующая конкурентные позиции внутреннего потенциала и деятельности организации, включает оценку следующих показателей: квалификация управленческого персонала, выражаемая в его способности управления ресурсами для достижения результатов деятельности; квалификация производственного и обсуживающего персонала, обеспечивающего достижение результатов деятельности; организационная система управления предприятием и др.

Вторую группу, характеризующую привлекательность предприятия для потребителей, партнёров по бизнесу, потенциальных инвесторов, формируют следующие показатели: месторасположение и зона территориального обслуживания; номенклатура предоставляемых товаров, работ и услуг; ценовая политика предприятия;

Таким образом, обязательным условием достижения конкурентоспособности является изучение рыночных (внешних) условий, влияющих на продвижение продукта и их оценки, которая должна проводиться постоянно, как в процессе жизненного цикла, до начала разработки (продажи) новой линейки товаров, так и в ходе реализации инновационного продукта.

Конкурентное положение рассматривается с точки зрения резервов для повышения эффективности управления по продвижению продукта на рынок, поэтому анализ конкурентоспособности организации должен носить комплексный характер, что позволит дать обобщающую оценку эффективности использования конкурентного потенциала, наличие и рост которого определяет конкурентоспособность и служит гарантом эффективной реализации управленческих решений в перспективе.

ЧИЛИНГАРЯН С.А.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. соц. наук, доц. Яцухин Ю.И.

К ВОПРОСУ О СОСТОЯНИИ СФЕРЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Сфера жилищно-коммунального хозяйства является, с одной стороны, одной из самых значимых для населения, судя по удельному весу соответствующих обращений граждан, а с другой – одной из самых проблемных. Современное жилищно-коммунальное хозяйство включает в себя жилищное хозяйство, систему инженерных коммуникаций, их содержание и ремонт, а также благоустройство придомовых территорий, утилизация мусора и уборка.

Жилищно-коммунальное хозяйство РФ в настоящее время является субсидирующей отраслью и находится в кризисе, который может характеризоваться неудовлетворительным финансовым положением, высокими потерями ресурсов, низкой конкуренцией, при производстве коммунальных услуг прослеживается отсутствие стимулов для снижения экономических затрат, износом основных средств и низкой энергоэффективностью.

Можно отметить следующие свойства ЖКХ: большое количество подсекторов, связанных с монополизацией производства, адаптационной возможностью принимать участие в формировании рыночных взаимоотношений, трудоемким производством услуг и капиталоемкостью; общность места производства потребительских и промышленных услуг; влияние на формирование иных сфер региональной экономики.

Муниципальное управление ЖКХ – это сложный территориально-хозяйственный комплекс, который состоит в системе городского самоуправления и представляется органом управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) представляют собой совокупность прав и обязанностей этих органов по осуществлению деятельности, направленной на управление, организацию и контроль в сфере ЖКХ, а также создание инфраструктуры ЖКХ, для обеспечения надлежащего оказания услуг в названной

сфере[1].

Стратегия управление развитием жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования имеет специфические особенности реализации, которые заключаются в следующем: социальная ориентированность, предусматривающая создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг; реализация принципа устойчивого развития отрасли, основанного на балансе экономических, социальных и экологических приоритетов.

В России кризисное состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства. На муниципальном уровне имеет большое значение решения проблем по модернизации и реформированию данной отрасли. Беспокоившими вопросами населения являются: высокая стоимость за низкое качество коммунальных услуг, недостаток обратной связи с управляющими компаниями, а также большая задолженность населения перед предприятиями жилищно-коммунальных услуг. Также стоит отметить, что не желательную ситуацию по развитию данной сферы прорабатывают крайне медленно. Ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве ухудшается, несмотря на то, что прилагается много усилий для реализации развития данной сферы. Поэтому сфера ЖКХ на муниципальном уровне нуждается в изменении.

Таким образом, основная цель управления сферой ЖКХ муниципального образования заключается в эффективном использовании жилищного фонда, постоянном обеспечении жилищно-коммунальных услуг, повышения уровня благоустройства и санитарного состояния территории муниципального образования. ЖКХ является самым проблемным сектором отечественной экономики, решение задачи по модернизации и оптимизации которого – фундаментальная стратегическая цель общего социально-экономического развития государства. Практика показывает, что большая часть проблем не только не решается посредством реализации определенных программ, сколько еще более усугубляется под влиянием, в частности, глобализационных процессов.

По-прежнему не доведено до конца рыночное преобразование сферы ЖКХ. Состояние инфраструктуры ЖКХ в техническом и экономическом отношении оставляет желать лучшего; включая методологический инструментарий, который в современных условиях нельзя рассматривать с позиции высокой эффективности и результативности. Применительно к этому также следует отметить, что немалое значение имеет решение проблем кадрового обеспечения системы ЖКХ, которые касаются как вопросов эффективной деятельности органов местного самоуправления, так и квалификации специалистов-коммунальщиков. Суть заключается в том, что ЖКХ является одной их тех отраслей, результативное и эффективное экономическое развитие которых находится в прямой зависимости от инновационных технологий, применяемых в процессе управления и оказания

[1] Стукалов А.В. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Москва, 2013. 232 с.

услуг, а также грамотной кадровой политики и общего содержания организационной структуры. В данном аспекте ключевую роль играют непосредственно муниципальные служащие и представители управляющий предприятий и организаций, иные сотрудники сферы ЖКХ, принимающие участие в процессе оказания ЖКУ. Соответственно при решении кадровых проблем в сфере ЖКХ целесообразно уделять вниманию профессиональной подготовке кадров, системе мотивации и стимулирования деятельности персонала, а также возмещению затрат на кадровый состав посредством привлечения инвестиций. Отсюда следует вывод о том, что процесс реформирования системы управления ЖКХ должен базироваться на соблюдении следующих принципов: профессиональной подготовке субъектов системы управления; целенаправленности; непрерывного характера реформирования при своевременных корректировках программ и учете опыта реформирования иных систем ЖКХ в других муниципальных образованиях; информационной открытости системы для обеспечения обратной связи.

В условиях новых структурных сдвигов, вызванных научно-технологическим развитием, резким возрастанием роли технологий в функционировании сектора ЖКХ, меняются стратегии и бизнес-модели поведения субъектов. Существующий потенциал сектора ЖКХ не позволяет эффективно решать новые задачи, возникающие в условиях промышленной революции, что влечет за собой невозможность обеспечить необходимую операционную эффективность и поддерживать ее на требуемом уровне. Прогресс невозможен на старых стратегиях и бизнес-моделях.

ШАХОВА А.В.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Шурупова А.С.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Значение сферы культуры для современного общества огромно, поскольку именно она является драйвером развития человека как личности. Сущность культуры заключается в том, что она выступает основой измерения человеческой жизни и обеспечивает собой способ существования человека. Роль культуры в жизни общества и жизни каждого человека раскрывается множеством функций, которые обеспечивают существование общества и человека. Вместе с тем в современных условиях сфера культуры оказалась наименее защищенной от внешних факторов. Пандемия коронавирусной инфекции, охватившая весь мир в 2020 году и продолжающаяся сейчас, нанесла этой сфере огромный ущерб. Учреждения сферы культуры вошли в число учреждений, в наибольшей степени пострадавших в результате пандемии. В связи с этим в каждом субъекте Российской Федерации реализованы системные меры для поддержки таких учреждений. Например, работникам культуры в период ограничений обеспечили выплату заработной платы, государственные задания сокращены без уменьшения выделения субсидий, а также

отложена уплата сбора по налогу на прибыль организаций[1]. Вместе с тем пандемия стала катализатором, который подтолкнул учреждения сферы культуры активизировать онлайн-формат работы.

Несмотря на то, что в настоящее время реализуются национальные проекты «Культура» и «Цифровая экономика Российской Федерации», мероприятия, направленные на повышение уровня цифровизации сферы культуры в субъектах РФ, начали осуществляться динамичнее в период пандемии коронавирусной инфекции. Сегодня в российских регионах активно создаются виртуальные концертные залы, проводятся онлайн-выставки, снабженные цифровыми гидами в формате дополненной реальности, проводятся онлайн-трансляции мероприятий, размещаемых на портале «Культура.РФ». Можно говорить о том, что сегодня культурная индустрия достигла значительных высот не только на основе реализации федеральных проектов, входящих в структуру данных национальных проектов, но и благодаря особому вниманию к сфере культуры со стороны государства.

В Липецкой области развитие сферы культуры осуществляется как на основе федерального, так и регионального законодательства. Важнейшим нормативно-правовым актом, позволяющим совершенствовать данную сферу, является государственная программа «Развитие культуры и туризма в Липецкой области». В ходе ее реализации построен «Центр культурного развития» на 390 мест в Липецком муниципальном районе в с. Боринское. В рамках регионального проекта «Культурная среда» построены сельские Дома культуры по 200 зрительских мест в с. Дубовое Чаплыгинского муниципального района и с. Хмелинец Задонского муниципального района (объём финансирования 64,0 млн руб.). В рамках регионального проекта «Творческие люди» дистанционно проведен ряд культурных мероприятий. Кроме того, для 206 специалистов сферы культуры Липецкой области в 2020 году были организованы дистанционные курсы повышения квалификации на базе шести ВУЗов России. На основе регионального проекта «Цифровая культура» в части создания виртуальных концертных залов, в соответствии с программой «Всероссийский виртуальный концертный зал», состоялось торжественное открытие Виртуального концертного зала в Доме музыки города Липецка. Благодаря реализуемым мерам поддержки удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, вырос в 2020 г. на 0,25%. Неотъемлемым элементом деятельности органов власти в сфере культуры является развитие библиотек как центров информации и просвещения. Их востребованность сохраняется и в условиях пандемии. В 2020 г. количество библиотек, имеющих доступ к Интернету, составило 442 единицы или 91,3 % (2019 год – 436 ед. или 89,9 %)[2].

В Липецкой области уделяется большое внимание созданию условий для организации досуга, стимулирования творческого развития и художественного

[1] Материалы заседания Совета по культуре и искусству URL: http://www.kremlin.ru (дата обращения: 03.11.2021).

[2] Отчет главы администрации Липецкой области о результатах деятельности администрации Липецкой области за 2020 год // Официальный сайт администрации Липецкой области URL: https://липецкаяобласть.рф (дата обращения: 19.10.2021).

образования граждан, сокращению разрыва в обеспеченности услугами культуры между областным центром и сельскими районами.

Несмотря на ряд мероприятий, проводимых органами власти Липецкой области, направленных на минимизацию ущерба от пандемии коронавирусной инфекции учреждений сферы культуры, к настоящему моменту остаются значимыми проблемы финансирования, а также проблемы, связанные с недостаточно высоким уровнем квалификации персонала. К настоящему моменту финансового обеспечения профессионального развития работников культурных учреждений не достаточно, а потребность в них возрастает. Необходимо привлекать высококвалифицированный персонал в сферу культуры, в том числе специалистов по её цифровизации. Кроме того, необходимо популяризировать образование по тем специальностям данной сферы, где имеется нехватка кадров[1].

Кроме того, существует проблема информационной доступности к культурным ценностям в муниципальных образованиях Липецкой области. Для решения данной проблемы интернет-провайдерам и властным органам необходимо совершенствовать механизмы государственно-частного партнерства, чтобы соответствовать современному уровню применения таких технологий в сфере культуры.

Таким образом, для современного общества культура является важнейшим условием жизни и прогресса, наиболее значимой частью богатства нации и ее граждан, бесценный символический капитал. Уровень развития культуры – один из самых важных критериев развитой цивилизации современного мира. В условиях пандемии коронавирусной инфекции органы власти субъектов Российской Федерации принимают ряд мер, направленных на поддержку учреждений сферы культуры (субсидирование, налоговые льготы, информационное консультирование), однако, не все проблемы к настоящему моменту решены. Во многом их решение связано с развитием цифровых технологий в работе учреждений культуры. Это позволит не только сократить дифференциацию в получении культурных благ жителями разных регионов, но и повысить эффективность отрасли в целом, повысить уровень общей культуры страны, а также привлекательность для проживания малых городов и сёл, которые уступают большим городам по доступности и разнообразию культурной жизни и возможностям культурного развития.

ЮШКОВА Т.Г.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. геогр. наук, доц. Зубков С.Д.

ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГРЯЗИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

[1] Беккерман, П.Б., Стукалова, О.В. Поддержка профессионального самоопределения будущих специалистов в сфере культуры и искусства в современных условиях: комплекс факторов и взаимодействие направлений // Наука и школа. 2021. №4. С. 195.

Каждая территория нашей страны (муниципальное образование, субъект РФ) является сложной социально-экономической системой, которая функционирует на основе взаимодействия входящих в него подсистем и регулируется органами власти. Кроме того, она имеет свои уникальные особенности, которые позволяют органам власти осуществлять свою деятельность по социально-экономическому развитию, разрабатывать и реализовывать стратегии социально-экономического развития, основанные на специфике каждого такого образования, уровне развития его инновационного потенциала, применяемых механизмов поддержки. Такая политика должна базироваться на общегосударственных принципах и направлениях, регламентированных законодательством. От того, насколько эффективно осуществляют свою деятельность региональные и местные власти, соответственно, зависит во многом уровень социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

В настоящее время, наряду с комплексными и системно проводимыми мерами по социально-экономическому развитию территорий в нашей стране, можно отметить проблемы, которые связаны с деятельностью соответствующих органов власти по регулированию проведения данных мер. К ним относятся недостаточно эффективно осуществляемое правовое и финансовое регулирование, нерациональные механизмы стратегического планирования, недостаточно оперативное и неконструктивное межмуниципальное и межрегиональное сотрудничество, перераспределение полномочий. Все это характерно и для реализации муниципальной социально-экономической политики.

Муниципальная социально-экономическая политика осуществляется в рамках стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования[1].

Разработка и согласование стратегии социально-экономического развития муниципального образования способствует улучшению его позиционирования во внешней среде, инвестиционной привлекательности и качества муниципального управления. Кроме того, это способствуют сплочению местного сообщества, улучшению степени информационной открытости органов местного самоуправления. Ключевые положения стратегии социально-экономического развития являются основой для разработки документов территориального планирования, различных концептуальных, стратегических и иных программно-плановых документов муниципального образования.

Деятельность местных властей по регулированию социально-экономического развития территории осуществляется на основе проведения ежегодного мониторинга показателей стратегии социально-экономического развития конкретного муниципального образования и оценки расхождений с показателями плановых документов. Если расхождение незначительное, то в отчете о реализации

[1] Лисичкина Н.В. Стратегическое планирование пространственного развития экономики: подходы и модели : образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. – 2019. – № 9. – 18 с.

стратегии социально-экономического развития указывается причина данного расхождения, а в случае значительного несоответствия фактических и плановых показателей разрабатывается план мероприятий, направленный на достижение сбалансированности[1].

От того, насколько будет эффективной деятельность органов власти по регулированию территориального развития, зависит уровень социально-экономического развития той или иной территории.

Рассмотрим особенности стратегии социально-экономического развития Грязинского района на период до 2024 года. Данная Стратегия является действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ района при соперничестве с другими районами области за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в международном сотрудничестве. Она нацелена на повышение качества и уровня жизни населения, развитие производственного, трудового, интеллектуального потенциала района.

Для достижения данной цели в рамках Стратегии поставлены следующие задачи:

– перспективное развитие промышленности и сельского хозяйства;

– наращивание объемов жилищного строительства, обеспечение населения качественным и доступным жильем;

– обеспечение населения района качественными бытовыми услугами и доступными качественными товарами, в том числе местного производства;

– развитие малого бизнеса, развитие кооперации и тесного взаимодействия между предприятиями малого бизнеса и крупными предприятиями района (в том числе с иностранным участием);

– обеспечение отраслей района качественными трудовыми ресурсами;

– всемерное способствование улучшению демографической ситуации в районе и т.д.

Стратегия социально-экономического развития Грязинского района Липецкой области на период до 2024 года ориентирована на определение направлений, перспектив развития с учетом текущей экономической ситуации в районе и внешних факторов, способных оказать влияние на текущую ситуацию и оказаться как благоприятными, так и неблагоприятными с точки зрения влияния на экономический потенциал муниципального района[2].

Таким образом, социально-экономическое развитие муниципалитетов в современных российских условиях является важнейшим фактором укрепления его стратегических позиций. Для совершенствования стратегии социально-экономического развития органами власти Грязинского района Липецкой области необходимо действовать совместно с общественными организациями и бизнесом, а

---

[1] Судакова Д.И. Тенденции территориального планирования в регионах России: научное обозрение / Д.И. Судакова // Педагогические науки. – 2019. – № 2. – 88 с.

[2] Федотова М.А. Экономическое развитие и региональное разнообразие Российской Федерации: монография / авт. колл. под рук. д.э.н. проф. М.А. Федотовой, проф. Ш. Вебера. – М. : Финансовый университет. – 2020. – 188 с.

также повышать результативность межмуниципального взаимодействия органов власти.

СУЛИМОВ П.Е.
Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Гурина М.А.

ДИАГНОСТИКА СОСТОЯНИЯ СТРАТЕГИИ ОРГАНИЗАЦИИ

В настоящее время нестабильность экономической конъюнктуры, повышение требований потребителей к производимым продуктам, развитие информационных технологий, возрастание роли человеческого капитала, рост неопределенности и т.д. приводят к переосмыслению понятий стратегического управления предприятиями, обеспечивая их устойчивое развитие. С возрастанием масштабов рыночных отношений в России, все большее значение приобретает разработка и реализация стратегии развития предприятий, основанной на прогрессивных подходах к оценке и прогнозированию эффективности принимаемых управленческих решений.

В диагностике состояния стратегии организации следует различать: диагностику стратегии организации, как степень ее соответствия внешним и внутренним условиям организации; диагностику реализации выбранной стратегии организации.

Процесс стратегического планирования в организации включает в себя несколько этапов, при этом обязательным является этап контроля результатов исполнения стратегического плана, который обычно и включает в себя диагностику реализации выбранной стратегии (рис.1)[1].

Включение данного пункта в процесс стратегического менеджмента оправданно, т.к. именно так реализуется функция контроля в системе стратегического управления.

Рассматривая концепцию функции контроля применительно к процессу разработки и реализации стратегии организации можно говорить о следующих видах контроля:

- предварительный контроль, который состоит в том, чтобы учесть и предвидеть тенденции развития внешней и внутренней среды организации при разработке стратегии и стратегического плана организации. Обычно входит в систему предпланового анализа, являясь основой для принятия решений в системе стратегического планирования;

- текущий контроль в стратегическом менеджменте обычно заключается в отслеживании выполнения стратегического плана. Он направлен на устранение отклонений в выполнении плановых заданий;

- заключительный контроль в стратегическом менеджменте обычно реализуется при оценке выполнения стратегического плана организации по всему набору комплексных показателей, характеризующих правильность выбора

[1] Голубков, Е. П. Стратегический менеджмент : учебник и практикум для вузов / Е. П. Голубков. - Москва : Издательство Юрайт, 2021. – С.21.

стратегических направлений развития организации: целей и стратегий деятельности, рынков и потребителей, своей позиции в конкурентной борьбе, других аспектов деятельности, учтенных при разработке данного стратегического плана.



Рисунок 1 – Последовательность этапов стратегического менеджмента

При этом возникает вопрос: в является ли принятая к реализации стратегия чем-то неизменным? Или ее пересмотр возможен и. соответственно, необходима система контроля, которая будет это определять.

Считаем, что в современных условиях, необходимо, кроме системы контроля реализации стратегического плана, разработанного организацией, формирование системы диагностику и контроля самой стратегии организации, как степень ее соответствия внешним и внутренним условиям организации.

В организации должна быть сформирована система диагностических показателей, которые могут сигнализировать о событиях, требующих принятия немедленных мер в рамках пересмотра действующей стратегии.

По-сути, это те же показатели, который используются при формировании стратегии организации, но применяются они и рассматриваются для этапа, когда стратегия уже сформирована, разработан и реализуется стратегический план.

Под общей редакцией
канд.экон. наук, доц. М.А. Гуриной
канд. экон. наук,доц. Солодовник Ю.А.

Актуальные вопросы управления, экономики и права
на современном этапе развития общества:
Материалы межвузовской студенческой заочной
научно-практической конференции
(28 октября 2021 года, г. Липецк)

Электронный ресурс