ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Липецкий филиал

Актуальные вопросы развития России в научных исследованиях: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты

Сборник статей всероссийской заочной научно-практической конференции

27 октября 2018 г.

г. Липецк

ББК 65.04
С 69

Под общей редакцией
канд.юр. наук, доц. **А.Д. Моисеева,**
канд.экон.наук**М.В. Титовой**

Актуальные вопросы развития России в научных исследованиях: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты: Сборник статей всероссийской заочной научно-практической конференции (27 октября 2018 г.) г. Липецк) / Под общ. ред. канд.юр. наук, доц. А.Д. Моисеева, канд.экон.наук М.В. Титовой. - Липецк: ЛФ РАНХиГС, 2018. – 671 с. [Электронный ресурс]

Материалы сборника статей участников всероссийской заочной научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития России в научных исследованиях: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты», 27 октября 2018 г., г.Липецк, посвящены актуальным вопросам развития России в научных исследованиях, связанных с управленческими, правовыми и социально-экономическими аспектами развития.
Опубликованные материалы представлены в авторской редакции.

© Коллектив авторов, 2018
© Академия при президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Авдеева Ю.Ф.УПРАВЛЕНИЕ РЫНКОМ ТРУДА В СУБЪЕКТЕРОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 15
Агапеева А.Н.ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ 17
Алексанян А. Н.УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В ПРОЕКТНОМ УПРАВЛЕНИИ 22
Алексеев О.С.РОЛЬ ОПК В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ 26
Анисимова М.Ю.НАРУШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 29
Анохин Д.А., Гурьева Н.С.ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РФ 31
Анохина В.О.МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ . 34
Атоян Б. С.ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ 36
Афанасова Т.С., Дворникова Е.Н.РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ 39
Ашихина Е.О.ОСОБЕННОСТИ ПОНИМАНИЯ МЕТОДОЛОГИИ В ЮРИСПРУДЕНЦИИ..... 44
Баева К.Н.ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА НА ОСНОВЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГРАРНЫХ СТРУКТУР 48
Баева Т.А.ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ 52
Балахнина О. Е.ПРАВОВАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА..... 55
Беда Т. С.ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ..... 58
Беридзе В.В.СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ..... 61
Бетина В.Д.ПРЕСТУПНОСТЬ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ..... 66
Блинникова О.Н.РЕГИОНАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ РФ 69

Богданова И.А.РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В МФЦ 71
Бойкова О.О., Сметанникова А.Ю.ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КАК ОСНОВА ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ 76
Бондарев О.В.ЭФФЕКТИВНОСТЬ АЛГОРИТМА ОЦЕНКИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА ОСНОВЕ ФАРМАКОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДХОДА..... 80
Боробова А.Д.К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ..... 84
Бороухина Е.С.МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ЭФФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАМНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 88
Бочаров И.Е.ПОЛИТИЧЕСКИЙ АБСЕНТЕИЗМ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ 92
Бурдяк Т.С.ОФФШОРНЫЕ ЗОНЫ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ 95
Бурцев С.О.ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ 100
Бывшева Т.А.СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ФАКТОРЫ ИХ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ..... 104
Вейс И. Е.СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ..... 109
Вовченко А.А.ОСОБЕННОСТИ И ЗНАЧИМОСТЬ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ..... 111
Волкова О.А.СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНЫХ ЭКСПЕРТИЗ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 113
Герасимов Р.Ю.МЕДИАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ ПОДХОДЫ..... 118
Головко М.В., Зельцер К.Р.НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 122

Голубева А.Ю.МЕХАНИЗМ ДИАГНОСТИКИ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ И МЕТОДЫ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ 126
Голубева М.Н.ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 131
Голубош О.С.ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ 134
Горбунова В.С.ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА..... 137
Горягина А.С.НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПОХИЩЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА..... 140
Гордымова Я.В.ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ 144
Гречина В.Н.ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ РФ..... 146
Губаревич Е. В.РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «УМНЫЙ ГОРОД»(НА ПРИМЕРЕ Г.НИЖНИЙ НОВГОРОД)..... 149
Гусева Т.В.ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РФ 152
Давыденкова А.В, Добрынина А.Ю.ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОКУПОК В ИНТЕРНЕТЕ..... 156
Дворкова Е.П.ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН. 160
Добрина О.В.СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ ЮРИДИЧЕСКОГО КОНФЛИКТА 161
Долинина В. Е.ХЭДХАНТИНГ КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ 167
Дорогина Е.М.ПРАВА И СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ 170
Екатеринчук И.В.ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ 173
Ермакова В.Г.ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ АКЦИОНЕРОВ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ 176
Захарова А.В.РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПИРАТСТВА 180

Звягина К.В., Пономаренко А.П.АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ 183
Изотов А.В.НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ПРИНЯТИЯ 187
Исаев Т.И.НОРМАТИВНО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ 190
Исакова Т. О.ПРОЦЕДУРА ЛИКВИДАЦИИ АДМИНИСТРАЦИИ КСТОВСКОГО РАЙОНА КАК ПРИМЕР РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 06.10.2003 N 131-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" 193
Испирян К. О.ИНТЕРНЕТ- МАРКЕТИНГ КАК УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС 196
Калинина О.С.АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ 198
Карапетян Г.Г.ОСОБЕННОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 202
Карева Д.Д.НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ РОССИИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ 206
Каримов Ф.А.ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 209
Карпович А.А.СОВРЕМЕННЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ 211
Карякина А.С.МОДЕРНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ЧЕРЕЗ ИНСТРУМЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА 214
Касимов Е.Р.УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГОРОДЕЦКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ 219
Катышкина И.А.АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ 221
Кашкина Н.Э., Чехлова М.Е.ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО МИРОВОГО РЫНКАКОНСАЛТИНГОВЫХ УСЛУГ 226
Киреев В.В.ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПРИНЦИПОВ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 229

Кирьяк А.Е.ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ233
Коблякова А.А.МЕТОДЫ НАЙМА ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ 235
Ковбасюк Д.А., Ковбасюк Е.А.ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ..... 239
Кожин Д.В.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ..... 242
Колмакова Е. А.ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕСПУБЛИК В РФ..... 246
Кондрашин О.Ю., Шушунова О.И., Миронов С.А.ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ 248
Конищев А. В.СТИМУЛИРОВАНИЕ УЧАСТНИКОВ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ..... 252
Копаева Р.Ю.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МБОУ «СОШ С. НОВОЕ ДУБОВОЕ»..... 254
Корнаухов А.В.РОЛЬ И ЗНАЧИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ФИЗИЧЕСКУЮ КУЛЬТУРУ И СПОРТ 258
Коровка Д. В.НОВЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В РОССИИ... 262
Королёва И.Г.ПРОКОФЬЕВ А.В. И ЕГО ВКЛАД В РАЗВИТИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА..... 266
Корягина Ю.В.ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В РОССИИ..... 268
Коструб Е.И.ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ... 271
Красильников А.А., Кудряшов П.С.ВЛИЯНИЕ САНКЦИОННЫХ ЗАПРЕТОВ ЗАПАДА НА ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ..... 274
Кретова А.С.КУРСЫ ВАЛЮТ И РЫНОК НЕФТИ: ВОЗМОЖНЫЕ УСЛОВИЯ СТАБИЛИЗАЦИИ..... 278
Крист М. И.ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РФ 282
Круглов А. М.КОРРУПЦИЯ В ОРГАНАХ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ОРГАНИЗАЦИОННО -ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ..... 284

Крупинина Е.О., Шаленая А.А.РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ ФАКТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА 287
Кузнецов Д.А.ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ АГРАРНЫМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ 291
Кузнецов Д.А.ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА 294
Кузнецова Т.П.УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮНА ПРЕДПРИЯТИИ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА 298
Кузнецова У. Ю.НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ РОССИИ 301
Кузьмин П.В.СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ МЕНЕДЖМЕНТА 304
Кукина О.В. ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОСВЯЗИ КАЧЕСТВА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ……..……307
Куликов А.С.К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ 309
Кульпина О.С.СОВРЕМЕННЫЕТЕНДЕНЦИИ В УПРАВЛЕНИИ ПРОЕКТАМИ 313
Лебедева И.Н.ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ..... 316
Лещинский О.В.АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ КООПЕРАТИВОВ 321
Ливенцева И.Ю.РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ .. 324
Лигинченко М.Н.ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ УБИЙСТВ, СОВЕРШЕННЫХ В УСЛОВИЯХ НЕОЧЕВИДНОСТИ 328
Личманюк А.И.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ..... 331
Лозгачёва Э.В.СОВРЕМЕННАЯ РОССИЙСКАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ..... 335
Лотухова К. Д.ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ 339

Любогор К.Е.НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ 341
Люленкова А.Р. ПРОБЛЕМА ПЛАТНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ. 348
Магжанов Р. Ф., Давыденкова А.В.ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ВОЗВРАТУ ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ 350
Магжанов Р. Ф.,Давыденкова А.В.ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ 355
Магжанов Р. Ф.ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ РИЭЛТОРСКИХ УСЛУГ 359
Макарова И.А.КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИИ 364
Маркин И.В.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА 366
Мартыненко А.П.ОСОБЕННОСТИ АУДИТА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ПРЕДПРИЯТИЯ..... 371
Машков А.А.ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ 373
Медведева О. И.НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 376
Медянкина Т.Д., Попова О.В.ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ 381
Мелекесцева Е.С.ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ 384
Мельниченко И.А, Кулик Н.С.МАРКЕТИНГОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ 387
Мельниченко И.А.ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИИ 389
Мещеряков Е.С.РОЛЬ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ..... 392
Мещерякова А. В., Мызникова И. С.ПРОБЛЕМА ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИЙ НА ПРЕДПРИЯТИИ..... 396

Минеева Д. С., Ситнова Ю. В.ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОЙ ВОЙНЫ 399
Митина В.А.ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ 404
Михалёв В.В.ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ 407
Мурадян О.А.КОМПЕТЕНТНОСТЬ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ – КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН 410
Мустафаева С.А.РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ 414
Мустафаева С.А.АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД 416
Назаренко В.С., Токарев К.С.БЛОКЧЕЙН-ПРОЕКТЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ 418
Наумов С.С.ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 420
Нацкина А.Д.ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЧЕРЕЗ ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ 424
Невдахина Е.В.ЭФФЕКТИВНЫЕ ФОРМЫ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ: МИРОВАЯ ПРАКТИКА 426
Невдахина Е.В.МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ 431
Несмеянов С.А.НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ХРАНЕНИЕ И НОШЕНИЕ ОРУЖИЯ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 436
Николаева Л.Н.ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: НЕОБХОДИМОСТЬ, ПРОБЛЕМЫ, РЕАЛИИ 439
Овчинников А.А.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ 442
Отт Н. С.ПРОБЛЕМА ТОЛКОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ 447

Пасюченко В.В.ПРОЕКТ - СРЕДСТВО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ 449
Перепечин Е.Ю.ПОНЯТИЕ «ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» КАК ОСНОВА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ 451
Плотникова Н.А.ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА 455
Пожидаев А.И.Особенности управления рисками в строительстве 459
Попов А.Н.АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕПЛАТЕЛЬЩИКОВ АЛИМЕНТОВ 461
Попова А.О.ВИДЫ ДЕТСКИХ ПОСОБИЙ, РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЛИПЕЦКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ 466
Прокопишина Ю. В.СТАТУС ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО БУХГАЛТЕРА В МЕЖДУНАРОДНОМ И РОССИЙСКОМ ПОНИМАНИИ..... 471
Порошина А.В.ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ 475
Послухаева К.Э.ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА В ОСОБОМ ПРОИЗВОДСТВЕ 478
Пристанскова Л.В. ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ МОДЕЛИ МЕНЕДЖМЕНТА 481
Ганифаев А.С., Домарева А.Е.ПРОБЛЕМЫ ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ В ОТНОШЕНИЯХ, УСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ 485
Пыщева Т.Н.ОТЛИЧИЕ ДОГОВОРА СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА ОТ СМЕЖНЫХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ 490
Родионова О.И.ВИДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ В ОБЛАСТИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 492
Рубцова Л.В., Бурякова М.С.УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ ПРИ ПОДБОРЕ ПЕРСОНАЛА..... 495

Ряжских М.М.РЕАЛИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 498
Савельева И.В.ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ 502
Сальникова О.Н.ОСОБЕННОСТИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В КОМПАНИЯХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ..... 505
Самохвалова М.Р.АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕВОЗКИ ДЕТЕЙ РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ТРАНСПОРТА..... 508
Самохина Е.В.ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ..... 512
Сафронова Н.В.БЕСКОНФЛИКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ 515
Серебренникова А.К.ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО ПОТЕНЦИАЛА КОНСТИТУЦИИ РФ..... 520
Силакова Е.Ю.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ..... 523
Силакова Е.Ю.ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 525
Силакова Е.Ю.СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ..... 528
Символокова К.А.,УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГОВЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА..... 532
Соловьёва А.С.АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ РФ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА 537
Сороко О.В., Сороко Т.В.ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ 539
Студов А. Д. ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕВЫШЕНИЕМ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ……545
Сысуева М.Ю.СХЕМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ, ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ДОКАЗЫВАНИЯ 548

Сысуева М.Ю.НЕЙРОМЕНЕДЖМЕНТ КАК СОВРЕМЕННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В УПРАВЛЕНИИ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ . 552
Тавров К.Н.АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕГИОНА 556
Тамбовцева Т.А.ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФАКТОР, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В СТРАНЕ..... 560
Тенькова Н.А.ВЛИЯНИЕ СОЗДАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОРОДА 564
Терещенков Е.Ю.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И СУЩНОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ 567
Титова Я.Р.ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ 572
Тифонин С.О.ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОЛОЧНОПРОДУКТОВОГО ПОДКОМПЛЕКСА 574
Тицкая Н.Я.ОСОБЕННОСТИ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ..... 577
Токарева К.В.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ТРАКТОВКИ И ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ 582
Тонких А.В.СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РОССИИ 585
Трубицына А. А.НАСИЛИЕ И ИЗДЕВАТЕЛЬСТВО НАД ЛИЧНОСТЬЮ..... 588
Тулинова Н.К.УЧАСТИЕ ПСИХОЛОГА В ДОПРОСЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПОДОЗРЕВАЕМОГО (ОБВИНЯЕМОГО) 591
Тюрнев А.В.Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципального образования..... 594
Усова К.Р.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОТБОРА ПЕРСОНАЛА АВТОСАЛОНА 599
Уткина К.И., Трубицына В. С.ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ИННОВАЦИЙ, КАК РЫЧАГИ ВЛИЯНИЯ ГОСУДАРСТВА НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ 602

Фатеева В.А.АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМИНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ДЕЛАМ О ХУЛИГАНСТВЕ 605
Ферулева М.Г.НЕЗАКОННОЕ ОБНАЛИЧИВАНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПРИ УКЛОНЕНИИ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ ПО ОПЕРАЦИЯМ С КРИПТОВАЛЮТАМИ 609
Ферулева М.Г.ЯПОНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕНЕДЖМЕНТА КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ 613
Филиппова А.А.ДОГОВОР ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ 617
Ходов М. Ю.ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 621
Чаплыгина Ю.В.НАЛОГОВЫЕ ВЫЧЕТЫ ПО НАЛОГУ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ 625
Чаусов Н.И.ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА КАК ВЫСШАЯ ЦЕННОСТЬ В РОССИИ 632
Чертоляс И.С.СОВРЕМЕННАЯ ЯПОНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕНЕДЖМЕНТА 636
Чиндина А.Я.ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 638
Числова А.Г.Анализ формирования и реализации правового статуса органов опеки и попечительства в субъекте рф на примере липецкой области 643
Чистякова М.С.ОСОБЕННОСТИ АМЕРИКАНСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА 646
Чишко А.В.РАЗВИТИЕ ДВОЙНОЙ БУХГАЛТЕРИИ В РОССИИ 650
Шавина А.В.ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ КЛАСТЕРОВ 654
Шевцова К.М.ДИСКРИМИНАЦИЯ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ-ГЕНДЕРНЫЙ ПРИЗНАК 656
Шумская Е.Г.СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ 660
Юсупова В.Т.НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК СОВРЕМЕННАЯ ФОРМА НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ 662
Юсупова В.Т.ИННОВАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА 667

Авдеева Ю.Ф.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Гурина М.А.

УПРАВЛЕНИЕ РЫНКОМ ТРУДА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В экономической теории понятие «рынок» (англ. «market») рассматривается с позиции совокупности общественных отношений между субъектами по обмену товарами, капиталом, услугами, информацией, которые в рыночной экономике относятся к обязательной компоненте мирового хозяйствования. Принимая во внимание данное обстоятельство, В.В. Коршунов отмечает, что необходимость существования мирового рынка труда вызвана теми же причинами, что и товарное производство, и обусловлена общественным разделением труда, экономическим обособлением национальных экономик, их территориальных образований (регионов).

Рынок труда является составной частью рыночной экономики и представляет собой систему общественных отношений между работодателями и наемной рабочей силой по согласованию интересов в трудоиспользовании. Рынок труда в системе макроэкономических показателей обладает множественными характеристиками:

- во-первых, он аккумулирует экономические отношения в процессе формирования спроса и предложения на труд;
- во-вторых, это площадка, где пересекается множество социально-экономических интересов субъектов рынка;
- в-третьих, с позиции внутрифирменного рынка труда – это непосредственные контакты конкретного работника и работодателя.

Следовательно, рынок труда - это комплексная система различных видов и типов социально-экономических отношений между экономическими субъектами рынка, государством, собственниками, работодателями, работниками по проблемам трудоиспользования.

В реальной экономической жизни на динамику рынка труда действует ряд факторов, влияющих как на предложение рабочей силы, так и на спрос на нее, в частности, процессы миграции и иммиграции.

Факторами, воздействующими на формирование и функционирование рынка труда, являются: развитие инфраструктуры рынка труда, а также политика правительства на рынке труда. Очевидно, что рациональное функционирование рынка труда является одним из факторов развития экономики России по инновационному типу. Рынок труда, не отвечающий современным вызовам, становится

тормозом на пути модернизации и технологического обновления экономики из-за отсутствия высококвалифицированного персонала, который призван обеспечить инновационную составляющую развития страны.

Подтверждая экономическую значимость рынка труда, большинство

ученых указывает на необходимость управления развитием рынка труда.

На примере Липецкой области рассмотрим особенности управления рынком труда.

Исполнительный орган государственной власти Управление труда и занятости населения проводит активную работу по развитию рынка труда и социальной поддержке безработных граждан.

Так, в 2017 году в службу занятости населения обратилось 40,6 тыс. чел., что соответствует уровню прошлого года. При содействии службы занятости трудоустроено на постоянную и временные работы 36,6 тыс. чел., из них 29,3 тыс. чел. - на постоянную работу. На общественные работы направлено 2,3 тыс. чел. На временных работах в свободное от учебы время и в период летних каникул работали 3,3 тыс. подростков.

За 2017 год оказано содействие в организации собственного дела 1105 чел., из них финансовую помощь на эти цели получили 86 безработных граждан. На профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации направлено 1,4 тыс. безработных граждан по профессиям, востребованным на рынке труда.

В службу занятости по вопросу трудоустройства обратилось 798 граждан, относящихся к категории – инвалиды, что на 21,1% больше чем в 2016 году, из них более 60% трудоустроены, что на 10,6% больше, чем в 2016 году.

По состоянию на 01.01.2018 г. количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, составило 9,6 тыс.

Спросом на рынке труда области пользуются[1]:

- специалисты высшего уровня квалификации –1,8 тыс. чел.,
- специалисты среднего уровня квалификации – 0,9 тыс. чел.,
- служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием – 0,2 тыс. чел.,

[1] Официальный сайт Управления труда и занятости Липецкой области http://utiz48.ru/ (дата обращения: 12.10.2018)

- работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности – 0,7 тыс. чел.,

- квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства – 0,8 тыс. чел.,

- квалифицированные рабочие промышленности, строительства,

транспорта и рабочие подобных занятий – 2,3 тыс. чел.,

- операторы производственных установок и машин, сборщики и водители – 1,4 тыс. чел.,

- неквалифицированные рабочие – 1,1 тыс. чел. и др.

Эти и другие меры, принимаемые администрацией области и Управлением труда и занятости способствуют стабилизации показателей регионального рынка труда: на 01.01.2018 г. уровень регистрируемой безработицы составил 0,5%, коэффициент напряженности на рынке труда - 0,3 чел. на одну заявленную в службу занятости вакансию.

Агапеева А.Н.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Титова О.В.

ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Развитие малого и среднего предпринимательства является действенным инструментом для создания эффективной экономики, обеспечивающей достойные позиции России на мировой арене, высокий и качественный уровень жизни населения.

Малый бизнес имеет немало преимуществ перед крупным бизнесом:[1]

1) он более мобилен;
2) быстрее адаптируется к вызовам внешней среду;
3) во многих малых предприятиях быстрее внедряются управленческие нововведения.

[1]Булатов А.С. Экономика: учебник – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. С.159

Однако у малого и среднего предпринимательства есть существенный недостаток – ограниченные возможности по привлечению финансовых средств.

Особую роль в этом процессе играют меры государственной политики поддержки бизнеса. Государственная поддержка малого предпринимательства заключается в принятии нормативных документов, которыми регулируется деятельность малых предприятий. Для повышения эффективности реализации предпринимательского потенциала необходимо усилить роль государства по его поддержке. При этом речь идет не только о финансовой поддержке малых и средних предпринимателей, но и о формировании комплексного механизма государственной региональной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

Кредиты выступают в роли дестимулятора предпринимательской активности субъектов малого и среднего предпринимательства. Это связанно с высокими процентными ставками и высокими требованиями к предпринимателям со стороны банковских организаций. Помимо этого, сами банки так же неохотно предоставляют кредиты предприятиям малого и среднего звена, так как данный вид кредитования является высокорискованным. Так же на начальном этапе развития предприниматель не имеет возможности предоставить дополнительные гарантии по обеспечению заключенного договора. Именно поэтому банковские организации предпочитают заключать сделки с крупными предприятиями, а для малых организаций устанавливать более высокий процент для обеспечения собственной безопасности по исполнению условий договора.

Государственные субсидии являются необходимой поддержкой для субъектов малого и среднего предпринимательства. Безвозмездный характер получения денежных средств является привлекательным стимулятором предпринимательской активности населения. Вследствие чего, предприниматели малого и среднего бизнеса для финансирования собственных проектов стремятся получить государственные субсидии.

В Липецкой области активно развиваются проекты по финансовой помощи в виде государственных субсидий для малого и среднего предпринимательства. С каждым годом появляются новые площадки, формируются специальные программы, через которые предприниматели могут реализовать свои проекты. Среди нововведений – создание института уполномоченного по защите прав предпринимателей Липецкой области, налоговые каникулы для впервые начинающих деятельность индивидуальных

предпринимателей, расширение тех, кто попадает под льготную систему налогообложения, а также минимальные размеры налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения.

Всего в рамках курируемых управлением программ на поддержку малого бизнеса в 2017 году было направлено 304 млн. руб., а с учетом НО «Липецкий областной Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» поддержка составила 723,84 млн. руб. (таблица 1). Это позволит предпринимателям реализовать 1201 проект.[1]

Таблица 1 – Поддержка на развитие малого бизнеса в 2017 году в рамках государственных программ

Государственные программы и иные нормативно-правовые акты области	Средства федерального и областного бюджетов, (млн.руб.)
Государственная программа «Модернизация и инновационное развитие экономики области»	230,8
Государственная программа «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области»	73,2
Итого	304
Областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства	419,84
Всего	723,84

В рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Липецкой области на 2014-2020 годы» (далее – Подпрограмма) в 2017 году сохранены все виды государственной поддержки. Кроме того, значительно увеличены суммы субсидий в производственном секторе по наиболее востребованным направлениям. Размер возмещения затрат по модернизации производства увеличен с 3 до 5 млн. рублей, по «лизинг–гранту» – с 1 до 3 млн. рублей, по подключению к источнику электроснабжения энерго-принимающих устройств и экспортно-ориентированным организациям со 100 до 300 тыс. рублей, инновационным предприятиям с 750 тыс. до 1 млн. рублей.

[1]Сайт/ Интернет-ресурс. - Официальный портал администрации Липецкой области www/URL: http:// admlip.ru (дата обращения 14.10.2018)

Приоритетной сферой остается производство и импортозамещение. По направлению «модернизация производства» поддержано 56 предпринимательских проектов с общей суммой инвестиций 381,7 млн. руб. (таблица 2).

Таблица 2 – Поддержка в рамках Программы развития малого и среднего предпринимательства в 2017 году, млн. руб.

Наименование муниципального образования	Субсидии на создание малого бизнеса				Субсидии на развитие малого и среднего предприниматель-ства		Всего	
	Поддержка молодых предприни-мателей		Создание безработными гражданами малого бизнеса					
	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	Сумма	кол-во заявок	сумма	кол-во заявок	сумма
г. Липецк	19	4,2	2	0,5	71	86,2	55	74,1
г. Елец	13	3,2	3	0,7	14	8,7	11	12,2
Воловский	3	0,7					9	7,9
Грязинский	3	0,7	1	0,3	6	11,7	15	13,8
Данковский	5	1,2	4	0,8			20	19,8
Добринский	3	0,7			1	0,01	18	16,2
Добровский	1	0,2	1	0,3	1	0,4	5	7,4
Долгоруковский	10	2,4	4	0,9	1	0,7	15	13,6
Елецкий	6	1,5	7	1,7	1	0,7	34	29,3
Задонский	4	1	1	0,1	1	2,1	5	4,5
Измайловский	5	1,3	7	1,6	2	3,1	6	7,4
Краснинский	1	0,2	1	0,3	2	1,8	7	8,9
Лебедянский	4	1	1	0,3	3	0,6	12	14,0
Лев-Толстовский	5	1,3	1	0,3	1	1,4	12	17,9
Липецкий	1	0,2	1	0,3	8	14,5	27	37,5
Становлянский	4	1,1	2	0,5	1	0,7	9	8,3
Тербунский	8	1,9	6	1,4			13	16,9
Усманский	3	0,8	3	0,7	2	1,3	7	6,5
Хлевенский	15	3,8	7	1,7	2	2,4	19	20,6
Чаплыгинский	23	5,5	16	3,0	7	7,5	47	51,3
По области:	136	32,9	68	15,4	124	143,8	379	419,8

Стратегическим направлением развития сегодня является экспорт. В целях координации совместных действий по оказанию помощи экспортно- ориентированным предприятиям между администрацией Липецкой области и АО «Российский экспортный

центр» заключено соглашение, в рамках которого создан региональный центр поддержки экспорта.[1]

Таким образом, доля среднесписочной численности работников, занятых на субъектах малого и среднего предпринимательства составила 30,8%. Инвестиции в основной капитал малых предприятий возросли на 6,2% до 8 млрд. руб. Организовали бизнес 8257 субъектов, в том числе 5574 индивидуальных предпринимателей.

Несмотря на то, что в Липецкой области уровень государственной поддержки относительно велик, данный вид финансовой поддержки является недостаточным для поддержки всех субъектов малого и среднего предпринимательства.

Главными проблемами являются:

1) ограниченность доступа субъектов малого и среднего бизнеса к финансовым ресурсам;

2) снижение административных барьеров;

3) недостаток производственных площадей.

Для активного развития субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо решить проблемы путем принятия следующих мер:

1) расширение бюджетной базы государственной субсидии для стимуляции привлечения большего числа предпринимателей;

2) уменьшение препятствий, связанных с получением государственных субсидий, за счет уменьшения бюрократической составляющей. Бумажная волокита влияет отрицательно на активность предпринимателей;

3) создание условий, в рамках которых помимо финансовой поддержки предприниматели смогут получать специальные площадки для развития своего бизнеса.

Таким образом, можно сделать вывод, что бюджет Липецкой области позволяет в достаточной мере осуществлять помощь малому и среднему предпринимательству. Однако доступность финансовых средств для предпринимателей является сдерживающим фактором. Решив данную проблему, многие субъекты малого и среднего предпринимательства смогут выйти на региональный рынок и в полной мере осуществить свою деятельность, что в свою очередь поможет развить наш регион и улучшить предпринимательский климат.

---

[1] Портал малого и среднего предпринимательства www/URL: http://mb48r.ru/content/articles/m,42,16660/ (дата обращения 13.10.2018).

Алексанян А. Н.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Титова М.В.

УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В ПРОЕКТНОМ УПРАВЛЕНИИ

В условиях экономического кризиса и усиления внешнего давления потребность усовершенствования конкурентоспособных позиций определяет перед абсолютно всеми участниками рынка задачу, которая состоит в модернизации и модификации организационных систем.

Эффективные преобразования в турбулентной среде вероятны в случае, если управление проектами действенно, а это находится в зависимости от зрелости организационной структуры, концепции управления человеческими ресурсами (УЧР) и корпоративной культуры фирмы.

Так, в соответствии с теорией спиральной динамики К. Грейвза и его последователей К. Кована и Д. Бека, организации, пребывающие на «оранжевой», или рационалистической стадии развития, управляются сотрудниками, которые благодаря своим заслугам продвинулись по карьерной лестнице.

В таких компаниях отсутствует строгая иерархия, а решения принимаются в специально сформированных группах. Этот подход в случае выбора верной стратегии развития и внедрения технологий позволит достигнуть успеха и способствует появлению у фирмы конкурентоспособных преимуществ.

Согласно Ф. Лалу «оранжевая» парадигма мышления именуется конкурентной. Организации такого вида ставят перед собой задачу инновационного развития — данная стратегия дает возможность выжить на конкурентном рынке и добиться процветания.

Таким образом, трансформация заключается в создании благоприятных условий для реализации проектной деятельности и отходе от принципов управления, характерных организациям с иерархической структурой.

Менеджеры должны быть знакомы с современными технологиями управления человеческими ресурсами, позволяющими добиться результативности деятельности, которая будет определять вознаграждение за труд.

Видоизменение модели организационного развития фирмы необходимо начать с улучшения системы управления человеческими

ресурсами, так как она в большей степени определяет потенциал работников и их поведение. Согласно ресурсному подходу Гранта, компания рассматривается как совокупность внутренних ресурсов и возможностей, являющихся залогом положительного результата её деятельности.

Внутренние ресурсы организации включают:

- материальные: финансовые, при наличии которых у фирмы имеется возможность финансировать проекты, и физические: основное и вспомогательное производство, транспорт и т.д.;

- нематериальные: технологические ресурсы (наличие портфеля изобретений, инноваций, сложившихся методов работы и систем) репутация, культура компании;

- человеческие: знания и умения работников компании, их уровень общения и взаимодействия, наличие у них мотивации к труду, наличие руководителей, способных на высоком уровне управлять сложными проектами, а также наличие сплочённой команды профессионалов.

Внутренние ресурсы отражают уникальные возможности организации, которые оказывают большое влияние на её реакцию на вызов внешней среды, связанные с появлением различных ситуаций на рынке труда либо политикой других работодателей.

Наличие уникальных способностей обуславливает успешное завершение проектов, как следствие, у фирмы появляется возможность развить собственную конкурентоспособность.

Человеческий ресурс оказывает весьма значительное воздействие на конкурентоспособность компании, так как сотрудники — носители знаний и умений, обладатели опыта и мотивации.

Их поведение, отношение друг к другу, к обязанностям и задачам, к организации и клиентам сложнее всего скопировать конкурентам.

По этой причине данный ресурс определяет преимущество компании перед другими фирмами.

В области проектного управления особое значение приобретает наличие такого ресурса, как руководители, умеющие на высоком уровне управлять трудоемкими проектами, а кроме того сплочённые команды специалистов, созданные с целью достижения установленных задач.

Взаимодействие сотрудников и руководителей в проектном управлении определяет система управления человеческими ресурсами, сформировавшаяся в компании.

Системное управление человеческими ресурсами представляет собой «стратегический и логически последовательный подход к управлению наиболее ценными активами компании — работающими там людьми, которые коллективно и индивидуально вносят вклад в реализацию стратегии компании».[1]

Его характерной и отличительной чертой является понимание значимости приверженности работников организационным миссии и ценностям. В рамках такого подхода сотрудники рассматриваются как ключевой ресурс и капитал, источник конкурентного преимущества, а управление ими — как задача каждого руководителя.

В данной взаимосвязи важнейшими целями управления человеческими ресурсами являются:

- обеспечение организации квалифицированными, мотивированными работниками;
- формирование подходящей атмосферы для эффективной работы в команде;
- совершенствование процедур управления с целью повышения приверженности работников фирмы и их вовлечённости в её проблемы;
- создание условий для удовлетворения интересов всех заинтересованных групп;
- учёт индивидуальных и групповых особенностей персонала компании.

Система управления человеческими ресурсами предполагает развитие работников организации для формирования у них поведения, способствующего успешной реализации поставленных организационных целей.

Система предполагает наличие в компании слаженного механизма управления персоналом, благодаря этому сотрудники принимают решения, поступить на работу на определенную должность или уволиться, делиться с коллегами опытом, проявлять инициативу, дисциплинированность и ответственность, подчиняться руководителям и т.д.

Например, если в организации действует принцип «каждый сверчок знай свой шесток», то при подборе персонала предпочтение будет отдано исполнительному и послушному соискателю, которому в дальнейшем будут ставиться задачи, предполагающие минимальный уровень доверия к нему и свободы для проявления инициативы; его

[1]Яковлева Т.Г. Мотивация персонала. Построение эффективной системы оплаты труда. – СПБ.: Питер, 2009. 240 с.

деятельность будет контролироваться, а послушание поощряться. Однако соответствие данному принципу управления приводит к дефициту инициативности у работников и персональной ответственности за общее дело, как следствие, реализация инновационных проектов станет невозможной или будет затруднена.

Система управления человеческими ресурсами компаний, относящихся к «оранжевому», или конкурентному типу, должна быть зрелой, сложившейся — это будет способствовать достижению целей и повышению конкурентоспособности.

Важная особенность системы УЧР — её открытость по отношению к внешней среде, то есть к рынку труда, с которым в компанию приходят сотрудники, обладающие определённым уровнем профессиональной квалификации и мотивации к трудовой активности, и куда они через определённое время уходят.

Механизм управления человеческими ресурсами включает такие этапы, как поиск и отбор наиболее подходящих кандидатов, а также увольнение тех, в ком организация уже не нуждается, постановка задач, контроль деятельности работников, стимулирование труда, поддержание благоприятных для работы условий, общение и развития сотрудников.

Управление человеческими ресурсами влияет на репутацию организации работодателя (привлекательный или не привлекательный, надёжный или не надёжный работодатель).

Наиболее важными критериями привлекательности фирмы являются уровень оплаты труда, предоставляемые условия труда, стабильность компании, психологический климат в коллективе, стиль управления коллективом, инвестиции в персонал, а также наличие возможности карьерного роста.

Таким образом, исходя из вышесказанного и подводя итоги, хочется отметить, что создание эффективной системы управления человеческими ресурсами становится одной из ключевых и основных задач в деятельности организаций, осуществляющих проектный подход.

Алексеев О.С.
Россия, Тверской Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Соловьёва А.Б.

РОЛЬ ОПК В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Под оборонно-промышленным комплексом (ОПК)[1] понимается определенная часть промышленного комплекса страны, специализирующаяся на научной разработке и производстве оружия, военной техники, обеспечении ими вооруженных сил и др. вооруженных формирований государства.

В состав ОПК включают:

– научно-исследовательские организации (теоретические разработки нового вооружения);

– конструкторские бюро (разработка опытных образцов);

– испытательные лаборатории и полигоны (испытания нового вооружения в реальных условиях с целью найти недоработки);

– производственные предприятия (массовое производство вооружения).

Глобальная экономика представляет собой совокупность национальных экономик, связанных между собой международным разделение труда.

Субъектами глобальной экономики являются:

– государства;

– транснациональные компании;

– международные экономические организации.

Роль ОПК в системе национальной экономики заключается в:

1)Гарант территориальной целостности страны. Его наличие и развитие является главным сдерживающим фактором для агрессора извне. На геополитическом уровне по-своему работает закон Дарвина в 2-ух вариациях. Первая выглядит так: более мощная страна порабощает внутренний строй слабой страны, вследствие чего слабое государство теряет свою независимость и может управляться извне. Вторая: по причине прямого военного конфликта одна страна уничтожает другую, более слабую. Так одной из главных задач ОПК России в период с 2011-2020 год было доведение доли современных образцов вооружения в нашей армии до 70%. Стоимость данной

[1]С 1997 г. в связи с изменившейся военной доктриной России, которая носила оборонительный характер, стали употреблять термин «оборонно-промышленный комплекс».

Государственной программы перевооружений составляет около 13 трлн. руб. Но даже эти колоссальные расходы на вооружение несопоставимы с расходами США и Китая (см. таблицу 1)

Таблица 1. Динамика военных расходов ведущих стран мира с 2006 по 2016 гг, млрд.дол.

Страна	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
США	527,7	557	621,1	668,6	698,2	711,3	684,8	639,7	609,9	596	611
КНР	55,3	68,1	86,4	105,6	115,7	138	157,5	177,9	199,7	214,8	215
Россия	34,5	43,5	56,2	51,5	58,7	70,2	81,5	90,4	85,7	67,4	70,2

Из таблицы видно что военные расходы как в России, так и в Китае с каждым годом растут, тогда как в США последние 4 года видится обратная тенденция. Даже при этих условиях ближайшим конкурентам США в сравнительных с ней расходам до США еще очень далеко.

2)ОПК является экспортером специфической продукции. Экспорт Российского вооружения занимает крупное значение во всем российском экспорте. За последние 13 лет экспорт российского вооружения вырос с 5 млрд. дол. до 16 млрд. дол., в 2017 году Россия продала вооружений на сумму около 16 млрд. дол, продавая своё вооружение более чем в 60 стран мира, также ежегодно заключается более 700 контрактов с заказчиками из-за рубежа. Доля российского вооружения на мировом рынке вооружений занимает 17-19%, уступая лишь США. Российский рынок вооружений продолжает расти с каждым годом, занимая не только бывшие рынки СССР, но и новые, в которых у России есть конкурентное преимущество, в виде дешевизны и эффективности своего вооружения. При этом выбор стран, которым будет поставляться вооружение не является случайным, он затрагивает не только экономические, но и более глубокие политические вопросы на международной арене.

3)Выпуск гражданской продукции. Помимо вооружения ОПК выпускает и гражданскую продукцию отечественного производства (холодильники, микро-волновые печи, радио, навигационные системы и т.д.) так на 2016 год её доля составила 16%, и с каждым годом конверсия военного производства становится всё больше, Сейчас Россия в ходе реализации новой десятилетней программы вооружений, по планам нашего правительства конверсия ОПК к 2030 году должна достигнуть рекордных 50%, выпуская продукцию гражданского и двойного назначения. Данная тенденция должна сделать экономику России во многом независимой, решая проблему, импорт замещения и позволяя наращивать экспортный потенциал страны.

4)Кроме того, ОПК, насчитывающий около 1300 предприятий, дает около 2 млн. рабочих мест. Так же предприятия военного

назначения являются градообразующими, развивающими инфраструктуру целых городов и даже регионов, к примеру, такие города как: Клин, Сергиев Посад, Чехов, Ногинск и др. в определенный момент своей истории заимели военные городки, закрытые НИИ или вовсе изначально были построены для защиты от вооруженного нападения.

5)Уровень развития ОПК стимулирует развитие многих отраслей промышленности (космической, радиоэлектронной, электронной и т.д.). Это происходит по причине того, что с каждым годом, всё больше и больше предприятия ОПК уходят в науку, разрабатывая новейшую, высокотехнологическую продукцию, т.е. повышает роль науки в ОПК. Всё передовые разработки в науке и технике, прежде всего, идут на службу к национальным военным силам.

Глядя на историю человечества можно заметить закономерность – чем более развит ОПК у конкретной страны тем больше у неё развита экономика и социальная сфера. Учитывая непростое положение нашей страны сейчас, единственно правильным решением считается наращивание военного потенциала для экспорта и для нужд армии при условии учета ошибок прошлого.

Все эти аспекты ОПК в сумме выполняют важнейшую роль для экономики страны, гарантируя отстаивание своих национальных интересов в условия глобальной экономики. Колоссальные военные затраты в долгосрочной перспективе гарантируют своей стране право «голоса» на международной арене. При этом необходимо понимать, что большие затраты государств на ОПК ни о чем не говорят. К примеру высокие затраты на вооружённые силы США связаны лишь с её большой себестоимостью(необходимо платить зарплаты, социальные расходы, включающие: пенсии военным и ветеранам, бесплатное образование и медицину). В противовес США, страны которых она считает потенциальными противниками - Россия, Китай, Иран, КНДР, активно используют военную стратегию малобюджетных военных вооружений, таких как ПВО, противокорабельные ракеты, радио-электронная борьба и т.д. которые позволяют ограничивать или вовсе вывести из строя функции дорогостоящий военных разработок, что является контраргументом в их руках на дорогостоящее американское вооружение.

Анисимова М.Ю.
Россия, Новосибирский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. ист. наук, доц. Васильев В.Г.

НАРУШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Известно, что Конституция Российской Федерации провозглашает множество прав и свобод человека и гражданина. Центральное место в этом перечне занимают социальные права граждан (на охрану здоровья, труд, жилище и образование[1] и др.). Гражданин имеет право на личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища и право на здоровье, которое включает в себя право на информацию о своем здоровье и конфиденциальность информации[2]. Главным признаком социального права является удовлетворение интересов и потребностей личности, без которых не может быть полноценного существования.Помимо Конституции РФ, права и свободы граждан охраняются федеральными законами и иными нормативными актами (ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Жилищный кодекс Российской Федерации[3] и пр.). Тем не менее, несмотря на довольно большой объем прав и гарантий по их защите, граждане все еще остаются уязвимыми.По данным ВЦИОМ 38% граждан в нашей стране чаще всего сталкиваются с нарушением их права на охрану здоровья, 35% говорят о нарушении их конституционных прав на жилище, а 32% - на образование (данные приведены на 2010 год). Далее граждане вновь сталкиваются с уязвимостью в своих правах. В 2018 году опрос был проведен вновь и 16% граждан считают, что их права до сих пор остаются незащищенными.

Согласно опросу, большинство граждан (34%) уверены, что за соблюдением трудовых прав на работе следят начальники и дирекция (29%). Еще 15% полагаются на поддержку профсоюзов.

Граждане Российской Федерации прибегают к различным способам защиты их нарушенных прав. 15% обращаются к начальству. 12% решают проблему увольнением с рабочего места. 6% опрошенных обращаются в профсоюзы и столько же идут в суд. 4% россиян за помощью идут к друзьям или знакомым. Большинство респондентов

[1] Ст. 37,40, 41, 43 Конституции РФ

[2] П. 1 ст. 23 Конституции РФ

[3] Ст. 159 ЖК РФ

(58%) никогда не обращались за помощью в защите своих прав. Большинство из них считают, что это не нужно, а такая же часть уверена, что это бесполезно. При этом 63% из тех, кто за помощью обращался, добились справедливости[1].

Также актуальной проблемой остается реализация права на образование. Исходя из доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год, в 60 тыс. населенных пунктах, где поживают 400 тыс. детей, нет детских садов.

По общему мнению граждан, за всеми вышеперечисленными проблемами стоит коррупция и халатность властей к ситуации. Основными последствиями кризиса в РФ стали увеличение социально-экономического разрыва между городскими и сельскими жителями и неравномерное распределение доходов по регионам, что приводит к смертности граждан. Уклонение от уголовной ответственности также наносит свой отпечаток.

Для устранения пробелов в защите прав граждан и обеспечения их безопасностью необходимо принимать меры. В первую очередь, необходимо избавить граждан от расслоения на «привилегированную» и «простую» группу, ибо возникает массовое уклонение от закона посредством взяточничества. Далее необходимо более подробно и понятно излагать информацию в различных нормативных актах т.к. большинство граждан не знают о своих правах, а если знают, то применяют их в некорректных случаях. Что считаю важным, так это расширить систему обращений для защиты прав, а именно внести запросы. Под запросом понимается обращение гражданина на предоставление ему информации. Соответственно, если государство позволит гражданам знать больше о своих правах и в каких случаях они могут быть применены, общество начнет проявлять больший интерес к их правам и возникнет большее доверие к властям. Но и власти необходимо вносить свой вклад. Например, финансировать медучреждения за оказания ими медицинских услуг, а так же создать механизм, в котором медицинскую помощь в приоритете бы получали малоимущие.

Улучшение в области защиты прав граждан- длительный процесс. Но не только правительству необходимо заслужить доверие граждан, но и самим гражданам следует знать о свои права и иметь волеизъявление, желание бороться за свои права и свободы, ибо эволюция демократического государства происходит, прежде всего, когда народ сам желает изменений.

---

[1] Исходя из данных сайта www.wciom.ru

Анохин Д.А., Гурьева Н.С.
Россия, ФГБОУ ВО «ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского»
Научный руководитель: ст. преподаватель ФГБОУ ВО «ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского» Шатурина Н.А.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РФ

Конституция Российской Федерации в статьях 2, 45, 46 говорит о том, что высшей ценностью государства являются человек, его права и свободы, и оно признает за собой обязанность по соблюдению и защите этих прав и свобод. Каждому человеку и гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Вследствие этого значительную роль приобретает самостоятельная и независимая судебная власть.

Данная власть воплощается исключительно в правовых формах, главной особенностью которых является процессуальный характер, так как она регулирует общественные конфликты и участвует в системе «сдержек и противовесов», реализует судебный контроль, в первую очередь исполнительной власти.

Стоит отметить, что до настоящего времени были приобретены существенные результаты в улучшении государственных средств правовой защиты. В их числе можно назвать:

1. внедрение конституционного правосудия (как федерального, так и в субъектах РФ);
2. полное и повсеместное функционирование судов присяжных заседателей;
3. внедрение мировой юстиции;
4. увеличение средств и возможностей по обжалованию гражданами действий (или бездействий) органов государственной власти;
5. улучшение системы исполнительного производства и т.д.

Однако при всем улучшении состояния судебной системы, не все задачи по ее усовершенствованию выполнены[1].

По мнению некоторых ученых-правоведов, необходимой частью судебной реформы является институт административной

[1] Малько А. В., Тутынина Е. Г. Судебная политика в современной России: пути оптимизации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. №1 (31).

юстиции. Он представляет собой судебный контроль за действиями и решениями государственных властей, созданный для гарантирования прав и свобод человека и гражданина.

В 2006 году были сделаны первые шаги по реализации данной концепции – в виде законотворческой инициативы Пленума Верховного суда РФ был представлен Кодекс административного судопроизводства. Непосредственно действовать он начал с сентября 2015 года.

Можно предположить, что создание административных судов может стать препятствием для злоупотреблений чиновников.

Важным шагом в концепции судебной реформы является решение Президента РФ об объединении Верховного суда РФ и Высшего Арбитражного суда РФ.

Данное решение носит серьезный характер, и включает частичное изменение структуры судебной власти, а конечная его задача – это реформирование судебной власти в её содержательной части, включающая в себе действительную независимость суда и судей, открытости правосудия, справедливости и беспристрастности суда[1].

Все это в настоящий момент вызывает значительные вопросы у ученых-правоведов.

Главная проблема, вызванная созданием нового Верховного суда РФ, заключается в целесообразности существования Арбитражного процессуального и Гражданского процессуального кодексов РФ.

Представители саратовской процессуальной школы и П.В. Крашенинников, сходятся в путях развития данных кодексов. Возможны два варианта – первый заключается в создании новой, видоизмененной системы рассмотрения и разрешения споров, внесение многочисленных поправок в нормативно-правовые акты. А второй включает в себя создание и принятие общего Гражданского процессуального кодекса в процессе единения гражданского и арбитражного законодательства[2].

---

[1] Феоктистов А.В., Феоктистова М.Н. Перспективы развития российской судебной системы // Наука. Общество. Государство. 2018. №2 (22).

[2] Исаенкова О.В. Научная школа доктора юридических наук, профессора Оксаны Владимировны Исаенковой «Современные тенденции развития гражданского процессуального права» // Вестник СГЮА. 2016. №4 (111).

М.Ю. Барщевский, полномочный представитель Правительства РФ в высших судебных инстанциях, в своем выступлении однажды отметил, что в Российской Федерации не ликвидируется система арбитражных судов, объединение происходит только в верхней части судебной системы[1].

Одним из негативных положений функционирования судебной системы в настоящее время также являются необоснованно длинные сроки судопроизводства.

Разработчики Федеральной целевой программы развития судебной системы на 2013-2020 годы винят в этом долгое производство судебных экспертиз, которое нужно сократить.

Они предлагают, чтобы их проводили подразделения Минюста, которые будут независимы и не заинтересованы в том или ином разрешении конфликта[2].

Также Федеральная целевая программа нацелена на расширение информационных технологий в правосудии.

В это входит мобильное правосудие, сканирование всех документов, формирование электронных дел, электронного архива, электронный документооборот, введение электронной подписи и т.д.

Несомненно, качественное реформирование судебной власти с учетом всех передовых положений потребует значительного изменения в законодательстве, в том числе в Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Однако все это в дальнейшем приведет к по-настоящему результативной судебной системе, реально и на должном уровне обеспечивающей интересы личности, общества и государства.

---

[1] Михайлова Т. Два в одном. URL: http://www.rg.ru/2013/10/18/sudy.html (дата обращения: 22.10.2018).

[2] О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы»: постановление Правительства РФ от 27 дек. 2012 г. №1406: ред. от 15 авг. 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. №1. Ст. 13

Анохина В.О.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель – Шаповалова И.Б., к.э.н., доцент

МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

С переходом Российской Федерации на построение ускоренной инновационной модели рыночного хозяйствования, замещения зарубежных производителей и модернизации инфраструктурных отраслей национальной экономики актуализируется проблема выработки механизма повышения инвестиционной привлекательности организаций, что вполне объяснимо с позиции фактора долгосрочности инвестирования и взаимовыгодного партнёрства с зарубежными и российскими инвесторами.

Мировая и отечественная практика свидетельствует о том, что именно на основе стратегического планирования хозяйственной деятельности долгосрочное привлечение инвестиций способствует решению крупномасштабных инвестиционных проектов, эффективности желаемых результатов и вызывает интерес как со стороны государства, так и среди участников инвестиционных процессов.

Под категорией «механизм управления» следует понимать реализацию теоретических положений в практику деятельности и функционирования объекта управления через организационные, административные, нормативно-правовые рычаги воздействия на совокупность внутренних структурообразующих элементов (состояний, процессов, норм и правил), объёдинённых единой целью - повышение инвестиционной привлекательности организации. Следовательно, рассматривая систему корпоративного управления организацией с позиции интереса собственников и менеджмента высшего звена по достижению долгосрочности капиталовложений, в качестве механизма, позволяющего оценить инвестору внешнее окружение субъекта (субъекта) инвестирования, выступает инструментарий стратегического менеджмента, основы которого широко исследованы российскими учёными, в том числе в рамках исследуемой проблематики.

Несомненно, как отмечает ряд учёных, для потенциального инвестора, равно как и для инвесторов, вложивших капиталы в субъект инвестирования на длительные временные периоды, интересы

получения доходов и иных выгод предопределяют поиск ответов следующие на вопросы:

- настоящее положение организации (производственная, маркетинговая, финансовая, кадровая и другие подсистемы) путём проведения стратегического аудита (внутреннего, внешнего) ;

- степень использования собственного интеллектуального потенциала и других авторских прав интеллектуальной собственности, уровня внедрения новаторских идей, результатов научно-исследовательских работ (НИОКР), реализованных в инновационные продукты;

- предвидение места организации на рынке отраслевой принадлежности в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе на основе анализа стратегии и стратегических целей собственников;

- выбор оптимального пути из альтернативных вариантов в достижении желаемого результата (позиционирования), достигаемых в результате стратегического планирования и реализации стратегических программ, отдельных бизнес-планов перспективного развития организации.

Обобщение научно-практической литературы позволяет констатировать о достаточно объёмном исследовании к подходам и рекомендациям по методологическим аспектам стратегического менеджмента. Вместе с тем, необходимо отметить, что практически все комбинации сводятся к единой модели, представляющей интерес для сторон инвестирования и включающей три основных подхода в рамках стратегического менеджмента:

- анализ макро- и микроокружения окружения организации, её поведения в достижении целей на определённом этапе жизненного цикла при имеющемся объёме ресурсной базы;

- определение целей и средств набором решений и действий по формулированию и выполнению стратегий путём применения инструментов стратегического менеджмента в разработке плана управления организацией, направленного на укрепление её конкурентных позиций на рынке и эффективности стратегии (или стратегий);

- «деятельный» подход, акцентирующий внимание на последовательность действий для осуществления стратегического управления, объединяющий вышеуказанные подходы, а также предполагающий разработку и оценку альтернативных вариантов стратегического направления, процесса реализации и осуществления выбранной стратегии.

При стратегическом планировании на ранних стадиях процесса неоспоримым фактом, подтверждаемым научным сообществом и практической реализацией, является рассмотрение максимально возможных альтернатив стратегического развития организации, что снижает степень инвестиционного риска. Более того необходимо подчеркнуть о значимости своевременного проведения стратегического аудита, на основе которого осуществляется планирование и выработка почти всех направлений деятельности организации. Особая значимость стратегического аудита обусловлена фактором компетентности и качества его результатов, от которых зависят принимаемые решения об инвестировании, т.к. для потенциального инвестора значительный интерес представляют факторные модели стратегического планирования и управления организацией, как основы долгосрочного инвестирования.

Атоян Б. С.
Россия, Сибирский институт управления филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Васильев В.Г.

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ

Избирательный процесс – это деятельность государственных органов и общественных объединений по организации и проведение голосования для формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления. Выборы являются важнейшей процедурой, характеризующей государство как демократическое.

В России избирательное право сформировалось относительно недавно и в короткий срок. Действующая российская избирательная система является довольно молодым, но при этом достаточно сложным и разветвлённым институтом.

Выборы (а также референдум) являются конституционным правом народа Российской Федерации на непосредственное осуществление управления государством.

Основными источниками российского избирательного права являются действующая Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, а также ряд федеральных и федеральных конституционных законов.

В настоящее время в Российской Федерации действует так называемая смешанная избирательная система. То есть, часть выборных органов формируется по мажоритарной системе, часть – по пропорциональной.

Новейшая история России является примером преимущества всеобщего свободного голосования. Так, в 1993 году всенародный референдум по принятию новой конституции и всеобщие выборы парламента явились средством, способствующим выходу России из тяжёлого политического кризиса. То есть, в целом действующая избирательная система является достаточно эффективной, способствует отражению интересов населения в государственных и муниципальных органах. Однако при этом действующая избирательная система имеет целый ряд нерешённых проблем, серьезно препятствующих её существованию и развитию.

Учитывая, что избирательное право является отраслью права и включает в себя ряд различных правовых норм, становится явной проблема стабильности избирательного законодательства. Учитывая, что Конституция РФ устанавливает только общие принципы избирательной системы, а порядок проведения выборов и участие в них тех или иных политических сил регулируются специальными федеральными законами, в будущем представляется возможной угроза изменения избирательной системы в пользу каких-либо политических интересов.

Несмотря на свою незаметность и малозначимость в настоящее время, такая проблема всё же может проявиться при некоторых условиях.

Выходом может быть тщательная переработка избирательного законодательства, а именно закрепление порядка проведения выборов на уровне федеральных конституционных законов или даже Конституции РФ.

Кроме того, преобразование законодательство необходимо из-за некоторых противоречий между федеральными законами, регулирующими проведение выборов, например: федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации".

Учитывая, что все перечисленные проблемы носят сугубо юридический характер, решение их возможно только путём подробной проработки этих нормативных актов законодательными органами РФ.

Кроме того, серьёзные проблемы существуют в проведении голосования на муниципальном уровне. Так, согласно п.12 ст. 32 ФЗ

«О выборах в органы местного самоуправления» при проведении муниципальных выборов допускается безальтернативное голосование, в случае, если к моменту голосования в избирательном округе зарегистрирован только один кандидат. Отчасти такое решение является оправданным, однако противоречит основным принципам проведения свободных выборов.

Некоторые проблемы существуют также в сфере судебной защиты конституционных избирательных прав граждан. Поток заявлений в судебные органы различных инстанций всё время увеличивается, при этом порядок рассмотрения обращений и принятия решений по этому поводу оставляет желать лучшего.

Справедливости ради, нужно отметить, что по этому поводу члены Совета Федерации в 2015 году внесли на рассмотрение законопроект, содержащий изменения, касающиеся судебной защиты избирательных прав, в федеральные законы « О гарантиях…» и «О выборах депутатов Государственной Думы».

Основной же проблемой избирательной системы, причём далеко не только российской, является избирательная пассивность, то есть нежелание значительной части потенциальных избирателей принимать участие в выборов. Причины такой гражданской позиции могут быть самыми разными, однако факт остаётся фактом. Все последние десятилетия относительно высокая явка наблюдается лишь на президентских выборах (65,3% в 2012 году, 67% в 2018 г.).

Последние парламентские выборы показали явку 47,88 % избирателей, региональные же и местные выборы в среднем стабильно показывают около 30-40%. Юридическое решение этой проблемы не представляется возможным, так как участие в выборах согласно конституции является личным решением каждого избирателя, однако нужно всё же помнить, что эта проблема имеет место и несёт наибольший вред самому порядку проведения свободного голосования. Ответственность за неё лежит только на самих участниках голосования, как на избирателях, так и на политических силах. От них же зависит и её решение.

Подводя итог, нужно напомнить, что, несмотря на ряд серьёзных недостатков, действующая избирательная система всё же явилась довольно серьёзным прорывом при её создании, а сам избирательный процесс в России всё же довольно точно отражает политические предпочтения общества, то есть, соответствует своему основному предназначению.

Афанасова Т.С., Дворникова Е.Н.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Кривых Н.Н.

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения экономической безопасности страны, занимают таможенные органы.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство таможенным делом в РФ и в рамках своей компетенции выполняет следующие возложенные на нее задачи:

– участвует в разработке и реализует таможенную политику РФ;

– обеспечивает экономическую безопасность, единство таможенной территории РФ и защиту экономических интересов государства;

– совершенствует средства таможенного регулирования хозяйственной деятельности и законодательства по таможенному делу;

– обеспечивает участие РФ в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.

Таможенная служба Российской федерации в современных условиях содействует реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию отечественного производства, предотвращает угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, обеспечивает пополнение доходной части федерального бюджета[1].

Таможенные платежи играют важнейшую роль в пополнении доходной части государственного бюджета. К ним относятся: пошлины, сборы и налоги.

Так на 2017 год таможенные платежи составляют более 50 процентов доходной части государственного бюджета, их сумма составила 7,1 трлн руб., что по сравнению с 2016 годом больше на

[1] Слукин С. В., Романов А. Н. Роль таможенной системы в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. №10. с.139-142.

8,2%. Одним из основных показателей данного роста, как отметили на расширенном заседании Коллегии ФТС России стало сокращение сроков совершения таможенных операций. Время, которое требуется для проведения таможенного контроля в пунктах пропуска, находящихся на российской части границы Таможенного союза, занимает не больше 45 минут. Осуществление же таможенных операций, связанных с выпуском товаров (если данные товары не требуют дополнительной проверки и не подлежат иным видам государственного контроля), занимает при импорте 5 часов и при экспорте 2 часа (ранее это время составляло при импорте 12 часов, а при экспорте 2,5 час).

Все средства и методы, с помощью которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства и защищают его экономические интересы, разделяют на две группы:

– средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности;

– средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений государства.

В первом случае таможенные органы прибегают к таким мерам, как санкции, правовое принуждение, меры защиты в соответствии с действующим законодательством, пользуясь властными полномочиями, которые позволяют защищать страну от попыток нарушения законности. По итогам правоохранительной деятельности Федеральной таможенной службы РФ от 30.12.2017 в 2017 году на основании оперативных материалов таможенными органами было возбуждено 1494 уголовных дела. Благодаря оперативным действиям таможенных органов из теневого оборота за 2017 год было выведено более 3,1 млрд. руб., и около 1 млрд. руб. взыскано в федеральный бюджет.

К методам экономического регулирования относят тарифное и нетарифное регулирование.

Тарифное регулирование включает в себя введение таможенных тарифов и пошлин. В Законе РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. № 5003-1 таможенным тарифом называют свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), которые применяются к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, и систематизированы в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности[1].

[1] Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 03.08.2018) «О таможенном тарифе»

Нетарифные методы – совокупность мер государственного контроля, выражающихся в ограничениях вывоза и ввоза товаров и транспортных средств, в целях защиты экономических интересов страны и обеспечения ее национальной безопасности. В соответствии с классификацией Европейской экономической комиссией ООН нетарифные методы подразделяются на 3 основные группы:

1. Меры прямого ограничения (квотирование, лицензирование, специальные защитные меры);

2. Таможенные и административные формальности (сертификация, ветеринарный надзор, карантинный фитосанитарный контроль, санитарно-эпидемиологический контроль);

3. Прочие нетарифные методы (валютный контроль).

Самая распространенная мера нетарифных ограничений – это количественные и качественные ограничения импорта и экспорта. Одной из мер такого ограничения является мера установления квот, т.е. ограничение в количестве или стоимостном выражении объема продукции, разрешенной к импорту или экспорту за определенный период.

Квотирование гарантирует ограничение ввоза продукции из третьих стран до определенной величины. Преимуществом данной меры является поддержка отечественных предприятий, путем применения выборочного распределения квот государством.

Еще одной распространенной формой нетарифных ограничений является лицензирование. Под ним понимается государственное регулирование экспорта и импорта путем выдачи компетентными органами специальных разрешений – лицензий для количественного регулирования торговли и контроля оборота товаров[1]. При отсутствии лицензии таможенные органы вправе отказать в выпуске товаров.

К мерам прямого ограничения относят специальные защитные меры. Таможенные органы применяют данные меры с целью защиты экономических интересов отечественных производителей в связи с возросшим импортом, субсидируемым импортом и демпинговым импортом. В данную группу защитных мер включают: специальные пошлины, антидемпинговые пошлины и компенсационные пошлины.

Одной из проблем, связанной с деятельностью таможенных органов является большой процент «серого» импорта. По оценкам

[1]Троценко О. С., Живаев А. П. Основные черты и функции таможенной системы в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. №10. с.149-152.

Минэкономразвития доля «серого» импорта в России составляет 50-70%. Это означает, что более 50% поставок осуществляются с подменой коммерческих документов, с целью занижения стоимости возимых товаров, с недостоверным описанием технических и количественных характеристик товарных партий, с целью занижения таможенных платежей.

Сейчас в нашей стране действуют такие таможенные тарифы, что быть честным просто невыгодно. По оценкам бизнесменов, издержки на «серый импорт» в лучшем случае достигают 7 процентов от суммы товара, в то время как легальные схемы обходятся импортерам в несколько раз дороже. Большое значение имеет и фактор времени: если фирма делает все по правилам, то это отнюдь не означает, что ей удастся быстро выполнить все формальности. А время, как известно, - это деньги, причем нередко весьма большие. Трудность заключается и в том, что переход от «серого импорта» к «белому» - многоступенчатый процесс. Если весь импорт сделать одномоментно легальным, разорится множество фирм. В то же время государство, понимая эту проблему, не может пойти на компромисс, оно просто вынуждено требовать от всех участников внешней торговли работать по закону.

Как ни странно, о скорейшей необходимости кардинально изменить ситуацию все настойчивее требуют многие импортеры. Дело в том, что меняется рынок, появились компании, которые за возможность работать легально готовы нести дополнительные затраты . Они смотрят в будущее, а там преимущество получат те, кто ведет свое дело честно.

Кроме того, уровень ставок таможенного тарифа не должен быть чрезмерно высоким. Величина их должна соответствовать степени защиты национального рынка соответствующей продукции (то есть необходимо повысить цену импортного товара до уровня цены отечественного), в связи с чем представляется возможным подготовить почву для решения бюджетных задач. Диапазон изменения пошлин следует устанавливать с таким расчетом, чтобы вполне определенно зафиксировать порядок их величины и в то же время дать правительству возможность реагировать на изменения конъюнктуры национального и мирового рынка[1].

1 Костоглодова Е.Д., Хапилин С.А. Современные проблемы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в России в контексте развития интеграционных процессов // Вестник РГЭУ РИНХ. 2017. №4 (60). с.43-50.

Одним из возможных решений задачи по сокращению уровня серых поставок и увеличения скорости проведения таможенных формальностей может служить внедрение системы электронного документооборота (ЭДО) с иностранными партнерами. Анализ алгоритма взаимодействия участников ВЭД, иностранных торговых партнеров и таможенной службы России показывает, что основные операции по контролю электронных документов выполняются в автоматизированном режиме и не требуют вмешательства сотрудников таможенных органов. Такой подход дает ряд существенных преимуществ:

– исключается возможность подмены коммерческих документов, т.к все сведения о поставке дублируются в электронном виде, что существенно усложняет импорт товаров по серым схемам.

– действия сотрудников таможенных органов протоколируются в электронном хронометраже рабочего времени. Это позволит исключить необоснованную и чрезмерную задержку таможенного оформления со стороны таможни.

– решение о выпуске товаров во внутренней таможне принимается до прибытия товаров и транспортных средств в зону таможенного контроля на основе предварительных сведений о готовящейся поставке, проанализированных в информационном центре. При этом достигается экономия времени при проведении документального контроля поставок, а также процедуры согласования с функциональными отделами таможни.

Таким образом, из вышесказанного можно сделать вывод о том, что роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России велика. В компетенцию таможенных органов входят такие вопросы экономической безопасности России, как борьба с контрабандой, незаконными валютными операциями, нарушениями таможенных правил, наполнение федерального бюджета и осуществление мер государственного регулирования по защите экономических интересов государства и российских участников внешнеэкономической деятельности.

Главная функция таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства, состоит в таком воздействии на всех участников общественных отношений, которое побуждает их соблюдать установленные таможенно-правовые нормы.

Ашихина Е.О.
Россия, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доцент Матвеева Е.С.

ОСОБЕННОСТИ ПОНИМАНИЯ МЕТОДОЛОГИИ В ЮРИСПРУДЕНЦИИ

В юридическом познании объяснения тесно переплетается с интерпретацией и пониманием, поскольку они тесно связаны с осмыслением действий и поведения людей. Ведь чем глубже и полнее раскрываются цели и мотивы поведения людей, тем лучше можно понять их действия и поступки. Чем точнее человек понимает нормы права, тем яснее он может объяснить их, интерпретировать. Однако, в понимании, в отличие от объяснения, содержится определенный психологический, личностный оттенок.

Именно для того, чтобы не допустить такую субъективность, сделать право наиболее полным, охватывающим все ситуации, и требуется разработать и использовать различные методы для его изучения.

Выделяют различные методы, которые используют для изучения юридической науки, их принято подразделять на четыре уровня: философский (мировоззренческий), общенаучный, частнонаучный и специальный.

К первому уровню принято относить взятые в методологической функции философские категории и понятия (диалектика и метафизика) и систему мировоззренчески обусловленных принципов познания.

К общенаучным методам относят те, которые используются большинством наук, и к частнонаучным – методы, действующие в рамках одной или нескольких близких наук (в юриспруденции это, например, метод сравнительного правоведения, технико-юридический метод).

Но развитие юридической науки, как и любой другой науки не стоит на месте, она развивается, развивается общество, следовательно, нужны законы, которые будут регулировать государственно-правовые и общественные отношения, именно поэтому тема особенности понимания методологии в юриспруденции является актуальной. Но чтобы лучше изучить законы, нормы права, не допустить правовые пробелы и коллизии нужно использовать новые методы, которые появляются с течением времени, некоторые из них позволяют

наиболее полно изучить ту или иную отрасль науки, в том числе и юридической.

Возникают новые технологии, позволяющие усовершенствовать все методы исследования. Отмирают неэффективные или те, при использовании которых допускается большое количество погрешностей, неточностей. Каждая наука при изучении своего предмета использует самые различные методы, которые позволяют глубже изучить предмет исследования.

Метод-это способ или путь получения новых знаний о предмете исследования. В.Н. Протасов также указывает, что метод в научной деятельности, в свою очередь, это знание, с помощью которого добывается новое знание[1]. Юридическая наука является специфической отраслью наук, поэтому и её методы требуют особого подхода к их изучению. Особенности понимания методологии в юриспруденции различными исследователями воспринималась по-разному.

Методология – совокупность всех методов получения новых знаний о предмете. Каждая наука использует различные способы для расширения сведений о своем предмете и объекте.

Существуют разнообразные подходы к содержанию понятия методология науки. Одним из них является инструментальный, он исходит из понимания методологии как совокупности методов исследования.

Таким образом, метод научного познания может быть представлен как способ познания конкретного предмета юридической науки. Юридическая наука, как и любая другая наука, имеет свои объект и предмет изучения.

Объектом юридической науки является государственно-правовая жизнь общества во взаимоотношении с другими общественными явлениями и процессами, а также отдельные стороны государственно-правовой действительности.

Предметом исследования юридической науки является право, его институты, отрасли, нормы, общие и частные закономерности развития права и государства.

Иногда определенные методы зависят от идеологии государства, в котором происходит изучение объекта и предмета юридической науки.

Сегодня сама юридическая наука прибывает в кризисном

---

[1]Протасов В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства: Вопросы и ответы. – М.: Новый Юрист, 1999. – С.40.

состоянии, так как она не удовлетворяет запросы юридической практики, которая формируется по-новому. Юридическая наука до сих пор ориентирована на социалистическую идеологию, исчерпавшие себя в юридической практике идеалы естественной науки и марксистской философии, на устаревшие знания и методологию[1].

Новые методы исследования юридической науки имеют большое значение, ведь чем лучше будет изучена та или иная отрасль права, тем меньше будет появляться юридических коллизий и пробелов в праве.

Также юридические тексты требуют особого подхода к их изучению, следовательно, и особых методов. Для понимания того, чего не хватает в законах, какие именно отношения не регулируют нормы права, требуется кропотливо и тщательно изучить их. Процесс понятия и истолкования текстов называется герменевтикой.

Существуют специфические особенности при интерпретации юридических текстов. Но в целом этот процесс происходит по общему образцу, который в естествознании иногда называется гипотетико-дедуктивным методом.

Специфика методологии юридической науки заключается еще и в предмете и объекте исследования.

Основным методом в юридической науке считается научный метод. Ни одна наука не использует для изучения, исследования своего предмета один метод, юридическая наука не является исключением, она не ограничивается всего одним методом, даже диалектический метод, который называют всеохватывающем, не является единственным для неё, используются еще многие другие методы, например, «юридический метод», термин был введен ещё в советский период.

В связи с этим Р. Лукич писал, что нельзя стать хорошим юристом, оставаясь лишь «чистым» диалектиком, не обладающим знаниями, необходимыми для применения специальных методов, присущих праву; однако нельзя им стать и в том случае, если ограничиваться исключительно специальными, чисто профессиональными методами и не подходить к праву с позиций более общего диалектического метода[2].

---

[1]История и методология юридической науки. Юридическое мышление: учебное пособие / В.М.Розин.-2-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – С.12.

[2]. Лукич Р. Методология права: учебник / в пер. В. Кулистиков. – М.: Прогресс, 1981. – С.258.

Выбор какого-то определенного метода зависит еще от цели и предмета самого исследования и той цели, которую хочет достичь учёный в своих изысканиях. Так, к изучению правовой действительности можно подходить с разных сторон. Например, метод герменевтики использовать при интерпретации различных юридических текстов, объяснении норм, а использование методологии феноменологической редукции при выявлении феномена чистого сознания.

Когда же необходимо найти решение некоторых юридических проблем и исследователи обращаются к нормам иностранного права, то они в этом случае они используют сравнительно-правовой метод. Технико-юридический метод используется при интерпретации правовых документов, при анализе догмы права, характеристики средств и приемов юриспруденции.

Методология выступает составной частью гносеологии, в которую также принято включать онтологию и аксиологию. Именно единство этих трех составляющих обеспечивает глубину, полноту и комплексность истинного научного познания.

Наибольшее значение в современной гносеологии юридической науки имеют аксиология и методология научного познания.

Аксиология позволяет преодолеть недостатки нормативистского метода в юриспруденции, наполнить его социально-историческим содержанием и показать активную роль субъекта научно-познавательной деятельности. Методология научного юридического познания как теоретическая рефлексия по поводу используемых методов позволяет упорядочить познавательный арсенал юристов[1].

Таким образом, в завершении можно сказать, что к изучению права можно подходить с разных сторон, и для изучения определенного вопроса использовать конкретный метод.

С развитием различных отраслей юридической науки совершенствовалась и методология, несовершенные методы отпадали, их место занимали новые, которые соответствовали эпохе и времени того или иного исследования.

С формированием новой юридической практики необходимо переформировать юридическую науку, так как запросы, которые она предоставляет должны соответствовать времени. С развитием общества развивались подходы к исследованию права.

---

[1] Ковкель Н.Ф., Селютина Е.Н., Холодов В.А. История и методология юридической науки. Учебное пособие / Н.Ф. Ковкель, Е.Н. Селютина, В.А.Холодов. – Орел: Издательство ОФ РАНХиГС, 2015. – С.96.

Баева К.Н.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст. преподаватель Коротаева Е.Ю.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА НА ОСНОВЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГРАРНЫХ СТРУКТУР

Россия находится в условиях двухсторонних политических и экономических санкций, в связи с чем усилились негативные тенденции структурного и конъюнктурного экономического кризиса в стране. Это не могло не отразится на и без того сложной и нестабильной ситуации в аграрном секторе. В последние годы отечественный аграрный сектор малоэффективен, неконкурентоспособен, а спрос населения удовлетворяется в большей степени за счет импорта. Нерешенными проблемами также остаются: отсталость материально-технической и технологической базы, применение устаревших и ресурсоемких технологий, слабая инновационная активность, низкий уровень занятых в отрасли квалифицированных кадров, слабая социальная и производственная инфраструктура на селе, диспаритет цен, сложность биотехнологической системы, снижение уровня производительности сил, наличие почвенно-климатических особенностей

Обеспечение продовольственной безопасности является приоритетной задачей государственной политики. Продовольственная безопасность – это такое состояние аграрной сферы, при котором обеспечивается продовольственная независимость и стабильность, когда любому человеку гарантируется физическая и экономическая доступность к качественным и безопасным продуктам питания в соответствии с физиологическими нормами.

По мнению ряда специалистов, критериями обеспечения продовольственной безопасности являются доля расходов на продовольственные товары в структуре расходов населения; географическая доступность продовольствия; качество продовольственных товаров, отсутствие признаков ГМО. Реализуемые Правительством РФ меры в рамках политики импортозамещения не принесли серьезных успехов в степени обеспеченности населения качественным продовольствием отечественного производства.

В связи с данными обстоятельствами процесс совершенствования механизма государственного регулирования и

поддержки АПК в контексте обеспечения продовольственной безопасности должен иметь постоянный, бесперебойный характер, базируясь на основе теории устойчивого развития. Введенные иностранными государствами экономические санкции в отношении, как отдельных товаропроизводителей, так и целых отраслей экономики России, должны являться мотивационным компонентом в системе развития АПК страны, однако доля расходов на приобретение импортного сырья, включая продукцию сельского хозяйства, по-прежнему остается высокой.

В таблице 1 отражен объем расходов на приобретение импортного сырья, материалов, покупных изделий для производства и продажи продукции, включая товары аграрного профиля. Согласно приведенным данным, рост приобретенных субъектами хозяйствования ЮФО товаров в 2015 году в сравнении с 2014 годом составил более 33%, а в 2016 году – уже более 39%. В регионах СКФО также наблюдается положительная динамика в импорте товаров зарубежного производства. Что касается товаров сельскохозяйственного профиля, то за исследуемый период импорт ЮФО возрос более чем в три раза с 2122,8 млн руб. до 6999,2 млн руб. Таким образом, наблюдается дальнейший рост импортозависимости российских регионов, что свидетельствует о низкой эффективности политики импортозамещения в РФ и усугублении проблемы обеспечения продовольственной безопасности.

Ситуация осложняется растущим совокупным спросом со стороны потребителей на продукты отечественного производства и постепенный отказ от аналогичных импортных товаров. Однако действие продовольственного эмбарго в течение трех лет не способно в полной мере обеспечить данные процессы из-за ослабленного состояния материально-технической базы отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для развития сельского хозяйства, повышение эффективности и конкурентоспособности отрасли необходима модернизация аграрного производства, повышение интереса молодежи к сельскому труду, инновационное развитие отрасли, развитие социальной и производственной инфраструктуры. Разработка вопросов государственного стимулирования АПК отличается фрагментарным характером, при этом необходимо сопоставление масштабов и возможностей государственного вмешательства исходя из объема имеющихся ресурсов, а также политической воли властных органов. Такое обстоятельство отчетливо прослеживается в странах, где усилия государства интегрированы с рыночными отношениями.

Таблица 1 – Расходы на приобретение импортного сырья, материалов, покупных изделий для производства и продажи продукции (товаров, работ и услуг), млн руб.

Субъект РФ	Годы		
	2014	2015	2016
Всего продукции			
Республика Адыгея	1279,1	1587,7	1179,2
Республика Калмыкия	13,1	2,3	9,4
Краснодарский край	35992,5	51874,4	42009,9
Астраханская область	2373,6	1825,3	1651,7
Волгоградская область	14096,8	19725,4	23576,1
Ростовская область	33473,5	31570,4	50416,5
Южный федеральный круг	87228,6	116585,8	121113,8
Республика Дагестан	559,1	343,1	492,5
Республика Ингушетия	0,01	3,6	6,7
Кабардино-Балкарская Республика	705,9	1732,4	1088,4
Карачаево-Черкесская Республика	9033,1	3313,4	8688,8
Республика Северная Осетия-Алания	44,1	1353,2	1435,2
Чеченская Республика	1,8	3,2	-
Ставропольский край	9604,9	10355,8	13718,1
Северо-Кавказский федеральный округ	19946,1	17104,7	25429,8
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство			
Республика Адыгея	32,6	21,6	42,7
Республика Калмыкия	-	-	-
Краснодарский край	1271,8	1535,5	2319,3
Астраханская область	0,3	1,2	36,3
Волгоградская область	245,8	1001,9	3048,8
Ростовская область	562,3	1084,9	1376,9
Южный федеральный округ	2122,8	3645,1	6999,2
Республика Дагестан	11,5	2,8	55,9
Республика Ингушетия	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	-	-	5,5
Карачаево-Черкесская Республика	0,1	-	0,01
Республика Северная Осетия-Алания	-	-	-
Чеченская Республика	-	-	-
Ставропольский край	341,9	767,5	1502,4
Северо-Кавказский федеральный округ	353,5	770,3	1563,8

В таблице 2 представлена информация об объеме средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по

развитию сельского хозяйства. Анализ сведений данной таблицы показывает наличие избирательного подхода в процессе субсидирования государством расходов аграрных товаропроизводителей.

Избирательность прослеживается в постоянном росте объемов выделяемых ресурсов одним субъектам (Краснодарский край, Республика Дагестан) и снижении в отношении других (Республика Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесская Республика).

Таблица 2 – Объем средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства, млн руб.

Субъект РФ	Годы			
	2013	2014	2015	2016
Российская Федерация	185178,1	169784,9	172998,3	172511,4
Республика Адыгея	326,4	387,3	344,1	240,4
Республика Калмыкия	382,4	412,3	459,6	359,8
Краснодарский край	53344,8	4197,9	5105,6	5253,8
Астраханская область	124,6	165,2	157,2	210,8
Волгоградская область	1758,7	н/д	н/д	н/д
Ростовская область	5202,5	4184,5	4216,4	3856,2
Южный федеральный округ	13139,6	11657,5	12763,1	12021,3
Республика Дагестан	959,5	1069,3	1239,6	1374,3
Республика Ингушетия	150,3	н/д	н/д	н/д
Кабардино-Балкарская Республика	210,5	301,4	543,8	1024,5
Карачаево-Черкесская Республика	467,1	443,8	506,9	335,2
Республика Северная Осетия-Алания	273,4	214,6	214,6	213,8
Чеченская республика	617,0	266,1	345,7	299,1
Ставропольский край	4488,5	4206,3	4805,8	4286,2
Северо-Кавказский федеральный округ	7166,4	6686,3	7812,4	7563,1

Важнейшим обстоятельством, усложняющим процесс государственного регулирования и поддержки аграрных товаропроизводителей, является чрезмерное слежение за расходованием выделяемых ресурсов, что проявляется в виде постоянных контрольных мероприятий участников хозяйствования.

Необходимо внедрение целевых программ, формирующих эффективное сельскохозяйственное производство, развивающие его приоритетные направления, являющиеся взаимосвязанными и интегрируемыми в комплексную систему мероприятий государственной поддержки.

Для развития сельского хозяйства, повышение его конкурентоспособности и эффективности государству необходимо

осуществить переход на инновационный путь развития сельского хозяйства, восстановить отрасль на качественно новой технико-технологической основе, которое будет отвечать современным тенденциям развития мировой экономики. Способствовать развитию производства экологически чистой, качественной продукции с последующим выходом на мировой рынок и завоеванием устойчивого сегмента в нем. Немаловажным направлением реализации государственной аграрной политики является обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий за счет развития транспортной, технологической, информационной, рыночной и социальной инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства. Стимулирования кооперации, создания сети хранилищ, современных холодильных производственных комплексов, строительство новых элеваторов и современной инфраструктуры, логистики и транспортировки зерна, содействие самостоятельному доступу на рынок сельхозпроизводителей. Необходимо реализовывать меры по повышению доходности аграрных предприятий, главным образом, путем контроля и ограничения роста цен на средства производства и ресурсы для сельского хозяйства: на минеральные удобрения, горючее и смазочные материалы, электроэнергию, тарифы на перевозки и др. А также за счет увеличения доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в конечной розничной цене.

Баева Т.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к. э. н, доцент Владимирова С.В.

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

На сегодняшний день одним из наиболее важных механизмов реализации социальной политики государства является развитая и эффективно функционирующая система социальной защиты населения.

Под социальной защитой следует понимать законодательно установленные экономические, социальные, юридические гарантии и права, а также социальные институты, которые обеспечивают их

реализацию и создают условия для поддержания нормальной жизнедеятельности населения.

Право граждан на такую социальную защиту закреплено в Конституции РФ, в которой говориться о том, что «Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»[1].

Из данного тезиса можно обозначить несколько сфер, охватываемых социальной защитой, а именно занятость, образование, здравоохранение, инфраструктуру жизнеобеспечения, культуру и отдых.

Государственными институтами, за счет которых осуществляется социальная защита населения, являются социальное страхование и социальное обеспечение.Организационными формами социальной защиты выступают:

- социальное обеспечение (пенсии, пособия, социальные льготы);
- социальное страхование (обязательное и добровольное социальное страхование);
- социальная помощь и поддержка (денежная и натуральная помощь, самозащита);
- социальное обслуживание (социальные услуги, реабилитация и адаптация).

Говоря, о формировании системы социальной защиты, условно можно выделить несколько этапов.

Первый этап заключается в выявлении из населения РФ групп граждан, которые нуждаются в социальной защите. Поиск осуществляется посредством использования критериев определения семейных доходов.

Второй этап – выбор методов, благодаря которым будет обеспечиваться целенаправленный характер социальной помощи, а также осуществляться привязка данной помощи к конкретным регионам или социальным группам.

---

[1]Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) Справочно-правовая система (СПС) «Консультант Плюс: Высшая школа. URL http://www.consultant.ru (дата обращения: 06.10.2018)

На третьем этапе происходит оценка уровня жизни граждан, которая необходима для правильного определения групп нуждающихся. Данная оценка производится посредством изучения социальных нормативов, которые представляют из себя научно обоснованные показатели уровня потребления необходимых для человека благ, размера доходов в денежной и натуральной формах, а так же иных данных, которые характеризуют условия жизнедеятельности человека.

Так же применяется концепция минимального уровня потребления. Эта концепция подразумевает в себе минимальную потребительскую корзину, в которую входит набор необходимых товаров и услуг. Принятый в 2012 году Федеральный закон "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" среди таких товаров указывает хлебные продукты, картофель, мясо и рыбопродукты, молоко, яйца и др. в натуральных показателях[1].

Заключительным этапом является выбор способов предоставления дотаций, пособий и льгот, которые могут быть выданы, как в натуральной, так и в денежной формах. Главной особенностью здесь выступает принцип адресности, который является одним из основополагающих принципов социальной защиты. Он подразумевает реализацию комплекса мер по поддержанию достойных жизненных условий в отношении конкретных граждан или же групп таких граждан, с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями.

В рамках реализации данного принципа действует Реестр поставщиков социальных услуг, а так же Регистр получателей таких услуг, который формируется в субъекте РФ на основании данных, предоставляемых социальным поставщиком[2]. Социальная помощь оказывается целенаправленно, учитывая приоритет нуждаемости в ней

---

[1] Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» от 03.12.2012 N 227-ФЗ (ред. от 28.12.2017) Справочно-правовая система (СПС) «Консультант Плюс: Высшая школа. URL http://www.consultant.ru (дата обращения: 06.10.2018)

[2] Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018) Справочно-правовая система (СПС) «Консультант Плюс: Высшая школа. URL http://www.consultant.ru (дата обращения: 06.10.2018)

отдельных категорий граждан на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на данном этапе социальная защита населения, затрагивающая в своей деятельности различные сферы жизни общества, является одним из наиболее приоритетных направлений в деятельности социальной политики государства, выступая одновременно с этим механизмом ее реализации.

Балахнина О. Е.
Россия, Сибирский институт управления Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. ист. наук, доц. Васильев В. Г.

ПРАВОВАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Конституция Российской Федерации закрепляет основные права и свободы человека, федеративное, социальное, правовое государство и гражданское общество, свободу экономической деятельности. Ключевое значение Конституции Российской Федерации заключается в том, что в ней зафиксированы правовые ценности и ориентиры. Именно поэтому в 1993 году главным событием в развитие права в России стало принятие Конституции РФ.

После принятия Основного закона начался достаточно долгий процесс становления и развития современной правовой системы. С точки зрения юристов-правоведов, современная правовая система – это совокупность взаимосвязанных, скоординированных и взаимодействующих правовых средств, упорядочивающих социальные отношения в обществе и описывающих степень и особенности его правового развития.

Развитие правовой системы Российской Федерации можно разделить на два основных периода.

В первом периоде возникла острая необходимость в правовом регулировании новых социальных отношений. Они сложились по причине существенных изменений в экономической и политической системе.

В первую очередь, нужно обратить внимание на разработку и принятие первой и второй части нового Гражданского кодекса Российской Федерации. Этот документ в условиях рыночных отношений является правовой основой регулирования имущественных

и связанных с ними неимущественных отношений, наделенных равенством, автономией воли и имущественной независимостью участников. Данный нормативно-правовой акт закрепил правовые пределы участия граждан в экономике, определил основу для предпринимательства.

Также был принят новый Уголовный Кодекс Российской Федерации. Это событие можно отнести к основополагающему шагу в развитии правовой системы. Кодекс был основан на системе социальных ценностей, характерных для демократических правовых государств и в соответствии с общепринятыми международными нормами. В то же время нормы уголовного права согласуются с реальной криминологической ситуацией в стране. Назначение Уголовного Кодекса состоит в защите и охране прав человека и гражданина, собственности, общественной безопасности, общественного порядка, окружающей среды.

Подготовка и утверждение Кодекса об Административных правонарушениях, Семейного, Налогового, Трудового кодексов Российской Федерации – в свою очередь, являются прогрессом в формировании права.

Что касается второго этапа, он длится до настоящего времени, согласован с потребностью детального развития отраслей права, принятием решения о современном типе управления, отбором ориентиров стабильного развития общества, достижением баланса общественных и частных интересов.

При анализе развития законодательства в Российской Федерации обращается внимание на общественную и охранительную тенденцию принимаемых в последнее время правовых норм. Следует отметить, что они не могут разрабатываться в условиях модернизации народовластных принципов российского общества и по причине непростой внешнеполитической ситуации и как результат действующей нестабильностью в экономике.

В настоящее время особое значение получают отношения, связанные с реализацией конституционного право граждан на обжалование. На данный момент возникла необходимость в улучшении механизмов защиты законных прав и интересов, в создании продуктивной системы взаимных отношений с государственной властью.

В связи с этим был разработан и принят новый Федеральный Закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Назначение этого документа состоит в упорядочивании правовых отношений в области

реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления и предписании порядка проверок обращений граждан должностными лицами указанных органов.

Потребность изменений существующей процессуальной конструкции судебной защиты прав, свобод и законных интересов граждан в административной, публично-правовой сфере была предопределена сильным развитием административно-правового регулирования. В связи с этим был принят Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. Можно сказать, что принятие данного нормативного акта дает повод для утверждения о возникновении новых элементов в развитии административного права.

Стоит отметить, что данный нормативно-правовой акт характеризуется прогрессивностью, так как внесенные в него дополнения и изменения показывают основные формы взаимоотношений государственной власти и общества.

Считаю необходимым остановиться также на некоторых вопросах деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Продолжающаяся модернизация законодательства в области защиты прав малого и среднего бизнеса, в первую очередь, направлена на качественное улучшение деятельности органов контроля, обеспечение ее единообразными стандартами и правилами и не имеющая своей целью освобождение недобросовестных бизнесменов от юридической ответственности за совершенные нарушения.

Многое зависит от вменяемого восприятия и реакции на меняющуюся ситуацию самих предпринимателей, их готовности вести свою деятельность в рамках закона и в уважении других участников этих правовых отношений.

В заключении хотелось бы акцентировать внимание на том, что общество и право не могут совершенствоваться одновременно. Перед законодателем встают сложные вопросы, которые нужно тщательно осмыслить и создать конкретные правовые нормы, необходимые для эффективного развития отношений во всех сферах общества. К тому же, государство замечает потребности общества, стремиться к благополучию и стабильности своих граждан, создает условия для их нормального существования. Прочное развитие общества тесно связано с развитием правовой системы, продуктивностью и результативностью принимаемых правовых норм.

Беда Т. С.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: док.экон.наук, профессор Графова Г. Ф.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВО - ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

В настоящее время основой эффективного управления предприятием является всесторонняя оценка финансово-хозяйственной деятельности и на основании этого поиск путей повышения эффективности работы хозяйствующих субъектов.

В сельско-хозяйственном производстве для этого используется системный научный подход во взаимодействии с ситуативным. В данном случае организация рассматривается как сложная, открытая, динамическая система, состоящая из взаимосвязанных элементов, имеющие свою структуру и центр управления. При этом делается акцент на то, что не существует одинаковых ситуаций, нет универсальных методов и стилей управления, выбор конкретных методов и способов управления зависит от сложившейся ситуации, и они могут меняться в процессе деятельности.[1]

В сельскохозяйственных предприятиях акцент на ситуационное изменение и быстрое реагирование имеет огромное значение, так как сельскохозяйственные товаропроизводители не могут в полной мере спрогнозировать и проконтролировать выпуск своей продукции. Это объясняется тем, что на результаты производства в большой степени влияет тесная зависимость его от природно - климатических условий, а также пространственная рассредоточенность сельскохозяйственного производства, что порождает ведение земледельческих видов деятельности на различных по качеству почвах.

Конечный желаемый результат при этом - получение максимальной прибыли. Этого можно достичь при выявлении резервов роста прибыли, то есть за счет:

- снижения себестоимости продукции;

---

[1]Помыткина Л.М. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия и пути повышения её эффективности. Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XLIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 6(43). [Электронный ресурс] URL: https://sibac.info/archive/economy/6(43).pdf (дата обращения: 23.10.2018)

- увеличения объема производства и реализации продукции.

В условиях рыночной экономики роль и значение снижения себестоимости продукции резко возрастает, поскольку это позволяет:

- увеличить прибыль, оставшуюся в распоряжении предприятия, а, следовательно, создать возможности для расширенного воспроизводства;

- улучшить материальное стимулирование работников, оказывать помощь в решении социальных проблем;

- снизить цены на свою продукцию, тем самым повысить ее конкурентоспособность и увеличить долю на рынке сбыта;

- в акционерных обществах увеличить выплаты дивидендов и достичь повышения их ставки;

- улучшить финансовое состояние предприятия.

Снижение себестоимости зависит от целого ряда факторов, которые можно условно разделить на две группы: внутри- и внепроизводственные.

Следует отметить, что в целом себестоимость сельскохозяйственной продукции в последнее время существенно возросла, что было вызвано ростом цен на промышленные товары, поступающие в сельское хозяйство.

Для того чтобы выявить резервы снижения себестоимости, проводится тщательный анализ ее структуры, то есть долей отдельных элементов в общей сумме затрат. Прежде всего, одним из резервов снижения себестоимости является экономия по основным элементам и статьям расходов. В сельском хозяйстве к ним можно отнести статьи «Содержание основных средств» и «Организация производства и управления».[1]

Максимизировать прибыль можно так же за счет увеличения объема производства и реализации продукции.

В растениеводстве выявление и подсчет резервов увеличения производства продукции относят к важным задачам анализа и оценки финансово - хозяйственной деятельности и осуществляется по таким направлениям, как:

- расширение посевных площадей (возможные и неиспользованные резервы расширения посевных площадей рассчитываются при анализе использования земельных ресурсов, для этого выявленный резерв расширения посевной площади умножается

[1]Совершенствование управленческого учета на сельскохозяйственных предприятиях. Затонская С.С. Электронный научный журнал. 2016. № 7 (10). С. 306-309.

на фактическую урожайность тех культур, посевы которых планируются производить на ней);

- улучшение структуры посевных площадей (увеличение доли более перспективных и высокоурожайных сортов в общей посевной площади; по причине недовыполнения плана посева одних сортов и перевыполнения других меняются соотношения между ними - если увеличивается доля более урожайных культур, то средняя урожайность культуры возрастает и наоборот);

- повышение урожайности сельскохозяйственных культур (в основном происходит за счет дополнительного внесения удобрений; повышения их окупаемости; внедрения более урожайных культур; сокращения потерь продукции при уборке урожая, так как на этом этапе происходят значительные потери продукции, что обусловлено нарушениями способов и сроков уборки; улучшения сенокосов и других агротехнических мероприятий, таких как грамотный выбор способов обработки земли и чередования культур в полях севооборота).

В таблице 1 представлены пути повышения урожайности сельскохозяйственных культур и их расчет.

Таблица 1 - Пути повышения урожайности сельскохозяйственных культур и их расчет

Пути повышения урожайности сельскохозяйственных культур	Расчетрезервов увеличения производства за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур
Дополнительное внесение удобрений	определяется как умножение количества дополнительных удобрений под i-ю культуру в перерасчете на действующее вещество на фактическую прибавку урожая данной культуры, которую обеспечивает 1 ц в хозяйстве
Повышение окупаемости удобрений	определяется как умножение выявленного прироста окупаемости удобрений на планируемый их объем внесения в почву по каждой культуре
Внедрение более урожайных сортов культур	определяется как разность урожайности более и менее продуктивного сорта, умноженная на возможный прирост площади под более урожайную культуру
Сокращение потерь продукции при уборке урожая	определяется как разница в урожайности при уборке в оптимальные сроки и позже этих сроков, умноженная на площадь, убранную с опозданием
Улучшение сенокосов и других агротехнических мероприятий	определяется сравнением урожайности культур на полях, на которых проводилось и не проводилось соответствующее мероприятие

Таким образом, на эффективность производства продукции растениеводства оказывают влияние множество факторов, которые

условно можно объединить в следующие группы: природно-климатические, организационно-экономические и технологические, включая агротехнику. Для увеличения эффективности при этом были выявлены такие резервы, как снижение себестоимости продукции, увеличение объема производства и реализации продукции, которое достигается за счетрасширения посевных площадей и улучшения их структуры, а также что немаловажно за счетповышения урожайности сельскохозяйственных культур.

Системно взаимодействуя в процессе осуществления производственной деятельности, ситуационно изменяя методы управления в процессе работы, они в значительной мере определяют результативность и эффективность финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Беридзе В.В.
Россия, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Матвеева Е.С.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

В 90-е годы XX века произошло изменение геополитической ситуации России, что привело к нарушению сложившиеся системы охраны границы и погранично-таможенного контроля. В итоге более 13,5тыс. километров вновь образовавшихся российских границ оказались не защищенными – это стало причиной бесконтрольного вывоза стратегического сырья и материальных ценностей,росту контрабанды наркотиков и оружия через границу.

Открытость ряда участков российской границы отрицательно сказывалась на экономике страны и развитии общественно-политической ситуации в приграничных районах, создавала потенциальную угрозу национальной безопасности России.

Сложная обстановка складывалась вокруг пограничных войск. Государствами Прибалтики и некоторыми республиками Закавказья предпринимались настойчивые попытки в короткие сроки вытеснить пограничные соединения и части со своей территории. В отдельных образовавшихся республиках сотрудники пограничных войск и члены

их семей стали объектом нападок со стороны властных структур, политических партий и движений, экстремистских и преступных элементов.

В связи с эскалацией грузино-абхазского и армяно-азербайджанского конфликтов напряженный характер приобрела обстановка на границе России с Грузией и Азербайджаном.

Особенно острой сложилась ситуация на таджико-афганском участке границы, охрану которого, по просьбе правительства Таджикистана, продолжали осуществлять российские пограничные войска совместно с воинскими и контингентами от Узбекистана, Киргизии и Казахстана.

Напряженный характер приобрела обстановка на морских, речных и озерных участках государственной границы, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации. В договорно-правовом отношении оказалось неоформленным разграничение морских пространств на Черном, Азовском и Балтийском морях. Не были решены вопросы, связанные с определением международно-правового статуса Каспийского моря и режима его совместного использования. Все более настойчиво поднималась проблема «северных территорий» Японией.

В соответствии с постановлением Верховного Совета РФ № 4731-1 «О порядке введения в действие Закона РФ «О Государственной границе РФ», который вступил в действие с 1 апреля 1993 года, статус государственной был придан всей границе России. Общая протяженность границы РФ составила 60 932,8 км., в том числе сухопутная – 14 509,3 км., морская – 38 807,5 км., речная – 7 141 км., озерная – 475 км[1].

Следовательно, изменившиеся условия обстановки и возникновение принципиально новых задач потребовали внесения существенных корректив в содержание деятельности и структуру пограничных войск, формы и способы охраны государственной границы и исключительной экономической зоны. Возникла объективная необходимость строительства качественно новых Пограничных войск РФ, отвечающих политическим и экономическим условиям развития российской государственности, а также современным международным реалиям.

Правовые основы функционирования Федеральной

[1]Бандурин С.Г. Цветков И.Б. Историографическая культура в работах по пограничной истории // Вестник ПНИПУ. Культура. История. Философия. Право. – 2018. – №1. – С.75-81.

пограничной службы РФ как самостоятельной государственной структуры заложены в Конституции РФ. В статье 71 Конституции, определяющей предметы ведения РФ, отдельным пунктом отнесены защита государственной границы, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

С начала XXI века новые угрозы безопасности РФ в пограничной сфере, преимущественно связанные с распространением международного терроризма, контрабандой оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, незаконной миграцией иностранных граждан, афганским наркотрафиком, расхищением природных ресурсов, требовали выработки новых подходов к обеспечению пограничной безопасности.

При этом значительно сократилась войсковая компонента, увеличились оперативная и техническая составляющие пограничной службы. Получили развитие правоохранительные функции пограничных органов. Сформированы отделы дознания и административной практики. Созданы система мобильных резервов (отделы, отделения мобильных действий), подразделения специального назначения. Осуществлен переход к охране отдельных участков государственной границы преимущественно оперативными силами, средствами и методами. Оптимизирована система управления и ресурсного обеспечения пограничных органов, на профессиональную основу переведено их комплектование[1].

В настоящее время идёт целенаправленный процесс их технического перевооружения, последовательного перехода к более эффективным формам и способам пограничной деятельности.

Важным направлением повышения надежности системы защиты и охраны государственной границы является работа по её обустройству и созданию современной пограничной инфраструктуры.

В рамках реализации федеральных целевых и межгосударственных программ ведутся проектирование, реконструкция и строительство комплексов зданий и сооружений пограничных управлений, районных отделов, линейных отделений (застав), пунктов технического наблюдения, объектов береговой охраны[2].

---

[1]Бойцов А.С. Организационно-правовой механизм обеспечения информационной безопасности пограничных органов // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – №2. – С. 45–51.

[2]Царенкова, Н. Ю. Пограничные органы ФСБ России в системе обеспечения национальных интересов Российской Федерации в

В настоящее время Федеральной службой безопасности совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти ведётся работа по реализации федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2021 годы)». В рамках программы построены уже объекты пограничной инфраструктуры в Кабардино-Балкарской Республике, Чеченской Республике, Республике Дагестан, Республике Калмыкия, Республике Алтай и Республике Бурятия, Краснодарском, Хабаровском и Камчатском краях, Ростовской и Оренбургской областях. Так же завершается строительство объектов в Камчатском крае, Архангельской, Калининградской и Еврейской автономной областях. Активно ведется строительство в Республике Крым, Ставропольском крае и арктическом регионе РФ.

Обстановка на государственной границе РФ носит динамичный характер. Она складывается под влиянием угроз безопасности, преимущественно связанных с попытками проникновения на российскую территорию членов международных террористических и экстремистских организаций, а также деятельностью трансграничных преступных групп, занятых в сфере контрабанды оружия и боеприпасов, незаконной миграции, наркотрафика, незаконного перемещения через границу товаров и грузов, промысла водных биоресурсов[1].

Ежегодно пограничными органами пресекается порядка 45 тыс. нарушений режима государственной границы, задерживается от 2,5 до 3 тысяч нарушителей границы. За правонарушения в сфере защиты и охраны государственной границы к уголовной и административной ответственности привлекается свыше 100 тысяч российских и иностранных граждан.

В 2017 году в сфере борьбы с трансграничной преступностью из незаконного оборота изъято 237 единиц огнестрельного оружия, более 90 килограммов взрывчатых веществ, свыше 20 тысяч боеприпасов.

пограничной сфере // Государство и право в XXI веке. – 2016. – №1. – С.52–58.

[1]Возженников А. В. Национальная безопасность в контексте современного политического процесса России :Теория и политика обеспечения. Научная библиотека диссертаций и авторефератов. [Электронный ресурс] // http://www.dissercat.com/content/natsionalnaya-bezopasnost-v-kontekste-sovremennogo-politicheskogo-protsessa-rossii-teoriya-i#ixzz4uJ86ahnF (дата обращения 25.09.2018).

Сохраняется угроза незаконной миграции иностранных граждан. Основную часть из них составляют жители центральноазиатских республик, Украины и Молдавии, следующие в РФ с целью трудоустройства. Как правило, это лица, въезд которым в РФ не разрешен. В 2017 году только на российско-казахстанском участке границы выявлено более 6,5 тысячи трудовых мигрантов. Около полутора тысяч из них имели документы с измененными установочными данными. Некоторые пытались проникнуть на российскую территорию в обход пунктов пропуска, а также в укрытиях грузовых поездов и большегрузных автомобилей.

Наряду с трудовыми мигрантами в миграционном потоке выявляются иностранные граждане, следующие транзитом через РФ в страны Северной и Западной Европы. Преимущественно это выходцы из стран Ближнего и Среднего Востока, Северной Африки и Юго-Восточной Азии. В 2017-2018 годах пограничными органами уже задержано более 600 транзитных мигрантов (граждане Индии, Марокко, Туниса, Шри-Ланки, Сирии, Ирана, Ирака, Алжира), основная часть из которых пыталась незаконно пересечь государственную границу на северо-западном и западном участках границы.

Актуальной является угроза контрабандного ввоза в РФ наркотических средств и психотропных веществ. В 2017 году пограничными органами из незаконного оборота изъято 575 килограммов наркотических средств, возбуждено 284 уголовных дела, осуждены 193 лица. Предпринимались попытки контрабандного ввоза в Россию наркотиков латино-американского происхождения с использованием судов заграничного следования. Возросли риски незаконного оборота синтетических наркотиков.

Со стороны недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности предпринимаются попытки незаконного перемещения через государственную границу санкционной продукции на северо-западном, западном и юго-восточном участках. В 2017 году пограничными органами предотвращен незаконный ввоз в Россию продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции иностранного происхождения на сумму порядка 200 миллионов рублей, что почти в полтора раза превышает показатели прошлых лет. Предметом контрабандной деятельности также являются табачные изделия, алкогольная продукция, товары народного потребления, полудрагоценные

минералы и дериваты диких животных[1].

На морских направлениях сохраняются предпосылки к совершению правонарушений в сфере добычи и реализации морских биологических ресурсов. При этом организаторами преступного бизнеса изыскиваются новые схемы сокрытия объемов их вылова. За два последних года изъято более 3,4 тысячи тонн продукции рыбного промысла, наложено штрафов на сумму свыше 1,2 миллиарда рублей, задержано 93 промысловых судна-нарушителя и более 1,8 тысячи маломерных судов.

Таким образом, вышеуказанные тенденции развития обстановки сохраняются по сей день. Они формируются преимущественно под воздействием сложных международных отношений, а также нарастающего военно-политического, экономического и информационного давления на РФ со стороны США и их союзников.

Бетина В.Д.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

ПРЕСТУПНОСТЬ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Информационные ресурсы необъятного компьютерного пространства все более значимо воздействуют на жизнедеятельность всего современного сообщества. Во взаимодействие «мировой паутины» вовлекаются самые разнообразные субъекты: от рядовых граждан до влиятельных корпораций и государственных структур. Новые технологии дали усиленный толчок не только прогрессу общественной жизни, но и стимулировали возникновение новых форм преступности. Благодаря научно-техническому развитию, в кротчайшие сроки максимально модернизировались все информационные процессы: поиск, сбор, обработка, распространение, накопление и хранение информации. Данные новшества сформировали особую сферу деятельности, направленную на

[1]Морозов, Ю. В. Деятельность федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению безопасности: проблемы теоретического обоснования // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2016. – №3 (12). – С.30-35.

преобразование и потребление информации, – информационно-компьютерную сферу глобального сообщества, во многом определив последующее развитие и совершенствование социально-экономических отношений всего мира.

В данный момент, мы являемся очевидцами молниеносно изменяемой системы киберпреступности не только в нашем государстве, но и в других странах: объясняется это явление резким ростом возникновения новых видов преступлений, способов и средств их осуществления. В число раннее неизученных преступных деяний входят и нарушения, связанные с информацией в компьютерной сфере.

Исходя из данных статистики, с уверенностью можно отметить, что число киберпреступлений с каждым годом стремительно возрастает. Вопросы информационной безопасности как в Российской Федерации, так и во всем мире, стабильно осложняются новыми процессами проникновения технических средств обработки и передачи данных практически во все сферы жизни современного человека. Поэтому принятие радикальных мер, просто необходимо для усовершенствования действующего законодательства и его практической реализации.

Активная компьютеризация общества остро ставит вопрос о создании самостоятельной и специализированной отрасли компьютерного права, одним из главных аспектов которой являются компьютерные посягательства.

Актуальность исследуемой проблемы состоит в том, что на сегодняшний день, компьютерные преступления являются серьезными и общественно-опасными деяниями, так как они могут нанести необратимый урон конфиденциальности информации и целостности данных: нарушить право неприкосновенности интеллектуальной собственности или разглашении сведений о частной жизни граждан, предприятия или отрасли (порочащие честь, достоинство или деловую репутацию); а также привести к потере экономических и финансовых ценностей (имущественный ущерб в виде прямых убытков или неполученных доходов). Наибольшую общественную угрозу представляют попытки захватить компьютерные сети государственного уровня, которые обеспечивают деятельность военно-оборонного и правоохранительного комплекса, космических и атомных предприятий. Мировой опыт доказывает, что ущерб от компьютерных преступлений может исчисляться колоссальными суммами, которые порой даже превышают годовые бюджеты мегаполисов. В некоторых европейских странах и определённых районах США киберпреступность по получаемым доходам ничуть не

уступает незаконному обороту оружия и наркотических средств. Список всех преступных действий, охватывающих все информационное пространство компьютерной сферы, слишком обширен, поскольку существует огромное количество способов для их совершения.

С усилением роли компьютерной информации требуется повышенный уровень ее охраны с помощью технических, организационных и правовых мер. Практически все виды компьютерных преступлений можно так или иначе не допустить к их прямому осуществлению. Последующее усовершенствование законодательного аппарата в преступной системе, связанной с компьютерной информацией, поможет не только избежать проблем на данный момент, но и будет способствовать предотвращению появления еще более масштабных действий в предстоящее время. Опыт зарубежных коллег показывает, что для решения задач такого рода специалисты и работники правоохранительных структур должны обращаться к профилактическим мерам. В данном случае, под такими мерами следует понимать политику, направленную на выявление и устранение причин, порождающих преступные деяния, а также условий, которые могут способствовать их совершению. В настоящий момент, необходимость в более глубоком осмыслении текущего законодательства об информационных отношениях и внесенных в него правовых новелл среди специалистов и добросовестных граждан возрастает. Разработка научных методик, создание баз данных для фиксирования попыток несанкционированного доступа к информации, определение правового статуса и категории доступа к конкретным видам информационных сведений и технологиям, установление критерий секретности данных, переквалификация работников, занимающихся обеспечением компьютерной безопасности – начальные меры для обеспечения высококачественного уровня информационной охраны. Также к правоприменительным мерам относятся проблемы общественного контроля за разработчиками компьютерных систем и принятие соответствующих международных документов. Центральным положением в нелегкой войне с киберпреступностью также является интеграция всех мировых нормативно правовых баз. Данные системы могут стать всеобщем методическим материалом в практике правоприменения и фундаментом для будущих исследований об информационных отношениях.

Блинникова О.Н.
Россия, Липецкий Государственный Технический Университет
Научный руководитель: доктор психолог. наук, Пачина Н.Н.

РЕГИОНАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ РФ

Молодое поколение всегда было в центре внимания. Выделяют ее характеристики: снижение физической дееспособности, ее профессионального уровня, процесс криминализации, деградация. Все проблемы не могут быть решены без проведения государственной политики.

Политическая система –система субъектов политических отношений, которые основаны на нормативных ценностях и направлены на управление обществом. Молодёжная политика – часть целостной политики государства, означает комплекс мер и законодательных актов по установлению и поддержанию общественного статуса, определённого качества жизни самой молодёжи.

Основываясь на определении В. А. Лукова, можно сформулировать региональная государственная молодежная политика-деятельность органов государственной власти, которая реализуется при строгом взаимодействии структур общества и призванную оптимизировать и координировать ресурсы, имеющиеся в данном регионе. Она регулируется документами:

- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124
- Федеральный закон от 24 июня1999 года № 120-ФЗ«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2016-2020 годы»;
- Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 21 марта 2016 года № 54 «Об утверждении системы ключевых показателей реализации государственной молодежной политики региональными органами исполнительной власти».

В программе "Молодежь России" содержатся задачи:

– создание мотивов для инновационного поведения;

– вовлечение ее в общественную деятельность.

Программа выделяет проблемы:

- не существует мер поддержки предпринимателей;

- нет национальной и социальной самоидентификации. Это позволило: – внедрить инновационные информационно-коммуникационные технологии; – существуют предпосылки для устойчивого функционирования инфраструктуры. В Липецкой области действует программа"Реализация внутренней политики Липецкой области".

В Липецке действует«Стратегия социально- экономического развития города Липецка до 2035 года» и Программе социально-экономического развития города Липецка на 2015-2019 годы, а также программа «Липецк – мы вместе! на 2017-2022 годы». Выделяют приоритеты: создание условий, увеличение престижа семьи. Впервые в 2017 году проведен конкурс «Молодежная инициатива», он ориентирован на правила и номинации Всероссийского конкурса молодежных проектов. Муниципальные форумы: «inФорум: Информация. Инновация. Инициатива», Форум-фестиваль ученического самоуправления «Диалог цивилизаций», Форум-фестиваль молодежного самоуправления «Молодежный конвент Диалог 2. 0». Выделяют следующие приоритеты на 2025 ГОД:

- удовлетворенность населения условиями;

- создание инфраструктуры;

- увеличение центров молодежной активности по месту жительства (позитивная динамика);

- улучшение законодательства;

– должна быть муниципальная программа, где отражены направления;

- информационное обеспечение реализации;

– увеличение публикаций в СМИ о реализации мероприятий (позитивная динамика);

- увеличение эффективности организации и проведения мероприятий;

- увеличение доли молодежи, задействованной в программных мероприятиях(до 36%) ;

- увеличение программных мероприятий (позитивная динамика); грантовая поддержка (позитивная динамика);

- увеличение организаций, вовлеченных в реализацию работы с подрастающим поколением (позитивная динамика);

- увеличение к проектов, которые реализуются молодежью на муниципальном уровне (позитивная динамика).

По словам В. Оконя, проблемы просвещения, как и вопросы обеспечения человечества продуктами питания, энергией, сохранения

мира и окружающей среды относятся в настоящее время к числу наиболее значительных глобальных проблем. В первом докладе Форе (1972) был выдвинут лозунг «Учиться чтобы существовать», что означает быть полноценным человеком, чтобы успевать в своем развитии за изменениями в мире. Второй- очередной доклад Римского клуба (1979)- призвал человечество к постоянному учению, учению предвосхищающему, направленному не в прошлое, как это обычно было до сих пор в будущее. В докладе акцентировалось внимание на деятельностном обучении.

Региональная молодежная политика - составляющая политической системы РФ, она создает все условия развития молодежи в регионах.

Богданова И.А.
Россия, Мурманский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Фофанова А.Ю.

РЕГЛАМЕНТАЦИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В МФЦ

Главным инструментом в регламентации предоставления государственных и муниципальных услуг считается усвоение административных регламентов муниципальных органов, которые устанавливают срок и очередность административных процедур и порядок их работы с физиологическими или же юридическими лицами.

Проработка административных регламентов разрешила классифицировать возможности органов власти, устранить нормативные правовые проблемы в законодательстве России, упорядочить административные нормативы, а в особых случаях ликвидировать лишние воздействия.

В рамках административных регламентов уточняются индивидуальные аспекты ответственности должностных лиц и вероятность досудебного обжалования их поступков (бездействия).

Можно резюмировать, что на сегодня административный регламент считается единым документом, содержащим всю нужную информацию, которая предусмотрена законодательными актами и содержит всю необходимую информацию, например, и для должностных лиц (сроки, список документов, причины для отказа,

обязанность и порядок обжалования поступков (бездействия), контакты и т.д.). Административные нормативы государственных и муниципальных услуг, включают в себя стандарт предоставления государственных и муниципальных услуг, разрабатываются в согласовании с главой 3 в Федеральном законе № 210-ФЗ. Административные нормативы разрабатывают федеральные органы исполнительной власти на базе федеральных законов, нормативно-правовых актов России.

На неизменной базе ведется постоянное улучшение административных регламентов, прежде всего – административных регламентов оказания государственных и муниципальных услуг. Предписанная оптимизация включает как структуру административных нормативов, например, ведущими целями считаются более абсолютное и приятное представление информации о предложениях для заявителей и ее приспособление к наилучшему восприятию заявителями.

В реальное время одним из ведущих направлений работы считается укрепление в административных нормативах предоставления государственных и муниципальных услуг запросы о сроке пребывания в очереди при оформлении запроса и получении итога – не больше 15 мин.

За этап с 2006 по 2017 г. федеральные органы исполнительной власти утвердили больше 550 административных нормативов, выше 17000 административных нормативов утверждено на региональном, больше 94000- на районном уровне.[1] В согласовании с пунктом 1 заметки 11 обозначенного Федерального закона государственные и муниципальные услуги подлежат подключению в реестры муниципальных предложений и реестры государственных предложений.

Составление и ведение реестров предложений исполняется в электронной форме в особо сделанной федеральной информационной системе «Федеральный реестр муниципальных и городских услуг» (дальше – федеральный реестр).

Надлежащие реестры государственных и муниципальных услуг содержат информацию, отображаемую на Общем портале государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru). Размещению в общем реестре и регламентации подлежат не только государственные

[1] Региональная экономика и управление. К вопросу государственного и муниципального регулирования. – Режим доступа : [http://eee-region.ru/article/4929/ 28.06.2018].

и муниципальные предложения, предоставляемые по запросам людей, но и иные функции, которые направлены на конкретное взаимодействие органов власти (в первую очередь, контрольные и надзорные возможности, которые связаны с осуществлением проверок).

Всего на федеральном уровне насчитывают 809 государственных и муниципальных функций, связанных с конкретным взаимодействием органов власти и людей.

Функционирование Многофункциональных центров в России (далее МФЦ) осуществляется соответственно Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»[1].

Стандартно в Центре МФЦ эксперты оказывают услуги ведомств:

- Департамент общественной защиты;
- ГУ МВД;
- ЗАГС;
- Городской центр жилищных субсидий;
- паспортный стол, плата ЖКУ;
- ФОМС;
- пенсионный фонд.

ГМУ услуги в МФЦ предоставляются физическим лицам согласно с административными нормативами предоставления предписанных услуг на базе соглашений о содействии, заключенных федеральными органами исполнительной власти, органами муниципальных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти столицы и подведомственными им организациями с уполномоченным функциональным центром.

В целях организации предоставления городских услуг уполномоченный функциональный центр вправе заключать соглашения о содействии с органами районного самоуправления внутригородских городских образований в столице с соблюдением требований, установленных истинным Положением.

---

[1] Там же. – Режим доступа : [http://eee-region.ru/article/4929/ 28.06.2018].

Организация предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» на местности Москвы осуществляется МФЦ через филиальную сеть указанного учреждения.

Муниципальные услуги в МФЦ предоставляются:

1. Работниками функциональных центров («универсальными специалистами»), осуществляющими прием запросов заявителей и выдачу им документов по эффектам предоставления муниципальных услуг.

Обработка запросов заявителей и прилагаемых к ним документов, также составление итога предоставления ГМУ осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами муниципальных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти и подведомственными им предприятиями (далее - органы, которые предоставляют государственных и муниципальных услуг), в случае если другое не учтено надлежащим административным регламентом.

2. Работниками органов, предоставляющих ГМУ, в целях обеспечения работы которых в функциональных центрах организуются специализированные рабочие места.

3. Работниками функциональных центров («универсальными специалистами»), что исполняют предоставление государственных и муниципальных услуг в полном размере, согласно с административными нормативами предоставления данных услуг.

МФЦ реализует решения соглашений о воздействии на компанию предоставления в функциональных центрах муниципальных услуг, регламент, которых ориентируется правительством конкретного региона. Планы соглашений о содействии МФЦ и органами, предоставляющими ГМУ, подлежат согласованию с Комитетом муниципальных услуг региона.

Запросы заявителей и прилагаемые к ним документы, нужные для показания государственных и муниципальных услуг, обязаны передаваться функциональными центрами в органы исполнительной власти и подведомственные им организации на выполнение (в том числе с применением систем межведомственного электронного взаимодействия) в срок не позже 1-го рабочего дня, последующего за днем приема документов от заявителей, ежели другое не установлено нормативными актами, которые регулируют оказание муниципальных услуг.

Предоставление итогов процесса предоставления государственных и муниципальных услуг от органов исполнительной власти и подведомственных им организаций в функциональные

центры обязана осуществляться в срок не позже 1-го трудового дня до установленной даты выдачи итога заявителю, ежели другое не учтено нормативными актами, регламентирующими предоставление ГМУ.

В заключении, сделаем вывод о том, что концепция нового государственного управления, которая лежит в основе административной реформы современной России, помогает обеспечить процесс результативного управления социально-экономическими процессами.

Исследование мирового опыта и российской практики позволяет сформулировать вывод о том, что одним из значимых компонентов новшеств в отрасли государственного управления является переход на принцип ориентации на клиента в работе.

При этом, очень значимым является поиск путей улучшения качества при оказании государственных и муниципальных услуг.

Следует выделить, что благоприятным критерием при оказании государственных и муниципальных услуг на сегодня является предоставление большей его части в электронной форме, что население России оценивает, как положительную тенденцию - не нужно выходить из дома для получения конкретной услуги.

В период всемирной автоматизации и компьютеризации оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде может являться рычагом для инновационной работы государственных и муниципальных организаций.

Отдельно отметим, что каждый год обновляются основные отраслевые перечни государственных и муниципальных услуг, определяющих разработку административного регламента на каждую новую введенную услугу.

Также, на протяжении нескольких лет государственные и муниципальные услуги должны вносить все предоставленные услуги на портал «Электронный бюджет России» с предоставлением названия услуги, реестрового номера, имени учреждения, предоставляющего услугу.

Без внесения приведенных данных на портал «Электронный бюджет Российской Федерации» возможно, станет затруднено финансирование услуги и осуществление финансовых операций Федеральным Казначейством Российской Федерации.

Работа государственных и муниципальных организаций направлена в прежде всего на качественное предоставление услуг для граждан. Платная основа предоставления государственных и муниципальных услуг будет только временной мерой для

стимулирования увеличения объема финансов в момент финансово-экономического кризиса в России и за ее пределами.

На территории России активно внедряют работу многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, которые в собственной организационной структуре выделяют филиалы в труднодоступных территориальных регионах.

Работа многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг сосредоточена на оказание услуг масштабного профиля (реестровых записей из государственного реестра, выдача справок разнообразного профиля и прочие услуги). Определенно можно утверждать, что такое «нововведение», как создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг рассматривается как инновационная разработка и удовлетворяет требования современного потребителя.

Бойкова О.О., Сметанникова А.Ю.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст. преп. Татаринова Е.С.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КАК ОСНОВА ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Экономический анализ занимает особое место в процессе подготовки и принятия управленческих решений.

Необходимость в проведении анализа обнаруживается на таких стадиях принятия решений: предварительное изучение хозяйственных явлений и процессов, анализ реального состояния деятельности хозяйства, выбор вариантов хозяйственных процессов и т.д.

Совершенствование экономического анализа – актуальная потребность в существующих условиях ведения бизнеса.

На первый план встают новые требования к раскрытию информации о предпринимательской деятельности в целях улучшения имиджа, инвестиционной привлекательности компании.

Важную роль в создании информации для пользователей играет экономический анализ, который является функцией управления организацией. Система анализа должна формироваться с учетом

результатов научных разработок, что требует фундаментальных корректировок теории экономического анализа и его методологии.[1]

Экономический анализ - это совокупность приемов, способов и методов, которые используются для получения выводов и разработки рекомендаций экономического характера в отношении определенного субъекта хозяйствования.[2]

Главной целью экономического анализа является подготовка информации для принятия управленческих решений по повышению эффективности деятельности конкретного субъекта хозяйствования.

Содержание экономического анализа определяется решаемыми им в системе других прикладных наук задачами.

К ним можно отнести:

1) изучение характера действия экономических законов, установление тенденций и закономерностей экономического развития в условиях конкретной коммерческой организации;

2) научное обоснование перспективных и текущих бизнес-планов, а также обеспечение их оптимальности и реальности. Нельзя разработать научно обоснованный бизнес-план и выбрать наилучший вариант управленческого решения без глубокого экономического анализа результатов деятельности организации за прошлые годы и обоснованных прогнозов на перспективу, а также выявления имевших место недостатков и ошибок;[3]

3) оценка результатов деятельности фирмы по выполнению бизнес-планов, использованию имеющихся возможностей, достигнутому уровню развития. Объективная оценка способствует росту производства и сбыта, а также повышению их эффективности;

4) контроль за выполнением бизнес-планов и управленческих решений;

5) поиск скрытых внутренних неиспользованных резервов повышения эффективности хозяйственной, производственной и финансовой деятельности на основе изучения достижений науки и практики, а также опыта лидеров отрасли;

---

[1]Щеульникова Л. Ю., Крылова В. В. Роль и место экономического анализа в системе управления предприятием // Успехи в химии и химической технологии.2016. №12 (92). С.102.

[2] Баканов М.И., Теория экономического анализа М.: Финансы и статистика, 2015.536с.

[3]Безрукова Т. Л., Борисов А. Н., Анализ финансово-хозяйственной деятельности организаций // Общество: политика, экономика, право.2016. №1. С.44.

6) разработка мероприятий по использованию внутренних резервов, а также устранению влияния отрицательных факторов. Комплексный экономический анализ является фундаментом грамотного и научно-обоснованного управления предприятием. Это значит, что такой анализ предшествует принятию управленческого решения.

Существует известная схема Г.В. Савицкой, которая определяет место экономического анализа в системе управления предприятием (рис 1).

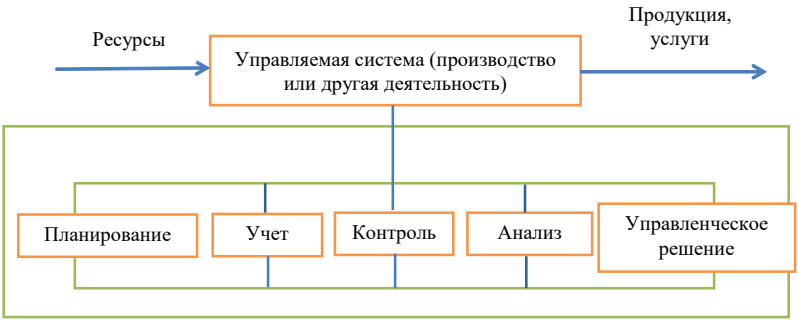


Рисунок 1 - Место анализа в системе управления предприятием

В настоящее время, некоторые ученые пытаются переосмыслить место анализа в системе управления предприятием. Мы считаем, что в условиях ограниченности ресурсов, анализ должен стать основой для планирования, благодаря которому будет формироваться управленческое решение. Дополненную схему Г.В. Савицкой, на наш взгляд, можно представить следующим образом (рис. 2)[1].

Процесс управления является непрерывным социально-экономическим и организационно-техническим процессом, который приводится в исполнение за счет методов и технических средств для достижения поставленных целей.

[1]Герасименко А.Д. Финансовый анализ как инструмент принятия управленческого решения, НОУ ВПО, 2017.С50.

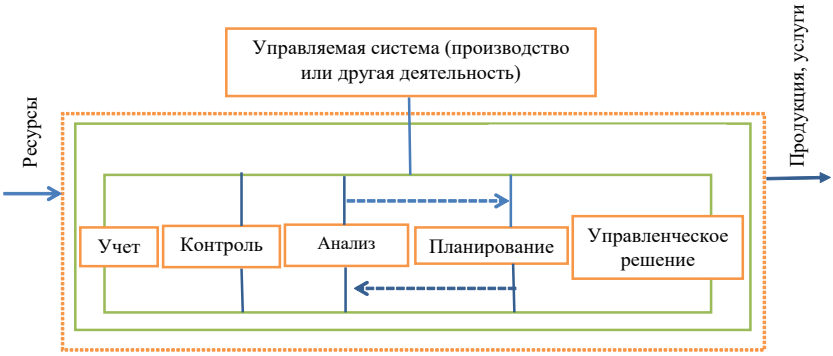


Рисунок 2 - Переосмысление места анализа в системе управления предприятием

Управление и есть информационный процесс, который постоянен к структуре операций: обработке, хранению, передаче и выработке управленческого решения, контроля исполнения решения, анализа результатов от принятого решения.[1]

Экономический анализ принято рассматривать как функцию управления, так как именно она способна обеспечить максимальную эффективность при принятии определенного управленческого решения. На практике экономический анализ выступает как средство для обоснования и контроля над выполнением планов.

Считаем, что планирование на хозяйствующем субъекте должно начинаться и заканчиваться комплексным экономическим анализом. Глубокий и всесторонний анализ способен помочь предприятию повысить эффективность планирования на любом уровне бизнеса и сделать его научно-обоснованным.

Таким образом, в современных условиях существенно меняются задачи и функции экономического анализа, что влечет за собой совершенствование его методики и методологии с ориентацией производственной, посреднической и других видов деятельности на требования как внутреннего, так и внешнего рынка. Возникают совершенно новые, не традиционные для нашей хозяйственной практики задачи, реализуемые в рамках маркетинговой деятельности предприятия.

---

[1] Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия. М: ИНФРА-М, 2015.540с.

Бондарев О.В.
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
При президенте Российской Федерации, Липецк, РФ
Научный руководитель: д.ф.н., доцент Иванов А.Г.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ АЛГОРИТМА ОЦЕНКИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА ОСНОВЕ ФАРМАКОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДХОДА

Планирование обеспечения пациентов качественной и достаточной медицинской помощью, включающей как фармакотерапию, так и различные диагностические, терапевтические и другие медицинские услуги, является актуальной проблемой систем здравоохранения во всем мире. Число пациентов с различными заболеваниями ежегодно растет, что предопределяет непрерывное развитие медицинской науки и приводит к появлению инновационных фармацевтических препаратов, диагностических методов и других медицинских технологий, которые регистрируются на рынке и вводятся в использование на территории Российской Федерации. Другим фактором, усложняющим планирование бюджета, является ограниченное финансирование системы здравоохранения, часто характеризующееся незначительным ростом экономических ресурсов или его отсутствием. Вместе с этим, следует помнить, что характерной особенностью системы здравоохранения является необходимость учета отсроченного эффекта финансируемых мероприятий.

Все приведенные факторы показывают сложность планирования финансирования системы здравоохранения и организации обеспечения пациентов медицинской помощью надлежащего качества в полном объеме.

Среди технологий повышения экономической эффективности, прежде всего необходимо выделить те, которые можно использовать на любом уровне (отдельного ЛПУ, муниципальном, региональном, федеральном), накладывая их на имеющиеся структуру, традиции и опыт:

1. «Эффект масштаба». Функционирование прежних и внедрение новых технологий лечения, диагностики, профилактики и реабилитации необходимо соотносить с уровнем постоянных затрат: в определенных пределах, чем больше объем оказанных услуг, тем ниже доля неделимых затрат в стоимости медицинских услуг.

2. Мониторирование затрат. Представляет собой технологию наблюдения и анализа изменений затрат с целью их быстрой и

качественной оптимизации. Например, мониторирование ежемесячных затрат на медикаменты в стационаре.

3. Бенчмаркинг. Относительная недавно появившаяся процедура внедрения технологий, стандартов и методов работы лучших организаций-аналогов. С помощью бенчмаркинга становится возможным применение в своей работе лучших практик других учреждений.

4. Фармакоэкономический (ФЭК) анализ.

Последняя из перечисленных технологий является основой для разработки медицинских программ по улучшению здоровья населения.

Фармакоэкономический (ФЭК) анализ является одним из инструментов, позволяющих осуществить комплексное сопоставление стоимости медицинских вмешательств и их целесообразности, выраженной в виде эффективности, безопасности и (или) качества жизни при альтернативных схемах лечения или профилактики заболевания. Одним из базовых методов ФЭК анализа является метод анализа «стоимости болезни», позволяющий оценить совокупные затраты на ведение пациентов с различными заболеваниями с учетом их особенностей и точки зрения исследования.[1]

Анализ «стоимости болезни» учитывает как затраты, которые были непосредственно понесены в связи с терапией заболевания, так и упущенный доход государства, связанный с временной или постоянной потерей трудоспособности пациентов, выраженный через потери ВВП, выплаты больничных листов, пособий по инвалидности и др. Вкупе с эпидемиологическими данными, результаты оценки суммарных затрат на ведение пациентов с определенным заболеванием позволяют более эффективно осуществлять планирование бюджета на различных уровнях системы здравоохранения.

Фармакоэкономические исследования в настоящее время стали основным источником информации для принятия решений, планирования развития медицинских служб и фармацевтической промышленности.

Наиболее доступным и, вместе с этим, наиболее удобным источником данных для оценки стоимости болезни является нормативная документация, и, в частности, утвержденные Министерством здравоохранения стандарты оказания квалифицированной медицинской помощи. Согласно Федеральному

[1]Омельяновский В.В., Авксентьева М.В. Анализ стоимости болезни - проблемы и пути решения // Педиатрическая фармакология. 2014. № 3. 9с.

закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», применение порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи позволяет обеспечить доступность и качество медицинской помощи, оказываемой пациентам с различными нозологиями. Метод оценки стандарта медицинской помощи основывается на утвержденных порядках и объемах оказания медицинской помощи.

Оценка экспертного мнения в свою очередь позволяет оценить стоимость заболевания с учетом реальной ситуации в отдельно взятой популяции, определенной географически, клинически или какими-либо другими критериями.

С целью углубленного анализа эффективности предоставляемых услуг в сфере здравоохранения нами установлен алгоритм исследования состоящий из нескольких этапов:

- ретроспективный анализ историй болезни больных;
- анализ течения заболевания и длительности госпитализации в зависимости от тяжести по шкалам EDSS, SCRIPSS и FS;[1]
- определение медицинского, социального и экономического эффекта лечения.

Медицинский эффект лечения подразумевает достижение конечного результата, согласно протоколу обследования и лечения больных в амбулаторно-поликлинических (стационарных) условиях: выздоровление, улучшение, стабилизация показателей, снижение числа жалоб.

Социальный эффект раскрывается в обеспечении возможности получения квалифицированной помощи по месту жительства без госпитализации и улучшение в связи с этим качества жизни пациентов; повышение доступности медицинской помощи и соответственно удовлетворенности пациентов и др.

Опираясь на проведенные научные исследования в данной области таких авторов, как Р.И. Ягудина, И.Ю.Зинчук, А.В Оганезова представим алгоритм предлагаемой методики расчетов экономической эффективности отдельных показателей деятельности медицинских учреждений [2] рисунок 1).

---

[1]Шкала EDSS при рассеянном склерозе: использование и интерпретация .[Электронный ресурс]. – Электрон. данные. – Режим доступа: http://golmozg.ru/diagnostika/shkala-edds.html (Дата обращения 20.06.2018)

Оганезова А.В. Методика расчёта экономической эффективности человеческой жизни // Проблемы экономики. 2016. № 1. С. 326-332



Рисунок 1 - Расчет экономической эффективности от внедрения алгоритма оценки отдельных показателей деятельности медицинских учреждений на основе фармакоэкономического подхода

Экономический эффект согласно представленной схемы, отражает снижения стоимости лечения в ДС (стоимости одного койко-дня в ДС) при достижении заданного медицинского эффекта[1] при учете стоимости каждой единицы лекарственного средства (таблетка, капсула, флакон, ампула и т.д.) для определения расходов препаратов в условиях стационара. Затем стоимость каждой лекарственной единицы умножалась на количество используемых лекарственных единиц, далее стоимость всех лекарственных средств складывалась и делилась на количество больных.

Анализ «общей стоимости болезни» производился по формуле:

$$COI = DC + IC \quad (1),$$

где COI — показатель стоимости болезни; DC —прямые затраты; IC - косвенные затраты.

Таким образом, анализ стоимости болезни, являющийся базовым методом экономической оценки медицинских технологий, отличается высокой гибкостью и универсальностью, что позволяет использовать его на различных уровнях организации здравоохранения при планировании бюджетов системы здравоохранения.

Представленные в данной статье методологические подходы к проведению расчетов стоимости болезни могут быть применены на

Ягудина Р.И., Зинчук И.Ю. Анализ «стоимости болезни»: виды, методология, особенности проведения в Российской Федерации // Фармакоэкономика. Современная фармакоэкономика и фармакоэпидемиология. 2014. № 1. С. 4-9.

Отставнов С.С., Харченко В.В. Аспекты использования метода «стоимости болезни» в практике менеджеров здравоохранения // Вестник Российского университета дружбы народов. 2016. № 3. С. 132-142.

всех уровнях и во всех сферах медицины и здравоохранения, так как в полной мере отвечают универсальным требованиям экономико-управленческих механизмов. В случае необходимости возможна адаптация методики под поставленные цели и задачи исследования.

Методологически правильно проведенная оценка позволит избежать грубых дефектов и тактических ошибок организационно-методического характера в деятельности организаций здравоохранения, повысит результативность и качество медицинской помощи, обеспечит высокий уровень медицинской помощи, а также медико-социальную защиту людей и удовлетворенность потребностей населения в медицинских услугах в современных социально-экономических условиях развития общества, что позволит повысить эффективность оказываемых услуг в сфере здравоохранения.

БоробоваА.Д.
Россия, Сибирский институт управления филиала РАНХиГС
Научный руководитель : канд. ист. наук, доц. Васильев В.Г.

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

В современной России обновляется и устанавливается новый конституционно-общественный строй, все права и обязанности, закреплены Конституцией Российской Федерации принятой 12 декабря 1993 года.

В первой же статье указывается, что Россия это демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.[1]

Демократия - это власть народа, но на практике мы видим на самом деле «президентскую республику», глава государства имеет право создавать своё Правительство, а так же заниматься разработкой формирования внешней и внутренней политики.

Это приводит к выводу, что основные решения главы могут зависеть от лиц, которые окружают Президента, так же под угрозой остаётся правительство, которое может распускаться. Здесь мы можем

[1]Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. [ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

заметить противоречие между теорией, которую нам указывает конституция, и как должно быть на самом деле и практикой, что мы видим своими глазами.

За всю историю существования в России сменилось пять конституций, это не есть хорошо.

Ведь конституция должна определять четкое развитие страны на многие столетия, существенный закон в России менялся, именно тогда, когда у власти становился новый руководитель, закон в этом случае выступал зачастую как инструмент в борьбе против политических противников. Если вспомнить из истории, какая шла борьба за принятие нынешней конституции, можно прийти к выводу, что не все были за принятие новой и отказа Конституции РСФСР.

1990-1993 годах шла значительная борьба законодательной и исполнительной власти различных политических сил по вопросам содержания конституции, разделения полномочий двух ветвей власти. На данном же этапе мы видим три основных ветвей власти это: законодательная, исполнительная, судебная; так же выделяют контрольно-надзорную (прокуратура РФ), и Президент РФ, который не относится к одной ветви власти.

Одна из проблем новой российской государственности состоит в том, что эти разные ветви власти регулярно нарушают Российское законодательство, в том числе и конституцию РФ.

Конституция провозгласила Россию как правовое государство, но с моей точки зрения этот вопрос является дискуссионным. Правовым является такое государство, которое признает верховенство права, разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушений их прав государственной властью. Правовое государство ограничивает себя правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, граждане и их объединения.

В современной России для создания правового государства, по-моему мнению необходимо, во-первых создать соответствующую систему законодательных актов, регулирующий общественные отношения и деятельность государства. Во-вторых, достичь максимально высокого уровня правовой культуры населения должностных лиц, а так же повысить степень правового поведения, потому что в общественной жизни правовое воспитание имеет большое значение, так как юридически образованный человек сможет защитить себя от обмана и других недоброжелателей.

В настоящее в российском менталитете, ценности которые выражены в конституции не стали главными. Поэтому одна из проблем российской государственности заключается в том, что конституция провозгласила Россию правовым государством , хоть и принята она на всеобщем голосовании , в условиях малого демократического населения (54,8% участников референдума по принятию конституции).Согласно конституции Россия является федеративным государством. Федеративное государство - (от лат. foederatio — союз, объединение), в отличие от унитарного, образуется из нескольких государств и (или) государственно-подобных образований (субъектов федерации).

К принципам федеративного устройства Российской Федерации относятся: государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, равноправие и самоопределение народов Российской Федерации. Проблема заключается в том, что субъекты Российской Федерации: республики, края, области, округа – находятся не в равных политических и экономических отношениях.

Многие люди готовы перебегать с место на место в поисках высокооплачиваемой работы, да и вообще в принципе работы, так как проблема нехватки рабочих мест в маленьких районах России.

В некоторых регионах люди не живут, а выживают, откладывая с маленькой зарплаты копейку в надежде отдохнуть на море, или просто съездить к родственникам на другой конец страны.

Кроме того субъекты Федерации живут по своим конституциям (республики), и уставам (области), в большинстве случаев, которые не соответствуют или противоречат конституции Российской Федерации, нарушая ее отдельные положения и части.Огромный ряд проблем в развитии современной государственности состоит во взаимоотношении между государством и личностью, государством и обществом. Во взаимодействии государства и человека можно выделить две основные проблемы – это социальная и правовая, в этом вопросе возникают часто недопонимания и споры, хоть и этому посвящена целая глава конституции. Конституция провозгласила права человека и гражданина, которые на практике, в основном носят внешний характер.

Права человека часто нарушаются, в основном это происходит с теми людьми - кто обладает минимальными знаниями в области

юриспруденции.[1] На мой взгляд, современное российское государство, к сожалению, не обладает необходимой возможностью, чтобы быть гарантом конституционных прав человека и гражданина Российской Федерации. В социальном плане проблема заключается в том, что государство в ряде случаев оставляет человека на произвол судьбы, не выплачивая месяцами заработную плату, пенсии и пособия.

Так же выше существует проблема взаимоотношения государства и общества. В Российском государстве формально не существует гражданского общества, на какой стадии развития и когда оно появится тоже не понятно. Это обусловлено тем, что государство стремится охватить своим контролем большее число общественных отношений, тем самым сузить сферу гражданского общества, так же менталитет населения затрудняет их гражданскую самостоятельность и инициативу.

Одной из важнейших проблем становления России является неправильное распоряжение и взаимоотношение государства к природным ресурсам. У современного государства выход из кризиса один - квалифицированный путь развития через широкое использование природных ресурсов (нефть,лес,газ,золото), что может привести к истошению; систематические невыплаты заработной планы, на фоне этого происходят различные забастовки и митинги; а так же внешние займы у других государств. По-моему мнению, в какой-то степени в этой проблеме виноват и сам человек, который не ценит окружающую природу – загрязняя ее мусором, вырубкой леса, а так же пожаров.

В настоящее время, по-моему, мнению правительство Российской Федерации больше занято вопросами внешней политики, а так же занимается поддержанием морально и материально других государств. Безусловно, поддерживать отношения с другими странами необходимо и нужно, но это не значит, что не нужно обращать внимание на проблемы внутри государства, и забывать, а своем народе, который хочет жить в развитой стране.

Россия в большинстве случаев действует ситуативно, чем стратегически. Поэтому часто возникает мысль, что Россия на международном уровне действует исходя из сложившийся ситуации, а не из соображений в соответствии с какой либо концепцией.

---

[1]Барзаева М. А., Абдулазизова Э. А. Актуальные проблемы развития совре-менного образования в России / М.А.Барзаева., Э.А. Абдулазива// Молодой ученый. - 2015. - №8. - С.463-465.

Бороухина Е.С.
Россия, ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет»
Научный руководитель: д.э.н, профессор Советов П.М.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ЭФФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАМНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Государственная целевая программа – это одна из важнейших средств реализации структурной политики государства, которая активно воздействует на его социально - экономическое развитие и должна быть сосредоточена на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно - технических проектов, которые в свою очередь направленны на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Целевая программа является одной из основных способов проведения государственных решений в жизнь. Следовательно тема данной статьи является актуальной для исследования и изучения.

Для того чтобы разработать государственную целевую программу следует соблюдать следующие условия:

1. существование проблемы, решить которую невозможно средствами территориального или отраслевого управления и нужна государственная поддержка;
2. соответствия цели программы приоритетным направлениям государственной политики;
3. наличие реальной возможности ресурсного обеспечения выполнения программы.

В современных условиях из-за недостаточного финансирования, слабого контроля и неэффективного управления, отсутствия механизмов их оценки и анализа социально - экономического эффекта, слабого научно-методического обеспечения и отсутствия ориентации на конечный результат программы эффективность многих государственных целевых программ существенно снижается.

С целью повышения роли и значения программного подхода, как наиболее важного способа решения социально-экономических проблем, необходима оценка государственных программ. В настоящее время, наиболее важное значение получили такие факторы как: гибкость и своевременная адаптация к постоянно меняющимся общественным требованиям и вызовам, что непосредственно связано с

оценкой результатов осуществления программ и проектов. Процесс оценки государственных целевых программ носит всесторонний характер: подготовка программы; реализация программы; результаты программы; последствия и эффекты; оценка программы проекта.

Из-за необходимости анализа и оценки государственных целевых целевых программ в разных странах повлекло за собой возникновение различных методик и подходов.

Сравнительный анализ подходов к оценке целевых программ показал, что можно выделить следующие зарубежные и отечественные методы оценки эффективности программ.

Для того чтобы было понятно рассмотрим следующие методы оценки

1. Метод издержки-выгоды. Анализ издержек и выгод – методика оценки государственных, программ, которая позволяет оценить, является ли проект желательным с точки зрения социального благосостояния. Наибольшую популярность данный метод приобрел в западных странах в процессе оценки эффективности программ в бюджетном секторе.

Сущность метода заключается в том, что в оцениваемой программе ведется анализ расходов и выгод для общества в целом и для каждой отдельной группы. При этом требуется как количественная, так и качественная оценка.

Предполагается определение групп, на которые оказывает влияние программа. Основными укрупненными группами могут являться: правительство, покупатели, проф. общества, природа.

Далее проводится оценка затрат и выгод в разрезе указанных групп для соответствующих мероприятий программы и программы в целом .

Главное преимущество этого подхода состоит в том, что он дает возможность реализовывать градацию проектов с точки зрения как коммерческой, так и общественной эффективности.

2. Метод анализа издержек и результативности. Этот метод, построенный на анализе издержек и результативности, согласно собственной сущности похож на метод анализа издержек и выгод, однако существует и значительное различие, которое заключается в том, что анализ выгод исполняется в естественных либо относительных единицах, а никак не в валютном формулировании.

В основе анализа эффективности с помощью данного метода лежит сравнение альтернативных затрат, полученных от одного и того же результата или эффекта. В центре данной оценки находится тот

результат, который получен при реализации программы, в связи с его затраченными средствами и использованным инструментарием.

Исследование потерь и результативности целесообразны, если определены лимиты средств, и трудность заключается в совершенствовании их применения в любой из подобранных областей. Но такого рода исследование никак не дает возможность предоставить аргументированный ответ на вопрос, в какую сферу уместнее инвестировать вспомогательные ресурсы.

3. Метод, в основе которого лежит анализ издержек и полезности. Основой этого метода является сравнение потерь в денежном выражении и выгоды для общества, измеряемой в единицах полезности, полученной при исполнении бюджетных затрат.

Первоначально этот подход применялся как один из разновидностей анализа издержек и результативности, но в настоящий момент определяется как независимый, использующийся в основном при оценке бюджетных расходов в здравоохранении.

4. Метод рейтинговой оценки

Метод рейтинговой оценки, основой которого является инструмент PART (Program Assessment Rating Tool), был разработан в 2001 г. Управлением администрирования и бюджетирования программ США. По данной методике оценка бюджетных программ основывается на серии вопросов, которые образуют логически последовательную схему, позволяющую оценить эффективность программ в широком смысле.

При анализе результатов выполнения социальных программ последовательно изучаются следующие вопросы: Каковы основные цели социальной программы? Каковы показатели успешной реализации программы? Достигла ли программа целевых социальных групп, для которых она предназначалась? Обеспечивает ли она соответствующие выгоды и предоставление определенных услуг? Как повлияла программа на другие (нецелевые) социальные группы? Каков непосредственный результат и последствия (эффект) программы для целевых и нецелевых групп за длительный период времени? Можно ли его объяснить другими, внешними обстоятельствами? Имеются ли последствия от реализации программы, которые не были заранее запланированы? Каковы выгоды и издержки (прямые и косвенные) социальной программы? Насколько эффективно использовались ресурсы по сравнению с альтернативными вариантами?

В заключение приведем алгоритм проведения экспресс – оценки государственных программ и проектов, который дает общий методологический подход в этой сфере.

Выделяют следующие этапы оценки:

1. Определение целей и направлений оценки, её полезность (потребность, финансы, персонал, время, результаты);

2. потребление содержания информации для различных групп (политики, чиновники, руководители, потребители);

3. определение объектов оценки;

4. выявление оцениваемых действий и мероприятий;

5. разработка инструментов оценки;

6. проведение оценки;

7. определение роли политических и административных факторов;

8. предложения по модернизации программы после оценки;

9. подготовка отчета по оценке программы.

Целевые программы делятся на: федеральные, региональные, муниципальные; международные, государственные, межотраслевые, отраслевые, локальные; комплексные, научно-исследовательские, научно-технические, социально-экономические, организационно-экономические, производственно-хозяйственные; долгосрочные, среднесрочные, краткосрочные.

Реализация целевых программ основывается на законах и нормативных актах Российской Федерации, на основании которых принимаются законы, постановления, решения на уровне регионов и муниципальных образований.

К этапам разработки целевых государственных программ относятся: выявление проблемы, разработка концепции, подготовка предложений, принятие решения, разработка проекта программы, разработка мероприятий программы, проведение экспертизы, принятие решения органом государственной власти о начале реализации программы в форме официального документа.

Затем программа реализуется, проводится оценка результатов и последствий и осуществляется контроль за ее реализацией.

В результате проведенного анализа зарубежных и отечественных подходов к оценке эффективности программ и проектов, можно сделать следующий вывод, что, несмотря на особую значимость данной проблемы, в настоящее время ни в российской, ни в зарубежной практике не создано единой методики, позволяющей построить систему оценки эффективности реализуемых бюджетных программ разного уровня.

Бочаров И.Е.
Россия, ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»
Научный руководитель: к.ю.н., доцент
Лаврищева Ольга Анатольевна

ПОЛИТИЧЕСКИЙ АБСЕНТЕИЗМ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ

В России избирательные права рассматриваются с точки зрения возможного, а не должного. Российское законодательство не устанавливает ответственность за неучастие в выборах. В связи с этим в современном российском обществе наблюдается тенденция снижения политической активности молодежи. Крайней формой политической пассивности является абсентеизм – равнодушное отношение людей к политической жизни. В широком смысле под абсентеизмом понимается факт равнодушного отношения населения к политической жизни, обывательское представление отдельных людей о том, что от них в политике «ничего не зависит».

Проблема абсентеизма молодежи в нашем обществе стоит достаточно остро. Очень важно, чтобы юноши и девушки активно участвовали в политической жизни страны, так как молодежь – это будущее любого общества, и от того, как это поколение себя в нем чувствует, насколько интегрирована в происходящие процессы, зависит дальнейшее ее развитие. Однако в настоящее время в России среди молодежи наблюдается низкая электоральная активность. В подтверждение этих слов хотелось бы привести статистические данные: уровень электоральной активности молодежи не превышает 40%. На вопрос об участии в политической или общественной жизни за 2015-2017 гг.– 49% дали отрицательный ответ. Статистика среди молодежи распределяется так – низкий уровень электоральной активности зафиксирован в столице (28%), а высокий в селах (38%)[1]. Такой уровень избирательной активности связан в первую очередь с тем, что отсутствуют действенные способы вовлечения молодежи в общественные процессы, то есть не разработаны современные механизмы политической социализации. Так, например, если сравнивать современное время с советским, то можно отметить, что в последнем существовали пионерское движение и комсомол, которые на определенном этапе жизни человека интегрировали его в

[1] Статистика молодежи, 2017 г. URL: https://vawilon.ru/statistika-molodezhi/(дата обращения: 08.10.2018).

политическую жизнь. Поэтому доля абсентеизма в этот период была очень мала. В связи с этим можно говорить, что одной из важнейших задач российского государства должно стать преодоление абсентеизма молодежи.

В первую очередь необходимо определиться с причинами, которые влияют на отношение молодежи к процессам, происходящим в современной политике.

Во-первых, на мировоззрение молодежи воздействуют регулярные новости о коррупции и взяточничестве, о ненадлежащем исполнении законов во время избирательного процесса, недобросовестном исполнении законов. Все это порождает недоверие в легитимности выборов и, как следствие, абсентеизм электората[1].

Во-вторых, экономический кризис в нашей стране способствовал повышению уровня безработицы. В связи с этим молодежи без опыта работы или с небогатым опытом сейчас достаточно тяжело трудоустроиться.

В-третьих, проблемы в социальной сфере. Так, «многие семьи с детьми-подростками и с молодыми людьми еще «не вставшими на ноги», беспокоят вопросы обеспечения питанием, оплаты коммунальных услуг и другие не менее важные проблемы. Естественно, что молодежь из таких семей не интересуется современным политическим состоянием страны»[2].

Выявив причины, рассмотрим, какие мероприятия можно было бы реализовать для повышения электоральной активности молодежи.

Во-первых, повышение активности молодежи необходимо начинать со школьной скамьи путем освещения вопросов в области политических прав и свобод, а именно вопросов избирательной системы. Для этого необходимо в школьные образовательные стандарты ввести новый предмет «Политическая социология», который будет выступать фундаментом для формирования избирательного мировоззрения о социальных и политических

---

[1] Филимонов Д.А. Специфика электорального поведения российской молодежи // Вестник ГУУ. 2013. №20. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-elektoralnogo-povedeniya-rossiyskoy-molodezhi (дата обращения: 08.10.2018).

[2]Мельникова В.Ю. Проблемы молодежного абсентеизма в России // Научное сообщество студентов XXI столетия. ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XVIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3(18). URL: http://sibac.info/archive/guman/3(18).pdf (дата обращения: 08.10.2018).

институтах и их взаимодействии. Образовательная деятельность в области избирательного законодательства должна включать в себя:

последовательное повышение уровня правовой культуры избирателей и организаторов выборов;

создание единой системы правового просвещения и обучения, основанной на индивидуальном подходе, позволяющем поднять уровень доверия избирателей к институту выборов;

формирование у молодежи современных демократических представлений об избирательном праве, избирательном законодательстве и гражданской ответственности.

Во-вторых, активизация деятельности молодежного самоуправления. Молодежное парламентское движение в настоящее время должно рассматриваться как наиболее важный инструмент развития институтов гражданского общества, а впоследствии он может служить кадровым пополнением за счет молодежи как общественно-политических организаций, так и институтов власти.Формирование органов студенческого, ученического, детского самоуправления и организация их деятельности во всех учебных заведениях, школах и других подростковых объединениях является положительным фактором, развивающим правовую культуру и повышающим активность участия молодежи в выборах.

В-третьих, необходимо распространять практику волонтерства, т.е. добровольное и бескорыстное участие молодежи в разнообразных общественных проектах.

В-четвертых, на уровне регионов необходимо создать регулярные, специальные телевизионные проекты, в которых будут обсуждаться проблемы государственного устройства, система выборов, права и обязанности гражданина, методы манипуляции избирателями, виды «черного пиара» и т.д. Ведь, как известно, «знание – сила» и, если человек знает, он не позволит собой манипулировать, обманывать себя. При этом в студии передач необходимо приглашать профессиональных политиков, а также известных артистов, спортсменов, деятелей науки и шоу-бизнеса, потому что у молодых людей есть кумиры, за чьей жизнью они следят, стараются быть похожими на них, прислушиваются к их мнению.

Кроме того, необходимо не забывать, что современная молодежь для поиска информации все больше обращается к источникам Интернета. Поэтому для воспитания патриотизма и гражданственности, повышения избирательной активности все шире необходимо использовать современные средства коммуникации, при помощи которых можно заинтересовать молодежь, помочь ей осознать

свои политические цели в жизни. Для этого на различных сайтах и web-страничках следует проводить форумы и дискуссии на социально-политические темы.

Таким образом, абсентеизм молодежи в России является не причиной политической нестабильности, а ее следствием. В связи с этим нашему государству следует, не только разрабатывать действенные механизмы его нейтрализации, но и выявлять глубинные причины его возникновения, анализ которых позволит сделать выводы и принять правильные политические решения. Основным способом устранения абсентеизма среди молодежи является повышение ее политической культуры.

Бурдяк Т.С.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст. преп. Коротаева Е.Ю.

ОФФШОРНЫЕ ЗОНЫ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ

Создание свободных экономических зон, в том числе оффшорных, происходит на счет активной экономической интеграции. Свободные экономически зоны играют очень важную роль в экономическом развитии и привлечении инвестиций. Одной из разновидностей свободных экономических зон являются оффшорные зоны.

Термин "оффшорная зона" пришел из английского языка, где "off-shore" в переводе на русский язык означает "вне берега".

Оффшорными зонами считаются те страны или территории, которые осуществляют регистрацию компаний, деятельность которых подлежит льготному режиму налогообложения. Компании, зарегистрированные в оффшорных центрах, находятся под юрисдикцией страны пребывания и обязаны строго соблюдать местное законодательство.

Оффшорные зоны дают компаниям следующие преимущества:

- налоговые льготы;
- значительную свободу при ведении бухгалтерской отчетности;
- практическое отсутствие валютного контроля;
- возможность проведения операций с резидентами в любой иностранной валюте;

- списание затрат на месте;
- анонимность;
- секретность финансовых операций.

Оффшорные зоны можно разделить на 3 группы: классические, низконалоговые зоны, зоны приоритетного развития.

Классическими оффшорными зонами считаются страны или территории, в которых компании освобождены от любых налогов и отчетности (примером могут служить Сейшельские острова, Белиз, Доминика, Панама и т.д.)

Также есть еще низконалоговые зоны, которые формально офшорами не являются, но компании их все равно использует в тех же целях. К таким, например, относится Кипр и другие европейские юрисдикции.

Если кратко, то низконалоговая (нетрадиционная) и оффшорная зона объединяются наличием льготных условий для иностранных компаний либо физических лиц, которые регистрируют счета или фирмы для ведения коммерческой деятельности вне стран-офшоров.

Различие же в том, что классические офшоры позволяют проводить операции в режиме практически полной секретности и при нулевых или близких к 0% ставках, в то время как низконалоговые зоны предполагают все-таки уплату какого-то налога и, хотя бы формальную, проверку средств.

Есть еще третья группа – зоны приоритетного развития, которые требуют формального ведения деловой активности на своей территории.

Проще говоря, можно открыть свой «главный офис» где-нибудь в Ирландии или Бельгии в виде почтового ящика (юридического адреса) и однокомнатного офиса со штатом из одного человека.

Далее, благодаря наличию иностранного капитала, согласно законодательству этой страны, вы как инвестор освобождаетесь от уплаты налогов полностью либо почти полностью.

Ваш реальный офис тем временем находится, например, в американском Пало-Альто или Купертино. При этом у страны, где вы реально ведете свой бизнес, есть договор об отмене двойного налогообложения с вашим новым «домом». Это означает, что вы не платите налоги за перевод денег в оффшорную зону.

Вы в итоге получаете фиктивный офис на другом конце океана (или где там ваша низконалоговая/оффшорная зона), который позволяет вам вообще не платить налоги – ни в домашней юрисдикции, ни в оффшорной.

Вот вам и ответ на вопрос, почему оффшорные зоны так популярны! Если учесть, что в «развитых» странах налоговая нагрузка на бизнес достигает 50-60%, то цена вопроса велика. Особенно для многомиллиардных корпораций. При этом все абсолютно легально.

Низконалоговая/оффшорная зона в Бельгии, Ирландии и других европейских странах создала условия, когда крупнейшие корпорации как Apple, Google, Starbucks, AMAZON, FIAT и др. практически не платят налоги ни в одной стране мира.

Грамотно используя лазейки в международной финансовой системе эти корпорации фактически оказались вне традиционных законов и юрисдикций.

Правительства многих государств пытаются изменить ситуацию, но страны-офшоры в этой системе заинтересованы, ведь из-за маленьких и зачастую небогатых территорий они не могут надеяться на реальный экономический рост собственными силами.

Таким образом, на территории РФ созданы специальные экономические зоны, которые по принципам своего функционирования являются аналогами зарубежных оффшоров. Для всех юридических лиц-резидентов, которые зарегистрируются в этих зонах, предусмотрены льготные условия налогообложения, упрощенная процедура регистрации, беспошлинный ввоз сырья и вывоз готовой продукции.

Список оффшорных зон России состоит из 25 территорий.

Все они разделены на 4 вида в зависимости от того, на какие именно направления экономики будет делаться основной акцент в развитии и стимулировании бизнеса в конкретном регионе:

1. Промышленно-производственные. Представлены 5 зонами: Алабуга, Липецк, Титановая долина, Тольятти, Моглино.

2. Технико-внедренческие. Также в наличии 5 территорий: Дубна, Томск, Зеленоград, Санкт-Петербург, Иннополис.

3. Туристско-рекреационные. Наибольшее количество – 12 территорий: Ворота Байкала, Куршская Коса и т. д.;

4. Портовые. Созданы всего 3 зоны: Мурманск, Ульяновск, Хабаровск.

Все зоны созданы на 20 лет, кроме технико-внедренческих – срок их функционирования ограничен 15 годами.

Любая оффшорная зона России предусматривает следующие налоговые льготы:

1. Для всех резидентов, которые зарегистрированы на этих территориях, устанавливается пониженная ставка налога на прибыль, который они уплачивают в бюджеты экономических зон;

2. Предоставляются преференции по транспортному налогу. Для всех инвесторов льгота начисляется с момента регистрации транспорта;

3. Все инвесторы освобождаются от уплаты налога на землю на срок 5-10 лет, в зависимости от территории;

4. Освобождение от уплаты налога на имущество в течение 5-10 лет, при условии:

- что имущество было куплено с целью осуществления деятельности на территории зоны;
- это имущество находится на территории оффшора;
- собственность действительно используется в производстве.

Кроме общих льгот, применяются еще специализированные, которые действуют в определенных типах зон:

1. Бизнесмены, пожелавшие зарегистрироваться в промышленно-производственных или туристических зонах, могут в бухучете применять ускоренную амортизацию;

2. Резиденты технико-внедренческой зоны начисляют страховые взносы в Фонд соцстраха в течение 2011-2019 гг. по пониженным коэффициентам.

Оффшоры в России работают по тому принципу, что, независимо от места осуществления деятельности, юрлицо платит налоги по месту своей регистрации. Это и является самой главной проблемой, так как возникает ряд сложностей:

1. Ведя бизнес не по месту своей регистрации, владелец предприятия столкнется с предвзятостью налоговой инспекции, которой не очень будет понятна схема ведения бизнеса, так как налоговые перечисления будут наполнять бюджет другого федерального субъекта.

2. Регистрация компании в российском оффшоре, кроме модной приставки к названию, ничего не дает. Отечественные и зарубежные оффшоры просто нельзя сравнивать, настолько существенна разница в размерах налоговых льгот, соблюдении правил конфиденциальности, уровне обслуживания и т. д.

3. Для компаний, зарегистрированных в специальных налоговых зонах, нет никаких послаблений относительно подачи отчетности. Они, как и все другие юрлица, зарегистрированные на территории РФ, подают ежеквартальные финансовые отчеты, но при этом ведут диалог не с местной фискальной службой региона, где осуществляют свою деятельность, а с налоговой службой того региона, где они зарегистрированы.

4. Понижение ставки налога практически нивелируется размером фиксированного ежеквартального платежа, который перечисляется в бюджет территории на цели ее развития.

5. Процедура открытия счета для осуществления международных расчетов для фирм, зарегистрированных в специальных экономических зонах, очень сложна: на практике воспользоваться этим банковским продуктом практически невозможно.

6. Внутренние оффшоры в России предусматривают размещение денег на счетах исключительно отечественных банков, а это не всегда гарантирует их сохранность. А нестабильность рубля подталкивает всех бизнесменов хранить свои сбережения в твердых валютах, что делать выгоднее и надежней в зарубежных экономических зонах с низким налогообложением.

7. Стоимость регистрации и содержания фирмы в российском оффшоре значительно выше, чем за границей, а список выгод и возможностей короче.

Единственный позитивный момент – это то, что такое направление только начало развиваться в России, и для производств с большими объемами, которые зарегистрировались в зонах с низким налогообложением, экономия на платежах в бюджет будет заметной.

В перспективе Россия может быть привлекательным местом для организации бизнеса, т.к. точки зрения налогообложения наша страна и сейчас достаточно привлекательное место, но это вопрос эффективности функционирования государственной машины.

Существующие на сегодня законодательные акты и ведомственные инструкции не в состоянии обеспечить экономические интересы страны.

Только специализированное антиоффшорное законодательство, построенное на основе анализа ситуации, сложившейся в настоящее время с оффшорным бизнесом в РФ, и учитывающее мировой опыт, накопленный в данной области, способно обеспечить национальные интересы России. Принятие антиоффшорного законодательства является наиболее актуальной мерой, которая направлена на обеспечение экономической безопасности страны. Без этого "У России может просто не оказаться будущего".

Бурцев С.О.
Россия, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Матвеева Е.С.

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Актуальность рассмотрения данной статьи заключается в том, что пожары исторически являются национальным бедствием для России, уносящим жизнь и здоровье людей, материальные ценности в значительно больших размерах, чем в развитых странах. Стратегия национальной безопасности страны до 2020 года предлагает повысить в российском обществе социальную значимость пожарной безопасности, формировать ее культуру в контексте общей культуры общества, учитывать уже принятые законодательные основы этого вида безопасности.

В соответствии с действующей нормативной базой понятие пожар классифицируется, как горение неконтролируемого типа, представляющее собой термическую реакция, в которой участвует определённое вещество и внешний окислитель. В качестве окислителя, как правило, выступает кислород, присутствующий в окружающем воздухе. Не стоит сравнивать пожар от горения, проводимого контролируемым методом. В отличие от него, имеется несколько негативных особенностей пожара, называемых опасными факторами пожара. Воздействие опасных факторов пожара таит реальную угрозу для здоровья человека, снижая уровень установленной безопасности, как на открытом, так и на закрытом пространстве.

Любой пожар не одинаков в своём распространении и интенсивности. Прежде всего, здесь принимаются во внимание все факторы внешней среды. В некоторых случаях процесс воспламенения протекает в рекордно короткие сроки и его дальнейший рост крайне трудно не только остановить, но и даже элементарно спрогнозировать. Влияние на образование очага неконтролируемого горения и его разрастание оказывает влажность окружающего воздуха. Конечно же, не стоит забывать и о проценте нахождение в среде кислорода. Чем его больше, тем горение интенсивнее будет протекать. Это естественная закономерность, которая свойственна горению на любых объектах.

Главной характеристикой пожара, как стихийного бедствия, является высокая температура, которая развивается при процессе горения. Температура обычного пожара во внутренних помещениях

строений превышает 900° по Цельсию. После возгорания горючих жидкостей она доходит до 1300°С, газы дают температуру 1200-1350 °С. Некоторые горящие вещества и материалы, например, термиты, магний и другие дают температуру свыше 3000°С. Считается, что территория пожара включает области, где температура воздуха, газов и продуктов горения превышала +80°С[1].К опасным факторам пожара также относят задымление выделяющимися токсичными газами, понижение общей концентрации кислорода, тепловые потоки раскаленного воздуха, которые разносят искры и угольки, способствуя распространению пламени. В особых случаях оксид углерода, образующийся при неполном сгорании некоторых материалов, может образовывать с воздухом взрывоопасную смесь (взрывной газ). Главной причиной смертей людей в пожарах является отравление газами, дымом, продуктами горения и другими опасными факторами пожара.В настоящее время главными причинами возникновения бытовых и промышленных пожаров являются неосторожное обращение с огнем и нарушение правил эксплуатации, обслуживания оборудования и электроустройств.

Пожары наносят огромный вред народному хозяйству и людям. Статистика неумолимо свидетельствует, что количество пожаров, регистрируемых в год, за 100 лет в нашей стране увеличилось в 10 раз притом, что население едва ли удвоилось. К сожалению, Россия возглавляет список развитых стран по величине ущерба, наносимых пожарами. Потери от огненной стихии превышают показатели США в 3 раза, а Великобритании в 4,5 раза. Несмотря на то, что усилиями противопожарной охраны удалось добиться значительного снижения числа пожаров за последние десять лет, каждый год в стране происходит 140-150 тысяч пожаров.[2]

Самая главная беда, которую несет пожар – гибель и лишение здоровья людей. Каждый год в нашей стране в огне гибнут 10-12 тысяч человек, и столько же получают травмы. К сожалению, около 10% из этого числа составляют дети.

В первой половине 2000-х число погибших превышало 20 тысяч! То есть – каждый год огонь уносил в два раза больше людей,

---

[1] Исаченко В.П., Осипова В.А., Сукомел А.С. Теплопередача. Учебник для вузов, Изд. 3-е перераб. и доп. М., «Энергия», 2015. – 488 с.

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. N 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (ред. от 29.07.2017) // СЗ РФ, 04.05.2009, № 14, ст. 1656; http://www.pravo.gov.ru - 30.07.2017.

чем 10 лет войны в Афганистане. Для сравнения – в США, население которых в 2 раза превышает российское, от пожаров и его последствий погибает 2,5-3 тысячи человек в год.

Большой вред пожары наносят экологии, животному миру, растительному покрову и сельскому хозяйству. По официальной статистике каждый год выгорает от 2 до 3 миллионов гектар леса. Но это цифра, очевидно, занижена в несколько раз. Дело в том, что 30% лесов страны находятся не в пожароохраняемой зоне. Попросту говоря, лесные пожары, бушующие в отдаленных местах, вообще не учитываются в статистике, как ущерб в миллионы кубометров уничтоженной древесины.

Для соблюдения пожарной безопасности на предприятиях, помещениях, складах и т.д. существует пожарная проверка. Это одна из административных процедур, выполняемых органам Государственного пожарного надзора и их должностными лицами. Так, в соответствии с Административным регламентом МЧС России, регулирующим порядок надзора за выполнением требований пожарной безопасности, при осуществлении надзора кроме проверок предусмотрено проведение таких административных процедур как: обследование объекта защиты, по результатам которого составляются акт обследования и заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности и его регистрации в журнале учета заключений о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности; оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам; проведение консультаций по исполнению государственной функции[1].

Проверка проводится на основании распоряжения органа Государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки объекта защиты. Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой проверки, является наступление периода времени календарного года (месяца), указанного в ежегодном плане проверок, в течение которого соответствующему органу ГПН необходимо провести проверку объекта защиты.

В России было несколько крупных пожаров в торговых центрах, в том числе пожар в ТЦ «Адмирал» в марте 2015 года в Казани, где погибли 19 человек. Несмотря на реформу контроля, и надзора,

[1] Пожарная безопасность: учебник / В. А. Пучков, Ш.Ш. Дагиров, А. В. Агафонов и др.; под общ. ред. В.А.Пучкова. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2014. – С.133.

идущую с 2016 года, система пока не изменилась, а потому «высокая вероятность массовой гибели людей сохраняется». Заявленный смысл реформы контрольно-надзорной деятельности заключался в том, чтобы перейти от «палочной» системы, при которой проверяли всех подряд, к системе, ставящей в приоритет предотвращение вреда.

Порядок обеспечения пожарной безопасности включает в себя следующие направления: соблюдение всех правил противопожарного режима; наличие необходимой документации об установлении противопожарного режима; исключение факторов, влияющих на возникновение пожара; выполнение норм и требований по содержанию эвакуационных путей и выходов; соответствие архитектурных и конструктивно-плановых решений установленным требованиям; установка в зданиях, сооружениях, помещениях систем автоматической защиты от пожара; техническое обслуживание подсистем автоматической защиты; контроль над работой коммуникаций здания; всестороннее обеспечение работы структурных подразделений пожарной охраны; проведение спасательных работ. Возможно создание добровольных дружин. Периметр объекта должен быть оснащен средствами пожаротушения. Такого рода средства являются первичными, и к их числу можно отнести: Огнетушители (ручные, передвижные, автоматические); Пожарные щиты.

Противопожарный режим для каждого структурного органа является индивидуальным. Он должен отвечать общим требованиям, установленным законодательными актами, но с учетом специфики деятельности предприятия.Для решения вопросов по проведению систематического инструктажа и специальных занятий назначается ответственное лицо. Для исключения условий, которые могут спровоцировать пожар, следует соблюдать технику безопасности, например, электрические приборы должны эксплуатироваться и содержаться в соответствии с технической документацией. План эвакуации при пожаре должен быть разработан и размещен в помещении таким образом, чтобы он был доступен для обозревания. Эвакуационные выходы должны оснащаться указательными знаками, показывающими направление движения. В зависимости от функциональных особенностей и назначения здания определяется подкласс пожарной опасности[1].

При проектировании и строительстве должна учитываться

[1] Бадагуев, Б.Т. Пожарная безопасность на предприятии: Приказы, акты, инструкции, журналы, положения / Б.Т. Бадагуев. - М.: Альфа-Пресс, 2013. - 488 с.

степень огнестойкой пожарной опасности. Здания обязательно оснащаются пожарной сигнализацией, средствами пожаротушения, системами оповещения и управления эвакуационным процессом, подсистемами защиты от дыма.

В заключении хотелось бы сказать, что пожарная безопасность в современном мире играет огромную роль для обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации, именно поэтому мерам безопасности стоит уделять должное внимание.

Бывшева Т.А.
Россия, Орловский государственный аграрный университет имени Н. В. Парахина
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Алпатов А.В.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ФАКТОРЫ ИХ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ

В настоящее время существует острая потребность в социально-экономических преобразованиях развития сельских территорий, при этом требуются новые подходы, обеспечивающие формирование механизма управления ими. Данные условия требуют роста качества и эффективности управления в сельских муниципальных образованиях, фундаментом в котором является государственная аграрная политика, учитывающая региональные местные бюджетные и социально-экономические интересы.

Применение нового инструментария управленческих решений оправдывает целевые ориентиры многоаспектного управления социально-экономическим развитием сельских территорий, требующего использования инновационных методов, обеспечивающих устойчивость и комплексность в развитии села. Устойчивое развитие должно предполагать рост экономической эффективности сельскохозяйственного производства в рамках сельский территорий, рост качества и уровня жизни населения, обеспечение развитой инфраструктуры села, позволяющего вовремя решать жилищные проблемы населения, повышать уровень занятости и социальной защищенности.Для того, чтобы сформировать предложения по развитию сельских территорий, необходимо проанализировать эволюцию понятия «устойчивое развитие».

Впервые понятие «устойчивое развитие» было применено в Международной комиссии по окружающей среде и развитию при ООН в 1987 году. Тогда под устойчивым развитием понималось такое развитие, при котором способны удовлетворяться потребности настоящего поколения, не ставя при этом под угрозу будущие поколения для удовлетворения тех же потребностей.

В трактовке данного понятия в 1994 году на Генеральной Ассамблее ООН «О развитии человеческого потенциала» делается акцент на экологизации техногенного общества, способного поддерживать окружающую среду для удовлетворения нынешних и будущих потребностей поколений.

В настоящее время определение «устойчивое развитие», кроме экологической составляющей присутствуют экономические и социальные аспекты, в которых четко прослеживаются вопросы качества жизни населения, привязанного к той или иной территории.

Достаточно емкое понятие устойчивого развития территорий прослеживается в работах И.В. Шевченко и К.О. Литвинского, которые под данным понятием понимают многоуровневую иерархию управляемого процесса коэволюционного развития природы и общества, с массовым и осознанным участием людей, с целью обеспечения здоровой и производительной жизни ныне живущим и будущим поколениям в гармонии с природой, на основе сохранения приумножения культурного и природного наследия.[1]

На государственном уровне в нашей стране к проблемам устойчивого развития подтолкнул Указ Президента Российской Федерации №440 от 01.04.1996 года «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». Трактовка данного понятия в концепции носила достаточно общий и не полный характер. Начиная с реализации Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы было уточнено определение «устойчивого развития» в контексте сельских территорий, содержащееся в «Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года».Устойчивое развитие сельских территорий неразрывно сопряжено с развитием сельского хозяйства, где главной задачей его устойчивого развития является ежегодный прирост уровня производства сельскохозяйственной продукции для целей обеспечения продовольственной безопасности и независимости

[1]Шевченко И.В., Литвинский К.О. Устойчивое развитие: мировой опыт и проблемы России // Региональная экономика: теория и практика. 2007. №13 (52). С. 3-10.

страны и регионов. Для реализации данного направления необходимо одновременно применять инновационный поход в экономике сельского хозяйства, использовать современные технологии, повышать занятость людей на селе для целей сокращения безработицы и повышения уровня селян с одновременным контролем расходования природных ресурсов и защите окружающей среды.

Устойчивое развитие сельских территорий должно предполагать такую систему деятельности в сельскохозяйственном производстве, которая обеспечивала население не только проживающего на данной территории, но и урбанизированного общества, при этом используя современные экологоориентированные технологии.

По мнению А.В. Харитонова, устойчивое развитие сельских территорий – это способность системы сохранять свои потенциальные возможности удовлетворять потребности общества в продовольствии при одновременном сохранении и воспроизводстве человеческих ресурсов, биоресурсов, повышении эффективности технологических процессов и управления отраслью, в течении длительного периода времени и не зависит от внешних и внутренних.[1]

Представляя собой неотъемлемую часть устойчивого развития сельских территорий, сельское хозяйство является частью стратегии государства по переходу его к устойчивому развитию. Данное обстоятельство, определяет необходимость оптимизации триады: населения – местного самоуправления – производственного хозяйственного комплекса. Такое триединство содержит основу реализации идеи формирования не только эффективно функционирующей муниципальной экономики, но и экономики сельских поселений, что в современной действительности, представляет актуальную задачу управления экономикой страны в целом.[2]Устойчивое развитие сельских территорий зависит от специфических особенностей сельскохозяйственного производства продиктованных природно-климатическими и специфическими рыночными отношениями в данной отрасли (рисунок 1).Уровень развития сельских территорий формируется под воздействием групп факторов, ранжируемых по степени воздействия на них (рисунок 2).

---

[1]Харитонов А.В. Устойчивое развитие сельского хозяйства: понятие и содержание// Успехи современной науки и образования. 2016. №9. Том 3. С. 32-37.

[2]Чупрякова А.Г., Косинский П.Д. Особенности устойчивого развития сельских поселений промышленного региона // Региональная экономика: теория и практика. 2013. №23 (302). С. 39-45.

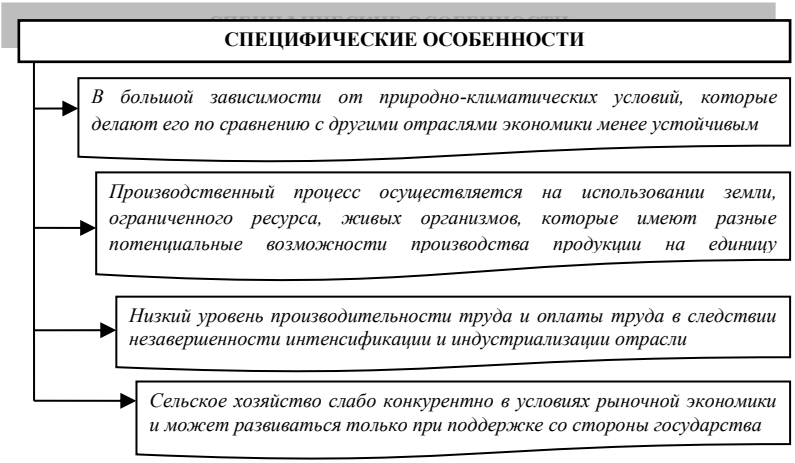


Рисунок 1 – Специфические особенности устойчивого развития сельских территорий

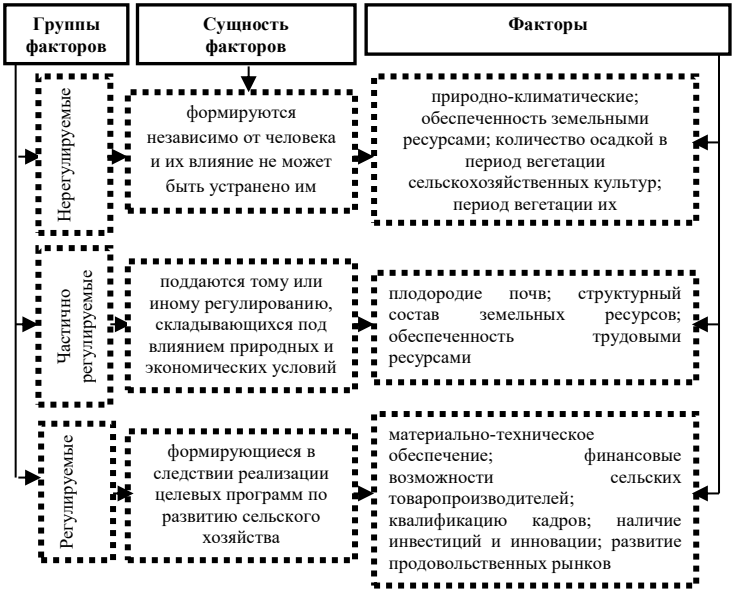


Рисунок 2 – Факторы влияния на устойчивое развитие сельских территорий

Устойчивое развитие сельского хозяйства обеспечивается под воздействием воспроизводственных процессов в отраслях АПК, функционирование человеческих ресурсов и природной среды на протяжении продолжительного периода времени в рамках реализации социально-экономической и аграрной политика государства.

При оценке выявленных типов устойчивости наступает возможность дифференциации спектра инструментов воздействия на развитие сельских территорий, а также методов, учитывающих уникальность каждых муниципальных образований.

Применение того или иного инструмента и метода воздействия будет оправдано лишь в конкретном уровне устойчивости той или иной территории, оказавшейся под воздействием совокупности негативных и позитивных групп факторов, оказывающих влияние на экономическую, демографическую, социальную, экологическую и финансовую устойчивость территории.

Таким образом, устойчивое развитие сельских территорий должно предполагать развитие сельскохозяйственного производства в рамках данной территории для удовлетворения нужд его населения; повышение уровня и качества жизни сельского населения для целей сдерживания процессов урбанизации на фоне социально-демографического развития территорий.

Вместе с тем, необходимы структурные преобразования, складывающихся экономических и административных институтов, с одновременным применение хозяйственного и социального контроля над территориями.

Наряду с этим, устойчивое развитие должно предполагать сохранение и преумножение духовных и культурных основ сельских территорий с одновременным развитием инфраструктуры, обеспечивающей высокий уровень труда и отдыха населения с одновременным контролем охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности региона.

Вейс И. Е.
Россия, Сибирский институт управления филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Васильев В.Г.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

Тема государственно-территориального устройства России является часто обсуждаемой в наши дни и требует к себе внимания, ведь Российская Федерация является уникальным государственным образованием. Согласно мнению большинства экспертов Россия является федерацией в чистом виде, но российский федерализм имеет существенные особенности в сравнении с другими федеративными государствами мира.

Россия является федерацией образованной по смешанному, т.е. национально-территориальному признаку. В составе РФ находятся 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 1 автономная область, 4 автономных округа и 3 города федерального значения. Такое решение является вполне обоснованным, учитывая исторические и географические особенности страны. Но при таком положении возникает проблема различия в статусе субъектов.

Наиболее серьёзно эта проблема проявилась в начале 1990-х годов и была связана с ростом сепаратизма в национальных образованиях, а также с множеством экономических причин. Напряжение было частично снято подписанием Федеративного договора 1992 г. и принятием новой Конституции РФ в 1993 г.

Однако проблема периодически поднимается до сих пор, ведь различия между регионами сохраняются, несмотря на прописанное в Конституции равенство субъектов РФ между собой.

Также существует проблема экономического неравенства и распределения бюджетных средств между субъектами РФ.

На протяжении последних лет статистика показывает чёткое разделение регионов на доноры и реципиенты, причем число первых сокращается. Соответствующие различия не только аномальны, но и, несмотря на многолетнюю практику федерального «выравнивания», не обнаруживают признаков сокращения. Действительно, не в проценты, а «в разы» различаются субъекты РФ по доходам населения, насыщенности дорогами и иными коммуникациями, по энерго -, водо- и топливоснабжению и прочим базовым условиям жизнеобеспечения. Межрегиональная асимметрия напрямую не зависит от территориальной удаленности сравниваемых субъектов РФ.

Наиболее экономически развитые субъекты через федеральный центр передают часть своих средств регионам с более низким уровнем развития, что иногда приводит к повышению социального напряжения в стране. Такой процесс является естественным, ведь экономическое неравенство неизбежно приводит к социальному и политическому. Естественно, всё это негативно влияет на сложившуюся систему государственного устройства.

На сегодняшний день в российском федерализме наблюдаются две противоположные тенденции.

С одной стороны, усиливается самостоятельность субъектов РФ в решении вопросов местного значения, к чему и стремились в своё время большинство региональных властей

С другой, с начала 2000-х годов происходит централизация власти в стране. Федеральная власть постоянно старается усилить свое влияние в субъектах РФ.

Это выражается, например, в создании федеральных округов и системы территориальных органов федеральной власти на уровне этих округов. Федеральные округа были созданы Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе". Централизация проявляется в различных вопросах-как в политических, так и в финансовых. Президентский указ № 849 от 13 мая 2000 г. фактически положил начало масштабной конституционной реформе. Ее целью стало создание жесткой вертикали исполнительной власти.

Кроме того, 2002 года по новому налоговому кодексу 2/3 всех налогов поступают в центр, в Москву, и только 1/3 остаётся местным органам власти, что, естественно, усиливает федеральные власти в отношениях с региональными.

Таким образом, несмотря на многолетний опыт успешного функционирования, система государственного устройства Российской Федерации всё же имеет ряд определённых проблем, которые нуждаются в решении для дальнейшего существования и развития российского государства.

Вовченко А.А.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д-р филос. наук, Иванов А.Г.

ОСОБЕННОСТИ И ЗНАЧИМОСТЬ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Образование всегда было и остается актуальной темой для обсуждения как на уровне общественности, так и на уровне принятия управленческих решений. Проблемы образования, выявление изменений в данной сфере - это комплекс, который важен для каждого управленца, работающего в сфере образования, независимо от уровня власти. Значимость разработки и реализации государственных управленческих решений в области образования Российской Федерации невозможно переоценить, ведь именно образованность общества дает будущее государству.

Любое управленческое решение - это важнейший вид управленческого труда, а также совокупность взаимосвязанных действий. Ученые выделяют множество параметров эффективности управленческих решений, но самая крупная классификация включает в себя: показатель энтропии, т.е. количественной неупорядоченности проблемы; степень риска вложения инвестиций; вероятность реализации решения по показателям качества, затрат и сроков; степень адекватности.

Для того, чтобы быть качественным, управленческое решение должно быть устойчиво в плане эффективности к возможным ошибкам при определении входящей ситуации и гибким, с учетом возможности изменения целей либо путей их достижения. В противном случае, даже самое небольшое отклонение от исходных данных может негативно повлиять на эффективность управленческого решения. В сфере образования данные критерии особенно важны, потому что в условиях современной глобализации, стандарты образовательных программ, необходимых детям знаний, да и любые другие качественные, а так же количественные показатели меняются очень быстро.

Министерство науки и высшего образования РФ, являясь федеральным органом исполнительной власти в данной сфере, формулирует свою миссию как направленную на реализацию и развитие интеллектуального потенциала нации - главной составляющей устойчивого и динамичного развития России.

Это и определяет процесс принятия решений в образовательных учреждениях, ряд отличительных особенностей, определенных спецификой отрасли образования.

Модель управления, в современной системе образования, является скорее централизованной, где все четче прослеживается степень воздействия государственных органов на все происходящие процессы, что, соответственно говорит о концентрации полномочий в руках Министерств.

В контексте изучения вопросов эффективности принятия решений в образовательных учреждениях это означает, что учебные заведения относятся к классу целеориентированных систем, то есть имеют нечетко сформулированные цели, заданные надсистемой, которые могут в определенных пределах изменяться самой организацией.[1] Такая интерпретация учебных заведений как систем социальной деятельности предполагает рациональное поведение субъектов, на которых направленны данные решения, так как оно необходимо для достижения поставленных перед принятием данного решения целей.

С одной стороны, это упрощает выбор целей для конкретных учебных заведений, но с другой стороны, целевая ориентация проявляется в поточном производстве, в котором учащийся становится объектом, не имеющем черт, свойственных личности, а становится безликим объектом. Повышения эффективности деятельности учебных заведений, необходимо изначально их предполагать как ценностно-ориентированные системы.

Такие системы обладают рядом отличий, основные из которых: для каждого учащегося важен не столько результат, сколько сам процесс обучения; в процессе преобладают педагогические технологии, интерактивные формы работы с учащимися; развита активность, самостоятельность, инициативность студентов и педагогов, присутствует гармония коллективной учебной деятельности с личностными механизмами творчества.[2]

В соответствии с данной интерпретацией, в образовательных учреждениях можно будет выделить категории вопросов по которым: принятие решения прерогатива исключительно государства; решения

---

[1] В.С. Красников. Разработка управленческих решений. СПб: СЗАГС, 1998. 355 с.

[2] Интернет-источник: http://www.dslib.net/economika-xoziajstva/povyshenie-jeffektivnosti-upravlencheskih-reshenij-v-obrazovatelnyh-uchrezhdenijah.html Дата обращения: 25.10.2018

государства носят рекомендательный характер и те, где решение будет полностью за учебным заведением и его руководителем.

Таким образом, принятие управленческих решений обусловлено тем фактом, что развитие современного общества определяет необходимость их гибкости, возможности меняться вместе с окружающей действительностью. Образовательные учреждения, на благо которых направлена часть данных решений, должны взять часть подобных решений в свои полномочия.

Волкова О.А.
Россия, Липецкий Филиал РАНХ и ГС
Научный руководитель: канд. филол. наук. Лесных Е.В.

СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНЫХ ЭКСПЕРТИЗ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Современная история учреждений медико-социальной экспертизы началась 27 апреля 1918 году, когда Народный Комиссариат общественного презрения был преобразован в Комиссариат социального обеспечения, и началось формирование врачебно-трудовых комиссий предшественников современных учреждений медико-социальной экспертизы. Таким образом, системе медико-социальной экспертизы Российской Федерации в 2018 году исполнилось 100 лет. Система предоставления государственной услуги по проведению медико-социальных экспертиз в России. Сегодня процесс медико-социальных экспертиз (МСЭ) находится на новом витке необходимости трансформации. Главной целью и «лозунгом» данных изменений признаны стремления улучшения качества жизни и повышения уровня жизни, что как нельзя актуально в ходе последних социальных реформ в Российской Федерации. Процессмедико-социальных экспертиз в России имеет внушительный исторический путь реформ и изменений, за который он сумел накопить достаточный опыт и выделить подходящие для общества формации в сложившихся социально-политических и экономических условиях, а так жеадаптироваться под требования глобальной среды.

Медико-социальная экспертиза осуществляется на основе комплексной оценки состояния организма с учетом анализа клинико-

функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных проходящего освидетельствование лица.[1]

Система государственной медико-социальной экспертизы включает:

– Федеральные госучреждения медико-социальной экспертизы.

– Федеральное бюро медико-социальной экспертизы.

– Главные бюро медико-социальной экспертизы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

– Главное бюро, осуществляющее медико-социальную экспертизу работников организаций промышленности с особо опасными условиями труда.

– Учреждения науки, специализирующиеся в области медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов.

Совершенствование систем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов является одним из основных направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.[2]

В настоящее время в федеральных государственных учреждениях медико – социальной экспертизы работает более 10 тыс. врачей и специалистов, почти половина которых имеют высшую и первую квалификационные категории. Реализуя задачи по определению потребности инвалидов в мерах и реабилитационных услугах, по разработке Индивидуальной программы реабилитации (ИПР) и оценке эффективности их реализации, федеральные учреждения МСЭ тесно взаимодействуют с лечебно-профилактическими учреждениями, службой занятости населения, а так же региональными отделениями Фонда социального страхования(ФСС) и другими заинтересованными службами.

За свою многолетнюю историю учреждения МСЭ неоднократно реорганизовывались. За время, прошедшее со дня основания первых врачебно-трудовых экспертных комиссий, ситуация вмедико-социальной экспертизе значительно изменилась в положительную сторону: улучшилось их финансирование и материально-техническое оснащение учреждений, повышен статус учреждений МСЭ и другое.

---

[1]Антипьева Н.В. Социальная защита инвалидов в РФ: правовое регулирование: учеб.пособие. М.: Владос-пресс, 2015. 224 с.

[2]Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»

На сегодняшний день в структуре федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области» 17 бюро МСЭ, 3 экспертных состава (рис.1).

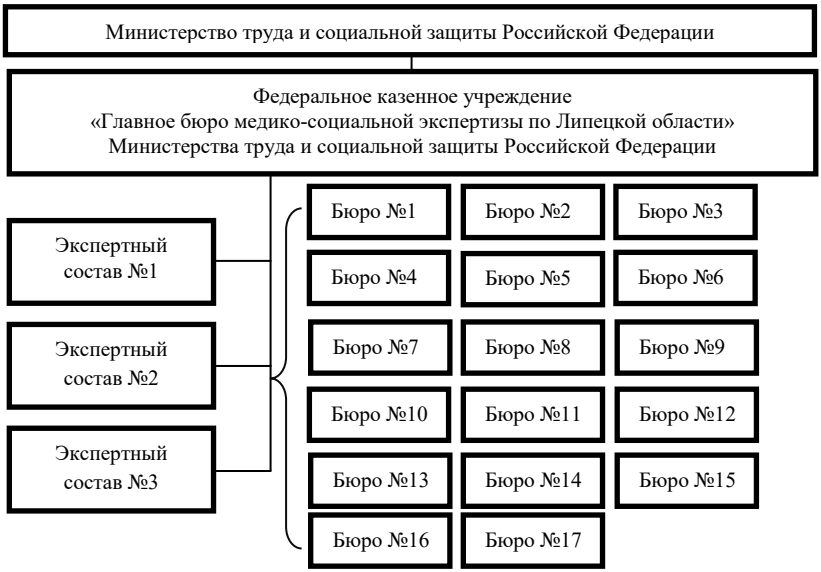


Рисунок 1. Структура Федерального казенного учреждения«Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Основная задача ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области» – оказание гражданам государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы. Ежегодно в данном учреждении освидетельствуются около 50 тысяч жителей Липецкой области.

Процесс реформирования деятельности службы медико-социальной экспертизы лиц с ограниченными возможностями, как любой социальный процесс, сопровождается рядом трудностей различного характера. На сегодняшний день основными направлениями решения задач совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы и повышения доступности реабилитации инвалидов являются:

1.Обеспечение доступности государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

Обеспечение доступности объектов государственной системы МСЭ и реабилитации инвалидов предполагает создание «без барьерной среды», а именно приспособление входных групп, лестниц, пандусовых съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг информационными табло с тактильной (пространственно-рельефной) информацией.[1]

2. Разработка новых подходов к организации и проведению МСЭ и реабилитации инвалидов, с учетом положений Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МК).

С учетом положений МКФ будут законодательно определены рамки для описания указанных показателей в виде буквенно-цифровых кодов, которые будут указывать на необходимость в сопровождении и учитываться экспертными службами при предоставлении услуг инвалидам.

Буквенные коды инвалидов будут выглядеть следующим образом:

– В - передвигается в коляске

– К - инвалид слепоглухонемой, значительно ограничен в ориентации, взаимоотношениях вне дома

– М - инвалид глухонемой или глухой.

– С - слепой или слабовидящий, ограничен в ориентации.

– Е - инвалид ограничен в самообслуживании (безрукий, либо не действует руками).

– Важными условиями для перехода на новые классификации являются:

– Сохранение действующих механизмов до перехода на новую классификацию.

– Предварительная профессиональная подготовка кадрового потенциала системы медико-социальной экспертизы.

– Экспериментальная отработка разрабатываемых новых классификаций в пилотных регионах.

– Обеспечение стабильности в период переустройства.

3. Развитие инфраструктуры для реабилитации инвалидов.

---

[1]Бутрина В.И. Качество жизни инвалидов: анализ современной ситуации в России // Уровень жизни населения регионов России. 2016. № 4. С.129-137

Предполагается провести мероприятия по модернизации деятельности существующих реабилитационных центров путем создания в них условий для организации обучения инвалидов самостоятельности, возможности предоставления инвалидам услуг по профессиональной реабилитации, а также занятий физкультурой и спортом.

4. Улучшение межведомственного взаимодействия при проведении медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, включая взаимодействие с общественными организациями инвалидов.

Предполагается разработать и внедрить в практику технологии проведения медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, сокращающие необходимость протяженных «маршрутов» движения граждан, а так же их затрат, связанных с получением документов, необходимых для предоставления реабилитационных и экспертных услуг, через внедрение электронного документа оборота (ЭДО) и системы управления базами данных (СУБД) в рамках концепции «бережливого правительства».Что, в свою очередь, приведет к необходимости внедрения электронного варианта формы направления на МСЭ граждан, а так же ее учета и возможность дальнейшей передачи в учреждение медико-социальной экспертизы в электронном виде.

5. Совершенствование учета инвалидов.Данное направление является следствием внедрения электронного документа оборота из предыдущего пункта. В настоящее время государственные и региональные информационные ресурсы в отношении инвалидов существуют в условиях отсутствия единой системы учета. Введение единой системы учета инвалидов в Российской Федерации позволит отображать и передавать, в том числе данные об экспертизе и прохождении реабилитационного «пути» инвалидов, а также о результатах реабилитационных мероприятий, что даст возможность решить ряд вопросов, имеющих ключевое значение для разработки стратегии профилактики инвалидности, направлений реабилитации инвалидов, информационно-справочной поддержки граждан и организаций.

Данная модернизация позволит в режиме реального времени проводить анализ и прогнозирование инвалидности, ее социальные и медико-биологические причины, на их основе принимать необходимые решения для предоставления высококачественных услуг по медико-социальной экспертизе.

Так жек приоритетным технологиям повышения эффективности управления учреждением медико-социальной экспертизы относится: внедрение методов оценки эффективности работы бюро МСЭ, стандартизация медико-экспертной помощи, проведение рационального кадрового менеджмента, использование информационно-справочных систем(ИСС), а также создание системы для эффективного взаимодействия экспертов учреждения МСЭ с государственными ведомственными структурами и общественными организациями.

Несмотря на высокую социальную значимость указанных проблем, на сегодняшний день в Российской Федерациивыполнены только единичные работы по реформированию деятельности по организации предоставления государственной услуги по проведению медико-социальных экспертиз.

Герасимов Р.Ю.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: Канд.экон. наук Титова М.В

МЕДИАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ ПОДХОДЫ

Государственная служба охватывает все сферы жизнедеятельности государства и общества, оказывая, в конечном счете, внешнеуправленческое воздействие на происходящие общественные процессы. Большой массив российского законодательства о системе государственной службы в России, его совершенствование свидетельствует о постоянном реформировании института государственной службы.

Обладание госслужащим властно- распорядительными полномочиями влечет за собой политические, экономические и социальные последствия для членов общества и государства в целом.

Современное государственное управление пронизано социальными взаимодействиями, выраженными системой взаимоотношений, возникающих на разных ступенях иерархической

структуры осуществления функций, возложенных на государственные органы и государственных служащих[1].

Конфликт власти и общества возникает в ситуации, когда «личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей , при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Культура урегулирования конфликтов (споров) — часть правовой культуры государства, носителями которой, прежде всего, выступают « агенты государства» — государственные служащие, олицетворяющие собой государственную власть. От уровня соответствия высокому статусу государственной службы зависит доверие и уважение граждан Российской Федерации к власти, к законам и подзаконным актам органов власти.

27 июля 2010 года был принят Федеральный закон № 193-ФЗ « Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее « Закон о медиации») и вступил в силу с 1 января 2011 года[2].

В его развитие также был принят Федеральный закон № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Он также вступил в силу с 1 января 2011 года[3].

---

[1] Осипова И. Н. К проблеме классификации управленческих взаимодействий на государственной службе // Вестник ПАГС. 2015. № 11. С. 4

[2]Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): федер. закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ (в ред. от 23 июля 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 31. Ст. 4162.

[3]О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»: федер. закон от 27 июля 2010 г. №

Эти законы стали результатом долгих дискуссий о принципиальной необходимости введения медиации в правовое поле. Попробуем разобраться в том, что же получилось в итоге.

«Закон о медиации» был разработан и принят в целях создания правовых условий для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица — медиатора (процедуры медиации), содействия развитию партнерских деловых отношений и формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений.

Непосредственно на государственной гражданской службе спо собы раз решения споров и конфликтов, схожие с альтернативными методами, могут быть применены в процессе разрешения служебных споров работодателя и служащего, а также урегулирования конфликта интересов. Разрешение конфликта интересов на государственной гражданской службе предполагает существование комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и самостоятельной процедуры рассмотрения возникшей ситуации. Этот внесудебный способ урегулирования противоречий, возникающих в сфере служебных правоотношений, и предотвращения, пресечения совершения коррупционных правонарушений в системе государственной гражданской службы, по сути, близок к альтернативным методам разрешения споров[1].

Государственный служащий в соответствии с законодательством имеет особые обязанности, связанные с его служебным положением и затрагивающие интересы как государства, так и его граждан. Свои же интересы государственный служащий должен постоянно сверять и корректировать с интересами того государственного органа, где он служит и, соответственно, с интересами государства.

Именно от уровня подготовки государственных служащих, их профессиональной компетентности, от их личных качеств, согласования личных интересов с интересами государства зависит эффективность административных реформ в России.

194-ФЗ (в ред. от 27 июля 2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010 г. № 31 ст. 4163.

[1]Щукина Т.В. Альтернативные методы разрешения конфликтов на государственной гражданской службы: проблемы и новые подходы // Актуальные вопросы публичного права. 2016. № 9 (21). С. 89

В ряде экономически развитых стран высокую эффективность медиативных технологий и экономическую целесообразность метода подтверждают результаты урегулирования споров в государственных органах и министерствах, где была реализована программа медиации. В 2004 г. в Голландии был начат эксперимент по внедрению медиации в фискальные споры, и он показал столь обнадеживающие результаты, что использование данного метода стало здесь нормой. В Германии в налоговых спорах медиация также используется очень широко. Помимо этого, в настоящее время в зарубежных странах (к примеру, Австрия, Финляндия, Англия, Канада, США, Бельгия) медиация активно используется как альтернативная мера уголовно- правового характера или как средство регулирования уголовно-правовых отношений, для разрешения криминального конфликта[1].

Государственные служащие являются как проводниками идей государственности в обществе, так и участниками служебных отношений, в рамках которых неизбежны конфликты и споры. Для цивилизованного разрешения спорных ситуаций все более значимым становится совершенствование профессиональной компетенции представителей государства в сфере построения качественных коммуникаций, в том числе между собой.

Медиативный подход — это навыки по предупреждению споров и выходу из спора, которым можно обучить государственных служащих. Речь в данном случае идет не о самой процедуре медиации, имеющей определенную структуру, которая не всегда возможна и применима (тем более что в соответствии с п. 5 ст. 15 « Закона о медиации» медиаторами не могут быть лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов российской Федерации, должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом), а об умении вести диалог, основываясь на принципах медиации, корректно взаимодействовать с оппонентом и достигать взаимоприемлемых результатов. Таким образом, государственным служащим медиативный подход необходим в качестве инструментария и в повседневной служебной деятельности.

---

[1]Хекшен Г. Медиация и корпоративное право // Медиация в нотариальной практике (Альтернативные способы разрешения конфликтов) / Отв. ред. К.Г. фон Шлиффен, Б. Вегманн. М., 2015. С. 56.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не разграничивает детально термин «предотвращение конфликта интересов» и термин «урегулирование конфликта интересов», включая и собственно варианты разрешения конфликта. Указанное состояние законодательства способствует сведению разрешения конфликта интересов к его « предотвращению ». Медиативные же приемы разрешения конфликта предполагают путем диагностики конфликта (анализа сути конфликта), воздействия на конфликт (оценка позиций конфликтующих сторон, течения конфликта) и техники его разрешения (создание объективной и благоприятной обстановки, поиск наиболее оптимальных вариантов разрешения конфликта) наиболее рационально и эффективно осуществить данную процедуру[1].

Таким образом, медиативные способы разрешения споров и конфликтов в системе государственной гражданской службы существуют.

Все они являются досудебной формой разрешения споров, с определенной процедурой рассмотрения в соответствующих комиссиях. Думается, отдельные элементы медиативных технологий с адаптацией к смешанному характеру вышеуказанных споров помогут усилить эффективность принимаемых коллегиальных решений.

Головко М.В., Зельцер К.Р.
Россия, Новосибирский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. ист. наук, доц. Васильев В.Г.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность данной тематики определена необходимостью постановки и решения перспективных задач с целью развития геополитического потенциала Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗ РФ). В данной работе дан анализ задач государственной программы социально-экономического развития, с

[1]Лазарев С.В. Основы судебного примирения. – «Инфотропик Медиа», 2016 г. С.153.

целью заложения научной базы для дальнейшего обсуждения и развития нормативно-правовой основы развития региона.

Учеными также отмечается актуальность исследования Арктики, так, например, С.В. Гончаровым было отмечено: «В последнее время тема освоения Арктики стала более актуальной, чем, когда бы то ни было, причем речь идет уже не только о научном, но и, а военном освоении данного региона. Как и следовало ожидать в подобной ситуации, свои претензии на арктические богатства завили множество стран, включающие в себя территории за северным полярным кругом»[1].

Данное высказывание абсолютно точно отражает сегодняшнее положение Арктики как с политической точки зрения, так и с военной. Геополитические процессы в Арктике вызывают растущий интерес и активный дискуссии как в России, так и за рубежом. И в настоящие время взгляды руководителей стран всего мира направлены на север – Арктику, что подтверждается высоким бюджетированием государственных программ, направленных на исследование региона.

Арктика в мировом масштабе – это северная околополюсная область земного шара, включающая в себя Северный Ледовитый океан с входящими в его состав островами и морями. Общая площадь составляет около 27 млн км^2, которая образует вокруг Северного полюса так называемую циркумполярную зону.

Арктика обладает, прежде всего, богатейшими запасами полезных ископаемых данного региона, в том числе Арктического шельфа, биоресурсов, пересечением основных транспортных артерии, также выгодным положением для оборудования военных баз, позволяющим контролировать различные стратегические цели. Все перечисленные особенности Арктики делают ее местом концентрации геополитических и экономических особенностей не только арктических государств, но и остального мира. При этом особое внимание уделяется вооруженным силам Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации и Канады. Констатируется, что такой уровень военной напряжённости здесь значительно ниже, чем в годы «Холодной войны». Россия и то, что будет происходить с ней, расцениваются как основной фактор, определяющий будущее Арктики.

---

[1] Гончаров С.В Арктика ключ к понимаю в современном мир / Гончаров С.В. // Национальные приоритеты России. - 2014. - 18 мая. - Ст. 12.

Так, в России было принято закрепить экономическую стратегию по постепенному переходу от экстенсивных к интенсивным методам освоения ресурсов, а также переход к инновационным технологиям их переработки. В первую очередь были выявлены низкие социально-экономические показатели квалификации и жизненного уровня людей, работающих на территориях, попадающих в зону арктических интересов.

Стратегия развития Арктики, по нашему мнению, ставит целью использование богатейшего потенциала этой зоны для модернизации всей экономики России в целом. Министерством экономического развития РФ была разработана гос. программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» и в дальнейшем утверждена Постановлением Правительства РФ от 21 апреля 2014 года №366 и актуализирована до 2025 года Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2017 года №1064. Данное постановление является на данный момент фундаментальным правовым актом, определяющим дальнейшие векторы продвижения и развития АЗ РФ, в связи с чем и должен подвергаться серьезному анализу.

Таким образом, главными и основными задачами по развитию Арктики были определены:

1) повышение качества жизни и защищенности населения, проживающих на Арктической зоне;

2) создание условий для развития Северного морского пути;

3) развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны и континентального шельфа Российской Федерации в Арктике;

4) повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны.

Первоочередной задачей государственной программы является повышение качества жизни населения Арктической зоны. Однако при анализе индексов качества жизни населения, полученных из Рейтингового агентства «РИА Рейтинг», можно увидеть неоднозначную ситуацию[1].

Таблица 1 - Индекс качества жизни населения

[1] РИА РЕЙТИНГ [Электронный ресурс]: Индекс качества жизни населения от 11.2017г. – Режим доступа: http://riarating.ru/regions/20180214/630082372.html, свободный (дата обращения: 24.10.2018).

Субъект РФ	Рейтинговый балл (2017)	Позиция (2017)	Позиция (2016)
Ямало-Ненецкий АО	53.30	16	24
Мурманская обл.	45.52	42	48
Ненецкий АО	37.74	67	68
Чукотский АО	27.72	78	77

Так, входящие в состав Арктической зоны субъекты сильно разнятся, как по самому положению в рейтинге, так и по темпам роста качества жизни населения - +-1 для Ненецкого АО и Чукотского АО, и -8 и -6 для Ямало-Ненецкого АО и Мурманской области соответственно. По нашему мнению, такая разница связана, в первую очередь, с другой поставленной задачей, а именно проблемой управления в этих субъектах. Так, стоит провести анализ принимаемых мер в отстающих субъектах РФ, с целью выявления проблем их неэффективности.

Развитие Северного морского пути является также важнейшим и ключевым моментом в развитии АЗ РФ, ввиду своей богатой территории и большого потенциала для развития. Отсюда, Северный морской путь имеет большой потенциал в связи со следующими особенностями:

а) пиратством, процветающим на Южном морском пути, что требует дополнительных материальных затрат судовладельцев на содержание охранных флотилий;

б) целью повышения пропускной способности перевозки грузов, от 194 тыс. тонн (на сегодняшний день) до 80 млн. тонн к 2030 году;

в) созданием самого масштабного ледокольного флота в мире, а также глобальным потеплением, что делает судоходным без ледоколов маршруты, ранее покрытые значительным слоем льда.

Однако, для того чтобы повысить конкурентоспособность Северного морского пути необходимо ставить еще больше вопросов и решать еще больше задач, поскольку речь идёт о создании и развитии новейшей инфраструктуры, а также гидрометеорологического и навигационного оснащения. Так, стоит установить четкий регламент выдачи разрешений администрацией для движения по Северному морскому пути, понятный грузоперевозчикам; согласовать работу всех портов, находящихся по Северному морскому пути; создать единый тариф для всех грузоперевозчиков и на протяжении всего Северного морского пути и многое другое. Иными словами, для раскрытия экономического потенциала Северного морского пути, необходимо решить не только вопросы с формированием опорных зон, но и

организационные вопросы для привлечения как грузоперевозчиков, так и инвестиций.

Таким образом, мы находим Россию крупнейшей мировой державой по минерально-ресурсным запасам, которая имеет уникальную возможность по использованию и развитию широкого потенциала Арктической зоны, как в освоении её богатых запасов, так и в плане развития и постройки новых международных морских портов на Северном морском пути. Грамотное выстраивание единой политики не только развития АЗ РФ, но и в целом политики управления в субъектах, входящих в состав АЗ РФ, безусловно даст новый толчок развития в экономике и промышленности не только в субъектах РФ, входящих в состав Арктической зоны, но и в целом Российской Федерации. Именно поэтому необходимо решать глобальные проблемы, с которыми мы сталкиваемся на данном этапе, предотвращать ошибки, а также делать выводы с ошибок, совершаемых нами сегодня.

Голубева А.Ю.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д-р экон. наук, проф. Графов А.В.

МЕХАНИЗМ ДИАГНОСТИКИ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ И МЕТОДЫ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В условиях развития рыночной экономики диагностика финансового состояния предприятия приобретает все большее значение. Это обусловлено множеством причин, главными из которых являются ошибки в организации управления фирмой, неэффективная финансовая политика, нерациональное использование производственных ресурсов фирмы. В связи с этим организации необходима информация о диспропорциях в процессе своего функционирования и причинах их возникновения для принятия своевременных и оправданных решений. Данная информация выявляется с помощью диагностики финансового состояния организации, которая является неотъемлемым элементом управления на фирме.

Исследование современной экономической литературы показало, что до настоящего времени не достигнуто единства научных

мнений по поводу сущности и содержания диагностики финансового состояния предприятия.

По мнению экономиста Зимина Е.Н., диагностика – это «аналитическая процедура, имеющая цель установить «больные точки» финансового механизма предприятий, предсказать на основе наблюдаемых тенденций возможное развитие событий, разработать необходимые управленческие решения».[1]

Французский ученый Б. Коласс рассматривает диагностику как часть анализа, отмечает, что «диагностика – это рассмотрение финансового положения предприятия так, чтобы выявить в динамике симптомы явлений, которые могут задержать достижение поставленной цели и решение задач, подвергая опасности плановую деятельность».[2]

Ивахнюк А.В. рассматривает диагностику как процесс распознавания признаков неплатежеспособности посредством анализа основных подсистем деятельности предприятия, а так же выявления отклонений от норм показателей и полученных результатов проведенного диагноза.[3]

Таким образом, рассмотрев некоторые подходы к определению диагностики финансового состояния предприятия, становится возможным дать своё толкование данной категории. Диагностика финансового состояния предприятия – это комплексное системное изучение количественных характеристик финансовых процессов предприятия, основанное на анализе, синтезе и сопоставлении необходимых источников информации и объективных факторов, с целью выявления отклонений от заданной нормы и повышения эффективности его функционирования.

Задачами диагностики финансового состояния предприятия являются:

– своевременная и объективная оценка финансового состояния предприятия на основе различных методик;

---

[1]Зимин Н.Е. Анализ и диагностика финансового состояния предприятия: учебное пособие. М., 2014. 240 с.

[2] Коласс Б. Управление финансовой деятельностью предприятия: проблемы, концепции и методы: пер. с фр. под ред. Я.В. Соколова. М., 2014. 576 с.

[3]Ивахнюк А.В. Диагностика экономического состояния как элемент обеспечения устойчивого развития предприятия // Менеджмент в России и за рубежом. 2013. №4. С. 12-17.

– выявление резервов и «болевых точек» в деятельности предприятия, изучение причин, повлиявших на их возникновение и развитие;

– подготовка и обоснование управленческих решений, направленных на повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности за счет использования выявленных резервов;

– прогнозирование возможных финансовых результатов предприятия и разработка моделей финансового состояния при разнообразных вариантах использования ресурсов.

Прежде чем приступить к диагностике финансового состояния предприятия, необходимо определить какая методика будет наиболее эффективна и даст относительно точный результат. Большинство существующих в настоящее время методик диагностики деятельности организации, ее финансового состояния повторяют и дополняют друг друга, они могут быть использованы комплексно или раздельно в зависимости от конкретных целей и задач анализа, информационной базы. Существуют методики В.В. Ковалева, А.А. Канке, Г.В. Савицкой, А.Н. Жилкиной и т.д. Рассмотрим некоторые методики проведения диагностики финансового состояния предприятия, разработанные экономистами-практиками.

Методика Жилкиной А. Н. опирается на три способа финансового анализа:

– графический способ включает в себя оценку финансового состояния предприятий на основе балансограммы, т.е. графического отображения на определенный момент времени индикаторов финансового состояния предприятий. Способ является наглядным для аналитиков, позволяет оценить перспективное состояние организаций;

– табличный способ состоит из анализа валюты баланса, активов, пассивов, запасов, финансовых результатов, платежеспособности и кредитоспособности на основе построения таблиц;

– коэффициентный способ - оценка наиболее значимых, отдельных характеристик финансового состояния предприятий, осуществляется с помощью коэффициентов (относительных показателей). Этот способ позволяет в короткие сроки произвести оценку динамики изменения показателей предприятий.

На основе проведенной диагностики даются горизонтальная синтетическая оценка (общий вывод, обнаруженные основные проблемы и существующие возможности для их решения по объектам анализа), вертикальная синтетическая оценка (выводы о финансовом

состоянии на основании анализа одним из способов: графическим, табличным или коэффициентным), общая синтетическая оценка (суммирование выводов по результатам горизонтальной и вертикальной синтетических оценок).[1]

Методика Ковалева В.В. предполагает два вида анализа по степени детализации: экспресс-анализ и углубленный анализ.

Экспресс-анализ направлен на получение в короткое время оперативной и простой оценки финансового благополучия и динамики развития предприятия.

Углубленный анализ основан на расчете системы аналитических коэффициентов и позволяет получить представление об имущественном положении, ликвидности и платежеспособности, финансовой устойчивости, деловой активности, прибыли и рентабельности, рыночной активности предприятия.[2]

Методика проведения диагностики финансового состояния предприятия, отраженная в работе Канке А.А., предполагает анализ абсолютных показателей, горизонтальный (временной) анализ, вертикальный (структурный) анализ, анализ финансовых коэффициентов.

Диагностика финансового состояния включает:

– общую оценку финансового состояния (анализ состава, структуры и динамики активов, источников формирования капитала предприятия);
– анализ финансовой устойчивости;
– анализ ликвидности баланса и платежеспособности;
– диагностика вероятности банкротства;
– анализ деловой активности и показателей рентабельности.[3]

Как отмечает в своей методике Савицкая Г.В., диагностика финансового состояния состоит из следующих этапов:

– анализ источников формирования капитала, который включает анализ динамики, состава, структуры источников

---

[1] Жилкина А. Н. Управление финансами. Финансовый анализ предприятия: учебник. М.: ИНФРА-М, 2014. 332 с.

[2] Ковалев В. В. Финансовый менеджмент: теория и практика. М.: Проспект, 2013. 1104 с.

[3] Канке А. А., Кошевая И. П. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия: учебное пособие. М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2013. 288 с.

формирования капитала предприятия, оценку стоимости капитала предприятия;

– анализ размещения капитала и оценка имущественного состояния предприятия, состоящий из анализа структуры активов предприятия;

– анализа состава, структуры и динамики внеоборотных и оборотных активов;

– анализа состояния запасов;

– анализа состояния дебиторской задолженности;

– анализа остатков и движения денежных средств;

– анализ эффективности и интенсивности использования капитала предприятия (расчет показателей рентабельности, анализ оборачиваемости капитала, оценка эффективности использования заемного капитала, факторный анализ рентабельности собственного капитала);

– анализ финансовой устойчивости предприятия (анализ соотношения собственного и заемного капитала, анализ чистых активов предприятия, анализ чистого оборотного капитала, оценка запаса финансовой устойчивости предприятия);

– анализ платежеспособности и диагностика риска банкротства предприятия (оценка платежеспособности на основе показателей ликвидности баланса, изучения потоков денежных средств, расчет показателей вероятности банкротства).[1]

Анализ методик оценки и диагностики финансового состояния организации позволил выделить ряд существенных проблем:

– отсутствуют единая система показателей диагностики финансового состояния предприятия;

– количество показателей, предназначенных для диагностики финансового состояния, в разных методиках значительно отличается;

– во многих методиках отсутствует деление показателей на обобщающие, которые позволяют провести экспресс-диагностику, и частные, дающие возможность проведения комплексной диагностики финансового состояния организации;

– показатели финансового состояния предприятия, как правило, рассматриваются в динамике, одновременно с этим не учитываются отраслевые и индивидуальные особенности деятельности организации;

---

[1] Савицкая Г. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник. М.: ИНФРА-М, 2015. 378 с.

– не все показатели имеют свои нормативные значения для сравнения, вдобавок, зачастую отсутствует обоснование расчета нормативов.

Таким образом, диагностика финансового состояния организации направлена на выявление проблем в функционировании систем и причин их возникновения. Методы, используемые для проведения финансовой диагностики состояния предприятий, не в полной мере учитывают их отраслевые особенности и специфику финансово-хозяйственной деятельности, не отражают реальное финансовое положение предприятия на финансовом рынке. Поэтому актуальным вопросом остается совершенствование методик и обоснованный выбор финансовых показателей для проведения качественной диагностики финансового состояния конкретного предприятия.

Голубева М.Н.
Россия, ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»
Научный руководитель: к.ю.н., доцент Лаврищева О. А.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовой статус ребенка является комплексным. Принято различать следующие виды правового статуса ребенка.Конституционно-правовой статус ребенка – это закрепленные в Конституции РФ права, свободы, обязанности и гарантии, законодательно установленные и гарантированные государством. Специально-правовой статус ребенка – это совокупность прав и обязанностей специального характера, которые устанавливаются законом в отношении определенных категорий детей, объединенных отличительными чертами их социального, семейного, трудового, жилищного положения. Индивидуально-правовой статус ребенка – это комплекс личных прав и обязанностей, принадлежащих ребенку. Данные права персонифицированы.

Согласно российскому законодательству ребенок рассматривается как самостоятельный субъект права. Он имеет различные права, свободы и гарантии. Многообразие их позволяет ученым-юристам выдвигать разные основания для осуществления

современных классификаций прав детей.

Наиболее популярна в международной правовой доктрине классификация, установленная Конвенцией ООН по правам ребенка. Исходя из нее, права ребенка могут быть объединены в пять групп. Это гражданские (личные), политические, экономические, социальные и культурные права[1].

В российской правовой доктрине права ребенка делятся на две основные группы: конституционные права и свободы (регламентированы в Основном Законе страны) и иные права и свободы (закреплены другими отраслями действующего законодательства)[2].

Особую актуальность в настоящее время имеет классификация прав ребенка на личные неимущественные и имущественные, поскольку для их осуществления, охраны и защиты требуются различные правовые механизмы. Имущественные права осуществляются через его представителя. Личные неимущественные права реализуются только непосредственно. Они не могут передаваться другим лицам. В зависимости от того, какое субъективное право нарушено (имущественное или неимущественное), применяются и разные способы защиты[3].

В настоящее время приоритетными направления реформирования отечественного законодательства в сфере реализации правового статуса ребенка являются:

- в сфере обеспечения прав ребенка на жизнь, на охрану чести и достоинства необходимо разработать законопроект на уровне субъектов РФ «О предупреждении и профилактике жестокого обращения с детьми в семье», в котором надо четко прописать механизм профилактики жестокого обращения с детьми в семье. Особый акцент в данном законопроекте следует сделать на мерах персональной профилактики, к которым относятся: профилактический учет члена семьи; профилактическую беседу; защитное предписание; охранное предписание.

- на федеральном уровне необходимо конкретизировать термин «жестокое обращение с детьми». Статью 156 УК РФ предлагаем

---

[1] Лобанова Т.В. Правовой статус ребенка в аспекте классификации его прав // Вестник Башкирского университета. 2008. № 13. С. 608-610.

[2]Конституционное право России: учебник / Под ред. Е.И. Козлова, О.Е. Кутафина. М.: Проспект, 2013. С. 120.

[3] Лактюнкина Е.А. Права ребенка в контексте концепции устойчивого развития: дис. … канд. юрид. наук. Уфа, 2005. С. 84-99.

дополнить примечанием: «Под жестоким обращением с ребенком понимается физическое или психическое насилие, покушение на его половую неприкосновенность, пренебрежение жизненными потребностями, если это было направлено на угрозу причинить вред жизни или здоровью или непредумышленно создало такую угрозу».

- в целях обеспечения права ребенка на самостоятельное обращение в судебные органы для защиты своих нарушенных или оспоренных прав в статье 56 СК РФ нужно прописать механизм обращения ребенка в суд и его участие в процессе в качестве инициатора судебного разбирательств[1]. С целью реализации ребенком данного права статью 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предлагаем изложить в следующей редакции: «Граждане и несовершеннолетний ребенок в возрасте от 14 до 18 лет имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

- полноценное обеспечение права ребенка на здоровье возможно только при соблюдении следующих условий: совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей; внедрение современных организационно-медицинских технологий по оказанию соответствующей медицинской помощи несовершеннолетним пациентам; осуществление ведомственного и внутреннего контроля за реализацией прав ребенка в данной сфере.

- предлагаем конкретизировать абз. 2 п. 4. ст. 51 СК РФ: «супруги, давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, записываются родителями ребенка, рожденного суррогатной матерью, на основании заключенного с нею договора».

- для решения проблемы присвоения ребенку нетрадиционного, необычного имени, которое будет противоречить его интересам, необходимо:

1) выработать и закрепить в части 3 статьи 19 ГК РФ критерии, устанавливающие запрет при выборе имени ребенку;

2) статью 18 Закона «Об актах гражданского состояния» дополнить следующим абзацем: «сотрудники органа ЗАГСа имеет

[1] Борисова Н.Е. Конституционные предпосылки защиты прав ребенка // Защита прав ребенка в современной России.М.: Проспект, 2004. С. 103.

право делать отказы в регистрации имени ребенка, если оно соответствует критериям, установленным в части 3 статьи 19 ГК РФ».

- в целях обеспечения права ребенка на изменение его отчества статью 59 СК РФ нужно изложить в новой редакции: закрепить возможность изменения ребенку не только имени и фамилии, но и отчества[1].

Анализ современных, обозначенных выше проблем со всей очевидностью свидетельствует о необходимости системного реформирования семейного, жилищного и гражданского законодательства.

Голубош О.С.
Россия, Нижегородский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон.наук,
доц. кафедры «Управление и маркетинг» Трофимова Т.В.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

В настоящее время в странах-участниках мирового рынка активно происходит реализация программ цифрового развития. Сохранение суверенитета на фоне этих стран является для России задачей стратегической важности. Поэтому в посланииФедеральному собранию от 1 декабря 2016 года Президентом РФ было предложено «запустить масштабную системную программу развития экономики нового технологического поколения, так называемой цифровой экономики», в реализации которой следует «опиратьсяименно на российские компании, научные, исследовательские и инжиниринговые центры страны».Как отметил В.В. Путин, «это вопрос национальной безопасности и технологической независимости России, в полном смысле этого слова – нашего будущего».[2]

[1]Ладочкина Л.В. Право и обязанность родителей дать имя ребенку // Вестник Саратовской государственной юридической академии.2016. № 3 (110).С. 76–78.

[2] Программа развития цифровой экономики в Российской Федерации, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р

Данная программа была утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 года.

В 1995-ом году американский информатик Николас Негропонте впервые ввел в употребление понятие «цифровая экономика»: он представил ее в форме перехода от движения атомов к движениям битов. Более точное определение дал профессор РАН, доктор технических наук, проректор по научной работе и инновациям Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники Мещеряков Роман Валерьевич. По его мнению, цифровая экономика – это экономика, основанная на цифровых технологиях (первый, классический подход к данному термину); это экономическое производство с использованием цифровых технологий (второй, расширенный подход).

В условиях проведения государственной программы «Цифровая экономика» в стране активно развивается информатизация общества. Информатизация общества – это глобальный социальный процесс, особенность которого состоит в том, основным видом деятельности в сфере общественного производства является сбор, накопление, продуцирование, обработка, хранение, передача и использование информации, осуществляемые на основе современных средств микропроцессорной и вычислительной техники, а также разнообразных средств информационного взаимодействия и обмена[1].

Переход к цифровой экономике - это уверенный и серьезный шаг на пути экономического развития страны. В этих условиях преобразуется рынок труда, повышающие уровень доступности цифровых услуг для населения и бизнеса, широкое распространение получили интернет, мобильная и широкополосная связь. На фоне осуществления в России программы развития цифровой экономики происходит формирование абсолютно новых подходов в управлении производственными и общественными процессами в целом.

Одними из экспертных мнений по поводу целей, задач и стратегии программы «Цифровая экономика в Российской Федерации» являются оценка и комментарии Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК). РАЭК выделяет две эпохи взаимодействия государственной власти и интернета. До 2012 года интернет-отрасль была «не интересна» государству, она развивалась по обычным рыночным законам. Но с 2012 года, как считает РАЭК, начался новый процесс во взаимоотношениях Российской Федерации и интернет -

[1]РобертИ. В., ПанюковаС. В., КузнецовА. А., КравцоваА. Ю. «Учебно-методическое пособие», 2013, 2 с.

отрасли, который РАЭК называет "Эрой беспрецедентного внимания власти к отрасли". На современном этапе государством проводится ряд мероприятий по осуществлению данной программы.

Российская Федерация достигла существенного прогресса в реализации концепции электронного правительства. Электронное правительство подразумевает предоставление информации и оказание набора государственных услуг гражданам, бизнесу, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные технологии. Примером может служить интернет-портал Государственных услуг Российской Федерации, в котором по состоянию на 2017 год были зарегистрированы 65 млн россиян.

Осуществляется активное внедрение информационных технологий в управление государством. Например:информационные технологии обработки данных, основная цель которых состоит в повышении эффективности управленческой деятельности и упрощении канцелярского труда; они подразумевают работу с текстовыми, числовыми и графическими данными, использование системы управления базами данных;информационные технологии автоматизации офисной деятельности, задачей которых является автоматизация делопроизводства и внедрение в управление деятельность электронного документооборота;информационные технологии экспертных систем. Они отвечают за прогнозирование экономики, диагностику, анализ, выбор стратегии выхода управленческого органа из кризисной ситуации.

Одним из важных аспектов развития цифровой экономики является обеспечение информационной безопасности, под которой понимается состояние защищенности национальных интересов страны в информационной сфере. Российская Федерация осуществляет определенные меры по защите от внешних и внутренних угроз в сфере информации Такими угрозами являются, например: разведывательная деятельность зарубежных государств; незаконное проникновение в компьютерные сети, архивы государства; противоправные сбор и хранение информации; утечка информации. Так, Российская Федерация формирует системы мониторинга показателей и характеристик информационной безопасности РФ в наиболее важных сферах жизни общества и государства; осуществляет лицензирование деятельности в области защиты государственной тайны, стандартизацию способов и средств защиты информации и др.

Цифровая экономика имеет свои плюсы и минусы, преимущества и риски. Положительными аспектами можно

считать:упрощение централизованного управления, налогообложения и контроля;значительное увеличение производительности труда;глобальная автоматизация хозяйственных процессов;снижение бюрократии и коррупции;повышение конкурентоспособности компаний;снижение издержек производства;преодоление бедности и социального неравенства.

Развитию цифровой экономики России препятствуют такие угрозы и риски, как:ограничение суверенитета страны путем проникновения иных IT-технологий;роботизация производств, приводящая к увеличению уровня безработицы;развитие компьютерной преступности, риск «утечки» информации важного содержания;в духовном плане: потеря связи общества с реальным миром;«цифровое рабство» (использование данных о миллионах людей для управления их поведением).

В настоящее время Россия делает стремительные шаги по реализации программы «Цифровая экономика РФ». Нельзя с уверенностью сказать, что наша страна уже достигла небывалых высот в информатизации общества, данный процесс сложный, он требует немалого промежутка времени и достаточно больших средств. Однако сейчас в России наблюдается активное внедрение информационных технологий во все сферы общества, современный гражданин уже не может представить свою жизнь без сетей интернета, инновационных устройств и гаджетов.

Горбунова В.С.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к.э.н., доцент Владимирова С.В.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА

Экономическая ситуация в 2016-2017 годах оказала влияние на розничную торговлю, внесла коррективы в потребительские предпочтения населения. Все больше покупателей минимизируют крупные и дорогостоящие покупки, экономят и переориентируются на товары более дешевого сегмента. Дефицит источников роста платежеспособного потребительского спроса продолжает влиять на снижение темпов роста основных показателей, характеризующих развитие потребительского рынка области.

Потребительский рынок Липецкой области - это современные магазины «шаговой доступности», сетевые компании, торговые центры, которые предлагают населению не только услуги розничной торговли, но и услуги общественного питания, бытового обслуживания, культуры, развлечений для детей.

Основные показатели развития потребительского рынка в Липецкой области представлены в 2016 -2017 гг. в таблице 1.

Таблица 1- Основные показатели развития потребительского рынка в Липецкой области[1]

Показатели	2017 г.	2016 г.	Темп роста, %
Оборот розничной торговли, млрд руб.	237,0	226,0	104,8
Оборот общественного питания, млрд руб.	6,9	6,67	103,4
Объем бытовых услуг, млрд руб.	9,8	9,57	102,4

Как показало исследование, за 2017 год оборот розничной торговли составил 237,0 млрд руб., что больше уровня прошлого года как в номинальном выражении – на 4,8%, так и в сопоставимых ценах на 1,7% (в 2016 году было меньше, чем в 2015 году на 2%) (рис.1).

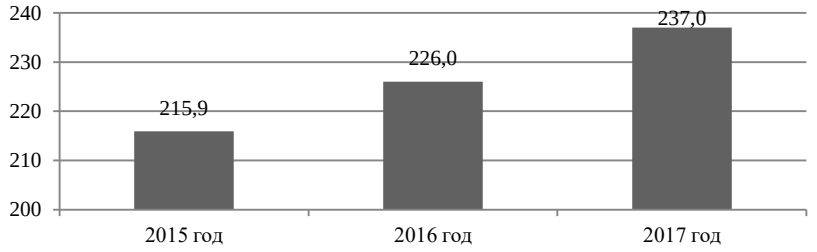


Рисунок 1- Динамика оборота розничной торговли в Липецкой областив 2015-2017 гг., млрд руб.

[1] Официальный сайт Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области URL: http://liptorg-cp.ru/ (дата обращения: 15.10.2018).

На региональном рынке функционируют 12 тысяч крупных, средних и малых торговых предприятий, в том числе в сфере розничной торговли – 9,7 тысяч, общественного питания – более 2 тыс., 16 – розничных рынков.

В Липецкой области присутствует более 130 сетевых компаний и их филиалов, в том числе более 25 – регионального уровня. В 2017 году открыто 307 предприятий сферы потребительского рынка. Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей на 1 января 2018 года составила 696 кв. м.

На 1 жителя продано товаров на сумму 205,0 тыс. руб., оказано услуг общественного питания – 6,0 тыс. руб., оказано бытовых услуг - 8,5 тыс. руб.

Удельный вес продаж на розничных рынках и ярмарках составил 5,5%, на долю торгующих организаций пришлось 94,5%.Доля оборота розничных торговых сетей в структуре оборота розничной торговли увеличилась и составила 27,1%.

Положительная динамика индекса физического объема оборота розничной торговли способствовала достижению целей, поставленных для данного направления:

- темп роста оборота розничной торговли Липецкой области продолжает превышать среднероссийский;

- сохранены позиции по обороту розничной торговли на душу населения в рейтингах среди субъектов Российской Федерации, Центрального Федерального округа и Центрально-Черноземного региона.

В 2017 году каждому жителю Липецкой области продано товаров на 205тыс. руб. В результате проводимой работы по улучшению качества обслуживания населения в рейтинге среди 85 субъектов Российской Федерации Липецкая область сохранила свои позиции – 20 место, среди областей Центрального Федерального округа – 4 место, среди областей Центрально-Черноземного региона – 2 место.

Для реализации мероприятий подпрограммы 8 «Развитие торговли Липецкой области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» из областного бюджета в 2017 году была осуществлена государственная поддержка на сумму 9,8 млн руб., которые предоставлены муниципальным районам в виде субсидий на возмещение части затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на приобретение автомобильного топлива для организации развозной торговли, сбора и доставки заказов

сельского населения при оказании бытовых услуг, торгового и холодильного оборудования.

Таким образом, региональные органы власти в рамках отведенных полномочий осуществляют регулирование развития регионального потребительского рынка, что обеспечивает его сбалансированное развитие и удовлетворение спроса населения на качественные товары и услуги.

Горягина А.С.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Анапольская А.И.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПОХИЩЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА

Проведенные исследования показали, что в последние годы объектами похищений в России все чаще становятся люди. Такое деяние относится к преступлениям против личной свободы.Расследование такого вида преступления является достаточно сложным, ввиду латентного характера, реализации преступных действий в группах, которые зачастую приобретают признаки организованности. Достаточно большую проблему формируют и сложности в квалификации данного преступления.

Изучением данного вопроса в разные периоды занимались многие ученые. Не смотря на это, в исследовании проблем, связанных с квалификацией похищения человека, продолжает оставаться достаточно много проблем.Так, ученые расходятся во мнениях, относительно понятия данного преступления. До сих пор остаются неразрешенными вопросы, связанные с материально-правовой характеристикой этого преступления, в частности, не дана четкая формулировка понятия «похищение человека». Так, например, Р.А. Адельханян под похищением человека понимает противоправные действия, умышленные, которые направлены не только на на захват человека, но и на изъятие его из привычной для этого человека среды, а так же его дальнейшее перемещение, удержание его помимо его воли

в определенном месте, путем применения к нему насилия или же различного психологического воздействия[1].

По мнению Е.В. Ушаковой похищение человека-это противоправное завладение человеком против его воли и желания, с применением насилия или психологического воздействия, с основной целью -получение от данного лица каких-либо материальных и иных благ, с помощью его удержания и перемещения в определенное место[2].

Мы не согласны с данной точкой зрения, поскольку целью и мотивом данного преступления не всегда являются только лишь материальные блага.Мотив данного преступления может быть различен от ненависти до мести, а так же обусловлен существованием иных обстоятельств. Стоит так же заметить, что законодатель относит корыстные побуждения данного преступления к квалифицирующим признакам.

В самом общем виде, состав такого преступления характеризуют следующие признаки:

1) это опасное для жизни общества, противоправное, умышленное деяние, выраженное в форме действия, так как похищение человека невозможно совершить путем бездействия;

2) захват и изъятие человека может совершаться несколькими способами: как открыто, так и тайно;

3) данное преступление может быть совершенно с применением к потерпевшему насилия или же угрозы его применения, а так же обманным путем

В правоприменительной практике отсутствует законодательное определение понятия похищения человека, из-за чего довольно-таки часто возникают проблемы на практике, которые тесно связаны с квалификацией данного преступления, а так же отграничением его от иных составов преступлений.

Схожие признаки имеют преступления, посягающие на личную свободу человека. К ним, в первую очередь, можно отнести незаконное лишение свободы (ст.127 УК РФ) и захват заложника (ст. 206 УК РФ).При рассмотрении вопроса об отграничении состава преступления предусмотренного ст. 126 УК РФ от ст. 206 УК РФ следует отличить: преступление, предусмотренное ст.206 УК РФ

---

[1] Адельханян Р.А. Расследование похищения человека. М.: МЗ ПРЕСС, 2013 г. 39 с.

[2] Ушакова Е.В. Отграничение похищения человека от захвата заложника- вопросы согласования и рассогласования// Российский следователь, 2012 г. №9. 25 с.

можно считать оконченным с момента фактического лишения свободы потерпевшего, если при этом виновный преследовал цель понудить субъектов выполнить определенные требования как условие освобождение заложника, а похищение человека начинается с момента его захвата и считается оконченным с момента начала его перемещения.

В отличии от захвата заложника, при похищении человека виновный осознает, что незаконно захватывает другого человека и несмотря на его волю и желание перемещает его в иное место и желает этого. Следовательно, такой момент рассмотрения преступлений различен. Так, при захвате заложника сознанием виновного охватывается определенная совокупность противоправных действий, которые, в основном, направлены на причинение вреда общественным отношениям, мешающим созданию безопасности условий жизни общества. Значит, основным критерием, который отличает похищение человека от захвата заложника является выдвижение требований и условий со стороны преступника[1].

Судебная практика, по рассмотрению данного вопроса вызывает не меньшие проблемы. В основном это связано с тем, что в ст. 127 УК РФ незаконное лишение свободы человека определяется через отрицание, то есть оно не связано с похищением человека.

Таким образом, по объективной стороне преступления производится разграничение похищения человека от незаконного лишения его свободы. Значит, как уже говорилось ранее, обязательными условиями объективной стороны состава похищения человека являются три последовательных действия, которые выполняет преступник: завладение человеком (т.е. его захват), перемещение его в другое место, а так же его удержание, путем насилия и угроз. А при незаконном лишении свободы человека, перемещение его в другое место или же его изъятие из привычной для него среды, не происходит. Данное деяние, по сути, выражается лишь в удержании человека помимо его воли. В этом, по нашему мнению, выражается одно из главных отличий данных преступлений.

Квалифицирующие признаки похищения человека и незаконного лишения свободы совпадают по многим пунктам: совершение деяния группой лиц по предварительному сговору; с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, с применением оружия или предметов, которые используются в качестве оружия и т.д.

---

[1] Мартыненко Н.Э. Похищение человека: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис.к.ю.н. М.: Юрист, 2015 г. 29 с.

Данные преступления могут быть совершены с особо отягчающими обстоятельствами, среди которых законодатель выделил: совершение в составе организованной группы лиц, наступление, по неосторожности, смерти человека, а так же иные тяжкие последствия.

Одно из главных отличий проявляется в том, что ст. 127 УК РФ не содержит в качестве субъективных и объективных признаков деяния угрозу применения насилия, или же корыстный мотив преступления, которые предусмотрены в ст. 126 УК РФ.

Согласно диспозиции ст.206 УК РФ захват заложника означает удержание и захват лица, в качестве заложника, такие действия, в основном, совершаются с целью принуждения государства, организаций и тд совершить какое-либо действие или же наоборот, воздержаться от совершения таких действий, как возможное условие освобождения заложника. Таким образом, данные понятия «заложник», «захват или удержание в качестве заложника» законодатель не раскрывает, а лишь называет.

Одно из существенных отличий между похищением человека и захватом заложников заключается в особенностях их субъективной стороны, а именно- целей. При захвате заложников цель является основным признаком состава преступления и четко сформулирована законодателем: принуждение государства, организаций, гражданина совершить какое-либо действие, либо же наоборот, воздержаться от его совершения. А при похищении человека цель может быть совершенно разной, будь то, например, месть или же корыстные побуждения и т.д.[1]Все вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что основной проблемой отграничения похищения человека от смежных составов преступления является отсутствие описания и конкретизации диспозиции в ч.1 ст. 126 УК РФ.

В связи с данной проблемой, считаем целесообразным закрепить формулировку ч.1 ст. 126 УК РФ в следующей редакции: «Похищение человека, то есть умышленное противоправное завладение человеком с дальнейшим его перемещением и удержанием помимо его воли, совершенного с насилием или же угрозой его применения, а так же путем обмана- наказывается принудительными работами на срок до 5 лет, либо же лишением свободы на срок от 5 до 8 лет».Использование в практической деятельности такой формулировки позволило бы, на наш взгляд, избежать многих проблем, связанных с квалификацией похищения человека.

---

[1] Миронов И.А. Уголовно-правовые и криминологические аспекты похищения человека: автореферат. Ростов-на-Дону, 2012 г. 57 с.

Гордымова Я.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель – Шаповалова И.Б., к.э.н., доцент

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

На современном этапе развития рыночного хозяйствования в условиях инновационного курса развития социально-экономических отношений перед Российской Федерацией стоят крупномасштабные задачи по модернизации и диверсификации национальной экономики с целью снижения экспортной зависимости и повышения конкурентоспособности страны на мировом рынке.

На государственном, региональном и муниципальном уровне принимается ряд важных законодательных и нормативных правовых актов в части стратегического планирования развития экономики и её наиболее важных отраслей сельского хозяйства, как базовой основы сферы обеспечения продовольственной безопасности страны, воспроизводства, экспортного потенциала и деятельности субъектов малого и среднего бизнеса. Несомненно, сегмент малого бизнеса способен к решению целевых стратегических ориентиров. На этом фоне выстраиваются инновационные механизмы диалога власти и бизнеса через механизмы и инструменты регулирования взаимоотношений с муниципальными органами местного самоуправления, институтами гражданского общества по поддержке развития малого и среднего предпринимательства, ориентированного на предоставление свободы предпринимательства в выборе стратегических инициатив.

Необходимость выхода на внешние рынки, повышения объёмов несырьевого экспорта, оказание помощи предпринимательству по технологическому перевооружению - являются ключевыми стратегическими целью развития бизнеса и всей российской экономики. В этой связи необходимо обратить внимание на тот факт, что российский бизнес и сегмент малого и среднего предпринимательства имеет успешный опыт выхода на внешние рынки и необходимый экспортный потенциал. Бесспорно, для российской экономики, региональных и муниципальных экономических комплексов использование имеющегося потенциала в экспортной деятельности малого и среднего сегмента является приоритетной задачей и одним из способов успешной реализации

инновационной модели хозяйствования и повышения конкурентоспособности.

Поэтому стратегические ориентиры предпринимательских инициатив малого и среднего бизнеса в субъекте РФ должны обеспечиваться эффективным механизмом поддержки со стороны исполнительных органов власти на всех уровнях власти и местного самоуправления за счёт использования правовых инструментов реализации экономической политики.

Практика функционирования инновационных площадок за рубежом и в России доказывает эффективность реализации инновационных проектов, их влияния на изменение структуры, как региональной, так и муниципальной экономики. В этом направлении органам власти региона совместно органами с местного самоуправления муниципальных образований основной акцент должен быть сосредоточен на снижении затрат арендной платы на земельные участки, производственных помещений и оборудования субъектов бизнеса, реализующих инновационные проекты.

Использование таких инновационных площадок создаёт синергетический эффект, заключающийся в ускорении модернизации и обновлении имеющейся производственно-технологической инфраструктуры, внедрения инновационных проектов на модернизированной материально-технической базе и вовлечение в инновационный процесс дополнительного потенциала хозяйствующих субъектов, создания рабочих мест обслуживающих и смежных производств в муниципальных образованиях. То есть создаются все предпосылки для формирования инновационных моделей хозяйствования и концентрации кооперативных связей бизнеса на основе кластеров в зависимости от целей и потребностей рынка.

Такая форма хозяйствования объединяет ресурсы предпринимательства, науки, производства, научного потенциала учебных учреждений и проектных организаций, финансовых капиталов банковской системы и фондового рынка, инвестиционных средств региона и муниципальных образований и других заинтересованных потенциальных инвесторов. Реализация перечисленных инструментов возможна путём привлечения институтов гражданского общества и некоммерческого сектора, совместная деятельность которых с органами публичной власти на местах позволит усилить информационную, консультативную и методическую поддержку экспортно-ориентированным субъектам малого и среднего бизнеса, создать эффективную систему экспортно-

ориентированного замещения и мощный конкурентный экспортный потенциал сельского хозяйства.

Безусловно, модернизация, реконструкция, создание и строительство новых социально значимых объектов инфраструктуры социальной сферы – прерогатива публичных органов местного самоуправления и осуществляется в форме муниципального заказа на выполнение работ и услуг. Именно поэтому деятельность исполнительной власти на основе равноправного партнёрства с бизнесом предполагает формирование и реализацию планов по реконструкции, модернизации и строительству общественно значимых объектов социальной сферы, культурного наследия за счёт социально-ориентированного предпринимательства малого сегмента экономики в соответствии с целевыми программами социально-экономического развития региона и муниципальных образований.

Гречина В.Н.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ РФ

В концепции национальной безопасности Российской Федерации коррупция названа одной из наиболее важных угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с коррупцией, рассматривается как одна из мер обеспечения национальной безопасности.

Актуальность данной темы состоит в том, что преступления связанные с коррупцией набирают оборот и нуждаются в совершенствование методов борьбы в рассматриваемой области.

Коррупция – это использование должностным лицом своих полномочий для получения личной выгоды.

Формы коррупции.

Как общественное явления коррупция разнообразна. Проявляется она в совершении:

- административного правонарушения (мелкое хищение материальных или денежных средств и т.п.);
- преступления коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств и т.п.);
- запрещенных гражданско-правовых сделок.

Возникновению коррупции способствует множество причин.

Первая причина – нестабильная политическая ситуация в стране. Это совокупность определенных обстоятельств политической жизни, которые образуют динамичную картину.

Вторая причина – низкое участие граждан в политической жизни общества. Не все граждане РФ принимают активное участие в делах государства. Такие лица заняты больше своими проблемами , увлеченьями или карьерой.

Третья причина – отсутствие сформированных механизмов взаимодействия институтов власти. Здесь все без исключения зависит от правильного и ясного исполнения законодательства. Все должно быть четко прописано.

Четвертая причина - отсутствие единства в системе исполнительной власти, т. е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.

Данная проблема может быть решена, но необходимо сформировать особый и устойчивый механизм, который сможет понизить уровень коррупции. В состав необходимого механизма нужно включить особые меры наказания, а также возлагать ограничения на должностные лица.

Ответственность за коррупцию.

За совершение коррупционного правонарушения лица несут уголовную, административную, а так же гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

Если подойти к этому вопросу со стороны уголовной ответственности, то можно заметить, что Уголовный Кодекс РФ в статье 285 п.2. « злоупотребление должностными полномочиями» предусматривает наказание штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, либо в размере заработной платы, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы до 7 лет с лишением права занимать определенные должности.

Уголовный Кодекс РФ предусматривает наказание до 15 лет лишения свободы как за получение, так и дача взятки. Взятничество охватывает два вида преступления: получение взятки (ст 290УКРФ) и дача взятки (ст291 УКРФ).

Необходимо отметить то, что лицо взявшее взятку, может быть освобождено от уголовной ответственности в случае:

а) вымогательство взятки со стороны должностного лица;

б) если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки;

в) если лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления

Противодействия коррупции в Российской Федерации.

Противодействие коррупции — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- профилактика коррупции (предупреждение, выявление и устранение коррупции);
- борьба с коррупцией (выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий осуществляют федеральные органы:

- Министерство внутренних дел;
- Федеральная служба безопасности РФ;
- Федеральная таможенная служба;
- Министерство чрезвычайных ситуаций.

А также органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности борьбы с коррупцией законодатель определил:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- введение антикоррупционных стандартов, т.е. наложение определенных запретов, ограничений и дозволений;
- независимость средств массовой информации;
- устранение необоснованных запретов и ограничений;
- укрепление международного сотрудничества.

Таким образом, подводя выше сказанное, стоит отметить, что Россия занимает 135 место в мире по уровню коррупции. Коррупция затрагивает все слои общества, чем наносит невосполнимый вред стране. Это явление отображается в разных формах и имеет свои средства понижения уровни коррупции.

К действующим нормативным актам непосредственно связанных с вопросами противодействия с коррупцией относятся:

1. Указ Президента РФ «Об утверждении Государственной концепции противодействия коррупции и теневой экономике;
2. КоАП РФ « Кодекс об административных правонарушениях»;
3. Кодекс поведения лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ, государственных и муниципальных служащих РФ.

Губаревич Е. В.
Россия, Нижегородский институт управления - филиал РАНХиГС
Научный руководитель:канд. экон. наук, доцент Ломовцева А.В.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «УМНЫЙ ГОРОД» (НА ПРИМЕРЕ Г.НИЖНИЙ НОВГОРОД)

Нижний Новгород и Нижегородская область в последнее время очень сильно преобразились: строительство стадиона к Чемпионату Мира – 2018 по футболу, строительство новой набережной и ветки метро.

Но, как говорится, нет предела совершенству.

Администрация Нижнего Новгорода планирует внедрить такую концепцию, как «Умный город».

«Умный город» — это взаимосвязанная система коммуникативных и информационных технологий с интернетом вещей (IoT), благодаря которой упрощается управление внутренними процессами города и улучшается уровень жизни населения.

Целью создания «умного города» является улучшение качества жизни с помощью технологии городской информатики для повышения эффективности обслуживания и удовлетворения нужд резидентов. ИКТ (информационно-коммуникационные технологии) позволяют городской власти напрямую взаимодействовать с сообществами и городской инфраструктурой, и следить за тем, что происходит в городе, как город развивается, и какие способы позволяют улучшить качество жизни. За счет использования датчиков, интегрированных в режиме реального времени, накопленные данные от городских

жителей и устройств обрабатываются и анализируются. Собранная информация является ключом к решению проблем неэффективности[1].

Первые решения в рамках федерального проекта «Умный город» планируется внедрить в Нижнем Новгороде уже в 2018 году. Презентация некоторых из них состоялась в рамках «VIII Ежегодного бизнес-форума «Будущее города 2018»» в ГЦСИ «АРСЕНАЛ» 26 апреля 2018 года.

Рассмотрим, что же планируется в рамках этого проекта и, что уже реализовано на улицах Нижнего Новгорода.

Нижний Новгород вошёл в число пилотных площадок по реализации федерального проекта «Умный город», будут выделены субсидии на его реализацию из федерального бюджета.

Планируется установка таких объектов, как:

- «умные» остановки. Они будут оснащены обзорным видеонаблюдением; трансляцией времени, прогноза погоды, предупреждениями МЧС; электронными табло, которые будут показывать время прибытия общественного транспорта; информацией о достопримечательностях; интерактивной картой; кнопкой экстренного вызова служб быстрого реагирования; Wi-Fi.
- «умные» парковки. Их преимущество в том, что они позволят уменьшить общий объем трафика на дорогах в центре города; сократить загрузки парковок в пиковые часы; получать оперативную информацию о наличии свободных мест, а также их бронирование; совершать контроль над платежами за парковку.
- «умные» светофоры. Частично решить проблему пробок в городе помогут светофоры с системой адаптивной подачи сигналов. Их работа будет контролироваться из единого диспетчерского пункта, что позволит отслеживать ситуацию на дорогах в режиме реального времени, не прибегая к устаревшим методам. Подготовительные работы по данному направлению планируется завершить в текущем году, а внедрение начать уже в следующем.
- «умные» переходы. Их задача будет заключается в следующем:

– При переходе пешехода к краю проезжей части срабатывают датчики для видеообнаружения пешеходов и загорается информационное табло с надписью: «Внимание пешеход».

[1] Умные города. Плюсы и минусы будущих «умных городов» [Электронный ресурс] — Режим доступа: https://finance.rambler.ru/economics/36061318/ (дата обращения 18.10.2018).

– Водитель информируется о необходимости снижения скорости с дальнейшей остановкой.

– В момент срабатывания датчика обнаружения пешеходов включается (с задержкой в 5-7 секунд) камера фиксации нарушения ПДД. Камера работает по принципу камеры на стоп-линию. Стоп-линией служит край разметки «зебры».

– В случае не предоставления водителем преимущества пешеходу, камера фиксирует нарушение, что ведет к штрафу[1].

Владимир Панов, мэр города, рассказал, что в Нижнем Новгороде появятся сразу несколько интерактивных систем коммуникации, с помощью которых жители смогут следить за работой муниципалитета и сигнализировать о своих проблемах с помощью смартфонов. В частности, будет создана платформа «АнтиснегНН.рф», которая следующей зимой позволит наблюдать за работой снегоуборочной техники в режиме «онлайн», а также интерактивная система коммуникации с предпринимателями, которая призвана облегчить взаимодействие бизнеса и органов власти[2].

Планируется запуск информационной системы «Наш Нижний», которая должна помочь жителям в вопросах взаимодействия с домоуправляющими компаниями. 80% всех жалоб, поступающих от жителей города, касаются проблем в сфере ЖКХ. Каждая их заявка будет проходить через эту систему и контролироваться муниципалитетом. Закрыть ее сможет только сам обратившийся, если он считает, что его проблема решена.

Реализация цифровой платформы «Умный город» (организована Международным IT-Кластером Нижегородской области и АО ИК «АСЭ») становится все более актуальной в свете происходящих в России трагических событий. Качественные современные решения в сфере IT должны стать основой безопасности граждан страны.

Стоит отметить, что по состоянию на октябрь 2018 года, в Нижнем Новгороде в небольшом количестве были установлены

---

[1] Первые решения в рамках проекта «умный город». Нижний Новгород. [Электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.domostroynn.ru/statyi/reportazhi/pervye-resheniya-v-ramkah-proekta-umnyy-gorod-planiruetsya-vnedrit-v-nizhnem-novgorode-uzhe-v-2018-godu (дата обращения 18.10.2018).

[2] Федеральный проект «умный город» и его реализация в Нижнем Новгороде [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.rbc.ru/nn/27/04/2018/5ae2dfa99a79475b1eb193e3 (дата обращения 18.10.2018).

«умные» остановки, а именно в местах большого скопления народа, на главных площадях города. Почти на каждой остановке установлены электронные стенды, где расположена информация о достопримечательностях, кнопка экстренного вызова службы быстрого реагирования. На главных улицах города уже насчитывается несколько «умных» парковок.

Что касается платформы «АнтиснегНН.рф», то она частично была реализована зимой 2018 года. В профиле главы города Нижнего Новгорода, Владимира Панова, в социальной сети «ВКонтакте», он создал группу, куда нижегородцы присылали фото неубранного снега и адреса мест, про которые коммунальные службы «забыли». Все отправлены претензии были рассмотрены в течении суток, а сугробы ликвидированы.

К сожалению, 1 год для реализации такого масштабного проекта — это мало. Но все-таки надеемся, что администрация города не остановятся на достигнутом и Нижний Новгород будет гордо носить звание «умного» города.

Успешная реализация концепции «умного города» в Нижнем Новгороде позволит увеличить уровень безопасности горожан на улицах города, что повлияет на его рейтинг, и привлечет еще больше туристов. Данная концепция поможет органам власти быстро выявлять проблемы в Нижнем Новгороде (например, в сфере ЖКХ) с помощью «умных» технологий, и также быстро их ликвидировать, что положительно отразится на имидже государственных и муниципальных служащих.

Гусева Т.В.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Шурупова А.С.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РФ

Категория образования на протяжении истории развития педагогической науки рассматривалась с различных позиций: образование как процесс, как результат, как система и как ценность. Сегодня образование следует изучать под несколько иным углом зрения: образование как компонент культуры человека, как накопленный человеческий капитал, как социальное благо.

В современных условиях наиболее актуальным становится обращение не к знаниям, умениями и навыкам, а к компетентности и компетенциям, провозглашается компетентностный подход, то есть приоритетная ориентация на реализацию целей образования: обучаемость, самоопределение, самоактуализацию, социализацию и развитие индивидуальности. В качестве инструментальных средств достижения этих целей выступают принципиально новые образовательные конструкты: компетентности и компетенции.

Подход к образованию как к системе предполагает совокупность преемственных образовательных программ и государственных образовательных стандартов, сеть реализующих их образовательных учреждений, органов управления образованием.

Наиболее сложным является рассмотрение образования с позиции ценностного подхода. Под воздействием происходящей в стране трансформации меняются функции образования и воспитания, которые становятся намного шире и важнее, нежели только обучение, подготовка человека к какому-либо виду трудовой деятельности. Происходит утверждение личностно ориентированного подхода, при котором образование выступает как достояние определенной личности, как соответствующая ценность для конкретного человека. Существенным сдвигом в общественном сознании является переориентация образования на новые базовые ценности: с обеспечения потребностей производства и экономики в рабочей силе определенного качества на обеспечение потребностей самого человека в получении образовательных услуг соответствующего качества.

Интересен подход к образованию как компоненте культуры человека. Культура и образование находятся в тесной связи друг с другом. Без передачи последующим поколениям образцов культуры, способов взаимодействия человека с окружающим миром невозможно представить человеческую жизнь. Образование является, с одной стороны, средством трансляции культуры, а с другой - само способствует формированию новой культуры.

В настоящее время область образования становится приоритетной, а содержание образования выступает одним из факторов экономического и социального прогресса общества и должно быть ориентировано на обеспечение самоопределения личности, создание условий для ее самореализации как в личностном, так и в профессиональном плане. Образование нацелено на обеспечение адекватного мировому сообществу уровня общей и профессиональной культуры каждого отдельно взятого человека, умственного развития

личности, его профессиональной квалификации и профессиональной компетентности.

Центральной идеей образования признана идея непрерывного развития человека как субъекта деятельности. Понимание развития как непрерывного процесса следует соединить с принципом развивающего обучения, ориентацией образовательной деятельности не только на познание мира, но и его преобразованием. Этим обусловлен переход к открытой системе образования. Открытость как новое условие функционирования современной системы профессионального образования России предполагает ее широкое взаимодействие с социумом, органическую включенность в рыночные отношения с признанием приоритета заказчиков (работодателей) на подготовку кадров.

К числу приоритетных задач образования относится формирование в сознании подрастающего поколения научной картины мира - природного, социального, личностного, картины, которая отразила бы объективную действительность наиболее полно и глубоко. Сегодняшний мир – это прежде всего гуманизация и демократизация межчеловеческих отношений, новые формы общения, новые формы контактов между людьми и воспитание толерантного отношения к другим народам. Педагогическая проблема, какой бы она ни была, таит в себе общечеловеческое в том смысле, что она имеет универсальный характер и представляет общую ценность для всех народов мира.

Общество, находящееся в постоянном развитии, через образование выдвигает человеку и реализует через него новые требования, связанные с тенденциями и противоречиями нового XXI в. К числу главных из них можно отнести:

– обучаемость, т.е. способность человека к постоянному повышению уровня знаний, освоению новых видов деятельности, в том числе профессиональной;

– интеллектуально-физическое развитие, обеспечивающее успешность в освоении новых технологий и сохранение здоровья;

– креативность, т.е. способность мыслить и действовать творчески не только в образовательном процессе, но и в будущей профессиональной деятельности;

– духовность, патриотизм, гуманность и толерантность.

Состояние современного образования характеризуется сменой педагогических парадигм. Появляющиеся в современном образовании новые системы, технологии, подходы рождают новое психологопедагогическое отношение к процессу обучения, которое

получило название инновационного. Инновационные процессы - новшество в образовании, введение нового содержания и новых методов, обладающих иными свойствами, связанными с изменением смысловых ориентиров.

Среди инновационных педагогических процессов следует выделить следующие:

– осуществление перехода массовой школы на новый базовый учебный план, включающий федеральный, региональный и школьный компоненты, вариативные программы, методики обучения и воспитания, востребованные новыми условиями жизни российского общества;

– появление авторских концепций и новых моделей школ, лицеев, колледжей и гимназий;

– разработка федеральной и региональных программ развития образования, учитывающих социально-экономические и культурно-этнические особенности субъектов Российской Федерации;

– активное обновление содержания общего среднего и профессионального образования на основе идей гуманизации и гуманитаризации;

– обеспечение непрерывности профессионального образования;

– перестройка организационных форм, методов обучения и воспитания с учетом личностно ориентированного и личностно центрированного подходов;

– интеграция начального и среднего профессионального образования в связи с изменением форм собственности в государстве;

– переход образовательных учреждений из режима функционирования в режим устойчивого развития;

– осуществление непрерывного процесса повышения квалификации педагогических кадров;

– развитие творческой инициативы, профессиональной компетентности и педагогической культуры работников системы образования.

Привычные модели получения образования, обеспечивающие необходимый уровень готовности к выполнению профессиональных, служебных, хозяйственных, бытовых, досуговых и других функций, в современных условиях обновляющейся России претерпевают существенные изменения. Успешный переход к экономике и обществу, основанным на знании, результативная жизнедеятельность человека в информационном обществе должны сопровождаться процессом непрерывного образования. «Учение длиною в жизнь», «образование через всю жизнь», «образование в течение всей жизни» -

формулы одной из важнейших мировых тенденций современного этапа развития образования.

Среди факторов, обусловливающих необходимость обучения по обозначенным формулам, можно выделить[1]:

– беспрецедентное развитие информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), оказывающих влияние практически на все сферы жизни человека;

– развитие торговли и коммуникаций, которые расширяют способы ведения конкурентной борьбы;

– демографическое старение населения, неизбежно приводящее к изменениям в составе рабочей силы и спроса на социальные услуги.

В настоящее время наблюдается смена образовательной парадигмы. Основное противоречие современной системы образования – между быстрым темпом приращения знаний в современном мире и ограниченными возможностями их усвоения отдельно взятым человеком. Это противоречие заставляет педагогическую теорию отказаться от абсолютного образовательного идеала (всесторонне развитой личности) и перейти к новому идеалу - максимальному развитию способностей человека, к саморегуляции и самообразованию.

Давыденкова А.В, Добрынина А.Ю.
Россия, Сибирский институт управления Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: доцент кафедры,
канд. юрид. наук, Ломакина И.Г.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОКУПОК В ИНТЕРНЕТЕ

В настоящее время информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет") является не просто средством массовой информации, но и удобной площадкой для совершения покупок, тем самым экономя время потребителей на поиск товара, контрагента, цены и качества.

В связи с популяризацией данного способа покупок потребитель сталкивается с нарушением своих прав со стороны продавца. Тем

[1]Гершунский Б.С. Философия образования для XXI века. М.: Инкрис, 2016. С.20.

самым поднимается вопрос о существующих пробелах в законодательстве о защите прав потребителей.

Как показывает статистика, в 2017 году в Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области по вопросам защиты прав потребителей в области дистанционной торговли поступило более 250 письменных обращений граждан, что составляет 13,5 % от общего числа жалоб, связанных с продажей товаров в сети «Интернет».[1] Чаще всего, граждане заказывали товар через сайты продавцов, на которых указывались телефоны для контактов (заказов) в городе Москва, однако, при получении товара на почте, адреса отправителя указаны города Новосибирска. После получения заказа потребители не имели возможности связаться с продавцом для возврата товара, так как телефоны, указанные для обратной связи, были заблокированы. То есть, существует ряд минусов совершения покупок товаров в интернете, влекущих негативные последствия. А именно: отсутствие стопроцентной гарантии, что заказ придет в указанный на сайте срок, а также без недостатков. Кроме того, нет уверенности, что товар подойдет по форме, габаритам, фасону, расцветке, размеру или комплектации, что обусловлено человеческим фактором.

На сегодняшний день способ дистанционной продажи товара регламентируется следующими нормативными правовыми актами: Гражданским Кодексом Российской Федерации статьей 497 «Продажа товара по образцам и дистанционный способ продажи товара», статьей 26.1 «Дистанционный способ продажи товаров» Закона РФ «О защите прав потребителей» и Правилами продажи товаров дистанционным способом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2007 № 612.

Правила продажи отдельных видов товаров, а также Перечень непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998

---

[1] Статистика обращений граждан по защите прав потребителей, в том числе по обращениям на нарушения при продаже товаров дистанционным способом 2017 год [Электронный ресурс]: Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области. Режим доступа: http://54.rospotrebnadzor.ru/, свободный (дата обращения: 29.09.2018).

№ 55, к дистанционному способу продажи товаров применению не подлежат.

Несмотря на наличие законодательного регулирования исследуемого вопроса, потребитель продолжает оставаться слабой стороной в возникающих правоотношениях.

Это проявляется в следующем.

Во-первых, распространенной проблемой, с которой сталкивается потребитель - это срок доставки товара. Актуальность данного вопроса связана с доставкой товара к определенному сроку, который как правило нарушается.

Согласно пункту 8 Правил продажи товаров дистанционным способом продавец обязан передать товар покупателю в порядке и сроки, которые установлены в договоре. Если в договоре срок доставки товара не определен и отсутствуют возможности определить этот срок, товар должен быть передан продавцом в разумный срок. Если продавец не исполняет обязательство в разумный срок, то при предъявлении покупателем требований о его исполнении, продавец должен выполнить требование 7-дневный срок, что закреплено в пункте 23 Правил продажи товаров дистанционным способом. В данном случае возникает вопрос - что законодатель подразумевает под разумным сроком. Отсутствие четко регламентированных сроков осложняет обращение потребителя за защитой нарушенных прав.[1]

Во-вторых, при возникновении вопросов в отношении товара потребитель сталкивается с трудностями связи с продавцом. Доступ к информации о продавце в виртуальном магазине затруднителен тем, что сведения о нем либо отсутствуют, либо недостоверные. В то время как в реальном магазине не возникает проблем с идентификацией продавца. Так, выданный продавцом чек содержит ИНН, по которому можно найти продавца в ЕГРЮЛ или ЕГРИП. Это значительно упрощает предъявление требований к конкретному продавцу. [2]

В-третьих, потребитель, покупая товар дистанционным способом, выбирает товар по фотографии, которая может не соответствовать действительности. Это связано с тем, что целью онлайн-магазина является показать товар с лучшей стороны.

---

[1]Постановление Правительства РФ от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом» // Российская газета. 2007. № 219.

[2] В. Архипов Проблемы правового регулирования оборота товаров в сети Интернет: от дистанционной торговли до виртуальной собственности. Закон,2009. № 6. 122 с.

Например, многие сталкиваются с несоответствием товара указанному описанию, приобретая товар из Китая.

При покупке товары нужно выбирать только в тех онлайн-магазинах, где есть возможность рассмотреть вещи со всех сторон. По закону при дистанционной торговле продавец обязан информировать покупателя об основных потребительских свойствах товара.

Если это условие не было выполнено, то покупатель имеет право заменить товар ненадлежащего качества на товар этой же модели или вернуть товар и получить назад уплаченную за товар денежную сумму.[1] Но, как правило, данное право потребителя часто нарушается продавцом в связи с вышеуказанной проблемой.

В-четвертых, продажа дистанционным способом не имеет своего вида договора, а выступает формой розничной купли-продажи. В законодательстве о защите прав потребителей отсутствует регулирование данной формы купли-продажи, что на практике вызывает трудности в связи с защитой нарушенного права. Как правило, при покупке товара в интернет-магазине договор не всегда оформляется. Зачастую на сайте интернет-магазина размещается готовая форма договора, в которой содержатся условия, ущемляющие права потребителя.[2]

Данный список можно пополнять и дальше. Помимо представленных нарушений прав потребителя, могут возникнуть и иные проблемы.

Их можно решить двумя способами, а именно формированием грамотного подхода у покупателя к покупкам в сети «Интернет», а также совершенствованием законодательного регулирования вопросов защиты прав потребителей.

В соответствии с вышеизложенным, необходимо внести в законодательство нормы, регламентирующие предоставление услуг дистанционным способом по дистанционному договору. В частности, по мнению авторов, является необходимым установление конкретных сроков исполнения заказа, неурегулированных договором, и создание условий для беспрепятственного допуска к связи с продавцом и к информации о нем.

---

[1]Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Российская газета. 1996. № 8.

[2] О. Белова Правовая характеристика существенных условий договора дистанционной купли-продажи, определяющих его место в системе договоров купли-продажи. Legal Concept, 2015. № 1(26).110 с.

Дворкова Е.П.
Россия, Сибирский институт управления филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Васильев В.Г.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Действующее законодательство гарантирует нам право получения медицинской помощи. Так, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» каждый имеет право на медицинскую помощь и охрану здоровья.[1] Гражданин, в случае необходимости прохождения медицинского обследования, может прийти в медицинское учреждение в нужный день и пройти обследование.

В некоторых регионах РФ, а именно в Республике Тыва, Государственные бюджетные учреждения здравоохранения предоставляют гражданам возможность прохождения медицинского обследования в выходной день - в субботу, а также возможность попасть на приём к узкому специалисту. Считаю это очень необходимым и ответственным шагом со стороны главы республики, поскольку не у всех есть возможность посещения медицинского учреждения в будние дни.

Во многом реформы в области здравоохранения связаны с увеличением численности населения. В связи с увеличением естественного прироста очень важно создать необходимые условия для повышения уровня и качества медицины. Также необходим грамотный подбор сотрудников медицинских учреждений для полной реализации данных условий.

Обязанность государства на финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения установлена в части 2 статьи 41 действующей Конституции. На примере НСО нужно отметить, что в 2018 году из общего бюджета, направленного на развитие системы здравоохранения, более 1 млрд. будет направлено на оказание медицинской помощи неработающему населению Новосибирской области – это дети, студенты, пенсионеры, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

---

[1]Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ(ред. от 03.08.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 48. – Ст. 18.

Зачастую сотрудники МВД сталкиваются с такой проблемой, как невозможность получения срочной медицинской помощи в медицинских учреждениях по причине отсутствия медицинского полиса. Бывают случаи, что сотрудник МВД во время отпуска пребывает в населенном пункте, и в случае приступа острого аппендицита сотруднику не могут оказать помощь в медицинских учреждениях, а в связи с отсутствием медико-санитарной части в данном населенном пункте он вынужден выезжать в город. В данном случае можно проследить недоработку органов государственной власти.

В заключение можно сказать, что граждане действительно имеют право на получение медицинского обслуживания, но вопрос уже стоит о качественной реализации данного очень неоднозначно: с одной стороны предоставление происходит успешно, т.е. в полной мере, и с другой - предоставление услуг происходит не в полной мере, или же вообще отказ о предоставлении данных услуг.

Добрина О.В.
Россия, Липецкий государственный технический университет
Научный руководитель: к.ю.н., доц. Забайкалов А.П.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ ЮРИДИЧЕСКОГО КОНФЛИКТА

Возникновение различного рода несоответствий мнений и споров достаточно распространенное явление как в жизни отдельного человека, групп людей, так общества в целом. Подобные противоречия зачастую могут приводить к возникновению конфликтных ситуаций.

Конфликт чаще всего определяют как «тип социального взаимодействия людей, причиной которого являются противоречия между потребностями, интересами, целями, социальным статусом, ролями и функциями социальных объектов»[1].

Конфликт как общественное явление изначально был предметом исследования различных наук гуманитарной направленности, в частности, социологии и психологии. Вместе с тем,

[1]Старыгина П.С. Юридическая конфликтология как новое нпаравление социально-правовых исследований // Марийский юридический вестник. 2009. № 7. С. 58.

с развитием права как системы общеобязательных норм-регуляторов поведения людей в обществе, которые устанавливаются государственными органами, важную роль в изучении конфликтов стала приобретать юридическая конфликтология. Главная ее особенность заключается в том, что аспекты конфликтных явлений анализируются с позиции права. Другими словами, конфликт рассматривается во взаимодействии с правовыми инструментами и структурами[1].

Постепенное усложнение имеющихся и появление новых видов правоотношений, вариативность форм собственности, различных видов хозяйственных обществ не могли не обусловливать необходимость правового способа разрешения споров.

Кроме того, процесс формирования правового государства, являющегося одной из главнейших государственных задач на современном этапе, неразделимо связан с использованием конструктивных способов разрешения конфликта в рамках правового поля.

Таким образом, изучение как самого конфликта, так и способов его разрешения в контексте правоприменения является одной из актуальных задач как с теоретической, так и с практической точки зрения.

В научной литературе наряду с понятием юридического спора можно встретить и схожее с ним определение правового конфликта. Существуют различные позиции о соотношении указанных понятий. Так, согласно первой точки зрения, юридический и правовой конфликт не тождественны.

Правовой конфликт охватывает только те противоречия, которые непосредственно связаны с нормами и институтами правами, а юридический спор выступает как способ защиты прав и интересов[2].

Согласно иного подхода к определению указанных понятий, как юридический спор, так и правовой конфликт по своему содержанию не имеют принципиальных отличий и относятся к конфликтным явлениям и процессам, которые в той или иной степени связаны с

[1]Юридическая конфликтология / отв. ред. Кудрявцев В.Н. – М.: Изд-во ИГиП РАН, 1995. С. 13.

[2]Жеребин В.С. Проблемы правовой конфликтологии: диссертация ... доктора юридических наук. Нижний Новгород, 2001. С. 41.

правом[1]. Именно последней точки зрения мы будем придерживаться в рамках данной исследовательской работы.

Наиболее распространенное определение юридического конфликта было сформулировано В.Н. Кудрявцевым: это «конфликт, в котором спор так или иначе связан с правовыми отношениями сторон (их юридически значимыми действиями или состояниями), и, следовательно, субъекты, либо мотивация их поведения, либо объект конфликта обладают правовыми признаками, а конфликт влечет юридические последствия[2].

В.С. Жеребин выделяет следующие характерные особенности правового конфликта[3].

Во-первых, юридический спор является легальным по своему характеру. Другими словами, возможность возникновения и разрешения юридического спора как особого правового явления закреплена в нормах законодательства.

Например, нормами статьи 37 Конституции Российской Федерации предусмотрено не только право граждан на индивидуальные и коллективные трудовые споры, но и возможность их разрешения определенными законом способами[4].

Во-вторых, противоположность мотивов и действий участников конфликта.

В-третьих, юридический конфликт чаще всего возникает в ситуации необходимости защиты прав и законных интересов кого-либо из субъектов спора.

Кроме того, в отдельных случаях юридический спор может отражать и различия в оценке и применении конкретных правовых норм участниками конфликтной ситуации.

---

[1]Васягина М.М. Профилактика юридического конфликта как многоуровневый процесс: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Нижний Новгород, 2006. С. 24.

[2]Юридическая конфликтология / отв. ред. Кудрявцев В.Н. М.: Изд-во ИГиП РАН, 1995. С. 14.

[3]Жеребин В.С. Проблемы правовой конфликтологии: диссертация ... доктора юридических наук. Нижний Новгород, 2001. С. 41.

[4]Конституция Российской Федерации (с внесенными поправками от 21.07.2014 года) [Электронный ресурс] // http://pravo.gov.ru/Официальный интернет-портал правовой информации (дата обращения: 05.09.2018 года).

Возникновение противоречий, порождающих юридический конфликт, обусловливается весьма широким спектром причин[1]. Условно их можно обобщить в следующие группы:

-несовершенство регулирующих те или иные области жизни и детальности людей правовых инструментов, которое может выражаться как в правовых пробелах, так и в недостаточной определенности правовых норм;

-особенности понимания, принятия и следования как отдельного человека, так и групп людей правовым нормам, что, в свою очередь, выражается либо в противоправных действиях, совершенных умышленно или в силу недостаточного понимания требований закона, либо в правомерных поступках, но исключительно в собственных интересах и без учета необходимости соблюдения прав и интересов других лиц, либо в бездействии и невыполнении своих обязанностей. Таким образом, конфликты изначально могут зарождаться вне правовой сфера, а затем по ходу формирования их структурных элементов переходить в область права.

Субъектами правового конфликта являются как физические и юридические лица[2]. Характерной особенностью участников правого спора, которая отличает их от сторон иного рода конфликтов, является наличие таких юридических признаков как дееспособность, правоспособность и деликтоспособность[3].

Если субъект не наделен либо каким-либо правами и обязанностями, либо не может нести ответственность в связи с их неисполнением, то он не может быть участником юридического спора как отдельной правовой ситуации, поскольку условия участия в тех или иных правоотношениях зачастую регламентировано законом.

Под объектом юридического спора, как указывает В.С. Жеребин, понимается «противостоящее поведение его субъектов, которое характеризуется рядом соответствующих признаков». К ним относятся:

-связь объекта с внешними обстоятельствами, независящими от намерений и действий участников противостояния;

---

[1]Жеребин В.С. Проблемы правовой конфликтологии: диссертация ... доктора юридических наук. Нижний Новгород, 2001. С. 138.

[2]Столетова Д.Э. Конфликты в международных коммерческих сделках и альтернативные судебному способы их разрешения: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Москва, 2007.С. 15.

[3]Жеребин В.С. Проблемы правовой конфликтологии: диссертация ... доктора юридических наук. Нижний Новгород, 2001. С. 74.

-способность объекта конфликта конкретизировать состав участников спора, а также влиять на их поведение.

Отличительная черта объективной стороны юридического конфликта выражается в том, что преодоление возникших противоречий обусловлено действиями всех его сторон в совокупности с учетом конкретных ситуативных особенностей.

Предмет конфликта в научной литературе чаще всего трактуется как непосредственная причина возникшего спора. В его качестве могут выступать как материальные вещи, так и нематериальные блага. В отличие от объекта, он не определяет специфику взаимодействия участников спора.

Юридический конфликт не является чем-то статичным и неизменным, в связи с чем выделяют следующие стадии его процесса: возникновение, развитие и завершение[1].

Зарождение конфликта связано с возникновением определенного рода противоречий между интересами субъектов, мотивов юридического характера, а иногда и правовых отношений. При этом на данной стадии не все элементы конфликта (субъекты, объект и предмет) могут быть определены. Так, может быть известен только один из субъектов (например, в случаи кражи имущества), либо все субъекты установлены, но не определен надлежащий предмет спора.

Кроме того, стадия возникновения юридического конфликта предполагает персонификацию его структурных элементов, установление их правовой связи с объектом и предметом спора, а также конкретизацию применения определенных правовых норм к рассматриваемой ситуации[2].

В частности, определяется функциональная роль каждого участника (истец или ответчик, правонарушитель или потерпевший), их особенности, характер совершенных ими действий, степень и характер возможных последствий взаимодействия субъектов. Подлежит установлению и конкретный вид правового спора, что, в свою очередь, обусловливает особенности дальнейшего поведения субъектов и способов его разрешения.

На стадии развития конфликта отмечается рост напряженности между его участниками, усиление взаимодействия между ними: возможно совершение определенных действий, в том числе

---

[1]Жеребин В.С. Проблемы правовой конфликтологии: диссертация ... доктора юридических наук. Нижний Новгород, 2001. С. 96.

[2]Там же. С. 106.

направленных на уточнение своих претензий. На данном этапе не исключаются и изменения в количестве сторон противостояния, их свойств и особенностей, изменений функциональных ролей, а также предмета спора. Вероятна также и корректировка правовой основы деятельности участников спора. В случае, если на этой стадии были задействованы государственные органы, содействующие разрешению конфликта, к субъектам конфликтной ситуации могут быть применены и меры принудительного характера при несоблюдении ими установленных правил и требований.

Завершение юридического конфликта зачастую сопряжено с прекращением либо кардинальным изменением связей между субъектами, объектом и предметом. В отдельных случаях его окончание может сопровождаться оформлением документа, имеющего юридическую силу, например, вынесением уполномоченными на то органами правоприменительного акта или заключением сторонами мирового соглашения.

Как упоминалось выше, юридический конфликт не проходит вне правового поля. При этом правовые нормы оказывают воздействие на различные элементы такого противостояния[1].

Так, правовые нормы влияют на поведение субъектов спора следующим образом: определяют общепризнанные ценности, регламентируют дозволенные и запрещенные варианты действий, допускают применение мер принуждения при нарушении установленных запретов.

Детерминанты спорных ситуаций также не лишены правового влияния: возможность неоднозначного толкования правовых норм нередко приводит к возникновению противоречий и, как следствие, порождает конфликтную ситуацию.

Правовому регулированию подлежит и динамики спора. В частности, право определяет как дозволенные формы и способы преодоления возникших противоречий, в том числе с участием третьей стороны, так обеспечивает возможность проведения правового анализа результатов конфликта и его последствий.

Таковы основные особенности юридического конфликта.

---

[1]Старыгина П.С. Юридическая конфликтология как новое нпаравление социально-правовых исследований // Марийский юридический вестник. 2009. № 7. С. 63.

Долинина В. Е.
Россия, Нижегородский институт управления - филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к.э.н., доцент Ломовцева А.В.

ХЭДХАНТИНГ КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ

В настоящее время персонал является стратегическим фактором, определяющим будущее организации и ее успех в конкурентной борьбе, человеческий капитал, инвестиции в который приносят прибыль. Надо отметить, что существует множество причин нового отношения к сотрудникам в современном информационном обществе, а именно изменение содержания труда за счет внедрения новых технологий, уменьшение контроля на работниками, внедрение командной организации труда, повышение культурного и образовательного уровня населения, рост темпов изменений внешней среды и ее неопределенности, усиление глобальной конкуренции, повышение требований к качеству.

Управление современными высокотехнологическими процессами подвластно только высококвалифицированным специалистам. «Настоящие гуру» той или иной области деятельности – «золотой» ресурс, которым хочет владеть каждый работодатель для обеспечения конкурентоспособности своей организации.

Одно из наиболее эффективных и набирающих популярных в последние годы направлением поиска и подбора персонала ключевых и редких, как по специальности, так и по уровню профессионализма специалистов - это хэдхантинг (от англ. headhunting — охота за головами, где head — голова и hunting — охота).

Суть данного метода заключается активном поиске кандидатов, владеющих высоким уровнем знаний, успевших зарекомендовать себя в качестве суперспециалистов в определенной области, имеющих обширный опыт и обладающих креативным мышлением. В большинстве случаев с помощью хэдхантинга осуществляется целенаправленный подбор менеджеров высшего и среднего уровней управления, то есть тех сотрудников которые влияют на создание и поддержание конкурентных преимуществ организации.

Впервые о технологиях хэдхантинга узнали и стали активно использовать в Соединенных Штатах Америки (начало двадцатых годов XX века). В данное время стали пользоваться агенты, нанятые с целью поиска сотрудников для компаний. Сороковые годы

ознаменованы появлением службы, занимающейся трудоустройством. В их качестве выступали агентства, в задачу которых входила подача объявлений для работников, у которых не было возможности состоять на воинской службе.

Безусловно, предназначались данные рабочие вакансии для мужского населения, но роль соискателей в большинстве случаев принимали женщины.

Появление понятия «хэдхантинг» относят к середине сороковых годов XX века. Хэдхантерами того времени называли агентов, которые после окончания Второй мировой войны «охотились» за высококвалифицированными руководителями и специалистами для компаний.

Технологии хэдхантинга имели успех, благодаря чему стали весьма прибыльным видом бизнеса в 70-х годах XX в.

В общем виде подбор специалистов на основе данного метода осуществляется на основе таких этапов как выявление потребности кандидата на должность, составление списка кандидатов, установление коммуникаций, проведение собеседования с кандидатами. Надо отметить, что в указанных выше этапах отсутствует подача объявлений о наличие вакансии в средствах массовой информации, так как привлекаемые специалисты являются трудоустроенными и не следят за информацией о новых вакансиях.

Из огромного числа специалистов на рынке человеческих ресурсов, процент специалистов высочайшего уровня слишком мал, а спрос на их услуги наоборот велик, поэтому работа «охотника за головами» требует огромных усилий, времени и средств для подбора кандидата. Именно этим определяется высокая стоимость данного метода, заказчиками для хэдхантеров выступают преуспевающие компании, являющиеся лидерами на рынке и владеющие достаточным капиталом. По мнению экспертов, за рубежом стоимость привлечения специалиста на основе хэдхантинга составляет примерно 30-40% суммы годовой зарплаты подобранного ими специалиста, а в России — примерно 25-35%.

К преимуществам данного метода поиска и подбора персонала относят:

1. Конфиденциальность. Отличительной особенностью от обычного рекрутинга является отсутствие публикаций о поиске кандидата в средствах массовой информации.

2. Принцип «здесь и сейчас». Хэдхантинг осуществляет экономию времени и средств заказчика на обучение собственного сотрудника. Гораздо эффективнее подобрать подходящего опытного

специалиста из уже существующих представителей на рынке человеческих ресурсов, чем самостоятельно обучить сотрудника с минимальными гарантиями успешности данного метода.

3. Принцип «розничной торговли». Узкая специализация при анализе рынка, а, следовательно, высокая эффективность и профессионализм. Специалистами кадрового агентства проводят анализ определенного сегмента рынка, поиск ведется среди компаний конкурентов. Ведется поиск единичного специалиста, соответствующего требованиям.

4. Прямое взаимодействие заказчика с кандидатом. Хэдхантинг предполагает осуществление прямого контакта с кандидатами в организацию-клиента.

5. Полное соответствие результата запрашиваемым требованиям. Так как хэдхантинг предполагает детализацию характеристик требуемого работника, включающих величину заработной платы; выплату премий, бонусов, дополнительных вознаграждений и льгот; требуемый уровень профессиональных знаний; трудовые обязанности; личные и профессиональные качества.

Не стоит забывать о негативных аспектах данного метода:

1. Если выбранного специалиста удалось переманить один раз, следовательно, возможен рецидив с его стороны. Для гарантии продолжительной работы, организации выплачивают дополнительные премии.

2. Субъективность специалиста при выборе кандидата. Со стороны специалиста возможен подкуп консультанта, что влечет получение заказчиком работника ненадлежащего уровня знаний.

3. Высокие расценки на услуги. Стоимость поиска кандидата оценивается в 30% от его годового заработка.

На наш взгляд, для повышения эффективности хэдхантинга необходимо введение следующих процедур:

1. Введение гарантий не переманивания сотрудников компании - заказчика со стороны организации, занимающейся хэдхантингом.

2. Введение гарантий по замене подобранного специалиста (в течение года после завершения проекта) в случае несоответствия требованиям.

3. Поддержание контакта между организацией-заказчиком и организацией-исполнителем, чтобы отследить и решить проблем, которые возникают у устроенного на работу кандидата в период испытательного срока.

4. Бесплатный подбор нового специалиста в случае увольнения в течение установленного контрактом срока

Таким образом, в современном обществе складывается система борьбы за профессионалов, квалификация которых играет решающую роль в развитии организации, её позиционировании на рынке, повышении конкурентоспособности. Хэдхантинг оказывает влияние как на сотрудников – являясь способом продвижения по карьерной лестнице, так и на работодателя – целью которого является не только привлечение грамотного работника, но его удержание. Данный метод является относительно новым направлением в Российской практике, которое имеет большие перспективы для дальнейшего развития и использования.

Дорогина Е.М.
Россия, СИУ РАНХиГС
Научный руководитель: канд. историч. наук, доц. Васильев В.Г.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Права человека – важнейший результат прогрессивного развития человечества. На сегодняшний день один из основных критериев цивилизованного правового государства – это его способность осуществлять защиту прав и свобод человека и гражданина, успешность в решении самых сложных социальных, экономических и политических проблем. Наиболее крупные и значимые блоки права-стимула в отношении личности реализуются в формуле "права человека", которые являются фундаментальными в том плане, что призваны обеспечивать первичные предпосылки достойного существования и лежат в основе конкретных многообразных субъективных прав личности. Именно поэтому мировое сообщество стремится регулировать права человека не просто внутри каждой отдельной страны, а в глобальном масштабе. Так целый ряд международных договоров, начиная с 1945 года, расширили правовую систему в области защиты института прав и свобод человека в целях сохранения мира после Второй мировой войны. Но даже в настоящее время принимаются, изменяются и дополняются законы о правах человека, так как их актуальность никогда не уменьшится, потому что наше общество постоянно находится в развитии. Активно внедряющиеся в нашу жизнь современные технологии заставляют

правотворцев регулировать цифровые отношения и правовое положение человека, например, в сфере блокчейн-технологий.

Основным источником прав и свобод личности в большинстве государств выступает Конституция. Их изучение является большим разделом в конституционном праве. Можно сказать, что закрепление прав и свобод гражданина – это сердцевина конституционного строя. Многие новые права и свободы были представлены гражданам с принятием Конституции Российской Федерации 1993 года.

Современная ситуация с соблюдением прав человека в России не находится в идеальном состоянии, она показывает, что соотношение прав, закрепленных в Конституции, с их реальной реализацией находится в очень шатком положении. Существует множество причин, которые препятствуют их полноценному осуществлению. Юристы-теоретики активно исследуют институт прав и свобод с целью улучшения их реализации на практики.

Актуальность данной темы состоит в том, что в России на сегодняшний день ведутся активные исследования в области прав и свобод человека.

Благодаря прогрессивному развитию общества все государства стремятся создать максимально объективную правовую систему, где права и свободы личности были бы действительно гарантированы, а главное, охватывали бы все сферы жизни человека со всеми особенностями отношений. Россия находится в списке этих государств, поэтому на примере нашей страны также можно рассмотреть тенденции в развитии данного направления исследований. Проанализируем развитие конституционных прав и свобод, которые существовали в XX веке.

Конституция 1918 года предоставляла своим гражданам довольно широкий круг свобод. В их число входили: свобода совести, свобода печати, свобода слова, свобода разного рода собраний и объединений. Немаловажным считается тот факт, что свободы предоставлялись только трудящимся, то есть были классовые ограничения.

Конституция 1924 года не содержала в себе прав и свобод граждан, поэтому в 1925 году была принята новая Конституция, которая уже закрепляла права и свободы граждан. В статьях 4-8 были закреплены следующие права и свободы: свобода совести, свобода выражения собственного мнения, свобода на проведение собраний и образования различных объединений, также появилось право на образование

В 10 главе Конституции 1936 года были закреплены основные права и свободы граждан: право на труд, право на отдых, право на материальное обеспечение в старости, право на материальное обеспечение в случае болезни и потери трудоспособности, право на образование, равноправие граждан независимо от пола, национальности и расы. Данная конституция исходила из равноправия наций и рас, прямое или косвенное ограничение прав или установление преимуществ граждан в зависимости от расовой или национальной принадлежности, всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения карались законом.[1]

Конституция 1977 года была гораздо лучше своих предшественниц. Она не только вводила новые права и свободы, но и расширяла гарантии на них.

Право на труд теперь подразумевало выбор профессии в соответствии с образованием и иными предпочтениями. Были закреплены и другие права: право на отдых, право на охрану здоровья, право на жилище и его неприкосновенность, право на тайну переписки и переговоров.

Конституция 1993 года признает права и свободы граждан как основные и равные. Права и свободы принято делить на социальные (культурные, экономические), личные и политические. К социальным относятся: право на социальное обеспечение, право на защиту материнства и детство, право на образование и др.

К личным относятся: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность жилища, право на свободу мысли и слова, право на юридическую защиту и др. К политическим правам относятся: право избирать и быть избранным, право на проведение мирных собраний и др.

С течением времени, конституции менялись и дополнялись. Достаточно гуманной была конституция 1977 года, так в ней были прописаны не только права и свободы, но и их гарантии. Но не стоит упускать тот факт, что во времена советских конституций было невозможно отстоять свои права и как-то их защитить, после принятия конституции 1993 года — это стало возможно, благодаря конституционному суду.

---

[1] Портнов В.П., Славин М.М. Этапы развития Советской Конституции. – М.: Наука, 1982. – С. 210.

Екатеринчук И.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д-р экон. наук, проф. Графов А.В.

ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Каждый день в течение своего существования любая организация реализует различные хозяйственные операции, принимает те или иные управленческие решения. Бесспорно, абсолютно каждое из таких действий отражается в бухгалтерском учете.

Для эффективного управления предпринимательскими структурами важное значение имеет наличие у менеджеров необходимой информации и умение ею пользоваться.[1]

Полученную информацию необходимо суметь определенным образом обработать, сделать рациональные промежуточные выводы и воспользоваться ими с целью принятия управленческих решений для улучшения результатов хозяйствования.

Любой сотрудник, осуществляющий анализ финансово-хозяйственной деятельности организации, а также использующий информацию финансовой отчетности, обязан уметь читать и анализировать бухгалтерский баланс и другие формы отчетности организации, разбираться в их статьях, владеть экономическими показателями, их составляющими, а также подводить итоги и давать рекомендации для осуществления рациональных управленческих решений.

Необходимые данные о финансово-хозяйственном положении организации находятся именно в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Например, на ее основании можно сделать выводы о: наличии финансовых ресурсов организации, их распределении и использовании, финансовых результатах хозяйственной деятельности организации (прибыли или убытках), наличии и движении собственного и заемного капиталов, входящих и исходящих денежных

[1] Мамошина О.В., Абдукаримов И.Т. Бухгалтерская (финансовая) отчетность как основной источник мониторинга и анализа финансового состояния предприятия // Социально-экономические явления и процессы. 2013. №1 (047).

потоках, состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей, наличии и использовании основных и оборотных средств организации, нематериальных активов и другом.

Необходимо отметить, что анализ финансовой отчетности организации является важнейшим инструментом для обнаружения проблем управления финансово-хозяйственной деятельностью, а также для определения целесообразности инвестирования капитала и прогнозирования конкретных показателей и финансовой деятельности организации в целом.

К основной цели анализа финансовой отчетности можно отнести получение информативных данных, на основе которых в дальнейшем можно получить объективную и наиболее реальную картину финансового положения и финансовых результатов деятельности организации.

Таким образом, значение анализа финансовой отчетности сложно недооценить, так как именно он является необходимой базой для разработки экономической стратегии организации. Анализ опирается на данные промежуточной и годовой бухгалтерской отчетности.Бухгалтерская отчетность – единая система данных об имущественном и финансовом положении организации и результатах ее хозяйственной деятельности, составляемая на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам.[1]

В ее состав входят: бухгалтерский баланс организации, отчет о финансовых результатах и приложения к нему, в частности это отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств.

Отметим, что в условиях рынка финансовая отчетность организации представляет интерес для внутренних и внешних пользователей.К внутренним пользователям, как правило, относят: непосредственное руководство; управляющих соответствующих уровней. Данные пользователи на основе полученной информации и ее необходимых анализа и обработки выявляют рациональность принимаемых инвестиционных решений и эффективность структуры капитала, а также продумывают управленческие решения по дальнейшему улучшению положения организации и роста прибыли.

Внешних пользователей отчетности, как правило, разделяют на две группы: непосредственно заинтересованных в деятельности организации; непосредственно не заинтересованных в ней.

---

[1]Панферова Лия Витальевна Бухгалтерская (финансовая) отчетность информационная база финансового анализа // Вестник ЧГУ. 2010. №1.

К первой группе относят: собственников средств данной организации, которые непосредственно заинтересованы в увеличении доли собственного капитала; лиц, оценивающих эффективность использования имеющихся ресурсов.

К ним, в первую очередь, относят: акционеров, учредителей организаций, кредиторов; поставщиков и покупателей, определяющих надежность деловых связей с контрагентом; государство в лице налоговых органов; работников организации, которые заинтересованы в успешной работе организации с целью получения стабильной заработной платы и поощрительных выплат.

Вторая группа пользователей – это те лица, которые непосредственно не заинтересованы в функционировании организации, но по различным причинам должны изучать бухгалтерскую отчетность организации в интересах первой группы. К ним обычно относят: аудиторские и консалтинговые службы; юристов; торгово-производственные ассоциации; различные информационные агентства и другие.

Для выявления объективных обстоятельств, оказавших непосредственное влияние на финансовое положение и дальнейших разработок рекомендаций для принятия рациональных решений по улучшению финансового положения, устранению выявленных проблем, укреплению положительной динамики в работе организации, необходимо проводить анализ финансового положения организации.

Такой анализ можно произвести, привлекая информацию, содержащуюся в бухгалтерской (финансовой) отчетности.[1]

На основе анализа можно определить различные факторы, влияющие на состояние и развитие изучаемых финансовых показателей хозяйственной деятельности, разработать тактические и стратегические направления дальнейшей работы организации по наращиванию собственного капитала, минимизирования дебиторской задолженности, повышению финансовой независимости фирмы от заемных источников, а также улучшить финансовые результаты деятельности организации.

Именно поэтому, информация, находящаяся в финансовой (бухгалтерской) отчетности, имеет особую важность для оценки состояния финансовых ресурсов, разумного их размещения, рациональности использования, сохранения и увеличения собственных

[1]Абдукаримов Ф.В. Бухгалтерская отчетность как основной источник информации для мониторинга и анализа финансового состояния предприятия // Вестник ТГУ. 2015. №4 (144).

оборотных и основных средств, а также правильности и своевременности уплаты налогов в государственный бюджет.

Подводя итог, необходимо сказать, что бухгалтерская отчетность служит главным источником информации о хозяйственной деятельности организации. Именно поэтому, информация, представленная в отчетности, должна быть правильно сформированной, достоверной и открытой.

Детальное рассмотрение отчетности объясняет причины достигнутых успехов или неудач, а также выявляет недостатки в работе организации и способствует определению направлений совершенствования ее деятельности.

Ермакова В.Г.
Россия, г. Новосибирск, РАНХиГС СИУ
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Абакумова Е.Б.

ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ АКЦИОНЕРОВ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Правовая природа общего собрания акционеров достаточно многогранна, в связи с чем, рассматривать данный орган управления акционерного общества можно с разных сторон.

В первую очередь общее собрание акционеров, в соответствии с законодательством об акционерных обществах, действует как орган данного юридического лица. Поскольку юридическое лицо является по своей сути правовой фикцией, свою волю как субъект права оно формирует с помощью созданных в нем органов, путем принятия ими тех или иных решений.

Стоит отметить, что в юридической литературе органы юридического лица подразделяют на волеобразующие и волеизъявляющие, а также органы, одновременно выполняющие обе указанные функции. Так сторонниками отнесения общего собрания акционеров к первой группе корпоративных органов являются И.С. Шиткина, Г.Л. Рубеко, Н.Б. Романова. В свою очередь Г.В. Цепов считает, что собрание выполняет обе функции.

В обоснование своей позиции Н.Б. Романова отмечает, что общее собрание акционеров только лишь формирует волю акционерного общества, а не исполняет их.

Однако, представляется, что данная точка зрения не весьма оправдана, поскольку исполнение и волеизъявление, на наш взгляд, различные категории. Волеизъявление это обнаружение воли, лишь намерение что-либо совершить, а не исполнение, в связи с чем, данные функции совершенно очевидно присущи общему собранию акционеров.

Кроме того, многие из правомочий собрания вовсе не требуют исполнения, а являются таковыми в момент принятия решения (утверждение годового отчета, иных внутренних документов, утверждение аудитора, прекращение полномочий, определение порядка проведения собрания и т.д.).

Таким образом, собрание акционеров выполняет обе функции – и формирует и изъявляет сформированную волю определенным способом.

Федеральный закон от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»[1] прямо закрепляет общее собрание акционеров в качестве высшего органа управления компании.

Подчеркивая важность данного органа, профессор И.Т. Тарасов писал, что «общие собрания составляют необходимый и главный орган в акционерных компаниях» хотя фактически и утративший свое влияние на управление компанией, превратившись в бесполезные дискуссии акционеров[2].

Федеральный закон «Об акционерных обществах» также предусматривает, что общее собрание вправе рассматривать и принимать решения только по вопросам, входящим в их компетенцию, регламентированную в ст. 48 указанного нормативного акта.

Однако, на практике часто возникают случаи, когда необходимо рассмотреть вопрос, не отнесенный к компетенции ни одного из органов общества. Так, например, собрание утверждает Счетную комиссию (может избирать ее членов и досрочно прекращать их полномочия), однако, утвердить Положения о Счетной комиссии общее собрание акционеров не вправе, поскольку комиссия органом общества не является.

В связи с чем, И.Т. Тарасов, совершенно справедливо отмечает, что у общего собрания акционеров должно быть право на принятие

---

[1] Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 19.07.2018) «Об акционерных обществах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // «Собрание законодательства РФ». – 1996. – № 1. – ст. 1.

[2] Тарасов И.Т. Учение об акционерных компаниях. М.: Статут. – 2000. – С. 495.

решений по любым вопросам, в частности по тем, которые не относятся ни к чьей компетенции, за исключением вопросов, входящих в компетенцию других органов, если только соответствующие органы уже приняли решение по данному вопросу. «Иначе возникает парадокс: акционеры как хозяева предприятия не могут им самостоятельно управлять в полной мере»[1].

Значимым общее собрание акционеров делает наличие трех процедурных стадий: подготовки, созыва и проведения. С помощью проведения собрания акционеры реализуют свои права, в частности, право на управление обществом.

На каждой стадии акционеры имеют ряд правомочий, таких как, право обращения с требованием о проведении общего собрания; внесения предложений в повестку дня и кандидатур для избрания в органы общества; право голоса на собрании; право избирать и быть избранным в органы и др.

Соответственно, только при соблюдении данной процедуры могут быть реализованы все имеющиеся права акционеров и принято законное решение. В противном случае несогласные акционеры могут воспользоваться правом обжалования и оспорить принятое решение в судебном порядке, подав, иск о признании решения собрания недействительным, однако при этом должно быть установлено, что нарушения являются существенными и повлияли на законные интересы акционера.

Так по данным ФСФР РФ[2], большинство нарушений прав акционеров происходит именно при проведении общего собрания акционеров (отказ во включении вопросов в повестку дня или кандидатов в список кандидатур для голосования; неизвещение о проведении общего собрания акционеров; нарушения при выдаче бюллетеней, при подсчете голосов и т.д.).

К числу прав акционеров относится и регламентированное в ст.ст. 40, 41 Федерального закона «Об акционерных обществах» право на преимущественное приобретение акций. Круг лиц, обладающих данным правом, формируется в список, правовое значение которого неоднозначно, поскольку само по себе наличие или отсутствие лица в

---

[1] Романова Н.Б. О правовой природе общего собрания акционеров // Вестник Удмуртского Университета. Экономика и право. – № 3. – 2013. – С. 180.

[2] Федеральная служба по финансовым рынкам. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.cbr.ru/sbrfr/archive/fsfr/archive_ffms/index.html

этом списке не означает наличие или отсутствие у него права на преимущественное приобретение акции.

Так, например, поскольку данным правом могут обладать лишь акционеры, важным здесь является не наличие «имени» в списке, а действующий статус акционера.

Кроме того, существует два принципа, в соответствии с которым реализуется право преимущественного приобретения: принцип тождественности типа акций и принципа пропорциональности.

В соответствии с первым принципом преимущественное право возникает у акционера, в отношении акций, тождественных уже у него имеющимся. Однако, Т.В. Дементьева отмечает, что в отношении привилегированных акций на практике возникают проблемы.

Исходя из буквального толкования закона, следует, что первичное размещение привилегированных акций не порождает у акционеров права преимущественного приобретения, поскольку до этого момента акций соответствующего типа общество не выпускало. Однако данное толкование не соответствует его смыслу и практике, а также ограничивают основное право акционера на управление обществом[1].

Суть второго принципа состоит в пропорциональности доли акционера в обществе общему числу размещаемых акций. Соответственно и право преимущественного приобретения будет распространяться только пропорционально доли акционера.

Однако, стоит отметить, что и при реализации данного принципа имеются некоторые сложности. Так, Т.В. Дементьева отмечает, что подобная реализация привела к появлению дробных акций, «существование которых, как отмечается в Концепции развития гражданского законодательства, противоречит как общим положениям законодательства, устанавливающим правовой режим ценных бумаг, так и доктрине и концепции твердого уставного капитала»[2]. Кроме того, данный вопрос до сих пор остается неурегулированным.

Вопрос о статусе общего собрания акционеров как субъекта корпоративного управления связан с его эффективностью и востребованностью, а также зависит от распределения акций среди

---

[1] Дементьева Т.В. Преимущественное право приобретения акций как средство обеспечения прав акционеров на участие в управлении акционерным обществом // Вестник Волгоградского государственного университета. Юриспруденция. – № 4(29). – 2015. – С. 104.

[2] Дементьева Т.В. Там же.

акционеров. Поэтому, как полагает Т.В. Дементьева, в каждой конкретной компании общее собрание обладает разной степенью значимости.

Так, например, если акционеры одновременно являются и членами совета директоров и исполнительного органа, в такой компании нет конфликта интересов, то и общее собрание акционеров носит формальный характер.

Кроме того, как справедливо замечает П. Мантисаари, формальный характер общее собрание имеет во всех акционерных обществах, поскольку «основная часть решений компании принимается вовсе не акционерами или советом директором, а топ-менеджерами и работниками более низкого звена»[1].

Данная точка зрения представляется наиболее справедливой и соответствующей практике, однако, необходимо отметить, что собрание акционеров все же имеет существенное значение для работы компании, поскольку определяет основные направления деятельности и осуществляет общее руководство. В противном случае, можно столкнуться с проблемой несоответствия закона реальным общественным отношениям.

Захарова А.В.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПИРАТСТВА

Пиратство является преступлением международного уровня. Борьба с ним осуществляется с помощью международно-правовых актов и договоров. Данный вид преступления существует с незапамятных времен и усовершенствуется по мере развития технологий.

Как правило, нападения совершаются именно на торговые суда, которые, находясь в условиях дальнего плавания, слишком уязвимы. Любое, даже малейшее повреждение может стать смертельно опасным для корабля, а помощь далеко не всегда приходит вовремя. Проведенные исторические анализы и исследования возникновения и

[1] Цит по Романова Н.Б. Указ. соч. С. 181.

развития пиратства выявили, что его уровень по большей части зависит от поведения и политики государства. Ярким примером является государство Сомали. Отсутствие единой государственной власти ввело страну в глубокий кризис, и многие нашли выход в совершении нападений в море и на суше.

С 2008 года и до сих пор в международном законодательстве не принималось никаких норм, предусматривающих ответственность за пиратство. Именно этим и обусловлена актуальность данной темы.

Целью данной работы является рассмотрение проблемы пиратства как международного преступления, а задачами- изучение стадий и видов пиратства.

Источниками для написания данной работы послужили тексты таких авторов как Агеев Н.В., Анянова Е.С., Галиев Р.С., Зверев П.Г., Кудлаева Ю.О., Липин Ц., Любарский С.Н., Федотов О.В. и др.

Итак, для начала разберемся, что же такое пиратство. Согласно ст. 101 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., пиратством признается любой неправомерный акт, а также любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или частновладельческого летательного аппарата и направленный: в открытом море против другого судна или летательного аппарата или против лиц или имущества, находящихся на их борту; против какого-либо судна или летательного аппарата, лиц или имущества в месте вне юрисдикции какого бы то ни было государства; любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или летательным аппаратом.

В РФ ответственность за пиратство предусмотрена 227 статьей Уголовного Кодекса. Объектом этого преступления является общественная безопасность, а так же жизнь и здоровье личности. Предметом же являются любые речные и морские судна, вне зависимости от их принадлежности какому-либо владельцу. Статья 227 УК РФ предусматривает ответственность за нападение, которое может выражаться в захвате или затоплении судна или его обстреле с применением или угрозой применения насилия. Насильственные действия могут быть совершены в виде ограничении свободы, или же причинении вреда здоровью любой категории тяжести. Угроза применения насилия выражается в запугивании причинением вреда или убийством.

В уголовном законодательстве РФ предусмотрена ответственность за пиратство, совершенное с применением оружия, а так же за пиратство, совершенное в группировке, или повлекшее за собой смерть человека. В соответствии со статьей 227 УК РФ, наказанием за данное преступление может служить лишение свободы на срок до 15 лет со штрафом суммой до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы осужденного за период до трех лет. Причинение смерти по неосторожности должно квалифицироваться как преступление с двойной формой вины, а умышленное причинение смерти уже должно квалифицироваться по совокупности с убийством.

Одна из основных проблем борьбы с пиратством заключается в праве мирного прохода. Оно не дает свободно вести борьбу, так же отсутствует возможность помощи суднам при нападении, а так же не дает использовать оружие при задержании пиратов.

Так же стоит упомянуть, что при нападении на судно, идущее под флагом РФ не представляется возможным использовать ст 227 УК РФ , т.к. из-за некоторых пробелов международного права до сих пор не выяснено, в чьей юрисдикции находятся субъекты, совершившие преступление. Корабль лишь обязан сообщить о нападении властям прибрежного государства. Пираты часто используют это, меняя регионы своих действий, не редко находя укрытие в чужих территориальных водах.

Еще одним пробелом в законодательстве является то, что суда, осуществляющие международную транспортировку, часто становятся средством перемещения незаконных грузов. Как правило, само судно и члены экипажа не подвержены опасности. Для этого не требуется захват и угон корабля, однако на практике не исключены случаи захвата судна для его использования в качестве косвенного объекта.

К проблемам, связанным с борьбой с пиратством можно отнести и пассивную политику прибрежных государств. Они не принимают необходимых мер по защите от пиратских атак, в результате чего морские судна и экипажи вынуждены самостоятельно справляться с угрозой пиратских нападений, применяя меры для обороны судна, включая и захват пиратских кораблей. Однако согласно международному праву, частновладельческим суднам запрещено осуществлять захват, права на это имеют лишь военные и уполномоченные на то судна и аппараты.

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что проблема морского пиратства является минимально освещенной в российском и международном законодательстве. На данный момент еще е создано специализированного органа, который бы осуществлял

противодействие пиратским налетам. Основная деятельность по борьбе с пиратством ведется международными органами, для которых это не является основной задачей. Существует мнение о том, что именно этот факт позволяет существовать пиратству как международной сети преступной деятельности. Именно поэтому необходимо создать международный специализированный орган по предотвращению пиратской деятельности. Так же стоит внести некоторые дополнение в законодательство РФ, так как пиратство на территории нашего государства регулируется всего лишь 227 статьей уголовного кодекса.

Звягина К.В., Пономаренко А.П.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Кривых Н.Н.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Экономическая безопасность представляет собой совокупность внешних и внутренних условий, которые благоприятствуют эффективному динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, которая будет давать гарантию защищенности от различного рода угроз и потерь. Исходя из этого, важно отметить, что особую актуальность государственной деятельности по обеспечению экономической безопасности определяет современное социально-экономическое положение России, ведь именно в 2017 г. страна только вышла из достаточно глубокого кризиса и стагнации, которые усиленно стимулировались извне самыми широкими санкциями.

Как известно, после принятия в Конгрессе США в августе 2017 г. соответствующего закона против России, Ирана и КНДР, состоящего на три четверти из санкций против нашей страны, стало окончательно ясно, что политика «силового принуждения» России имеет долгосрочный характер и нам предстоит жить с этим не один год. Существующая стратегия и планы развития носят достаточно пассивный характер. Очевидно одно: они не могут обеспечить России достаточные темпы роста, качество экономики и человеческого

потенциала. Нужна новая мобилизационная стратегия, которая была бы сопоставима по своей эффективности со стратегиями опережающего развития КНР, Индии, Индонезии, Малайзии, Сингапура, Вьетнама и целого ряда других стран. Данные страны способны обеспечить ежегодный прирост ВВП не на 1,5–2 %, а на 7–8 %. Такие темпы роста были в СССР в 30-е, 40-е, 50-е и 60-е гг. XX в. в условиях обстановки, которая была осложнена военно-политическим аспектом и необходимостью военно-технической подготовки к возможной войне.

Поэтому, в связи со сложившейся ситуацией, был создан Указ Президента от 13 мая 2017 г. № 208, в котором была утверждена «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.», рассчитанная на ближайшие 14 лет.

В разделе 3 Стратегии определено восемь направлений обеспечения экономической безопасности:

1) развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики;

2) обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;

3) создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;

4) устойчивое развитие национальной финансовой системы;

5) сбалансированное пространственное и региональное развитие РФ, укрепление единства ее экономического пространства;

6) повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики;

7) обеспечение безопасности экономической деятельности;

8) развитие человеческого потенциала[1].

В 2018 г. в качестве факторов, которые усиливают кризисные процессы в национальной экономике и осложняют обеспечение экономической безопасности страны, выступают, на наш взгляд, следующие.

Во-первых, это очень низкие темпы роста национальной экономики. Так в ноябре 2017 г. объем выпуска в обрабатывающих отраслях промышленности составил 4,7 %, объемы обеспечения

[1] Официальный интернет-портал правовой информации - http://www.pravo.gov.ru/. Дата обращения 22.10.2018 г.

электроэнергией, газом и паром в ноябре 2017 г. упали на 6,4 %, объемы водоснабжения за тот же период сократились на 5,7 %. В целом индекс промышленного производства в России в ноябре 2017 г. снизился на 3,6 %, что, безусловно, является наивысшим темпом падения с октября 2009 г., и может являться признаком новой рецессии в национальной экономике[1].

Во-вторых, это очередные американские и европейские экономические санкции в отношении России. Из них вытекает целый ряд проблем экономической безопасности страны, включая:

1) сохраняющийся высокий уровень технологической зависимости от импорта;

2) ограничения возможностей привлечения иностранных инвестиций;

3) опосредованные ограничения возможностей экспорта товаров.

В-третьих, это сохраняющиеся процессы оттока капитала из страны. Что касается финансового капитала, то 19,8 млрд. долл. в 2016 г. и 31,3 млрд. долл. в 2017 г., конечно не рекордные 152,1 млрд. долл. в 2014 г. (большая часть, кстати, была выведена через банки - 86,0 млрд. долл.). Но это и не приток капитала в страну, характерный для 2006 г. (43,7 млрд. долл.) и 2007 г. (87,8 млрд. долл.) - последний год притока[2].

Аналогичная ситуация сложилась и в сфере человеческого капитала. Отток высококвалифицированного персонала из страны по-прежнему продолжается.

В-четвертых, это и достаточно высокая внешняя зависимость отечественного финансового сектора, в частности облигаций федерального займа, значительная часть которых находится в руках иностранных инвесторов. Несмотря на то, что национальные финансовые институты считают, что ситуация находится под контролем, и что спрос на «сброшенные» иностранными инвесторами отечественные облигации федерального займа будет со стороны российских банков, ситуация не настолько проста. Напомним, что усилиями тех же национальных финансовых институтов количество банков в стране сократилось с 1136 на 1 января 2008 г. до 537 на 1 августа 2017 г.

---

[1]Российская ежедневная общественно-политическая *газета* «Независимая газета». Россия на пороге новой рецессии

[2] Журнал «Эксперт». Россия не боится за ОФЗ.

В сфере экономики угрозы носят комплексный характер и обусловлены: сокращением ВВП, снижением инвестиционной, инновационной активности, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденций к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих; в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

Негативные процессы в экономике ведут к усилению политической нестабильности, ослаблению экономического пространства России и его составляющих - производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской и других систем.

Нельзя не включить в перечень основных угроз экономической безопасности РФ и высокий уровень коррупции в бюджетной сфере. Она имеет разрушительный характер и оказывает влияние на продвижение инноваций, конкуренцию, эффективность производства товаров и услуг. Стимулами и преимуществами взамен качеству и низкой себестоимости в экономике становятся близость к административному распределению ресурсов и заказов. Это, конечно же, отбрасывает страну назад на международной арене.

Таким образом, можно сделать вывод, что борьба с экономическими угрозами должна быть как минимум - комплексной, а как максимум - сбалансированной. Меры по преодолению каждой из этих угроз одновременно являются противодействием и другим вызовам. При этом главным фактором обеспечения экономической безопасности должно стать качество государственного управления. Несмотря на принимаемые меры, сохраняется низкая восприимчивость большинства отраслей российской экономики к инновациям и высокая зависимость от иностранных технологий. Особенно остро эта проблема стоит в сфере цифровой экономики.

Также важно учитывать, что возникла потребность разработки современных подходов к вопросам обеспечения экономической безопасности. Необходимо определить приоритеты государственной политики и первоочередные меры по защите экономического суверенитета, преодолению действующих и потенциально возможных внешних и внутренних вызовов и угроз в экономической сфере, обеспечению устойчивого экономического развития.

Изотов А.В.
Россия, ЮИ ОГУ им. И.С. Тургенева
Научный руководитель: докт. юрид. наук, профессор Гусева Т.А.

НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ПРИНЯТИЯ

Налоговое законодательство является одним из наиболее динамично развивающих отраслей российского законодательства. Подтверждением данного обстоятельства являются постоянно принимаемые законы о внесении изменений в положения действующего Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ).

Одной из важнейших новелл в сфере налогового права выступает, безусловно, введение нового специального налогового режима – налога на профессиональный доход для физических лиц.

Государство до настоящего времени неоднократно предпринимало меры по выведению из тени значительного количества «самозанятых» граждан, к числу которых можно отнести, например, частных репетиторов, нянь и т.д. Согласно действующему законодательству лица, самостоятельно получающие доходы от своей деятельности, обязаны уплачивать НДФЛ, однако в силу того, что все операции осуществляются в наличной денежной форме либо путем переводов незначительных денежных сумм на расчетные счета друг другу, данную деятельность практически невозможно отследить со стороны налоговых органов. Введенные налоговые каникулы для лиц, зарегистрированных в качестве самозанятых, не привели к существенным последствиям в виде «обеления» российской экономики.

Политика по выведению из тени хозяйствующих субъектов (в том числе миллионов «самозанятых» граждан) стала одной из важнейших направлений деятельности Минфина России, который определил в качестве одной из базовых мер – введение нового специального налогового режима, который бы имел привлекательную фискальную нагрузку для граждан и был бы удобен и прост в использовании.[1]В настоящее время проект Федерального закона № 551845-7 «О проведении эксперимента по установлению специального

[1]Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утв. Минфином России)// Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» находится на стадии принятия палатами Федерального Собрания РФ и нет никаких сомнений в том, что соответствующий федеральный закон будет принят до конца 2018 года.

Запуск нового специального налогового режима предлагается осуществить в качестве эксперимента на территории активно развивающихся флагманских субъектов РФ сроком на 10 лет (до конца 2028 года).

Данный налоговый режим вводится для лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей), которые не имеют наемных работников и работодателей. Более того, законодательно закрепляется правовой статус специального мобильного приложения «Мой налог», с помощью которого будет осуществляться основное взаимодействие плательщиков данного налога с налоговыми органа.

Ставки налога установлены в размере 4 % от доходов, полученных от физических лиц, и 6 %от доходов, полученных от предпринимательской деятельности и от юридических лиц.

Особенностями налога на профессиональный доход являются: действие только в рамках экспериментальной территории – Москва, Московская и Калужская области, Татарстан; освобождение от уплаты страховых взносов; ограничение по суммарному годовому доходу до 2.4 млн. рублей; запрет на применение лицами, занимающимися профессиональной посреднической деятельностью (агенты, комиссионеры и иные); упрощенные порядки регистрации и прекращения деятельности с помощью мобильного приложения; уплата налога и определение его размера не путем подачи декларации, а при получении уведомления от налогового органа; передача данных об операциях налогоплательщика с помощью мобильного приложения; формирование чеков с помощью специального приложения с обязательным указанием ИНН покупателя (по нему определится статус покупателя, от которого будет зависеть налоговая ставка).

Важнейшей проблемой налога на профессиональный доход является необходимость определение меры ответственности для лиц, уклоняющихся от использования данного налогового режима. Вариант законопроекта, прошедший первое чтение в Государственной Думе РФ, мер ответственности не предусматривает. В настоящее время проходит активная общественная дискуссия по поводу размера возможных штрафных санкции: некоторые специалисты считает возможным остановиться на 20% от дохода (данный размер

соотносится с общей нормой налоговой ответственности за неуплату налогов – ст. 122 НК РФ[1]), другие специалисты допускают полное изъятие доходов за определенный период времени.

Полагаем, что при рассмотрении вопроса о введении мер ответственности в данной ситуации необходимо соблюдение баланса публичных и частных интересов (с преобладанием последних).

Проблема в данном случае заключается в том, что отсутствие меры ответственности может значительно снизить эффективность проводимого эксперимента, однако установление и последующее применение штрафных санкции безусловно приведет к росту социальной напряженности и усилению общественного недовольства. Данные негативные последствия в совокупности со слабыми показателями существующей российской экономической модели приведут к росту политических и экономических рисков.

Среди экономических рисков – возможный отток активных «самозанятых» граждан, работающих с физическими лицами, из существующих налоговых режимов (например, УСН, ЕНВД, ПСН).

Второй проблемой является стимулирование «самозанятых» граждан активнее участвовать в данном эксперименте. При этом проблема вовлечения в «прозрачную» профессиональную деятельность не может быть решена только за счет ограничительных мер (штрафных санкций).

Также недостаточно проработанным остается вопрос осуществления мероприятий налогового контроля: будет ли осуществляться поиск «самозанятых» граждан, каким образом он будет осуществляться; как и с кем будет осуществляться разъяснительная работа.

Таким образом, экспериментальное введение налога на профессиональный доход является важным этапом в борьбе государства с теневой сферой российской экономики. Однако вводя новый специальный налоговый режим государству необходимо уделить особое внимание не столько возможным запретительным мерам, сколько развитию системы правовых стимулов, а также активной работе в целом с населением и в частности с гражданским обществом.

[1]Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 31. 03.08.1998. ст. 3824. Российская газета. 21.07.2017. № 160.

Исаев Т.И.
Россия, Тамбовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Дворецкий М.Ю.

НОРМАТИВНО ПРАВОВОЕ РЕГУЛИОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Высокий уровень коррупции на всех уровнях государственного управления в Российской Федерации является одной из основных проблем, наносящих ущерб на государственном масштабе на всех уровнях жизни: экономической, политической, социальной и т.д. Несмотря на существование «традиционной» коррупции на уровне медицинского обслуживания или среднего образования, самым серьезным бременем для страны является коррупция в государственной и муниципальной службе, которая сочетается в концепции «государственной службы».

Одну из важнейших ролей одновременно с нравственными, социальными, политическими и иными средствами противодействия коррупции в антикоррупционной деятельности играют средства нормативного правового регулирования. Современные исследователи характеризуют их как совокупность «нормативных правовых предписаний, регламентирующих приемы, способы противодействия коррупционным отношениям, и юридических технологий, сопряженных с эффективным правовым инструментарием, юридической техникой, толкованием права и формами правореализационной практики, способствующих снижению факторов коррупционной деятельности и порождающих ее причин».[1]

Правовые средства борьбы с коррупцией являются основой и залогом успешной реализации других мер, таких как научная, организационная, пропагандистская, экономическая и т. д. Однако нормативная правовая основа борьбы с коррупцией должна быть логической частью национальной антикоррупционной политики.

Главные принципы антикоррупционной политики современной России закреплены в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В нём приведено определение

[1] Власенко Н.А., Грачева С.А., Рафалюк Е.Е. Теоретический анализ правовых средств и правовых моделей противодействия коррупции // Журнал российского права. 2012. № 11. С. 70.

коррупции впервые в российском праве: «коррупция: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица». Здесь же даётся определение противодействия коррупции, под которым имеется в виду «деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений».[1]

Закон предлагает систему антикоррупционных мер, охватывающих многие сферы общественной жизни и различные уровни проявления коррупции: на политическом, экономическом, материально-техническом и правовом уровнях. Возможность и потенциал данной основы российского законодательства признаётся достаточно высоким и эффективным: если реализовать все рамочные нормы, уровень коррупции в стране может кардинально измениться. «Закон унифицирует правовой механизм борьбы с коррупцией, придавая правовому порядку в данной сфере большую системность, и определяет логическое развитие законодательства о противодействии коррупции».[2]

Закон не регулирует единую процессуальную процедуру подачи, регистрации и проверки уведомлений о стимулах к коррупционным действиям.

---

[1] Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.rg.ru/2008/12/30/korrupcia-fz-dok.html

[2] Власенко Н.А., Грачева С.А., Рафалюк Е.Е. Указ. соч. С. 71.

В Законе выделены следующие принципы противодействия коррупции (ст. 3):

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Этот перечень не даёт начало основополагающим принципом законности, повторяет общеправовые принципы, а также содержит ссылки на конкретные виды деятельности, которые не могут быть обозначены как принципы (сотрудничество, применение и пр.).

Тенденция к легализации фискальных мер и отсутствие указания на участие институтов гражданского общества в антикоррупционной экспертизе также могут быть связаны с недостатками или недостатками Закона.

Подводя итоги, можно учесть тот факт, что на нынешнем этапе система нормативного правового противодействия коррупции в России состоит из следующих элементов: 1) общие (концептуальные) положения; 2) антикоррупционная экспертиза; 3) уголовно- и административно-наказательный блок; 4) системно-структурный и административно-процедурный блок; 5) публично-служебный блок; 6) информационно-правовой блок. При этом данные элементы должной степенью взаимосвязи не обладают: антикоррупционное законодательство имеет большой объём и не систематизировано; наблюдается чрезмерный объём программно-плановых документов, а также недостаток методического обеспечения в данной сфере и отсутствие базовых типовых документов, разработанных для органов исполнительной власти различного уровня.

Основными причинами этой ситуации являются отсутствие научно обоснованной системной политики борьбы с коррупцией и особого научного направления коррупции и совместного наследования российской правовой системы особенностей советской

антикоррупционной политики, которые входят в резкое противоречие с современными глобальными тенденциями борьбы с коррупцией. Советский опыт лечения коррупции исключительно в рамках статей Уголовного кодекса в сочетании с современными антикоррупционными правовыми актами в настоящее время приводит к тому, что в Уголовном кодексе содержится много статей, подпадающих под понятие коррупции, но не содержат понятия коррупции, никакой отдельный раздел, объединяющий коррупционные правонарушения.

Опора на правовую репрессию, выраженная в ратификации Россией Конвенции по уголовному преследованию коррупции (в сочетании с отказом от ратификации Конвенции по административно-правовому преследованию) лишает отечественное антикоррупционное законодательство мощных рычагов общественного, публичного контроля за имуществом и доходами представителей власти. Вопрос о нормах деловой и чиновнической этики, о влиянии гражданского общества и общественного мнения остается открытым.

Исакова Т. О.
Россия, Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. полит. наук, доц. Рыбкина О. С.

ПРОЦЕДУРА ЛИКВИДАЦИИ АДМИНИСТРАЦИИ КСТОВСКОГО РАЙОНА КАК ПРИМЕР РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 06.10.2003 N 131-ФЗ "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Сегодня российская система муниципального управления находится на том этапе своего развития, когда существенной является потребность создания новых эффективных управленческих форм и систем. Шаги к определению оптимальной формы управления на местном уровне нашли свое отражение в статьях Федерального Закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Своеобразным примером трансформации системы управления на местном уровне может послужить ситуация, сложившаяся в Кстовском муниципальном районе Нижегородской области. В 2017

году депутаты Кстовской гордумы проголосовали за ликвидацию администрации города Кстово и передачу ее полномочий администрации Кстовского района.[1] Процедура по подготовке к внесению необходимых изменений в работу органов была проведена в соответствии с законодательством.[2] Однако стоит упомянуть тот факт, что в первоначальной редакции Устава решения гордумы должны одновременно исполнять и администрация Кстовского муниципального района, и администрация города Кстово, которой быть уже не должно. Налицо противоречие, не позволяющее закончить регистрацию Устава и, соответственно, не позволяющее считать администрацию города ликвидированной.

Вскоре Городская Дума устранила данные ошибки, и изменения в устав вступили в силу по истечении полномочий тогдашнего созыва Городской Думы Кстова, новый состав был избран на выборах 10 сентября 2017 года. Но сроки завершения ликвидации переносятся и по сей день.

Итак, чтобы проанализировать такой способ повышения эффективности работы муниципальных органов власти обратимся к закону.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Федерального Закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" решение представительного органа муниципального образования об изменении структуры органов местного самоуправления не влияет на правовое положение каждого из представительных органов (муниципального района и городского поселения), то есть оба представительных органа остаются действующими.[3]

---

[1] Решение Городской Думы города Кстово Нижегородской области «О ликвидации администрации города Кстово Кстовского района Нижегородской области» от 05.10.2017 N21

[2]Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018). // СЗ РФ "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822,34 ст.

[3] Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (3-е издание переработанное и дополненное) / П.П. Беликов [и др.]. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015. — 257 с.

В таком случае напрашивается вопрос, – на каком основании ликвидируется администрация города, если такой порядок в законе не установлен?

Практика упразднения администрации города в пользу муниципального района – не первый случай в Нижегородской области. Так в соответствии со статьями 61-63 Гражданского кодекса Российской Федерации (поскольку администрация городского поселения является юридическим лицом), с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2015 году представительные органы МСУ Городецкого и Балахнинского районов также приняли решение об упразднении местных администраций. Тогда в областном правительстве поясняли, что в соответствии с ФЗ №131 уставом поселения, являющегося административным центром района, может быть предусмотрено возложение полномочий местной администрации на районную. В этом случае местная администрация не образуется или ликвидируется.[1]

Система органов местного самоуправления является неотъемлемым аспектом функционирования российского государства; формой осуществления народом своей власти. Таким образом, развитие Российской Федерации в целом необходимо рассматривать именно через призму изменений, осуществляемых в первую очередь на местном уровне. К настоящему моменту Российская Федерация обладает обширной разветвленной системой законодательства. Как ни что иное, она ярко отражает современное состояние развития нашей страны, затрагивая совершенно различные сферы.

Замысел проводимых масштабных преобразований подчинен главным целям — приближению власти к народу, повышению эффективности деятельности органов муниципального управления, четкому разграничению компетенции между уровнями публичной власти, росту качества оказываемых муниципальных услуг.

Вместе с тем, деятельность органов местного самоуправления крайне медленно приобретает новые черты, соответствующие современным задачам и требованиям. Некоторые преобразования носят поверхностный характер или сводятся к частым реорганизациям структур органов муниципального управления.

---

[1] Дума г. Кстово Нижегородской области поддержала ликвидацию местной администрации. [электр. ресурс] // НИА Нижний Новгород URL: https://www.niann.ru/?id=506605 (дата обращения 10.10.2018)

Данный конкретный пример преобразования системы управления в Кстовском муниципальном районе показывает, что Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" требует более четкой регламентации процедуры ликвидации муниципального образования, а, возможно, и пересмотра других статей, поскольку населению не всегда понятны действия должностных лиц. Проработка нормативно-правовой базы, таким образом, позволит повысить уровень доверия граждан к органам власти и не только к местным.

Испирян К. О.
Россия, НИУ РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пол. наук, доц. Рыбкина О.С.

ИНТЕРНЕТ- МАРКЕТИНГ КАК УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

В современном мире сеть Интернет пользуется большим спросом. Как известно из статистических данных количество пользователей интернета за 2018 год достигло 4,021 млрд человек, что на 7% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Люди посещают интернет с помощью своих телефонов, компьютеров, планшетов и других гаджетов.[1] Кто-то заводит новые знакомства, кто-то читает онлайн книги, а кто-то занимается маркетинговой деятельностью. На сегодняшний день тема интернет- маркетинга весьма актуальна ,так как продвижение товара или услуги в виртуальном пространстве это очень лёгкий ,быстрый и, приносящий хороший доход, бизнес. При этом он не стоит на месте, ибо сейчас каждая уважающая себя компания имеет свой сайт или, как минимум, свою страницу в социальных сетях, другими словами, так или иначе, создает свое отражение в Интернете. Но мало создать сайт, нужно еще сделать так, чтобы целевая аудитория приходила на него и совершала необходимые для бизнеса действия. Этими действиями могут быть покупки, лайки, просмотры, репосты и комментарии. Всё это и включает в себя понятие интернет-маркетинг.

[1]Статистические показатели по интернету в России 2018 г.: цифры и рейтинги. URLhttps://www.web-canape.ru

Итак, интернет-маркетинг представляет собой управленческий и социальный процесс, направленный на удовлетворение нужд и потребностей пользователей сети интернет в информации, покупке и продаже товаров и услуг.[1] Он включает в себя творческие, организационные и технические аспекты маркетинг -менеджмента в интернете, в том числе разработку и создание носителей информации, создание и размещение рекламы, продвижение как носителей информации, так и самой информации, товаров и услуг.[2] Основной целью интернет- маркетинга является извлечение выгоды, посредством максимального удовлетворения той части целевой аудитории, которая является интернет -пользователями. Соответственно задачей интернет - маркетинга является понимание потребностей данной целевой аудитории и возможность максимально их удовлетворить.

Нужно отметить, что интернет-маркетинг имеет множество достоинств, помогающих менеджерам и управленцам получить хороший доход. Главным достоинством является то, что глобальная сеть Интернета не ограничена какими-либо временными или территориальными рамками, поэтому компании имеют возможность продвигать, продавать, рекламировать свой продукт по всему миру, не переплачивая за территориальную удаленность. В качестве примера можно привести частных поставщиков товаров на таких сайтах, как Aliexpress, Boots, TSCO, которые имеют возможность вести свой бизнес в мировых масштабах, а значит иметь большое количество интернет- пользователей. К примеру, количество активных покупателей из России на сайте Boots составляет около 16 миллионов пользователей, на Aliexpress 20 миллионов, а на TSCO 60 миллионов, что во много раз превышает количество покупателей других компаний за несколько лет. [3]Также достоинством является возможность быстро анализировать реакцию потребителей ,и в случае неудачи резко реформироваться. Ещё одним плюсом служит лёгкость создания, обновления и постоянного пополнения базы данных покупателей, что тоже немало важно.

---

[1]Маргарита Акулич «Интернет-маркетинг. Направления и инструменты коммуникаций» , ЛитагентРидеро –издат.,2017 г.,24с.

[2]Маргарита Акулич «Интернет-маркетинг. Направления и инструменты коммуникаций» ,ЛитагентРидеро -издат.,2017 г.,26с.

[3]Статистические показатели по интернет покупателям в России 2018 г.: цифры и рейтинги. URL https://rusability.ru

Учитывая все достоинства нельзя забывать и про недостатки, которые, как и в любом бизнесе, имеются и в ведении интернет - маркетинга. В основном управленцы и менеджеры не учитывают тот фактор, что нет гарантии того, что отдача целевой аудитории компании будет положительна и вызовет у них интерес, никто не может спрогнозировать положительную динамику роста, поэтому разработка и продвижение бренда компании займёт немало сил и времени. Также минусом является то, что для ведения такого рода бизнеса необходимо изначально иметь определённую немаленькую сумму денежных средств, которые потребуется вложить в рекламу, площадки, персонал и многие другие немало важные моменты . При этом по ходу ведения бизнеса нужно будет также регулярно вкладывать в маркетинг как минимум 10% своего дохода. Также огромным минусом является опасность разглашения персональных данных компании и возможность взлома хакерами платёжных систем. Известно ,что за 2016 год Google проанализировал 760 тысяч взломов сайтов и анонсировал новый инструмент оповещения веб-мастеров.[1]

Рассмотрев все стороны ведения такого социального и управленческого процесса ,как интернет –маркетинг, можно сделать вывод о том, что такой вид деятельности у людей пользуется огромным спросом, этот бизнес ,несомненно, актуален в современном обществе. Как и в любом деле здесь существуют недостатки, но не смотря на них ,достоинств всё же больше и можно смело сказать о том, что в ближайшем будущем такой род деятельности станет ещё более востребуем и мы пронаблюдаем положительные тенденции роста ведения маркетинга в сети Интернет.

Калинина О.С.
Россия,Тверской филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд.экон.наук,доц. Симакова Е.Ю

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Тематика управления сферой культуры на данный момент является одной из самых актуальных в Тверской области. Это

[1]Статистические показатели по интернет покупателям в России 2018 г.: цифры и рейтинги. URLhttps://habr.com

подтверждается повышенным вниманием государства к этой отрасли в последние годы. Более того, статья 44 Конституции РФ гарантирует каждому право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям и говорит о том, что каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.[1]

Основным документом, подтверждающим актуальность управления сферой культуры, можно считать Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»[2], в котором Президент Российской Федерации постановил Правительству Российской Федерации решить ряд определённых задач в сфере культуры. Тверской области необходимо обратить внимание на ряд таких направлений, уставленных Президентом РФ, как подготовка кадров для организаций культуры, модернизация учреждений сферы культуры и обеспечение необходимым оборудованием и материалами культурно-досуговые учреждения Тверской области.

На данный момент в регионе реализуется действующая государственная программа «Культура Тверской области» на 2017 – 2022 годы (В редакции Постановлений Правительства Тверской области от 01.03.2017 № 48-пп; от 04.05.2017 № 119-пп;от 26.05.2017 № 165-пп; от 16.10.2017 № 336-пп; от 05.12.2017 № 401-пп). Приоритетными направлениями в данной программе выступают :

1.Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области;

2.Реализация социально значимых проектов в сфере культуры;

3.Сохранение культурного наследия Тверской области.[3]

Так, например, к приоритетным задачам направления «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области» относится сохранение и развитие библиотечного и музейного дела,

---

[1] Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. на 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398

[2]О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : указ Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018г. // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 41. – Ст. 4923. http://base.garant.ru/71937200/#friends

[3]О государственной программе Тверской области «Культура Тверской области» на 2017-2022 годы // [электронный ресурс].- режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/499305873

профессионального искусства и народного творчества, художественного образования и подготовка кадров в сфере культуры.

На данный момент, к сожалению, в Тверской области наблюдается дефицит управленческих кадров в сфере культуры и «стареющий» кадровый состав. Одной из главных причин непривлекательности работы в сфере культуры является низкая оплата труда и для большинства сотрудников сферы культуры в Тверской области их работа становится для них хобби.

Ко второму приоритетному направлению «Реализация социально- значимых проектов в сфере культуры» относятся следующие задачи: обеспечение многообразия художественной, творческой жизни в Тверской области, создание условий для реализации творческих проектов и инициатив, поддержка муниципальных учреждений культуры, в том числе сельских, и образовательных организаций в сфере культуры за счет средств областного бюджета Тверской области и федерального бюджета, укрепление и модернизация материально-технической базы государственных учреждений, в отношении которых Комитет по делам культуры Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

Финансовое обеспечение сферы культуры осуществляется программно-целевым методом и на сегодняшний день проблема недостаточного финансирования является одной из самых «острых», так как в большинстве случаев выделенных финансовых средств попросту не хватает. Более того, из-за низкого финансирования, учреждениям культуры приходится закупать низкокачественные товары (например, технику), которая быстро изнашивается и становится непригодной для работы, что, следовательно, приводит к новым затратам. Наглядный пример такой ситуации можно было наблюдать в 2016 г. В Театре Юного Зрителя на премьере спектакля «Пустота», когда во время игры у актёров не в должной мере работали микрофоны, а у технических помощников, из одного действия в другое, наблюдались неполадки в проекторах.

Что касается заключительного приоритетного направления в государственной программе по развитию культуры Тверской области «Сохранение культурного наследия Тверской области» задачами которого является обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области (памятников архитектуры и деревянного зодчества) и популяризация и пропаганда деятельности по сохранению объектов культурного наследия Тверской области,нельзя не вспомнить трагическое событие

произошедшее в ночь с 7 на 8 августа 2017 года в городе Твери. Обрушился один из самых значимых культурных символов города – здание Речного вокзала. По мнению правоохранительных органов, к этому причастны должностные лица местных органов власти, которые ненадлежащим образом исполняли возложенные на них обязанности. Тем самым чиновники не обеспечили сохранность объекта культурного наследия.

Кроме того, ещё одной глобальной проблемой является то, что на данный момент идёт активная борьба правоохранительных органов и мирных жителей против вандалов оскверняющих мемориалы погибших воинов, различные памятники, дворцы культуры в Твери и области. Например, в начале мая 2018 года в сквере Казакова вандалы нанесли огромное количество графических изображений и надписей унижающих честь и достоинство жителей города Твери и её туристов. Кроме того, нанесение надписей и графических изображений вне отведённых для этих целей мест или без необходимых разрешений преследуется ст.26 Закона Тверской области №46-ЗО «Об административных правонарушениях», которая предусматривает для «художников» наказание в виде штрафа в размере от 2,5 до 5 тысяч рублей.

В целях совершенствования управления сферы культуры Тверской области, можно предложить перенять опыт прошлых лет и обратиться в Тверскую городскую думу с инициативой создания нормативно-правового акта о минимальном размере финансирования отрасли культуры в муниципальном бюджете не менее 6%. Данный нормативно-правовой акт действовал на территории Тверской области до 2001года. На данный момент сфера культуры Тверской области финансируется программно-целевым методом без учета дальнейшего развития региона в данной сфере, несмотря на то, что расходы на культуру являются инвестициями в человеческий потенциал и вложениями в будущее страны и региона в целом.

Для развития кадрового потенциала в сфере культуры Тверской области необходимо модернизировать региональный этап всероссийского конкурса профессионального мастерства «Слово менеджерам культуры».Целью которого как раз и является повышение престижа профессии работника культуры и распространение инновационных разработок сотрудников учреждений культуры.

Таким образом, анализ состояния сферы культуры в Тверской области выявил ряд актуальных проблем, снижающих эффективность реализации управленческих решений и не позволяющих в полной мере использовать имеющийся потенциал культурного развития.

Основными проблемами управления сферы культуры в Тверском регионе является недостаточное финансирование отрасли культуры и дефицит кадров в сфере управления культурой. Для решения этих проблем необходимо перенять опыт прошлых лет вновь создав нормативно-правовой акт о минимальном размере финансирования отрасли культуры в муниципальном бюджете не менее 6% и модернизировать региональный этап конкурса «Слово менеджерам культуры» для выявления новых кадров и раскрытия потенциала у работников культурной сферы.

Исходя из вышесказанного, правомерно предположить, что в условиях меняющегося общества от решения проблем управления сферой культуры и реализации эффективной государственной культурной политики зависит как и дальнейшее состояние отрасли культуры в регионе, так и дальнейший социальный климат в Тверской области.

Карапетян Г.Г.
ФГБОУ ВО «Липецкий государственный технический университет»
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Королёва Е.В.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В связи с нынешним переходом России от планово-распределительной системы к рыночной экономике выделим ключевые особенности развития предпринимательства в России, отметив следующее.

Во-первых, возникли принципиальной важности категории - «частная собственность» и «частный собственник». Именно собственность – доминантная категория: право собственности (и умение им распоряжаться) инспирирует экономическое благосостояние собственника, и, как следствие его положение в обществе, социальный статус.

Обладающий правом собственности индивид, активно использующий объекты собственности в условиях рыночного механизма хозяйствования, обнаруживается субъектом, имеющим высокий социальный статус: именно такой индивид - основа

прогресса рынка.

Во-вторых, качественным образом изменился механизм распределения благ и ресурсов: командно-административная система, детерминированная наличием системы жестких плановых показателей, была нивелирована.

Возник специфический рыночный механизм, основу которого составляет постоянное определение равновесного положения в системе «спрос-предложение».

Рынок - это «место встречи» платежеспособного спроса и адекватного ему предложения: результат - нахождение некой «точки оптимума» в разрезе соотношения названных величин как по объему, так и по цене.

В-третьих, сформирована некоторая специфическая «общественная группа» - предприниматели.

Предприниматель – есть физическое или юридическое лицо, осуществляющее в установленном порядке разрешённую законодательством предпринимательскую деятельность (производство товарно-материальных ценностей, оказание услуг).

Предпринимательская деятельность - рассматривая ее с позиций теории экономической науки, истории экономических учений - есть деятельность в сути своей преобразовательная, однако всегда и непременно направлена она на извлечение дохода (прибыли) и его последовательную максимизацию.

Обязательно следует отметить, что осуществлять эту деятельность необходимо систематически и на профессиональной основе.

Данное лицо должно осуществлять хозяйственную деятельность: производство товаров, реализацией товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Выделим следующие критерии отнесения того или иного лица к субъектам предпринимательской деятельности.

- Инициативность. Предприниматель осознает тот факт, что конечный финансовый итог его деятельности зависит только и исключительно от уровня его инициативности, от его способности к «бизнес- динамики», от умения ориентироваться в быстро изменяющейся ситуации.
- Самостоятельность и независимость хозяйствующих субъектов. Эта черта обусловлена самой сутью рыночного механизма, в целом предприниматель свободен в принятии решения в хозяйственных вопросах, однако непременно в соответствии с действующими правовыми нормами.

• Принятие хозяйственного риска и ответственность за свои решения: с точки зрения экономической теории известно, что прибыль, извлекаемая предприниматель в результате его деятельности трактуется как плата за его предпринимательский талан

Предприниматель – и это факт определим в качестве некоторой «общей особенности предпринимательства в России» - осознает то, что конечный финансовый итог деятельности зависит только и исключительно от уровня его инициативности, от его способности к «бизнес-динамики», от умения ориентироваться в быстро изменяющейся ситуации.

Предприниматель – это всегда инициативный субъект, но не всегда субъект в полной мере ответственный за свои решения и поступки, принятые в условиях непредсказуемости внешней среды в целях (как уже отмечалось выше) максимизации объема извлекаемой прибыли.

Оптимизм предпринимателя - это движущая сила хозяйственной предприимчивости: очевидно, что субъект предпринимательской инициативы всегда действует в условиях агрессивной и непредсказуемой внешней среды.

Он реализует свой предпринимательский талант, который, к слову, может быть отнесен к числу факторов производства (таких как труд, земля, капитал), постоянно анализируя внешнюю динамику, конъюнктуру.

И, безусловно, проявляя необходимый оптимизм: предприниматель всегда ориентирован не только на избежание деструктивных внешних воздействий, но и на то, что данные воздействия он сможет преодолеть, сможет минимизировать риски, максимизировав одновременно прибыль и извлекаемый в процессе реализации предпринимательской деятельности социально значимый эффект.

Расчётливость – это сила самосохранения оптимизма предпринимателя.

Расчетливость – рассматривая ее в заданной плоскости – это механизм выработки такой стратегии, которая была бы эффективна в настоящий период времени, а также, как минимум, в разрезе среднесрочного горизонта планирования.

Самостоятельность и независимость хозяйствующих субъектов – важная черта российского предпринимательства, обусловленная самой сутью рыночного механизма, в целом предприниматель свободен в принятии решения в хозяйственных вопросах, однако непременно в соответствии с действующими правовыми нормами.

Вместе с тем категория «расчетливость» обнаруживает некоторое «преломление» в морально-нравственном контексте. С одной стороны любой предприниматель стремится получить максимальный доход, но с другой достижение этой цели часто требует «преступления» норм морали, нравственности, норм, выработанных человеческим социумом.

В-четвертых - выделяя особенности предпринимательства в современной России - «конкурентность» рынка в нашей стране охраняется законодательно.

Базисом правовой защиты конкуренции в нашей стране обнаруживается Федеральный закон № 135-ФЗ "О защите конкуренции".[1]

Данный нормативный акт направлен на предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отношении всех - как отечественных, так и зарубежных - субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на территории РФ.

Закон направлен на недопущение концентрации в отраслях, на оптимизацию рыночной структуры таким образом, чтобы процессы входа и выхода в отрасль были оптимальными.

Отметим также, что законом определяется круг уполномоченных органов, которые с некоторой периодичностью осуществляют мониторинг и исследование локальных и товарных рынков с целью своевременного определения фактов монополизации.[2]

В целом закон полноценно определяет все аспекты, касающиеся ценовой, неценовой конкуренции. Закон содержит четкие и однозначные методологии определения степени конкуренции на рынках.

Таким образом, честные методы конкуренции в российской предпринимательской деятельности - это методы, которые не запрещены законодательством, но обусловлены собственно самим рынком, самими специфическим механизмом взаимодействия в системе «спрос-предложение».

Говоря о нечестных методах конкуренции в российской предпринимательской деятельности, отметим: это методы, которые не

---

[1] Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" // КонсультантПлюс.

[2]Гальперин В.М., Игнатьев С.М., Моргунов В.И. Микроэкономика: в 2-х томах/ Общая редакция В.М. Гальперина. СПб.: Экономическая школа,переизд.,2013 год. С. 85

детерминированы всесторонней оптимизацией механизмов функционирования фирмы, но использованием следующих «технологий и практик»:

- Демпинговое предложение, когда, в отдельных случаях, к примеру, чтобы «завоевать рынок» субъект готов реализовывать свой продукт по цене, которая ниже себестоимости.
- Дискриминационная - для каждого отдельного клиента - политика цен;
- Ложная, вводящая потребителя в заблуждение реклама;
- «Плагиат», противоправное «копирование» товарок конкурирующих марок;
- Практика промышленного шпионажа;
- Недобросовестная практика HR-деятельности, когда предприятие «переманивает» ведущих, наиболее опытных сотрудников, работающих у его конкурента.

Таким образом, особенности российского предпринимательства – комплексны, они обусловлены общей динамикой – динамикой конкурентного, последовательно развивающегося, рынка.

Карева Д.Д.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ РОССИИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Информационные технологии стали одним из основных условий прогресса всего человечества, а их вездесущее применение образовало новую сферу социальных взаимоотношений. Информационные технологии оказывают влияние на всевозможные стороны социального, политического, культурного, экономического развития, а так же на обыденную жизнь простых людей. Они, наряду с телекоммуникационными технологиями, концентрируют основу процессов информатизации всего мира. В РФ становление и действенное внедрение информационных технологий считается одним из приоритетных направлений государственной политические деятельности. Но не смотря на множество положительных аспектов развития ИТ, имеют свое место быть и отрицательные моменты.

В современном обществе, когда практически вся сфера нашей

жизни стала информатизированной, появилось всеобщее беспокойство людей за свою безопасность информационного характера, что несомненно требует правового регулирования. Многие информационные ресурсы оказывают пагубное влияния на психику человека, в большинстве случаев такому воздействию подвергнуты дети и подростки. Все чаще совершаются, так называемые, киберпреступления - у обычных людей, крупных и малых фирм и предприятий крадется личная, закрытая от общего доступа важная информация, по средствам которой хакеры могут угрожать и шантажировать владельцев данной информации.

Поэтому с появлением новых социальных отношений, связанных с внедрением информационных технологий, особенную значимость приобрело нормативно-правовое регулирование, обеспечивающее устойчивое и активное становление данной сферы. В России пока не существует такого нормативно-правового документа, который бы в полной мере регламентировал отношения, возникающие в сфере информационных технологий. Существенное количество правовых актов и развивающийся нормотворческий процесс, растущий публичный интерес к представленной проблематике обусловливают потребность системного анализа действующего законодательства с целью выявления пробелов и противоречий и, в свою очередь, определения приоритетов в государственном регулирование.

Целью правового регулирования отношений, связанных с информационными технологиями, считается создание действенной правовой почвы для реализации прав граждан, защиты социальных и государственных интересов в данной сфере и, в свою очередь, для стимулирования применения новых информационных технологий при решении задач социально-экономического развития и увеличения эффективности государственного управления. Достижение обозначенной цели настоятельно требует координации и согласованности правотворческой деятельности органов власти, её соответствия государственной политике РФ в сфере становления и применения информационных технологий.

Правовое обеспечение государственной политики в сфере информационных технологий необходимо реализовывать по следующим направлениям:

Во-первых, необходимо разрабатывать и принимать законодательные и иные нормативно-правовые акты, с целью ликвидации пробелов в современного правового регулирования в сфере ИТ.

Во-вторых, следует вносить изменения и поправки в

действующее законодательство и прочие нормативно-правовые акты сфере ИТ.

В-третьих, участвовать в совместной деятельности с другими странами с целью выработки новых международно-правовых документов и соглашений в сфере ИТ.

В-четвертых, разрабатывать научную терминологию в сфере информационных технологий для более полного и детального понимания всей проблемы.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать следующий вывод. Информационные технологии стремительно развиваются все больше и больше с каждым годом. Нельзя не согласиться с тем, что технологический процесс во многом помогает людям в современном обществе. В новом ключе развиваются экономические, политические, социальные, культурные, нравственные аспекты и сферы нашей жизни, также ИТ во многом предопределили и стали одним из главных направлений государственной политики в России. Но наряду с положительными моментами развития в сфере информационных технологий, есть и отрицательные. В интернете на данный момент можно найти огромное количество информационных ресурсов, которые пагубно влияют на психику человека. Людей через сеть вербуют различные запрещенные экстремистские и прочие организации, разжигают конфликты на основе вероисповедания, расы, языка, национальности. Все это не может не ставить под угрозу национальную безопасность Российской Федерации. Также участились случаи хищения частной информации через интернет и последующего вымогательства огромных сумм у потерпевших за ее возвращение. Важно помнить, что многие вопросы в области информационных технологий еще нуждаются в дополнительной проработке и уточнение. Поэтому необходимо разрабатывать новые законодательные и иные нормативно-правовые акты в сфере информационных технологий, корректировать и закрывать пробелы в старом законодательстве. Только после тщательной работы по данным направлениям информационные технологии будут дальше развиваться в положительном ключе и окончательно укрепятся в статусе одного из главных направлений государственной политике в РФ.

Каримов Ф.А.
Россия, Сибирский институт управления филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Васильев В.Г.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местным самоуправлением считается организованная деятельность граждан с целью самостоятельного решения вопросов и проблем местного значения, управления собственностью муниципального образования от имени всех его жителей и в их интересах. Данный вид деятельности осуществляется специальными органами, именуемыми органами местного самоуправления или органами муниципальных образований. Необходимо уточнить, что эти органы не являются государственными и не относятся ни к одной из существующих ветвей власти.

В Российской Федерации местное самоуправление признаётся одной из основ действующего конституционного строя и регулируется ст. 12 Конституции РФ 1993 года. Принципы и сфера деятельности, порядок формирования, полномочия и компетенция соответствующих органов отражены в гл. 8 Конституции. Важнейшим международным правовым актом, являющимся источником российского конституционного права в этой сфере, является Европейская хартия местного самоуправления 1985 года.

Более подробно деятельность муниципальных образований регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон устанавливает перечень вопросов местного значения, которые находятся в компетенции органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов, а также полномочия государственных органов по решению этих вопросов. С принятия действующего закона начинается масштабная муниципальная реформа. В 2003-2005 годах в рамках реформирования были определены границы муниципальных образований и их правовой статус. Этим же федеральным законом обозначен порядок изменения статуса муниципалитетов и их территории. Сроком окончания реформирования должен был стать 2009 год, то есть время полного вступления в силу нового закона. Однако полностью реформа завершена не была, так как, по признанию президента Д.А. Медведева, не было достигнуто полное разграничение между муниципалитетами и государством.

Как уже упоминалось раннее, органы местного самоуправления не относятся к системе органов государственной власти, однако законом допускается их наделение государственными полномочиями, при этом исполнение данных полномочий контролируется государством. Согласно действующему законодательству все муниципальные образования разделяются на несколько типов.

В настоящее время существует семь типов муниципальных образований:

- Муниципальные районы
- Городские округа
- Городские и сельские поселения – части муниципальных районов
- Межселенные территории – территории, входящие в муниципальный район, но не являющиеся частью территории городского/сельского поселения
- Внутригородские территории городов федерального значения (в городах Москва, Санкт-Петербург и Севастополь)

Согласно изменениям 2014 года появились следующие типы муниципальных образований:

- Городской округ с внутригородским делением (в настоящее время - Челябинск, Самара и Махачкала)
- Внутригородской район

Согласно действующей конституции основными формами осуществления местного самоуправления считаются местные референдумы, муниципальные выборы, голосования по определённым вопросам, сходы граждан и иные формы. Население принимает участие в местном самоуправлении как непосредственно, так и через своих представителей в муниципальных органах. Структура органов местного самоуправления самостоятельно определяется населением соответствующего муниципального образования. Как правило, муниципальные образования имеют отдельные представительные и исполнительные органы.

Представительными органами могут являться советы, собрания, комитеты, сходы и др. Исполнительная власть реализуется главой муниципального образования. Глава муниципального образования является единоличным исполнительным органом, выборным должностным лицом, осуществляющим как стратегическое руководство, так и оперативное управление всеми сторонами жизнедеятельности населения муниципального образования.

Помимо управления муниципальной собственностью в сферу деятельности органов местного самоуправления входят формирование,

утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, а также иные функции.

В заключение нужно сказать, что в современных условиях местное самоуправление имеет стратегическое значение, так как является публичной властью, непосредственно приближенной к населению, и обеспечивающей защиту интересов граждан и их взаимодействие в рамках определённой территории. Поэтому местное самоуправление является одной из важнейших основ современной политической системы и от его организации и функционирования во многом зависит современное состояние и развитие российского государства и общества.

Карпович А.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шурупова А.С.

СОВРЕМЕННЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Развитие методов управления персоналом влечет за собой развитие кадровых технологий, которые устанавливают в организации показатели результативности профессиональной деятельности персонала, что, в свою очередь, оказывает влияние на дифференциацию оплаты его труда.

Сущность кадровых технологий на государственной службе заключается в последовательно производимых действиях приемах, операциях, позволяющих либо получить информацию о возможностях человека, либо сформировать требуемые профессиональные характеристики, либо изменить условия реализации данных характеристик.

Целью применения кадровых технологий на государственной службе является, то, что они призваны способствовать достижению цели органов государственной службы, их более эффективному функционированию посредством более эффективного использования персонала.

Кадровые технологии на государственной службе – это рационально организованная система планомерно выстраиваемых процедур, ориентированных на решение кадровых проблем органов

местного самоуправления, применение которых делает возможным не только достижение разового результата, но и постоянное его воспроизводство.[1]

С помощью кадровых технологий определяются соответствие работников характеру исполнения служебных обязанностей, эффективность их труда, уровень деловых, профессиональных и личностных качеств государственных служащих потребностям организации, осуществляются планирование и управление карьерой государственного служащего, повышение квалификации, переподготовка, оценка, отбор и подбор персонала. В этих целях используются ротация, кооптация, перепрофилирование, отставка, введение контрактной системы найма на работу и т.п.

Кадровые технологии обычно делятся на три группы.

К первой группе относятся технологии, обеспечивающие получение достоверной информации о человеке. При этом применяются различные методы получения такой информации, например аттестация и квалификационный экзамен, мониторинг (периодическое наблюдение и оценка).

Вторую группу составляют кадровые технологии, позволяющие обеспечивать требуемые для организации количественные и качественные характеристики состава персонала. Это отбор, формирование резерва, кадровое планирование, профессиональное развитие. Совокупность этих кадровых технологий образует основу кадровой культуры руководителя и специалистов кадровой службы.

К третьей группе относятся технологии, позволяющие получить высокие результаты деятельности каждого специалиста и совокупный эффект от согласованных действий всего персонала. Это подбор персонала, ротация, управление карьерой и др.

Рассматриваемые кадровые технологии взаимосвязаны между собой, поскольку дополняют друг друга. В практической деятельности они не реализуются одна без другой, и потому их определяют как базовые кадровые технологии.

Применение кадровых технологий в государственной гражданской службе должно осуществляться на нормативной основе.

Действия руководителя и специалистов кадровых служб по применению результатов кадровых технологий строго регламентируются.

---

[1]Газиева И.А. Кадровая политика в сфере государственной гражданской службы. М.: Проспект, 2017. 196 с.

• Содержание кадровых технологий должно быть доступно и понятно тем, по отношению к кому они применяются.

• Кадровые технологии не должны нарушать права человека, ущемлять личное достоинство, приводить к получению и разглашению информации, не имеющей отношения к выполнению его обязанностей, в том числе и о состоянии здоровья.

• Право на применение кадровых технологий должны иметь лишь те лица, которые наделены соответствующими государственными полномочиями.[1]

В государственной гражданской службе нормативно-правовой основой для применения кадровых технологий являются Конституция РФ, конституции и уставы субъектов РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, регулирующие вопросы прохождения государственной гражданской службы.

В то же время необходимо отметить, что в государственной службе не все кадровые технологии в равной мере нормативно обеспечены.

Так, в настоящее время в организациях, включая государственную гражданскую службу, отсутствуют нормативные документы, которые регулируют такие кадровые технологии, как управление карьерой, ротация кадров и др.

Именно нормативное закрепление порядка использования кадровых технологий упорядочивает использование полученных результатов. Благодаря этому повышается степень доверия персонала к кадровым технологиям, повышается эффективность затрат на их проведение, появляется стимулирующая роль для персонала.

Таким образом, кадровые технологии в сфере государственной службы являются важнейшим средством управления количественными и качественными характеристиками персонала, достижения целей государственной службы, залогом ее эффективного функционирования.

[1]Знаменский Д. Ю. Кадровая политика и кадровый аудит М.: Юрайт, 2017. 368 с.

Карякина А.С.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Аксёнова М.А.

МОДЕРНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ЧЕРЕЗ ИНСТРУМЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Ускорение процессов глобализации мирохозяйственных связей и усиление конкуренции на мировых рынках требуют объективной необходимости системных и скоординированных действий государства, бизнеса и общества по обеспечению стабильности страны.

Причем речь идет не только о политической стабильности, обеспечивающей внешний статус государства, но и о правовой, социальной, экономической стабильности.

Важной составляющей процесса социально-экономической стабилизации является цивилизованная форма общественных отношений-социальное партнерство. Идея социального партнерства понятна и важна для разных слоев населения.

В современном мире социальное партнерство приобретает новые черты, за ним начинает закрепляться новая экономическая роль. Речь идет о конструктивном взаимовыгодном сотрудничестве между тремя секторами общества - государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями. Они помогут решить проблемы всего населения или его отдельных групп, проживающих на данной территории.

Социальное партнерство рассматривается с позиции различных объектов и предметов, это система, выполняющая важную функцию в модернизации рынка труда, социально-трудовых отношений, методов трудоиспользования и национальной экономики в целом.[1]

Модернизация экономики – это вид экономической деятельности, главной целью которого является развитие российской экономики до уровня развития западных стран.

По сути, модернизация заключается в стремлении экономики России побороть отставание методом улучшения всех сфер экономики внутри страны.

В сегодняшнем глобальном и цифровом мире прорывы в обществе происходят благодаря использованию мощи

[1]И.ААлександрова Социальное партнерство в системе социально - трудовых отношений Российской Федерации, 2010. №14. С. 123-125..

экспоненциальных технологий, мудрости толпы и постоянным экспериментам с новыми бизнес-моделями.[1]

Легко говорить о важности многосекторальных партнерств, но это совсем другая проблема, чтобы выяснить, как наладить и поддерживать успешные отношения.

Один из наиболее важных вопросов, с которым мы сталкиваемся, заключается в том, как мы можем работать в партнерстве с компаниями и правительствами, чтобы быстро и эффективно обнаруживать, развивать и внедрять социальные инновации в масштабах, необходимых для того, чтобы действительно изменить ситуацию.

Это центральная тема на международных встречах, в бизнес-школах и за конференционными столами, где люди собираются для обсуждения моделей взаимодействия, подходов к финансированию и структур стимулирования.

Государство, бизнес, некоммерческие организации и наука являются субъектами системы инновационного социального партнерства.

Государство играет огромную роль как в национальной экономике страны, так и в инновационной деятельности. Оно выступает в трех ипостасях: собственника, законодателя и арбитра (посредника). Государство должно играть активную роль в генерировании и внедрении инноваций в широком масштабе и в руководстве развитием и международной конкурентоспособностью широких слоев отечественной промышленности, часто состоящей из малого и среднего бизнеса.[2]

Не менее значимую роль играет бизнес. Бизнес совместно с наукой принимают заявки на инновации, выполняют НИОКР, а итогом их совместной работы является инновационный продукт. Научная работа выступает главным источником нововведений и ключевым фактором подъема инноваций. Тем более, когда бизнес инвестирует в инновации, это принесет новую потенциальную энергию бизнеса в компанию.

Источником социальных инноваций является некоммерческий сектор.Впервые, именно некоммерческими организациями были

---

[1]Жариков В.В. Управление инновационными процессами Тамбов: ТГТУ, 2014.

[2]Андрейчиков А. В. Стратегический менеджмент в инновационных организациях : системный анализ и принятие решений М. : Вуз.учебник : ИНФРА-М, 2013. 394 с.

внедрены многие образовательные, управленческие и информационные технологии, современные методы социальной работы, а затем они стали частью государственной и муниципальной политики.Ключевыми факторами успеха в секторе некоммерческих организаций являются их способность к инновациям, чтобы улучшить социальные потребности общества, сохраняя при этом основные ценности.

Отдельно следует отметить роль инновационных кластеров. Это сети, возникшие на определенных территориях, которые связывают участников инновационной деятельности - компании, научные организации, университеты - через выработку общих стратегических путей развития, использование очевидных синергетических эффектов объединения усилий в совместных инновационных проектах. Кластеры инноваций (COI) были определены как "глобальные экономические горячие точки, где новые технологии прорастают с поразительной скоростью и где пулы капитала, опыта и талантов способствуют развитию новых отраслей и новых способов ведения бизнеса."[1]

Одним из главных факторов роста экономически развитых стран, является повышение экономической роли инноваций, изменение темпов, направлений и механизмов развития инновационных процессов. Неопределенность и отложенность результата являются специфической особенностью инновационной деятельности. Потенциальным инвесторам, потребителям, новаторам, исследователям и населению нужна точная и доступная информаций о новой инновационной деятельности. Однако, очень часто общественный и индивидуальный эффект не совпадает, так как появляется асимметричность информации. Очень высокие инвестиционные риски, никто не может предугадать эффективным ли будет новшество. Экономика города и местные экономические инновации, вызов гражданским обязательствам, побуждение людей к новым видам экономической деятельности в их соседстве имеют жизненно важное значение для будущего.

Вот почему инновационное социальное партнерство государства, бизнеса и некоммерческих организаций определяют парадигму современной инновационной политики экономики России.

В современных условиях Липецкаяобласть, какоднаиз наиболее успешных и динамично развивающихся регионов России, занимает

[1]Спивак В. А. Управление изменениями. Учебник / В.А. Спивак. М. Юрайт, 2016. 358 с.

лидирующие позиции в национальной экономике по многим социально-экономическим показателям.

Очевидно, что социально-экономическое развитие зависит от уровня инновационной деятельности, инновационной активности и развития механизмов государственно-частного партнерства региональной властью.

Активизации инновационной деятельности в Липецкой области способствовал закон "Об инновационной деятельности в Липецкой области" от 27 октября 2010 года № 425-ОЗ, принятие которого послужило импульсом для развития объектов инфраструктуры в регионе. В 2013 году было создано региональное независимое учреждение "Центр кластерного развития Липецкой области".Основное его назначение - поддержание благоприятных условий для развития инновационных территориальных промышленных кластеров в Липецкой области.

Следующим инфраструктурным объектом явился Центр поддержки технологий и инноваций (ЦПТИ), созданный в 2014 году для оказания консалтинговой, информационной и научно-методической поддержки субъектам инновационной деятельности.

Создаются Центры молодежного инновационного творчества (ЦМИТ).

Их главная цель-познакомить молодежь с новыми техническими разработками в производстве, инновациями, скоординированной работой с малыми научно-инновационными предприятиями в высших учебных заведениях региона, работающими по приоритетным направлениям науки и техники. [1]

Следует отметить поддержку субъектам инновационной деятельности со стороны федеральных органов управления.Так, врамках подпрограммы «Развитие инновационной деятельности в Липецкой области на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области»,государство предоставляет предприятиям-инноваторам налоговые льготы и субсидии.

Организации, которые осуществляют инновационную деятельность получают следующие виды поддержки:

- компенсация затрат, связанных с участием в выставках по инновационной деятельности (объем финансирования в 2017 году –

[1]Официальный сайт Управления инновационной и промышленной политики Липецкой области. http://lipetskprom.ru/ru/ (дата обращения: 15.09.2018).

550 тыс. руб.);

- компенсация части затрат на приобретение права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей, новых технологий (объем финансирования в 2017 году - 500 тыс. руб.);

- компенсация части затрат по регистрации патентов, лицензий, торговых марок и иной интеллектуальной собственности (объем финансирования в 2017 году – 100 тыс. руб.).

«Новатор», «Технополис» «Концепт» в Липецке, «Pro-арт» в Ельце и «Новый горизонт» в Чаплыгине - действующие центры молодежного творчества инноваций в Липецкой области.

В 2016 году организация работы ЦМИТ «Pro-арт», созданного на базе ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина», вошла в число лучших практик по результатам анализа деятельности практико-ориентированных научно-технических клубов творческого развития студентов и школьников по инженерным направлениям подготовки на базе организаций высшего образования России.

В целях развития и популяризации изобретательского и рационализаторского движения в Липецкой области ежегодно проводится областной публичный конкурс «Изобретатель и рационализатор года»

Таким образом, стратегия взаимодействия предполагает объединение сил по схеме: «общество - государство - бизнес». Бесспорно, исходя из общих закономерностей долгосрочного экономического роста, система социального партнерства способна давать видимый результат только благодаря успешной реализации стратегии модернизации.

Именно стратегия модернизации экономики с помощью инструмента социального партнерства подразумевает переход российского общества к желаемому образу жизни.

Чтобы иметь хоть какую-то надежду на достижение целей, обеспечивающих устойчивое развитие национальной экономики, необходимо превратить идеи в решения, доступные и понятные миллиардам людей.

Для достижения этой цели важное значение будет иметь изучение путей более эффективного управления сложными и динамичными многосекторальными партнерствами.

Касимов Е.Р.
Россия, Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. полит. наук, доц. Рыбкина О.С.

УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГОРОДЕЦКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Городецкий район – муниципальное образование в составе Нижегородской области России. Административный центр – город Городец, основанный в 1152 году. Город расположен на реке Волга, благодаря чему в городе развивалось купечество.

Район занимает лидирующие позиции в регионе по сельскому хозяйству. На его территории располагается множество колхозов и предприятий АПК. В 2017 году он был в очередной раз награждён Почётным знаком Губернатора Нижегородской области «За достижения в развитии АПК»[1]. И это всё несмотря на то, что район считается северным, а почва не самая плодородная.

Из-за чего тогда такие успехи, если Нижегородская область, в целом, не специализируется на сельском хозяйстве (область занимает предпоследнее место в Приволжском федеральном округе по валовому региональному продукту в сфере сельского хозяйства)[2]? В первую очередь их предрекла история. Со слов Любови Владимировны Бубновой – начальника управления сельского хозяйства администрации Городецкого района, главная причина развития АПК в районе – это наличие большого количества потребителей.

Расположение на крупнейшей реке Европейской части России – Волге, дало возможность легко сбывать продукцию. Следовательно рынок сбыта расширялся почти на всю Россию.

Также район – один из немногих районов Нижегородской

[1] Решение Земского Собрания Городецкого муниципального района Нижегородской области от 22.03.2018 №41 «Об отчете о деятельности главы администрации Городецкого района и работе администрации Городецкого района за 2017 год» URL: https://www.gorodets-adm.ru/images/Docs/verticalmenu/glava-msu-i-zemskoe-sobranie/zemskoe-sobranie/reshenia/2018/Mar/N41_22_03_2018.pdf

[2] Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской областиURL: http://nizhstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/nizhstat/ru/statistics/grp/

области, на территории которого расположено сразу два города, в которых, в свою очередь, располагаются крупные промышленные производства. В 1918 году была образована городецкая судоверфь, но судостроительному промыслу в районе более 300 лет[1]. А в 1958 году в городе Заволжье открылся один из крупнейших заводов в Европе – Заволжский моторный завод[2]. Эти и другие предприятия обеспечили большое количество рабочих мест, а значит большое количество населения, которому требуются продукты питания. Следовательно они становятся потребителями продукции сельскохозяйственного производства.

Также, несмотря на преобладание частных домов в Городце, особенно в его исторической части, у населения почти нет возможности вести подсобное хозяйства. Начальник управления сельского хозяйства районной администрации объясняет это тем, что когда велась застройка, каждый хотел построить свой дом как можно ближе к месту работы, из-за чего участки получались небольшими по площади, и на них нельзя было выращивать растения или держать скот. Таким образом, жители были вынуждены покупать продукты питания у колхозов и прочих предприятий АПК.

Своевременная реорганизация Городецкого молокозавода тоже стала стимулом к развитию сельского хозяйства в районе. Молоко получают от коров, которых нужно кормить, то есть обеспечивается спрос на кормовые культуры, которые нужно выращивать, что, в свою очередь, обеспечивает работой ещё больше людей, которые, в итоге, становятся потребителями и молокозавода в том числе, который за прошлый год рекордный надой – 6700 кг[3].

И наконец, стоит отметить, что район хоть и не чернозёмный, но его подзолистая почва богата гумусом, что поддерживает урожайность на высоком уровне. Например, за 2017 год общий валовой сбор

---

[1] ПАО «Судоремонтно-строительная компания» URL: https://www.gsverf.ru/cat/history.html

[2] ПАО «Заволжский моторный завод» URL: http://www.zmz.ru/O_nas/Istoriya

[3] Решение Земского Собрания Городецкого муниципального района Нижегородской области от 22.03.2018 №41 «Об отчете о деятельности главы администрации Городецкого района и работе администрации Городецкого района за 2017 год» URL: https://www.gorodets-adm.ru/images/Docs/verticalmenu/glava-msu-i-zemskoe-sobranie/zemskoe-sobranie/reshenia/2018/Mar/N41_22_03_2018.pdf

картофеля составил 81,0 тыс. тонн, урожайность – 290 ц/га[1].

Именно наличие постоянного высокого спроса на продукцию сельскохозяйственного производства стало главной причиной успехов АПК в районе. Системный подход к решению задачи развития сельского хозяйства в районе, то есть воздействие на него путём создания новых рабочих мест (как в случае с открытием Городецкой судоверфи и Заволжского моторного завода), и арбитражная роль администрации в данном вопросе, заключающаяся в отсутствии кардинального вмешательства в исторически сложившуюся ситуацию, в настоящее время привели к крайне положительному результату.

Катышкина И.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель:канд. экон. наук, доц. Титова О.В.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В условиях жесткой конкуренции, глобализации и интеграции мировой экономики современному предприятию соответствуют такие черты, как конкурентоспособность, финансовая устойчивость, умение изменять собственную организационную структуру. Однако далеко не для всех предприятий характерно вышесказанное. Резкое изменение условий хозяйствования вызвало появление нового понятия — банкротство.

Прежде всего, это связано с интенсивной реформаторской деятельностью страны в области экономики, высокой степенью конкуренции и высокого сосредоточения рынка. Вследствие этого важно знать о банкротстве, о его признаках и причинах, чтобы впоследствии найти пути финансового оздоровления предприятия.

Институт несостоятельности в практике российского законодательства начал развиваться в период становления рыночных

[1] Решение Земского Собрания Городецкого муниципального района Нижегородской области от 22.03.2018 №41 «Об отчете о деятельности главы администрации Городецкого района и работе администрации Городецкого района за 2017 год» URL: https://www.gorodets-adm.ru/images/Docs/verticalmenu/glava-msu-i-zemskoe-sobranie/zemskoe-sobranie/reshenia/2018/Mar/N41_22_03_2018.pdf

отношений и по сегодняшний день имеет свое продолжение. Большинство ученых отмечают его несовершенство, как с позиции норм права, так и с экономического обеспечения информационными потоками. Рыночной экономике характерны такие явления как спад промышленности, экономический кризис, отсутствие инвестиций, ужесточение денежно-кредитных отношений, что приводит к несостоятельности предприятий.

Банкротство оказывает весьма значительное влияние на деятельность всей экономики. Это наиболее главный элемент рыночной экономики, обеспечивающий реализацию интересов собственников, кредиторов, государства, является стимулом для эффективной работы в организации и содействует вытеснению неэффективных структур и увеличении конкуренции.

По данным центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП) динамика банкротств в России в третьем квартале 2018 года составила 3227 — это на 3% больше предыдущего квартала и на 12,4% больше, чем год назад. Всего же с начала года в стране зафиксировано более 9600 банкротств. Для сравнения: за весь предыдущий год — более 12 тысяч (но все же рекордным, по оценкам ЦМАКП, оказался предыдущий кризисный 2009 год, когда в России были признаны банкротами почти 13 тысяч работающих предприятий).

Самая плачевная ситуация по банкротствам — в строительстве, где, считают аналитики ЦМАКП, наиболее существенно снизился платежеспособный рынок. А также в торговле, пищевой промышленности и машиностроительном комплексе. Лучшие показатели ЦМАКП обнаружил лишь в металлургии и в сфере коммерческих услуг, где количество. На стабильно высоком уровне остается количество банкротств в сельском хозяйстве (135 банкротства за квартал, с начала года — 418). Что касается конкретных регионов, то хуже всего обстоят дела в Вологодской, Волгоградской и Амурской областях.[1]

Система банкротства предприятий осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ, что определяет причины для признания должника банкротом, регулирует порядок и обстоятельства исполнения мер согласно предотвращению банкротства и другие отношения, возникающие при неспособности

[1]Федеральный закон РФ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.02 г. №127-ФЗ

должника удовлетворить в абсолютном размере условия кредиторов. Деятельность Федерального закона распространяется на все юридические лица и на индивидуальных предпринимателей.

Банкротство – это кризисное состояние, которое требует специальных методов финансового управления. Система методов рассчитывается для всех организаций, которая позволяет выявить и устранить негативные факторы развития предприятия, определить пути их решения. Проблема банкротства является актуальной в наше время, т.к. большинство финансовых компаний, производственные и коммерческие фирмы прекратили свое существование, а некоторые фирмы находятся на грани банкротства, и потому существует необходимость в антикризисном управлении. Банкротство – это документально подтверждённая неспособность организации платить по своим долговым обязательствам и финансировать основную деятельность из-за отсутствия средств.

Главным показателем банкротства является неспособность компании гарантировать выполнение условий кредиторов в течение трех месяцев со дня наступления сроков платежей. Согласно истечению данного времени кредиторы получают возможность заявить в арбитражный суд о признании предприятия-должника банкротом.

Банкротство организации может быть:

1.Несчастной, в виде внезапных обстоятельств (стихийные бедствия, кризис в экономике, политическая нестабильность общества, спад производства и т.д.). В этом случае государство обязано предоставлять поддержку организации в кризисной ситуации.

2. Ложной, в виде специального укрытия собственного имущества с целью уклонения уплаты долгов кредиторам;

3. Неосторожной, по причине неэффективной работы организации. Также существуют внешние и внутренние факторы возникновения банкротства.

К внешним факторам относятся:

1. Экономические, выражающиеся в кризисном состоянии экономики страны, спадом производства, ростом цен на ресурсы, нестабильностью финансовой системы, высоким уровнем налогообложения, неплатежеспособностью и банкротством партнеров.

2. Политические, к ним относится политическая нестабильность общества, разрыв экономических связей с внешними партнерами, изменение условий импорта и экспорта, потеря рынков сбыта и т.д.

3. Демографические, к ним относится численность, уровень благосостояния населения, платежеспособность и структура

потребностей населения на товары и услуги.

К внутренним факторам относятся:

1. Недостаток собственного используемого капитала как результат неэффективной производственно-коммерческой деятельности или неэффективной инвестиционной политики.

2. Низкий уровень техники, технологии и организации производства.

3.Снижение эффективности используемых ресурсов, производственных мощностей, вследствие чего возрастает уровень себестоимости продукции, расходы превышают доходы организации и т.д.

4. Плохие клиенты компании, которые платят с опозданием или не платят вообще, что заставляет организацию влезать в долги. Так зарождается цепное банкротство и т.д.[1]

Однако причины задолженности могут возникать не только по вине самого должника. К таким факторам относятся: инфляция (повышение уровня цен на ресурсы, сырье, материалы, транспортные услуги и т.д.), повышение уровня процентных ставок кредитования, налогов, рост оплаты аренды. Те или иные факторы могут вызвать постепенное или даже неожиданное банкротство.

Субъективные причины банкротства выражаются в неумении управляющих предвидеть банкротство и избежать его в будущем, в снижении размеров продаж из-за плохого изучения спроса, отсутствии рекламы, в снижении размеров производства, в снижении качества и цены продукта, в высоких расходах, в больших долгах организации.

Признаки банкротства закреплены законодателем в п.2 ст.3 Закона РФ:

1) неспособность должника удовлетворить требования кредиторов или исполнить свою обязанность по уплате обязательных платежей (налогов, отчислений в государственные внебюджетные фонды) в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения;

2) превышение суммы обязательств должника над стоимостью принадлежащего ему имущества.

Неполучение прибыли является основной причиной неустойчивого финансового состояния и приближает предприятие к банкротству.

Существует система защитных финансовых механизмов при

[1]Шатохина К.А. Банкротство предприятий // Безопасность бизнеса. - М.: Юрист, 2016. №1-46с.

угрозе банкротства. Для вывода предприятия из кризисной ситуации разрабатывают бизнес-план финансового оздоровления путем комплексного использования внутренних и внешних механизмов финансовой стабилизации.

Кризис возможно избежать в случае, если своевременно перенаправить направление деятельности предприятия.

Это означает необходимость выделения финансовых средств из прибыли, получаемой от успешно развивающейся работы в период устойчивого развития предприятия, в маркетинговые исследования и переориентации данной деятельности в будущем.

Причем стадия развития нового вида деятельности должна совпасть со стадией появления тенденции спада в результатах осуществляемой деятельности.

В РФ существует Федеральная служба по финансовому оздоровлению и банкротству, которая занимается разработкой и реализацией мероприятий по финансовому оздоровлению и реструктуризации неплатежеспособных организаций, а также проведением государственной политики по предупреждению банкротств лиц.

Для предотвращения банкротства возможны следующие меры их преодоления:

- изменение структуры системы управления;
- анализ ликвидности и реализация активов;
- повышающие кредитоспособность сделки;
- обращение к государственным или частным кредиторам;
- поиск частных инвесторов.[1]

Таким образом, финансовое состояние является основным показателем вероятности банкротства предприятия.

Диагностика вероятности банкротства должна проводится самими организациями и предприятиями (внутренняя диагностика) с целью контроля за собственной эффективностью деятельности, эффективностью управления.

[1]Ковалев, В.В. Введение в финансовый менеджмент: учеб. для вузов/В.В. Ковалев. – М.: Финансы и статистика, 2017.768с.

Кашкина Н.Э., Чехлова М.Е.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО МИРОВОГО РЫНКА КОНСАЛТИНГОВЫХ УСЛУГ

За последнее десятилетие наблюдается большой рост консалтинговых услуг, что, несомненно, связано с глобализацией мировой экономики. Недавние достижения информационной технологии, глобальные информационные сети изменили представления о технологии производства, управления и ведения бизнеса. Насыщение традиционных рынков товаров вызвало поиск новых подходов к потребителю. Именно по этой причине около 81% портфеля заказов ведущих консультационных фирм составляют заказы на услуги по реструктуризации и реорганизации бизнеса.

Консалтинговые услуги представляют собой решение организационных или управленческих задач внутри фирмы при помощи внешних специалистов. На сегодняшний день рынок данного вида услуг оценивается примерно в 90 млрд. долларов с годовым потенциалом роста 15-20% в течение последних десяти лет.[1] В настоящее время в мире насчитывается около 1720 фирм, которые специализируются в области управленческого консалтинга. Мировой рынок управленческих консультационных услуг при этом поделён следующим образом: 40 крупных консалтинговых фирм обслуживают 66% рынка, 180 средних фирм - 25%, 1500 мелких фирм - 9%.

Анализ структуры услуг, предоставляемых 40 крупнейшими управленческими консалтинговыми фирмами, даёт следующие результаты:31% составляют услуги по вопросам управления операциями и процессами, включая также вопросы реорганизации бизнеса и управления качеством;17% - консалтинг по вопросам корпоративной стратегии;17% - консультирование по вопросам информационно-технологической стратегии;16% - консультирование по вопросам развития бизнеса;11% - консультирование по вопросам организационного проектирования;6% - финансовое консультирование;2% - услуги по вопросам маркетинга и продажам.

---

[1] Андрющенко Г. И., Котова А. В. Теоретический анализ конкурентной среды рынка консалтинговых услуг в Российской Федерации //Проблемы современной экономики. – 2017. – №. 2. – С. 186-190.

В последнее время во многих странах мира консалтинговые услуги набирают большую популярность. В 2017 году объём мирового рынка составил 245 млрд долларов, продемонстрировав прирост почти на 5% по сравнению с 2016 годом. Лидером отрасли является IT-консалтинг, его оборот в 2017 году составил порядка 50 млрд долларов. Данный вид консультирования наиболее востребован в США и в странах Западной Европы. В Восточной Европе первое место занимает операционный консалтинг. По мнению многих специалистов, подобное разделение предпочтений может быть обусловлено не только национальной бизнес-моделью, но и менталитетом страны.

Кроме перечисленных выше регионов, консалтинговые услуги обладают довольно большим признанием и в странах со сверхразвитой экономикой - Япония и Сингапур. Приток инвесторов со всего мира, высокие темпы роста непроизводственной сферы и иные экономические факторы причины быстрорастущего оборота рынка консалтинговых услуг в этих странах.

В России данный тип оказания консультационных услуг получил своё развитие с 1987 года, полноценное же формирование он получил в 90-е годы. Ситуация на отечественном рынке немного отличается от общемировой, что, в свою очередь, объясняется сложной экономической обстановкой внутри страны.

На данный момент востребованность консалтинговых услуг на российском рынке падает. Прирост выручки консалтинговых компаний в 2017 году составил только 7% против 9% в 2016 году и 14% в 2015 году, при этом совокупный доход снизился на 33%. Суммарный объём рынка консалтинга в 2017 году составил 126 млрд. рублей против 116,4 млрд. рублей в 2016 году.[1] В настоящее время отечественный аудиторско-консалтинговый рынок характеризуется нарастающим разделением услуг и повышением их качества, предъявлением более жёстких требований к компаниям-поставщикам, а также учащением проверок со стороны Росфиннадзора.

Наиболее востребованным видом консалтинговых услуг в России, как и в большинстве западных стран, является IT-консалтинг, на долю которого пришлось 59% от прибыли всех участников рэнкинга RAEX в 2017 году. На втором месте - финансовый консалтинг, получивший 18% от общей выручки. Третье место разделяют юридический и налоговый консалтинг - 12% дохода

[1]«Российский консалтинг», 2017 год[Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://raexpert.ru/ratings/consulting/2017.

совокупно. Необходимо отметить, наибольшие темпы роста выручки в 2017 году - 12% - продемонстрировал консалтинг в области производства товаров и услуг, где наибольшим спросом пользуются услуги стоимостного и технологического консалтинга, связанные с контролем и снижением рисков и издержек в инвестиционных проектах, с внедрением технологий бережливого производства, а также с импортозамещением. Трудный период переживают маркетинговый и стратегический консалтинг. По данным рейтингового агентства RAEX, выручка этих отраслей снизилась на 3%, что объясняется отсутствием свободных средств для инвестирования в продвижение, сложностью создания оптимальных решений в этой области в период экономической нестабильности.

Лидером российского рынка консалтинговых услуг является компания «ЛАНИТ», заработавшая в 2017 году около 12 млн. рублей, что на 7,1% меньше чем в 2016 году. Второе место занимает «Компьюлинк», заработавший 8,5 млн. рублей, что на 6,4% больше показателей предшествующего года. На третьем месте - «КРОК» с выручкой более 7 млн. рублей и ростом в 8,2% по сравнению с 2016 годом. Лидером в области финансового и налогового консультирования, на протяжении 3 лет является «Интерком-Аудит» - более 1 млн. рублей, в юридическом консалтинге больше всего в 2017 году заработал «КСК групп» - 700 тыс. рублей.

В пятерку лучших компаний, предоставляющих консалтинговые услуги, в 2017 году вошли:McKinsey&Company (США);DeloitteConsultingLLP (Великобритания);Booz Allen Hamilton (США);Accenture (Ирландия);KPMG InternationalCooperative (Нидерланды).

В целом в последнее десятилетие мировой рынок консалтинговых услуг развивается достаточно стабильно, опережающими темпами по сравнению с другими отраслями мировой экономики, несмотря на кризисные периоды в экономике. Высокие темпы роста рынка консалтинговых услуг ожидаются в странах Центральной и Восточной Европы, СНГ и Китае.[1] В качестве наиболее перспективного рынка с точки зрения объёма спроса рассматривается Китай.

[1] Кравцова А. В. Влияние внешних факторов на развитие рынка консалтинговых услуг //Российское предпринимательство. – 2017. – Т. 18. – №. 22.

Киреев В.В.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПРИНЦИПОВ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На современном этапе развития уголовное законодательство является одной из самых динамичных отраслей законодательства, однако в российской уголовной политике налицо разрыв между законодательно декларируемыми задачами, принципами и практическим результатом.

Эффективность реализации исходных идей уголовного права в правоприменительной деятельности в значительной мере определяется точностью их законодательного выражения и согласованностью с ними непосредственно применяемых уголовно-правовых норм. В теории уголовного права, по-прежнему, ведется дискуссия относительно системы принципов уголовного права, их законодательной регламентации и соотношении принципов уголовного права и принципов уголовной ответственности.

Если проанализировать юридическую литературу, то можно выделить два основных подхода к закреплению принципов права. Первый — формулирование принципов в юридических нормах, иначе говоря, прямое или текстуальное закрепление. Второй — выведение основных идей из смысла законодательства, т.е. косвенное или смысловое закрепление.

Несмотря на все сложности закрепления принципов в тексте уголовного закона, мы считаем необходимостью, законодательное одобрение, для их действенной реализации. Кроме того, наличие законодательного установления исключает возможность неоднообразного понимания принципов на практике. Представляется, что расположение принципов в самом тексте уголовного закона никоим образом не уменьшает их значимость, и уж тем более не делает их необязательными как для законодателей, так и для правоприменителей. Ведь принципы по своей сущности носят императивный характер, а значит требования по их соблюдению являются обязательными, независимо от того где они располагаются в нормативно правовом акте.

В.Н. Кудрявцев и С.Г. Келина, полагают, что «...само включение правовых принципов непосредственно в УК РФ, имеет некоторые негативные последствия. Состоят они в том, что само формулирование

в УК РФ принципов ведет к упрощению их содержания, что прежде всего выражается специфичностью самого уголовного закона как нормативно правового акта, который должен регулировать достаточно узкий круг отношений между лицом, совершившим преступление, и государством»[1].

Как справедливо отмечает Б.Т. Разгильдиев, «...совершенно очевидно, что емкость и глубина норм-принципов по своему содержанию и сфере действия должны определяться уголовно-правовой доктриной и законом не только путем декларирования их наличия, но и выражением их соответствующих свойств путем установления признаков, раскрывающих природу принципа вообще и отдельных принципов в частности. Только такой путь позволяет раскрыть содержание того или иного явления, в нашем случае принципа, определить его емкость и содержание. Без уяснения этого каждый волен наполнять принципы своим содержанием»[2].

Закрепив принципы непосредственно в уголовном законе, была выполнена одна из задач, поставленных перед наукой уголовного права: создание путей и методов совершенствования уголовного законодательства с учетом потребностей современного общества и правоприменительной практики. Именно выражение содержания принципов уголовного законодательства в самом законодательстве, путем закрепления в нем норм-принципов имеет важное значение, так как оно делает наиболее простым процесс воплощения требований принципов как законодательными, так и правоприменительными органами. Так же, следует подчеркнуть, что вопрос о размещении принципа внутри законодательного акта не может сказаться на его юридической силе. Однако, нельзя полностью согласиться с мнением тех ученых, которые указывают на то, что форма закрепления принципов оказывает влияние на их юридическую силу. По мнению В.Н. Ронжина, наибольшую юридическую силу и обязательное руководящее значение имеют специально закрепленные принципы, тем временем, как принципы, получившие закрепление в преамбуле, не регулируют нормы права напрямую, а лишь определяют одни из основных положений. Принципы же, которые закреплены косвенно, считаются с точки зрения действенности «наиболее слабыми», так как

---

[1]Г.Н. Борзенков, В.С. Комиссаров, Н.Е Крылова Курс уголовного права: Учение о преступлении. Общая часть: учебник. Т. М.: Зерцало, 1999. 149 с.

[2] Б.Т. Разгильдиев Уголовно-правовые принципы: понятие, реализация, юридическая природа// Саратов, 2005. Ч. 1. 5с.

они могут попросту игнорироваться[1].

В случае пробелов в правовом регулировании их можно восполнять путем применения аналогичных норм, исходя из принципов уголовного права, в первую очередь – из принципа справедливости. Это будет способствовать тому, что принципы из лозунгов и абстрактных пожеланий, которыми они фактически являются, превратятся в реально действующие нормы. Принципы должны выполнять роль норм высшего порядка (по отношению к другим нормам) и прямого действия, на которые можно и нужно ссылаться в процессе применения конкретных уголовно-правовых норм. При отсутствии законодательного закрепления принципы отрасли могут быть выведены из содержания нормативно-правового акта, однако, имеющийся в настоящее время подход способствует конкретизации руководящих идей, в первую очередь, для правоприменителя и служит барьером для возможных нарушений прав и свобод человека в ходе уголовного преследования.

В связи с существенной ролью, которую играют принципы, считаем нужным обратить внимание на то, что касается необходимости введения в систему принципов уголовного законодательства иных принципов, которые, по мнению исследователей, также имеют важное значение в уголовно-правовом регулировании.

В первую очередь это относится к принципу неотвратимости уголовной ответственности. В литературе есть различные позиции ученых - правоведов о причинах, по которым этот принцип не закреплен в системе уголовного законодательства. По мнению А.В. Наумова, принцип неотвратимости не получил закрепления в УК РФ 1996 г. без достаточных оснований. Причины отказа от правового закрепления этого принципа он находит «в современных реалиях нашего общества», в частности, в низком проценте раскрываемости преступлений, в некритическом отношении к своей деятельности работни ков правоохранительных органов, которые объясняют слабую раскрываемость преступлений, в том числе коррупционных, не недостатками своей работы, а отсутствием достаточной законодательной базы, а также в отсутствии достаточной политической воли первых лиц государства, направленной на

[1] В.Н. Ронжин О понятии и системе принципов социалистического права // Вестник МГУ. Серия: Право, 1977. № 2. 34-35 с.

решительную борьбу с коррупцией[1].

На современном этапе развития уголовного законодательства, мы не можем говорить о целесообразности включения данного принципа в систему уголовно-правовых принципов, поскольку он не находит своего отражения в нормах уголовного закона. В перспективе, если такого рода нормы появятся в Уголовном кодексе РФ, это может послужить основанием для возвращения принципа демократизма.

Проблемным остаётся вопрос и положение, сформулированное в ч. 2 ст. 5 УК РФ, согласно которому «объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается»[2]. Представляется, что это весьма важное положение, направленное на достижение целей уголовного наказания, сформулированных в ст. 43 УК РФ. М. Д. Шаргородский отмечал: «Цели уголовного права могут быть достигнуты только тогда, когда ответственности подлежит лишь то конкретное лицо, которое виновно в совершении общественно опасного действия (преступления). Советское уголовное право не признает ответственности за чужое деяние, поэтому исключается ответственность юридических лиц, родителей за детей и детей за родителей, супругов друг за друга и т.д.»[3].

Рассматривая принципы уголовного права в соотношении с формированием общественно опасного поведения, заметим, что неуклонное и неукоснительное соблюдение ведет к снижению роста антиобщественного поведения и в тоже время не выполнение их или неправильная трактовка может привести к обратному результату. Большое значение при этом сыграло восстановление приоритета общечеловеческих ценностей, объективной оценки добра и зла вне рамок исследования, адекватного юридического отражения и оценки общественно опасного поведения. Данное поведение выступает единственным критерием (масштабом) конструирования и реализации уголовно-правовых, норм, правильное использование которого служит гарантией от идеологических крайностей в уголовном праве.

Система принципов уголовного законодательства имеет безусловно важное значение, выступая в качестве призмы, через

---

[1] А. В. Наумов Российское уголовное право. Курс лекций / М. : Федеральная палата адвокатов РФ, 2016. 323 с.

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. ч. 2 ст. 5.

[3] М.Д. Шаргородский Избранные труды. СПб, 2004. 49 с.

которую мы должны рассматривать действующие уголовно-правовые нормы, изменения и дополнения, вносимые в них, на предмет их обоснованности, целесообразности и необходимости. Но нужно не забывать, что только четкая, закрепленная в законе система уголовно-правовых принципов может являться признаком стабильности соответствующей отрасли права.

Кирьяк А.Е.
Россия, Липецкий Государственный Технический Университет
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Королева Е.В.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вступление в действие Жилищного Кодекса Российской Федерации коренным образом изменило систему правоотношений между населением, органами власти и поставщиками услуг. Появление таких институтов как собственники помещений и управляющие компании привело к развитию правовых и экономических отношений между ними.

Для удовлетворения потребностей собственников жилых помещений необходим диалог между населением, представителями власти и управляющими компаниями. В основе этого должны лежать уважение к правам и обязанностям всех участников процесса реформирования, знания современного законодательства, анализ имеющегося опыта по реформированию ЖКХ.

Главными проблемами в системе жизнеобеспечения населения являются: износ оборудование, ветхое жилье, ошибки персонала, недостатки эксплуатации, перебои в поставке ресурсов, некачественный ремонт не всей системы в целом, а отдельных частей. Такое отношение обусловлено нехваткой финансовых средств, ошибками менеджмента, тарифной политикой и безразличием работников управляющих компаний. Важным условием успешной реализации реформы ЖКХ являются конкурентные рыночные отношений в этой сфере, в частности между управляющими компаниями.

Развитие уровня жилищной сферы в нашей стране не соответствует международным стандартам, что приводит к снижению

качества жизни. Поэтому данная проблема является наиболее актуальной в социально-экономической сфере страны.[1]

К основным составляющим жилищной проблемы можно отнести: старение жилищного фонда, износ инженерных коммуникаций, недостаток инвестиций, недостаточные объемы строительства, отсутствие программ по развитию ЖКХ на местном и государственном уровне.

Для решения данных проблем необходимо:

1)капитальный ремонт (реализация государственных и муниципальных жилищных программ, и проектов, создание городских фондов строительства, реконструкции и ремонта жилищного фонда, привлечение инвесторов, строительных компаний, предприятий и организаций);

2)поиск и привлечение различных источников финансирования строительства и реконструкции жилья;

3)совершенствование качества эксплуатации жилищного фонда (улучшение качества реконструкции и ремонта жилищного фонда, экономия энергоресурсов);

4) создание конкурентоспособной среды между управляющими компаниями, предоставляющими услуги населению.

Для более широкого привлечения управляющих компаний необходимо изменение механизма ценообразования, урегулирование тарифов, переход к долгосрочным и экономически обоснованным тарифам, поддержке и выделении льгот малоимущему населению.[2]

Управляющие компании способны предоставлять качественные коммунальные услуги, эффективно используя природные ресурсы, они способны:

1) выйти на уровень безубыточности при действующем уровне тарифов за счет повышения эффективности хозяйственной деятельности;

2) все расходы спланированы четко и выполняются по графику: ремонт подъезда и дома, уборка домов, вывоз мусора, – все работы выполняются нанятыми подрядчиками;

3) более вдумчиво и эффективно вкладывать инвестиции в отрасль;

---

[1]Шеина С. Г. Стратегическое управление техническим состоянием жилищного фонда муниципального образования: Монография. — Ростов-на-Дону: РГСУ, 2008. — 196 с.

[2] Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. – 2 изд., перераб. и доп. – «Юстицинформ», 2012. — 231с.

4) У УК есть свои накопленные средства и при задолженности со стороны жильцов, компания передает свои средства подрядчикам, и предоставление услуг не останавливается;

5) представители УК более компетентны в области жилищно-коммунального хозяйства.

Создание благоприятных условий проживания для населения является главной целью жилищно-коммунального хозяйства. Для этого необходимо приведение к стандартам качества жилищного фонда и развития коммунальной инфраструктуры. Обеспечение финансовой поддержки объектов ЖКХ позволят повысить качество коммунальных услуг.[1]

Модернизация жилищного фонда в целом, его развитие, будет направлено на удовлетворение спроса и потребности общества в жилье. Все это будет способствовать на повышение качества коммунальных услуг. Реальное повышение качества жилищно-коммунальных услуг вызовет уменьшение объемов потребления энергетических и топливных ресурсов, воды, а также существенно снизит затраты населения. Улучшит качество жилищно-коммунального обслуживания потребителей, безопасность и комфорт проживания граждан. Повысит хозяйственную самостоятельность предприятий жилищно-коммунального хозяйства и их ответственность за качество обслуживания потребителей.

Коблякова А.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Титова М.В.

МЕТОДЫ НАЙМА ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В концепции и прогнозе долгосрочного социально-экономического развития нашей страны до 2020 г. поставлена задача перехода российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития. Для этого предполагается повысить показатели инновационной активности, в 2-3 раза поднять

[1]Ягодина Л. П. Управление жилищно-коммунальным хозяйством: организационно-правовые аспекты: Автореф. дис. к. ю. н. М., 2012. - 138с.

эффективность экономики, в десятки раз увеличить долю российских высокотехнологических продуктов на мировом рынке. Согласно данной концепции, это позволит вывести Россию в число передовых стран по уровню социально-экономического развития. К тому же с внедрением инновационных (высоких) технологий во все сферы деятельности производственный труд всё чаще заменяется интеллектуальным, перед персоналом ставятся задачи управления роботами.

В таких условиях управление человеческими ресурсами требует новой компоновки уже существующих технологий; научного подхода с применением оригинальных идей, элементов, моделей. Без знания исторических форм вербовки персонала в мировой практики, без научного подхода к привлечению персонала на предприятие качественно осуществить управление человеческими ресурсами на предприятии весьма затруднительно.

Основная цель набора персонала[1] в организации состоит в создании собственного резерва потенциальных кандидатов для всех должностей с учетом организационных и кадровых изменений в будущем.

Существует два возможных источника набора персонала: внутренний и внешний.

Внутренние источники — это люди, работающие в организации. Считается, что использование внутренних источников улучшает заинтересованность персонала, моральный климат в коллективе, укрепляет веру сотрудников в свою организацию, усиливает привязанность работников к ней.

К внутренним методам набора персонала относят: поиск внутри организации, внутренний конкурс, совмещение профессий, ротация.

К внешним источникам относится все то, неопределенное количество людей, которые способны работать в организации, но не работающие в ней в настоящий момент. Внешними источниками могут быть: поиск через своих сотрудников, прежние сотрудники, ушедшие из организации по собственному желанию, «самостоятельные» кандидаты, реклама в СМИ, учебные заведения, кадровые агентства, частные агентства по найму, государственные центры занятости (биржи труда).

---

[1]Кибанов А.Я. Управление персоналом организации [Электронный ресурс] URL: http://z-pdf.ru/15yuridicheskie/543-1-obschestvennie-obedineniya-kak-institut-grazhdanskogo-obschestva-teoretiko-istoriko-pravovoe-issledovanie.php (Дата обращения: 15.10.2018).

Таким образом, набор (вербовка) персонала - массовое привлечение персонала в какую-либо организацию, с целью создания необходимого резерва кандидатов на замещение вакантных рабочих мест.

Обращаясь к историческому аспекту, в России первое упоминание о рекрутинге можно найти в «Повести временных лет» в 862 год. Самым известным российским «рекрутером» являлся Петр I, издавший в 1702 году «Манифест о приглашении иностранцев на поселение в Россию». В Россию из Европы было привлечено более 1000 высококлассных корабелов, специалистов инженерного дела, финансистов, которые вложили большой вклад в развитие петровской эпохи.

Высший класс в сфере подбора персонала показал Сергей Юльевич Витте – известный государственный деятель, который в том числе управлял юго-западными дорогами. Под его началом находился штат из 30 тысяч человек, которые не только строго соответствовали всем профессиональным навыкам, но и стояли друг за другом горой. Как только Витте в любом ведомстве встречал выдающегося человека, он сразу переманивал его к себе, и как результат, железнодорожное дело России в то время стало прибыльным и процветало как никогда.

В советском союзе был некоторый застой кадровой культуры. Основную роль выполняли отделы кадров, основная работа которых сводилась лишь к кадровому делопроизводству, слежением за дисциплиной и составлением графиков отпусков. В целом, люди даже плохо себе представляли, что такое искать работу.

Впервые же слово «рекрутинг» в России услышали лишь в начале 90-х. В газете «Известия» была опубликована статья «Охотники за головами», где автор описал свои впечатления, полученные от посещения одного из кадровых американских агентств. После чего в Москве и Петербурге стали создавать кадровые агентства, которые и на сегодняшний день активно развиваются.

В условиях жесткой современной конкуренции кадровые специалисты все чаще прибегают к нестандартным методикам[1] поиска нового персонала. Одним из основных способов является поиск персонала через всемирную сеть Интернет. В интернете есть масса

[1]Нестандартные методы поиска персонала // Директор по персоналу: практический журнал по управлению человеческими ресурсами [Электронный ресурс] URL: https://www.hr-director.ru/article/66452-qqq-16-m12-nestandartnye-metody-poiska-personala (Дата обращения 15.10. 2018).

ресурсов через которые можно различными методами привлечь потенциальных сотрудников: сайты по поиску работы(Hh,SJ), видео снятое внутри компании и выложенное на You Tube, тематические форумы и блоги,социальные сети (одноклассники, В контакте, Facebook, Профессионалы).

Некоторые компании используют видеоигры для найма сотрудников. Так, инжиниринговая компания MitreCorp разработала игру «Почетная работа», где игроки виртуально становятся менеджерами проектов, выполняют задания, которые прописаны в должностной инструкции работника. С помощью этого подхода компания не только пополнила штат, но и повысила репутацию среди молодых специалистов. Подобную систему создало и китайское агентство под названием «виртуальный тур по офису».

Тур представляет собой полет на самолете, где геймеры могут посетить рабочие зоны, учебные центры с целью ознакомления компании и своей должности. Таким образом, геймификация – это эффективный метод, с помощью которого можно проверить навыки кандидата и оценить корпоративную культуру компании.

Нестандартные методы привлечения персонала могут и будут действенными, если их реализация подразумевает соблюдение определенных стандартов. HR-специалистам необходимо грамотно проанализировать, в чем больше всего заинтересованы возможные сотрудники (в зависимости от их возраста и вакансий), и тогда – задействовать целевые приемы в общении с возможными служащими организации.

Молодые люди, которые только планируют устраиваться на работу, больше всего заинтересованы в свободе действий, возможности самореализации и отзывчивом отношении со стороны руководства, а зрелые граждане – в постоянстве и уверенности в завтрашнем дне, так что отечественным компаниям необходимо уже давно пересмотреть свое отношение к кадровому менеджменту. Используя нестандартные методики подбора персонала, можно легко и быстро найти на рынке труда оптимально подходящие кандидатуры, которые будут соответствовать современным тенденциям бизнес - сферы.

В результате можно сделать вывод, что на всех исторических этапах привлечение кадров являлось неотъемлемой частью развития прогресса. Время показало, что вопрос формирования

квалифицированного персонала[1]требует комплексной системы управления человеческими ресурсами, разработки новых подходов и методов активизации формирования и использования человеческих ресурсов как основного источника развития современного производства. Ведь важно не только нанять специалиста, но удержать его в условиях конкуренции.

Ковбасюк Д.А., Ковбасюк Е.А.
Россия, Нижегородский институт управления — филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к.э.н., доц. Францева-Костенко Е.Е.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Вступление мирового сообщества в конце XX века в информационную эру, помимо очевидных преимуществ, породило и новые виды угроз для национальной безопасности государств. Переход от аналоговых носителей к цифровым позволил упростить и сделать прозрачнее и понятнее для граждан многие процессы в государственном управлении, однако вместе с этим система госуправления стала более уязвима для внешних и внутренних угроз, что придало вопросу обеспечения информационной безопасности особую актуальность.

Для обеспечения лидерства в информационной революции нашей стране требуются коренные изменения, связанные с повсеместным распространением информационных технологий, модернизации существующих информационных систем и создание новых, поскольку такие преобразования способны реорганизовать весь экономический строй государства.

На сегодняшний день Российская Федерация занимает 39 место[2] в мире среди стран, перешедших к развитию цифровой экономики, что дает основания полагать, что перед страной стоит еще много вопросов,

[1]Шапиро С., Шатаева О. Основы управления персоналом: учеб. пособие. М.: КноРус, 2016. 208 с.

[2] Моторина Ю.В. Безопасность информации в эру цифровой экономики: фундаментальные проблемы и направления их решения / Моторина Ю.В. // Плехановский барометр. 2017. № 4 (12). С. 58-61.

которые необходимо решить для устойчивого развития процесса информатизации. Чтобы оставаться конкурентоспособным, наше государство не может останавливаться в информационном развитии, ему необходимо постоянно совершенствовать технологии и информационные системы. Понимая данную необходимость, руководство страны утвердило документ, получивший название «Стратегия-2030» и посвященный эволюции информационного общества в России. Стратегия предусматривает более широкое введение информационных технологий в промышленность, образование, финансы, транспорт и другие главные области жизнедеятельности общества.

Одной из первоочередных задач в области обеспечения информационной безопасности России является решение вопроса нормативно-правового обеспечения гарантий информационной защищенности субъектов путем совершенствования законодательной базы, устанавливающей определенные правила применения компаниями в своей деятельности информационных технологий, поскольку некорректное применение данных технологий может создать угрозу для конфиденциальности информации физических лиц[1] и этим самым породить множество негативных последствий.

С целью повышения уровня национальной безопасности в информационной сфере в 2014 году Президентом Российской Федерации был подписан закон о внесении поправок в федеральные законы № 152-ФЗ «О персональных данных» и №149- ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», который запрещает интернет-компаниям, осуществляющим свою деятельность на территории РФ, хранить персональные данные российских граждан на серверах, находящихся за пределами территории России[2][3].

Вступившие в силу с 1 сентября 2015 г. дополнения в федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных», обязывают компании осуществлять обработку персональных данных граждан РФ в российских базах данных. При этом, как уточняется в Минкомсвязи РФ, наряду с российскими компаниями и

[1] Там же.

[2] Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 19.07.2018).

[3] Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 31.12.2017).

представительствами/филиалами зарубежных компаний данное требование касается и иностранных компаний, не имеющих таких представительств, но сосредотачивающих свою деятельность на территории РФ через Интернет, о чем может свидетельствовать применение компанией доменных имен «.ru», «.рф», существование русскоязычной версии сайта, осуществление расчетов в национальной валюте РФ и т.д. При этом отмечается, что если база данных в РФ является наиболее полной и актуальной, то допускается обработка персональных данных за пределами государства[1].

В системе обеспечения международной информационной безопасности немаловажное значение имеет процесс унификации нормативно-правовых актов государств, регулирующих поведение субъектов хозяйственной деятельности в информационной сфере. Такое единообразие законодательных баз обеспечивается посредством заключения межгосударственных, межведомственных и межправительственных договоров, направленных на «построение единого информационного пространства, сотрудничество в области связи, а также осуществление совместных проектов и программ в области науки и техники, широкий информационный обмен»[2].

Например, в мае 2018 года в соответствии с Общим регламентом по защите данных (Регламент ЕС 2016/679 от 27 апреля 2016 г. или GDPR — General Data Protection Regulation) все страны Европы перешли на обновлённые правила обработки персональных данных. Важной особенностью данного регламента является то, что установленным в нем правилам присущ принцип экстерриториальности, который означает, что даже российские компании должны предельно внимательно относиться к представленным в нем правилам, если их деятельность ориентирована на европейский или международный рынок. GDPR можно считать важнейшим законодательным документом, возводящим на качественно новый уровень защиту персональных данных не только в странах ЕС, но и за их пределами.

---

[1] Парфенов Н.П. Ужесточение требований к обработке персональных данных – основа повышения безопасности государства / Парфенов Н.П., Стахно Р.Е. // Наука, техника и образование. – 2017. – Т. 2. – № 5 (35). – С. 13-15.

[2] Иванцова Ю.Г. Нормативное правовое регулирование информационных отношений в содружестве независимых государств / Иванцова Ю.Г. // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2017 – № 1 (28). – С. 174-182.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод, что заинтересованность в постоянном и устойчивом развитии информационной структуры общества, сопровождающемся соблюдением конституционных прав и свобод граждан, имеет не только Россия, но и все мировое сообщество. В этой связи вопрос обеспечения информационной безопасности как элемента национальной приобретает особую важность, поскольку информационные системы способны оказывать существенное влияние на общество и экономическую ситуацию в стране, а качественный экономический рост немыслим без инновационного пути развития, необходимым компонентом которого являются развитые информационные системы.

Кожин Д.В.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ

Вся деятельность региональных органов власти в сфере социальной защиты населения в 2016-2017 годах была направлена на реализацию социальной политики и осуществлялась в рамках решения приоритетных задач по сохранению социального мира, преодолению негативных демографических тенденций, созданию комфортных условий жизни пожилым людям, повышению качества жизни граждан с ограниченными возможностями здоровья и т.д.

В 2017 году на реализацию мероприятий по социальной поддержке населения и содержание учреждений социального обслуживания граждан из средств федерального и областного бюджетов израсходовано 6,7 млрд рублей (102,8% к уровню 2016 года). Из них 4,9 млрд рублей – средства областного бюджета и 1,8 млрд рублей – средства федерального бюджета.

Меры социальной поддержки, установленные областным и федеральным законодательством, получили около 357,3 тыс. жителей области или 30,9% от общей численности населения Липецкой области. Финансирование составило 4,7 млрд руб. (103,3% к 2016 году).

В Липецкой области действует широкий комплекс мер социальной поддержки, направленный на поддержку многодетных семей. Общая сумма социальных и поощрительных выплат для многодетных семей за 2017 год составила891,55 млн руб. (2016 год – 864,4 млн руб.). Результатом является стабильное увеличение численности многодетных семей.

По состоянию на 01.01.2018 года в учреждениях социальной защиты населения Липецкой области состоит на учете 12 453 многодетные семьи, в которых проживают 40 930 детей (на 01.01.2017 года – 11 414 многодетных семей, в данных семьях проживало 37 513 детей). Рост за 2017 год составил 9,1 % (рис.1).

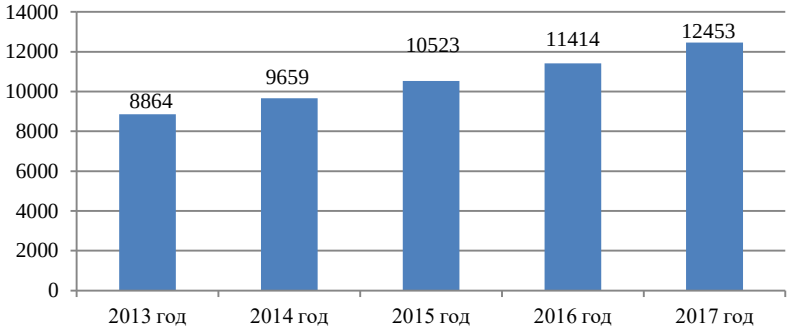


Рисунок 1 – Динамика изменения количества многодетных семей в Липецкой области в 2013-2017 гг.

Для формирования и пропаганды здорового образа жизни, а также улучшения материального положения семей с детьми в 2017 году продолжалась работа по предоставлению компенсационной выплаты на возмещение затрат за занятия детей спортом. В 2017 году количество обращений граждан за назначением компенсационной выплаты увеличилось в два раза (выплата предоставлена 302 чел. на сумму 804,9 тыс. руб., в 2016 году - 141 чел. на сумму 249,0 тыс. руб.). Наряду с этим, в муниципалитетах многие услуги занятия спортом предоставляются бесплатно[1].

Приоритетной в 2017 году оставалась задача обеспечения эффективного исполнения федерального и областного законодательства в сфере повышения уровня социальной

[1] Официальный сайт Управления социальной защиты населения Липецкой области URL: http://szn.lipetsk.ru (дата обращения: 06.11.2018).

защищенности семей с детьми, которая позволяет оказывать всестороннюю помощь и поддержку семьям с детьми, повышать качество жизни детей и подростков, увеличивать количество предоставляемых социальных услуг.

На меры социальной поддержки семьи и содержание учреждений поддержки материнства и детства в 2017 году из консолидированного бюджета израсходовано 1887,3млн рублей.

Особое внимание уделяется оказанию государственной социальной помощималоимущим гражданам и малоимущим семьям. За 2017 года помощь в размере до 300 руб. в месяц оказана 34148 гражданам, что составляет 96,9% к уровню аналогичного периода прошлого года (в 2016г. - 35255 гр.), на сумму 60,3 млн рублей.

Действенной мерой государственной помощи, которая позволяет человеку справиться со сложной жизненной ситуацией, является социальный контракт, что подтверждает сокращение количества получателей адресной помощи среди семей, заключивших социальный контракт.

В 2017 года социальный контракт с учреждениями социальной защиты заключили 380 семей (1677 человек) на сумму 10,6 млн руб., что составляет 190,9 % к аналогичному периоду прошлого года (в 2016 г. - 199 семьи на сумму 4,9 млн руб.).

В 2017 году в законодательные акты Липецкой области внесены изменения и дополнения, которые позволили расширить перечень видов мер социальной поддержки семье и закрепить социальные гарантии семей с детьми:

- введение социального пособия в размере 50000 рублей на приобретение крупного рогатого скота молочного направления;

- увеличение размера единовременной выплаты малоимущим молодым семьям в связи с рождением первого ребенка (с 15тыс. руб. до 20 тыс. руб.);

- введение нового мероприятия по установке системы автономной пожарной сигнализации в жилых помещениях малоимущих многодетных семей и семей, находящихся в социально опасном положении.

Кроме того, в течение года разрабатывались изменения и дополнения взаконодательные акты Липецкой области, которые позволили с 1 января 2018 года:

- выплачивать пособие на ребенка в повышенном размере студенческим семьям;

- компенсировать затраты на приобретение продуктов питания для детей малоимущим семьям, имеющим детей в возрасте до трех

лет.

Важная особенность системы социальной защиты населения - адресное предоставление социальной помощи малоимущим семьям. Стабильное финансирование, эффективные меры социальной поддержки для семьи, материнства и детства на федеральном и областном уровне позволили приостановить рост численности малообеспеченных граждан нашей области. Сократилось количество получателей мер социальной поддержки, зависящих от доходов. Вместе с тем, количество получателей мер поддержки, стимулирующих рождаемость, которые не зависят от прожиточного минимума семьи, возросло.

Адресная поддержка малоимущих семей с детьми не ограничивается только денежными выплатами. Большое значение для детей из этих семей имеет оздоровление по бесплатным путевкам в загородных оздоровительных лагерях.

На учете в учреждениях социальной защиты населения в 2017 году состояло 20,5 тысяч детей в возрасте от 7 до 15 лет с правом на бесплатную путёвку. За год 100% детей были охвачены различными формами оздоровления по линии ведомств: учреждений социальной защиты населения области, образования (пришкольные, палаточные, краеведческие, спортивные лагеря), здравоохранения (санатории), культуры и спорта[1].

Для реализации оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из областного бюджета на 2017 год выделено 125,1 млн рублей, это больше на 5 % по сравнению с 2016 годом. Эффективная работа велась в 2017 году по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.На территории Липецкой области реализуется широкий спектр мер социальной поддержки льготных категорий граждан, предусмотренных как федеральным, так и региональным законодательством.

Таким образом, в пределах государственных полномочий Управлением социальной защиты населения Липецкой области осуществляется достаточно всесторонняя деятельность: охрана материнства и детства, труда и здоровья граждан, установление минимального размера оплаты труда, социальная защита инвалидов и пожилых людей, развитие системы социальных служб, государственные пенсии и пособия.

---

[1] Официальный сайт администрация Липецкой области URL: http://www.admlr.lipetsk.ru (дата обращения: 07.11.2018).

Колмакова Е. А.
Россия, Сибирский институт управления филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Васильев В.Г.

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕСПУБЛИК В РФ

На сегодняшний день в Российской Федерации существует двадцать два субъекта федерации, обладающих статусом республик. Согласно законодательствам этих субъектов под республикой понимается демократическое правовое государство являющееся частью Российской Федерации и возникшее в результате самоопределения народов,

Правовой статус республики относится к совместному ведению РФ и её субъектов, так как, согласно ст. 66 Конституции РФ 1993 года, определяется одновременно федеральной конституцией и конституцией самой республики. Несмотря на то, что республики являются государственными образованиями, власть в них не является суверенной. Самостоятельность республик реализуется только в рамках, ограниченных Конституцией РФ. Республика не имеет права нарушать государственную целостность России, единство системы государственной власти. Их народы свободно осуществили свое право на самоопределение, сначала создав автономию, а затем превратив её в государство, входящее в состав Российской Федерации. Этот статус законодательно закреплён на всех уровнях и может быть изменен только с согласия Российской Федерации путем изменения Конституции Российской Федерации или в соответствии с федеральным конституционным законом.

Конституция РФ не признаёт право на отделение республики от Федерации, как, впрочем, и никакая другая федерация. Для этого существуют не только юридические, но и логические, рациональные основания. Экономика республик была создана за счет всего многонационального народа России, она может функционировать только как неотъемлемая часть всей экономики страны. С национальной точки зрения население практически всех республик уже давно приобрело полиэтнический характер, в результате чего отделение республики в независимое государство неизбежно привело бы к дискриминации и этническим конфликтам. Отделение от России также приведет к культурному отставанию народов, и в этом случае реальной независимости не может быть. Поэтому сепаратизм противоречит как фундаментальным интересам Российской

федерации, так и самих как народов республик.

До принятия Конституции 1993 года в своих конституциях в качестве ряд республик официально оформил себя в качестве суверенного государства, субъекта международного права и т.д., например Татарстан, Саха (Якутия), Башкортостан, Тува и другие. Татарстан, не говоря уже о фактических обстоятельствах его вхождения в Российскую Федерацию, в то время обозначил свой правовой статус как государство, «ассоциированное с Российской Федерацией». Эта ситуация возникла из-за необоснованного предположения, что Российская Федерация является ассоциацией, получившей власть из рук независимых республик, что противоречит историческим фактам, поскольку автономии, из которых выросли республики, были созданы российским государством.

Как и другие субъекты, республики равноправны по статусу только между собой в отношениях с федеральными органами государственной власти; они не равны с самой Федерацией. Договоры, которые республики, также как края и области, заключают с Федерацией, касаются только разграничения полномочий и полномочий, а не разделения территориального суверенитета или территории Российской Федерации. Конституция республик должна соответствовать Конституции Российской Федерации, то есть составлять единое конституционное государство, основанное на общих принципах. Отступления от федеральной конституции особенно неприемлемы, когда они приводят к вторжению в субъект власти и полномочий федеральных органов, нарушают принцип равных прав граждан России независимо от их гражданства и места жительства, принцип разделения властей.

Каждая республика обеспечивает свою территориальную ценность, а границы республики, находящиеся в режиме негосударственных, но административных границ, не могут быть изменены без их согласия. Гарантией территориального статус-кво является сама Российская Федерация, которая, однако, не всегда обеспечивает быстрое и эффективное разрешение территориальных споров. Например, такой спор не утихал в течение нескольких лет в отношениях между Республикой Северная Осетия-Алания и сравнительно недавно возникшей Республикой Ингушетия по поводу территории Пригородного района РСО.

Границы некоторых республик, произвольно определенные в советские времена, в настоящее время практически не пересматриваются в республиках, по крайней мере, на официальном уровне, как это, предположительно, установлено исторически. Между

тем частая перестройка границ в советское время имела чисто административное значение, в результате чего, например, районы из соседнего Ставропольского края были включены в территорию нынешней Чеченской Республики (тогда ЧИАССР). Следовательно, территория республик может пересматриваться только совместно, с учётом их присутствия в Российской Федерации. В то же время, безусловно, следует признать, что назначенная им территория является пространственным пределом их власти. Действие власти других субъектов Федерации не может быть распространена на эту территорию (статья 73).

Республики самостоятельны в закреплении своих государственных языков (статья 68). В государственных органах, местных органах власти, государственных учреждениях республик эти языки используются наряду с государственным языком Российская Федерации, то есть русским языком.

Ранее республики также обладали собственным гражданством, однако, с принятием действующей Конституции этот институт был упразднен, так как согласно ст. 71 Конституции РФ гражданство относится к исключительному ведению федерального центра.

Подводя итог, нужно напомнить, что республики являются только одной из нескольких разновидностей субъектов Российской Федерации. Однако именно они обладают непосредственными особенностями, официально закреплёнными в действующем законодательстве.

Кондрашин О.Ю., Шушунова О.И., Миронов С.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Кривых Н.Н.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

В последние годы нестабильная экономическая ситуация в мире все больше усложняет работу предприятий. Экономическая безопасность предприятия подразумевает устранение всех внешних и внутренних угроз для эффективного развития предприятия.

Обеспечение экономической безопасности в настоящее время весьма актуально. Такие угрозы как: мировые экономические кризисы,

колебание цен на энергоресурсы, нестабильная политическая ситуация в мире, снижение платежеспособности, проявление халатности сотрудников – ставят перед предприятиями непростую задачу, а именно, оставаться эффективными.

Цель любой организации – получение максимальной прибыли. Помимо этого, предприятия ставят перед собой и стратегические цели, которые представляют собой результаты достижений компаний в будущем. Оценка уровня экономической безопасности является основой стратегического планирования[1].

Экономическая безопасность предприятия – важная стратегическая цель его деятельности. При наличии данного фактора хозяйствующий субъект находится в состоянии высокой защищенности от различных рисков. Неожиданные и нежелательные изменения не могут серьезно повлиять на стабильность его деятельности. Чтобы сохранить такую устойчивость, предприятие разрабатывает стратегию, способную обеспечить максимальную экономическую стабильность при непрерывном увеличении социально-экономического потенциала. Разработка стратегии подразумевает готовность к возможным изменениям в сфере хозяйственной деятельности.

В процессе мониторинга показателей предприятия определяется уровень экономической безопасности этого предприятия. Уровень экономической безопасности предполагает выявление таких условий и ситуаций, при которых потенциальные риски перерастают в реальную угрозу для финансовой безопасности предприятия.

К одной из ключевых целей экономической безопасности относится обеспечение финансовой устойчивости, независимости и стабильности предприятия. На стабильность предприятия оказывают влияние множество факторов, таких как положение на товарном рынке, производство и реализация дешевой, пользующейся спросом продукции, уровень материально - технической оснащенности производства и применение передовых технологий. Такое разнообразие причин обуславливает разные грани самой стабильности, которая применительно к предприятию может быть, к примеру, общей, либо ценовой. В зависимости от влияния различных факторов можно

[1] Попкова Е.В., Кучеренко О.И. Стратегическое планирование как фактор обеспечения экономической безопасности // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей 7-ой Международной научно-практической конференции. 2017. С. 235.

выделить несколько видов устойчивости.

Внутренняя стабильность предприятия – это такое состояние материально-вещественной и стоимостной структуры производства и реализации продукции и такая ее динамика, при которой обеспечивается стабильно высокий результат функционирования предприятия. В основе достижения устойчивости лежит принцип активного реагирования на изменение внутренних и внешних факторов.

Внешняя стабильность определяется стабильностью экономической среды, в рамках которой осуществляется деятельность предприятия, и достигается соответствующей системой управления рыночной экономикой в масштабах всей страны.

Общая стабильность – это такое движение денежных потоков, которое обеспечивает постоянное превышение поступления средств (доходов) над их расходованием (расходами)[1].

С точки зрения экономической стабильности будем рассматривать экономическую безопасность как поддержание такого состоянии предприятия, при котором сохраняется достаточный уровень платежеспособности и ликвидности при минимальном уровне разнообразных рисков, прежде всего финансовых, и угроз экономической безопасности.

Многочисленные риски и грозы в деятельности предприятия подлежат классификации. Основными типами являются следующие:

– недобросовестное и преступное поведение (воровство, мошенничество);

– связанные с колебанием цен и спроса на товары, работы, услуги, и также риски, обусловленные изменением стоимости сырья, материалов и услуг;

– утрата основных фондов или их повреждения (имущественные);

– связанные с колебанием курсов валют на рынке, изменением стоимости активов и величины процентных ставок.

Кроме перечисленного, для предприятия всегда актуальными остаются риски, связанные с несчастными случаями на производстве, авариями и прочими неприятностями. У торговых предприятий частые риски вызваны нарушением цепочки поставок, а также это кредитные и логистические риски.

---

[1] Аверина О.В., Гудкова Д.Д. Анализ и оценка устойчивого развития предприятия // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. №1-3. С.10-19.

Любое предприятие занято специфической экономической и торговой деятельностью, поэтому понятия внешних и внутренних угроз экономической безопасности для каждого предприятия будут индивидуальны.

Существуют универсальные принципы, которые способствуют эффективной организации обеспечения безопасности предприятия:

– комплексность (администрация компании должна учитывать все потенциальные угрозы, чтобы спланировать высокоэффективную систему безопасности);

– своевременность (все мероприятия по созданию безопасности прежде всего должны иметь целью предупреждение возможных угроз и разработку действенных мер по недопущению посягательств на ценности компании);

– непрерывность (меры по защите безопасности организации должны быть постоянными, самым продуктивным является неизменный, повторяющийся цикл, состоящей из планирования, реализации, проверки, совершенствования, планирования – и т. д.);

– законность (обеспечение экономической безопасности компании не может выходить за рамки правового поля);

– плановость (работа должна проводиться по планам, намеченным для каждого подразделения и некоторых сотрудников организации);

– целесообразность (администрации компании необходимо сравнивать масштабы вероятного ущерба с расходами на безопасность);

– специализация (для решения вопросов безопасности не нужно задействовать потенциал лишь штатных сотрудников, с финансовой позиции для многих предприятий выгоднее использовать при разработке и внедрении службы безопасности профильные фирмы, работники которых имеют соответствующую подготовку, практический опыт и официальную лицензию на оказание услуг);

– совершенствование (все меры и средства защиты нужно постоянно корректировать и дополнять, опираясь на ежедневный опыт компании, следить за появлением передовых технических новинок и поправок к нормативам).

Безусловно, что для устранения как внешних, так и внутренних угроз экономической безопасности предприятия даже небольшим предприятиям необходимо создавать службы безопасности или отделы экономической безопасности. Целью такой службы будет являться своевременное выявление и нейтрализация источников угроз безопасности деятельности предприятия.

Такая служба должна будет выполнять следующие функции:

– обеспечение защиты имущественной собственности фирмы;

– обеспечение безопасности персонала;

– обеспечение защиты информации (корпоративных тайн);

– контроль внешней деятельности организации[1].

Подводя итог, следует отметить, что уровень экономической безопасности предприятия прямо пропорционально связан с ее финансовым состоянием и положением на рынке. Также ее уровень зависит от множества факторов, как внутренних, так и внешних. Поэтому при проведении анализа экономической безопасности предприятия и разработке мер по ее повышению необходимо учитывать множество моментов.

Конищев А. В.
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель: Титова М.В., к.э.н.

СТИМУЛИРОВАНИЕ УЧАСТНИКОВ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Формирование системы проектного управления в Липецкой области находится все еще в стадии становления. Одной из проблем, тормозящих внедрение и всеобщее распространение, а также более эффективное использование такого инструмента как управление проектами является отсутствие целенаправленно сформированной системы мотивации участников проектной деятельности в органах региональной власти.

Отсутствие системы мотивации участников проектной деятельности, несмотря на большую работу, выполненную по внедрению проектного управления, приводит к низкому уровню эффективности использования проектного управления, отсутствию заинтересованности в выполнении проектных обязанностей со стороны участников проектов, а также отсутствию инициативы по инициированию проектов в органах власти.

[1] Козьмина В.А. Источники угроз экономической безопасности предприятия // Экономика и социум. 2018. №3 (46). С. 317.

Целесообразно, на наш взгляд, принять единый нормативно-правовой документ, учитывающий накопленный опыт и регламентирующий все аспекты мотивации участников проектной деятельности в органах исполнительной власти и государственных органах Липецкой области.

Система мотивации участников проектной деятельности в Липецкой области должна включать в себя:

– материальное стимулирование в фиксированном объеме за инициацию проекта (при условии его перевода на этап реализации);

– материальное стимулирование за выполнение без отклонений работ в проекте (ежеквартально в рамках премирования);

– по итогам успешной реализации проекта (разово, основная выплата).

В комплексе с материальным стимулированием в Липецкой области должно применяться нематериальное стимулирование, основой построения которого может стать проведение конкурсов и присвоение государственным гражданским служащим рангов в области проектного управления (по примеру успешного стимулирования участников проектной деятельности в Белгородской области).

Ранжирование служащих может осуществляться в соответствии с принципами компетентностного подхода. При присвоении рангов учитывается оценка знаний в области проектного управления, полученная в результате тестирования при включении служащего в проект, опыт участия работников в успешно завершенных проектах, наличие обучения в области управления проектами. В зависимости от роли в проекте и сложности проекта работнику присваивается ранг в области проектного управления (член рабочей группы завершенного проекта получает ранг «проектный специалист», руководитель проекта – «проектный менеджер»).

Всего могут применяться несколько ступеней развития участников проектов, прохождение по которым соответствует росту уровня компетенций.

Вторым направлением нематериального стимулирования может стать проведение конкурсов: на лучшую практику организации проектной деятельности среди органов исполнительной власти области и на лучшую проектную идею среди профессиональных сообществ региона, конкурс профессиональных проектных менеджеров.

Необходимо также создавать проектно-ориентированную культуру на всех уровнях власти; эффективную систему

межведомственного взаимодействия; систему обучения и тестирования компетенций в области проектного управления.

Таким образом, слабая активность, инициативность и мотивация государственных органов исполнительной власти при использовании проектных принципов управления, а также отсутствие у них необходимых знаний и навыков. Для решения этой проблемы во всех регионах необходимо разработать эффективную и адекватную систему управления мотивацией участников проектной деятельности, совершенствовать механизм премирования государственных служащих, руководителей проектов и сотрудников, вовлеченных в проектную деятельность, определить дополнительные меры их поощрения за создание и успешную реализацию проектов. Крайне важным является также обучение и повышение квалификации сотрудников органов власти по проектной деятельности с привлечением для этого экспертов из бизнес-сообщества, успешно внедривших в свою деятельность методы проектного управления.

Копаева Р.Ю.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Солодовник Ю.А.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МБОУ «СОШ С. НОВОЕ ДУБОВОЕ»

Актуальность разработки мероприятий по совершенствованию управления финансовыми ресурсами бюджетных организаций определяется их высокой социальной значимостью в условиях нестабильности экономики. От грамотного управления финансовыми ресурсами некоммерческой организации зависит эффективность деятельности и ее благополучие в целом.

Современная финансово-бюджетная политика порождает определенные трудности в системе финансово-хозяйственной деятельности, с которыми приходится сталкиваться все чаще и чаще коллективу МБОУ СОШ с. Новое Дубовое. Некоторые из возникающих проблем вызваны внешними факторами. К их числу можно отнести: изменения в нормативно-правовом регулировании деятельности учреждения; резкое увеличение параметров отчетности, в том числе и статистической, перед учредителем, по финансово-

хозяйственной деятельности, постоянно усложняющаяся система бухгалтерского учета и налоговой отчетности, рост бумажного и электронного документооборота[1].

Основными недостатками, связанными с организацией системы управления финансами в МБОУ СОШ с. Новое Дубовое, являются: нереальность формируемых финансовых планов (основной проблемой здесь является функциональная разобщенность участвующих в составлении планов подразделений); неоперативность их составления (причиной этого является отсутствие четкой системы подготовки и передачи плановой информации из одного подразделения в другое, долгие процедуры согласования, недостаток и недостоверность информации; нереализуемость планов (невозможность их реализации обусловлена отсутствием необходимых финансовых ресурсов в достаточном объеме);деятельность учреждения является убыточной, малоэффективной.

МБОУ СОШ с. Новое Дубовое в целях совершенствования управления финансовыми ресурсами рекомендуется реализация ряда мероприятий: совершенствование процесса финансового планирования; оптимизация затрат на оказание услуг; мероприятия по энергоэффективности и энергосбережению; мероприятия, проводимые в целях эффективного использования государственного (муниципального) имущества (например, в результате установления норм расходов материальных запасов: канцелярских товаров, например, бумаги, моющих средств и т. д.); оптимизация кадрового потенциала учреждения (сокращение работников в случае отсутствия потребности в содержании конкретной штатной единицы ввиду ее незначительной нагрузки), что позволит сэкономить финансовые ресурсы по выплате заработной платы; формирование сильной и технически-вооруженной финансово-экономической службы; расширение рынка платных услуг населению и обучение персонала к их реализации как следствие пробуждение интереса к учреждению со стороны платежеспособного населения; усилить контроль за соблюдением требований к составлению плана финансово-хозяйственной деятельности по содержанию текстовой части, а также в части плановых показателей по поступлениям и плановых показателей по расходам (выплатам); своевременно вносить изменения в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения при

[1]Синько А. С. Проблемы обеспечения деятельности некоммерческих спортивных организаций финансовыми ресурсами / А.С. Синько // Молодой ученый. - 2016. - №13. - С. 509-512.

наличии соответствующих обоснований и расчетов на величину измененных показателей; усилить контроль за составлением и утверждением отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества; усилить контроль за исполнением государственного задания и своевременного предоставления отчета об его исполнении.

Важной функцией финансового управления МБОУ СОШ с. Новое Дубовое должен быть контроль над соблюдением планов. Контролю должны подлежать не только все постатейные расходы, но и конкретные этапы и статьи финансовой деятельности: своевременность и суммы поступлений средств на счет организации, своевременность и объем расходов по обеспечению выполнения проектов, осуществление текущих платежей по обеспечению функционирования организации, поступления или осуществление платежей по договорным работам/услугам, незапланированные поступления и расходы. Кроме того, чтобы уложиться в бюджетный план, нельзя упускать из виду возможное изменение таких исходных предположений, как уровень инфляции, цены на товары и услуги, налоги (они тоже время от времени меняются). Особое внимание следует уделять контролю над согласованием денежных потоков, чтобы в какой-то момент какой-либо из проектов не остался без средств, например, из-за сбоя в графике финансирования, из-за превышения запланированных или появления непредвиденных расходов.

Также следует контролировать уже осуществленное финансовое планирование, по итогам которого могли возникнуть недочеты, и их будет необходимо ликвидировать по ходу дела, внося корректировки в уже реализуемые планы. Инструментом контроля должны выступать бюджеты, сформированные при осуществлении финансового планирования и утвержденные руководством учреждения, а также регулярно разрабатываемый в целях контроля краткосрочный бюджет наличных денежных ресурсов, имеющихся в кассе учреждения и на ее счете в коммерческом банке. Он необходим для того, чтобы можно было обеспечить своевременность регулярных выплат, и составляется, как правило, на месяц вперед. Планировать наличие денежных средств следует так, чтобы на случай задержки финансовых поступлений либо возникновения незапланированных затрат в распоряжении учреждения всегда была сумма, в два-три раза превосходящая ежемесячные регулярные денежные выплаты (на заработную плату, командировки, за аренду, коммуникации и другое).

На рисунке 1 изображена предлагаемая схема контроля за

формированием и расходованием финансовых ресурсов в МБОУ СОШ с. Новое Дубовое.



Рисунок 1 - Предлагаемая схема контроля за формированием и расходованием финансовых ресурсов в МБОУ СОШ с. Новое Дубовое

Лишь регулярный контроль даст возможность МБОУ СОШ с. Новое Дубовое своевременно (а не при формировании отчета об уже проделанной работе) найти то или иное несоблюдение бюджета и оперативно принять требуемые меры финансового управления для исправления сложившегося положения: к примеру, снизить затраты, найти дополнительные денежные средства или перебросить сэкономленные денежные средства из одной статьи расходов в другую, где их недостаточно[1].

Таким образом, основные пути совершенствования управления финансовыми ресурсами МБОУ СОШ с. Новое Дубовое следующие: совершенствование процесса финансового планирования; расширение рынка платных услуг населению; усилить контроль за исполнением государственного задания.

[1]Кошкина А. В. Развитие некоммерческих организаций в России / А.В. Кошкина, А.Н. Умарова // Молодой ученый. - 2017. - №9. - С. 411-414.

Корнаухов А.В.
Липецк, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: В.В. Черняев

РОЛЬ И ЗНАЧИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ФИЗИЧЕСКУЮ КУЛЬТУРУ И СПОРТ

Главным фактором обеспечения экономического роста государства является производительность труда, которая находится в прямой зависимости от качества рабочей силы, т.е. от уровня развития физических и интеллектуальных способностей населения страны. Развитию физической культуры и спорта как одному из главных приоритетов политики государства сегодня уделяется особое внимание

Финансирование в сферу физической культуры и спорта происходит на основе разработки и реализации программ целевого назначения на различных бюджетных уровнях.

По данным Минфина России Расходы федерального бюджета на физическую культуру и спорт ежегодно составляют 45 - 50 миллиардов рублей, а общие расходы бюджетов бюджетной системы на физическую культуру и спорт достигают примерно 180 миллиардов рублей. То есть средства федерального бюджета - это четверть соответствующих расходов всех бюджетов[1]

За последние годы государственные инвестиции в развитие физической культуры и спорта на территории Российской Федерации имеют устойчивый рост и тесно взаимосвязаны с подготовкой к крупным международным спортивным мероприятиям.

За счет государственных средств создаются условия для увеличения количества спортивных школ. Так же осуществляется организация физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий; лицензируется деятельность по организации физической культуры и спорта[2].

Утвержденная Постановлением от 21 января 2015 года № 30 целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в

[1] Минфин России Официальный сайт https://www.minfin.ru/ru/perfomance/budget/ (дата обращения: 21.10.2018)

[2]Черноног А.Н. Приоритеты государственной экономической политики и виды финансирования в физической культуре и спорте высоких достижений в России // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. № 3. С.185 (185-190).

Российской Федерации на 2016-2020 годы» позволит создать к 2020 году условия для привлечения к занятиям физической культурой и спортом более 40% граждан России[1].

Данная программа должна позволить обеспечить необходимые условия для достижения целевых показателей Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года.

Кроме этого, 352 физкультурно-спортивных объектов, будут введены в эксплуатацию, в том числе в организациях образовательного характера.

Объекты будут доступны и лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам. Сооружения будут построены по типовым проектам, рекомендованными Минспортом России, с пропускной способностью около 27 тысяч человек[2].

Федеральная программа предусматривает создание новых спортивных центров, а так же развитие уже существующих центров для подготовки спортсменов Олимпийских и Паралимпийских игр в условиях Дальнего Востока, Прибайкалья. Будут построены и реконструированы более 15 спортивных объектов федеральных спортивнотренировочных центрах, 25 спортивных объектов в подведомственных Минспорту образовательных организациях, 2 спортивных1 объекта в Крыму.

Благодаря средствам Федерального бюджета, выделенным на осуществление ФЦП будет организовано строительство 17 региональных спортивно-тренировочных центров по гребным видам спорта и одного спортивно-тренировочного центра для подготовки спортсменов спортивных сборных команд России по наиболее массовым видам спорта, не включённым в программы Олимпийских и Паралимпийских игр.1 Это спортивная аэробика, акробатический рок-н-ролл, единоборства, бейсбол, софтбол.1

Финансирование Федеральной целевой программы так же позволит ввести в эксплуатацию более 200 футбольных полей с искусственным покрытием и произвести реконструкцию 8 объектов спортивной инфраструктуры Крымского федерального округа.

---

[1] Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 г. N 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система Консультант Плюс

[2] Иванова Л.А., Минасян Д.С. Государственная политика финансирования физической культуры и спорта в России // OlymPlus. Гуманитарная версия. 2018. № 2 (7). С. 63 (62-64).

Кроме того, стоит отметить и постоянный рост частных инвестиций в развитие спортивной инфраструктуры, профессионального спорта и физической культуры, что позволяет не только вовлечь больше людей в систему массового оздоровления, но и сократить нагрузку на бюджет.

В результате, это привело к организации государственного-частного партнерства, что позволяет увеличить размеры налоговых поступлений от активизации бизнес-процессов во многих отраслях экономики, помимо непосредственно спорта.

Реализация политики импортозамещения в этой области, привлечение отечественного частного сектора как в сферу производства, так и в сферу научных разработок и спортивных новшеств является перспективным направлением использования механизма ГЧП.

Государственно-частное партнерство является стабильным инструментом, которое успешно используется в зарубежных странах в целях развития различных видов инфраструктуры[1].

Необходимость развития и модернизации объектов инфраструктуры, в том числе в отрасли физической культуры и спорта, при существующих бюджетных ограничениях обусловила актуальность применения инструментов государственно-частного партнерства и привлечение частных инвестиций для реализации проектов в данной отрасли в следующих направлениях (рис. 1)[2].

Отличительной чертой инновационной деятельности в физкультурно-спортивной сфере является использование результатов преимущественно на внутреннем рынке в связи с главной задачей — повышением конкурентоспособности страны на мировом уровне, поэтому для инновационного развития сферы спорта в стране необходимо участие не только государства, но и бизнеса.

Однако реализация инфраструктурных проектов и сопутствующие им процессы активизированы в узком количестве городов, в основном крупных.

---

[1] Шуина Н.А., Сусикова Т.С. Государственно-частное партнерство в отрасли физической культуры и спорта // Проблемы совершенствования физической культуры, спорта и олимпизма. 2018. С. 1. С. 217 (216-222)

[2] Верзилин Д.Н., Горбунова И.Р. Перспективы инновационного развития сферы услуг с использованием механизма государственно-частного партнерства // Экономика и управление. 2015.№ 6 (116). С. 31 (27-32)



Рисунок 1 - Ключевые направления ГЧП в спорте

Поэтому очень важно для социальной политики выделять инвестиционные ресурсы для осуществления подобных прорывных проектов и на периферийных территориях (яркими и относительно успешными примерами являются Сочи и Казань)[1]. В остальном же в стране явно ощущается нехватка спортивных сооружений, что сказывается как на и на социальных факторах, так и на потенциале их эффективного коммерческого эксплуатирования.

Проблемой инвестиционной привлекательности различных спортивных проектов также является отсталость систем теле- и аудио трансляций, низкое качество обслуживания как теле- так и реальных болельщиков, что приводит к снижению интереса контактной аудитории, и как следствие это приводит к уменьшению прибыли для коммерческих организациях и малоэффективности частных

[1] Бобровский Е.А. Инвестиции в спорт: экономический и социальный аспект / ИННОВ: электронный научный журнал. 2017.№ 3 (32). С. 6.

инвестиций в данный бизнес.

Поэтому в России следует перенимать опыт зарубежных компаний в сфере управления и организации частного бизнеса, чтобы способствовать получению достаточно рентабельного бизнеса в спортивной сфере, который будет мотивировать инвесторов направлять инвестиционные ресурсы в подобные проекты, приносящие кроме экономического еще и значительный социальный эффект.

Коровка Д. В.
магистрант государственного и муниципального управления,
Научный руководитель:
д-р ист. наук, профессор, Васютин Юрий Сергеевич

НОВЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В РОССИИ

Современные мировые социально-политические практики требуют от управленческой элиты нового вектора развития, который должен быть заложен и в государственную кадровую политику. Управленческий слой государственного аппарата в современной России не всегда способен конкурировать с передовыми странами. Представители российской элиты не всегда демонстрируют высокий уровень профессионального и нравственного развития, а значит готовность надлежащим образом исполнять свой служебный долг.

По мнению А.И. Турчинова «накопление общественно полезного слоя профессионалов во всех сферах общества, в том числе и в сфере государственно-административного управления, собственно тех, кто влияет на его динамичное развитие в постперестроечные годы, происходило в условиях, суть которых можно характеризовать принципом социал-дарвинизма - выживает сильнейший.

И этими «сильнейшими» становились либо те, кто имел опыт борьбы за лидирующие позиции в криминальном мире, либо те, кто владел властными ресурсами государственного аппарата»[1].

Инновационное развитие российского государства определяет прежде всего корректировку государственной кадровой политики.

[1] Турчинов А.И. Профессионализация и кадровая политика: проблемы развития теории и практики. М., 2014- С.207-208.

Принцип «кадры решают все» стал особенно актуальным в современной России. В условиях геополитического давления и экономической турбулентности необходимы как пересмотр в подходах всей системы политического управления, так и в системе в государственного кадрового администрирования.

Из этого следует, что государственно-административное реформирование предполагает одновременное сочетание и разработок нового поколения организационно-управленческих новаций, и новые механизмы по переформатированию методов и механизмов работы с высшим управленческим персоналом.

Кадровая элита в данном процессе должна приложить значительные усилия по повышению уровня своего образования, компетентности и морально-нравственной культуры. Данные процессы должны иметь государственное образовательное и экспертно-консультативное сопровождение.

Современные процессы в современной кадровой российской политике и становление административно-политической элиты нового формата, непосредственно связаны с развитием института государственной службы.

Данный административно-управленческий институт, а также политические партии выступают основной интегративной площадкой, на которой начала формироваться и продолжает воспроизводиться административно-политическая элита современной российской государственности.

Здесь следует подчеркнуть, что от принципов, социальных ориентиров, на которых будет построена государственная кадровая политика, во многом будет зависеть качество российского государственного управления и уровень обеспечения кадровой безопасности.

В данной связи, комплексное решение управленческих задач в системе государственного и политического управления в современной России тесным образом связано с воспроизводством кадровой элиты, возведения в административно-политические структуры профессиональных, талантливых, морально зрелых управленцев.

«Воспроизводство административно-политической российской когорты имеет свою историю и корреляцию с теми же процессами, что и становление новой российской государственности и ее ключевого механизма - государственной службы и присущей ей кадровой

политике»[1].

Стоит отметить, что государственная кадровая политика, как важнейшая составляющая государственного пространства, сама является сложным системным организационно-политическим явлением. С одной стороны, государственная кадровая политика ориентирована на организационное обеспечение всей совокупности кадровой работы в непосредственно подведомственных государству организациях, объединениях и учреждениях (от процесса отбора кадров до регулирования и контроля за исполнением принимаемых субъектом государственной кадровой политики решений). С другой стороны, другая составляющая государственной кадровой политики, устанавливает конституционно-правовые основы, принципы взаимодействия государственных институциональных образований с общественно-политическими объединениями, гражданскими институтами, которые заняты вопросами «кадровой компетенции.

Государственная кадровая политика в Российской Федерации может быть использована «для улучшения качественного состава элиты путём рекрутинга в элиту аппликантов, обладающих высокими деловыми, личностными и политическими качествами, чувством ответственности за судьбу страны и искренним патриотизмом. Она позволит актуализировать накопленный в отечественной и мировой политической мысли потенциал идей для оптимизации работы государства, государственных политических и кадровых служб и научного обоснования принятия кадровых решении, укрепления системы политических отношений»[2].

Как отмечает И.Н. Барциц, выработка концепции государственной кадровой политики в современных российских условиях, сопровождается необходимостью приведения качественного состава административно-управленческой элиты в соответствие с внутренними и внешними вызовами. При этом, антрепренерская система рекрутирования элит подразумевает открытость и может успешно применяться к современной кадровой политике Применение нестандартных и инновационных подходов при подборе кадров поможет более эффективному подбору кадров на руководящие должности. К примеру, «отбор должностных лиц с лидерскими

[1] Крицкая А.А. Роль региональной элиты в реализации современной кадровой политики. // Стратегия развития Северного Кавказа: новый взгляд на решение проблем. 2015. - С. 301.

[2] Гаман-Голутвина О.В. Региональные элиты России: персональный состав и тенденции эволюции. М.: Изд-во РАГС, 2013. –С.78-79.

качествами может предпослать, прежде всего, выявление мнения о них ближайшего окружения, соответствующей социальной группы, общественного движения, политической партии»[1].

Исследования элитологических аспектов становления государственной кадровой политики, показывают, что в современной России крайне важно укрепить основы создания демократической элиты, которая призвана обеспечить интеграцию граждан в прогрессивное развитие страны. Это, прежде всего, касается правящей элиты, имеющей властные рычаги преобразований. Для формирования такой элиты необходим ряд условий, которые могут быть созданы с помощью реализации научно обоснованной государственной кадровой политики:

– развитие контрэлиты - парламентской оппозиции, имеющей право на беспрепятственное высказывание собственной оценки на все обсуждаемые в Государственной Думе вопросы;

– развитие сильной партийной системы, которая будет ориентирована на формирование прогрессивного российского общества, а также финансовую свободу парламентских партий от бизнес-сообщества;

– - разработка действенных механизмов системы мер по развитию гласности, создание условий политическим элитам свободно использовать СМИ для выражения своих взглядов и конструктивной критики.

– укрепление принципа разделения ветвей государственной власти, достижение равноправия каждой из ветвей, повышение прав законодательной и судебной ветвей власти;

– принятие концепции государственной кадровой политики, ориентированной на включение в корпус политических элит высокопрофессиональных управленцев, с высокими моральными устоями, обладающими заслугами на профессиональном поприще и мотивированными к достижению общественно значимых целей;

– высвобождение из касты правящей элиты коррумпированных лиц, ориентированных на достижение собственных корыстных интересов. Донесение информации в этом направлении до широкой общественности и др.

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что демократизация государственной кадровой политики в России во многом зависит от соблюдение рассмотренных выше условий, которые должны быть

[1] Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: Учебный курс в 2 т. - М.: РАГС, 2011. – С.269.

основой в деятельности административно-политических элит. Мы разделяем мнение профессора Ю.С. Васютина, что «в современных условиях демократическое государство и в целом общество объективно предъявляют высокие требования не только к институтам государственного управления и государственной службы, но и к личности государственного служащего, решающего различные аспекты исключительно сложных задач модернизации и безопасности страны, жизнеобеспечения граждан, их духовно–нравственного воспитания и т. д.»[1].

Королёва И.Г.
Россия, Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
Научный руководитель: ст. пр. Селезнёва Ю.А.

ПРОКОФЬЕВ А.В. И ЕГО ВКЛАД В РАЗВИТИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА

19 век для России явился периодом кардинальных изменений. Это коснулось как и общественной жизни страны, так и её экономики. Реформы, произошедшие в этот период, а именно, отмена крепостного права и развитие капитализма стали весомым толчком для развития бухгалтерии как науки. Прокофьев Александр Васильевич был известным русским бухгалтером, который предпринял попытки пересмотреть действующие на тот момент правила ведения бухгалтерского учёта.

В 1864 году, в возрасте двадцати лет, Прокофьев опубликовал книгу «Практическая бухгалтерия». Несмотря на то, что книга была не особо выдающейся — это дало своеобразный толчок для развития бухгалтерской мысли у молодого студента. После окончания в возрасте 21 года Московской Практической Академии коммерческих наук, будущий учёный стал преподавать в ней же — читать лекции студентам по коммерческой математике. Он продолжал преподавание вплоть до 1917 года, когда из-за революционных событий Академия перестала существовать. Интересно, что во время обучения в Академии А.В. Прокофьев занимался у преподавателя Ф.Ф. Граапа, которого и сменил на посту преподавателя в 1871 году. Однако,

[1]Васютин Ю.С. Кадры государственной и муниципальной службы: проблемы политологической подготовки и переподготовки// Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. № 2. - С. 72.

параллельно с преподаванием в Академии, Александр Васильевич читал лекции и в других учебных заведениях: 1897 г. Торговые классы Московского общества распространения коммерческого образования; 1898 г. Императорское Московское коммерческое училище; 1875 г. Вспомогательное общество купеческих приказчиков; 1904 г. Высшие коммерческие курсы.

Во время преподавания в Академии Прокофьев А.В. занимался изучением как теоретической части бухгалтерии, так и практической. По его мнению, теоретическими вопросами бухгалтерии являются:

1) Выяснение необходимости бухгалтерии для торговых и промышленных предприятий.
2) Простая и двойная системы.
3) Основные положения двойной системы.
4) Начало или открытие книг.
5) Главная и вспомогательные книги.
6) Вывод результатов дела.
7) Заключение книг.

Говоря о практической стороне бухгалтерии, преподаватель Прокофьев А.В. создал свой многократно переиздававшийся (за 30 лет — более 20 раз) «Курс двойной бухгалтерии» как практическое учебное пособие, заполнив его страницы образцами регистрационных книг. В своей книге Александр Васильевич привнёс новизну в оформлении учебников по бухгалтерскому учёту. Так, он сжато перечислял основные учётные регистры и бухгалтерские методики, а после уже приводил подробные примеры практической реализации. При этом, автор не задавался лишними мыслями о популярных в его времена формах счетоводства или иных, более тонких теоретических аспектах бухгалтерской деятельности. Таким образом, учебник содержал сжатую теорию и развёрнутую практику, что позволяло студентам лучше усваивать методику ведения бухгалтерского учёта.

Говоря о важнейших принципах ведения бухгалтерии, Александр Васильевич придерживался мнения, что любой приход каких-либо ценностей всегда означает их расход. Идея Прокофьева А.В. была противоположной теории П.И. Рейнбота, его современника, который настаивал на обособленном ведении каждой хозяйственной операции. Александр Васильевич же настаивал на отражении каждой хозяйственной операции отдельно и говорил об отдельном занесении её в Главную книгу. Эти мысли экономиста были одобрены бухгалтерским сообществом.

Александр Васильевич так же плодотворно размышлял о понятии бухгалтерии. Интересное определение он дал ей в своё время:

« Бухгалтерия-это правдивая систематическая летопись всех разнообразных и многочисленных фактов торгового дела, постоянно и ежечасно изменяющих положение отдельных частей хозяйств»[1]. Так он говорил своим ученикам во время лекций в Московской Практической Академии наук. Заметим, что и его ученики отзывались о нём, как о прекрасном преподавателе. «Чуткий к запросам учеников и слушателей, он отличался всегда доступностью и охотно останавливался на предлагаемых учениками вопросах, для чего нередко оставлял на время в стороне очередную тему лекции: с этой стороны уроки Александра Васильевича были полной противоположностью урокам других преподавателей»[2].

Не стоит забывать, что Александр Васильевич — великий русский учёный-экономист, который внёс большой вклад в развитие бухгалтерского учёта как науки. С одной стороны, он был выразителем идей традиционного бухгалтерского учёта, придерживался консервативных взглядов на те или иные аспекты бухгалтерской науки. С другой, - он был одним из тех представителей, которым пришлось столкнуться с «бунтом в теории бухгалтерского учёта»,с принципиально новыми предложениями по совершенствованию механизма бухгалтерского учета в России.

Корягина Ю.В.
Россия, ЕГУ им. Бунина
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Тимофеева Н.Ю.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В РОССИИ

Кадровый менеджмент (управление человеческими ресурсами) - это воздействие руководителя и специалистов кадровой службы на персонал с целью реализации стратегии и способов работы с ним, а также эффективного использования кадрового потенциала предприятия.[1]

1 Новости коммерческой литературы // А.В. Прокофьев – 1914.
2 Московская практическая академия коммерческих наук. 1810-1910. 100 лет – М., тип. И.Д. Сытина, 1910.
[1] Грузд, Л.В. Актуальные проблемы кадрового менеджмента на российских предприятиях – Набережные челны.

Множество определений данного понятия позволяет выделить характерные особенности кадрового менеджмента, встречающиеся наиболее часто:

1. Источником прибыли является труд;

2. Создание подходящих условий ведет к росту мотивации и стимулирования труда;

3. Кадровая политика является неотъемлемой частью общей политики и стратегии компании.[1]

Основная цель кадрового менеджмента - обеспечение компании высококвалифицированными специалистами, их продвижение и развитие. В настоящее время кадровый менеджмент предполагает основным ресурсом, главной ценностью предприятия именно его сотрудников. Поэтому для повышения конкурентоспособности на рынке труда организации предпочитают обучать и развивать персонал.

Однако, в связи с постоянными изменениями в отечественной экономике, неизбежно возникает ряд проблем в области управления человеческими ресурсами. Следствием этого служат разногласия интересов руководителей и линейных работников, в результате чего происходят такие ситуации, как невыплата заработной платы, усиление формальной стороны при выполнении повседневных задач, злоупотребление служебным положением и т.п. Причиной же возникновения подобных проблем является тот факт, что человеческие ресурсы в глазах большинства руководителей считаются не выгодным вкладом в повышение конкурентоспособности предприятия и удержания его рынке труда, а лишь затратами, которые необходимо сокращать. Кроме того, из-за отсутствия четких планов дальнейшего развития организации ее руководящий состав сосредоточен в основном на решении текущих задач, что не гарантирует осложнений для нее впоследствии.

Помимо перечисленных, существуют виды проблем, напрямую связанные с необходимостью различий между человеческими и другими видами ресурсов. Сотрудники предприятия, относящиеся к человеческим ресурсам, по-разному воспринимают оказываемое на них воздействие, потому и столь многочисленны реакции на внедряемые методы управления. К тому же, стоит учитывать, что взаимоотношения с сотрудниками носят как прямую, так и обратную

:Набережночелнинский государственный институт социально-педагогических технологий и ресурсов, 2013. - 232 с.

[1] Бирюкова, О.В., Бочкова, Л.А. Приемы антикризисного менеджмента – М.: Дашков и К, 2008. – 429 с.

формы связи. Следовательно, имеет значение уделять внимание удовлетворению потребностей как сотрудников, так и руководителей.

Заключительным моментом в рассмотрении проблем кадрового менеджмента являются крайне низкие навыки руководства в выявлении проблем и нужд персонала, и, вдобавок, отсутствие способностей к работе с отдельными сотрудниками. Подобное безответственное отношение к собственным работникам в итоге приводит к потере контроля над ними, когда руководитель становится раздражающим фактором, который следует игнорировать и которому не стоит подчиняться.[1]

Непрерывные изменения в российской экономике приводят к переоценке роли менеджера по персоналу: на смену социальному обеспечению и учету кадров приходят стратегическое планирование и прогнозирование персонала. На сегодняшний день к основным задачам менеджера по персоналу относят:

1. Предвидение изменений и готовность к регулированию работы персонала;

2. Сопоставление целей организации с целями каждого сотрудника, их выполнение;

3. Возможность удовлетворения потребностей сотрудника без вреда для организации.

В настоящее время российский рынок труда располагает достаточным числом квалифицированных менеджеров по персоналу, которые способны как заимствовать зарубежный опыт, так и создавать нечто новое для конкретных условий деятельности. В тех случаях, когда руководство предприятия дает почувствовать сотрудникам ощущение их причастности, значимости, они начинают работать более активно, что впоследствии приводит к увеличению показателей деятельности предприятия. Изменение отношения к человеку как к рабочей силе берет начало с различных отличительных черт, которые и послужили средством осуществления таких изменений.[2]

Таким образом, можно сделать следующий вывод: для того, чтобы избежать проблем в кадровом менеджменте, необходимо

---

[1] Кадровый менеджмент в России. Основные проблемы и тенденции развития [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://studwood.ru/768670/menedzhment/kadrovyy_menedzhment_rossii_osnovnye_problemy_tendentsii_razvitiya

[2] Развитие кадрового менеджмента в России – Студенческий научный форум [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://scienceforum.ru/2014/article/2014007207

уделять внимание каждому отдельному сотруднику, чтобы в результате они не боялись проявлять инициативу, ощущали себя нужными и полезными в организации. Именно при таком подходе каждый из сотрудников будет стремиться выполнять свои должностные обязанности наиболее эффективно, а также будет предан своему делу и организации, в которой работает. К тому же, следует помнить о том, что за достижением высоких показателей трудовой деятельности должно следовать эффективное вознаграждение сотрудников по оценке результатов их труда.

Сегодня большинство отечественных предприятий все еще на пути к правильному управлению человеческими ресурсами. Для многих руководителей персонал все еще является средством извлечения прибыли. А ведь именно он выступает главным фактором дальнейшего существования и развития предприятия. Понимание этой взаимосвязи в дальнейшем послужит переходу кадрового менеджмента на новый уровень.

Коструб Е.И.
Россия, ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»
Научный руководитель: к.ю.н., доцент Лаврищева О. А.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

Отечественное законодательство помимо личных неимущественных прав наделяет ребенка имущественными правами. Данные права обеспечивают ему надлежащий уровень жизни, позволяющий создавать условия для нормального духовного, умственного, физического, психического и нравственного развития в современном российском обществе. Ребенок, несмотря на отсутствие у него полной или наличие частичной (в зависимости от конкретной ситуации) дееспособности, обладает широким комплексом имущественных прав. Данные права сформулированы не только в СК РФ, но и ГК РФ, и в ряде иных федеральных законов. В связи с этим на практике возникает целый ряд проблем, связанных с реализацией этих прав.

В рамках данного исследования рассмотрим право ребенка на жилое помещение и постараемся выявить основные пробелы отечественного законодательства в жилищной сфере. Предложим

возможные пути решения с целью их устранения.

Согласно российскому законодательству ребенок имеет право на совместное проживание с родителями (п. 2 ст.54 СК РФ)[1]. Данное право более подробно конкретизируется в п. 2 ст. 20 ГК РФ: «местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей, опекунов»[2]. Таким образом, основным условием эффективной реализации имущественных прав ребенка есть совместное проживание с законными представителями.

В более широком аспекте рассмотрим современные проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на наличие большого количества правовых гарантий, наблюдаются устойчивые негативные тенденции в сфере соблюдения жилищных прав данных категорий детей. Сложившиеся судебная практика свидетельствует о том, что несовершеннолетние дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лишены возможности получить жилье в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 8 ФЗ № 159[3]. Это объясняется не совершенствованием норм федерального и регионального законодательства РФ.

Во-первых, данная категория детей, как правило, из-за трудных жизненных обстоятельств, в которых они оказались, слабо социально адаптированы. Большинство из них не проинформированы о наличии у них прав на обеспечение жилым помещением. В связи с этим, предоставляется необходимым обязать опекунов (попечителей), руководителей соответствующих социальных служб и учреждений осуществлять информирование данной категории граждан о наличии у них права на обеспечение жилым помещением. А именно: разъяснить порядок обращения с заявлением о включении в список обеспечиваемых жильем за счет государства, предоставить перечень и оказать помощь по сбору

[1]Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета.1996. 27 января.

[2]Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации». Часть 1. (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32.Ст. 3301.

[3]Федеральный закон от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52.Ст. 5880.

необходимых документов для права на жилое помещение.

Во-вторых, по российскому законодательству детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей предоставляется жилое помещение, пригодное для проживания. Это происходит после окончания пребывания в специализированных учреждениях (социального обслуживания населения, системы здравоохранения и иных учреждениях) и по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

На практике часто встречаются ситуации, когда данная норма нарушается. Приведем пример: «срок окончания пребывания в указанных выше учреждениях завершается, а жилое помещение не предоставлено и в ближайшем будущем его не предоставляется возможным предоставить»[1]. Для устранения таких нарушений необходимо в Федеральном законе от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определить следующую норму: «Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, после окончания пребывания в специализированных учреждениях социальной защиты, временно, на период до предоставления жилого помещения из специализированного жилого фонда, предоставляется жилое помещение, соответствующее всем санитарным, эпидемиологическим, градостроительным и техническим требованиям».

В-третьих, следует отметить, что на сегодняшний день российской законодательство не содержит правовых норм, предусматривающих предоставление жилых помещений детям-сиротам с учетом состава их семьи. Отсутствие данной нормы приводит к ухудшению жилищных прав детей-сирот. Для решения данной проблемы считаем разумным провести редакционную правку ч. 7 ст. 8 ФЗ № 159. А именно дополнить фразу «по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма» словами «с учетом членов их семьи».

В-четвертых, присутствие правовых коллизий на региональном и федеральном уровне приводит к наличию

[1] Ольшанская Д.В., Рушанян Д.А. Право на жилище в Российской Федерации и проблемы его реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей // Молодой ученый. 2017. № 15. С. 284-287.

неравнозначных возможностей для детей-сирот в реализации их жилищных прав. Это связано с тем, что порядок обеспечения этих прав данной категории детей находится в компетенции субъектов РФ, и имеет свои нюансы. Таким образом, права детей-сирот на жилище государство ставит в прямую зависимость от социально-экономических показателей конкретного региона, объема финансирования на строительства необходимого количества жилья.

Исходя из этого, считаем необходимым провести редакционную правку ч. 1 ст. 8 ФЗ № 159: «в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации» заменить следующим «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации». Уточнение данной правовой нормы позволит ликвидировать правовые разногласия, формирующиеся в различных субъектах РФ, и выработать критерии, определяющие общий подход к закреплению порядка обеспечения жильем детей-сирот по всей территории РФ.

Следовательно, можно резюмировать, что вопросы реализации современных жилищных прав ребенка нуждаются в более четкой правовой регламентации на федеральном уровне.

Красильников А.А., Кудряшов П.С.
Россия, Нижегородский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. полит. наук, доцент Рыбкина О.С.

ВЛИЯНИЕ САНКЦИОННЫХ ЗАПРЕТОВ ЗАПАДА НА ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Введение санкций со стороны Запада, оказывающих воздействие на экономику России и ее отдельных отраслей является достаточно обсуждаемой темой. Данная проблема вызывает интерес у многих российских экспертов, которые пытаются выявить основные тенденции развития промышленного потенциала страны и ее регионов в условиях санкционных запретов. Практика показывает, что наложение санкций отражается не только на экономической и политической ситуации в Российской Федерации в целом, но и на её отдельных субъектах, в том числе на Нижегородской области.

Санкции в отношении России были приняты в марте 2014 года. Причиной этого послужило принятие Республики Крым в состав Российской Федерации по результатам референдума и конфликт на

востоке Украины. За период с 6 марта 2014 года по 22 октября 2017 года было наложено 134 санкции на государственные и частные компании России, а также 206 санкций - на юридические и частные лица.В настоящее время сложившаяся политическая и экономическая ситуация сохраняет свою тенденцию.

6 апреля 2018 года со стороны США был принят ещё один пакет санкций против Российской Федерации, коснувшийся 15 российских компаний, в их число вошла «Группа ГАЗ», штаб-квартира которой находится в Нижнем Новгороде. Данная компания осуществляет приблизительно 50% производства легких и около 70% среднетоннажных транспортных средств, а также занимает передовое положение на российском автомобильном рынке. Запрет на сотрудничество зарубежных компаний, поставляющих комплектующие детали для «Группы ГАЗ», с отечественным рынком выразился в снижении объема продаж «Группы ГАЗ» в среднем на 5% за апрель 2018 года.[1]

Спустя месяц президентом Украины Петром Порошенко было принято решение о разработке нового пакета санкций совместно с решениями стран Европейского союза и Правительства США. В санкционный список попали 8 нижегородских компаний, в числе которых вновь оказалась «Группа ГАЗ».[2]

Повторное давление на «Группу ГАЗ» привело к падению объема продаж еще на 4%. Таким образом, динамика продаж концерна «ГАЗ» за период с апреля по июнь 2018 года снизилась на 9%. Но, по мнению Алевтины Ереминой, заместителя министра экономики и инвестиций Правительства региона, Нижегородская область вовсе не зависит от «Группы ГАЗ» и, конечно, способна выдержать санкционные запреты Запада, оказывая поддержку нижегородским предприятиям.

По данным Федеральной службы государственной статистики, за первое полугодие 2018 года индекс промышленного производства в Нижегородской области за период с января по июнь составил 103,4%, то есть наблюдался прирост промышленного производства в 3,4%. При

---

[1] Статистика АвтоБизнесРевю: [сайт]. // URL: https://abreview.ru/stat/aeb/concerns/ (Дата обращения 19.10.2018).

[2] Клемес С. Под украинские санкции попали 8 нижегородских компаний [Электронный ресурс] // Сетевое издание «НН.ру»: [сайт]. [2018].URL: https://www.nn.ru/news/more/pod_ukrainskie_sanktsii_popali_8_nizhegorodskikh_kompaniy/65091241/ (Дата обращения 19.10.2018).

этом обрабатывающие производства, составляющие основу промышленности региона, смогли повысить индекс физического объема до 104,1%, то есть прирост составил 4,1%.[1]

По данным министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, существенное увеличение достигло производство химических продуктов (36,7%) и одежды (17,8%), металлургическая отрасль также достигла успехов (17,7%).[2]

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, общий объем отгруженной продукции промышленных предприятий Нижегородской области за период с января по июнь 2018 года составил 691 964,6 млн рублей, что на 12,7% больше, чем за аналогичный период 2017 года.[3] В этот же период всеми предприятиями и организациями обрабатывающих производств было отгружено товаров собственного производства и выполнено работ и услуг на сумму 623 389,2 млн рублей. Это на 13,1% выше уровня соответствующего периода 2017 года.

Результаты мониторинга в ретроспективе состояния промышленности за первое полугодие 2017 года и аналогичного ему промежутка 2018 года позволяют сделать вывод о том, что несмотря на ограничительные меры со стороны Запада Нижегородской области удалось сохранить свою позицию, как одного из крупнейших индустриальных центров России и при этом нарастить производство на 3,4% за январь-июнь текущего года. Как отметил губернатор Нижегородской области Глеб Никитин: «Социально-экономическая ситуация по итогам первого полугодия 2018 года оценивается как позитивная».

Второе полугодие 2018 года отметилось первым пакетом антироссийских санкций по «делу Скрипалей», который предполагает ограничение поставок в Россию товаров двойного назначения. По словам министра промышленности и торговли Российской Федерации

---

[1] Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/#

[2] Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области: [сайт]. URL: https://minprom.government-nnov.ru/?id=143431

[3] Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/#

Дениса Мантурова, для российской промышленности электронные компоненты, поставляемые ранее из США, будут производить отечественные компании, а недостающее оборудование – импортироваться с азиатских рынков. В настоящее время Китай является главным торговым партнером России и составляет 15,3% от ее всего внешнеторгового оборота, в то время как США лишь 3,3%. Это говорит о реальной возможности получения необходимой продукции для российского промышленного сектора. Однако для нижегородских компаний данные перемены могут сказаться более радикально, чем для страны в целом.

В настоящий момент промышленность Нижегородской области чувствует себя стабильно. Согласно статистическим данным она занимает седьмое место по росту обрабатывающей промышленности в России и второе место в Приволжском федеральном округе, в то время как за первые пять месяцев 2018 года по объему выпущенной продукции промышленного производства Нижегородская область с показателем 567,9 млрд рублей находилась всего лишь на 5 месте среди регионов Приволжского федерального округа и на 14 месте в Российской Федерации.[1]

Правительство Нижегородской области планирует увеличить промышленное производство до 4% к концу 2018 года. Исполняющий обязанности вице-губернатора и первый заместитель Председателя Правительства Нижегородской области Евгений Люлин отметил, что прирост можно получить за счет предприятий оборонно-промышленного комплекса, отгружающих основной объем продукции именно во втором полугодии.[2]

Второй пакет санкций против России США планируют ввести 25 ноября 2018 года. Он предполагает прекращение финансовой поддержки международных займов и банковских кредитов, а также запрет на инвестиции в нефтяную и энергетическую отрасли РФ. Проанализировав промышленное производство в Нижегородской области после введённых в начале 2018 года санкционных запретов

[1] Нижегородская область занимает II место в ПФО по объему отгруженных товаров в обрабатывающих производствах: электрон. версия газ. 14.07.2018. URL: https://pravda-nn.ru/news/nizhegorodskaya-oblast-zanimaet-ii-mesto-v-pfo-po-obemu-otgruzhennyh-tovarov-v-obrabatyvayushhih-proizvodstvah/ (Дата обращения 19.10.2018).

[2] Правительства Нижегородской области: [сайт]. URL: https://government-nnov.ru/?id=218352

стран Запада, можно утверждать, что новый пакет ноябрьских санкций повлияет на промышленность региона незначительно. Благодаря эффективному государственному управлению и поддержке отдельных отраслевых компаний промышленность Нижегородской области способна развиваться и показывать умеренный и стабильный рост.

Кретова А.С.
Россия, СИУ - филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Баранова С.В.

КУРСЫ ВАЛЮТ И РЫНОК НЕФТИ: ВОЗМОЖНЫЕ УСЛОВИЯ СТАБИЛИЗАЦИИ

В настоящее время, в сложившийся политико-экономической обстановке в стране и в мире становится актуальным вопрос о динамике изменения курса валют и цен на нефть. В последние десятилетия мировой рынок развивается неустойчиво. На него оказывают влияние разные факторы. Однако, по мнению аналитиков, при положительном развитии цен на нефть и курса валют, становится возможным выход из данного кризиса.

В современных экономических реалиях существует зависимость между ценами на нефть и валютным курсом. Поэтому, как считают экономисты, целесообразно обратить внимание на такую взаимосвязь с целью прогнозирования дальнейшей ситуации в стране.[1]

Валютный курс представляет собой экономическую категорию, которая отражает соотношение между национальной и иностранной валютой, то есть выражает цену денежной единицы одной страны в денежную единицу другой.

В настоящее время, ведущими мировыми валютами считаются американский доллар и евро.

Именно поэтому, сила национальной валюты во многом зависит от того как изменяется их стоимость по отношению к USD.

Обратим внимание на рисунок 1, где представлены изменения курса валют за 2014-2018 гг.

[1]Валютное регулирование: Методическое пособие/ Т.Ю.Теплякова.- Ульяновск: УлГТУ, 2008.- 78 с.

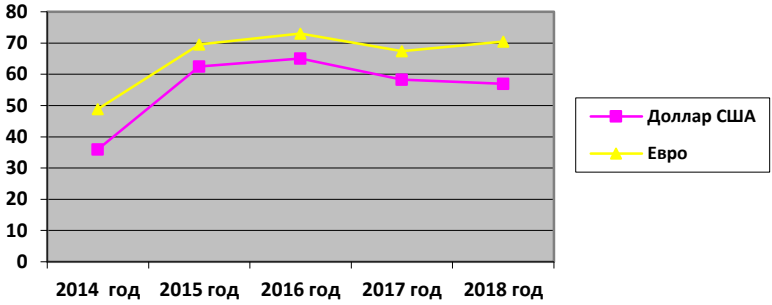


Рисунок 1 – Динамика изменения курса валют за 2014 – 2018 гг.[1]

В соответствии с данными рисунка 1, следует заключить, что динамика изменения курса валют имеет стабильную тенденцию, без резкого изменения показателя.

За анализируемый период стоимость доллара США изменилась на 21,03 руб., а евро, за этот же период времени, увеличилась на 21,65 руб. Их доля увеличилась соответственно на 1,58 % и 1,44 %.

Подобные изменения могут быть связаны со следующими причинами:

- как известно, в апреле произошел резкий обвал рубля, а курсы иностранных валют, наоборот, стали стремительно расти;
- введение новых санкций, направленных против России.

Рассмотрим возможные варианты развития изменения курса валют.

1. По прогнозам аналитиков, курс евро в период с апреля по август 2019 года достигнет очень высокой отметки. Цена будет колебаться от 80,47 до 58,26 рублей. До мая 2020 года курс евро будет стабильно свыше 70 рублей, но начиная июня и до конца года стоимость упадет и будет балансировать в ценовом промежутке 66,44-72,63 рубля. 2021 год должен быть также стабилен и курс евро будет достаточно высоким.[2]

2. Как уже было отмечено выше, курс доллара и евро (вернее, курс или сила рубля как валюты) тесно связаны с ценой на нефть.

[1] Центральный банк РФ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://www.cbr.ru/currency_base/dynamics.aspx

[2] Прогноз курса Евро // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://apecon.ru/kurs-evro-prognoz.

Проанализируем данную зависимость.

3. Для наглядности обратимся к рисунку 2, на котором представлена динамика изменения цен на нефть за 2014-2018 годы.

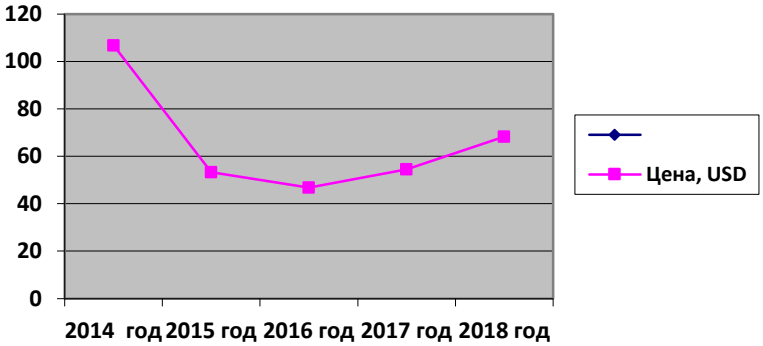


Рисунок 2 – Динамика изменения цены на нефть за период 2014-2018 гг.[1]

Следует, что за рассматриваемый промежуток времени цена на нефть уменьшилась на 38,44 долларов за баррель, что составило 0,64 %.

Следует обратить внимание, что согласно рисунку 2 динамика изменения цен на нефть имеет скачкообразную форму.

Еще в начале 2014 года средняя цена на нефть составляла 106,75 доллара США за баррель, но в конце года произошло резкое падение цен, которое остановилось лишь в 2016 году. В результате соглашения ОПЕК и ряда стран, включая Россию, о сокращении добычи нефти привела к существенному повышению мировых цен на нефть. Как считают многие аналитики, именно с этим связан тот факт, что с 2017 года наблюдается стабильная тенденция к увеличению цены на нефть.

Наблюдается тенденция к стабильному повышению и котировок цены на нефть на 2019-2021 г.г. Многие аналитики подчеркивают, что это связано с предполагаемым оживлением мировой экономики и повышением спроса на данную продукцию. Так же по их прогнозам цена на нефть предположительно должна возрастать до декабря 2020 года и что позволит достичь максимальной стоимости в размере

[1]Цена на нефть Brent // [Электронный ресурс].- Режим доступа: http://bhom.ru/commodities/neft-brent.

143,75 долларов США за баррель.[1]

В 2021 году цены на нефть марки Brent немного снизятся и будут варьировать от 121,56-101,71 долларов США за баррель. В ноябре-декабре этого же года наблюдается резкое снижение стоимости нефти, и цена уже будет колебаться от 89,49-103,26 долларов США за баррель.

Исследователи не исключают, что цены на нефть должны стабилизироваться и начать расти в динамике. В связи с этим, представляются позитивные прогнозы на развитие российской экономики, несмотря на введенные санкции со стороны международных кредитных организаций. Данная тенденция позволит не только укрепить позиции национальной валюты, но и будет способствовать росту стоимости рубля на 5-10%.

Следующим положительным моментом для Российской экономики должно стать снижение темпов инфляции. Прогнозное значение должно находиться на уровне 5,55-6%.

В связи с этим аналитики предполагают, что цена доллара США будет незначительно отклоняться от показателя в 60 рублей, и, в ближайшее время не предвидится неожиданный крах доллара или резкий обвал рубля.

По итогам 2018 года, рубль не только не опустится, но даже может закончить его с небольшим ростом. Данный прогноз, сформированный аналитиками, основан на том, что в мире сохранится устойчивый спрос на нефть по цене 65 долларов США за баррель и спадет напряженность в отношениях между США и Россией. Все это позволит рублю закрепиться в диапазоне 57−59 за USD.

Таким образом, стоимость нефти, как считают многие аналитики, является сильным катализатором для многих денежных знаков.

В случае с долларом - повышение стоимости барреля нефти негативно влияет на валюту, а снижение приводит к росту USD. Ученые объясняют это просто: нефть торгуется в долларах США и при росте ее стоимости увеличивается потребность в американской валюте для покупки, а спрос на валюту приводит к повышению ее котировок.

Следовательно, при тенденции к увеличению цены на нефть и курса валют ситуация на мировом рынке стабилизируется: ускорится экономический рост, восстановятся нефтехимические отрасли и поднимется уровень потребления нефти.

---

[1] Прогноз цен на нефть // [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://apecon.ru/tsena-na-neft-prognoz-tsen-na-neft.

Выводы:

1. В современных экономических реалиях существует зависимость между ценами на нефть и валютным курсом.

2. Валютный курс представляет собой экономическую категорию, которая отражает соотношение между национальной и иностранной валютой, то есть выражает цену денежной единицы одной страны в денежную единицу другой.

3. По прогнозам аналитиков, курс евро в период с апреля по август 2019 года достигнет очень высокой отметки. Цена будет колебаться от 80,47 до 58,26 рублей. До мая 2020 года курс евро будет стабильно свыше 70 рублей, но начиная июня и до конца года стоимость упадет и будет балансировать в ценовом промежутке 66,44-72,63 рубля. 2021 год должен быть также стабилен и курс евро будет достаточно высоким.

4. Исследователи не исключают, что цены на нефть должны стабилизироваться и начать расти в динамике. Данная тенденция позволит не только укрепить позиции национальной валюты, но и будет способствовать росту стоимости рубля на 5-10%.

Крист М. И.
Россия, Сибирский институт управления филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Васильев В.Г.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РФ

В современных условиях законотворчество является сложным процессом, в который вовлечено сразу несколько государственных органов, как на федеральном, так и на региональном уровне. Для определённого вида (федеральный закон, федеральный конституционный закон, закон субъекта) законов существует своя сфера действия, а также свой особый порядок рассмотрения, принятия и вступления в силу. Так, федеральные конституционные законы принимаются по строго определённым вопросам, перечень которых даёт Конституция РФ. Федеральные же законы регулируют гораздо более широкий спектр вопросов и проблем (за исключением регулируемых Конституцией и федеральными конституционными законами).

Кроме того, процедуры принятия законов различаются по так

называемому требуемому большинству. Так, федеральные законы требуют простого большинства голосов в каждой из палат Федерального Собрания РФ. Порядок принятия допускает принятие законов в прежнем порядке Государственной Думой даже при отклонении законопроекта в Совете Федерации в случае, если он наберёт 2/3 голосов при повторном голосовании в нижней палате. Также возможно преодоление вето Президента РФ, наложенное на закон. Для этого также необходимо 2/3 голосов, но уже в обеих палатах.

Федеральные конституционные законы принимаются в ином порядке. Для принятия такого законопроекта за него должны отдать свой голос последовательно 2/3 депутатов Государственной Думы и ¾ членов Совета Федерации. Вето Президента РФ и возможность Думы преодолеть отрицательный результат голосования в Совете Федерации по поводу этих актов не предусмотрены.

Законы о поправках к Конституции РФ на начальной стадии имеют тот же порядок, что и федеральные конституционные законы, однако требует последующего одобрения законодательными органами 2/3 субъектов РФ. Затем Совет Федерации издает постановление, отображающее результаты обсуждения законопроекта в регионах и направляет закон Президенту РФ. Вето Президента в данном случае также не предусмотрено.

Законодательный процесс на федеральном уровне принято разделять на три условных стадии: предпарламентскую (законодательная инициатива), парламентскую (рассмотрение законопроекта в Государственной Думе и Совете Федерации) и послепарламентскую (рассмотрение закона Президентом РФ, официальное опубликование и вступление в силу).

Таким образом, можно говорить о том, что законодательный процесс в Российской Федерации является хотя и сложным, но всё же достаточно урегулированным и упорядоченным. Однако в нём присутствует целый ряд нерешённых до сих пор проблем.

Во-первых, юридически федеральное законодательство имеет приоритет только в пределах ведения самой Российской Федерации как публичного образования, установленных в статье 71 Конституции РФ.

Во-вторых, Конституция провозглашает сферу совместной компетенции, внутри которой Субъекты РФ могут осуществлять правовое регулирование, руководствуясь нормами своего регионального законодательства.

В-третьих, существует сфера непосредственной компетенции

Субъектов РФ, в которой их нормативные правовые акты имеют приоритет.

Все эти три обстоятельства зачастую приводят к коллизиям между федеральным и региональным законодательством, что может привести к конституционным спорам и нарушает правовое единство внутри страны.

В-четвёртых, несмотря на существующую вертикаль в сфере исполнительной власти, федеральные органы, а также Президент, не обладают полномочиями отменять акты региональных исполнительных органов, а могут лишь приостановить их действие.

Всё это приводит к значительному усложнению взаимоотношений между субъектами законотворчества на разных уровнях. Подводя итог, нужно ещё раз напомнить, что несмотря на свою общую упорядоченность, законодательный процесс всё же обладает рядом пробелов и недоработок, устранение которых необходимо для дальнейшего существования и развития российского государства.

Круглов А. М.
Россия, Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд.ист.наук Букалова С. В.

КОРРУПЦИЯ В ОРГАНАХ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ОРГАНИЗАЦИОННО -ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

В настоящее время масштабы коррупции в Российской Федерации актуализируют вопросы национальной безопасности и эффективной антикоррупционной политики.

По экспертной оценке неправительственной организации Transparency International в международном рейтинге коррупции в 2017 году Россия заняла 135 позицию из 180[1], а общая сумма полученных в России взяток достигла 6,7 млрд. руб. (в 2016 г. – 2,3

[1]Барометр мировой коррупции [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://transparency.org.ru/barometr-mirovoi-korruptcii/barometr-mirovoi-korruptcii-2016-rossiiane-boiatsia-soobshchat-o-korruptcii.

млрд.)[1].При этом, граждане предложили взяток почти в полтора раза меньше, чем взяли должностные лица – 4,5 млрд. руб. По сравнению с 2016 годом общая сумма по выявленным фактам дачи взятки увеличилась в четыре раза. В 2016 году размер установленных взяток составлял 946,8 млн. руб.

Как отмечали в Национальном антикоррупционном комитете, половина установленных преступлений коррупционной направленности приходится на мелкое взяточничество (то есть взятки меньше 10 тыс. руб. – ст. 291.2 УК РФ).

Большинство россиян (52%) оценивают взяточничество на низовом уровне как симптом испорченности системы в целом, чем следствие аморальности отдельного взяточника[2].

Следует отметить, что в последние несколько лет работа правоохранительной системы в анализируемой сфере перестроилась с низшего уровня на средний и высший. Так, в информационном поле российской внутренней политики регулярно можно слышать сообщения о крупных коррупционных скандалах с участием высокопоставленных представителей власти. Например, общественный резонанс вызвали аресты ряда губернаторов, министра экономического развития Российской Федерации, высокопоставленных служащих органов внутренних дел Российской Федерации, в руководстве Следственного комитета России, обыски в Федеральной таможенной службе и многие другие. Согласно исследованиям, проведенным ведущими социологическими центрами страны, россияне (68-78%) информированы о подобных фактах [4,5] и одобряют данные аресты (55-67%)[3].

В целом, масштабы коррупции в мире оцениваются в $1 трлн., экономические потери от коррупции – в $2,6 трлн., что составляет 5% мирового ВВП.

В этой связи очевидно, что отдельных мер, регулирующих определенный круг проблем, уже давно недостаточно, а требуется комплексное и системное воздействие.

При всем том, реализация идей, заложенных в совокупности

---

[1]Сумма полученных в 2017 году взяток достигла в России 6,7 млрд. Электронный ресурс]. Режим доступа: руб.https://www.rbc.ru/society/05/03/2018/5a9d2d1f9a794723d6b46737

[2]Мелкие взяточники: казнить или помиловать? [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=547.

[3]Коррупция: преступление и наказание [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=511.

мер, разработанных в нормативных правовых документах на федеральном, региональном и местном уровнях, неизбежно сталкивается, с одной стороны, с сопротивлением коррумпированного государственного аппарата, с другой – с непониманием и слабой поддержкой российского общества[1], неразвитостью гражданского общества в целом. Отчасти последний тезис может подтвердиться следующими фактами.

Так, например, в Орловской области создана возможность для граждан и организаций беспрепятственно, с минимальными затратами времени информировать органы государственной власти (местного самоуправления) о ставших им известными коррупционных проявлениях по средствам интернет-приемной государственной специализированной информационной системы «Портал Орловской области – публичный информационный центр». В первом квартале 2018 года в адрес Губернатора и членов Правительства Орловской области поступило 459 обращений граждан по вопросам социальной и политической сфер, экономики, ЖКХ, безопасности и законности.[2]В 2017 году через электронную приёмную, размещённую на Интернет-сайте города Орла, поступило 2089 обращений, однако вопросы коррупционного характера не поднимались.

В целом правоприменительная практика показывает, что для эффективной борьбы с коррупцией необходимо создание механизма, который по возможности оставлял бы минимальные условия и возможности для злоупотреблений.

Одной из составляющих такого механизма может служить норма включения в реестр утративших доверие чиновников, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (ст. 15 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)[3]. При этом, с нашей точки зрения,

---

[1]Лаптева О.А. Антикоррупционная политика в России // В сборнике: Новая наука в интерпретации современного образовательного процесса Сборник научных трудов. Под редакцией С.В. Кузьмина. Казань, 2017. С. 137.

[2]Информация о работе с обращениями граждан, поступившими в Администрацию Губернатора и Правительства Орловской области в I квартале 2018 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://orel-region.ru/index.php?head=41&part=13.

[3]О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228; СЗ РФ. 2017. № 27. Ст. 3929.

срок включения правонарушителя следует увеличить с 5 до 10 лет.

Кроме того, необходимо расширять практику оценки регулирующего воздействия. Такие императивы усилят взаимодействие представителей власти и гражданского общества в целом, будут способствовать принятию конструктивных предложений по устранению коррупционных проявлений, создадут дополнительные импульсы для повышения эффективности деятельности исполнителей в органах публичной власти.

Крупинина Е.О., Шаленая А.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Кривых Н.Н.

РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ ФАКТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Эффективность предприятий и организаций – одна из наиболее обсуждаемых на сегодняшний день проблем в менеджменте, социологии труда, социальной и организационной психологии и т. д. в связи с этим особое значение имеет управление человеческими ресурсами как важнейший инструмент хозяйствования, без которого невозможно повышение качества функционирования организации, внедрение инноваций, ни технологическое развитие. Поэтому специалисты разрабатывают новые подходы и методы управления персоналом, стремясь создать инструменты для роста успешности работы сотрудников и компании в целом. Эффективное управление человеческими ресурсами позволяет в короткие сроки достичь стратегических целей, создать условия для экономического роста и развития организации. В связи с чем сотрудники рассматриваются в качестве основного объекта, позволяющего занять лидирующие позиции в конкурентной борьбе.

Актуальность исследования роли человеческих ресурсов в системе факторов экономического роста заключается в необходимости совершенствования природных и приобретенных способностей человека к труду, что является мощным фактором повышения эффективности деятельности организации, улучшения качества выпускаемой продукции, а также увеличения производства инновационной продукции.В качестве подтверждения важности персонала в функционировании любого предприятия, следует

охарактеризовать факторы, влияющие на его экономический рост:

1) обеспеченность ресурсами, под данной формулировкой рассматривается соотношение материальных, финансовых и трудовых показателей. Избыток приводит к нерациональности использования и снижению эффективности работы. Недостаток выражается в конфликте интересов внутри коллектива и между разными структурными подразделениями. Экономия на персонале приводит к недостатку рабочей силы, увеличению количества брака, к некачественной и непродуктивной работе. Функционирование компаний в условиях социальной напряженности влечет за собой негативные экономические последствия;

2) динамичность окружающей среды. В данном случае рассматривается управление ресурсами человека с учетом степени подвижности в ответ на меняющиеся условия. Такие перемены могут происходить в области технологических процессов, стратегий подбора, вопросах стимулирования, мобильности и адаптации;

3) степень сложности подразумевает под собой уровень конкуренции на региональном рынке услуг или продукции. Большое количество конкурентов способствует агрессивности политики на рынке. Это откладывает отпечаток на все системы управления. Кадровые службы вынуждены систематически анализировать ситуацию и обеспечивать взвешенные решения в области усовершенствования систем отбора персонала. Удержать ценные человеческие ресурсы можно с помощью пересмотра систем оплаты труда, стимулирующих выплат и пересмотра социальной политики и мотивации в организации.

Из вышесказанного становится очевидно, что в основе любой деятельности и процесса в организации находится человеческий фактор. В тоже время, если рассматривать человеческие ресурсы организации с точки зрения факторов экономического роста, то уместнее говорить о кадровом потенциале.

Кадровый потенциал организации состоит из персонала, обладающего компетенцией, знаниями, умениями, способностями, возможностями и задатками, необходимыми для успешной деятельности компании. Совокупность человеческих качеств определяет потенциальные возможности каждого сотрудника и всей организации в целом[1].Способности работников организации

[1] Бельтюков Е.А., Пашкова А.В. Оценка кадрового потенциала предприятия. URL:

составляют основное богатство компании, и их формированию и поддержанию должна уделяться ключевая роль в управлении организацией. Развитие потенциала человеческих ресурсов– одна из важнейших задач грамотного руководителя. От успеха этого процесса напрямую зависит конкурентоспособность компании и экономический эффект инвестиций в ее деятельность.

Для анализа того кадрового потенциала, которым обладает организация, используются такие качества его сотрудников, как: уровень квалификации и опыта, профессиональных знаний, умений, навыков; демографическая специфика; психо-мотивационные особенности профессиональной деятельности; дополнительные качества, обусловленные спецификой деятельности организации.

Повышение трудового потенциала сотрудников повышает и его конкурентоспособность, то есть степень соответствия имеющихся качественных характеристик условиям конкретного производства и организации, существующей конъюнктуре спроса и предложения на трудовые ресурсы, обладающие определенными качествами. Высокий уровень имеющегося кадрового потенциала является показателем экономической устойчивости компании, качества производимой ей продукции или оказываемых услуг, условием ее деловой активности[1].

Одной из основных задач, решаемых системой управления персоналом в организации, становится оценка имеющегося кадрового потенциала; определение направления и уровня инвестирования в его развитие и повышение; поиск, отбор, распределение и ротация кадров с учетом результатов этой оценки.

Для обеспечения эффективного управления кадровым потенциалом, необходимо понимать, что может оказывать на него влияние. В литературе принято рассматривать в таком аспекте внешние и внутренние факторы.

Внешние напрямую влияют на производительность труда каждого работающего и на успех компании в целом. К внешним относятся:

– социальные факторы, которые включают в себя качественные показатели, необходимые для успешной жизни. Это уровень заработной платы, наличие возможностей карьерного роста,

---

https://economics.opu.ua/files/science/form_k_rozv/2017/62.pdf (дата обращения: 01.10.2018).

[1] Всяких Ю.В., Строкова А.Р. Управление развитием кадрового потенциала в организации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. №12-2. С. 32.

реализации личных целей, повышение уровня благосостояния, социальные льготы. При таких условиях в организации снижается текучесть кадров, повышается качество выполняемой работы;

– технические факторы объединяют такие показатели, как производительность труда, уровень автоматизации и механизации производства, безопасные условия труда, созданные в организации.

– экономические факторы зависят от общего состояния экономики в стране, ситуации на рынке труда, уровня безработицы и инфляции.

К внутренним факторам, от которых также зависит уровень кадрового потенциала, относится:

– личностные характеристики такие, как: возраст, пол, уровень работоспособности. Учитываются навыки, знания, умения, опыт, образование;

– статусный потенциал включает в себя реализацию потребностей, признание коллегами результатов труда, одобрение со стороны руководства;

– мотивационный фактор основан на добросовестной работе всего коллектива. Каждый знает свои обязанности, прилагает к их выполнению максимальные усилия. Поставленные цели считаются достижимыми, работа приносит удовлетворение.

Очевидно, что эффективное управление финансово-хозяйственной деятельностью обеспечивается посредством рационального использования человеческого фактора, который при наличии у работника определенных производственных способностей и квалификации, обеспечивающих поступление прибыли, трансформируется в человеческий капитал.

Итак, в современных экономических условиях роль управления человеческими ресурсами повышается до уровня стратегической функции, влияющей на результативность деятельности организации при условии объединения всех аспектов кадрового параметра в единую программу и интеграции этой программы в стратегию бизнеса. Человеческие ресурсы неизменно позволяют обеспечить конкурентоспособность и экономическую стабильность хозяйствующему субъекту. Как и любой другой ресурс, персонал организации требует дополнительных вложений – инвестиций, и преуспевающие фирмы предпочитают вкладывать основной капитал в развитие трудовых ресурсов и рассматривают это не в качестве дополнительных издержек, а в качестве окупаемых активов. Со временем вложенный капитал возрастает, как и средства, задействованные в модернизации технического производства.

Кузнецов Д.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Шаповалова И.Б.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ АГРАРНЫМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ

Сельское хозяйство является основным источником продовольствия и сельскохозяйственного сырья в мире. Оно призвано удовлетворять растущие потребности населения в продуктах питания, а потребности промышленности в сырье. Продовольствие, а также его производство, распределение, обмен и потребление являются важной составной частью функционирования мировой системы и занимают особое место в мировой экономике и политике. Продовольствие непосредственно связано с жизнедеятельностью людей, его дефицит воспринимается как бедствие. Рынок продовольствия определяет состояние экономики и социальную стабильность общества, поэтому его развитие контролируется во всех странах.

Сельское хозяйство – один из самых древних видов хозяйственной деятельности человека и его возникновение связано с переходом от присваивающего хозяйства (охота, собирательство и т.д.) к производящему (земледелие, животноводство). Физиократы (physiocrates) - французская школа экономистов второй половины XVIII в., основанная около 1750 г. и получившая название «физиократия» (physiocratie, т.е. «господство природы»), противопоставили торговле и обрабатывающей промышленности сельское хозяйство как единственное занятие, дающее излишек валового дохода над издержками производства, а потому и единственно производительное. Поэтому в их теории земля является единственным фактором производства, тогда как А. Смит наряду с этим фактором поставил два других: труд и капитал.

Длительное время развитие сельского хозяйства шло по экстенсивному пути. Экстенсивный способ ведения сельского хозяйства - это увеличение количества продукции без качественного роста в основном за счет постоянного расширения посевных площадей. Такая система ведения сельского хозяйства характеризуется слабым применением техники, плохой обработкой земли и соответственно низкими урожаями. Экстенсивный способ ведения сельского хозяйства был, например, одной из причин быстрого

расширения земельных владений России в Сибири и на Дальнем Востоке.

Интенсивный путь развития сельского хозяйства предполагает разработку и применение новых технологий в обработке земли и выведение новых, более урожайных сортов, т.е. увеличение количества продукции на той же площади. Зеленая революция в 1960-х гг. ознаменовалась широким внедрением высокоурожайных сортов пшеницы и риса и в ряде развивающихся стран - Мексике, Индии и позже - в Китае. В 80-х гг. XX в. отмечен следующий этап зеленой революции (иногда ее называют биотехнологической революцией), осуществленный преимущественно в развитых странах[1]. На основе генной инженерии были созданы новые сорта растений и новые породы скота с заданными полезными свойствами.

В России сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70% за календарный год. Также к сельскохозяйственным товаропроизводителям следует отнести: граждан, ведущих личное подсобное хозяйство; сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные); крестьянские (фермерские) хозяйства.

Государственная поддержка сельского хозяйства – система взаимосвязанных мер экономического регулирования, направленных на формирование, поддержание или изменение институциональной среды, производственной и социальной инфраструктуры села, воздействующих прямо или косвенно на воспроизводственный процесс. Для реализации государственной аграрной политики могут применяться следующие меры:

– предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с

[1]Ходос Д.В., Гавриленко А.С. Инновационное развитие аграрного комплекса. URL: http://www.kgau.ru/konferenc.pdf (дата обращения 11.10.2018).

законодательством Российской Федерации;

– применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей;

– информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также предоставление им консультационной помощи;

– регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

– антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

– осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

– участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики;

– проведение закупочных интервенций, товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций;

– другие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Государственная поддержка аграрного сектора экономики зарубежных стран является достаточно действенной. В отличие от зарубежных стран, в России государственная поддержка характеризуется рассредоточением ресурсов и мероприятий по отдельным сельскохозяйственным товаропроизводителям. Государственная поддержка сельского хозяйства в зарубежных странах и России отличаются скорее качественно, а не количественно. Россия находится в несколько иных условиях. Природно-климатические и территориальные факторы создают трудности и ограничения для успешного развития сельскохозяйственного производства. В силу низкой рентабельности в сельском хозяйстве произошло сокращение производственно-технического потенциала. Отсутствие необходимых денежных поступлений привело к многократному уменьшению закупок новой техники и оборудования и физической амортизации большей части основных средств сельхозпредприятий. Кроме того, тяжелое финансовое положение сельского хозяйства характеризуется:

– нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства и недоступностью банковского кредита;

– высокой кредиторской задолженностью, в основном по

льготным государственным кредитам, платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

Нерешенной проблемой остается межотраслевой диспаритет цен и доходов. В условиях либерализации экономики сельское хозяйство оказалось особо незащищенным перед монополизированными отраслями промышленности. Немаловажной проблемой является ограниченный спрос на продовольственную продукцию. Нормальное функционирование агропромышленного комплекса осложняет неразвитость аграрных рынков, отсутствие эффективных систем их регулирования, наличие межрегиональных торговых барьеров, искусственное сдерживание цен администрациями регионов.

Таким образом, на сегодняшний день, можно наблюдать, как сельское хозяйство России постепенно выходит из затяжного экономического и финансового кризиса. За последние годы в аграрной политике России произошли серьезные изменения, благодаря тому, что сельское хозяйство отнесено к приоритетным отраслям. В то же время следует отметить внимание, что во многих субъектах РФ преодолению негативных процессов препятствуют острые проблемы демографического и кадрового потенциала, нехватка специалистов и руководителей, недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых рыночных структур.

Кузнецов Д.А.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Шаповалова И.Б.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Исторический опыт показывает, что для проведения аграрной реформы, связанной с радикальными изменениями в общественно-политическом развитии общества, необходимы определенные переходные периоды, продолжительность которых зависит от глубины реформирования. В условиях становления рыночных отношений в России роль государства определяется необходимостью создания эффективной экономической системы, позволяющей обеспечить экономический рост, решение социальных проблем, развитие

приоритетных для общества отраслей и в первую очередь АПК.

Государство должно при помощи экономических рычагов формировать экономическую структуру АПК, поддерживать доходы сельских производителей, обеспечивая тем самым продовольственную безопасность страны. На региональном уровне целесообразно осуществлять системное комплексное регулирование агропромышленного производства в целях создания благоприятных финансовых и социальных условий для обеспечения населения продуктами питания в требуемых размерах, а сельскохозяйственных производителей - необходимым уровнем доходности.

Проводимая экономическая реформа в своей основе означает переход от системы экономических отношений, параметры и механизм которых определялись сверху, к системе, где заинтересованным и ответственным субъектом таких отношений становится непосредственный сельскохозяйственный товаропроизводитель. Радикально меняется регулирующая роль государства: командные, планово-распределительные, разверсточные методы заменяются преимущественно экономическими методами, системой рыночных инструментов. В этом, по существу, и заключается общая концептуальная основа перехода на новую систему аграрных отношений. В стратегическом плане такой переход, в силу целого ряда факторов, представляет собой сложный и деятельный процесс, что требует всестороннего обоснования проблемы как в теоретическом плане, так и по конкретным направлениям становления аграрных отношений, адекватных приоритету личного интереса, свободы предпринимательской деятельности и выбора формы хозяйствования[1].

Задачами государственного регулирования агропромышленного производства являются стабилизация и развитие агропромышленного производства, обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, улучшение продовольственного обеспечения населения, поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, сближение уровней дохода работников сельского хозяйства и промышленности, защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

Исследования позволили выявить основные сбои, которые наблюдаются в системе государственного регулирования,

[1]Ларин С.Н., Жилякова Е.В. Стимулирование развития инновационной деятельности в регионе: механизмы и инструментарий // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9 (336). С. 42.

находящейся под воздействием дестабилизирующих, экстремальных макроэкономических факторов. Наибольшее беспокойство у ученых и практиков вызывает отсутствие паритетного обмена между сельским хозяйством и промышленностью.

Попытка решить проблему диспаритета цен через создание и реализацию целого блока организационно-правовых механизмов, включая и известные проекты законов, направленных на устранение диспаритета, не увенчалась успехом. Система государственного регулирования агропроизводства должна быть более гибкой и сочетать в себе наряду с экономическими подходами и меры административного воздействия со стороны государства. Речь идет о том, что проблему, например, ценового паритета следует решать не через увеличение различного рода субсидий и дотаций из бюджетов различных уровней, а в отдельных случаях через прямое вмешательство в экономические межотраслевые взаимоотношения. В рамках построения системы продовольственной безопасности государства, учитывая низкий уровень заработной платы населения, необходимо развить политику регулируемых государством цен на отдельные виды сельскохозяйственной продукции, которая позволит сельхозтоваропроизводителям вести расширенное воспроизводство в условиях системного кризиса.

Систему госрегулирования АПК России в целом необходимо строить с учетом реализации целевых программ регионального характера, т.к. именно региональный аспект слабо прослеживается в концептуальных подходах совершенствования этой системы. Подобного рода философия позволит учитывать региональные особенности и условия, стимулировать приоритетные направления развития агропроизводства, формирования многоукладной сельской экономики, реализации инновационных программ, исключать непроизводительные затраты, в конечном итоге в наибольшей степени задействовать человеческий фактор.

Государственная координация рыночного механизма в АПК представляет собой многоуровневую иерархическую систему, основными элементами которой являются товарные и закупочные интервенции, залоговые операции, производственные квоты, защитные и целевые цены, система оптовых продовольственных рынков, система банков и бирж, информационная система, правовой механизм и др.

Государственная поддержка предприятий агропромышленного комплекса осуществляется по следующим основным направлениям: финансирование за счет средств бюджетов разных уровней, льготное налогообложение, льготное кредитование, финансовая аренда

(лизинг), страхование и др.

Наибольшие сбои возникают в подсистеме государственной координации рыночного механизма в АПК. Это связано в первую очередь с неразвитостью общей системы рыночных отношений в государстве. Нельзя не согласиться с точкой зрения академика РАСХН И.Г. Ушачева о том, что многие проблемы отрасли лежат далеко за ее пределами. Сегодня данная многоуровневая подсистема сформирована из отдельных элементов, развитых далеко непропорционально, таких как:

– товарные и закупочные интервенции;

– залоговые операции;

– производственные квоты;

– защитные и целевые цены;

– система оптовых продовольственных рынков;

– система банков и бирж; информационная система;

– правовой механизм и др.

Вторая подсистема госрегулирования – государственная поддержка предприятий агропромышленного комплекса – осуществляется по следующим основным направлениям:

– финансирование за счет средств бюджетов разных уровней;

– льготное налогообложение;

– льготное кредитование;

– страхование и др.

Данная подсистема по отношению к подсистеме координации рыночного механизма в АПК наиболее развита, более того, федеральный центр смещает отдельные акценты по господдержке на региональный уровень. За федеральным центром остаются наряду с другими вопросами:

– вопросы льготного налогообложения;

– разработка страховой поддержки сельхозпроизводителей;

– поддержка племенного животноводства, элитного семеноводства,

– федеральный лизинг, коренное улучшение земель.

С учетом анализа разнообразной литературы, включая зарубежную, была предпринята попытка расширить и уточнить понятие «государственное регулирование агропромышленного производства». Под государственным регулированием агропромышленного производства понимается целостная многоуровневая система экономических отношений, включающая многоэлементную подсистему координации рыночного механизма

АПК и подсистему государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, посредством которых осуществляется воздействие органов государственной власти и госуправления различных уровней на все звенья агропромышленного комплекса с целью стабилизации и дальнейшего развития агропроизводства, а также обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Кузнецова Т.П.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Солодовник Ю.А.

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮНА ПРЕДПРИЯТИИ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В условиях развития инновационной экономики Российской Федерации необходимо формирование нового, инновационного качества деятельности хозяйствующих субъектов. В первую очередь это связано с повышением качества управления инновационными процессами.

В основе инновационной экономики лежит поток инноваций, который построен на технологическом совершенствовании и непрерывности инновационной деятельности предприятий.

Современная наука определяет инновационную деятельность, как творческую, целенаправленную, включающую в себя совокупность различных видов работ, взаимосвязанных в едином процессе по созданию и последующей реализации инноваций.

Не секрет, что основная цель инновационной деятельности – это использование новшеств в целях получения прибыли и формировании устойчивого в плане финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

В результате инновационной деятельности предприятия возникают новые товары, работы или услуги, обладающие не только новыми качествами, но и качественно меняющие саму хозяйственную систему предприятия, придающие ей новые системные качества. Это приводит к усложнению инновационной деятельности предприятия на каждом этапе, в результате обновляется весь производственный цикл.

Это требует совершенствование всего существующего

механизма управления хозяйственной деятельности на предприятии.

В целях построения процесса управления инновационной деятельностью на предприятии как основополагающего фактора экономического роста и стабильности необходимо сформировать последовательный взаимосвязанный процесс общих элементов администрирования.

Первый, на наш взгляд, основной составляющей указанного процесса, является эффективность и определенная логическая последовательность. Это приведет к экономии производственных издержек и повышению производительности труда, без осуществления дополнительных затрат.

В качестве второй составляющей выступает непрерывное улучшение качества управления инновационной деятельностью предприятия. Сюда входят следующие этапы:

– планирование;

– выполнение;

– проверка.

Результатом последовательного выполнения всех этих этапов будет являться выполнение норм, эффективность которых будет определена практической важностью процессов, связанных с их стратегическим направленностью развития инновационной деятельности на предприятии.

В результате следует говорить о создании целого комплекса инновационного процесса управления предприятием, направленное на эффективное развитие производства.

Развитие любого предприятия представляет собой поступательный и многоуровневый процесс. Инновационная деятельность позволит сформировать на предприятии стратегические направления совершенствования своей деятельностью и выйти на новую, более качественную ступень развития.

В целях определения эффективности управления инновационной деятельностью на предприятии предлагается использовать следующую формулу (1):

$$IR = \frac{P}{K} (1)$$

где, Р – прибыль от внедрения инновационной деятельности за определенный промежуток времени;

К – выручка, полученная от реализации производимых товаров, работ и услуг за определенный период времени.

Системный анализ полученных результатов и затрат на их

достижение позволит определить эффективность управления инновационной деятельностью на предприятии. При этом необходимо учитывать, что недостаточное финансирование может привести к снижению уровня развития инновационной деятельности предприятия.

На основе полученных расчетных данных при использовании формулы (1) необходимо придерживаться принципа экономической эффективности, который направлен на формирование такого механизма управления инновационной деятельности предприятия, который будет экономически оправданным исходя из критерия экономической эффективности.

В настоящее время необходимо не только внедрение инновационной деятельности на предприятии, но и формирование новых инновационных процессов управления, построенных на основе определения эффективности нововведений, которые можно произвести расчетным путем с использованием формулы (1).

При планировании процесса инновационной деятельности руководство предприятия должно руководствоваться не только новыми методами управления, но и решить следующие задачи:

1. осуществить постановку целей инновационной деятельности и произвести её описание;
2. сформировать структуру инновационной деятельности (поэтапный план реализации);
3. определить источники финансирования и объемы использования средств;
4. изучить производственные возможности и установить необходимые сроки реализации инновационной деятельности;
5. подготовить и составить анализ предстоящих затрат;
6. проанализировать и учесть возможные риски;
7. установить контроль за каждым этапом инновационной деятельности, в том числе контроль за экономической эффективностью каждого этапа.

Все это позволит сформировать механизм управления инновационной деятельностью, в котором буду иметь место взаимосвязанные элементы, которые позволят обеспечить устойчивое и эффективное развитие инновационного потенциала и формирование его целостной системы.

Управление инновационной деятельностью предприятия невозможно без анализа инновационной среды, которая сформировалась в регионе в целом. Каждая социально-экономическая система обеспечивает взаимодействие десятков, а порой и сотен экономических, социальных и технических процессов в той или иной

сфере хозяйственной деятельности. Это позволит адаптировать инновационное развитие к внешним и внутренним изменениям.

Таким образом определение эффективности управления инновационной деятельностью предприятия с целью его экономического роста необходимо выражать через экономические и финансовые показатели. Эффективность инноваций, полученных в следствие такого управленческого процесса, следует определять не только на основе экономических и финансовых показателей, но и научно-технических и социальных.

Кузнецова У. Ю.
Россия, Тамовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Дворецкий М. Ю.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ РОССИИ

В международном сообществе особым уважением пользуются государства, способные обеспечивать права человека за счет собственного внутригосударственного механизма. Тема развития России в нормативно-правовом аспекте является достаточно актуальной на сегодняшний день, так как важнейшей задачей федеративного государства выступает процесс обеспечения всех субъектов Российской Федерации едиными стандартами осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Конституция РФ провозгласила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью (ст. 2 Конституции РФ). Исходя из этого положения происходит формирование всех правовых принципов, на основе которых законодатель дает нам формулировку того или иного закона. Следует отметить, что для наибольшей безопасности граждан и совершенствования правовой системы существуют государственные гарантии, которые в наибольшей мере обеспечивают реализацию и защиту их прав и законных интересов. Гарантии принято делить на международно-правовые и внутригосударственные. Внутригосударственные гарантии закреплены в Конституции и иных нормативно-правовых актах государства. К ним относится, например, право граждан на самозащиту (ст. 45 ч. 2 Конституции РФ), право на судебную защиту (ст. 46 Конституции РФ), право на возмещение вреда (ст. 53 Конституции РФ) и др.

Гарантии правосудия содержатся в УПК РФ. Но это не

исключает их закрепление на конституционном уровне, который в очередной раз подчеркивает важность и неотъемлемость этих норм от общей системы правосудия в РФ. Эти гарантии включают в себя право на юридическую помощь (ст. 48 Конституции РФ), презумпцию невиновности (ст. 49 Конституции РФ и ст. 14 УПК РФ), запрет на повторное осуждение (ст. 50 Конституции РФ), обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту (ст. 16 УПК РФ)…

Международно-правовые гарантии имеют закрепление на уровне международных отношений РФ с другими государствами. Соответственно, такие гарантии содержатся в таких международно-правовых документах, как Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о правах ребенка и т.д.

В развитие конституционных положений уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательства приоритетным направлением определили права личности, поскольку именно личность, защита ее прав и свобод и законных интересов гарантированы государством. Идеология приоритета прав личности выражена в назначении и системе принципов уголовного и гражданского судопроизводств, которые закреплены в УПК, и соответственно, в ГПК. Данные нормативно-правовые акты периодически подвергаются изменениям, которые законодатель вносит исходя из таких факторов, как правовая ситуация в стране, неэффективность старых методов борьбы с преступностью, необходимость улучшения судебной системы, понижение уровня правосознания у граждан и др. Вносимые поправки, несомненно, улучшают положение людей, расширяют круг их прав и свобод в различных сферах жизнедеятельности.

На наш взгляд, несмотря на постоянную модернизацию российского законодательства, в отдельной его части все-таки остаются некоторые пробелы. На примере уголовного законодательства и статистики совершаемых преступлений мы можем сказать, что на данный момент государству необходимо направить все усилия на обеспечение защиты жизни граждан. Этого можно достичь не только при помощи уголовного законодательства, а также ужесточения наказаний за совершенные преступления, но и с помощью повышения эффективности разработки и применения социальных и экономических мер. Данные меры, в свою очередь, повышают уровень жизни каждого гражданина и благоприятно воздействуют на все общество. Соответственно, они привели бы и к снижению количества тяжких и особо тяжких преступлений, а под их действием, возможно, произошли и изменения психологии общества в

целом.

Еще одной актуальной проблемой остается проблема качества правосудия. Качественный уровень правосудия в решающей степени зависит от кадрового состава судей, их профессиональной подготовки, добросовестности и ответственности. Кроме того, важным способом повышения качества правосудия служит, на наш взгляд, специализация судов, судей, а также заседателей. Уровень правосудия зависит также от состояния законодательства, на основе которого суд разрешает спор.

С сожалением надо признать, что в процессуальном законодательстве наметилась крайне неблагоприятная тенденция, заключающаяся в следующем…

Прежде всего, очевидно, что многочисленные изменения, которые в последнее время с завидной регулярностью вносятся в процессуальное законодательство, включаются в него, скорее всего, с одной единственной целью: сделать процесс максимально практически удобным для судей, осуществляющих рассмотрение гражданских дел. При этом нисколько не принимаются во внимание процессуальные гарантии тяжущихся, т.е. именно тех, кто ищет судебной защиты. Законодатель совершенно забыл, что судебная система создана для защиты интересов различных субъектов права и обращающихся с этой целью в суд, а не наоборот. Процесс рассмотрения гражданских дел в судах все больше и больше походит не на правосудие, которое должно осуществляться в строгой процессуальной форме, обеспечивающей права тяжущихся, а на некую деятельность, где главное - это скорость, а не правильное рассмотрение дела и защита права заинтересованного лица.

Таким образом, к сожалению, судебная власть все еще остается слабым местом в России. Закрепленные в Конституции гарантии правосудия реализуются с трудом. И в данном случае ощущается противодействие и давление со стороны других ветвей власти. Несмотря на провозглашенные правовые и социальные гарантии судьи, как-то несменяемость, неприкосновенность, независимость и т.д., они очень часто не могут полностью обеспечиваться из-за отсутствия технической и материальной базы.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что, несмотря на то, что современная нормативно-правовая база России имеет ряд существенных недостатков, она способна обеспечить основную реализацию прав и свобод человека и гражданина. Нормы, содержащиеся в статьях упомянутых кодексов, находят свое отражение в Конституции РФ, что подчеркивает их важное значение в

общеправовой системе нашей страны. Они являются основным источником формирования уголовного, гражданского, административного, трудового, семейного, земельного и др. законодательства. Безусловно, эти правовые сферы все еще требует значительной модернизации, которая в большей мере повысит уровень общественного правосознания, решит проблемы граждан в сфере трудоустройства, устранит ошибки правосудия, ставящие под сомнение справедливость вынесенных решений, и повысит уровень борьбы с преступностью. Для осуществления этих действий необходимы дальнейшие системные усилия органов государственной власти, которые действительно смогут ускорить развитие России в нормативно-правовом аспекте.

Кузьмин П.В.
Россия,Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
Научный руководитель: ст.преподаватель Корпукова Г.А.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ МЕНЕДЖМЕНТА

Технология-это технические средства, а также способы их комбинирования и использования для получения конечного продукта, который создается организацией. Технология выступает в качестве предмета, изучаемый менеджментом с пристальным вниманием[1].

Управление решает, какую технологию необходимо применить и как сделать ее наиболее эффективной. Однако данная задача менеджмента на сегодняшний день становиться все более сложной и значимой в связи с появление новых передовых технологий.

Это связано с тем, что ее решение с одной стороны может привести к значимым положительным последствия для организации, а с другой стороны способно вызвать негативные процессы во внутренней жизни организации, лишить работников побуждающих начал к деятельности, и даже разрушить ее структуру. В связи с этим, менеджмент не может рассматривать технологии только с точки зрения повышения эффективности и производительности. Особое внимание стоит обратить на то, как новые технологии способны повлиять на климат внутри организации.

[1]Балашов, А.П. Основы менеджмента: Учебное пособие / А.П. Балашов. - М.: Вузовский учебник, ИНФРА-М, 2012. - 288 с.

Современные технологии менеджмента опираются на стратегии, способствующие повышению эффективности деятельности предприятия. В основе лежит процессный подход.

В зависимости целей управления, а также показателей эффективности технологии и менеджмента можно сгруппировать следующим способом.

В первую очередь это технологии, в основе которых лежит воздействие на бизнес процессы предприятия для повышение эффективности, а также их оптимизации. К таким технологиям относятся: непрерывное совершенствование, инжиниринг, реинжиниринг перепроектирование[1].

Стоит отметить, что вышеперечисленные технологии взаимоисключающие. Руководство компанией на основе данных анализа стратегического управления выбирает технологии менеджмента под разработанные бизнес-процессы, а также под поставленные цели.

Под технологией непрерывного совершенствования понимается повышение результативности функций, а также процедур бизнес-процессов, устранение их дублирования, эффективное использование ресурсов без дополнительных затрат. Также возможно применение передовых технологий и инновационных методов управления

По сути инжиниринг проектирует процессы управления компанией практически с нуля. Подобную технологию применяют современные малые бизнесы с целью управления компанией для оперативного вывода предприятия на рынок для того, чтобы завоевать рыночную нишу, а также увеличить количество клиентов.

Что касается компаний, которые завоевали определенную позицию на рынке и стремятся их удержать или резко повысить свой рейтинг, то для них целесообразнее будет использовать реинжиниринг управления, т.е. качественную перестройку имеющихся бизнес-процессов.

Технология концентрированного улучшения заключается в совершенствовании определенных бизнес-процессов для повышения их отдачи. Стоит отметить, что оптимизация ряда бизнес процессов способствует снижению издержек, а также сокращению производственного цикла.

Также повышению эффективности и управлению предприятием

---

[1] Забулонов А.Б. Реинжиниринг: практические подходы к реорганизации //Менеджмент в России и за рубежом. 2012, № 1. с.105-110

способствует внедрение технологий, которые не связаны напрямую с оптимизацией бизнес-процессов. Эти технологии менеджмента влияют на определенную сферу управления.

К примеру, бенчмаркинг-это сравнение модели управления собственного предприятия с аналогичными в данной рыночной нише.

Однако опыт компаний, применяющих бенчмаркинг на практике, не всегда побуждает использовать данную методику. Также бенчмаркинг представляет собой двусторонний обмен информацией и опытом, т.е. чтобы получить, нужно отдать. Но при всем вышесказанном перенимать опыт конкурентов или зарубежных стран не только можно, но и нужно.

Другим примером служит метод функционального стоимостного анализа (ФСА). Он дает возможность минимизировать затраты, сохранив при этом ключевые показатели достижения цели[1]. При помощи ФСА можно увеличить прибыль предприятия, а также усовершенствовать свой бизнес. Все дело в том, что значение метода заключается в понимании, какие отрасли работы предприятия являются наиболее затратными, а также есть ли смысл в этих затратах. Наглядность подобного метода в несколько раз превосходит все остальные анализы; его результаты выражаются в виде схемы, которую можно продемонстрировать на собраниях актива предприятия. В этом и заключается главное достоинство подобного анализа работы предприятия.

Стоит подчеркнуть, что метод ФСА используется и применяется самыми прибыльными и перспективными предприятиями, что в свою очередь еще раз подтверждает его значимость и успешность. В первую очередь ФСА проводится для поиска слабых мест в организации работы предприятия. Однако задача перед этим анализом ставят более глобальную: данный метод должен улучшать качество продукции предприятия. В первую очередь это необходимо потребителям. Вторая задача ФСА заключается в максимальном снижении затрат предприятия на производство продукции. При этом решение второй задачи не помешает потребителю, т.к. если снизится затратность на производстве, то и цена конечного продукта будет снижена. А это значит, что данная продукция будет доступна широким массам, вследствие чего она будет легко продаваться. Стоит отметить, что ФСА помимо снижению стоимости способствует и увеличению рынка сбыта, что в свою очередь, положительно отразится на процветании

[1]Гончаров, В. И. Менеджмент: учебное пособие / В. И. Гончаров. – Минск : Современная школа, 2010. – 635 с.

предприятия.

Технология, которая базируется на всеобщем управлении качеством позволяет поддерживать, а также повышать степень удовлетворения потребностей клиентов за счет требуемого уровня качества продукции и услуг. Подобных целей помогает добиться управление качеством в соответствии с системой менеджмента и качества (ИСО)

Управление, осуществляемое при помощи постановки целей реализуется с учетом оценки потенциальных возможностей фирмы, а также ее обеспеченности соответствующими ресурсами. Различают две цели: специфические и общие. Специфические разрабатываются в рамках общих целей по основным видам деятельности фирмы, а общие цели отражают концепцию развития фирмы в целом[1].

Рациональное применение трудовых, а также материальных ресурсов способствует достижению целей при минимальных затратах и максимальной эффективности, что осуществляется в процессе управления, когда группа работников фирмы направляет свои действия на достижения общих целей на основе мотивации их труда.

Стоит отметить, что менеджмент имеет собственный экономический механизм, направленный на решение конкретных проблем взаимодействия в реализации технологических, социально-психологических, социально-экономических задач, которые возникают в процессе хозяйственной деятельности.

Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что главное в менеджменте это определение целей деятельности фирмы на ближайшую и дальнюю перспективы.

Кукина О.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д.э.н., проф. Аврашков Л.Я.

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОСВЯЗИ КАЧЕСТВА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

В настоящее время для любого коммерческого про-

[1]Коротков, Э.М., Солдатова, И.Ю. Основы менеджмента: Учебное пособие / Э.М. Коротков, И.Ю. Солдатова, - М.: Дашков и К, 2013. - 272 с.

изводственного предприятия важнейшим фактором, определяющим его выживание, эффективное функционирование и успешную деятельность, является конкурентоспособность. В мире постоянно происходит появление новых идей в управлении бизнесом, позволяющих компаниям и фирмам повышать свою конкурентоспособность и добиваться более высокой эффективности работы, чем у конкурентов. Можно отметить, что внедрение новых идей, методов, механизмов, процессов и т.п. по-разному влияет на эффективность управления бизнесом: от несущественного повышения до перехода на качественно новый уровень.

В условиях рыночной экономики, все больше обостряется конкурентная борьба между производителями продукции. Важная роль отводится такому аспекту, как удовлетворение потребностей покупателя, а потребительские свойства товара в значительной степени определяют его цену. Покупатели становятся более требовательны к качеству продукции. Следовательно, наблюдается тенденция, направленная на достижение высшего уровня качества и создание надежных изделий, что и определяет конкурентоспособность продукции.

Конкурентоспособность предприятия обеспечивается выполнением комплексных работ по разработке, изготовлению, сбыту и послепродажному сервису своих товаров (услуг) в определенном рыночном сегменте, а также совершенствованием других элементов потенциала предприятия. Поскольку фирмы конкурируют на рынках посредством своих товаров, то весь этот комплекс работ направлен прежде всего на создание превосходящего качества своего товара по сравнению с товарами конкурентов.

Качество продукции выступает одним из главных факторов повышения конкурентоспособности предприятия. Поэтому необходимым условием эффективного управления предприятием является использование контрольного механизма, предусматривающего достаточно точную и оперативную оценку взаимосвязи между показателями качества продукции и конкурентоспособностью предприятия.

Предлагаемый алгоритм оценки влияния качества на конкурентоспособность предприятия представлен на рисунке 1.

Для того чтобы оценить, насколько успешно фирма конкурирует в сравнении с другими субъектами конкурентной борьбы на данном рынке, следует использовать показатель результата конкурентной борьбы.Подобная точка зрения обуславливается тем, что попытка вывести показатель конкурентоспособности из ко-

личественных характеристик факторов конкурентоспособности или из совокупности показателей потенциала предприятия не учитывает иерархии связей между частными показателями.



Рисунок 1 – Предлагаемый алгоритм оценки влияния качества на конкурентоспособность предприятия

Кроме того, следует учитывать еще и то, что конкурентоспособность организации – это свойство предприятия как организованной системы, и попытка оценить конкурентоспособность этой системы как арифметическую совокупность свойств системы входит в противоречие с законом синергии.

Куликов А.С.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Шурупова А.С.

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Образование является уникальной сферой общественной жизни, в ней пересекаются интересы всех ее субъектов, начиная от

государства и заканчивая каждым отдельным человеком, она обеспечивает преемственность и стабильность социального бытия, одновременно создавая предпосылки для его изменения и динамичного развития.

Образование всегда было и остается неотъемлемой и важной сферой человеческой деятельности. В сфере образования заняты одновременно около миллиарда учащихся и пятидесяти миллионов педагогов. Являясь фактором социально-экономического прогресса, образование относится к приоритетным аспектам политики государства.

Государственные органы власти Российской Федерации устанавливают федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживают различные формы образования и самообразования.

В Конституции РФ установлено « каждый имеет право на образование». Гарантируется бесплатность и общедоступность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Конституцией РФ также определено, что каждый в праве на конкурсной основе получить бесплатное высшее профессиональное образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении.

В соответствии с п. 1 ст.2 Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 273–ФЗ «образование – это значимое благо, под которым понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, семьи, общества, государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенций определенного объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого и физического развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов»[1].

Как отрасль социальной сферы образование является процессом и результатом, системой учреждений и государственной политикой в области получения образования. От уровня образования напрямую

[1] Об образовании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2012 г. № 273–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декабря 2012 года: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2012 г.// Рос. Газ. – 2012.– 31 декабря.

зависит качество трудовых ресурсов, а, следовательно, и состояние экономики, промышленности, производства.

Образование является фактором воспроизводства социально-профессиональной структуры общества. Система образования формирует гражданина, тем самым воздействует на политическую сферу общественной жизни. Через культурно-воспитательную функцию образование влияет на духовную жизнь общества. Формирование общей культуры является условием любой профессиональной подготовки в будущем, создает условия и предпосылки для социальной мобильности человека или социальной группы, сохраняет и передает культурное достояние общества из поколения в поколение.

Современное образование, как подчеркивают Клименко А.В. и Румынина В.В., – это одно из средств решения важнейших проблем не только общества, но и отдельных индивидов[1].

В любом государстве характер системы образования определяется социально-экономическим и политическим строем, а также культурно-историческими и национальными особенностями страны. Требования общества к образованию выражаются в системе принципов государственной образовательной политики.

Целями государственной политики в этой сфере является создание условий для реализации гражданами своих прав на образование, по своей структуре и качеству соответствующее потребностям развития экономки и гражданского общества.

В России сфера образования всегда реагировала на изменения, происходящие в обществе (как в советский, так и постсоветский период).

Главным в традиционном взаимодействии и взаимовлиянии высшего образования и науки признается создание, поддержка и развитие российского общества, укрепление российского государства, его экономического и культурного роста и, как следствие, улучшение жизни людей.

По мнению В.С. Веселовой, российское образование столкнулось со следующими трудностями:

– целеполагания (затруднения в постановке целей и задач российского образования);

– прогнозирования (затруднения, связанные с

[1] Клименко А.В., Румынина В.В. Обществознание: учеб. пособие для школьников старших классов и поступающих в вузы. М.: Дрофа, 2016. С.44.

необходимостью четкого представления о том, к какому результату приведут реформы);

– организации контроля (трудности в определении того, кто несет ответственность и дает гарантии в сфере образования);

– мировоззрения (трудности, связанные с отсутствием или частичным отсутствием аксиологического основания, которое должно быть заложено в основу преобразований)[1].

Однако, наряду с трудностями, в сфере образования наблюдается увеличение спроса на образовательные услуги, на получение и продолжение образования.

Введение единого государственного экзамена (ЕГЭ), позволяющего без экзамена поступать в любой ВУЗ в случае набора необходимого числа баллов, внедрение системы бакалавриата и магистратуры в высшем образовании, хотя и вызывают много споров, но идут в русле тенденции сближения с мировой практикой системы образования.

Вступив в Болонский процесс, Россия выразила тем самым желание стать активным участником мирового рынка образовательных услуг. Целью участия России в Болонском процессе является обеспечение конкурентоспособности своей системы образования как на европейском, так и на мировом рынках труда. Новой государственной социальной политикой становится политика субсидиарного государства. Наряду с государственными учебными заведениями возникают альтернативные, в том числе и частные. Расширяются возможности выбора вариативных форм образования (лицеи, гимназии, колледжи, профильные классы и т.д.). Параллельно с системой бесплатного образования существует и платное образование во всех звеньях – от детских садов и до университетов.

Государство заботится о том, чтобы бюджетное финансирование образовательных учреждений, проектов было прозрачно, контролируемо, а оплата каждого учащегося осуществлялась из бюджета адресно, индивидуально. Бюджетные средства на выполнение образовательных проектов как госзаказ станут распределяться на конкурсной основе между образовательными учреждениями как государственными, так и негосударственными.

Как подчеркивает Н.В. Третьяк, в настоящее время в российском обществе существует ряд объективных социальных

[1] Веселова В.С. Сфера образования в постсоветской России: социально-философский анализ: автореферат дис. канд. философ. наук. Н. Новгород, 2010. С.21.

потребностей:

– возрастает значение образования как важнейшего общественного блага, доступ к которому обеспечивает всестороннее развитие личности, высокое социальное положение и материальную состоятельность граждан, а признание и гарантирование права на образование открывает реальную возможность для пользования им;

– образование признано одним из приоритетных национальных проектов, что означает активизацию организационной, нормотворческой и финансовой деятельности государства в направлении усовершенствования условий получения образования;

– в последнее время произошло значительное обновление образовательного законодательства, что также требует научного осмысления.

Таким образом, сфера образования, её проблемы и перспективы развития находятся в поле зрения научных исследований различных авторов.

Кульпина О.С.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Титова М.В.

СОВРЕМЕННЫЕТЕНДЕНЦИИ В УПРАВЛЕНИИ ПРОЕКТАМИ

Сегодня Управление Проектами (УП) – признанная во всем мире профессиональная дисциплина. Методология и средства управления проектами широко используются во всех сферах целенаправленной и проектно-ориентированной деятельности.

Под управлением проектами понимается профессиональная творческая деятельность, основанная на использовании современных научных знаний, навыков, методов, средств и технологий и ориентированная на получение эффективных результатов в созидательной деятельности путем успешного осуществления проектов как целенаправленных изменений. Так, благодаря управлению проектами компании способны генерировать дополнительную прибыль.

Как и многое в этом мире, тенденции в управлении проектами так же быстро меняются. Среди важнейших современных тенденций развития проектного управления выделяют:

1. Гибкое управление Agile.Agile – семейство гибких

итеративно-инкрементальных методов к управлению проектами и продуктами. Согласно данному подходу, проект разбивается не на последовательные фазы, а на маленькие подпроекты, которые затем «собираются» в готовый продукт. Таким образом, инициация и верхнеуровневое планирование проводятся для всего проекта, а последующие этапы: разработка, тестирование и прочие проводятся для каждого мини-проекта отдельно.

Это позволяет передавать результаты этих мини-проектов, так называемые, инкременты, быстрее, а приступая к новому подпроекту (итарации) в него можно внести изменения без больших затрат и влияния на остальные части проекта.

Различные исследования показали, что методология Agile улучшает общение, делает команды более адаптивными к изменениям и имеет общую более высокую отдачу от инвестиций, особенно для команд малого и среднего бизнеса.Возможности метода гибкого управления, дают нам такие преимущества,как: адаптивность, быстрое принятие решений, возможность определения временного темпа, формат мозговых штурмов;

2. DevOps[1] в скором времени будет считаться частью Agile. Методику Agile можно реализовать различными способами, включая scrum, kanban, scrumban, экстремальное программирование и др. По сути, Agile предусматривает изменение подхода к работе, причем изменение настолько глубокое, что иногда эту методику распространяют на всю организацию.Как и в случае с Agile, существует множество способов реализации DevOps. Однако все они имеют два важных общих момента: тесное взаимодействие между группами разработки ПО и эксплуатации , а также автоматизация процессов развертывания ПО.Основная задача методики DevOps — своевременно предоставить технологию бизнес-подразделениям и обеспечить ее бесперебойную и безотказную работу;

3. Интернет вещей и искусственный интеллект объединяются в мощный источник информации. По прогнозам ведущих зарубежных компаний в 2018 году Интернет вещей и искусственный интеллект будут влиять на большинство малых предприятий. Рост Интернет вещей и искусственного интеллекта в комплексе изменится, как и управление проектами. В некоторых

[1] DevOps — набор практик, нацеленных на активное взаимодействие специалистов по разработке со специалистами по информационно-технологическому обслуживанию и взаимную интеграцию их рабочих процессов друг в друга.

отраслях это изменение будет драматичным. Наиболее заметный эффект от этих параллельных тенденций в 2018 году будет заключаться в программном обеспечении управления проектами и в самой роли управления. Искусственный интеллект медленно внедряется в инструменты управления проектами.

Эти инструменты используют искусственный интеллект для автоматизации многих существующих задач управления проектами, включая сопоставление талантов с задачами, сокращение вычислений для уровня усилий и создание веб-центра для организации сбора и обработки информации.

Использовать искусственный интеллект для управления проектами позволит единая цифровая платформа для управления организациями.

Качество работы искусственного интеллекта полностью зависит от качества и целостности собранных данных по проектам предприятия.

Единственный способ получить эти данные - делать все в проекте - от задач до действий и операций, от документов, разговоров до результатов - в одном центральном приложении, которое собирает данные и анализирует их, чтобы узнать, что происходит в проекте.

Основу такого приложения составляет единая цифровая платформа. Она представляет собой базу знаний о том, как планировать, отслеживать и управлять проектами.

Это помогает менеджерам проектов искать лучшие пути для получения оптимальных результатов. Программное обеспечение будет предупреждать о предстоящих проблемах и даст несколько вариантов решения этих проблем. Оно будет учитывать риски при планировании проектов - и готовит планы, если определенные риски станут реальностью проекта.

Управление проектами – это наука, но наука не самая точная. В данной области нет незыблемых основ и универсальных решений. Эти системы могут быть составлены из элементов существующих систем или даже созданы совершенно с нуля. Главное - использовать то, что даст хоть какую-то структуру и позволит не забыть о том, что главное для проекта.

Лебедева И.Н.
Россия, ЛГТУ
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Панфилов И.П.

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Национальная безопасность – это важнейшая составляющая эффективного функционирования и устойчивого развития государства и общества, которая включает в себя многочисленные элементы и характеристики. Национальная безопасность является одним из видов безопасности в широком смысле этого слова и одной из наиболее важных систем обеспечения качества жизни населения нашей страны и всего мира в целом, так как Россия является полноправным членом мирового сообщества. Под безопасностью понимается состояние защищенности общества, человека, государства, всего мира в целом, а также жизненноважных интересов от внешних и внутренних угроз и опасностей.

Национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации[1].

Фонд национальной безопасности при ЮНЕСКО понимает данную категорию как состояние общества, при котором совокупность государственных и общественных гарантий обеспечивает его устойчивое развитие, защиту базовых интересов нации, источников ее духовного и морального благополучия от внешних угроз, при этом под

[1]Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391 (дата обращения 21 октября 2018 года).

нацией понимается народ конкретного государства[1]. Угрозы безопасности есть возможные опасности, противоречия, условия, факторы, которые могут развиваться или существуют в государстве, в мировом сообществе и международных отношениях, в отношениях между странами, государством и населением, между отдельными социальными группами или слоями, оказывая негативное влияние, как на качество жизни населения в целом, так и отдельного человека и причиняя ущерб национальным интересам. Такие угрозы можно условно разделить на внешние и внутренние. Условность выражена в том, что в современном глобализирующемся мире внешние и внутренние противоречия чаще всего переплетены друг с другом, имеют единые корни, причины и условия их порождающие, а также взаимную обусловленность и взаимосвязь при их конкретном проявлении.

Внутренние угрозы бывают: 1) политические (противоречия между различными политическими силами и властными структурами в стране; несоблюдение правящей элитой законодательства, сознательное игнорирование ими правовых норм; несоблюдение принципа равенства граждан перед законом; противоречие проводимой политики демократическим принципам, основополагающим конституционным началам; сепаратизм, терроризм, экстремизм; слабость институтов гражданского общества и гражданского контроля за деятельностью власти); 2) экономические (слабость и противоречия функционирования экономических институтов, ошибки экономических реформ, их незавершенность, доминирование сырьевой экономики; проблемы развития аграрного сектора экономики; неравномерность развития различных регионов, разная экономическая ситуация в них; криминализация экономики и рост «беловоротничковой» преступности; укрепление олигархических структур, стремление их к политической деятельности; разрыв между доходами населения; отток за пределы страны результатов интеллектуальной деятельности и наиболее квалифицированных специалистов; проблема научно-технического и технологического развития); 3) социальные (высокий уровень социального расслоения; незащищенность граждан от преступности; сращивание криминала с правоохранительными органами, чиновниками, бизнесом, политическими силами; захват части производственной сферы

[1]Наукаиобразованиевстратегииинациональнойбезопасностиирегиональногоразвития: Материалы научной конференции. Екатеринбург: Изд-во Уральского гуманитарного института, 1999. – С. 41.

криминалом либо структурами, активно сотрудничащими с ними; безработица; падение нравственности, духовности; ослабление институтов семьи, детства, образования; снижение творческого и трудового потенциала человека; деформации в социальной и демографической структуре общества; падение рождаемости и снижение продолжительности жизни; ухудшение здоровья населения, качества питания, медицинской помощи; алкоголизм и наркомания; рост зависимости от социальных сетей, компьютерных и азартных игр; вовлечение населения, особенно молодежи в среду, пропагандирующую суицид; кризис систем социальной защиты и отсутствие механизмов оказания реальной действенной психологической помощи населению, особенно молодежи, детям, нетрудоспособным гражданам, лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации); 4) военные (нарастание напряженности со стороны других государств; конфликты на постсоветском пространстве; проблема обеспечения боеспособности армии и мобилизационной готовности Вооруженных Сил; противоречия в предлагаемых реформах вооруженных сил; проблема духовно-нравственного воспитания защитников Отечества; слабый механизм гражданского контроля за деятельностью силовых структур); 5) информационные (проблема формирования единой и четкой информационной политики; все более возрастающий уровень информатизации при отставании нашей страны в данной области; неравномерность информатизации различных регионов страны; проблема построения информационной политики всецело соответствующей национальным интересам и ценностям России; вытеснение отечественного сектора с внешнего и внутреннего информационных рынков); 6) экологические (негативные последствия техногенного воздействия; износ технологий, в том числе их моральное устарение; недостаточная эффективность экологического надзора, различных механизмов предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их и их последствий; использование территории нашей страны для захоронения и переработки опасных веществ материалов; снижение уровней трудовой дисциплины, технологической грамотности и экологической ответственности, как правовой, так и моральной).

Внешние угрозы обусловлены международными проблемами, такими как проблема ядерного сдерживания, обеспечения мирного решения конфликтов; стремление некоторых стран и межгосударственных объединений ослабить роль механизмов обеспечения международной безопасности; эскалация конфликтов

вблизи Российской Федерации; укрепление военно-политических блоков, имеющих недружественные цели по отношению к России; распространение оружия массового уничтожения, стремление террористов к обладанию им; притязания некоторых стран на территорию нашей страны; угроза международного и транснационального терроризма и экстремизма.

Составными элементами национальной безопасности являются международная, военная, государственная, экономическая, экологическая, эпидемиологическая, пожарная, радиационная, ядерная, информационная, энергетическая, личная, транспортная и иные виды безопасности. Нельзя не упомянуть такой важный институт как общественная безопасность, которая в широком смысле этого слова включает все вышеперечисленные виды безопасности и на которую посягает такое опасное преступное деяние как террористический акт. Терроризм и экстремизм представляют собой негативные социальные явления, которые непосредственно связаны со всеми вышеперечисленными внутренними и внешними угрозами, конечная цель и того, и другого - деморализация общества, эскалация ужаса, агрессии, инстинкта мести. Терроризм – это отрицательное, особо опасное социальное явление, включающее в себяпятьвзаимосвязанных элементов: 1) преступное деяние, посягающее на безопасность общества, государства, организаций, институтов гражданского общества, а также создающее дестабилизацию нормального функционирования органов власти, международных организаций, оказывающее деструктивное воздействие на международные отношения и отношения между различными социальными группами путем угроз и насилия; 2) само насилие в разнообразных его проявлениях, совершение взрывов, поджогов и иных действий, создающих опасность гибели человека и причинения значительного вреда законным интересам граждан, государства, международного сообщества, различных социальных институтов; 3) многообразная деятельность террористических групп, организаций, отдельных террористов, направленная на достижение вышеуказанных целей путем совершения взрывов, поджогов и иных насильственных действий, а также при помощи запугивания и угроз такими действиями; 4) деятельность вышеназванных субъектов, направленная на разработку и распространение террористических и экстремистских концепций, учений и доктрин; 5) сама идеология насилия, террористические и экстремистские концепции, учения и доктрины. Можно выделитьследующие виды терроризма: 1.По территориальному признаку:глобальный; международный;

межгосударственный; внутригосударственный; местнический. 2. По своему характеру и направленности: а) политический: терроризм государственных структур; террор как государственная политика; террор с поддержкой государства (осуществляется негосударственными структурами); оппозиционный и революционный; в свою очередь, их можно разделить на лево- и праворадикальный; фашистский; анархистский; б) военный; в) криминальный; г) корыстный; д) экономический (к нему можно отнести и санкционный); е) религиозный и антирелигиозный; ж) националистический; з) национально-освободительный; и) идеологический; идеалистический (его можно рассматривать и как подвид идеологического); к) бытовой; л) партизанский; м) деморализационный; н) манипуляционный; о) провокационный. 3. По направлению действий: а) групповой и индивидуальный (селективный); б) «слепой» и «рассеянный»; в) прямой и косвенный. 4. По способам осуществления и используемым средствам: а) информационный; б) психологический; в) кибертерроризм; г) наркотерроризм; д) ядерный; е) химический; ж) биологический; з) совершение взрывов, поджогов, скайджекинг, хайджекинг, отравления, диверсии, похищения людей, экспроприации. 5. По объектам терроризм можно разделить на направленный: а) против власти; б) религиозных организаций; в) социальных групп; г) территорий государства; д) национальных меньшинств; е) экономической и военной мощи государства или государств. Под экстремизмом в широком смысле этого слова можно понимать приверженность к радикальным, бескомпромиссным, крайним мерам, образу жизни, воззрениям в различных сферах жизнедеятельности общества - политической, религиозной, экономической, социальной, этносоциальной и т.д., чаще всего связанная с насилием над теми, кто придерживается иных взглядов либо относится к иной социальной группе. Комплекс мер по предупреждению (профилактике) терроризма, описанный в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, неслучайно направлен на те сферы жизни общества, которые могут быть подвергнуты угрозам национальной безопасности, и включает в себя политические, социально-экономические, правовые, информационные, культурно-образовательные, организационно-технические меры[1]. Такие меры

[1] Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05 октября 2009 года) // «Российская газета», № 198, 20 октября 2009 года.

подходят и для противодействия экстремизму.

Обеспечение национальной безопасности лежит «на плечах» многих институтов государственного механизма – это Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, Федеральная служба безопасности, Вооруженные силы, Служба внешней разведки, правоохранительные органы и органы МЧС, министерства и ведомства в пределах своей компетенции, органы исполнительной власти субъектов РФ, медицинские учреждения. Фундаментом для решения задач сохранения и обеспечения национальной безопасности нашей страны является сохранение ее целостности, защита национальных интересов, духовное и культурное возрождение и обогащение, защищенность и свободное развитие каждого человека, улучшение качества жизни населения страны.

Лещинский О.В.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Владимирова С.В.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ КООПЕРАТИВОВ

Одним из приоритетных направлений политики администрации Липецкой области является вовлечение населения в производственные отношения через создание кооперативных предприятий различной специализации. Кооперативное движение может и должно стать основой устойчивого развития муниципальных образований, в том числе сельских территорий.

Динамика развития кооперативов разных видов в Липецкой области по состоянию на 01.01. 2018 года представлена на рисунке 1[1].

[1] Официальный сайт Управления по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области URL: http://mb.admlr.lipetsk.ru (дата обращения: 28.09.2018).

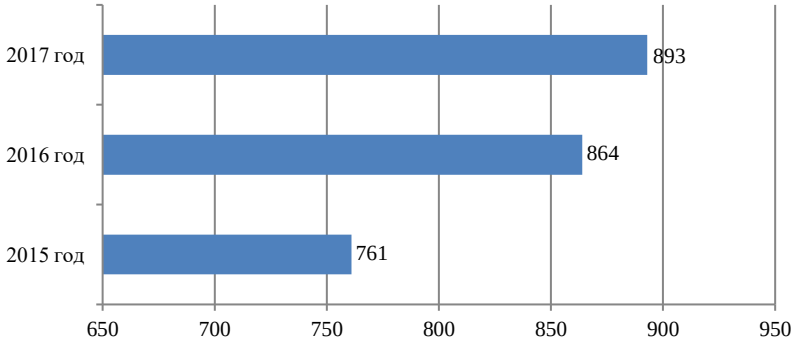


Рисунок 1 - Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Липецкой области за 2015-2017 годы, ед.

Снабженческо-сбытовые и перерабатывающие кооперативы, заготовительные организации Липецкой области обеспечивают рост дополнительных доходов сельского населения от реализации сельскохозяйственной продукции.

Кооперативами закуплено сельскохозяйственной продукции на сумму 6662,8 млн рублей, прирост к предыдущему году составил 833 млн руб. (рис.2). В кооперацию вовлечено более 151 тысячи личных подсобных хозяйств.

В 2017 году дополнительные доходы личных подсобных хозяйств от участия в кооперативах различной направленности и заготовительной деятельности достигли 4,3 млрд руб. За год они возросли в 1,6 раза (2,7 млрд руб. в 2016 году).

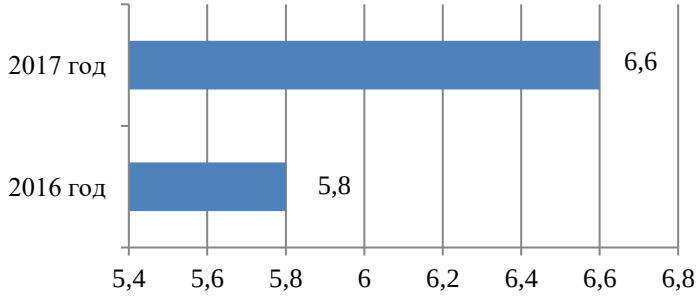


Рисунок 2 – Закуплено сельскохозяйственной продукции кооперативами в Липецкой области в 20016-2017 гг., млрд руб.

В условиях нестабильной экономической обстановки, снижения занятости, дороговизны банковких кредитов активизировалась деятельность по созданию сельских кредитных кооперативов.

Сельскохозяйственная кредитная потребительская кооперация, обеспечивает доступность сельского населения к дешевым финансовым ресурсам и прочно зарекомендовала себя как эффективный инструмент финансирования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Как показало исследование, в настоящее время в Липецкой области работает 329 сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (СКПК), которые объединяют 67 тыс. членов кооперативов.

Анализ данных показывает, что кредитная кооперация объединяет более 66 тыс. ЛПХ, что на 7% больше чем в 2016 году. В Липецкой области осуществлен переход к кооперации второго уровня. По итогам 2017 года кооперативы второго уровня созданы во всех районах Липецкой области, их количество составило 19.

На создание условий для развития кооперации направлены мероприятия государственной программы «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области», в рамках которой 138 сельскохозяйственным потребительским кооперативам в 2017 году оказана государственная поддержка на сумму 48 млн рублей[1].

Существующая практика государственного регулирования развития кооперативов в Липецкой области требует новых подходов. Эти подходы должны основываться на действии рыночных механизмов и принципов адаптации к современным социально-экономическим условиям, сложившимся в аграрном секторе экономики.

[1] Официальный сайт Управления по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области URL: http://mb.admlr.lipetsk.ru (дата обращения: 28.09.2018).

Ливенцева И.Ю.
Академия ФСО России
Научный руководитель: Малик Е. Н., канд.полит.наук, доцент

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В современном мире ускоренный рост научно – технического прогресса, является основной причиной конкуренции между странами на большом рынке. Все больше появляется новых технологий, научных открытий, которые используются в производственной сфере, в финансовом секторе, большое влияние оказывают на экономику страны, вносят изменения в образовательные программы. Основными предпосылками формирования глобальной экономики являются: прорыв в научно – технической среде, нехватка природных ресурсов, которых становится все меньше с каждым годом, появление оружия массового поражения, ухудшение экологии, жесткая конкуренция на мировом рынке.

Глобальная экономика представляет собой единую систему, которая имеет многоуровневую структуру и объединяет экономики различных стран мира. Под термином глобальной экономики часто подразумевается внешнеэкономическая деятельность различных стран мира без учета государственных границ.

Стоит подчеркнуть, что Россия испытала существенные экономические изменения за последние 20 лет. Основной удар по экономике страны был нанесен во время распада Советского Союза, который сопровождался снижением инвестиций, дефицитом товаров, уменьшением доходов населения, увеличением налогов и многими другими негативными факторами.

Однако за прошедшее десятилетие после распада, Россия смогла подняться на мировом рынке. В 2000 – е можно отметить рост ВВП, за счет промышленного и сельскохозяйственного производства. Работала отрасль промышленности, в том числе производство машин, оборудования и швейного производства. Также повысилась отрасль производства пищевых продуктов, тем самым население больше не испытывало дефицита товара. Безработица уменьшилась, в следствии этого происходило снижение доли населения, живущего ниже черты бедности.

В 2008 году произошел мировой экономический кризис, который не оставил Россию в стороне. По оценке Всемирного банка, российский кризис 2008 года «начался как кризис частного сектора,

спровоцированный чрезмерными заимствованиями частного сектора в условиях глубокого тройного шока: со стороны условий внешней торговли, оттока капитала и ужесточения условий внешних заимствований». Для страны кризис внес существенные изменения, он выразился в падении фондового рынка, объема ВВП, обесценивании российской валюты, уменьшению экспорта, уменьшению >доходов населения и возрастанию безработицы в стране. Тем не менее правительство России предприняло ряд антикризисных мер для выхода страны из сложившихся обстоятельств в наименьшими потерями, что и было достигнуто.

В 2014 году в состав России вошла Республика Крым, что вызвало ряд санкций со стороны «западных союзников». Ограничения для страны заключались в том, что был заблокирован доступ российских банков и компаний к рынку Евросоюза, также затронуты нефтяная отрасль, авиастроение и машиностроение, экспорт готовой продукции, затронут оборонный комплекс. Санкции США были направлены на нефтяной комплекс, чтобы закрыть доступ России для освоения сланцевых, арктических и трудно извлекаемых месторождений нефти. Но ограничения Запада также дали толчок России в развитии топливо – промышленного комплекса. Внутренняя экономика страны возобновила свою работу. На рис.1 представлена диаграмма ВВП России в период санкций в 2014 г.



Рисунок 1 - Расчет ВВП России 2014-2015 гг.

Начинают использоваться внутренние ресурсы, осуществляется

переход к импорт замещению, энергосбережению, развивается альтернативная энергетика, создаются и укрепляются российские нефтяные компании.

Представленные данные показывают, что введение данных ограничений не сильно повлияло на экономику страны: в целом, удалось не допустить инфляции, рубль прочно закрепился на финансовом рынке, не допустили скачок безработицы, также компании начали возвращать свои средства, из – за страха попасть под новый пакет санкций. Россия смогла возобновить многие производства, которые были закрыты, что способствовало приросту промышленного производства и укреплению внутренней экономике страны. Благодаря санкциям, российские фермеры получили поддержку от государства для открытия крупного сельскохозяйственного производства. По плану правительства импортзамещение продолжалось успешно. Например, в Калужской области большую часть земель отдали под строительство теплиц по голландским технологиям, чтобы круглый год выращивать овощи. Подмосковные мясные заводы производят продукцию по французским рецептам. Эмбарго пошло на пользу сельскому хозяйству, кроме того Россия стала первой по экспорту пшеницы в мире.

Также санкции способствовали новым политическим союзникам. Россия и Китай укрепили свои отношения не только в политическом пространстве, но и в экономическом. Такой союз выгоден обоим странам, ведь Россия может дать энергетический ресурс, в котором нуждается Китайская Народная Республика, а взамен они будут делиться инвестициями.

В настоящее время по отношению к России также применены санкции, которые увеличились в количестве, но это не оказывает существенного влияния на экономику страны. Рост ВВП России продолжил увеличиваться с 2017 года, улучшилась ситуация на рынке труда – уровень безработицы уменьшился, при этом зарплаты увеличились. Экономика страны восстановилась после непростых трех лет. Также появились новинки в военной технике, аналогов которых нет ни в одной стране. Они были представлены на мировом рынке.

Ученые прогнозируют рост ВВП страны (рис.2), в валовой прибыли экономики и в валовых смешанных доходах, также в оплате труда наемных работников и учитываются чистые налоги на производстве и с использованием импорта. К 2018 году в России отработана практика успешной реализации государственных программ поддержки компаний, готовых участвовать в развитии приоритетных

направлений экономики Вместе с тем, объемы финансирования в рамках данных программ не в полной мере перекрывают потребности отечественной экономики.

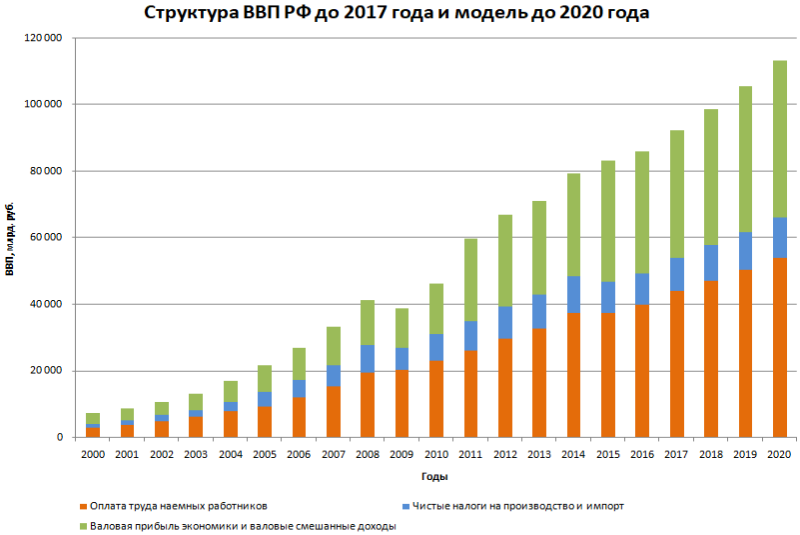


Рисунок 2 - Структура ВВП РФ 2017 -2020 г.

Решение данной проблемы видится в расширении государственно – банковского партнерства. Банковская система России обладает достаточным потенциалом развития и способна в среднесрочной перспективе удовлетворить запросы большего количества заемщиков. Важнейшим препятствием является слабость самой банковской системы и ее зависимость от иностранных кредитов, то есть банковский сектор сам нуждается в импортозамещении.

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что запреты и ограничения со стороны Запада, не только не причинили особого вреда России, а наоборот подтолкнули к развитию и использованию ресурсов страны. Был успешно осуществлен план по импортзамещению во многих сферах деятельности. Достижения были достигнуты в обрабатывающем, приборостроительном и металлургическом секторе производства. Россия успешно справилась с данными ограничениями, и по прогнозам ученых страну ждет положительное будущее.

Лигинченко М.Н.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель к.ю.н., доцент, Анапольская А.И.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ УБИЙСТВ, СОВЕРШЕННЫХ В УСЛОВИЯХ НЕОЧЕВИДНОСТИ

Значительный процент дел об убийствах возбуждается в условиях отсутствия данных о личности преступника, который скрылся с места происшествия - убийствах в условиях неочевидности.

Качественное расследование преступлений, совершенных в условиях неочевидности, их раскрытие, является важнейшей задачей, определяющей уровень законности в каждом отдельном городе, субъекте, а так же авторитет правоохранительных органов в целом в стране.

Преступление против личности, совершенное в условиях неочевидности - общественно опасное деяние, предусмотренное главами 16–20 раздела VII Уголовного кодекса Российской Федерации, при установлении факта события и невозможности на данный момент его квалификации по причине отсутствия информации о лице, его совершившем, и одновременном отсутствии очевидцев преступления или их нежелании давать свидетельские показания[1].

Под специальными знаниями в уголовном судопроизводстве понимается совокупность (система) знаний в различных областях деятельности человека, полученных, как правило, в рамках высшего образования по определенной специальности, которое несет правовой характер и используются сторонами уголовного судопроизводства и судом в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Проблемам использования специальных знаний при расследовании преступлений, совершенных в условиях неочевидности, уделялось должное внимание в работах Герасмова И.Ф., Кокурина Г.А., Михайлова В.А., Коновалова Е.Ф., Матусовского Г.А. и других ученых.

В соответствии с Уголовно-процессуальном кодексом

[1]Уголовный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174 - ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 25. ст. 2959. Ч. 1 ст. 424.

Российской Федерации использование специальных знаний возможно в следующих формах: производство документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, трупов по требованию дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа (ч. 1 ст. 144); назначение и производство судебной экспертизы (ч. 1 ст. 144, ст.ст. 195, 196, 199 – 201, 283); привлечение специалиста к участию в процессуальных действиях (ст. 58, 252); допрос эксперта (ч. 2 ст. 80, ст.ст. 205, 282); заключение специалиста (ч. 3 ст. 80); показания специалиста (ч. 4 ст. 80), допрос специалиста (ч. 4 ст. 272)[1].

Таким образом, можно сказать, что использование специальных знаний при расследовании убийств, совершенных в условиях неочевидности есть использование знаний, не относящихся к правовым.

Примерами использования специальных знаний являются в первую очередь деятельность специалиста и эксперта. Деятельность указанных лиц в уголовном процессе имеет много общего. Между тем, результаты деятельности специалиста отражаются в протоколе следственного действия и в протоколе судебного заседания, в приложениях к ним в виде составленных планов, схем, диаграмм, графиков, изготовленных им дактокарт, слепков, фотоснимков, фонограмм, кино- и видеофильмов, а так же в виде составления такого процессуального документа как заключения специалиста и т.д. В то же время эксперт имеет дело с уже собранными доказательствами, исследуя которые, устанавливает новые фактические данные и составляет заключение. Заключения эксперта и специалиста являются самостоятельными источниками доказательств в уголовном процессе.

Специалист - это лицо, которое владеет научными, техническими и иными специальными знаниями и навыками, привлекаемое по вызову органов расследования, судьи или суда с целью оказания им помощи в производстве и оформлении следственных и судебных действий. Основная цель привлечения специалиста - расширить практические возможности следователя в выявлении, изъятии и фиксации доказательств в ходе производства следственных действий для установления истины.

Особая роль в расследовании убийств, замаскированных

[1]Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон: принят Государственной Думой 22.11. 2001 г. № 174 – ФЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 52(ч.1). - Ст. 4921.

инсценировками, отводится судебной экспертизе. По нашему мнению, обоснованной является позиция Л.И. Петрухина, который определяет экспертизу как: «исследование, которое осуществляется в процессуальной форме, для которой характерен определенный перечень обязательных признаков: проведение специальным экспертом; объекты экспертизы - материалы, обнаруженные и представленные следователем и судом; мотив использования - разрешение вопросов на основе специальных данных науки». Разнообразие следов, которые встречаются при расследовании убийств, замаскированных инсценировками, позволяет использовать практически все виды экспертиз: криминалистические, взрыво-технические, судебно-медицинские, химические, криминалистические, комплексные и другие. В расследовании убийств, совершенных в условиях неочевидности, экспертизы порою выступают едва ли не единственным способом разоблачения преступников.

Важное значение для успешного расследования преступлений, совершенных в условиях неочевидности отводится судебно-медицинской экспертизе. При этом, как справедливо отмечает Ю.П. Дубягина, одним из важнейших условий успешного проведения судебно-медицинской экспертизы является присутствие при вскрытии трупа следователя, либо дознавателя, получающего возможность проследить, чтобы были соблюдены все обязательные процедуры[1]. Такой контроль со стороны следователей за процессом судебно-экспертных действий вменен в обязанность следователей Приказом Следственного комитета РФ от 15.01.2011 г. № 2. Данное обстоятельство, представляется вполне аргументированным, поскольку такое присутствие позволит не только точно выяснить причину смерти, характер и локализацию телесных повреждений, но и определиться с квалификацией преступления, с версиями и направлениями дальнейшего расследования. В таком случае у следователя возникает возможность непосредственно на месте исследования изымать одежду потерпевшего для поиска и обнаружения пуль и осколков, которые могут находиться в его теле.

Существенное значение для установления истины по уголовному делу имеет использование комплексной судебно-медицинской и криминалистической экспертизы. Например, для установления факта использования исполнителем убийства в качестве орудия преступления холодного оружия, выяснения вопроса о том,

[1]Дубягин Ю.П. Руководство по розыску и расследованию неочевидных убийств. Буквица, 1997. 64 с.

какой рукой произведен выстрелили установления орудия преступления по следам на костях убитого и т.д.

Важное значение имеет оперативность применения судебно-баллистической экспертизы сразу же после обнаружения пуль и оружия на месте происшествия. Так, Б.И. Шевченко отмечает, что если в распоряжении следователя находятся не только стрелянная пуля, но и оружие, изъятое у подозреваемого, то можно провести исследование на предмет индивидуальной идентичности оружия, то есть установить, из этого ли экземпляра оружия был произведен выстрел этой пулей[1].

Важным аспектом использования специальных знаний при расследовании преступлений, совершенных в условиях неочевидности, так же выступает организация использования специальных знаний следователем, ведь эффективность расследования преступлений в первую очередь определяется грамотной организацией использования следователем (дознавателем) специальных знаний.

Личманюк А.И.
Россия, Липецкий филиал, РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Салахетдинова Л. Н.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Процессы совершенствования системы местного самоуправления в России способствовали ускорению профессионализации муниципальной службы, заключающиеся в улучшении организационных основ управленческой деятельности, повышении качества знаний и навыков муниципальных служащих. Помимо этого, изменения коснулись и правовой регламентации статуса муниципальных служащих, выраженные в его большей конкретизации и детализации. В профессиональном аспекте муниципальная служба является видом деятельности, который определяется как разделение труда в сфере местного самоуправления, характеризующегося управленческой сущностью трудовых отношений, а также взаимодействием с органами власти вышестоящих уровней.

Современная муниципальная служба – это сложный социально-

[1]Шевченко Б.И. Идентификация оружия по пуле в судебной баллистике.-М.: Московский университет, 1962.47 с.

правовой институт, который отличается признаками особыми признаками, характерными службе в целом, так и каждому ее виду по отдельности. Д.М. Овсянко выявлены следующие признаки муниципальной службы:

1) публично-правовой характер, формирование и функционирование в области публичной сферы правоотношений;

2) особые задачи, которые связаны с реализаций полномочий сместного самоуправления;

3) имеет определенную преемственность с государственной службой.

Муниципальная служба представляет собой систему правовых норм, регламентирующих права и обязанности, ограничения, запреты, стимулирование, ответственность служащих, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. Если говорить об отличии задач муниципальных служащих от задач государственных служащих, то оно заключается лишь в уровне (федеральный, региональный, местное самоуправление), т.е. качественного отличия не существует, общей для них будет цель - улучшение благосостояния общества, удовлетворение общественных интересов.

Понятие «муниципальной службы» относительно новое для нашего законодательства. До принятия Конституции Российской Федерации 1993 года этого понятия вообще не существовало, а работники местных органов считались государственными служащими[1].

С выделением органов местного самоуправления из системы органов государственной власти вопросы муниципальной службы стали требовать правового регулирования.

Муниципальная служба — это работа по обеспечению реализации полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, осуществляемая на постоянной основе на муниципальных должностях, не являющихся выборными, в органах местного самоуправления, которые образуются в соответствии с уставами муниципальных образований, которые фиксируются из средств местного бюджета и наделенных полномочиями по решению вопросов местного значения.

Сущность муниципальной службы социально обусловлена, так как преследует общественно-полезные цели и задачи, состоящие в служении общенародным интересам.

---

[1] Овсянко Д.М. Государственная и муниципальная служба Российской Федерации: учеб. пособие. М.: Юристъ, 2015. С. 114.

Задачи муниципальной службы:

обеспечить свободу и права гражданина и человека на территории муниципального образования;

обеспечить исполнение положений Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, правовых органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на территории муниципального образования;

оптимально организовать, максимально эффективного обеспечить социально-экономические и другие условия жизни населения муниципального образования исходя из интересов населения, исторических и иных местных традиций;

создать условия для практического осуществления задач органов местного самоуправления и профессионально обеспечить реализацию функций, компетенции

полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления;

защитить интересы и права населения органов местного самоуправления муниципального образования;

подготовить, принять, организовать исполнения и исполнение решений в пределах полномочий органов местного самоуправления;

всячески содействовать федеральным органам государственной власти, расположенным на территории муниципального образования, органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Итак, цель, создания муниципальной службы — обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения через выборные органы местного самоуправления и непосредственно[1].

С 1 июня 2007 г. закон утратил силу в связи с принятием ФЗ №25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации», который был направлен на решение одной из основных проблем реализации Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – проблемы нехватки квалифицированных кадров, в частности формирования единых подходов к правовому регулированию муниципальной службы, установления основ правового регулирования

[1]Лаглаева Г.Э., Чебанян В.М. Правовое положение органов опеки и попечительства // В мире научных открытий: материалы XIX Международной научно-практической конференции: сборник научных трудов. М.: Перо, 2016. С. 147.

отношений, связанных с поступлением граждан Российской Федерации на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения, а также определения правового положения муниципальных служащих.

Принципиальным положением Федерального закона №25-ФЗ, отличающим статус муниципальных служащих от статуса государственных гражданских служащих Российской Федерации, является то, что замещение должностей муниципальной службы осуществляется на основе трудового договора (контракта), а не служебного контракта, как это предусмотрено для государственных гражданских служащих Российской Федерации. Помимо количественной стороны категории муниципальной службы следует также выделить и качественные, отличающие ее от других видов служб:

1. муниципальная служба, как и любой другой вид службы, формируется и реализуется в установленных для нее организационных структурах. Если для государственной службы такой является государственный орган, то для муниципальной службы - орган местного самоуправления;
2. цели и задачи муниципальной службы в социальном аспекте схожи с задачами государственной службы;
3. правовая регламентация муниципальной службы, включающая требования к должностям, статус муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, управление службой, которые определяются Уставом муниципального образования;
4. формирование состава муниципальной службы является задачей, прежде всего, органов местного самоуправления на основе правовых норм о муниципальной службе;
5. принципы муниципальной службы.

Муниципальная служба - это специфическая деятельность, направленная на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, оказания услуг населению, обеспечение социальной, культурной, политической жизнедеятельности муниципального образования. Проблема отсутствия и дефицита кадров заключается в нехватке кадров в целом, кадров не той профессиональной направленности, отсутствие в достаточном количестве грамотных и квалифицированных руководителей и специалистов, не соответствие образования большинства муниципальных служащих занимаемым должностям и требованиям практики.

Таким образом, несмотря на столь долгий опыт развития

местного самоуправления, организация муниципальной службы до сих пор остается достаточно новым явлением в отечественной истории государственного строительства. Соответственно решение выделенных проблем потребует немало материальных и человеческих ресурсов, также необходимо осознание органами местного самоуправления и самими муниципальными служащими сильных и слабых сторон в развитии института муниципальной службы и собственной важности в развитии и процветании всей страны.

Лозгачёва Э.В.
Россия, Тамбовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: доктор полит. наук, проф.
Санжаревский И.И.

СОВРЕМЕННАЯ РОССИЙСКАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ

Роль физической культуры и массового спорта в сохранении и укреплении здоровья населения невозможно переоценить. Поэтому так важна организационно-управленческая деятельность государства в данной сфере. Эффективность же этой деятельности возможна лишь в рамках выработки и реализации научно обоснованной государственной политики по развитию физической культуры и спорта.

Под государственной политикой в сфере физической культуры и спорта нами понимается совокупность целей, решений, государственно-управленческих мер, направленных на развитие данной сферы, и действий по их реализации. При этом развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

Истории известны прекрасные практики поддержки физической культуры и массового спорта на государственном и общественном уровне. Так, в нашей стране особое внимание этому вопросу уделялось в советский период. Тогда была создана и эффективно функционировала одна из лучших в мире систем физической культуры и массового спорта.

Однако произошедшие в 90-е годы прошлого столетия кардинальные изменения социально-экономического устройства

страны привели ко многим негативным последствиям, в том числе и в рассматриваемой сфере.

По сути, был осуществлён слом действовавшей тогда системы физической культуры и спорта.

Причём, это произошло, несмотря на конституционное положение о том, что в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта (ч.2 ст.41 Конституции РФ).

И лишь в начале 2000-х годов произошло осознание пагубности «новой» физкультурно-спортивной политики государства, а, фактически, её полного отсутствия. Именно тогда были приняты важные государственно-политические и правовые документы, послужившие отправной точкой для восстановления в стране системы занятия физической культурой и спортом. Так, начало формированию общефедерального комплекса мер по развитию физической культуры и спорта было положено с принятием Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы».[1]

Важное значение имело принятие Федерального закона от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»,[2] которым были установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в РФ.

Отметим, что роль физической культуры и спорта в развитии человеческого потенциала России была определена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Непосредственно же цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта на период до 2020 года были определены в «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской

---

[1]Постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. №7 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 - 2015 годы» // Собр. законодательства РФ от 16 января 2006 г. № 3. Ст. 304.

[2] Федеральный закон от 4 декабря 2007г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»// Собр. законодательства РФ. 2007. № 50. Ст. 6242

Федерации на период до 2020 года» (далее – Стратегия).[1]

Целью Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

В качестве основных направлений создания новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения были определены:

1) разработка и формирование организационной основы управления развитием физической культуры и спорта;

2) совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий;

3) совершенствование взаимодействия субъектов физической культуры и спорта;

4) разработка параметров двигательной активности для населения различных возрастных и социальных групп;

5) разработка системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни, в первую очередь подрастающего поколения.

Предполагалось, что реализация Стратегии позволит привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни большинство населения страны, что, в конечном счете, положительно скажется на улучшении качества жизни россиян.

Важнейшими элементами Стратегии, во многом определяющими развитие отечественной физической культуры и спорта на долгосрочную перспективу, станут обеспечение инновационного характера создания и развития инфраструктуры отрасли, совершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Конечной целью всех этих преобразований является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала страны, в сохранение и укрепление здоровья граждан.

В настоящее время основным механизмом реализации

[1] Распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года» // www.pravo.gov.ru (дата обращения – 28.09.2018)

Стратегии является Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма),[1] включающая в себя четыре подпрограммы и две федеральные целевые программы.

По итогам реализации Госпрограммы в 2017 году уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, достиг 49,9%. Созданная в рамках Госпрограммы спортивная инфраструктура обеспечила условия для занятий физической культурой и спортом для 46,5 тыс. человек.

В 2018 году в России был организован и проведён на высочайшем уровне чемпионат мира по футболу.

Очередной импульс развитию отечественной системе физической культурой и спорта придали весьма амбициозные задачи, поставленные Президентом РФ в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».[2]

В частности, необходимо обеспечить увеличение с 36,6% в 2017 году до 55% в 2024 году доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Для этого предстоит решить задачу по созданию для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом.

Таким образом, перед сферой физической культуры и спорта стоят глобальные вызовы и задачи, решение которых требует современных государственно-управленческих решений, мер и подходов.

---

[1] Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 302 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» // Собр. законодательства РФ от 5 мая 2014 г. № 18 (часть I). Ст. 2151.

[2]Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Российская газета. 2018, 8 мая.

Лотухова К. Д.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ АНАЛОГОВ

Злоупотребление наркотиками, известное с древнейших времен, сейчас распространилось в размерах, тревожащих всю мировую общественность. Даже при сужении, с точки зрения наркологов, границ наркомании до юридических приемлемых, во многих странах наркомания признана социальным бедствием. Наркотические мафии управляют государствами (Латинская Америка), имеют свои армии (Юго-восточная Азия). Доходы подпольных корпораций по торговле наркотиками превышают известные доходы от торговли нефтью и приближаются к мировым доходам от торговли оружием.

Особенно гибельно злоупотребление в молодежной среде – поражается и настоящее, и будущее общества. Вещества и препараты, изменяющие сознание, но не включенные в список наркотиков, как правило, еще более злокачественны, приводят к еще большему ущербу для индивидуума.

До определенного времени в России наиболее актуальной была проблема пьянства, но затем наметились малоутешительные тенденции перетекания проблем алкоголизма в проблемы наркотизации не только среди взрослых, но и среди молодежи и даже школьников.

Наркомания уже давно стала проблемой мирового масштаба. Это смертельное заболевание унесло в могилу много миллионов жизней, и список ее побед растет с каждым годом. Борьба с наркозависимостью больше похожа на извечное сражение добра со злом, жизнью со смертью.

Статистика наркомании уже давно приобрела угрожающие показатели. Рост числа наркозависимых растет, и эти показатели падать не спешат. Сегодня в России регулярно употребляют наркотики 5, 99 млн. человек. Официальная статистика по наркомании приводит цифру – 500 тыс. наркоманов, однако это те, что добровольно встали на медицинский учет. Медицинские учреждения могут стационарно пролечить за год не более 50 тыс. человек.

От общего числа наркоманов в России по статистике: 20% – это

школьники; 60% – молодежь в возрасте 16 – 30 лет; 20% – люди более старшего возраста».

На сегодняшний день эта проблема является достаточно актуальной. Печальные цифры статистической информации говорят о том, что число наркоманов в России с каждым годом увеличивается, несмотря на усилия государства, общественных объединений, церкви и различных движений. Но с этой проблемой нужно продолжать бороться, ведь будущее нашей страны сосредоточено в руках молодежи, которая более подвержена различным «сомнительным удовольствиям», т.е более склонна к употреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Лечение и освобождение от наркотической зависимости - это целый комплекс медицинских и социальных мероприятий. Исходя из этого, нельзя рассматривать лечение на стадии сформировавшейся зависимости как единственное средство борьбы с распространением наркомании. Такой подход не дает и не может дать положительного результата. Основной акцент должен ставиться на профилактические, превентивные меры.

Продолжающееся ухудшение наркоситуации свидетельствует о том, что задачи государственной политики в этой "сфере, определенные Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 8 января 1998 г., остаются невыполненными. Не в полной мере реализованы основополагающие принципы государственной политики борьбы с наркоманией, среди них такие как: приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств; стимулирование работы по антинаркотической пропаганде; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией. Не достигнуты цели, поставленные соответствующими федеральными программами.

ринимаемые меры по противодействию наркомании осуществляются без надлежащей ресурсной поддержки со стороны государства и использования возможностей институтов гражданского общества. Силовые и запретительные способы решения этой сложной социальной проблемы преобладают над профилактикой и предупреждением, а уголовные и административные наказания - над лечением и реабилитацией больных наркоманией.

Федеральное законодательство практически не содержит какие-либо реальные преграды на пути вторжения наркобизнеса в духовную жизнь российского общества. Случаи прямой пропаганды наркотиков, в частности некоторыми «звездами» музыкального мира, а также журналистами, фиксируются все чаще.

Очевидно, что акцент надо делать на профилактике. Не ограничиваться единичными учреждениями, а создавать сеть реабилитационных центров. Разрабатывать собственные методики лечения и возвращения людей к нормальной социальной жизни.

К сожалению, наркомания перестала быть "болезнью только богатых", и потому мы должны расширять сеть государственных учреждений для малоимущих. Но в то же время надо развивать и создавать прозрачную правовую базу для работы частных центров.

Ситуация с наркоманией в стране - острая. И отвечать на нее мы должны квалифицированно и предельно оперативно.

Любогор К.Е.
Россия. Академия ФСО России
Научный руководитель: Малик Е. Н., канд.полит.наук, доцент

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Сегодня актуальность реализации государственной политики в социальной сфере обусловлена большим вниманием со стороны государства и общественности к данному вопросу. Ведь конечной целью его деятельности является достижение высокого уровня благосостояния общества и создание условий для его дальнейшего развития. Посредством государственной социальной политики в условиях рыночной экономики реализуется принцип социальной справедливости, предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание системы социальных гарантий и равных стартовых условий для всех слоев населения. В данной связи, вопрос нормативно-правового регулирования этой сферы имеет первостепенное значение.

Социальная политика – это политика в области социального развития, а также комплекс мер и мероприятий, направленных на

жизнеобеспечение населения[1].Что же касается нормативно-правовой основы, то это понятие многим очень знакомо, но не все смогут дать точное определение данного термина. Нормативно-правовая основа – это совокупность официальных письменных (изданных) документов, которые принимаются в определенной форме законодательным органом[2]. Другими словами – это правовые акты, регулирующие общественные отношения в той или иной сфере деятельности.

В современном мире не существует такого направления жизнедеятельности человека, которое бы не регулировалось какой-либо нормативно-правовой основой. То же самое можно сказать и о государстве в целом. Каждый из аспектов его деятельности подчиняется определенным законодательным актам.

Какие же основные сферы деятельности государства, влияющие на реализацию его социальной политики, можно выделить? Точного ответа здесь быть не может, ведь любая деятельность оставляет определенный след и вносит свою лепту в процветание страны. Однако мы все же выделим самые главные, по нашему мнению, аспекты: образование и наука, здравоохранение, трудоустройство и занятость. Мы выбрали именно их, потому что они ключевым образом влияют на развитие государства.

Теперь стоит рассмотреть нормативно-правовую основу каждой из этих сфер.

Обеспечение хорошего квалифицированного образования – это, пожалуй, главная задача любого государства. Ведь именно образованные граждане – основа современной передовой державы. Если в стране отсутствует грамотная организация процесса образования, то потенциально она не сможет существовать в будущем.

Развитие сферы образования в Российской Федерации, главным образом, регламентируется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», который был принят 29 декабря 2012 года[3]. В нем утверждены основные понятия в области образования и

---

[1]Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа: учебное пособие. 2е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2008. – С.18.

[2]Погорелый Е.Д., Филиппов К.В., Фесенко В.Ю. Политологический словарь-справочник. Ростов н/Д : Феникс, 2010. - 318 с.

[3]Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ). [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ http://www.garant.ru.

воспитания, установлены уровни образования, прописаны структура и организация образования в нашей стране.

Также отдельно с 2009 по 2012 года были утверждены Федеральные государственные образовательные стандарты общего образования. Это совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня. Он регулирует нормы условий реализации программ и результатов начального общего, основного общего и среднего общего образований. А требования к выпускникам высших учебных заведений по каждой специальности бакалавриата и магистратуры регулируют государственные образовательные стандарты высшего образования.

Однако данных нормативно-правовых основ недостаточно для обеспечения квалифицированного образования в стране, ведь, к сожалению, на практике мы сталкиваемся с проблемой нехватки преподавательского состава, способного реализовать образовательные программы. Это происходит ввиду повсеместного внедрения цифрового образования и новой материально-технической базы. «Средний возраст преподавательского состава в России – 52 года. При этом доля педагогов от 50 до 60 лет составляет в среднем треть педагогических коллективов. И вполне закономерно, что они не в силах давать хорошее образование в условиях стремительно развивающихся технологий и методик. Это происходит не по причине их непрофессионализма, а ввиду их некомпетентности в данном вопросе»[1].

Чтобы исключить данный фактор 18 октября 2013 года в России был введен профессиональный стандарт педагогов в сфере дошкольного, начального, общего, основного общего и среднего образования[2]. Этот стандарт регламентирует основные умения, навыки и компетенцию, которыми должен обладать педагог для осуществления той или иной деятельности.

Отдельное место занимает сфера дополнительного образования. Ее деятельность регулируется законом «Об образовании», а так же

---

[1] Газета.ру. [Электронный ресурс] // http://www.gazeta.ru>2017/08

[2] Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 544н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)» (с изменениями на 5 августа 2016 года) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ http://www.garant.ru.

Концепцией развития дополнительного образования от 4 сентября 2014 года[1].

Значительной нормативно-правовой основой в сфере образования является государственная программа Российской Федерации о «Развитии образования», которая была утверждена 26 декабря 2017 года[2]. Главным образом она регламентирует целевое использование финансовых ресурсов в области образования, определяет цели и задачи на будущее, а также этапы реализации отдельных ее подпрограмм.

Что же касается научной деятельности в нашей стране, то главным нормативным документом, регулирующим эту сферу деятельности государства, является Доктрина развития российской науки, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 года[3]. В ней описываются наиболее важные направления развития науки в России, а так же методы и цели, которые необходимо достичь.

Однако эта доктрина с течением времени устарела, и, начиная с 31 января 2014 года, была начата разработка концепции нового закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации»[4]. Его ключевыми задачами станут минимизация директивного управления сферой науки, создание конкурентных и комфортных условий для занятия наукой, возможностей саморазвития и саморегулирования национальной научно-технической системы.

---

[1] Распоряжение Правительства РФ от 04.09.2014 № 1726-р «Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей» // Собрание законодательства РФ, 15.09.2014, № 37, ст. 4983

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (с изменениями на 4 октября 2018 года) [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ http://www.garant.ru.

[3] Указ Президента РФ от 13.06.1996 N 884 (ред. От 23.02.2006) «О доктрине развития российской науки» [Электронный ресурс]// Справочно-информационная система Консультант Плюс https://www.consultant.ru.

[4] Проект Федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс https://www.consultant.ru.

Следующим немаловажным фактором развития любого государства является сфера здравоохранения. Генеральной целью здравоохранения и медицины любой страны является продление средней продолжительности жизни ее граждан. Это достигается путем внедрения новых технологий, подготовки квалифицированных специалистов и так далее. Однако это все не может обойтись без определенной нормативно-правовой основы.

Здравоохранительная деятельность в России осуществляется в соответствии с большим перечнем нормативно-правовых документов. Причем медицина охватывает довольно большой спектр областей, которые на первый взгляд не имеют с медициной ничего общего.

Так, сфера полномочий Министерства здравоохранения Российской Федерации определена, в первую очередь, Конституцией РФ. Далее основным документом является Гражданский кодекс РФ, так как деятельность Минздрава направлена в первую очередь на работу с населением и осуществление гарантированной государством медицинской помощи, а также оказание медицинских услуг. Также в регулировании медицинской деятельности участвует и Уголовный кодекс РФ – сюда относится ответственность врача за жизнь пациента, случаи умышленного убийства или за оказание медицинской помощи на месте преступления.

Следующими документами являются Федеральные законы, из которых самый основной «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», принятый 21 ноября 2011 года[1]. Далее следует указать на Постановления Правительства РФ, Приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации и государственные программы. Они являются наиболее важными документами, так как во всех подробностях описывают организацию и характер оказания медицинской помощи и услуг гражданам России. Например, Государственная программа Российской Федерации № 294 от 15.04.2014 «Развитие здравоохранения[2]» определяет цели, задачи,

[1] Федеральный закон от 21.11.2011 №323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»[Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс https://www.consultant.ru.

[2]Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ред. от 07.05.2017) // [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс https://www.consultant.ru.

основные направления развития здравоохранения и мероприятия, механизмы их реализации и финансовое обеспечение.

Конкретно в самих медицинских учреждениях действуют Санитарно-эпидемиологические Правила и Нормы (СанПиН). Эти нормативные правовые акты устанавливаются для обеспечения качественной и безопасной помощи населению, направлены на предотвращение распространения различного рода заболеваний. Устанавливаются Главным государственным санитарным врачом, и действует на всей территории страны во всех медицинских учреждениях.

Оказание медицинской помощи, помимо нормативно-правовых актов РФ, согласуется также с нормами Всемирной Организации Здравоохранения. ВОЗ устанавливает различные стандарты, такие как: стандарты качества лекарств, иммунизации населения, оказание первой медицинской помощи и так далее.

Следует отметить, что проблемой для здравоохранения в России остаётся отсутствие единого документа, характеризующего медицинскую обеспеченность гражданина. Так, для оказания медицинской помощи человеку надо иметь СНИЛС, полис ОМС, регистрацию или прописку. Кроме того, заводится амбулаторная карта пациента, которая является документом и к которой последний не имеет доступа. Также её трудно использовать в нескольких больницах одновременно. По нашему мнению, из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что Министерству здравоохранения РФ стоило бы принять решение о создании единой электронной медицинской системы пациентов. Которая будет охраняться законом, доступна и врачам, и пациенту, а также гарантировать медицинскую помощь в любом медицинском учреждении вне зависимости от места проживания или местонахождения пациента. Однако уже сейчас начата работа в данном направлении. Ныне создан интернет-портал государственных услуг Российской Федерации. В нем существует множество подкатегорий и функциональных возможностей. Одна из категорий называется «Мое здоровье». В ней возможно осуществить запись к любому врачу, вызвать его на дом, узнать сведения о медицинской помощи и так далее. Это позволяет заболевшему человеку, не выходя из дома, сделать первые шаги на пути к своему выздоровлению.

Сфера трудоустройства и занятости также является немаловажным фактором реализации социальной политики в России, ведь каждый, получивший хорошее образование человек, желает устроиться на достойную, высокооплачиваемую работу. По данным

Федеральной службы государственной статистики на июль 2018 года, среди населения в возрасте от 15 до 72 лет численность безработных граждан составила 4,7% от общей численности трудоспособного населения страны[1]. Это не самый большой показатель среди стран мира, однако, указывает на наличие проблем в данной сфере.

Итак, какие же нормативные правовые акты регулируют сферу занятости и трудоустройства населения в России? Во-первых, стоит отметить статью №37 Конституции РФ[2], закрепляющую свободу труда. Это значит, что каждый гражданин имеет право самостоятельно решать, какой деятельностью ему заниматься. При этом оплата труда должна быть не ниже установленного Федеральным законом МРОТ. Так же эта статья дает право каждому человеку на защиту от безработицы. Во-вторых, важной правовой основой является Федеральный закон о занятости[3]. Он закрепляет понятие занятости и категорию занятого населения, права граждан и гарантии государства в области занятости. Среди других законов существенным является закон о защите инвалидов, который содержит нормы по обеспечению занятости инвалидов[4]. В-третьих, в 2013 году Министерством труда и

---

[1] Ермаков В.Г.Приоритеты участия институтов гражданского общества в реализации государственной социальной политики в современной России // Государственная политика: методология, практика, направления совершенствования. Материалы III международной научно-практической конференции (25 мая 2018 г.) / Под редакцией доктора исторических наук, профессора П.А. Меркулова; кандидата политических наук, доцента Е.Н. Малик. – Орёл: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2018. - С. 229.

[2] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

[3] Федеральный закон Российской Федерации от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями на 3 июля 2018 года). [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система ГАРАНТ http://www.garant.ru.

[4] Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс https://www.consultant.ru.

социальной защиты РФ была запущена государственная программа «Содействие занятости населения»[1]. Цель данной программы к 2020 году создать правовые, экономические и институциональные условия развития рынка труда. Реализовываться данные цели будут путем предотвращения роста напряженности на рынке труда, поддержке высококвалифицированных работников и их здоровья, а также обеспечению защите трудовых прав граждан.

Таким образом, наш анализ показал, что в Российской Федерации существует вполне устойчивая нормативно-правовая основа реализации социальной политики. Это заключается в наличии соответствующих нормативно-правовых актов и государственных программ, способствующих развитию основных направлений деятельности государства в сфере социальной политики. Многие проблемы предстоит еще решить, а многие программы реализовать. Это требует капитальных вложений и огромных усилий. Но уже на данный момент Россия обладает достаточно сильной нормативно-правовой базой, что позволяет ей уверенно продвигаться вперед на пути к реализации социальной политики.

Люленкова А.Р
Россия, ЕГУ им.Бунина
Научный руководитель: к.ю.н., доц.Чернышева Ю.А.

ПРОБЛЕМА ПЛАТНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ.

В современном обществе одной из основных проблем российского образования является то, что оно становится почти полностью платным. Очередным проявлением данного вопроса стало приятие Федерального закона от 29 декабря 2012 года.№273-ФЗ « Об образовании в Российской Федерации». Во всех станах мира система образования регулируется законодательными актами, чтобы поддерживать и развивать важнейшую часть социально-экономической жизни общества. Согласно статье 3 государственная

1 Постановление правительства РФ от 15.04.2014 № 298 (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] // Справочно-информационная система Консультант Плюс https://www.consultant.ru.

политика и правовое регулирование основываются на таких принципах, как:

1)равноправие в получении среднего, средне - специального и высшего образования;

2)возможность получения образования в любом возрасте представителей любых профессий;

3)Сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования и другие[1].

Как говорится в статье 43 Конституции Российской Федерации «Каждому гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования», а также получить бесплатное высшее на конкурсной основе[2]. В настоящее время многие современные ВУЗы перешли на смешанную схему финансирования, где меньшая часть- это бюджетные места, а остальная - это коммерческая. Можно сделать вывод, что бюджетные места или есть, но в очень небольшом количестве и на достаточно дорогой основе, или данные места отсутствуют. Все зависит напрямую от самого учебного заведения. Наиболее серьезной и значимой проблемой является, то, что стоимость обучения с каждым годом растет все больше и больше. Будущим студентам приходится выбирать образовательные учреждения, смотря, прежде всего на стоимость и задумываться сможет ли он или его семья оплатить полный курс обучения. Основными критериями стоимости образования считаются:

А) Город, а именно тот, в котором находится выбранный ВУЗ;

Б) Учебное заведение;

В) Факультет, а именно специальность, к которой есть способности или желание достичь успеха.

В современном мире обучающимся, которые стремятся к самостоятельности в плане проживания и обучения становится сложно совмещать трудовую деятельность и тем самым получать знания на должном уровне. Что заставляет студентов ограничивать себя и искать нейтральный вариант построения своего будущего.

Наряду с выше сказанной проблемой возникает новая, не менее

---

[1] Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273-ФЗ

[2]"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

важная. А именно, что Российскую школу ждет платное образование. То есть теперь гражданам необходимо будет оплачивать предметы, которые будут считаться более значимыми для ребенка, чем другие. Основные останутся бесплатными, но будут с ограничениями. К таким предметам отнесены: русский, математика и физкультура. Остальные и дополнительные станут за личный счет или за счет законных представителей.

Исходя из этого, следует:

1) установить такую стоимость образования, которую могли бы позволить обучающиеся разных слоев населения;

2) установить льготные места. В качестве примера, можно предоставить места для малоимущих семей, у которых сумма дохода ниже прожиточного минимума.

3)но лучше всего было бы отменить платное образование для того, чтобы привлечь студентов к продолжению получения образования и повышению количества специалистов различных направлений.

Таким образом, образование нашей страны не стоит на месте. К сожалению, оно становится платным. По новым законам платным становится многие виды и уровни образования. Имея такие изменения трудно предугадать, что ждет страна в ближайшем будущем в вопросах, касающихся получения и оплаты образования в Российской Федерации.

Магжанов Р. Ф., Давыденкова А.В.
Россия, Сибирский институт управления - филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст.преподаватель кафедры гражданского права и процесса СИУ-филиала РАНХиГС Лактионова Н.А.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ВОЗВРАТУ ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Функционирование альтернативной государственной системы по взысканию просроченной задолженности долго происходило в отсутствии правового регулирования в РФ коллекторской деятельности, что приводило к правонарушениям в этой сфере.

Принятием Административного регламента Федеральной

Службы Судебных приставов (далее - ФССП) от 23.04.2014 № 86[1], регламентирующим механизм осуществления государственной функции по контролю (надзору) за юридическими лицами, осуществляющими деятельность по возврату просроченной задолженности; Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 03.07.2016 № 230[2]; Указа Президента Российской Федерации от 15.12.2016 № 670[3], вносящим ряд изменений в законодательные акты, закрепляющие полномочия ФССП, была создана правовая основа государственного контроля (надзора) за коллекторской деятельностью. Однако механизм государственного контроля (надзора) находится пока в стадии становления, проблем его реализации только начинают быть предметом исследования в научной литературе.

Перечисленные нормативно-правовые акты (НПА) закрепляют порядок осуществления государственной функции контроля (надзора), целью которого является обеспечение прав должников (физических лиц) при взыскании в их отношении просроченной задолженности.

Опуская дискуссионные моменты в обсуждении легализации деятельности так называемых коллекторских агентств от полного запрета их деятельности и оставления права на уступку «плохих» кредитов только за кредитными организациями до регулирования коллекторских агентств по аналогии с ЧОПами, остановимся на проблемах государственного контроля (надзора) за их деятельностью.

Контрольно - надзорная деятельность за «коллекторской»

---

[1] Приказ Министерства юстиции РФ от 23 апреля 2014 года № 86 «Административный регламент Федеральной службы судебных приставов по предоставлению государственной услуги по предоставлению информации по находящимся на исполнении исполнительным производствам в отношении физического и юридического лица» // Российская газета. 2014. № 148.

[2] Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4163.

[3] Указ Президента Российской Федерации от 15 декабря 2016 года № 670 // СЗ РФ. 2016. № 51. Ст. 7357.

деятельностью является новым, ранее незнакомым направлением для ФССП. Установлена она Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1402[1], которое гласит: «Определить Федеральную службу судебных приставов федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр».

Предоставление ФССП таких полномочий, как ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр, представляется адекватным решением. Данный орган реализует функции взыскания и ни один из государственных органов власти не имеет такого опыта работы с физическими лицами.

Нормативное регулирование ведения реестровой деятельности ФССП не вызывает серьезных трудностей в реализации. Что же касается механизма реализации контроля (надзора) за коллекторской деятельностью, законодатель четкую правовую основу с детальным описанием этого процесса еще не разработал. Вопрос об этом остается открытым.

«По мнению Л.Ю. Акимова, в России до сих пор не существует единого акта (закона), закрепляющего хотя бы основы по контролю и надзору в Российской Федерации. Из этого следует, что не может быть выработано легальное определение понятий «контроль» и «надзор», которое основывается на единстве экономических, правовых и политических начал. Однако толковый словарь русского языка под редакцией С. И. Ожегова разъясняет «Надзирать — наблюдать с целью

[1] Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2016 года № 1402 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью юридических лиц, включенных в указанный реестр» // СЗ РФ. 2016. № 52. Ст. 7666

присмотра, проверки, контроля»»[1].

Соответственно, в содержание контрольно - надзорной деятельности должны входить властно-распорядительные и организационно-координирующие действия ФССП. В качестве аналога можно привести в пример соотношение частной охранной деятельности с контролирующим ее органом — Национальной гвардией РФ либо частной детективной (сыскной) деятельности с контролирующим ее органом — МВД России.

Так, в правовой основе о ФССП в настоящий период отсутствуют специализированные нормы о соотношении с коллекторской деятельностью. Такое пробельное положение может породить игнорирование контрольных (надзорных) функций в лице ФССП, поскольку именно федеральный орган ведомственной принадлежности в статусе государственного органа должен регулировать функции, задачи и полномочия, ответственность, а не Постановления Правительства РФ. Как отмечает М.К. Белобабченко, для того чтобы обеспечивать наличие качественных показателей, необходим государственный контроль (надзор) за деятельностью лиц, осуществляющих возврат просроченной задолженности[2].

Если реестровая деятельность ФССП общими нормами регламентирована, то контрольно - надзорная фактически нет. Следовательно, есть необходимость в том, чтобы обозначить комплекс полномочий контрольно - надзорной деятельности за коллекторской работой, который следует отразить в дополнительной главе - «исполнение Федеральной службой судебных приставов государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, включенных в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности» в ФЗ "О судебных приставах" от 21.07.1997 N 118[3], вместе с организационно-координирующими действиями ФССП, которые отражены в Приказе Минюста России от 30.12.2016 N 332[4], а

---

[1] Воронов Е.Н. Федеральная служба судебных приставов как контрольно-надзорный орган. М., 2015. С. 124-126.

[2] Белобабченко М.К. Проблемы правового регулирования коллекторской деятельности. М., 2016. С. 30-36.

[3] Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118 «О судебных приставах» // СЗ РФ.1997. № 30. Ст. 3590.

[4] Приказ Минюста России от 30 декабря 2016 года № 332 "Об утверждении Административного регламента исполнения

именно: 1) осуществление проверок деятельности коллекторских организаций, включенных в государственный реестр; 2) принятие решений и вынесение предписаний по результатам проверок: составление протоколов об административных правонарушениях по ст. 14.57 КоАП РФ в отношении коллекторских организаций и их должностных лиц; 3) ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, в том числе включение в реестр указанных лиц; 4) рассмотрение сведений (жалоб) о фактах нарушения юридическим лицом требований вышеуказанного закона, о фактах несоответствия юридического лица, его учредителей (участников), органов и работников требованиям, установленным законом. Тем самым будет обозначен вектор к стабильной и добросовестной работе юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности.

Более того, обоснован вывод о том, что контрольно - надзорная функция ФССП за коллекторской деятельностью должна реализовываться в лицензировании, специальном обучениие, аттестации, проверке, рассмотрении жалоб и иных обращений. Так, например, во многих странах Европы коллекторские агентства должны для работы получить лицензию и отчитываться о своей деятельности в государственных органах.

Таким образом, данные предложения позволят повысить, прежде всего, эффективность деятельности коллекторских агентств, их статус и содержание деятельности. Несомненно, субъекты, осуществляющие взыскание просроченной задолженности, необходимы современному рынку.

Федеральной службой судебных приставов государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, включенных в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности" // Российская газета. 2016. № 211.

Магжанов Р. Ф.,Давыденкова А.В.
Россия, Сибирский институт управления - филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Горожанкина М.А.

.

ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека (ст.7 Конституции Российской Федерации)[1]. Такое государство заботится о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и социальной справедливости в обществе. Это положение конкретизировано в ст. 39 Конституции РФ, согласно которому каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Проблема поддержки государством людей, ставших безработными, является актуальной не только для нашей страны, но и для всего мирового сообщества в целом, так как действует множество международных договоров и соглашений. Статья 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 года закрепляет за человеком «...право на обеспечение в случае безработицы...»[2]. В статье 11 Международного Пакта «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 года[3] провозглашено право каждого на достойный уровень жизни и обязанность со стороны государства — это право реализовать. Также существуют специальные конвенции Международной организации труда (МОТ), полностью посвященные вопросам социального обеспечения безработных людей: Конвенция

---

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

[2] Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // "Российская газета". – 1995. – № 67.

[3] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // «Ведомости Верховного Совета СССР". -1976. - № 17. - ст. 291.

МОТ №44 1934 г. «О страховании на случай безработицы и о различных видах оказания помощи безработным», Конвенция МОТ №168 1988 г. «О содействии занятости и содействии от безработицы».

Основным видом материальной поддержки безработных государством является выплата пособий по безработице. В России подобная социальная выплата введена Законом от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации»[1].

С 2005 года минимальная и максимальная величины пособия устанавливаются актами Правительства Российской Федерации. Так, Постановление Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год" [2]были установлены минимальная и максимальная величины размера пособия по безработице на 2018 год в размере 850 рублей РФ и 4900 рублей РФ соответственно. То есть минимальный и максимальный размеры пособия не меняется с 2009 года по сегодняшний день. По данным федеральной службы статистики, уровень годовой инфляции в Российской Федерации за последние 10 лет составил в общем 104.56 %[3]. При сопоставлении с ростом размера пособия по безработице, которое выросло за тот период по минимальному значению на 18 %, а по максимальному на 70 %, можно констатировать неадекватное увеличение пособия инфляции. Без учета снижения реальных доходов населения и изменения стоимости потребительской корзины. При этом промежуточный месячный минимум для россиянина составляет 10328 рублей в соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.12.17 № 1490[4]. Таким

---

[1] О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1: [ред. от 03.07.2018] // "Собрание законодательства РФ". -1996. – № 17. - ст. 1915.

[2] О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год: Постановление Правительства РФ от 24.11.2017 № 1423 // "Собрание законодательства РФ". – 2017. - № 49. - ст. 7461.

[3] Уровень инфляции в Российской Федерации в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: https://www.statbureau.org/ru/russia/inflation

[4] Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2017 г.: Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 № 1490 // "Собрание законодательства РФ". – 2017. № 51. - ст. 7804.

образом, размер пособия не равен прожиточному минимуму, и его увеличение не адекватно инфляции. В подобных условиях наиболее приемлемым решением было бы проведение индексации пособия по безработице уровню инфляции с целью уменьшения подобного разрыва.

С одной стороны, можно сделать вывод, что правительство, не повышая размер пособия по безработице, довольно успешно проводит политику стимулирования граждан трудиться - ежегодно, начиная с 2009 года, уровень безработицы уменьшается в среднем на 0,4 %[1]. С другой стороны, уровень прожиточного минимума и размер пособия по безработице просто не сопоставимы (на 2018 год размер пособия примерно в 2 раза меньше), что в свою очередь значительно подрывает формально провозглашенную идею социальности российского государства.

Из-за низких размеров пособий в Российской Федерации около 25% от всего числа безработных регистрируются в органах социальной защиты[2]. Поэтому такому институту, как пособия по безработице, требуются кардинальные изменения и преобразования.

Проблемой российских пособий по безработице является неоправданно завышенный период выплаты[3].

Обратимся к зарубежному опыту. В США, например, пособие по безработице стандартно выплачивается в течение 6,5 - 7,5 месяцев.

Такой маневр позволил максимальному размеру американского пособия практически сравняться со среднестатистической заработной платой. В процентном соотношении, безработный, признанный в установленном законом порядке, будет еженедельно получить от государства около 50 процентов своей нынешней зарплаты.

Данный механизм основан на той идее, что в условиях рынка человек, потерявший работу, должен приложить все возможные усилия к поиску новой в течение 6-7 месяцев, на протяжении которых государство фактически будет обеспечивать его всем необходимым, и он сможет вести обычный образ жизни, как и ранее, не попадая в маргинальную пропасть. Причем практически неважно, какая работа

---

[1] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/

[2] Федеральная служба государственной статистики. «Занятость и безработица». // «Регионы России: социально-экономические показатели». – 2017. - с.102-110.

[3] Власова А.И., Крапина О.М. Регулирование занятости граждан в Российской Федерации. - М. – 2015. - С. 298

будет у человека, так как, если он зарабатывает меньше размера прожиточного минимума, ему будет оказана другого рода материальная социальная поддержка в виде дополнительных выплат[1].

В Германии подобный механизм получил еще более широкое развитие. При ограниченном 6-месячном периоде выплаты пособия его размер составляет от 60% до 85%. В случае, если проблема поиска работы остается открытой, это перестает быть заботой государства. Безработному продолжают оказывать материальную помощь, но ее размер уже будет меньше.

Другим привлекательным и довольно демократичным правилом, применяемым в США и Германии, является увеличение размера пособия по безработице в зависимости от наличия в семье ребенка, иждивенца или от иных дополнительных забот и проблем безработного.

Так, в США в 13 штатах при наличии несовершеннолетнего ребенка в возрасте до 12 лет размер пособия по безработице (любого из членов семьи) увеличивался на 7% от последнего оклада, в возрасте от 12 до 18 лет - на 10 %. В Германии за одного ребенка набавляют 7%, за двух 12%[2].

Таким образом, необходимо понизить период выплат пособий в суммарном исчислении до 15 месяцев для категорий граждан, размер пособий которых рассчитывался бы по правилу процентного соотношения к среднему заработку за последнее время работы; понизить общий период выплат с 36 месяцев до двух лет; повысить максимальный уровень величины пособия по безработице до рационально возможного (с учетом нового перераспределения средств); ввести новый механизм индексации размеров пособий по безработице.

Подобного рода изменения позволят институту пособий по безработице стать эффективнее и стабильнее.

---

[1] Bureau of Economic Analysis, U.S. Department of commerce, “Benefits in U.S.A.”, “Salary as source of taxing” статистики [Электронныйресурс]. URL: https: //www.bea.gov

[2] Пособия и социальные выплаты в США [Электронный ресурс]. URL: https://usaprosto.ru/zhizn/posobie-v-ssha.html

Магжанов Р. Ф.
Россия, Сибирский институт управления - филиал РАНХиГС,
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Ломакина И.Г.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ РИЭЛТОРСКИХ УСЛУГ

В настоящие время в Российской Федерации коммерческий оборот недвижимости характеризуется недостаточностью правового регулирования общественных отношений в данной сфере, что негативно сказывается на участниках сделок с недвижимостью (в частности жилой).

Подтверждает данный факт и достаточно высокий уровень криминализации рынка недвижимости, так как отсутствуют гарантии для потребителей риэлторских услуг, а также нормативные критерии ответственности риэлтора. В связи с этим участники данных отношений несут непредвиденные неоправданные имущественные убытки при сделках.

На сегодняшний день во многих странах риэлтерские услуги подлежат обязательному правовому регулированию в связи с их общественной значимостью. Вследствие вышеуказанных причин существует необходимость в разработке механизма правового регулирования риэлтерской деятельности в РФ.

В гражданском законодательстве фактически не закреплены договорные обязательства по оказанию риэлторских услуг. Объясняется это во многом особенностями законодательного регулирования договоров возмездного оказания услуг, нашедшего отражение в главе 39 ГК РФ[1] (общее правовое регулирование), федеральных законах и утверждаемых Правительством РФ правилах, касающихся оказания отдельных видов услуг (специальное правовое регулирование), а также в нормах международного права. Правовое значение главы 39 ГК РФ с ее узким набором норм состоит в том, что она рассчитана на обязательственные правоотношения, отвечающие признакам, предусмотренным в ст. 779 ГК РФ, которые еще не выделились в самостоятельные типы договоров возмездного оказания услуг, т. е. такие, которые можно назвать не поименованными в ГК РФ.

[1] Гражданский кодекс РФ (Часть вторая): федеральный закон РФ от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ [ред. от 01.09.2018] // Собрание законодательства РФ. –1996. –№5. – Ст.410.

Например, это консультационные и информационные услуги. Перечень подобных услуг не является закрытым, и его можно дополнить, большим количеством услуг, которые участвуют в гражданском обороте. Так же не включены в данный перечень риэлторские услуги[1].

Данный факт потребовал обеспечить, не выходя за рамки главы 39 ГК РФ, специальное регулирование указанных обязательств при сохранении безусловного приоритета норм общего правового регулирования.

Договорные обязательства возмездного оказания услуг являются похожими на договор подряда, что учитывается в ст. 783 ГК РФ, которая предусматривает распространение на соответствующие отношения в определенной части правил, содержащихся в главе 37 ГК РФ.

Это общие положения, о подряде которые содержатся в статьях 702—729, а также положения о бытовом подряде статьи 730 — 739. Согласно ст. 783 ГК РФ данные нормы не распространяются на нормы главы 37 ГК РФ в случаях, когда они вступают в противоречие со статьями главы 39 ГК РФ и особенностями предмета договора возмездного оказания услуг.

К этому следует добавить, что нормы, относящиеся к бытовому подряду, могут применяться только тогда, когда заказчик обращается за услугами, удовлетворяющими его личные потребности[2].

Отсюда следует, что правовое регулирование договорных обязательств оказания риэлторских услуг должно подчиняться общему правилу правового регулирования всех обязательств по возмездному оказанию услуг.

При этом не возникает сомнений по поводу приоритетного действия на рассматриваемые обязательства нормглавы 39 ГК РФ, так как договор оказания риэлторских услуг составляется сторонами для определения потребностей заказчика, его требований к недвижимости и времени выполнения услуг, а также обязанностей исполнителя, прав и условий получения вознаграждения.

Однако узкая направленность норм этой главы не позволяет в полной мере регулировать оказываемые риэлторские услуги, в силу

---

[1] Накушнова Е.В. Особенности правового регулирования обязательств по оказанию риэлторских услуг // Современное право. - 2012. - № 12. - С. 80 - 86.

[2] Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. 2011. - 1055 с.

чего возникает потребность в развернутом специальном правовом регулировании.

Совершенствование правового регулирования риэлторской деятельности и предоставляемых риэлторами услуг необходимо для защиты прав потребителей данных услуг на рынке недвижимости. Отсутствие законодательства, регулирующего правоотношения «риэлтор — потребитель (клиент)», стимулирует рост числа риэлторов - мошенников. Вследствие этого большое количество сделок с недвижимостью заканчиваются судебными процессами, в ходе которых риэлторы выступают всего лишь в качестве свидетелей по делу, либо вовсе не участвуют, крайне редко становятся ответчиками. Так же за предоставление недостоверной или неполной информации лишь иногда возможно привлечь риэлтора к ответственности. При этом объем возмещения обычно равен стоимости услуги.

Сказанное наглядно демонстрирует пример из судебной практики. Гражданка Марусова А.Р. обратилась в суд с иском к владельцу агентства недвижимости Горикову Д.А. о возмещении убытков в сумме 250 000 руб., из них 37 000 руб. - оплата услуг агентства, а 213 000 руб. - сумма оплаты по предварительному соглашению с Суриковой В.В. о приобретении (переуступке) прав на двухкомнатную квартиру по договору долевого участия в строительстве.

После заключения соглашения и уплаты цены сделки выяснилось, что строительство дома, в котором Марусова А.Р. приобрела право долевого участия, даже не начиналось. Поиск Суриковой В.В. через органы полиции результатов не дал.

Ответчик Гориков Д.А. с иском не согласился, хотя и не отрицал того факта, что предоставил истице Марусовой А.Р. непроверенную информацию о вышеуказанном проекте и организовал ее встречу для оформления договора об уступке. Со ссылкой на положения ГК РФ о бытовом подряде (п. 1 ст. 732) и Закон РФ "О защите прав потребителей"[1] (ст. 12) суд признал ответчика исполнившим договор об информационном и консультационном обслуживании ненадлежащим образом (предоставлена неполная информация) и взыскал в пользу истицы ущерб в размере 37 000 руб[2].

Приведенный пример наглядно показывает, насколько значительным может быть разрыв между стоимостью риэлторской

[1] Закон от 07 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.
[2] Дело № 2-390/2016

услуги (37 000 руб.) и убытками клиента, понесенными вследствие недействительности сделки (213 000 руб.).

Важно обратить внимание, что обман клиента или ущерб его интересам далеко не всегда наступает вследствие умышленных действий недобросовестных риэлторов. Добросовестность риэлторов можно рассматривать в двух разных аспектах. В первом случае риэлтор умышленно вводит клиента в заблуждение и фактически совершает мошеннические действия с его недвижимым имуществом или денежными средствами. Во втором случае риэлтор вводит клиента в заблуждение ненамеренно, но его безразличное отношение к своим обязанностям может иметь неблагоприятные последствия и нанести ущерб имущественным интересам клиента. И в первом, и во втором случае подобные ситуации опасны для клиентов и одинаково приводят к неблагоприятным имущественным последствиям.

Необходимость регулирования данных отношений позволило разработатьобщественным объединениям и профессиональным сообществам риэлторов систему добровольной сертификации, которая была призвана создать кодекс правил и этических норм, приемлемых для всех участников рынка.

Но в настоящее время можно заметить, что профессиональных стандартов практики и кодекса этики абсолютно недостаточно для действенного регулирования данной деятельности.

Система добровольной сертификации риэлторских услуг не обеспечивает полную защиту интересов потребителей и не может в полной мере гарантировать качество таких услуг, оказываемых подавляющим большинством посредников на рынке недвижимости.

Положение о лицензировании риэлтерской деятельности утратило силу в 2002 году (Постановление Правительства РФ от 8 мая 2002 г. № 302 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности"[1]).

Связано это с отсутствием специального закона. Лицензирование деятельности было, а закона о самой деятельности – нет. Таким образом, лицензировалась деятельность, которая даже не была определена.

Повлиять на существующую сегодня ситуацию с

[1] Постановление Правительства РФ от 8 мая 2002 года № 302 «"Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности"» // СЗ РФ. 2002. № 20. Ст. 1859

посредничеством на рынке недвижимости сможет федеральный закон «О риэлторской деятельности», который будет регулировать все аспекты, связанные с риэлторской деятельностью, по аналогии с законом № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"[1]. Прежде всего там должен быть определен статус самого риэлтора – определен перечень его основных прав и обязанностей. Установленный круг обязанностей позволит говорить и об ответственности риэлтора за их неисполнение или ненадлежащее исполнение, а также установить конкретные гарантии для клиентов. В законе имеет смысл продумать порядок заключения риэлтором договора с заказчиком, а также обеспечение по этому договору (это может быть, например, независимая гарантия). Тем самым риэлтор гарантирует свое добросовестное поведение на рынке, чтобы граждане знали, что в случае чего они могут с риэлтора спросить.

Одним из важных моментов является введение через данный закон системы обязательной аттестации специалистов. То есть саморегулируемое сообщество риэлторов должно будет само разработать соответствующие профессиональные стандарты, утвердить их, а затем по ним проводить аттестацию кандидатов. Списки аттестованных специалистов будут открыты для всеобщего ознакомления.

Также в настоящее время не существует единого реестра риэлторов-физических лиц, которые оказывают соответствующие услуги.

Законопроект должен будет включать в себя создание его, чтобы любой гражданин, который обращается к риэлтору, мог открыть сайт и увидеть, внесен ли этот риэлтор в единый реестр, есть ли у него аттестат, то есть подтвердил ли он свою профпригодность, застрахована ли его ответственность и является ли он членом саморегулируемой организации.

Такой закон должен являться механизмом по защите прав клиентов, обращающихся за оказанием риэлторских услуг.

Отсутствие ответственности риэлторов за свои действия, потребность в гарантиях качества получаемых риэлторских услуг для потребителей, участившиеся случаи мошенничества на рынке недвижимости — все это доказывает необходимость законодательной регламентации риэлторской деятельности.

[1] Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307 «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ.2009. № 1. Ст. 15.

Макарова И.А.
Россия, ЕГУ им.Бунина
Научный руководитель: старший преподаватель, Касаткина Е.М.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИИ

Основной закон нашего государства — это Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, она имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации и высшую юридическую силу.

В Конституции содержатся лишь пять статей, посвященных обязанностям: ч. 2 ст. 15, 57 , 72 , 58 , 59[1] . Конституционная обязанность человека и гражданина в Российской Федерации - это установленные в Основном законе России мера общественно необходимого поведения лица.

Рассмотрим несколько таких обязанностей, как:

1) Обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15).

Строгое соблюдение Конституции и законов государства всеми государственными органами местного самоуправления, должностными лицами, всеми гражданами и их объединениями;

2) Обязанность уплачивать налоги закреплена в (ст. 57) и означает, что «каждый обязан платить установленные налоги и сборы»;

3) Обязанность охранять природу сформулирована в (ст. 58): «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»;

4) Обязанность защищать Отечество относится к числу важнейших функций государства. Статья 59 закрепляет: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации»;

5) Обязанность нести военную службу – наиболее активная форма реализации обязанности Отечества. Как говорится в статье 59 Конституции Российской Федерации « Гражданин Российской

[1] "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

Федерации несёт военную службу в соответствии с федеральным законом.

Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждения противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену её альтернативной гражданской службой».

Согласно статье 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. «Об альтернативной гражданской службе»[1] гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

А) несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

Б) он относится к коренному малочисленному народу;

В)осуществляет традиционное хозяйствование;

Г) занимается традиционными промыслами.

Можно сделать вывод, что в сфере прав человека главенствующую роль после внутреннего законодательства играет система международных соглашений, закрепляющих гуманистические основы прав и свобод, способы регулирования их соблюдения.

Таким образом, из всего перечисленного можно сделать вывод, что конституционно-правовой статус личности есть сочетание прав обязанностей и ответственности личности, которые четко закрепляются в правовых нормах, устанавливает правовое положение в обществе.

[1]Федеральный закон "Об альтернативной гражданской службе" от 25.07.2002 N 113-ФЗ

Маркин И.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. филол. наук, доц. Лесных Е.В.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

В настоящее время агропромышленный комплекс России постепенно выходит из затяжного экономического и финансового кризиса. За последние годы в аграрной политике России произошли серьезные изменения, благодаря тому, что агропромышленный комплекс отнесен к приоритетным отраслям.

Возросло внимание к сельскому хозяйству органов власти на всех уровнях управления и повысилась их ответственность за решение особо актуальных вопросов развития агропромышленного производства.

Не отрицая верховенство экономических методов государственного регулирования отношений в аграрном секторе экономики страны, в то же время необходимо отметить, что эти методы, применяются не хаотично, а в соответствующих правовых формах, их опосредующих. Таким образом, здесь можно заявлять о поиске формулы правильного сочетания экономических и правовых (административных) методов государственного регулирования сельского хозяйства при безусловном приоритете экономических методов.

Реализация государственных программ развития агропромышленного комплекса позволила увеличить объемы производства сельхозпродукции, обеспечить продовольственную безопасность страны, сформировать солидный экспортный потенциал[1]. Вместе с тем еще не решены проблемы долговых обязательств многих сельхозпредприятий. Недостаточно разработанный механизм ценообразования, кредитования и государственной поддержки агропромышленного комплекса также создал предпосылки экономической неустойчивости во многих организациях аграрного сектора. Актуальные вопросы развития агропромышленного комплекса: невысокая заработная плата, которая не позволяет обеспечить закрепление кадров, особенно молодых специалистов.

[1] Аганбегян А.Г. Сельское хозяйство - локомотив социально-экономического роста России // ЭКО. 2017. № 5. С. 5.

Указанные проблемы очень важные, они накапливались годами и требуют принятия четких и выверенных управленческих решений на всех уровнях власти. Существует объективная необходимость принятия дополнительных мер по дальнейшему развитию агропромышленного комплекса, в том числе совершенствования законодательства.

Необходимы конкретные меры по оптимизации размещения сельхозпроизводства с учетом почвенно-климатических и экономических условий хозяйствования; углубления специализации и концентрации агропромышленного производства, финансовому оздоровлению неплатежеспособных и выхода на эффективную работу убыточных организаций агропромышленного комплекса[1].

Для формирования конкурентоспособных вертикально интегрированных структур АПК требуется пересмотр методов правового, организационного, экономического и социально-психологического воздействия. Это требует высокого профессионализма кадров, в том числе на муниципальном уровне. Особого внимания требует задача подготовки управленческих команд муниципальных районов и сельских поселений в форме стратегических тренингов, позволяющих развивать устойчивые навыки работы в проектных режимах изменений и реализации конкурентных преимуществ. Цели, задачи, функции, организационная структура, методы управления, финансово-кредитная и кадровая политика сельских муниципальных образований должны постоянно адаптироваться к различным этапам реализации программ развития АПК[2].

Наряду с поддержкой агропромышленного комплекса, большое значение для сельской экономики имеет поддержка малого бизнеса, особенно в сферах торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения. Развитие потребительской кооперации может положительно сказаться на организации закупок, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, особенно личных подсобных и фермерских хозяйств. Эта задача должна быть одной из

---

[1] Смирнов М.А., Лавров А.В., Шевцов В.Г. О необходимости восстановления механизированного сельскохозяйственного производства в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2018. Т.14, вып.1. С. 48.

[2] Иванова Л.Н., Кузнецова Т.Е. Трансформация институциональной структуры российского АПК / // Российский экономический журнал. 2018. № 3. С. 45.

приоритетных для органов местного самоуправления как сельских поселений, так и муниципальных районов.

Таким образом, проблемы деятельности конкретной отрасли ложатся в основу разработки стратегических решений проблем и на уровне муниципальных образований.

Агропромышленный комплекс и пищевая промышленность занимают значительное место в системе экономического развития Добровского муниципального района Липецкой области.

Учитывая природные и климатические условия, сельхозпроизводители специализируются на производстве молока, мяса, зерна, картофеля и овощей.

Ситуация в агропромышленном комплексе Добровского муниципального района характеризуется теми же тенденциями, что и в целом по Липецкой области.

Добровский муниципальный район по своему развитию и экономическому потенциалу имеет сельскохозяйственную специализацию. Экономика района ориентирована на целый ряд предприятий, успешно осуществляющих различные виды экономической деятельности. Основу экономики составляет сельское хозяйство. Площадь сельхозугодий - 76,6 тыс.га. Количество сельскохозяйственных предприятий - 5, фермерских хозяйств - 35. Сельскохозяйственные предприятия специализируются на производстве зерна, сахарной свеклы, молока, разведении КРС, свиней.

Рентабельное производство сельскохозяйственной продукции сделало агропромышленный комплекс Добровского муниципального района инвестиционно привлекательным.

В настоящее время на долю агропромышленного комплекса Добровского муниципального района приходится 19,2% от общих инвестиций в экономику муниципального образования. Рост достигнут благодаря реализации на территории района как крупных инвестиционных проектов, так и небольших фермерских инициатив.

При общем спаде инвестиционной активности в экономике агропромышленный комплекс демонстрирует уверенный рост. Основной объем инвестиций приходится на молочное животноводство и свиноводство. Продолжающаяся реализация целого ряда инвестиционных проектов является залогом будущего роста производства.

В Добровском муниципальном районе удалось сохранить крупное товарное сельхозпроизводство, которое обеспечивает 80 процентов всей аграрной продукции. За последние три года во всех

категориях хозяйств производство агропромышленной продукции увеличилось более чем на 40 процентов, а в крупнотоварных организациях, включая фермерский сектор, – почти на 66. В том числе продукции растениеводства – на 53 процента, животноводства – на 72. Положительная динамика прослеживается и в текущем году.

Несомненно, такие результаты в аграрном комплексе Добровского муниципального района достигнуты благодаря инвестиционной политике органов местного самоуправления в развитие и модернизацию производственной и социальной инфраструктуры села. Это позволило провести техническое перевооружение АПК, улучшить обслуживание сельского населения.

Вместе с тем надо признать, что в отрасли существует и немало проблем. Главные - эффективность работы и финансовое состояние. Пока же эффективность в большинстве сельхозпредприятий обеспечивается за счет преференций. Безубыточную работу без учета государственной поддержки обеспечивает только треть хозяйств. Итоги работы за последние три года показали: около половины сельхозпредприятий неплатежеспособны, более трети в критическом финансовом состоянии. Из-за роста неплатежей, закредитованности и высокой стоимости привлекаемых ресурсов усугубилась финансовое положение и в некоторых организациях перерабатывающей промышленности.

Без дополнительного комплекса мер по стабилизации и обеспечению устойчивого инновационного развития АПК не обойтись. Необходимо провести научно обоснованную оценку положения дел, четко определить точки роста. В ближайшее время в сельхозорганизациях предстоит оптимизировать структуру посевных площадей, углубить специализацию и повысить концентрацию производства товарной продукции льноводства, картофелеводства, овощеводства, плодоводства, рапсо-и свеклосеяния[1].

Кроме того, важно сохранить бюджетное финансирование базовых основ сельхозпроизводства. К ним относятся меры по сохранению и повышению плодородия почв, мелиорации земель, селекции и семеноводству, племенному делу и ветеринарному обслуживанию, подготовке и обеспечению кадрами сельского хозяйства и другие. Органам местного самоуправления Добровского муниципального района совместно с другими органами

[1] Алетдинова А.А. От прорывных технологий к инновационному развитию агропромышленных кластеров // Инновации и продовольственная безопасность. 2017. № 2. С. 7.

государственной власти регионального уровня необходимо выработать эффективную методику распределения прямого бюджетного финансирования общегосударственных мероприятий, предоставления субсидий субъектам и удешевления кредитов банков.

Главная задача - создание эффективного механизма льготного кредитования сельского хозяйства. Высокие процентные ставки по кредитам и их удешевление за счет бюджета становятся неподъемными для государства и сельхозпроизводителей[1].

Во главу угла необходимо поставить инновационное развитие аграрной экономики. Любое принимаемое руководителем решение должно быть экономически обоснованным и базироваться на прогрессивных достижениях науки и техники. При этом важная роль в формировании хозяйского подхода, улучшении технологической, финансовой, трудовой дисциплины и закреплении кадров в сельском хозяйстве принадлежит местным органам управления и самоуправления.

Таким образом, агропромышленный комплекс остается значимым сегментом экономики Добровского муниципального района. Позитивная динамика роста валовой продукции сельского хозяйства должна быть сохранена по всем направлениям производства. Необходимо отметить, что изменился механизм оказания господдержки, органы местного самоуправления получили больше самостоятельности в выборе методов достижения целевых индикаторов. Проще стало принимать решения о перераспределении федеральных субсидий между направлениями АПК, что в итоге обеспечивает эффективность использования бюджетных ассигнований. Но необходим более высокий уровень урожайности сельхозкультур, продуктивности животных, модернизации производства. Это заложит надежную основу для дальнейшего развития агропромышленного комплекса, улучшения социально-экономического положения жителей муниципального образования.

[1] Тетеринец Т. Проблемы и приоритеты инвестиционного обеспечения инновационного развития АПК // Наука и инновации. 2018. № 3. С. 55.

МартыненкоА.П.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд.экон.наук Титова М.В.

ОСОБЕННОСТИ АУДИТА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ПРЕДПРИЯТИЯ

В настоящее время существенно повышается интерес к совершенствования системы управления персоналом российский предприятий, в том числе и через использование аудита системы управления персоналом.

Определяющим фактором в завоевании лидерских позиций в конкурентной борьбе становится эффективное функционирование системы управления персоналом организации.

Человеческий ресурс напрямую определяет успешность развития предприятия. Именно поэтому необходимо эффективно формировать и контролировать соответствие системы управления персоналом целям и задачам организации.

Оценить эффективность системы управления персоналом с точки зрения системы управления организацией в целом призван аудит системы управления персоналом.

Нестабильность современной экономической ситуации приводит к существенным изменениям во внешней среде любой организации и требует учета этих изменений и формирования новой системы управления, в том числе и системы управления персоналом организации.

Для повышения конкурентоспособности и гибкости реагирования на внешние изменения организации необходимо приспосабливаться, меняя свою стратегию. При любых изменениях стратегии организации соответственно необходимо менять и систему управления персоналом, т.к. именно этот ресурс организации не только формирует направление реформирования, но и реализует выбранный путь трансформации.

Аудит системы управления персоналом довольно часто упоминается в различных трактовках, являясь относительно новым явлением в российской экономической концепции. В связи с этим, проблема формирования и применения системного подхода к аудиту системы управления персоналом на сегодняшний момент является актуальной, но не имеющей конкретного утилитарного решения. Подход к аудиту системы управления персоналом как к единому общепризнанному процессу отсутствует. Доступным является

применение лишь некоторых процедур, носящих диагностический характер, в то время как полный и достоверный объем информации может быть предоставлен только с помощью целостной системы аудита системы управления персоналом.

Аудит системы управления персоналом - это комплексное всестороннее исследование системы управления персоналом на уровне высшего руководства, службы управления персоналом и линейного руководства, включающее анализ и оценку кадрового потенциала, функций управления персоналом, организационной структуры и функционального разделения труда, эффективности системы управления персоналом, а также разработку рекомендаций по ее совершенствованию.

Этапы технологии аудита системы управления персоналом показаны на рисунке 1.

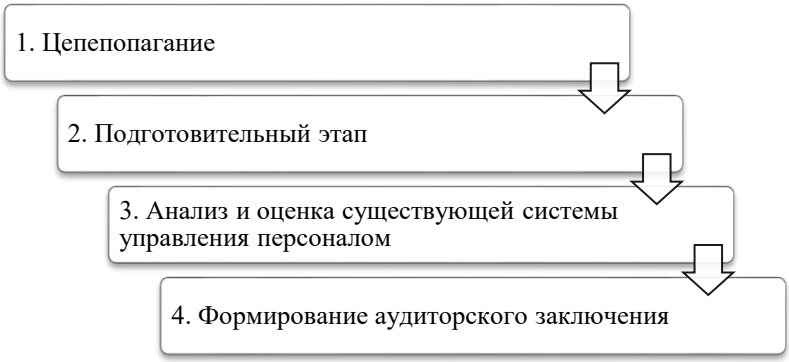


Рисунок 1 - Этапы проведения аудита системы управления персоналом

Первым этапом технологии аудита системы управления персоналом является этап целеполагания. Он должен состоять из следующих подэтапов: определение целей и задач проведения аудита системы управления персоналом предприятия и выбор целевых показателей аудита системы управления персоналом.

На втором этапе проводится подготовка и планирование и аудита системы управления персоналом: предварительный сбор и анализ информации о предприятии и действующей системе управления персоналом; установление уровня существенности аудиторской информации и оценка аудиторского риска; составление общего плана и программы аудита системы управления персоналом.

Третий этап должен включать в себя анализ и оценку системы управления персоналом за определенный (текущий) период или в динамике. Его целесообразно проводить в два подэтапа: оценка системы управления персоналом за текущий период, оценка эффективности системы управления персоналом текущего периода по сравнению с предыдущим.

Данный путь позволит выявить динамику показателей оценки системы управления персоналом, проанализировать причины изменений и составить обоснованное аудиторское заключение.

На последнем этапе формируется аудиторское заключение, в котором указываются рекомендации по совершенствованию системы управления персоналом.

Сопоставляя стратегию предприятия, стратегию управления персоналом и реализуемые функции по управлению персоналом аудиторы формируют итоговое аудиторское заключение о соответствии результатов выполнения функций по управлению персоналом стратегическим целям и анализируют возможности сокращения затрат на реализацию этих функций. Результатом становится перечень рекомендаций по совершенствованию системы управления персоналом.

Машков А.А.
Россия, Тамбовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Понятие состава преступления играет важную роль в науке уголовного права. Его используют в своей деятельности органы предварительного расследования и суды. Понятие состава преступления является некой теоретической базой для правильной квалификации преступления. Стоит отметить, что нормативное определение этого понятия в законе отсутствует. Поэтому можно сделать вывод, что данная тема является актуальной и на современном этапе.В соответствии со ст. 8 УК РФ[1] основанием уголовной

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. ст. 8.

ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ. Законодатель посредством ст. 14 УК РФ[1] устанавливает, что общественная опасность деяния является обязательным признаком преступления. «Вместе с тем законодатель подчеркивает, что совершение не любого деяния может рассматриваться как основание уголовной ответственности, а лишь того из них, которое содержит все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ. Поэтому думается, что в законе речь идет не столько о первичности или какой-либо соподчиненности употребляемых законом понятий, а о требовании их особого сочетания»[2]. Наумов А.В. в свою очередь пишет: «состав преступления выступает в таком случае определителем деяния как преступления»[3].

Состав преступления принято делить по трем основаниям: по характеру и степени общественной опасности; по способу описания; по особенностям конструкции элементов составов, описанных в диспозициях уголовно-правовой нормы.По характеру и степени общественной опасности составы преступлений также делятся на три вида: основной, квалифицированный и привилегированный. Причем квалифицированный состав образуют отягчающие обстоятельства, предусмотренные законодателем в ст. 63 УК РФ[4]. К ним могут относится, например, наступление тяжких последствий в результате совершения преступления или особо активная роль в совершении преступления. Привилегированный состав преступления формируют смягчающие обстоятельства, перечень которых закреплен в ст. 61 УК РФ[5]. К ним можно отнести несовершеннолетие виновного, наличие

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. ст. 14.

[2] Сундуров Ф.Р., Тарханов И.А. Уголовное право России. Общая часть: учебник (3-е издание, переработанное и дополненное). М.: Статут, 2009. С. 92.

[3] Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть: Курс лекций. Т. 1. М.: Юрид. лит, 2004. С. 267.

[4] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. ст. 63.

[5] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. ст. 61.

малолетних детей у виновного и т.п. Отметим, что перечень смягчающих обстоятельств, в отличие от отягчающих не является исчерпывающим. По способу описания составы принято делить на два вида: простой и сложный. Если в составе преступления присутствует один объект, одно последствие, одно деяние и одна форма вины, он признается простым. Сложный же состав отличается от простого наличием нескольких вышеперечисленных признаков. По особенностям конструкций составы преступлений подразделяются уже на три вида: материальный, формальный и усеченный. Материальный от формального отличаются наличием последствий, предусмотренных особенной частью УК РФ. В формальном составе отсутствуют последствия. Усеченный состав преступления образуют деяния, которые носят суженный характер. Это деяния соответствующие приготовлению или покушению на преступление.

Законодатель в ст. 8 УК РФ устанавливает, что «основанием уголовной ответственности является совершение деяния...». «Иными словами, наступление уголовной ответственности связывается с совершением лицом поступка (акта поведения). Здесь в особой форме проводится идея о том, что уголовная ответственность не может наступать за мысли, убеждения или состояние личности, которые не выразились в конкретном общественно опасном поступке»[1].

Значительная часть отечественных ученых полагают, что состав преступления можно рассматривать как описание конкретного преступления, предусмотренного уголовным законом. Другие авторы утверждают, что необходимо рассматривать состав преступления непосредственно самого общественно опасного деяния и о составе преступления, предусмотренного той или иной уголовно – правовой нормой. Такой подход вполне обоснован. Приведем для примера примечания ст. 206 и 208 УК РФ[2]. «Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления»; «лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно прекратившее

[1] Сундуров Ф.Р., Тарханов И.А. Уголовное право России. Общая часть: учебник (3-е издание, переработанное и дополненное). М.: Статут, 2009. С. 92.

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. прим. ст. 206, 208.

участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления». Если опираться на эти примечания, можно отметить, что состав преступления содержится в деянии, совершенном соответствующим лицом.

Ввиду отсутствия понятия состава преступления на законодательном уровне, в научной литературе до сих пор не сформировалось единого мнения по этому поводу. А ведь понятие состава преступления ежедневно используется в правоприменительной практике для правильной квалификации. Поэтому считаем целесообразным добавить к понятиям, предусмотренным ст. 5 УК РФ понятие состава преступления. Это поможет избежать дискуссий, увеличить эффективность изучения данного вопроса, а также позволит органам предварительного расследования и судам давать правильную квалификацию содеянного. На сегодняшний день большинство ученых все же являются сторонниками нормативистской модели состава преступления. Ученые «другого подхода» подвергают критике данную концепцию. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что проблема остается актуальной и на сегодняшний день.

Медведева О. И.
Южно-Российский институт управления-филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
Научный руководитель: к. ю. н., доцент кафедры гражданского и предпринимательского права, Супрун В. В.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИМАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В конце прошлого столетия наша страна перешла на рыночную экономику, что в корни изменило отношение к предпринимательской деятельности и к людям, которые ее осуществляют.

В 90-е годы предпринимательство получило бурное развитие, что, естественно, требовало надлежащего нормативного регулирования.

За это время была создана нормативно-правовая основа для осуществления предпринимательской деятельности как в отраслях

публичного, так и частного права.

Очевидно, что в современных реалиях предпринимательская деятельность в нашей стране может устойчиво развиваться только при условии наличия отражающего современные потребности, устойчивого и доступного законодательства.

Наиболее неустойчивыми группами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в России, являются представители малого и среднего бизнеса, при том что именно они на сегодняшний день являются ориентиром развития экономики страны в целом, средством социальной поддержки населения путем повышения их гражданской и предпринимательской активности, увеличения числа рабочих мест.

По состоянию на конец 2017 года объем доли малого и среднего предпринимательства (МСП) в Валовом Внутреннем Продукте(ВВП) России равен 19,9%[1], что в сравнении с, например, европейскими странами и Соединенными штатами Америки, является очень низким показателем. При этом, имеется отрицательная динамика развития субъектов МСП и слабая инновационная активность.

Как следует из легального определения предпринимательской деятельности, зафиксированного в статье 2 Гражданского кодекса РФ[2], она носит рисковый характер.

Причин рисков большое количество: недобросовестность контрагентов, незнание или неправильное применение правовых норм, неустойчивая правоприменительная практика, да и в целом несовершенство правового регулирования. Реализация вышеуказанных рисков может парализовать хозяйственную деятельность субъектом МСП и привести к серьезных денежным потерям.

Огромная значимость и в то же время нестабильность деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства

---

[1] Доклад министерства экономического развития о достигнутых результатах по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, развитию малого и среднего бизнеса и поддержке индивидуальной предпринимательской инициативы [Электронный ресурс]// URL: http://smb.gov.ru/files/images/Doklad_Minekonomrazvitiya_za_2016-2017_gg..pdf.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

привело к тому, что на сегодняшний день поддержка МСП является одним из важнейших направлений государственной политики.

В данной статье рассмотрены некоторые направления, в которых сейчас происходит нормативно-правовое развитие и защита малого и среднего предпринимательства в России.

Еще в далеком 2007 году был принят Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (Федеральный закон № 209-ФЗ)[1].

Среди мер поддержки в этом законе названы финансовая, имущественная, информационная, консультационная и иные услуги (представительство, посредничество и т.д.), а также поддержка инфраструктуры.

Важнейшими льготами, применяемыми по отношению к субъектам МСП являются специальные налоговые режимы, упрощенные правила ведения налогового учета, упрощенные формы налоговых деклараций по отдельным налогам и сборам, упрощенные способы введения бухгалтерского учета и составления статистической отчетности.

Однако, несмотря на широкий перечень механизмов поддержки субъектов МСП, на практике складывается такая ситуация, при которой органы государственной власти стараются переложить максимальное количество функций на рынок как на систему, способную эффективно саморегулироваться, в связи с чем перечисленные в законе о поддержке субъектов МСП меры реализуются в недостаточной степени.

Более того, анализируя последние нормотворческие нововведения заметна непоследовательная политика государства в сфере регулирования деятельности субъектов МСП.

Так, за последние годы были реализованы меры, противоречащие интересам субъектов МСП, такие как повышение страховых платежей, отмена льготы по налогу на имущество организаций для плательщиков специальных налоговых режимов, введение торгового сбора, предъявление новых требований по проведению специальной оценки условий труда, произвольные изменения схем размещения нестационарных торговых объектов в отдельных субъектах РФ, влекущие сокращение количества таких

[1] О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон РФ № 209-ФЗ: принят Государственной Думой 24.07.2007// Парламентская газета, N 99-101, 09.08.2007.

объектов, и т.д.[1].

В целях более эффективной реализации государственной поддержки субъектов МСП и с целью стабилизации экономики путем улучшения ее структуры и роста среднего класса распоряжением Правительства РФ была принята Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (Стратегия – 2030)[2].

В целом можно сделать вывод о том, что принятая Стратегия основывается на уже созданной в России системе поддержке и развития субъектов МСП.

Можно выделить основные направления повышения эффективности деятельности субъектов МСП, заложенные в Стратегии-2030.

К ним относятся:

снижение административной нагрузки со стороны контрольно-надзорных органов,

установление правил недискриминационного доступа объектов к системам коммунально-бытового хозяйства для субъектов МСП,

упрощение процедур доступа к использованию объектов движимого и недвижимого имущества.

Говорить об эффективности принятой Стратегии развития субъектов малого и среднего предпринимательства еще рано, вместе с тем, видна проработанность ее положений и возможность практического применения.

Также, следует сказать о том, что большую роль в области поддержки субъектов МСП играет исполнительная власть регионов нашей страны. Так, по мнению Т.А. Батровой только региональные акты могут учитывать состояние конкретного рынка субъекта Федерации[3].

---

[1]Вайнап В. А. Основы, проблемы и новые изменения в правовом регулировании деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства// Журнал предпринимательского и корпоративного права, 2016, N 2, С. 15-19.

[2] Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: утверждена Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р// Собрание законодательства РФ, 13.06.2016, N 24, ст. 3549

[3] Батрова Т.А. Проблемы развития регионального торгового законодательства // Предпринимательское право. Приложение "Бизнес и право в России и за рубежом". 2013. N 4. С. 42 - 45.

Статья 10 Федерального закона № 209-ФЗ определяет достаточно широкий круг полномочий субъектов Российской Федерации в этой области, в частности закреплять дополнительные меры поддержки субъектов МСП.

Вместе с тем, на практике, регионы по большей своей части просто копируют положения федерального законодательства, не закрепляя другие меры поддержки и даже не конкретизируя уже установленные.

Приятным исключением в данном случае является Закон города Москвы от 26 ноября 2008 года[1], который детализирует положения федерального законодательства и закрепляет новые формы правовой поддержки как создание и поддержка организаций, оказывающих им юридические услуги по льготной цене или безвозмездно; привлечение на конкурсной основе лиц, организаций, оказывающих юридическую помощь, для осуществления правовой поддержки субъектов МСП.

В качестве положительного примера также можно привести Закон Санкт-Петербурга от 17 апреля 2008 года № 194-32 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» [2], который наряду с мерами поддержки, предусмотренными федеральным законодательством, предусматривает также и правовую поддержку.

Вместе с тем, данное положение никак не конкретизируется в законе субъекта, в связи с чем остается непонятным что включает в себя правовая поддержка и как она будет реализована на практике.

По мнению автора, региональным властям следует более серьезно отнестись к данным им полномочиям в области защиты и поддержки малого и среднего предпринимательства, принимая нормативно-правовые акты, с учетом специфики, характерной для каждого из субъектов страны, а не просто «переписывая» положения федерального законодательства.

---

[1] О поддержке малого и среднего предпринимательства в городе Москве: Закон города Москвы от 26.11.2008 года № 60 // Вестник мэра и правительства Москвы. 2008. N 70.

[2] О развитии малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге: Закон Санкт-Петербурга от 17 апреля 2008 г. N 194-32// Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2008. N 15.

Медянкина Т.Д., Попова О.В.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст.преп. Татаринова Е.С.

ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Для эффективной деятельности предприятия в условиях конкуренции на сегодняшний день необходимо своевременно реагировать на различные трансформации всех факторов, которые окружают предприятие, быстро и оперативно прослеживать изменения в своей позиции между экономическими агентами и в положении на рынке. Организациям следует постоянно оценивать положительные и отрицательные преобразования в собственной предпринимательской деятельности, а также компании-конкурентов.

Анализ состояния экономики, хозяйственной деятельности экономических субъектов и ее конечных результатов — область, затрагиваемая только экономическим анализом, которая может рассматриваться как в широком, так и узкопрофессиональном смысле.[1]

Необходимость проведения всестороннего анализа обусловлена тем, что он обеспечивает корректное регулирование затруднительных экономических процессов в современных условиях деятельности любой организации. Анализ является главным источником планового управления экономикой предприятия и нахождения резервов повышения эффективности производства. Для этого проводятся исследования в области более широкого применения математических методов и персональных компьютеров, которые позволяют оптимизировать управленческие решения на различных предприятиях.

Экономический анализ предприятия проводится для того, чтобы на основе актуальной информации выработать конкретные шаги по ускорению развития компании. В ходе него решаются следующие задачи:

— оцениваются финансовые результаты работы компании;

— контролируется выполнение поставленных планов;

— оценивается то, как используются разные виды ресурсов, в том числе, финансовые, материальные и трудовые;

[1]Баканов М. И., Мельник М. В., Шеремет А. Д. Теория экономического анализа: учебник / под ред. М. И. Баканова. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2015. 536 с.

— выявляются неиспользуемые резервы.

В настоящее время роль экономического анализа стремительно растет как на уровне общественно-экономической формации, на государственном уровне национальной экономики и ее отдельных отраслей, так и конкретно-экономический анализ на микроуровне.

Экономический анализ не свободен от ряда проблематичных моментов, связанных с его применением на предприятиях. Можно выделить следующие недостатки в проведении аналитических исследований на предприятиях[1]:наличие нескольких предприятий или подразделений в структуре одной фирмы, что усложняет своевременное формирование отчетов, которые являются информационной базой для проведения анализа частных направлений деятельности фирмы;отсутствие в ходе работы сотрудников принципа специализации;достаточно большой объем обязанностей и функций у административного аппарата различных уровней управления, что способствует ухудшению качества их исполнения («неуправляемость системы»);неполноценная координация работы сотрудников со стороны руководства;неточность постановления руководителем объектов исследования, сроков исполнения анализа, задач и целей;отсутствие корреляции между отдельно взятыми подразделениями, отвечающими за работу с людьми, информацией и предметами;отсутствие взаимосвязи между отдельным программным обеспечением предприятия, необходимым для проведения экономического анализа, или переход от одной версии программы к другой;разница в проведении анализа предприятий (организаций) разных форм собственности, что диктует широту и глубину системы аналитических показателей;отсутствие квалифицированных и грамотных специалистов в сфере анализа, планирования, нормирования и учета, которые умеют провести, оценить и интерпретировать результаты полученных расчетов;отсутствие опыта и навыков для поднятия процесса управления на новый, современный уровень, а также отсутствие на предприятии системы мотивации работников к развитию профессиональных навыков и самообучению.

Экономический анализ достаточно новое направление в России. Как и любая наука, экономический анализ развивается и совершенствуется. Разумеется, что столь бурному процессу развития способствовало достаточное количество проблем, требующих незамедлительного решения:

---

[1]Сперанский, А. А. Экономический анализ. Краткий курс / А. А. Сперанский, Е. А. Пахомчик. — М.: Окей-книга, 2016. — 192 с.

— Проблема терминологии. В связи с тем, что большая часть показателей используемых методик была перенята из опыта зарубежных стран, то возникла ситуация, когда одни и те же показатели имеют разные названия.

— Проблема идентификации, группировки активов и пассивов баланса и статей других форм финансовой отчетности для целей их анализа.

— Проблема информативности. Эта проблема связана с реформированием финансовой отчетности, что привело к сокращению расшифровок и отсутствию ряда статей.

— Слабая разработка ряда аспектов финансового анализа. Анализ конкретных показателей ведется по формам отчетности, составляемым один раз в год. Такой анализ практически не предоставляет полезной информации, помимо сравнения полученных данных с отчетными.

— Отсутствие интегральной оценки деятельности организаций. Западные интегральные показатели не подходят для использования в России, так как не соответствуют российским условиям. Это говорит о том, что остро стоит необходимость создания интегральной оценки.

— Неразвитость нормативно-правовой среды. От качества нормативно-правовой среды зависит возможность компаний успешно воплощать наиболее важные приоритеты деятельности. Несмотря на серьезные улучшения в российской правовой базе, деятельность регулирующих органов не всегда эффективна, а их решения не вполне обоснованы.

— Несовершенство российской системы бухгалтерского учета. Это связано с отсутствием прозрачности отчетности. Из-за использования схем налоговой оптимизации, практически невозможно выявить реальные суммы для проведения анализа.

— Отсутствие единой системы оценки финансового состояния банка. Полагаясь на мнениях ведущих банкиров России, можно сделать вывод, что имеющиеся на сегодняшний день инструменты оценки финансового состояния коммерческих банков не отвечают оперативности информации и требованиям времени.

— Искажение бухгалтерской отчетности. В ходе проведения финансово-экономического анализа результаты достаточно часто основываются на не совсем достоверной информации, которая может быть искажена в силу разнообразных причин субъективного и объективного характера.

В настоящее время необходимо в большей мере уделять

внимание всем составляющим при анализе, возвращаться к анализу выполнения производственной программы, незавершенного производства и более подробному анализу всех затрат и их составляющих.

Мелекесцева Е.С.
Россия, Новосибирский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. ист. наук, доц. Васильев В.Г.

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Актуальным и значимым пробелом в российском государстве является проблема реализации или по-другому действия Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием, посредством референдума, от 12 декабря 1993 года. Конституция, являясь основополагающим нормативно-правовым источником права, обладающим высшей юридической силой на всей территории России, регламентирует: положения конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, принципы федеративного устройства, систему органов государственной власти и местного самоуправления. Тем самым раскрывая сущность, социальное значение, отражающих специфику и роль Конституции, как источника права. Но существуют и противоречия между теоретическим и практическим применением. В чем значимость данного вопроса?

На мой взгляд, существуют расхождения между фактической базой Конституции и нормативно-правовыми актами, воплощающими ее нормы. Здесь можно применить тактику международного права. Так как принципы и нормы международного права являются частью правовой системы России, то они предполагают то, что Конституция, являясь основным источником России, обязана на себя принимать условия международного права в случае, если не установлены иные правила российского закона. Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" подчеркивает: "Российская Федерация выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права - принципу

добросовестного выполнения международных обязательств"[1]. Именно это подтверждает то, что присутствует действительное верховенство над национальным правом и посредственное в рамках международного сотрудничества.

Говоря о национальном праве, можно прийти к определенным выводам. Часть 2 статьи 4 определяет: «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации»[2]. То есть акты текущего законодательства должны неукоснительно соответствовать Конституции, но, к сожалению, неизбежность разногласий в правовой системе имеет место быть. Примеров данных действий множество, но хотелось бы остановиться подробнее на вопросе, связанном со статьей 31: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»[3]. Здесь четко формулируется идея собственного усмотрения граждан на проведение подобных мероприятий, но лишь с возможностью уведомлений о своих намерениях органов власти. Проблема реализации нормы связана с тем, что, если данный запрос отклоняется, то, в конечном результате, шанс использования своего гражданского права исчезает. Поэтому происходят ясные противоречия в подобных ситуациях.

Другим примером послужит часть 3 статьи 59: «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на

1 О международных договорах Российской Федерации : ферер. закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ : [ред. от 15.07.1995] // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1995. № 101. - Ст. 41.

2 Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4.

3 Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6 ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 31.

замену ее альтернативной гражданской службой»[1]. Определенного закона, подчеркивающего прямой учет данной нормы Конституции, на сегодняшний момент нет, поэтому нередко в реальной жизни прибегают к злоупотреблению должностного полномочия в затрагиваемой сфере деятельности. Произвольные решения, чаще всего отказ, военного комиссариата в пользу несения военной службы призывником, является причиной нарушения конституционных прав молодых людей. Чаще всего расхождения приводят к обстоятельствам, усугубляющим положение лиц, подлежащих военной или альтернативной службе. Существует немало ситуаций, подтверждающих вышеприведенные аргументы, встречающиеся в повседневной жизни.

Такие примеры действительно характеризуют недоработанную часть конституционно-правовой нормы, которой зачастую возражают реальные жизненные обстоятельства, в свою очередь, обесценивающие идеи конституционных начал. В большинстве случаев данные события исходят от лиц, носящих статус государственных служащих, призванных защищать и обеспечивать стабильное функционирование государственного управления.

Точным и беспрекословным решением поставленного вопроса будет являться совершенствование практики применения конституционно-правовых норм. Именно достижение поставленных целей сыграет непосредственную роль в развитии, а также устранении правовых коллизий, что позволит привести в действие все нормы и институты, регулирующие общественные отношения. Прямое действие Конституции обязано повлиять на юридическую практику и принципы деятельности трех ветвей власти, в том числе должностных лиц и обычных граждан. Некачественное формулирование норм не позволяет способствовать на конституционное правосознание, создавая определенные трудности. Именно поэтому полезные правовые установления большей частью остаются нереализованными, тем самым, в какой-то степени, неадекватно воспринимаются общественностью, а также средствами массовой информации.

---

4 Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 59.

Мельниченко И.А, Кулик Н.С.
УО «БрГУ им. А.С. Пушкина»
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Макарова Л.С.

МАРКЕТИНГОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

Как показывает мировая практика хозяйствования, ни одно предприятие, планируя деятельность на длительную перспективу, не может рассчитывать на стабильность рыночной ситуации, вынуждено мгновенно реагировать на любые изменения в экономике и постоянно адаптировать к ним собственные внутренние возможности. При таких условиях формирования эффективной стратегии развития предприятия требует достоверной, объективной и своевременной информации о состоянии и динамике спроса на собственные рыночные позиции и особенности развития конкурентной среды. Эффективным средством получения такой информации является, собственно, маркетинговые исследования, роль и значение которых особенно возрастает, когда период между выводом инновационного продукта на рынок и появлением субститутов постепенно уменьшается, доступ к прогрессивным технологиям становится все легче, а конкурентные преимущества, которые основываются на уникальности технологии или эффекте масштаба, теряют актуальность.

Как научная и коммерческая проблема маркетинговые исследования приобретают актуальность в следующих условиях:

– расширение территориальных границ рынка приводит к исчезновению непосредственного контакта между производителем и потребителем товара, что в свою очередь порождает ряд маркетинговых и производственных проблем, связанных с отсутствием у производителя достоверной и оперативной информации;

– рост количества покупателей и продавцов приводит к углублению дифференциации товаров и услуг, соответственно увеличивает количество вариантов выбора и порождает конкуренцию между товаропроизводителями и потребителями продукции;

– необходимым условием достижения баланса между производственным потенциалом предприятия и потребностями потребителей и залогом принятия обоснованных маркетинговых решений становится предыдущий объективный прогноз рыночных

изменений[1].

Отечественные предприятия еще не обладают достаточным опытом проведения маркетинговых исследований и сталкиваются со многими трудностями при прогнозе перспективного объема, структуры и географии производства и реализации продукции. Это связано с тем, что длительное время за исторически сложившейся традиции планово-административной централизованной экономической системы план производства формировался «сверху вниз», согласно доминирующего тогда принципа «производитель → потребитель». С экономической точки зрения данный принцип является неэффективным, поскольку необоснованное планирование «сверху» приводит к избытку одних товаров и дефицита других, к нерациональным растратам материально-сырьевых ресурсов и появления таких присущих советской системе явлений как длинные очереди и «черный» и «серый» рынки с завышенными ценами в несколько раз. Формирование в Республике Беларусь рыночных правил хозяйствования и расширение внешнеэкономических возможностей, осознание нецелесообразности и нерациональности принципов плановой экономики становится толчком к поиску принципиально новой философии управления, которой в условиях рыночных отношений является маркетинг. В настоящее время залогом успеха предприятия в рыночной среде является ориентация на потребителя и гибкое приспособление к изменениям рыночной конъюнктуры, а сформулированная Ф. Котлер маркетинговая концепция – «производить то, что покупается, а не продавать то, что производится», – становится философией бизнеса. Иными словами, суть предпринимательской деятельности, прежде всего, определяется рынком, то есть функционирование предприятия эффективно в том случае, когда стратегия предприятия основывается на учете потребностей потребителей.

Соблюдение данного требования предполагает обратный порядок формирования плана производства по схеме: «потребитель → производитель». При этом устраняются характерные командно-административной экономике явления как дефицит (поскольку изготавливается и продукция, на которую есть спрос) и нерациональное использование средств производства (так как каждый производитель, с целью получения максимальной прибыли старается придерживаться принципа минимизации ресурсных затрат). К

[1] Полторак, В.А. Маркетинговые исследования : учеб. пособие. / В.А. Полторак. – Москва : Центр учебной литературы, 2003. – 378 с.

сожалению, в связи с дефицитом финансовых ресурсов и недостаточным опытом маркетинговой деятельности, не каждое современное предприятие при формировании плана производства уделяет должное внимание учету маркетинговых факторов.

Подводя итог, можно утверждать, что формирование стратегии развития предприятия – это не просто планирование объема производства продукции на определенный промежуток времени, это поиск перспектив и новых возможностей, это целый комплекс различных сложных, взаимосвязанных и взаимооговариваемых производственно-технических, маркетинговых, административных и финансовых решений, в конце концов, это выбор из ряда альтернативных вариантов наиболее оптимального. Именно поэтому данный процесс должен основываться на результатах маркетинговых исследований, которые обеспечивают достижение оперативных и стратегических целей предприятия, эффективное использование его производственного потенциала и открывают перед ним широкий диапазон возможностей для развития и роста.

Мельниченко И.А.
УО «БрГУ им. А.С. Пушкина»
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Макарова Л.С.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Целенаправленное и систематическое воздействие на потребителей и непрерывный сбор информации об их реакции на это воздействие и на сам товар являются сегодня обязательными элементами деятельности предприятия.

Маркетинговая деятельность фирмы направлена на то, чтобы достаточно обоснованно, опираясь на запросы рынка, устанавливать конкретные текущие и стратегические цели, пути их достижения, реальные источники ресурсов хозяйственной деятельности, определять ассортимент и качество продукции, оптимальную структуру производства и ожидаемую прибыль.[1]

Концепция маркетингового подхода отталкивается от четкого

[1] Герчикова, И.Н. Менеджмент: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / И.Н. Гречикова. – М. : Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995. – 480 с.

определения рынков сбыта, ориентируется на нужды потребителя, координирует все виды маркетинговой деятельности, направленной на удовлетворение потребителя, и приобретает прибыль по созданию долгосрочных отношений с потребителем. Эта концепция позволяет компаниям производить то, что нужно потребителю, сочетая удовлетворение клиента с получением прибыли.

Предприятие, действующее в соответствии с принципами маркетинга, имеет специфическую структуру, которая отличается от принятой в нашей производственной практике. В центре внимания находятся не производственные, а сбытовые вопросы, первое лицо после директора не главный инженер или главный технолог, а маркетинг-директор, который формирует рыночную политику предприятия в условиях конкурентной борьбы за покупателя.[1]

Производственно-коммерческая деятельность с использованием маркетинга позволяет оперативно реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, свободно маневрировать производственными и другими ресурсами предприятия. Однако для достижения высоких результатов и этого мало. Изменения должны произойти в психологии людей: касается это руководителей, или рядовых работников, или трудовых коллективов в целом.

Целью работы по осуществлению маркетинговой деятельности является активизация спроса на продукцию, изготовленную предприятием, увеличение объемов реализации и получение прибыли, информирование потенциальных покупателей о характеристиках и особенностях продукции предприятия, возбуждения интереса покупателя и убеждения его в полезности приобретения продукции предприятия.

Любое предприятие, которое стремится завладеть рынком, должно осознавать, что оно не в состоянии удовлетворять всех без исключения клиентов. Потребителей слишком много, а их желания и потребности часто диаметрально противоположны. Не стоит даже пытаться завоевать сразу весь рынок, разумнее выделить только ту его часть, которую именно эта компания именно в это время и в этом месте способна эффективно обслуживать. Поэтому одним из первых стратегических решений, которое принимает фирма, должно стать определение рынка, на котором она хочет вести конкурентную борьбу. Этот выбор своего базового рынка предполагает разбиение рынка на части, состоящие из потребителей со схожими потребностями и

[1] Лавров, С.Н. Основы маркетинга промышленных объектов. / С.Н. Лавров, С.Ю. Злобин. – М. : Внешторгиздат, 1989 – 216 с.

поведенческими или мотивационными характеристиками, создают для фирмы благоприятные маркетинговые возможности. Фирма может предпочесть обращению ко всему рынку или сфокусироваться на одном или нескольких специфических сегментах в пределах своего базового рынка.[1]

Более тщательный анализ рынков сбыта и формирование стратегии маркетинга необходимы для продвижения на рынок продукции предприятия. Поэтому, для усиления имиджа необходимо сделать несколько стратегических шагов:

1. разработка маркетинговой стратегии с учетом особенностей различных категорий продукции и покупательского поведения на различных географических рынках;

2. формирование ориентировочного бюджета расходов на поддержку концепции и разработку маркетинговой стратегии;

3. разработка необходимых маркетинговых мероприятий для внедрения концепции.

Для отечественной продукции существует значительная угроза со стороны известных международных игроков рынка. Как правило, такие предприятия обладают солидным капиталом, и при следовании на новые рынки могут себе позволить осуществлять широкомасштабные рекламные кампании. Производители, которые долгое время работают на международных рынках, давно научились дифференцировать свою продукцию от конкурентов.

Таким образом, сегодня уже нет никаких сомнений в том, что маркетинг необходимо рассматривать не просто как совокупность различных мероприятий, направленных на продвижение продукции, но как специфическую функцию управления.

[1] Ламбен, Ж. Стратегический маркетинг. Европейская перспектива. – пер. с французского. / Ж. Ламбен. – СПб. : Наука, 1996. – 589 с.

Мещеряков Е.С.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст. преподаватель Коротаева Е. Ю.

РОЛЬ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

Понятие «кластер» (в переводе с английского скопление, пучок, рой) - особая форма территориальной организации производства в условиях рыночной экономики.

Это такая организационная форма координации поведения предприятия, которая сочетает в себе как конкуренцию, так и кооперацию. Другими словами, группировка усилий в одной сфере способствует успешному ведению конкурентной борьбы в другой. В зависимости от сложности и глубины кластеры принимают различные размеры и формы. Как правило, кластеры включают в себя производство готовой продукции, поставщиков факторов производства и услуг, обслуживание, каналы сбыта, финансовые институты, производства побочной продукции. Также включает инфраструктуру, например, образовательные учреждения. Кластер формирует систему, в которой целое больше суммы составляющих его элементов.

Смысл кластерного подхода заключается в том, чтобы рассматривать развитие региона с позиции построения на нем максимально высокой плотности какой-либо деятельности. Такие условия создаются для того, чтобы увеличить прибыль и экономический эффект, которые пойдут на развитие инфраструктуры, условий и качества жизни определенного региона.

Согласно Майклу Портеру, определение кластера состоит из трех стадий[1].

Первая стадия - это создание структуры кластера. В начале определяется ядро кластера — им может быть крупная компания или группа подобных компаний. От них по вертикали строятся технологические цепочки к ниже- и вышестоящим предприятиям, с которыми они связаны. Далее по горизонтали по отношению к ядру кластера определяются те производства, через которые проходят общие каналы или создаются побочные продукты и услуги. На базе применения общих факторов производства, технологий и общих поставок устанавливаются дополнительные горизонтальные цепочки.

[1]Портер М. Конкуренция / М. Портер. - М.: Издательский дом «Вильямс», 2010. С.34

Наиболее сложной задачей на этом этапе является определение границ кластера.

Вторая стадия заключается в выделении групповых образований внутри кластера, в особенности организаций, обеспечивающих для него специфические технологии, навыки, информацию, капитал и инфраструктуру - все это является основанием для достижения конкурентного преимущества.

И наконец, в третьей стадии определяются государственные структуры, которые влияют на поведение участников кластера, то есть формирования норм, правил и стимулов, которые определяют характер и интенсивность конкуренции на местном уровне.

Фундаментальное различие кластеров и других видов координации состоит в следующем: в связи с тем, что люди живут и работают в одном и том же районе, возникают постоянно повторяющиеся неформальные контакты, которые способствуют установлению доверия, эффективных коммуникаций, снижению транзакционных издержек. Кластер является такой формой промышленных сетей, которая увеличивает частоту и силу взаимодействия между предприятиями, в результате чего появляется дополнительный социальный капитал, который облегчает доступ к ресурсам. Другими словами, сущность кластера заключается в развитии эффективных коммуникаций.

Кластерный подход позволяет обнаружить новые возможности для увеличения производительности труда в промышленности, при этом не снижая интенсивности конкуренции.

Сегодня в условиях развития новой российской экономики перед национальной промышленностью стоят задачи повышения ее конкурентоспособности в борьбе как за отечественного потребителя, так и за новые сегменты рынка. В послании президента РФ конкретно сформулирована системная и масштабная задача - удвоение ВВП за относительно короткий период. Важнейшими путями к решению этой задачи названы консолидация, объединение, сотрудничество. Одним из таких объединений является кластер.

В целях обеспечения процесса активизации и развития кластеров Минэкономразвития России в 2008 г. были разработаны и утверждены «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации». В последующем приоритет кластерных структур был закреплен в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. (Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).

Кластер как устойчивое партнерство взаимосвязанных предприятий, учреждений, организаций, отдельных лиц может иметь потенциал, который превышает простую сумму потенциалов отдельных составляющих. Участниками кластеров являются производители и поставщики, инжиниринговые и консалтинговые фирмы, научно-исследовательские организации и вузы, кредитные организации и банки, инфраструктура, администрации регионов и профессиональные и общественные организации.

Финансирование создания кластера, как правило, ведется на основе бюджетных ресурсов или какого-то крупного спонсора (это могут быть, например, корневые предприятия кластера). Финансирование инфраструктуры и отдельных проектов в кластерах осуществляется как на основе смешанного финансирования - взносы предприятий - участников кластеров (или соответствующих проектов) и бюджетного финансирования (Германия), так и в отсутствии или с минимальным участием бюджетных ресурсов (Великобритания). Для России возможен вариант интеграции ресурсов за счет вкладов участников и финансирования из средств различных специализированных программ и фондов.

В России первые кластеры появились в 2006 году. Примерами российский кластеров выступают «Новые технологии арматуростроения» в Курганской области, кластер станкоинструментальной промышленности в Санкт-Петербурге, смоленский композитный кластер в Смоленской области, «Волоконная оптика и оптоэлектроника» в Республике Мордовия и другие кластеры.

Одним из успешных примеров использования кластеров в реализации политики комплексного, устойчивого социально-экономического развития территории является Калужская область, в которой открыто 86 новых предприятий, создано более 23 тыс. рабочих мест. В области расположены: автомобильный кластер, который объединяет 3 OEM-производителя, 28 производителей автокомпонентов; Калужский фармацевтический кластер; транспортно-логистический кластер; агропромышленный кластер; кластер информационных технологий; туристско-рекреационный кластер[1].

В современной России регионы конкурируют на нескольких уровнях: в пределах одного федерального округа, в пределах большого

[1] Инвестиционный портал Калужской области [Электронный ресурс]. URL: http://www. invest.kaluga.ru/projects/ (датаобращения: 23.10.2018).

экономического пространства (Урал, Сибирь, Дальний Восток), в пределах России. Позитивом такой горизонтальной конкуренции выступает поиск внутренних источников и создание стимулов к развитию регионов. В России инновационные кластеры функционируют в нефтехимической, химической отраслях промышленности, в сфере информационных технологий, туризма, в сфере нанотехнологий, медицинской промышленности, фармацевтике.

В настоящее время можно говорить об уникальном наборе позитивных факторов, которые могут способствовать экономическому росту российской экономики. Если по состоянию на 2011 г. Российская Федерация занимала 124-е место в рейтинге оценки благоприятности условий ведения бизнеса DoingBusiness, то в 2018 г. заняла уже 35-е место[1].

Одной из важнейших задач для повышения кластеризации экономики Российской Федерации - это создание целостной системы улучшения инвестиционного климата в регионах. Целями такой системы являются обеспечение притока инвестиций в регионы, распространение лучших практик, а также внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах и дорожных карт Национальной предпринимательской инициативы.

Таким образом, сегодня практически каждый регион старается создать на своей территории кластер, при этом называя кластером любое объединение предприятий. Большинство проектов кластеров слабо разработаны и на деле не функционируют. Поэтому остро стоит вопрос о внедрении и развитии кластерной модели в рамках промышленной модернизации.

[1]Рейтинг «DoingBusiness» [Электронный ресурс]. URL: http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings (Дата обращения: 23.10.2018)

Мещерякова А. В., Мызникова И. С.
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС
Липецкий филиал
Научный руководитель – Кривых Н.Н., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМА ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИЙ НА ПРЕДПРИЯТИИ

В настоящее время инновации играют большую роль в современном мире. Они помогают развиваться фирме, улучшать качество выпускаемой продукции, получать выгоду, снижают затраты производства за счет использования нововведений. Несмотря на все проводимые мероприятия, промышленные предприятия до сих пор не проявили активности в вопросах инновационного развития. По оценкам различных экспертов инновационная деятельность не находится на должном уровне.

Развитие инноваций в современном мире необходимо для постоянного повышения и удержания конкурентоспособности предприятиями. Так же использование инноваций дает предприятиям возможность эффективно конкурировать на рынке, привлекать новых потребителей, улучшать финансовые результаты работы. Уровень конкурентоспособности предприятия наиболее значимо зависит от технологического уровня предприятия. Кроме того, следует учитывать глубину инновационных процессов на предприятии, поскольку к росту конкурентоспособности приводят не все инновации, а только те, что ориентированы на новые рынки и сопровождаются оригинальными разработками.

Многими исследованиями отмечается отсутствие у российских предприятий интереса к инновационному развитию как таковому[1]. И причина в том, что в условиях России инновации реально не являются инструментом в конкурентной борьбе. Российским предприятиям нет необходимости внедрять новые технологии для привлечения потребителей. Конкурентные преимущества в нашей стране создаются другими факторами, а не инновациями. Это наглядно демонстрирует тот факт, что при крайне низких затратах на НИОКР, низком технологическом уровне и низкой производительности труда российские предприятия имеют высокую рентабельность. Доля предприятий, абсолютно пассивных в области инноваций, то есть не имеющих ни новых продуктов, ни новых технологий, ни расходов на

[1] Долженкова О. В. Проблемы внедрения инноваций в России. Пути их решения, 2012г. с. 208-210.

НИОКР, в среднем составляет 48%. Доля предприятий, разрабатывающих и внедряющих новый продукт, значительно меньше доли предприятий, которые не имеют собственных разработок, а адаптируют и применяют уже известные технологии и продукты соответственно 20% и 26%. Очень мало предприятий, ориентирующих новые оригинальные продукты и технологии на уровень мирового рынка - только 2%. Существует значимая положительная связь между конкурентоспособностью фирмы и постоянством затрат на НИОКР. В период с 2013 по 2017 гг. доля предприятий, осуществляющих финансирование НИОКР, снизилась с 48% до 36%[1].

Низкий уровень корпоративных расходов на НИОКР в России нередко связывают с несовершенностьюпроцесса технологической модернизации, имея ввиду, что предприятия должны сначала модернизировать производство и заменить оборудование в цехах, а уж потом перейти к инновациям на основе оригинальных разработок. Однако практика показывает, что крупные инвестиции и инновации не конкурируют друг с другом, а наоборот сопровождают друг друга. Причем именно те предприятия, которые активно инвестировали в последние годы, осуществляют инновации высокого качества. Наибольшая доля предприятий никогда не имевших никаких инвестиций (48%) среди тех, которые никогда не занимались НИОКР, не внедряли новые продукты и технологии[2].

Можно выделить следующие основные проблемы, препятствующие активному инновационному развитию российских предприятий:

- отсутствие действующего законодательства, регулирующего ведение инновационной деятельности на предприятии, не принят закон «Об инновационной деятельности» и др. Это является причиной многих споров и непонимания, возникающих между правительством, учеными и предприятиями по поводу, как самого понятия инновационного развития, так и определений инновационной продукции, инновационного процесса и т.п.;

- недостаточность финансирования инновационной деятельности предприятиями в связи с высокой стоимостью внедрения

[1]Долженкова О. В. Проблемы внедрения инноваций в России. Пути их решения [Текст] / О. В. Долженкова, М. В. Горшенина, А. М. Ковалева // Молодой ученый. 2016. С. 67-70.

[2]Каранпулина С.Ф. ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ // Успехи современного естествознания. 2014. С.171-173.

и освоения нововведений, а также долгосрочностью вложений. Предприятия не имеют собственных средств на финансирование разработок, а возможность привлечения финансовых средств из внешних источников ограничена. У кредиторов нет гарантии возврата ссуд и получения дивидендов, поскольку инновационная деятельность подвержена гораздо большему числу рисков, чем инвестиционная деятельность;

- отсутствие у российских предприятий современной базы для внедрения разработок по причине износа или отсутствия необходимого оборудования. Многие промышленные предприятия характеризуются высокой ресурсоемкостью и энергоемкостью производства, что усугубляется высоким уровнем износа производственного аппарата. В силу отсталости основного капитала предприятий экономика в целом оказывается невосприимчивой к вложениям в исследования и разработки;

- субъективное представление о значении инновации на предприятии. Оно заключается в недоверии как со стороны предприятия-производителя, так и со стороны покупателя. Говоря о потребителе, то среди решений можно выделить проведений эффективной маркетинговой;

- слабая подготовленность проектов. Российские ученые сегодня не обладает необходимым набором экономических знаний для самостоятельного представления проекта инвестором. Из-за неподготовленности документации проекта они рассматриваются в среднем в два раза дольше, чем за рубежом. Это тормозит проект;

- трудности в проведении маркетинговых исследований инновационных продуктов. Неустойчивая экономическая ситуация в стране затрудняет достоверную оценку спроса на инновационную продукцию даже на краткосрочную перспективу;

- инновационная деятельность требует наличия на предприятии соответствующей организационной структуры управления.

- высокие риски инвестора. За последние годы было много сделано для становления системы по привлечению инвестиций в проекты. Зарубежные венчурные фонды говорят, что российское законодательство не позволяет структурировать инвестиции так, чтобы защитить права инвестора.

Согласно последним статистическим данным наибольшей инновационной активностью обладают крупные предприятия с численностью более 1000 человек. Это можно объяснить тем, что крупные предприятия имеют большие как финансовые, производственные, человеческие, так и политические ресурсы -

возможность лоббировать свои интересы, от чего во многом зависит успешность в конкурентной борьбе. Опыт зарубежных компаний также показывает, что инновационное развитие удобнее осуществлять крупным предприятиям и корпорациям.

Эти проблемы являются достаточно сильной угрозой для механизмаразвития инновационной деятельности и экономики России в целом.

Необходимо формирование действенной системы управления инновационной деятельностью и освоение технологий инновационного менеджмента на тех предприятиях, которые имеют возможность осуществить инновационную деятельность. Инновационное развитие на крупном промышленном предприятии может эффективно осуществляться при активном включении в работу специальной организационной структуры, которую можно назвать центром инновационно-технологической поддержки.

Рекомендуется следующее мероприятие: создание подразделений на предприятиях, которые бы отвечали непосредственно за инновации и инновационное развитие. Возможно объединение в таких подразделениях функций по стратегическому и инновационному развитию, которые тесно взаимосвязаны между собой.

Минеева Д. С., Ситнова Ю. В.
Россия, НИУ – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. полит. наук, доц. Рыбкина О. С.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОЙ ВОЙНЫ

В 2014 г. Российская Федерация оказалась под влиянием мирового финансового кризиса. Специалисты в данной области с разных позиций описывают сложившуюся тогда ситуацию в стране. Некоторые считают, что данный кризис явился следствием кризиса 2008-2009 года, из которого удалось частично выйти благодаря доходам от продажи нефти, цены на которую были высокими[1]. По

[1]Ершов М.В. Какая экономическая политика нужна России в условиях санкций? 2016.URL: http://institutiones.com/politika/2458-kakaya-ekonomi..(дата обращения: 17.10.2018)

мнению других, падение цен на нефть и внешнее давление вследствие присоединения Крыма ввергло страну в новый кризис. В сложившихся условиях именно роль внутренних источников финансирования экономики стала приоритетной, а санкционное давление на Россию со стороны США и стран Европейского союза требует еще более повысить роль внутреннего рынка для обеспечения бесперебойного экономического развития страны[1].

Санкционная война между государствами Запада и Россией стала проблемой для национальной безопасности России, тормозом для эффективного функционирования различных сфер общественной жизни.

Результаты исследования ВЦИОМ, где россияне оценивают последствия западных санкций для страны говорят нам о что введение санкций достаточно негативно сказалось на российском обществе. …[2].

Таблица 1 -Оценка гражданами России влияния западных санкций на положение в стране

	Август 2014 г.	Февраль 2014 г.	Сентябрь 2015 г.
Санкции привели к отрицательным последствиям	15	52	47
Санкции привели к положительным последствиям	15	17	21
Санкции ничего не изменили	62	22	22
Затрудняюсь ответить	7	9	10

Во многом, преодоление отрицательных последствий от действий западных стран зависит от качества адаптации системы государственного управления к сложившейся ситуации, ведь это влияет на развитие и функционирование экономической, социальной, информационной, политической сфер жизни общества.

Показательным мог бы быть опыт Китая, который в начале 90-х

[1]Ильюхов, А. А. Вынужденная автаркия: исторический опыт / А. А. Ильюхов // Актуальные проблемы экономики и права. — 2015. — № 1(33). — 26–31 с.

[2] Пресс-выпуск № 2932. Санкции против России: держим оборону [Электронныйресурс] // Официальный интернет-портал Всероссийского центра изучения общественногомнения. 2015, 16 сентября [сайт]. [2002]. URL: http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115393 (дата обращения:17.10.2018).

годов прошлого века успешно преодолел введение против него Антикитайских санкций.

Меры, принятые в Китае представляли собой:

– либерализацию ценообразования;

– легитимизацию частного сектора экономики;

– создание и развитие национального фондового рынка;

– оживление внешней торговли за счет введения свободного торгового режима;

– полное или частичное открытие для иностранного капитала ранее закрытых отраслей (розничная торговля, внешняя торговля, финансовый сектор, сфера услуг);

– допуск иностранных инвесторов к акционированию госпредприятий;

– создание различных свободных экономических зон.[1]

Стратегия таких серьезных фундаментальных преобразований, претворенных в Китае в период санкций, способствовала быстрому восстановлению внутреннего рынка, активизации инвестиционной деятельности и внешней торговли. Данный положительный опыт, в некоторой степени, может быть перенят РФ[2].

Исходя из всего вышеперечисленного, мы можем делать выводы о том, что в условиях санкционных ограничений государственное управление имеет свою специфику, оказывая непосредственное целеполагающее, организующее влияние на общественность, но также нуждается в некой реорганизации. Теперь рассмотрим, адаптировалась ли современная система государственного управления в РФ.

В сентябре 2014 года были упразднены Министерство регионального развития, Федеральная служба по оборонному заказу и Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств. Функции Министерства регионального развития РФ распределены между пятью министерствами. Вопросы социально-экономического развития регионов и муниципальных образований, районов Крайнего Севера и Арктики, приграничного и межрегионального сотрудничества,

---

[1]Котляров Н. Попытки Китая преодолеть изоляцию // Обозреватель-Observer. – М., 2002. - №3-4.

[2] Бабоян Е. С., Коженова А. А. Экономические санкции против России: опыт Китая и российская практика // Молодой ученый. — 2016. — №27. — С. 345-348. — URL https://moluch.ru/archive/131/36310/ (дата обращения: 25.10.2018).

территориального планирования, а также инвестпроектов и комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов отошли к Министерству регионального развития.

Министерству финансов РФ передана сфера господдержки регионов и муниципальных образований. Министерству строительства и ЖКХ – градостроительное зонирование. Министерству культуры РФ досталась государственная национальная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере защиты прав нацменьшинств и коренных малочисленных народов.

В свою очередь функции Федеральной службы по оборонному заказу и Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств были перераспределены между различными министерствами и ведомствами. Теперь в Министерстве Обороны России сконцентрирована вся полнота работы по поставкам продукции военно-технического назначения. Контрольные функции исполняются министерством промышленности и торговли, Федеральной антимонопольной службой и в силу компетенции – Счетной палатой РФ[1].

В дальнейшем наше руководство не стало создавать еще какие-либо министерства и ведомства. Началось создание новых правительственных комиссий, за которыми были закреплены определённые направления деятельности, нацеленные на преодоление проблем в условиях санкций.

Например, Правительственная комиссия по импортозамещению должна снизить зависимость отечественной промышленности от импорта, а значит, обеспечить такую обстановку, которая обеспечит полное удовлетворение потребностей организаций и предприятий в промышленной продукции. Созданная Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики призвана обеспечить стабильный рост и «жизнедеятельность» энергетических отраслей народного хозяйства.

Целями Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных средств являются грамотное распределение бюджетных средств, внебюджетных фондов на

[1] Владимир Путин оптимизировал структуру правительства [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал «Российской газеты». 09 сентября. 2014 [сайт]. [1996]. URL: www.rg.ru/2014 /09/08 /putin-site.html (дата обращения:17.10.2018).

приоритетных направлениях политики государства.

Также в 2015 году были созданы комиссии по вопросам развития республики Крым, города Севастополя и Арктики. Их задачей являлось обеспечение социально-экономического развития соответствующих регионов.

Итак, исходя из вышеперечисленного, следует отметить, что основными направлениями государственной политики стали импортозамещение, оптимизация средств бюджета и развитие Крыма и Арктики. В системе федеральных органов приоритетными являются обеспечение финансовой стабильности экономики.

Таким образом, на наш взгляд, санкции, введённые против РФ, показали релевантность собственного полного цикла производства и необходимость уменьшения корреляции с иностранными инвесторами за счёт роста отечественного производителя. Доказательством этого может послужить статистика снижения импорта начиная с 2014 и до 2017 года. Так ввоз товаров из-за границы снизился на 106.4 трлн. долларов.[1] Данная цель является первостепенной для укрепления российской экономики. Так, в Правительство уже внесено постановление об ограничении госзакупок импортных автомобилей, сельскохозяйственной, коммунальной, дорожной и железнодорожной техники. Введённые санкции показали не только слабые места российской системы управления, но и неточность выбранной ранее стратегии развития. Через три года можно говорить, что негативные последствия ограничений почувствовали на себе все — и те, кто их ввел, и те, против кого они направлены. "Мы часто повторяем уже как мантру, что пресловутые санкции на нас не очень-то и влияют. Влияют. - констатировал Владимир Путин в октябре прошлого года в ходе форума "Россия зовет". — Это, кстати говоря, наносит ущерб не только РФ, но и всему мировому обществу"[2]. Но стоит упомянуть что введение санкций имеет также и положительные стороны. Действительно, по оценкам Министерства сельского хозяйства, которые приводились в национальном докладе о результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, в 2017 году Россия смогла обеспечить выполнение показателей доктрины продовольственной

[1]http://www.customs.ru/index.php?option=com_content.. (дата обращения: 24.10.2018)

[2]http://www.kremlin.ru/events/president/news/55903 (дата обращения: 25.10.2018)

безопасности по большинству видов сельхозпродукции[1].

Так, удельный вес отечественного зерна в общем объеме ресурсов внутреннего рынка составил 99,3% (пороговое значение доктрины — 95%), свекловичного сахара — 94,6% (пороговое значение — 80.[2] Также, стоит упомянуть, то что на сегодняшний день мы являемся одними из крупнейших экспортеров зерна. Но это не повод останавливаться на достигнутом. По нашему мнению, в РФ, для достижений еще более лучших результатов, может быть перенят положительный опыт зарубежных стран, например, упомянутого ранее Китая. Так, например, диверсификация внешней политики, при которой действия КНР были направлены на поиск альтернативных Западу «точек опоры» на международной арене, что привело к нормализации и быстрому развитию отношений с СССР, а в дальнейшем и с Россией. Что наша страна и сделала: уменьшился импорт со странами Европы и США, увеличились поставки с Китаем. В Китае наметилось дальнейшее продвижение рыночных реформ и политики открытости. Китайский рынок адаптировался к международным стандартам ведения бизнеса. В России также имело место быть данное направление, до сих пор руководство нашей страны говорит о поддержке малого бизнеса.

Митина В.А.
Россия, Тамбовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: доктор полит. наук, проф.
Санжаревский И.И.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Проблема коррупции, несмотря на все принимаемые меры по её решению, сохраняет свою остроту и злободневность. Поиск ответов на вопрос о том, каковы этому причины, стимулирует исследовательский интерес к тому, как эта проблема решается на всех уровнях власти. Поэтому вполне закономерным является обращение к такому аспекту

[1]http://government.ru/programs/208/events/ (дата обращения: 25.10.2018)
[2]http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rossta.. (дата обращения: 24.10.2018)

государственной антикоррупционной политики, как её реализация на муниципальном уровне.

Казалось бы, что органы местного самоуправления, будучи наиболее близким к населению уровнем власти, должны быть свободны от такого негативного явления, как коррупция. Однако реалии муниципальной жизни свидетельствуют о том, что это далеко не так. Напротив, весьма велика доля должностных лиц муниципальных образований, привлечённых к различным видам юридической ответственности за правонарушения коррупционной направленности. В связи с этим требует своего научного осмысления вопрос о роли и месте муниципальных сообществ в системе противодействия коррупции.

На законодательном уровне ряд антикоррупционных мер установлено в Федеральном законе от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».[1] В нём была закреплена система ограничений, запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Но, как известно, всё это касается лишь такой категории сотрудников органов местного самоуправления, как муниципальные служащие и носит индивидуализированный характер.

Применительно же к органам местного самоуправления в целом об их роли в противодействии коррупции впервые было сказано в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».[2] Согласно ч.4 ст. 5 данного закона, органы местного самоуправления (наряду с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ) осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий. Однако предел таких полномочий не был определён.

Такого рода попытка была предпринята с помощью Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ,[3] в соответствии с

---

[1] О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. №10. Ст. 1152.

[2] О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 52 (ч.1.). Ст.6228.

[3] Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» // Российская газета. 2011, 26 ноября.

которым осуществление мер по противодействию коррупции было отнесено к вопросам местного значения. Соответствующие дополнения были внесены в ч. 1 ст. 14, ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,[1] касающиеся вопросов местного значения городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа (пункты 38, 33 и 42 соответственно).

Вместе с тем, как представляется, осуществление мер по противодействию коррупции вряд ли, по сути, представляет собой вопрос местного значения. Жителей любого муниципалитета волнуют такие вопросы, как организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, состояние автомобильных дорог местного значения, наличие мест и содержание детей в дошкольных учреждениях, качество школьного образования, транспортное обслуживание, услуги ЖКХ и т.д. Наряду с этими жизненно важными вопросами вряд ли самостоятельное значение имеют предпринимаемые меры по противодействию коррупции. Другое дело, что население кровно заинтересовано в том, чтобы органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения исключили коррупционную составляющую. Поэтому, на наш взгляд, более корректной была бы законодательная норма о том, что для эффективного решения вопросов местного значения органы местного самоуправления принимали бы, в том числе, и меры по противодействию коррупции. И при этом остаётся открытым, по существу, вопрос о пределах полномочий органов местного самоуправления при осуществлении противодействия коррупции. Более того, законодатель наделил органы местного самоуправления правом лишь на «осуществление» антикоррупционных мер. Тем самым, полноценное и полномасштабное «противодействие коррупции» не входит в их компетенцию, так как включает виды властной деятельности, являющиеся исключительной прерогативой государственных органов.[2]

Тем не менее, думается, что на муниципальном уровне всё-таки

---

[1] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

2 Антонова, Н.А. Осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований как вопрос местного значения / Н.А.Антонова, В.Н. Зайковский // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. №1. С.34.

достаточно полномочий для обеспечения целевого использования бюджетных средств, прозрачности закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, законности использования муниципального имущества и т.д.Поэтому необходимо минимизировать коррупционные риски в профессиональной деятельности чиновников всех уровней власти, в том числе и должностных лиц муниципальных образований.

Отметим, что реальному изменению ситуации призваны способствовать меры, определенные в Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.[1] В нем определены конкретные меры, направленные на достижение видимых результатов в борьбе с коррупцией. Считаем, что на этой основе должны быть разработаны соответствующие документы в каждом муниципальном образовании.

Таким образом, государственная политика по противодействию коррупции на муниципальном уровне нуждается в совершенствовании финансово-экономических, организационно-правовых, информационно-коммуникационных, социально-психологических, образовательно-просветительских и иных механизмов реализации.

Михалёв В.В.
Россия, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доц. Матвеева Е.С.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Данная тематика является достаточно актуальной, так как защита населения при чрезвычайных ситуациях является одним из важнейших направлений государства в области обеспечения безопасности человека. Она организуется и проводится в условиях реальной угрозы жизни и здоровью людей. Защита населения при ЧС

[1] Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71877694 (дата обращения - 30.09.2018)

мирного и военного времени осуществляется с целью предотвращения и максимального снижения его поражения. В настоящее время все усилия государства по выполнению мероприятий защиты населения от чрезвычайных ситуаций позитивно воспринимаются и поддерживаются обществом[1].

В процессе деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций между органами управления всех уровней и населением возникают определенные отношения, которые требуют определенного подхода в правовом регулировании.

Федеральные законы являются актами, устанавливающие правовые нормы в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Ряд законов носят характер организационно-правовой, так же определяют и организационные принципы, и правовые нормы в области защиты населения от ЧС.

Следует отметить что решение о разработке того или иного акта принимается государством без учета ситуации в России, потребностей общества, без научных и общественных экспертиз нормативных актов.

Основной целью государства в области защиты населения от ЧС является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства.

Чтобы снизить риски чрезвычайных ситуаций, обеспечить высокий уровень безопасности необходимо развивать нормативную базу путём разработки новых сводов правил, нормативно-правовых документов с учетом современных опасностей, совершенствовать технику и технологии по предотвращению ЧС. Следует развивать единую государственную систему по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, укреплять международное сотрудничество и также заимствовать опыт в данной области[2].

Угрозы общественной безопасности разнообразны и по-разному проявляются в тех или иных сферах жизни личности, общества и государства. В экономике они проявляются из правовой неурегулированности сторон рыночных отношений, расслоения населения при снижении уровня жизни у большинства населения.

В социальные угрозы связанны с нарушением прав и интересов граждан, с отказом государства защищать их. В связи с этим

---

[1] Белов С.В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды / С.В. Белов. –М.: Юрайт, 2016. – Ст.206.

[2] Белов С.В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды / С.В. Белов. –М.: Юрайт, 2016. – Ст.206.

важнейшей составляющей обеспечения безопасности в целом является обеспечение безопасности при ЧС, которая так требует дальнейшего развития правового регулирования. Для совершенствования деятельности по обеспечению общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях необходимо принятие и реализация государственной программы по совершенствованию правовой базы мониторинга и прогнозированию ЧС природного и техногенного характера, которая будет включать разработку законов РФ по обеспечению безопасности. Эта программа позволит сконцентрировать правовое обеспечение в государственной политике и стратегии в области обеспечения безопасности при ЧС, придать статус государственным органам в этой области.

Таким образом, разработка данной программы и Федеральных законов РФ позволит более точно определить границы правосубъектности в данной сфере. Необходимо отметить, что в современных условиях для безопасности в России явную и скрытую угрозу несут не столько внешние, сколько внутренние факторы, которые необходимо учитывать при формировании концепции безопасности[1]. Защита населения и территорий от угроз, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внесена в перечень стратегических целей обеспечения государственной и общественной безопасности РФ. Вопросы защиты населения и объектов, а также готовности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС особенно актуальны для России в целом, где в крупных городах и населенных пунктах размещены значительное количество критически важных и потенциально опасных объектов. При этом обеспеченность средствами индивидуальной защиты населения, проживающего в близости от опасных производств и попадающих в зону возможного заражения, остается крайне недостаточной. Техническое оснащение ряда региональных автоматизированных систем центрального оповещения не позволяет обеспечить своевременное информирование граждан о возникновении чрезвычайной ситуации.

Из-за дефицита региональных бюджетов остается нерешенным вопрос технического обслуживания единой системы вызова экстренных служб «112» после ее ввода в эксплуатацию.

За период с января по июнь текущего года на территории Центрально федерального округа произошла, по официальным

[1]Осетров Г.В. Безопасность жизнедеятельности / Г. В. Осетров. – М.: Книжный мир, 2017. –С. 232.

данным, 41 чрезвычайная ситуация и погибли 43 человека. Основными чрезвычайными ситуациями стали пожары, дорожно-транспортные происшествия, обнаружение боеприпасов военного времени, аварии на электросетях и в сетях тепло- и водоснабжения, инфекционные заболевания, аварии на объектах энергетики. Количество чрезвычайных ситуаций в России в 2018 году оказалось наименьшим за последние 3 года. Если в 2015 году их было 257, то в 2017-м – уже 177 (на 32% меньше). На 20% снизилось и число погибших в ЧС: с 699 человек до 556. Впрочем, число пострадавших выросло на 75%, с 20,7 тыс. до 36,4 тыс. человек[1]. По существу, проблема безопасности становится важнейшим критерием выживания и устойчивого развития. И именно в настоящее время безопасность, должна стать общемировой задачей.

Мурадян О.А.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Титова М.В.

Компетентность в области управления проектами – ключевой фактор экономического роста развивающихся стран

В настоящее время многие руководители в государственном секторе указывают на важность проектов для экономики государства, для его развития и позиционирования на международной арене. Во многих государствах большое внимание уделяется совместным международным проектам. Соответственно, проекты становятся объектом конкурентной борьбы на международной арене, и для развивающихся стран очень важно сформировать собственный национальный потенциал в области управления проектами.

На современном этапе развития проектирование признается наиболее эффективным инструментом ведения дел. Количество проблем (энергетических, экологических, ресурсных, социальных) постоянно нарастает, и решить их можно только с применением и инновационных технологий и управленческих решений. Организация работы по конкретным замыслам свойственна большинству

[1] Аналитика по чрезвычайным происшествиям в России [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://realnoevremya.ru/articles/94711-analitika-po-chrezvychaynym-proisshestviyam-v-rossii.

зарубежных компаний и все активнее внедряется в практике развивающихся стран, и не только в бизнесе, но и в государственных органах.

Руководитель проекта - это лицо, отвечающее за управление потребностями самого проекта, а также за потребности команды. Он должен иметь возможность наблюдать за завершением проекта, своевременно выполняя поставленные задачи, не ставя под угрозу качество и в то же время эффективно и эффективно делегируя задачи членам команды.

Поскольку ответственность за эту должность требует знаний, навыков и способностей, уровень компетентности у руководителей проектов также зависит от размера и типа проекта. Это:

Уровень 1: Базовый. Этот уровень требует базовых знаний, навыков и опыта управления проектами, которые можно достичь путем обучения.

Уровень 2: Про. Этот уровень требует знаний, навыков и опыта управления на уровне среднего уровня, которые могут быть достигнуты на основе опыта работы в некоторых проектах.

Уровень 3: Мастер. Этот уровень требует знаний, навыков и опыта руководства на высшем уровне, которые могут быть достигнуты после многолетнего опыта работы над многими проектами.

Руководители проектов должны обладать широким спектром компетенций; однако наиболее значимыми являются перечисленные ниже.

Коммуникация. Руководители проектов должны иметь возможность четко обмениваться информацией с членами команды, а также с заинтересованными сторонами проекта. Они знают, когда и как говорить вещи, профессионально. Они также знают, когда пришло время прекратить разговор и начать слушать.

Лидерство. Менеджеры проектов могут влиять на изменения и образ мышления в других, особенно в членах команды. Они берут на себя ответственность за проект и требуют подотчетности и в других. Они доверяются и уважаются всеми в команде по управлению проектами.

Конфликт и управление рисками. Руководители проектов могут определять плюсы и минусы каждого шага, каждого решения и каждого решения. Они могут определять риски и проблемы, а также находить способы обойти это или полностью избежать этого. Кроме того, они заранее предусмотрели планы на случай непредвиденных обстоятельств, чтобы уменьшить или устранить проблемы и риски.

Критическое мышление. Руководители проектов знают, что

когда возникают проблемы, решения должны приниматься незамедлительно. Время имеет сущность, и они хорошо это понимают. Решения хорошо спланированы, со структурированными подходами к каждой проблеме. Они просят других принять участие в процессе решения проблем и обеспечить.

Адаптивность - руководители проектов понимают, что изменения очевидны в управлении проектами. Они готовы адаптироваться и быть гибкими; они демонстрируют динамизм и энтузиазм каждый раз, когда есть необходимость в изменении.

Team Building - Руководители проектов создают взаимопонимание с членами команды. Они поощряют сотрудничество, общение и взаимодействие друг с другом, потому что они понимают, что команда является самой значительной частью проекта.

Измерение эффективности. Руководители проектов всегда отслеживают ход выполнения проекта и результаты работы членов команды. Они умело содействуют проведению встреч с коллегами, а также при чтении и анализе отчетов по проектам.

Существует много рамок компетенции, которые могут использоваться для управления проектами; однако они должны быть настроены в соответствии с требованиями организации и самого проекта. В любом случае структура делится на три категории: знания и навыки, личные качества и организационные навыки.

Знания и навыки могут включать: критическое мышление, общение, конфликт и управление рисками. Личные качества могут включать в себя: лидерские навыки и адаптируемость. Организационные навыки могут включать: измерение производительности, а также создание команды.

Компетенции могут быть подготовлены, изучены и развиты одним или многими людьми, придерживаясь структуры. Компетентности также должны быть обновлены и адаптированы для соответствия релевантности тем проектам, для которых они были разработаны. Однако, чтобы взять на себя обязательства по развитию компетентности в области управления проектами, есть руководящие принципы, которым необходимо следовать.

Принцип 1: Сотрудничество. Когда дело доходит до разработки структуры компетенций для создания проекта, задача должна быть не только ограничена руководством, но и теми, кто будет затронут ее реализацией.

Принцип 2: Связь. Во всех аспектах деятельности общение всегда играет очень важную роль. Производство компетенций не является исключением. Необходимо сообщить потенциальным

пользователям, что им нужно знать относительно структуры проекта. Нужно быть готовым ответить на эти вопросы, потому что пользователи будут их задавать. И крайне важно, чтобы ответы были переданы, потому что сопротивление возможно, когда изменения и новые вещи внедряются в любой организации. Пользователям также необходимо понять ценность фреймворка, и они также должны знать, что это может помочь им так же, как и помочь организации.

Принцип 3: Релевантность. Всегда важно, чтобы ключевые руководители принимали участие во всем процессе проектирования. Проект должен быть обновлен, чтобы соответствовать стандартам даже с временными изменениями; и он должен быть полезен для всех. Если структура проекта слишком сложна, она рискует запутать своих пользователей, не позволяя им следовать и приобретать требуемые компетенции.

Эти три ключевых принципа в конечном итоге помогут добиться успеха в реализации системы компетенций в области управления проектами, с тем чтобы ее участники могли создавать необходимые компетенции. Если они соблюдаются, можно избежать проблем и наладить плодотворное сотрудничество. Без них существует вероятность того, что участники откажутся следовать рамкам, и в результате новых компетенций не будет.

Необходимо отметить, что один из главных социально-экономических аспектов значительно влияющий на экономический рост развивающихся стран – это уровень компетентности в области управления проектами. Опыт развитых зарубежных стран доказывает, что абсолютно высокий темп экономического роста в определяющей мере определяется квалификационным составом руководителей всех уровней, их компетентностью. Это означает, что система обучения компетенциям имеет большое значение для управления проектами и появления нового поколения инноваций, которые, в свою очередь, могут оказать непосредственное влияние на общий рост производительности труда в развивающихся странах. Недостающие в данных странах научные исследования и разработки в проектировании являются важной сферой, посредством которой осуществляется влияние на экономический рост. Это доказывает, что компетентность имеет большое значение для управления проектами и играет решающую роль в скорости овладения инновациями, адаптации к ним.

Таким образом, с уверенностью можно указать, что высокий показатель компетентности в области управления проектами способен обеспечить рост экономики. Развивающиеся страны, осваивающие в проектах научные исследования и разработки, гарантированно

приобретают преимущества над конкурентными странами в долгосрочной перспективе. Отсюда следует вывод, что улучшение компетентности в области управления проектами имеет прямое отношение к экономическому росту.

Мустафаева С.А.
Россия, Липецкий государственный технический университет
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Забайкалов А.П.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ

В любом государстве современная экономическая система государственных закупок является обязательным элементом управления государственных, финансовых и других секторов государственных ресурсов.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью существования в государстве такого сектора как государственные закупки. Так, по состоянию на I полугодие 2018 г. государственные заказчики разместили в ЕИС закупки на сумму 3,87 трлн. рублей, что составляет 74,8 % от совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком на I полугодие 2018 г. в структурном виде[1].

Основной причиной большого интереса к государственным закупкам в России является экономия бюджетных средств, что подтверждается статистическими показателями, характеризующими результаты осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 г. Экономия бюджетных средств составил 158,3 млрд. рублей, что в относительном выражении составляет 4,99%[2].

---

[1] Доклад о результатах осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 года.Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/purchases/#ixzz5TzGmheu7

[2] Доклад о результатах осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 года.Информация официального сайта Министерства финансов

Рынок государственных закупок - важнейший элемент социально-экономического развития страны, а сама система государственных закупок является зачастую одним из основных институтов государственного регулирования экономики, оказывая значительное влияние на её динамику и структуру.

Исходя из опыта прошлых лет, государство гарантирует привлечение российских компаний и, в период особого экономического состояния страны поддержку государственного бизнеса, в том числе и малого. Но не стоит забывать и о коррупционной части данного вопроса, когда происходит увеличение государственных закупок у единственного поставщика. Так по статистике плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в I полугодии 2018 г., проверено 13 583 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 4 318 процедурах (32 %) выявлены нарушения[1].

Государство как «рычаг» экономического развития страны способствует увеличению экономии бюджета страны и поддержке предпринимателей. Государство несет ответственность за экономическое состояние страны, мы считаем, что государство должно обеспечивать правовую грамотность заказчиков, поэтому с заказчиками, которые проводят государственные закупки должны проводится теоретические и практические семинары.

В Российской Федерации наиболее распространенными и эффективными способами государственных закупок можно считать запросы котировок и электронные аукционы, поэтому по отношению к данным видам закупок не стоит применять особых действий.

Необходимо отметить, что механизм устойчивости организации государственных закупок повлекли за собой множество вопросов, поскольку недобросовестные заказчики и поставщики пользуются уязвимостью, что порождает коррупцию.

В связи с последними изменениями от 01 июля 2018 г. можно сказать, что государство способствует развитию открытости и

Российской Федерации: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/purchases/#ixzz5TzGmheu7

[1] Доклад о результатах осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 года.Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/purchases/#ixzz5TzGmheu7

прозрачности государственных и муниципальных закупок. Исходя из вышеизложенного, можно сказать о том, что данная тема является очень важна, поскольку является объектом особого внимания со стороны законодательства. Ведь государство заинтересовано в максимальной эффективности и устойчивости закупочной деятельности.

Мустафаева С.А.
Россия, Липецкий государственный технический университет
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Забайкалов А.П.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

С развитием современной экономики в России возникла острая необходимость в формировании правового регулирования института государственных закупок.

В настоящее время данный вопрос весьма актуален, так как:

Во-первых, закупки для государственных и муниципальных нужд оказывают значительное влияние на экономическое состояние государства, содействуют его развитию;

Во-вторых, позволяют выступать средством, поддерживающим звеном для малого и среднего бизнеса.

Поставка товара для государственных и муниципальных нужд регулируются Гражданским Кодексом, но финансирование осуществляется за счет бюджета. Поэтому государство берет на себя ответственность в получении результативности, так как, данный вопрос затрагивает проблемы правомерного использования бюджетных средств.

Исходя статистики показателей, характеризующие результаты осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 г, в ФАС поступило 42 292 жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,

оператора электронной площадки при осуществлении закупок[1].

В результате рассмотрения обоснованными (в том числе частично) признаны 14 052 жалобы (33 % от общего количества рассмотренных жалоб), выдано 11 341 предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок[2].

Можно предполагать, что столь высокий процент поступивших жалоб вызван неустойчивостью Закона №-44 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", отсутствием необходимых подзаконных актов и разногласиями между участниками закупки в толковании норм.

В связи с данными показателями необходимо регулировать взаимоотношения участников закупочных процедур и совершенствовать инструменты осуществления закупок.

Государство показывает большую заинтересованность в закупках, так как это обеспечивает экономическую стабильность, экономию бюджетных средств, а гласность процедуры позволяет привлекать все больше заинтересованных лиц. Но проблемы носят видоизменяющий характер.

Таким образом, основой данного Закона о закупках является регулирование отношений, которые позволяют экономить бюджетные средства и повышать эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечивать гласность и прозрачность осуществления таких закупок, предотвращать коррупцию и другие злоупотребления в сфере таких закупок. Однако в механизме рыночной экономики не хватает основного «рычага», который бы отвечал за заключение договора поставки с точки зрения четкой правовой регламентации во всеобщем разрешении проблем в исследуемой сфере отношений.

---

[1] Доклад о результатах осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 года. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: https://www.minfin.ru/ru/perfomance /contracts/purchases/#ixzz5TzGmheu7

[2] Доклад о результатах осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I полугодия 2018 года.Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts /purchases/#ixzz5TzGmheu7

Назаренко В.С., Токарев К.С.
Россия, Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ
Научный руководитель: к.э.н., доцент Макаров И.Н.

БЛОКЧЕЙН-ПРОЕКТЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ

Сектор госуправления, выступая в виде централизованной системы и имея в качестве показателя эффективности равномерность обеспечения населения услугами, заинтересован в упрощении взаимодействия конечного потребителя услуг и госаппарата. Данная проблема может быть успешно разрешена с использованием технологии блокчейн. Помимо обозначенного упрощения взаимодействия, технология может предложить прозрачность административных процедур столь необходимую госуправлению.

Согласно прогнозам ОЭСР в обозримом будущем примерно 10% мирового ВВП будет приходиться на проекты, основанные на технологии блокчейн. В настоящее время большинство развитых стран рассматривает возможность внедрения перспективной технологии, некоторые проекты находятся на стадии тестирования или же уже реализованы.

Так ОАЭ определили в качестве цели полный перевод государственного документооборота на блокчейн-протокол. Реализовать проект планируется к 2020 году. В конечном итоге планируется использование разрабатываемой платформы для предоставления другим правительствам. Блокчейн-платформы документооборота являются составным элементом программы стандартизации умных городов.

Изучением технологии блокчейн и разработкой проектов на его основе займется созданный в Дубае Всемирный блокчейн-совет, участниками которого только на начальном этапе стали более 30 организаций. Это и правительственные организации, и международные корпорации - Cisco, IBM, SAP и Microsoft и блокчейн-стартапы - BitOasis, Kraken и YellowPay[1].

В настоящее время в ОАЭ в разработке находятся проекты использования блокчейн в различных отраслях экономики:

[1][Электронный ресурс] (дата обращения 21.10.2018) URL: https://forklog.com/muzej-budushhego-v-dubae-obyavil-o-sozdanii-vsemirnogo-blokchejn-soveta/

• Viktor Koenig LLC совместно с DXmarkets работает над проектом в сфере передачи прав собственности

• BitOasis в партнерстве с DMCC занимается вопросами верификации предприятий и пользователей

• DIFC Дубая прорабатывает возможность внедрения цифровых завещаний и контрактов, предполагающих полную защиту прав при смене собственника.

Наибольший интерес технология блокчейн в ОАЭ представляет для банковского сектора, однако существенные положительные изменения от применения распределенного реестра планируются и в здравоохранении, транспортной инфраструктуре, градостроительстве.

Весьма интересен опыт применения блокчейна в области земельного кадастра. Компания Bitland, предоставляющая услуги по разработке и сопровождению информационных систем, баз данных и пакетов программного обеспечения, в 2016 году получила коммерческий контракт на внедрение блокчейна Bitshares для кадастрового учета в Гане.

Гана относится к развивающимся странам со всеми типичными проблемами, свойственными странам третьего эшелона. Одной из таких проблем является проблема регистрации земельных владений.

По статистике[1], примерно на 90% земель отсутствуют необходимые документы, вследствие чего, владельцы не могут сдавать их в аренду, использоватьв качестве залога по кредиту, оформлять операции купли-продажи и защищать свои права в суде в случае различных земельных споров.

Данный стартап Bitland попал в рейтинг «50 самых гениальных компаний»[2], составленный на основе критериев оригинальности, влияния, успеха и амбиций, и, в целом, призван изменить будущее. Действительно, блокчейн-стартап, основанный Наригамбой Мвинсумбо, необходим стране так же, как питьевая вода.

На сегодняшний день Bitland технически действует следующим образом: происходит проверка документов собственности, после чего они регистрируются в специально созданном блокчейне, а координаты участков через систему GPS закрепляются за фактическими владельцами. Это позволяет предотвратить изменения реестра задним

[1][Электронный ресурс] (дата обращения 21.10.2018) http://www.forbes.ru/tehnologii/343203-blokcheyn-tehnologii

[2][Электронный ресурс] (дата обращения 21.10.2018) URL: https://hello-crypto.ru/blokcheyn-proekt-bitland-popal-v-spisok-50-samyih-genialnyih-kompaniy-po-versii-time/

числом, а значит, и предотвратить факты коррупции, которая, кстати, процветала в данной сфере до запуска проекта.

Согласно заявлению генерального директораBitland Кристофера Бэйтса Гана была выбрана для тестирования пилотного проектаименно из-за высокой распространенности коррупции. Если с помощью Bitland удастся победить коррупцию в Гане, то и в других странах реализация проекта пройдет удачно.

Безусловно, проект сделает жизнь в стране лучше. На момент проектирования в Гане существовали сложности с технической реализацией задуманного, поэтому была проделана колоссальная работа по установке солнечных батарей для обеспечения всех районов электричеством, также были проведены сети Wi-Fi во всех общинах, участвующих в проекте, что обеспечило возможность внедрения блокчейн-технологии.

Повышение прозрачности всех операций на рынке недвижимости заложит основу благоприятного климата для иностранных инвесторов, что в свою очередь станет причиной развития инфраструктуры и сервисов общин.

Наумов С.С.
Россия, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. истор. наук, доцент Матвеева Е.С.

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исторический анализ института главы государства в РФ является одним из актуальных и приоритетных направлений в современных государственно-правовых исследованиях. Развитие данного института в России происходило в специфических условиях становления государства, которое на тот момент находилось на стадии перехода от тоталитарного устройства к демократии. Поэтому необходимо провести исторический анализ рассматриваемого государственно-правового явления.

Впервые институт президенства научно обосновали в США. Там же в 1788году на конституционном уровне была закреплена должность президента.

Первыми же европейскими странами, вводившими должность президента, становятся Франция и Швейцария в 1848 году. В

настоящее же время пост президента используется в более уже чем в 140 странах.

Институт президентства в Российской Федерации считается относительно новым (с 1991 года).

Наша страна в период до февраля 1917 года исторически представляла монархию, по форме правления. По 20-му артикулу Воинского устава 1716года существовало определение в «Толкованиях»: «…Его величество есть самовластный монарх, который никому на свете в своих делах ответу дать не должен; но силу и власть имеет свои государства и земли, яко христианский государь, по своей воле и благомнению управлять…». Власть же императора закреплялась в законодательстве. При этом она уже практически не ограничивалась (как было до этого) обычаями и традициями. Петр I объявил им войну, изменяя весь общественный и государственный строй древней России[1].

В советский период в России пост Президента фактически отсутствовал, поскольку роль главы государства выполнял коллегиальный орган - Президиум Верховного Совета РСФСР во главе с Председателем. Этот орган оставался приобщенным к общесоюзному партийному аппарату и не играл не самостоятельную роль в жизни страны. Правовые акты подписывались без коллегиального рассмотрения.

Уже в период «перестройки» появилась идея введения института президентства. В 1990 году Третьим съездом народных депутатов был принят Закон «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР[2]». Учреждение поста Президента привело к отказу от статьи 6 Конституции, а так же отказу от монополии власти одной партии, что способствовало развитию демократизации в стране.

По замыслу авторов реформы, введение института президентства, было призвано стабилизировать ситуацию в стране, создать основу для формирования в СССР правового государства, в котором нет места монополии одной партии и обеспечивается

---

[1] Фадеев В.И. Народное представительство. Ч.1. Историко-теоретические корни / В.И.Фадеев. – М.: Проспект, 2016. – С. 110.

[2] Постановление Верховного Совета СССР от 27.02.1990 №1238-1 «Об учреждении поста Президента СССР и внесении соответствующих изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) СССР» // Ведомости съезда народных депутатов и Верховного Совета СССР. – 1990. № 9. – Ст. 115.

равенство всех перед законом. Однако дальнейшие события показали, что введение института президентства не стабилизировало ситуацию стране, а только усугубило кризисные явления в СССР.

Процесс формирования новой российской государственности начался с момента принятия 12 июня 1990 года I Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете России[1], что являлось важнейшим этапом в становлении института власти и управления республики, независимых от союзных структур. Приняв эту Декларацию, съезд заявил о решимости создать демократическое государство в составе обновленного Союза ССР. Необходимо было учредить пост президента России и возложить на него полномочия по обеспечению суверенитета, государственности, соблюдению законности в РСФСР, прекращению вмешательства союзных министерств и ведомств в дела РСФСР, созданию надежного механизма взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной властей, координации деятельности их органов.

В апреле 1991 году на общенародном референдуме был учрежден пост Президента. В этом же году на этот пост был избран Б.Н. Ельцин. Конституция 1993 года установила, что полномочия Президента продолжаются до истечения срока, на который он был избран. Но с декабря 1993 года функции, полномочия и статус главы государства Б.Н. Ельцина определялись уже новой Конституцией.

По Конституции 1993 года Президент – глава государства. Здесь можно выявить различия. В прежней Конституции его полномочия были определены через понятия "глава исполнительной власти" и "высшее должностное лицо". Новая Конституция РФ более точно отражает эти два понятия одним - "глава государства". Говоря о "президентской власти", важно отметить, что это только особый статус Президента в системе ветвей власти[2].

В современной России на момент пребывания на должности Президента РФ Владимира Путина, были предприняты меры по стабилизации обстановки внутри страны и укреплению системы

---

[1] Декларация Совета народных депутатов от 12.06.1990 № 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. – 1990. – № 2. – Ст. 22.

[2] Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для вузов. 9-е издание / М. В. Баглай. – М.: Инфра-М, 2014. – С. 454.

государственной власти. Одной из таких реформ было внесение изменений в законодательство РФ о порядке назначения на должность глав субъектов. Она устанавливала, что кандидатуры стали устанавливаться и утверждаться, а так же наделяться властными полномочиями высшими органами законодательных органов государственной власти субъектов по представлению Президента РФ. Еще одними немаловажными задачами, которые были выполнены, являлись укрепление социальной и экономической системы государства, улучшение демографической ситуации в стране, улучшение уровня жизни населения.

Дмитрий Медведев продолжил политику Владимира Путина, и, направил все усилия на совершенствование института президентства и развития нашего государства. С помощью увеличения срока полномочий главы государства с четырех лет до шести, он таким образом благоприятно воздействовал на развитие политической системы, и как следствие, самого института президентства в Российской Федерации.

Таким образом, можно констатировать, что попытки создания института главы государства были предприняты еще Петром Великим. Изменяя государственный и общественный строй древней России, он положил начало становления данного института, а так же сформировал важные предпосылки для последующих реформ.

Важным этапом в формировании института президентства в советский период являлась «перестройка», которая началась в нашем государстве в 1985 и закончилась в 1991 году. Данный период характеризуется принятием большого количества нормативных актов, которые повлияли на выделение института президентства в стране, а так же развитие демократизации в стране, улучшения уровня жизни.

Таким образом, современная Россия обладает уже довольно сильным и развитым институтом президентства, хотя он относительно молодой для страны. Глава 4 Конституции РФ полностью посвящена Президенту РФ. Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Полностью сформировался и принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Президент занимает главенствующую роль в государственной системе. Обладая координирующей ролью, глава государства предопределяет объем своих полномочий по обеспечению устойчивости системы государственной власти. Институт главы государства будет и дальше совершенствоваться, но его построение должно происходить только на основе демократических принципов.

Нацкина А.Д.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шурупова А.С.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЧЕРЕЗ ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

В настоящее время для решения стратегических задач по развитию территории, таких, например, как модернизация, повышение качества и уровня жизни населения, возникает необходимость поиска эффективных моделей управления. При этом особую роль в данных процессах играет повышение эффективности именно государственного управления. Из мирового опыта следует, что внедрение в деятельность органов власти такого нового механизма, как проектное управление, помогает достичь высоких показателей за ограниченный промежуток времени.

Проектное управление представляет собой особый вид деятельности, нацеленный на конкретный, частный результат; дающий возможность определить степень личного вклада каждого участника проекта, эффективность его работы; позволяющий оптимизировать управленческие процессы; ориентированный на модель жизненного цикла по сравнению с замкнутым циклом «директива-выполнение-контроль», присущим для традиционного управления. Таким образом, проектное управление предполагает деятельность, наиболее подходящую для мероприятий, которые происходят впервые или имеют существенные отличия от других.

В нашей стране проектное управление появилось не более 20 лет назад, однако в сфере государственного управления активно начали применять с 2016 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 октября 2016 г. N 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ». Несмотря на непродолжительный период использования проектного управления в органах государственной власти, были достигнуты определенные результаты. В частности, интересен опыт внедрения проектов в Липецкой области.

Так, с 2017 года в регионе начал реализоваться проект «Комплексное развитие инфраструктуры Липецкой агломерации», основная цель которого - обеспечение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения. В рамках проекта планировалось снижение количества мест концентрации

дорожно-транспортных происшествий («очагов аварийности») на дорожной сети Липецкой агломераций (к уровню 2016 года). Также ставилась задача увеличить долю протяженности дорожной сети Липецкой агломерации, соответствующей нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию: к концу 2018 г. – на не менее чем 50%; к концу 2025 г. – на 85%[1].

В конце года были достигнуты следующие показатели: отремонтировано 117,9 км дорог на 114 объектах, установлено 67 новых светофоров, установлено 2313 дорожных знаков, а также ликвидировано 13 мест концентрации ДТП. На все это было потрачено 1, 4 млрд. рублей.

В целях анализа результатов реализации проекта нами был проведен социологический опрос среди тех, для кого качество дорог – это важный элемент для доброкачественного осуществления своих должностных обязанностей. Респондентами стали водители липецких автобусов, поскольку всё свое рабочее время они проводят за рулем, что позволяет им дать объективную оценку качеству липецких дорог. Всего было опрошено 107 водителей.

Предлагалось оценить качество отремонтированных в 2017 дорог по шкале от «1» до «5». Так, из рисунка 1 видно, что 63% респондентов оценили результат проделанных работ на высшую оценку. Из этого следует вывод: уровень удовлетворенности среди выбранной профессиональной категории достаточно высок, а это, в свою очередь, свидетельствует о том, что применение проектного управления дает положительный эффект.

Также на базе Липецкой области в 2017 году начал реализовываться проект «Вовлечение населения Липецкой области в добровольческую деятельность». Основная его цель – развитие добровольчества в социальной сфере и вовлечение населения Липецкой области в добровольческую деятельность, обеспечивающих к концу 2020 года рост удельного веса численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет до 23%.

На территории области за это время был проведен ряд мероприятий, способствующих достижению поставленных целей. За это время в добровольческих акциях приняли участие сотни тысяч

[1] Реализация приоритетных проектов // Официальный сайт Администрации Липецкой области [Электронный ресурс]. URL: http://admlip.ru/ (дата обращения: 25.10.2018

молодых людей. Ежегодно проходят "Недели молодежного служения", а также огромное количество конкурсов для волонтеров и добровольцев.

Например, с июня 2017 года в нашей академии функционирует клуб «Добровольцы ЛФ РАНХиГС», который внёс весомый вклад в развитие добровольчества Липецкой области.

Таким образом, проектное управление однозначно стоит применять в деятельности органов государственной власти. Важной положительной чертой является возможность сокращения времени выполнения тех или иных задач. Проектное управление позволяет оптимизировать рабочий процесс, сделав его максимально доступным и открытым, а, следовательно, более ориентированным на непосредственного потребителя.

Невдахина Е.В.
Россия, Нижегородский Институт Управления РАНХиГС
Научный руководитель: ст. преп. каф. финансов и кредит
Савина Л.Л.

ЭФФЕКТИВНЫЕ ФОРМЫ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ: МИРОВАЯ ПРАКТИКА

Налоговый контроль является неотъемлемой частью функционирования налоговой системы любого государства. В понятие налогового контроля входит деятельность уполномоченных органов по проверки законности исчисления, удержания и уплаты налогов всех участников налоговых правоотношений. Государство самостоятельно определяет организационные формы функционирования налоговой системы, поэтому у каждой страны своя собственная система налогового контроля. Повышение уровня налогообложения и постоянное обновление законодательства в сфере налогов приводит к поиску различных способов уклонения от уплаты налога. Эффективность системы налогового контроля напрямую зависит от собираемости налогов.

В Российской Федерации существует ряд проблем в система налогового контроля и повышения его эффективности. Так по состоянию на 01.01.2018 по всей Российской Федерации было проведено более 55 миллионов камеральных проверок, их которых

было выявлено 3 миллиона нарушений.[1] Количество выездных проверок организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой составляет 19 388, и из них выявлено 19 131 нарушений. Можно увидеть, что количество камеральных проверок превосходит выездные в более чем 200 раз, но в то же время эффективность последних выше.

Таким образом, необходимо улучшение качества налогового контроля, которое возможно за счет повышения правового регулирования и за использование международного опыта. Для этого автор рассматривает две страны, где система налогового контроля показала себя эффективно – США и Япония.

В США налоговым контролем (Аудитом Налоговым управлением США) называется проверка счетов и финансовой информации организации или физического лица, с целью обеспечения правильности отчетности и ее соответствия налоговому законодательству, а также правильности суммы налога, указанного в налоговой декларации.

Органом, который занимается налоговым контролем в США является Служба внутренних доходов (СВД), которая занимает 46 место в рейтинге налоговых систем мира. В 2015 финансовом году она собрала почти 3,3 триллиона долларов и обработал почти 240 миллионов налоговых деклараций.[2] В то время как РФ занимает 134 место (при этом величина налоговой ставки не особо отличается от США) и собрала 2236,8 млрд рублей.

Налоговым законодательством США предусмотрено три вида налоговых проверок: заочная (направление документов в Контрольное управление СВД по почте), камеральная (проводится по месту нахождения СВД), выездная (по месту нахождения налогоплательщика). Выбор вида налоговой проверки зависит от комплекса и сложности поставленных вопросов.[3]

---

[1]Отчет по форме № 2-НК по состоянию на 01.01.2018 // Федеральная налоговая служба URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/6763053/ (дата обращения: 25.09.2018)

[2]«Книга данных о внутренних доходах, 2017» //Служба внутренних доходов США URL: https://www.irs.gov/pub/irs-soi/17databk.pdf / (дата обращения: 25.09.2018)

[3]Налоговые системы зарубежных стран: учебно-методическое пособие, 2-е издание, перераб. и доп. / Л.В. Попова, И.А. Дрожжина, Б.Г. Маслов // М.: Дело и сервис, 2011. С. 52.

В арсенал налоговых инспекторов США входят различные методы контроля. Однако все эти методы подчиняются ряду общих правил:

1. Перед проведением налоговой проверки налоговый инспектор должен направить в адрес налогоплательщика решение о проверке.
2. При проведении налоговой проверки должны строго соблюдаться права и законные интересы налогоплательщиков. Например, СВД не может проводить налоговую проверку налогоплательщика по непредусмотренным основаниям или с нарушением таких оснований.
3. СВД имеет право проверять документы бухгалтерского учета и принимать объяснения как самого налогоплательщика, так и третьих лиц при проведении налоговой проверки.

Выбор налоговой декларации для налоговой проверки осуществляется с помощью метода «отличительного параметра». Данный метод является наиболее распространённым. Он заключается в математическом подходе и позволяет классифицировать налоговые декларации в зависимости от вероятности наличия в них неточностей или ошибок. Например, декларации физических лиц можно разделить на группы в зависимости от общей величины дохода, а компьютерная формула определяет параметры для оценки налоговой декларации. Указанные параметры суммируются для того, чтобы получить определённый количественный показатель - «отличительный параметр». И чем выше будет количественный показатель, тем больше вероятность проведения налоговой проверки по данной декларации. Окончательное решение для проверки налоговых деклараций принимается после их ручного отбора.

Существуют также и иные методы, которые используются для выбора налоговой декларации и ее проверки. Так, при обращении налогоплательщика в СВД за возвратом излишне уплаченных налогов, СВД проводит анализ представленной декларации и устанавливает обоснованность обращения налогоплательщика за возвратом. СВД также использует информацию о содержащихся в налоговых декларациях ошибках или неточностях, которые получены из внешних источников (газеты, документы публичного характера и физические лица). Если такая информация заслуживает доверия, то она может быть использована в целях отбора налоговых деклараций для проверки. При отказе выполнять требования налогового инспектора, налогоплательщик может быть привлечен как

к гражданско-правовой, так и к уголовной ответственности.

Расследованием уголовных нарушений Налогового кодекса США и связанных с ними финансовых преступлений занимается Отдел уголовного розыска СВД. Согласно Годовому отчету 2016 года, отдел уголовного розыска СВД возбудило 3 395 расследований в 2016 финансовом году. Кроме того, процент осуждений по делам (который представляет собой процент осуждений по сравнению с общим количеством осуждений, оправдательных приговоров и увольнений) был 93,4% в 2014 году.[1] В то же время в Российской Федерации по результатам взаимодействия налоговых и следственных органов по материалам 2016 году возбуждено 1669, и удельный вес отказов в возбуждении уголовных дел составляет 64%.[2]

Отдел уголовного розыска СВД занимается такими категориями расследований, как легальные налоговые преступления (налогоплательщики получают доход на законных основаниях, но уклоняются от налогов, нарушая законодательство); нелегальными финансовыми преступлениями (доход получен через незаконные источники); финансовые преступления, связанные с наркотиками; борьба с терроризмом и шпионаж.

Как показывает практика, систематическое и всестороннее проведение проверок СВД приводит к добросовестному отношению налогоплательщика к исполнению своих обязанностей. В результате 83% причитающихся налогов в США уплачивается добровольно. Данные результаты были достигнуты в результате 15-летней работы по модернизации налоговой структуры, где стратегическая целью было поставлено улучшение обслуживания налогоплательщиков, улучшение персонифицированного обслуживания и повышение эффективности организации деятельности за счет снижения затрат и повышения сбора налогов при минимальных вложениях со стороны государства.

Система налогового администрирования Японии сложилась

---

[1] «Ежегодный отчет о криминальном расследовании (КИ) 2016 года» //Департамент казначейства США URL: https://www.irs.gov/pub/foia/ig/ci/2016_annual_report_02092017.pdf / (дата обращения: 25.09.2018)

[2]Доклад об осуществлении ФНС государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2016 году // URL: https://www.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/kontrol/d_kontr2016.pdf / (дата обращения: 06.10.2018)

достаточно давно и практически не подвергалась существенным переменам. Управление налоговой системой Японии находится в юрисдикции Министерства финансов. Основной государственный орган, на которого возложены все функции по начислению, сбору и пресечению случаев уклонения от уплаты всех общегосударственных прямых и косвенных налогов и сборов является Национальное налоговое управление, которое структурно входит в Министерство финансов как его «внешнее» ведомство.

В Японии существует система «синих» деклараций, с помощью которой отражается степень доверия налоговых властей к исправным налогоплательщикам. Данное право налагает на них особую ответственность (ведение бухгалтерских книг и постоянных бухгалтерских счетов, которые соответствуют определенным стандартам) и дает определенные льготы по сравнению с другими декларантами. В настоящее время, около 50 % налогоплательщиков — физических и юридических лиц пользуются таким видом доверия у налоговых органов.

В документе японского Национального налогового агентства говорится, что "для обеспечения того, чтобы ложные декларации не вызывали несправедливого налогообложения среди налогоплательщиков, Национальное налоговое агентство и его руководящий орган должны исправить ошибку в отношении налогоплательщиков, которые считаются не выполнившими свои налоговые обязательства должным образом."[1]

Налоговая проверка в Японии представляет собой серию процедур расследований, в ходе которой агентство по сбору налогов проверяет налоговые декларации налогоплательщиком, и исправляет их, если есть ошибки.

Методы проверки налоговых органов Японии различны и зависят от типа и масштаба контролируемого бизнеса, и могут проводиться как по месту нахождения налогоплательщика, так и на территории налогового органа. Для налоговых проверок выбирают, как правило, крупные корпорации или лица, которые ведут роскошный образ жизни, и который не соответствует их официальным доходам.

При возникновении обоснованных подозрений в уклонении от уплаты налога или сокрытии части дохода проводится проверочное расследование обстоятельств нарушения налогового законодательства.

---

[1]Отчет Национального налогового агентства за 2011 года // Национальное налоговое управление Японии URL: http://www.nta.go.jp/index.html /(дата обращения: 25.09.2018)

И если были установлены факты, указывающие на признаки налогового преступления, проводится уголовно-процессуальное расследование дела следователем налогового управления с разрешения суда. В каждом налоговом управлении находятся налоговые следователи, которые подконтрольны и подотчетны руководителям налоговых органов. Вместе с довольно жесткой системой налогового контроля, в Японии существуют эффективные механизмы защиты законных интересов налогоплательщиков. В целом, можно сказать, что работа органов налогового контроля в Японии представляется достаточно эффективной. В 2016 налоговые органы собрали 51 726 000 млн йен налогов, и выполнили план на 90%.[1]

Таким образом, для эффективной организации системы налогового контроля РФ необходимо совершенствовать законодательную базу, регулирующую осуществление налогового контроля; совершенствовать действующие процедуры налогового контроля (системы отбора налогоплательщиков, форм и методов налоговых проверок). А также, одним из эффективным средством уменьшения нарушений налогового законодательства является повышение сознательности налогоплательщика.

Невдахина Е.В.
Россия, Нижегородский Институт Управления РАНХиГС
Научный руководитель: канд. эконом. наук, доц. Новичкова А.В.

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

В быстро меняющиеся социально-экономических условиях современного мира перед государственной службой ставятся новые цели и задачи. И для того, чтобы данная система функционировала эффективно, приходится пересматривать привычные методы управления. И немаловажное место занимает результативность деятельности государственных служащих. Чаще всего они не заинтересованы в том, чтобы граждане остались довольны

1 Налоговая система Японии // URL: http://worldtaxes.ru/nalogi-v-aziatskih-stranah/nalogovaya-sistema-yaponii// (дата обращения: 25.09.2018)

качеством оказанных услуг или уровнем сервиса. Помимо этого, существуют и внутренние проблемы: устаревшие кадровые технологии, высокий уровень иерархичности, дублирование функций, разница между предъявляемыми требованиями и действующим составом служащих. Все эти факторы снижают качество работы государственных органов. Так, по результатам опроса ВЦИОМ на сентябрь 2018 года, только 30% опрошенных людей устраивает работа государственных органов, а в сентябре 2017 года этот показатель составлял 40%.[1]

Ключевым аспектом повышения результативности деятельности государственных гражданских служащих является проведение комплексной оценки эффективности профессиональной служебной деятельности. Проведение такой оценки необходимо для принятия обоснованных решений при проведении аттестации, организации профессионального развития, определении размеров премиальных выплат, назначении на должность гражданской службы в порядке должностного роста, а также при организационно-штатных мероприятиях.

В настоящее время в Российской Федерации существует методика всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего, которая была разработана Министерством труда и социальной защиты РФ для реализации мероприятий по внедрению новых принципов кадровой политики в системе государственной службы, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601. Цель данной методики - оказание помощи государственным органам во внедрении кадровых технологий, которые способствуют повышению результативности деятельности гражданских служащих. [2]

Данный методический инструментарий разрабатывался на основе передового международного опыта по организации оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих и содержит HR-технологии, использующиеся в

[1] Всероссийский Центр Исследования Общественного мнения // URL: http://wciom.ru/news/ratings/ocenka_vlastej // (дата обращения: 12.10.2018)

[2]Методический инструментарий по внедрению комплексной оценки профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (включая общественную оценку) // URL: https://rosmintrud.ru/programms/gossluzhba/16/4/0 // (дата обращения: 12.10.2018)

ведущих российских и международных компаниях.

Система комплексной оценки включает в себя оценку эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, квалификации, профессиональных и личностных качеств (компетенции), общественную оценку.

В данной работе будет рассмотрена оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности и общественная оценка, непосредственно отражающие результаты труда государственных гражданских служащих.

Оценка эффективности и результативности проводится путем сопоставления значений показателей, которые отражают планируемый и достигнутый результат профессиональной служебной деятельности отдельных гражданских служащих, структурных подразделений государственного органа и государственного органа в целом по завершению установленного отчетного периода.[1]

Этапы оценки деятельности государственных служащих:

1 этап: Анализ НПА, регулирующих осуществление деятельности госслужащих и ее оценку.

2 этап: Анализ действующей методики оценки деятельности госслужащих.

3 этап: Определение ключевых показателей эффективности.

4 этап: Разработка/совершенствование методики оценки деятельности госслужащих с учетом целей и задач органов государственной власти.

5 этап: Декомпозиция целей и задач органов государственной власти до ключевых показателей эффективности.

6 этап: Автоматизация сбора данных.

7 этап: Автоматизация оценки деятельности служащих.

В качестве основного метода оценки эффективности и результативности служащего используется оценка достижения целей с использованием ключевых показателей эффективности (KPI). Применяется данный метод для государственных гражданских служащих, замещающих должности категорий «руководители», «помощники (советники)» всех групп должностей, «специалисты (осуществляющие профильную для государственного органа

[1] Методика всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего // URL: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/4/2 // (дата обращения: 12.10.2018)

деятельность).

Альтернативный метод - оценка происходит по объему (своевременности, качества) проделанной работы на основе количественных показателей эффективности и результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности категории «специалисты» и «обеспечивающие специалисты.

Виды показателей результативности классифицируются:

– По стратегическим перспективам (повышение удовлетворенности граждан и организаций, эффективность использования бюджетных средств и итоги целевой деятельности, совершенствование организационных процессов и реализация ключевых функций, профессиональное развитие кадрового состава государственного органа).

– По распределению ответственности (индивидуальные, коллективные).

– По способу измерения (абсолютные, относительные, средние).

– По динамике (статические, динамические).

Для оценки достижения целей с использованием показателей эффективности и результативности разрабатываются карты эффективности и результативности, в которые вносятся результаты общественной оценки.

Результаты общественной оценки используются в качестве ключевых показателей эффективности и результативности при проведении оценки гражданских служащих.

Проведение общественной оценки проводится с помощью опроса и может осуществляться в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах государственных органов или на интернет-портале государственных услуг, в которых размещаются баннеры или гиперссылки, ведущие на веб-страницу с опросом, на страницах крупных поисковых систем, интернет-порталах и других сайтах с высоким уровнем посещаемости (Yandex, YouTube, Facebook, Вконтакте, Одноклассники, МойМир, Wikipedia, LiveJournal, Rutube, Liveinternet, Fotostrana, Я.ру, Twitter и т.д.).

На основе анализа результатов данной оценки делаются выводы и разрабатываются направления повышения качества предоставления государственных услуг с учетом мнения граждан. Также, эффективная система общественной оценки деятельности гражданских служащих позитивно влияет на имидж государственных органов у населения.

Оценка результативности деятельности может применяться при аттестации, определении премирования от результатов труда, в

распределении штатной нагрузки, в требованиях для конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа, в критериях прохождения испытания при поступлении на государственную службу.

В Российской Федерации с 2015 года Министерством труда и социального развития проводится Всероссийский конкурс «Лучшие кадровые стратегии и практики на государственной гражданской и муниципальной службе», целью которого является определение лучших кадровых стратегий и выявления лучших кадровых практик (технологий), применяемых на гражданской службе. И одной их номинаций является оценка гражданских и муниципальных служащих.

В 2017 году победителями конкурса лучшей кадровой практики в номинации оценка кадров стали:

– Министерство экономического развития Челябинской области с программой «Оценка кадрового потенциала Министерства экономического развития Челябинской Области методом Assessment center»;

– Федеральное казенное учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального дорожного агентства» с программой «Система KPI»;

– Росреестр с программой «Внедрение системы периодической проверки уровня профессиональных знаний и подтверждения квалификации сотрудников, принимающих решения о регистрации прав и кадастровом учете»;

– Администрация городского округа Химки (Московская область) с программой «Оценка эффективности деятельности руководителей Администрации городского округа Химки Московской области и руководителей подведомственных муниципальных казенных учреждений» .[1]

Практическая значимость результатов конкурса для государственных органов заключается в обеспечении обмена опытом по реализации лучших кадровых практик.

Сложность реализации методики оценки профессиональной и служебной деятельности состоит в том, что разработка и описание показателей результативности деятельности государственных

[1]База данных «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» «Оценка кадров» // Министерство труда и социальной защиты // URL: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/base/5 // (дата обращения: 15.10.2018)

служащих не всегда является простой задачей. Определить вклад конкретного государственного служащего в общий результат бывает достаточно проблематично, и показатели деятельности должны быть точными и однозначными. Дополнительная сложность заключается в том, что деятельность гражданского служащего зависит также и от внешних факторов, на которые он, чаще всего, не может повлиять. Кроме того, большинство данных о результатах проведения оценки эффективности и результативности и общественной оценки профессиональной деятельности государственных служащих нет в открытом доступе. Необходимо сделать систему более прозрачной, чтобы любой гражданин при желании мог видеть результаты деятельности государственных органов и их руководителей.

Таким образом, многосторонняя система оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности при ее правильном применении позволит достигать государственным органом долгосрочных целей, установленных документами стратегического планирования; мотивировать гражданских служащих на достижение долгосрочных целей деятельности государственного органа; создавать системы контроля эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности отдельных гражданских служащих и структурных подразделений государственного органа.

Несмеянов С.А.
Россия, Тамбовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доцент Дворецкий М.Ю.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ХРАНЕНИЕ И НОШЕНИЕ ОРУЖИЯ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17 октября студент 4 курса Владислав Росляков устроил стрельбу и взорвал бомбу в Керченском политехническом колледже. По последним данным, погиб 21 человек, среди которых 16 студентов и пять работников колледжа, пострадало более 50 человек. Было возбуждено уголовное дело по статье "теракт", позже его переквалифицировали на статью об убийстве двух и более лиц общеопасным способом. Росляков покончил с собой в библиотеке

колледжа. Именно эта новость сподвигла меня на написание данной статьи.

Так в МВД предложили оснастить всё огнестрельное оружие в России специальными датчиками слежения, чтобы эффективнее бороться с ЧП на подобие керченского инцидента, сообщил старший научный сотрудник отдела испытаний центра технического регулирования и каталогизации СТиС министерства Андрей Цуканов.

Стоит подчеркнуть, что вопрос реализации прав граждан на оружие в России сложный, неоднозначный и носит важный социальный характер, потому что всегда был в центре внимания государства и общества, поэтому правовые отношения в этой сфере подлежат особой системе регулирования.

В последние годы в России на основе конституционных положений стремительно формировалась и была создана стройная система законодательства об оружии. Она объединяет нормативно-правовые акты разной юридической силы, включающие в себя конституционные положения, нормы федеральных законов, других нормативных актах федеральных органов власти и органов власти субъектов Федерации, государственной власти и управления, нормативные акты, издаваемые министром обороны и его заместителями, другими министерствами и ведомствами, определяющие общие и специальные обязанности и права граждан в обороте оружия.

Основным правовым актом, регулирующий оборот и право на оружия в Российской Федерации, является Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» с поправкой на 3.08.2018 г. Этим законом введено новое для российского законодательства понятие «оборот оружия», включающее производство, продажу, передачу, приобретение, учет, хранение, ношение, транспортировку, использование, изъятие и уничтожение, экспорт и импорт оружия, а также ввоз единичных экземпляров оружия на территорию Российской Федерации и их вывоз из Российской Федерации. В законе об оружии изложены соответствующие правила поведения во всех указанных сферах, уточнена структура общественных отношений, включая отношения в сфере торговли оружием, его коллекционирования, экспонирования и перевозки, за исключением экспорта и импорта оружия.

Закон об оружии определяет общие права и обязанности всех граждан в сфере оборота оружия. Кроме того, он отмечает, что отдельные вопросы оборота, специальные права и обязанности граждан регламентируются иными правовыми актами.

Важное значение в регулировании общественных отношений по обороту отдельных видов оружия, предметов и веществ, представляющих повышенную опасность, принадлежит указам, распоряжениям и другим актам, издаваемым Президентом Российской Федерации.

Решение отдельных вопросов определения содержания общих прав и обязанностей граждан в сфере оборота оружия отнесены законом об оружии к компетенции Правительства РФ. Таким образом, основные правила оборота служебного и гражданского оружия, порядок ведения государственного кадастра оружия, иные вопросы правил оборота оружия отрегулированы постановлениями и другими актами Правительства РФ.

Конституция РФ гарантирует основные права и свободы граждан. К ним относятся защита своих прав и свобод, из-за этого у граждан возникает вопрос – какими средствами можно и нужно реализовать данное право с ситуацией самообороны?

Закон позволяет гражданам России владеть оружием, но не позволяет свободного ношения оружия – это и стало камнем преткновения в вопросе о данном праве граждан.

Закономерно, что мнения о легализации ношения огнестрельного оружия разделились. Обе стороны приводят в пример статистику стран, с различной правовой базой на разрешение приобретения и использования гражданского оружия.

В России на почве споров последних лет эта тема приобретает особый интерес и вовлекает в свое обсуждение всё больше граждан. С одной стороны могут сказать, что при легализации огнестрельного оружия могут участиться случаи убийств с применением огнестрельного оружия, но можно так же сказать, что из-за легализации количество этих случаев уменьшится, потому что у оборонявшейся стороны тоже может быть огнестрельное оружие, которое его может спасти.

Возьмём в пример США, где согласно 2 поправке Конституции государство гарантирует право граждан на ношение и хранение оружия. Исходя из статистики в тех штатах где свободное ношение оружие не запрещено количество убийств полицейских сокращается, а в штатах, где запрещено ситуация оставляет желать лучшего. Но и в штатах, к сожалению, участились случаи массовых убийств в школах, достаточно вспомнить вооружённое нападение двух учеников старших классов Эрика Харриса и Дилана Клиболда, вошедшее в историю, как «Колумбайн».

Похожая ситуация и в других западных странах со снижением

преступности из-за разрешения ношения оружия.

Совершенно другая ситуация в Японии. Там действует запрет на владение оружием со времён Сёгуна, но несмотря на это уровень преступности там очень низок. Это объясняется отсутствием конфликтных ситуаций среди населения, этнической однородностью (98% населения Японии – японцы), являющееся следствием жёсткой и разумной миграционной политики, высоким уровнем эмансипации, а также старением населения.

В заключение могу сказать, что споры между сторонниками и противниками этой идеи бесплодны, но одновременно жарки. Но нашему государству всё же предстоит пройти непростой путь по узакониванию свободного ношения огнестрельного оружия. Данный процесс должен быть постепенным, должен учитываться опыт зарубежных стран, где ношение и хранение огнестрельного оружия разрешено. При этом нужно сделать жесткие рамки лицензирования и контроля, привить культуру обращения с данным видом оружия, то есть нужно широкое обучение юридических и физических лиц, строгие правила сдачи экзаменов и ужесточить наказания за ненадлежащее хранение и незаконное использование оружия, потому что все больше людей у нас в стране приобретают или хотят приобрести оружие.

Конечно, не стоит нам забывать, что за каждой позицией в данном вопросе стоит желание выгоды как со стороны лоббистов, так и со стороны противников данного вопроса.

Николаева Л.Н.
Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС.
Россия,
Научный руководитель: к.э.н., доцент Ломовцева А.В.

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: НЕОБХОДИМОСТЬ, ПРОБЛЕМЫ, РЕАЛИИ

В истории государственного управления начался новый этап, на котором проведение институциональных реформ публичной сферы неразрывно связано с идущей во всех странах мира технологической революцией.

При этом развитие и проникновение в общественную жизнь новых информационных коммуникационных технологий и Интернета явилось мощным толчком для продвижения идей электронного

правительства как новой концепции, способа реализации реформ и формирования у государства новых, ранее не существовавших характеристик.

Несмотря на то, что государство выступает главным инициатором проектов по созданию электронного государства в России и в мире, можно констатировать низкий уровень эффективности предпринимаемых усилий и как следствие, значительное отставание государственного сектора от организаций частного сектора в области внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий в своей деятельности.

Нежелание использовать электронный формат государственных услуг у людей возникает из-за: недостаточного уровня имеющихся навыков, отсутствия возможности работы с интернетом или компьютером. Такого рода причины широко распространены среди людей преклонного возраста.

Глобализация и постоянное расширение доступа к сети интернет, к сожалению, не сопровождается соответствующим подъемом в уровне пользования электронным государством, поскольку заинтересованность пользователей к нему относительно небольшая. Все вышеперечисленное говорит, прежде всего, проблеме психологической готовности населения к переходу на новую ступень – в информационное общество. Данный переход затрудняется прежде всего из-за:

— недостаточной информационной культуры общественности,

— низкого уровня осведомленности граждан об определенных достоинствах и важности использования электронного государства и электронных услуг в том числе;

— проблем доступности сервисов электронного государства.

На сегодняшний день также существует определенный разрыв в уровнях ожидания и восприятия качества электронных сервисов создателями порталов оказания услуг и конечными получателями услуг. Создатели порталов определяют критерий надежности как самый важный фактор в модели оценки качества электронных услуг, но с другой стороны получатели услуг так не считают, для них важным критерием выступает дизайн портала.[1]

Исходя из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

[1] Трахтенберг А.Д. Доверие к органам власти и адаптация государственных электронных услуг в России: стимул или барьер? // Труды XIV Всероссийской объединенной конференции «Интернет и современное общество». – СПб. 2012.

1. Адаптация электронных государственных услуг связана, в первую очередь, с определением критериев качества электронных услуг и правильной расстановкой приоритетов в их развитии. Это требует особого подхода, базирующегося на ожиданиях и оценках восприятия электронных услуг со стороны граждан – получателей государственных услуг. Сервисы должны быть удобными, понятными и доступными.

2. В рамках повышения мотивации и содействия процессам освоения гражданами электронного государства необходимо проведение целенаправленной политики, программы, формирование конкретного плана мероприятий по повышению уровня осведомленности граждан относительно возможностей и преимуществ использования технологий электронного государства. В основу мероприятий, могут быть положены результаты сравнительной оценки пользователем пяти основных факторов:

— сравнительных преимуществ, которые предполагает использование этой технологии;

— совместимости ее с предыдущими технологиями того же типа;

— сложности освоения новых навыков;

— возможности самостоятельно опробовать новую технологию;

— степень ее наглядности.[1]

3. Для увеличения уровня культуры в сфере информации и создания определенного рода потребностей граждан необходима дифференцированнаяобразовательная кампания, направленная на формирование и развитие компетенций в области информационно коммуникационных технологий соответствующих категорий граждан. Важно понизить сложность получения государственных услуг в электронной форме.

На сегодняшний день в повышении используемости технологий электронного государства особую роль играют многофункциональные центры предоставления госуслуг, они являются институтами переходного этапа к онлайн формам взаимодействия граждан и государства от общепопулярных традиционных.

При переходе к электронной форме предоставления государственных услуг происходит переложение части

[1] . Журнал «Экономика государство общество» -Электронное правительство России: текущее состояние и причины отставания от международного опыта [электронный ресурс] – Режим доступа http://ego.uapa.ru/ru/issue/2015/01/2/

функциональных обязанностей работника госоргана на гражданина, то есть на получателя услуги. В данном случае выявляется низкая информационная грамотность населения, определенная внутренне-психологическая неготовность к использованию новых технологий, что в свою очередь приводит к низкой освоенности технологий электронного государства.

Таким образом, для повышения востребованности электронных услуг необходима очень тщательная и выверенная стратегия работы с гражданами, надо формировать позитивную связку.

Овчинников А.А.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. филол. наук, доц. Лесных Е.В.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Опыт практической работы в сфере муниципального управления и исследования причинно-следственных связей, лежащих в основе развития территории, логично подводят к выводу об успешности тех муниципальных образований, в которых эффективно организована кадровая политика и отлажена система отбора и подготовки кадров[1].

Обоснованная кадровая политика является стратегическим условием прогрессивного развития. Факторы, которым принято отводить главную роль в развитии субъектов, такие как внедрение социальных, технологических инноваций, как правило, сами напрямую зависят от кадрового потенциала, что подтверждается повседневной практикой. Так, в процессе проведения реформирования органов местного самоуправления выявлена очевидная проблема – нехватка квалифицированных кадров в исполнительных и представительных органах местного самоуправления[2].

Наиболее острый кадровый дефицит испытывают

[1] Артеменко Т.С. Государственная кадровая политика в современном обществе // Молодой ученый. 2017. №51. С. 144.

[2] Коршун И.В. Концептуальные основы кадровой политики в муниципальном управлении // Вектор экономики. 2018. №5(23). С. 108.

административные структуры муниципального уровня. Действительно, для решения задач, которые в настоящее время ставит руководство страны, профессиональные, эффективные управленцы нужны не только в органах государственного управления, но, очевидно даже в большей степени, грамотные, компетентные специалисты необходимы муниципалитетам. Поэтому руководству муниципалитетов для привлечения талантливых управленцев важно формировать позитивный имидж муниципальной службы, а также создавать дополнительные стимулы для молодежи, работников средних лет, желающих реализовать себя на муниципальной службе, так и для профессионалов из других секторов.

Муниципальная служба должна стать передовой, инновационной отраслью, где активно применяются передовые технологии: электронные, телекоммуникационные, управленческие; где есть возможность проявить себя людям творческим, талантливым, раскрыть свой профессиональный и интеллектуальный потенциал, реализовать свои предложения и идеи. То есть государственные и муниципальные органы должны серьезно конкурировать за потенциальных работников с бизнесом, со сферой образования и науки[1].

В администрации Добровского муниципального района Липецкой акцентируют внимание на инновации не только в экономике, но и в управленческих подходах, модернизации которых уделяется заинтересованность. Безусловно работа с кадрами – в числе приоритетов. Кадровая политика в Добровском муниципальном районе ведется по нескольким направлениям:

- формирование резерва кадров на замещение вакантных должностей муниципальной службы;
- формирование резерва управленческих кадров;
- формирование перспективного кадрового резерва.

Для этого подготовлена и утверждена соответствующая действующему законодательству нормативная база.

Достаточно эффективным направлением видится плановая ротация кадров. Очевидно, что есть молодые люди, которые хотели бы профессиональной реализации, но их возможности ограничены недостатком вакантных должностей. Внутри системы пока еще слабо налажена ротация кадров, причем не только по вертикали, но и по

[1] Астахов Ю.В., Бубело А.Ю. Лебедева Н.В. Формирование кадрового потенциала органов местного самоуправления // Управление городом: теория и практика. 2018. №2(29). С. 38.

горизонтали. Целесообразно организовывать ее внутри муниципалитетов, между муниципалитетами и наоборот. Это позволит компилировать наработанный опыт.

Практически каждый пятый сотрудник администрации Добровского муниципального района имеет возраст до 30 лет. Это крайне позитивный момент, поскольку молодежь имеет карьерные устремления, готова повышать профессиональные навыки, развивать инновационное мышление и соблюдать при этом трудовую дисциплину.

Помимо создания резерва кадров для замещения вакантных должностей муниципальной службы в администрации Добровского муниципального района проведена работа по формированию резерва управленческих кадров, а также утвержден план по работе с ним. Резерв управленческих кадров сформирован в соответствии с утвержденным реестром по категориям:

- руководители органов местного самоуправления;
- руководители организаций приоритетных сфер экономики района, управленцы бизнес-структур;
- руководители организаций социальной сферы.

Основным источником формирования перспективного резерва являются молодые люди в возрасте 16-30 лет. Предварительный отбор кандидатов производится из числа членов молодежного правительства, молодежного координационного совета, а также из числа школьников старших классов и студентов первых курсов образовательных учреждений путем проведения специальных отборочных мероприятий.

С гражданами, включенными в перспективный кадровый резерв, по решению комиссии, проводится работа по повышению квалификации, профессиональной подготовке, стажировке, а также организуются тематические семинары, тренинги.

Общий план работы с лицами, включенными в перспективный кадровый резерв, утверждается главой администрации муниципального образования. План включает в себя в обязательном порядке ознакомительные практики в структурных подразделениях администрации муниципального образования.

В настоящее время готовится к реализации программа «Молодые профессионалы». Ее суть – в плановой подготовке и закреплении молодых квалифицированных кадров на предприятиях и организациях Добровского муниципального района.

Программа предполагает выполнение определенного технологического порядка отбора и привлечения в район перспективной молодежи, основанных на сопровождении каждого

этапа их профессиональной социализации. В частности, планируется:

- назначить в системе образования района ответственных за мониторинг успешных и талантливых школьников старших классов. Создать единую базу данных этих учеников;

- организовать плановую профориентационную работу с ними, основываясь на комплексном психологическом исследовании личности, позволяющем выявить акмеологическое ядро их профессиональной самореализации;

- заключить договоры с вузами о целевой подготовке молодых специалистов Добровского муниципального района.

Организовать прохождение производственной практики в трудовых коллективах. Для адаптации выпускников в трудовых коллективах определить наставников из числа квалифицированных работников;

- разработать программу обеспечения молодых специалистов гарантированным жильем;

- разработать положение о системе оплаты труда молодых специалистов (в частности, предусмотреть возможность выплаты зарплаты, превышающей средний уровень по предприятию).

Отдельно следует уделить внимание инновационным подходам, которые стараются интегрировать в повседневную практику работы администрации Добровского муниципального района.

Сотрудники познакомились с процессом самооценки по известной европейской модели улучшения качества публичных услуг – модели CAF. Модель развивается под эгидой Еврокомиссии и успешно применяется во всех странах Евросоюза на протяжении уже 10 лет. Для поиска внутренних резервов повышения эффективности деятельности администрации и улучшения качества муниципальных услуг, было принято решение об апробации модели CAF в администрации Добровского муниципального района.

Суть методики заключается в вовлечении работников в процесс так называемой диагностической самооценки по критериям модели CAF. Необходимо на практике выстроить каналы обратной связи с работниками и вовлечь их в процесс принятия управленческих решений. Среди приоритетных действий по улучшению самооценки можно назвать расширение возможностей повышения квалификации муниципальных служащих. Вместе с тем, необходимо отметить, что финансовые возможности администрации на предстоящий год не позволят удовлетворить потребность в обучении со стороны работников в полном объеме.

Решение указанной проблемы можно найти в дистанционном

образовании. Для получения более глубоких теоретических знаний по модели CAF сотрудники администрации Добровского муниципального района могут принять участие в пилотном дистанционном курсе на базе дистанционного обучения, которое можно организовать в Липецком филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Это обучение через сеть Интернет с использованием мультимедийных приложений, гипертекстовых учебных материалов, обратной связи посредством электронных форм. Результатом должно стать электронное тестирование, очная защита проекта в академии, удостоверения государственного образца о повышении квалификации по 72 часовой программе, а также ощущение причастности к современным процессам развития общества.

Использование дистанционных технологий обучения муниципальных служащих даст нам возможность обучить без отрыва от производства еще большее количество желающих, а сама технология позволит слушателям дистанционных курсов почувствовать себя в авангарде процессов развития государственного и муниципального управления.

Без сомнения, современный технологичный муниципалитет, где создаются условия для развития, обучения персонала, применяются современные методы управления, - является привлекательным местом работы и для молодых людей, которые могут и хотят пользоваться предлагаемыми возможностями, так и для готовых профессионалов из других секторов, в том числе коммерческого.

В новых технологиях гораздо больше возможностей для принятия эффективных решений. Возвращаясь к решению использовать технологии дистанционного образования при подготовке кадров, необходимо отметить, что видятся следующие преимущества дистанционной формы обучения:

- обучение может проходить «без отрыва от производства» в любое удобное время;

- затраты на обучение муниципального служащего существенно ниже, чем при использовании очной формы (стоимость курса ниже в 2-2,5 раза, кроме того, нет расходов на командировки);

- имеется широкий выбор инструментов обучения, контроля и самоконтроля знаний, средств информационной и мультимедийной поддержки (видео, звук, анимации, словари, справочники и т.д.), которые обычно недоступны или менее доступны преподавателю в аудитории.

Таким образом, можно утверждать, что реализация комплекса

мер, направленных на осуществление грамотной кадровой политики и наращивание кадрового потенциала в муниципальном образовании способствует восполнению дефицитных специальностей, изменению баланса внутри корпуса муниципальных служащих и привлечению молодых специалистов на работу в органы местного самоуправления.

Отт Н. С.
Россия, Сибирский институт управления - филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. ист. наук, доц. Васильев В.Г.

ПРОБЛЕМА ТОЛКОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Мы живем в обществе, где абсолютно любые отношения регулируются определенными нормами права, начиная с Конституции РФ и заканчивая локальными нормативными актами. Несмотря на нашу обширную правовую основу, во многих ситуация встречаются коллизии. Данная проблема исходит от неправильного уяснения и разъяснения нормы права. Все законы написаны в первую очередь для простого народа, но, к сожалению, некоторые из них затрудняется понять даже юрист. Толкование норм права – это процесс, устанавливающий точный смысл предписания, содержащегося в норме права и обнародования его для общей осведомленности. Оно делится на две формы: уяснение и разъяснение.

Уяснение – полное исчерпывающее представление о норме права, познавание смысла в первую очередь для себя самого. Оно может выражаться в анализе, оценке, исполнении своих прав, а также соблюдении запретов.

Разъяснение – это выработанные государственными органами рекомендации и пояснения, направленные на раскрытие подлинного смысла и содержания закона. Его значение заключается в объяснении участникам конкретных правоотношений их прав и обязанностей в данном правовом акте.

Кроме форм толкования, выделяют основные способы толкования: грамматический (лексический, грамматический и синтаксический анализ текста); логический (своей целью ставит то, что законодатель желал выразить в тексте закона); систематический (взаимосвязь); специально-юридический (определение отраслевой принадлежности); историко-политический (уяснение воли

законодателя в связи с исторической обстановкой); функциональный (факторы и условия, в которых реализуется норма права).

Таким образом, основные проблемы граждан в понимании законов лежат в самом начале, а именно в их правовой неграмотности, которая является базой. Это связано с образованием, воспитанием, саморазвитием. В большинстве случаев нормативный акт даже не прочитан до конца, что является грубой ошибкой, приводящей к неправильному уяснению смысла. Также закон не осознается до конца, так как кроме прав, существуют и обязанности, за неисполнение которых следует ответственность.

Например, гражданин К. владеющий земельным участком в целях охраны своих плодов, решил поставить на ночь капкан, прочитав, что согласно ст. 14 ГК РФ и ст. 45 Конституции РФ он имеет право на охрану своих прав и свобод, но в ст. 14 ГК РФ написано, что способы защиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий. Таким образом, гражданин К. не до конца понял данный пункт и использовал способ самозащиты, который противоречит закону, и в случае, если кто-то из-за этого пострадает, он понесет ответственность по уголовному законодательству. Со стороны законодательства так же имеются законотворческие ошибки, которые затрудняют понимание нормы. Они бывают логические, грамматические и юридические. Наибольшие последствия имеют именно юридические ошибки. Например, ст. 21 Конституции РФ гласит: «Достоинство личности охраняется государством…», но не указывается, что именно законодатель подразумевает под выражением «достоинство личности». П. 1 ст. 30 ГК РФ перечисляет основания ограничения дееспособности гражданина, указывая на «пристрастие к азартным играм» и «злоупотребление спиртными напитками», но как определить их степень, ведь для каждого человека отношение к этим вещам разное.

Чтобы избежать данных коллизий в праве, нужно повышать правовую грамотность в стране, чтобы граждане имели некий правовой базис. Не обязательно знать все юридические термины наизусть, достаточно знать, где можно найти их определение. Огромное значение играет научная литература, статьи различных ученых, официальные журналы и газеты, а так же официальные правовые базы, из которых можно узнать изменения и нововведения.

На законодателя также ложится ответственность по предотвращению ошибок и разногласий, которые будут исправляться в самые короткие сроки. Ведь общество развивается с огромной силой, и законодательство должно обновляться, согласно новой обстановке.

Пасюченко В.В.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Титова М.В.

ПРОЕКТ - СРЕДСТВО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

Проект – это один из наиболее значимых и необходимых документов в инструментарии фирмы, и к нему нужно прибегать и обновлять его на протяжении всего жизненного цикла проекта. Другими словами, проект подразумевает под собой одно из результативных средств стратегического развития компании. Его первоначальная задача – предоставить стимул проекту посредством убеждения руководства, что проект рентабелен и удовлетворяет их требованиям и срокам, бюджету, ожиданиям. С другой стороны, прекрасно разработанный план проекта усиливает вашу репутацию как руководителя проекта, запускает проект на прочном основании, и дает группе область обязательств для исполнения и четкое направление для следования.

Стратегия формирования компании разрабатывается с использованием инструментов управления проектами. Проектами стратегического развития следует управлять с учетом того, что они ориентированы на достижение стратегической цели и, помимо этого, постоянно существует необходимость распределять ограниченные ресурсы между проектами.

Формирование и развитие концепции управления проектами — существенная цель, которая стоит перед многочисленными фирмами в России, поскольку сформировавшаяся ситуация требует высококачественного управления проектами и программами, инициированными в компаниях. Данная цель актуальна не только для проектно-ориентированных, но и для проектно-управляемых компаний, то есть даже в тех случаях, если в компании исполняются только проекты развития, качественное управление ими требует применения методов проектного менеджмента. В последнее время прослеживается тенденция увеличения количества проектов в компаниях, и существующая в большинстве компаний многофункциональная или процессная система управления не в состоянии координировать такое количество проектов методами и средствами, существующими в арсенале. Для управления проектами компании могут применять модели, методы и средства управления проектами, которые должны быть включены в общую схему

управления компанией.

Проект — это комплексный системный процесс, который ориентирован на изменение различных сфер жизни человека. Имеются разнообразные виды проектов, которые классифицируют по конкретным признакам.

Управление проектом является важной функцией в организационной деятельности проекта. Она координирует все типы существующих ресурсов на протяжении жизненного цикла проекта посредством использования методик управления проектом, которая приводит к запланированному результату.

Общие признаки всех проектов проявляются: направленностью на достижение определенных целей; координированным исполнением взаимосвязанных операций; ограничениями по времени и ресурсам; уникальностью.

Успешное формирование любой организации требует установления трех ключевых элементов — стратегии развития; методик и технологий осуществления конкретных инициатив развития, и, наконец, необходимых для этого корпоративных ресурсов. Для успешного и качественного развития они должны присутствовать одновременно, быть сбалансированными и подходящими друг другу, и обладать соответствующим качеством.

При осуществлении стратегии развития в компаниях может появиться ряд трудностей. Для их минимизации применяют проекты развития, которыми результативно управляют с помощью корпоративной системы управления проектами развития.[1]

Проект, определение которого не имеет аналогов, именуют новшеством или новинкой, а если в ближайшем будущем не появится необходимости повторять осуществление каких-либо пунктов проекта, его называют одноразовым. В случае, если конечный результат должен быть приобретен к предварительно оговоренному сроку, значит, отличительная черта данного проекта – лимит времени. Проектный подход к достижению установленных целей даёт возможность:

1) Группировать важные для компании цели, осуществление которых допустимо в ближайшем будущем,

2) Эффективнее планировать выделение средств,

3) Координировать действия руководителей и исполнителей.

Поскольку проекты являются средствами скачкообразного стратегического развития, менеджеры высшего звена, стремящиеся

[1]Мильнер Б.Н., Лис Ф.С. Управление современной компанией: Учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2010. 34 с.

нормализировать стратегическое управление своей организацией, обязаны совмещать результативные приемы управления проектами с практикой стратегического управления. Под стратегическим в данном контексте подразумевается такое управление, которое дает возможность гарантировать достижение долгосрочных целей, установленных руководством высшего звена организации.

Подводя итог, следует отметить, что для того, чтобы выжить и существовать в течение продолжительного времени, организации должны совершенствоваться в различных направлениях. Развитие может быть плавным или скачкообразным, пошаговым. Шаги любой величины - это проекты. Проекты, обладающие схожими характеристиками, зачастую объединяются в программы. Владельцы проектов имеют четко определенные обязанности по управлению проектами, и эти функции отличаются от обязанностей менеджеров проектов. Адекватное стратегическое управление развитием организации требует выбора нужных проектов развития, исполнения своих обязанностей владельцами проектов и управления проектами с применением проверенных на практике методов.

Перепечин Е.Ю.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: к.ю.н., доц. Забайкалов А.П.

ПОНЯТИЕ «ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» КАК ОСНОВА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Содержание и правовая природа понятия «электронное правительство» в настоящее время находится на одном уровне с таким термином как «эффективность государственного управления». В этом смысле данная дефиниция очень часто используется и применятся в терминологическом ряду руководителей органов государственной власти различного уровня современного государства.

В настоящее время государственными органами большое внимание уделяется таким вопросам как: беспроводные средства связи, информационно-коммуникационные технологии, электронное оказание услуг населению, электронное правительство, электронное правосудие, так как связано с огромной потребностью повышения

уровня эффективности системы современного государственного управления страны. Связано это и с наличием у Российской Федерации невысокой международной оценки по индексу Е-готовности по сравнению с международным формированием глобальной информационной инфраструктуры, которая имеет своей целью максимально эффективное применение информационно-коммуникационного пространства и накопленного в этой части ресурса, особенно в сети Интернет[1]. Распространенность Интернета является свое рода индикатором, который отражает конкретную степень и масштаб использования современными государствами глобальной информационно-технологической системы, например, по таким показателям как - количество доменов, масштабность и специфика находящейся в них той или иной информации.

Опасение Российской Федерации в отставании в развитии внедрения единого информационного пространства состоит в том, что в свое время принятая основополагающая Федеральная целевая программа «Электронная Россия» (2002 - 2010 годы), утвержденная Постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65[2], во многом была не реализована вообще[3]. Хотя в настоящее время она заменена государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»[4].

В нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность органов государственного управления, в их регламентах, не всегда информационная и коммуникационная функции оцениваются как глобальный ресурс повышения уровня эффективности современного государственного управления, а в основном используется только как технический способ организации документооборота. К тому же

---

[1] Россия готова. На 44 процента. Исследование ООН определило готовность стран к электронному правительству URL: http : // www.rg.ru (дата обращения : 20.10. 2018).

[2] О федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)": постановление Правительства РФ от 28.01.2002 N 65 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5 Ст. 531.

[3]Антонов Я.В. Электронная демократия и электронное голосование: конституционно-правовое измерение // Российский юридический журнал. 2016. № 5. С. 101.

[4] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 313 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2159.

сегодня нередко деятельность органов государственной власти в рассматриваемом направлении рассматривается и расценивается только как направленная в большей части на оказание в услуг населению современной России.

Для наиболее детального понимания значения термина «электронное правительство» важно понять наличие взаимосвязи и различия между такими схожими понятиями, как, например «информационное общество», «электронное государство», «электронная администрация», «электронное правительство». По нашему мнению, под информационным обществом необходимо понимать такую социально-экономическую формацию, основной движущей силой которой являются интеллектуальные информационно-коммуникационные технологии и люди, которые владеют навыками и умениями применения таких технологий. Как синоним термина «электронный» иногда в нормативно-правовых актах, научных исследованиях применяется термин «цифровой» (например, «цифровые технологии», «цифровая связь», «цифровое изображение» и др.). Между тем термин «цифровой» это не синоним понятия «электронный», в связи с тем, что современные цифровые технологии сами по себе это часть электронных, одним из технических электронных способов или средств.Дефиниция «электронное правительство» может рассматриваться как в широком, так и в узком значении. В узком понимании вышеуказанный термин понятие включает в себя использование электронных способов и методов управления центральными (федеральными) органами исполнительной власти государства (правительством). Иностранные государства, которые одни из первых обратили свой взгляд на возможность применения инновационных и информационно-технологических разработок таких стран-лидеров, как США, Англия, Япония, Германия, Франция, понятие «электронное правительство» принималось на стартовом этапе развития, скорее всего, как механизм, позволяющий органам государственной власти применять достижения интернет-технологий в целях повышения уровня эффективности государственного управления по таким направлениям как предоставление гражданам элементарного электронного-информационного доступа к программам, услугам и информационным ресурсам органов государственной власти[1].

[1] Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект). Монография. М.: Юриспруденция, 2015. С.61.

При формировании и дальнейшем развитии системы электронного правительства современного государства упор должен быть сделан на то, что система электронного правительства является как частным технологическим решением, так и результативным способом масштабного информационно-коммуникационного преобразования современного государства и общества путем повсеместного внедрения и распространения информационно-коммуникационных технологий во всех сферах деятельности государства. Для решения вышеуказанных задач необходимо создание такой инфраструктуры системы государственного электронного управления, в которой ее обеспечение (организационно-кадровое, нормативное, финансово-экономическое, материально-техническое, научно-методическое и т.д.) находится в полной взаимосвязи и на соответствующем уровне развития и применения. Все вышеперечисленные элементы являются основой для перестройки и совершенствования системы современного государственного управления, создания и результативного функционирования современного электронного правительства[1] .

В целях улучшения и совершенствования деятельности современного государства целесообразно термин «электронное правительство» применять или только для системы федеральных органов государственной исполнительной власти, или применять для всех ветвей государственной власти и употреблять данный термин в более широком значении.

Таким образом, в широком смысле под «электронным правительством» следует понимать комплекс организационно-технических инструментов (средств, способов, форм, методов), которые направленны на максимальное обеспечение электронного взаимодействия государства с различными органами власти, коммерческими структурами, гражданами, государственными служащими, гражданами, бизнесом и др.[2]

Такое понимание повлекло бурное развитие законо- и нормотворчества в двух направлениях:

- урегулирование межведомственного электронного документооборота, причем не только между государственными

[1] Иншакова Е. Г. «Электронное правительство» в публичном управлении: административно-правовые проблемы организации и функционирования: дис... канд. юрид наук. Воронеж., 2015. С 213.

[2]Тарасов А.М. Электронное правительство: понятие и система // Право и кибербезопасность. 2013. № 2. С. 10 - 21.

органами федерального и регионального уровней, а также органами местного самоуправления, но и с государственными внебюджетными фондами, государственными и муниципальными учреждениями, многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, иными органами и организациями[1];

- урегулирование предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде[2].

Плотникова Н.А.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Шурупова А.С.

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Экономическое развитие муниципального образования, его стабильность в значительной мере зависят от системы жизнеобеспечения, в основе которой находится жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ). Именно поэтому одним из важнейших направлений экономических преобразований стало реформирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Целью реформирования ЖКХ, согласно Концепции реформы жилищно-коммунального хозяйства, должен являться его перевод на рыночные, социально ориентированные принципы функционирования для обеспечения населения муниципального образования, региона, государства в целом необходимым качеством и количеством жилищно-коммунальных услуг.

Жилищно-коммунальное хозяйство - это сложная, комплексная категория, рассматриваемая как отрасль экономики, которая призвана

[1] Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота: постановление Правительства РФ от 22.09.2009 № 754 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 39. Ст. 4614.

[2] Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде: распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 N 1993-р // Собрание законодательства РФ. 2009. № 52 (2 ч.). Ст. 6626.

обеспечить население условиями, необходимыми для нормального осуществления его жизнедеятельности, и в которой сосредоточена жилищно-коммунальная деятельность, осуществляемая в отношении объектов газо-, тепло- и электроснабжения населения, жилого фонда, благоустройства придомовой территории, участков, цехов, баз, мастерских, гаражей, специальных машин и механизмов, складских помещений, предназначенных для обслуживания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства[1].

ЖКХ является важным сектором экономики, в котором сосредоточены огромные человеческие и материальные ресурсы и от эффективности функционирования которого зависит устойчивость социально-экономического развития территории отдельного муниципального образования, региона и государства в целом. Эта отрасль влияет на конкурентоспособность территории, способствуя привлечению ресурсов и тем самым ускоряя рост экономики, создает базу для повышения благосостояния населения.

Повышения конкурентоспособности можно достичь, лишь проведя соответствующие организационные, технологические, экономические преобразования: разрабатывая и предоставляя новые услуги, повышая качество,

снижая издержки на производство и реализацию услуг.

Предприятия жилищно-коммунального комплекса (ЖКК), удовлетворяя соответствующие потребности населения, обеспечивают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности человека и служат одной из важнейших предпосылок формирования имиджа и развития экономического потенциала города.

По своей природе ЖКК представляет собой целостную систему, а не простую сумму отдельных отраслей, то есть это сложный конгломерат предприятий различных отраслей, тесно взаимосвязанных едиными экономическими и социальными целями и задачами[2].

В составе ЖКК можно выделить три основных блока:

1) жилищное хозяйство – вне зависимости от формы собственности обеспечивает защиту граждан от внешних климатических воздействий;

2) системы инженерного обеспечения жилой застройки города

---

[1]Никитинская Е. Понятие жилищно-коммунального хозяйства в контексте российского законодательства // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2018. №2. 163 с.

[2] Уфимцева Е. Экономика и управление городским хозяйством: учеб. пособие. Томск: Изд-во ТГАСУ,2014. С. 29-30.

или ресурсообеспечения – обеспечивают коммунальными услугами жителей населенных пунктов в зависимости от степени благоустроенности и комфортности жилья;

3) общегородское коммунальное хозяйство – позволяет получать доступ к услугам всему населению вне зависимости от уровня доходов[1].

Жилищно-коммунальное хозяйство включает в себя следующие отрасли:

– санитарно-технические службы (водопровод, канализация, предприятия по санитарной очистке);

– коммунальную энергетику (тепловые, электрические, газовые сети, коммунальные котельные, электростанции и газовые заводы, не входящие в общие электрические системы);

– внутригородской пассажирский транспорт общего пользования (трамвай, троллейбус, автобус, метрополитен);

– коммунальное обслуживание (бани, прачечные, парикмахерские, гостиницы);

– внешнее городское благоустройство (дорожно-мостовое хозяйство, озеленение, уличное освещение);

– подсобные предприятия ЖКХ (ремонтные заводы, мастерские).

Жилищно-коммунальные предприятия не могут выступать в качестве самостоятельного производителя, определять по своему усмотрению формы, объемы и масштабы деятельности. Их функционирование жестко привязано к инфраструктуре, ограниченной пространственной и функциональной организацией города[2].

Главная социально-экономическая функция сферы ЖКХ состоит в удовлетворении постоянно возрастающих, качественно изменяющихся потребностей людей в жилищно-коммунальных услугах.

Как товар услуга обладает двойственной структурой: специфической потребительной стоимостью (полезным эффектом живого труда) и стоимостью (воплощенным в услуге общественно необходимым трудом). Это объясняется тем, что оказание жилищно-коммунальной услуги (ЖКУ) неотделимо от процесса их производства и по времени они совпадают. Жилищно-коммунальное обслуживание

[1]Кондратьева М. Организация и управление жилищно-коммунальным хозяйством: учеб. пособие. Ульяновск: УлГТУ, 2009. 22 с.

[2] Уфимцева Е. Экономика и управление городским хозяйством: учеб. пособие. Томск: Изд-во ТГАСУ,2014. 28 с.

населения стоит в одном ряду с другими отраслями непроизводственной сферы, такими как бытовое обслуживание, образование и здравоохранение, играющими первоочередную роль в воспроизводстве рабочей силы. Участие в воспроизводстве рабочей силы — главный рычаг воздействия жилищно-коммунального обслуживания на процесс материального производства, прогрессирующее развитие экономики города.

Кроме того, следует подчеркнуть значительную роль сферы ЖКХ в экономической и социальной жизни общества, которая обусловлена следующим обстоятельствами:

- удовлетворением возрастающих потребностей населения в ЖКУ;
- увеличением совокупного общественного продукта и национального дохода населения;
- сокращением непроизводительного труда, связанного, в том числе, с эксплуатацией и содержанием жилья, инженерных систем;
- обеспечением занятости трудоспособного населения, сокращением безработицы, что особенно важно в связи с развитием частных организаций по оказанию ЖКУ и с продолжающимся процессом высвобождения рабочей силы из сферы материального производства;
- ликвидацией различий между городом и селом в области жилищно-коммунального обслуживания населения;
- повышением жизненного уровня, улучшением качества жизни населения[1].

Необходимо отметить, что все многообразие функций и роли сферы ЖКХ в процессе общественного воспроизводства сводится к тому, что жилищно-коммунальные услуги являются действенным фактором воспроизводства главной производительной силы общества — рабочей силы, создания валового национального продукта и национального дохода, обеспечения экономического роста, повышения эффективности как экономики муниципального образования, так и региональной и национальной экономики.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что чем выше уровень развития сферы жилищно-коммунального хозяйства, чем шире ассортимент предоставляемых услуг, чем полнее удовлетворяются многообразные потребности людей в жилищно-

[1]Денисова А. Влияние роста тарифов за услуги жилищно-коммунального хозяйства на конкурентоспособность города и региона // Fundamentalresearch. 2017. №3. С. 120-121.

коммунальных услугах высокого качества, тем весомее вклад данной сферы в развитие городской экономики, повышение благосостояния населения, обеспечение социальной стабильности в обществе.

Пожидаев А.И.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. геогр. наук, доц. Зубков С.Д.

Особенности управления рисками в строительстве

В современных условиях, когда неустойчивость мирового рынка оказывает существенное влияние на деятельность предприятий, вопросы, связанные с проблемами учета и оценки, управления рисками предприятия приобретают особо важное значение.

Основной целью промышленного предприятия при осуществлении управления рисками является обеспечение его устойчивой деятельности в условиях риска и неопределенности среды.

Как категория экономики риск учитывает возможность отклонения результатов хозяйственно-производственной деятельности от поставленных целей. В общих случаях риск - это возможная опасность потерь, вытекающая из хозяйственной деятельности. Отличительным свойством риска, отличающего его от неопределенности является наличие четко поставленных предпочтений и целей, определяющимися экономическим интересом лица, принимающего решения.

Выявление и оценка возможных возникающих рисков и факторов, которые влияют на уровень и развитие риска, являются необходимыми при управлении рисками любого предприятия, в том числе строительной организации.

Основными методами управления рисками являются такие как: уклонение, локализация рисков, диссипация и компенсация. Метод уклонения предусматривает отказ от ненадежных партнеров и проектов, в которых у компании нет полной уверенности. Локализация предусматривает создание дополнительных структур с целью сосредоточения их на управлении рисками и контроле рисков. Диссипация представляет собой распределение риска во времени. Она включает диверсификацию каналов сбыта и поставок, т.е. увеличение количества поставщиков, что позволит ослабить зависимость предприятия от конкретного поставщика и распределить ответственность между участниками строительства. Метод

компенсации означает создание резервов на случай возникновения таких рисковых ситуаций, а так же постоянный контроль и мониторинг внешней экономической обстановки.

Важно идентифицировать источники рисков, причины возникновения рисков.

Своевременный контроль определенных факторов в процессе производства позволит уменьшить вероятность возникновения рисковых ситуаций. Формирование механизма управления рисками строительной организации состоит в выполнении следующих этапов работ:изучение, классификация и дальнейшая идентификация рисков;аутентификация и установление наиболее важных и вероятных рисков для конкретной организации;контроль, выбор метода управления и обозначение стабильного процесса развития строительного производства.

Факторы риска, которые характерны для строительного бизнеса, следует рассматривать исходя из[1]: особенностей строительного производства; особенностей строительной продукции; особенностей бизнес-процессов; особенностей рынка подрядных работ.

Оценка эффективности системы управления рисками входит в задачи внутреннего аудита—инструмента выявления проблем и несоответствий, мониторинга хода работ с целью устранить ранее выявленные несоответствия, определить лучшие практики, которые могут использоваться в других направлениях деятельности организации. Внутреннему аудиту могут быть переданы функции ревизионной комиссии акционерного общества.

Подходы к оценке эффективности системы управления рисками строительной компании можно разделить на две группы:

– оценка влияния на рентабельность и стоимость компании качества ее системы управления рисками, например с использованием показателей «скорректированная на риск рентабельность капитала» (risk-adjustedreturnoncapital, RAROC), «стоимость под риском» (ValueatRisk, VaR), «размер капитала на покрытие рыночного риска» (marketriskcapital, MRS);

– оценка каждого компонента системы управления рисками, включая, например, организацию процессов управления рисками, выявление рисков, оценку рисков, управление рисками,

[1]Учаева Т.В., Иванова Д.С., Духанина Е.В. Формирование системы риск-менеджмента на предприятиях инвестиционно-строительного комплекса//Региональная архитектура и строительство. 2018. № 1 (36). С. 190.

мониторинг с применением специально разработанных критериев.

Оценка организации процессов управления рисками в строительной компании должна включать заключения, которые касаются: закрепления ответственности участников системы управления рисками и порядка действий во внутренних документах компании; осведомленности всех работников организации относительно процедур и политики системы управления рисками; учета результатов работы системы управления рисками при принятии решений; детализации долгосрочной стратегии развития системы управления рисками; квалификации ключевых сотрудников структурных подразделений и руководящих работников компании в области управления рисками.

Основной целью строительного предприятия при осуществлении управления рисками является обеспечение его устойчивой деятельности в условиях риска и неопределенности среды.

Риск-менеджмент носит тактический характер и должен быть встроен в общую систему принятия решений на предприятии. Он должен вовремя определять признаки появления рисковых ситуаций, которые могут привести к кризису, выявлять их причины и факторы, способствовать их недопущению, устранению или реагированию на создавшиеся условия.

Попов А.Н.
Россия, Тамбовский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕПЛАТЕЛЬЩИКОВ АЛИМЕНТОВ

Процесс взыскания алиментов с должников четко урегулирован российским законодательством. На практике возникают ситуации, когда должник уклоняется от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей или нетрудоспособных родителей. В этом случае государство применяет санкции, посредством норм КоАП РФ и УК РФ.

В 2017 г. число осужденных по ст. 157 УК РФ составило 40 009

человек[1]. Объектом преступления являются материальные условия существования несовершеннолетних или совершеннолетних нетрудоспособных детей, нетрудоспособных родителей. Объективной стороной преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ[2] является неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста. Ч. 2, рассматриваемой статьи в качестве объективной стороны устанавливает неуплату совершеннолетними трудоспособными детьми без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание нетрудоспособных родителей. Субъективной стороной преступления является вина в виде прямого умысла. Лицо, обязанное выплачивать алименты осознает, что после применения административного наказания последуют меры уголовного наказания. Мотивы и цели не имеют значения для квалификации. Вменяемое физическое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности (16 лет) является общим субъектом преступления. Субъектом преступления могут быть родители, в том числе лишенные родительских прав. Субъектом преступления могут быть дети, невыполняющие алиментные обязательства по содержанию своих нетрудоспособных родителей. Обязательным условием уголовного преследования считается совершение этих деяний неоднократно. Чтобы понять смысл неоднократности, истолкованный законодателем, обратимся к примечанию 1 и 2, обсуждаемой статьи.

Согласно примечанию под неоднократностью понимается неуплата в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения без уважительных причин родителем средств на содержание несовершеннолетних детей (нетрудоспособных детей) либо трудоспособными детьми на содержание нетрудоспособных родителей, которые ранее были

[1] Обзор статистических данных Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о состоянии судимости в России за 2017 год // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4572 - 14.10.2018.

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. Ч. 1 ст. 157.

подвергнуты административному наказанию за совершение административного правонарушения по ст. 5.35.1 КоАП РФ[1], в период, когда такие лица считаются подвергнутым административному наказанию. Таким образом, привлечение должника по алиментам к уголовной ответственности, установленной ст. 157 УК РФ возможно только при условии, что он ранее подвергался административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ, соответствующее постановление суда о назначении наказания по делу об административном правонарушении вступило в законную силу и не истек срок, когда должник считается подвергнутым административному наказанию. Продолжающаяся неуплата лицом алиментов в период, когда оно считается подвергнутым административному наказанию, не может квалифицироваться как повторное административное правонарушение, предусмотренное ст. 5.35.1 КоАП РФ, поскольку данное деяние, совершенное неоднократно, в соответствии с диспозицией ст. 157 УК РФ уже содержит признаки преступления.

Законодатель, посредством применения ст. 5.35.1 КоАП РФ устанавливает административное наказание в виде обязательных работы на срок до ста пятидесяти часов либо административного ареста на срок от десяти до пятнадцати суток или наложения административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с КоАП РФ не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере двадцати тысяч рублей.

Действия, содержащие уголовно наказуемое деяние наказываются исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на тот же срок, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию закреплен в ст. 4.6 КоАП РФ[2]. Лицо считается подвергнутым такого вида наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

---

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 1. Ст. 5.35.1.

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 1. Ст. 4.6.

Законодателем не указан точный период неуплаты алиментов после вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания, предусмотренного ст. 5.35.1 КоАП РФ. Но, в соответствии со ст. 81 СК РФ[1] алименты должны выплачиваться ежемесячно. Судебно – следственная практика свидетельствует, что одного месяца со дня вступления в законную силу постановления судьи либо отбытия административного наказания в виде ареста достаточно для доказывания вины должника в совершении преступления по статье 157 УК РФ.

Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке закреплен в ч. 1 ст. 81 СК РФ. «При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей».

С одной стороны, в гипотезе статьи законодатель четко указал процентное соотношение алиментных выплат к заработной плате. Если родитель, имеющий двух несовершеннолетних детей получает заработную плату в размере 25 тыс. рублей, то он обязан переводить порядка 8 250 рублей ежемесячно. На практике же сохраняется тенденция «сговора» неплательщика алиментов и его работодателя. Так, условно Иванов Н. заключил трудовой договор, где размер его оклада далеко не сопоставим с той суммой, которую он получает ежемесячно в конверте. Получается значительное сокращение размера алиментных выплат. Период от рождения до совершеннолетия обусловлен формированием и укреплением необходимых функций организма. В это время происходит развитие органов дыхания, костной и сердечно – сосудистой систем. На этом этапе человеческому организму необходимо сбалансированное, богатое витаминами, микроэлементами питание. «Рациональное питание является одним из основных факторов, определяющих нормальное развитие ребенка. Оно оказывает самое непосредственное влияние на его жизнедеятельность, рост, состояние здоровья. Правильное сбалансированное питание, отвечающее физиологическим потребностям растущего организма, повышает устойчивость его к различным неблагоприятным факторам. Особенно важно соблюдение принципов рационального питания у детей раннего и дошкольного возраста. Под правильным

[1] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223 - ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. ст. 16. ст. 81.

сбалансированным питанием понимается питание, полностью отвечающее возрастным физиологическим потребностям детского организма в основных пищевых веществах и энергии»[1]. Одному родителю очень трудно обеспечивать такой рацион. Не затрагиваем даже другие расходы, связанные с посещением культурных и общеразвивающих мероприятий, занятием спортом, получением образования. Вопрос становится более болезненным, если лицо, обязанное выплачивать алименты, путем сокрытия дохода перечисляет маленькие суммы. Получается в действиях работодателя прослеживается увеличение общественно – опасных последствий. В данном случае действия работодателя должны квалифицироваться как пособничество совершению преступления, истолкованное в ч. 5 ст. 33 УК РФ[2]. Считаем целесообразным дополнить УК РФ новой статьей, предусматривающей уголовное наказание в отношении работодателя. Предлагаем дополнить действующий кодекс статьей 157.1 УК РФ «Пособничество сокрытию реального дохода плательщика алиментов». Гипотеза статьи должна иметь текст следующего содержания: «под пособничеством понимаются действия работодателя, направленные на сокрытие реального дохода плательщика алиментов, повлекшие перечисление плательщиком алиментов денежных сумм, которые не отражают реального дохода последнего». На слово «действия» устанавливается отсылка следующего содержания: «Под действиями работодателя, направленными на сокрытия реального дохода плательщика алиментов понимаются заключение и дальнейшее исполнение трудового договора, предусматривающего оклад, размер которого не соответствует реальным ежемесячным выплатам». Санкция статьи выглядит следующим образом: «Наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей, либо ограничением свободы на срок до одного года».

Анализируя предлагаемые изменения, нельзя не отметить, что вступление в силу предлагаемых норм может привести к еще большему затруднению трудоустройства лиц, имеющих алиментные

[1] Социальная сеть работников образования [Электронный ресурс] Режим доступа https://nsportal.ru/detskiy-sad/materialy-dlya-roditeley/2014/08/27/znachenie-pitaniya-v-detskom-vozraste (дата обращения 14.10.2018 г.).

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. Ч. 5 ст. 33.

обязательства. 13 % - таков размер обязательных отчислений, производимых работодателем (ПФР, ФФОМС, ФСС) на сегодняшний день. Уменьшение ставки до 11 %, в отношении плательщиков алиментов поможет стабилизировать ситуацию на рынке труда.

Попова А.О.
Россия, Елецкий филиал Автономной некоммерческой организации высшего образования «Российский новый университет»
Научный руководитель:канд. полит. наук, доц. В.А.Бурковская

ВИДЫ ДЕТСКИХ ПОСОБИЙ, РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫЕ ЛИПЕЦКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Поскольку в соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ защита семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ, то субъекты РФ вправе принимать соответствующие федеральным законам законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (ч. 2 ст. 76 Конституции РФ)[1].

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, составляющие законодательство РФ в сфере поддержки социального обеспечения детей, устанавливают дополнительные виды такой поддержки.

К региональным относятся только те выплаты, которые предусматриваются для жителей определенного субъекта РФ. Они издаются местным самоуправлением и выплачиваются из местного бюджета данного субъекта. На законодательном уровне президент страны может издавать указы, которыми он стимулирует определенных региональных руководителей разрабатывать и внедрять дополнительные выплаты в помощь своим гражданам в пределах конкретного субъекта. Размер региональных выплат зависит от того, насколько хорошо экономически развит регион, так как экономика напрямую влияет на количество денежных средств, отчисляемых в

[1] Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Гарант».

региональный бюджет.

Для более подробного изучения действующих региональных выплат необходимо уточнять программы, действующие в отдельных регионах нашей страны. Рассмотрим виды и содержание детских пособий, действующих на территории Липецкой области.

Поддержка семей с детьми является одним из главных направлений и в Липецкой области. Так, в 2017 году для семей, чей доход меньше прожиточного минимума, было утверждено повышение пособий на ребенка по Липецкой области на 10%. Для родителей эта поддержка необходима, особенно в первые годы. Пособия на детей в Липецкой области, в первую очередь, направлены на поддержку малоимущих семей, воспитывающих одного и более детей. Выплаты производятся из областного бюджета на основании следующих законов: закон Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О пособии на ребенка» (с изменениями от 11.05.2016 г.)[1]; закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» (с изменениями от 27.04.2017 г.) [2]; закон Липецкой области от 05 июля 1997 года № 72-ОЗ «О материальном обеспечении приемной семьи в Липецкой области» (с изменениями от 19.06.2017 г.)[3].

Рассмотрим виды детских пособий, регламентированных Липецким законодательством.

1. Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 1,5 лет до 3 лет. Сумма пособия – 1000 рублей. Компенсация выплачивается с

---

[1] Закон Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О пособии на ребенка» (с изменениями от 11.05.2016 г.) // Липецкая газета от 11 декабря 2004 г. № 239.

[2] Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» (с изменениями от 27.04.2017 г.) // [Электронный ресурс]: http://base.garant.ru/33727437/c74d6d7c95e27021146be056ebac8f37/ (дата обращения: 29.03.2018 г.).

[3] Закон Липецкой области от 05 июля 1997 года № 72-ОЗ «О материальном обеспечении приемной семьи в Липецкой области» (с изменениями от 19.06.2017 г.) // Липецкая газета от 15 июля 1997 г. № 136.

момента подачи заявления до достижения ребенком возраста 3 лет. Средства начисляются в указанном размере в любом случае. Сумма не зависит от количества детей. Пособие не выплачивается, если семья получает выплату за третьего ребенка младше трех лет. В таком случае родителям придется выбирать. Чтоб получить этот тип государственной помощи, необходимо подать следующий пакет документов: справка о доходах родителей; справка с указанием состава семьи; паспорт заявителя; свидетельство о рождении ребенка.

2. Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям на ребенка. Данный тип государственной помощи оказывается малоимущим семьям, статус которых подтвержден документально. Пособие начисляется и на родных детей, и на усыновленных, и на опекаемых. Выплата назначается на одного из родителей. Выплачивается от момента рождения ребенка и до его 16-летия. Исключением являются случаи, когда ребенок и после 16 лет продолжает ходить в школу. В таком случае деньги начисляются до его совершеннолетия, но не более.

Пособие не полагается опекунам, которые получают от государства средства, предназначенные для содержания ребенка. Размер начисляемых средств зависит от некоторых факторов: 242 рубля – по умолчанию; 484 рубля – для матерей-одиночек. Также выплачивается на детей матери-одиночки, взятых под опеку семьей после смерти женщины; 363 рубля – если один из родителей не имеет источника доходов (находится в местах лишения свободы, на лечении и т.д.). Также назначается, если родитель уклоняется от уплаты алиментов; 363 рубля – на ребенка из многодетной семьи, если отец проходит срочную службу; 605 рублей – на ребенка с инвалидностью.

Документы, необходимые для оформления пособия: паспорт заявителя; если родитель не имеет места работы – трудовая книжка; справка о доходах за последние три месяца; свидетельство о рождении детей; если ребенок продолжает обучение в школе – подтверждающий документ; если есть основания для получения повышенной суммы компенсации, также предоставляется подтверждающая документация.

Если документы подаются до достижения ребенком возраста одного года, выплаты назначаются на срок с момента его рождения. Если пакет документов подается позже, пособие выплачивается с момента их приема.

3. Ежемесячное пособие на третьего ребенка и последующих детей. Этот тип пособия выплачивается семьям при соответствии следующим критериям: ребенок должен быть рожден после 31.12.2012г.; семья должна официально подтвердить свой статус

малообеспеченной.

Выплаты производятся с момента рождения ребенка до достижения им возраста трех лет. Размер пособия соответствует прожиточному минимуму, установленному в регионе для детей. По состоянию на второй квартал 2017 года этот показатель равен 9078 рублям.

Пособие выплачивается на каждого ребенка в семье, соответствующего вышеуказанным критериям. Средства начисляются, начиная с месяца, в котором был подан пакет документов. Пособие необходимо переоформлять каждый год. Для этого предоставляется актуальная справка о доходах родителей. Данный тип государственной помощи нельзя совмещать с выплатой на ребенка от 1,5 до 3 лет, упомянутой выше.

Список необходимых документов: документ, подтверждающий личность заявителя; справка о составе семьи; свидетельство о рождении каждого ребенка в семье; справка о доходах за три месяца.

4. Пособие многодетным семьям на форму учеников. Многодетной семье, которая воспитывает одного или нескольких учеников, полагается государственная помощь на покупку школьной и спортивной формы. Средства выплачиваются, если ребенок проходит обучение в муниципальном или государственном учреждении. Согласно региональным нормативным актам многодетной считается семья, воспитывающая троих несовершеннолетних детей. Правило действует до достижения ребенком возраста 24 лет, если он обучается на стационаре в ВУЗе, до 21 года – если проходит срочную службу. Суммы пособия: на школьную форму – 2500 рублей. Выплачивается один раз в два года; на спортивную форму – 2100 рублей.

5. Ежемесячное пособие на усыновленного ребенка. Это пособие может быть назначено как семье, так и одинокому родителю. Выплата назначается на усыновленных детей, а также на детей, взятых под опеку. Данный тип государственной помощи новый для региона. Пособие выплачивается с 2016 года. Соответственно, средства получают усыновители или опекуны, которые приняли ребенка после 01.01.2016г.

Размер пособия – 8000 рублей ежемесячно. За компенсацией можно обращаться сразу после усыновления или взятия под опеку ребенка. Решение о назначении пособия принимается в течение месяца. Денежные средства начисляются до достижения ребенком возраста 18 лет.

6. Единовременная компенсация при рождении ребенка у родителя, который относится к категории детей-сирот. Денежные

средства начисляются семьям, если один из родителей или оба родителя являются детьми-сиротами. Право на получение пособия появляется сразу после рождения малыша. Гражданин считается ребенком-сиротой, если он лишился опеки родителей до достижения совершеннолетия.

Пособие выплачивается, если на момент рождения малыша родитель находится в возрасте от 18 лет до 23 лет. Размер выплаты – 20000 рублей. Сумма пособия не зависит от количества детей, появившихся на свет. В случае рождения одного ребенка, двойни или тройни компенсация выплачивается в одинаковом объеме. Обратиться за выплатой можно до достижения ребенком возраста одного года.

7. Единовременная компенсация при приеме в семью ребенка-сироты. Пособие выплачивается одному из усыновителей, опекунов или приемных родителей. Средства выплачиваются на следующие категории принятых детей: старше семи лет; на детей-инвалидов любого возраста; на детей с ограниченными физическими возможностями любого возраста.

Основанием для получения пособия является решение суда о принятии ребенка под опеку или усыновлении. Документы в ОСЗН можно подавать спустя полгода после выдачи документа. Обратиться за пособием можно не позже чем через 6 месяцев после этой даты.Единовременно при приеме ребенка в семью выплачивается 30300 рублей. Их можно потратить на покупку мебели.

8. Региональный материнский капитал в Липецкой области. Рассматривая детские пособия в Липецке и Липецкой области, необходимо отметить, что семьи могут рассчитывать также на получение регионального материнского капитала при выполнении следующих условий: при рождении или усыновлении третьего ребенка в период с начала 2011 года; при рождении двойни или тройни в период с начала 2009 года.

Материнский капитал предоставляется матери ребенка/детей в следующих объемах: 50 тысяч рублей – на третьего ребенка и последующих детей; 50 тысяч рублей – на каждого ребенка из рожденной двойни; 120 тысяч рублей – при рождении тройни. Одновременное появление на свет большего количества детей не увеличивает размер материнского капитала.

Таким образом, к региональным относятся только те выплаты, которые предусматриваются для жителей определенного субъекта РФ. Они издаются местным самоуправлением и выплачиваются из местного бюджета данного субъекта. Размер региональных выплат на семей с детьми зависит от того, насколько хорошо экономически

развит регион, так как экономика напрямую влияет на количество денежных средств, отчисляемых в региональный бюджет. Ведение региональных детских пособий в каждом субъекте способствует улучшению демографической ситуации целом по стране.

ПрокопишинаЮ. В.
Россия, ЕГУ им. Бунина
Научный руководитель: ст. преподаватель Селезнёва Ю. А.

СТАТУС ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО БУХГАЛТЕРА В МЕЖДУНАРОДНОМ И РОССИЙСКОМ ПОНИМАНИИ

В настоящее время ни одно предприятие не обходится без квалифицированного бухгалтера, что вызывает большой спрос на рынке труда в данной сфере услуг. Постоянное изменение налогового и бухгалтерского законодательства заставляет бухгалтерского работника быть более внимательным, непрерывно обучаться и повышать квалификацию. Такие требования к данной специальности существуют во всём мире, однако российский бухгалтер значительно отличается от заграничных представителей этой профессии, а следовательно имеет разный статус своего уровня профессионализма. Почему произошёл заметный разрыв между США и Россией, поясняет Ярослав Вячеславович Соколов, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой статистики, учета и аудита Санкт-Петербургского государственного университета. Эксперт утверждает, что цели бухгалтерского учёта в России поменялись относительно недавно из-за перехода от плановой экономики к рыночной. Ранее необходимостью бухгалтерского учёта являлось сохранение социалистической собственности, контроль выполнения Госплана, а выявление финансовых результатов представлялось задачей второстепенной.[1] В США же рыночная экономика существует с 18 века, а значит и цели характерные для неё появились на 200 лет раньше, чем в России, что не могло не отразиться на сравнительной

[1]Элитариум. Центр дополнительного образования: [Электронный ресурс] // Чем российский бухгалтерский учёт отличается от американского. Режим доступа URL: http://www.elitarium.ru/chem_rossijjskijj_bukhgalterskijj_uchet_otlichaetsja_ot_amerikanskogo/

характеристике двух данных стран. В Российской Федерации всё ещё ощущается влияние бухгалтерского учёта прошлого века на современные нормативные документы и подготовку новых специалистов. Зарубежные стандарты, являющиеся основой практически во всём мире в действительности, не влияют на функционирование отечественного бухгалтера, так как его работа полностью регламентируется российским законодательством. Из вышесказанного следует вывод, что работа, а также статус профессионального бухгалтера в России и во всём мире значительно различается.Термин «профессиональный бухгалтер» является официальным брендом Международной федерации бухгалтеров (IFAC)

Профессиональный бухгалтер – это лицо, являющееся членом организации, входящей в IFAC. Россию в данной организации представляет ИПБ.

В соответствии с определением крупнейшего некоммерческого профессионального объединения бухгалтеров и аудиторов в России, профессиональный бухгалтер — это член профессионального объединения Института профессиональных бухгалтеров и аудиторов России, который достигает, демонстрирует и поддерживает высокий уровень своей профессиональной компетенции в области бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности и действует в соответствии с Кодексом этики ИПБ России.[1]Определение профессионального бухгалтера за рубежом звучит несколько иначе: professionalaccountants(профессиональные бухгалтера)имеют более высокий уровень знаний и занимаютсяprofessionalaccounting (профессиональным учетом)[2], то есть не столько ведением счетов, сколько выполнением разнообразной деятельности, которая включает планирование и контроль, принятие решений и привлечение внимания руководства, оценку и анализ деятельности.

ИПБ России помогает бухгалтерам повысить свою квалификацию с помощью проведения специальной аттестации. Стать профессиональным бухгалтером значить стать членом ИПБ, повысить

[1] Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов России :[Электронный ресурс] // Краткая история ИПБ. Режим доступа URL: https://www.ipbr.org/

[2]Studbooks.net:[Электронный ресурс] // Бухгалтерская профессия и профессиональное образование. Режим доступа URL: https://studbooks.net/65127/buhgalterskiy_uchet_i_audit/buhgalterskaya_professiya_professionalnaya_obrazovanie

свои навыки, обновить знания до актуальных на данный момент. Данное объединение готовит и представляет высококвалифицированных российских бухгалтеров всему миру, тем не менее бухгалтерская деятельность всё ещё отличается по принципам и нормам, принятым на международном уровне. Большая часть стран уже приняла Кодекс профессиональной этики бухгалтера, в их число входит США, Великобритания и др. В России же действует Кодекс этики члена ИПБ России, созданный на его основе, но сохранивший национальные особенности.

Статус профессионального бухгалтера регламентирует определённые аспекты, необходимые для качественной работы по данному направлению.Так обязательный человеческий капитал специалиста этой сферы включает особенности характера, т.е. личностные качества, которые представляют собой усидчивость, способность усваивать большое количество информации, внимательность; профессиональное образование, а также прохождение различных аттестаций, повышение уровня своей подготовленности к постоянно изменяющимся положениям; определённые права и обязанности, зависящие от профессиональной категории и уровня развития общества.

Стоит обратить внимание на обязанности бухгалтера в различных странах мира. Например в США, где внимание уделяется не только ведению первичной документации, но в главной мере увеличению прибыли с помощью сокращения издержек и поиска альтернативного использования ресурсов, а также анализ деятельности предприятия, что способствует выявлению путей повышения дохода предприятия и принятию управленческих решений. В отечественной практике это входит в обязанности коммерческих директоров. Статус несомненно высок, но требований и обязанностей намного больше, чем у российского профессионального бухгалтера. Из этого вытекают такие следствия как заработная плата. В США бухгалтер, который прошёл аттестацию получает 70 тыс. долларов в год со стажем 3-5 лет и 150 тыс. долларов в год со стажем 5-10 лет.[1] В России заработная плата профессионального бухгалтера так же зависит от опыта работы. 5-10 лет труда со статусом профессионального бухгалтера предполагают заработную плату в размере 95 тыс. долларов в год, при

[1] Бухгалтерия на аутсорсинге: [Электронный ресурс] // Бухгалтерские компании в США. Режим доступа URL: http://blog.acotax.ru/skillssharing/buxgalterskie-kompanii-v-ssha/

меньшем же опыте 3-5 лет сумма составляет 20 тыс. долларов. [1]

В Японии профессиональные бухгалтеры разделились на 2 профессиональные категории после второй мировой войны из-за крупных реформирований в сфере бухгалтерского учёта. Эта классификация существует до сих пор. Первую представляют дипломированные общественные бухгалтеры, которые выполняют роль аудиторов, а также ведут бухгалтерию. Вторую группу представляют квалифицированные специалисты по налоговому учёту. Появились стандарты бухгалтерского учёта, которые были максимально приближены к американским. Введена аттестация для очищения рынка труда от неблагонадёжных сотрудников. Она представляла собой качественную и сложную проверку на профпригодность и была последствием принятия Закон «О дипломированных общественных бухгалтерах».[2]Благодаря этому профессиональный бухгалтер высоко ценится в этой стране, о чём говорит и его заработная плата 120 тыс. долларов в год при условии, что стаж 5-10 лет.

Можно сделать вывод, что Россия всё ещё немного отстаёт от своих зарубежных партнёров в организации бухгалтерской практики. В большинстве стран бухгалтер уже не только ведёт учёт, но и имеет право принимать управленческие решения, касающиеся принесения доходности. Следует отметить, что на международные стандарты финансовой отчётности в России перешли лишь отдельные предприятия, что делает знания о МСФО для определённого процента профессиональных бухгалтеров необязательными. Статус бухгалтеров в разных странах отличается из-за неполного сближения международных и национальных стандартов бухгалтерского учёта. Существует очевидная необходимость модернизирования существующего строя для работы с крупными зарубежными компаниями на одном уровне.

---

[1]Какая зарплата:[Электронный ресурс] //Сколько получает бухгалтер. Режим доступа URL: http://kakayazarplata.ru/professiya/skolko-poluchaet-buxgalter.html

[2]Бухгалтерский учёт в зарубежных странах : учебное пособие / Л.А. Жарикова, Н.В. Наумова. – Тамбов :ИздвоТамб. гос. техн. ун-та, 2008. – 160 с

Порошина А.В.
Россия, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: старший преподаватель кафедры
Гражданского права и процесса Лактионова Н.А.

ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ

В нормативно-правовых актах законодатель зачастую использует термин «тайна», что обусловлено многообразием её видов. В настоящее время существует понятие банковской, коммерческой, служебной, государственной, аудиторской тайны и т.д. Банковская тайна, представляющая собой один из видов охраняемой законом тайны, имеет наибольшее значение для развития экономики, так как именно финансовая система является основой всей экономики. Для оптимального функционирования банковской деятельности доступ к сведениям, составляющим эту разновидность тайны, ограничен законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в науке и в действующем законодательстве нет сложившегося единого определения понятия «банковской тайны». Ученые не приходят к единому мнению, определяя его содержание. Например, Фатьянов А.А. утверждает, что банковская тайна - это частный случай коммерческой тайны, но в тоже время она обеспечивает личную тайну и осуществляет охранительную функцию, поскольку обеспечивает конфиденциальность сведений о финансовом положении юридических и физических лиц.[1] Онтюкова Г.Д. считает, что банковская тайна - это, прежде всего, сама информация, отвечающая условиям отнесения ее к тайне.[2] Городов О.А. основывает свою позицию на том, что тайна – это не информация, а особый правовой режим информации с ограниченным доступом.[3] Данную позицию поддерживают большинство учёных и российские высшие суды.

Что же касается самого регулирования банковской тайны, то основы её правового режима заложены в Конституции Российской Федерации. Из положений Конституции Российской Федерации о неприкосновенности личной тайны, недопустимости сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица

[1] А.А. Фатьянов Тайна и право. М.: Юрист, 2014. 32 с.

[2] Г.Д. Онтюкова Коммерческая тайна. М: Известия, 2012. 121с.

[3] О.А. Городов Информационное право. М: Проспект, 2018. 52 с.

без его согласия[1] следует, что у каждого имеется право на сохранение в тайне сведений о банковских вкладах и счетах, которое поддержано обязанностью кредитных организаций обеспечить сохранность банковской тайны. В свою очередь, задача государства видится в обеспечении этого на законодательном и правоприменительном уровнях.

В законодательстве содержатся статьи (ст. 857 ГК РФ и в ст. 26 ФЗ «О банках и банковской деятельности»), регулирующие банковскую тайну, но при этом создающие правовую коллизию, так как устанавливают разный состав субъектов и объектов банковской тайны. Статьей 857 ГК РФ установлено, что банк гарантирует тайну банковского счета и банковского вклада, операций по счету и сведений о клиенте.[2] В статье 26 ФЗ «О банках и банковской деятельности» регламентируется более широкий состав субъектов, гарантирующих банковскую тайну, к ним Федеральный закон относит не только банки, но и все кредитные организации, Банк России, организации, осуществляющие функции по обязательному страхованию вкладов. В то же время ст. 857 ГК закрепляет больший перечень объектов, охраняемых законом в качестве тайны, и относит к ним, помимо банковских счетов и вкладов, операций по счету, еще и сведения о клиенте, то есть персональные данные клиента. Исходя из анализа приведенных норм, можно сказать, что в отдельных положениях статьи противоречат друг другу, но согласно правовой доктрине при такой коллизии приоритет имеет специальная норма.

Банковская тайна – это правовой режим, который охраняется и гарантируется государством. За несоблюдение данного режима, а именно за разглашение сведений, составляющих банковскую тайну, предусмотрена гражданско-правовая, уголовная, административная ответственность. Из буквального толкования ст. 857 ГК РФ и ст. 26 ФЗ «О банках и банковской деятельности» следует, что ответственность банка возникает при любом разглашении банковской тайны, при этом возникающая гражданско-правовая ответственность предполагает возмещение причиненных убытков и (или) морального вреда.

Следующим видом ответственности за разглашение информации, доступ к которой ограничен, в том числе и банковской

---

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// Российская газета. 1993. № 237. ст. 23,24

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 г. (ред. от 29.07.2018) № 14-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. ст. 857

тайны, является административная ответственность. В статье 13.14 КоАП РФ установлен определенный субъектный состав, который включает в себя физических лиц, получивших доступ к информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей. Также защите подлежат персональные данные лиц, относящиеся к банковской тайне, согласно ст. 13.11 КоАП РФ. В данном случае круг субъектов не ограничен и включает в себя всех пользователей персональных данных. Таким образом, совершение административных правонарушений в рассмотренных случаях может повлечь ответственность в виде административного штрафа.

Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих банковскую тайну, регулируется и ст. 183 УК РФ. Не смотря на то, что в законодательстве не раскрывается понятие «разглашение банковской тайны» и не сказано о действиях, которые не относятся к нему, можно тем не менее сделать вывод, что под разглашением сведений понимается действие, в результате которого информация, составляющая ту или иную тайну, в любой форме становится известной третьим лицам без согласия обладателя такой информации. Ответственность при этом будет зависеть, в первую очередь, от тяжести последствий такого деяния, и виновному могут быть назначены такие виды наказания, как штраф, исправительные работы, принудительные работы или же лишение свободы.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что в настоящее время существуют проблемы и коллизии правового регулирования банковской тайны. Отдельно стоит отметить необходимость закрепления на законодательном уровне унифицированного определения «банковской тайны», что позволит избежать в дальнейшем его неверного понимания и применения. Отсутствие единого подхода к нормативному регулированию служит предпосылкой для нарушений законодательства, связанного с банковской тайной. Поэтому для эффективного правового регулирования банковской тайны и её защиты необходимо привести нормы действующего законодательства в соответствие друг с другом, а также закрепить в них понятие банковской тайны, единый круг субъектов, объектов и другие, не урегулированные вопросы в данной сфере.

Послухаева К.Э.
Россия, Липецкий государственный технический университет
Научный руководитель: к.ю.н., доц. Забайкалов А.П.

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА В ОСОБОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

В отличие от многих иных отраслей права, принципы гражданского процессуального права прямо не обозначены в законодательстве.

В тоже время Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ[1] (далее – ГПК РФ) содержит некоторые основные идеи, на которых строится судопроизводство (ст.ст. 5-10 ГПК РФ).

Также имеются указания на возможность и необходимость применения принципов права для регулирования гражданского судопроизводства.

В частности, п.1 ст.107 ГПК РФ указывает, что «сроки должны устанавливаться с учетом принципа разумности». Пункт 3 ст. 206 ГПК РФ предоставляет истцу право требовать денежную сумму «на случай неисполнения судебного акта», которая определяется судом «на основе принципов справедливости, соразмерности и недопустимости извлечения выгоды из незаконного или недобросовестного поведения».

Наконец, нарушение «принципа состязательности и равноправия сторон» в силу п.1 ст. 391.11 ГПК РФ является основанием для внесения представления о пересмотре постановлений судов в порядке надзора.

Отсутствие легального перечня принципов гражданского процессуального права влечет разнообразие подходов к их описанию и толкованию[2]. Отличается как состав принципов, так и их классификация, включая отнесение принципов к той или иной группе.

Так, авторы учебника по гражданскому процессу под редакцией В.В. Яркова указывают, что многочисленные принципы гражданского

[1] Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532.

[2] Воронов А.Ф. Принципы гражданского процесса: прошлое, настоящее, будущее. М., 2009. С. 41 – 71.

процессуального права можно классифицировать на конституционные (законность, осуществление правосудия по гражданским делам только судом, независимость судей и подчинение их только Конституции и федеральному закону, открытое судебное разбирательство гражданских дел, равенство всех перед законом и судом, состязательность и равноправие сторон в гражданском процессе, доступность судебной защиты) и отраслевые (сочетание единоличного и коллегиального рассмотрения гражданских дел в судах, национальный язык судопроизводства, диспозитивность в гражданском процессе, а также устность, непосредственность и непрерывность судебного разбирательства)[1].

А авторы учебника по гражданскому процессу под редакцией М.К. Треушникова выделяют:

1) организационно-функциональные принципы (осуществления правосудия только судом; равенства всех перед законом и судом; назначаемости судей на должность; независимости судей; единоличного и коллегиального рассмотрения дел; государственного языка судопроизводства; гласности судебного разбирательства);

2) функциональные принципы (законности; диспозитивности; состязательности; процессуального равноправия сторон; устности и письменности судопроизводства; непосредственности судебного разбирательства; непрерывности судебного разбирательства)[2].

В тоже время не вызывает сомнения, что принципы, общие для всего гражданского судопроизводства, могут по-разному реализовываться и проявляться в его отдельных элементах, стадиях и сферах.

Особое производство является одним из основных (наряду с исковым, приказным и т.д.) видом гражданского судопроизводства.

Оно в силу п.1 ст.263 ГПК РФ ведется «судом по общим правилам искового производства». Но особенности, характерные для особого производства (заявление, а не иск, как средство возбуждения дела, ограниченная сфера применения, нацеленность на установление фактов и состояний, отсутствие спора о праве, специфический субъектный состав и т.д.) влекут и определенную трансформацию принципов гражданского процессуального права.

В частности, отсутствие в рамках особого производства спора о

[1] Гражданский процесс: учебник для студентов высших юридических учебных заведений / отв. ред. В.В. Ярков. М., 2017. С. 21-25.

[2] Гражданский процесс: учебник / под ред. М.К. Треушникова. М., 2014. С.31-37.

праве, а во многих случаях – лиц, которые «противостоят» заявителю, приводит к тому, что состязательность сторон фактически выражается только в возложении на заявителя обязанности предоставить доказательства в обоснование тех фактов и обстоятельств, которыми обусловлено удовлетворение его требований.

Заинтересованные лица также могут представлять доказательства, но такие доказательства могут быть направлены как на опровержение позиции заявителя, так и в ее поддержку.

Заинтересованные лица, в отличие от ответчика, не обязательно являются «противной» стороной.

Напротив, например, в делах об усыновлении (удочерении) ребенка заинтересованные лица содействуют заявителю. Соответственно, сложно говорить и о процессуальном равноправии сторон.

Кроме того, лица, участвующие в особом производстве, в определенной степени ограничены в распоряжении процессуальными правами. Так, специалисты указывают, что у них фактически отсутствует возможность изменять основания и предмет заявленных требований, отказываться от них[1], заключать мировые соглашения[2] и т.д. Стороны не могут изменить подсудность дел особого производства. То есть имеет место специфическое содержание принципа диспозитивности. А.Ю. Францифоров указывет, что особое производство предполагает «потребность в рассмотрении фактов, составляющих тайну личной жизни»[3].

То есть имеет место ограничение применения принципа гласности.

Однако в соответствии с п. 2 ст. 10 ГПК РФ, возможность проведения закрытых судебных заседаний не ставится в зависимость от вида производства. Существенное значение рассмотрение вопросов, составляющих охраняемую законом тайну.

Так, усыновление (удочерение) ребенка производится в порядке особого производства (ст. 262 ГПК РФ), а отмена усыновления

---

[1] Францифоров А.Ю. Сущность особого производства в гражданском процессе (теоретические и практические аспекты). М., 2012. С.73.

[2]Примирительные процедуры в гражданском, уголовном и административном судопроизводстве Российской Федерации: научно-практическое пособие / отв. ред. Ю.Ф. Беспалов. М., 2018. С. 13.

[3] Францифоров А.Ю. Особенности реализации гражданских процессуальных принципов в особом производстве // Исполнительное право. 2006. № 3. С. 18.

осуществляются по правилам искового производства (ст. 275 ГПК РФ). При этом в обоих случаях затрагивается тайна усыновления, и дело подлежит рассмотрению в закрытом судебном заседании. То есть ограничение применения принципа гласности нельзя рассматривать как особенность применения принципов гражданского процессуального права в особом производстве.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что особенности реализации принципов гражданского процессуального права в особом производствеимеют место, прежде всего, в отношении таких принципов как состязательность и равноправие сторон, а также диспозитивность гражданского процесса.

Пристанскова Л.В
Россия, Тверской филиал РАНХиГС
Научный руководитель– к.э.н, доцент Симакова Е. Ю.

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ МОДЕЛИ МЕНЕДЖМЕНТА

В системе российского менеджмента, на данный момент, существует множество неопределенностей. Российская модель менеджмента обладает большим количеством особенностей как негативных, так и позитивных. Россия, в отличие от зарубежных стран, имеет небольшой опыт менеджмента в условиях рыночной экономики.Россия – уникальная страна, с неоднозначным и богатым историческим опытом, в том числе и в сфере управления. Нам знакомы и феодальная раздробленность, и монархический абсолютизм; интервенция западных концепций в нашу культуру и свои специфичные наработки в сфере научного управления; административная жесткость плановой экономики Советского Союза и хаос становления рынка в 90-е годы. Все эти явления и сформировали российскую модель современного менеджмента в том виде, в котором она существует на данный момент, со своими особенностями и проблемами.

Прежде, чем рассмотреть особенности российской модели менеджмента, следует обратиться к самому понятию менеджмента. Менеджмент каждый день находится на слуху, понятие пришло к нам из английского языка. Дословно слово переводится как администрация (управление).

На сегодняшний день можно наблюдать большое количество определений, связанных с этим понятием, многие из которых являются верными. В общем виде менеджмент представляет собой особый вид профессиональной деятельности, направленный на достижение соответствующих целей. Он является системой, которая обладает определенной направленностью на получение прибыли в будущем, менеджмент включает систему прогнозирования, планирования, организации производства продукции, мотивации персонала и др.

Менеджмент, как и другой вид деятельности, обладает своими особенностями в каждой стране. Особенности российской модели менеджмента во многом отличаются, например, от европейской модели. Данный факт обусловлен большим количеством факторов. В нашей стране менеджмент появился относительно недавно и его основой можно считать человеческие ресурсы (работников) и предпринимательскую деятельность.

Российский менеджмент начала XXI века формировался при активном воздействии внешней, как правило агрессивной, среды, унаследованных советских традиций, культурных обычаев, устоявшихся стереотипов и множества управленческих заблуждений. Как положительные, так и отрицательные черты современного отечественного менеджмента отчасти самобытны, отчасти заимствованы у других стран, они во многом противоречивы, и, очевидно, немалая их часть имеет преходящий характер. Однако именно в таком сочетании они формируют сегодняшнюю модель отечественного менеджмента.[1]

В понимании отечественного менеджмента существует три подхода:

1. Концепция формирования российской теории менеджмента, которая исходит из учета специфики русской ментальности с применением аспектов зарубежного опыта управления. В то же время невозможно слепое копирование западного или восточного опыта, а также полное отвержение достижений западной и восточной школ менеджмента. Одинаково неприменимо как первое, так и второе. Исходя из этого, менеджмент в России должен быть наполнен собственным специфическим содержанием, формой и методами управления, соответствующими специфике менталитета.

2. Подход, определяющий, что не стоит преувеличивать отечественную специфику, необходимо брать в готовом виде модель

[1] Менеджмент в управлении организацией [Электронный ресурс]. URL: http://www.grandars.ru/college/ekonomika-firmy/menedzhment.html

менеджмента и ее использовать в управлении, поскольку процессы научно-технического прогресса во всех странах одинаковы. Данный подход не учитывает особенности русского менталитета. Чтобы овладеть теорией нужно лишь перевести на русский язык западные учебники. А после, не меняя ничего, использовать на практике их положения. Вероятность воплощения на практике этой концепции достаточно высока в силу ее простоты и привычек бездумного копирования опыта Запада. Отметим, что она несет и серьезную опасность. Достаточно вспомнить использование концепции «шоковой терапии», теорий «монетаризма», ваучеризации, неадаптированных к российским условиям.

3. Концепция адаптации западных теорий менеджмента, предполагающая частичный учет особенностей российской ментальности, не слепое копирование, а именно приспособление западных теорий к условиям нашей страны. Однако возникает основная проблема, какая из западных теорий менеджмента будет адаптирована. Системы управления США, Японии и Западной Европы между собой существенно отличаются. Отметим, что мы рискуем при любом выборе применять теорию, которая учитывает специфические особенности, условия экономического и социального развития данных стран, ментальность их населения. Результатом может стать то, что адаптированная теория, слабо учитывающая специфику действительности в России, не сможет дать отечественной экономике то, что от нее ожидается.

Особенности российской модели менеджмента обусловлены особенностями нашей страны и менталитетом, они заключаются в очень большой скорости протекания политических и социально-экономических процессов. Эти процессы не всегда способны оказать значительное воздействие на все области деятельности человека.[1]

Особенности российской модели менеджмента, кроме этого, заключаются в том, что определение «менеджер» в нашем государстве является весьма размытым. В узком смысле в России менеджера считают управленцем, руководителем компании. Также в нашей стране на сегодняшний день этим понятием обозначают различные виды деятельности. Например, в российских компаниях секретари и администраторы, которые отвечают за мелкую бумажную работу, также называются менеджерами, что не совсемкорректно.

---

[1]Особенности российской модели менеджмента[Электронный ресурс]. URL: http://ru.solverbook.com/spravochnik/menedzhment/osobennosti-rossijskoj-modeli-menedzhmenta/

В условиях современности большая часть российских руководителей стремятся перенимать управленческий опыт западных компаний, что не всегда может завершиться благополучно. Нужно понимать, что определенные законы и правила управления, успешно работающие в Европе абсолютно несовместимы с российской действительностью.

Особенности отечественной модели менеджмента можно рассматривать в виде основного отличительного признака управления предприятием в России и на Западе. Человек, которые вырос в России и получил российское образование, обладает своим подходом к решению определенных проблем, он своеобразно реагирует на соответствующие ситуации, создавая определенные трудности в подражании западной модели управления.

Тем не менее, это не значит, что нужно полностью отказываться от опыта развитых государств в менеджменте и начинать поиск новых путей с нуля. Если учитывать все основные особенности российской модели менеджмента, досконально изучив опыт государства, которое вырвалось в области управления далеко вперед, можно в значительной степени преуспевать во всех сферах деятельности, которые доступны русскому предпринимателю и управлению. верно.

Итак, в заключение можно отметить, что менеджмент в России на современном этапе характеризуется творческим осмыслением зарубежного опыта с учетом специфики нашей страны, то есть представляет собой синтез международного опыта эффективного управления и отечественного опыта, существующего на базе национально-исторической специфики нашей культуры.

Внешняя среда находится в состоянии постоянного изменения, в этих условиях Россия пытается самоопределиться одновременно на двух уровнях: национальном и мировом. Система российского менеджмента, как говорилось ранее, не совершенна, она самобытна и уникальна, требует больших доработок, и активного пересмотра. Существует ряд внешних и внутренних «раздражителей», которые так или иначе оказывают характерное влияние на темпы развития российского менеджмента. Несовершенство управленческих кадров, коррумпированность российской экономики на всех уровнях, увеличение численности государственных чиновников, при сокращающемся аппарате управления, также большой проблемой является процесс глобализации, нерациональное использование временных ресурсов и т.д. Все эти проблемы тормозят развитие менеджмента, меняют курс и оказывают негативное влияние на формирование отечественной модели менеджмента.

Россия вынуждена не задавать новые тенденции, а догонять, на основе этого происходит вечное заимствование уже имеющегося зарубежного опыта. На наш взгляд, Россия слишком уникальная страна, с уникальным климатом, уникальным менталитетом, меняющимся даже с изменением часовых поясов, с уникальными людьми. Россия живет своей жизнью, при правильном подходе и распределении сил, наша страна способна сама определять тенденции, стратегии развития без заимствований и вечных ошибок. Необходимо следовать лишь по своему собственному пути, пусть он и тернист. Для того чтобы осуществлять активное развитие необходимо решить все внутригосударственные проблемы, которые так или иначе способны помешать формированию российской модели современного менеджмента.

Ганифаев А.С., Домарева А.Е.
Россия, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Научный руководитель: ст. преподаватель кафедры ГПиП
Грушевский И.В.

ПРОБЛЕМЫ ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ В ОТНОШЕНИЯХ, УСЛОЖНЕННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

В Конституции Российской Федерации, а именно в статье 38, закреплен один из основополагающих принципов семейного права который гласит, что материнство и детство находятся под защитой государства и выделяет одной из главных обязанностей - заботу о детях и их воспитание как равную обязанность обоих родителей.

Особое внимание правах детей уделяет Конвенция о правах ребенка. Статья 27 Конвенции устанавливает, что государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Родитель (и) или другие лица, которые воспитывают ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

Столь высокий уровень гарантий прав ребенка, как со стороны российского национального законодательства, так и со стороны международных актов показывает, что дети являются одной из

наиболее незащищенных социальных групп.

Одной из главных проблем в области защиты прав ребенка можно выделить невыплату одним из родителей алиментов на его содержание[1]. Особенно ситуация усложняется, если алиментные правоотношения осложнены иностранным элементом - когда одним из родителей является иностранным гражданином или лицом без гражданства, уехавшим с постоянного места жительства из Российской Федерации. Основываясь на статистических данных стоит отметить, что общая задолженность по невыплатам алиментов на детей на конец 2016 года составляла 100 млрд. рублей[2]. К сожалению, нет данных, устанавливающих размер задолженности, по которым плательщиками алиментов являются иностранные граждане или лица без гражданства.

Обозначенная выше проблема сохраняется и по сей день. Такие родители зачастую предоставляют содержание своим детям нерегулярно или не в достаточном размере, либо вовсе отказываются от предоставления такого содержания в добровольном порядке.

В случае взыскания алиментов с иностранного гражданина, российские граждане сталкиваются с рядом проблем правового характера, а именно со сложностью исполнить решение российского суда о взыскании алиментов в иностранном государстве, поскольку порядок взыскания алиментов с иностранного гражданина во многом зависит от наличия заключенного между Россией и иностранным государством двух или многостороннего договора, который регулирует семейные правоотношения. В настоящий момент соглашения об оказании правовой помощи по семейным делам заключены между Россией и большинством стран СНГ, а также некоторыми европейскими, африканскими и азиатскими государствами.

Для регулирования алиментных отношений, осложненных наличием в них иностранного элемента, применяются нормы Международных Конвенций и договоров о правовой помощи, а также коллизионные нормы национального законодательства.

---

[1]Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015) [Электронный ресурс], URL: http://sudact.ru/law/obzor-sudebnoi-praktiki-po-delam-sviazannym-so/

[2] «Задолженность по алиментам в РФ превышает 100 млрд рублей» [Электронный ресурс], URL: https://tass.ru/obschestvo/3984718 (дата обращения 24.10.2018).

Основополагающими международными нормативными актами, регулирующими интернациональные алиментные отношения, являются: Конвенция о взыскании за границей алиментов от 20 июля 1956 г., г. Нью-Йорк; Гаагская конвенция о признании и исполнении судебных решений по делам об алиментах в пользу детей от 1958 г.; Гаагская конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам от 1973 г.; Гаагская конвенция о взыскании алиментов на детей и других форм поддержки семьи от 2007 г.

К сожалению, Российская Федерация не является участницей ни одной из вышеперечисленных конвенций, и поэтому получение алиментов с иностранного гражданина – процесс достаточно длительный и трудоемкий, включающий в себя несколько вариантов реализации.

Существует несколько вариантов урегулирования данного вопроса. Во-первых, возможно предъявление иска по месту жительства лица, на которого возлагается обязанность по выплате алиментов, а именно в суд соответствующего государства, на территории которого проживает ответчик. Таким образом, спор будет рассматриваться в соответствии с законодательством иностранного государства, и в случае вынесения положительного решения оно непосредственно будет принято к исполнению. Во-вторых, существует возможность предъявить иск в суд Российской Федерации по месту регистрации истца. В данном случае речь идет о подсудности по выбору истца, которая осуществляется в соответствии с нормами ст. 29 Гражданского процессуального кодекса РФ. В дальнейшем полученное решение о взыскании алиментных платежей необходимо направить в государство, где проживает ответчик для прохождения процедуры признания. Если решение российского суда будет признано, то оно будет исполняться в иностранном государстве.

Следует отметить, что Россия не только не участвует в универсальных конвенциях о взыскании алиментов за границей, но и не имеет двусторонних договоров о правовой помощи по гражданским и семейным делам с большинством развитых иностранных государств, в том числе с ФРГ, Францией, США, Израилем и другими. Вместе с тем, по данным Министерства юстиции РФ, наибольшее количество смешанных браков российские граждане заключают с гражданами именно этих государств[1].

[1] Астафьев П. «О ситуации с защитой прав российских детей и семей с детьми за рубежом»: Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка /П. Астафьев// М., - 2012. С. - 135.

Рассмотрим подробно целесообразность присоединения России к Гаагской Конвенции о взыскании алиментов на детей и других форм поддержки семьи от 2007 г., в разработке которой Российская Федерация принимала участие, однако в дальнейшем ее не ратифицировала.

Для реализации положений Конвенции каждое договаривающееся государство назначает Центральный орган. Относительно определения российского Центрального органа отметим, что основная его задача связана главным образом с обеспечением признания и исполнения решений судов иностранных государств, а также с выполнением целого ряда других правовых задач, соответствующих полномочиям российского Министерства юстиции.

По сути, Конвенция предлагает порядок международного взыскания алиментов через судебную систему, в рамках которой заявители получают поддержку административных (центральных) органов, что значительно упрощает процедуру взыскания алиментов и дает больше гарантий на их реализацию. При этом заявители помимо обращения в Центральные органы (ст. 9 Конвенции) могут напрямую обращаться в компетентные органы запрашиваемого государства (ст. 37) с соблюдением принципа неизменности компетенции (perpetuatio fori).

Конвенция содержит широкое толкование термина «решение»: это понятие охватывает судебное решение, мировое соглашение, решение административного органа, соглашение, «заключенное в присутствии или одобренное таким органом» (п. 1 ст. 19). Кроме того, нормы Конвенции подлежат применению в отношении соглашений об уплате алиментов (п. 4 ст. 19).

В настоящее время одним из наиболее сложных направлений, касающихся обеспечения права ребенка на получение содержания от обоих родителей, является создание правовых механизмов взыскания алиментов с лиц, выезжающих за границу или проживающих за ней. В соответствии с п. 2 ст. 118 Семейного Кодекса РФ лицо, выезжающее на постоянное жительство в иностранное государство, вправе заключить с членами семьи, которым оно по закону обязано предоставлять содержание, соглашение об уплате алиментов, при недостижении соглашения заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с требованием об определении размера алиментов в твердой денежной сумме и о единовременной выплате алиментов, или о предоставлении определенного имущества в счет алиментов, или об уплате алиментов иным способом.

Однако, п. 2 ст. 120 Семейного Кодекса РФ не содержит основания прекращения алиментных обязательств в случае их взыскания в судебном порядке.

Таким образом, возникает ряд вопросов. Прекращаются ли алиментные обязательства при осуществлении такой выплаты? Как определить ее размер (эквивалентный уплате алиментов в течение длительного периода взросления ребенка)? Каковы последствия возвращения плательщика алиментов в Россию?

Кроме того, многочисленны случаи, когда плательщик алиментов не сообщает их получателю о своем намерении выехать за рубеж, что в результате приводит к тому, что получатель алиментов остается в России, имея исполнительный лист, но не имеет возможности взыскать по нему алименты.

Аналогичная ситуация складывается, когда плательщик алиментов является иностранным гражданином и постоянно проживает за границей. Решения иностранных судов подлежат признанию и исполнению на территории РФ, только если это предусмотрено международным договором РФ (ст. 409 ГПК РФ).

Россией заключены двусторонние договоры о правовой помощи по гражданским и семейным делам с 33 иностранными государствами, заключаются двусторонние договоры об исполнении алиментных обязательств.

В отношениях с государствами - членами СНГ действует Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. Присоединение России к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей 1996 г. позволяет осуществлять признание и исполнение на территории государств - участников этой Конвенции решений судов, вынесенных по спорам о воспитании детей.

Думается, что, присоединение России к Конвенции и другим международным договорам в области взаимопомощи по семейным делам способствовало бы обеспечению взыскания алиментов с должников, проживающих в развитых западных государствах, и гарантировало бы предоставление содержания детей, нуждающимся в поддержке, независимо от места жительства плательщика алиментов.

Пыщева Т.Н.
Россия, ФГБОУ ВО «ЛГТУ»
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Забайкалов А.П.

ОТЛИЧИЕ ДОГОВОРА СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА ОТ СМЕЖНЫХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ

Договор строительного подряда является разновидностью договора подряда. Общие положения закреплены в параграфе 1 главы 37 ГК РФ, специальные нормы – в параграфе 3 аналогичной главы.

В силу ч. 1 ст. 740 ГК РФ подрядчик обязуется в установленный срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену[1].

Договор строительного подряда не зря выделен в отдельную разновидность подряда. Он имеет свою специфику, которая позволяет ему быть самостоятельным гражданско-правовым договором.

Особенность его состоит в сфере применения его предмета, а именно – работы.

На практике возникает вопрос о разграничении его от остальных смежных видов.

Для того, чтобы выделить его особенность нужно произвести сравнение с другими похожими договорами. Начнем с разновидностей договоров подряда.

Договор строительного подряда и договор бытового подряда.

Отличие таких договоров состоит в виде работ и в цели их выполнения, а также в субъектном составе.

Предметом договора строительного подряда являются различные строительные работы (строительство объекта, монтаж, демонтаж и т.д.). В роли сторон выступают как юридические, так и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели[2].

Предметом бытового подряда является работа, направленная на удовлетворение бытовых и других личных потребностей заказчика. В данном договоре заказчиком является только физическое лицо.

---

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2: Федеральный закон от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ// Собрание законодательства. – 1996. - № 5, (29 янв.). – Ст. 410.

[2] Юшкевич С.П. Договор строительного подряда. 2-е изд., перераб. и доп. -Москва, 2015. – 299 с.

Договор строительного подряда и договор подряда для государственных и муниципальных нужд.

Различие договоров заключается в субъектном составе и цели выполнения работ.

В подряде для государственных и муниципальных нужд заказчиком являются публично-правовые образования: государство (РФ), субъекты РФ и (или) муниципальные образования. Стороны заключают государственный или муниципальный контракт.

Целью выполнения подрядчиком работ является обеспечение потребностей РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, которые финансируются из бюджета РФ.

Договор строительного подряда и договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ.

Различие данных договоров состоит в специфике и виде выполняемых подрядчиком работ.

Особенностью последнего договора является его предмет – проектные и (или) изыскательские работы. Проектно-изыскательские работы в целом представляют собой один из начальных этапов строительства и выполняются подрядчиком только при наличии у него лицензии[1].

Предметом строительного подряда могут являться различные строительные работы.

Договор строительного подряда и договор возмездного оказания услуг.

Различие таких договоров состоит в предмете договора.

Предметом договора строительного подряда является работа в сфере строительства и ее овеществленный результат, возмездного оказания услуг – услуга в различных сферах деятельности (совершение определенного действия или осуществление определенной деятельности).

Услуга и работа являются самостоятельными объектами гражданских правоотношений.

Договор строительного подряда и договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Различие договоров состоит в виде и специфике работ.

---

[1] Воронова А.А. Отличие договора подряда от смежных договоров// Вестник Саратовской государственной юридической академии. - Саратов: ФГБОУ ВПО «Сарат. гос. юр. акад.», 2015. № 1 (102). - С. 166-169.

Особенностью последних договоров является их предмет – проведение научного исследования, разработка образца нового изделия, конструкторской документации на него или разработка новой технологии. Для выполнения таких работ исполнитель должен обладать специальными знаниями в области науки и техники.

Таким образом, договор строительного подряда имеет свои определенные черты, которые позволяют отличить его от других гражданско-правовых договоров. Особенность такого договора заключается в его предмете, которым являются строительные работы и их результат.

Родионова О.И.
Россия, Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
Научный руководитель: к.ю.н., доц. Чернышева Ю.А.

ВИДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ В ОБЛАСТИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В последние десятилетия при проведении налоговой проверки встречаются все меньше и меньше организаций, в которых ведется налоговый учет и предоставляется отчетность в соответствии с определенными нормами. Наличие данных нарушений выявляется в следствии камеральных проверок.

Часто это связано с нехваткой рабочего времени работника данной отрасли, что взаимосвязано с нестабильностью и неоднозначностью правил заполнения и учета данных документов, постоянными дополнениями, вносимыми в основные документы организации и т.д. А так же, кроме данных причин возникновения недостатков в работе, есть так же нюансы, взаимосвязанные с работой самой организации, в основном с деятельностью бухгалтера.

Иногда бухгалтерский учет в организации может вести сам руководитель организации, который по законодательству может производить эту деятельность, но в более упрощенном варианте.

Так же это может быть другая сторонняя организация, которая выполняет эту работу по договору.

Но чаще всего эту работу выполняет бухгалтер, который работает в данной организации по трудовому договору. Это и дает ему характеристику как субъекту административного или уголовного

права, за не выполнение или неправильное выполнение данной деятельности. Так же он является должностным лицом компании. К основными задачам его деятельности, относится оформление информации о финансовом положении данной организации, финансовых результатах ее деятельности, изменениях в ее финансовом положении, необходимых внутренним и внешним пользователям. При этом за предоставление недостоверной информации ответственность несет сам бухгалтер, который обязан принимать активное участие в принятии решений и уметь, решать ситуации не предусмотренные правилами.

Согласно Федеральному закону «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ бухгалтер или иное лицо, выполняющее ведения бухгалтерского учета в организации обязан:

1.Иметь высшее образование;

2.Иметь трудовой стаж, в области бухгалтерского учета.[1]

Но это не является главным, часто работники забывают правильность выполнения своих обязанностей. Что влечет как административную, так и уголовную ответственность, так же на работника распространятся и дисциплинарная ответственность, за не выполнение, неправильное выполнение или за несвоевременное выполнение бухгалтерского учета.

Нужно помнить, что в налоговом кодексе Российской Федерации нет определения налоговая ответственность, но в соответствии со статьями 15 и 16 НКРФ, можно понять, как способ воздействия на нарушителя налогового законодательства через применение санкций, установленных Налоговым кодексом.

Так же Налоговый кодекс РФ, выделяет виды ответственности за нарушения в области налогового законодательства, в зависимости от субъекта, совершившего противоправные деяния. В нашем случае – это юридические организации.

Выделяют следующие виды ответственности за нарушения в области налогового законодательства:

1. Административная ответственность –данный вид ответственности предполагает уплату штрафа. Вид данного правонарушения регулируется, как Административным, так и Налоговым кодексом РФ. Наложение административных штрафов на

[1]Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

виновных лиц относится к деятельности районного или мирового суда. Размер штрафа устанавливается в рублях.[1]

К ним относятся:

1.1. Продажа товаров, выполнение работ или оказание услуг при отсутствии установленной информации об изготовителе или продавце, отсутствие контрольно-кассовой техники (ст.14.5 КоАП).

1.2. Осуществление расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных лимитов, неоприходование денежной средств в кассу, нарушение порядка хранения денежных средств, наличие в кассе денежных средств сверх установленного лимита (ст.15.1 КоАП).

1.3. Нарушение срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе и государственных внебюджетных фондах (п.1. ст.15.3 КоАП).

1.4. Нарушения срока представления в налоговый орган и органы государственных внебюджетных фондов информации об открытии или закрытии счета (ст.15.4 КоАП).

1.5. Нарушение сроков представления налоговой декларации в налоговый орган (ст.15.5 КоАП).[2]

2. Уголовная ответственность – этот вид ответственности предусматривает государственное принуждение в форме наказания, предусмотренное в уголовном кодексе.

Выделяют следующие виды уголовной ответственности, за данное правонарушение:

2.1. Уклонение от уплаты налогов и сборов (ст.199 УК);

2.2. Неисполнение обязанностей налогового агента (ст.199.1 УК);

2.3. Сокрытие денежных средств, имущества организации, за счет которых должно производиться взыскание налогов и сборов (ст.199.2).[3]

3. Выделяют следующие виды дисциплинарной ответственности за нарушения в области налогового законодательства:

---

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая (принят Государственной Думой 19 июля 2000 г.) // СПС «КонсультантПлюс»

[2]Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (принят Государственной Думой 20декабря 2001 г.) // СПС «КонсультантПлюс»

[3]Уголовный кодекс Российской Федерации(принят Государственной Думой 24мая1996 г.) // СПС «КонсультантПлюс»

3.1. Объявление выговора (п.9ч.1ст. 81 ТК РФ);

3.2. Увольнение за непрофессионализм (п.9ч.1ст. 81 ТК РФ);

3.3. Требование написания письменной объяснительной (п.9ч.1ст. 81 ТК РФ);

Из вышесказанного можно сделать вывод, что при некачественном выполнении работником своих обязанностей, на него может быть наложена, как дисциплинарная ответственность, так административная и уголовная. Все это зависит от причины невыполнения данной работы. Если же работник не выполнил своих обязанностей, то он обязан возместить ущерб организации, за невыполнение или за несвоевременного выполнение своей работы. Но не стоит забывать, что можно взыскивать с работника только штрафы, но не сами налоги и взносы (ст. 238 ТК РФ).[1]

Следовательно, данная организация имеет право потребовать с работника возместить штраф, который выписала инспекция, после выявления совершенной им ошибки. Доначисленные налоги и страховые взносы взыскивать с работника запрещено. Штраф, превышающий средний заработок работника, удерживается, только с разрешения суда.

Рубцова Л.В., Бурякова М.С.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук Титова М.В.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ ПРИ ПОДБОРЕ ПЕРСОНАЛА

Существуют внутренние и внешние источники привлечения персонала, которые имеют свои преимущества и недостатки. К средствам внутреннего привлечения персонала относятся объявления о найме на работу во внутрифирменных средствах информации, резерв кадров на выдвижение, перевод и перемещение работников внутри организации и внутрифирменное совмещение должностей. Внешние источники привлечения персонала включают в себя поиск по рекомендации собственных работников, поиск среди выпускников вузов, публикацию информации о наличии вакантных должностей в

[1] Трудовой кодексРоссийской Федерации (принят Государственной Думой 21декабря 2001 г.) // СПС «КонсультантПлюс»

СМИ, размещение объявлений на Интернет-ресурсах, поиск с помощью рекрутинговых агентств, объявления на сайте организации и поиск в собственных базах данных.[1]

Ю.Е. Мелихов указывает на еще один способ поиска персонала через Интернет посредством размещения сведений о вакантных должностях на корпоративном сайте.

Необходимо технически организовать возможность отправки резюме на понравившуюся вакансию, предварительно разработав форму резюме для дальнейшей автоматизированной обработки. Также через корпоративный сайт можно организовать онлайн профессиональное тестирование, для первичного отсева кандидатов на замещение вакансии.[2] Преимуществом данного способа является то обстоятельство, что соискатель, оставивший заявку, заинтересован устроится на работу именно в данную организацию.

Существенным недостатком является низкая посещаемость корпоративного сайта.

Однако, самым распространенным в настоящее время является внешний источник привлечения персонала, а именно поиск посредством Интернета. Интернет-технологии играют важнейшую роль в поиске персонала для замещения вакантных должностей в компании.

Быстрота и простота осуществления процедуры подбора персонала, доступность Интернета для широких слоев населения делают Интернет эффективным средством поиска сотрудников.[3]

Однако, для того, чтобы грамотно организовать поиск персонала по Интернету, следует учитывать такие ограничения, как огромный поток некачественных резюме и спама, отсутствие личных контактов с потенциальными кандидатами, риск больших временных затрат при неправильно выбранном подходе к поиску персонала и неэффективность применения данного средства при привлечении персонала определенных категорий и профессий.

К недостаткам поиска персонала через Интернет-ресурсы

---

[1] Герчиков В.И. Управление персоналом: работник – самый эффективный ресурс компании: Учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2012. 282 с.

[2] Мелихов Ю.Е. Управление персоналом: портфель надежных технологий. М.: Дашков и К, 2015. 344 с.

[3] Сообщество HR-менеджеров – «HR-Portal» // Особенности интернет-рекрутинга: только практика URL: https://jobs.ua/articles/osobennosti-internet-rekrutinga-tolko-praktika-250 (дата обращения: 8.11.2018).

относится появившаяся в последнее время тенденция к введению платного сервиса для публикаций объявлений.

Для того, чтобы опубликовать объявление на сайте, необходимо вначале заплатить за регистрацию в данной системе.

Некоторые специализированные порталы по поиску персонала вводят ограничения по количеству размещенных вакансий, а также ограничения по доступу к банку резюме соискателей, что требует внесения определенной суммы денег для подключения безлимитного использования данного Интернет-ресурса.

Очевидно, что данный способ имеет множество недостатков и ограничений, поэтому появляется необходимость в создании проектов по подбору персонала, которые помогают рекрутинговым агентствам осуществлять свою деятельность более эффективно.

В России существует большое количество кадровых компаний и HR-служб, занимающихся самостоятельным рекрутингом. Однако в российских деловых средствах массовой информации, профессиональных форумах активно обсуждаются такие проблемы, как низкое качество рекрутинга, кадровый кризис, долгие сроки подбора персонала.

Проектное управление рекрутингом включает в себя следующие этапы:

1. Точное описание всех необходимых действий для выполнения проекта, заключающееся в четком определении конкретных видов работ (например, для поверхностного отбора и активного рекрутинга они будут разными), а также отсутствие лишних работ, которые не предусмотрены условиями заказа.

2. Определение последовательности работ (анализ того, какая задача является первостепенной, какие процедуры могут выполняться одновременно).

3. Разделение ответственности между участниками проекта (установление контакта с заказчиком, проведение психологического тестирования, аналитический обзор рынка труда и т.д.)

4. Определение бюджета проекта заключается в отражении всех предполагаемых расходов, относящихся к проекту (транспортных, представительских, оплаты услуг поставщиков и других).

5. Обозначение трудовых затрат проекта (необходимо учитывать предыдущий опыт и производительность труда конкретных участников проекта).

6. Планирование времени (обязательно должны учитываться продолжительность рабочего дня и количество рабочих дней).

Подводя итог, отметим, что если рекрутер уделит особое

внимание правильности изложения принципов проекта подбора персонала, то получит высокие результаты качества работ. Если рекрутинг рассматривать в рамках проектного менеджмента, то скорость и качество работ всегда будут высокими, несмотря на проблемы кадрового рынка.

Ряжских М.М.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент Гурина М.А.

РЕАЛИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная культурная политика – это «действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей, Государственная культурная политика России направлена на повышение гражданского самосознания, готовности и способности людей к активному участию в процессах общественного развития. Она охватывает такие сферы государственной и общественной жизни, как все виды культурной деятельности, гуманитарные науки, образование, межнациональные отношения, поддержка русской культуры за рубежом, международное гуманитарное и культурное сотрудничество, а также воспитание и самовоспитание граждан, просвещение, развитие детского и молодежного движения, формирование информационного пространства страны[1].

Субъектами государственной культурной политики являются органы государственной власти Российской Федерации, органы местного самоуправления, образовательные, научные организации, организации культуры и иные организации, осуществляющие свою деятельность в области искусства, науки, образования, воспитания.

Объектами государственной культурной политики являются материальное и нематериальное культурное наследие, результаты

[1] Флиер А.Я. О новой культурной политике России // Общественные науки и современность. 2013. №5. С. 19.

творческой деятельности, образование, наука, русский язык, семья, системы межличностной и общественной коммуникации, медийное и информационное пространство, международные культурные связи.

Основными целями современного российского государства в сфере культуры являются:

– обеспечение условий для свободного развития каждого гражданина страны;

– защита культурного суверенитета страны и единой историко-культурной самоидентификации граждан и общества;

– обеспечение доступа граждан к накопленному национальному культурному богатству, сохранение, умножение и защита этого богатства, гарантия их права на сохранение исторически сложившейся культурной среды и привычной им среды обитания;

– сохранение классических образцов мировой культуры, защита их от постмодернистской диффузии и обеспечение их экспансии и возрождения в остальном мире;

– сохранение правильного русского языка, в своем нынешнем виде сложившегося в первой половине XX века, но основывающегося на классической русской литературе XIX столетия;

– сохранение и возвышающее развитие высших достижений отечественной и мировой культуры, преодоление угроз культурному достоянию, которые несут нормы и образцы общества потребления, массовой культуры, энтропийные тенденции цивилизации постмодерна, создание и распространение культурных образцов и идеалов общества познания и созидания.

Государственная политика России в области культуры основывается на требованиях Конституции РФ и вытекает из её положений. В соответствие со статьей 7 Конституции России, «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Поскольку достойная жизнь и свободное развитие человека невозможно вне культуры и помимо существующей культуры, государство обладает правом и обязанностью осуществлять политику в данной сфере, обеспечивающую решение данных задач. Точно так же, как оно обязано осуществлять политику в сфере культуры, обеспечивающую целостность территории страны и её безопасность, в том числе информационную и культурную. Принципами государственной

культурной политики являются[1]:

– территориальное и социальное равенство граждан, в том числе граждан с ограниченными возможностями здоровья, в реализации права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;

– открытость и взаимодействие с другими народами и культурами, представление об отечественной культуре как о неотъемлемой части мировой культуры;

– соответствие экономических, технологических и структурных решений, принимаемых на государственном уровне, целям и задачам государственной культурной политики;

– свобода творчества и невмешательство государства в творческую деятельность;

– делегирование государством части полномочий по управлению сферой культуры общественным институтам.

На современном этапе необходимо решать следующие задачи государственной культурной политики:

– утвердить адекватную современным условиям роль государства в решении проблем культуры как организатора производства латентных образцов;

– обеспечить собственно сохранение культурного наследия как существующего в виде материального, нематериального-художественного, нормативно-ценностного начал;

– создать условия свободного и достойного развития человека, что подразумевает: обеспечение каждому возможности доступа к достижениям культуры; преодоление разрыва в доступе к достоянию лучших образов культуры между столицами и регионами страны, необходимость сделать доступным для основной массы населения достояния культурного наследия страны; защиту и сохранение русского языка и развивающей литературы; обеспечение благоприятной информационной и культурной среды; обеспечение доступности художественного образования;

– воссоздать эффективную репродуктивно-просветительскую культурную систему, предполагающую: поддержку творчества и талантов; стратегическую триаду просвещения с исполнением адресной роли каждым из её звеньев (театры и кинематограф, музеи и выставки, библиотеки и клубы); адекватное понимание и отношение к

[1]Жукова О.А. Культурная идентичность, культурное наследие и культурная политика России // Знание. Понимание. Умение. 2009. №2. С. 27.

проблеме современного искусства;

– выработать и реализовать международную культурную политику, направленную на сохранение и возрождение классической культуры человечества.

Государство является субъектом определения приоритетов культурной политики, вытекающей из его основных задач в этой сфере. Единая политика в области культуры нужна для развития и защиты национальной культуры. Основная ближайшая задача, стоящая перед государством в области культуры, - переломить отношение к культуре как к «остаточной части» социальной сферы, переломить отношение к культуре как к сфере, с одной стороны, «досугового развлечения», а с другой – самовыражения (либо обслуживания такого самовыражения) богемных групп.

Культура создает страну, защищает страну, развивает страну, переводя её с одной фазы исторического развития на другую. Роль государства в культуре – это роль организатора, наделённого полномочиями обществом и решающего проблемы общества и страны: её национальной самоидентификации, её культурного суверенитета, свободного и достойного развития её граждан. С этим связан ещё один вопрос – необходимость в общем координационном органе в сфере культуры, так как государственная политика в области культуры должна быть единой.

В постсоветский период в РФ сложилась практика, когда в стране отсутствует единый орган, координирующий политику в этой сфере[1]. Направлениями деятельности данного Федерального комитета должны были бы стать профильная деятельность Министерства культуры, издательская деятельность, межнациональные отношения, дошкольное, начальное и общее среднее образование, гуманитарное образование на всех уровнях и во всех сферах, вопросы исторической памяти, противодействия фальсификациям истории, патриотическое воспитание, подготовка кадров для сферы культуры, искусства и гуманитарного образования, вопросы международной культурной политики и др.

Таким образом, сущность государственной культурной политики заключается в том, что она, с одной стороны, выступает как определенный уровень реализации государственной культурной политики, а с другой, как самостоятельная область деятельности по изучению и развитию историко-культурной самобытности территории,

[1]Переверзев М.П. Менеджмент в сфере культуры и искусства: учеб. пособие для вузов. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 29.

определению и эффективному использованию имеющихся в регионе ресурсов (интеллектуальных, финансовых, материально-технических и др.), разработке и реализации региональных программ поддержки и развития сферы культуры.

Савельева И.В.
Россия, ФГБОУ ВО «ЛГТУ»
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Королева Е.В.

ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ

Вопросы действительности и недействительности кредитных договоров являются достаточно актуальным направлением для исследования. Рассмотрим основания, порядок и последствия признания недействительным кредитного договора.

Так, в частности, кредитный договор может быть признан недействительным в следующих случаях:

1) При несоблюдении письменной формы кредитного договора. В этом случае он считается ничтожным (ст. 820 ГК РФ[1]). Заемщик может оспорить договор по этому основанию, если он не подписывал спорный договор и не получал кредит, например, была подделана подпись или договор заключило не уполномоченное им лицо. Если данное обстоятельство будет доказано, суд признает договор недействительным из-за нарушения требований ст. 160 ГК РФ[2] к простой письменной форме[3];

2) По общим основаниям недействительности, большая часть которых содержится в § 2 гл. 9 ГК РФ. Также заемщик может оспорить отдельные условия договора, ущемляющие его интересы, в частности о необоснованных банковских комиссиях (например, за выдачу

[1]Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 5. Ст. 410.

[2]Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // Собрание законодательства РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.

[3]Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 13.01.2014 по делу N А43-1714/2011 // СПС «Консультант Плюс».

кредита).

Для признания кредитного договора недействительным нужно подать иск в суд. Если против физического лица подан иск на основании договора, который данное лицо считает ничтожным, то оно может подать встречный иск, либо ограничиться возражением о ничтожности. Главное преимущество возражения в том, что на него не распространяется срок исковой давности (п. 71 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25[1]).

Суд может отказать во встречном требовании заемщика в ответ на иск о взыскании задолженности, если установит, что его цель - не платить по кредиту. Недобросовестное поведение помешает заемщику признать сделку недействительной (п. 5 ст. 166 ГК РФ). Так, можно говорить о злоупотреблении правом, если заемщик долгое время вносил платежи по договору, одобрял его действие в переписке, сверках расчетов, а когда возник долг - заявил о недействительности.

Если кредитный договор недействителен, правовые последствия по нему не возникают, за исключением тех, которые связаны с его недействительностью (п. 1 ст. 167 ГК РФ). Основным последствием является реституция, когда стороны возвращают друг другу исполненное по договору. Возможны и другие последствия в случаях, предусмотренных законом. Так, можно взыскать проценты по ст. 395 ГК РФ на сумму платежей, которые кредитная организация должна вернуть заемщику.

В ситуации, когда заемщик требует признать недействительным оспоримый кредитный договор, суд с учетом обстоятельств дела может прекратить действие договора на будущее время (п. 3 ст. 167 ГК РФ). Если заемщик в ходе исполнения договора уже вносил плату за пользование кредитом по ставке, превышающей ключевую ставку Банка России, последствия могут быть следующими. Суд может признать, что та часть процентов, которая превышает указанную ставку, неосновательно приобретена кредитором[2]. В этом случае он

---

[1]Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" // Бюллетень Верховного Суда РФ. N 8. Август. 2015.

[2]Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 13, Пленума ВАС РФ N 14 от 08.10.1998 (ред. от 24.03.2016) "О практике применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о процентах за пользование чужими денежными средствами" // Вестник ВАС РФ. N 11. 1998.

должен будет вернуть заемщику переплату в силу п. 1 ст. 1102 ГК РФ.

Кроме того, можно потребовать признания недействительными отдельных условий кредитного договора. На практике иски в основном подают заемщики и оспаривают условия:

1) о банковских комиссиях - суд признает их недействительными, если выяснит, что комиссия установлена за выдачу кредита;

2) о страховании, если без него банк не выдавал кредит.

Для того чтобы признать недействительным условие договора, необходимо подать иск (встречный иск) в суд или заявить возражение о ничтожности. Однако, при этом, следует обосновать, что договор был бы совершен и без соответствующего условия (ст. 180 ГК РФ). Последствия недействительности отдельных пунктов кредитного договора также имеют некоторые отличия: договор сохранит силу, за исключением недействительного условия (ст. 180 ГК РФ). При этом, если суд, например, удовлетворит иск о недействительности комиссий, заемщик не будет обязан их платить. Банк же должен будет вернуть неосновательно полученные суммы с процентами за пользование чужими денежными средствами.

Рассмотрим оспаривание условия о страховании. Так, условие кредитного договора о страховании жизни и здоровья заемщика суд может признать недействительным, если выяснит, что банк отказывался выдавать кредит без страхования. В этом случае заемщик сможет вернуть уплаченные комиссии за страхование или суммы страховых взносов.

В завершение рассмотрим примеры спорных условий о страховании, существующие в правоприменительной практике.

1. Условие о страховании действительно, поскольку не было навязано заемщику. Так, согласно Постановлению Арбитражного суда Уральского округа от 12.10.2016 N Ф09-5804/15[1] суд признал условие правомерным по следующим причинам: истец знал, что предоставление кредита не зависит от страхования; истец мог выбирать страховщика; при заключении кредитного договора заемщик не предлагал банку исключить спорные положения.

2. Условие о страховании ничтожно, поскольку было навязано заемщику. Согласно Постановлению Арбитражного суда Северо-

[1]Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 12.10.2016 N Ф09-5804/15 // СПС «Консультант Плюс».

Кавказского округа от 11.09.2015 N Ф08-6276/2015[1] суд признал условие недействительным по следующим причинам: подключение заемщика к программе страхования не являлось самостоятельной услугой; банк не предоставил заемщику возможности отказаться от страхования; банк ограничил заемщика в выборе страховщика.

Сальникова О.Н.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Кривых Н.Н.

ОСОБЕННОСТИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В КОМПАНИЯХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

В современном мире вопросам развития корпоративного управления уделяется все больше и больше внимания. Это касается как частных структур, так и компаний с государственным участием.

Так, корпорациям, акционером которых выступает государство, отводится особая роль в экономике страны. С одной стороны, государственные пакеты акций выступают в роли материальной основы обеспечения деятельности аппарата государственной власти, а с другой – госкорпорации играют роль некоего инструмента проведения определенной экономической политики со стороны правительства страны.

Прежде чем перейти к рассмотрению особенностей данной темы, необходимо раскрыть основные понятия, такие как «государственная корпорация» и «корпоративное управление».

В соответствии со ст. 7.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций[2].

К компаниям с государственным участием, помимо

[1]Постановлению Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 11.09.2015 N Ф08-6276/2015 // СПС «Консультант Плюс».

[2] Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О некоммерческих организациях"// "Российская газета", N 14, 24.01.1996.

государственных корпораций, относят: хозяйственные общества (публичные акционерные и непубличные); государственные унитарные предприятия; и иные хозяйственные общества, при этом доля государства или его субъекта в уставном капитале должна составлять более 50 %.

Корпоративное управление, в свою очередь, представляет собой форму взаимоотношений менеджеров и собственников (акционеров) компании. Оно включает в себя комплекс мер, норм, традиций и правил, которые помогают акционерам контролировать деятельность руководства компании и распределять результаты подобной активности справедливым образом[1].

Как правило, одним из важных аспектов реализации корпоративного управления является его осуществление в соответствии с целями компании.

Рассматривая основных участников корпоративных отношений, нужно отметить, что наиболее ярким субъектом является государство, так как его влияние оказывается не только на компанию, но и на экономику РФ в целом.

В современных экономических условиях выявление особенностей, которые создают дополнительные проблемы корпоративного управления в компаниях с государственным участием, а также их решение, способно повлиять на дальнейшее экономическое развитие страны.

Одной из ключевых особенностей данных компаний заключается в более разнообразных целях государства в отличие от частного акционера.

Так, являясь акционером той или иной компании, государство стремится достичь следующих целей:

– увеличение поступлений в федеральный бюджет;

– помощь в деятельности акционерным обществам в ходе выполнения стратегических функций, связанных с суверенитетом страны, решении социальных, экономических, экологических и других задач, которые возможно реализовать через участие в акционерных обществах (АО);

– толчок к развитию производства, подъем финансовых и экономических показателей деятельности АО;

– реализация институциональных изменений в экономике;

– привлечение инвестиций через свою (государственную) долю

[1] Н.М. Розанова, Корпоративное управление : учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2016. 15 с.

в АО.

Следующей особенностью является роль государства как основного акционера. Являясь собственником такого предприятия, государство должно быть заинтересовано в их устойчивости и стабильной работе независимо от экономических изменений. Также, важно помнить, что такие компании имеют доминирующее положение и выступают в роли инфраструктурных монополий[1].

Интересы страны в компаниях с государственным участием представляют отдельные уполномоченные, не являющиеся бенефициарами, это тоже особенность. Вследствие чего возникает проблема «принципал – агент» между государством и АО.

В роли заключительной особенности выделим большое количество компаний с государственным участием, а именно, множество различий между ними.

Таким образом, государство, являясь собственником в том или ином АО, вносит особенности в корпоративное управление, независимо от его доли в уставном капитале.

На сегодняшний день сложно оценить влияние государства на эффективность предприятия за счет своего участия, а также и на само качество корпоративного управления. Большинство ученых-экономистов даже выделяют отрицательный эффект, несмотря на придание предприятиям стабильности за счет государственного участия.

Это связано с выявленными особенностями, а именно: затруднением процесса применения ряда важнейших инструментов корпоративного управления, противоречивостью целей государства и коммерческих соображений, ведь классической задачей любой компании является максимизация капитала акционеров, заинтересованность же государства, в большей степени, носит социальный и политический характер.

[1]Д. А. Сорокин, Концентрации капитала в условиях модернизации российской экономики// Вестн. Челяб. гос. ун-та. 2011. № 26. 93-99 с.

Самохвалова М.Р.
Россия, ФГБОУ ВО СГУПС
Научный руководитель: к.ю.н., доцент, Ломакина И.Г.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕВОЗКИ ДЕТЕЙ РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ТРАНСПОРТА

Согласно ст. 786 ГК РФ по договору перевозки «пассажир имеет право в порядке, предусмотренном соответствующим транспортным уставом или кодексом, перевозить с собой детей бесплатно или на иных льготных условиях»[1]. При этом ни ГК РФ, ни соответствующий транспортный устав или кодекс не предусматривают обязанность перевозчика соблюдать требования к перевозке несовершеннолетних пассажиров, устанавливая лишь условия для их перевозки[2].

Так, из норм пп. 3 п. 2 ст. 106 ВК РФ следует, что пассажир воздушного судна имеет право бесплатного, при международных воздушных перевозках - в соответствии с льготным тарифом перевоза с собой одного ребенка в возрасте не старше 2 лет без предоставления ему отдельного места. Другие дети в возрасте не старше 2 лет, а также дети в возрасте от 2 до 12 лет перевозятся в соответствии с льготным тарифом с предоставлением им отдельных мест.

На железнодорожном транспорте при проезде в поездах дальнего следования пассажир имеет право провозить с собой одного ребенка не старше пяти лет без предоставления ему отдельного места - бесплатно, детей от пяти до десяти лет - с оплатой в соответствии с тарифом на перевозку детей.

При проезде в поездах пригородного сообщения пассажир вправе провозить с собой детей не старше пяти лет - бесплатно, детей от пяти до семи лет - с оплатой по льготному тарифу (ст. 83 УЖТ РФ; п. 16 Правил, утв. Приказом Минтранса России от 19.12.2013 № 473).

Особые жесткие регламентационные требования при перевозке детей устанавливаются лишь в двух случаях: организованная

[1]Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. 29.01.1996. № 5; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru, 29.07.2018.

[2]Матвеева Н.А. Перевозка несовершеннолетних пассажиров различными видами транспорта // Безопасность бизнеса. - 2018. - № 1. - С. 25-29.

перевозка группы детей и перевозка детей школьным автобусом[1].

Организованная перевозка группы детей - перевозка, при которой соблюдаются следующие условия:

– автобус, на котором осуществляется перевозка, не относится к маршрутному транспортному средству;

– группа детей имеет численность 8 и более человек;

– перевозка осуществляется без их родителей или иных законных представителей (п. 1.2 ПДД).

Перевозка школьным автобусом предполагает перевозку детей специализированным транспортным средством (автобусом), принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации (п. 1.2 Правил дорожного движения).

В целях предупреждения ДТП при организованных перевозках групп детей автобусами в РФ введены специальные требования к таким перевозкам. Эти требования установлены Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177, и ПДД, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

Согласно указанным правилам к автобусам, осуществляющим перевозку детей, предъявляются следующие требования[2]:

1. Используются автобусы, с года выпуска которых прошло не более 10 лет (п. 3 Правил № 1177). Эти требования вступили в силу с 1 июля 2018 года для автобусов с разрешенной максимальной массой, не превышающей 5 тонн на маршрутах, пункты отправления и (или) назначения организованной перевозки группы детей которых расположены в Ленинградской и Московской областях, а также Москве и Санкт-Петербурге. На автобусы с разрешенной максимальной массой свыше 5 тонн аналогичное правило в перечисленных регионах распространяется с 1 октября 2018 года. В части перевозок детей по иным маршрутам ограничения начнут действовать позже - с 1 апреля и 1 октября 2019 года.

2. Автобус по назначению и конструкции должен

---

[1]Постановление Правительства РФ от 28.06.2017 № 761 «О внесении изменений в Правила дорожного движения РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2017.

[2]Лукашевич С.В., Яшнова С.Г. Перевозка пассажира автомобильным транспортом: новые правила перевозки детей // Административное и муниципальное право. - 2018. - № 1. - С. 30-36.

соответствовать техническим требованиям к перевозкам пассажиров, а также должен быть допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

3. Автобус должен быть оснащен также проблесковым маячком желтого или оранжевого цвета, который устанавливается на его крыше или над ней и должен быть включен при движении автобуса с детьми (п. 3 Правил № 1177, п. 3.4 ПДД). Указанное требование введено с 1 июля 2018 года и распространяется на автобусы в порядке, аналогичном требованию к возрасту автобусов.

4. Автобус должен иметь опознавательные знаки «Перевозка детей» (п. 22.6 ПДД) в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы - 1/10 стороны) с черным изображением символа дорожного знака 1.23 («Дети»). Сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади - 400 мм.

5. Скорость движения автобуса, осуществляющего организованную перевозку детей, не должна превышать 60 км/ч (п. 10.3 ПДД). В связи с этим на задней части кузова слева у автобуса должен быть установлен опознавательный знак «Ограничение скорости» в виде уменьшенного цветного изображения дорожного знака 3.24 («Ограничение максимальной скорости») с указанием разрешенной скорости «60 км/ч» (диаметр знака - не менее 160 мм, ширина каймы - 1/10 диаметра).

В связи с ужесточением требований с 1 июля 2018 года учреждения, осуществляющие организованную перевозку детей, обязаны провести проверку имеющихся автобусов на соответствие указанным требованиям и при необходимости произвести закупку новых транспортных средств.

Помимо вышеперечисленных требований к автобусам, при организованной перевозке детей также Правилами № 1177 установлены специальные требования к водителям, сопровождающим лицам, документальному оформлению перевозки, уведомлению о предстоящей перевозке, направляемому в подразделения ГИБДД.

Нарушение требований к перевозке детей грозит штрафами, предусмотренными п. 3 - 6 ст. 12.23 КоАП РФ. Согласно данной статье минимальный штраф составляет для водителя 3 000 руб., должностных лиц - 25 000 руб., юридических лиц - 100 000 руб.

Помимо прочего, деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более

восьми человек, подлежит обязательному лицензированию. В качестве исключений рассматриваются следующие случаи: если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

На практике возникает вопрос о том, относится ли перевозка школьным автобусом к перевозке, осуществляемой для собственных нужд юридического лица. Судебная практика не позволяет однозначно ответить на этот вопрос: в одних случаях суды признают, что перевозка детей в школу и обратно осуществляется с целью реализации процесса обучения и получения ими образования (Решение Архангельского областного суда от 20.05.2014 по делу № 7п-144/2014); в других случаях суды полагают, что подвоз детей в школу не является частью образовательного процесса и подлежит лицензированию (Определение Приморского краевого суда от 19.03.2014 по делу № 33-2144).

Как представляется, первый подход является более верным. Вместе с тем ввиду двойственности судебной практики при принятии решения об отказе от лицензирования образовательной организации целесообразно выяснить позицию территориального лицензирующего органа по этому вопросу и взвесить риски, связанные с отсутствием лицензии (на случай, если иными контролирующими органами и судом будет занята обратная позиция).

Проведенный анализ показал, что перевозка детей различным видом транспорта обусловлена выполнением ряда законодательных требований: к транспортным средствам, перевозчику, порядку осуществления перевозки. В связи с этим при организации перевозки детей требуется внимание к деталям. В противном случае юридическое лицо, его должностные лица, водители могут быть привлечены к ответственности (ст. ст. 12.23, 12.31.1 КоАП РФ и др.).

Самохина Е.В.
Россия, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева», магистрант
Научный руководитель: канд.ист.наук, доцент Коренев В. И.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Существующие в настоящее время механизмы реализации государственной политики в области физической культуры и спорта не дают ожидаемых результатов, несмотря на относительно возросший в последние годы объем финансирования и внимание со стороны государственных органов.

На сегодняшний день формирование государственных программ развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне сдерживается большим количеством проблем, к числу которых относятся:

- неготовность большей части городских и сельских поселений (в рамках целевых программ и без них) взять на себя финансирование сферы физической культуры и спорта [1];
- недостаточная проработка механизма договорных отношений между муниципальными образованиями для реализации целей государственных программ;
- недостаток квалифицированных специалистов на муниципальном уровне;
- отсутствие информационного обеспечения государственных программ[2];
- отсутствует единая методика оценки рисков, которая порождает системную несбалансированность во всех государственных

[1] Черепов Е.А., Ненашева А.В. Современное состояние системы физического воспитания в России: основные проблемы и пути совершенствования // Человек. Спорт. Медицина. – 2014. - № 3. – С. 5 – 18.

[2] Грязев М.В., Архипова С.А. Дифференцированное информационное обеспечение участников реализации целевой программы развития физической культуры и спорта // Известия ТулГУ. Физическая культура. Спорт. – 2013. - № 3. – С. 18 – 22.

программах [1].

В связи с тем, что на сегодняшний день формирование государственной программы развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне сдерживается большим количеством проблем, целесообразно предложить пути их устранения и совершенствования изучаемого механизма.

Формирование государственной программы развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне является первым и самым важным этапом в реализации государственной программы. Ряд исследователей предлагает придерживаться алгоритма формирования государственной программы для того, чтобы составители могли:

- более полно учитывать интересы всех участников физической культуры и спорта;
- устанавливать приоритеты мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в рамках реализации программы развития отрасли;
- связывать цели каждого участника с общими приоритетами социально-экономического развития территории[2].

Стоит отметить, что при формировании государственной программы важно учесть все важные этапы ее реализации, для этого целесообразно придерживаться следующего алгоритма:

1) подготовительный этап:
- установление правовой основы разработки программы;
- формирование концепции программы;

2) этап разработки программы:
- определение целей, задач и критериев развития спорта и физической культуры;
- формирование состава участников и учет их интересов;
- анализ достаточности имеющейся информации;
- определение системы показателей;
- определение направлений развития физической культуры и спорта;

---

[1] Кутукова Е.С. Об основных проблемах и недостатках государственных программ // Журнал «Бюджет». Государственные программы [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://bujet.ru/article/332346.php. Дата обращения: 07.09.2018.

[2] Маркова А.А. Разработка и реализация государственных программ Российской Федерации // Интернет-журнал «Науковедение». – 2013. - №6 (19). – С. 1 – 8.

- установление приоритетов предполагаемых мероприятий;
- разработка проекта программы;
3) этап обсуждения программы:
- слушание проекта;
- корректировка проекта;
- формирование проекта итогового варианта программы;
4) утверждение программы .

Применение данного механизма формирования программы развития физической культуры и спорта является наиболее приоритетным, что связано с более полным учетом интересов населения и других участников системы управления отраслью.

Решение проблемы информационного обеспечения государственных программ видится в применении механизма реализации программы, основанном на информационном обеспечении, которое должно базироваться на взаимодействии основных заинтересованных групп. Для эффективного взаимодействия информацию распределить по следующим направлениям:

- информация, отражающая интересы физкультурно-спортивных организаций;

- информация, отражающая интересы населения в отношении спорта и физической культуры;

- информация, отражающая интересы органов управления в области физической культуры и спорта.

Неотъемлемым вариантом совершенствования механизма реализации программы развития физической культуры и спорта является формирование и использование современной экспертизы, позволяющей отбирать наиболее перспективные инвестиционные проекты для финансирования в рамках программы, проводить независимую экспертизу конкурсных заявок с целью выявления исполнителей, предложивших лучшие условия исполнения контрактов, а также осуществлять эффективную проверку качества полученных результатов.

Отсутствие единой методики оценки рисков, которое порождает системную несбалансированность во всех государственных программах, можно избежать, разработав единую методику оценки рисков при их формировании и реализации, а также конкретные меры по управлению рисками.

В связи с этим нововведением целесообразно ввести обязательную корректировку программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также утвердить порядок учета результатов оценки эффективности при формировании проекта

федерального бюджета.

Проблему недостатка квалифицированных специалистов, разрабатывающих государственные программы на муниципальном уровне, можно решить посредством принятия мер к повышению квалификации работников муниципалитета.

Решение проблемы договорных отношений между муниципальными образованиями видится в детальной (подробной) проработке вопросов договорных отношений и создании межмуниципальных связей в области физической культуры и спорта.

Стоит отметить, что на механизм реализации государственной программы в области физической культуры и спорта на муниципальном уровне влияет и население. В связи с этим назрела необходимость проведения постоянного мониторинга удовлетворенности населения реализуемой программой, а также расчета показателя степени вовлеченности граждан в спорт и физическую культуру.

Таким образом, деятельность по совершенствования механизма реализации государственной программы развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне должна осуществляться на основе программно-целевого подхода и предусматривать возможность всесторонней финансовой поддержки. Только на основе обозначенного выше подхода можно составить комплекс мер, реализация которых будет способствовать совершенствованию механизма реализации государственной программы развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

Сафронова Н.В.
Россия, Мурманский Филиал РАНХ и ГС
Научный руководитель: ст. преподав. каф. общест. дисциплин
Слободян Л.Д.

БЕСКОНФЛИКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Конфликты возникают практически во всех сферах жизнедеятельности людей – в политике, культуре, экономике, социальной жизни. Их наличие является естественным для всего глобального социума, любого государства, регионального социума, любого вида организации. Жизнь человека в социальном плане – это постоянная борьба за влияние, власть, ресурс и их распределение.

Даже в самых процветающих организациях ресурсы ограничены, их распределение часто порождает различные виды конфликтов среди работников организации, как на межличностном, так и на межгрупповом уровнях организации, как среди административно – управленческого состава организации, так и среди простых работников организации. Кроме того, высокое количество конфликтов, происходящих в организации, пагубно отражается не только на снижении показателей эффективности функционирования организации, но и на её имидже. Конфликт, как социальный феномен, является составляющей жизни и функционирования любого общества. Интерес к изучению конфликтной проблематике имеют давнюю традицию и объясняется большой социальной значимостью этого явления для нормального функционирования любого общества на всех его уровнях — от индивидуального до международного. Для сегодняшнего дня изучение конфликтов — это постоянно и динамично развивающееся междисциплинарное направление исследований, которое объединено под названием «конфликтология», и реализуется как на теоретическом, так и на прикладном уровнях.

Конфликт (лат. Conflictus – столкновение) – столкновение взаимоисключающих, противоположно-направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов оппонентов (субъектов взаимодействия).

Для управленческой науки наиболее понятным и естественным является следующее определение: конфликт - это процесс возникновения, развития, кульминации и разрешения противоречия во внутренней (психологической) или внешней (социально – психологической) реальности человека либо группы людей.[1]

Конфликт, как правило, выявляет различные точки зрения, дает дополнительную информацию, помогает выявить количество альтернатив и проблем и т.д. Это делает процесс принятия решений более эффективным, и дает людям возможность выразить свои мысли, удовлетворить личные потребности в уважении и власти. Если говорить другими словами, то конфликт можно использовать как инструмент воздействия на более эффективное развитие организации посредством повышения ее культуры, структуры и создание, тем самым, условий для наиболее эффективной грамотной работы коллектива по достижению организационных целей.

[1] Змановская Е. В. Профилактика и разрешение социальных конфликтов / Под ред. Е. В. Змановской. СПБ.: СПбГИПСР, 2011. с. 15.

Конфликт может быть функциональным и приводить к повышению эффективности деятельности организации, или он может быть дисфункциональным и приводить к снижению личной удовлетворенности сотрудников, группового сотрудничества и эффективности деятельности организации. Роль конфликта напрямую зависит от того, насколько эффективно и грамотно им управляют.

Современному руководителю важно быть готовым к конфликту любой типологизации, а также к выбору стиля поведения в конфликте, способов его разрешения, созданию условий для эффективного управления и урегулирования конфликтами.

Управление конфликтами – это процесс целенаправ4ленного воздействия на персонал организации с целью устранения причин, породивших конфликт, и приведения поведения участников конфликта в соответствие со сложившимися нормам взаимоотношений.[1]

Управление конфликтом включает в себя: а) прогнозирование конфликта; б) предупреждение одних конфликтов и вместе с тем стимулирование других;

в) прекращение и подавление конфликта; г) регулирование и разрешение конфликта.

Возможно управление конфликтом лишь при наличии условий, к которым относятся:

- объективное понимание как реальности конфликта;
- признание возможности активного воздействия на конфликт;
- наличие политических ,материальных и духовных ресурсов, а также правовой основы управления, способности общественных субъектов к согласованию своих позиций и интересов, взглядов и ориентаций.

Чтобы эффективность функционирования организации не нарушалась вследствие возникающих деструктивных конфликтов, администрация организации должна постоянно держать в поле своего зрения профилактику и предупреждение конфликтов такого типа.

К методам профилактики, которые затрагивают различные стороны взаимоотношений в организационной структуре, относятся:

- выдвижение интегрирующих целей между администрацией (в том числе руководителями подразделений) и персоналом;

[1] Кибанов А. Я. Управление персоналом организации: учебник / Под ред. А. Я Кибанова. – 4-е изд., доп. и перераб. М. : ИНФРА – М, 2010. с. 571.

– четкое определение видов связи в организационной структуре управления;

– баланс прав и ответственности при выполнении служебных обязанностей;

– выполнение правил формировании и деятельности временных подразделений (групп по выполнению комплексных программ или проектов, временных творческих бригад или групп, которые работают на принципах командной организации труда и т.п.) в целях более, возникающего в этих условиях двойного подчинения сотрудников, эффективного использования;

– использование различных форм поощрения, предполагающее сочетание и варьирование монетарных и немонетарных побудительных систем. выполнение правил делегирования полномочий и ответственности[1];

Предупреждение конфликта - это деятельность, основной целью которой является недопущение возникновения конфликтов и их разрушительного влияния на конфликтующие стороны, на элементы общественной системы. Предупреждение конфликта предполагает его прогнозирование. Обоснованный прогноз конфликтной ситуации является главным залогом предупреждения ее появления. Прогноз - это предположение о будущем конфликта с определенной вероятностью указания времени и места его возникновения.

Предотвратить конфликт можно за счёт планирования и реализации ряда операций, которые предпринимаются одним или несколькими участниками конфликта. Большое значение в данном случае уделяется уточнению прав и обязанностей, справедливому распределению ответственности и обязательств на основе общепринятых норм и ценностей. Чтобы избежать зарождающегося конфликта, надо знать, каких каждая сторона норм и правил придерживается в конфликте. В случае если люди придерживаются разных жизненных норм и правил, то они в конфликте обвиняют друг друга в недостаточной или чрезмерной ответственности. Стратегия предотвращения конфликта состоит в следующем:

во – первых, следует устранить реальный предмет конфликта;

во – вторых, в качестве арбитра должно быть привлечено незаинтересованное лицо, при этом все стороны конфликта должны быть готовы подчиняться его решению;

[1] Дайнека. А. В. Управление персоналом: учебник. М.: Издательско – торговая корпорация «Дашкоф и К», 2010. с. 209.

в – третьих, нужно сделать так, чтобы один из конфликтующих отказался от предмета конфликта в пользу другого участника конфликта.

Среди стратегий предотвращения конфликта можно выделить следующие виды стратегий: стратегия подавления конфликта; стратегия отсрочки. Если конфликт всё – таки произошёл, то для его разрешения следует использовать методы урегулирования конфликтов. Основные из них:

а) переговоры - это совместное обсуждение конфликтующими сторонами с возможным привлечением посредника спорных вопросов с целью достижения согласия;

б) консенсус - форма выражения полного согласия с доводами соперника в споре. Соглашения, выработанные на основе консенсуса, являются наиболее прочными, так как этот метод несовместим с отрицательной позицией хотя бы одного из оппонентов;

в) посредничество – заключается в том, что для решения спора часто привлекается третья сторона или посредник. Это может быть как руководитель команды, так и менеджер более высокого уровня, а может быть специалист отделапо работе с персоналом.

Существуют и другие типы выхода из конфликта или конфликтной ситуации, основанные на применение следующих стилей поведения в конфликте: конкурентный стиль (ассертивность, уверенность в своей правоте): уклонение от конфликта (неассертивность, отсутствие стремления к кооперации); компромиссный стиль (умеренная ассертивность и умеренная склонность к кооперации); приспособление (высокая склонность к кооперации); совместная деятельность (ассертивность и стремление к кооперации).[1]

Можно с уверенностью утверждать, что своевременное выявление причин возникновения конфликтов в организации определяет выбор методов, путей предотвращения и конструктивного разрешения конфликтов, а так же мероприятий по совершенствованию системы бесконфликтного управления. Важным условием для конструктивного разрешения конфликтных ситуаций, является также правильно выбранная стратегия поведения в конфликте. Таким образом, можно резюмировать, что в системе бесконфликтного управления организацией основная задача руководителя состоит во взаимодействии с персоналом, учитывая их личностные особенности,

[1] Дафт Р. Менеджмент. 10-е изд. / Пер. с англ. СПБ. : Питер, 2014. с. 587.

индивидуальную мотивацию и стремление к самореализации. Компетентный, авторитетный руководитель, который имеет соответствующие навыки профессионального общения, способствует формированию в коллективе благоприятного психологического климата и сплачивает сотрудников для выполнения организационных целей.

Серебренникова А.К.
Россия, СИУ РАНХиГС
Научный руководитель: сотрудник научно-организационного отдела Коба С.М.

ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО ПОТЕНЦИАЛА КОНСТИТУЦИИ РФ

Тема, вынесенная в заглавие статьи, была актуализирована недавними сообщениями российских СМИ, о скором приближении конституционной реформы. Свое авторитетное мнение по этому поводу, высказал и Председатель Конституционного суда России В. Д. Зорькин[1], по мнению которого «у нашей Конституции есть недостатки», но они (недостатки) «вполне исправимы путем точечных изменений»[2].

В качестве одной из ключевых проблем, В.Д. Зорькин отмечает неэффективность существующей в современной России «модели народовластия», в сущности, не обеспечивающей политическую конкуренцию, что закономерно приводит к снижению функциональных возможностей системы «сдержек и противовесов» во власти. Изменить сложившеюся ситуацию, по мнению Валерия Дмитриевича, можно, пойдя по пути создания двухпартийной политической системы, позволяющей, не только «предотвратить застой и загнивание политической власти», но и создать здоровую конкуренцию среди политических партий, которая могла бы адекватно

[1] Зорькин В.Д. Буква и дух Коснтитуции [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi- izmeneniiami.html (дата обращения: 18.10.2018)

[2] Зорькин В.Д. Буква и дух Коснтитуции [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi- izmeneniiami.html (дата обращения: 18.10.2018)

восприниматься населением, и в которой, у оппозиции была бы реальная возможность прийти к власти в рамках Конституции Российской Федерации, то есть, «на началах честной политической конкуренции»[1].

Таким образом, проблема, обозначенная Председателем Конституционного суда России, о потенциальном изменении партийно-политической системы в современной России. Неизбежно ставит целый ряд вопросов: возможны ли подобные изменения, в среднесрочной или долгосрочной перспективе? насколько способна российская политическая система к таким, радикальным изменениям? какими будут последствия изменений партийной системы для страны в целом?

Ответить на поставленные выше вопросы, в рамках статьи, не представляется возможным, но мы попытаемся обозначить собственное понимание проблемы.

В качестве аналитической модели используем логику сценарного подхода. Ввиду сложности и многогранности предмета исследования предлагаем рассмотреть три сценария потенциального развития партийной системы в России.

Итак, сценарий первый – однопартийная политическая система. Однопартийная политическая система характерна для государств с тоталитарным или авторитарным типом управления, где исключен плюрализм мнений и исключена политическая конкуренция[2]. При этом однопартийная политическая система способна довольно длительный период времени демонстрировать стабильность. Как показывает опыт СССР, видимая стабильность может обернуться революционными изменениями и привести к разрушению государства.

Сценарий второй – двухпартийная политическая система. Двухпартийная политическая система, предполагает наличие двух конкурентных политических партий. Как показывает мировой опыт, двухпартийная система способна обеспечить большую стабильность политической системы. Две лидирующие партии имеют одинаковую возможность вступать в политические отношения и в равной степени принимать участие в управлении государством. Но, поиск механизмов эволюционного перехода, от многопартийной политической системы к

---

[1] Зорькин В.Д. Буква и дух Коснтитуции [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi- izmeneniiami.html (дата обращения: 18.10.2018)

[2] Политические партии в России: Конец XIX – первая треть XX в. Энциклопедия. Отв.ред. В.В. Шелохаев. 1996. М.: РОССПЭН. 872 с

двухпартийной политической системе сопряжен с колоссальными рисками длительной институционализации функционирующей политической системы.

Сценарий третий – многопартийная политическая система. Многопартийная политическая система как форма политического представительства различных классов и слоев общества, конкурирующих между собой в борьбе за влияние на массы, за вхождение в высшие государственные слои[1]. При этом идеология политического плюрализма[2] позволяет вступать каждому заинтересованному гражданину в социально-политические отношения и оказывать влияние на политические процессы. Но, если посмотреть с другой стороны, то можно заметить, что чрезмерное расширение политического спектра приводит к излишне «мелкой» фрагментации политического поля и как следствие размываются институциональные основания и каждой конкретной политической партии и партийной системы в целом. Что мы собственно и наблюдаем в современной России.

Таким образом, тезисно обозначив три сценария потенциального развития партийно-политической системы, можно сделать следующий вывод. Универсального «рецепта», повышения эффективности функционирования партийной системы как основы народовластия, не существует. Любая из приведенных партийно политических систем (в ограниченном отрезке времени) обладает как достоинствами, так и недостатками. Поэтому если российская партийно-политическая система, развиваясь эволюционно, трансформируется из многопартийной системы в двухпартийную и обретёт функциональную устойчивость способную таргетировать повышение уровня эффективности политической системы в целом, тогда и только тогда, изменения партийной системы стоит продвигать и реализовывать.

---

[1] Мартьянов В. Многопартийная партия власти // Неприкосновенный запас. – М., 2007. – № 3 (53). – Режим доступа: http://magazines.russ.ru/nz/2007/3/ma3.html (Дата посещения: 21.10.2018.)

[2] Аль-Дайни М. Политические идеологии в контексте трансформации: особенности производства партийных идеологий в современной России // Идейносимволическое пространство постсоветской России: динамика, институциональная среда, акторы / Под. ред. О.Ю. Малиновой. – М.: РАПН: РОССПЭН, 2011. – С. 33–47

Силакова Е.Ю.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. филолог. наук, доц. Лесных Е.В.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В таких вопросах, как развитие территорий и улучшение качества жизни населения немаловажную роль играют органы местного самоуправления. От эффективной работы местного самоуправления зависит грамотное использование имеющихся ресурсов и стабильность жизнедеятельности населения, проживающего в муниципальных образованиях, подвластных этим органам.

Однако решением большинства вопросов, касающихся исполнения, делегирования, подбора и набора кадров, призвана заняться кадровая политика. От её грамотного построения, разработки главных задач и целей зависит совершенствование системы привлечения и набора квалифицированных специалистов.[1] Эта функция становится ещё более значимой при ознакомлении с тем фактом, что новые штатные единицы или подразделения контроля на муниципальном уровне, как правило, не создаются, а группа обязанностей делегируется среди сотрудников местной администрации, в качестве дополнительных функций.

Следовательно, возникает потребность привлечения новых кадров, молодых сотрудников. Это повысит стабильность в органах местного самоуправления. Но и потребует определённых затрат на повышение уровня знаний и обучение новых сотрудников.

Ведь на современном этапе поступление на государственную службу осложняется жесткой системой отбора кадров. Потенциальный работник должен отвечать таким требованиям, как: ответственность, коммуникабельность, пунктуальность и другие.

Однако в то же время нельзя сказать, что труд муниципального служащего оценивается на должном уровне. Что приводит к оттоку сотрудников и уменьшению количества вновь прибывших на должность в местные органы самоуправления. Таких факторы, как невысокая заработная плата, особенно на начальных ступенях

[1]Сологуб В.А. Местное самоуправление в современном Российском обществе: изменение принципов социального строительства. Ростов-на-Дону, 2007.

карьерной лестницы, высокая ответственность и обязывающий статус отпугивают потенциальных работников государственных структур на местном уровне. Исходя их этого заключения, следует потребность в разработке комплекса мер по предотвращению кадровой проблемы, сохранению квалифицированных сотрудников и привлечению молодых специалистов.

Одной из мер, стимулирующих на работу в органах власти местного уровня может служить предоставление субсидий на жилье. Продвижению этой задачи может способствовать внесение изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации 2001 года, в части мер предоставления государственной поддержки.

Также успех в задержании молодых специалистов в органах местного самоуправления может возыметь сотрудничество с высшими учебными заведениями, подготавливающими квалифицированные кадры на государственную службу. Гарантия поступления в ВУЗ на бюджетной основе, с условием отработки по истечению обучения в местном органе власти. Данная программа даёт надежду муниципальным образованиям на будущий приток квалифицированных сотрудников. Однако целевое образование не всегда оказывается по карману муниципальному образованию.

Далее приоритетным направлением развития кадровой политики на уровне местного самоуправления является создание системы профессиональной подготовки кадров данной рассматриваемой отрасли, а также своевременное повышение их квалификации и переобучение, если этого требует развивающаяся инфраструктура страны на уровне субъектов Российской Федерации.

Не стоит забывать о такой важной части трудовой деятельности, как техническое оснащение и информационная доступность. Следует обеспечить сотрудника органов муниципальных образований оборудование в соответствие с развивающимися технологиями. Что повысит комфортабельность, мобильность, а следовательно и эффективность труда. Однако с внедрением новых технических и информационных технологий следует и потребность повышения знаний в области владения компьютерной техникой и освоения необходимых для работы программ.

Стимулирующее воздействие, помимо прочего , может оказать и унификация правовых норм, регулирующих провождение муниципальной службы.

Например, в пункт 1 статьи 969 ГК РФ целесообразно было бы внести обязательное страхование жизни и здоровья не только государственных, но и муниципальных служащих.

Также стимулирующим к работе фактором послужит обязательство назначения на руководящие должности собственных сотрудников, отличившихся эффективной работой и заслугами по службе.

В заключении, следует подвести итог и порекомендовать следующие меры стимулирования совершенствования и развития кадровой политики на уровне муниципалитетов:

- принятие государственной кадровой политики развития кадрового потенциала и соответствующие региональные программы, направленные на разработку принципов, требований, а также порядок формирования кадрового резерва управленческих кадров на муниципальном уровне

-унифицировать основные принципы и нормы прохождения государственной и муниципальной службы

-осуществить грамотную оптимизацию структуры администраций муниципальных образований и штатной численности сотрудников органов местного самоуправления

Если данные требования и рекомендации будут выполнены, развитие кадровой политики на уровне местного самоуправления значительно продвинется вперёд. А проблема оттока квалифицированный кадров разрешится.

Силакова Е.Ю.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. эконом. наук Титова М.В.

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В настоящее время, в условиях современных политико-правовых реалий России, обязывающих к рассмотрению и внедрению новых вариантов совершенствования и оптимизации работы не только на уровне государственных органов власти, но и местного самоуправления. Такая необходимость обусловлена в первую очередь нестабильностью социально-экономической ситуации. Что приводит к потребности поиска и разработки новой, более сконцентрированной на результат модели управления, востребованной на разных уровнях управления. В том числе и муниципального. Из вышесказанного можно сделать вывод о задаче, которая стоит перед Россией, а именно

– повышение качества в сфере государственного и муниципального управления.

Однако, стоит заметить, что управление проектами для российских муниципальных образований является новинкой. Это доказывает и научная литература, которая не пестрит статьями и исследованиями, посвященными проектному управлению в органах местного самоуправления. Из этого следует, что управление проектами, как инструмент регулирования и оптимизации работы органов власти в России развито не на должном уровне, не имеет широкого распространения. Но долго игнорировать данный подход не получится, в связи с его стремительно нарастающей популярностью и актуальностью. Модель проектного управления прочно вошла в практику зарубежных стран, вытеснив ранее широко использующийся процессный подход. Если провести сравнительный анализ, можно выявить ряд преимуществ проектного подхода для использования его в рамках местного самоуправления по отношению к процессному. Одним из таких положительных черт является эффективность взаимодействия экономических субъектов – участников проекта, возможность достижения социально - значимых целей в условиях ограниченности ресурсов, а также более точное планирование и контроль выполнения проектов.

Трудности, возникающие при внедрении метода управления проектами, призваны решить муниципальные образования, а точнее органы власти муниципального образования[1]. Примером внедрения проектного управления служит Белгородская область. На их территории вопросы развития внутреннего туризма решаются с помощью технологии проектного управления. Исследование нововведения взяли на себя авторы статей Е. П. Хвелицкая и И. В. Бояринова. Которые отметили положительные стороны перехода к проектному управлению в муниципальном образовании – решение ряда задач; выбор наиболее подходящего управленческого решения; разработка организационных форм внедрения проекта на практике; обеспечение реализации проекта на различных уровнях - материально-техническом, финансовом, правовом.

Проектное управление актуально не только в органах власти муниципального образования или экономических организаций, этот подход актуален и эффективен также для совершенствования

[1] Хлевицкая Е.П., Бояринова И.В. Проектное управление развитие внутреннего туризма в муниципальном образовании // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017. №1/7. С. 144-147.

деятельности учреждений культуры и образования муниципального образования. Такая особенность проектного подхода, как нацеленность на конечный результат призвана решить ряд проблем, таких как единичность и несистемность мер, применяемых на муниципальном уровне в области культуры, а также помогает снизить расход бюджетных средств. Внедрение инновационных форм и методов управления, которые включают метод управления проектами способствует более качественному развитию муниципального образования в разных сферах деятельности. Управление проектами позволяет создать единое культурное и информационное пространство города или поселения, способствует развитию благоприятных условий для улучшения работы культурных учреждений, поднятия их конкурентоспособности, что повлияет в дальнейшем на ценностные ориентиры современного общества.

Что касается внедрения проектного управления в образовательные учреждения, то отмечается острая потребность в разработке и реализации инновационных проектов на уровне муниципальных образований.

Выявленные недостатки свидетельствуют о необходимости повышения уровня подготовки кадров в области проектного управления, что повысит в свою очередь результативность и эффективность работы, в том числе с проектами.

Однако это еще не все проблемы, с которыми может столкнуться муниципальное образование при внедрении проектного управления. Главная проблема при создании платформы для управления проектами на уровне местного самоуправления – это отсутствие нормативно-правовой базы для муниципальных образований. В настоящее время, для внедрения проектных практик муниципальные образования берут за основу уже имеющуюся базу субъекта Российской Федерации. Так, выявлена потребность в разработке единой правовой основы для муниципальных образований.

Решением данной задачи может стать принятие Положения об основах организации проектного управление на уровне муниципальных образований. Также создание методических рекомендаций и прочей обучающей литературы, призванной придти на помощь муниципальным образованиям, желающим не отставать от инновационных тенденций и идти в ногу со временем, повышая эффективность и результативность деятельности местных учреждений. Помимо прочего должное внимание следует уделить подготовке кадров в области управления проектами. Путем создания специализированных курсов повышения квалификации.

Силакова Е.Ю.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. эконом. наук, доц. Аксёнова М.А.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Термин «миграция» получил широкое распространение в различных отраслях жизнедеятельности, особенно это касается сфер, где велико влияние социально-политических и социально-экономических явлений.

В условиях современных реалий отсутствует единая трактовка понятия «миграции» как научной категории[1]. Однако общественные науки употребляют этот термин для обозначения перемещения людей в пределах одной страны, имея в виду внутреннюю миграцию, и переезд в другую страну, то есть международная миграция. Одним из наиболее общих и распространённых представлений о миграции по-прежнему остаётся перемещение групп населения с целью сменить постоянное место жительства. Любопытен тот факт, что миграция как территориальное перемещение подразделяется на несколько видов, таких как миграция по расстоянию, по статусу тех мест, которые служат начальным и конечным пунктами передвижения, а также по срокам переезда.

Рост миграционных процессов повлек за собой ряд причин, связанных прежде всего с обострением социально-политической ситуации в республиках бывшего Советского Союза, расширением географии межнациональных конфликтов, экономическим кризисом, который в свою очередь усугубил проблему занятости сокращением рабочих мест, несостоятельностью и банкротством ряда предприятий и организаций[2]. Начало 1990-х годов у многих граждан ассоциируется с распадом СССР, именно в этот период границы постсоветского пространства ещё носили прозрачный характер и сохранился свободный доступ выезда и въезда в страну. В большей степени это и послужило причиной того, что Россия за небольшой промежуток времени познала явление миграции во всех её проявлениях.

---

[1] Юдина Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие. - М.: Академический Проект, 2007. - 472 с.

[2]Моисеенко В. М. Снижение масштабов миграции населения России: опыт оценки динамики по данным текущего учета//Вопросы статистики. 2011. № 7. С. 47–56.

С тех пор Россия вошла в число стран - самых крупных принимающих центров. Первый миграционный поток пришёлся на 1990-е, точнее первую половину окончательного десятилетия прошлого века. В этот период миграционные потоки были настолько мощными, что выступали в качестве бонусного дестабилизирующего социально-политическую ситуацию и усиливающего экономический кризис в стране, фактора. Статистика гласит, что в этот сравнительно короткий промежуток времени Россия приняла из стран СНГ и Балтии более восьми миллионов человек. В год количество переехавших человек колебалось между 850-1150 тысяч. Однако миграционная волна имела и положительные черты. Для экономики России был привлекателен тот факт, что достаточно большую долю мигрантов составляли люди хорошо образованные и с наличием высокого квалификационного уровня. Особую роль играла вынужденная миграция, так как носила возрастной характер, а это означало, что основная часть мигрантов этой категории зрелые люди, которые точно знают, на что идут и чего хотят добиться. В большей степени это касалось русских, покидающих страны СНГ. Но несмотря на обширные миграционные потоки, официальный статус вынужденных переселенцев получили не более 10 % мигрантов. Этот факт подтверждал неготовность государственных структур, подотчетны которым были мигранты, управлять миграционными процессами.

Отрицательной чертой прибытия вынужденных мигрантов являлась материальная составляющая. Требовались большие расходы властей на всех уровнях (федеральные, региональные, местные), которые не были запланированы при составлении бюджета. Прибывших людей следовало устроить не только в плане выделения места под жилищную площадь, но и в обеспечении трудоустройства, обучения и т.д., возникла проблема с оперативным определением мигрантов различных групп населения. Помимо прочего, Россия не была готова к принятию такого количества мигрантов и на законодательном уровне – отсутствовали кадры и организации, деятельностью которых являлось бы исключительно управление миграционными потоками, распределение и расселение прибывших групп населения и обеспечение их трудоустройства.

Поэтому в 1992-ом году по Указу Президента Российской Федерации была создана Федеральная миграционная служба, (ФМС РФ). Она включала в себя систему территориальных миграционных служб, расположенных во всех регионах страны. Деятельность созданной службы, как и было продиктовано потребностью, заключалась в работе с мигрантами.

Современные условия глобализации и нарастающей миграции обязывают к постоянной модернизации разработки государственной миграционной политики. На начальном этапе правительство Российской Федерации на федеральном уровне изучило представленную выше проблему и включило в концепцию миграционной политики государства ряд аспектов, учитывая масштаб международной миграции, - это экономические, демографические, социальные и правовые[1].

Кроме того, пришло осознание того, что разработка долгосрочной программы в области миграции напрямую имеет отношение к обеспечению государственных интересов. А миграционная политика обязана иметь комплекс мер, что означает потребность в более глубоком изучении специфики России, так как она является страной, которая выступает в роли принимающей, отдающей и транзитной.

В виду расширяющегося влияния миграционной политики, возникла потребность реформирования федеральной миграционной службы Российской Федерации. Изменения заключались не только в приобретении ФМС нового статуса органа исполнительной власти, но и в передаче обязанностей по регулированию внутренней миграции экономическим министерствам, обязанным планировать и регулировать миграционные процессы, учитывая экономическое состояние и уровень развития регионов.

В настоящее время миграционная ситуация в России постоянно изменяется. Некоторые специалисты пророчат стране новую волну эмиграции. Беспокойство вызывает то, что Россию покидают квалифицированные специалисты в надежде найти применение своим способностям и навыкам. Не повлечет ли это за собой дефицит опытных кадров? Эксперты рынка труда опасаются усиления «утечки мозгов».

Что заставляет наших сограждан искать себе другое место под солнцем? Среди основных благ, к которым стремятся мигранты, можно перечислить: личную безопасность; уровень и доступность медицинского обслуживания; достойное образование; возможность приобрести собственное жильё; доступность качественных товаров, продуктов питания и т.д.

В значительной степени миграционные процессы в России

[1] Российский Совет по международным делам [Электронный ресурс]: официальный сайт. - Режим доступа: http://russiancouncil.ru/ (дата обращения: 25.10.2018).

происходят за счет притока граждан из менее обеспеченных стран СНГ. И все же представители Росстата отмечают, что миграционный прирост населения Российской Федерации уменьшился на более чем на 16% в связи с ростом числа выбывших из страны.

Экс-министр финансов РФ Алексей Кудрин не раз заявлял, что на российском рынке недостаточно людей, готовых трудиться. Зачастую мигранты не составляют конкуренции местному населению, занимая те рабочие места, которые считаются непрестижными или низкооплачиваемыми. Кто, например, из продвинутых москвичей или жителей северной столицы хотел бы получить работу на одной из многочисленных строек и вкалывать по 12 часов в день?

Этот факт подтверждается официальными данными. По словам Никиты Мкртчяна, ведущего научного сотрудника Института демографии ВШЭ, в 70% случаев мигранты не конкурируют с местными жителями. Они готовы заниматься любой работой.

Начиная с 2016 года, ситуация сложилась таким образом, что нелегалы, приехавшие в Россию, создали в стране некоторые проблемы. Их причиной послужило незнание русского языка и законодательства.

Кроме того, увеличилось количество преступлений, совершенных иностранцами на территории страны. Стоит заметить, что их характер ничем не отличается от преступлений, совершенных коренными жителями России. Согласно статистических данных это мошенничество и воровство.

На основании вышесказанного остается сделать вывод, что миграционные процессы оказывают влияние на общественную жизнь России внутри страны, которое обусловлено разницей интересов.

Более низкий уровень жизни по некоторым странам по сравнению с Россией как раз и явился причиной появления многих желающих получить работу в стране. Именно этим можно объяснить ужесточение контроля и внесение изменений в российское законодательство.

Как внутренняя, так и внешняя миграция представляет для большинства стран серьезную проблему, причем Россия в данном случае не является исключением. Наплыв переселенцев оказывает влияние на большинство европейских государств. Такое положение вещей можно объяснить ситуацией в Сирии, где территория захвачена террористами, откуда люди стараются уехать при первой возможности.

Конфликтные ситуации нередко приводят к тому, что переселенцы нелегально пересекают границу. И как следствие,

отмечают рост преступности, включая торговлю наркотиками и людьми. Все это привело к необходимости пересмотреть законы, охватывающие соответствующие аспекты. Наказания за нарушения миграционного режима могут включать в себя не только штрафные санкции и депортацию, но и тюремное заключение.

Изменения были внесены и касательно такого документа, как патент. Стоит отметить, что получить трудоустройство без него не предоставляется возможным. С 2016 года для участников безвизового режима убрали разницу между физическими и юридическими лицами. Для всех видов деятельности достаточно будет одного общего документа.

Символокова К.А.
Россия, Липецкий государственный технический университет
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Иода Ю.В.

УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГОВЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Налоговые поступления являются основой формирования доходной части бюджета Липецкой области, в связи с чем особый интерес вызывают вопросы оценки этих доходов, их пределов и возможности увеличения. Уровень налоговых доходов неразрывно связан с налоговым потенциалом, проблема определения сущности и управления которым является важной государственной задачей.

Налоговый потенциал является своеобразной «подушкой безопасности» в экономическом развитии региона и его территорий, что объясняется с нескольких позиций:

1. Точно определенная структура налогового потенциала и эффективная методика планирования налоговых платежей, исходя из существующего состояния налоговых баз, тенденций их развития, обусловленных ростом объемов производства и стоимости бизнеса, является ключевой информационной основой бюджетной обеспеченности, определяемой исходя из возможных поступлений налоговых доходов в бюджеты всех уровней.

2. Эффективность планирования налоговых платежей обусловлена: комфортной налоговой средой, в которой сохраняется и

умножается налоговая культура налогоплательщиков; снижением налоговых рисков и достижением оптимального уровня налоговой нагрузки, сочетающегося с планируемым и прогнозируемым уровнем рентабельности организации-налогоплательщика. Такая налоговая среда может характеризоваться достаточным уровнем налоговой безопасности.

3. Сформированный налоговый потенциал требует оценки не только плановых и прогнозных величин, используемых при его формировании, но и фактических данных о налоговых доходах территории, обеспечивающих бюджет, его доходную часть.

Под угрозами налоговой безопасности территории понимается совокупность индикаторов, создающих опасность интересам государства в сфере формирования налогового потенциала по каждому налогу.

Риски налоговой безопасности Липецкой области являются неопределенностями неблагоприятного характера, создающими условия и формирующими факторы опасности интересам государства и территорий.

Так, например по налогу на прибыль организаций ими являются: некорректное оформление подтверждающей документации, отсутствие систем контроля за документооборотом; осуществление сделок, направленных на уменьшение налоговой нагрузки; прямое нарушение налогоплательщиком законодательства о налогах и сборах; осуществление сделок, в отношении которых есть неопределенность в трактовке положений законодательства о налогах и сборах; непреднамеренные ошибки, возникающие при ведении бухгалтерского и налогового учета; умышленные действия, направленные на искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности и др.

Можно выделить следующие риски и угрозы налоговой безопасности территории, отраженные на рисунке 1.

Процесс принятия управленческих решений по обеспечению налоговой безопасности территории может состоять из следующих этапов:

- определение целей обеспечения налоговой безопасности территории;
- идентификация рисков, угроз налоговой безопасности;
- мониторинг индикатора налоговой безопасности территории — налогового потенциала;
- снижение угроз налоговой безопасности;
- создание стратегии налоговой безопасности территории.

Особое внимание следует уделить стратегии налоговой

безопасности. В соответствии со стратегией должны определяться основные направления налоговой политики.

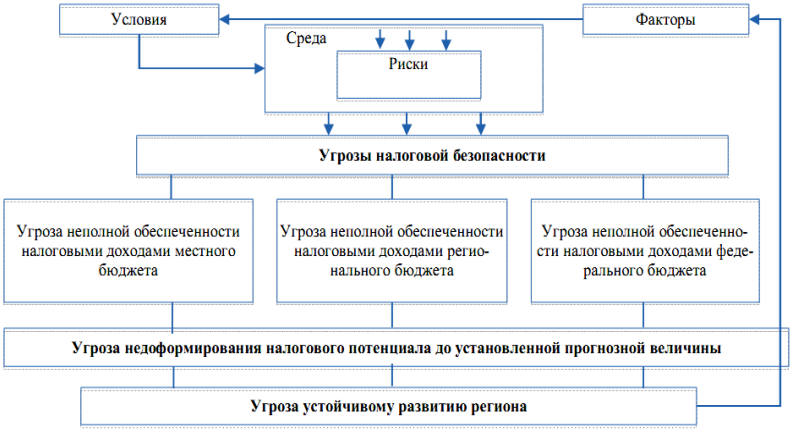


Рисунок 1 – Угрозы налоговой безопасности Липецкой области

Предлагаемая модель угроз налоговой безопасности территории позволяет выделить специфическую (комплексную) функцию налогового администрирования и управления налоговым потенциалом — «обеспечение налоговой безопасности региона».

При реализации целей и задач государственной региональной политики необходимо учитывать роль и место отдельных регионов в обеспечении общенациональных интересов.

Таким образом, в современных условиях с целью обеспечения национальных интересов в области экономики, рациональная государственная региональная политика является основой и гарантированным проводником позитивного влияния политики государства на регионы. Предлагаемая схема обеспечения экономической безопасности посредством инструментов налоговой политики представлена на рисунке 2.

На уровне региона снижению налоговых правонарушений могут способствовать следующие факторы:

- улучшение качества взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками. Так, в 2017 году в налоговые органы Липецкой области поступило на 6% меньше жалоб, чем в 2016 году. На положительную динамику оказало влияние повышение эффективности работы по досудебному урегулированию налоговых споров, а также массовое применение налогоплательщиками телекоммуникационных

каналов связи при сдаче отчетности;

- ужесточение санкций в отношении нарушителей налогового законодательства. В рамках реализации этого направления была введена ответственность для налоговых агентов за непредставление в установленный срок налоговой отчетности. До этого такая ответственность была установлена только для налогоплательщиков. В 2017 году осуществлено привлечение к налоговой ответственности за непредставление налоговыми агентами налоговой отчетности в 984 случаях на сумму 246,3 тыс. руб., что больше 2016г . на 32 тыс. руб. или 15 процентов;

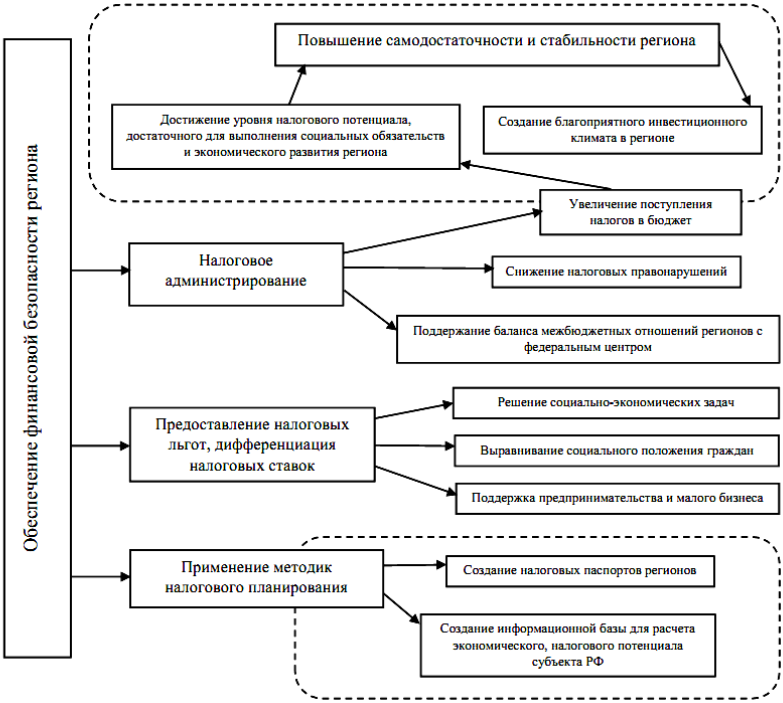


Рисунок 2 – Предлагаемая схема обеспечения налоговой безопасности Липецкой области

- проведение работ по повышению финансовой и налоговой грамотности населения, формирование позитивного отношения к налогам и налоговым органам. Налоговыми органами Липецкой

области на постоянной основе проводятся информационные компании, дни открытых дверей с налогоплательщиками региона. Кроме того, в области действуют передвижные мобильные пункты (осуществляющие свою деятельность в основном в сельской местности), в которых налогоплательщики могут получить разъяснения налогового законодательства, выяснить задолженность по налогам, получить налоговые уведомления для оплаты.

Управление налогообложением, а именно повышение уровня эффективности налогового администрирования напрямую связано с налоговой безопасностью.

Именно поэтому оценку налоговой безопасности можно осуществлять посредством анализа качества налогового администрирования, которое не только характеризует состояние налоговой системы, но является отражением ее эффективности.

Налоговыми органами в ходе налогового администрирования одновременно используется предупреждение и выявление рисков налоговой безопасности. Коррупция, непрофессиональная и некачественная работа органов власти, осуществляющих налоговое администрирование, неприменение установленных законом налоговых процедур, – все это служит угрозой экономической безопасности региона, ухудшает благосостояние населения и замедляет или вовсе снижает устойчивое развитие экономики.

В целях формирования в России эффективной региональной налоговой политики предлагается: для повышения налоговой компетенции необходимо увеличить перечень налогов, закреплённых за регионами и муниципальными образованиями; увеличить объём налоговой компетенции по специальным налоговым режимам; для формирования эффективной в современных реалиях региональной налоговой политики, для обеспечения заинтересованности в наращивании и укреплении налогового потенциала необходимо укрепить финансовые основы деятельности регионов и муниципальных образований.

При этом необходимо учитывать специфику конкретных условий деятельности регионов, их географическое положение, величину налогового потенциала, отраслевую направленность.

Соловьёва А.С.
Россия, Тверской Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Соловьёва А.Б.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ РФ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Антимонопольное регулирование в РФ представляет собой важный инструмент, с помощью которого государство обеспечивает защиту конкуренции и создает условия для эффективного функционирования товарных рынков[1].

Основой антимонопольного регулирования в РФ является ФЗ от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции»[2].

Антимонопольное регулирование призвано создавать необходимые условия для функционирования конкурентной среды путем проведения анализа, который показывает, какое влияние оказывают хозяйствующие субъекты на конкурентную среду, тем самым позволяя решить текущие вопросы по рынкам, а также дать полное представление о текущей ситуации на рынке и скорректировать ее с действующим на текущий момент антимонопольным законодательством.

Основными объектами антимонопольного регулирования являются монополизированный рынок и его элементы, хозяйствующие субъекты, занимающие определённое монопольное положение, а также государственные организационные структуры монопольного типа и центральные органы государственной власти.

Субъектами антимонопольного регулирования являются участники рынка (основной субъект), потребители, государство, а также мелкие производители и фирмы.

---

[1]Таланцев В.И. Антимонопольное законодательство и регулирование [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Таланцев В.И.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 234 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/70263.html.— ЭБС «IPRbooks»

[2]Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 08.11.2008) «О защите конкуренции» (принят ГД ФС РФ 08.07.2006) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» — [Электронный ресурс]. – Режим доступа: — www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=81407.

В России деятельность антимонопольного регулирования осуществляется Федеральной Антимонопольной Службой (ФАС) РФ.

ФАС РФ осуществляется функции по принятию нормативно-правовых актов, контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защита конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельность субъектов естественных монополий и рекламы[1].

Задачей ФАС является не только осуществление антимонопольного регулирования, но и развитие политики в отношении поддержки конкуренции.

Конкуренция является необходимым инструментом в формировании экономического роста. Конкуренция создает среду рыночного соперничество, где производители стремятся увеличить свой экономический потенциал за счет усовершенствования своего производства, тем самым конкуренция способствует выявлению экономически значительных отраслей, которые способствуют увеличению экономического роста страны.

ФАС представляет комплекс мер, которые одновременно способны, как сдерживать развитие конкуренции, так и стимулировать. Глава ФАС Игорь Артемьев заявил, что экономика России является «полуфеодальной», а также он поделился критериями, которые поспособствуют улучшению ее развития1. Для этого Глава ФАС представил «Национальный план развития конкуренции» в связи с эти был опубликован приказ ФАС от 29.08.2018 №1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах РФ»[3].

Очевидно, что это связано с тем, что состояние антимонопольного законодательства напрямую связано с экономической ситуацией в стране, и по мере развития экономической среды, возникает необходимость в обновлении и усовершенствовании нормативно-правовой базы регулирующей конкурентные отношения.

На данном графике 1 показано, что на 2012 год общее число дел составляло 10011, в то время как на 2017 год он составляет всего 3534, что свидетельствует о динамичном развитии антимонопольного законодательства и его относительном соблюдении со стороны участников рынка.

---

[1] Федеральная антимонопольная служба: [Электронный ресурс].URL: https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/statistika

[3] Федеральная антимонопольная служба: [Электронный ресурс].URL: https://fas.gov.ru/documents/type_of_docuents/statistika

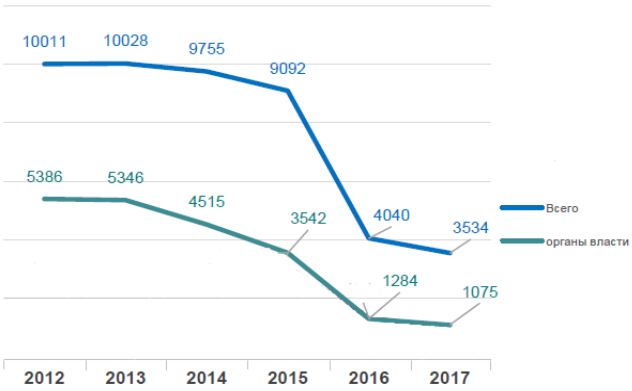


График 1 - Динамика количества возбужденных дел ФАС РФ3

В 2018 году основным фактором, влияющим на экономический рост страны стала конкуренция. Это связано с новыми государственными программами по развитию конкуренции, а также со снятием многих барьеров для создания стабильной конкурентной среды.

Можно сделать вывод, что Федеральные антимонопольные службы представляют собой, фактор который влияет на рост развития конкуренции, именно эти службы создают необходимые нормативно-правовые условии для поддержания конкурентной среды, следовательно, ФАС является одним из факторов, которые способствуют усилению экономического роста РФ.

Сороко О.В., Сороко Т.В.
Научный руководитель: ст. преп. Габец Н.С.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

В современных условиях таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и институт таможенных платежей имеют важное значение. Таможенные платежи уже давно прочно занимают одно из ведущих мест при формировании источников дохода государственного бюджета. При этом доля таможенных платежей в доходной части бюджета продолжает неизменно расти. Так, таможенные органы Республики Беларусь в 2017 году

перечислили в бюджет Беларуси более Br7 млрд. 110 млн., что почти на 10% больше, чем за 2016 год[1].

Значимость объема таможенных платежей в доходной части государственного бюджета обуславливает необходимость обстоятельного научного исследования сущности и правовой природы таможенных платежей, а также их места в системе таможенного законодательства. Особую актуальность тема таможенных платежей начала приобретать с момента создания Таможенного Союза, в впоследствии и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), и последующих за этим преобразований в правовом регулировании таможенных платежей.

Цель указанной статьи – определение понятия и сущности таможенных платежей.

Институт таможенных платежей можно назвать межотраслевым правовым институтом, поскольку его функционирование основано на правовых нормах конституционного, таможенного, финансового и иных отраслей законодательства. Например, межотраслевой характер нормативной основы таможенных платежей находит свое подтверждение в том, что при их установлении применяются нормы как таможенного, так и налогового законодательства. Вместе с тем традиционно институт таможенных платежей включают в систему таможенного права. Функционирование института таможенных платежей основано на приведении в действие правового механизма их установления и взимания. От того, насколько он отлажен, зависит и эффективность использования таможенных платежей как инструмента таможенной и финансовой политики государства

Прежде всего, следует отметить, что законодательные акты ЕАЭС не содержат определение термина «таможенные платежи». Ст. 46 Таможенного кодекса ЕАЭС лишь закрепляет виды таможенных платежей. Так, к таможенным платежам относятся: 1) ввозная таможенная пошлина; 2) вывозная таможенная пошлина; 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС; 4) акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС; 5)

[1]Таможенные платежи в 2017 году увеличились почти на 10% // Государственный таможенный комитет. – Режим доступа: http://www.customs.gov.by/ru/news1-ru/view/tamozhennye-platezhi-v-2017-godu-uvelichilis-pochti-na-10-5058-2018/. – Дата доступа: 17.10.2018.

таможенные сборы[1].

В связи с этим определение понятия «таможенные платежи» целесообразно рассмотреть исходя из их сущности и выполняемых ими функций. Анализ доктринальных точек зрения позволяет определить основные черты, присущие таможенным платежам:

1) обязательный характер;

2) наличие особой (специальной) процедуры установления;

3) особая сфера действия и специальный субъект взимания;

4) перечисление в бюджетную систему.

Российский исследователь М.Н. Сорокина, анализируя сущность таможенных платежей и изучив специфику их нормативно-правового регулирования, выделяет следующие основные признаки таможенных платежей:

1) обязательный характер;

2) фискальность;

3) системность;

4) устанавливаются в соответствии законодательством (таможенным и налоговым);

5) включаются в доходную часть бюджета государства;

6) сочетание налоговых и неналоговых доходов бюджетной системы;

7) осуществление таможенными органами контроля за уплатой таможенных платежей;

8) уплата в связи с перемещением товаров через таможенную границу;

9) обеспечение уплаты институтом государственного принуждения[2].

Необходимо подчеркнуть, что понятие «таможенные платежи» и «платежи, предусмотренные таможенным законодательством» различны, и могут быть соотнесены как часть и целое. Так, к платежам, предусмотренным таможенным законодательством отнесены также средства от реализации конфискованного товара, различные финансовые санкции (в т.ч. штрафы, пени) и проч.

Сказанное выше позволяет сформулировать понятие

---

[1]Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – Минск: Белтаможсервис, 2018. – 896 с.

[2] Сорокина М.Н. Таможенная пошлина: автореферат … дисс. канд. юрид. наук: 12.00.14 / М.Н. Сорокина. – Саратов, 2009. – Режим доступа: http://www.dissercat.com/content/tamozhennaya-poshlina. – Дата доступа: 13.10.2018.

«таможенные платежи» – это система обязательных фискальных платежей – налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета, устанавливаемых таможенным и налоговым законодательством ЕАЭС и государств-участников ЕАЭС, уплачиваемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС при обязательном контроле за их уплатой со стороны таможенных органов государств-участников.

Основными элементами состава таможенных платежей являются: плательщики, объект обложения, база обложения, ставка, порядок исчисления, а также порядок и сроки уплаты.

Контроль за уплатой таможенных платежей осуществляют таможенные органы, что вытекает из ст. 351 Таможенного кодекса ЕАЭС[1]. Названные органы выполняют функции по взиманию таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты таможенных платежей, принятию мер по их принудительному взысканию.

Как было отмечено ранее, таможенные платежи играют важную роль для бюджета, так как в полном объеме учитываются в его составе доходов в качестве налоговых (налоги, акцизы) и неналоговых (таможенные пошлины, таможенные сборы) доходов. Более трети всех доходов бюджета формируется за счет поступления от их уплаты.

Влияние на содержательную сторону таможенных платежей оказывает их функциональное предназначение. Именно оно конкретизирует роль и функции таможенных платежей в экономической структуре государства и международной торговле в целом. Как справедливо отмечает белорусский автор Л.И. Тарарышкина, функциональное назначение таможенных платежей подчинено решению конкретных социально-экономических задач переходного периода, а также задач по обеспечению эффективного формирования и функционирования рыночных отношений[2]. При этом допускается возможность сокращения доходов бюджета, если снижение или отмена таможенных пошлин по определенным товарам способствует росту доходов от национальной экономики и совокупного дохода общества. Предполагается возможность роста

[1]Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – Минск: Белтаможсервис, 2018. – 896 с.

[2] Тарарышкина, Л.И. Таможенные платежи: пособие / Л.И. Тарарышкина, В.А. Острога; под ред. Л.И. Тарарышкиной. – Минск: БГУ, 2014 – С. 14.

ввозных таможенных пошлин на определенные товары для ограничения их доступа на отечественный рынок, если импорт подрывает национальное производство и приносит вред окружающей среде, нравственному и физическому здоровью населения.

Российский исследователь Н. И. Тургенев при определении цели, стоящей перед обложением налогами, отмечает: «Налоги для государства – то же, что паруса для судна: они предназначены не для того, чтобы его нагружать и обременять, а для того, чтобы его вести и обеспечить его плавание»[1]. Представляется, что сказанное в полной мере относится также и к таможенным платежам. Основной целью налогообложения является сбор поступлений в доход государства для того, чтобы передать контроль над экономическими ресурсами от плательщиков государству в целях использования таких ресурсов в предоставлении т.н. «общественных и социальных благ». Этим объясняется выполнение таможенными платежами основной функции – фискальной, обеспечивающей доходную часть бюджета.

Для таможенного обложения характерно выполнение и регулирующей функции. Так, взимание ввозных таможенных пошлин используется в качестве средства защиты отечественного производства от зарубежной конкуренции.

Стимулирующая функция реализуется через систему таможенных преференций, полного или частичного освобождения, а также индивидуальных льгот, отсрочек и рассрочек. В этой связи хотелось бы отметить, что в белорусском законодательстве предусмотрено, что при уплате плательщиком сумм таможенных платежей, уплата пеней, начисленных на такие суммы, уплата пеней, начисленных на такие суммы, производится в размере, рассчитанном в соответствии с положениями налогового законодательства, уменьшенном в два раза (указанное положение применяется при условии, что уплата плательщиком производится до принятия таможенными органами решения о взыскании сумм таможенных платежей или решения по акту таможенной проверки либо до истечения 10 рабочих дней со дня получения плательщиком указанных решений)[2].

Таможенные платежи выполняют также распределительную

[1] Тургенев Н. И. Опыт теории налогов. 3-е изд. М. : Соцэкгиз, 1937.
[2]Декрет Президента Республики Беларусь 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

функцию – они влияют на объем и структуру совокупного спроса, процесс воспроизводства основного капитала, изменение структуры издержек производства. Наконец, уплата таможенных платежей является одним из условий проведения внешнеторговых операций, обеспечивая контроль за перемещаемыми товарами, что является свидетельством выполнения таможенными платежами также и контрольной функции[1].

Таким образом, под таможенными платежами предлагается понимать систему обязательных фискальных платежей – налоговых и неналоговых доходов государственного бюджета, устанавливаемых таможенным и налоговым законодательством ЕАЭС и государств-участников ЕАЭС, уплачиваемых в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС при обязательном контроле за их уплатой со стороны таможенных органов. Представляется целесообразным закрепить данное понятие в ст. 2 ТК ЕАЭС «Определения».

Таможенные платежи выполняют различные функции: фискальная, регулирующая, стимулирующая, распределительная и контрольной. В этом проявляется многообразие специфики и сущности таможенных платежей.

Стуров А. Д.
магистрант Липецкого государственного технического университета
Научный руководитель канд. юрид. наук, доц. Панфилов И. П.

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕВЫШЕНИЕМ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Квалификация преступлений является одним из важнейших этапов. Нахождение соответствия между описанным преступлением в уголовно-правовой норме и содеянным в настоящем связано с множеством проблем, особенностей и ошибок. Особенности

[1]Богданчук, В.П. Таможенные платежи: состав и место в доходах бюджета Республики Беларусь / В.П. Богданчук // Вестник Белорусского государственного экономического университета. – 2014. – № 4. – С. 66.

квалификации преступлений, связанных с злоупотреблением и превышением должностных полномочий связаны с правильным и своевременным определением субъекта преступления, а также объективной стороны преступления. Субъект данных преступлений специальный - должностное лицо, в определенных случаях, занимающее особенное место в системе государственного управления.

Немало вопросов возникает при квалификации по статье 286 УК РФ. Необходимым условием квалификации по ст. 286 УК РФ является связь между действиями лица и его обязанностями по службе. В противном случае любое преступление, совершенное должностным лицом, следовало бы рассматривать как превышение его полномочий. При квалификации по ст. 286 УК РФ также обязательно, чтобы действия были связаны со служебной деятельностью лица. Существуют и другие оценочные признаки, например: «действия, явно выходящие за пределы его полномочий». В этом случае явность такого превышения заключается в совершение действий, которые четко закреплены как совершаемые коллегиально, или действия, которые не может совершить данное лицо в силу своего служебного положения. Но, тем не менее, данная категория требует уточнения, как со стороны законодателей, так и со стороны научной среды.

Для того чтобы установить, что должностное лицо совершило действия, явно выходящие за пределы его полномочий, необходимо выяснить, каким именно правовым актом они регулируются и какие конкретно положения акта были нарушены. Получается, что должностное лицо до определенного времени действует или бездействует в рамках предоставленных ему полномочий, но в какой-то момент явно выходит за их пределы. Невозможно выйти за пределы предоставленных полномочий, если они фактически не осуществлялись. Поэтому преступление, предусмотренное ст. 286 УК РФ, характеризуется таким признаком объективной стороны, как обстановка, которая состоит в осуществлении субъектом властных, организационно-распорядительных или административно-хозяйственных полномочий.[1]

Превышение должностных полномочий не может состоять только в причинении ущерба авторитету государственной власти и службы. Умаление авторитета государства происходит в результате

[1] Кадников Н.Г. Особенности уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 12. С. 120.

нарушения должностным превышением конкретных прав граждан и общества.

Спорные вопросы квалификации по совокупности со ст. 286 УК РФ посягательств на физическую неприкосновенность потерпевших, их собственность, «права и свободы физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации» следует решать с учетом выраженной в санкциях меры общественной опасности преступлений и ее характера.

Совершая преступление, предусмотренное ст. 286 УК, должностное лицо использует не правомочия, а соответствующее им служебное положение, Посягательство на соответствующий объект уголовно-правовой охраны становится возможным и облегчается благодаря особому статусу субъекта, наличию форменной одежды, служебного удостоверения, оружия, специальных средств и т.д.[1]

Так, Ильин А.Ю., работая полицейским-водителем группы задержания роты полиции межрайонного отдела вневедомственной охраны УВД ГУ МВД России по г. Москве, будучи назначенным на указанную должность приказом начальником УВД ГУ МВД России по г. Москве, имея специальное звание прапорщик полиции, то есть являясь должностным лицом, осуществляющим функции представителя власти, обладающим в силу занимаемой должности широким кругом прав и полномочий, руководствуясь в своей деятельности должностной инструкцией полицейского – водителя группы задержания роты полиции МОВО УВД ГУ МВД России по г. Москве, утвержденной приказом МОВО УВД ГУМВД России по г. Москве, Федеральным законом «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, Наставлением по организации деятельности строевых подразделений милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ, утвержденным приказом МВД России от 04.08.2006 № 609, основополагающими положениями Конституции РФ, а также иными законами Российской Федерации и ведомственными нормативно-правовыми актами, в период времени с 21.00 по 23.00 ч., находясь в <адрес>, куда он прибыл в связи с непосредственным исполнением своих должностных обязанностей по указанию оперативного дежурного ОМВД России г. Москвы, сообщившим об обнаружении в данном месте мужчины, в дальнейшем оказавшимся Петровым,

[1]Кононов Д.А. Злоупотребление полномочиями и коммерческий подкуп: уголовно-правовая характеристика: автореф. дисс. …канд. юрид. наук. Москва, 2016. С. 19.

находящимся в бессознательном состоянии. После чего, обнаружив Петрова по указанному адресу в бессознательном состоянии, имея умысел на совершение действий, явно выходящих за пределы его полномочий, в целях завладения чужим имуществом, из корыстных побуждений, в нарушение требований п. 38 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции», согласно которым на полицию возлагается обязанность обеспечивать сохранность найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам, Ильин А.Ю. из куртки, одетой на потерпевшем Петрове, совершил тайное хищение портмоне стоимостью 1200 рублей, с денежными средствами в размере не менее 26000 рублей, чем нарушил п. п. 11, 12 главы 2 раздела 2 Должностной инструкции; п. п. 2, 4, 6.3, 7.3, 7.4 главы 1, п. п. 13.1.1, 13.2, 13.8 13.9, 13.10, 13.13 главы 2 Наставления по организации деятельности строевых подразделений милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ, ст. ст. 1, 2, 5, 6, 12 ФЗ «О полиции», и причинил Петрову значительный ущерб в размере 27200 рублей, чем существенно нарушил охраняемые законом права и законные интересы гражданина, а также охраняемые законом интересы общества и государства, которые выражаются в защите охраняемых законом прав и интересов граждан и соблюдении существующего законодательства, подорвал авторитет органов внутренних дел Российской Федерации перед обществом[1].

Квалифицированные составы, предусмотренные ч. 2 и 3 ст. 286 УК РФ, а также специальные виды превышения должностных полномочий, ответственность за которые предусмотрена в уголовном законе, демонстрируют связанность запрещаемых действий с возможными сферами реализации субъектами своих должностных полномочий. Законодатель учитывает, что явно незаконное «развитие» деятельности по выполнению стоящих перед должностными лицами задач может выразиться в применении насилия, ограничении свободы, нарушении неприкосновенности частной жизни, жилища, пытке потерпевшего.

Таким образом, имеющиеся особенности квалификации по указанным уголовно-правовым нормам тесно связаны с определением функций должностного лица.

[1] Приговор Зеленоградского районного суда г. Москвы по делу № 1-183/2012 // http://infocourt.ru (дата обращения 12.10.2018 г.)

Сысуева М.Ю.
Россия, Нижегородский Институт Управления РАНХиГС
Научный руководитель: старший преподаватель Савина Л.Л.

СХЕМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ, ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ДОКАЗЫВАНИЯ

Одними из наиболее распространенных среди экономических преступлений являются налоговые преступления, прежде всего уклонения от уплаты налогов. Данное явление представляет собой форму уменьшения налоговых и других платежей, путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или иные документы заведомо ложных сведений.[1] На это готовы пойти и обычные граждане, и юридические лица несмотря на то, что уклонение от уплаты налогов является серьезным преступлением, а плательщиков нередко привлекают к уголовной ответственности. Это объясняется тем, что неплательщики налогов и сборов, всё равно оказываются в более выгодном положении, нежели законопослушные плательщики, и соответственно провоцируют остальных субъектов экономической активности на подобные действия.

Согласно информации, предоставленной Генеральной прокуратурой РФ в статистическом сборнике «Состояние преступности в России», за 2017 год было обнаружено 105 087 преступлений экономической направленности, из которых 8 654 – по материалам ФНС РФ. Для сравнения, в 2016 году возбудили 108 754 уголовных дел, из них 9 283 – по материалам налогового ведомства. Исходя из этого, можно заключить, что почти 10% от общего числа экономических преступлений занимают именно налоговые правонарушения, а государство недополучает около 30% от общей суммы удерживаемых налогов.

На сегодняшний день, существует множество схем уклонения от уплаты налогов и «обмана» государства. Самыми распространенными среди физических лиц являются сокрытие получения дохода, игнорирование обязанности о подаче налоговой декларации и постановки на учет, незаконное использование

[1]Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996г. №63-ФЗ (редакция от 07.02.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25.198с.

предоставляемых льгот, представление ФНС ложных сведений.

Таблица 1-Преступления экономической направленности[1]

Год	Преступления экономической направленности	Из них: налоговых преступлений	Доля налоговых в общем количестве
2017	112 445	9 041	8,04%
2016	108 754	9 283	8,53%
2015	105 087	8 654	8,23%

Юридические лица также имеют свои методы, позволяющие им уклоняться от выплаты налогов и сборов:

- Осуществление деятельности без постановки на учет;
- Нарушение правил ведения учета;
- Занижение налоговой базы;
- Несоблюдение сроков подачи документов в ФНС.

Кроме этого, юридические лица часто используют фиктивные фирмы-посредники, «серую» заработную плату для сотрудников и т. д. Подобные схемы могут уменьшить сборы и налоги с организации, которые она обязана платить. За уклонение от уплаты налогов предусмотрено соответствующее наказание. Нарушителя могут привлечь к административной или уголовной ответственности. Но перед тем как использовать серьезные санкции, плательщика ожидает наказание согласно Налоговому кодексу.[2]

Вдобавок к вышесказанному можно выделить класс наиболее сложных схем по уклонению от уплаты налогов, включающий:

1. Схемы оптимизации налогов через фирмы-однодневки, когда осуществляются различные фиктивные сделки с целью увеличения стоимости приобретенного товара или услуг – завышения расходной части либо с целью занижения доходной части, а именно продажа товара по заниженной стоимости.

В рамках проверки Инспекция ФНС должна доказать, что компания и ее контрагенты создали фиктивный документооборот, направленный на необоснованное получение налоговой выгоды.

---

[1]Статистический сборник "Состояние преступности в России за январь-декабрь 2015, 2016, 2017 г.".32 с. [Электронный ресурс]. URL: https://genproc.gov.ru/stat/data/ (Дата обращения: 18.09.2018).

[2]Борьян Ю.Б. Налоговые правонарушения и ответственность. М.: Экономика, 2015. 23 с.

В данном случае налоговые органы доказывают фиктивность сделки следующим образом:

– опрашивают руководителей, лиц, ответственных за исполнение, а также бухгалтеров организации-налогоплательщика и его контрагентов об обстоятельствах заключения и исполнения сомнительного договора;

– требуют первичные документы, подтверждающие сомнительные финансово-хозяйственные операции;

– анализируют документы и сопоставляют данные с целью поиска несоответствий;

– в случае установления в числе контрагентов налогоплательщика организаций, относящихся к группе риска (фирмы-однодневки, аффилированные организации), проводят комплекс мероприятий, направленных на связь указанных организаций с должностными лицами организации-налогоплательщика;

– в случае с доказательствами аффилированности иностранных партнеров проверяются сведения о физических лицах, представляющих интересы иностранных компаний на территории России, запрашиваются сведения об операциях иностранных партнеров в Центробанке РФ и Росфинмониторинге;

– проводят обыски помещений;

– выявляют факты того, что контрагент не мог самостоятельно выполнить сделку и выявляют производителя товара, реального поставщика или подрядчика услуг;

– для производителей товара анализируют объемы поставок и реальные мощности производства.

2. Применение льготных налоговых ставок. При данной схеме уклонения от налогов здания и техника переводятся компании-резиденту особой экономической зоны (ОЭЗ), который платит налог на прибыль по ставке 0%. При этом те же самые активы налогоплательщик берет в аренду у резидента ОЭЗ. По итогу у компании образуется расход, уменьшающий налог на прибыль, а у резидента-льготника – доход, с которого он налог не платит.

3. Дробление бизнеса, чтобы можно было применять специальные налоговые режимы. Например, большой магазин дробится на несколько мелких площадью менее 150 м2, а управляющие отделами регистрируются как ИП и ведут работу якобы «от себя»).

4. Подмена договоров. На практике чаще всего встречается подмена договора купли-продажи, который, в зависимости от обстоятельств, преподносится как договор комиссии, как договор

лизинга либо как договор реализации долей в уставном капитале. Чтобы избежать уплаты НДС с аванса, компании заключают договор займа, а после отгрузки товара засчитывают заемные средства в счет его оплаты. Или заключают с контрагентом договоры комиссии, хотя реально осуществляют сделки по купле-продаже товаров.

Например, по договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование. В случаях, когда договоры купли-продажи заменяются договорами лизинга, оплата фактически производится в рассрочку и обозначается как лизинговые платежи. Основная выгода договора лизинга состоит в том, что его применение позволяет налогоплательщику использовать ускоренную амортизацию, а это значит, стоимость основного средства будет списываться в расходы по налогу на прибыль в три раза быстрее.

Однако хотелось бы отметить, что деятельность органов ФНС РФ также совершенствуется, издаются новые нормативные акты, содержащие методические рекомендации для вычисления правонарушителей. Одним из последних считается Письмо ФНС России от 13.07.2017 N ЕД-4-2/13650@ «О направлении методических рекомендаций по установлению в ходе налоговых и процессуальных проверок обстоятельств, свидетельствующих об умысле в действиях должностных лиц налогоплательщика, направленном на неуплату налогов (сборов)», в котором говорится, на что налоговым органам рекомендуется обратить внимание в ходе проведения контрольных мероприятий, какие вопросы необходимо задать.[1]

Согласно статистике, опубликованной на сайте ФНС, за 4 месяца 2018 года было проведено 4000 выездных налоговых проверок. Среднее доначисление на одну проверку - 20,1 млн. рублей. За прошлый год средний размер доначислений составлял 16,1 млн., при этом за весь год было проведено больше 19 тыс. проверок. Тенденция

1 Письмо ФНС России от 13.07.2017 N ЕД-4-2/13650@ "О направлении методических рекомендаций по установлению в ходе налоговых и процессуальных проверок обстоятельств, свидетельствующих об умысле в действиях должностных лиц налогоплательщика, направленном на неуплату налогов (сборов)". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220597/ (Дата обращения: 18.09.2018).

уменьшения общего количества проверок с одновременным увеличением размера итоговых доначислений наблюдается уже не первый год. Тренд продолжает усиливаться в связи с тем, что налоговые органы все больше внедряют применение рискориентированного подхода при выборе объектов для проведения выездных проверок. И уже до начала самой проверки налоговые органы представляют, какие суммы и по каким правонарушениям могут быть доначислены.

Принимая во внимание всё выше изложенное, можно утверждать, что налоговое законодательство и деятельность налоговых органов постоянно совершенствуется. Однако, налоговых преступлений всё же достаточно много, а схемы уклонения становятся все более изощренными, поэтому органам власти следует и далее вырабатывать, предпринимать и постоянно совершенствовать меры борьбы с уклонением от уплаты налогов и сборов, что в конечном итоге позволит преумножить доходную часть бюджета, а, следовательно, и реализацию всех функций государства в должном объеме.

Сысуева М.Ю.
Россия, Нижегородский Институт Управления РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Новичкова А.В.

НЕЙРОМЕНЕДЖМЕНТ КАК СОВРЕМЕННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В УПРАВЛЕНИИ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ

В последние годы все существующие методы управления стали изживать себя, приносить намного меньше продуктивности, нежели ранее. Общество находится в постоянном развитии, появляется множество технологий, изменяется человеческое мышление, а значит и методы управления не должны стоять на месте. Остро стоит вопрос, в том, как же сейчас эффективно влиять на персонал, активно использовать интеллектуальную деятельность.

Согласно ежегодному рейтингу глобальной конкурентоспособности (The IMD World Competitiveness Ranking) 63 стран мира по версии Института менеджмента (Institute of Management Development) Российская Федерация стоит на 46 месте после Филиппин, Индонезии, Индии. Под конкурентоспособностью страны Институт понимает способность национальной экономики создавать и

поддерживать среду, в которой возникает конкурентоспособный бизнес. Из чего можно сделать вывод, что большинство функционирующих систем управления на отечественных предприятиях не отвечают сегодня требования времени.[1]

Необходимость в использовании новых технологий организационного развития, которые будут не просто переняты у более развитых стран, но и которые будут приспособлены под наши национальные особенности, содержание культуры труда, а также с учетом интерактивности ключевых подсистем менеджмента, очевидна.

В мировой практике менеджмента последние годы неуклонно растет внимание к применению когнитивного знания. Нейронауки, в общем, сегодня считаются определяющими. Актуальным направлением в управлении трудовыми ресурсами на сегодняшний день стал нейроменеджмент, который возник благодаря научным достижениям в области нейробиологии. С помощью магнитно-резонансной томографии (МРТ), ученые изучают то, что не было доступно человечеству ранее: зоны мозга, отвечающие на эмоции, рациональность и даже мораль.[2] Самое важное для менеджмента – это то, что теперь возможно определить, какие вещи или события вызывают у человека эмпатию, какие делают способными к обучению, а какие дают возможность получать удовольствие от работы.

Нейроменеджмент (англ. neuromanagement) — новое научно-практическое направление на стыке нейробиологии, психологии и менеджмента, основанное на изучении связей и структуры головного мозга, психических процессов человека, а также эффективный инструмент организационного проектирования системы управления в области менеджмента.

Идея нейроменеджмента базируется на триединой модели мозга. «Первая часть – мозг ящерицы – первичный мозг и отвечает за инстинкты выживания: еда, вода, сон и продолжение рода. Вторая часть – лимбическая система: она отвечает за эмоции и смыслы. Здесь происходит все, что относится к категории иррационального. Третья часть – неокора – мозговая часть, связанная с проведением аналитики,

[1]Рейтинг стран мира по уровню глобальной конкурентоспособности по версии IMD. [Электронный ресурс]. URL:https://gtmarket.ru/ratings/the-imd-world-competitiveness-yearbook/info

[2]Чарльз, С. Якобс, Нейроменеджмент. Почему кнут и пряник больше не работают / С. Якобс Чарльз. Киев: CompanionGroup, 2010.6 с.

языком, абстракциями, планированием».[1] В мозге существует особый вид нервных клеток, которые называются зеркальными нейронами. Это клетки, которые отвечают за эмпатию и копируют не только действия других людей, но также их эмоции и ментальное состояние. Открытие этих клеток доказывает, что мы можем чувствовать других людей и с определенной точностью предсказывать их желания, намерения и цели.[2]

Исследования нейробиологов помогли найти ответ на самый частозадаваемый в управлении вопрос: «может ли человек быть счастлив на рабочем месте?». Ответ, казалось бы, прост: «счастливые люди работают намного лучше, нежели те, кто чувствует себя несчастным на работе». Однако эта простая истина дает большие возможности для построения системы взаимодействия с сотрудниками. Руководитель должен увлекать работой так, чтобы человек был полностью погружен в нее, тогда работа будет выполняться быстро и качественно. При наличии негативных мыслей человек, прежде всего, будет концентрироваться на источнике «боли», что будет являться преградой для обработки информации, творческого мышления и принятия решений работником.

Также за последние годы с помощью МРТ был проведен ряд исследований по изучению реакции мозга человека на всевозможные угрозы и поощрения, с которыми сталкивается человек в процессе работы. Данный вопрос впервые был рассмотрен в 2009 году Дэвидом Роком в своей книге «Мозг. Инструкция по применению».Он разработал модель SCARF, которая сочетает в себе мотивационную теорию с нейронаукой и необходима для улучшения организационной мотивации в области управления персоналом и успешности.[3] Нейронаука показала, что гормон, отвечающий за психоэмоциональное состояние человека - дофамин преобразуется в мозге под влиянием угрозы или поощрения, а также мотивирует человеческие поступки или поведение, и, кроме того, мозг

---

[1]Степичева А.Б., Бабанова Ю.В., Долинская А.Ю. Успех компании: эффективный лидер или умение управлять эмоциями сотрудников // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2016. №4.300 с. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/uspeh-kompanii-effektivnyy-lider-ili-umenie-upravlyat-emotsiyami-sotrudnikov (дата обращения: 08.10.2018).

[2]Николлс Дж.Г. От нейрона к мозгу. – М.: Либроком, 2012. 481 с.

[3]Рок Д. Мозг. Инструкция по применению. Как использовать свои возможности по максимуму и без перегрузок. – М.: Альпина Паблишер, 2013. 255 с.

воспринимает социальные потребности так же, как основные потребности в выживании (еда и вода). Поэтому социальные потребности не являются чем-то сторонним, а напрямую связаны с мозговой деятельностью.

К социальным потребностям Рок отнес:

– Статус
– Уверенность
– Независимость
– Родство
– Справедливость

Основываясь на поведенческой модели и нейробиологии, работа не должна рассматриваться как деловая сделка, а скорее как часть социальной системы, в которой мозг поощряется (или наказывается), исходя из того, насколько хорошо достижения на работе удовлетворяют потребности сотрудника в статусе, уверенности, независимости, родственных связях и справедливости. Поэтому работодатели должны прилагать усилия для повышения поощрения и уменьшению уровня угроз в данных областях, чтобы лучше мотивировать сотрудников. Необходимо учитывать, что под «угрозой» понимаются не только вызванные физические опасности и угрозы, под данным понятием могут быть интерпретированы социальные ситуации, рабочие моменты и окружающая нас среда.

По мнению Рока, мотивационная стратегия должна быть направлена на социальную сторону аспекта мозга. Таким образом, развивая чувство принадлежности (совместная работа, принадлежность к одной компании, товарищество и обмен знаниями) и предоставление положительных отзывов являются потенциально одними из самых сильных мотиваторов на рабочем месте. Данные социальные стимуляторы активируют выработку дофамина в мозге и запускают системы поощрения мозга.

В России нейронаучное направление в прикладных отраслях находится только в «зачаточном» варианте, не предложены еще модели с достаточным уровнем проработки, ориентированные на русский менталитет. Но выделив нейроменеджмент в отдельную отрасль прикладных наук, можно достичь просто невероятных результатов:

– создать единый понятийный аппарат об интеллекте, как инструменте решения управленческих задач и проблем;

– расширить методологические основы науки и искусства управления в форме совершенствования организации как системы, с точки зрения, целенаправленного изменения поведения отдельных

групп людей;

– обогатить методическую практику новыми научно обоснованными инструментами целеполагания, обучения и развития, эффективного делегирования управленческих функций и полномочий и своевременного принятия управленческих решений;

– активно применять на практике средства перспективного развития интеллектуальной деятельности в процессе реализации коллективом профессионального опыта;

– использовать заложенный в систему менеджмента компании механизм качественного роста на основе координации преобразований в проектной деятельности управленческих команд.

Заключая, можно утверждать, что нейронаука представляет новое понимание о том, как преобразования в мозге влияют на мотивацию, работоспособность и эффективность. Благодаря ей человечеству стали доступны методы, которые могут стать ценными для специалистов по управлению персоналом и успешностью организации, для формирования своей бизнес-культуры и среды, путем мотивирования и поощрения сотрудников. «Показатель качества управления – обычные люди, делающие необычные вещи», – сказал Питер Друкер, теоретик менеджмента. Таким образом, открытия в нейроменеджменте помогут получить выгоду не только в бизнесе, но и научиться оценивать ситуации, которые происходят в жизни, и в результате принимать эффективные решения.

Тавров К.Н.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. пед. наук, доц. Подкутова С.Л.

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕГИОНА

В Липецкой области в условиях нарастающих экономических вызовов усилена политика импортозамещения, результатом которой является диверсификация экономики региона в ключевых сферах (промышленность, агропромышленный комплекс), полное обеспечение за счет собственного производства внутриобластных потребностей продуктами питания (исключение составляет молочная продукция) и создание резервов для импортозамещения других регионов России.

Следует отметить, что на реализацию политики импортозамещения направлена государственная программа Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области».

Целью программы является обеспечение продовольственной безопасности на основе устойчивого развития агропромышленного комплекса и повышение территориальной доступности социально значимых продовольственных товаров[1].

Для координации работы органов власти и бизнеса создан Экспертный совет Липецкой области по импортозамещению, основными задачами которого стали:

- выработка комплекса мер для эффективной реализации государственной политики в сфере импортозамещения;

- организация взаимодействия органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, предприятий и организаций в вопросах импортозамещения.

В рамках деятельности Экспертного совета Липецкой области утвержден перечень инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики, в состав, которого вошли 68 импортозамещающих проектов с объемом инвестиций 143 млрд руб., в том числе в сельском хозяйстве – 27 проектов.

Как показало исследование, в агропромышленном комплексе осуществляют деятельность 240 сельскохозяйственных организаций, 1,2 тысячи крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 178 тысяч личных подсобных хозяйств.

В 2017 году объем валовой продукции сельского хозяйства составил 108,9 млрд руб. с ростом на 5,5 % к 2016 году, в том числе в растениеводстве – 65,3 млрд руб. (рост на 5,7 %), животноводстве – 43,5 млрд руб. (на 5,1%) (рис.1).

По производству сельхозпродукции на душу населения (94 тыс. руб.) область занимает 4 место среди регионов России. Темпы роста опережают среднероссийский уровень.

Анализ производства основных видов растениеводческий продукции за ряд последних лет показал, что по многим видам сельскохозяйственных культур объем валового производства подошел к пику своих возможностей, так как по ключевым позициям в 2017 году превышены рекордные показатели предшествующего года.

---

[1] Официальный сайт администрации Липецкой области URL:http:// www.admlr.lipetsk.ru (дата обращения: 10.10.2018).

Во-первых, объем намолоченного зерна превысил 3,1 млн тонн. Уровень производства 2016 года превзойден на четверть миллиона тонн или почти на 9 %. Получение данного результата стало возможным благодаря росту урожайности зерновых культур, которая составила 44,7 ц/га, что на 5,1 ц/га выше уровня 2016 года. Это лучший результат в истории региона. В 9-ти районах области сбор зерна превысил 45 ц/га. При этом в Чаплыгинском районе урожайность зерна составила 56 ц/га.

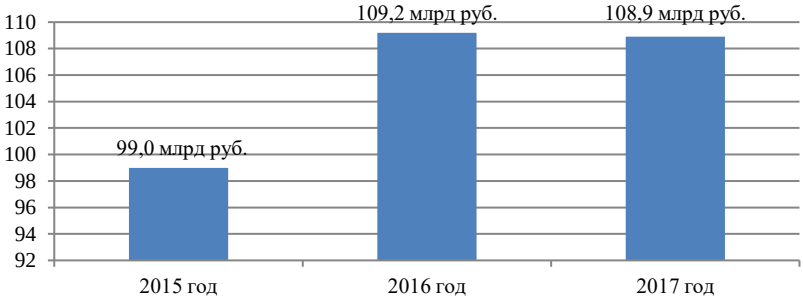


Рисунок 1 – Динамика объема валовой продукции сельского хозяйстваЛипецкой области

Во-вторых, рекордным в 2017 году стало и производство сахарной свеклы. Валовой сбор корнеплодов достиг 5,3 млн тонн, что превышает уровень 2016 года на 0,15 млн тонн (102,8 %).

Сохранен высокий уровень производства масличных культур. Общий сбор за 2017 год достиг 532 тыс. тонн, что соответствует лучшему показателю 2015 года. Собрано 347 тыс. тонн маслосемян подсолнечника, 79,3 тыс. тонн рапса. Расширяются объемы производства и новых для региона культур - горчицы, сурепицы и льна масличного.

Высокие темпы роста к уровню 2016 года достигнуты при выращивании картофеля и овощной продукции. Объем производства картофеля составил 699,8 тыс. тонн или 115,1 % к уровню 2016 года. Овощей закрытого и открытого грунта получено свыше 190 тыс. тонн, что на 25 тыс. тонн или 15 % выше предшествующего периода.

Вопрос импортозависимости в обеспечении овощной продукцией населения региона решается за счет расширения производства овощей в закрытом грунте. За 2017 год в строй введено 52 га теплиц, общая площадь которых достигла 90 га. Сбор овощной продукции в хозяйствах всех категорий превысил 39,9 тыс. тонн, что

почти в 1,5 раза превышает уровень 2016 года (26,8 тыс. тонн).

В 2017 году урожайность овощей в закрытом грунте составила 113,8 кг/кв. м (2016 год – 70,1 кг/кв. м). В таблице 1 представлены крупные им-портозамещающие проекты в растениеводстве.

Таблица 1 – Импортозамещающие инвестиционные проекты в отрасли растениеводство в АПК Липецкой области

ОПФ предприятия	Содержание проекта, сроки реализации
ООО «Сады де Болье»	Закладка интенсивных садов и ягодников на площади 1320 га. Производство и переработка 6,1 тыс. тонн плодов и ягод. Срок реализации 2013-2020 годы. Рабочие места - 464 человек.
ООО «УсАгро»	Закладка интенсивных садов и ягодников на площади 155 га. Строительство плодохранилищ на 1,6 тыс. тонн единовременного хранения плодов. Производство и переработка 2,1 тыс. тонн плодов и ягод. Срок реализации 2013-2020 годы. Рабочие места - 20 человек.
АО «АФ им. 15 лет Октября»	Закладка интенсивных садов и ягодников на площади 1026 га. Производство и переработка 30 тыс. тонн плодов и ягод. Строительство плодохранилищ на 5 тысяч тонн единовременного хранения плодов. Срок реализации 2013-2020 годы. Рабочие места - 155 человек.
ООО «Агроном сад»	Закладка садов интенсивного типа на площади 1000 га и строительство фруктохранилища с логистическим комплексом мощностью 40 тысяч тонн единовременного хранения. Срок реализации 2013-2020 годы. Рабочие места - 158 человек.
ООО «АгроЛипецк»	Производство картофеля и овощей по технологии искусственного орошения. Строительство картофелехранилищ. Срок реализации 2013-2020 годы. Рабочие места - 650 человек.
ООО ТК «Елецкие овощи»	Строительство тепличного комплекса по производству овощей в закрытом грунте площадью 45,6 га. Сроки реализации 2016-2019 годы. Рабочие места - 500 человек.
ООО «Ягодные поля»	Выращивание садовой земляники по интенсивной технологии площадью 300 га с проектной мощностью 2000 тонн. Сроки реализации 2016-2021 годы. Рабочие места - 25-700 человек.
ООО «Семенные глобальные технологии»	Строительство селекционно-семеноводческого центра. Сроки реализации 2016-2018 годы. Рабочие места - 24 человека.

Увеличение объемов производства обеспечило наращивание экспортного потенциала области. Продукция липецких производителей агропромышленной продукции поставляется в 27 стран мира.

Сегодня продуктовая полка на 80% обеспечена отечественными товарами. Представленные в ассортиментной матрице импортные товары относятся к продуктам, которые не выращиваются и не производятся в России. Это: цитрусовые, морепродукты, отдельные виды рыб морского происхождения, оливки, орехи.

Липецкая область располагает резервами для импортозамещения других регионов России.

География вывоза достаточно широка - предприятия, производящие продукты питания, имеют торговые связи со всеми регионами ЦФО, большинством регионов России других федеральных округов.

Тамбовцева Т.А.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Кривых Н.Н

ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ФАКТОР, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В СТРАНЕ

В период кризисных ситуаций для каждого предприятия очень важно поддерживать материальное положение на должном уровне. Финансовая устойчивость предприятия является главным отражением его состояния. Финансовое состояние является важнейшей характеристикой деловой активности и надежности предприятия. Оно определяет конкурентоспособность предприятия и его потенциал в деловом сотрудничестве, является гарантом эффективной реализации экономических интересов всех участников хозяйственной деятельности как самого предприятия, так и его партнеров. Финансовая устойчивость обусловлена стабильностью экономической среды, в рамках которой осуществляется деятельность предприятия, и результатами его функционирования, его активного и эффективного реагирования на изменения внутренних и внешних факторов.

Основной задачей менеджмента предприятия является обеспечение ее финансовой устойчивости. Качественный и

своевременно проведённый анализ финансовой устойчивости предприятия обеспечивает принятие необходимых мер для изменения своей деятельности, что в перспективе позволит достичь высоких показателей. Именно это обуславливает актуальность данной темы.

Во-первых, финансовая устойчивость предприятия представляет собой комплексную характеристику качества управления финансовыми ресурсами, которое обеспечивает предприятию возможность стабильно развиваться и сохранять свою финансовую безопасность. Во-вторых, финансовую устойчивость хозяйствующего субъекта также можно рассматривать как его способность осуществлять основные и прочие виды деятельности в условиях предпринимательского риска и изменяющейся среды бизнеса, с целью максимизации благосостояния собственников, укрепления конкурентных преимуществ предприятия, с учетом интересов общества и государства.[1]

Одним из ключевых факторов, определяющим экономический рост в стране, является финансовое состояние предприятий. На устойчивое положение и стабильность коммерческой организации влияют внутренние и внешние факторы. Финансовое состояние предприятий можно признать устойчивым, в случае, если при негативных изменениях внешней среды компания продолжает нормально функционировать, своевременно и полностью выполняет свои обязательства по расчетам с персоналом, поставщиками, банками, по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, а также выполнять свои текущие планы и стратегические программы. Достаточность финансовых ресурсов для текущей деятельности и развития является одним из основных условий обеспечения финансовой устойчивости. Высокий уровень устойчивости повышает инвестиционную привлекательность предприятий. Недостаточный уровень устойчивости компаний может привести к нехватке денежных средств для финансирования текущей и инвестиционной деятельности, неплатежеспособности и даже банкротству.

Таким образом, финансовая устойчивость и стабильность развития предприятия зависят от наличия ресурсов и результатов его хозяйственной деятельности. Если производственный и финансовый планы выполняются, то это благотворно влияет на финансовое положение хозяйствующего субъекта и наоборот, в результате спада производства и снижения объемов реализации продукции растет ее

[1] Гиляровская Л.Т., Ендовицкая А.В. Анализ и оценка финансовой устойчивости коммерческих организаций. М: Юнити-Дана, 2012, с. 14.

себестоимость, сокращается выручка и сумма прибыли и, как следствие, ухудшается финансовое состояние предприятия. Следовательно, устойчивое финансовое состояние достигается посредством умелого управления комплексом факторов, определяющих результаты финансово-хозяйственной деятельности.[1]

Финансовая устойчивость предприятия формируется под воздействием множества разнообразных и взаимосвязанных факторов и проявляется в многообразии оценочных показателей финансового состояния. Их подразделяют на внешние и внутренние. Внешние факторы не зависят от предприятия, поэтому оно не способно воздействовать на них. При этом внешние факторы оказывают влияние на внутренние, как бы проявляют себя через них, изменяя количественное выражение внутренних. Внешняя среда, в которой предприятие осуществляет свою деятельность, находится в непрерывном движении, подвержена изменениям. Способность предприятия реагировать и справляться с этими изменениями внешней среды является одной из наиболее важных составляющих его успеха. Причинами неблагополучного положения предприятия, в первую очередь, являются системные макроэкономические причины, особенно в условиях нестабильной экономики.[2]

Подразделение финансовой устойчивости на внешние и внутренние факторы делает возможным определение оптимальных границ регулирования предприятий различных видов деятельности. Недостатки данной классификации представляют собой сложность практических вычислений и влияние некоторых факторов: цены на продукцию (товары, услуги) зависят от уровня риска, конъюнктуры рынка и т.д. (внешние факторы); сбалансированности и величины инвестиционного портфеля, уровня расходов на ведение дела и т.д. (внутренние факторы). В свою очередь, внутренние факторы подвержены внешним воздействиям.[3]

---

[1] Ендовицкая А.В., Волкова Т.А. Финансовая устойчивость как фактор экономической безопасности предприятия // Вестник ВГУИТ. 2015. №3 (65). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-ustoychivost-kak-faktor-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya

[2] Алябьева В.А. Факторы и пути повышения финансовой устойчивости. [Электронный ресурс]. URL: http://library.krasu.ru/ft/ft/b72/0227142/pdf/13/26b.pdf

[3] Гелета И.В., Дьяченко Е.И. Факторы финансовой устойчивости предприятия // Гуманитарные научные исследования. 2015. № 6. Ч. 2 [Электронный ресурс]. URL: http://human.snauka.ru/2015/06/11517

Одной из основных составляющих комплексного механизма поддержания финансового благополучия предприятия является система управления финансовой устойчивостью. Данная система характеризует результат его текущего, инвестиционного и финансового развития, содержит необходимую информацию для инвестора, а также отражает способность предприятия отвечать по своим долгам и обязательствам, наращивать свой экономический потенциал. Эффективное управление предполагает анализ финансово-хозяйственной деятельности, дает возможность найти рациональные способы использования ресурсов и предоставляет возможность сформировать оптимальную для повышения финансовой устойчивости и платежеспособности структуру капитала предприятия. Комплексный подход к управлению финансовой устойчивостью предприятия поможет разработать долгосрочную стратегию развития компании, корректировать финансовую модель с учетом жизненного цикла бизнеса.

Практически механизм управления финансовой устойчивостью реализуется по средствам следующих мероприятий: оценка финансовой устойчивости предприятия, определение ее типа; определение степени воздействия на нее взаимосвязанных внутренних и внешних факторов; разработка модели финансовой устойчивости предприятия с комплексом мероприятий по эффективному управлению финансовыми ресурсами, а также осуществление данных мероприятий.

Таким образом, финансовая устойчивость является одной из главных характеристик эффективности и стабильности деятельности предприятия. Она, в свою очередь, зависит от факторов внутреннего и внешнего воздействия. Мониторинг деятельности предприятия лежит в основе эффективного управления финансовой устойчивостью. Он необходим для выявления предпосылок ухудшения финансового состояния и нахождения способов его восстановления, так как финансово устойчивое положение предприятия является преимуществом в привлечении инвесторов, выборе поставщиков, получении кредитов.

Тенькова Н.А.
Россия, НИУ РАНХиГС
Научный руководитель: канд. полит. наук, доц. Рыбкина О.С.

ВЛИЯНИЕ СОЗДАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОРОДА

Развитие теории управление началось в 30-е года прошлого столетия, и с тех пор не прекращается. Человек постоянно ищет новые способы повысить эффективность любой своей деятельности, будь то коммерческая организация или государственный орган: увеличить прибыль, снизить издержки, увеличить основные показатели… Это достигалось несколькими способами, такими как: сокращение персонала, повышение его компетентности, применение IT-технологий и проч. Первоначально человек шел наугад, ища верные пути совершенствования деятельности, но затем появились научные методы повышения эффективности[1]. На данный момент существует более 14 научных подходов к управлению. Вот некоторые из них: маркетинговый, нормативный, административный, ситуационный, системный, программно-целевой и др.

Остановимся более подробно на программно-целевом подходе к управлению. Он основывается на четком определении целей и разработке программ по оптимальному их достижению с учетом ресурсов, необходимых для реализации программ[2].

Одной из таких программ стало присвоение моногородам положения территории опережающего развития. И в данной работе мы попробуем провести сравнение экономического положения города, получившего статус территории опережающего социально-экономического развития, до и после присвоения им такого статуса.

Статус территорий опережающего развития регулируется на основании Федерального закона от 29 декабря 2014 г. №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

20 апреля 2017 г. Председатель Правительства РФ Дмитрий Анатольевич Медведев подписал постановление о создании территории опережающего социально-экономического развития

1 Энциклопедия экономиста. Подходы к управлению [Электронный ресурс] // Grandars.ru URL:http://www.grandars.ru/college/biznes/podhody -k-upravleniyu.html Дата обращения: 23.09.2018
[2] Там же

«Саров».

Глеб Никитин, губернатор Нижегородской области, во время своего последнего визита отметил, что Саров – визитная карточка региона. «Здесь присутствует редкое сочетание научно-практического начала и духовного <…> Саров входит в туристический кластер. Это дает дополнительный импульс развития городу, даже с учетом его закрытости», - отметил глава региона[1].

Несмотря на то, что Саров получил статус территории опережающего социально-экономического развития не так давно, уже сейчас можно сделать определенные выводы, показывающие влияние такого положения на экономического состояние монопрофильного города.

Для сравнения экономических параметров обратимся к ежегодному отчету о результатах деятельности Городской Думы города Сарова и Главы города Сарова за 2017 год. Для удобства сформируем полученные данные в Таблицу 1.

При реализации Постановления Правительства РФ №481 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Саров», на более чем 10 отдельных площадках, расположенных в промышленной зоне города введен специальный режим осуществления предпринимательской деятельности. Эффект такого введения мы наблюдаем в Таблице 1.

Основная специализация территории опережающего социально-экономического развития «Саров» включает направления деятельности: новая энергетика, IT-технологии, суперкомпьютинг и моделирование, новые материалы, научное приборостроение, мехатроника, медицинская промышленность, пищевая промышленность, мебельная промышленность.

Учитывая тот факт, что в первую очередь институт территории опережающего социально-экономического развития призван привлечь финансовую поддержку со стороны как инвесторов, так и резидентов различного рода предприятий, которые составляют большую часть деятельности города, а также создать новые рабочие места, для заинтересованности инвесторов во вложении денег в территории опережающего социально-экономического развития вводятся различные льготы: в первый год налог на прибыль составляет 0%, налог на землю, на имущество организации – 0% на время всей

[1] Правительство Нижегородской области. Глеб Никитин провел встречу с жителями Сарова [Электронный ресурс] // URL: https://government-nnov.ru/?id=219086

деятельности инвестора на такой территории.

Таблица 1 -Показатели социально-экономического развития города и уровня жизни населения.

Показатели	Единицы измерения	2016 год	2017 год
Уровень жизни населения			
Номинальные денежные доходы в месяц на душу населения	руб.	29 358	30745
Средняя заработная плата	руб.	43 923	46922
Средний размер пенсий в месяц	руб.	14 546	15530
Прожиточный минимум (средний)	руб.	9 528	9763
Население			
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	94,7	95,2
Занято в экономике	тыс. чел.	42,95	42,4
Неработающее население	тыс. чел.	51,75	52,8
Численность пенсионеров	тыс. чел.	26,9	27,2
Уровень регистрируемой безработицы	%	0,65	0,54
Поступления налоговых платежей и других доходов в бюджеты			
В федеральный бюджет	млн. руб.	637	592
В областной бюджет	млн. руб.	3787	3696
В местный бюджет	млн. руб.	818	800
Доходы местного бюджета	млн. руб.	3252	3285
Расходы местного бюджета	млн. руб.	3283	3281

Таким образом происходит существенное снижение налогового бремени на юридическое лицо. По состоянию на 2018 г. в России 62 монопрофильным муниципальным образованиям присвоено положение территорий опережающего социально-экономического развития.

Таким образом, действие территории опережающего социально-экономического развития «Саров» позволило развить новые отрасли бизнеса, создать новые рабочие места, кроме этого, достигнуты увеличение объема инвестиций, стимулирование инвестиционной деятельности. Также повысилась доходная база бюджета ЗАТО и доходная часть превысила расходную, что и показано в Таблице 1. Из этого можно сделать следующий вывод: территория опережающего социально-экономического развития может стать реальным фактором

экономического роста. Данный факт, в свою очередь, подтверждает, что программно-целевой подход в управлении моногородов эффективен и имеет положительную тенденцию к своему дальнейшему развитию, что, в свою очередь может стать одним из факторов стабильного развития экономики России.

Терещенков Е.Ю.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. наук по гос. упр. Сухина Ю.В.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И СУЩНОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития[1].

Основными показателями состояния и развития физической культуры в современном обществе являются: уровень здоровья и физического развития людей; степень использования физической культуры в сфере воспитания и образования молодежи, в производстве и быту.

В физической культуре, вопреки ее дословному смыслу, находят свое отражение достижения людей в совершенствовании своих как физических, так и в значительной мере психических и нравственных качеств. Уровень развития этих качеств, а также личные знания, умения и навыки по их совершенствованию составляют личностные ценности физической культуры и определяют физическую культуру личности как одну из граней общей культуры человека.

[1]О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. Закон Рос. Федерации от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 ноября 2007 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – №50. – Ст.6242.

Физическая культура не только в известной степени обеспечивает потребности существования общества и личности, но и создает условия для их развития, тем самым активно включается в совокупность действий по воспроизводству общества и человека, преобразованию социальной сферы общества, то есть в социальную деятельность, система которой задается ее функциями и складывается на их основе.

Физическая культура – это особый вид социальной деятельности. Содержательный анализ каждого из ее компонентов, начиная с определения, позволяет говорить об их целевой ориентации на стремление сделать человека и быть сильным, крепким, расцветающим. Именно по этой причине в настоящее время широкое распространение приобретает в Российской Федерации выражение «спорт для всех», ставящий физическую культуру на ее законное место качественной характеристики, впитывая некогда принадлежавший ей деятельностные составляющие.

Спорт – необычайно сложный и многосторонний социальный феномен. Существуют разнообразные виды и формы спорта: массовый спорт («спорт для всех»), спорт высших достижений, спорт для любителей, спорт для наживы, «народный» спорт, спорт для элиты, школьный спорт, спорт для лиц с ограниченными возможностями (инвалидов), спорт для реабилитации и т.д. В разных регионах и странах спорт имеет свои особенности. Определенные его качества изменяются и в ходе исторического развития. Неудивительно поэтому, что существуют различные точки зрения на его природу, специфику, место в системе различных социальных явлений, даются различные определения понятия «спорт». При всех этих различиях чаще всего к числу наиболее существенных признаков спорта относят соревнование, соперничество, состязательность[1].

Спорт как социальная система обладает относительной автономией, независимостью от других социальных систем общества, а вместе с тем взаимодействует с ними: подвергается их влиянию и сама оказывает на них определенное воздействие. Спортивная деятельность может иметь различную направленность и ориентирована на решение разных задач. В связи с этим различают «спорт для всех» (его называют также «общедоступным», «ординарным», «массовым» спортом) и «спорт высших достижений» (другие его названия: «большой», «рекордный», «элитный» спорт). В

[1]Столбов В.В. История физической культуры. М.: Просвещение, 2018. С. 38.

«спорте для всех» на первом плане стоит здоровье, отдых, развлечение, общение людей, а в «спорте высших достижений» - победа в соревнованиях, установление рекорда. Некоторые разновидности спорта - школьный спорт, студенческий спорт, спорт для лиц с ограниченными возможностями (инвалидов), детско-юношеский спорт, спорт ветеранов, «народный» спорт и т.д. - связаны с особенностями социально-демографических групп, на которые ориентирован спорт, и тех задач, которые применительно к ним он должен решать.

При выделении различных форм спортивной деятельности учитываются следующие признаки:

– степень организованности занятий спортом и те организации, где они проводятся (индивид может заниматься спортом самостоятельно или в школе, в спортивном клубе, в других организациях);

– степень профессионализации и коммерциализации спорта (на основе этого, в частности, выделяются такие разновидности спорта, как любительский, профессиональный, коммерческий);

– уровень спортивных соревнований (по этому признаку различают, в частности, национальный и международный спорт) и т.д.

Специфические черты спорт приобретает в рамках тех или иных связанных с ним социальных движений (например, олимпийского движения, движения «спорт для всех» и др.). Во всех разновидностях спорта спортивное соревнование выступает как соперничество в искусственно созданных, гуманных, игровых (условных) ситуациях.

В настоящее время, с повышением материального уровня жизни, у молодежи появилось больше свободного времени, больше денег на личные расходы, ослаб родительский надзор (поскольку оба родителя часто заняты на работе, которой они дорожат и которая обеспечивает соответствующий уровень жизни); молодежь стала больше времени проводить у телеэкрана, поглощая различные программы, так или иначе пропагандирующие насилие, и у них нет никаких проблем и никаких препятствий. Война, насилие, преступления представляют собой волнующие альтернативы скуке. И в этом плане спорт может занять важное место в воспитательных программах, которые должны решить эту проблему, ибо участие в спортивных соревнованиях и подготовка к ним требует от личности таких качеств, как собранность, организованность, упорство в достижении поставленной цели, способность к многолетней систематической работе по самосовершенствованию, умение побеждать и проигрывать, не теряя своего достоинства и веры в

будущий успех и т.п.

Под современным широким понятием «физическое воспитание» подразумевается органическая составная часть общего воспитания – учебный, педагогический процесс, направленный на освоение человеком личностных ценностей физической культуры. Иными словами, целью физического воспитания является формирование физической культуры личности, то есть той стороны общей культуры человека, которая помогает реализовать его биологический и духовный потенциал. Физическое воспитание, понимаем мы это или нет, начинается с первых же дней после рождения нового человека. Физическое воспитание в единстве с умственным, нравственным, эстетическим и трудовым воспитанием обеспечивает всестороннее развитие личности. Причем эти стороны общего процесса воспитания в значительной мере проявляются и в самом организованном соответствующим образом процессе физического воспитания. Цель физического воспитания достигается в решении взаимосвязанных оздоровительных, развивающих, образовательных и воспитательных задач. К оздоровительным и развивающим задачам физического воспитания относятся: гармоническое развитие тела и физиологических функций организма; укрепление здоровья и закаливание организма; обеспечение высокого уровня работоспособности и творческого долголетия; всестороннее развитие физических и психических качеств.

Устойчивое развитие общества подразумевает качество жизни и хорошее социальное самочувствие различных групп населения на основе удовлетворения важных культурных и материальных потребностей каждого индивидуума, позволяющего жить с достоинством и играть положительную роль в обществе. Спорт способен вносить и действительно вносит важный позитивный вклад в решение этой проблемы устойчивого развития. Эта функция спорта основана на том, что он помогает реализации и самоутверждению личности, способствует здоровому образу жизни и ее продолжительности. На основе создания новых рабочих мест спорт помогает решению экономических проблем. Он способен играть важную роль и в поддержании высокого качества окружающей среды: во-первых, спортсмены и спортивные организации имеют совместный интерес в чистом воздухе, хорошем качестве воды и продовольствия; во-вторых, они не только заинтересованы в решении экологических проблем, но важны как фигуры и образцы для подражания и могут существенно влиять на взгляды и действия детей и молодежи в отношении окружающей среды. Особенно важную роль в интеграции

спорта с защитой окружающей среды должно играть олимпийское движение, к чему призывает совместная декларация МОК и ЮНЕП.

Физическая культура оказывает огромный оздоровительный и профилактический эффект на организм человека, что является чрезвычайно важным, так как в настоящее время число людей с различными заболеваниями постоянно растет. Здоровье человека – тема для разговора достаточно актуальная для всех времен и народов, а в XXI веке она становится первостепенной. Все без исключения люди понимают, как важно заниматься физкультурой и спортом, как здорово закаливать свой организм, делать зарядку, больше двигаться. В этом случае под «физической культурой» в узком смысле подразумевается массовая физическая культура и лечебная физическая культура. Массовую физическую культуру образуют физкультурная деятельность людей в рамках процесса физического воспитания и самовоспитания для своего общего физического развития и оздоровления, совершенствования двигательных возможностей, улучшения телосложения и осанки, а также занятий на уровне физической рекреации. Физическая рекреация – это двигательно активный отдых и развлечения с использованием физических упражнений, подвижных игр, различных видов спорта, а также естественных сил природы, в результате которых получается удовольствие и достигается хорошее самочувствие и настроение, восстанавливается умственная и физическая работоспособность. Как правило, занятия на уровне массовой физической культуры для здорового человека не связаны с очень большими физическими и волевыми усилиями, однако, они создают мощный дисциплинирующий, тонизирующий и гармонизирующий фон для всех сторон его деятельности.

Под современным широким понятием «физическое воспитание» подразумевается органическая составная часть общего воспитания — учебный, педагогический процесс, направленный на освоение человеком личностных ценностей физической культуры. Иными словами, целью физического воспитания является формирование физической культуры личности, то есть той стороны общей культуры человека, которая помогает реализовать его биологический и духовный потенциал. Физическое воспитание, понимаем мы это или нет, начинается с первых же дней после рождения нового человека.

Таким образом, современная наука располагает достаточными данными о существенном преимуществе физкультурников и спортсменов перед их сверстниками, не занимающимися спортом, в здоровье, физическом развитии, а также внешнем виде, образе жизни,

умении держаться в обществе и нравственных устоях, а занятия спортом обусловливают в совокупности уникальность человека как индивида, субъекта деятельности, личности и индивидуальности, поэтому развитие физической культуры и спорта - приоритетное направление социальной политики государства.

Титова Я.Р.
Россия, Казанский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд.соц.наук, Гарифова А.Р.

ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Эффективность функционирования организации зависит, прежде всего, от оптимального использования ресурсов, в том числе - трудовых. В настоящее время трудно представить себе руководителя, который бы не осознавал и не придавал бы большого значения роли сотрудников его организации, их важности. Сотрудники принимают важные решения, в том числе, управленческие, решают сложные задачи. Персонал организации должен рассматриваться не как один из экономических факторов, а как ключевой ресурс, эффективное использование которого в настоящее время является центральной задачей менеджмента. Управление персоналом – дело тонкое, дело сложное, в связи с чем часто возникают проблемы, которые мы рассмотрим ниже.

Во-первых, необходимо планирование развития персонала; прежде всего, это планирование естественного движения персонала, связанного, например, с выходом на пенсию, с болезнями, с учебой персонала, со службой в армии и т.д..

Важной при этом является своевременная подготовка равноценной замены.

Но труднее всего является усиление потенциала коллектива, повышение его конкурентоспособности. Можно выделить несколько путей для этого: тщательный подбор персонала, систематическое повышение его квалификации, создание условий для максимально эффективного проявления способностей персонала и наработка методики оценки эффективности работы персонала.

Необходимо усиливать работу по адаптации персонала к условиям экономических реформ, необходимо заботиться об

обеспечении безболезненной психологической перестройки каждого работника организации. Известно, что любая замена работника требует определенных затрат, и при этом страдает репутация организации.

Также следует отметить проблему возникновения конфликтов между руководителем и работником. В любой организации, как показывает управленческая практика, может возникнуть такой конфликт. Нередко конфликты возникают из-за недовольства персонала оценкой их работы руководителем. А в случае очень серьезных конфликтов может иметь место даже смещение организационных целей, что тоже приведет к падению репутации организации.

Необходимым фактором эффективного руководства персоналом является наличие «хорошего непосредственного начальника». Очень важно наличие здорового социально-психологического климата в коллективе. Непонимания, неурядицы в отношениях с непосредственным начальником могут привести даже к психологическим срывам у работников, к развитию у них неврозов.

Также успешное развитие организации зависит и от уровня квалификации работников. Квалификацию специалистов можно и нужно повышать. Надо уделять внимание подготовке кадров, уделять внимание стратегическому планированию. Переподготовка специалистов, а также повышение квалификации имеют большое значение для эффективной работы организации.

При этом следует отметить, что не все руководители организаций понимают это. А ведь вопрос подготовки кадров очень актуален и очень важен.

Причем речь идет как о крупных организациях, так и о мелких. Необходимо ставить повышение квалификации работников в ранг приоритетных задач, тогда и компания будет обеспечена при этом квалифицированными специалистами.

Кроме того, необходимо повышать квалификацию и руководящего состава организаций. Речь идет о руководителях, возглавляющих отделы маркетинга, кадров и т.д..

При этом программы должны соответствовать современным реалиям жизни, «идти в ногу со временем».

Было бы эффективно, если бы линейные руководители организации проходили подобные программы. Такие программы, такая подготовка способствовала бы тому, что руководители могли бы научиться максимально полно использовать в их работе трудовые ресурсы, научиться правильно и объективно оценивать эффективность управления в целом.

Это было бы очень выгодно для организации, ведь конкурентоспособность организации возрастает не за счет дополнительных вливаний капитала, а за счет эффективной организации процесса труда в целом.

В настоящее время в России издается специальная литература, организуются школы бизнеса; но при этом следует отметить тот факт, что преобладают, как правило, публикации учебного и учебно-методического характера, рассматривающие, главным образом, историю и основы управления персоналом, при этом явно не хватает практических материалов для HR-специалистов, руководителей высшего звена управления.

Проблемы повышения эффективности труда имеют, несомненно, свои особенности для разных групп управленческих работников (руководителей, специалистов, технических служащих). Но в то же время у них много общего, поскольку, в конечном счете, большинство из этих проблем, так или иначе, связаны, с одной стороны, со спецификой того или иного вида деятельности, а, с другой стороны, – с той реальной экономической ситуацией, которая формирует организационную внешнюю среду.

Тифонин С.О.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Милованов Е.А.

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОЛОЧНОПРОДУКТОВОГО ПОДКОМПЛЕКСА

В современных условиях высококонкурентной работы в рыночной экономики и после вступления России во Всемирную торговую организацию произошло усиление проблем во многих отраслях экономики, в том числе и в агропромышленном секторе. К этим проблемам можно отнести низкую рентабельность сельхоз товаропроизводителей, изношенность их материально-технической базы, неконкурентоспособные цены и т.д. Перечисленные проблемы с открытием рынков для государств участников ВТО повышает конкуренцию среди отечественных и зарубежных предприятий агрокомплекса, которые имеют существенное преимущество, так как работают на основе передовых технологий. Следовательно, для

адаптации отечественных сельскохозяйственных предприятий, в том числе и производителей, и дистрибьюторов молока и молочных продуктов, необходимо активно внедрять инновационные решения, чтобы конкурировать с зарубежными коллегами. Данный процесс возможен при увеличении финансировании из различных источников. При этом важно, чтобы денежные средства направлялись на пополнение и обновление материально-технической базы, внедрение нововведений в производственный процесс, повышение квалификации сотрудников и т.д. При этом следует отметить, что инвестор заинтересован в поиске информации о наиболее перспективных объектах вложения капитала, а государство – в снижении уровня инвестиционных рисков в отрасли. Объединение этих интересов будет благоприятно сказываться на повышении инвестиционной привлекательности сельхоз товаропроизводителей, поэтому крайне необходимо проведение научных исследований по вопросам формирования взаимовыгодных межотраслевых связей в молочно-продуктовом подкомплексе с целью поиска системы перспективных, научно-обоснованных мер по их совершенствованию.

За годы рыночных преобразований появились противоречия между участниками молочно-продуктового рынка, изменились как условия работы, финансовое положение субъектов, так и степень взаимодействия между ними. Переработчики молока, диктуя ценовую политику для производителей, долгое время занижали его закупочную цену, что привело к нерентабельности производства молока. Производители стали сокращаться поголовье скота, а кто-то вообще отказался от производства и реализации молока. Все это в конечном счете привело к сокращению сырьевой базы переработчиков молочной отрасли, снизилась загруженность производственных мощностей[1].

Давая оценку важности рассматриваемой проблематики следует отметить, что производство и переработка молока занимает важное место не только в экономике страны, но и имеет большое значение для населения в целом, так как в отрасли работает более 21 тысячи предприятий, занято свыше 1,2 миллиона человек, продукция отрасли составляет до 15% от оборота розничных сетей, так же молоко и молочная продукция входят в основу рациона питания человека. С принятием доктрины продовольственной безопасности перед отраслью поставлена основная задача – обеспечивать 90% внутреннего

[1]Аничин В. Л., Чугай Д. Ю. Повышение эффективности межотраслевых взаимодействий в молочно-продуктовом подкомпелксе. Белгород: Изд-во БелГСХА, 2016. С. 3

потребления собственным производством. Мощности перерабатывающих предприятий отрасли пока загружены лишь на 60–70 %. Таким образом, дефицит сырья является сдерживающим фактором для производства молочной продукции[1]. Необходимо отметить, что с точки зрения окупаемости, производство молока уступает продукции растениеводства и другим видам продукции животноводства в большей части областей Российской Федерации.

По нашему мнению, к главным причинам поднятой проблемы следует отнести: длинный инвестиционный цикл, потребность в больших суммах первоначальных инвестиций, низкая операционная эффективность производственного процесса (а отсюда следует и обесценение взятых кредитов). В отрасли молочного скотоводства нет постоянного подхода к контролю за качеством используемого сырья и материалов (корма), процессом разведения скота, качеством реализуемого молока. Вследствие этого существенно затрудняется анализ показателей эффективности работы в отрасли, а также результатов от использования выделяемых государственных средств на ее поддержку. Кроме того, отрасль не привлекательна для будущих специалистов. Всего менее 5% выпускников сельскохозяйственных ВУЗов идут работать по специальности, а в отрасли катастрофически не хватает специалистов, поэтому страдают все стадии работы с поголовьем (селекция, производство, ветеринария). Мы считаем, что необходимо проводить систематические научные исследования по вопросу формирования взаимовыгодных взаимодействий в молочном подкомплексе, а также постоянно разрабатывать комплекс перспективных мер по их развитию и его совершенствованию.

Государство оказывает существенное влияние на функционирование молочной отрасли. Его роль в том, чтобы обеспечивать эффективное взаимодействие субъектов отрасли, а также оказывать помощь производителям основного сырья – сырого молока. К примеру, для Китая и Бразилии основной задачей молочного скотоводства - интенсивный рост производства продукции, а сельхозтоваропроизводители постоянно получают государственную поддержку в виде регулирования цен (устанавливается минимальный уровень закупочных цен) и большие субсидии на капитальные вложения (закупка скота и строительство новых ферм). Для таких стран, как США, Канада и большинство стран Евросоюза остро стоит

[1]Развитие молочной отрасли до 2020 года. Результаты фазы диагностики: «Национальный союз производителей молока». 2014 г. С. 4

проблема перепроизводства. Для избегания процесса снижения внутренних цен и с целью сохранения экономической эффективности отрасли государство применяет на практике перечень ограничивающих мер (квоты, лицензирование производства сырого молока и др.)

Наряду с регулированием баланса отношений «производитель-переработчик», правительство этих государств играет важную роль в проведении сквозных систем контроля качества продукции – от ресурсов производства до самого производства продукции. Контроль качества на каждой стадии производственного процесса во многих государствах проводится независимыми экспертами. В большинстве стран мирового сообщества по причине ведения интенсивного производства наблюдается процесс изменения породного состава скота: прослеживается рост поголовья тех пород, которые по стоимости, а главное, по качеству реализуемой продукции в значительной мере соответствуют требованиям рынка. Например, в Швейцарии в связи с постоянным спросом на масло и сыр значительно возросло поголовье швицкой породы скота, для которой характерен высокий выходом молочного жира. В свою очередь, в Дании рост маслодельного производства привел к повышению в стаде процента красной датской породы, и напротив, сокращение шортгорнской, по причине наибольшего выхода молочного жира.

Таким образом, опыт зарубежных стран свидетельствует о том, что эффективное функционирование рынка молока и молочных продуктов во многом определяется хорошо организованной системой сбыта молока и молочной продукции и целенаправленным государственным воздействием.

Тицкая Н.Я.
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель: ст. преп. Габец Н.С.

ОСОБЕННОСТИ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

В современных условиях развития государства и общества таможенные платежи продолжают оставаться одним из важных источников пополнения государственного бюджета. Для своевременного и полного поступления таможенных платежей

немаловажным фактором выступают применяемые таможенными органами правовые средства.

Особую актуальность указанная тема вызывает в связи со вступлением в силу с 29 марта 2018 г. Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 «О некоторых вопросах, связанных с товарами для личного пользования» (далее – Решение Совета ЕЭК № 107)[1]. Следует подчеркнуть, что в отношении товаров для личного пользования, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), таможенные пошлины, налоги могут взыматься с применением единых ставок таможенных пошлин, в виде совокупного платежа и без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Цель данной статьи – проанализировать особенности уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования.

Решением Совета ЕЭК № 107 (приложение 2) определены единые ставки таможенных пошлин и налогов, которые применяются в отношении всех категорий товаров, ввозимых в физическими лицами для личного пользования в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, независимо от уровня их налогообложения и страны происхождения.

Так, товары для личного пользования, облагаются таможенными платежами по единой ставке в следующих случаях:

- таможенная стоимость товаров (кроме этилового спирта и неделимых товаров), ввозимых в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, превышает сумму, эквивалентную 1500 евро и (или) вес превышает 50 кг;

- этиловый спирт, ввозимый в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, в количестве до 5 литров включительно литра на одного человека, достигшего 18-летнего возраста;

- алкогольные напитки и пиво, ввозимые в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, в количестве от 3 до 5 литров включительно;

- таможенная стоимость товаров, ввозимых в сопровождаемом или несопровождаемом багаже физическими лицами, временно

[1] Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 20.12.2017 г., №107 // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0044719/cncd_09042018_107. – Дата доступа: 09.10.2018.

проживавшими за границей не менее 1 года (при условии документального подтверждения), превышает сумму, эквивалентную 5000 евро;

- таможенная стоимость товаров (кроме этилового спирта, алкогольных напитков, пива и неделимых товаров), доставляемых перевозчиком в течение одного календарного месяца в адрес одного физического лица, не пересекавшего таможенную границу превышает 1000 евро в эквиваленте, а вес превышает 31 кг;

- автомобили, ввозимые собственниками, либо по поручению собственников иными лицами[1].

Для исчисления таможенных пошлин, налогов, взимаемых в виде совокупного таможенного платежа, основой для исчисления пошлин, входящих в состав совокупного таможенного платежа, в зависимости от вида товара и применяемых видов ставок являются стоимость товаров для личного пользования и их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, объем или иные характеристики товара).

Своя специфика по уплате таможенных пошлин имеется в отношении «неделимых товаров» – здесь таможенные пошлины, налоги уплачиваются в виде совокупного таможенного платежа. На практике отнесение товаров к «неделимым» нередко вызывает споры. Связано это с тем, что в нормативно-правовых актах достаточно расплывчато указано про порядок отнесения товаров к «неделимым». Так, отнесение товаров к неделимым товарам для личного пользования может подтверждаться сведениями, представляемых изготовителем, продавцом или отправителем товара на ярлыках, в паспортах изделий, гарантийных талонах, упаковочных листах, иных документах, а также исходя из общепринятой практики использования такого товара. В то же время законодатель не указал, какой вес – нетто или брутто – должен учитываться при определении товара для личного пользования как «неделимого»[2]. Прямо об этом не указано и в самой пассажирской

---

[1] Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 20.12.2017 г., №107 // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0044719/cncd_09042018_107. – Дата доступа: 09.10.2018.

[2]Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 287 (ред. от 14.11.2017) «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной

таможенной декларации и в методических рекомендациях по ее заполнению. Иными словами, на практике зачастую было неясно следует ли учитывать заводскую упаковку.

Приведем пример из судебной практики. Так, 22 октября 2016 г. житель г. Минска, возвращаясь из Польши через пункт пропуска «Песчатка», вез вытяжку, которая стоила около 500 долларов. Ее вес без упаковки составлял 29,4 кг., брутто – 37,2 кг. Так как товар ввозился для личного пользования, минчанин указал в декларации вес нетто – 30 кг. Вскоре вытяжку достали из машины и прямо в упаковке поставили на весы, которые показали 37,2 кг. Указанный факт был зафиксирован на фотоаппарат, а мужчине сообщили, что он совершил административное правонарушение путем предоставления недостоверных сведений о товаре. Затем, по просьбе минчанина, вытяжку взвесили без упаковки, и весы показали – 29,4 кг. В упаковке же вытяжка весила более 35 кг, а, значит, попадала под определение «неделимого товара», за перевозку которого необходимо заплатить совокупный таможенный платеж.

Материалы административного правонарушения были направлены в суд, который признал минчанина виновным и назначил штраф в 5 базовых величин, без конфискации вытяжки. Мужчина с решением суда не согласился и обжаловал его в Брестском областном суде, однако и там суд вынес аналогичное решение. Тогда минчанин обратился в Верховный суд Республики Беларусь, который признал его невиновным. Верховный суд определил: судом ранее не было учтено, что базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении. Иными словами, при исчислении таможенных пошлин масса (вес) товара определяется с учетом только такой первичной упаковки, которая от товара до его потребления неотделима и в которой он предоставляется для розничной продажи. Упаковка же ввезенного товара (вытяжки), согласно материалам дела, состояла из картонной коробки, пенопласта, деревянной ручки и поэтому неотделимой от товара не являлась. Соответственно, упаковка товара не могла быть включена и в его вес. Вес товара без нее составлял 29,4 кг, поэтому таможенные платежи за товар уплате не

декларации» // КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101901/. – Дата доступа: 20.10.2018.

подлежали[1].

В случае, если, через таможенную границу перемещаются товары для личного пользования в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, общая стоимость таких товаров не превышает сумму 1500 евро и общий вес которых не более 50 кг и количество товаров, ограниченных для перемещения не превышает установленных норм, то такие товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС, без уплаты таможенных пошлин, налогов, при одновременном соблюдении данных условий.

В целом нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования соответствуют нормам, которые применялись до 29 марта 2018 г. Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с Решением Совета ЕЭК № 107 начиная с 1 января 2019 г., предусмотрено поэтапное уменьшение стоимостных и весовых норм, в пределах которых товары для личного пользования могут ввозиться на таможенную территорию ЕАЭС без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Кроме того, действующий нормативно-правовой акт расширил перечень категорий товаров для личного пользования, которые могут ввозиться без уплаты таможенных пошлин. Так, к ним отнесены, например, спортивный инвентарь, фото- и видеооборудование, используемые в профессиональной деятельности, не связанной с осуществлением предпринимательской деятельности, физическими лицами, которые аккредитованны в государствах-членах ЕАЭС для участия в официальных международных спортивных, культурных, научно-исследовательских и иных подобных мероприятиях, проводимых на территориях государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, порядок уплаты таможенных платежей при перемещении товаров для личного пользования регулируется в соответствии с Решением Совета ЕЭК № 107. Его положения, в целом соответствуют ранее действовавшему законодательству, однако определенные новации все же произошли. Вместе с тем, практика применения положений Решения Совета ЕЭК № 107 показала, что многие его положения нуждаются в разъяснении как таможенникам, так и физическим лицам. При этом, в связи с постепенным снижением норм беспошлинного ввоза товара для личного пользования следует

[1] Минчанин, который судился с таможней из-за веса вытяжки, доказал свою правоту в Верховном суде // Белорусский портал tut.by. – Режим доступа: https://finance.tut.by/news540914.html?crnd=50557. – Дата доступа: 21.10.2018.

оперативно информировать заинтересованных лиц о всех новациях с тем, чтобы не допускать, с одной стороны, нарушения положений таможенного законодательства, а, с другой стороны, для реализации принципа сочетания публичных и частных интересов, а также предсказуемости, последовательности и открытости при применении таможенных правил и процедур.

Токарева К.В.
Россия, Елецкий филиал Автономной некоммерческой организации высшего образования «Российский новый университет»
Научный руководитель:д.филос. наук, проф. В.И.Ильин

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ТРАКТОВКИ И ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

В современной теоретической науке принято полагать, что социальное обслуживание является направлением социальной работы, частью социальной политики государства, в рамках которой государством оказывается социальная помощь и поддержка нуждающемуся в этом населению с целью его адаптации и гармоничного развития.

Согласно российскому законодательству социальное обслуживание трактуется как «деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» (статье 3 Федерального закона РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ)[1].

В отечественных научных исследованиях «даются разные теоретические трактовки понятия «социальное обслуживание» населения: в одних научных исследованиях данное понятие рассматривается как современная парадигма социальной работы, в других – как высокоэффективная социальная технология, которая позволяет оказывать результативную социальную поддержку

[1] Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2013. 30 декабря. № 295.

гражданам в условиях сложной социально-экономической ситуации; в третьих – как принципиально важный сектор социальной сферы»[1].

Так, Р. Баркер «понятие «социальное обслуживание» трактует как предоставление людям, которые не могут сами о себе позаботиться, конкретных социальных услуг для удовлетворения потребностей, необходимых для их нормального развития» (Словарь социальной работы)[2].

Е.Н. Тимошина считает, что «сущность социального обслуживания в системе социальной политики Российской Федерации заключается в реализации таких механизмов обеспечения социальной безопасности членов общества и их семей в сложившейся жизненной ситуации, как социальные гарантии, социальная поддержка, социальная помощь посредством оказания комплекса финансовых социальных услуг»[3].

Многие российские исследователи расширенно трактуют понятие «социальное обслуживание» и «социальная защита». Так, отечественные авторы «включают в систему социальной защиты такие элементы, как социальное страхование и социальное вспомощевание» (З.П. Замараева[4], Г.И. Осадчая[5]).

Расширенную трактовку социальной защиты дает А.Л. Александрова. Она включает в нее «социальное страхование, социальное обслуживание и социальную помощь»[6].

---

[1]Слиткова А.Н. Социальное обслуживание в России: законодательные новации // Труды Института государства и права РАН. 2016. №3 (55). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-obsluzhivanie-v-rossii-zakonodatelnye-novatsii (дата обращения: 09.10.2018).

[2] Баркер Р. Словарь социальной работы. М.: Юридическая литература, 1994. С. 113.

[3] Тимошина Е.Н. Социальное обслуживание в системе государственной социальной политики государства // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2011. № 4. С. 17.

[4] Замараева З.П. Ресурсно-потенциальный подход в системе социальной защиты населения. Пермь: МермиГУ, 2009. С. 102.

[5] Осадчая Г.И., Роик В.Д. Социальные аспекты экономической безопасности России. М.: Мысль, 2005.С. 88.

[6] Александрова А.Л. Социальная политика в РФ. М.:ИНФРА, 2004. С. 50.

Интересного мнения придерживается М.А. Маллаева[1]. Она считает, что элементами данной структуры являются социальные индексации и компенсации, социальные нормативы и социальное обслуживание.

М.О. Буянова подменяет социальную защиту понятием социальное обслуживание[2].

Г.В. Сулейманова в своих работах подчеркивает взаимосвязь таких понятий, как социальное обслуживание и обеспечение, при этом подчеркивает, что ««социальное обслуживание» по содержанию предшествует понятия «социальное обеспечение»»[3].

Оригинальной точки зрения придерживается Е.И. Капустин, который исключает социальное обслуживание из анализа процессов социальной защиты населения[4].

Такое многообразие мнений отечественных ученых связано, прежде всего, с отсутствием единых нормативно-правовых актов, регламентирующих структуру социальной защиты на современном этапе развития права социального обеспечения.

Таким образом, проведя анализ категориального аппарата социального обслуживания в современной социальной политике нашего государства, можно определить его как «институциональную подсистему социальной защиты населения, функции которой заключаются в социальной помощи или социальной поддержке членов общества и их семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, значительно влияющей на уровень, качество и образ жизни людей, посредством оказания комплекса нефинансовых социальных услуг»[5].

Значение социального обслуживания кроется в его понимании.

Поскольку социальное обслуживание считается частью

---

[1] Малаева М.А. Социальная защита населения: вопросы теории и практики. Махачкала: ИД «Наука плюс», 2009. С. 11.

[2] Буянова М.О. Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики. Теоретико-правовой аспект. М.: ООО «Издательство Проспект», 2002. С. 96.

[3] Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учебное пособие. – 2-е изд., стер. М.: КНОРУС, 2016. С. 44.

[4] Капустин Е.И. Уровень, качество и образ жизни населения России. М.: Наука, 2006. С. 102.

[5] Тимошина Е.Н. Социальное обслуживание в системе государственной социальной политики государства // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2011. № 4. С. 17-21.

социальной политики государства, то ведущую роль в данном направлении деятельности имеет государство.

Кроме того, необходимо отметить, что институт негосударственных организаций социального обслуживания только начал свое формирование.

Несмотря на относительную молодость института негосударственного социального обслуживания, он призван дополнить государственную систему социального обслуживания, разнообразив содержание оказываемых социальных услуг, увеличив объем услуг и улучшив их качество и качество предоставления услуг.

В связи со значительностью роли негосударственного сектора, стоит отметить, что государству следует оказать содействие в формировании системы как государственной, так и негосударственной помощи, поскольку именно государство имеет множество возможностей для формирования взаимодополняющей системы оказания социальных услуг.

Подводя итог вышеизложенному, можно отметить, что в настоящий момент экономическая ситуация в нашей стране определяет масштабы, содержание и специфику социальных услуг, оказываемых населению.

В социальной сфере наблюдается наращивание масштабов социального обслуживания, увеличение количества социальных услуг, повышение количества населения, нуждающегося в социальной поддержке.

Тонких А.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц.ЕрусалимскийВ.М.

СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РОССИИ

В стране с большим территориальным подходом, огромным, сильным прошлым и экономически-перспективным будущем никогда не стоит забывать о своём населении, о его интеллектуальных потенциалах в современных условиях жизни. В настоящее время наше государство находится в демографическом кризисе, вызванном событиями 90-хх годов.

Как показывает статистика население России в начале 2018 года

составляет 146 498 886 человек при общей площади страны 17 125 426 квадратных километров. Однако, сравнивая Россию с другими государствами, а именно с Китаем и Индией мы видим, что в Китае приходится 145,2 человека на квадратный километр, а в Индии, в развивающейся стране современности, 411,6 человека на квадратный километр, в то время как в нашей Стране всего лишь 8,55 человека на квадратный километр. Не стоит забывать, что Китай и Индия входят в ТОП экономик мира и занимают 2 и 7 места, в то время как Россия занимает только 11 место в этом же рейтинге.

Безусловно, Россия стремится к желанию опередить по всем показателям такие сильные державы. Сталкиваясь с понятием «плотность населения», адекватно сложно соотнести с нашей Страной, так как бóльшая часть государства находится в тисках вечной мерзлоты. В тех же решениях, в которых население представлено, как правило, титульной нацией, необходимо улучшать качество жизни, опираясь на их предрасположенности.

В качестве ёмкого примера можно рассмотреть становление Индии, за счёт чего, а может за счёт кого страна добилась таких больших успехов в экономике. Стоит уделить внимание лауреату Нобелевской премии в 1998 году «За вклад в экономическую теорию благосостояния», индийскому экономисту Амартии Кумату Сену, родившись 3 ноября 1933 года. Сейчас он является одним из величайших экономистов, посвятивший всю свою жизнь в экономике благосостояния родной страны. Амартия Сен написал много трудов, которые посвящены теории общественного выбора, индексам благосостояния и бедности, неравенства, нищеты, национальному доходу, проблеме голода.

Именно голод Амартия Сен начал рассматривать и изучать как экономическую проблему. На примере Индии, Бангладеша, Эфиопии и стран Центральной Африки определял, какое количество еды люди могу купить, отталкиваясь от своего дохода и положения в обществе. На практике оказалось, что такие понятия, как уменьшающаяся заработная плата, рост цен на продукты, вызванный неблагоприятными погодными условиями или связанный с ошибочной, агрессивной экономической политикой, сопровождающейся инфляцией, гораздо больше влияют на распределение важных жизненных ценностей и обостряют данную проблему среди бедных слоёв общества. Работы Амартии Сена показывали, насколько ниже уровня бедности опускаются люди, они теряют важное качество – способность человека приспосабливаться к любым экономическим процессам. Впоследствии снижается здоровье

и уровень образования самых и более низких слоёв населения. Продолжая свою работу в данном направлении, Амартия Сен приходит к выводу, что нужно распространить проблему и способствовать более широкому подходу к ней, больше уделять внимания на международную политику экономической помощи развивающимся странам, создать для низших слоёв общества выбор, увеличить размер дохода.

Базируясь на данном историческом факте, России стоит задуматься над уровнем жизни и достатка собственного населения, а именно в них острее всего чувствуются общегосударственные проблемы: упадок образования и здравоохранения, в последствии низкий уровень жизни – нищета, нехватка рабочих мест, жилья и досуга. Люди переезжают в мегаполис, либо в «город миллионник», чтобы найти новую работу, больший заработок, современная молодёжь ищет развлечения. С одной стороны, территории с малым населением представляют собой самую многочисленную категорию городских поселений страны, без участия которых невозможно решение задач общеэкономического развития России. С другой стороны, территории с малым населением не располагают достаточными собственными финансовыми ресурсами для решения поставленных задач, что не позволяет им обходиться без федеральной и региональной поддержки. Серьёзным шагом развития территорий с малым уровнем населения будет увеличение числа поступлений денежных средств из федерального в региональные бюджеты, через создание программы модернизации, в которой будет предусмотрено развитие рабочих мест, которые в последствии станут особыми экономическими зонами по России. Фактор обеспеченности свободного времяпровождения от работы, в положительной перспективе которых, будет постройка многофункциональных центров для всестороннего развития населения всех возрастов.

Для обеспечения высокого качества всех уровней образования, в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики, требуется в том числе совершенствование условий и организации обучения. Это диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами образования. Для повышения доступности и качества образования безотносительно важным является повышение выделения бюджетных ассигнований и создание государственной поддержки для развития интеллектуальной собственности, особенно на территориях с малым населением.

Таким образом, начинать действовать в этом направлении нужно уже сегодня. Заботиться, оберегать и стимулировать население России уже сейчас, и тогда наша Страна будет сильной, богатой, во всех смыслах этого слова, и процветающей страной. Хочется закончить словами российского государственного и военного деятеля, военачальника, генерал-лейтенанта Александра Ивановича Лебедя: «Богатеть надо вместе с державой, а не за ее счет."

Трубицына А. А.
Россия, Елецкий государственный университет им.И.А.Бунина
Научный руководитель: старший преподаватель Касаткина Е.М.

НАСИЛИЕ И ИЗДЕВАТЕЛЬСТВО НАД ЛИЧНОСТЬЮ

Проблема насилия и издевательства над личностью сегодня занимает одно из основных мест в телевизионных и радио новостях, в связи с нескончаемой чередой происходящих в мире преступлений, таких как убийства, нанесение тяжких повреждений, воровство, а также коррупции на всех уровнях государственной власти и частного предпринимательства. Вдобавок в современном мире процветают жестокость, преступность и нетерпимость, о которых кричат заголовки газет и эфирные репортажи. В социологии насилие – это применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении других индивидов или социальных групп с целью приобретения или сохранения экономического или политического господства, завоевания тех или иных привилегий.[1] В свою очередь издевательство – это акт умышленного причинения вреда, совершаемый путем словесного запугивания, физического насилия или другими более изощренными способами принуждения, например, манипуляцией. Из этого можно увидеть, что два этих понятия довольно схожи между собой, так как в своей структуре имеют факт использования принудительных мер по отношению к другому лицу или группе лиц. К насилию и издевательству в большинстве случаев обращаются люди более физически сильные или владеющие большей социальной властью, чем те, кто подвергаются этим издевательствам.

[1] Студенческая библиотека онлайн [электронный ресурс]: http://studbooks.net/689423/sotsiologiya/teoretiko_metodologicheskie_osnovy_izucheniya_nasiliya_seme (дата обращения: 22.09.2018 г.).

Насилие над личностью классифицируют на физическое и психическое воздействие на индивида. В первом случае речь может идти о побоях или причинениях физических страданий любым способом. Психическое насилие же выражается в запугиваниях, внушении чувства страха, подавлении воли, а также покушении на половую неприкосновенность.

Насилие над личностью является действием противоправным и уголовно наказуемым.

Разумеется, живя в социуме, который находится в правовом государстве, личность подвергается определенного рода насилию. Можно говорить о том, что насилие – атрибут власти.

Опять же, учитывая, что насилием можно считать вписывание поведение индивида в строго определенные рамки правого регулирования.

Последствия издевательств для подвергавшегося им могут быть довольно серьезными, вплоть до самоубийства.

Подвергавшиеся насилию и издевательствам могут страдать от долгосрочных эмоциональных и поведенческих проблем. Иногда жертва насилия бывает подвержена росту и увеличению личностной агрессии, что может привести к какому-либо виду мести, или заметному изменению в сторону агрессивности поведения. Издевательства могут вызвать одиночество, депрессию, тревогу, приводят к низкой самооценке и повышению восприимчивости к болезням, например, снижение иммунитета на нервной почве.[1]

В 1948 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята Всеобщая декларация прав человека, которая явилась международно-правовым актом, провозгласившим права и свободы человека.

Согласно ст. 1 Всеобщей декларации прав человека, все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.[2] Иными словами, личность - это каждый человек, обладающий неотъемлемым, т.е. безусловно признанным и признаваемым достоинством.

С учетом такого представления государство обязано не только исключить произвольное вмешательство в сферу личностной

---

[1] Электронный ресурс: https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/476379 (дата обращения: 22.09.2018 г.).

[2] "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/. (дата обращения: 22.09.2018 г.).

автономии (в том числе судебно-процессуальные отношения и отношения юридической ответственности), но и обеспечивать каждому возможности всестороннего развития, поскольку каждый этого достоин.Следует отметить, что признание человеческого достоинства в качестве универсальной и абсолютной, охраняемой государством конституционной ценности является важнейшей характеристикой правового статуса личности в Российской Федерации, что закрепляется в ст. 21 Конституции РФ от 12 декабря 1993 г.[1]

Тот мир, в котором мы живем сегодня, служит фоном для более мучительной реальности – личной боли людей, пытающихся нормально и счастливо прожить свою жизнь. Почти каждый подтвердит, что настоящая радость и счастье поистине ценны, и что в этом хаотичном и нечестном мире трудно выжить.

Мы часто сталкиваемся с проблемами – бедность, экономические кризисы, нетерпимость – всем им свойственны общие тенденции.

Хотя бедность и конфликты имеют экономические и политические причины, моральные устои общества могут стать причиной появления социальных болезней.

И когда моральные принципы доброты и взаимного уважения не имеют ни ценности, ни значимости, как можно ожидать от людей порядочного отношения друг к другу? Я считаю, что путь к более безопасной и счастливой жизни для каждого человека в отдельности и для всего человечества в целом возможен, в первую очередь, в диалоге и взаимопонимании, а также повышении культурного уровня людей.

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс».

Тулинова Н.К.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель к.ю.н., доцент, Анапольская А.И.

УЧАСТИЕ ПСИХОЛОГА В ДОПРОСЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПОДОЗРЕВАЕМОГО (ОБВИНЯЕМОГО)

Производство по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними является особой категорией дел, в нём множество «особенностей» начиная с предварительного расследования и, заканчивая привлечением к уголовной ответственности.

Расследование уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними не обходится без производства такого следственного действия, как допрос. Оперативное производство допроса несовершеннолетнего требует специальных знаний в области педагогики, психологии, криминалистики и правильного их применения следователем. Между тем, не всегда у следователя хватает опыта и специальных знаний в работе с несовершеннолетними, именно поэтому привлекаются педагоги и психологи к участию в следственных действиях.

Значение участия психолога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) очень велико, поскольку в процессе указанного следственного действия выясняется значительное количество важнейших обстоятельств преступления.

Помимо участия психолога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), проведение допроса несовершеннолетнего имеет свои характерные особенности вследствие особого субъекта и его возрастных особенностей.

Порядок вызова несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) на допрос закреплен в ст. 424 УПК РФ. Он осуществляется через законных представителей, если несовершеннолетний не находится под стражей, если подросток находится под стражей или в специализированном учреждении для несовершеннолетних, то через администрацию учреждения[1].

Как известно, по общему правилу производство следственных действий осуществляется по месту предварительного расследования.

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174 - ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 25. ст. 2959. Ч. 1 ст. 424.

Но, при участии несовершеннолетнего в следственном действии, его место проведения определяется с учетом особенностей конкретной ситуации расследования и личности несовершеннолетнего. Следователь выясняет индивидуальные особенности подростка, и, основываясь на них, решается вопрос о месте производства указанного следственного действия[1].

Особенности допроса несовершеннолетних лиц обусловлено их возрастными и психологическими особенностями. Следует отметить, что в уголовно-процессуальном законе нет нормы, которая указывала с какого возраста можно допрашивать детей.

Временные ограничения при производстве допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) закреплены в ч. 1 ст. 425 УПК РФ[2]. Допрос не может длиться более двух часов подряд, а в общей сложности в течение дня он не должен продолжаться более четырех часов. Также не следует вызывать несовершеннолетнего к следователю во время учебных занятий, в ночное время или во время обеда, прогулки в случае нахождения подростка под стражей.

В подготовке к следственному действию следователю (дознавателю) рекомендуется выяснить особенности личности несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого). Имеет смысл заранее получить характеристику с места учёбы несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого).

Особое внимание на подготовительной стадии допроса целесообразно уделить установке контакта в общении между следователем и несовершеннолетним. Перед началом допроса подростку должно быть разъяснено, что данные им показания имеют как для следствия, так и для него важное значение, что нет необходимости вводить следствие в заблуждение, что правоохранительные органы смогут его защитить от каких-либо угроз. В решении этого вопроса хотелось бы предложить ввести беседу с психологом перед допросом. Так как не всегда у следователя хватает опыта в общении с несовершеннолетними для установки контакта тем самым вызывая у несовершеннолетнего недоверие. Психолог, обладающий специальными знаниями, сможет объяснить подростку, что за дачу им показаний ничего не грозит, что правоохранительные

[1]Рыжаков, А.П. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (8-е изд.). - ГАРАНТ, 2015 г.

[2]Уголовный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174 - ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 25. ст. 2959. Ч. 1 ст. 425.

органы смогут обеспечить безопасность его от каких-либо угроз. Таким образом, психолог поможет расположить несовершеннолетнего к допросу и установки контакта со следователем.

Учитывая все особенности несовершеннолетнего, которые стали известны в ходе подготовки к указанному следственному действию, следователь может грамотно подготовиться к проведению допроса и получить необходимые показания, которые имеют значение для расследования уголовного дела.

По общему правилу при допросе несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 16 лет обязательным является участие педагога или психолога. Также, их участие обязательно, если подозреваемый (обвиняемый) достиг шестнадцатилетнего возраста, но отстает в психическом развитии либо у него имеется психическое расстройство согласно ч.3 ст. 425 УПК РФ[1].

Показания, которые получены в ходе допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) в отсутствие педагога или психолога, если их участие являлось обязательным, могут признаться недопустимым доказательством по уголовному делу.

Но, при допросе обвиняемых в возрасте от 16 до 18 лет, не страдающих какими-либо расстройствами психики, участие педагога или психолога не является обязательным.

Надо отметить, что основная цель участия педагога или психолога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) – это оказание помощи следователю в получении от допрашиваемого подростка правдивых показаний, а также в правильном формулировании вопросов при проведении допроса в целом. Участие специально обученных людей позволяет установить с подростком психологический контакт, учесть его эмоциональное состояние, правильно оценить показания с учетом его возрастных особенностей, его психологическое состояние в условиях психотравмирующей ситуации, которой является допрос. Именно участие данных лиц в производстве допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) позволяет следователю, наладить общение с подростком, на основе которого выстроится доверительное отношение, что важно для установления обстоятельств совершенного преступления, роли несовершеннолетнего в его совершении, мотивов

[1]Уголовный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174 - ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 30. ст. 2959. Ч. 3 ст. 425.

и целей[1].

Из вышеизложенного следует, что основной проблемой при производстве допроса является установка контакта между несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) и следователем. Для установки данного контакта участие психолога в допросе является обязательным условием, так как чаще всего следователи не имеют специальных знаний, достаточного опыта работы с несовершеннолетними.

Учитывая всё выше изложенное, считаем целесообразным внести следующие предложения по совершенствованию законодательства:

1. изменить подозреваемого (обвиняемого) не достигшего 18 лет участие психолога обязательно». Таким образом, сделать участие психолога при производстве допроса обязательным не зависимо возраста несовершеннолетнегоч.3 ст. 425 УПК РФ, а именно «В допросе несовершеннолетнего;
2. законодательно закрепить обязательность проведения предшествующей допросу беседы психолога с несовершеннолетним в целях объяснения несовершеннолетнему необходимости говорить правду, а также в целях установления психологического контакта.

Тюрнев А.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. филол. наук, доц. Лесных Е.В.

Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципального образования

Условия качества жизни населения, формирующиеся под влиянием социально-экономических, культурных, природно-климатических и прочих факторов, характеризуют уровень жизни людей. Вопросы социально-экономического развития муниципальной территории всегда актуальны, ведь именно от успешной реализации деятельности органов местного самоуправлениязависят уровень жизни

[1]Цветкова, Е.В. Теория и практика расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними (уголовно-процессуальный и организационный аспекты) монография Москва, 2015. 50 с.

населения, благосостояние людей, возможность удовлетворить основные жизненные потребности[1].

Добровский муниципальный район Липецкой области по уровню развития и экономического потенциала имеет сельскохозяйственную специализацию. Основу экономики района составляет сельское хозяйство.

Итоги социально-экономического развития Добровского муниципального района за последние годы свидетельствуют о достижении положительных результатов в отраслях промышленности, сельского хозяйства, социальной сферы, активизации инвестиционной деятельности.

Экономическая политика администрации Добровского муниципального района направлена на поддержку и развитие отраслей экономики, обеспечение роста основных показателей социального и экономического развития района, реализацию социально-значимых программ. Принимались конкретные меры, направленные на своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной и других сфер деятельности, повышению ее размера до уровня прожиточного минимума всеми предприятиями и субъектами малого бизнеса.

Динамичное развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов формирования конкурентной среды в экономике района, поэтому основной акцент в вопросах создания новых производств конкурентоспособной продукции и услуг делается на представителей малого бизнеса.

Надо отметить, что малое и среднее предпринимательство занимает ведущее место в экономике района и отражает общую тенденцию ее развития, охватывая практически все сферы экономической деятельности. На его долю приходится большая часть от общего объема произведенной и отгруженной продукции (работ, услуг), производимых в районе.

Одним из важнейших направлений деятельности администрации Добровского района является стимулирование процесса привлечения инвестиций, создание благоприятного инвестиционного климата в районе.

Поэтому главная задача - создать комфортные условия для

[1] Михеева Е.В., Батуев А.З. Местное самоуправление как фактор социально-экономического развития территорий // Управление экономическими системами в условиях инновационных преобразований. 2018. С.304.

работы предпринимателей и благоприятный инвестиционный климат, направленный на повышение привлекательности района.

Также наиболее важным условием развития малого бизнеса и малых форм является ликвидация ограничений конкуренции, обеспечение равных условий доступа ко всем видам ресурсов.

В инвестиционной политике района приоритетными направлениями в работе являются развитие существующих промышленных и сельскохозяйственных предприятий и создание новых предприятий на базе разработки минерально-сырьевой базы и земельного фонда района, создание комфортной среды обитания, повышение качества социальной инфраструктуры муниципального образования, развитие туризма. Работа администрации Добровского муниципального района направлена на поиск потенциальных инвесторов, развитие государственно-частного партнерства, вовлечение земельных и рекреационных ресурсов в экономический оборот.

Главной задачей по управлению муниципальными активами должна быть дальнейшая максимализация доходов бюджета. Необходимо планирование и проведение мероприятий по установлению прав собственности на имущество, используя все варианты гражданско-правового регулирования: приватизацию, установление фактов добросовестного владения имуществом через суды общей юрисдикции. Проводить инвентаризацию муниципального имущества следует с целью максимального вовлечения его в деловой оборот.

Основным источником денежных доходов населения района является заработная плата.

Добровский муниципальный район остро нуждается в квалифицированных кадрах. Однако, невысокий уровень доходов населения, отсутствие достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест приводят к оттоку из района квалифицированных кадров, в том числе молодежи с высшим образованием. Данные факторы оказывают негативное влияние на социально- экономическое развитие района.

Решение этой проблемы требует реализации большого комплекса сложных и долгосрочных мероприятий. Это и условия труда, и достойная заработная плата, качество предоставляемых медицинских услуг, доступность дошкольного, школьного образования, возможность заниматься спортом, удовлетворять культурные запросы, быть уверенным в безопасности проживания и в будущем.

Значимым является направление - обеспечение более высокого качества жизни населения Добровского муниципального района. Для решения этой задачи продолжится модернизация и новое строительство учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта за счет средств краевых целевых программ и средств районного бюджета на условиях софинансирования.

Добровский муниципальный район – лидер по количеству людей пенсионного возраста. С каждым годом в районе сокращается численность населения трудоспособного возраста. Вследствие этого ставится задача компенсировать данный дефицит за счет вовлечения в активную трудовую деятельность лиц старшего возраста, женщин, имеющих детей, а также молодежи. В этих целях необходимо реализовывать интенсивную работу по образованию рабочих мест в малом бизнесе, сфере потребительского рынка и кооперации.

Необходимо отметить, что Стратегия социально-экономического развития Добровского муниципального района до 2020 года одним из приоритетов развития района определяет развитие туризма. Природный и культурно-исторический потенциал, месторасположение, а также развитая социально-культурная сфера являются преимуществом Добровского района и дают основания рассматривать его как перспективную туристическую территорию Липецкой области. Концепцией развития туризма Липецкой области Добровский муниципальный район включен во вновь создаваемый туристско-рекреационный кластер «Доброе». Развитие туризма станет важнейшей составной частью социально-экономического развития района.

Оценивая сложившуюся социально-экономическую ситуацию, а также важнейшие цели, задачи и приоритеты за последние годы, можно определить преимущества и недостатки, а также потенциальные риски социально-экономического развития Добровского муниципального района.

Сильными и выгодными сторонами Добровского муниципального района являются: наличие плодородных площадей земель сельскохозяйственного назначения для развития растениеводства и животноводства, перерабатывающей промышленности. Наличие развитого агропромышленного комплекса создает возможности для реализации инвестиционных проектов в сфере сельхозпроизводства.

Слабыми сторонами в развитии района можно указать отсутствие инновационного предпринимательства, недостаток квалифицированных трудовых ресурсов, низкий уровень жизни, малая

доля жилищного строительства за счет организаций и средств бюджетов всех уровней, что стимулирует отток квалифицированной части населения, особенно молодежи, невысокая инновационная и инвестиционная активность.

Достижение основной цели социально-экономического развития района - повышение качества жизни населения путем создания динамично развивающихся конкурентоспособной экономики и социальной сферы - намечается в следующих направлениях: развитие экономического потенциала, развитие человеческого капитала и социальной сферы, пространственное развитие территории.

В экономической сфере предполагается развитие сельского хозяйства и промышленности, улучшение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, усовершенствование потребительского рынка для обеспечения населения района высококачественными услугами торговли и быта, общественного питания, платными услугами. Данная сфера включает в себя мероприятия, которые направлены на формирование и продвижение инвестиционного привлекательного имиджа района, освоение свободных рыночных ниш.

В социальной сфере предусмотрено дальнейшее развитие рынка труда, максимально высокое обеспечение занятости населения и соблюдения охраны труда работников. Мероприятия должны быть направлены на улучшение качества образовательных услуг, создание необходимых условий для гарантированной реализации прав граждан на свободу творчества, их участия в социокультурной деятельности, создание условий для вовлечения молодежи как активного субъекта общественных отношений в социально-экономические процессы развития района, включение широких слоев населения в системные занятия физической культурой и спортом, вырабатывание здорового образа жизни, повышение качества жизни социально незащищенных категорий граждан.

В рамках пространственного развития района необходимо уделять особое внимание обеспечению тенденции устойчивого градостроительного развития территории, развитию объектов инженерного обеспечения жилищно-коммунального хозяйства, формированию инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса, обеспечению коммунальными услугами подобающего качества, понижению износа объектов коммунальной инфраструктуры, улучшению экологии, качества и безопасности перевозок через строительство новых и реконструкцию действующих автомобильных дорог, дальнейшее развитие жилых территорий и

создание благоприятных условий для жизни населения.

Реализация перечисленных мероприятий позволит создать благоприятные условия для удержания трудоспособного населения в районе, повышения инвестиционной привлекательности территории района, увеличения инновационного потенциала промышленности в приоритетных направлениях развития экономики Добровского муниципального района.

Таким образом, основой стабильного улучшения качества жизни населения района должна стать более эффективная экономика, позволяющая сохранять и создавать новые рабочие места, улучшать благосостояние населения и повышать доходную часть бюджета муниципального образования, реализовывать выпуск конкурентоспособной продукции, расширять рынки сбыта, улучшать качество сервисных услуг. Главный ориентир социально-экономического развития муниципального образования состоит в преобразовании структуры и развитии на интенсивной основе экономики района путем создания правовых, экономических, социально-психологических и административных условий для активизации хозяйственной деятельности, развития малого и среднего бизнеса, поддержки хозяйственных отраслей, наиболее эффективно использующих местный социально-экономический потенциал в интересах улучшения качества жизни населения. Администрацией Добровского муниципального района Липецкой области будет и далее осуществляться эффективная работа для создания всех необходимых условий проведения социально-экономической политики и мероприятий в интересах населения района и защиты его прав.

Усова К.Р.
магистрант Липецкого филиала РАНХ и ГС
Научный руководитель: Титова М.В., к.э.н.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОТБОРА ПЕРСОНАЛА АВТОСАЛОНА

Отбор персонала — это ключевая функция кадрового менеджмента, суть которой заключается в выборе наилучших кандидатов на вакантное место. Она направлена на формирование такого состава персонала, который бы обеспечил наибольшую конкурентоспособность организации при сбалансированности

интересов компании и персонала. Отбор персонала - это двусторонний процесс, в результате которого не только организация выбирает себе наиболее соответствующего требованиям вакантной должности кандидата, но и соискатели отдают предпочтение только тому предприятию, в котором наиболее полно будут востребованы их профессиональные, личностные качества и устремления.

ООО «Центр Липецк» - официальный дилер Lexus и Toyota в Липецке. Осуществляет квалифицированные и качественные услуги по покупке, сервисному обслуживанию и ремонту автомобилей.

В рассматриваемой организации ООО «Центр Липецк» структура реализации продукции осталась довольно неизменной в 2015-2017 гг., что обусловлено довольно стабильным спросом на продукцию и услуги.

В целом рассматриваемая организация имеет довольно устойчивое положение, характеризуется хорошими показателями деятельности.

В рассматриваемой организации руководство персоналом осуществляет директор и менеджер по работе с персоналом.

Оценивая производительность труда в 2016-2017гг, необходимо отметить ее рост, что свидетельствует об удовлетворительном состоянии управления персоналом организации.

Необходимо отметить довольно низкую заработную плату по всем категориям персонала в сравнении со средними показателями предприятий по Липецкой области.

Отбор персонала осуществляет менеджер по персоналу, руководитель организации, линейные руководители. Планы выполняются не вовремя или на поиск одного кандидата уходит очень много времени. Часто требования к кандидатам завышаются. Функциональная текучесть составляет довольно большой процент, что говорит о неудовлетворительном отборе персонала в организации – в 2018 году из рассматриваемой организации ушли сильные работники, на подбор которых будет необходимо затратить много усилий. При приеме на работу обещания работодателя не соответствуют реальным условиям работы сотрудников, что и является одной из причин их увольнения в 50% случаев.

В реализации отбора в ООО «Центр Липецк» серьезными нам представляются следующие существующие проблемы:

– расхождение декларируемых принципов, критериев и методов отбора с реально существующими;

– отбор персонала воспринимается как разовая, второстепенная в деятельности кадровой службы предприятия процедура;

– отсутствие научно-обоснованных технологий отбора, отсутствует и система критериев отбора, так как не очень ясны функции будущего сотрудника,

– методы отбора, используемые в рассматриваемой организации, направлены на среднего сотрудника и не позволяют оценить его потенциал.

В целях оптимизации реализации функции отбора персонала в ООО «Центр Липецк» нами предложено следующее:

– использование матрицы формализации критериев,

– сформировать принципы отбора персонала,

– дифференцировать процедуру отбора для разных работников,

– изменить структуру процесса отбора персонала,

– внедрить конкурсную технологию подбора персонала в продажи.

Необходимо разбить унифицированную процедуру отбора в ООО «Центр Липецк» на три варианта:

– упрощенная процедура - для отбора кандидатов на заполнение вакансий низшего уровня внутрикорпоративной иерархии; в этом случае бюджет отбора практически нулевой;

– стандартная процедура - для отбора кандидатов, претендующих на должности middle-уровня; бюджет отбора обычно среднего уровня;

– усложненная процедура - для отбора кандидатов на должности руководителей высшего уровня, где цена ошибки высока; бюджет отбора достаточно высок; изменить структуру процесса отбора персонала; внедрить конкурсную технологию подбора персонала в продажи.

Понимание и соблюдение всех вышеперечисленных рекомендаций позволит осуществить грамотный отбор персонала в организацию и существенно повысит ее конкурентоспособность.

Уткина К.И., Трубицына В. С.
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» Среднерусский институт управления – филиал
Научный руководитель-Шалаев И.А.,к.э.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ИННОВАЦИЙ, КАК РЫЧАГИ ВЛИЯНИЯ ГОСУДАРСТВА НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ

Одним из главных рычагов влияния государства на экономику страны является система государственных закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд. Государственные закупки занимают довольно ощутимую часть бюджета, поэтому являются действенным инструментом управления экономикой. Организация и управление закупками направлена на получение необходимого по качеству и количеству сырья, материалов или товаров и услуг в нужное время, в нужном месте, от надежного поставщика, с отличным сервисом и, естественно, по выгодной цене. В настоящее время инновационное развитие занимает одно из ведущих мест в приоритетах развития экономики. Поэтому государственные закупки инноваций являются важной частью стратегии социально-экономического развития России.

Государственные закупки инноваций представляют собой так называемые «сложные закупки» НИОКР, не имеющих аналогов товаров (работ и услуг) и т.д. [1] Государственные закупки инноваций осуществляются на основе двухэтапного конкурса[2]и конкурса с ограниченным участием с разработкой критериев отнесения продукции в инновационной.[3]

В Российской Федерации реализуется модель стимулирования

---

[1]Кортыцев М.А. Инновационные государственные закупки в России: проблемы институционального обеспечения // Вопросы регулирования экономики. – 2015. – Том 6. – №4. – С.162-169.

[2]Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – ст. 1652.

[3] Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30 (ч. 1). – ст. 4571.

предложения инноваций (SSI), заключающаяся в инвестировании в объекты поддержки предпринимателей, занимающихся разработкой НИОКР и производством высокотехнологичной продукции. В странах ЕС и США применяется модель стимулирования спроса на инновации (DDI) на основе прямого инвестирования в инновации путем именно государственных закупок инноваций.

Внедрение данной модели началось с принятия федеральных законов о закупках и о контрактной системе, при этом значительное место в нормативно-правовой базе государственных закупок инноваций стал занимать региональный уровень нормотворчества. Например, принятие мер о доле не менее, чем 5% (в перспективе на 2019 год – 10%) инновационной продукции в структуре государственных закупок. В то же время ответственность за невыполнение данной нормы ни один регион не установил, что сразу снижает уровень реализации такой нормы на практике.[1]

Реестр инновационной продукции, товаров и услуг, рекомендованных к использованию в РФ – еще один элемент модели государственных закупок, регулирующий формирование списков государственных закупок инноваций. Однако практика его использования показала сложности в отнесении конкретных инновационных разработок к тем или иным позициям реестра, что обусловлено недостатком знаний и квалификации сотрудников, занимающихся государственными закупками инноваций. Ключевые из них: РОСНАНО, STARTBASE, РВК и другие.

Основным проблемным моментом государственных закупок инноваций является их крайне низкий объем, особенно по сравнению с другими странами, что напрямую отражается на показателях инновационного развития страны. Так, Рейтинг стран мира по Международному инновационному индексу в 2015-2016 гг. относит Россию на 43 место с показателем ниже лидеров рейтинга (Швейцария, Швеция, Нидерланды, Соединённые Штаты Америки) более, чем в 2 раза.[2]

Решением проблемы может стать финансирование инноваций в системе частно-государственного партнерства. Так в странах ЕС и

---

[1] Борисевич И.С., Пименова М.В. Государственные закупки как инструмент стимулирования инноваций // Логистические системы в глобальной экономике. – 2014. – №4. – С.66-72.

[2] Зайнуллина, С.Ф. Инновационная деятельность и экономическая безопасность регионов / С.Ф. Зайнуллина // Инновации в науке. – 2016. – № 55-2. – С. 148-152.

США доля частного бизнеса в разработке инноваций колеблется в районе 70-80%, а в России аналогичный показатель не превышает 30%.[1]

Не менее важным является вопрос профессиональной подготовки государственного заказчика, что подтверждается многочисленными административными и судебными актами. Повышение квалификации работников в данной должности, проведение семинаров по вопросам государственных закупок инноваций, по классификации инноваций и т.п. необходимы в целях решения данной проблемы.

Пробелом законодательства о размещении заказов является отсутствие системы оценки эффективности государственных закупок и ответственности за невыполнение норм по закупке инноваций в структуре всех закупок на региональном уровне. Считаем необходимым разработать и утвердить систему оценки эффективности государственных и муниципальных закупок.

Таким образом, система государственных закупок инноваций в России находится в начальной стадии формирования по модели стимулирования спроса на инновации. Отставание российской системы государственных закупок от стран ЕС и США во многом обусловлено тем, что там данная система была создана более 50 лет назад. Учитывая принятые меры по нормативно-правовому регулированию данной сферы, созданию полноценной инфраструктуры поддержки развития инноваций и т.д. в перспективе государственные закупки инноваций способствуют росту экономической безопасности страны, повысят уровень ее конкурентоспособности на международной арене.

[1]Живилова, В.Г. Инновационное развитие и экономическая безопасность Российской Федерации в условиях «политики санкций» / В.Г. Живилова // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2016. – № 1. – С. 28-31

Фатеева В.А.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Анапольская А.И.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМИНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ДЕЛАМ О ХУЛИГАНСТВЕ

В связи с криминогенной ситуацией в стране, хулиганство является основоположником всех последующих более тяжких преступлений.Данный факт свидетельствует о серьёзной общественной опасности этого преступления для всего общества.

Следовательно, борьба с хулиганством остается одной из главных задач правоохранительных органов. Отсюда вытекает и огромная значимость теоретической разработки вопросов, связанных с расследованием уголовных дел о хулиганстве.

Вопросы уголовной ответственности за совершение хулиганских действий рассматривали в своих работах Б.Б. Бидова, А.В. Куделич,Н.И. Коржанский, Н.Ф. Кузнецова, Ю.И. Ляпунов, Ю.М. Ткачевский и многие другие ученые.

Проанализировав нормы, которые затрагивают регламентацию вопросов об ответственности за хулиганство, появилось ряд вопросов и предложений по их усовершенствованию. Проблемы, связанные с практикой применения законодательства о хулиганстве, оставленные без соответствующих разъяснений.

А именно:

- нет четкого токования положений, направленных на применение п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ;

- отсутствуют разъяснения, требуется ли доказывание хулиганского мотива при наличии экстремистских мотивов;

Согласно примечанию к ст. 282.1 УК РФ под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.[1]

Из чего следует, что преступления, предусмотренные п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ относятся к преступлениям экстремистской

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 - ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954. ст. 282.1.

направленности и напрямую связаны со ст.ст. 282, 282.1, 282.2 УК РФ, а также с другими преступлениями, подпадающими под признаки экстремизма.

Хулиганство во многом, похоже, с экстремистскими преступлениями в том, что хулиганы, так же как и экстремисты, пренебрегают правилами человеческого общежития, бросая своеобразный вызов обществу, причем, совершая свое преступление демонстративно.

Как привило, данные правонарушения отличает то, что хулиганство совершается без повода или на основании несущественных причин, а в основе экстремизма лежит очевидный, не «легковесный» общественно опасный мотив.

Так же возникают определенные трудности и при определении признаков явного неуважения к обществу.

Стоит отметить, что некоторые ученые деятели полагают, что одним из ключевых аспектов неуважения к обществу, является непосредственно место совершения преступления, причем это место должно быть обязательно общественным.

Как и в КоАП РФ, где предусмотрена ответственность за мелкое хулиганство.

Законодатель, не упоминает о месте совершения преступления, давая характеристику понятия, «явного неуважения лица к обществу», указывая лишь на умышленное нарушение общепризнанных норм и правил поведения.

На наш взгляд, указание на место совершения хулиганства должно быть в обязательном порядке закреплено не только в упомянутом акте судебного толкования, но и в самом законе, поскольку нарушение общественного порядка возможно только в общественном месте.

Необходимо заметить, что нынешнее законодательство не имеет нормативного закрепленного определения «общественное место».

В частности, А.В. Куделич полагает, что это должно быть место, непосредственно предназначенное для общения людей, вне зависимости от количества присутствующих, с чем мы и согласны.[1]

Так же многие ученые расходятся во мнениях, относительно самого определения хулиганства, к примеру «грубое нарушение общественного порядка, выражающее очевидное неуважение к обществу».

---

[1] Куделич, А. В. Хулиганство и убийство в уголовном праве: общее и особенное. М.: ЮИ МВД России, 1993. 23 с.

Но, где же границы позволяющие разделять «грубое» и «негрубое» нарушение общественного порядка, «явное» и «неявное» неуважение к обществу?

Грубый или негрубый характер нарушения общественного порядка, будучи объективной категорией, оцениваемой применительно к конкретным обстоятельствам уголовного дела, вместе с тем, не может зависеть от внутренних побуждений субъекта преступления, т.е. причин, побудивших его совершить то или иное общественно опасное действие.

Таким образом, применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, становится необязательным признаком, а само определение хулиганства становится совершенно расплывчатым и крайне субъективным: «грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу».

Проанализировав пункты ч. 1 ст. 213 УК РФ, мы видим, что данные пункты имеют одинаковую санкцию.

Получается, что применение «оружия» приравнивается к «мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы», что делает возможным квалифицировать как уголовное преступление фактически любое высказывание, акцию, действие, не несущее в себе ранее обязательных признаков преступления.

Общество активно обсуждает статью об экстремизме, но статья 213 УК РФ о хулиганстве в последней редакции ничем «не уступает », при желании по ней можно привлечь к уголовной ответственности любого гражданина нашего государства.

Б.Б. Бидова полагает, что сейчас по букве закона под ст. 213 УК РФ можно подвести, к примеру, и действия пенсионера выражающегося нецензурной бранью в адрес материально обеспеченного работника банка по мотиву ненависти к нему, как к представителю определенной социальной группы, что уже нарушает справедливость.[1]

Мы допускаем, что для использования целей уголовного преследования понятие «социальная группа» должно использоваться в смысле общности, в которую человек попадает, как по своей воле, так

[1] Бидова Б.Б. Общекриминологическое противодействие молодежному экстремизму // В сборнике: Актуальные вопросы юридических наук Материалы Международной заочной научной конференции.Челябинск.: Два комсомольца, 2012. 76 с.

и не по своей, но выйти из нее по своей воле возможности не имеет.

К примеру, социальная группа – престарелые, дети, инвалиды, лица, находящиеся в местах лишения свободы. Стало быть, чиновники, депутаты, проводники поездов и продавцы магазинов социальными группами не являются, поэтому выражение ненависти к ним не может преследоваться в уголовном порядке.

Из вышеизложенного следует, что проблема хулиганства в настоящее время мало изучена в юридической литературе, в то время когда хулиганство является одним из самых распространенных и опасных преступлений, подвергающих опасности жизнь, здоровье и спокойствие граждан. Правильная квалификация этого вида преступления содержит весьма значительную практическую значимость.

Представляется целесообразным добавить к уже вышесказанному, то что, для разрешения этих проблем правовые нормы УК РФ устанавливают и определяют, в первую очередь, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются таким преступлением, как хулиганство.

Учитывая всё выше изложенное, считаем целесообразным внести следующие предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере:

1. Законодателю необходимо сконструировать нормативно закрепленное понятие «общественного места».

2. В тоже время, пункт «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ не должен в судебной практике применяться из-за невозможности установления в этом деянии обязательного для хулиганства специфичного хулиганского мотива.

3. Для использования целей уголовного преследования понятие «социальная группа» должно использоваться в смысле общности, в которую человек попадает, как по своей воле, так и не по своей, но выйти из нее по своей воле возможности не имеет.

Ферулева М.Г.
Россия, НИУ РАНХиГС
Научный руководитель: старший преподаватель Савина Л.Л.

НЕЗАКОННОЕ ОБНАЛИЧИВАНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПРИ УКЛОНЕНИИ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ ПО ОПЕРАЦИЯМ С КРИПТОВАЛЮТАМИ

Чем важно поступление налогов в бюджет страны? Они выступают в качестве источников, позволяющих существовать государству. Именно государственный бюджет является фундаментом любой финансовой системы, благодаря которой возможно удовлетворение коллективных потребностей общества. В таком случае признак обязательности налога не вызывает никаких сомнений. Однако на сегодняшний день многие граждане совершают преступления, минимизируя свои налоговые обязательства перед государством незаконными способами, в частности обналичивают денежные средства, чтобы избежать уплаты налогов. Это является огромной угрозой для эффективного экономического функционирования страны. Данная проблема требует тщательного подхода к организации системы мер по противодействию незаконному обналичиванию денежных средств.

Криптовалюты представляют собой электронные деньги или цифровые активы, которые создаются частными компьютерными системами без контроля центральных банков.[1]Самая известная криптовалюта на сегодняшний день — биткоин. На данный момент закона, который бы определял правовой статус криптовалюты, пока не приняли, но ведется рассмотрение по этому вопросу.

Популярность биткоинов не оставляет никаких сомнений: рост их стоимости привлекает вкладчиков, так как люди могут с легкостью преумножить свои накопления следя за котировками. Цифровая валюта востребована по всему миру, и каждое государство стремится легализовать оборот, чтобы вести контроль и внедрить налогообложение. Но растет не только биткоин, а также и другие криптовалюты, которых уже больше тысячи. Многие из них пока малоизвестны и, не смотря на то, что рынок криптовалют нестабилен, можно наблюдать повышение курса некоторых альткоинов. Например, можно проанализировать курс такой виртуальной валюты как

[1] Криптовалюты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://postnauka.ru/faq/62474 (Дата обращения- 25.09.2018)

Electroneum, которая стала первой криптовалютой разработанной специально под смартфоны. По словам ее создателей, именно благодаря этой особенности она станет невероятно популярной, ведь работать с ней может любой желающий, даже не имея компьютера.Криптовалюта появилась в листинге бирж в ноябре 2017 года, когда ее цена не составляла даже $0,1.[1] А 6 января 2018 года курс подскочил до $0,19 и капитализация пробила отметку в $1 млрд, что можно заметить на Рисунке 1.

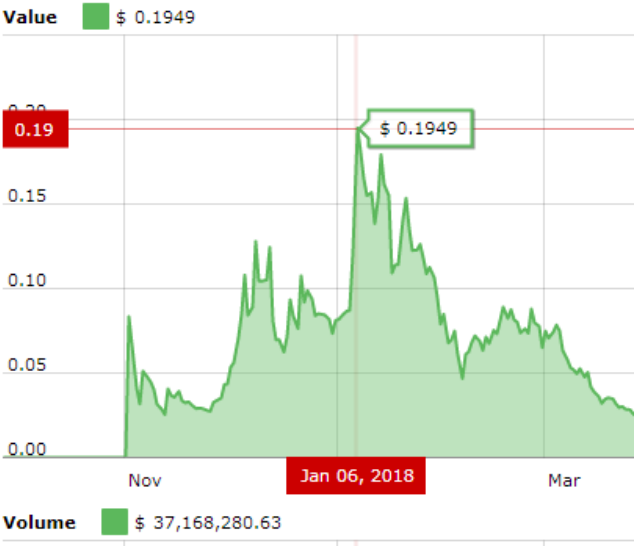


Рисунок 1 - Курс криптовалюты Electroneum за январь 2018 года.[2]

Еще в конце 2017 года в российском законодательстве начали

[1] Обзор криптовалюты Electroneum (ETN): особенности технологии, майнинг, кошельки, перспективы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://bitgid.com/electroneum/#istoriya (Дата обращения 27.09.2018)

[2] Electroneum курс криптовалюты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rucoinmarketcap.com/coin/electroneum (Дата обращения- 27.09.2018)

разрабатывать документы, регулирующие статус цифровой валюты.[1]

Эти правовые акты необходимы для:

– привлечение средств в государственный бюджет за счет налоговых платежей;

– предотвращение ухода от налогов через анонимные виртуальные деньги;

– исключение мошенничества на торговых площадках;

– предотвращение финансирования терроризма.

Согласно законодательству, криптовалюта признана имуществом. Это значит, что нужно заплатить налог на биткоин по ставке 13% с дохода, полученного в результате сделки. Отдельных правил для начисления НДФЛ на цифровые деньги ФНС пока не создало, поэтому начисление происходит по стандартным основаниям, как и при продаже недвижимости, автомобиля, получении другого дохода. Фактически, платить налог с продажи криптовалюты не нужно, так как она сама не облагается налогом. Обязанность уплачивать 13% возникает при продаже денежных знаков, то есть, если вы решили обналичить биткоин.

Предполагается, что схема начисления налога с торговли криптовалютой будет выглядеть следующим образом:[2] майнеру необходимо получить статус индивидуального предпринимателя, тогда можно торговать на любых биржах; по итогам года нужно подать декларацию о доходах; следует указать, что осуществлялся вывод криптовалюты, это требуется подтвердить документально; далее надлежит уплатить налог на bitcoin в РФ в размере 13%, как налог рассчитываемый с прибыли.

Не смотря на то, что существует четкая схема уплаты налога с криптовалюты, на сегодняшний день механизм не отлажен, а майнеры непрерывно ищут уход от уплаты налогов через криптовалюту и ищут новые пути, как вывести биткоин без налогов. Поэтому, помимо законных способов обналичивания денежных средств все чаще используются незаконные.

Они применяются, когда выводятся большие суммы Bitcoin в рубли. Самый небезопасный метод это — сотрудничество с

[1] Налог на биткоин и другую криптовалюту: нужно ли платить в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nalog-prosto.ru/nalog-na-kriptovalyutu/ (Дата обращения – 25.09.2018)

[2] Налог на биткоин и другую криптовалюту: нужно ли платить в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nalog-prosto.ru/nalog-na-kriptovalyutu/ (Дата обращения – 25.09.2018)

менялами. Осуществляются такие переводы преимущественно через биржу EXMO по следующему алгоритму:[1]

– Если перевод на карту превосходит 3000 рублей, придется заплатить комиссию 4,5% и фиксированную сумму 50 рублей. При этом необходима верификация аккаунта.

– Если вывод осуществляется на электронный кошелек (к примеру, QIWI), необходимо выплатить комиссию 1%. Кроме того, комиссия банкомата для пластиковой карты QIWI составляет 2%.

– Наиболее привлекательным в списке возможных платформ для вывода выглядит AdvCash, который не берет комиссию. Но подвох пользователей ожидает в работе с банкоматом: заказ пластиковой карты — $7, комиссия при конвертации в рубли — 3%, фиксированная комиссия — $3.

– Обналичить биткойн в рубли также можно через онлайн-обменники (в EXMO есть встроенный обменник). Преимущество данной биржи состоит в наличии собственной внутренней валюты EX-CODE, предназначенной для осуществления обмена средств без комиссии. Эта валюта поддерживается множеством внешних обменных пунктов, что позволяет экономить на отсутствии комиссии и со стороны биржи. Этот способ подходит как для обмена «человек-человек» (p2p), так и для специализированных обменных пунктов.

Таким образом, если ваше поступление покажется подозрительным, то банк заблокирует ваши средства и потребует предъявить доказательства того, что деньги заработаны честно.

Еще один способ это прямой перевод с локального кошелька — именно он позволяет передавать большие суммы BTC одной транзакцией. Сторонам сделки необходимо договориться только о курсе, комиссии могут отсутствовать или регулироваться в формате торга. Найти таких людей можно на сайте Localbitcoins. Само собой, законность обналичивание криптовалют через p2p-обмен будет оставаться под сомнением до тех пор, пока в России не будет определен официальный статус цифровых активов.

Следовательно, необходимо пользоваться только проверенными законными обменниками, например такими как обменники Webmoney, Яндекс.денеги, RBK money, Libertyreserve, Perfectmoney, EgoPay ,OKPay; биржами; электронными платежными системами и не забывать об уплате налога.

---

[1] Как обналичить биткойны в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://bitcryptonews.ru/blogs/cryptocurrency/kak-obnalichit-bitkoinyi-v-rossii (Дата обращения- 27.09.2018)

Ферулева М.Г.
Россия, НИУ РАНХиГС
Научный руководитель: доцент, кандидат экономических наук
Новичкова А.В.

ЯПОНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕНЕДЖМЕНТА КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

«Государственная власть основывается на непоколебимом доверии народа, ее авторитет исходит от народа, ее полномочия осуществляются представителями народа, а благами ее пользуется народ».[1] Данный принцип, заложенный в основу Конституции Японии, характеризует важность и значимость человека в системе управления страной. Соответственно, главным ресурсом в данной модели менеджмента служит человек. На сегодняшний день именно японский стиль управления можно назвать одним из самых эффективных. Доказательством этому служит успешная деятельность японских компаний, которые до сих пор являются одними из лидеров на мировом рынке. Это такие компании как Sony, Panasonic, Honda, Toyota и другие. Знаменитыми они стали благодаря деятельности выдающихся управленцев, таких как Соитиро Хонда, Акио Морита, Коносукэ Мацусита, Каору Исикава, Киитиро Тоёда.[2] Так как японский менеджмент неразрывно связан с сохранением разнообразных национальных традиций и с навыками правильно и компетентно работать с людьми, то данные характеристики прочно соприкасаются с основой формирования государственной службы в Японии. Тогда актуальность изучения азиатской модели менеджмента и ее взаимосвязи с формированием принципов организации государственной службы не вызывает сомнения.

Менеджмент относительно к государственной службе можно охарактеризовать как процесс, посредством которого группа сотрудничающих людей направляет свои действия к общим целям.[3]В связи с этим важными задачами менеджмента являются устранение

[1] Конституция Японии. Дата принятия 3 мая 1947 г.

[2] Японский менеджмент на практике: топ 5 - самые успешные и знаменитые японские менеджеры - http://itisme.ru/909/blog/japonskiy-mjenjedjmjent-na-praktikje-top-5-samyje-uspjeshnyje-i/

[3] Маслова Е.Л. Менеджмент: учеб. пособие/Е.Л. Маслова; Изда-во: Дашков и Ко, 2015, с. 9.

препятствий и создание условий для достижения востребованных людьми целей.Создавая атмосферу для благоприятного использования человеческого фактора, японская модель менеджмента стала популярной. Японский народ, применяя наиболее выгодные доктрины управления, которые были созданы западными странами, смог удачно использовать их вместе со своими национальным особенностям, сохраняя при этом традиционные для японской культуры ценности. И далее способствуя формированию особого стиля организационного мышления, смогли создать непревзойденную модель управления, которую признали во всем мире. Правило, которое звучит как «мы все являемся одной семьей» очень характерно для японского менеджмента. Для коллектива должна существовать цель, и к ней все стремятся идти дружно и организованно.

Данный вид управления строится на определенных признаках. Первый, это гарантия занятости и создание доверительной обстановки. Благодаря ему возникает определенный стимул для служащих и укрепляется такое чувство, как корпоративное единение, что способствует созданию гармонии в отношениях между руководством и сотрудниками. Второй признак, который следует отметить это гласность и ценности корпорации. Формирование атмосферы участия и общественной ответственности имеет немаловажное значение для повышения производительности и улучшения взаимодействия на всех уровнях. Следующий признак это управление, опирающееся на информацию. Здесь важным является то, что у персонала складывается бережное отношение к сбору и регулярному использованию информации. Далее нужно отметить управление, ориентирующееся на качество. Черты данной модели менеджмента предусматривают обязательный контроль качества. Еще одним признаком является систематическое наличие руководства на своем рабочем месте. Последним признаком, отличающим японскую модель менеджмента от остальных, является поддержание порядка и чистоты, что выступает в качестве повышения производительности.

Закон о государственных служащих, принятый 21 октября 1947 года определяет статус государственной службы в Японии.

Государственными служащими в Японии могут быть не только работники административного аппарата. К ним так же относятся те, кто работает на государственных предприятиях, служащие государственных железных дорог, работники телевидения, государственных и общественных школ, военнослужащие, сотрудники пожарной и службы и полиции.

Государственная служба, подразделяется на две существенные

категории: обычная служба и особая служба. К работникам обычной службы относится основная масса чиновников, которые после сдачи экзаменов на должность поступают на работу. Их заработная плата начисляется в соответствии со стандартной шкалой. Работники особой службы принимаются на работу без экзаменов, размер их жалования не зависит от стандартной шкалы. В число этой категории чиновников входят: премьер-министр, министры, советники по делам персонала и ревизионного совета, генеральный секретарь кабинета и его заместители, парламентские вице - министры, личные секретари премьер-министра и министров и другие должностные лица.

Японская модель менеджмента применительно к государственной службе выделяет следующие принципы:

– Принцип открытых дверей. Означает, что назначение на государственную службу осуществляется на основе конкурсных экзаменов, со свободным входом любому желающему. Время и место проведения экзамена сообщается заранее в средствах массовой информации. Такая система существует в Японии с конца XIX века и действует до настоящего времени практически без изменений.

– Принцип равного права. Японское законодательство формально позволяют каждому лицу, поступившему на административную службу, равное право на повышение в должности. Совет по кадрам каждое лето проводит конкурсные экзамены на повышение в должности работников обычной службы, в которых принимать участие могут любые лица, находящиеся на нижестоящих постах.

– Принцип к претендентам на гос. должность, основанный на образовательном цензе. Это одна из специфических особенностей, где главенствующими качествами являются высокообразованность, интеллигентность, развитость, культура, характерными для всего японского народа. Наличие высшего образования дает чиновникам на всех этапах служебной карьеры много преимуществ.

Также можно выделить и другие принципы назначения на государственную службу:

• по приоритетам, в соответствии с итогами вступительного экзамена или аттестации;

• по способностям, где учитываются результаты экзаменов не только для вновь принимаемых сотрудников, но и проверки уже работающих. Здесь проверяется наличие различных свидетельств, аттестатов, дипломов;

• принцип нейтральности означает, что госслужащие могут иметь свои политические убеждения и взгляды. Однако, это не должно

отражаться на профессиональной работе на государственной службе, так как они должны осуществлять решения правительства и парламента;

• принцип равенства ко всем, кто принят на государственную службу.

– Принцип пожизненного найма. На государственной службе Японии, как и в большинстве предприятий и учреждений страны, действует особенная система «пожизненного найма». На обычной госслужбе работают до предельного возраста. При чем, пенсионный возраст в Японии одинаков для обоих полов и составляет 70 лет. Имеется возможность уйти с работы и в 60-64 года, но тогда базовая часть выплат урезается на 25%.[1] Для особых государственных служащих предельного возраста нет. Данная система предопределяет практическое отсутствие межведомственной мобильности чиновников, что стало одной из наиболее характерных черт государственной службы в Японии. В то же время особенностью являются частые, каждые два-три года, перемещения чиновников внутри их ведомства.

– Принципы «деполитизации» и «деидеологизации» административного аппарата.

– Принцип дополнительных выплат. Государственная служба в Японии сопряжена со значительными физическими перегрузками, частыми переработками, вызванными, среди прочего, ограниченностью штатов. В связи с этим была утверждена система выплаты компенсаций за ущерб здоровью, понесенный в период выполнения служебных обязанностей. По данным опроса, проведенного управлением экономического планирования, выяснилось, что 75% чиновников недовольны тем, что приходится работать чрезмерно много.[2] Оказалось также, что никто из них не может полностью использовать положенный раз в году 15-дневный отпуск.

Интересно, что в отношении некоторых особых видов государственной службы могут предусматриваться определенные ограничительные условия. Например, для поступающих на

---

[1] Пенсионный возраст в Японии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://55-60.ru/raschet/pensionnyj-vozrast-v-japonii.html (Дата обращения- 3.10.2018)

[2] Форма государственного устройства Японии в историческом и правовом аспектах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://studbooks.net/564603/politologiya/ispolnitelnaya_vlast (Дата обращения- 3.10.2018)

государственную службу в Министерство иностранных дел исключается возможность состояния в браке с иностранцем.

Таким образом, можно отметить, что в японской модели управления основной упор делается на групповую ориентацию, согласованность, моральные качества работников, стабильность занятости и тесное взаимодействие между управляющими и работниками. При этом государственная служба включает в себя такие принципы, которые позволяют Японии эффективно функционировать и развиваться, ставя интересы своего народа на первое место и улучшая качество жизни в государстве.

Филиппова А.А.
Россия, СГУПС
Научный руководитель: канд. юрид. наук, доц. Ломакина И.Г.

ДОГОВОР ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Актуальность темы обусловлена важностью транспортной системы для обеспечения функционирования и устойчивого развития экономики Российской Федерации в сложных социально-экономических условиях. При этом сложно переоценить роль железнодорожного транспорта, грузооборот которого из года в год увеличивается и составляет в 2017 году 2 493 427,8 мл. тонно-км, что является самым высоким показателем по всем видам транспорта, за исключением трубопроводного. То есть, от эффективности функционирования железнодорожного транспорта во многом зависит бесперебойная работа многих субъектов экономической деятельности, в том числе тех, кто обеспечивает качество и уровень жизни населения в Российской Федерации.

При этом сложность системы управления железнодорожным транспортом, множество участников процесса перевозки (что является следствием реформирования системы), а также большая протяженность, разветвленность железных дорог требуют повышенного внимания к защите прав и законных интересов всех участников процесса грузоперевозки.

Одной из наиболее распространенных категорий судебных дел в сфере транспорта, являются споры, юридическим основанием которых выступает договор об организации перевозки грузов.

При этом отмечается, что «к предмету спора, как правило, относятся конфликты по поводу взыскания неустойки за неподачу перевозчиком вагонов, контейнеров для выполнения перевозок, непредъявление грузов, неиспользование грузоотправителем поданных вагонов и контейнеров или отказ его от предусмотренных заявкой вагонов, контейнеров и др.»[1].

Таким образом, проблема эффективного нормативно-правового регулирования перевозки грузов железнодорожным транспортом является актуальной для всех участников экономических отношений, соответственно, можно сформулировать цель работы: изучить особенности гражданско-правового регулирования договора перевозки грузов железнодорожным транспортом.

Для начала определим сущность данного договора. Следует отметить, что правила перевозки грузов установлены ГК РФ для всех видов транспорта, так в статье 784 п.1. говорится, что «перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки»[2].

По общему правилу, согласно норм ГК РФ, «по договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату»[3].

В ГК РФ, как уже отмечалось, не содержится дифференцирования договора перевозки по видам транспорта, однако, уточнение производится в уставе железнодорожного транспорта.

---

[1] Сигаева Т.А. Субъектный состав споров, возникающих из договоров об организации перевозки грузов железнодорожным транспортом /Т.А. Сигаева // Фундаментальные и прикладные исследования гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные аспекты материалы международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 79

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) //Собрание законодательства РФ. — 1996. — №5. — ст. 410

[3] Анаид Э.Б. Ответственность грузоотправителя и грузополучателя в договоре перевозки груза железнодорожным транспортом за недостоверность сведений в накладной / Э.Б. Анаид, К.Д. Наваи //Вестник Московского университета МВД России. — 2018. — №4. — С. 161-164.

В статье 25 данного документа содержится норма о том, что «в соответствии с договором перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему груз на железнодорожную станцию назначения с соблюдением условий его перевозки и выдать груз грузополучателю, грузоотправитель обязуется оплатить перевозку груза»[1].

Таким образом, происходит уточнение норм ГК РФ: в качестве пункта назначения определяется железнодорожная станция.

Помимо этого, согласно нормы п. 2 статьи 785 ГК РФ отмечается, что заключение договора перевозки подтверждается посредством транспортной накладной, также коносамента или же иного документа на груз, которые предусмотрены соответствующим транспортным уставом или кодексом[2].

В Уставе Железнодорожного транспорта указано, что «федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта утверждает единые формы перевозочных документов на перевозки грузов. Эти формы публикуются в сборнике правил перевозок железнодорожным транспортом»[3].

Соответственно, основными нормативно-правовыми актами, которые регламентируют перевозку грузов железнодорожным транспортом выступают ГК РФ и Устав железнодорожного транспорта, в котором уточняются требования норм, приведенных в Гражданском кодексе.

Перевозка груза, по мнению некоторых авторов, представляет собой «услугу, в соответствии с которой перевозчик обязуется совершить ряд действий (юридических и фактических) по осуществлению перемещения грузов в пользу грузоотправителя, а грузоотправитель обязан оплатить эти действия»[4].

---

[1] Федеральный закон от 10.01.2003 №18-ФЗ Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации (ред. от 03.08.2018) //Российская газета. — 2003. — №8

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) //Собрание законодательства РФ. — 1996. — №5. — ст. 410

[3] Федеральный закон от 10.01.2003 №18-ФЗ Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации (ред. от 03.08.2018) //Российская газета. — 2003. — №8

[4] Абрамова Е.Н., Аверченко Н.Н., Байгушева Ю.В. Гражданское право в 3 т. Т. 2: учебник. М.: Проспект, 2010. С. 90

При этом подобные отношения имеют ряд характерных признаков, отличающих договор перевозки от других договоров:

а) отнесение деятельности по перевозке к разряду услуг;

б) договорной характер обязательства по перевозке груза;

в) обязательственно - правовой и возмездный характер отношений, которые складываются между сторонами договора.

По своей юридической природе договор перевозки грузов железнодорожным транспортом является двусторонним, а также реальным. При этом данный договор заключается в пользу третьего лица — грузополучателя (в том случае, когда он не совпадает с грузоотправителем).

В настоящее время это вопрос (о субъектном составе договора железнодорожной перевозки является дискуссионным), поскольку часть авторов считает, что в договоре о перевозке груза участвуют три субъекта: отправитель, перевозчик и получатель груза[1].

Для того, чтобы выделить характерные особенности перевозки грузов железнодорожным транспортом, необходимо отметить еще одно обстоятельство, которое было указано в начале статьи: множество субъектов участвующих в процессе оказания услуги по перевозке грузов, что связано с распределением права собственности на различные объекты железных дорог и инфраструктуры. Это связано с тем, что в соответствии с п. 6 ст. 1 Федерального закона «О железнодорожном транспорте» имущество железнодорожного транспорта может находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности[2].

Таким образом, в качестве перевозчика может выступать не только ОАО «РЖД», но и другие юридические и физические лица, принимающие на себя по договору перевозки обязанность доставить груз получателю. Также в процессе перевозки участвует оператор вагонов (контейнеров) и владельцы инфраструктуры (пути, станции, погрузочные терминалы), которым также могут быть как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели.

---

[1] Тычинин С. В., Пересыпкин А. В. Особенности правового положения грузополучателя в договоре
перевозки груза // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2009. № 16 (71).

[2] Федеральный закон от 10.01.2003 №17-ФЗ О железнодорожном транспорте в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.08.2018) (ред. от 03.08.2018) //Российская газета. — 2003. — №8

При этом, ОАО «РЖД», выступая, по сути естественным монополистом, объектом бюджетных инвестиций, участником государственных проектов и выполняя важнейшую государственную, социальную функцию часто находится в привилегированном положении по отношению к заказчику. Это обусловлено тем, что государство, по сути, также является участником правоотношений, а правовое положение государственных институтов часто является объектом императивного правового регулирования, что не всегда может отвечать принципу равенства.

Таким образом, можно констатировать ряд особенностей нормативно-правового регулирования перевозки грузов железнодорожным транспортом:наличие уточняющих нормы ГК нормативно-правовых актов в сфере железнодорожного транспорта, количество которых достаточно велико;множество субъектов правоотношений, вытекающих из договора перевозки груза;наличие реальной модели заключения договора, что может привести к усложнению процедуры возникновения гражданских прав сторон; ограниченный характер ответственности перевозчика (поскольку возмещению подлежит только реальный ущерб), особый порядок ответственности (в частности за искажение информации о грузах в накладной).Данные особенности делают рассматриваемый договор важным объектом для изучения в рамках науки гражданского права.

Ходов М. Ю.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. геогр. наук, доц. Зубков С.Д.

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одной из наиболее актуальных проблем современной России является проблема дифференциации доходов населения. Неравенство в получении денежных средств граждан, приводит к серьезным социальным трудностям, сдерживает экономический рост, препятствует внедрению современных цифровых и инновационных технологий, и в целом оказывает существенное влияние на уровень и качество жизни населения.

Колоссальное социальное расслоение, явившееся следствием

распада СССР и последующей приватизационной компании национальных предприятий в частную собственность, определило неравное, и даже несправедливое положение в обществе.

Так, из доклада о неравенстве в мире (World Inequality Report), подготовленного исследователями Всемирной лаборатории экономического неравенства следует, чтоуровень экономического неравенства в современной России сопоставим с дореволюционными показателями. На долю менее состоятельно части населения приходится только около 20% национального дохода.При этом доходы богатейших 10% граждан составляют 45,5% национального дохода[1].

В первой части 7 статьи Конституции РФ закреплено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека[2]. Однако Председатель Конституционного суда Зорькин В.Д. заметил, что: «...Закрепленные здесь (ключевые для конституционного правопонимания!) понятия «достойная жизнь» и «свободное развитие человека» еще не получили в нашей стране не только надлежащего практического воплощения, но и адекватного их значимости теоретического осмысления».

Государство, стремясь к решению проблемы бедности населения, развивает различные меры социальной защиты населения. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определяет государственную социальную помощь, как предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров[3].

Отнесение к категории «малоимущих» происходит в результате комплексного анализа имущественного положения граждан органом

---

[1]Эксперты признали неравенство в России сопоставимым с 1905 годом [Электронный ресурс] // РБК. 2017 *URL:* https://www.rbc.ru/economics/16/12/2017/5a33e2fc9a79471b6d846e24(дата обращения: 25.10.2018)

[2]«Конституция Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс*URL:* http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/(дата обращения: 25.10.2018)

[3]Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ // Кодекс*URL:* http://docs.cntd.ru/document/901738835 (дата обращения: 25.10.2018)

социальной защиты населения. Для получения указанного статуса среднедушевой доход семьи или одиноко проживающего гражданина не должен превышать установленной в субъекте РФ величины прожиточного минимума.

Расчет и учет среднедушевого дохода регламентируется актами:

– Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 05.04.2003 № 44);

– Постановлением Правительства РФ от 20.08.2003 № 512(ред. от 07.10.2015) «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (далее – Постановление Правительства РФ от 20.08.2003 № 512).

Однако указанные нормативно-правовые акты несовершенны и не отражают действительность имущественного состояния при исчислении среднедушевого дохода.

Так статья 7 Федерального закона от 05.04.2003 № 44, гласит, что доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Думается нецелесообразным включать налоговые и иные обязательные платежи в доход граждан, поскольку они являются вынужденными расходами обязательными к уплате. Таким образом, они не остаются в доходной массе имущества и подлежат исключению. Стоит отметить, если уплаченные налоги возвращаются гражданам на основании налоговых вычетов, такие возвраты стоит включать в доход.

Постановление Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 утверждает достаточный перечень видов доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода. Кроме того в Постановлении имеется всего лишь два вида дохода не учитываемых при расчете:

— государственная социальная помощь, в виде денежных выплат и натуральной помощи;

— единовременные страховые выплаты, в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью человека, имуществу, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы

медико-социальной экспертизы.

Так же указанные виды не учитываемых доходов нельзя назвать исчерпывающими, поскольку существуют иные денежные суммы, которые надлежит засчитывать в расход, исключая из доходных средств. К таким расходам в частности могут быть отнесены: расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг, транспортные расходы, периодические выплаты в силу закона или договорных отношений (ипотечные займы, потребительские кредиты). Указанные расходы возникают по обязательствам гражданско-правового рода и носят неотвратимый характер исполнения.

Стоит отдельно отметить такой вид дохода как заработная плата, поскольку зачастую является основным источником дохода. При исчислении среднедушевого дохода учитываются все предусмотренные системой оплаты труда выплаты, учитываемые при расчете среднего заработка в соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.04. 2003 г. № 213 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»[1]. Однако в действительности начисленная и фактически выданная заработная плата не всегда одинаковы. Как уже указывалось выше, чтобы получить сумму реального дохода из начисленной заработной платы следует вычесть сумму налогов и других имеющихся удержаний (например: удержание на основании исполнительного производства).

24.10.2018 г. на «правительственном часе» в Совете Федерации министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин выступил с темой доклада по реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан».«За последний год сократилась численность населения с доходами ниже прожиточного минимума на 1,1 миллиона человек: с 21,1 миллиона до 20 миллионов человек», - заявил Топилин. По словам министра, положительная динамика зафиксирована впервые «после отрицательных изменений, которые проходили в экономике»[2]. Не смотря на это, остаётся ещё внушительное число населения, с доходами ниже прожиточного

[1]Постановление Правительства РФ от 20.08.2003 N 512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи" // Кодекс*URL:* http://docs.cntd.ru/document/901871782 *(дата обращения: 25.10.2018)*

[2]Доходы в тренде [Электронный ресурс] // Российская газета. 2018 URL:https://rg.ru/2018/10/24/maksim-topilin-rasskazal-o-situacii-s-bednostiu-v-rossii.html(дата обращения: 25.10.2018)

минимума.

Внесение соответствующих изменений в действующее законодательство, регламентирующее поддержу малоимущих слоев населения, в части более точного подхода к порядку расчета у учета доходов граждан, позволит точнее определить количество граждан нуждающихся в поддержке, и оказать им соответствующую помощь. Ведь как неоднократно указывал Президент РФ В.В. Путин: «Главное богатство России – это её народ». Поэтому социальная защита малообеспеченных слоев населения является основным звеном государственной социальной политики, ведущим к устойчивому развитию общества.

Чаплыгина Ю.В.
Елец, «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Тимофеева Н.Ю.

НАЛОГОВЫЕ ВЫЧЕТЫ ПО НАЛОГУ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

В настоящее время главной целью бюджетной политики Российской Федерации является увеличение благосостояния граждан, а одним из приоритетных направлений – улучшение налоговой системы и постепенное сокращение налогового бремени.

Налоговое право на сегодняшний день в России благополучно развивается, регулярно модифицируются основы и структура регулирования налогов, сборов, взносов и иных обязательных платежей. Обложение налогом на доходы физических лиц занимает центральное место в системе налогообложения вследствие того, что именно на граждан с низкими доходами возлагается налоговое бремя. В связи с этим, государство стареется разработать подходящую для различных слоев населения правовую модель налога на доходы физических лиц, которая могла бы гарантировать равномерность налогообложения.

Одним из ключевых правовых инструментов, которые ориентированы на уменьшение налогового бремени и выполнение принципа равномерного налогообложения, являются в данном случае налоговые вычеты. Вычеты дают возможность более подробно принять во внимание имущественное положение граждан при

возложении на них обязанностей по уплате налога.

Как показывает практика, при применении налоговых вычетов появляется большое количество трудностей, проблем и противоречий. Как раз по этой причине, необходимость исследования налоговых вычетов в России – весьма актуальная проблема.

В Налоговом Кодексе Российской Федерации не прописано определение налоговых вычетов. Однако, в соответствии с п. 4 ст. 210 НК РФ, для доходов, в отношении которых предусмотрена налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 224 НК, налоговая база определяется как денежное выражение таких доходов, подлежащих налогообложению, уменьшенных на сумму налоговых вычетов, предусмотренных статьями 218-221 Налогового Кодекса. Однако, на налоговый вычет может претендовать гражданин России, получающий доходы, которые облагаются по налоговой ставке 13%. Таким образом, под налоговым вычетом принято понимать сумму, уменьшающую размер дохода физического лица, с которого уплачивается налог. В отдельных случаях, налоговым вычетом признается возврат некоторой части ранее уплаченного налога на доходы физического лица. Эта часть выплачивается, например, в связи с приобретением квартиры, расходами на обучение, лечение и т.д.

Претендовать на налоговые вычеты могут резиденты Российской Федерации, но только в том случае, если их доходы, полученные за определенный период, также облагались налогом на доходы физических лиц по ставке 13% во всем объеме. К тому же, должны быть оговорены обязательные сроки проживания в РФ – не менее 183 календарных дней за год. Причем, период нахождения физического лица в Российской Федерации не прерывается на периоды его выезда за пределы территории России для краткосрочного (менее шести месяцев) лечения или обучения, а также для исполнения трудовых или иных обязанностей [1].

Плательщик налога на доходы физических лиц при установлении размера налоговой базы имеет право на получение следующих налоговых вычетов:

– стандартные (вычет, предоставляемый на детей, а также на граждан, участвовавших в ликвидации последствий аварий на

[1]Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 23.07.2007 №03-04-06-01/258 Об определении статуса налогового резидента по налогу на доходы физических лиц. [Электронный ресурс] Система «Гарант».

Чернобыльской АЭС, получившие вследствие этого инвалидность, также участвовавшие в испытаниях ядерного и атомного оружия, инвалиды ВОВ, и другие граждане);

– социальные (расходы на лечение, обучение, благотворительность, накопительную часть трудовой пенсии, негосударственное пенсионное обеспечение и страхование);

– имущественные (на покупку квартиры или земли под строительство, строительство дома, погашение ипотечных процентов, продажа имущества, выкуп имущества, изымаемого для государственных нужд);

– профессиональные (предоставляются ИП, адвокатам частной практики, нотариусам, связанные с убытками по операциям на рынке ценных бумаг, а также с инструментами срочных сделок) [1].

В свою очередь, стандартные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц можно разделить на два подвида: вычет на ребенка (детей) и вычет на самого налогоплательщика.

Родитель может получить вычет на ребенка до месяца, в котором доход налогоплательщика, облагаемый по ставке 13 %, не превысил 350 тыс. рублей с начала года. Вычет отменяется с месяца, в котором доход сотрудника превысил эту сумму.

Суммы вычетов на детей в 2018 году:

– на первого ребенка – 1400 рублей;

– на второго ребенка – 1400 рублей;

– на третьего ребенка – 3000 рублей;

– на ребенка-инвалида – 12000 рублей для родителей и усыновителей и 6000 рублей для опекунов, попечителей, приемных родителей.

Если родитель «одиночка», то ему предоставляется ежемесячный двойной налоговый вычет.

Плательщику налога на доходы физических лиц стандартные налоговые вычеты производятся одним из налоговых агентов, которые являются источником выплаты дохода, по выбору налогоплательщика. Это выполняется на основании его письменного заявления, а также документов, которые подтверждают право на данные налоговые вычеты. Размер стандартного налогового вычета: от 500 до 3000 руб., в зависимости от основания по его предоставлению.

Налоговым плательщикам, которые имеют право больше чем на

---

[1] - Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ) (ред. от 11.10.2018) [Электронный ресурс] Система «КонсультантПлюс».

один стандартный налоговый вычет, выплачивается максимальный вычет из соответствующих. Однако, это условие не распространяется на стандартный вычет (в размере 600 руб.), которые может быть предоставлен из-за наличия у плательщика налога на доходы физических лиц детей, находящихся на их обеспечении.

Следует отметить, что социальные налоговые вычеты могут быть предоставлены только в том случае, если в течение календарного года (налогового периода) плательщик налога на доходы физических лиц производил расходы, которые связаны с:

– отчислением денежных сумм на благотворительные цели;

– оплатой медицинских услуг по лечению, а также стоимости медикаментов;

– оплатой обучения в общеобразовательных учреждениях и организациях (детские сады, школы, автошколы, учебные центры службы занятости, школы искусств, спортивные школы, ВУЗы и др.);

– пожертвованием денежных сумм религиозным организациям для выполнения ими уставной деятельности.

Величина социальных налоговых вычетов по расходам, связанных с оплатой лечения и обучения с 1 января 2007 г. были повышены до 50 тыс. руб. А уже через год, с 1 января 2008 г., законодательством был установлен суммарный лимит социального налогового вычета в размере 100 тыс. руб.

В свою очередь, данный лимит не распространяется на тех лиц, которые несут расходы по:

– обучению своих детей (по этому виду расходов действует лимит налогового вычета в размере 50 тыс. руб.);

– оплате дорогостоящего лечения (вычет в размере произведенных по факту расходов);

– перечислению денежных сумм на благотворительные цели (не более 25 % от величины дохода, полученного в налоговом периоде).

Во всех без исключения остальных случаях, кроме вышеперечисленных, социальные налоговые вычеты предоставляются плательщику налога на доходы физических лиц в размере фактически совершенных расходов, но в сумме не более 120 тыс. руб. в налоговом периоде.

Налогоплательщику имущественный налоговый вычет может быть предоставлен в связи с совершением в налоговом периоде следующих расходов:

– связанных с продажей принадлежащего ему имущества;

– по приобретению или по строительству недвижимости и

земельных участков для жилья на территории РФ;

– на уплату процентов по кредитам, которые были предоставлены на строительство или приобретение недвижимости, а также на уплату процентов по кредитам, полученные для рефинансирования и др.

Налоговый плательщик имеет право на получение имущественного налогового вычета при продаже как движимого имущества, так и недвижимого имущества. В этом случае, размер данного вычета зависит от:

– вида имущества, которое должно быть продано;

– от времени, в течение которого налогоплательщик имел право собственности на это имущество.

При возникновении необходимости продажи любого вида имущества, которое находилось у налогоплательщика в собственности три года и более, имущественный налоговый вычет становится равен той сумме, которая была получена налогоплательщиком при продаже имущества.

Налогоплательщик не сможет претендовать на выплату ему имущественного налогового вычета в сумме, превышающей 1 млн руб. – при продаже недвижимости и 125 тыс. руб. – при продаже любого другого имущества только в том случае, если он владел менее трех лет имуществом, которое продал.

Индивидуальные предприниматели, получающие доход от продажи имущества, не могут претендовать на имущественный налоговый вычет в связи с тем, что они осуществляют предпринимательскую деятельность.

Налогоплательщик вместо того, чтобы использовать свое право на получение этого налогового вычета, имеет все основания для уменьшения суммы своих налогооблагаемых доходов на сумму фактически совершенных им и документально подтвержденных расходов, которые связаны с получением данных доходов [1].

Налоговый имущественный вычет по затратам, связанным с приобретением или со строительством недвижимости для жилья, выплачивается не только в отношении объекта полностью, но и при приобретении доли (долей) в этом имуществе.

---

[1]Пучкова Е.М., Коцаренко Н.В. Налоговые вычеты: сущность и основания их применения // Научный вестник Государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт". 2018. Т. 2. с. 203-210.

Общий размер налогового имущественного вычета не может превысить 2 млн руб. и может быть увеличен только на ту сумму, которая направляется на погашение процентов по целевым кредитам и займам, полученные от кредитных и других организаций Российской Федерации и фактически потраченным налогоплательщиком на строительство, либо на приобретение недвижимости.

Данный вид имущественного налогового вычета налогоплательщику предоставляется только один раз, к тому же приобрести его налогоплательщик может как написав соответствующее заявление в налоговый орган, так и у работодателя. Однако предоставление налогоплательщику этого имущественного вычета повторно не допустимо.

Для того, чтобы получить профессиональные налоговые вычеты, необходимо иметь право на совершение данной операции. Таким правом обладают следующие группы налогоплательщиков:

– физические лица, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

– нотариусы, которые занимаются частной практикой;

– адвокаты, создающие адвокатские кабинеты;

– иные лица, которые занимаются в установленном законодательством порядке частной практикой;

– налогоплательщики, которые получают доходы от выполнения работ по договорам гражданско-правового характера;

– налогоплательщики, получающие авторские вознаграждения или вознаграждения за создание и исполнение произведений литературы, искусства и науки, вознаграждения авторам открытий, изобретений.

Профессиональный налоговый вычет, как правило, производится в размере расходов, которые непосредственно имеют прямое отношение к указанной выше деятельности. Эти расходы должны быть фактически совершены и документально подтверждены.

Налогоплательщикам необходимо вовремя подать своему налоговому агенту письменное заявление для того, чтобы получить налоговый вычет. В том случае, если налогового агента не имеется, налогоплательщики должны подать соответствующее письменное заявление одновременно с налоговой декларацией по окончании налогового периода в налоговый орган.

Можно сделать вывод, что налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц ориентированы на оказание помощи малоимущему населению и на развитие социально-экономической

ситуации в стране. Тем не менее, на практике, получение налоговых вычетов содержит в себе большое количество разнообразных проблем.

Таким образом, можно говорить о наиболее важных проблемах применения налоговых вычетов в России.

Подавляющая часть населения не располагает информацией о порядке оформления и о способах подачи декларации для предоставления им налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц.

Так, в ст. 219 НК РФ отсутствует полный список документов, которые нужны для получения социального вычета, и, соответственно, порядка оформления данных документов. Следствием этого является неоднозначность разъяснения некоторых вопросов использования налоговых вычетов и недопустимость обеспечения унифицированного подхода применения законодательства о налогах и сборах. Негативным последствием данной проблемы может стать отказ населения от оформления налоговых вычетов по НДФЛ, а также отказ в предоставлении вычетов со стороны налоговых органов и рост жалоб от налогоплательщиков.

В данном случае важной мерой по усовершенствованию налоговых вычетов будет являться повышение уровня информированности граждан на рабочих местах, а именно: доступно объяснять условия применения вычетов, уточнять нужные документы и порядок подачи заявления и декларации.

Также возникают проблемы при предоставлении имущественного вычета. Налоговые плательщики не знают, могут ли они претендовать на получение данного вычета. Решение этой проблемы – повышение общей информированности населения о предоставляемых вычетах.

Еще одна проблема применения налоговых вычетов заключается в том, что вычеты по НДФЛ являются крайне незначительными. Данная сумма настолько мала, что при уровне цен, существующем на данный момент на рынке потребительских товаров, она не может оказать влияние на уровень обеспеченности населения. Эту проблему решить можно при помощи индексации налоговых вычетов на уровень годовой инфляции. Также многие экономисты предлагают использовать величину прожиточного минимума или минимальный размер оплаты труда.Трудность применения социальных налоговых вычетов заключается в обязательном документальном подкреплении – договорами с медицинскими учреждениями, чеками, квитанциями и т.п.

Подводя итог, можно сделать вывод, что налоговый вычет – это

инструмент, при помощи которого государство помогает своему населению в уменьшении налогового бремени. В Российской Федерации по налогу на доходы физических лиц используются четыре вида вычетов: стандартный, социальный, имущественный и профессиональный. Но, на практике, при применении вычетов появляются важные проблемы, которым необходимо решение. Основными проблемами являются: низкая степень информированности населения о способах и порядке получения налоговых вычетов и затрудненность оформления и подачи декларации. В общем, главным предложением по решению вышеуказанных проблем является повышение правовой грамотности граждан.

Все предлагаемые пути совершенствования системы предоставления налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц ориентированы на снижение дифференциации в доходах населения, обеспечение принципа социальной справедливости, а также содействие стабильному формированию экономики государства в целом.

Чаусов Н.И.
Россия, Тамбовский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Дворецкий М.Ю.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА КАК ВЫСШАЯ ЦЕННОСТЬ В РОССИИ

Главным источником любого права в РФ является Конституция РФ, затрагивающая все стороны Российского права. Часть 1 ст.1 Конституции Российской Федерации провозглашает нашу страну демократическим правовым государством с республиканской формой правления. Смысл правового государства освещается в ст. 2 Конституции РФ, которая закрепляет, что: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью…».

Предоставление человеку и гражданину прав и свобод всегда означают для них:

1) возможность действовать и вести себя определенным образом;

2) возможность требовать определенных действий от обязанных лиц (государства, его органов, должностных лиц и т.д.);

3) возможность обращаться за зашитой своих прав к соответствующим органам государства и органам местного самоуправления.[1]

Признание прав и свобод человека как высшая ценность означает закрепление в Конституции и законах всего объема прав и свобод, которые предусмотрены общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права.

Соблюдение этих прав и свобод обязывает государственные органы не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их успешной реализации.[2]

В статье 45 части 1 Конституции РФ говорится: “Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется”.

Под гарантиями понимается система условий, средств и способов, предоставляющих всем гражданам равные правовые возможности с целью раскрытия, приобретения и использования своих прав и свобод. Их классификация может проводиться по разнообразным основаниям.

Международно-правовые гарантии гарантии, закрепляющиеся во Всеобщей декларации прав человека, международных пактах и других документах. Их реализацией занимаются ООН и ее органы. Существенную значимость в этом плане принадлежит деятельности Совета Безопасности, комитетов Генеральной Ассамблеи, Международного Суда ООН и специализированных учреждений Комитета по правам человека, Комитета по правам ребенка, Комитета против пыток. Обязательства по осуществлению прав и свобод возлагают на себя и государства, которые являются членами ООН.

Гарантии региональных международных сообществ исполняются также через различные учреждения в основе которых лежат соответствующие нормативно-правовые акты. [3]

Гарантии прав человека формируют систему

---

[1] Эбзеев Б.С., Прудников, А.С.. Конституционное право России: учебник для студентов и вузов — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — С. 160.

[2] Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов — 6-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2007. – С. 117.

[3] Безруков А. В. Конституционное право России. — М.: Юстицинформ, 2015. – С. 31

взаимообусловленных и взаимосвязанных видов и групп гарантий политических, социально-экономических, духовных (данная группа иногда упоминается как система общих гарантий), организационных и институциональных, юридических.

Политические гарантии прав и свобод человека объективные политические условия в государстве и обществе, составляющие фактические возможности осуществления прав и свобод и их эффективной защиты, многообразие политических институтов, развитие гражданского общества, демократических институтов и форм власти, их активность и правовая регламентация.

Социально-экономические гарантии прав и свобод человека принятые в качестве основ и программных наложений развития конституционного строя в нормах или отдельных положениях Конституции, а также фактически существующие выгодные социально-экономические условия в государстве и обществе, содействующие и реализующие фактические возможности реализации прав и свобод и их надежной защиты.

К ним следует отнести стабильность и прогрессирующее развитие экономики, государственную поддержку и защиту всех форм собственности, рентабельных сфер производства, предпринимательской деятельности, проведение взвешенной государственной политики в области развития финансово-кредитной системы. При всем этом доминирующей должна оставаться социально-ориентированная государственная политика, которая основана на принципах равенства всех перед законом, уважения прав и законных интересов, социального партнерства и взаимодействия всех членов гражданского общества, способствование развитию всех слоев общества, их взаимодействию и достижению наиболее высокого уровня их развития и достойного уровня жизни каждого человека и гражданина.[1]

Организационные и институциональные гарантии прав и свобод человека нацелены на создание наилучших условий исполнения его прав и свобод, высокоэффективного механизма защиты, восстановления нарушенных прав и свобод. Для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан предусмотрены суд, прокуратура, отделы в исполкомах (местных администрациях), организационные меры, направленные на сохранения деятельности профсоюзов,

[1] Алменов Б.А. Проблема обеспечения гарантий прав и свобод человека. // Право России, 2012. №10. – С.102-103.

правозащитных общественных организаций, а также меры, предпринимаемые государством по обеспечению наиболее полной и глобальной реализации прав и свобод.

Духовные гарантии прав и свобод человека установленные в качестве основ и программных положений развития конституционного строя в нормах или отдельных положениях Конституции и иных нормативных правовых актов, а также фактически существующие благоприятные политические, социальные, экономические и другие условия в государстве и обществе, помогающие и разрабатывающие фактические возможности реализации духовных прав и свобод (культурных, нравственных, эстетических, религиозных, интеллектуальных и иных в данной области законных интересов, прав и свобод) и их эффективной защиты.[1]

Таким образом, Конституция РФ является конституцией демократического правового государства. В ней достаточно детально раскрываются все основные права и свободы человека и гражданина, которые соответствуют положениям основных международно-правовых документов. Четко выработанная система Конституции позволяет увидеть, что нормы, содержащие определения прав и свобод подкрепляются гарантиями их реализации и защиты.

Провозглашение прав и свобод человека высшей ценностью, которая признается, соблюдается, защищается государством, не допускает какого-либо принижения государства. Напротив, эта обязанность конституционного государства значительно повышает его авторитет и значимость в жизни общества, в организации экономической и культурной жизни общества. Конечно, если эти важные общественные функции государства будут исполняться последовательно и в полном объеме.

Принимая во внимание важность прав человека в обеспечении достойной жизнедеятельности общества, всегда необходимо обращать внимание на механизмы и процедуры их защиты, раскрытие её конституционных, судебных, административно-правовых способов, показывать особенности правоохранных механизмов в российском государстве.

Знания о правах человека, ставят основной целью не только воспитание людей, формирование правильных представлений о правах человека как необходимых условиях его свободы и равенства, но и создание правового общества, в котором права человека будут

[1] Шавцова А. В.Право прав человека: ответы на экзаменац. вопр.– 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: Тетра-Системс, 2011. – С. 162 – 164.

являться неотъемлемой его частью, а уважение и защита прав человека – самым важным свойством всей государственной и общественной жизни.

Чертоляс И.С.
Россия, ФГБОУ ВО «Липецкий государственный технический университет»
Научный руководитель: старший преподаватель, Голикова О.А.

СОВРЕМЕННАЯ ЯПОНСКАЯ МОДЕЛЬ МЕНЕДЖМЕНТА

Менеджмент в Японии, как и в любой другой стране, отображает общественные и экономические аспекты жизни общества.

Японскую модель менеджмента можно считать самой эффективной моделью, так как главной причиной успеха является способность и умение менеджеров работать с людьми.

Особенность данной модели состоит в том, что работники рассматриваются целостно: и как работники, и как личности. Человеческие кадры являются наиболее ценным и важным ресурсом.Благодаря такому подходу обеспечивается высокая производительность труда и поразительные результаты развития экономики.

Руководство компании оказывает сильное влияние на сотрудников так, что те работают эффективно и ответственно. Для достижения такого результата применяется американская техника управления кадрами: система зарплаты, аттестация служащих, анализ организации труда.[1]

Японцы преклоняются перед трудом, их часто так же называют трудоголиками. В иерархии ценностей труд у них занимает самое высокое место. Они ощущают удовлетворение от хорошо выполненной работы, поэтому они согласны терпеть жесткую дисциплину, быстрый ритм работы, большую напряженность труда и сверхурочную работу. На японских предприятиях работники трудятся группами, сообща и поддерживают друг друга.[2]

Для управления работниками применятся систему пожизненного найма. Именно это является отличительной чертой

[1] Директор по персоналу «Японская модель менеджмента» 2018. 1 с.
[2] В. Лукашевич М: Москва, 2004. 96с.

рассматриваемой модели управления. После окончания учебных учреждений люди приходят устраиваться работать в организации, и остаются там до выхода на пенсию, а иногда и дольше. Именно опытных работников ценит и уважает руководство, ведь они обучают остальной персонал действенным приемам труда. Организации не прекращают трудовые отношения со своими работниками при существовании кризисных ситуаций и даже в том случае, когда сотрудник имеет низкую квалификацию.

Так же японская модель имеет такую характерную особенность, как система оплаты труда с учетом трудового стажа и возраста работника. Решивший перейти в другую организацию сотрудник лишается трудового стажа, поэтому начинает на новом месте с низкой заработной платы.Так же в организациях применяется целая система нематериального (морального) стимулирования хороших работников.

При приеме на работу выпускника особое предпочтение отдается личным достижениям во время учебы, статусу учебного заведения, нежели специальности. Молодой сотрудник приобретает необходимые теоретические и практические знания и навыки на рабочем месте, так как к нему приставляют опытных специалистов, в результате происходит передача знаний и опыта.

Для получения дополнительного образования организации формируют долгосрочные и краткосрочные программы, которые финансируются из средств работодателя.

Для того чтобы расти профессионально, сотруднику проходится проходить все ступени иерархии, начиная с самой нижней и постепенно продвигаясь наверх. При этом он переводится с одной должности на другую раз в пять лет. В результате данного продвижения организации получают высококвалифицированного работника, который разбирается во всех производственных процессах.

Японская модель менеджмента основывается на философии «Мы все одна семья», поэтому самая важная задача японских менеджеров — это сформировать нормальные отношения с работниками, то есть сформировать понимание того, что рабочие и менеджеры являются одной семьей.

Для решения возникающих в производственном процессе предприятия проблем японские руководители в основном располагают менеджеров именно в производственных помещениях.

По мере решения тех или иных задач в компаниях могут вноситься различные нововведения. Японцы любят, использовать в процессе производства и управления новые иди. Они так же учатся на чужих ошибках и извлекают выгоду из чужого опыта. Внимательно

наблюдают за происходящим в мире и постоянно обновляют информацию. Они заимствуют и быстро усваивают новые технологические методы и процессы. Японские рабочие не оказывают сопротивления внедрению новинок технического прогресса.

Японский менеджмент постоянно использует наиболее полезные концепции управления западных стран, их методы и технику, при этом приспосабливая их к своим национальным особенностям[1].

Таким образом, можно выделить следующие характерные черты, которыми обладает японская модель менеджмента[2]:

1. Образование доверительной рабочей обстановки и гарантированная занятость.
2. Сбор данных, их систематизация и обобщение.
3. Проведение совместных совещаний с работниками.
4. Присутствие руководителя на производстве.
5. Соблюдение чистоты и порядка в организации.
6. Строгий контроль качества производства.

Чиндина А.Я.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: док. юр. наук, доц. Щукина Т.В.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовое регулирование предпринимательства занимает важную часть аспектов гражданско-правового регулирования. Тем не менее, в современном Российском обществе проблемы совершенствования и наиболее оптимального управления предпринимательскими отношениями остаются достаточно актуальными. Одной из проблем является определённое несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения государства и малого и среднего

[1] О.И. Суханова Особенности японской модели менеджмента, 2018
[2] М. А Эскиев Японская модель государственного управления / Молодой ученый. — 2015. — №23. — С. 696-698.

предпринимательства.

Для реализации социальной составляющей бизнеса необходимо обеспечить решение следующих задач:

1. создание нормативно-правовых и экономических условий для свободного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих повышение социальной направленности деятельности малых и средних предприятий;
2. упрощение административных процедур и снижение связанных с ними издержек малых и средних предприятий при их регистрации и на начальных этапах предпринимательской деятельности;
3. устранение неэффективного и избыточного государственного регулирования в сфере лицензирования и контроля (надзора) за предпринимательской деятельностью;
4. значительное сокращение количества сертифицируемой продукции за счёт расширения декларирования;
5. дальнейшее совершенствование налогообложения малых предприятий, снижение налоговой нагрузки начинающему бизнесу;
6. поддержка программ развития малого бизнеса, реализуемых общественными организациями предпринимателей;
7. расширение государственной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства;
8. проведение на всех уровнях активной оптимальной политики и защиты малых и средних предприятий от недобросовестной конкуренции.

Существует необходимость внесения конкретных изменений в федеральные законы, что позволит сформировать систему государственной поддержки предпринимательства, обеспечит создание завершенной нормативно-правовой базы регулирования малого предпринимательства, повысит защищенность российских предпринимателей. Следует указать на необходимость особого внимания к уровню социальной защищенности тех, кто сегодня работает в этом секторе. Не секрет, что часть заработной платы выдается работникам в конвертах с целью уклонения от уплаты НДФЛ и платежей в социальные (пенсионные) фонды. А с другой стороны — невысокие выплаты за каждого работника в социальные фонды — это не только слабая наполняемость этих фондов сегодня, но и низкие пенсии, и социальные выплаты.[1]

[1] А. И. Муравьев Предпринимательство. Т.: Лань, 2018. 696 с.

Для решения данной задачи необходимо ввести специальные налоговые льготы на предприятиях малого и среднего бизнеса, где средняя заработная плата выше прожиточного минимума в конкретном субъекте Федерации.

Важно обратить внимание на принципы подхода к налогообложению малого бизнеса, из которого выделяются два направления:

1. применять по отношению к малым и средним предприятиям только экономически обоснованные и более низкие налоги по сравнению с действующими, исчисление которых не требует ведения полномасштабного бухгалтерского учёта и отчётности;
2. предприниматель должен иметь больше возможностей выбора между системами налогообложения, а также выбор налогооблагаемой базы.

Следует признать, что вряд ли удастся решить проблему малого бизнеса без облегчения его доступа к финансовым ресурсам. Важно разработать пути создания финансово-кредитного механизма поддержки малого бизнеса, из которых выделяются:

1. государственная помощь в организации ориентированных на малый бизнес обществ взаимного кредитования и других небанковских кредитных институтов;
2. формирование системы распределения кредитных рисков в сфере малого предпринимательства с участием государственных федеральных и региональных гарантийных фондов и кредитных бюро;
3. распространение льгот на малый бизнес аналогично тем, которые применяются при кредитовании предприятий сельского хозяйства.

Следует также отметить, что только для половины субъектов малого предпринимательства доступны услуги, оказываемые инфраструктурой поддержки малого бизнеса — это фонды, агентства, бизнесцентры, бизнес-инкубаторы. В остальных случаях, такие инфраструктуры в субъектах Федерации не работают или их нет вообще.

Также стоит отметить, что целесообразно было бы на федеральном уровне реализовать мероприятия в рамках создания и продвижения дорожной карты «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В рамках «дорожной карты» следует реализовать такие мероприятия как:

1. предоставить обществам с ограниченной

ответственностью право использовать типовые уставы;

2. создать механизм предварительной проверки сведений, представляемых при государственной регистрации, в части соблюдения требований к заполнению формы заявления;

3. отменить обязательность наличия печати для юридических лиц при прохождении процедур государственной регистрации.

Федеральной налоговой службе следует уделять больше внимания развитию интернет-технологий в помощь малому и среднему предпринимательству. Для этих целей следует разработать сетевой ресурс, позволяющий начинающему предпринимателю быстро ориентироваться в государственных услугах, оказываемых налоговыми органами, в том числе в сфере государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Предположительно востребованным будет являться интернет-сервис, позволяющий проверить данные контрагента.

Данный интернет-сервис должен оперативно предоставлять актуальную информацию для оценки степени риска при оформлении договорных отношений с партнёрами. Также сервис сможет способствовать предотвращению возможных незаконных действий третьих лиц в отношении предпринимателя. Указанным информационным порталом должны пользоваться как лица, подавшие документы на государственную регистрацию для мониторинга прохождения, поданных в регистрирующий орган документов, так и те предприниматели, которые опасаются противоправных действий в отношении своего бизнеса. Введение в меню сервиса опции «Часто задаваемые вопросы» должна позволить оперативно получить ответы на вопросы, интересующие предпринимателей самостоятельно без непосредственного обращения в регистрирующий орган. Следует отметить, что подобные нововведения будут эффективны, если стране будет создан благоприятные условия для свободного развития предпринимательства. Для этого необходимы системные реформы, которые помогут установить понятные и обязательные для всех правила ведения предпринимательской деятельности, реформы, позволяющие гарантировать неприкосновенность частной собственности, снизить коррумпированность власти, и наконец, необходимо реформирование судебной системы, которая должна быть независимой. Но процесс регистрации предпринимательства в нашей стране сопряжён с рядом трудностей, денежными и временными затратами.

Существует множество нерешённых проблем в этой области. К

примеру — трудоёмкость и стоимость процедур регистрации и ликвидации предприятий достаточно велика. В первую очередь это связано с необходимостью для учредителей нового предприятия лично (или через своего представителя) посетить каждое из учреждений, где предприятие должно быть поставлено на учёт, и соблюсти многочисленные формальности. С целью решения проблемы трудоёмкости регистрации необходимо проведение специальной работы по реализации принципа регистрации посредством «единого окна», связанной со снятием межведомственных барьеров и увязкой межведомственных интересов. Так же необходимо внедрять информационные технологии в процессы регистрации, рассматривать информационные интернет-технологии могут выступать в качестве базового направления совершенствования регистрации предприятий в перспективе. Конечно же, речь идет о регулировании и внедрении в процессы регистрации современных информационных технологий. К сожалению, не все регистрирующие органы и другие организации, участвующие в процессе оформления, регулирования и регистрации предприятий, в полной мере готовы технически, организационно, квалифицированно воспринять передовые информационные технологии.

В России назрела необходимость принятия специального законодательства о добросовестном ведении бизнеса, которое регулировало бы ответственность учредителей и руководителей предприятия в связи с созданием предприятия (включая ответственность за предоставление ложной информации), а также ответственность посредников, лиц, предоставивших неверный юридический адрес и допустившие иные нарушения процедуры регистрации и подачи документов.

Наряду с разработкой законодательства соответствующим государственным и общественным организациям следовало бы инициировать развитие соответствующей информационной среды, стимулирующей и вынуждающей предпринимателей добросовестно вести бизнес, честно вести дела со своими деловыми партнёрами.

Числова А.Г.
Россия, Липецкий филиал, РАНХиГС
Научный руководитель: канд. юр. наук, доц. Салахетдинова Л. Н.

Анализ формирования и реализации правового статуса органов опеки и попечительства в субъекте рф на примере липецкой области

Органы опеки и попечительства представляют собой специальный уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ, который выполняет функции по опеке и попечительству. В каждом регионе России существуют такие органы.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства в процессе своей деятельности:

– защищают права и интересы граждан, которые нуждаются в опеке или попечительстве, а также граждан, которые находятся под опекой или попечительством;

– осуществляют надзор за опекунами, попечителями и организациями, в которых осуществляется помощь недееспособным или не полностью дееспособным гражданам (к примеру, психоневрологические диспансеры)[1].

Схожие требования можно увидеть в п. 3 ст. 34 Гражданского кодекса РФ: осуществление управления имуществом граждан, которые находятся под опекой или попечительством, а также тех граждан, кто помещен под надзор в организации сферы образования, а также специализированные медицинские организации, и учреждения, которые оказывают услуги социального характера для детей-сирот, и прочие организации[2].

Органы местного самоуправления имеют специфический правовой статус. Они могут наделяться специальными полномочиями в данной сфере законом субъекта Российской Федерации по осуществлению функций опеки и попечительства. Например, в рамках своего правового статуса таковыми органами могут быть органы

[1]Об опеке и попечительстве: федер. закон Рос. Федерации от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 23 мая 2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

муниципального самоуправления.

Процесс формирования правового статуса органов опеки и попечительства совершенствуется на фоне совершенствования российского законодательства в целом. В настоящее время существует три основных модели формирования органов опеки и попечительства в России, в которых отражены особенности их правового статуса:

1) государственная модель, в соответствии с которой органами опеки и попечительства являются исполнительные органы субъектов Российской Федерации;

2) смешанная, в соответствии с которой органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления, которым передаются государственные полномочия в данной сфере;

3) муниципальная, в соответствии с которой органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления, имеющие собственные полномочия в этой сфере[1].

Среди последних тенденций, касающихся совершенствования формирования правового статуса органов опеки и попечительства, является повышенный контроль в деятельности органов, функционирующих в данной сфере, со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, работа органов опеки и попечительства любого уровня власти осуществляется во взаимодействии их с сетью подведомственных учреждений, оказывающих социальные услуги, услуги медпомощи.

В Липецкой области правовой статус органов опеки и попечительства, помимо федерального законодательства, устанавливает Закон Липецкой области от 27 декабря 2007 г. №113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области».

В соответствии с данным законом органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству[2]. В 2017 году в рамках оптимизации системы опеки и

---

[1] Теплякова О.А. Правовой статус и функции органов опеки и попечительства // Lex Russica. 2016. № 10 (119). С. 142-154.

[2] О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области: закон Липецкой области от 27 декабря 2007 г. №113-ОЗ // Лип. газета. 2008. №3-4.

попечительства в Задонском муниципальном районе выделен из системы образования отдел опеки и попечительства с правом юридического лица.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2018 г. в Липецкой области в 14 муниципальных образованиях деятельность по опеке и попечительству возложена на отделы опеки и попечительства, которые находятся в структуре администрации муниципалитета; в пяти муниципалитетах созданы структурные подразделения по опеке и попечительству с правом юридического лица; в Грязинском районе функции по опеке и попечительству возложены на отдел образования.

Проанализировав формирование и особенности реализации правового статуса органов опеки и попечительства в Липецкой области, нужно отметить повышение качества правового регулирования работы органов опеки и попечительства.

В настоящее время детализированы обозначены функциональные задачи и компетенции органов опеки и попечительства на региональном уровне, перечень их прав и обязанностей в отношении лиц, которые нуждаются в опеке или попечительстве, а также в сфере реализации отношений между опекунами и попечителями[1].

Однако, недостаточно определено гражданско-правовое положение прочих участников гражданско-правовых отношений в данной системе.

В связи с этим огромное значение в настоящее время имеет решение проблемы наделения данных органов, в частности, учреждений, не являющихся непосредственно органами опеки и попечительства, а выполняющих вспомогательные функции в данной системе, исключительной правоспособностью для такого участия, четко закрепленного в нормативно-правовых актах, причем как на федеральном, таки на региональном уровне власти.

[1]Лаглаева Г.Э., Чебанян В.М. Правовое положение органов опеки и попечительства // В мире научных открытий: материалы XIX Международной научно-практической конференции: сборник научных трудов. М.: Перо, 2016. С. 147.

Чистякова М.С.
Россия, Тверской филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Соловьева А.Б.

ОСОБЕННОСТИ АМЕРИКАНСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Понятия «управление», «менеджмент» известны сегодня практически каждому образованному человеку. Управленческая деятельность превратилась в профессию, область знаний - в самостоятельную дисциплину. Сегодня очевиден тот факт, что высокий уровень развития современного мира, по большей части, объясняется успешными методами и моделями управления. В любой сфере требуется компетентные управляющие, их социальный слой превратился в весьма влиятельную общественную силу, а профессиональная деятельность часто является наиболее важным ключом к успеху.

Американский менеджмент позволил США занять лидирующее положение среди стран западного мира. Его ведущее значение в мире сегодня неоспоримо, а влияние на развитие теории, практики наиболее велико, это все и объясняет актуальность выбранной темы.

Сама наука «менеджмент» впервые сформировалась и оформилась именно в США. Американская модель менеджмента используется корпорациями Соединенных Штатов, Великобритании, Австралии, Новой Зеландии и др.Современный деловой мир Америки перешел на новый этап формирования управления, которая основана на системе информационного обеспечения и переработке информации.[1]

Американский менеджмент построен на теории менеджмента классической школы (основатели Ф. Тейлор и Анри Файоль). Организационно-правовая форма частного предпринимательства, на которую ориентируется современный американский менеджмент, так называемая «корпорация», возникла еще в начале XIX в. Такая форма влечет за собой отделение собственности от власти, от «новой управленческой элиты». Реальная управленческая власть в корпорации перешла к членам правления и менеджерам (специалистам в области организации и управления производством). В современном мире, вместе с приверженностью классической школе, американские

[1] Семенова И.И. История менеджмента. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 199 с.

компании в своей деятельности широко используют теорию школы человеческий отношений, ситуационный подход и стратегическое управление.

На сегодняшний день выделяют 3 основных этапа развития и становления института «менеджмента». На первом этапе, или раннем периоде, развития (60-е гг. XX в.) все большее внимание стали привлекать требования сотрудников корпораций улучшить их социальное и экономическое положение. Наряду с этим многие специалисты по менеджменту сделали вывод, что большинство крупных организаций не достигает своих целей из-за пренебрежения изменениями социальной среды. После чего появилась учение «производственной демократии», так называемая «демократия на рабочих местах», пропагандирующая вовлечение в управление корпорацией непрофессионалов.

Авторы идеи «производственной демократии» - социологи Дж. Коул и А. Горц, предлагающие осуществлять управление организациями с помощью производственных советов, контролируемых рабочими. Благодаря этим советам, рабочие смогли постепенно научиться контролировать весь процесс производства.

В те же годы в США стали возникать кружки контроля качества. Идея их создания принадлежит американским ученым У. Демингу и Дж. Джурану. Однако впервые эти кружки стали применяться в Японии. В США они появились лишь во второй половине 70-х гг.

Второй этап развития связан с широким применением стратегического управления в деятельности американских корпораций. Понятие «стратегическое управление» было введено в 60-70-х гг., а в 80-е гг. охватило почти все американские корпорации. Его содержание заключается в разработке долгосрочной стратегии для победы над конкурентами и в осуществлении управления в реальном временном масштабе.

В основе концепции стратегического управления лежат системный и ситуационный подходы к управлению, анализ внешней и внутренней среды. Организация рассматривается как «открытая» гибкая система.[1]

Третий этап, развитие которого относится к настоящему периоду, характеризуется появлением партисипативного управления, воспринимаемый как один из подходов к управлению человеком в

[1] А.Н. Фомичев Исследование систем управления 2-е изд. М.: Дашков и К, 2017. 348 с.

организации. Целью данного управления является использование всего потенциала людей, креатива организации.

Партисипативное управление предусматривает рост привлечения работников к управлению в рамках ряда направлений:

• предоставление сотрудникам возможности самостоятельного принятия решений;

• предоставление сотрудникам права контролировать качество и количество выполняемой ими работы;

• участие работников в модернизации деятельности, как организации в целом, так и ее отдельных подразделений;

• предоставление сотрудникам возможности создавать в организации группы по интересам, привязанностям и др.

Основной задачей управления в американской модели менеджмента является не просто работа с людьми, а работа с личностями. Американский менеджер являет собой образ индивидуалиста, для которого борьба за прибыльность компании представляет собой не процесс служения собственному делу и обществу, а больше средство достижения личного успеха, достижения богатства и продвижение. Также важно отметить, что американский менеджмент внес вклад в разработку науки управления, менеджмента, как учебной дисциплины.

Теоретики менеджмента выявили и некоторые особенности американского стиля управления. Некоторые из них выдвинули В. Д. Дорофеев, А. Н. Шмелева и Н. Ю. Шестопал в своей книге «Менеджмент: учебное пособие для студентов высших учебных заведений»:

• четко определенная ответственность каждого работника;

• каждый руководитель отвечает лично за выполнение директивно установленных показателей;

• зарубежные филиалы американских корпораций более свободно используют капитал, технологию, организационный и управленческий опыт материнской компании;

• стратегическое планирование в американских фирмах сосредоточено на разработке конкурентных сегментов рынка, которые носят название стратегических центров хозяйствования (СЦХ).[1]

Большое влияние на формирование американской модели

[1] В. Д. Дорофеев, А. Н. Шмелева, Н. Ю. Шестопал Менеджмент учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Менеджмент организации". М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. 174 с.

менеджмента оказали особенности заселения континента, культурные и религиозные традиции. С течением лет основным мотивом деятельности американцев становится обогащение.

Основные качества американцев, на базе которых выстраивается американская модель менеджмента, включают в себя уверенность, общительность, честолюбие, оптимизм и острое чувство индивидуализма. Американцы считают, что без данных качеств нельзя пробиться в деловой мир и невозможно сделать успешную карьеру.

США отличаются от многих государств характерным для них юридическим образом мышления, вторжением юристов в различные сферы бизнеса. В Америке предприниматели часто могут не иметь доверия к своим коллегам, при этом на работе приветствуется конкуренция и существует схема, по которой должен победить сильнейший.

Американская модель менеджмента включает в себя основные принципы управления, среди которых можно назвать:

– четкую формализованную структуру управления и контроля;
– осуществление индивидуального процесса принятия решений;
– личный контроль руководства;
– стили руководства, которые основаны на индивидууме;
– широкое распространение делегирования власти;
– целевые формальные отношения с подчиненными;
– осуществление найма в соответствии с деловыми качествами;

Также в отличие от многих стран, в первую очередь от Японии, американское предприятие не проявляет заботы о своих работниках. Американская модель менеджмента характеризуется отсутствием большой зависимости сотрудников от компании, любой из них может приниматься на предприятие на короткие сроки, может наказываться или увольняться за ошибки, просчеты или неверные решения.

Кадровая политика американских предприятий в большинстве случаев выстраивается на одинаковых принципах по определенным направлениям. Среди общих критериев подбора кадров можно назвать: уровень образования, практический опыт работы, психологическую совместимость и способность работы в коллективе.

Руководящие сотрудники американских фирм назначаются, при этом обеспечение квалифицированными работниками (наладчиками, инструментальщиками, ремонтным персоналом) вызывает особенную сложность. Также в США существует нехватка квалифицированных младших управленческих кадров (мастера и начальники участков).

Как известно, американская модель опирается на принципы индивидуализма, которые во многом обусловлены национальными особенностями самих американцев. Американские ученые продолжают ставить и разрабатывать реальные проблемы менеджмента.

Таким образом, во всем многообразии теорий и явлений живой практики американский менеджмент был и остается наиболее мощной «управленческой цивилизацией».Тем не менее, нет нужды слепо следовать выводам американских теоретиков и рекомендациям их практиков, но знать их идеи, бесспорно, необходимо.

Чишко А.В.
Россия, ЕГУ им. И.А.Бунина
Научный руководитель: ст. преподаватель Селезнёва Ю.А.

РАЗВИТИЕ ДВОЙНОЙ БУХГАЛТЕРИИ В РОССИИ

Двойная бухгалтерия (диграфизм) – применение метода двойной записи, который заключается в отражении каждой хозяйственной операции как минимум на двух счетах – в дебете и кредите одной и той же суммы.

Бухгалтерский учёт - система сбора, измерения и анализа информации обо всех хозяйственных операциях компании.

История бухгалтерского учёта зарождалась еще в 5000 – 4000 тыс. до н.э., но на Руси первая модель появилась с возникновением государства в 862 г.

Существенный толчок к развитию учётной мысли дало принятие христианства. В результате этого появлялось большое количество монастырей, которые вели свою хозяйственную деятельность, отчёты по ее ведению заполнялись в специальных книгах.

В XVIII в. реформы Петра I затронули многие сферы, в том числе бухгалтерский учёт. В 1710 году в газете «Московские ведомости» впервые появилось понятие «бухгалтер».

Индустриализация оказала влияние на становление бухгалтерского учета в стране. Инструкции по учёту издавались как государственные акты, поскольку контролю на предприятиях уделялось большое влияние. Первый подобный акт был опубликован 2 января 1714 года. В нём указывались требования, связанные со

своевременным оформлением записей, ежедневным ведением приходно-расходных книг, было установлено строго персональное подчинение ответственных лиц.

Развитие металлургии на Урале стало одной из предпосылок становления бухгалтерского учета. В. И. Геннин (1676-1750) разработал систему производственного учета, которая обеспечивала полную документацию всех фактов хозяйственной жизни, постоянное проведение инвентаризаций и составление отчетности.

Стоит отметить, что в тот период двойная бухгалтерия не использовалась.

Учёт в торговле, хозяйствах помещиков был основан на натуральных измерителях и велся по униграфической системе.

Первым толкователем двойной записи в России стал М.Д. Чулков (1740-1792) - автор книги по бухгалтерскому учету «Наставление необходимо нужное для российских купцов, а более для молодых людей», которая вышла в свет в 1788 г. Первой книгой по бухгалтерскому учету, изданной на русском языке, стал «Ключ коммерции» (1783). Это был перевод известного английского учебника, написанного Джонсом Хавкинсом[1].

Создателями русской школы бухгалтерского учёта по праву считаются К.Арнольд, Э.Мудров. Арнольд внес вклад в развитие бухгалтерской терминологии, он был первым, кто привел в своей работе исторические сведения по бухгалтерскому учету.

В 1846 г. Мудров выпустил книгу, в которой твердо настаивал на том, что двойная запись вытекает из самой природы хозяйственных оборотов.

Отмена крепостного права отразилась на развитии бухгалтерского учёта, поскольку привела к появлению капитализма. К концу XIX в. счетоводы разделились на две группы: сторонников униграфической и сторонников диграфической бухгалтерии. К первой принадлежали Н. П. Заломанов, С. Н. Четвериков, А. Р. Ниппа, ко второй: А. М. Вольф, А. И. Скворцов, П. В. Ростовцев и др.

Униграфистов сближала ненависть к тем, кто навязывал двойную запись, к диграфистам. Позиция униграфистов сводилась к тому, что применение двойной записи приводит к выводам несогласным с действительностью и противоречит здравому смыслу. Это обосновывалось следующими причинами:

1. Двойная запись требует безусловной денежной оценки всех

[1]Соколов Я. В., Соколов В. Я.С 59 История бухгалтерского учета: Учебник. — М.: Финансы и статистика, 2004. — 272 с.

объектов, подлежащих учету, однако такая оценка особенно в сельском хозяйстве не может быть точной и почти всегда носит условный характер.

2. Наличие смежных расходов, а в сельском хозяйстве практически все расходы смежные, приводит к тому, что нельзя даже приблизительно выделить долю затрат, приходящихся на тот или иной конкретный вид продукции, и значит точно его оценить.

3. Условность приемов оценки приводит к условности результатов, не хозяйство формирует значение себестоимости, а изощренность приемов, используемых бухгалтером.

4. Применение денежной оценки, даже если допустить ее объективный характер, часто приводит к таким выводам, которые практически не имеют никакого смысла.

5. Порой указывали, что двойное счетоводство является слишком дорогим и его постановка «обходится от 8 до 12% чистой прибыли имения».

Из всего этого делался вывод, что «двойное счетоводство оказывается несостоятельным, как несбыточное желание объять необъятное и постичь непостижимое», а поэтому «следует предпочесть повсеместно распространенное простое счетоводство».

В дореволюционной России двойная запись изначально развивалась по канонам немецкой бухгалтерии. Другие доктрины старались вводить И. Ахматов (французские идеи), Ф. В. Езерский (французская школа), А. П. Рудановский (французская, с оттенками итальянского, доктрина).

Великая Октябрьская революция внесла свои коррективы в развитие бухгалтерского учёта в стране. Были введены новые документы и нормативные требования, так, например, 13 июня 1918 г. были разработаны Основные положения учёта имущества, на основании которых было принято решение о переходе к двойной записи.После проведения политики НЭПа на торгово-промышленные предприятия возлагалась обязанность ведения торговых книг. Таким образом, можно отметить, что в бухгалтерии данного периода сочетались отечественные и зарубежные черты.После полноценного создания СССР, в начале 30- х годов в стране стали использовать контрольно – шахматную форму счетоводства, спустя 15 лет, новую систему мемориально–ордерной формы счетоводства. Поскольку новая система была намного легче предыдущей, её стали использовать повсеместно.В 1992 г. была принята и утверждена специальная Государственная программа, позволившая успешно вести бизнеса на мировом рынке и интегрировать Российскую Федерацию в мировую

экономику. В 1998 году разрабатывается программа по усовершенствованию бухгалтерского учета в соответствии с МСФО. Главное целью данной программы было – приведение российского учета в соответствие с международными требованиями и стандартами.

Общие стандарты бухгалтерской отчетности позволяют оценивать и сравнивать результаты деятельности различных компаний, в том числе на международном уровне, более эффективно.

23 мая 2016 года Приказом Министерства финансов РФ № 70 Н, была утверждена «Программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2016 — 2018 годы», согласно которой предполагается разработать 14 новых стандартов бухгалтерского учета либо обновленных версий существующих ПБУ. Все эти преобразования как ожидается должны упростить правила ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской финансовой отчетности для малого бизнеса, а также нивелировать существующие противоречия в законодательстве.

В результате к 2020 году разработанные стандарты по бухгалтерскому учету (предполагается что их будет около 40) полностью заменят действующие в настоящий момент ПБУ.

Преобразование системы бухгалтерского финансового учета в России осуществляется согласно программе, разработанной Правительством Российской Федерации и является неотложной задачей, стоящей перед бухгалтерской наукой. Ускорение процесса адаптации российского бухгалтерского учета к международным стандартам являются основой реформирования бухгалтерского финансового учета в стране.

Таким образом, двойная запись как элемент бухгалтерской науки, зародившаяся во времена Л. Пачоли и прошедшая огромный путь в своем развитии и становлении, стала неотъемлемой частью бухгалтерского учета. В XIX в., когда наука о бухгалтерском учете в целом сформировалась, метод двойной записи получил научное обоснование и с тех пор широко применяется. В настоящее время (в XXI в.) двойная запись активно используется,законодательно данная система закреплена.[1]Актуальность двойной записи сегодня очевидна, так как она позволяет не только в полном объеме отражать факт совершения хозяйственной операции, но и показывает ее сущность, что является довольно важным аспектом в работе бухгалтера.

[1]Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О бухгалтерском учете»

Шавина А.В.
Россия, Липецкий Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: д.э.н., профессор Графова Г.Ф

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ КЛАСТЕРОВ

Политика кластерного развития в реалиях современной экономики признана эффективным инструментом повышения конкурентоспособности отраслей в регионах Российской Федерации, развития государственного-частного партнерства. Это система государственных и общественных мер и механизмов поддержки кластеров и кластерных инициатив, обеспечивающих повышение конкурентоспособности регионов, предприятий, входящих в кластер, развитие институтов, стимулирующих формирование кластеров, а также обеспечивающих внедрение инноваций.[1]

В 2012 году Министерством экономического развития Российской Федерации был проведен конкурсный отбор программ развития инновационных региональных отраслевых кластеров. На основе результатов конкурсного отбора утверждена федеральная программа, в которую вошли пилотные программы развития 25 региональных кластеров. Данные проекты на протяжении шести лет поддерживаются из федерального бюджета в виде предоставления субсидий на развитие отраслевых кластеров региона.

Однако при развитии кластеров возникает ряд проблем, одной из которых является сложность оценки эффективности их деятельности.

Общая оценка результативности функционирования отраслевого кластера должна содержать показатели, характеризующие производственную составляющую, инвестиционную и инновационную деятельность, а также экономические показатели.

Оценка эффективности реализации задач отраслевого кластера предусматривает следующие этапы:

1. Анализ существующей интеграции участников кластера.
2. Разработка и определение критериев эффективности кластера, учитывающих показатели технологической, инвестиционной, финансовой, операционной, управленческой, социальной, экологической эффективности.

[1] Кластерная политика // http:// https://ru.wikipedia.org (дата обращения: 24.10.2018)

3. Выявление факторов внешней среды и определение системы их показателей (отсутствие противоречий с национальными интересами государства, социально-экономическим интересам региона).

4. Определение конечного показателя эффективности функционирования регионального отраслевого кластера.

В целом, эффективность функционирования кластера можно считать как сумму выгод для участников, включающих в себя технологические, информационные, экономические и финансовые составляющие. Иными словами, такой эффект является разницей между суммой всех положительных выгод и суммой дополнительных затрат на создание кластера. Если формула дает положительный результат, то деятельность отраслевого кластера можно считать эффективной.

Кластеры имеют несколько характеристик:

1. Наличие конкурентоспособных предприятий (влияние предприятий кластера на отрасль региона, имидж предприятий кластера в отрасли).

2. Наличие у региона/территории конкурентных преимуществ для развития кластера.

3. Географическая концентрация и близость (доля каждого предприятия в отрасли).

4. Широкий набор участников.

5. Наличие связей и взаимодействия между участниками кластеров (создание инфраструктуры, необходимой для развития кластера, уровень кооперации).[1]

Система оценки эффективности деятельности регионального отраслевого кластера позволяет оценить, эффективно ли функционирование данного кластера, и в какой степени результаты его деятельности влияют на социально-экономическое развитие региона.

На основе использования данных методов оценки эффективности деятельности кластеров следует ожидать достижения следующих результатов:

1. Привлечение дополнительных инвестиций и повышение инвестиционного рейтинга резидентов кластера и региона в целом.

---

[1] Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (подписаны заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.Н. Клепачем от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19) // http:// http://economy.gov.ru (дата обращения: 24.10.2018)

2. Рост уровня занятости на предприятиях кластера.
3. Рост уровня жизни населения.
4. Устойчивое социально-экономическое развития региона.

Начиная с 2004 года в Липецкой области используется кластерный подход в экономике. Первым кластером на территории региона стал кластер по производству «белой техники». Якорным предприятием данного кластера является завод «ИНДЕЗИТ ИНТИНТЕРНЭШНЛ», в его состав входят двадцать два предприятия области, поставляющие комплектующие изделия, сырье и материалы на главный конвейер. Объем производства этого кластера превышает 45 млрд. руб. в год, что составляет около 10 % от валового регионального продукта Липецкой области. Так, среднегодовая численность занятых в экономике региона в 2017 году составила 575,6 тыс. человек. Уровень общей безработицы (в процентах от экономически активного населения) в 2017 году составил 3,9 % по сравнению с 4,5 % в 2010 году. Исходя из существующей методики расчетов эффективности функционирования отраслевых кластеров, данный кластер обладает высокой эффективностью.

Шевцова К.М.
Россия, Сибирский институт управления - филиал РАНХиГС.
Научный руководитель: канд.юрид.наук, доцент. Ломакина И.Г.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ-ГЕНДЕРНЫЙ ПРИЗНАК

Данная статья посвящена признакам дискриминации женщин в сфере трудовых отношений. Права женщин – это неотъемлемая часть общих прав человека, которые имеют Конституционное закрепление и несомненно должны соблюдаться, однако на практике нередкими являются случаи, нарушения законодательно закрепленных прав женщин. Принцип равенства мужчин и женщин должен быть гарантом, обеспечения прав каждого члена общества, а также его возможности на участие в экономической, политической, социальной, культурной жизни общества на любом уровне.

Во всём мире не перестают быть актуальными проблемы гендерной дискриминации при трудоустройстве и увольнении женщин, достойной и равной оплате труда, карьерном росте и продвижение по службе. Существует большое количество

международных и государственных актов, запрещающих дискриминацию в сфере труда, однако, повсеместно широкое распространение находит явная и скрытая дискриминация женской половины населения. Статья ставит целью исследование влияния гендерных признаков на положение женщин в сфере трудовых отношений, выявление наиболее часто встречающихся проблем с которыми женщины сталкиваются на всех этапах трудовой деятельности и изучение норм Конституции РФ и Трудового кодекса, как гарантий равноправия в трудовой сфере.

Конвенция МОТ №111 1958 года «Относительно дискриминации в области труда и занятости» - дает понятие дискриминации как:всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на признаках расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения и имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий; всякое другое различие, исключение или предпочтение, имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий, как они могут быть определены заинтересованным членом Организации по консультации с представительными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, и с другими соответствующим[1]. Конвекция в своем определении называет ряд признаков, которые указывают на качества работников, не относящиеся к деловым. Одним из таких признаков является гендерная принадлежность, входящая по данным Росстата в тройку дискриминационных.[2]

Дискриминация по гендерному признаку преследует женщин уже с самого первого этапа устройства на работу, а именно прохождения собеседования. Работодатели признаются, что из двух соискателей мужчины и женщины, скорее выберут мужчину, даже если он будет не совсем соответствовать профессиональным качествам работника, но если женщину всё же пригласили на собеседование, то её почти всегда ожидает ряд вопросов, не задаваемых мужчине. Наиболее частыми вопросами являются: замужем ли женщина, есть ли

---

[1] Конвенция Международной организации труда "Относительно дискриминации в области труда и занятий" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://rada.gov.ua.

[2]Женщины и мужчины России. 2016: Стат.сб./ Ж56 Росстат. - М., 2016 – 208 с.

малолетние дети и сколько, беременна ли женщина или планирует в ближайшее время. Несомненно, данные вопросы носят дискриминационный характер и на них женщина имеет полное право не отвечать, так как это ни в коем случае не должно отражаться на решение о приеме на работу, однако для работодателей наличие малолетних детей или беременность являются решающими факторами для отказа в приеме на работу. Данные действия работодателя незаконны, так как нарушают положения, закрепленные ст. 64 Трудового кодекса РФ, в которой содержится запрет какого-либо прямого или косвенного ограничения прав или установления преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, также запрет отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Ст. 145 Уголовного кодекса РФ предусматривает ответственность за необоснованные отказы в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины, однако таких дел довольно мало, это обусловлено тем, что работодатель, зачастую, тщательно маскирует истинную причину своих действий.

Последние 10-12 лет среди работодателей распространилась абсолютно недопустимая как с морально-этической, так и с правовой точки зрения требование к поступающей на работу женщине о некоем заявлении или «подписке», которые гарантировала бы, что женщина не вступит в брак в течении определённого периода или не забеременеет, а если это всё же случится, то женщина немедленно уволится с работы по собственному желанию. Все перечисленные действия со стороны работодателя являются противоправными в связи с тем, что нарушают гарантии, обусловленные ст. 261 Трудового кодекса, которая устанавливает запрет на увольнение беременных женщин. Даже в случаях если такое заявление написано, никто не имеет права увольнять беременную женщину, за исключением тех случаев, когда организация ликвидируется или прекращается деятельность индивидуального предпринимателя. Получается, что гендерная дискриминация женщин прежде всего обусловлена физиологическими особенностями их организма, также важную роль играет экономический фактор, связанный с большим количеством льгот и ограничений, установленных с целью охраны труда женщин.

Ещё одним проявлением дискриминации по данному признаку является колоссальная, на наш взгляд, разница в заработной плате мужчин и женщин, занимающих одинаковые должности и выполняющих схожие обязанности. По данным Росстата гендерный

разрыв в выплачиваемых зарплатах составляет 30%, то есть у мужчин зарплата, как правило, на треть выше зарплаты женщин. Данный факт противоречит положениям ратифицированных Российской Федерацией Конвенций МОТ, Конституции РФ, Трудового кодекса РФ. Так ч.3 ст.19 Конституции закреплено, что: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации»[1]. Согласно ч. 3 ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации. В продолжение данных конституционных положений ст. 3 Трудового кодекса устанавливает, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав, никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи и иных обстоятельств, которые не связанны с деловыми качествами работника. Получается, что «де-юре» права женщин и мужчин равны, «де-факто» же характеризуются неравенством, которое является результатом дискриминации.

В законодательстве Российской Федерации существует большое количество норм запрещающих дискриминацию женщин и гарантирующих равные права в сфере трудовых отношений, однако на практике многие права часто нарушаются. Гендерное равенство, несомненно, должно быть достигнуто не только на законодательном уровне, но и фактически.

Решением проблемы относительно ухода за детьми может стать развитие системы услуг, предоставляемых государством, по уходу за детьми, увеличение количества и качества учреждений дошкольного образования, также данный вопрос можно решить, если ежемесячные пособия женщинам по уходу за ребенком будет осуществлять государство, а не работодатель. Проблему зарплатного разрыва между мужчинами и женщинами, занимающими равные должности и имеющих равную квалификацию, предполагается возможным решить путем контроля работодателя, посредством отчетности о размере заработных плат в контролирующие федеральные органы.

---

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом попр. от 21.07.2014) // Собрании законодательства РФ. – 2014. -№ 31. - Ст. 4398.

Шумская Е.Г.
Россия, Липецкий филиал РАНХиГС
Научный руководитель: канд. экон. наук, доц. Владимирова С.В.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

На сегодняшний день в России наиболее остро стоит проблема социальной защиты малообеспеченных слоев населения. В стране сложилась ситуация, в которой более трети населения оказалось в бедствующем положении, ощутив необходимость в социальной защите государства, поскольку их доход ниже прожиточного минимума.

Понятие прожиточный минимум дается в ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в соответствии с которым это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы[1].

Государство должно поддерживать социальное развитие человека, обеспечивая возможность для каждого осуществить свое право на социальную защиту, предоставляя социальную поддержку и помощь, и позволяя нормализовать взаимоотношения с обществом.

Следует отметить, что в соответствии с законодательством малообеспеченное население - это специфическое состояние материальной необеспеченности людей, когда доходы человека или семьи не позволяют поддерживать общественно - необходимое для жизнедеятельности потребление товаров и услуг.

В современных условиях малообеспеченными оказались не только социально уязвимые семьи, но и семьи, прежде считавшиеся благополучными.

К малообеспеченным слоям населения, нуждающимся в поддержке государства относятся: пенсионеры, инвалиды, безработные граждане, неблагополучные семьи, многодетные семьи и т.д.

Право на получение социальной помощи от государства предоставляется гражданам после проведения проверки их доходов, а

[1]Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018) Справочно-правовая система (СПС) «Консультант Плюс: Высшая школа. URL http://www.consultant.ru (дата обращения: 16.10.2018)

так же материально-бытовых условий жизни, и при наличии хотя бы одного из условий:

- отсутствие средств, к существованию;
- отсутствие постоянного места жительства;
- отсутствие родственников, которые в соответствии с законом обязаны содержать гражданина;
- наличие среднедушевого совокупного дохода ниже установленного прожиточного минимума или минимального потребительского бюджета;
- экстремальные условия.

Социальное обслуживание предоставляется бесплатно: гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, если среднедушевой доход этих граждан, ниже прожиточного минимума, утвержденного в установленном порядке; несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.Учет права граждан на получение социальной помощи осуществляется по месту проживания в соответствии с законодательством Российской Федерации.Условия предоставления гражданам такой помощи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет разработку государственной политики, а также нормативно-правовое регулирование данного аспекта.Существует несколько форм социальной помощи малоимущим слоям населения. Главной формой социальной помощи является денежная.

К денежным пособиям относятся социальные выплаты, субсидии и компенсации. Пособия предоставляются гражданам безвозмездно в размере определённой денежной суммы. Субсидии предполагают те же самые выплаты, только имеющее целевое назначения. Компенсация осуществляется в целях возмещения гражданам произведенных ими расходов, предусмотренных законодательством РФ. Выплаты проводятся в основном за счет средств государственного и регионального бюджетов, индексируя при этом все виды денежных доходов граждан, а именно заработные платы, пенсии, стипендии и др.

Денежные выплаты по своей природе не всегда могут явиться универсальным средством защиты для малообеспеченных слоев населения в условиях ускоренного роста цен. Повысить эффективность социальной защиты можно дополнив денежные формы защиты неденежными и нематериальными.

Помимо денежных форм ФЗ «О государственной социальной

помощи» предусматривает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам в рамках неденежной помощи[1].

Основным вариантом неденежной помощи выступает натуральная помощь, которая заключается в предоставление малоимущим гражданам одежды, обуви, лекарства, обеспечение бесплатного питания, бесплатного проезда и т.д. Еще один из вариантов такой помощи – социально-бытовая, которая наиболее востребована престарелыми гражданами и инвалидами.

Подводя итог вышесказанного важно отметить, что система социальной защиты малообеспеченных слоев населения Российской Федерации представляет собой систему экономических, правовых, медицинских и других социальных гарантий, а также предоставление натуральной помощи данной категории с целью повышения их благополучия в современном обществе.

Юсупова В.Т.
Россия, Нижегородский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: старший преподаватель Савина Л. Л.

НАЛОГОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК СОВРЕМЕННАЯ ФОРМА НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

Налоговый контроль представляет собой особую деятельность уполномоченных органов и их должностных лиц по исполнению налогового законодательства. Его главной задачей является препятствие ухода от налогов. Налоговый орган использует различные формы налогового контроля. Налоговая политика Российской Федерации сосредоточена на создании эффективной и стабильной налоговой системы. С 1 января 2015 года Налоговым кодексом РФ была предусмотренная новая форма налогового контроля – налоговый

[1] Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 07.03.2018) Справочно-правовая система (СПС) «Консультант Плюс: Высшая школа. URL http://www.consultant.ru (дата обращения: 16.10.2018).

мониторинг.[1] Сама же процедура стала применяться с 1 января 2016 года.

Налоговый мониторинг представляет собой форму налогового контроля, которая позволяет проверять правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты налогов и сборов. Данная процедура осуществляется в виде электронного информационного взаимодействия между налогоплательщиком и налоговым органом.

Преимущество налогового мониторинга заключается в возможности более быстро и точно контролировать правильность исчисления и уплаты налогов и сборов. Предполагается, что благодаря внедрению налогового мониторинга, налогоплательщик может еще до момента подачи налоговой декларации разрешить спорные моменты, которые связаны с вопросами налогообложения в режиме «реального времени».

К задачам налогового мониторинга относятся:

– сбор информации о налогоплательщике и его деятельности,

– анализ исчисления и уплаты налогов в онлайн-режиме.

Проведение налогового контроля в форме мониторинга является добровольным. Налоговый орган проводит мониторинг на основании соответствующего решения, которое принимается по заявлению организации о проведении налогового мониторинга и представленных документов.

При проведении налогового мониторинга важную роль играет бухгалтерская открытость организации для сотрудников налоговой инспекции, которые могут следить за всеми сделками и своевременно давать советы компании, как избежать претензий со стороны налоговых органов в будущем.[2]

Стоит отметить, что не все организации могут участвовать в налоговом мониторинге. Для этого существует ряд необходимых условий:

1. Совокупная сума НДС, акцизов, НДПИ, которые подлежат перечислению в бюджет Российской Федерации за календарный год, предшествующий году, в котором представляется

[1]Наркевич Н. В. Налоговый мониторинг как форма налогового контроля // Молодой ученый. — 2016. — №12. — С. 631-634. — URL https://moluch.ru/archive/116/31780/ (дата обращения: 29.09.2018).

[2] Гнатышина Е.И., Лебедева Е.С., Никитина Е.О. Налоговый мониторинг как инновационный способ контроля // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №5 (2017) https://naukovedenie.ru/PDF/70EVN517(дата обращения: 29.09.2018).

заявление, за исключением налогов, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, должна составлять не менее 300 млн рублей.

2. Суммарный годовой объем полученных доходов не должен быть менее 3 мдрд рублей.

3. Совокупная стоимость активов по данным финансовой отчетности организации на 31 декабря календарного года, который предшествует году, в котором предоставляется заявление, должна составлять не менее 3 млрд рублей.

Изложенные выше условия должны соблюдаться одновременно.

Этапы проведение налогового мониторинга:

1. Подача необходимых документов не позднее 1 июля года, предшествующего периоду, за который проводится налоговый мониторинг. Помимо заявления необходимо предоставить :

- заявление по форме утверждаемой ФНС России;

- регламент информационного взаимодействия по установленной форме;

-информация о юридических лицах и о физических лицах, которые прямо или косвенно принимают участие в компании, представляющей заявление, при этом доля участия должна быть более 25%;

-учетная политика для целей налогообложения организации, действующая в календарном году, в котором представлено заявление.

2. Принятие решение о проведении налогового мониторинга. Решение о проведении или об отказе в проведении налогового мониторинга должно быть принято до 1 ноября года, в котором подано заявление. В течение пяти дней со дня принятия решение, налоговый орган должен отправить его организации. Существует закрытый перечень оснований для принятия решения об отказе.

3. Проведение мониторинга. Срок проведения налогового мониторинга – один год, следующий за годом, в котором было подано заявление. Законодатель предусматривает случаи досрочного прекращения процедуры.

Налоговый мониторинг проводится без выезда в организацию. Налоговым органом проводится анализ всех предоставленных и имеющихся документов. Возможно истребование дополнительных пояснений и исправлений в отчетах.

4. Завершение налогового мониторинга. Если при проведении мониторинга специалисты установили факт, доказывающий о неправильном исчислении, неполной или несвоевременной уплате налогов организации, налоговый орган составляет мотивированный

отзыв. По итогам проведения налогового мониторинга организация сама может запросить мотивированное решение. Это позволит исправить ошибки и недочеты.

Организация имеет право не согласиться с мотивированным мнением и заявить о разногласиях. В таком случае проводится взаимосогласительная процедура, в результате которой мотивированное мнение может измениться или остаться неизменным.

Для того чтобы оценить эффективность налогового мониторинга, необходимо изучить характеристику других форм налогового контроля (таблица 1).

Таким образом, к основным преимуществам налогового мониторинга относится открытое и оперативное решение всех спорных ситуаций. Также взаимодействие в режиме «реального времени» позволяет осуществлять налоговый контроль без значительных затрат.

Постепенно крупнейшие организации добровольно переходят на налоговый мониторинг. По официальным данным ФНС России, с 2016 года на данную форму налогового контроля перешли 26 организаций.[1]

Заместитель руководителя ФНС России Даниил Вячеславович Егоров сообщил, что в 2017 году участниками налогового мониторинга стали организации, осуществляющие деятельность в области добычи нефти и производства нефтепродуктов (ПАО «Роснефть», ООО «Заполярнефть»). Также организации по предоставлению услуг связи и телевиденья (ПАО «Мегафон» и ПАО «МТС»), организации по предоставлению банковских услуг и консультационных услуг.[2] С 2018 года в список участников налогового мониторинга добавились еще 5 организаций. Это «Аэрофлот», «Телекомпания НТВ», а также дочерние компании «ЛУКОЙЛ» и «Норильский никель».

Таким образом, налоговый мониторинг является новой формой проведения налогового контроля. Он носит превентивный характер. Данная процедура удобна как для организаций, так и для налогового органа. Юридическое лицо имеет возможность избежать значительных рисков в налоговой системе, в то время , как инспекция проводит контроль при наименьших затратах.

---

1 Гарант- информационно- правовой портал // http://www.garant.ru/news/1183463// (дата обращения 27.09.2018)

2Налоговый мониторинг- цифровое будущее налогового контроля // Бюджет.Ru: http://bujet.ru/article/335318 / (дата обращения: 28.09.2018).

Таблица 1 - Сравнительная характеристика форм налогового контроля

Характеристика	Камеральная проверка	Выездная проверка	Налоговый мониторинг
1. Форма проведения	Анализ налоговой декларации и иных документов.	Детальная проверка документации, проведение осмотра и опроса.	Контроль правильности расчетов налогов и сборов в режиме «реального времени».
2. Цель проведения	Своевременное выявление ошибок и оперативное реагирование.	Обнаружение нарушений налогового законодательства.	Контроль налогоплательщиков и своевременное реагирование и разъяснение.
3. Основание для проведения	Предоставление налоговой декларации.	Письменное решение руководителя налогового органа.	Решение налогового органа.
4. Место проведения	По месту нахождения налогового органа.	По месту нахождения налогоплательщика.	По месту нахождения налогового органа.
5. Срок Проведения	В течение 3 месяцев со дня предоставления декларации (НДС в течение 2 мес.).	В течение 2 месяцев. В исключительных случаях может быть до 6 месяцев.	С 1 января года проведения процедуры до 1 октября следующего года.
6. Период проведения	Период, за который предоставляется декларация.	Период, не превышающий 3 календарных лет, предшествующих году, в котором назначена проверка.	Следующий год, после подачи заявления о проведении налогового мониторинга.
7. Оформление результатов	Составление акта налоговой проверки.	Составление мотивированного мнения.	
8.Возможность исправления ошибок	Налогоплательщик имеет возможность предоставить уточненную декларацию.	Отсутствие возможности исправлять ошибки.	Налогоплательщик может исправить ошибки.
9. Несогласие с решением налогового органа	После получения акта налоговой проверки, налогоплательщик имеет право в течение месяца подать заявление о возражениях.	После получение мотивированного отзыва налогоплательщик может предоставить письмо о разногласиях.	
10. Порядок рассмотрения споров	Руководитель налогового органа обязан в течение 10 дней провести анализ всех документов. Затем проводится анализ материалов налоговой проверки совместно с налогоплательщиком.	Инспекция в течение 3 дней направляет документы для взаимосогласительной процедуры.	

На сегодняшний день крупные компании становятся участниками налогового мониторинга. Это означает, что данная инновация является значительной в налоговой системе. В будущем это поможет повысить эффективность налогового контроля.

Юсупова В.Т.
Россия, Нижегородский Филиал РАНХиГС
Научный руководитель: доцент, кандидат экономических
наукНовичкова А.В.

ИННОВАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА

Обучение персонала представляет собой целенаправленный, систематический процесс получения новых знаний, навыков и умений.

Сегодня многие организации сталкиваются с проблемой резкого внедрения изменений. Это могут быть самые разные изменения: организационные, технологические, смена высшего руководства компании и многие другие. Для того, чтобы компания оставалась на плаву необходим квалифицированный персонал.

Обучение персонала необходимо работнику, работодателю, а так же фирме в целом. Работник повышает свою квалификацию, развивает профессиональные умения и навыки. В дальнейшем это поможет ему сохранить рабочее место, получить должностное повышение, увеличить заработную плату. Работодатель в результате обучения персонала получит квалифицированные кадры, необходимые для качественного выполнения работы. Своевременное овладение работников знаниями, умениями и навыками обеспечит эффективное развитие и поддержание конкурентоспособности организации.

Обучение персонала представляет собой процесс получение сотрудником новых знаний, профессиональных навыков и умений, соответствующих требованиям занимаемой должности.[1]

Важным является то, чтобы сам руководитель был заинтересован в процессе обучения персонала. Так же необходимо заинтересовать всех сотрудников организации. Высшее руководство

[1] Тукова Е.А. Организация внутрифирменной подготовки сотрудников на примере транспортной отрасли // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №1 (2016) http://naukovedenie.ru/PDF/11EVN116.pdf (дата обращения 07.10. 2018).

должно на собственном примере показать, что обучение необходимо, тогда и менеджеры среднего звена, и рядовые сотрудники фирмы осознают важность мероприятия.

Для того чтобы обучение было эффективно для работников организации, руководитель должен правильно определить цели этого процесса. Каждая организация сама определяет, для чего необходимо провести обучение. Можно выделить основные цели проведения обучения персонала. Одной из самых важных целей является повышение качества человеческих ресурсов. Данная цель состоит из двух основополагающих элементов: получение персоналом основных знаний, умений и навыков, а также развитие качеств, необходимых для более эффективного выполнения своих должностных обязанностей.

Следующая цель обучения - это развитие персонала. Сюда относится профессиональный, личностный и карьерный рост. Конечными целями данного процесса являются повышение профессионального уровня работников в соответствии с целями организации, а также формирование внутреннего кадрового резерва.

Другими целями обучения персонала являются: повышение качества товара или услуг, предоставляемых организацией, проведение организационных изменений, улучшение системы коммуникаций в организации, формирование организационной культуры, а также увеличение уровня лояльности организации.

На сегодняшний день, в условиях жесткой конкуренции, человек играет важнейшую роль для организации. Поэтому большинство компаний уделяют большое значение обучению своих сотрудников, их развитию и раскрытию кадрового потенциала.

На смену традиционных лекций, семинаров и тренингов приходят современные (неформальные) формы обучения персонала. К ним относятся такие, как:

1. Игровая форма обучения. Создается большое количество различных компьютерных и настольных игр. С их помощью сотрудники учатся решать бизнес задачи.

Сегодня данная форма становится весьма популярной. Большинство компаний используют компьютерные игры для обучения и привлечения сотрудников. Благодаря играм новый сотрудник может получить опыт старшего сотрудника без выхода на рабочее место.

Крупнейшие компании уже используют компьютерные и настольные игры, как форму обучения. Например, аэропорт «Домодедово» использует игры с 2010 года. С помощью такой формы обучения, руководство компании планирует привлечь молодежь на управленческие должности, а также обучить их будущим

квалификациям.

Однако данная форма не может полноценно заменить реальный опыт. Эксперты утверждают, что игры должны быть дополнением к основному обучению.

2. Обучение в форме вебинаров. Это новая технология, благодаря которой менеджеры могут проводить конференции, различные тренинги и опросы в режиме реального времени. [1]Благодаря этой системе можно проводить обучение персонала на любом расстоянии.

Многие компании проводят вебинар с целью обучения персонала. Например, Midea — крупнейший производитель бытовой техники в мире активно использует вебинары в обучении. Благодаря такой форме обучения, компания дает возможность удаленным сотрудникам и партнерам стать частью тренинга, не выходя из дома.

Обучение в форме вебинаров проводится также в международных компаниях Lenovo, QIWI, Siemens.

Эксперты утверждают, что вебинары разумно использовать для передачи теоретических знаний, изучения продуктовых линеек, работе в новых программах.

3. Электронная форма обучения. Дистанционное обучение стало очень популярным для современных компаний. Необходимые материалы публикуются на специальных информационных порталах. Сотрудники могут в любой момент изучить их. В системе так же есть индивидуальные планы и тесты для проверки знаний.Электронная форма обучения имеет ряд преимуществ. В первую очередь это возможность обучения без отрыва от работы. Сотруднику достаточно зайти в свой виртуальный кабинет, где для него уже собраны все необходимые материалы: конспекты, архив видеозаписей, вебинары, тесты, задачи. [2]Поэтому каждый самостоятельно может выстроить свой график обучения и заниматься в удобное время.Такая форма значительно упрощает организацию процесса обучения персонала. При проведении занятий или тренингов компания должна найти помещение, необходимое оборудование. Это несет в себе много финансовых и временных затрат. Если обучение персонала проходит

1 WebinarAcademy – официальный сайт http://academy.webinar.ru/journal/big-data--chat-bot-i-drugie-novie-termini-v-sfere-obucheniya/ (дата обращения: 10.10. 2018)

1 Анна Верба Дистанционное обучение HR- Journal.ru (2015) http://www.hr-journal.ru/
(дата обращения 15.10.2018)

дистанционно, то расходы не требуются.На сегодняшний день дистанционную форму обучения использует 41% крупнейших международных компаний.[1] Для Российских организаций электронное обучение тоже актуально. Его использует крупная компания «Альфа-капитал». В организации «METRO» дистанционное обучение прошли 4000 человек. Пивоваренная компания «Efes» активно использует дистанционное обучение своих сотрудников с 2015 года.Электронное обучение удобно для передачи теоретических знаний сотрудникам.

4. Обучение при помощи записи эталонов. Данная форма является одной из самых эффективных. Инструктор записывает небольшие фрагменты с правильным выполнением предмета обучения. Потенциальные сотрудники могут понять, что и как им нужно выполнять.Данная форма начинает применяться в современных организациях.

5. Подкастинг. Это форма обучения, в которой используются аудио и видеозаписи на конкретную тему. Они размещаются в интернете. Сотрудник в любой момент может изучить материал в неформальной обстановке, а также обменяться с коллегами необходимой информацией.

Российские компании используют данную форму обучения для описания нового ассортимента или услуги, а также для информирования о новостях компании.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что инновации активно проникают в нашу жизнь. Организации постепенно переходят на виртуальную форму обучения. Это позволяет сэкономить время, финансовые ресурсы, проходить обучение в удобное время. Но, по мнению экспертов, такие формы обучения должны быть в сочетании с традиционными формами. Самое главное, чтобы руководитель сам определил для себя пропорцию формального и неформального обучения.

2 Fortune 500 – информационный портал fortune.com/global500/ (дата обращения 15.10.2018)

Научное издание

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ РОССИИ В НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЯХ: УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ, ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

Сборник статей всероссийской заочной научно-практической конференции

г. Липецк, 27 октября 2018 г.

398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, 3