**ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
Липецкий филиал**

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИИ:
ПУТЬ К ЭФФЕКТИВНОСТИ

**МАТЕРИАЛЫ III МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ДЛЯ МАГИСТРАНТОВ**

20 апреля 2017 г.

Липецк

ББК 65+67
С568

Под общей редакцией
д-ра экон. наук, проф. **Г.Ф. Графовой,**
канд. юрид. наук, доц. **А.Д. Моисеева**

Ответственная за выпуск
Пивоварова О.В.

Современные тенденции развития России: путь к эффективности: Материалы III Международной научно-практической конференции для магистрантов (20 апреля 2017 г.) г. Липецк) / Под общ. ред. д-ра экон. наук, проф. Г.Ф. Графовой, канд. юрид. наук, доц. А.Д. Моисеева. – Воронеж: НАУКА-ЮНИПРЕСС, 2017. – 368 с.
ISBN 978-5-4292-3129-7

Материалы сборника научных трудов участников III Международной научно-практической конференции для магистрантов «Современные тенденции развития России: путь к эффективности», состоявшейся 20 апреля 2017 г. в г. Липецке, посвящены анализу современных проблем и тенденций развития России с учетом ориентации на вектор эффективности в экономической, административной, правовой и социальной сферах.

Опубликованные материалы представлены в авторской редакции.

ISBN 978-5-4292-3129-7



© Коллектив авторов, 2017
© Липецкий филиал РАНХиГС, 2017

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЯЮЩЕГОСЯ ОБЩЕСТВА

Двуреченская А.М., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н., доц.
Dvurechenskaya A.M., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shchukina T.V., Dr. in Law, Associate Professor

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

LEGAL REGULATION OF ADMINISTRATIVE PROCEDURES IN STATE MANAGEMENT

Аннотация

В статье систематизирование законодательства об административных процедурах рассматривается в качестве одного из приоритетных факторов развития государственного управления в сфере правоприменения. Правотворческий процесс должен основываться на основных принципах правового регулирования.

Abstract

In the article systematization of the legislation on administrative procedures is regarded as one of the priority factors in the development of public administration in law enforcement. The law-making process should be based on the fundamental principles of the legal regulation.

Ключевые слова: законотворчество; публичное управление; административное право; административное законодательство; административные процедуры.

Keywords: lawmaking; public administration; public management; administrative law; administrative legislation; administrative procedures; administrative process; administrative proceeding.

Проблема правового регулирования административных процедур в Российской Федерации является наиболее актуальной с начала 2000-х годов. Ее разрешение требует создания систематизированного кодифицированного законодательства в сфере административного права, что могло бы обеспечить надежную защиту прав и свобод физических и юридических лиц, как субъектов правоотношений с органами государственных и муниципальных структур при вынесении последними административных индивидуально-правовых актов.

Понятие «процедура» - это организация, упорядочение какого-либо процесса, деятельности[1]. Административная же процедура - регулирование управленческой правоприменительной деятельности. Иначе - организация последовательности действий субъектов права в реализации своих прав и исполнении обязанностей. В настоящее время нормы регулирования административных процедур содержится только в Конституции Российской Федерации, которая не способна регламентировать полный порядок применения административных процедур на практике. Систематизирование законодательства позволило бы решить стоящие перед правоприменителем задачи:

1) установление порядка и условий рассмотрения административных дел, вынесения решений и принятия жалоб по ним;

2) обеспечение защиты прав граждан и юридических лиц;

3) возможность проведения общественного контроля в процедурах правоприменения;

4) открытость и гласность при вынесении решений органами власти;

5) предупреждение коррупции в сфере правоприменения;

6) организация работы аппарата органов правоприменительной деятельности.

Впервые о необходимости развития законодательства об административных процедурах заговорили в 60-х годах 20-го столетия[2]. Однако в те годы перед законодателем потребность организованного административного процесса не стояла на первом месте для развития административного права целом. Сейчас же отсутствие консолидированного законодательства об административных процедурах является единственным пробелом административного законодательства. Попытка систематизировать закон была предпринята в 2001 году. Депутат государственной Думы В.В. Похмелкин внес на рассмотрение проект 64090-3 Закона «Об административных процедурах». Им были установлены основные начала деятельности государственных органов исполнительной власти в сфере управления.

Устанавливал:

- принципы рассмотрения административных дел;

- порядок и последовательность действий органа государственной власти;

- основные права и обязанности привлекаемого к административной ответственности лица при рассмотрении административного дела.

Большое внимание Похмелкин уделил правовому положению сторон административных правоотношений, их процессуальному поло-

[1] Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта / под ред. Т. Я. Хабриевой и Ж. Марку. М., 2011.

[2] Сборник законодательных актов по административным процедурам / GIZ (Германское Общество по Международному сотрудничеству). Ташкент, 2013.

жению. Законом были предусмотрены отдельная статья устанавливающие лиц, которые могут выступать в роли заявителя, их процессуальные права и обязанности, реализация прав в сфере представления интересов перед правоприменителем.

Проект содержал норму, предусматривающую институт представительства коллегиальных субъектов правоотношений. Закон также содержал статью, устанавливающую лиц, имеющих возможность выступать в качестве администрации, правоприменителя, разъяснял его субъектный состав. Им регламентировались полномочия государственных и муниципальных структур в сфере отправления административного правосудия. Проект также указывал на единоличное рассмотрение административного дела при первом рассмотрении и на возможность коллегиального рассмотрения на второй стадии производства, только там, где этого требует закон.

Статья 91 проекта закона предусматривала утрату силы уже имеющихся норм об административных процедурах или приведение их в соответствие с принимаемым законопроектом.

Однако, несмотря на свою упорядоченность и структурированность, проект был признан недоработанным и был отклонен 11 июня 2009 года постановлением Государственной Думы 2287-5 ГД. Та же участь постигла законопроект «Об основах административных процедур» 284733-3 от 2003 года Л.К. Слиской и А.И. Романчук. Несмотря на положительную критику, его также признали не допустимым к применению в современных условиях.

Необходимость систематизации и разработки законодательства об административных процедурах обусловлена принципами процедур:

- для начала, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, обуславливающий правоприменителя при вынесении индивидуального акта подходить к каждому конкретному случаю индивидуально, исходя из наиболее приемлемого для человека решения;
- принцип равенства всех перед правоприменителем и законом;
- законность и обоснованность решения;
- открытость, соразмерность, доступность административных процедур;
- язык административных процедур[1].

Следовать этим принципам вне упорядоченного законодательства довольно сложно, соответственно нарушаются основные права лиц, привлекаемых к ответственности, на отправление правосудия.

Таким образом, проблема отсутствия систематизированного законодательства об административных процедурах будет остро стоять

[1] Актуальные проблемы административного права и процесса : учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М. В. Костенников [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2015. С. 142–154.

до тех пор, пока законодатель грамотно не разрешит ее. Возможно, Россия уже стоит на пути ее решения, так как эта проблема появилась в поле зрения высших должностных лиц. Например, председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев написал: «В последние годы приняты административные регламенты в различных сферах управления. Можно сказать, что сформирована единая методология их подготовки, закреплены общие подходы к их структуре и содержанию. Отсюда - один шаг до создания типового административного регламента, а от него - к принятию закона об основах исполнительно-распорядительной деятельности»[1].

Демин Е.Н., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Алтайский филиал
Научный руководитель – Ретивых И.В.
Demin E.N., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Altay branch
Scientific supervisor – Retivuh I.V.

Роль неформальных практик в процессе принятия управленческих решений в современной России

The role of informal practices in decision management in modern Russia

Аннотация

В статье раскрывается роль и значение неформальных институтов в процессе принятия управленческих решений, как с точки зрения их функциональной принадлежности, так и с точки зрения развития возможных последствий их применения для государства и общества.

Abstract

The article reveals the role and importance of informal institutions in the process of managerial decision, both from the point of view of their functionality and from the point of view of possible implications for state and society.

Ключевые слова: процесс принятия управленческих решений, неформальные практики, неформальные институты.

Keywords: process of managerial decision, informal practices, informal institutions.

[1] Медведев Д. А. 20 лет : путь к осознанию права // Рос. газета. 2013. 11 дек.

На протяжении всей жизни как человек, так и созданные им структурные единицы, вынуждены подвергаться установленным обществом ограничениям, быть заложниками безграничных институциональных практик. Одни из наиболее жестких форм ограничений предполагает институт управления, в котором принимаются ключевые решения, распределяются дефицитные ресурсы между субъектами. Жесткость управленческой регламентации во многом обусловлена спецификой разработки, принятия и применения управленческих решений, т.е. содержанием процесса управления. Процесс управления представляет собой технологию достижения поставленных целей и задач, которая может выступать или в качестве проекта действия, подкрепленная санкцией соответствующего уровня, или в качестве способа нахождения ответа на задачу путем выбора одной из возможных альтернатив в проблемной ситуации. В свою очередь управленческое решение – это аккумулированный итог (резолюция) процесса управления, направленный на упорядочение и координацию функционирования и развития элементов организации, и характеризующийся директивностью и альтернативностью как неотъемлемыми свойствами.

Мощный импульс к развитию изучения вопроса влияния неформальных практик на процесс принятия управленческих решений предан представителями сравнительно нового подхода в гуманитарных науках – неоинституционального. Данное направление возникает в середине 1980-х гг. и рассматривается большинством исследователей как закономерная реакция на преобладание бихевиорализма и теории рационального выбора. Но при этом новый институционализм, с одной стороны, продолжает институциональную традицию, а с другой – использует достижения своих исторических оппонентов (плюрализма, структурного функционализма, марксизма, контекстуализма, редукционизма, утилитаризма, инструментализма, доминировавших в период 1950-1960-х гг.).

Один из основателей неоинституционального подхода Д. Норт в своей книге «Институты, институциональные изменения и функционирование экономики» предлагает концепцию функционирования институтов, основанную как на формальных, так и неформальных правилах. В его понимании институты представляют собой созданные человеком ограничительные рамки – «правила игры», которые придают определённую структуру человеческим взаимоотношениям, организуя их[1]. Важно то, что институты в рамках своей деятельности создают как формальные ограничения, так и неформальные правила, которые постоянно дополняют друг друга, обеспечивая эффективность его работы.

[1] Норд. Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М., 1997. С. 17.

Стоит уточнить, что в целом деятельность акторов любых социально-политических, экономических и иных типов отношений структурируется с помощью практик. Но может ли практика институционализироваться? Если может, то при каких условиях?

Практики – это целесообразные действия индивидов по преобразованию социально-политической реальности (порядка). В случае, если данные типы порядка глубоко укорены в пространстве и времени и служат устойчивыми правилами поведения акторов, то такие практики можно назвать институциональными. Институциональные практики определяются как взаимодействия между акторами, когда в ситуации, которая интерпретируется как «типичная», они воспроизводят принятые и коллективно осмысленные правила[1].

Неформальные «правила игры» играют довольно значимую роль для общества в целом и управленческого аппарата в частности. В условиях неполноты информации они помогают агентам принятия решений проводить расчёты и снижают издержки по взаимоотношению между ними. Основанием для неформальных отношений являются формальные правила. Неформальные отношения возникают из информации, которая передаётся посредством социальных механизмов и является частью культуры. Но так как агенты принятия решений испытывают недостаток (неполноту) информации, они вынуждены прибегать к деятельности новых институтов для структурирования своих взаимоотношений. В случае отсутствия неформальных практик, асимметричности информации или возникновения информационной лакуны может возникнуть острая необходимость вовлечения дополнительных ресурсов для принятия решения, наиболее благоприятного для актора, а в случае их отсутствия – субъект управления может потерять «контрольный пакет голосующих акций» для принятий решений в будущем.

Трансформации институтов государственной и муниципальной власти в новой России сопровождалась заменой одной институциональной среды на другую. Быстротечность трансформационных изменений и острая необходимость их обоснования привела к образованию демократического хаоса и доминирования состояния неопределенности в управленческом процессе, вследствие чего произошла деформализация правил, т.е. «непрерывная трансформация институтов, в ходе которой формальные правила в значительной мере замещаются неформальными и встраиваются в неформальные отношения»[2].

---

[1] Панов П.В. Деформализация правил и институциональные ловушки в России. М., 2005. С. 16.

[2] Радаев В.В. Новый институциональный подход и деформализация правил в российской экономике. М., 2001. С. 24.

Интересную попытку классификации сторонников различных подходов к вопросу ролевой оценки неформальных институтов в процессе принятия управленских решений приводит В. Гельман, разделяя их на пессимистов, оптимистов и реалистов.

К пессимистам исследователь относит тех, кто связывает актуальность применения подобного рода институциональных практик с эффектами неблагоприятного наследия прошлого, рудиментами традиционного общества, которые закрепляются в культурных обычаях, традициях и становятся генетически обусловленным препятствием на пути институциональной модернизации. Попытки преодолеть подобную патологию с помощью культурной эволюции, найти прививку от воздействия неформальных практик на иммунитет политической системы если не обречены на провал, то связан с практически непреодолимыми трудностями.

Оптимисты считают, что дискретные изменения политического поля требовали удовлетворения новых потребностей акторов новыми институтами. По причине упадка административного потенциала государства и вследствие разрушения прежней модели принятия решений органы власти не смогли обеспечить институционализацию модернизационных изменений, что привело к образованию вакуумов, вынужденно заполненных неформальными практиками, позволявшими агентами снизить уровень неопределенности и хотя бы частично адаптироваться к быстро меняющейся институциональной среде. По своему характеру неформальные институты имеют временный преходящий характер, поэтому при умелом администрировании социально-политических процессов подобного рода практики должны стать не востребованными.

Реалисты придерживаются утверждения Д. Норта о том, что «институты создаются скорее для того, чтобы служить интересам тех, кто занимает позиции, позволяющие влиять на формирование новых правил»[1], т.е. речь идёт о преднамеренном и умышленном формировании неформальных институтов, призванных увеличить частные блага отдельных групп интересов или агентов в ущерб интересам общества.

Продолжая тему институционального развития, теория трансплантологии не только объясняет причины появления неформальных институтов в процессе принятия управленческих решений, но и раскрывает механизмы их взаимодействия с формальными правилами. Институциональная трансплантология включает в себя сознательное стремление изменить существующие институты и заменить или дополнить их новыми элементами, заимствованными из других

[1] Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М., 1990.С.33.

регионов или из другого контекста (речь идет о заимствовании формальных норм). Основная цель подобных преобразований – улучшение в своем обществе путём минимизации трансакционных издержек за счет функционирования более эффективных институтов. В случае, если импортируемый институт будет угрожать сложившемуся порядку системы, то в качестве ответной реакции могут возникнуть неформальные институции, ключевая цель которых будет заключаться в сохранении прежнего равновесия системы. Здесь возможны два наиболее вероятных сценария развития: или адаптация импортируемого института к среде реципиента (доминирование неформальных противостоящих институтов над трансплантируемыми, но тогда может возникнуть проблема целесообразности «пересадки») или минимизации всех противовесов, мешающих установлению нового института, т.е. уничтожение ключевых оппонирующих неформальных практик.

Критерием эффективности импорта института должна быть не степень «внешнего сходства» с трансплантантом, а достижение цели импорта – снижение трансакционных издержек, за которые «отвечает» данный институт[1]. Поэтому теория трансплантации уделяет значительное внимание подготовке среды для импортируемого «органа», чтобы, с одной стороны, исключить «институциональную шизофрению» (состояния институциональной контрадикторности), а с другой, наиболее безопасно для существующей институциональной среды внедрить действительно эффективные институции.

К сожалению, становление институтов принятия решений в современной России сопровождалось явными признаками «институциональной шизофрении». Острый дефицит ресурсов управленческого аппарата спровоцировал ситуацию неспособности государства справиться с наплывом либерально-демократических вызовов, что позволило окончательно закрепиться в новой сформировавшейся среде институциональным ловушкам.

Институциональные ловушки представляют собой неэффективные нормы с самоподдерживающимся характером, возникающие по причине резких макрополитических и макроэкономических изменений, вызывающие несовместимость импортируемых и привычных для общества институтов. Институциональные ловушки являются неэффективными с точки зрения выполнения заявленных ими функций, они препятствуют нормальному течению социально-политического процесса, но вполне оправданными для использования неформальных практик, потом что именно благодаря их наличию институт фактически обеспечивает своё существование. При форма-

[1] Панов П.В. Институционализм рационального выбора: потенциал и пределы возможностей. М., 2006. С. 69.

лизации отношений такой институт обречен на слабость и, скорее всего, самоуничтожение, потому что резко возрастёт роль трансакционных издержек, что приводит к катастрофическому снижению ренты и максимизации убытков.

Сложившаяся политическая обстановка в России позволяет говорить о том, что официально принятые законы выступают в качестве лишь одного из элементов регулирования процесса принятий управленческих решений наряду с неформальными практиками. Неформальные практики – это не рудимент институциональной среды, это необходимое условие её существования, порой играющее более важную жизнеобеспечивающую функцию, чем официальный регламент. Но при этом проявление неформальных институтов в процесс принятия управленческих решений есть и знак недостаточности, неточности механизмов реализации полномочий агентов принятия решений. Подобная коллизия может быть разрешена путем не столько нормативных нововведений, сколько попыткой сформировать взаимовыгодные и взаимоподдерживающиеся отношения между формальными и неформальными практиками. Здесь даже можно говорить о создании «параконституционных практик» – неформальных институтов, которые по букве не противоречат формальным, но по сути меняют их эффекты на противоположные.

Значение неформальных практик в процесс принятия управленческих решений в России достаточно велико. Распространённость и фактическая институционализация моделей неформальных практик, занимающих значительное место в процессе принятия решений, – неотъемлемый компонент отечественной политики. Можно рассуждать о различных последствиях подобного рода проявлений для политических и социальных акторов, но факт спроса на актуальность неформальных практик ничем не может быть опровергнут.

Деревянкина О.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Лесных Е.В., к.филол.н., доц.

Derevyankina O.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Lesnich E.N., PhD in Philology, Associate Professor

Особенности становления системы социальной защиты Липецкой области

Features of formation of system of social protection in Lipetsk region

Аннотация

В статье рассмотрены основные этапы и специфика формирования системы социальной защиты Липецкой области с момента зарождения до сегодняшнего дня.

Abstract

The article considers the main stages and peculiarities of forming the system of social protection in Lipetsk region from the inception to the present day.

Ключевые слова: служба социальной защиты; региональная политика в области социальной защиты; стационарные учреждения службы социальной защиты; многофункциональная система социального обслуживания населения.

Keywords: social protection; regional policy in the field of social protection; stationary institutions of social protection; multifunctional system of social services.

Служба социальной защиты населения является для малоимущих людей последним оплотом добра и справедливости, организацией, где могут реально помочь в сложных жизненных ситуациях. Сложность службы социальной защиты населения заключается в парадоксальности задачи: невозможно помочь всем, но необходимо помочь каждому. А это значит, что без пристального внимания к изменениям, происходящим в обществе, к изменениям возможностей каждого человека в меняющемся мире, эту задачу решить нельзя.

В 1954 году вместе с рождением Липецкой области образовалась и система, которая называлась в то время системой социального обеспечения. Трудное было время: страна залечивала раны Великой Отечественной войны. Поэтому на плечи «собеса» кроме назначения и выплаты пенсий и пособий легла забота о семьях погибших военнослужащих, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов-фронтовиков.

Тогда в структуре были созданы и начали незамедлительно работать 2 городских и 34 районных «собеса», 36 райгорВТЭКов, 2 профшколы-интерната на 430 мест и 4 дома-инвалидов (так назывались в те годы дома-интернаты). Первые 500 человек, нуждающихся и обездоленных, получили крышу над головой, заботу и уход[1].

Последующие 20 лет активно начинают функционировать учреждения для различных категорий населения: граждан пожилого возраста, утративших способность к самообслуживанию; больных, страдающих психическими заболеваниями; умственно отсталых детей.

Конечно, интернаты были типовыми по оснащению и содержанию, но они выполняли задачу того времени, а именно: обеспечить достойное содержание как можно большему количеству обездоленных людей.

Проверку на правильность выбранного подхода к решению задач социального обеспечения населения Липецкой области служба прошла в период рыночных реформ начала 90-х годов. Галопирующая инфляция, о которой люди знали только из зарубежных новостей, теперь бесчинствовала в нашей стране, загоняя в нищету огромное чисто граждан, порождая проблему безнадзорности детей. В этой ситуации необходимо было как можно быстрее помочь людям справиться с обрушившейся на них рыночной стихией, сделать систему социальной помощи сильной, мобильной, способной оказывать людям более весомую и разноплановую помощь. И это уже нельзя назвать обеспечением, это уже эффективная защита населения в период становления молодого демократического государства. Поэтому в 1992 году областной отдел социального обеспечения был преобразован в управление социальной защиты населения.

В этот период начала формироваться система надомного социального обслуживания для оказания помощи пожилым людям и инвалидам. Был открыт дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства. Но ресурсов явно не хватало для решения всех острых социальных проблем.

«Серьезные перемены в отрасли начались только на рубеже 2000 года. Региональная политика социальной защиты населения начала приобретать комплексный и одновременно взвешенный, адресный характер и подкрепляться реальным финансированием. Была погашена ранее возникшая задолженность по социальным выплатам и пособиям. Появились новые, более эффективные формы государственной помощи, расширились категории получателей социальных выплат и компенсаций, резко увеличились расходы на оказание адресной помощи населению. При всех муниципальных органах соци-

[1] См. Официальный сайт Управления социальной защиты населения Липецкой области URL: http://szn.lipetsk.ru/ (дата обращения 15.12.2016 г.)

альной защиты населения была создана служба «Социальное такси», активнее стали решаться вопросы обеспечения спецавтотранспортом ветеранов Великой Отечественной войны»[1].

На рубеже веков в Липецкой области открываются учреждения нового типа по оказанию помощи неблагополучным семьям, подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Для решения проблем безнадзорности и беспризорности детей создается сеть социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних по предоставлению им прибежища, питания, одежды, а также по выявлению и устранению причин, повлиявших на их потерянность в жизни.

«Кризисный центр помощи женщинам и детям» круглосуточно открыт для женщин с детьми, оказавшихся в кризисных ситуациях, связанных с опасностью для их жизни и здоровья. Отделение «Юная мама» оказывает помощь несовершеннолетним беременным и юным мамам, которым некуда больше пойти.

Дети-инвалиды, ребята из многодетных, неполных или неблагополучных семей в 2002 году получили уникальную, круглогодичную возможность отдохнуть и пройти цикл реабилитационных мероприятий в реабилитационно-оздоровительном центре «Лесная сказка».

Особое место в ряду стационарных учреждений службы социальной защиты Липецкой области занимает «Центр реабилитации инвалидов и пожилых людей «Сосновый бор». Уникальность этого учреждения заключается в многоплановости его работы. Здесь существуют два больших отделения: геронтологическое, где проживают ветераны, имеющие особые заслуги перед страной, а также реабилитационное отделение, где проходят курс реабилитации инвалиды с нарушением функций опорно-двигательного аппарата.

Отличительной особенностью Центра является то, что параллельно с получением всех прочих видов реабилитации, можно получить профессию, а это дает право и возможность трудоустройства по специальности или организации самозанятости.

В целом в Липецкой области в начале XXI века была создана многофункциональная система социального обслуживания населения, главной целью которой являлось обеспечение всеобщей доступности социальных услуг, последовательное повышение уровня и качества жизни человека.

Но жизнь не стоит на месте. Возникла потребность в модернизации и дальнейшем развитии системы социального обслуживания, ее адаптации к изменяющимся правовым, социально-экономическим и демографическим условиям.

---

[1] Официальный сайт Управления социальной защиты населения Липецкой области URL: http://szn.lipetsk.ru/about/istorija/ (дата обращения 15.12.2016)

Основные подходы к реформированию отрасли социального обслуживания заложены в Постановлении администрации Липецкой области от 6 марта 2013 г. № 113 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Липецкой области (2013 - 2018 годы)».[1]

Наиболее перспективным направлением социального обслуживания граждан в настоящее время являются стационарозамещающие технологии («институт сиделок», «приемная семья для пожилых»), а также привлечение к оказанию социальных услуг некоммерческих организаций.

На сегодняшний день социальная защита населения Липецкой области является сложной многофункциональной отраслью, в сфере внимания которой находится около 50% жителей нашего региона, представляющих все социально-демографические группы населения.

[1] Об утверждении плана мероприятий ("Дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Липецкой области (2013 - 2018 годы)" (с изменениями на: 30.10.2015): Постановление администрации Липецкой области от 06 марта 2013 года N113, http://docs.cntd.ru/document/872620515 (Дата обращения 15.12.2016)

Крючкова О.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н., доц.

Kryuchkova O.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shchukina T.V., Dr. in Law, Associate Professor

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ И ИМУЩЕСТВОМ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

PUBLIC ADMINISTRATION BY LAND RESOURCES AND PROPERTY IN THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION: HISTORY OF DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы развития правового регулирования государственного управления земельными ресурсами и имуществом в субъекте Российской Федерации, его совершенствование; причины формирования органов исполнительной власти в указанной отрасли государственного управления.

Abstract

In this article questions of development of legal regulation of public administration by land resources and property in the subject of the Russian Federation, its enhancement are considered; the reasons of forming of executive bodies in the specified industry of public administration.

Ключевые слова: государственное управление, земельные ресурсы, имущество региона, правовое регулирование
Key words: public administration, land resources, property of the region, legal regulation

Государственное управление земельными ресурсами и имуществом неразрывно связано с формированием и развитием правового института права собственности и вещных прав на объекты недвижимого имущества. Без рассмотрения данного аспекта вопроса управления имуществом и землей со стороны государства невозможно будет определить основные тенденции модернизации управляющего воздействия последнего.

Отсутствие права частной собственности на земельные ресурсы и иное имущество в советском государстве определяло специфику структуры, компетенции и видов органов исполнительной власти в сфере управления народным хозяйством. Так, система местных орга-

нов государственного управления (области, края, города, сельского поселения) в целом включала в себя[1]:

– исполнительные органы местных Советов;

– органы центра на местах;

– администрации предприятий и социально-культурных учреждений, деятельность которых была связана с обслуживанием населения, а также с осуществлением на соответствующих территориях функций инструктивно-методического, планово-регулирующего или контрольного характера.

Из вышеуказанной структуры системы местных органов государственного управления усматривается сочетание непосредственного наличия органов, осуществляющих публичное управление, и организаций, не обладающих целенаправленными государственными полномочиями по управлению территорией. И в тоже время, предприятий и учреждений, наделенных хозяйственными и социально-культурными функциями, носящими частично публичный характер.

В современном понимании – публичными юридическими лицами, реализующими публичный интерес в хозяйственной (предпринимательской) и социально-культурной сфере территории (региона). Кроме того, данная система предполагала и видовое разнообразие местных органов государственного управления.

Относительно компетенции местных органов государственного управления необходимо отметить, что она носила в большей степени отраслевой характер, соответствующий имеющимся принципам и правилам правового регулирования.

В структуре органа государственного управления выделялись отраслевые отделы (управления), которые предназначались для руководства конкретной отраслью хозяйственного или культурного строительства как непосредственно, так и через подразделения аппарата Совета народных депутатов (законодательный орган), а также подведомственными предприятиями, учреждениями и организациями[2].

Наименьшее количество отделов (управлений) составляли так называемые функциональные подразделения органов государственного управления[3]. Это были – отделы охраны общественного порядка, финансовые отделы, плановая комиссия.

В советский период отраслевой аппарат управления местного органа государственной власти охватывал следующие отрасли управления[4]:

– местной промышленностью;

---

[1] Научные основы государственного управления в СССР. М.: Наука, 1968. С. 215.
[2] Там же. С. 222.
[3] Там же. С. 223.
[4] Там же. С. 219.

– сельским, водным и лесным хозяйством;
– капитальным строительством;
– газовым хозяйством;
– профессионально-техническим образованием;
– кинофикацией, печатью, радио и телевидением;
– культурой;
– промышленностью продовольственных товаров;
– коммунальным хозяйством;
– бытовым обслуживанием;
– строительством и ремонтом автомобильных дорог;
– аптечным хозяйством;
– здравоохранением;
– народным образованием;
– социальным обеспечением;
– строительством и архитектурой;
– трудовых резервов.

В зависимости от специфики экономики региона существовали местные органы государственного управления и их структурные подразделения в таких сферах управления, как[1]:

– автомобильного транспорта;
– промышленности строительных материалов и строительных деталей;
– общественного питания;
– высотных домов и гостиниц, городского оформления и рекламы;
– лесопаркового хозяйства;
– металлообрабатывающей промышленности;
– метрополитена.

Помимо вышеуказанных местных органов государственного управления и их структурных подразделений осуществляли деятельность на краевом и областном уровнях и такие организации, как:

– БТИ;
– государственный арбитраж;
– ремонтно-строительные конторы.

Проанализировав направления и виды сфер, отраслей государственного управления, регулирование которых охватывалось органами государственной власти, следует отметить, что компетенция органов управления в то время была очень широкой и разнообразной. Как собственно и наименования структурных подразделений органов государственного управления.

Исходя из специфики государственного управления, особенностей объектов управления – отдельного органа исполнительной власти по государственному управлению земельными ресурсами и имуществом

[1] Научные основы государственного управления в СССР. М.: Наука, 1968. С. 220.

на тот период времени на уровне регионов не существовало. Хотя, исполкомы местных советов депутатов распоряжались земельным фондом в городах и сельских населенных пунктах, осуществляли государственный учет всех земель и землепользователей на соответствующей территории, отводили земельные участки под новое строительство, включая для государственных и общественных нужд; контролировали правильность использования земель согласно их целевому назначению, разрешали земельные споры[1].

В постсоветский период ситуация значительно изменилась. В 1991 году после появления нового государства – Российской Федерации, было принято решение о проведении социально-экономической реформы и в ее рамках – аграрной реформы[2]. Модернизация системы государственного управления в Российской Федерации и, прежде всего, изменение объектов управления повлекла за собой формирование новой системы законодательства в сфере управления имуществом и земельными ресурсами.

Конституция (Основной закон) Российской Федерации – России в статье 10 признала следующие формы собственности:

– частную собственность (юридических лиц и граждан);

– коллективную собственность (общую совместную, общую долевую);

– государственную собственность;

– муниципальную собственность;

– собственность общественных объединений.

Статья 11 Конституции РСФСР 1991 года закрепила также частную, государственную, муниципальную и коллективную формы собственности на земельные ресурсы. И определила основы правового регулирования распоряжения землей. Земельный кодекс РСФСР 1991 года развил положения Конституции и определил в статьях 18, 19, 20, 21 компетенцию сельских, городских, районных, краевых, областных и автономных округов Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений.

В итоге региональные законодательные органы получили право регламентировать организацию ведения земельного кадастра, планирование использования земель, установление предельных размеров земельных участков, передаваемых гражданам в собственность, пожизненно наследуемое владение; государственный контроль за использованием и охраной земель; разрешение земельных споров; защиту прав собственников земли и т.п.

---

[1] Научные основы государственного управления в СССР. М.: Наука, 1968. С. 225.

[2] Аграрная реформа в России: документы и материалы. М: Республика, 1992. С. 3-22.

В свою очередь реализацией полномочий контроля за использованием и охраной земель, ведения государственного земельного кадастра, привлечения к административной ответственности за нарушение земельного законодательства был наделен Государственный комитет РСФСР по земельной реформе и его органы на местах. Землеустройство осуществлялось государственными проектными организациями по землеустройству. Разрешение земельных споров находилось в компетенции Советов народных депутатов, судов и арбитражных судов.

Относительно управления имуществом в Российской Федерации Конституция РСФСР предоставила право краям и областям реализовывать правомочия собственника на соответствующие объекты права собственности субъектов Российской Федерации. Управление и распоряжение объектами собственности регионов включалось в компетенцию администрации края или области (статьи 12, 13 закона РФ «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» от 5 марта 1992 года).

Именно в этом законе в статье 51 был установлен перечень полномочий краевой и областной администрации в области сельского хозяйства, использования земли и других природных ресурсов, охраны природы. В статье 50 закона регламентировались полномочия краевой и областной администрации по управлению собственностью края, области. В ней фиксировалось право органов исполнительной власти области организовывать мероприятия по приватизации предприятий и иного имущества, решать вопросы по созданию, приобретению, использованию и отчуждению объектов собственности края или области.

Таким образом, впервые в законе РФ «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» от 5 марта 1992 года законодателем были созданы две новые сферы государственного управления в регионе:

1) управление *собственностью* края (области);

2) управление в области сельского хозяйства, *использования земли и других природных ресурсов*, охраны природы.

Этим же законодательным актом была заложена основа формирования компетенции новых органов исполнительной власти в областях и краях Российской Федерации, которые стали самостоятельными и равноправными, по сравнению, с органами исполнительной власти республик, автономной области, автономных округов впоследствии. Конституция Российской Федерации 1993 года предоставила возможность субъектам Российской Федерации самостоятельно формировать органы государственной власти региона и их структуру в рамках компетенции, определенной законодательством Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, опираясь на Конституцию РФ и федеральное законодательство, реализовывали свое правомочие по со-

зданию новой системы органов исполнительной власти в регионе, их структуры, учитывая одновременно основы отраслевого управления, сформированные в 1992 году. Соответственно подстраивая их под новые реалии требований законодательства и времени. В итоге, в настоящее время отдельные органы исполнительной власти по управлению имуществом и земельными ресурсами существуют во всех субъектах Российской Федерации. И их существование обязано созданию и развитию новых форм собственности в нашем государстве.

Кучеренко А.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Щукина Т.В., д.ю.н., доц.

Kucherenko A.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Schukina T.V., Dr. in Law, Associate Professor

Современные проблемы в сфере государственного управления в Российской Федерации

Current problems in the area of public administration in the Russian Federation

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные проблемы государственного управления и института государственной гражданской службы в Российской Федерации.

Abstract

The article deals with topical problems of public administration and civil service institute in the Russian Federation.

Ключевые слова: государственное управление; государственная власть; политическая партия; исполнительная власть; государственная гражданская служба; Конституция РФ.

Keywords: public administration; government; political party; the executive branch; the state civil service; the Constitution of the Russian Federation.

Государство является неотъемлемой частью жизни общества. В лице политических лидеров при помощи грамотного управления оно реализует различные поставленные цели и решает проблемы, стоящие перед внутренней и внешней политикой страны. Однако, как по-

казывает отечественный исторический опыт, в нашей стране далеко не всегда удается на практике осуществить даже самые благие и многообещающие проекты, пожелания и намерения. Причина кроется не только в степени подготовленности государственного аппарата к решению сложных и одновременно инновационных задач социально-политического развития России. Весомую роль играют и ментальные особенности российского общества, властных и корпоративных групп, формировавшихся в течение нескольких столетий.

Рассматривая государственное управление можно сказать, что это целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему государственных органов, организаций и соответствующих должностных лиц) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей[1].

Государственное управление как политико-административный механизм управлением государственной деятельностью имеет ряд неразрешенных на данный момент проблем.

Во-первых, как на законодательном уровне в правовых актах, так и в теории государственного и муниципального управления, к сожалению, нет четко закрепленных понятий «государственное управление», «государственный орган», «государственный аппарат», «государственный институт», «государственный механизм». Нет и самого федерального закона о государственном управлении, где были бы прописаны данные понятия, отражена компетентность в реализации деятельности управления страной, разграничения публично-властных полномочий в органах государственной власти, а также перечень субъектов осуществляемых государственную власть.

Последнее на наш взгляд, является наиболее актуальной проблемой, так как в 1 пункте статьи 11 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года ясно прописано, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации[2]. Следовательно, если признать, что власть осуществляют исключительно прописанные в статье органы, то остальные федеральные органы (министерства, службы и агентства) государственными органами не являются, так как именно публично-властные полномочия их отличительный признак. Поэтому, такое положение приводит к противоречию в теории и практике государственного управления,

[1] Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. М.: Юрайт, 2013. С. 26.

[2] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

так как не существует государственного органа не наделенным государственной властью.

По сути, государственная власть – это некая система государственного управления, причем только та ее часть, которая с нашей точки зрения, отвечает за принятие решений, производства заметных для народа действия. Власть как механизм регуляции, механизм управления государством.

Во-вторых, не меньший интерес вызывает и положение политических партий в нашей стране. Партия – элемент властных институтов, ставящая своими задачами участие в определении политического курса данного государства, в формировании органов (в т.ч. представительных) государственной власти и управления. Она использует власть в своих групповых целях (интересах), воздействуя на принятие государственных решений, насколько имеет доступ к административным, информационным и финансовым ресурсам государства. Партии входят в государственные органы власти, следовательно, существует лобби определенных заинтересованных лиц (например, крупный бизнес, банки, иностранные агенты). На наш взгляд, любопытным фактом является некоторая часть прав, предоставленная политическим партиям, а именно пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ «О политических партиях», где прописано, что партии имеют права устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации[1]. Благодаря этому праву не исключен обмен опытом, информацией, а также получение финансирования и подарков для партии в качестве вступительного взноса, что является потенциальным источником коррупции. Все партийные выборы комерционализированы, следовательно, и реализация через власть своих интересов и интересов тех, кто их нанял туда. Также и со стороны государства партиям переданы полномочия публично-правового регулирования тех или иных сфер общественной жизни, им оказывается и финансовая поддержка.

В-третьих, проблемой является отсутствие важнейшей функции государства – целеполагания и автоматизма управления. Поэтому, одной из причин низкой эффективности государства является отсутствие организации его деятельности. Из области менеджмента мы знаем, что управление – это процесс планирования, организации, мотивации и контроля, что касаемо управления на государственном уровне, отдельных органов по этим четырем параметрам нет. Поэтому, желательно установить не только баланс полномочий между вет-

[1] О политических партиях: федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 19 декабря 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

вями власти и президентом, но и разграничение на четкие ориентиры в управлении государственных органов, а также внести ряд положений ответственности для государственных органов на конституциональном уровне, которой на данный момент нет.

В-четвертых, негативной тенденцией остается дуализм системы исполнительной власти. Фактически получилось разделение полномочий исполнительной власти между Президентом РФ и Правительством РФ. В Администрации Президента РФ есть все департаменты, которые дублируют Правительство РФ, а должности соответствуют министерским. Таким образом, возникает латентная и не эффективная конкуренция. Возможным вариантом выхода из такой ситуации может быть, если президент возьмет на себя ответственность по выстраиванию и организации единой структуры управления действительной исполнительной власти, либо это сделает Правительство.

В системе государственного управления по существу отсутствует ориентация на качественное исполнение обязанностей и общая ответственность. Помимо выше перечисленных проблем следует отметить и не менее важные проблемы, затрагивающие институт государственной гражданской службы, так как именно от качества и эффективности функционирования данного института зависит не только государственное управление, но и стабильность в обществе в целом.

К таким проблемам следует в первую очередь отнести: дефицит грамотно проработанной нормативно-правовой базы в законодательстве по регулированию и управлению за деятельностью государственной гражданской службы; отсутствие полномочного федерального органа управления и единой контрольной системы за государственной гражданской службой; недостаточно проработанная кадровая политика по внедрению инновационных методов управления; отсутствие должного стимулирования и личной заинтересованности в повышении качества управления у государственных служащих, недостаточное исследование и не принятие во внимание прошлого опыта с его положительными достижениями и негативными последствиями в функционировании государственной службы. Поэтому, мы согласны с мнением ряда ученых о том, что реформирование государственной службы в Российской Федерации должно обеспечить создание целостной системы государственной службы с учетом не только исторических, национальных, культурных и иных особенностей России, но и тенденций мирового развития[1].

В заключении, хотелось бы привести слова А.Ю. Ермолова посвященные руководителям сталинского танкостроения «…их сильной

[1] Головина А.А. Проблемы формирования системы управления государственной службой РФ на современном этапе // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2015. № 4. С. 3.

стороной была высокая работоспособность. Важно было и то, что эти люди были вполне лояльны существующему режиму, и эта лояльность имела в качестве главной основы понимание, что именно этот режим обеспечил им уникальные возможности для продвижения и самореализации. Они чувствовали себя его органической частью, плотью от плоти. Для них собственные интересы и интересы системы (которую они не отделяли от страны в целом) были слишком тесно переплетены, чтобы пытаться отделять их. Поэтому они стремились делать то, что они сами считали полезным для порученного им дела, а не просто выполняли указания начальства, и в таком отношении к своей работе было, может быть, их самое главное достоинство. Они показали себя смелыми инициативными руководителями, умеющими брать на себя ответственность и не бояться ее, имеющими собственные концепции развития порученной им области и твердо отстаивающими их…»[1]. На наш взгляд самой большой проблемой в современном государственном управлении как раз и является нехватка таких умелых руководителей и организаторов в управлении нашей страной и отсутствие слаженной, взаимосвязующей работы, как целого и единого организма.

[1] Ермолов А.Ю. Государственное управление военной промышленностью в 1940-е годы: танковая промышленность. М. 2009. С. 67.

Маркин И.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Лесных Е.В., к.филол.н., доц.

Markin I.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Lesnich E.N., PhD in Philology, Associate Professor

Влияние инновационного менеджмента на эффективное развитие организации в современных условиях

The impact of innovation management on the effective development of the organization in modern conditions

Аннотация

В статье рассмотрено влияние инновационного менеджмента на эффективное развитие организации в современных условиях.

Abstract

In this paper, the influence of innovation management on the effective development of the organization in modern conditions.

Ключевые слова: инновационный менеджмент; задачи инновационного менеджмента; инновационная деятельность; инновационная деятельность предприятия.

Keywords: innovation management; tasks of innovation management; innovative activity; innovative activity of the enterprise.

Достаточно продолжительный период времени объектом управления был стабильный производственный процесс. Но под воздействием конкурентной составляющей поменялся сам механизм управления производством, что позволило внедрить инновационные технологии на всех стадиях выпуска продукции. В условиях современности управление инновационными процессами является неотъемлемой частью любого предприятия, поскольку оно охватывает сферу планирования и реализации, что позволяет организации не только укрепиться на рынке, но и получить конкурентные преимущества[1].

Само понятие инновационного менеджмента рассматривается как одно из подразделений менеджмента, деятельность которого направлена на управление инновационными процессами во всех сферах экономики.

Инновационный менеджмент — взаимосвязанный комплекс действий, нацеленный на достижение или поддержание необходимого

[1] Инновационный менеджмент: Уч. пособие / П. П. Котов.- М., 2010.

уровня жизнеспособности и конкурентоспособности предприятия с помощью механизмов управления инновационными процессами[1].

Среди основных задач инновационного менеджмента можно выделить следующие: снижение производственных затрат; улучшение качества выпускаемой продукции (услуг); введение на рынок сбыта новых предложений (товара / услуг); формирование новых стратегий сбыта, которые позволят значительно повысить интерес потенциального потребителя.

Инновационный менеджмент позволяет управлять всеми инновационными процессами на предприятии, начиная с разработки и производства и заканчивая коммерциализацией инноваций. При этом очень важно достичь синхронизации всех функциональных подсистем, что позволит скоординировать деятельность производства в целом[2].

Внедрение инноваций должно осуществляться целенаправленно на всех стадиях производства и реализации продукции. Достигнуть этого позволяет именно система инновационного менеджмента, целью которого является управление инновационными процессами, внедренными на предприятии. Грамотно поставленный инновационный менеджмент решает целый ряд вопросов, связанных с постоянным обновлением ассортимента выпускаемой продукции (услуг), созданием новых производственных систем, увеличением продуктивности, снижением всех видов затрат и прочее.

Если рассматривать инновационный менеджмент в разрезе принятия управленческих решений, то это - совокупность функций управления, каждая из которых позволяет распоряжаться определенным этапом работ, которые должны выполняться строго в соответствующей последовательности. Построение инновационного менеджмента предусматривает создание определенной иерархично-организационной структуры, которая будет состоять из специализированных подразделений управления, руководителей (менеджеров) разных уровней, которые будут готовы не только принять управленческие решения, но и нести ответственность за результативность инновационной деятельности предприятия.

Именно благодаря инновационному управлению создаются условия, которые позволяют предприятию не только «выжить» в условиях рыночной конкуренции, но и обновить свой ассортимент выпускаемой продукции, повысить продуктивность и конкурентоспособ-

---

[1] См. Официальный сайт общедоступная многоязычная универсальная интернет-энциклопедия URL: https: //ru.wikipedia.org/wiki/Инновационный менеджмент

[2] Инновационный менеджмент: Уч. пособие / В. И. Захарченко, Н. М. Корсикова. – М., 2012.

ность. Как систему управления инновационный менеджмент можно разделить на две составляющие: субъект управления (руководители и менеджеры разных уровней); объект управления (инновационный процесс и результат инновационной деятельности)[1].

Инновационная деятельность предприятия предусматривает осуществление управленческих функций в четырех сферах нововведения: техническая; технологическая; социально-экономическая; управленческая. Сам по себе механизм управления инновационной деятельностью всегда направлен на получение определенных инновационных целей, которые позволяют получить наиболее оптимальный результат от этой деятельности.

Построение эффективного инновационного менеджмента предусматривает: разработку инновационных целей развития; создание систем инновационных стратегий; изучение внешних факторов влияния; анализ инновационного потенциала организации; изучение потенциального рынка сбыта; поиск инновационных идей и ресурсов их воплощения; внедрение инноваций в производство; усовершенствование организационной структуры управления; составление производственных планов; оценку эффективности инновационной деятельности; анализ возможных рисков и поиск решений их минимизации[2].

Следовательно, инновационный менеджмент – это система управления, которая положительно влияет не только на определенные характеристики организации, но и ее конкурентоспособность в современных условиях.

[1] Теория менеджмента: Уч. пособие / А. К. Семенов, В.И. Набоков. – М., 2010.
[2] Инновационные основы стратегического развития: Уч. пособие/ С.Н. Кужева. – Омск : Омский государственный университет, 2013.

Нестерова А.Н., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Лесных Е.В., к.филол.н., доц.

Nesterova A.N., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Lesnich E.N., PhD in Philology, Associate Professor

Совершенствование системы противодействия коррупции в субъекте Российской Федерации

Improving the system of combating corruption in the Russian Federation

Аннотация

В статье рассматривается специфика противодействия коррупции на уровне региона, а также способы совершенствования антикоррупционных действий в современных условиях.

Abstract

In the article the specificity of the anti-corruption at the regional level, as well as ways to improve the fight against corruption in modern conditions.

Ключевые слова: регион; коррупция; антикоррупционная политика; противодействие коррупции; антикоррупционное планирование; правовое регулирование; антикоррупционное законодательство; эффективность противодействия коррупции.

Keywords: region; corruption; anti-corruption policy; anti-corruption; anti-corruption planning; legal regulation; anti-corruption legislation; the effectiveness of anti-corruption.

Коррупция – несомненное зло системы государственного и социального управления. Коррупция в тех или иных проявлениях присуща всем государственным системам, она существовала во все эпохи. Она негативно воздействует на систему социальных отношений. Именно противодействие коррупции в условиях современной России становится стержневым направлением создания системы государственного управления.

Региональные антикоррупционные программы – один из важнейших видов общественного планирования по противодействию отрицательным явлениям в обществе. Этим программа должны быть присущи такие качества как системность, комплексность, научность, правосообразность, выполняемость, обеспеченность организационными и экономическими ресурсами.

На уровне субъектов РФ задача разработки, создания и внедрения результативных механизмов противодействия коррупции была поставлена в 2005 году. Сделано это было в рамках Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 годах.

Следующий значительный этап развития региональных антикоррупционных программ связан с 2011-2013 годами, когда произошло значительное изменение федеральной программы противодействия коррупции, что нашло свое отражение в соответствующих программах регионов РФ.

В итоге региональная антикоррупционная политика как особое направление государственного управления получила нормативное и организационное оформление в субъектах РФ.

Именно в период активного формирования национальной политики противодействия коррупции (2005-2008 годы), в большинстве субъектов РФ в системе регионального антикоррупционного законодательства формируются и закрепляются основы действующей до сих пор антикоррупционной системы.

В качестве основной управленческой меры противодействия коррупции региональные программы предусматривают создание системы контроля над соблюдением региональными служащими введенных антикоррупционных ограничений, а также оказание информационной, методической и правовой помощи подразделениям региональных кадровых служб по борьбе и профилактике коррупционных правонарушений.

Особой задачей большая часть региональных программ ставит подготовку или переподготовку государственных служащих, которые непосредственно осуществляют данные программы, готовят и корректируют их. Здесь необходимо упомянуть и то, что именно низкий уровень специальных антикоррупционных знаний и умений служащих регионального уровня зачастую предопределяет низкие результаты исполнения программ.

Механизмы контроля над реализацией региональных программ – обязательная составляющая любой антикоррупционной программы. Данные механизмы включают перечень лиц, наделенных полномочиями по исполнению функций по контролю реализацией соответствующей региональной антикоррупционной программы, сроки предоставления исполнителями программы информации о ходе осуществления, механизмы проверки достоверности предоставленной информации (антикоррупционный аудит). Как правило, на региональном уровне государственный контроль над реализацией антикоррупционных программ носит ведомственный характер, когда оценку её исполнения осуществляет тот или иной государственный орган без взаимодействия с институтами гражданского общества, а оценка эф-

фективности реализации программных мероприятий со стороны общественных организаций игнорируется[1].

В целом региональные антикоррупционные программы разрабатывались, изменялись и дополнялись во многом как элемент региональной политики, навязанной федеральным центром. Во многих регионах не существовало понимания необходимости антикоррупционного программирования и прогнозирования. Именно поэтому региональные антикоррупционные программы противоречивы, часто бессистемны, а их цели фактически недостижимы. В качестве иной причины низкого уровня антикоррупционных программных документов выступает низкая профессиональная квалификация разработчиков этих документов.

В большинстве субъектов РФ при разработке и дополнении региональных антикоррупционных программ никогда не привлекались квалифицированные специалисты не из системы государственной службы, также не использовался антикоррупционный опыт институтов гражданского общества. Так, только 7 из 83 региональных антикоррупционных программ или 7,8% от общего числа разрабатывались и внедрялись в практику органами региональной власти с участием представителей гражданского общества[2]. А ведь, именно гражданское общество выступает важнейшим интересантом противостояния коррупции на всех уровнях и может оказать реальную помощь региональным властям в данном вопросе.

Не менее существенным фактором качества антикоррупционных программ является отсутствие системных научных исследований по проблемам планирования антикоррупционной деятельности.

Недостатком выступает и то, что сейчас нет эффективных образовательных программ, посвященных подготовке специалистов по противодействию коррупции. Хотя на федеральном уроне такие образовательные программы стали подготавливаться и публиковаться[3].

Основными проблемами при оценке результативности региональных программ противостояния коррупции является использование различных качественных и количественных показателей без системного анализа конкретных причин коррупционного поведения.

---

[1] Кабанов П.А. Ведомственный контроль за реализацией антикоррупционной политики в субъектах Российской Федерации // Следователь. – 2011. – №9. – С.16.

[2] Газимзянов Р.Р., Кабанов П.А. О состоянии вовлеченности институтов гражданского общества в деятельность органов публичной власти Республики Татарстан при разработке важнейших антикоррупционных программных документов // Следователь. – 2011. – №9. С. 10.

[3] Бадрутдинов М.С., Бикеев И.И., Кабанов П.А., Панкратов А.Ю. Антикоррупционное планирование и программирование: правовые основы, организация и оценка эффективности: учебная программа. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2012. С. 95.

Так, в качестве индикаторов реализации антикоррупционной программы отдельные субъекты РФ указывают не достижимые показатели. Например, результатом осуществления программы должен стать рост уровня доверия населения к региональной власти, индикатором этого выступают результаты социологических вопросов населения. Однако при этом региональные власти не учитывают того, что регион не обладает необходимой материальной и научной базой для проведения и оценки результатов социологических опросов.

Важно отметить и то, что принятые в большинстве регионов количественные и качественные показатели антикоррупционной деятельности можно оценить как показатели активности соответствующих структур, а не как некие интегральные показатели действительной борьбы с коррупцией. Сравнительно низок уровень нормативной базы антикоррупционных документов регионов. Необходимо отметить и то, что многие региональные антикоррупционные документы содержат понятия и термины, суть которых не раскрывается в тексте документа, в результате чего они не могут использоваться для формирования антикоррупционной правовой базы региона.

Специфической проблемой выступает остаточный принцип финансирования антикоррупционных органов и программ во многих регионах РФ. Власти дотационных регионов не стремятся выделять средства на масштабные антикоррупционные мероприятия.

Итак, можно отметить то, что система антикоррупционного противодействия в большинстве регионов РФ нуждается в значительном совершенствовании как в организационном, так и правовом плане.

Рассматривая возможные пути совершенствования системы регионального противодействия коррупции нужно отметить то, что в основе мероприятий по улучшению данной системы должно лежать, в первую очередь, исправление недостатков и ошибок уже принятых региональных антикоррупционных документов. Нельзя разрушить ту систему, которая уже создана в регионах. Безусловно, эта система во многом несовершенна, но она закладывает нормативную и организационную базу антикоррупционного противодействия, а самое главное, она формирует институты противостояния коррупции.

Для повышения качества и эффективности антикоррупционного противодействия на региональном уровне необходимо осуществить ряд мер:

1. Необходима разработка и принятие региональными органами власти стратегических региональных антикоррупционных программ на долгосрочную перспективу – не менее 10-15 лет. Это позволит создать стабильную организационно-правовую базу противостояния коррупции в регионе.

2. Исключительно важно продолжить проведение правого и организационного системного мониторинга выполнения программы про-

тиводействия коррупции, а также научных исследований в сфере прогнозирования и планирования антикоррупционной работы специальных региональных структур борьбы с коррупцией с последующей подготовкой стандартного нормативного правового акта по созданию, организации и осуществлению антикоррупционных мероприятий регионального уровня.

3. Необходимо оценить недостатки тех или иных региональных программ, причины их неудач, выработать комплекс предложений по улучшению региональной антикоррупционной политики для конкретных, наиболее проблемных с точки зрения уровня коррупции, субъектов РФ.

4. Необходимо начать осуществление уже имеющихся региональных образовательных программ по антикоррупционному противодействию различных категорий государственных и муниципальных служащих регионов РФ, с учетом антикоррупционной практики реализации подобных программ на федеральном уровне.

5. С целью повышения качества разработки и эффективности исполнения антикоррупционных программ субъектов РФ необходимо широкое привлечение квалифицированных специалистов (юристов, социологов, политологов, психологов) из общественных организаций и других институтов гражданского общества.

6. Необходима разработка и введение модельной для регионов структуры антикоррупционных органов со штатным расписанием служащих и распределением сферы их полномочий.

7. Как показывает анализ практики реализации региональных антикоррупционных программ, отраженных в официальных отчетах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансирование отдельных антикоррупционных мероприятий происходит не своевременно и регулярно, а эпизодически. В связи с этим поднимается вопрос о повышении эффективности управления финансовыми ресурсами, выделенными на реализацию региональных антикоррупционных программ.

Таким образом, в настоящее время во всех субъектах РФ сформирована организационная и правовая система противостояния коррупции. Особенности этих региональных систем заключаются в том, что эти системы вторичны по отношению к федеральной системе, они инициированы федеральным центром, достаточно слабо разработаны в правовом, структурном и функциональном аспектах, слабо взаимодействуют с институтами гражданского общества и гражданами.

Региональные антикоррупционные системы нуждаются в модернизации и улучшении. Основные направления этого процесса: улучшение юридических и функциональных параметров региональных антикоррупционных систем, ориентация их на некий общефедеральный стандарт антикоррупционной программы для регионов, более

тесное взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами. Подавление коррупции на региональном уровне возможно только в результате влияния усилий региональных властей, институтов гражданского общества и рядовых граждан, именно на организационное и правовое обеспечение этого взаимодействия и должны быть ориентированы региональные антикоррупционные программы.

Овчинников А.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Лесных Е.В., к.филол.н., доц.

Ovchinnikov A.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Lesnich E.N., PhD in Philology, Associate Professor

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

STRATEGIC PLANNING AS INSTRUMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ORGANIZATION

Аннотация

В статье рассмотрены роль и влияние стратегического планирования на устойчивое развитие организации, а также анализируются системы стратегического планирования.

Abstract

The article considers the role and impact of strategic planning on sustainable development of the organization, as well as examines the system of strategic planning.automatic translation.

Ключевые слова: стратегическое планирование; функция стратегического управления; этапы стратегического планирования; система стратегического планирования.

Keywords: strategic planning; strategic management; phases of strategic planning; strategic planning system.

Развитие любой организации строится на достижении определенных целей и выполнении поставленных планов.

Стратегическое планирование — это набор действий, решений, предпринятых руководством, которые ведут к разработке специфи-

ческих стратегий, предназначенных для достижения целей.[1] Без создания четкой системы стратегического планирования весьма сложно добиться принятия абсолютно ясных управленческих решений, исключительно положительно сказывающихся на деятельности всей команды, работающей над конкретным проектом. Система стратегического планирования позволяет сотрудникам организации четко осознать необходимую скорость и направление развития. Эта же система подробно описывает планируемую скорость развития для акционеров и потенциальных спонсоров, что особенно важно для привлечения новых инвестиций в недавно созданные проекты. В многопрофильных организациях подобная система позволяет наглядно продемонстрировать, какие сферы бизнеса требуют больших влияний и внимания на протяжении конкретных периодов времени.

Стратегическое планирование позволяет создать конкретную систему организации, мотивации и последующего контроля действия всех сотрудников. Отсутствие подобной системы обычно приводит к невозможности адекватно оценить проделанную работу и четко оценить существующее направление развития или же, напротив, активной деградации компании. Обычно стратегическое планирование называют возможностью взглянуть на складывающуюся в бизнесе ситуацию "со стороны", подобная система подготавливает адекватный анализ существующего положения и возможности это положение какими-либо способами изменять.

Основные этапы стратегического планирования по этапам выполнения мало чем отличается от создания продуманного бизнес-плана, но в отличие от представления деятельности компании и основных ее преимуществ, эта система рассчитана именно на выявление потенциальных возможностей и опасностей, а также сильных и слабых сторон.

Так, обычно в создание подобной системы включают следующие этапы:

- определение главной цели и основных задач всей организации;
- анализ "окружающей среды", в которой планируется развитие организации, сбор информации о деятельности конкурентов;
- анализ потенциальных возможностей в условиях конкретной среды, а также описания сильных и слабых сторон рассматриваемой компании;
- выбор конкретной стратегии, направленной на достижение основной цели;
- непосредственная реализация стратегии, к которой привлекаются все сотрудники компании;

[1] Основы стратегического менеджмента: Уч. пособие / Дж. Д. Хангер, Т.Л. Уилен. М.: Альпина Паблишер, 2012. С.9.

- постоянный контроль выполнения на каждом из запланированных этапов;

- оценка достигнутых результатов.

Анализ системы стратегического планирования представляет собой рассмотрение возможностей развития, сильных и слабых сторон, особенностей среды, доступной для развития бизнеса, оценку уровня конкурентов и даже рассмотрение результатов, после прохождения всех запланированных этапов - все это входит в анализ работы.

Среди существующих стратегий развития организаций основными выделяют всего четыре, именно ради достижения одной из четырех целей обычно и ведется создание системы стратегического планирования. К этим стратегиям относят:

- ограниченный или контролируемый рост, самая безопасная, но перспективная стратегия, позволяющих без существенных угроз развивать организацию в благоприятных или нейтральных для неё условиях;

- активный рост или же просто рост, обычно измеряющийся десятками процентов увеличения производства, прибыли или других показателей в год и являющийся весьма опасным вариантом развития, требующим больших единовременных вливаний в производства и зависящим от большого количества рисков и опасностей;

- остановка развития или и вовсе сокращения бизнеса, необходимое в случае ухудшения ситуации на рынке или же при концентрировании большей части внимания на отдельных сферах производства в случае работы с многопрофильными компаниями. Подобная стратегия необходима для сохранения бизнеса и его "выживания" в трудные периоды с минимальными потерями;

- комбинированная или смешанная стратегия, сочетающая три выше представленных варианта, и обычно использующаяся для планирования деятельности особенно крупных корпораций, развивающихся в разных рыночных условиях[1].

Многие руководители ошибочно полагают, что стратегическое планирование является обязательным инструментом лишь в работе особенно крупных организаций. На самом же деле это удобный инструмент регулирования устойчивого развития, совершенно, любой организации, первоначальная цель создания которой заключается или в постоянном развитии, расширении и получении прибыли, или же в сохранении устойчивого бизнеса, который можно развивать в дальнейшем.

[1] Инновационные основы стратегического развития: Уч. пособие / С. Н. Кужева. Омск : Омский государственный университет, 2013. С 280.

Овчинников Д.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Гончарова Е.А., к.ю.н., доц.

Ovchinnikov D.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
And Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Goncharova E.A., PhD in Law, Associate Professor

НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DIRECTIONS OF PUBLIC ADMINISTRATION REFORM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассмотрены направления реформы государственного управления в Российской Федерации.

Abstract

The article considers the directions of public administration reform in the Russian Federation.

Ключевые слова: реформа; управление; государственное управление.
Keywords: reform; control; public administration.

В 21 веке реформы государственного управления начались в Российской Федерации. С начала столетия было принято более 20 законов, касающихся модернизации государственного управления и государственной гражданской службы. Реформа государственного управления в Российской Федерации носит комплексный и системный характер. Ее цель - повысить качество и эффективность управления, что, по мнению российских и зарубежных специалистов, означает, прежде всего, внедрение принципов менеджмента, а именно должно включать:

– децентрализацию управления как основу устройства взаимодействия в кругу органов государственной власти;

– открытость как принцип согласования между общества и органов государственной власти;

– введение принципов сервисного администрирования, т.е. учет запросов и потребностей граждан при исполнении государственных функций.

Важнейшими мероприятиями реформы государственного управления являются сокращение численности чиновников, увеличение результативности функций и структуры органов государственной власти, усовершенствование системы предоставления государственных услуг, создание и развитие "электронного правительства", сокращение государственных затрат и модернизация планирования и

разработки бюджета, а также децентрализация и более активное взаимодействие с обществом.

В Российской Федерации реформа государственного управления началась в 1991 году и в настоящее время прошла пять этапов. Некоторые исследователи выделяют большее количество этапов и более раннее начало реформ, рассматривая подготовительный период как одну из стадий. Ведущими направлениями реформирования допускается рассматривать следующие:

– введение управления по итогам и проектам;

– стандартизация муниципальных и государственных услуг;

– выдача информации о государственных услугах, предоставляемых в электронной форме;

– организация государственных услуг по принципу "одного окна" на основе многофункциональных центров предоставления государственных услуг;

– оптимизация функций органов исполнительной власти;

– размещение государственного и муниципального заказа;

– противодействие коррупции.

Правительством Российской Федерации с целью осуществления реформы была сформирована особая Комиссия, которая уже на первоначальном этапе:

– урегулировала все административные функций (подвергнув анализу 5 тысяч функций, она признала, 30% функций нуждаются в уточнении и 20% ненужными);

– содействовала раскрытию форм и сфер излишнего государственного вмешательства;

– разделила государственные учреждения на три типа: министерства, службы, агентства;

– сократила количество министерств.

Продолжительность реформы государственного управления составляет больше 26 лет, что позволяет подвести первые итоги, указать достижения и неудачи. По истечению данных лет, найден ряд слабых мест реформ:

– отсутствие объединенного подхода;

– изменения осуществляются государственным аппаратом;

– недостаточная проработанность методологической базы

– вводимых нововведений.

Причинами недостатков являются: отсутствие единой и авторитетной команды, политической настойчивости и недостаточное финансирование. Реформы не увеличили уверенности со стороны населения к правительству. До сих пор сохраняется низкая активность гражданских жителей.

Все кто участвовал и участвует в исполнении мероприятий, столкнулись с надобностью подготовки новых документов, создании новых

регламентов, введения новых практик и документов, и их сопровождающих. Данная документация потребовала значительного дополнительного объема работ от служащих. Неоднократно работникам было нужно создавать методики по составлению документации, изучать новые квалификации, чтобы соответствовать новым требованиям. Относится к таким новым видам деятельности аналитика, организация мониторинга процессов и фактов, сопровождающих реформирование.

Направления административной реформы – это ее основные векторы. Они в течение 2004–2010 годов создали солидное содержание осуществляемой реформы. Оно имеет определенную структуру:

1) нормативные правовые акты в сфере административного реформирования;

2) методические рекомендации;

3) экспертизы;

4) рейтинги[1];

5) учебные курсы по обучению кадров основным направлениям административной реформы[2];

6) информационные центры, сайты и иное.

Рассмотрим нормативные правовые акты в сфере административного реформирования. Их следует классифицировать на следующие специфические виды:

– нормативные правовые акты, планирующие направления и мероприятия по проведению административной реформы[3];

– нормативные правовые акты, определяющие поддержку органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при осуществлении административной реформы[4];

---

[1] Например, рейтинг качества государственного управления субъектов Российской Федерации.

[2] См.: Кирсанов М.В. Реализация административной реформы в Российской Федерации в 2006–2008 годах [Электронный ресурс] : Липецк, 2008 г. URL:http://www.admlr.lipetsk.ru/rus/app/adm_ref/seminar/ kirsanov.rar

[3] План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах [Электронный ресурс] : одобренный распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р (с изм. от 9 февраля 2008 г., 10 марта 2009 г.). Информ.-правовая система «Гарант».

[4] Об организации работ по проведению конкурсного отбора федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания поддержки проведения административной реформы в 2006 году : приказ Минэкономразвития России от 9 июня 2006 года № 152 ; Правила оказания поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2009 году, утв. Постановлением Правительства РФ от 15 июля 2009 г. № 562 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 30. Ст. 3806.

– нормативные правовые акты, регулирующие порядок определения государственных функций и разработки административных регламентов предоставления государственных услуг, их стандартов;

– нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственных услуг органами исполнительной власти на базе многофункциональных центров;

– нормативные правовые акты, закрепляющие критерии эффективности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти;

– нормативные правовые акты, содействующие разработке и внедрению предоставления государственных услуг в электронной форме;

– нормативные правовые акты, касающиеся противодействию коррупции;

– нормативные правовые акты, совершенствующие механизмы досудебного обжалования решений и действий органов исполнительной власти и должностных лиц (пока единые нормы федерального законодательства по данному поводу отсутствуют, за исключением порядка формирования комиссий по регулированию конфликта интересов);

– административные регламенты как особые нормативные правовые акты, носящие сугубо публичный характер.

Результаты проведения административной реформы повлияли на административно-правовой статус гражданских служащих, предоставляющих государственные услуги. Кроме того, выполнение полномочий по оказанию государственных услуг обязательно должно отражаться усилением ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение данных обязанностей.

Юридическая характеристика административной реформы – это, прежде всего, нормативное закрепление ее концептуальных положений и системы механизмов реализации в правовых нормах. Несмотря на важность правовой регламентации процессов административной реформы, ее качество напрямую зависит от политической стабильности структуры общества, социально-экономических показателей, религиозных и идеологических установок. От совокупности интересов людей зависит жизнеспособность законодательных актов, их успешная реализация. Соответствие интересов общества содержанию нормативно-правовых установок позволяет реально исполнять правовые требования.

За 26 лет реформ государственного управления выполнено и реализовано немало: расширяются системы избрания губернаторов, поднимаются полномочия муниципалитетов и регионов, усовершенствуется институт местного управления. Множество удачных изменений случилось в системе государственной гражданской службы: порядком распространения регламентов должностей и должностных обязанностей внедрены и функционируют критерии против коррупп-

ции на низшем звене управления. С успехом создается в России публичное правительство. Большинство государственных учреждений стали инициативно использовать оказание населению электронных услуг. Тем же временем еще немало достижений нужно совершить, а основное - организовать современную идеологию государственного управления, оказывающего услуги населению.

Попиляева Е.Н., магистрант,
Волкова Н В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Алтайский филиал
Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н, доц.

Popilyaeva E.N., undergraduate,
Volkova N.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Altai branch
Scientific supervisor – Kulikova I.V., PhD in Economics, Associate Professor

КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

THE TREASURY OF RUSSIA: THE PRESENT AND THE FUTURE

Аннотация

Статья посвящена вопросам повышения качества выполняемых государственных функций через полную автоматизацию процессов и применение передовых технологий в органах Федерального казначейства.

Abstract

Article is devoted to questions of improvement of quality of the carried-out state functions through full automation of processes and application of advanced technologies in bodies of Federal Treasury.

Ключевые слова: Федеральное казначейство; ГИС «Электронный бюджет»; бюджет; бюджетная система.
Keywords: Federal treasury; GIS "E-budget"; budget; budget system.

Более десяти лет назад начались коренные изменения в бюджетном процессе, которые предполагали повышение эффективности управления общественными финансами согласно приоритетам принятой государственной политики, другими словами, возникла необходимость четкой увязки финансирования бюджетных расходов с его результатами. Федеральное казначейство являет собой учетную, пла-

тежную, контрольную систему с высочайшим уровнем информатизации работы в сфере финансов.

Задачами Казначейства являются: развитие и совершенствование механизмов управления ликвидностью единого казначейского счета; модернизация государственных информационных систем; создание и развитие проекта «Электронный бюджет»; реформирование системы платежей бюджетной системы.[1]

На сегодняшний день основным инструментом, обеспечивающим экономическую безопасность государства на уровне технологий исполнения бюджета, выступает Федеральное казначейство вместе с финансовыми органами, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В рамках заключенных Соглашений с Правительством Республики Алтай, а также Министерствами и ведомствами регионального уровня в Управлении Федерального казначейства по Республике Алтай открыты 1619 лицевых счетов 641 клиенту республиканского и муниципального уровней.

Качественное и своевременное исполнение республиканского и муниципальных бюджетов Республики Алтай всегда является приоритетной задачей и достигается благодаря слаженному взаимодействию Министерства финансов Республики Алтай и Управления Федерального казначейства по Республике Алтай (далее Управление). Например, только по казенным учреждениям в 2015 г. исполнение по доходам республиканского уровня составило – 15 050 млн руб., расходам – 15 590 млн руб.; доходам муниципальных образований – 7 690 млн руб., расходам – 7 824 млн руб.

В перспективе перед органами Минфина России и Казначейства стоят многочисленные задачи - это повышение эффективности предоставления бюджетных и государственных (муниципальных) услуг, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и т.д. За последние годы значительно расширился ряд бюджетных полномочий и государственных функций, которые осуществляют органы Федерального казначейства, они систематизированы в Перечне функций Федерального казначейства.

Одним из нововведений является функция по ведению и обслуживанию государственных информационных систем, таких как: ГИС ГМП, ГАС «Управление», ЕИС (zakupki.gov.ru), а также, ГИС «Электронный бюджет».

Бюджетный процесс с каждым годом совершенствуется: обновляется нормативная база, внедряются новые финансовые технологии, такие как Государственная интегрированная система управления

[1] Титова О.В. Казначейство России: настоящее и будущее // Молодой ученый. — 2013. — №2. — С. 187-189.

общественными финансами – «Электронный бюджет» (ГИИСУОФ), где совместными усилиями Минфина Республики Алтай и Казначейства сформирован Сводный реестр участников и неучастников бюджетного процесса регионального и местного уровней, составлены Ведомственные перечни оказываемых услуг и т.д.[1]

Система «Электронный бюджет» это новейший проект безбумажных технологий, быстрая обработка данных, однократный ввод информации, несколько баз данных, связанные друг с другом, портальные решения, которые ориентированы на информированность граждан о государственных финансах. Информация о состоянии бюджетной системы будет размещаться на едином портале («Электронный бюджет») – www.budget.gov.ru. По итогам реализации проекта Министерство финансов надеется на достижение высоких результатов таких как: обеспечение прозрачности данных о государственных финансах; увеличение доли юридически значимого документооборота в сфере управления общественными финансами; сокращение времени обработки финансовой и управленческой документации федеральных организаций сектора государственного управления – на 30%; сокращение сроков формирования всех видов финансовой и управленческой отчетности федеральных организаций государственного сектора – в 1,5 раза; увеличение доли информации, размещаемой на едином портале в режиме настоящего времени – до 100%.

В 2016 г. Федеральному казначейству установлены функции и полномочия упраздненной Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций. В целях реализации поставленных задач структура органов Федерального казначейства перестраивается и меняется, в том числе и структура Управления Федерального казначейства по Республике Алтай, которая за весь период своего существования модифицировалась неоднократно. В настоящее время в структуре Управления имеются территориальные отделы, которые расположены в каждом районном центре, и в ближайшей перспективе предполагается, что точка присутствия органа Федерального казначейства сохранится в каждом районном центре.

Ведется активная работа по вводу подсистем ГИС «Электронный бюджет», по устройству подключения и работы в трех подсистемах: подсистеме управления закупками, подсистеме учета и отчетности, и подсистеме управления расходами. С 1 января 2017 г. к данным подсистемам подключены и осуществляют в них работу все клиенты

[1] Куликова И.В. Отражение информации о долговых обязательствах в финансовой отчетности субъектов в соответствии с международными требованиями // Проблемы современной экономики. – 2007. – №3. – С.494-495.

Управления федерального бюджета. В ходе внедрения в использовании подсистем «Электронного бюджета», Управление обеспечивает присоединение своих клиентов всех бюджетов к подсистемам «Электронного бюджета». Кроме того, Управление обязано оказывать своим клиентам методологическую и информационно-техническую поддержку по работе в отдельных компонентах «Электронного бюджета», как в республиканском центре, так и в каждом муниципальном образовании Республики Алтай.

В связи с введением в эксплуатацию ГИС «Электронный бюджет», происходит интеграция с ней и собственных информационных систем Федерального казначейства, так сотрудниками Управления ряд операций по задействованию и контролю за использованием бюджетных средств будет выполняться в Электронном бюджете. Также на Федеральное казначейство с 1 января 2017 г. возложено осуществление контроля, который предусматривается частью 5 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, а также соответствия информации об ИКЗ (идентификационных кодах закупок) и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, по определенным субъектам контроля.[1]

Нововведением является и то, что начиная с 2014 г. Управлением проводится работа по предоставлению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах региональных бюджетов, а начиная с 2015 г. и местных бюджетов. Изменился механизм предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В настоящее время действует так называемый механизм «под потребность», применение которого расширяется на республиканском уровне бюджета и местных бюджетов из года в год. Постепенно происходит переход от использования денежных чеков к применению банковских карт при обеспечении Управлением наличными денежными средствами клиентов. В 2016 г. подписан очередной контракт с кредитной организацией, который охватывает предоставление данной услуги во всех муниципальных образованиях Республики.

К функции по организации исполнения исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов

[1] Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

бюджетной системы Российской Федерации по денежным обязательствам казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений, в 2015 г. добавилась организация исполнения решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства указанных учреждений.

Наряду с изменениями, происходящими в так, называемых, функциональных направлениях деятельности казначейства России, важные изменения произошли в подразделении, которое организует обеспечение деятельности Управления, а также изменились подходы к осуществлению внутреннего ведомственного контроля. Внутренний контроль организуется по Стандарту внутреннего контроля Федерального казначейства, положения которого распространяются на все сферы деятельности Управления. Обеспечена автоматизация технологий, предусмотренных Стандартом внутреннего контроля, с использованием автоматизированной системы электронного документооборота Федерального казначейства, в результате чего большая часть проверок осуществляется камеральным способом.

Созданная система оценки эффективности деятельности Управления гражданским обществом, клиентами, органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления, самим Федеральным казначейством принципиально важна для выработки соответствующих управленческих решений, направленных на повышение качества государственных функций и эффективности использования бюджетных ресурсов. В рамках разработки перспективной организационно-функциональной модели в Федеральном казначействе разработаны организационно-функциональные структуры структурных подразделений Федерального казначейства «как есть» и «как будет».

В целях перехода к организационно-функциональной модели «как будет»: создано ФКУ «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» и осуществляется передача ему функций по административно-хозяйственному обеспечению, начислению заработной платы и ведению бюджетного учета, сопровождению ИТ-инфраструктуры; проводятся мероприятия по сокращению и оптимизации размещения территориальных отделов Управления.

В системе Федерального казначейства последовательно реализуется комплекс мероприятий, направленных на осуществление профилактики коррупционных и иных правонарушений. В 2015 г. прошла модернизация Официального сайта www.roskazna.ru, вследствие чего изменился дизайн и структура сайта, который стал более удобным для пользователей. Правительством России было принято Постановление № 70 от 4 февраля 2016 года. Документ ввел систему казначейского сопровождения контрактов, которые заключаются в рамках Закона 44-ФЗ.

С 16 февраля 2016 г. казначейское сопровождение признано обязательным в отношении договоров одной из указанных категорий:

субсидии, цена контракта свыше 100 млн руб., особый перечень. Новая система имеет влияние не только на процесс закупки. В указанных договорах должны быть указаны конкретные пункты и формулировки. Например, все операции, направленные на реализацию обязательств, теперь осуществляются через лицевые счета. Открыть их можно в территориальных отделениях Федерального казначейства России. В отдельных соглашениях могут прописываться требования к видео- или фотосъемке. Материалы будут служить в качестве доказательств фактической поставки товаров, результатов работ или услуг.[1]

Многочисленные изменения в функциональной деятельности Управления, произошедшие почти за четверть века, обеспечили развитие и совершенствование процессов и процедур, используемых как самим Управлением, так и применяемых во взаимодействии с клиентами, финансовыми органами, кредитными организациями.

Попов А.И., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Гончарова Е.А., к.ю.н., доц.

Popov A. I., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Goncharova E. A., PhD in Law., Associate Professor

Этапы бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации

The stages of the budget process in the Russian Federation

Аннотация

В статье исследованы сущность и содержание бюджетного процесса в Российской Федерации. Рассматриваются стадия бюджетного процесса с точки зрения ее процессуальной и управленческой природы. В статье обращено внимание на управленческую сущность бюджетного процесса и рассматриваются стадию бюджетного процесса как элемент управленческого цикла. Рассматриваются принципы на основе которых основывается бюджетный процесс.

Abstract

The article examines the nature and content of the budgetary process in the Russian Federation. Discusses stage of the budget process from the point of view of its procedural and managerial nature. The article drew attention to the administrative

[1] Казначейское сопровождение государственных контрактов в 2016 году http://good-tender.ru/poleznye-stati.

nature of the budget process and discusses the stage of the budget process as an element of the management cycle. The principles on which is based the budget process.

Ключевые слова: Бюджет; бюджетная система; бюджетный процесс; стадии бюджетного процесса; бюджетное законодательство; бюджетная политика.
Keywords: Budget; budget system; budget process; stages of the budget process; budget legislation; budget policy.

Бюджетный процесс — многозначный термин, который отражает деятельность государств, направленную на рассмотрение, формирование, утверждение и исполнение расчетов по бюджету. Вместе с этим данный широкий термин отражает то, что во время деятельности по распределению финансовых средств составляются полные отчеты и утверждается информация об исполнении всех поставленных задач.

Данная формулировка охватывает все аспекты, касающиеся бюджетов всех уровней, причисляющихся к Российской Федерации[1].

Бюджетный процесс в Российской Федерации включает в себя процедуру регулирования. В ее рамках осуществляется перераспределение финансовых ресурсов между расходно-доходными системами разных уровней.

Специалисты выделяют определенные этапы бюджетного процесса[2]. К ним относят:

- формирование бюджета;
- рассмотрение, утверждение;
- реализацию статей, контроль над исполнением;
- формирование и утверждение отчетности по исполнению[3];

Для более полной характеристики процесса необходимо его этапы рассмотреть подробнее.

Итак, первый этап – формирование бюджета является начальной стадией, в рамках которой государственными органами определяется объем бюджетных средств, кредитно-денежная и налоговая политика государства на следующий год, главные направления покрытия дефицита бюджета и перераспределение расходной части между структурными составляющими системы.

Одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представляются:

---

[1] Горбачева О.Ю. Правовые проблемы бюджетного процесса в Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук. М., 2014. С. 24.

[2] Муратшин Т.Ф. Стадии бюджетного процесса в россии: понятие и особенности // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). Уфа. Академия труда и социальных отношений. 2016. С. 98-101

[3] Ключникова Е.С., Бабкина Е.В. Бюджетный процесс: сущность, участники, этапы // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. М. Международный центр науки и образования, 2015. С. 184-188

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;

- предложенные законодательными органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- иные документы и материалы[1].

Следующий этап – рассмотрение бюджета, которое осуществляется за полгода до его утверждения законодательно. На этой стадии активное участие в процессе обсуждения принимает правительство, финансовые и банковские органы. Обычно данная процедура проходит в несколько чтений, по результатам которых согласовываются все спорные вопросы. Результатом этой стадии является принятый в законодательном порядке государственный документ, оговаривающий доходы и расходы страны на предстоящий год.

[1] Бюджетный кодекс Российской федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823

Бюджетный процесс включает и такой этап, как реализация. Данная стадия является достаточно сложной, и включает в себя участие огромного количества министерств, ведомств и организаций[1].

Участники бюджетного процесса также оговорены Бюджетным кодексом Российской Федерации. К таковым относят Президента Российской Федерации, государственные органы денежно-кредитной системы, органы всех уровней государственной власти, муниципального и государственного финансового контроля, основных распорядителей бюджетных средств, а также прочие органы, на которые соответствующим законодательством и нормативными актами Российской Федерации возлагаются налоговые и другие полномочия[2].

В Российской Федерации принято казначейское исполнение бюджетов. Органы исполнительной власти обеспечивают исполнение бюджетов, координирование счетов бюджетов и бюджетных средств. Осуществление бюджетов всех уровней происходит на основе бюджетной росписи, которая создается главным распорядителем по распорядителям и получателям бюджетных средств. Общая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Таким образом, бюджетный процесс должен основываться на принципах полноты охвата и единства доходов и расходов бюджета, реальности бюджета, гласности и публичности ее принятия, ежегодности данного процесса, его самостоятельности и специализации бюджетных показателей.

Только при соблюдении этих принципов государство имеет возможность создать такой бюджет, при выполнении которого государственные средства использовались бы экономно и с максимальной отдачей для государства.

Бюджетный процесс заканчивается изданием законодательными органами отчета об исполнении принятого бюджета. Но до этого его еще должны рассмотреть в четырех чтениях и опубликовать сначала в виде проекта, а потом и окончательного закона.

---

[1] Муратшин Т.Ф. Стадии бюджетного процесса в России: понятие и особенности // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). Уфа. Академия труда и социальных отношений. 2016. С. 98-101

[2] Бюджетный кодекс Российской федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823

Прокопенко И.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Гончарова Е.А., к.ю.н., доц.

Prokopenko I.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Goncharova E. A., PhD in Law., Associate Professor

Понятие и возникновение российской государственности

The concept and the emergence of the russian statehood

Аннотация

В статье исследовано явление российской государственности. Рассматриваются основные факторы, влияющие на её развитие и раскрывающие особенности государственности в России.

Abstract

The article studies the phenomenon of the Russian statehood. Discusses factors influencing its development and revealing features of statehood in Russia.

Ключевые слова: государственность; государство; геополитика; торговля; крестьянский вопрос; религия.
Keywords: statehood; state; geopolitics; trading; peasantry; religion.

Тема российской государственности как никогда актуальна в сегодняшний период развития нашей страны. За более чем тысячелетнюю историю российского государства наша страна развивалась и менялась огромное количество раз. Начиная с древнейших времён и до наших дней менялись государственный строй, политический режим, развивалось ремесло и торговля, огромное внимание уделялось религии и военному делу. Для того, чтобы понять сущность данного явления, необходимо рассмотреть наиболее важные факторы, от которых зависит формирование государства, а так же выяснить, являются ли понятия «государство» и «государственность» тождественными.

В юридической литературе нередко эти понятия употребляются как тождественные, но правильно ли это? Можно сказать, что государство - особая организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом принуждения, выражающая волю и интересы господствующего класса или всего народа[1]. Однако, чёткое определение «государственности» отсутствует. Профессор А.Б. Венгеров был одним из первых российских учёных, который решил

[1] Лазарев В.В. Общая теория права и государства: Учебник. - М.: Юристъ, 2001. - 26 с.

сформулировать данное понятие в отношении нашего государства. Государственность трактовалась им не только как совокупность политических, экономических, социальных и культурологических процессов, присущих данному государству, но и как исторический процесс, охватывающий значительный промежуток времени, в течение которого осуществляется жизнедеятельность общества[1]. Таким образом можно сделать вывод, что понятие «государственность» является более объёмным, чем «государство» и даже включает его в себя.

Рассмотрим факторы, исторически наиболее серьёзно влияющие на становление и развитие государственности в России. Среди них стоит выделить: геополитика, торговля, крестьянский вопрос, религия.

Итак, первый фактор – геополитика. Геополитика имеет двоякое содержание: это и наука о территориальных интересах государственности, и конкретная политика, реализующая эти интересы. Как наука о влиянии географического, а шире - природного, фактора на государственную организацию общества, геополитика приобретает в настоящее время статус важной части теории государства. Как политика, она является также постоянной, общесоциальной функцией российской государственности. Территория государства играет основополагающую роль в геополитике.

Границы российского государства расширялись на протяжении веков. На это главным образом повлияли военные походы совершённые древнерусскими князьями, военные походы Ивана Грозного, стремление Петра I выйти к берегам Чёрного и Балтийского моря, Екатериненские войны, экспедиции в неизведанные ранее регионы и т.д. Всё это было направлено на получение максимальной пользы и выгоды от территориальных особенностей государства.

Нельзя также обойти национальный вопрос. За счёт присоединения новых территорий, увеличивалось и население государства. Отношения между представителями различных национальностей далеко не всегда складывались благополучно. На протяжении веков, в истории российской государственности сталкиваются разные этнические хозяйственные уклады, религиозные системы: главным образом православная христианская и мусульманская, национальные психологии, правовые системы, культурные ценности и бытовые особенности. Проблемы, порождённые национальным вопросом, решались многими способами.

В данный момент Конституцией РФ закреплено право человека самостоятельно определять и указывать свою национальную при-

[1] Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. - М.: Интерпракс, 2015. – 60 с.

надлежность[1]. Это указывает на стремление государства к мирным путям урегулирования национального вопроса.

Геополитические интересы, как правило, постоянны у многих этносов, и новые процессы собирания народов в конфедерации, содружества - это проявление глубоких и длительных потребностей и процессов, которые имеются у народов, проживающих на территории Восточно-европейской равнины. Разумеется, эти процессы совершаются в новых формах: демократических, политических, цивилизационных. Они исторически необходимы и для мирного проживания многих этносов на этой равнине, и для нормальной хозяйственной, культурной, духовной жизни.

Второй фактор – торговля. Это неотъемлемый элемент развития экономической системы государства. И это не удивительно, ведь она имеет глубокую и насыщенную историю. На протяжении всего существования российского государства чётко прослеживается влияние торговой деятельности на развитие страны.

Торговля, как отдельный вид деятельности, появилась из-за развития ремесла, скотоводства и земледелия. Такому процессу способствовало социальное и имущественное расслоение общества.

Продажа и обмен товарами способствовали развитию торговли не только внутри государства, но и за его пределами. Постепенно формируются крупные торговые пути, такие как знаменитый путь «Из варяг в греки», что в соответствии повлекло возникновение крупных городов на всём его протяжении, а также создание отдельного купеческого сословия. Создаются правовые нормы и принципы, регулирующие торговую деятельность внутри государства.

В настоящее время международная торговля является одним из важнейших направлений внешней политики, что прямо влияет на государственность.

Третий фактор – крестьянский вопрос. Россия, являясь преимущественно сельскохозяйственной страной, должна была уделять существенное внимание состоянию своих плодородных земель и сельскому хозяйству. Учитывая, что большая часть населения была крестьянами и жила вне городов, правовое положение сельского населения характеризовало Россию как страну в целом. Крестьянский вопрос представляет из себя проблему наиболее эффективного взаимодействия работника с землёй, учитывая географические и климатические условия страны, менталитет народа и его привычки.

Поиск наиболее эффективных форм хозяйствования протекал сквозь всю историю России, начиная от постепенного закабаления крестьян в средние века, заканчивая фермерством в наши дни. То или

[1] Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 (в ред. от 30 декабря 2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

иное решение крестьянского вопроса формирует и одно из важных, постоянно существующих направлений в деятельности Российского государства в политической сфере, реализующейся в разных формах: от либеральных политических режимов до жестко принудительных, даже геноцидных (в конце 20-х г. XX в.), и вновь демократического режима в настоящее время.

Четвёртый фактор – религия. Необходимость человека объяснить необъяснимые явления привела его к религии. Издревле религиозные обряды и ритуалы считались бесспорными и истинными, что гарантировало их исполнение всеми представителями населения, начиная от низших слоёв и заканчивая общественной элитой. Это привело к созданию религиозных норм, которые были в основе всех иных норм, и на которых значительное время держалась российская государственность. И не смотря на то, что в наши дни церковь отделена от государства, церковь может исполнять различные миротворческие и иные функции для оказания поддержки государству. Таким образом, религия является, пожалуй, самым древним и прочным столпом государственности в России.

Подводя итог, можно утверждать, что государственность является сложным и многогранным явлением. Приведённые в данной статье факторы не являются исчерпывающими. К ним можно добавить модернизацию, эффективность правовой системы и многое другое. Российская государственность отличается от других стран своей спецификой. Менталитет населения играет здесь главную роль и для эффективного перехода к новому общественному строю его необходимо учитывать.

Родионова В.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Лесных Е.В., к.филол.н., доц.

Rodionova V.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Lesnich E.N., PhD in Philology, Associate Professor

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THE LEGISLATIVE FRAMEWORK IN THE EDUCATION SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассмотрен Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г. №273-ФЗ как основной закон системы образования РФ, соответствующий современным реалиям в нашей стране и мире.

Abstract

The article considers the Federal law "On education in Russian Federation" from 29.12.2012 №273-FZ as the basic law of the education system of the Russian Federation, corresponding to modern realities in our country and the world.

Ключевые слова: образование, сфера образования, система образования, реформирование и модернизация системы образования, концепция высшего и профессионального (профильного) образования.

Keywords: education, education system, reforming and modernization of the education system, the concept of higher and professional (specialized) education.

В условиях глобальных изменений внешней среды и непрерывного развития цивилизации особую роль следует отвести образованию**.**

Образование – это процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, направленный на достижение обучающимся установленных государством образовательных уровней[1].

Главными документами в сфере образовании в нашей стране выступают: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации «Об образовании», Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В конце прошлого столетия во всем мире начались преобразования в системе высшего и послевузовского профессионального образования.

[1] Баранов С.П. Сущность процесса обучения. - М., 1981.

С момента распада Советского Союза началось преобразование имевшейся единой образовательной и научной системы. Важным является появление возможности обучения профильных и научных кадров не только в государственных, но и в негосударственных учреждениях и организациях.

Таким образом, возникла острая необходимость реформирования системы образования, а соответственно, и принятия нового закона в этой области. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" N 273-ФЗ был принят 29.12.2012, он призван заменить два базовых закона: «Об образовании» (1992) и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (1996).

Положения Закона РФ "Об образовании" в своей основе описывали управленческие и финансово-экономические отношения в сфере образования. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" регулирует не только управленческие и финансово-экономические отношения, но и содержание образования (в т. ч. уточняет требования к образовательным программам и стандартам), структуру образования (т.е. предусматривает четкую систему уровней образования от дошкольного общего до послевузовского), а также более детально прописывает права и обязанности участников образовательного процесса. Так, впервые прописаны права и обязанности родителей как важнейшей стороны процесса образования.

ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" дает четкие определения понятиям: "образование", "воспитание", "обучение", "степень образования", "квалификация", "учебный план", "практика", "направление (профиль) образования" и т. д. Кроме того, он заменяет термин "образовательное учреждение" на термин "образовательная организация". Закон РФ "Об образовании" позволял образовательную работу некоммерческим организациям, но называл их все образовательными учреждениями. В итоге в отношении автономных некоммерческих организаций, фондов и т. п. нужно было каждый раз решать вопрос, применимо ли к ним данное нормативное определение, не противоречит ли оно их организационно-правовой форме.

В соответствии с новым законом образование в РФ разделяется на «общее образование», «профессиональное образование», «дополнительное образование» и «профессиональное обучение".

Изменяется и концепция высшего образования: если Закон РФ "Об образовании" употреблял термин "высшее профессиональное образование", то в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации" – просто "высшее образование". В систему высшего образования сейчас входят не только бакалавриат, специалитет и магистратура, но и послевузовское профессиональное образование – подготовка сотрудников высшей квалификации.

Принятый закон об образовании более детально прописывает систему образовательного процесса, характеризует правовой статус образовательных учреждений и организаций, обучающихся и их опекунов (законных представителей), педагогических сотрудников, специфику дошкольного и школьного образования, а также дополнительного и профессионального образования.

На основании закона обучающиеся имеют возможность выбора различных учебных курсов. Для реализации этой возможности все образовательные учреждения должны иметь сайт в интернете с доступной для потребителей информацией. Характерен факт долговременного предварительного обсуждения нового закона в электронной среде, причем было сделано около 11000 замечаний и предложений. Переработанная и дополненная версия закона была рассмотрена в 2011 г. на традиционных августовских педагогических совещаниях работников образования. Следующий виток дискуссий начался после вынесения проекта закона на рассмотрение в Государственную Думу, в ходе которого в «комитет с поправками обратились 600 000 граждан и поступило 40 000 коллективных обращений»[1]. В итоге законопроект существенно менялся. Однако качеством нового закона в сфере образования удовлетворены далеко не все заинтересованные стороны.

Обратимся к мнению экспертов в области образования.

Е.Л. Рачевский считает одним из главных достоинств нового закона фиксацию права педагога на самостоятельный выбор методики и технологии. Важным является также закрепление законом таких социальных гарантий педагогов, как ранняя пенсия по выслуге лет, удлинённый оплачиваемый отпуск. Отмечается также внимательное отношение к вопросу обучения детей с ограниченными, возможностями здоровья.

Директор Института развития образования НИУ-ВШЭ, к.э.н. Ирина Абанкина считает, что в целом новый закон оформляет современные тенденции, которые уже состоялись в нашей системе образования. В качестве положительных моментов, с точки зрения данного эксперта, является закрепление в законе разных категорий университетов, а также переход на кредитно-модульную систему образования в вузах. В качестве серьёзного недостатка эксперт выделяет слабую проработанность вопроса развития образования, а также концентрацию финансового обеспечения этого развития только на государственных и муниципальных учреждениях. Таким образом, «принцип равного доступа к бюджетным ресурсам как государственных, так и негосударственных учреждений не прочерчен. В законе отсутствуют некоторые

[1] Александров И. Госдума в третьем чтении приняла закон «Об образовании в РФ» [Электронный ресурс] www.ria.ru (дата обращения 31.01.2017).

современные механизмы, в частности, выхода на рынок технологий и рынок образовательных программ»[1].

Документ предусматривает четкую систему ступеней образования от общего дошкольного до послевузовского. По замыслу его разработчиков, это позволит создать в России принцип непрерывного образования в соответствии с международной практикой. Более объективную оценку всем нововведениям, имеющимся в новом законе об образовании, даст только время.

Тюрнев А.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Лесных Е.В., к.филол.н., доц.

Turnev A.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Lesnich E.N., PhD in Philology, Associate Professor

Антикоррупционная политика, особенности ее реализации в условиях современной России

Anti-corruption policy, peculiarities of its realization in conditions of modern Russia

Аннотация

В статье рассмотрены особенности реализации антикоррупционной политики в условиях современной России.

Abstract

In the article the peculiarities of realization of anticorruption policy in Russia today.

Ключевые слова: антикоррупционная политика; коррупция; индекс восприятия коррупции; национальная стратегия.

Keywords: anti-corruption policy; corruption; corruption perceptions index; the national strategy.

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим ли-

[1] Новый закон об образовании: совершенствование или развал? (Опрос экспертов). [Электронный ресурс] http://bumik.ru/ (дата обращения 31.01.2017).

цом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.[1]

Коррупция достаточно давно считается явлением, которое нарушает целостность государства и нарушает принципы его функционирования, управления. Для полноценного устранения столь неприятного явления необходимо четко разработать направления антикоррупционной политики.

Основная проблема состоит в том, чтобы максимально адаптировать нововведения под современное формирование и развитие самой страны.

Основная цель современной антикоррупционной политики состоит в том, чтобы успешно демонтировать в стране сложившуюся и уже давно устоявшуюся коррупционную систему, результаты деятельности которой ярко продемонстрированы статистическими данными (индекс восприятия коррупции)[2] приведенными на рисунке №1. Индекс восприятия коррупции (CPI) – данные многолетних исследований неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру Transparency International, основанной в 1993 году.

Стоит отметить, что цель по искоренению всех причин коррупции, вряд ли можно достигнуть сейчас или же со временем, потому как многие факторы уже давно укоренились в жизни страны и продолжают существовать вместе с другими системами. Далее должно случиться изменение в формировании общих приоритетов в ракурсе государственной политики: во главу надо ставить не только узкокорпоративные, но и общие интересы всех граждан России. Сейчас в стране только начинают закладываться основы по антикоррупционной политике государства. В основе такой специфической политики находится Национальная стратегия, которая далее определяет все приоритеты, основные принципы и общие положения активной борьбы с коррупцией. Основное условие, помимо глобального Национального плана, состоит и в разработке специальной федеральной комплексной программы по борьбе с коррупцией и преступностью. Такой план должен быть проработан на ближайшие несколько лет. Деятельность государства против коррупции может быть эффективно спланирова-

[1] См. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

[2] См. Официальный сайт общедоступная многоязычная универсальная интернет-энциклопедия URL: https: //ru.wikipedia.org/wiki/Коррупция в России.

на и организована только в том случае, когда работает принцип системности. Именно по этой причине можно смело говорить об антикоррупционной политике как о целостной системе плотно взаимосвязанных приоритетов и специальных мер активной борьбы с самой коррупцией. В этом случае рассматриваются организационные, политические, идеологические, экономические и правовые компоненты всего комплекса[1]. В правильной государственной политике против внедренной коррупции вместе с общими, социальными важную роль играют и правовые меры. Также последние должны непременно включать в себя достаточно широкий спектр законов и норм, которые должны быть не просто узкоотраслевыми, но и комплексными, направленными на совокупность разных правовых методов воздействия на все коррупционные меры. Теперь решен вопрос с успешным принятием правильного и действующего федерального закона об эффективной борьбе с любой коррупцией. Но сейчас такой закон имеет большое количество изъянов, которые надо корректировать в соответствии с современными и достаточно специфическими потребностями страны[2]. В обязательном порядке надо внести необходимые изменения в устарелый Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации. В этом случае будет более детально рассмотрено наказание за коррупционные действия. Важный элемент антикоррупционный политики состоит в том, чтобы своевременно обратить внимание на региональную часть антикоррупционного законодательства. Реализация всех подобранных политических установок, которые были выработаны на глобальном федеральном уровне, невозможна без правильных действий субъектов Федерации. Надо не просто смотреть за выполнением всех требований законодательства и указов Президента, но и рассматривать региональное законотворчество и правоприменительной практики.

Сейчас в каждом субъекте федерации приняты специальные региональные законы о противодействии коррупции, то есть завершен процесс принятия антикоррупционной программы на уровне регионов. Однако остается открытым вопрос о плановом создании специального уполномоченного органа, который будет заниматься координацией работы в этом направлении, мониторингом ситуации. Необходимо в обязательном порядке реализовать и другие предложения, международные рекомендации для формирования в стране эффективной и уместной антикоррупционной политики.

---

[1] Взяточничество как коррупционное преступление и меры противодействия ему: Автореферат/ Аникин А.А., 2015 г.

[2] Материалы интернет-ресурса: https://www.novayagazeta.ru.

Индекс восприятия коррупции (CPI) по России (1996 - 2005 гг.)

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Значения CPI для России, баллы	2,58	2,27	2,4	2,4	2,1	2,3	2,7	2,7	2,8	2,4
Место/из всего/коэффициент позиции	47/54 (0,9)	49/52 (0,9)	82/99 (0,8)	76/85 (0,9)	82/90 (0,9)	79/91 (0,9)	71/102 (0,7)	86/133 (0,6)	90/145 (0,6)	126/158 (0,8)



Индекс восприятия коррупции (CPI) по России (2006 - 2014 гг.)

Годы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Значения CPI для России, баллы	2,5	2,3	2,1	2,2	2,1	2,4	2,8	2,8	2,7
Место/из всего/коэффициент позиции	121/163 (0,7)	143/179 (0,81)	147/180 (0,82)	146/180 (0,81)	154/178 (0,86)	143/182 (0,78)	133/174 (0,76)	127/177 (0,71)	136/175 (0,77)



Рисунок 1 – Индекс восприятия коррупции (CPI) по России

Федотченко Т.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Башлыков Т.В., к.соц. н., доц.

Fedotchenko T. A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Bashlykov T.V., PhD in Sociology, Associate Professor

Управление стратегическим развитием региона

The strategic development of the region

Аннотация

В статье рассмотрены основные принципы управления стратегическим развитием региона для обеспечения устойчивого социально-экономического положения.

Abstract

В статье рассмотрены основные принципы управления стратегическим развитием региона для обеспечения устойчивого социально-экономического положения.

Ключевые слова: стратегическое развитие, регион, принципы развития, социально-экономическое положение, органы власти.

Keywords: strategic development, the region, the principles of development, socio-economic situation, administration.

Исследуя регион как подсистему национальной экономики, можно определить стратегическое управление развитием региона как процесса трансформации социально-экономической системы, ориентированную на повышение благосостояния населения, с целью повышения устойчивости системы в настоящем и будущем, усиливающую конкурентоспособность региона[1].

Стратегическое управление развитием региона в настоящее время и в текущих социально-экономических условиях заключается в планомерной и направленной деятельности всех хозяйствующих субъектов под управлением органов региональных власти по достижения определенных показателей, свидетельствующих об эффективности управленческих усилий. состоит в целенаправленной деятельности всех заинтересованных субъектов управления и хозяйствования под руководством органов власти и управления региона по достижению

[1] Асланова С.Х., Топсахалова Ф.М. Стратегическое управление социально-экономическим развитием на региональном уровне// Фундаментальные исследования. 2015. № 2-11, С. 2389.

намеченных рубежей развития на основе эффективной адаптации к изменяющимся параметрам внешней среды.

Неотъемлемой чертой стратегического развития является механизм его непосредственной реализации, при этом существенное влияние на социально-экономическое развитие региона оказывают конкретные геополитические, географические, социально-демографические, экономические, политические, культурные и другие факторы.

В современных условиях, которые характеризуются высоким динамизмом и глобальностью всех процессов, государственные органы и региональные власти должны четко видеть перспективы развития региона, а целеполагание становится одним важнейших компонентов достижения успеха управленческого воздействия. Важным фактором стратегического управления развитием является технология его реализации. Стратегическое управление развитием зависит от географической, экономической, социальной и политической составляющих региона. Поскольку трансформация социально-экономической структуры региона в определенном направлении требует от региональных органов государственной власти и управления четкого видения перспективы развития и сдерживающих его факторов, постольку возрастает значение процедуры целеполагания и самого процесса формирования концепции развития регионов в современных условиях, характеризующихся высоким динамизмом развития и глобальностью финансово-экономических кризисов.

Кроме этого устойчивое социально-экономическое развитие региона во многом обеспечивается и определяется рациональной организацией использования всех видов ресурсов, и постоянной работой по повышению эффективности этого использования.

Высокий уровень конкурентности в современном мире, постоянные вызовы со стороны агрессивной окружающей природной и социальной среды являются причинами неудач реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития.

Важным вопрос становиться определение принципов, которым должны руководствоваться субъекты государственного и регионального управления при разработке стратегии управления.

Можно выделить целый ряд универсальных принципов, благодаря которому возможно управлять стратегическим развитием региона.

1. Принцип системности, заключающийся в том, чтобы вовлечь в развитие все сферы производственной и хозяйственной деятельности на региональном уровне, учитывая все тенденции, трансформации и обратные связи, а также цели развития, их субординацию и методы достижения, включая альтернативные.

2. Принцип непрерывности – обеспечение непрерывной корректировки, используемых перспективных планов, учитывая изменения, происходящие как во внутренней среде региона, так и во внешней.

3. Принцип взаимосвязи – взаимосвязь планов развития экономики региона в целом и отдельных предприятий, поставщиков и потребителей.

4. Принцип социального партнерства – объединение ресурсов власти, бизнеса и населения, для достижения общезначимых целей и достижения совместных интересов, при условии распределения ответственности.

5. Принцип адекватности самой системе – являющейся объектом планирования, что вызывает необходимость анализа всех традиционных методов планирования и прогнозирования и разработки принципиально новых процедур и модельного аппарата, обеспечивающий своевременную корректировку разрабатываемых перспективных планов на основе изменений, происходящих как внутри социально-экономической системы региона, так и вне ее, а также согласованность долгосрочных, среднесрочных и годовых планов.

6. Принцип учета специфики – необходимо учитывать специфику и особенности конкретного региона и включенность региона в мировые, федеральные, межрегиональные социально-экономические процессы для достижения максимальных выгод и преимуществ.

Особенности стратегического управления регионом детерминируются его сущностными чертами, назначением, миссией в составе государства, необходимостью выполнения социальной функции в широком смысле этого слова как организации жизни сообщества людей на определенной территории государства.

Используя системный подход к управлению регионом можно выделить элементы региональной системы: – активные: жители, представители предпринимательских кругов, общественных организаций, органы управления; – пассивные: инфраструктура, социальные и экономические институты, безопасность, экология.

Первые элементы являются субъектами – носителями целей региона, вторые – создают условия для их выполнения.

Реальная практика государственного управления демонстрирует, что воздействие на региональную социально-экономическую систему может иметь как целевой (директивное воздействие) характер, так осуществляться косвенным путем, через воздействие внешние и внутреннею среду.

Среда региона создает мотивацию и условия для развития населения и экономических субъектов и включает цели, стратегии, институты, инфраструктуру, факторы производства и другие элементы.

Целевое управляющее воздействие можно классифицировать по уровню воздействия как внешнее (федеральное) и внутреннее (региональное); по видам воздействия – как административное, экономическое и другие.

Подводя итог можно сказать, что стратегия, на основе которой, происходит управление, это набор установок, правил принятия решения и механизмов трансформации системы из старого, в новое, желательное состояние, которое определяется целями и контрольными качественными и количественными показателями.

Шебалина С.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Алтайский филиал
Научный руководитель – Никулин В.И., преподаватель

Shebalina S.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Nikulin V.I., lecturer

Значение местных бюджетов в общегосударственной системе управления

The importance of local budgets in the state management system

Аннотация

В статье исследуется место и значение местных бюджетов в общегосударственной системе управления.

Abstract

In article the place and value of local budgets in a nation-wide management system is researched.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы местных бюджетов, содействие развитию местных финансов.

Keywords: local budget, income of local budgets, assistance to development of local finance.

Местные бюджеты имеют особое значение в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих более 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

Доходная часть минимальных местных бюджетов формируется путем закрепления доходных источников на долговременной основе федеральным законом, законом субъекта РФ. Если доходная часть минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет этих источников, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта РФ передают органам местного самоуправления другие доходные источники федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.

Свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. «Местный бюджет (бюджет муниципального образования) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления».[1] Традиционно к местным бюджетом относились: районные, городские, сельские и поселковые бюджеты, районные бюджеты в городах. В бюджетной системе страны, являющейся главной финансовой базой деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления в сфере экономического и социального развития соответствующих территорий, местные бюджеты - самые многочисленные. Являясь низовым звеном этой системы, они, образно говоря, представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы. В настоящее время около 60% всех бюджетных расходов на социальную сферу и более 40% расходов на народное хозяйство сосредоточено в местных бюджетах.

Местный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование утверждение и исполнение, а также контроль за исполнением которого осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно[2]. Бюджетная система РФ, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регу-

[1] Грязнова А.Г. Проблемы и перспективы развития государственных и муниципальных финансов в России // Финансы и кредит. 2012. №6. С.13

[2] Пронина Л.И. Федеральный бюджет и местные финансы // Финансы. 2008. № 1. С. 9.

лируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов. Местные бюджеты, как и другие экономические категории, сознательно используются государственными органами власти для решения социально экономических задач. В качестве экономического инструмента они характеризуются: во-первых, широкой сферой влияния, так как бюджетные отношения пронизывают все стороны территориального воспроизводственного процесса; во-вторых, высокой степенью действительности, обусловленной перераспределительной природой данной экономической категории, в третьих гибкостью, поскольку система бюджетных методов регулирования не как заданная раз и навсегда, а как динамичная, постоянно развивающаяся система, преобразующаяся в соответствии с изменением целей и задач регионального развития.

Объективной основой использования местных бюджетов в качестве экономического метода регулирования является реальная возможность посредством централизации денежных средств оказывать влияние на процессы общественного воспроизводства, следить за течением экономических процессов в регионе, контролировать своевременность и объемы поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов управления[1].

Согласно принципу самостоятельности бюджетов муниципальных образований, местные органы власти имеют право осуществлять бюджетный процесс, который представляет собой планирование, утверждение, исполнение и оценку результатов исполнения бюджета.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют развитию местных финансов. В частности:

— регулируют отношения между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, а также между федеральным бюджетом и местными бюджетами - в рамках федеральных целевых программ;

— участвуют в решении вопросов местного значения путем выполнения федеральных целевых программ и региональных программ;

— распределяют средства, выделяемые для финансирования федеральных целевых программ и региональных программ и иных мероприятий, между муниципальными образованиями, осуществляют контроль за эффективным и целевым использованием этих средств;

— разрабатывают государственные минимальные социальные стандарты, устанавливают социальные нормы;

— оказывают методическую помощь органам местного самоуправления в работе по формированию и исполнению местных бюджетов;

---

[1] Беляев Ю.А. Финансы местного самоуправления // Финансы. 2008 № 8. С. 10.

— осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации[1].

Представительные органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют:

— установление порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, утверждения и исполнения местных бюджетов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об исполнении местных бюджетов;

— составление и рассмотрение проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов;

— определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов;

— определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

— предоставление финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

— определение порядка осуществления муниципальных заимствований;

— осуществление муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом.

Итак, местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований – административно-территориальных образований. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

В виду обширности и многогранности самого понятия «бюджет» и его доходов существует множество точек зрения, концепций, подходов к классификации доходов бюджетов и в том числе местных бюджетов. При этом высказывается то, что существующие подходы к выделению видов доходов местных бюджетов не являются исчерпывающими и детально обоснованными. Анализ и сравнение классификаций доходов бюджетов, содержащихся в Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и научной литературе свидетельствуют о том, что классификация доходов мест-

[1] Захарченко А.А. Укрепление финансовых основ местного самоуправления // Финансы. 2012. №12. С. 28.

ных бюджетов проводится в рамках классификации доходов государства в целом, специфике доходов местных бюджетов внимания практически не уделяется[1].

В частности, доходы местных бюджетов можно классифицировать по социально-экономическому признаку, по территориальному уровню, в зависимости от метода аккумуляции, от порядка образования и использования, от порядка зачисления в бюджет, от юридических особенностей и правовой формы денежных поступлений в бюджет, от вида местного бюджета.

Изучение классификации доходов бюджетов по территориальному признаку позволило сделать вывод о том, что бюджетная система Российской Федерации является четырех уровневой. Бюджеты муниципальных районов и поселений являются самостоятельными звеньями бюджетной системы Российской Федерации, объединенными общим названием «местные бюджеты», а не подуровнями местных бюджетов, в связи с чем целесообразно внести соответствующие изменения в статью 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ классификации доходов местных бюджетов по порядку зачисления в бюджет позволил сделать вывод о том, что существовавшее в Бюджетном кодексе РФ до принятия Федерального закона № 120-ФЗ деление доходов бюджетов на закрепленные и регулирующие является научным. Отнесение безвозмездных поступлений и отчислений от федеральных и региональных доходов к собственным доходам местных бюджетов подменяют понятие «регулирующие доходы», однако не меняют сути регулирования доходов местных бюджетов вышестоящими уровнями власти и управления. При этом такое расширенное понимание «собственных» доходов местных бюджетов вуалирует недостаточность собственных финансовых ресурсов муниципальных образований.

[1] Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

Шеломенцев А.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Алтайский филиал
Научный руководитель – Ретивых И.В., преп.

Shelometsev A.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Altai branch
Scientific supervisor – Retivyh I.V., lecturer

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА

THEORETICAL ASPECTS OF STATE AND MUNICIPAL ORDER

Аннотация

В статье рассмотрены особенности размещения государственных и муниципальных заказов и разработка предложений по совершенствованию механизма.

Abstract

The article describes the features of placing state and municipal orders and proposals for improvement of the mechanism.

Ключевые слова: государственный заказ и муниципальный заказ, заказчик, подрядчик, исполнитель, процедура размещения заказа, бюджет.

Keywords: public order and municipal order, customer, contractor, performer, order placement procedure, budget.

Важнейшим элементом системы государственного регулирования является оптимизация расходов государственного бюджета. За счет бюджета осуществляются закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Мощным рычагом влияния на экономику государства является система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд. Государственные закупки подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям.

Социально-экономическая эффективность функционирования института государственного и муниципального заказа выражается в создании общественных благ, передаваемых населению. Кроме того, государственный и муниципальный заказ занимают важное место в системе рынка, обеспечивая стабильный рынок сбыта для всех видов товаров, работ, услуг, являются серьезным фактором экономического

роста различных отраслей и развития отдельных технологий, совершенствования форм хозяйственной деятельности.

Основной целью создания и использования государственного и муниципального заказа является программирование экономики, науки и техники посредством привлечения потенциала частного предпринимательства к обеспечению устойчивости экономического развития, решению актуальных социально-экономических задач.

Государственный заказ – это поручение уполномоченных государственных, региональных и муниципальных органов на выполнение определенных работ, оказание услуг и поставку товаров для удовлетворения государственных, региональных и муниципальных нужд и потребностей, в том числе для реализации государственных, региональных, муниципальных и международных целевых программ, за счет средств соответствующих бюджетов, а также специализированных фондов и других внебюджетных источников финансирования, на конкурсной основе, путем проведения государственных торгов, аукционов и конкурсов, на основании договоров, соглашений и контрактов между уполномоченными государственными органами, называемыми государственными заказчиками, и организациями, предприятиями – исполнителями государственного заказа.

Ресурсы любого государственного образования всегда ограничены, поэтому целесообразно при формировании бюджета учитывать приоритетные направления, которые отражают, прежде всего, стратегические цели и задачи бюджетной политики государства. Также особенно важен принцип сбалансированности государственных и местных бюджетов. В этих целях часто используют госзаказ, который позволяет внедрить конкурсные начала в процесс осуществления государственных затрат.

Госзаказ отличается, прежде всего, тем, что закупки и поставки по нему оплачиваются за счет средств налогоплательщиков, которые сосредоточены в соответствующих бюджетах и внебюджетных фондах.

Между государственным органом и поставщиком (подрядчиком или исполнителем услуг) заключается договор на исполнение госзаказа. Характерные признаки госзаказа: финансируется из средств бюджета или внебюджетных фондов государственного образования; предоставляются услуги особого характера; смысл госзаказа состоит в поручении выполнения работ другому лицу; предложение исходит от представителя публичной власти (государственного органа).

Система государственных заказов имеет своей целью удовлетворение интересов участников государственного заказа: поставщика (деятельность в здоровой конкурентной среде и обеспечение рынка сбыта); государственного органа – заказчика (экономия бюджетных средств, приобретение качественного товара, борьба с коррупцией); общества – как конечного потребителя (удовлетворение общественных нужд через потребление качественного товара по приемлемой цене).

Главной целью эффективности госзаказа является разумное и целенаправленное расходование средств государственного бюджета и внебюджетных фондов при государственных закупках промышленной продукции и товаров, выполнении работ и получении услуг в государственных целях.

Целью построения государственной контрактной системы госзаказа является обеспечение выполнения публичных обязательств государства при эффективном использовании его ресурсов и посредством реализации госзаказа.

Одной из главных функций, выполняемых органами госвласти является поставка обществу товаров и оказание услуг, имеющих социальную значимость.

Выделяют следующие принципы госзаказа:

- принцип транспарентности (или прозрачности) государственного заказа; принцип подотчетности и соблюдения процедур госзаказа;
- принцип ответственности при размещении госзаказа;
- принцип эффективности государственного заказа;
- принцип открытой конкуренции при размещении госзаказа;
- принцип справедливости (или равноправия) государственного заказа; принцип законности размещения государственного заказа;
- принцип контроля за размещением государственного заказа.

Участником размещения госзаказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, даже отдельный бизнесмен. Сторонами государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд являются государственный заказчик и поставщик (исполнитель). Исполнителями государственного заказа являются организации, предприятия, субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица, признанные победителями конкурсных торгов, которые проводились в целях размещения государственных заказов.

Бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Формирование государственного заказа есть не что иное, как формирование натурально - вещественной формы расходов бюджета. Из этого утверждения можно сделать вывод, что формирование муниципального заказа есть не что иное, как формирование натурально - вещественной формы расходов муниципального бюджета.

Эффективное правовое регулирование принципов размещения государственного заказа является одним из важнейших факторов продуктивного функционирования всей структуры государственного заказа.

В Российской Федерации уже сформирована достаточно полная законодательная база по организации процессов закупок продукции (услуг)

для государственных нужд, включая конкурсные торги различных видов. Важно отметить, что правоотношения, связанные с удовлетворением государственных нужд и проведением тендеров, в Российской Федерации регулируются множеством нормативных правовых актов.

В Российской Федерации обязательность проведения конкурсных закупок для государственных нужд введена Указом Президента РФ от 08.04.1997 №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

В настоящее время система государственных закупок в России осуществляется на четырех иерархических уровнях: федеральном, субфедеральном, региональном, местном (муниципальном).

Стоит помнить, что в нормативное правовое регулирование размещения государственного заказа в последнее время часто вносятся изменения и дополнения. Поэтому необходимо постоянно отслеживать эти изменения.

Планирование является одной из важнейших составляющих и ключевым этапом закупочной деятельности как государственных и муниципальных заказчиков, так и коммерческих организаций. Планирование закупочной деятельности должно быть направлено на исполнение принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

Анализируя имеющейся опыт конкурсного размещения при закупках товаров (работ, услуг) для государственных нужд министерствами, ведомствами, региональными и местными органами власти, были выявлены следующие недостатки:

1. Показатели бюджетов различных уровней имеют существенные отклонения значений фактически профинансированных расходов на проведение государственных закупок от принятых в бюджетах. Размеры этих отклонений могут служить косвенным индикатором силы негативных явлений, существующих в системе формирования и исполнения государственных заказов.

2. Действующая система закупок продукции для государственных нужд имеет децентрализованный характер, что связано с большим количеством бюджетополучателей, имеющих функции государственных заказчиков. На региональном и местном уровнях организация государственных закупок имеет еще более децентрализованный характер.

3. Товары, имеющие однотипный характер, закупаемые различными бюджетополучателями (например, продовольствие и вещевое снабжение воинских подразделений, материально-технические ресурсы для функционирования органов власти и др.), из-за снижения объемов закупаемой продукции (дробление закупок) приводят к существенному уменьшению эффективности закупок, снижению конкуренции среди поставщиков.

4. Значительный объем закупок для государственных нужд проводится без конкурсов. Размещение заказов «у единственного источника» и методом ценовых котировок применяется крайне широко, а на региональном и местном уровнях является наиболее частой формой закупок.

5. Существующая практика заключения договоров без фальсификации конечной цены поставки продукции с обязательствами заказчика оплатить исполнителю выполненные работы «по уровню фактических затрат с учетом принятого процента рентабельности» приводит к повсеместному списанию на государственные заказы затрат, не имеющих к ним никакого отношения.

6. Заключение договоров поставки для государственных нужд без обеспечения бюджетным финансированием с оговоркой «оплатить выполненные работы (поставленную продукцию, оказанные услуги) в случае появления дополнительного финансирования» приводит к возможностям для коррумпированных проявлений отдельных чиновников.

7. При проведении конкурсов имеют место нарушения правил и процедур, предусмотренных нормативными актами (несоблюдение срока проведения отдельных процедур конкурса, некачественная подготовка конкурсной документации, изменение условий конкурса в ходе его проведения, нарушений правил определения победителя и т.д.), что приводит к покупке продукции по более высоким ценам, по сравнению со средними сложившимися ценами, при высоких затратах на проведение конкурса. Имеют место нарекания к качеству продукции, поставляемой организацией, выигравшей торги.

8. Существенным фактором удорожания продукции, поставляемой для государственных нужд, является практика осуществления поставок в форме товарного кредитования заказчика с неопределенными сроками финансовых расчетов, что приводит к дополнительным издержкам.

Устранение выявленных недостатков в системе обеспечения государственных нужд должно быть направлено на сокращение количества основных государственных заказчиков, осуществляющих закупки для государственных нужд; дозированное, легитимное присутствие в процессе закупок государственных структур, включающихся в конкуренцию за поставки для государственных нужд; изменение системы организации финансовых потоков, с привлечением к финансированию поставок продукции для государственных нужд кредитных учреждений; введение контроля со стороны общественности за расходами при закупках путем введения постоянно действующей системы выборочных аудиторских проверок и публикаций их результатов; оптимизацию распределения полномочий по закупкам между различными иерархическими уровнями государственной системы управления.

2. НАУЧНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Беда Т.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графова Г. Ф., д.э.н., проф.

Beda T.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Grafova G.F., Dr. in Economics, Professor

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К СИСТЕМЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

THEORETICAL APPROACHES TO THE ASSESSMENT OF EFFICIENCY OF ACTIVITY OF AGRICULTURAL ENTERPRISES

Аннотация

Оценка эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий базируется на системе показателей, отражающих все аспекты хозяйственных процессов. В данной статье рассматриваются критерии и основные показатели эффективности сельскохозяйственного производства.

Abstract

The efficiency estimation of agricultural enterprises activity is based on a system of indicators, reflecting all aspects of business processes. This article discusses the criteria and indicators of efficiency of agricultural production.

Ключевые слова: эффективность сельскохозяйственного производства; комплексная оценка деятельности предприятия; технологическая эффективность; социальная эффективность; экологическая эффективность; экономическая эффективность.

Keywords: efficiency of agricultural production; complex estimation of activity of the enterprise; the technological efficiency; the social efficiency; the ecological efficiency; the economic efficiency.

Сельское хозяйство – одна из важнейших отраслей народного хозяйства, является составной частью материально-технической базы страны. Основной задачей сельского хозяйства является повышение эффективности деятельности. Эффективное производство растениеводческой и животноводческой продукции обеспечивает:

- полное удовлетворение потребностей населения в продуктах питания;
- полное обеспечение промышленности сырьем;
- достаточность необходимых резервов сельскохозяйственной продукции.

Поэтому, проблема дальнейшего повышения уровня эффективности отрасли является актуальной в настоящее время. В связи с этим возникает необходимость определения подходов к системе оценки эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий.

Эффективность сельскохозяйственного производства - результативность финансово - хозяйственной деятельности хозяйствующего субъекта в сельском хозяйстве, способность обеспечивать достижение высоких показателей производительности, экономичности, доходности, качества продукции. Критерием эффективности является максимальное получение сельскохозяйственной продукции при наименьших затратах живого и овеществленного труда.

Деятельность сельскохозяйственного предприятия – это сложная система, взаимодействующая в рыночной среде, она может быть построена с использованием различной маркетинговой политики, различной стратегией развития, может быть обеспечена разным использованием ресурсов. Следовательно, оценить эффективность деятельности предприятия можно только системой показателей.

Комплексная оценка деятельности предприятия представляет собой синхронное и слаженное исследование совокупности показателей, отражающих все (почти все) аспекты хозяйственных процессов, и включающую обобщающие выводы о результатах деятельности производственного объекта на основе системы показателей с агрегированием различных приемов качественного и количественного анализа. При этом эффективность деятельности одного предприятия предпочтительно сравнивать с эффективностью деятельности других хозяйственных объектов. В данном случае комплексная оценка превращается в сравнительно - комплексную оценку производственно-финансовой деятельности.

Для более тщательной оценки, категорию «эффективность» разделяют на несколько видов, вместе составляющих единое целое.

Виды эффективности сельского хозяйства, их содержание и критерии оценки рассмотрены в таблице 1.

Таблица 1 – Содержание системы «Сельскохозяйственная организация»

Подсистемы	Содержание	Критерии эффективности
Технологическая	Наличие и использование таких ресурсов как земля, трудовые ресурсы, внеоборотные и оборотные активы, производство продукции, затраты	Степень освоения систем земледелия и животноводства. Уровень выхода продукции с единицы земли, головы скота и птицы при сохранении природной среды
Социальная	Коллектив организации, социальная инфраструктура	Степень достижения нормативного уровня жизни сельского населения

Экологическая	Земельно-природный и природо-охранный потенциалы	Уровень загрязнения окружающей среды, увеличение производства экологически чистой продукции
Экономическая	Финансирование, кредитование, ценообразование, налогообложение, страхование, распределение доходов	Уровень осуществления процесса воспроизводства[1]

В отдельную категорию так же можно выделить организационно-управленческую эффективность, которая включает в себя формы управления; маркетинговую, инвестиционную и информационную деятельность. Как видно из таблицы 1, технологическая эффективность отражает степень использования земельных, трудовых и материальных ресурсов в процессе производства.

Уровень технологической эффективности обусловливается сопоставлением фактических данных с соответствующими нормативными показателями, в качестве которых используется уровень производства продукции, соответствующий рациональному уровню интенсивности для средних погодных условий (технологическая карта).

При оценке эффективности следует принимать во внимание следующие характерные черты сельскохозяйственного производства:

- земля, которая является ограниченным ресурсом и главным средством сельского хозяйства, не амортизируется, а значит, никак не принимает участие в формировании себестоимости продукта;
- земля имеет различную степень естественного плодородия, что содействует формированию дифференцированного дохода (ренты);
- самопроизводство – специфика для данной отрасли (доля произведенной продукции не поставляется на продажу, а остается внутри хозяйства на цели воспроизводства);
- продолжительный кругооборот оборотных средств, авансированных в производство, в связи со значимой длительностью производственного цикла в сельском хозяйстве, устанавливает неравномерность поступления выручки от реализации продукции и возможность оценки реального финансового результата хозяйственной деятельности предприятия лишь в конце года[2].

Оценка социальной эффективности отражает результат управленческой деятельности и определяет уровень применения потенциальных возможностей работников, её важность.

[1] Эффективность сельскохозяйственного производства (методические рекомендации). Под ред. И.С. Санду, В.А. Свободина, В.И. Нечаева, М.В. Косолаповой, В.Ф. Федоренко. М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2013. С.18.

[2] Методические аспекты оценки и повышения эффективности сельскохозяйственного производства. Отраслевая экономика, УЭкС, 9/2011

В системе показателей экологической эффективности целесообразно применять коэффициенты соответствия фактических показателей загрязнения компонентов природной среды (земля, вода, воздушное пространство, почва, лес) и нормативных (максимально возможных).

Экономическая эффективность измеряется стоимостными показателями: себестоимость, валовой доход, прибыль, показатели финансового положения сельскохозяйственной организации.

Наилучшая эффективность деятельности сельскохозяйственного предприятия достигается при оптимальном соотношении и развитии всех указанных подсистем.

Определив критерии эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий, выявлены основные показатели эффективности, которые для большей наглядности представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Система показателей эффективности сельскохозяйственного производства

Подсистемы	Основные показатели эффективности
Технологическая	Урожайность / продуктивность Энергоемкость производства продукции Валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах Прирост производства валовой продукции в сопоставимых ценах на единицу дополнительно затраченных ресурсов
Социальная	Размер фонда потребления в расчете на среднегодового работника Совокупные реальные доходы Оплата труда Текущее потребление на одного человека Физическая масса реализованных товаров на одного человека Соотношение совокупных реальных доходов и прожиточного минимума
Экологическая	Уменьшение загрязнения окружающей среды Рост экономической эффективности природоохранной и природовосстановительной деятельности Увеличение производства экологической продукции
Экономическая	Себестоимость продукции (по видам) Стоимость валовой продукции в текущих ценах, валовой доход и прибыль Рентабельность Финансовая устойчивость Платежеспособность[1]

[1] Эффективность сельскохозяйственного производства (методические рекомендации). Под ред. И.С. Санду, В.А. Свободина, В.И. Нечаева, М.В. Косолаповой, В.Ф. Федоренко. М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2013. С.20.

Можно заметить, что в таблице 2 освещены все аспекты деятельности сельскохозяйственного предприятия, тем не менее, производить оценку эффективности работы предприятия только лишь согласно данным признакам считается недостаточно. Рассчитав данные показатели, следует дать оценку эффективности производства в целом.

В связи с этим стоит задача получения обобщающего показателя эффективности деятельности предприятия на основе сведения разнокачественных показателей, характеризующих использование отдельных факторов производства, к единому.

Для обеспечения сопоставимости различных показателей следует использовать методы, позволяющие обнаружить сравнительную степень их воздействия на результаты производства. К ним относятся:

- экономико-статистические методы, позволяющие по совокупности исследуемых объектов выявить взаимосвязь между факторами и результатами производства и на основании этого предоставить комплексную оценку результативности производства;

- экономико-математические методы, обеспечивающие возможность на основе оптимизации определить нормативные показатели эффективности существующего производственного потенциала, сопоставление которых с фактической их величиной дает возможность судить об эффективности производства анализируемого объекта.

При оценке эффективности сельскохозяйственного производства помимо общих факторов, характеризующих эффективность производства сельского хозяйства, следует принимать во внимание и характерные, свойственные этому виду сельскохозяйственной продукции, так же внимание стоит обратить на особенности отраслей и сфер, в условиях которых организуется производство сельскохозяйственной продукции. Немаловажно определить эффективность отдельных сельскохозяйственных культур и видов животных, технологий производства сельскохозяйственной продукции, а также приемов и методов их совершенствования.

Вышеизложенная система оценки эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий позволила определить методику комплексного анализа эффективности предприятия, которая должна складываться из следующих элементов: технологического, экологического, социального, управленческого и экономического уровней эффективности. Только при оптимальном соотношении и рациональном формировании абсолютно всех отмеченных подсистем возможно достичь наивысшую эффективность деятельности сельскохозяйственного предприятия.

Применение данной методики оценки эффективности деятельности сельскохозяйственного предприятия позволит выявить резервы в использовании имеющихся у них ресурсов и повысить эффективность деятельности предприятия в целом.

Блонский Д.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., проф.

Blonskiy D.Y., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Grafov A.V., Dr. in Economics, Professor

ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В РОССИЙСКИХ ПУБЛИЧНЫХ КОМПАНИЯХ

SPECIFICS OF ACCEPTANCE OF ADMINISTRATIVE DECISIONS IN RUSSIAN PUBLIC COMPANIES

Аннотация

Современный этап развития российской экономики предполагает четкий и оптимально налаженный процесс принятия управленческих решений как на государственном уровне, так и на уровне отдельно взятой организации. В первую очередь, это касается публичных компаний, т.к. они в прямом смысле этого слова служат «оплотом» и «базисом» для становления и развития национальной экономики на очень не простом для нее современном этапе.

Abstract

The modern stage of development of the Russian economy supposes clear and optimally established process of acceptance of administrative decisions both at state level and at the level of the organization taken separately. First of all, it touches public companies, as they in direct sense of this word serve as a «mainstay» and «base» for becoming and development of national economy at it's not very simple modern stage.

Ключевые слова: управленческие решения, процесс принятия управленческих решений, российские публичные компании, основы корпоративного управления в отечественном бизнесе.

Keywords: administrative decisions, process of acceptance of administrative decisions, Russian public companies, corporate government bases in national business.

Как известно, особое внимание в теории менеджмента уделяется проблеме руководства и координации. Под руководством понимают отношения, которые возникают в организации по поводу и в процессе всей системы управления. Одновременно менеджментом формулируется как сбор информации, так и моделирование управленческих решений и дальнейшая организация контроля их выполнения.

Настоящая статья посвящена теме, касающейся особенностей принятия управленческих решений в российских публичных компаниях. Анализ информации для современного менеджера - очень ответственный и постоянный процесс. Необходимость принятия решений пронизывает всю работу, которую выполняет руководитель лю-

бого управленческого уровня. Кроме того, одним из основных показателей деятельности менеджера выступает его способность принимать грамотные и правильные решения. С одной стороны управленческому решению характерны черты, присущие всем решениям, которые принимает человек в независимости от сферы его деятельности, а с другой стороны оно обладает особенными чертами, характерными лишь для решений, принимаемых в процессе управления компанией (группой лиц и т.д.).

Эффективное и правильное управленческое решение является результатом комплексного использования экономических, организационных, правовых, технических, информационных, логических, математических, психологических и других аспектов, что и приводит в конечном итоге к достижению обозначенных целей.

К базовым условиям, обеспечивающим высокое качество и эффективность экономической информации, относят:

- применение глобальных научных подходов к разработке экономической информации;
- комплексная оценка влияния законов экономики на эффективность информации;
- обеспечение лица, которое принимает управленческое решение, информацией высокого качества;
- применение базовых методов и инструментов функционально-стоимостного анализа, моделирования, прогнозирования и четкого математико-экономического обоснования каждого из принимаемых решений;
- автоматизация процесса сбора информации, а также процесса реализации экономической информации;
- разработка и налаживание функционирования системы ответственности и мотивации экономической информации;
- наличие механизмов реализации управленческих решений.

Тем не менее, выполнить на практике все перечисленные условия достаточно проблематично, в связи с чем, использовать их в полной мере необходимо лишь для рациональных решений по самым дорогостоящим проектам. Одновременно стоит отметить, что высочайшая конкуренция в современном предпринимательстве вынуждает каждого инвестора повышать качество и эффективность управленческих решений, что представляется возможным только на основе постоянной автоматизации системы управления и менеджмента.

Также большой проблемой является проблема, связанная с эффективностью принятия решений, это их выполнение. До трети всех управленческих решений не достигают своих целей по причине невысокой исполнительской культуры.

В принятии каждого экономической информации присутствуют в различной степени 3 элемента: суждение, интуиция и рациональность.

Управленческие решения, основанные на суждениях, являются выбором, обусловленным накопленным опытом или знаниями. Человек, используя знания о текущих событиях, прогнозирует результат и выбирает альтернативный вариант в складывающейся ситуации.

Руководствуясь здравым смыслом, лицо, осуществляющее анализ имеющейся информации и принимающее затем решение, выбирает альтернативу, которая уже принесла успех в прошлом. Суждение, выступая основой экономической информации, является весьма полезным, т.к. большая часть в компаниях повторяется. В таком случае принятое ранее решение может снова положительно сработать.

Интуитивные решения - это выбор, основанный на том ощущении того, что он верен. Лицо, принимающее решение, не взвешивает при этом все «за» и «против» по каждому из возможных вариантов и даже не нуждается в четком видении и понимании ситуации. То, что называется «шестым чувством», - и есть управленческие решения, основанные на интуиции.

По мнению специалистов в области менеджмента: «В то время как увеличение количества информации о проблеме может оказывать заметную помощь в принятии решений руководителям среднего звена, представителям высшего эшелона власти по-прежнему приходится опираться на интуитивные суждения».

Для стратегических и тактических целей управления принимаются рациональные решения, основанные на методах экономической оценки, оптимизации и обоснования.

Все управленческие решения разделяются на 2 типа:

- традиционные решения, которые ранее неоднократно имели место (в данном случае следует выбрать один из уже имеющихся альтернатив);

- нетрадиционные, уникальные управленческие решения (их выработка связана с поиском новых альтернатив).

Традиционные, повторяющиеся типовые управленческие решения могут быть в определенной степени формализованы. Они могут быть приняты по определенному заранее алгоритму. Следовательно, формализованное решение представляет собой результат выполнения определенной последовательности действий.

Основное достоинство формализации принятия управленческих решений заключается в том, что при данном подходе возрастает степень эффективности управления за счет уменьшения уровня и вероятности допущения управленческой ошибки, а также за счет снижения временных затрат, т.к. нет необходимости «с нуля» заниматься разработкой данного решения. Поэтому менеджмент компании старается формализовать решения на тот случай, если ситуации регулярно повторяются в деятельности данной компании.

Для этого разрабатываются определенные правила, нормативы и инструкции, позволяющие принимать и в дальнейшем реализовывать эффективное управленческое решение.

Таким образом, процесс принятия управленческих решений весьма сложен. В нем достаточное количество тонкостей и особенностей, хорошо знакомых профессиональным управленцам.

В каждой фирме осуществляется процесс разработки управленческих решений. В каждой компании практика принятия управленческих решений имеет свои тонкости, определяемые спецификой и характером ее деятельности, структурой управления, действующими коммуникациями и корпоративной культурой.

В силу того, что решения принимаются людьми, то они несут в себе отпечаток личности руководителя.

Большой интерес представляет и классификация управленческих решений, данная М. Месконом, Ф.Хедоури и М. Альбертом[1]:

- уравновешенные решения. Такие решения принимают менеджеры, которые внимательно и критически оценивают свои действия, выдвигаемые гипотезы и тщательно их затем проверяют;

- импульсивные решения. Авторы этих решений генерируют идеи, однако, при этом они не в состоянии как их проверить и объективно оценить. Такие решения, как правило, являются недостаточно надежными и слабо обоснованными;

- инертные решения. Такие управленческие решения зачастую лишены оригинальности и являются результатом осторожного «инертного» поиска;

- рискованные решения отличаются от импульсивных решений тем, что их создателей отличает уверенность в себе и полная готовность к риску;

- осторожные решения характеризуются «гиперкритичным» подходом к процессу.

Тем не менее, любое принятие решений, как бы и кем бы оно ни осуществлялось, объединяются общим фундаментом, который формирует технологию процесса разработки и принятия управленческого решений, используемую в каждой компании.

Процессы инициации, разработки и принятия управленческих решений уникальны на каждом отдельно взятом предприятии. И, тем не менее, существуют общие черты, характерные для компаний-резидентов одного государства, одной сферы деятельности, примерного размера и т.д.

Выбор механизма принятия управленческих решений определяется рядом факторов:

---

[1] Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. – М.: Экономика, 2013. – С. 103.

-существующей структурой управления;

-стилем и моделью руководства;

-менталитетом персонала компании;

-спецификой существующего производства и др.

Тщательная и комплексная оценка указанных факторов позволяет осуществить организацию эффективного управления в различных компаниях. Особенно важно это для публичных компаний, акции которых котируются на биржах, и которые служат своеобразным показателем развития отечественного бизнеса и национальной экономики в целом.

В условиях финансово-экономического кризиса, как никогда ранее, повысились требования к качеству и своевременности управленческих решений, т.к. даже самая незначительная ошибка в выборе альтернативы способна привести к негативным последствиям для компании, и в особенности для той, которая постоянно «на виду». В процессе поиска наиболее рационального управленческого решения важны все моменты: кем принимается решение, как оно принимается, каким образом разрабатываются те или иные альтернативные варианты и пр.

Управленческие решения связаны с необходимостью комплексного воздействия на объект управления с целью его приведения в необходимое состояние.

Процесс принятия управленческих решений имеет циклический характер, он начинается с обнаружения несоответствий сопутствующих параметров нормативным или плановым и заканчивается разработкой, принятием и дальнейшей реализацией решений, цель которых заключается в ликвидации выявленного несоответствия.

Именно поэтому основной составляющей процесса принятия управленческих решений выступает проблема, суть которой заключается в несоответствии фактического положения вещей заданному или желаемому. Разработка плана управленческих действий, направленного на устранение данной проблемы и составляет сущность процесса принятия управленческих решений.

В аспекте организационного понимания процесс принятия управленческих решений - это совокупность последовательных этапов, связанных между собой.

Каждому такому этапу соответствуют конкретная последовательность действий, способствующих оптимальной выработке и реализации управленческого решения. Эта система повторяющихся и взаимосвязанных действий и называется технологией процесса разработки и реализации управленческих решений[1].

---

[1] Практики корпоративного управления в России: определение границ национальной модели. Экспертно-аналитический доклад. М. – 2011. – 27 с. Электронный ресурс. [Режим доступа: http://www.kpmg.com].

В каждой публичной компании практика выработки и принятия управленческих имеет свои характерные особенности, что обусловлено спецификой деятельности, структурой, системой действующих в компании коммуникаций, корпоративной культурой и т.д.

Так, в крупной публичной компании «ВымпелКом» общим собранием акционеров избирается персональный состав совета директоров и принимаются управленческие решения по достаточно ограниченному кругу ключевых вопросов (реорганизация компании, дополнительная эмиссия акций, изменения и дополнения в устав)[1].

Совет директоров принимает стратегические решения (утверждение бюджета, назначение на руководство ключевых фигур, одобрение крупных сделок и т.д.). Все вопросы, которые выносятся на обсуждение и одобрение совета директоров, предварительно и самым тщательным образом прорабатываются соответствующими комитетами совета директоров.

Генеральный директор, как единоличный исполнительный орган, осуществляет оперативное управление «ВымпелКом». В ходе принятия управленческих решений совет директоров в обязательном порядке уделяет внимание трем ключевым моментам:

-вероятная реакция рынка (внешней среды);

-изменения в отечественном законодательстве;

-вероятные изменения норм международного права.

Первоначальное инициирование принятия того или иного управленческого решения на высшем уровне управления всегда было характерно для крупных отечественных предприятий. Во времена плановой экономики решения разрабатывались на уровне государства, а затем передавались для дальнейшего исполнения в отрасли народного хозяйства и на отдельные предприятия. На настоящий момент, как правило, от собственника либо от представителей топ-менеджмента публичных российских компаний следует инициатива о принятии масштабного управленческого решения, а более низкие уровни организационной иерархии разрабатывают альтернативы и исследуют дальнейшие последствия для бизнеса.

Практически все без исключения публичные российские компании придерживаются высоких стандартов Кодекса корпоративного управления и соблюдают политику максимальной степени информационной открытости. Благодаря вышеизложенному, акционеры и инвесторы публичных компаний в полном объеме обеспечены необходимой информацией о деятельности своего бизнеса для принятия в перспективе управленческих решений различного характера.

Основная цель системы корпоративного управления публичных российских компаний заключается в защите прав собственников на

[1] www.vimpelcom.com.

участие в управлении компаний посредством их участия в работе общих годовых собраний акционеров, органов управления и контрольно-ревизионных органов, а также прав акционеров на своевременное получения информации о деятельности предприятий.

При этом, система корпоративного управления публичных российских компаний, следуя принципу равного и одинакового отношения ко всем держателям акций, обеспечивает гарантированную защиту инвестиций акционеров. Основа эффективности принимаемых управленческих решений заключается в осознании руководством важности корпоративного управления как фактора инвестиционной привлекательности публичных российских компаний.

Деятельность во всех социально-значимых областях операционной деятельности публичных российских компаний определяется направлениями действующей на предприятиях соответствующих корпоративных документов «политик», в которых отражается бизнес-стратегия, руководящие цели и принципы деятельности в этих областях.

Система принятия управленческих решений в публичных компаниях базируется на основных принципах, рекомендованных Организацией экономического сотрудничества и развития и положениях Кодекса корпоративного поведения, одобренного российскими регулирующими органами.

Таким образом, в основе эффективной системы разработки и принятия управленческих решений публичных российских компаний заложены следующие краеугольные принципы:

1.принципы стремления реализации эффективных и прозрачных механизмов обеспечения интересов и прав акционеров;

2.принцип равного отношения ко всем сотрудникам компании;

3.принципы стремления обеспечить реализацию прав акционеров на участие в управлении публичной компанией;

4. принцип соблюдения прав третьих лиц;

5. принцип приверженности единой корпоративной политике в отношении дочерних и зависимых обществ, участником или учредителем которых является компания;

6. принцип приверженности политике информационной прозрачности и открытости;

7. принцип приверженности политике соблюдения деловой этики в ходе ведения бизнеса;

8. принцип обеспечения соблюдения норм действующего отечественного законодательства, международных стандартов управления и норм международного права.

Кроме того, управленческим решениям в крупных компаниях свойственно то, что в отличие от среднего и малого бизнеса, инициатива выработки и принятия управленческих решений в публичных

отечественных компаниях зарождается у собственников и менеджеров самого высокого звена, готовые же решения в виде указания, приказа или распоряжения по предприятию передаются для дальнейшего исполнения на более низкие иерархические уровни. Эффективный анализ имеющейся информации для последующего принятия верного управленческого решения является результатом комплексного использования экономических, организационных, правовых, технических, информационных, логических, математических, психологических и других аспектов, что и приводит в конечном итоге к достижению обозначенных целей. Принятие решений для современного менеджера - очень ответственный и постоянный процесс. Необходимость принятия решений пронизывает всю работу, которую выполняет руководитель любого управленческого уровня.

Кроме того, одним из основных показателей деятельности менеджера выступает его способность принимать грамотные и правильные решения. С одной стороны управленческому решению характерны черты, присущие всем решениям, которые принимает человек в независимости от сферы его деятельности, а с другой стороны оно обладает особенными чертами, характерными лишь для решений, принимаемых в процессе управления компанией (группой лиц и т.д.). В настоящий момент на предприятиях в первую очередь необходимо принимать управленческие решения организационного и финансового характера для выравнивания экономического и конкурентного положения компании. Для эффективной работы в области обработки и анализа экономической информации и оптимального моделирования управленческих решений в частности крайне необходим качественный уровень формализации деятельности компании.

Дагман М.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Гурина М.А., к.э.н., доц.

Dagman M.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor- Gurina M.A., PhD in Economics, Associate Professor

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СПРОСА ПРИ РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ТОВАРНОЙ И СБЫТОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ

FEATURES OF DEMAND GENERATION DURING DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF TRADE AND SALES POLICY IN METALLURGICAL COMPANIES

Аннотация

В статье рассматриваются особенности ведения товарной и сбытовой металлургической компании в соответствии со спецификой современного металлургического производства.

Abstract

The article deals with features of trade and sales policy according to specificity of modern metallurgical production.

Ключевые слова: металлургическая компания, сбытовая политика, товарная политика, производство, спрос, логистика.

Keywords: metallurgical company, sales policy, trade policy, production, demand, logistics.

В современных условиях высокой конкуренции и большой динамики спроса на первые роли выходят товарная и сбытовая политика. Первая определяет, какой товар и в каких количествах востребован на рынке и регулирует производство, вторая определяет способы и пути доставки товара потребителю.

При разработке товарной политики компании опираются на маркетинговые исследования, которые проводятся либо отдельными специализированными организациями, либо отделом маркетинга (сбыта) самой компании. Как правило, в металлургических компаниях анализом рынка и сбытом занимаются профильные отделы или дочерние предприятия. Сбытовая политика отталкивается также от конъюнктуры рынка и занимается следующими проблемами: способы реализации продукции (напрямую или через посредников), а также хранения доставки (этим занимается логистика).

Металлургическое производство имеет свои особенности, от которых напрямую зависит товарная и сбытовая политика компаний этого профиля. Во-первых, производство стали требует больших капиталовложе-

ний: в оборудование, его ремонт и обновление, закупку и транспортировку сырья, электроэнергии, топлива, хранение и транспортировка готовой продукции, содержание и развитие персонала. Это очень дорогое и сложное производство, в котором цена ошибки крайне высока. Как правило, все металлургические предприятия, стремясь минимизировать риски, идут на изменения неохотно. Зачастую, чтобы начать производство нового типа стали или хотя бы другого размера прокатной продукции, требуется срок до нескольких лет на заказ, производство, доставку и монтаж нового оборудования, обучение персонала, отладку технологии. Как итог, металлургия – крайне инертная, консервативная отрасль производства. Как раз этим и объясняется большое внимание металлургических предприятий к исследованию мирового рынка.

В сегодняшней непредсказуемой экономической ситуации легче вести дела крупным металлургическим компаниям, которые диверсифицируют производство и способны за сравнительно короткий срок перестраиваться на производство других типов продукции. Ярким примером является производство труб для нефтепроводов. Решение о строительстве нефтепровода принимается на государственном уровне, т.е. в данном случае нельзя искусственно создать спрос на металл – он либо нужен, и нужен в огромном количестве, либо нет. Если он не нужен, трубные компании попадают в зону риска. Крупные же компании теряют лишь часть прибыли. При этом главной проблемой товарной политики в металлургии является сложность анализа рынка. Как было сказано выше, на перестроение производства на новый лад необходимо несколько лет. Это означает, что изменения спроса на металлопродукцию может радикально изменяться в гораздо более короткие сроки, чем производство успеет на них отреагировать. Например, количество введенного в эксплуатацию жилья в Германии в период с 2006 по 2010 годы снизилось в 3 раза со 150 до 50 млн. кв. м[1], а это большой удар по металлургическим компаниям, ведь строительство потребляет большую часть производимой стали. В России, по информации на 2012 год, на долю строительства пришлось 30% потребления производимого металла. На производство труб в тот же год потребовалось 24%[2]. Как видно из примера, в наши дни ситуация на рынке может меняться в несколько раз быстрее, чем способно меняться производство. Таким образом, конкурентное преимущество имеет то предприятие, которое способно в наиболее сжатые сроки перестроиться на производство востребованного типа стали.

Однако есть и довольно очевидные сигналы, по которым можно спрогнозировать спрос на металл. Примером тому являются выше-

[1] Доклад аналитического центра при Правительстве РФ «Жилищное строительство и рынок недвижимости в период спада экономики». Веб-сайт ac.gov.ru.

[2] Веб-сайт metallinfo.ru

упомянутые нефтепроводы, крупные машиностроительные компании, автомобиле- и судостроение, крупномасштабные стройки, как то стадионы и инфраструктура к сочинской олимпиаде, чемпионату мира по футболу, космодром «Восточный», Керченский мост. Очевидной мерой со стороны государства для поддержания отечественных металлургических предприятий могут явиться государственные инфраструктурные контракты на поставку стали для строительства, машиностроения, а также оборонные заказы.

Также стоит упомянуть, что на товарную политику также влияет ситуация на рынках сырья и энергетики. Так, рост цен на электроэнергию заставит предприятие с электропечами производить продукцию с высокой добавочной стоимостью, чтобы снизить долю издержек на электрическую энергию в общих расходах. Аналогично и увеличение цены добавляемых в сталь элементов, например, меди, алюминия или марганца, заставит предприятие производить более простую в исполнении и дешевую сталь, а значит, покрывать расходы за счет объема производства.

Таким образом, в рамках исследования вопроса разработки товарной политики металлургического предприятия, можно отметить, что наибольшую финансовую стабильность имеют предприятия с широким спектром производимой продукции, а также предприятия, умеющие быстро подстраиваться под текущий спрос. Прогнозировать рынок в металлургической отрасли необходимо на 5-10 лет вперед, что в нынешней нестабильной экономической ситуации является практически невыполнимой задачей.

Главной задачей сбытовой политики компании является сбыт произведенной продукции в максимальных объемах с наибольшей прибылью и в кратчайшие сроки. Грамотная сбытовая политика позволяет предприятию эффективно реализовывать готовую продукцию, снижая издержки на ее хранение, упаковку и транспортировку.

Сбытовая политика металлургических компаний также имеет некоторые особенности. При выборе места для строительства металлургического завода главным фактором является транспортная доступность, так как ежегодно такие предприятия, как ПАО «НЛМК», ПАО «ММК», «Северсталь» перерабатывают десятки миллионов тонн сырья. Очевидно, при таких объемах каждый километр пути экономит колоссальные средства. Для металлургических предприятий ключевым фактором является расстояние до морских портов, так как большая часть железной руды в мире добывается в Бразилии и Австралии, а до 40% медной руды – в Чили, США и Перу[1]. Экспорт стали также осуществляется в основном морским путем.

[1] Якубов, Н.М. Мировой рынок меди: состояние и перспективы развития/ Н.М. Якубов // Маркетинг в России и за рубежом. – 2015. - №4. – С.123-129.

Доставка из портов на предприятие сырья и готовой продукции – в обратном направлении осуществляется по железной дороге. Поэтому важным фактором при выборе места для строительства металлургического завода является наличие железнодорожного сообщения с портом.

Еще одна задача логистики – обеспечить предприятие электроэнергией и топливом. Для этого вблизи будущего завода должны находиться газопровод и крупная электростанция.

Кроме того, и само взаимодействие предприятия с транспортными компаниями очень важно. Быстрая доставка сырья и готовой продукции обеспечивает уменьшение времени складирования продукции, что снижает время оборачиваемости средств, увеличивает скорость доставки потребителю. Примером такого эффективного взаимодействия является как раз НЛМК. Обладатель контрольного пакета акции компании Владимир Лисин является также акционером морского порта в Новороссийске и владельцем «Первой грузовой компании».

Хранение готовой продукции производится на складах предприятия, в прокатных цехах. Вместимость складских помещений строго ограничена, в следствии чего необходимо наладить регулярный сбыт. Однако даже при отлично отлаженном механизме доставки продукции появляются обстоятельства непреодолимой силы, такие как, например, порыв проводов железных дорог, поломка погрузочного оборудования или штормы в море. По этим и иным причинам металл при долгом хранении может подвергаться коррозии, что ухудшает его качество. Чтобы сберечь металл от коррозии и обеспечить удобство его погрузки, применяют особую упаковку.

Что касается способов сбыта металлопродукции, крупные компании часто реализуют ее напрямую, без посредников, и на это есть ряд причин. Во-первых, посредники берут комиссионные, что повышает конечную цену продукта, тем самым снижая его конкурентоспособность[1]. Во-вторых, работа напрямую с клиентом упрощает, а значит, и ускоряет процесс рассмотрения рекламаций по качеству. В-третьих, работа без посредников ускоряет процесс доставки, что также уменьшает время оборота средств. Наконец, металлургические компании не нуждаются ни в рекламе, ни в пиаре, их потребители – такие же крупные компании, не в интересах которых оплачивать посредников. Залогом успешной сделки является не только выгодное ценовое предложение и высокое качество металла, но и долгими годами сложившиеся деловые отношения между производителем и потребителем.

В итоге в проведении качественной сбытовой политики ключевую роль играет месторасположение предприятия, расстояние до морских портов, крупных железнодорожных узлов, газопроводов и электро-

[1] Котлер, Ф. Основы маркетинга. Краткий курс / Ф.Котлер. – М.: ООО «И.Д. Вильямс», 2012. – 496 с.

станций. Для владельца предприятия удобно с точки зрения уменьшения транспортных расходов иметь акции транспортных организаций. Упаковка и хранение готовой продукции зависит от вышеперечисленных факторов. Упаковка должна защищать металл от коррозии и возможных механических повреждений при погрузке. Хранение же осуществляется в сухих помещениях. Специфика поставок готовой продукции потребителю заключается в отсутствии посредников, что ускоряет доставку и работу с претензиями по качеству, и, кроме того, снижает себестоимость товара.

Дядищева Ю.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Финансовый университет
при Правительстве РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., проф.

Dyadishcheva Y.V., undergraduate
Russia, Financial University
under the Government of Russia, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Graphov A.V., Dr. in Economics, Professor

К ВОПРОСУ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА КАК ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

TO THE QUESTION OF FINANCIAL STABILITY OF COMMERCIAL BANK AS A PRIORITY DIRECTION OF DEVELOPMENT OF THE BANKING SYSTEM IN MODERN ECONOMIC CONDITIONS

Аннотация

Одним из важнейших элементов для обеспечения непрерывности деятельности банка является поддержание его финансовой устойчивости. Следовательно, в статье рассматриваются теоретические аспекты финансовой устойчивости банка. В условиях мирового финансового кризиса и внедрения новых требований Базеля III, данная проблема представляет определенный интерес.

Abstract

One of the most important elements for business continuity of the Bank is to maintain its financial stability. Therefore, the article considers the theoretical aspects of financial stability of the Bank. In the context of the global financial crisis and the introduction of new requirements of Basel III, this problem is of particular interest.

Ключевые слова: финансовая устойчивость коммерческого банка; банковская система; Базель III; ликвидность.

Keywords: the financial stability of the commercial Bank; the banking system; Basel III; liquidity.

В настоящее время мировая экономика, а следовательно и банковская система испытывают определенные трудности. Одним из важнейших элементов для обеспечения непрерывности деятельности коммерческого банка является поддержание его финансовой устойчивости. В условиях мирового финансового кризиса и внедрения новых требований Базеля III, данная проблема представляет определенный интерес.

Непрерывная деятельность каждого хозяйствующего субъекта является одним из важнейших принципов его функционирования. Организация должна продолжать свою деятельность в будущем и у нее нет необходимости в реорганизации.

Основным критерием обеспечения непрерывности деятельности компании является поддержание его финансовой устойчивости.

В настоящее время коммерческим банкам России приходится существовать и осуществлять свою деятельность в условиях сложной экономической обстановки. Стабильность банковского сектора играет важную роль в нормализации экономики страны.

Обеспечение финансовой устойчивости коммерческих банков и самой банковской системы стала важной задачей, после существенных финансовых потрясений, таких как («черный вторник» 1994 и 2014 годов, «черный четверг» 1998 года, технический дефолт, девальвация рубля и экономические кризисы 1998, 2008-2009, 2014-2016 годов) нанесли и продолжают наносить крупный финансовый ущерб как физическим, так и юридическим лицам. Современная российская финансовая система нуждается в стабилизации с помощью единой стратегии развития, централизованной системе оценки основных показателей оценочного определения финансовой устойчивости банков, кроме того в открытой и очевидной информации для заинтересованных лиц[1].

Что касается определения финансовой устойчивости банка, четкого понятия не существует. Каждый исследователь дает свою характеристику финансовой устойчивости коммерческого банка. Например, И.Я. Лукасевич под устойчивостью понимает способность банка в динамичных условиях рыночной среды противостоять внешним и внутренним негативным факторам, обеспечивать доверие физических и юридических лиц, защищать интересы акционеров[2].

---

[1] Вотинцева Р.С. Современные теоретические подходы к определению понятия «Финансовая устойчивость коммерческих банков» // Вестник Удмуртского университета. Экономика и экономические науки. 2014. № 3. С. 44.

[2] Антонюк О.А. Подходы к определению финансовой устойчивости коммерческого банка // Наука и современность. Экономика и экономические науки. 2014. № 28. С. 246.

Д.Ю. Олюнин, выводя понятие устойчивости банка подчеркивает, его способность достижения стабильного состояния в существующей экономической обстановке и удерживать такое состояние в течение длительного временного периода в условиях воздействия на нее изменяющихся внутренних и внешних факторов[1].

Кроме того, некоторые авторы рассматривают финансовую устойчивость, как способность банка защищать акционеров и вкладчиков в случае наступления неблагоприятных событий.

По нормативным документам Базельского комитета финансово устойчивым считается, тот коммерческий банк, результаты деятельности которого соответствуют установленным комитетом требованиям, адаптированным Центральным Банком Российской Федерации к реалиям российской банковской системы. Базель характеризует финансовую устойчивость не как термин, а как комплекс позитивных нормативных значений, которые обеспечивают стабильную работу банка.

Исходя из вышеизложенного финансовую устойчивость необходимо рассматривать с разных точек зрения заинтересованных сторон (банк, клиенты, собственники, государство), т.е. с помощью субъектного подхода.

Можно вывести комплексное определение. Финансовая устойчивость коммерческого банка – это комплекс характеристик деятельности банка, которые демонстрируют, насколько банк в любой момент своего существования способен функционировать, отвечать по своим обязательствам, а также оказывать весь спектр услуг и приносить прибыль, независимо от изменений экономической ситуации в мире и в стране.

Устойчивость банка основывается на следующих факторах: репутация, прозрачность, стабильность расходов, доля банка на рынке, информация из рейтинговых агентств, уровень финансовой обеспеченности банка.

Для полной характеристики финансовой устойчивости коммерческого банка следует выявить ее признаки. К ним относятся: взаимозависимость с обществом – существование в контакте с клиентами, партнерами, контрагентами, контролирующими и надзорными органами; абсолютность – банк либо устойчив, либо нет; динамичность – банк при стрессовой ситуации теряет равновесие и либо разоряется, либо возвращается к устойчивости; обязательность – при выполнении главной задачи (получение прибыли) банку необходимо быть устойчивым; надежность – способность выполнять взятые на себя обязательства; гибкость – способность регулировать объем и структуру активных и пассивных операций; стабильность – банк может погашать свои текущие обязательства и операционные расходы; равно-

[1] Сафейкин Р.А. Обзор различных формулировок определения финансовой устойчивости коммерческого банка // Научный журнал. Экономика и экономические науки. 2016. № 3(4). С. 51.

весие – обеспечение сбалансированных темпов роста рисков активов, обязательств и собственного капитала[1].

При систематизации данных признаков финансовой устойчивости банк может повышать устойчивость с помощью анализа и регулирования показателей, характеризующих его деятельность.

Регулирование устойчивости банка строиться на принципах, реализация которых оправдывает ожидания акционеров и иных экономических субъектов относительно роста доходности капитала банка: сбалансированность направления деятельности банка; интеграции интересов; инновационности в работе; множественности использования источников финансирования.

По состоянию на 01.01.2015 года в банковской системе России действовало 834 банка, к 01.01.2016 года их количество сократилось до 733, а на начало декабря 2016 действующих банков осталось 587. Такие тенденции к сокращению количества банков в России стали проявляться еще во второй половине 1990 годов после финансовых потрясений.

В настоящее время данная тенденция сохраняется с началом интеграции требований, указанных в Базеле III с января 2014 года. Базельские инновации ужесточают требования к банкам. Согласно Базелю III вводятся новые нормативы ликвидности[2].

Первым нормативом является более жесткий вариант существующего в России норматива текущей ликвидности. Краткосрочные банковские обязательства, не превышающие срок до 30 дней должны быть покрыты ликвидными активами на 100%. В настоящее время в России осуществляется норматив в 50%[3].

Предусмотрены также жесткие требования к качеству активов, которые должны включаться в расчет данного норматива. В последствии планируется постепенное введение высоких требования к рейтингу ценных бумаг, которые являются ликвидными активами.

Второй же норматив характеризует долгосрочную ликвидность. В деятельности банка для нормы его актива должны быть покрыты стабильными пассивами не менее чем на 100%[4].

---

[1] Вотинцева Р.С. Современные теоретические подходы к определению понятия «Финансовая устойчивость коммерческих банков» // Вестник Удмуртского университета. Экономика и экономические науки. 2014. № 3. С. 46-47.

[2] Прибытков В.В. Новые международные подходы к определению показателей текущей ликвидности как инструмент оценки риска ликвидности // Вестник Финансового университета. Экономика и экономические науки. 2013. № 5. С. 43.

[3] Гринь С.В. Влияние Базеля III на банковскую систему Российской Федерации // Современные проблемы науки и образования [Электронный ресурс]. Экономика и экономические науки. 2014. № 3.

[4] Рамазанов А.В. К вопросу о финансовой устойчивости коммерческих банков // Финансы и кредит. Экономика и экономические науки. 2012. № 32 (512). С. 39.

Подводя итог проведенного исследования нужно отметить то, что финансовая устойчивость коммерческого банка является важным элементом обеспечения непрерывности деятельности.

Механизм Базеля III усиленно внедряется в банковскую систему Российской Федерации. При дальнейшем ужесточении требований Банка России количество банков продолжит сокращаться.

В современных экономических условиях любая кредитная организация должна контролировать свою финансовую устойчивость и стараться ее повысить исходя из своих проблемных показателей.

Анализ финансовой устойчивости множества коммерческих банков показывает, что для повышения устойчивости конкретного банка, следует пользоваться системным подходом. Системный подход к анализу финансового состояния банка состоит из совокупности разнообразных показателей, которые отражают уровень надежности и эффективности деятельности банка, кроме того в данную систему входят и угрозы по возникновению банкротства.

Повысить финансовую устойчивость коммерческого банка можно с помощью: наращивания капитала, верного управления активами и пассивами банка, увеличения доходности операций банка, поддержания ликвидности.

Исаева Ю.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Филатова И.И., к.э.н., доц.

Isaeva U.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Filatova I.I., PhD in Economics, Associate Professor

ФИНАНСОВЫЙ АНАЛИЗ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ

FINANCIAL ANALYSIS IN ENTERPRISE MANAGEMENT SYSTEM

Аннотация

В данной статье рассмотрено понятие финансового анализа предприятия как средства управления финансовым состоянием предприятия.

Abstract

This article discusses the concept of financial analysis of enterprise as a means of managing the financial condition of the company

Ключевые слова: анализ, финансовое состояние, определение финансового состояния, управление финансовым состоянием, принятие управленческого решения.

Keywords: analysis, audit, financial condition, the definition of financial condition, management of financial condition, management decision-making.

В условиях рыночной экономики залогом выживаемости и основной устойчивости предприятия является управление финансовыми ресурсами предприятия, направленное не только на максимизацию прибыли в краткосрочном периоде, но и на поддержание устойчивого финансового состояния предприятия. Для выживания и сохранения долгосрочной конкурентоспособности предприятию вне зависимости от его отраслевой структуры необходимо постоянно анализировать и согласовывать свою деятельность с меняющимися условиями внешней среды. Спрос на продукцию зависит от способности предприятия производить, предлагать на рынке ликвидную продукцию по конкурентоспособным ценам. Такие условия внешней среды требуют от управленческого персонала предприятий оперативно принимать решения, адекватные внешним и внутренним условиям, чтобы экономить затраты ресурсов и, таким образом, обеспечивать конкурентоспособность продукции и предприятия.[1]

[1] Методы принятия решений в процессах управления хозяйственными промышленными образованиями: монография / В.В. Литовченко, И.Д. Овчинников, П.С. Протченко, Н.Н. Симоненко; под ред. Н.Н. Симоненко. – Хабаровск:Изд-во ГОУВПО ХГТУ, 2005. – 155 с.

Ужесточение внешних финансовых условий деятельности субъектов экономики наполняет новым содержанием требования, предъявляемые к системе управления предприятием и, прежде всего, к системе финансового управления. Одним из признаков ее результативности является устойчивое финансовое состояние, достигаемое непосредственно через реализуемую финансовую политику. Практическое решение задачи формирования и реализации финансовой политики во многом определяется глубиной понимания ее сущности, рациональностью выбранной формы реализации, а главное – совершенством состояния методического обеспечения аналитической оценки складывающееся финансовой ситуации и протекающих процессов.

В современный период анализ финансового состояния предприятия хорошо систематизирован и унифицирован. Именно финансовый анализ является основным инструментом для оценки финансового состояния. Основная цель финансового анализа – поиск путей повышения эффективности функционирования субъекта хозяйствования с помощью рациональной финансовой политики. Преуменьшение роли анализа финансово-хозяйственного состояния, ошибки в планах и управленческих действиях приносят значительные потери.

На основе анализа финансовых ресурсов и их потоков либо вырабатываются отдельные мероприятия, либо разрабатывается финансовая стратегия, направленная на достижение целей финансовой политики в следующий за анализируемым период функционирования. Таким образом, финансовая политика на предприятии может рассматриваться как «образ действий» или как «совокупность конкретных мероприятий». В зависимости от выбранного подхода к толкованию данной категории политика по управлению финансовым состоянием на конкретных предприятиях может реализовываться поразному (таблица 1).

Таблица 1 – Дуалистическое толкование сущности политики по управлению финансовым состоянием предприятия

Политика по управлению финансовым состоянием как:	
идеология (образ действий)	совокупность мероприятий (действий)
- это совокупность норм и принципов управления привлечением, размещением и использованием финансовых ресурсов предприятия	- это совокупность конкретных управленческих действий по оказанию воздействия на финансовые ресурсы предприятия для достижения цели и задач его развития

Анализируя представленные в таблице 1 подходы, следует отметить, что рациональнее использовать их в своем сочетании, рассматривая политику управления финансовым состоянием предприятия как

совокупность и финансовых целей субъекта, и принципов, и мероприятий, сформированную в их структурно-логической взаимосвязи.

Финансовое состояние – это динамическая характеристика, которая изменяется в результате каждой хозяйственной операции предприятия, им можно и нужно управлять. Для успешного функционирования предприятия в современных условиях необходим новый подход к управлению финансовым состоянием. В рамках системы управления финансовым состоянием предприятия возможно выделение трех целей: повышение финансовой устойчивости предприятия, повышение эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечение стабильности финансового состояния предприятия.[1]

Следует отметить, что одной лишь оценки финансового состояния недостаточно, чтобы достичь всех желаемых результатов и поставленных целей. Помимо этого, необходимо решать задачи финансового менеджмента – принимать экономически обоснованные управленческие решения. Именно поэтому, финансовый анализ является исключительным правом высшего звена управленческих структур предприятия, способных принимать решения необходимые для выживания организации в условиях конкуренции, ликвидации банкротства, обеспечения прироста всех значимых финансовых показателей, а также роста объема производства и экономического потенциала предприятия. Таким образом, в управлении финансовым положением должен участвовать специалист по проведению финансового анализа.

Учитывая, что финансовое состояние предприятия – это совокупность основных параметров и характеристик, отражающих результат управленческих решений по привлечению, размещению и использованию финансовых ресурсов предприятия, основными составляющими политики управления финансовым состоянием должно быть управление источниками финансовых ресурсов, управление направлениями их размещения в активах, управление платежеспособностью. Такие составляющие по мере необходимости, могут детализироваться по отдельным объектам управления.

Поскольку организаторами и исполнителями финансовой политики являются руководящие работники и исполнители, главными ресурсами проведения финансовой политики следует считать человеческие ресурсы предприятия. Таким образом, значительную роль играет в управлении финансовым состоянием представитель управления подготовкой и подбором кадрового состава.

Все управленческие решения, принимаемые на уровне организаций, должны быть наиболее подходящими, закономерными и правомерными. С целью принятия оптимальных управленческих решений

[1] Поздняков К.К. Автореферат. Специальность 08.00.10:Управление финансовым состоянием предприятия.2004 С.14

проводится оперативный, текущий и перспективный анализы, каждый из которых связан с определенной функцией управления и планирования.[1]

Исходя из этого можно сделать вывод что в управлении финансовым состоянием должен участвовать также представитель планово-экономического отдела.

В целом, финансовый анализ позволяет не только оценить состояние компании, но и спрогнозировать ее дальнейшее развитие.[2]

Анализ должен представлять собой комплексное исследование действия внешних и внутренних, рыночных и производственных факторов на количество и качество производимой организацией продукции, финансовые показатели работы предприятия и указывать возможные перспективы развития дальнейшей производственной деятельности предприятия в выбранной области хозяйствования.

Для успешного функционирования предприятия финансовый анализ должен рассматриваться с точки зрения возможности практического управления состояния и конечными финансовыми показателями его деятельности. Анализ финансового состояния предприятий должен быть направлен не только на оценку текущей финансовой деятельности, но и на осуществление постоянной работы по улучшению финансового состояния хозяйствующего субъекта. Такой подход позволяет выработать наиболее обоснованные рекомендации на различных стадиях жизненного цикла.

---

[1] Черемнева В.В. Роль финансового анализа в управлении предприятием. Экономика России в XXI веке: сборник научных трудов X Всероссийской научно-практической конференции «Фундаментальные проблемы модернизации экономики России» / под ред. Г.А. Барышевой, Л.М. Бо- рисовой. Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2013. С.363

[2] Канке Л.А. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия:учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2009. С.171.

Кицак Д.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Филатова И.В. к.э.н., доц

Cicak D. V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Filatova I.I., PhD in Economics, Associate Professor

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

METHODOLOGICAL ASPECTS OF ASSESSMENT OF FINANCIAL STABILITY OF ENTERPRISE

Аннотация

В статье рассматривается понятие финансовой устойчивости, проблема отсутствия единой методологии оценки финансовой устойчивости, роль анализа финансовой устойчивости, абсолютные и относительные показатели финансовой устойчивости, а также методологические аспекты их анализа.

Abstract

The concept of financial sustainability, the absence of a common methodology for assessing financial stability, the role of financial stability analysis, financial stability indicators of absolute and relative , aspects of the methodological analysis of this article

Ключевые слова: финансовая устойчивость; долгосрочная платежеспособность; показатели финансовой устойчивости; типы финансовой устойчивости; капитал предприятия.

Key words: financial stability; long term solvency; financial stability; financial sustainability; capital of the company.

Важнейшей характеристикой финансовой деятельности предприятия является его финансовая устойчивость. При этом на современном этапе развития экономической науки не существует единой методики её анализа и оценки, что вызывает разночтения ряда показателей финансовой устойчивости, а также проблемы в части определения уровня (типа) финансовой устойчивости предприятия. Также в ходе анализа финансовой устойчивости хозяйствующего субъекта возникают проблемы при трактовке составляющих его капитала, показатели которого отражаются в данных бухгалтерской отчетности, о чем будет сказано ниже.

В общем виде финансово устойчивым является предприятие, деятельность которого характеризуется совокупностью следующих основных признаков:

- эффективное формирование, распределение и использование финансовых ресурсов, потоков и фондов, способствующее достижению стратегических целей функционирования развития предприятия;

- динамическое финансовой равновесие, предполагающее структурное соответствие активов и пассивов и на этой основе сохранение соответствующего уровня платёжеспособности и кредитоспособности;

- стабильное превышение доходов над расходами при сбалансированности поступлений и платежей, обеспечивающее увеличение рыночной стоимости предприятия на основе возрастания чистого дисконтированного денежного дохода;

- достаточная для обеспечения воспроизводства производительного потенциала предприятия масса чистой прибыли и амортизации;

- экономическая рентабельность активов не ниже реальной ставки банковского процента[1].

Одним из наиболее важнейших этапов анализа финансового состояния предприятия является оценка его финансовой устойчивости. Первостепенная роль анализа финансовой устойчивости состоит в том, чтобы вовремя выявить и устранить недостатки в финансовой деятельности предприятия. Необходимо разобраться в сложившейся структуре распределения активов и пассивов и найти резервы для улучшения финансового состояния предприятия.

Анализ финансовой устойчивости нужно начинать с оценки структуры капитала. При этом возникают следующие проблемы:

1. Бухгалтерский баланс имеет ряд особенностей. Он разделяет имущество на активы и пассивы. Увязка производится только по итоговой строке баланса. Таким образом, теряется связь между отдельными статьями актива и капитала. Бухгалтерский баланс не дает ответа, в какие активы был вложен собственный капитал и что представляют собой активы, которые были приобретены на заемные средства. Можно только сделать предположение как распределились источники финансирования исходя из целесообразности, однако в балансе не будет видно действительного положения дел в этом вопросе.

2. Капитал предприятия – это общая стоимость активов за вычетом обязательств. В бухгалтерском балансе – это собственный капитал. Следовательно, оценивая финансовую устойчивость можно столкнуться с двумя мнениями о капитале (как на все имущество и как только на собственное имущество).

3. По многим показателям финансового состояния предприятия можно проследить, что наличие заемных средств снижает его финансовую устойчивость. Однако с другой стороны, при помощи заемных средств может произойти увеличение объемов деятельности, освое-

[1] Любушин Н.П. Анализ методов и моделей оценки финансовой устойчивости организаций // Экономический анализ. 2010. № 1. С. 7.

ние новых видов деятельности, а также выход на новые рынки, вследствие чего будет и увеличение прибыли. Собственники предприятий не против рационального роста доли заемного капитала, в то время как кредиторы выбирают предприятия с высокой долей собственного капитала, потому что при это снижаются их риски[1].

Чтобы рассмотреть решения вышеуказанных проблем, нужно рассмотреть показатели финансовой устойчивости предприятия. Обычно их разделяют на абсолютные и относительные. Подавляющее большинство автором к абсолютным показателям относят сумму собственных оборотных средств и нормальных источников формирования запасов, поэтому именно на эти показатели необходимо обращать первоочередное внимание при оценке финансовой устойчивости.

Собственные оборотные средства (СОС) являются частью оборотных активов, которые финансируются за счет собственных и долгосрочных источников. Чистый оборотный капитал (ЧОК) является частью собственного капитала и долгосрочных источников, которые направлены на финансирование текущей деятельности.

СОС = Оборотные активы – Краткосрочные обязательства (1)

ЧОК = Собственный капитал + Долгосрочные обязательства – Внеоборотные активы. (2)

Когда рассматривают источники формирования запасов, то исходят из того, что в первую очередь за счет собственных и долгосрочных источников финансируются внеоборотные активы.

Выделяют следующие типы финансовой устойчивости:

- нормальная финансовая устойчивость, при которой в финансировании запасов участвуют кредиторская задолженность поставщикам и краткосрочные заемные средства (СОС < Запасы ≤ ИФЗ);

- абсолютная финансовая устойчивость, при которой все запасы финансируются за счет собственных оборотных средств (Запасы ≤ СОС);

- неустойчивое положение, при котором обычных источников финансирования для формирования запасов недостаточно, в таком случае ясно, что у предприятия имеются сверхнормативные запасы, причем в них заморожены источники, для этого не предназначенные (обязательства по оплате налогов, сборов, труда, страховых платежей и т. п.);

[1] Базюк Н.Ю., Кремсал Г.А. Пути повышения финансовой устойчивости предприятия на основе оценки его финансового состояния // Российское предпринимательство. 2013. № 19 (241). С. 141.

- кризисное положение, при котором к вышеописанным факторам прибавляется убыточность и просроченная задолженность. Это можно представить следующими формулами[1]:

ДЗ ≥ КЗ, (3)

ВнА + Запасы ≤ СК + ЗСД + ЗСК, (4)

где ДЗ – дебиторская задолженность,
КЗ – кредиторская задолженность,
ВнА – внеоборотные активы,
СК – собственный капитал,
ЗСД – долгосрочные обязательства,
ЗСК – заемные средства краткосрочные.

Следовательно, в случае если при помощи собственного капитала с возможным привлечением долгосрочных и краткосрочных заемных средств покрываются внеоборотные активы и запасы предприятия, а также если для того, чтобы погасить кредиторскую задолженность денежных средств в расчетах хватает, тогда можно говорить о нормальной финансовой устойчивости предприятия.

Относительные показатели финансовой устойчивости – это коэффициенты, которые характеризуют финансовую структуру капитала[2]. Наиболее часто применяемыми относительными показателями оценки финансовой устойчивости являются следующие коэффициенты:

1. Соотношения заемных и собственных средств иначе плечо финансового рычага. Показывает размер заемного капитала в расчете на один рубль собственного капитала.

2. Автономии. Характеризует процентную часть собственного капитала в общей сумме источников финансирования.

3. Обеспеченности собственными оборотными средствами. Показывает долю оборотных активов, которые финансируются при помощи собственных и долгосрочных источников:

Ксос = СОС/ОА. (5)

4. Маневренности собственного капитала. Показывает долю собственного капитала, которая направлена на финансирование текущей деятельности:

Км = СОС/СК. (6)

---

[1] Данилова Н.Л. Анализ финансовой устойчивости предприятия // Ассоциация «Открытая наука». Выпуск № 2. 2014. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-problemy-analiza-finansovoy-ustoychivostikommercheskogo-predpriyatiya (дата обращения: 18.02.2017).

[2] Шеремет А.Д., Сайфулин Р.С., Негашев Е.В. Методика финансового анализа. М., 2014. С. 127.

Список коэффициентов можно продолжать, потому что также рассчитываются величина собственных средств в расчете на рубль заемных, доля заемного капитала в итоге баланса, доля собственных и долгосрочно привлеченных средств, мультипликатор капитала и т. д. Однако все эти коэффициенты характеризуют структуру источников финансирования. Их большое количество вызвано разными задачами финансового менеджмента. Положено считать, что коэффициенты, которые характеризуют структуру ка- питала, также могут характеризовать риск предприятия. Большая сумма долга повлечет за собой большую потребность в денежных средствах для того, чтобы погасить его. В случае неблагоприятных обстоятельств у такого предприятия возрастет риск неплатежеспособности.

Можно считать, что относительные показатели финансовой устойчивости являются способом поиска «проблемных зон» в балансе предприятия. При высокой доле обязательств необходимо сделать анализ движения денежных средств с точки зрения генерирования денежных потоков для погашения долгов, анализ рентабельности, анализ структуры собственного и заемного капиталов и т. д.

Важно отметить, что на сегодняшний день основной критерий оценки целесообразности использования заемных средств – это показатель эффекта финансового рычага. Его суть заключается в том, что если цена на заемные средства ниже рентабельности размещенного капитала, то привлекать эти заемные средства возможно. Иначе произойдет не приращение рентабельности собственного капитала, а наоборот израсходование средств, которые были ранее накоплены. Поэтому нужно учесть, что при бесконтрольном увеличении заемных средств даже если будет положительный эффект финансового рычага, это будет неэффективно, потому что при росте заемного капитала, произойдет рост суммы процентных расходов. И таким образом произойдет снижение прибыли, при помощи которой и пополняется собственный капитал предприятия.

Таким образом, при оценке финансовой устойчивости в структуре заемного капитала предпочтение отдается долгосрочным заемным средствам. Следовательно, при помощи коэффициентов финансовой устойчивости можно не только оценить один из аспектов финансового состояния предприятия. При правильной их интерпретации руководством предприятия можно повлиять на уровень финансовой устойчивости через управление структурой активов, пассивов и их соотношениями.

Кобзева Н.М., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., доц.

Kobzeva N.M., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafov A.V., Dr. in Economics, Associate Professor

СИНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

SYNERGETIC CHARACTERISTICS OF FORMATION OF THE DEVELOPMENT STRATEGY

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению основных синергетических характеристик процесса формирования стратегии развития организации. К таковым из них были отнесены открытость, нелинейность, диссипативность, аттрактивность, бифуркативность, фрактальность.

Abstract

This article deals with the basic characteristics of the formation of synergistic development strategy of the organization. To those of them were classified as openness, non-linearity, dissipative, attractiveness, bifurcative, fractal.

Ключевые слова: Синергетический подход, стратегия развития.
Key words: Synergetic approach, strategy of development.

Синергетика представляется нам как новое направление междисциплинарных исследований, использующее нелинейное мышление для выявления общих закономерностей самоорганизации, становления устойчивых структур в социально-экономических системах. При этом синергетический подход является определенным продолжением системной методологии изучения социально-экономических явлений и процессов.

Рост количества публикуемых исследований социально-экономических проблем и процессов с позиции синергетического подхода, а также анализа синергических эффектов в экономике и управлении отражает его востребованность как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Например, изучая закономерности развития определенных социально-экономических систем и их взаимосвязь с инновационными процессами можно увидеть возможности использования синергетического подхода[1].

[1] Графов А.В. Инновационные циклы и закономерности развития хозяйствующих систем // Вестник БелГТУ им. В.Г. Шухова. – №1. – 2011. – С. 131–136.

В рамках данной статьи мы постарались показать возможности использования синергетического подхода к формированию стратегии развития организаций.

В широком смысле процесс стратегического управления современными организациями включает в себя пять основных этапов:

1. определение миссии и стратегических целей организации;
2. анализ внешней и внутренней среды организации;
3. формирование стратегии;
4. реализация стратегии;
5. оценка и контроль реализации стратегии.

В силу неопределенности и изменчивости внешней среды на любом из этапов формирования стратегии развития организации может возникнуть необходимость в ее корректировке.

В широком понимании, стратегия представляет собой интегрированную модель действий, предназначенных для достижения целей организации. Содержанием стратегии служит набор правил принятия решений, используемый для определения основных направлений деятельности.

Стратегия развития организации — это направление развития организации, берущееся за основу и определяющее вид деятельности, средства выполнения поставленных целей, систему внешней и внутренней коммуникации, миссии организации, методику проведения реакций на внешние и внутренние раздражители, социальную роль организации.

Можно выделить следующие причины необходимости разработки и реализация стратегии развития организации:

1. Собственникам и руководителям необходимо осознание своих ролей и возможностей в долгосрочной перспективе, с пониманием – чем владеют сегодня, что планируют достичь завтра, как это сделать.

2. Необходимо сформулировать цели собственников так, чтобы легко оценивать возможность их достижения, в данном случае стратегия представляет собой некоторый камертон, для соотнесения текущей ситуации и ожиданий.

3. Руководителям и владельцам нужно прийти к взаимопониманию о дальнейшем развитии бизнеса.

В общем случае может быть разработано и реализовано четыре основных типа стратегий развития организации:

1. Стратегии концентрированного роста – усиление позиций на рынке, развитие рынка, развития продукта.

2. Стратегии интегрированного роста – обратная вертикальная интеграция, вперед идущая вертикальная интеграции.

3. Стратегии диверсификационного роста – центрированная диверсификация, горизонтальная диверсификация.

4. Стратегии сокращения – ликвидация, «сбор урожая», сокращение, сокращения расходов.

Таким образом, стратегия развития организации является фундаментом, на основе которого осуществляется ее деятельность и происходит адаптация к изменениям внешней среды для достижения конкурентного преимущества на рынке.

Остановимся и чуть более подробнее на описании основных синергетических характеристик процесса формирования стратегии развития организации.

Открытость означает, такое свойство, при котором система имеет возможность непрерывного обмена ресурсами и информацией с окружающей средой[1]. Процесс формирования стратегии развития организации в полной мере можно считать открытой системой, поскольку непрерывный обмен ресурсами и информацией с окружающей средой является неотъемлемой составляющей эффективности выбора стратегической альтернативы развития и успеха ее последующей реализации.

Нелинейность процесса формирования стратегии развития организации предполагает непрерывность выбора стратегических альтернатив развития, обусловленную изменчивостью рыночной конъюнктуры.

Диссипативность процесса формирования стратегии развития организации рассматривается нами как ресурсная составляющая, которая включает в себя процессы трансформации, адаптации, использования информации, финансовых средств, человеческого потенциала организации для достижения поставленных стратегических целей.

Аттрактивность процесса формирования стратегии развития организации – это его свойство стремиться к достижению определенных стратегических целей (целей-аттракторов).

Бифуркативность процесса формирования стратегии развития организации – это состояние организации, находящейся перед выбором возможных вариантов её дальнейшего стратегического развития.

Изучение точек бифуркации, возникающих в процессе формирования и реализации стратегии развития организации является необходимым, поскольку они представляют собой такие события, от которых зависит как результат функционирования организации, так и сама возможность её дальнейшего существования.

Фрактальность процесса формирования стратегии развития организации позволяет изучать его по принципу «от простого к сложному».

Так, например, стратегические цели управления ОАО «Стагдок» до 2020 г. согласно действующей нормативной документации[2] включают в себя деятельность в следующих областях:

---

[1] Котельников, Г.А. Теоретическая и прикладная синергетика / Г.А. Котельников. – Белгород: БелГТАСМ; Крестьянское дело, 2000. – С. 152.

[2] «Отчет по анализу интегрированной системы менеджмента ОАО «Стагдок» со стороны руководства за 2015 г.»

1. повышение годовой производительности по добыче до 6,8 млн. тонн в год;
2. соблюдение технологической дисциплины и культуры производства;
3. минимизация техногенного воздействия на окружающую среду;
4. формирование высокой экологической культуры предприятия;
5. снижение энергоёмкости готовой продукции;
6. осуществление производственной деятельности без несчастных случаев, аварий и инцидентов;
7. достижение мирового уровня безопасности труда, лидерства в области культуры производства в группе компаний НЛМК.

Следовательно, в процессе формирования стратегии развития ОАО «Стагдок» необходимо учитывать миссию, перечисленные стратегические приоритеты развития предприятия, факторы внешней среды. Использование синергетического подхода позволит более глубоко детализировать каждый их этапов стратегического управления ОАО «Стагдок» и сформировать наиболее эффективную стратегию развития. Инструментами в частности могут служить бифуркативные или аттрактивные модели формирования стратегических альтернатив.

Куликова Н.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Аврашков Л.Я., д.э.н., проф.

Kulikova N.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Avrashkov L.Ya., Dr. in Economics, Professor

МЕТОДЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ИННОВАЦИОННЫЕ ВИДЫ ПРОДУКЦИИ

THE METHODS OF FORMING OF PRICE POLICY ON INNOVATIVE TYPES OF PRODUCTION

Аннотация

В статье рассмотрена методика расчета обоснованного уровня цен на инновационную продукцию с целью увеличения финансового результата в сфере потребления по сравнению с прибылью от использования традиционных средств производства.

Abstract

The article considers the methods of reasonable calculation of the price level on innovative products to increase financial result in the sphere of consumption compared to the profit from using traditional means of products.

Ключевые слова: инновационная продукция, инновационный процесс, результаты инновационной деятельности, лимитная цена, оптовая цена, эффективность производства.

Keywords: innovative products, innovative process, results of innovative activities, limit price, trade price, production efficiency.

С позиции предприятий – производителей инновационных товаров затраты на их производство не в должной мере покрываются финансовым результатом инновационной деятельности, то есть реализация зачастую характеризуется низкой рентабельностью или даже в отдельных обстоятельствах носит убыточный характер, что несомненно сдерживает объем их производства.[1]

С позиции потребителей инновационной продукции цены на ее приобретение слишком высоки для того, чтобы в сфере потребления формировался финансовый результат более весомый по сравнению с прибылью от использования обычных материалов, машин и оборудований.

[1]Л.Я. Аврашков, Г.Ф. Графова, А.В. Графов, С.А. Шахватова. Инновационно-инвестиционная деятельность предприятия: монография. М.: Современная экономика и право. 2015. С. 154.

Очевидно, что в процессе производства и использования инновационной продукции цена нововведений должна обеспечивать конкурентоспособность этой продукции и давать дополнительный экономический эффект как в сфере производства, так и в сфере потребления.

При формировании обоснованного уровня цен на инновационную продукцию целесообразно выполнять соответствующие расчеты.

Для начала необходимо определить нижний уровень цен на инновационную продукцию, который обеспечивает минимальный уровень удельной прибыли.

Затем следует определение годового экономического эффекта от производства и использования инновационной продукции.

Данная методика, использующаяся еще во времена СССР, заключалась в следующем:

- выбор оптимального варианта создания и внедрения новой техники;

-расчет эффективности новой техники, изобретений;

-совершенствование ценообразования и т.д.

Выбор оптимального варианта создания и внедрения новой техники согласно данной методике проводится по минимуму приведенных затрат, представляющих собой сумму себестоимости нормативной прибыли.

Далее определяем лимитную цену на инновационные виды сырья и материалов.

Лимитная цена (верхний ее предел) характеризует максимальную стоимостную оценку инновационной продукции. При лимитной цене весь экономический эффект от внедрений инноваций остается в сфере производства этой продукции.[1]

И наконец, определение уровня оптовой цены на инновационные виды предметов труда.

Главным принципом ценовой политики на инновационные виды сырья и материалов является принцип равновыгодности как в сфере их производства, так и в сфере использования.

Следуя этому принципу, равновесная цена инновационных предметов труда может быть определена следующим образом:

$Ц_и = Ц_б + @_э * Э$,

где $@_э$ – коэффициент эффективности, численное значение которого при полном соблюдении принципа равновыгодности равняется 0,5.

В соответствии с вышеизложенным методическим подходом представим пример расчета оптовой цены на такой инновационный вид продукции металлургического производства как листовой прокат из

[1] Методика (основные положения) определения экономической эффективности использования в народном хозяйстве новой техники, изобретений и рационализаторских предложений. М.: Экономика. 1977.

оцинкованной стали б=0,9 мм. Где базовым вариантом считается листовой прокат из холоднокатаной стали б=0,9 мм. Исходные данные для расчета приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Исходные данные для расчета оптовой цены на инновационную продукцию металлургического производства (листовой прокат из оцинкованной стали б=0,9мм)

Усл. обозначение	Показатели	Единицы измерения	Базовый вариант	Инновационный вариант
$Ц_Б$,$Ц_И$	Цена холоднокатаного листового проката	руб./т	42520	расчет
$С_И$	Себестоимость производства оцинкованного листового проката	руб./т	-	45520
$R_Н$	Нормативная рентабельность продукции	отн.ед	0,057	0,057
$N_Б$,$N_И$	Норма расхода на одну деталь	т/1000м^2	13,41	14,751
$И_Б$,$И_И$	Текущие издержки потребителя на изготовление детали	руб./1000м^2	38000	38000
$К_Б$,$К_И$	Удельные капитальные вложения потребителя на изготовление детали	руб./1000м^2	90000	100000
$Е_И$	Нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений	доли единиц	0,15	0,15
$Т_Б$,$Т_И$	Срок службы детали	лет	6	10

Нижний предел оптовой цены предприятия на инновационную продукцию:

$Ц_Н=(1+R_Н)*С_И=(1+0,057)*42520=40096$ (руб/т).

Условный годовой экономический эффект:

$Э=Ц_Б*(N_Б/ N_И)* (Т_И/Т_Б)+((И_Б*(Т_И/Т_Б)-И_И)-Е_Н*(К_И – К_Б*(Т_И/Т_Б))/N_И - Ц_Н=$ 42520*13,41/14,751*10/6+((38000*10/6-38000)-0,15*(100000-90000*10/6))/14,751-40096=64618+(25460-0,15*(100000-150000))/ 14,751-40096=64618+(25460+7545)/14,751-40096=64618+2237-40096=26759(руб/т).

Лимитная цена на инновационную продукцию:

$Ц_Л=Ц_Б+Э=42520+26759=69279$(руб/т).

Оптовая цена предприятия на инновационную продукцию (листовой прокат из оцинкованной стали б=0,9 мм).

$Ц_И=Ц_Б+К_Э*Э=42520+0,5*26759=55900$(руб/т).

Таким образом, на основание вышеприведенных расчетов, показывают рациональность и эффективность данной методики.

В заключении можно отметить, что:

1) основными факторами, определяющими эффективность целесообразность производства инновационных видов продукции в черной металлургии, являются:

- изменение сроков службы изделий, изготовленных с применением новых предметов труда;
- изменение норм расхода предметов труда в сфере их потребления.

2) Если принять экономический эффект равнозначным дополнительной прибыли, то реализация инновационной продукции формирует массу прибыли.

В том числе, для обеспечения устойчивого финансово-экономического состояния фирмы, производящей металлопродукцию, важно чтобы уровень цены на новую продукцию не выходил за ее пределы и находился в диапазоне нижней границы и верхней границы.

Пашенцева И.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Егоров В.А., к.п.н., доц.

Pachenceva I.N., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Edorov V.A., PhD in Pedagogic, Associate Professor

Компетенция органов государственной власти, реализующих кадастровую оценку и кадастровый учет

Competence of state authorities that implement the cadastral valuation and cadastral registration

Аннотация

В статье рассмотрены концептуальные основы государственной политики поддержки развития кооперативного движения в современной России для обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Abstract

The article considers the conceptual framework of the state policy aimed at enhancing the progress of the current cooperative movement in Russia for providing the sustainability of the country socio-economic development.

Ключевые слова: кооперация, кооперативное движение; государственная кооперативная политика; кооперативный сектор экономики; устойчивое развитие.

Keywords: cooperation; cooperative movement; state cooperative policy; cooperative sector of economy; sustainable development.

Кадастровая оценка недвижимости – это налог или очередное повышенный сбор, чтобы пополнить казну?

Сам термин появился во времена Римской Империи и означал «кадастр» - «податный предмет». Единицей налога за землю утвержденная императором Августом была «caputidum». Франция стала применять термин «cadastre», которое переводится как «книга-реестр».

В те далекие времена это было необходимо для учета сведений о земельных участках подданных королей, но основное это взимание налога.[1] Землеописание как юридическое действие в первые зафиксировал С. Тулий в VI в. до н.э. Записи заносились в книги для длительного хранения, которые хранились в архивах.

Первый кадастр получил название «Табулес Цензуалес», который создавался под эгидой государства, основой были сведения о размере, качестве и доходности земель.

Государство на этом не остановились, и следующим этапом было введение карт с описанием земель по их качеству.

С этого времени кадастр являлся законом, по которому определялся размер земельного участка, его расположение по отношению к земле в целом, а также качество земель и их пригодность.

Первое описание земель в России продолжается более 1000 лет, которое берет свое начало в IX в. и касалась монастырских и церковных земель. Однако впервые земли подлежали оценки только в с конца XV в., когда появилось поместье как специфическая разновидность частно-феодальной условной земельной собственности (в то время земельная собственность определяла социальный статус человека и распределяла владельцев поместий на службу по военному, гражданскому и придворному ведомствам исходя из оценки земель и ее точного учета). С учетом сложившихся обстоятельств потребовалось ведомство, которое могло выполнять данные функции. В XVI в. был создан Поместный приказ, в который вошли ранее существовавшие приказы, межевой, крепостных работ, и сам кадастр.

Особенность России состояла в том, что земля оценивалась с крестьянами, которые были к ней прикреплены. Составление кадастра выполняли писцы, оценщики земли, а сведения помещались в писцовые книги, которые имели юридическую силу.

Сегодня Россия, как и все страны, развивается по мировым экономическим законам. Недвижимость является основным показателем экономического развития. Кризис, который охватил все страны, ли-

[1] Егоров В.А., Башаримов Ю.П. Образование меняющее Россию. В сборнике: Стратегическое планирование развития территорий. Опыт. Современные тенденции. Перспективы. Липецк, 2014. С. 233-238.

хорадит не только мировую экономику в целом, но и рынок недвижимости как финансовый институт.[1]

Реформа, которую провод Минфин по новому налогообложению земли и объектов недвижимого имущества назрел давно. Установление налога по инвентаризационной стоимости давно устаревший прием, который применяется с 1992 года. Одна из основных причин кроется в отсутствии сведений в кадастре. 2013 год стал точкой отсчета, когда стоимость инвентаризации перестали определять. Однако – это не означает, что новый порядок налогообложения должен ущемлять права собственников, основная задача справедливое распределение налоговой нагрузки.

Как сегодня происходит оценка. Сведения обо всех объектах недвижимости, включая земельные участки, вносятся в государственный кадастр недвижимости (ГКН). Порядок ведения кадастра установлен Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и Порядком, утв. Приказом Минэкономразвития России от 04.02.2010 г. № 42. Государственная кадастровая оценка проводится в соответствии с положениями главы III.1 Федерального закона от 29.07.1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Однако с 1 января 2017 года вступил новый Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

Этот закон определяет, что кадастровую оценку будет проводиться исключительно вновь созданными бюджетными учреждениями. По старому закону оценку могли осуществлять независимые оценщики.[2]

Кадастровая стоимость – стоимость, установленная в результате проведения государственной кадастровой оценки или в результате рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости. При этом под кадастровой стоимостью понимается рыночная стоимость, определенная методами массовой оценки, или, при невозможности определения рыночной стоимости методами массовой оценки, рыночная стоимость, определенная индивидуально для конкретного объекта недвижимости в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.[3]

Тем самым законодательство и федеральные стандарты оценки приравнивают базу кадастровой стоимости к рыночной стоимости,

---

[1] Егоров В.А., Макаров И.Н., Сигова М.В. Коррупция в обществе как угроза экономической безопасности //Успехи современной науки. 2016. Т.1. № 5. С. 87-92.

[2] Егорова С.В., Егоров В.А. Человеческий потенциал как ядро экономики страны. В сборнике: Национальная безопасность: Стратегические приоритеты и система обеспечения. Материалы Межд. науч.-практ. конф. Липецк, 2016. С. 462-465.

[3] Егоров В.А., Казарова Д.С. Психологический аспект правосознания потерпевшего //Теория и практика общественного развития. 2015. № 5. С. 161-163.

допуская при этом отклонения кадастровой стоимости от рыночной в связи с меньшей точностью ее определения в связи с применением методологии массовой оценки.

Чтобы исключить заинтересованность должностных лиц, они не должны, заниматься ни какой другой оценочной деятельностью.

Государственный надзор за проведением кадастровой оценки согласно новому закону будет осуществлять Росреестр.

Минэкономразвития должен подготовить методику определения стоимости объекта налогообложения, а главное приблизить кадастровую оценку к оценке реальной рыночной стоимости в субъекте РФ.

Под массовой оценкой недвижимости понимается процесс определения стоимости при группировании объектов оценки, имеющих схожие характеристики, в рамках которого используются математические и иные методы моделирования стоимости на основе подходов к оценке.

В отличие от массовой оценки, рыночная оценка проводится в индивидуальном порядке, в роли ее инициатора может выступить любое заинтересованное лицо.

Для создания условий ст. 19 Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ и ст. 24 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ устанавливается переходный период продолжительностью в три года.

Так, в период с 1 января 2017 г. по 1 января 2020 г. будет применяться кадастровая стоимость, определенная по состоянию на 1 января 2014 г.

Таким образом, до 1 января 2020 г. кадастровая стоимость фактически «замораживается» на уровне 1 января 2014 г.

Главная цель реформирования кадастровой службы – это сокращение сроков, а также материальных затрат. Также необходимо достичь сокращения сроков постановки на учет в Государственный кадастр, что создаст эффективные условия налогообложения.[1]

Государственный кадастровый учет - это описание и индивидуализация в Едином государственном реестре земель земельных участков, в результате чего каждый из них приобретает такие характеристики, которые позволяют однозначно выделить его из других земельных участков и осуществить его качественную и экономическую оценку. Ведение государственного кадастрового учета регулируется Федеральным законом от 2 января 2000 г. «О государственном земельном кадастре».

В соответствии с п. 1 ст. 37 Земельного кодекса РФ объектом купли-продажи могут быть только земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет.

---

[1] Егоров В.А. Формирование правосознания студентов как средство борьбы с коррупцией //Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 10. С. 296-299.

Государственный кадастровый учет земельных участков сопровождается присвоением каждому земельному участку кадастрового номера.

Кадастровый номер земельного участка состоит из:

1. номера кадастрового округа;
2. номера кадастрового района;
3. номера кадастрового квартала;
4. номера земельного участка в кадастровом квартале.

Государственному кадастровому учету подлежат все земельные участки, расположенные на территории РФ, независимо от форм собственности на землю, целевого назначения и разрешенного использования земельных участков.

Постановлением Правительства РФ № 202 «Вопросы Федерального агентства кадастра объектов недвижимости» установлено, что органом, в функции которого входит ведение государственного земельного кадастра, в настоящее время является Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости. Помимо ведения государственного земельного кадастра, указанное Агентство также проводит государственный учет расположенных на земельных участках и прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества, производит государственную кадастровую оценку земель и т. п.

На основании проведенного государственного кадастрового учета территориальным органом государственного земельного кадастра составляется кадастровая карта (план) земельного участка, в которой в графической и текстовой формах воспроизводятся сведения, содержащиеся в государственном земельном кадастре.

Сегодня суть государственного кадастрового учета состоит в действиях уполномоченного государством органа по обеспечению внесения в государственный кадастр недвижимого имущества сведений, подтверждающих существование такой недвижимости или же прекращение ее существования, а также других сведений о ней, определенных законодательными актами о кадастре.[1]

Согласно ст. 3 Закона о кадастре недвижимости кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости (далее - орган кадастрового учета).

Указом Президента РФ № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость)

[1] Егоров В.А. Исторические корни правосознания россиян //Теория и практика общественного развития. 2014. № 20. С. 99-101.

упразднено, а его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Распоряжением Правительства РФ № 256-р о территориальных органах, упраздненных Роскартографии и Роснедвижимости, данные органы подчинены Росреестру.

Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства РФ № 457, установлено, что Росреестр является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный земельный контроль, а также функции по оказанию государственных услуг, в частности, в сфере:

1. ведения государственного кадастра недвижимости;

2. осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества;

3. кадастровой деятельности;

4. землеустройства;

5. государственной кадастровой оценки земель (в том числе для исчисления земельного налога).

Росреестр также осуществляет функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, организации единой системы государственного кадастрового учета и государственной регистрации.[1]

Как установлено ч. 2 ст. 3 Закона о кадастре недвижимости, полномочия органа кадастрового учета (за исключением ведения реестра кадастровых инженеров) на основании решений данного органа вправе осуществлять подведомственные ему государственные бюджетные учреждения, которые считаются органами кадастрового учета. Распоряжением Правительства РФ № 409-р о проведении ликвидационных мероприятий в отношении упраздненных Роскартографии и Роснедвижимости к ведению Росреестра отнесены организации, ранее находившиеся в ведении упраздняемой Роснедвижимости, в том числе федеральные государственные учреждения (ФГУ) - земельные кадастровые палаты по субъектам РФ. Земельные кадастровые палаты наделяются полномочиями органа кадастрового учета соответствующим приказом Росреестра.

Переход к новому подходу является вполне оправданным и логичным, но он, конечно, не может обойтись без определенных трудностей.

В настоящий момент он напоминает переход реки вброд и, очевидно, в правительстве осознают всю его сложность. «В налоговом

[1] Егорова С.В., Егоров В.А. Молодежная безработица и её особенности в России. В сборнике: Стратегирование пространственного развития территорий России в новых экономических реалиях. Материалы межд. Науч.-практ. конф. К 50-летию Липецкого филиала финуниверситета. 2016. С. 94-98.

законодательстве предусмотрен целый ряд норм, касающихся социальной защиты населения, чтобы переход не был обременителен для граждан», - заявил в связи с этим Министр финансов Антон Силуанов. Переход будет неспешным и, вполне возможно, в процессе его вектор неоднократно изменится, дабы под удар волны перемен не попал ценный электорат.

Хорошим знаком является и то, что проблема остается на контроле у Президента России Владимира Путина, который неоднократно призывал защитить интересы граждан при введении поправок. Несомненно, у налогоплательщиков останутся вопросы и опасения, но стоит помнить, что их разрешение является задачей не менее важной и для правительства.

Вести кадастровый учет и регистрировать права станет исключительно Росреестр. Эти функции запрещено передать иным, пусть даже подведомственным учреждениям. До 2017 года регистрацией прав занимается Росреестр, а кадастровым учетом — Кадастровая палата.

Согласно новому закону № 237-ФЗ осуществлять кадастровую государственную оценку смогут только бюджетные учреждения. Коммерческие предприятия не смогут самостоятельно оценивать кадастровую стоимость имущества.

Эта деятельность считается высокотехнологической и требует общего методологического подхода. Также оценка должна сопровождаться регулярным мониторингом рыночных цен и проверкой всех сведений о недвижимости. По мнению законодателей у частных оценщиков нет доступа к нужным данным[1]. Кроме того, они отвечают за свою работу исключительно по гарантии, что размывает ответственность между исполнителем услуг, а также оценщиком и СРО.

Информация о кадастровом учете имущества и оформлении прав на недвижимость будет содержаться в единой системе учета и регистрации. Реестр будет включать те данные, которые до 2017 года содержались в кадастре недвижимости и ЕГРП. В новый реестр будут включены: кадастр, реестр прав на недвижимость и реестр границ.

Вести реестр будут теперь только в электронной форме. Это не относится к реестровым делам, которые будут, как и прежде, храниться на бумаге.

Для ведения реестра разработана федеральная государственная информационная система. Оператором этой системы является Росреестр. Именно в его полномочия входит ее формирование и использование.

---

[1] Егоров В.А., Казарова Д.С. Психологические аспекты правосознания молодежи в борьбе с наркотиками. Монография. Тамбов, 2016.

Пинсон М.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Гурина М.А., к.э.н., доц.

Pinson M.S., undergraduate,
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor– Gurina M.A., PhD in Economics, Associate Professor

Применение методов стратегического анализа и разработки конкурентной стратегии на российских предприятиях

The using of strategic analysis methods and development of competitive strategy in Russian enterprises

Аннотация

В статье рассматриваются классификации конкурентных стратегий и возможные методы исследования и развития стратегий для российских предприятий.

Abstract

The article considers competitive strategies classifications and possible methods of research and development of Russian enterprises strategies.

Ключевые слова: стратегия; конкурентная стратегия; стратегическое управление.

Keywords: strategy; competitive strategy; strategic management.

На сегодняшний день, когда весь мир находится в изобилии различных товаров и услуг, построение конкурентной стратегии организации, а в дальнейшем и управление этой стратегией – неотъемлемая часть планирования, без которой эффективное функционирование компании кажется практически невозможным. Если говорить о процессе разработки стратегии развития предприятия в целом, то он включает в себя: совершенствование построения управления маркетинговыми исследованиями, скрупулезный подбор специалистов соответствующей квалификации, делегирование задач и ответственности среди сотрудников, а так же создание условий для эффективной работы сотрудников. Однако в настоящее время стратегическое управление на предприятиях в нашей стране не реализуется или реализуется, но лишь в некоторой степени. И это, в свою очередь, позволяет сделать вывод о недостаточной разработанности вопроса управления конкурентной стратегией, как на теоретическом, так и на практическом уровне. Тем не менее, в целях повышения эффективности функционирования отечественных предприятий необходимы исследования данной проблемы.

Изучение трудов известных специалистов в области стратегического менеджмента, позволяет дать следующее определение конкурентной стратегии: «Конкурентная стратегия состоит в том, чтобы отличаться о других. Это означает осознанный выбор иного комплекса мероприятий по предоставлению уникальной ценности. Сущность стратегии заключена в составляющих ее мероприятиях: в решении осуществлять их по-другому или в решении осуществлять другие мероприятия, нежели у конкурентов. В противном случае стратегия вырождается в неконкурентоспособный маркетинговый слоган»[1].

В теории выделяют несколько классификаций конкурентных стратегий, которые охотно используются в нашей стране некоторыми предприятиями. Одна из них – классификация по М.Портеру:

Стратегия минимизации издержек. Некоторые компании активно уделяют внимание управлению издержками, ссылаясь на то, что низкие издержки обеспечат им защиту от действия пяти конкурентных сил. И здесь действительно есть некие преимущества. Во-первых, это позволяет покупателям сбивать цены до уровня цен предлагаемых конкурентом. Во-вторых, минимизация издержек предполагает экономию на масштабе, то есть они овладевают преимуществами по затратам.

Однако стоит понимать, что данная стратегия не может подойти каждой компании. Производя продукты или услуги, нужно включать в производство широкий ассортимент взаимосвязанной продукции, чтобы равномерно распределять издержки и снижать их на каждый отдельный продукт. Поэтому там, где одна компания достигла успеха в минимизации издержек, вторая потерпела большие убытки, и, собственно, по этой причине, конкурентная стратегия не сработает.

Стратегия дифференциации. Данная стратегия отвечает именно за отличие продукта от остальных в похожей отрасли. Фирма, проводящая стратегию дифференцирования, меньше обращает свое внимание на издержки и больше стремится к тому, чтобы в пределах отрасли в ней видели какую-то уникальность. Безусловно, данная стратегия могла бы положительно повлиять на управление конкурентной стратегией компании, так как приверженность потребителей к определенной торговой марке уже является защитой от конкурентов, и к тому же таким продуктам нелегко найти замену и из этого следует, что у потребителей узкий выбор и ограниченная вероятность сбивать цены. Однако, то, что отличает какую-либо компанию сегодня, возможно, завтра уже и не сработает, потому что эта самая уникальная особенность, предлагаемая фирмой, устареет. Поэтому, в конечном итоге данная стратегия может потерпеть поражение.

---

[1] Michael E. Porter. What is Strategy? — Harvard Business Review, November-December, 2005

Еще одна стратегия, предлагаемая Портером - стратегия концентрации. Основное различие этой стратегии от двух упомянутых заключается в том, что компания, выбирающая данную стратегию, начинает конкурировать только в узком сегменте рынка. Помимо привлечения всех потребителей, предлагая им либо бюджетные, либо уникальные продукты и услуги, эта компания обслуживает потребителей определенного типа. При этом она встречается с теми же преимуществами и недостатками, что и те компании, которые выбрали стратегии минимизации издержек и компании, выпускающие уникальные продукты.

Конечно, можно и дальше продолжать выбирать только одну позицию и заниматься одной стратегией, чем, собственно, и занимаются современные предприятия России. Тем не менее, хочется отойти от принципиальности и такой долгой «преданности» уже давно изжившим себя в других странах стратегиям.

В нашей стране любое предприятие начинает строить свою стратегию (если, конечно, использует инструменты стратегического планирования) с разработки SWOT- и PEST-анализов, что, безусловно, важно, но не является единственным решением для управления конкурентной стратегией. Разумеется, начинать компании нужно с определения своих слабых и сильных сторон, а так же возможностей и угроз, в чем помогает нам SWOT- анализ. Причем, SWOT- анализ, а именно угрозы и возможности, зачастую невозможно спрогнозировать без PEST- анализа, который оценивает ключевые рыночные тенденции необходимой отрасли.

В теории и практике стратегического управления существуют и другие методы исследования. Один из методов, который активно используется зарубежными предприятиями - SPACE (Strategic Position and Action Evaluation) – анализ (см. рис.1). Он служит для определения наиболее подходящего положения как в целом для фирмы, так и отдельных областей ее деятельности, выглядит как матрица стратегии и оценки действий. Предприятие, которое использует эту матрицу должно уметь находить и оценивать наиболее выгодное стратегическое положение компании, привлекательность сферы ее бизнеса, а так же способность конкурировать на рынках.



Рисунок 1 - SPACE-матрица[1]

Следующий метод, который активно стал входить в российский бизнес – это система Mckinsey 7S, который больше направлен на совершенствование организационной структуры компании. И все же, данная модель позволяет сделать выводы о том: насколько правильно выстроены и налажены бизнес-процессы внутри компании, эффективно ли используются имеющиеся ресурсы, помогает в улучшении внутренних бизнес-процессов как малого, так и крупного предприятия, спрогнозировать возможные последствия планируемых изменений, для того чтобы определить лучший способ реализации стратегии развития компании.[2]

Еще одним методом, который уже давно используется крупными организациями, но пока не получил широкого распространения среди средних и малых предприятий России – построение конкурентного профиля организации (см. рис. 2). Данный метод позволяет на основе совмещения качественных и количественных методов определить конкурентоспособность компании и диагностировать «стратегические резервы», сравнивает полученные данные в результате оценки стратегических альтернатив и выявляет наиболее эффективные и действенные.

[1] Арутюнова Д.В. Стратегический менеджмент, учебное пособие : ТТИ ЮФУ, 2010. С. 122.

[2] http://powerbranding.ru/biznes-analiz/mckinsey-7s-model/

Наименование конкурентных позиций фирмы	Оценка конкурентных позиций фирмы, в баллах				
	Очень плохо (0)	Плохо (25)	Средне (50)	Хорошо (75)	Очень хорошо (100)
Конкурентоспособность продукции					
Цены и условия заключения контрактов					
Условия присутствия на рынке					
Условия сбыта					
Условия коммуникаций					
Рыночная доля					

Рисунок 2 - Конкурентный профиль среды организации[1]

Выбор конкурентной стратегии и реализация составляют основную часть содержания стратегического управления. Многие предприятия не имеют стратегии развития своей деятельности, потому и находятся в критическом состоянии. Таким предприятиям необходимо заняться разработкой стратегии развития своей деятельности и начать им стоит если и не на долгосрочные периоды, то хотя бы на год вперед. Если цели и задачи компании определяют то, к чему стремится эта организация, что она хочет получить в конечном результате своей деятельности, то стратегия дает ответ на вопрос, каким способом, а именно с помощью каких действий она сумеет достичь своих целей в условиях изменяющейся конкурентной среды. Рассматриваемые выше методы давно и хорошо работают на западе, а в России еще не получили такого широкого распространения. Однако уже сейчас крупные российские компании практически занимаются стратегическим управлением своей деятельности. Стратегическое управление должно предполагать, что предприятие определяет свои ключевые позиции на перспективу в зависимости от приоритетов и уже от этого зависят виды стратегий и методов построения этих стратегий, на которые предприятие может ориентироваться.

[1] Тарануха Ю.В., Менеджмент в России и за рубежом. 2016. № 2. С. 66-76

Ретюнских Г.Д., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Милованов Е.А., к.э.н., доц.

Retyunskikh G.D., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Milovanov E.A., PhD in Economics,
Associate Professor

Теоретические основы формирования системы экономического анализа

Theoretical bases of formation of system of economic analysis

Аннотация

В статье рассмотрены теоретические аспекты экономического анализа, приведены примеры основных показателей, расчет и анализ которых способен выявить тенденцию развития предприятия.

Abstract

The article considers theoretical aspects of economic analysis and examples of the main indicators, calculation and analysis which can reveal the tendency of development of the enterprise.

Ключевые слова: экономический анализ; система анализа; экономические показатели.
Keywords: economic analysis; system analysis; economic indicators.

Экономика России сегодня столкнулась с комплексом проблем в виде санкций и ограничений, которые повлекли за собой падение цены на нефть и соответственно ослабление национальной валюты. Высока инфляция и ряд других проблем пошатнули национальную экономику. В сложившейся ситуации «выжить» мелкому и среднему бизнесу достаточно не просто. Поэтому для эффективного и рентабельного ведения хозяйственной деятельности финансовым директорам любой компании необходимо анализировать результаты прошлых лет и соотносить результат анализа с внешними факторами.

Объективная оценка итогов деятельности компании может быть итогом комплексного и системного анализа экономических показателей. Комплексный анализ базируется на системном подходе изучения экономических процессов на предприятии. Данные процессы следует исследовать в динамике и в разрезе отдельных, частных элементов. Затем данные отражаются в систематизированных таблицах для дальнейшего детального анализа.

Деятельность предприятия построена на многообразии процессов, что дает определенные сложности для анализа экономически показателей. Поэтому целесообразно разделять анализ на этапы. Следует выделять первичные и вторичные элементы анализа и их взаимоувязку. Разработка и формирование целостного экономического анализа базируется на том, чтобы связать систему показателей для более полного и всеобъемлющего анализа сложного механизма хозяйственной деятельности. Показатели следует группировать по однородным признакам в отдельные секторы, а затем объединять их в единую систему.

Системный анализ позволяет осуществить поиск резервов для повышения эффективности производства. Рассмотрение показателей в разрезе отдельных параметров и комплексно способствует выделению отдельных, наиболее важных звеньев и на их основе разработке комплекса мероприятий по мобилизации свободных резервов.

Методология комплексного анализа и его этапы, разработанные Бакановым М.И. и Шереметом А. Д., в обобщенном виде представлены на рисунке 1.

Основой данной методологии является обобщение показателей деятельности в аналитические блоки, расположенные в определенной последовательности. Данная методология позволяет сформировать и оформить этапы комплексного анализа.

Анализ экономических показателей всех сфер деятельности компании необходимо проводить во взаимосвязи со всеми составляющими процесса производства: техникой, технологией, организацией производства и перспективами развития.

Аналитический поход должен быть индивидуален и основываться на тех показателях и процессах, которые присутствуют в исследуемом предприятии. От комплекса выделенных для исследования вопросов зависит общий итог анализа.

При комплексном анализе следует выделять не только индивидуальные, но и обобщающие показатели, к которым относятся: производительность труда, фондоотдача, материалоемкость и т.д.

Дальнейшая увязка этапов формирования показателей, их взаимосвязи и выхода на конечный результат осуществляется в форме сопоставления выручки, затрат и определения финансового результата. На этом этапе важно исследовать взаимодействие всех факторов, оказывающих влияние на финансовые результаты с целью выявления и мобилизации неиспользованных резервов. Завершается анализ изучением показателей финансового состояния и платежеспособности. Данные показатели отражают итог хозяйственной деятельности предприятия и дают общую оценку эффективности ведения бизнеса.

Таким образом, увязка показателей в отдельные блоки, отражающие последовательность хозяйственных процессов и управления, представляет собой единую систему последовательного формирования

факторов и показателей, позволяющих в конечном итоге охватить весь комплекс хозяйственно-финансового механизма предприятия.



Рисунок 1 - Этапы комплексного экономического анализа, предложенные Бакановым М. И. и Шереметом А. Д.

Чтобы торговое предприятие успешно функционировало, необходимо проводить глубокий анализ его коммерческой деятельности в зависимости от постоянно меняющейся рыночной среды. Это позволит сделать предприятие устойчиво прибыльным и конкурентоспособным, обеспечить его развитие, предвидеть будущее.

Проведение систематического комплексного анализа деятельности торгового предприятия дает возможность:

- быстро, качественно и профессионально оценивать результативность коммерческой работы как предприятия в целом, так и его структурных подразделений;

- точно и своевременно находить и учитывать факторы, влияющие на получаемую прибыль по конкретным видам реализуемых товаров и предоставляемых услуг;

- определять расходы на торговую деятельность (издержки обращения) и тенденции их изменения, что необходимо для определения продажной цены и расчета рентабельности;

- находить оптимальные пути решения коммерческих проблем торгового предприятия и получения достаточной прибыли в ближайшей и отдаленной перспективе.

Комплексный и систематический анализ экономических показателей следует проводить в динамике, с целью обнаружения цикличности, и наоборот – выявления чувствительных элементов производства к внешним и внутренним факторам. Комплексный анализ позволяет прогнозировать деятельность фирмы в среднесрочной перспективе.

Сахно Д.А. магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ, Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

Sakhno D.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Shurupova A.S., PhD in Economics,
Associate Professor

Порядок государственного регулирования получения патентов на объекты интеллектуальной собственности

Order of state regulation of obtaining patent for intellectual property

Аннотация

В стать на основании изученных нормативно-правовых актов определены государственные органы, осуществляющие юридически значимые действия по государственной регистрации объектов интеллектуальной собственности. На базе анализа действующего законодательства устанавливаются процедура патентования и её этапы.

Abstract

In the article on the basis of the investigated legal acts state bodies identified, carrying out legal actions on the state registration of intellectual property objects. On the basis of the analysis of the current legislation establishes procedures and patenting steps f.

Ключевые слова: государственные органы, интеллектуальная собственность, патент, патентование, регулирование.
Keywords: public authorities, intellectual property, patents, patenting, regulation.

Юридически значимые действия по государственной регистрации объектов интеллектуальной собственности, включая прием и экспертизу соответствующих заявок, по выдаче патентов и свидетельств, удостоверяющих исключительное право их обладателей на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, а в случаях, предусмотренных законом, также иные действия, связанные с правовой охраной результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, осуществляет федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Таким органом является Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент), осуществляющая функции по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов интеллектуальной собственности.

В соответствии с Указом Президента РФ «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности»[1] от 24 мая 2011 г. № 673 Федеральная служба по интеллектуальной собственности является правопреемником Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, а также правопреемником Минюста России в части, касающейся правовой защиты интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно - исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, в том числе по обязательствам, возникающим в результате исполнения судебных решений. Постановлением Правительства «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности»[2] от 21 марта 2012 г. № 218 было утверждено Положение о Федеральной службе по интеллектуальной собственности», которая находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Одним из подведомственных учреждений Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент), является Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности» (ФИПС), основная деятельность, которого заключается в приеме и экспертизе заявок на объекты промышленной собственности, рассмотрение предусмотренных законодательством РФ документов, представленных на государственную регистрацию договоров о распоряжении исключительным правом, и сделок, предусматривающих использование единой технологии за пределами России, выпуск официальных бюллетеней о зарегистрированных объектах патентных прав, поданных заявках и выданных по ним патентах, рассмотрение заявлений, ходатайств, касающихся продления срока действия исключительного права, рассмотрение возражений, касающихся решений по результатам экспертизы заявок на объекты патентного права, признания недействительным предоставления или досрочного прекращения действия правовой охраны, подготовка проектов решений.

Формы патентов и свидетельств утверждены Приказом Минэкономразвития России «Об утверждении Порядка ознакомления с документами заявки на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец и выдачи копий таких документов, формы ходатайства об ознакомлении с документами заявки на выдачу па-

[1] О Федеральной службе по интеллектуальной собственности: указ Президента РФ от 24 мая 2011 г. № 673 (в ред. 27 июня 2012 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 22. Ст. 3155.

[2] О Федеральной службе по интеллектуальной собственности: Постановление Правительства РФ от 21 марта 2012 г. № 218 (в ред. 01 июля 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 14. Ст. 1627.

тента на изобретение, полезную модель, промышленный образец и выдаче копий таких документов»[1] от 28 августа 2015 г. № 614.

В момент создания объектов промышленной собственности возникает право на получение правоохранительных документов (патента или свидетельства, в зависимости от вида объекта промышленной собственности). И только получение такого документа дает правообладателю исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации использовать его по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом (ст. 1229 ГК РФ), в том числе право предоставлять лицензию, разрешать и запрещать использование, получать вознаграждение и т.д.

Для возникновения исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности требуется получение правоохранительного документа, для этого нужно пройти процедуру регистрации, тщательно подготовив документы. Такая процедура патентования состоит из нескольких этапов: подготовка к регистрации; оформление и подача заявки на проведение экспертизы; прохождение формальной экспертизы; экспертиза по существу и получение правоохранительного документа.

Рассмотрим подробно процедуру патентования на примере изобретения. На первый этап необходимо осуществить грамотное проведение патентного поиска, поскольку важнейшим условием патентоспособности изобретения является мировая новизна, поиск должен проводиться в отношении всех известных мировых информационных ресурсов, тем самым определяя уникальность заявленного объекта. Так же необходим поиск ближайших аналогов, для последующего составления описания и выявления изобретательского уровня, второго критерий патентоспособности.

На втором этап особое внимание следует уделить качественному составлению описания, реферата, формулы изобретения и самого бланка заявления. Очень важно правильно оформить и заполнить все необходимые документы. Заявление заполняется на специально разработанном бланке, его форма и содержание утверждаются Федеральной службы по интеллектуальной собственности. После подготовки и подачи на регистрацию изобретения, ФИПС приступает к проведению экспертизы. На этапе формальной экспертизы сотрудни-

[1] Об утверждении Порядка ознакомления с документами заявки на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец и выдачи копий таких документов, формы ходатайства об ознакомлении с документами заявки на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец и выдаче копий таких документов: приказ Минэкономразвития России от 28 августа 2015 г. № 614 (в ред. от 20 октября 2016 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: http://www. pravo.gov.ru. (дата обращения: 12.01.2017).

ки государственного органа проверяют правильность оформления полученных документов и наличие квитанций об уплате пошлин. Ст. 1384 ГК РФ устанавливает порядок проведения формальной экспертизы, в процессе которой проверяются наличие документов и их соответствие установленным требованиям. О положительном результате формальной экспертизы, заявки на изобретение и о дате подачи заявки на изобретение федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности уведомляет заявителя незамедлительно после завершения формальной экспертизы.

Если заявка на изобретение не соответствует установленным требованиям к документам заявки, заявителю направляется запрос с предложением в течение трех месяцев со дня направления запроса представить исправленные или недостающие документы. Если заявитель в установленный срок не представит запрашиваемые документы или не подаст ходатайство о продлении этого срока, заявка признается отозванной. Этот срок может быть продлен указанным федеральным органом исполнительной власти, но не более чем на десять месяцев.

Самый долгий этап связан с проведением экспертизы по существу, которая проходит в среднем около восьми месяцев. В процессе её проведения специалисты ФИПС, проводят экспертизу на соответствие требованиям патентоспособности в качестве изобретения (новизна, промышленная применимость и изобретательский уровень) и направляют результаты проведённого международного поиска, который позволяет сделать вывод о патентоспособности, заявителю.

Завершается процедура патентования получением правоохранительного документа, которым для изобретения является патент, срок действия которого, в соответствие со ст. 1363 ГК РФ, двадцать лет.

Защита исключительного права, удостоверенного патентом, может быть осуществлена только после государственной регистрации изобретения. Патент на изобретение даёт возможность патентообладателю заявить о своём авторстве и предполагает извлечение материальной прибыли.

На полезную модель (уникально разработанное устройство), которое может быть применимо в промышленности для его подтверждения и охраны права необходимо получить патент. Действие патента имеет территориальную принадлежность на протяжении десяти лет с момента подачи заявки на регистрацию, согласно изменениям в ГК РФ, продление срока действия отменено.

В настоящее время, экспертиза полезной модели в обязательном порядке включает информационный поиск. Не смотря на введение новых правил рассмотрения заявки, эксперты, всё-таки, менее предвзяты к полезным моделям относительно изобретений. Всё это позволяет патент на полезную модель сделать одним из самых популярных.

Патентом на полезную модель можно защитить свою монополию на использование на десять лет. Однако, в некоторых случаях заявителю требуется получить охрану на более долгое время, что позволяет сделать патент на изобретение (двадцать лет) и, как можно быстрее обеспечить защиту своей разработки. Достигнуть поставленных задач и минимизировать риски поможет подача одновременно двух заявок: на полезную модель и на изобретение. Такая стратегия обеспечит: возможность быстрого получения охраны за счёт патента на полезную модель, а за счёт получения патента на изобретение гарантированное увеличение срока защиты.

По завершению проведения экспертизы выносится решение о патентоспособности заявленной полезной модели. Сам документ направляется в адрес заявителя примерно через два месяца, от даты оплаты пошлины за выдачу патента. Официальная публикация сведений о регистрации происходит за две недели от отправки документа в адрес заявителя.

Вся процедура патентования промышленного образца проходит в несколько этапов: проведение патентного поиска; составление описания и подача заявки; формальная экспертиза; экспертиза по существу рассматриваемого объекта; выдача патента на промышленный образец. Практически все этапы соответствуют этапам процедуры патентования изобретения.

Подготовка к регистрации включает в себя проведение предварительного патентного поиска на уникальность изделия и поиск близких аналогов. Такое исследование проходит по мировой патентной базе запатентованных промышленных образцов и по общедоступным источникам, в которые входят интернет, печатные издания и выставочные образцы. Также необходимо учитывать, что в некоторых случаях, в виду схожести, при экспертизе патентования промышленного образца проводится поиск по свидетельствам и поданным заявкам на товарный знак.

Составляется заявления, которое подаётся в ФИПС с обязательной оплатой патентных пошлин. По результатам проведённой формальной экспертизы промышленного образца, при которой проверяется правильность оформленных документов, поданные материалы передаются для прохождения экспертизы. Экспертиза по существу на промышленный образец – основной этап патентования. В процессе работы экспертов ФИПС выносится решение о патентоспособности заявленного образца, решение об отказе в регистрации, либо с направлением соответствующего уведомления заявителю и получение патента.

Каждому патенту на промышленный образец присваивается свой, уникальный номер, он указывается на титульном листе в верхней части патента, ниже – название новинки, ради которой и проводится процедура. Название промышленного образца объясняет его назна-

чение и эстетические и функциональные особенности, если промышленный образец имеет варианты его выполнения, после названия в скобках указывают все варианты. Кроме того, в патенте имеются сведения о патентообладателе – о том лице, которому принадлежит целый ряд исключительных прав. Патентообладатель вправе определять судьбу промышленного образца по своему усмотрению: запрещать использование своей интеллектуальной собственности, препятствовать производству и продаже копий и аналогов, имитирующих его товары. Далее, также размещена информация об авторах, то есть тех, благодаря творческому труду которых стало возможным создание промышленного образца. Авторы не имеют имущественных прав, но их вклад в создание промышленного образца дает им право заявить о себе в патенте. В нижнем правом углу располагается информация о номере заявки, по которой велось делопроизводство, когда уникальный номер промышленному образцу еще не был присвоен. Затем следует указание на ряд важных для правовой охраны дат. Вначале идет дата приоритета, именно с этого момента охраняется промышленный образец. Ниже указана дата регистрации в Государственном реестре промышленных образцов - дата, когда промышленный образец появился в Реестре. Этот момент является датой выдачи патента. Только после официального признания государственным органом правообладатель может воспользоваться всеми выгодами и преимуществами, которые дает ему патент. Последнее число указывает на дату, когда истекает срок действия патента, по истечении этого срока прекращается правовая охрана промышленного образца.

В соответствие с п. 3 ст. 1363 ГК РФ патенты на промышленный образец выдаются на пять лет. Срок действия исключительного права на промышленный образец и удостоверяющего это право патента по заявлению патентообладателя может быть неоднократно продлен на пять лет, но в целом не более чем на двадцать лет, считая с даты подачи заявки на выдачу патента.

Для отличия одних товаров от других используется большое количество терминов, определяющих средства индивидуализации производимых товаров или оказываемых услуг. С юридической же точки зрения все средства индивидуализации (торговая марка, логотипы и бренды компании, названия фирм, продуктов, продуктовых линеек) охраняются как товарные знаки (знаки обслуживания) и наименования мест происхождения товаров.

Обеспечить правовую защиту средству индивидуализации можно с помощью его государственной регистрации в виде товарного знака, что позволит защитить объект только на территории России, а для того чтобы зарегистрировать данное средство индивидуализации в других государствах, необходимо пройти международную регистрацию. Главным условиям является отсутствие ранее поданных заявок и заре-

гистрированных торговых марок, идентичных или схожих с регистрируемым обозначением и наличие различительной способности знака.

По сути, процедура регистрации знака сходна с процедурой регистрации объектов патентного права, в нее включены следующие этапы: проверка товарного знака, подготовка заявки, подача заявки в ФИПС, формальная экспертиза, прохождение экспертизы заявки по существу, получение свидетельства о регистрации товарного знака.

Начать следует с того, что правильно определить классы МКТУ и подготовить заявку для подачи в ФИПС. Форма заявки утверждена Приказом Минэкономразвития России «Об утверждении Правил составления, подачи и рассмотрения документов, являющихся основанием для совершения юридически значимых действий по государственной регистрации товарных знаков, знаков обслуживания, коллективных знаков, требований к документам, содержащимся в заявке на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания, коллективного знака, и прилагаемым к ней документам и их форм, порядка преобразования заявки на государственную регистрацию коллективного знака в заявку на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания и наоборот, перечня сведений, указываемых в форме свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), форме свидетельства на коллективный знак, формы свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), формы свидетельства на коллективный знак»[1] от 20 июля 2015 г. № 482. Подача заявки должна сопровождаться оплатой патентной пошлины, иначе заявка будет отозвана на стадии формальной экспертизы.

В соответствие со ст. 1481 ГК РФ на товарный знак, зарегистрированный в государственном реестре товарных знаков, выдается свидетельство, которое удостоверяет приоритет товарного знака и исключительное право на товарный знак в отношении товаров, указанных в свидетельстве. Исключительное право на товарный знак действует в

[1] Об утверждении Правил составления, подачи и рассмотрения документов, являющихся основанием для совершения юридически значимых действий по государственной регистрации товарных знаков, знаков обслуживания, коллективных знаков, Требований к документам, содержащимся в заявке на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания, коллективного знака, и прилагаемым к ней документам и их форм, Порядка преобразования заявки на государственную регистрацию коллективного знака в заявку на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания и наоборот, Перечня сведений, указываемых в форме свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), форме свидетельства на коллективный знак, формы свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), формы свидетельства на коллективный знак: приказ Минэкономразвития России от 20 июля 2015 г. № 482 (в ред. от 10 октября 2016 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: http://www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 21.01.2017).

течение десяти лет с даты подачи заявки на государственную регистрацию товарного знака в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности, либо в случае регистрации товарного знака по выделенной заявке с даты подачи первоначальной заявки. Срок действия исключительного права на товарный знак может быть продлен на десять лет по заявлению правообладателя, поданному в течение последнего года действия этого права. Продление срока действия исключительного права на товарный знак возможно неограниченное число раз. Для этого компания должна подготовить и подать пакет документов, включая заявление на регистрацию, оформленное на специальном бланке.

В соответствие со ст. 1518 ГК РФ наименование места происхождения товара признается и охраняется в силу государственной регистрации такого наименования. Наименование места происхождения товара может быть зарегистрировано одним или несколькими гражданами либо юридическими лицами. Лицам, зарегистрировавшим наименование места происхождения товара, предоставляется исключительное право использования этого наименования, удостоверяемое свидетельством или свидетельствами при условии, что производимый каждым таким лицом товар отвечает требованиям закона.

Свидетельство об исключительном праве на наименование места происхождения товара действует в течение десяти лет, срок его действия может быть продлен по заявлению обладателя свидетельства каждый раз на десять лет.

За незаконное использование интеллектуальной собственности нарушителю грозит административная ответственность за незначительные нарушения или уголовная ответственность, поэтому получение правоохранительных документов дает их обладателю возможность не только использовать объект интеллектуальной собственности, но и право на охрану.

По статистическим данным Федеральной службы по интеллектуальным правам, по состоянию на 1 января 2017 г., в нашей стране действуют: на изобретения - 230 869; на полезные модели - 53 251; на промышленные образцы - 30 482; на наименования места происхождения товаров - 161; на товарные знаки, поданные по национальной процедуре -370 090; на товарные знаки, поданные по международной процедуре - 187 315 охранных документов[1]. Таким образом, на данный момент охране подлежат свыше 872 000 объектов промышленной собственности, что подчеркивает важность государственного регулирования получения правоохранительного документа на объекты интеллектуальной собственности.

[1] Федеральная служба по интеллектуальным правам. URL: http://www.rupto.ru/ about/ stat/stat_doc (дата обращения: 28.01.2017).

Севостьянов Е.О., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Финансовый Университет
при Правительстве РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., доц.

Sevostyanov E.O., undergraduate
Russia, Financial University under the Government
of the Russian Federation, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Grafov A.V., Dr. in Economics, Associate Professor

ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ЗАДАЧИ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА РФ

TRENDS IN THE DEVELOPMENT AND LONG-TERM OBJECTIVES OF THE RUSSIAN BANKING SECTOR

Аннотация

В статье рассмотрены современные тенденции и перспективные задачи по развитию по развитию банковского сектора в РФ. Роль в поставленных задачах Банка России , как главного регулятора.

Abstract

The article discusses current trends and future challenges for the development for the development of the banking sector in Russia. The role in the task of the Bank of Russia as the main regulator.

Ключевые слова:тенденции развития, задачи развития, банковский сектор; Банк России; платежная система; коллективных инвестиций; страховой сектор; микрофинансирование.

Keywords: development trends; development objectives; banking sector; The Bank of Russia; payment system; collective investment; the insurance sector; microfinance.

Вопросы устойчивого развития банковского сектора в современных реалиях российской экономики достаточно актуальны. Обусловлено это, в первую очередь, потребностью в повышении эффективности государственного регулирования денежно-кредитных отношений в условиях финансово-экономического кризиса и негативных тенденций в международных отношениях, в том числе и в банковской сфере. В условиях санкционного режима работы современной экономики перед финансовой системой российского государства встают новые задачи и возникают новые условия дальнейшего развития. Чрезвычайно важным вопросом в современных экономико-политических условиях является обеспечение стабильности национальной валюты, общие условия достижения устойчивого развития банковской системы страны. Большую роль в развитии экономики и банковского сектора в ближайшие годы будут играть механизмы банковского надзора, контроля за бан-

ковскими группами, холдингами и т.д. Все это свидетельствует, в том числе, и о повышении роли Центрального Банка Российской Федерации как надзорного и регулирующего органа в определении дальнейших перспектив функционирования банковской системы страны.

Задачи развития банковского сектора. В настоящих условиях развития сектора банковских продуктов и услуг усиление конкуренции, в том числе со стороны некредитных организаций, занимающихся финансовыми инновациями, выдвигает на первый план качественные характеристики предлагаемых продуктов и услуг, их технологическую и интеллектуальную насыщенность и инновационность. Развитию банковского сектора в среднесрочной перспективе будет способствовать повышение комплексности финансового обслуживания корпораций, развитие потребительского кредитования населения при соблюдении требований Федерального закона «О потребительском кредите (займе)», формирование условий для развития синдицированного кредитования, развитие финансовых продуктов для малого и среднего бизнеса, совершенствование риск-менеджмента в кредитных организациях, а также развитие современных финансовых технологий и широкое внедрение инновационных продуктов и услуг в сфере банковского обслуживания. Эти процессы будут сопровождаться изменениями правовых рамок, приветствующих здоровую конкуренцию на финансовом рынке. Важным фактором качественного роста российского финансового рынка является совмещение внутри кредитных организаций банковских и не традиционно банковских финансовых продуктов, а также взаимодействие кредитных организаций с иными финансовыми организациями и институтами, что способно обеспечить:

- повышение доходности финансовых институтов за счет разработки качественно новых продуктов на стыке банковских и прочих финансовых продуктов и услуг, включая защищенность кредитных портфелей банков, расширение спектра инструментов долгового рынка, обеспеченных денежными требованиями;

- повышение конкурентоспособности, в том числе за счет эффективного использования сетей кредитных организаций с их налаженными каналами продаж и установившейся культурой обслуживания клиентов, а также за счет расширения продуктового ряда с целью удовлетворения потребностей клиентов в небанковских финансовых услугах (например, страховых и пенсионных);

- дополнительное привлечение финансовых ресурсов;

- совершенствование систем управления рисками.

Таким образом, взаимное дополнение банковских и небанковских финансовых продуктовых линеек способно оказать высокий синергический эффект. В сфере банковского регулирования основной задачей для Банка России должна стать реализация комплекса мер, направ-

ленных на дальнейшее совершенствование российского законодательства в целях рационального ограничения рисков, обеспечения финансовой стабильности банковского сектора и оптимизации административной нагрузки на кредитные организации. Банковское регулирование и надзор должны развиваться в направлении повышения роли качественной составляющей на основе утвержденных международных стандартов и с учетом особенностей функционирования российского банковского сектора. Развитие банковского регулирования в краткосрочном периоде будет направлено на дальнейшую реализацию мировых подходов с учетом предусмотренных Базельским комитетом по банковскому надзору (далее – БКБН) сроков их поэтапного внедрения, а также с учетом результатов программы БКБН по оценке соответствия российского банковского регулирования базельским стандартам 32 и прошедшей в 2016 году оценки Российской Федерации в рамках программы оценки финансового сектора МВФ и Всемирного банка 33 . Банку России необходимо продолжить работу, направленную на качественное повышение банковского капитала и активов, ограничение уровня рисков кредитных организаций. В частности, необходимо реализовываться продвинутые подходы Базеля II к оценке банковских рисков с учетом результатов пересмотра БКБН регулятивных подходов к оценке достаточности капитала. Приоритетной задачей в сфере банковского регулирования является создание правовых условий пресечения занижения банками сумм формируемых резервов с помощью переоцененного обеспечения. В этих целях, принципиально важна работа над проектом федерального закона, предусматривающего право Банка России проводить экспертизу предметов залогов, принятых кредитными организациями в качестве обеспечения по ссудам, и требовать от кредитной организации учитывать результаты такой экспертизы при формировании резервов. Кроме того, при осуществлении банковского надзора Банк России с 2017 года начал выносить профессиональное суждение в отношении наличия связанности кредитной организации с юридическими и физическими лицами. По итогам формирования соответствующей полноценной практики в течение нескольких лет необходима оценка необходимости дальнейшего расширения полномочий Банка России по использованию профессионального суждения в банковском надзоре с целью уменьшения избыточного административного давления на банковский сектор. Банк России продолжит работу по повышению требований к прозрачности деятельности российских кредитных организаций как одного из важных инструментов обеспечения стабильности финансового сектора. В части дальнейшего развития регулирования деятельности кредитных организаций, являющихся участниками банковских холдингов, в 2016 году Банком России проходило более тесное взаимодействие с головными организациями банков-

ских холдингов, предусматривающее в том числе переход на электронный документооборот. Кроме того, Банк России вводит новые формы отчетности банковских холдингов, существенно увеличивающие раскрываемый объем информации об их деятельности. В целях получения полной и достоверной ин- формации о реальном финансовом состоянии кредитной организации, адекватной оценки принимаемых ей рисков необходимо законодательно установить полномочия представителей Банка России и Агентства по страхованию вкладов, которые позволят при проведении анализа финансового состояния кредитной организации проводить также анализ состояния финансовых организаций – участников банковской группы (холдинга), в которую они входят. В целях обеспечения защиты прав заемщиков с сохранением баланса интересов кредиторов важно продолжить работу по анализу практики применения законодательства о потребительском кредите (займе) и при необходимости по разработке предложений по совершенствованию регулирования в этой области, в том числе в части деятельности по взысканию задолженности. В условиях динамичного развития банковского сектора, расширения спектра банковских услуг повышается роль эффективного надзора как одного из важных элементов обеспечения финансовой стабильности.

Актуальность исследования функционирования банковской системы в условиях современной российской экономики обусловлена проблемными тенденциями в этой области. Некоторые актуальные особенности развития банковской системы на современном этапе развития экономики страны выявляют объективную потребность в изучении вопросов дальнейшего развития банковского сектора. Среди наиболее интересных тенденций необходимо выделить следующие:

Значительное сокращение числа кредитных организаций в экономике Российской Федерации. Также наблюдается снижение обеспеченности населения большинства регионов страны банковским обслуживанием. В частности, число кредитных организаций на территории РФ с 2000 г. и по настоящий момент сократилось в 2,3 раза, количество филиалов кредитных организаций снизилось в 2,2 раза. Подобные тенденции характерны как для страны в целом, так и фактически для всех ее регионов. При этом, число региональных банков после финансового кризиса 2008-2009 годов сократилось на 10%, их филиалов – в 2 раза. С 2010 года по 2016 год число подразделений ОАО «Сбербанк России» сократилось в 15 раз, филиалов инорегиональных кредитных организаций – более чем в 2 раза. Исходя из этих наблюдений, можно конкретизировать некоторые проявления развития банковской систем. Сокращение институционального представительства на рынке банковских услуг. Укрупнение кредитных организаций на территории регионов РФ посредством рационализации внутренней структуры и совокупного предложения банковских про-

дуктов. Повышение ответственности функционирующих в РФ банков в осуществлении целевой деятельности за развитие экономики регионов. Рост управляемости развития банковской системы и др.

Немаловажной тенденцией следует отметить наблюдающееся с 2014-2016 повышение роли и места банковского сектора в регулировании движения денежной массы в Российской Федерации. В период с 2001 г. повысилась доля безналичной денежной массы с 63,6% до 77,8%. При этом данный процесс последовательно реализуется и носит поступательный характер, что говорит о значительной устойчивости проявляющейся тенденции. Исходя из данной особенности, наблюдаются некоторые проявления развития банковской системы. Повышение роли кредитных организаций в развитии экономики РФ посредством регулирования реализуемых финансовых потоков. Выступление банковской системы в роли провайдера в экономике РФ инновационных технологий осуществления банковских операций, в том числе информационных технологий. Внедрение через банковскую систему в экономику РФ инновационных технологий управления, организации и ведения бизнеса. Продвижение кредитными организациями мировоззренческих трансформаций по вопросам организации отношений с финансами и др.

Следующей тенденцией необходимо отметить - значительное участие банковской системы в активизации потребительского спроса в экономике страны. Исходя из данной особенности, можно выделить следующие проявления особенностей функционирования и развития банковской системы. Ориентированность развития банковской системы на поддержание высокого уровня потребления в стране. Поддержка банковской системой разбалансированности развития экономики в сфере производства и потребления. Участие кредитных организаций в увеличении финансовой нагрузки на экономику страны не поддержанную соответствующими темпами промышленного производства, вызывающей инфляционные процессы. Увеличение роли банковской системы в решении задач социально-экономического развития страны с одновременным ростом закредитованности населения и др.

Так же недостаточное участие банковской системы в инвестиционных процессах, протекающих в современной российской экономике является определенной тенденцией. Недостаточная связь между кредитными и производственными предприятиями приводит к абстрагированности банковских продуктов от нужд реальной экономики. Кредитные организации ограничены в реализации программ поддержки инвестиционной активности в экономике страны, что вызвано политикой проводимой Центральным Банком РФ. Кредитные организации слабо используют инструменты софинансирования совместно с органами государственной власти и бизнесом инновационных проектов как на федеральном, так и на региональном уровне и др.

Приоритетным направлением в развитии банковского сектора вижу решение следующих задач с учетом обозначенных тенденций:

Задача по развитию платежных систем в рамках увеличения доли безналичных платежей

Бесперебойное функционирование платежных систем и предоставление качественных платежных услуг являются основой для эффективного функционирования экономики России, субъектов финансового рынка как внутри страны, так и на мировой арене. Для развития платежных систем и платежной инфраструктуры необходима реализация механизма завершения расчетов в национальной валюте внешних платежных, расчетных и клиринговых систем, организация возможности доступа к платежной системе Банка России юридических лиц, являющихся участниками организованных торгов и (или) участниками клиринга, для завершения расчетов по операциям на финансовом рынке. Важно провести анализ потребностей рынка в использовании механизмов DVP и установлении условий взаимодействия платежной системы Банка России с другими платежными, расчетными и клиринговыми системами, а также юридическими лицами, являющимися участниками организованных торгов и (или) участниками клиринга, для завершения расчетов по операциям на финансовом рынке, совершаемым профессиональными участниками рынка ценных бумаг.

Задача по развитию рынка ценных бумаг, как инструмент привлечения капитала.

В плановый период необходимо обеспечить дальнейшее развитие рынка ценных бумаг для повышения эффективности перераспределения капитала и качественное увеличение возможности привлечения внешнего капитала для участников финансового рынка. Правовая база, регулирующая деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг и инфраструктурных организаций, в целом сформирована, однако в среднесрочной перспективе необходимо пересмотреть ряд концептуальных подходов в регулировании указанных субъектов финансового рынка. Одним из наиболее узких мест в регулировании деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг является отсутствие требований к финансовой устойчивости. Действующие в отношении капитала профессиональных участников нормы законодательства не учитывают ни фактический объем бизнеса компании, ни объем принимаемых ею рисков и касаются только его размера. Банку России необходимо ввести для профессиональных участников рынка ценных бумаг требования к покрытию рисков капиталом, а также установить нормативы ликвидности для финансовых посредников, использующих денежные средства клиентов в своих операциях. Данный подход предусматривает также пропорциональное регулирование величины капитала профессиональных участников рынка ценных бумаг в зависимости от объема

принимаемого ими риска. Важным аспектом деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг является их операционная устойчивость в стрессовых ситуациях. Так же основному финансовому регулятору необходимо установить требования к организации системы управления рисками профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также к их операционной непрерывности. В основу подхода к регулированию данного направления деятельности необходимо заложить рекомендации международных стандартов по управлению рисками, часть из которых уже является национальными стандартами Российской Федерации (например, включены в стандарт ИСО 31000 «Менеджмент рисков»). Эти меры позволят повысить уверенность инвесторов в операционной надежности обслуживающих их финансовых организаций и, как следствие, в сохранности их активов.

Задача по развитию страхового сектора, как аккумулятора внутреннего капитала.

В сложившейся экономической ситуации существенно повышается роль страховых организаций как институциональных инвесторов способность аккумулировать значительную часть капитала физических лиц. В условиях ограниченных возможностей по использованию внешних источников финансирования внутренние сбережения становятся важнейшим источником инвестиций, и одним из них может стать различные программы по инвестиционному страхованию жизни. В среднесрочной перспективе важно ставить задачу по развитию долгосрочного накопительного страхования жизни. Для решения этой задачи необходимо повысить привлекательность страхования жизни как инвестиционного института для граждан и организаций, что планируется достичь в том числе путем из-за введения со стороны ряда стран санкций в отношении Российской Федерации был сделан вывод о необходимости формирования российской перестраховочной емкости. Для этого Банку России необходимо взять на себя задачу по нию национальной перестраховочной компании, уставный капитал которой на момент создания будет полностью принадлежать регулятору. Ее деятельность в зависимости от норм законодательства может способствовать обеспечению платежеспособности российских страховщиков, сокращению оттока капитала, при этом бизнесмодель данной организации должна обеспечивать необходимый уровень ее финансовой устойчивости.

Задача по развитию сектора коллективных инвестиций и доверительного управления.

Приоритетной задачей развития рынка коллективных инвестиций и доверительного управления является развитие пенсионной системы Российской Федерации и, как следствие, повышение в долгосрочной перспективе финансового благополучия граждан. Вместе с тем в плановый период развитие этого сегмента призвано решить такие

задачи, как увеличение объемов долгосрочных инвестиций, совершенствование систем управления рисками негосударственных пенсионных фондов, повышение привлекательности инвестиционных фондов и доверие к такому способу инвестирования. В рамках комплекса мероприятий по совершенствованию регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов и обеспечению управления пенсионными накоплениями граждан необходимо установить ответственность за управление пенсионными накоплениями в интересах застрахованных лиц. В то же время необходимо существенное развитие систем управления рисками негосударственных пенсионных фондов с последующим снятием ряда ограничений на инвестирование средств добровольных пенсионных сбережений (пенсионных резервов) и пенсионных накоплений. В целях устранения влияния резких изменений цен долгосрочных активов на результат инвестирования средств пенсионных накоплений (в том числе на величину назначаемых пенсионных выплат) и для стимулирования размещения средств пенсионных накоплений в ценные бумаги на длительный период важен учет ценных бумаг в качестве удерживаемых до погашения без их ежедневной переоценки. Изменение системы вознаграждения и оплаты услуг субъектов отношений по обязательному пенсионному страхованию призвано стимулировать негосударственные пенсионные фонды размещать средства в долгосрочные финансовые активы для обеспечения стабильного уровня дохода в интересах застрахованных лиц на долгосрочном инвестиционном горизонте.

Задача по развитию сектора микрофинансирования. Дальнейшее развитие рынка микрофинансивания является задачей, обусловленной прежде всего наличием достаточно высокого спроса на микрофинансирование со стороны малого и среднего бизнеса. При этом правовые основы деятельности микрофинансовых организаций и контрольно-надзорных функций за субъектами рынка микрофинансирования (включая микрофинансовые организации, ломбарды, кредитные потребительские кооперативы, сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы и жилищные накопительные кооперативы) в российском законодательстве в целом сформированы. Приоритетной задачей на среднесрочный период является - внедрение стандартов по взаимодействию микрофинансовых организаций с потребителями финансовых продуктов и услуг, стандартов их деятельности и корпоративного управления. В целях снижения социального и экономического риска для заемщиков микрофинансовых организаций, предоставляющих услуги по потребительскому кредитованию, необходимо установить предельно допустимый уровень задолженности заемщика по процентам по договору потребительского займа перед микрофинансовой организацией. Внедрение данных мер сможет обеспечить снижение задолженности потребителей финансо-

вых услуг и обеспечить им дополнительную защиту. Удешевлению услуг микрофинансовых организаций и повышению удобства их использования для потребителей будет способствовать дальнейшее развитие цифровых финансовых услуг и новых информационных технологий и внедрение их в деятельность микрофинансовых организаций, в том числе возможность для микрофинансовых организаций поручать (делегировать) кредитной организации проведение идентификации (упрощенной идентификации) клиентов.

Решение перечисленных задач требует:

а) повышенного внимания регулятора, в лице Банка России, к своевременной идентификации и оценке системных рисков банковского сектора, иных сегментов финансового сектора, обеспечению ясности и прозрачности их деятельности в целях выявления и предупреждения проблем на ранней стадии;

б) оценки системной устойчивости, в том числе на основе расчета показателей финансовой устойчивости банковского сектора, а также оценки системных рисков методами стресс-тестирования;

в) изучения вопросов контрциклического регулирования и применения макропруденциальных подходов к регулятивным и надзорным решениям.

г) осуществление мероприятий по поддержке доверия к денежно-кредитным институтам, что представляется весьма важным на фоне отмечающейся интенсивности отзыва лицензий на банковскую деятельность в 2014-2015 гг.

При этом важное значение должно отводиться информированию общественности о тенденциях и перспективах развития банковского сектора и банковского надзора, а также решению вопроса доверия к Банку России, как мегарегулятору. Представляется, что в среднесрочной перспективе Банк России будет использовать в различном сочетании все инструменты регулирования банковского сектора, которые им применялись для сокращения отрицательных явлений в банковской системе РФ в период кризиса, а именно:

— введение временного моратория на признание отрицательной переоценки ценных бумаг;

— фиксация валютного курса при переоценке номинированных в валюте активов;

— дополнительные аукционы РЕПО в иностранной валюте;

— неприменение на время ограничений на значение полной стоимости потребительского кредита;

— увеличение срока послаблений по формированию резервов на возможные потери по кредитам;

— понижение коэффициента взвешивания по риску для нормированных в рублях кредитов;

— послабления по резервированию и признанию убытков при реструктуризации ипотечных ссуд;

— активного использования финансовой помощи государства за счет дополнительного выделения средств федерального бюджета, а также Фонда национального благосостояния для сокращения системных рисков и стабилизации банковского сектора[1]. Предполагается, что почти половина из выделенных Правительством РФ мер на реализацию Антикризисной программы и стабилизацию экономики будет направлена на докапитализацию кредитных организаций;

д) оптимизации риск-менеджмента и процесса управления расходами банков, поскольку по показателям соотношения накладные расходы/ активы и расходы/доходы российские банки уступают не только банковским системам европейских стран, но и стран;

е) пересмотра текущих кредитных портфелей и проведения активной работы по реструктуризации кредитов пока еще не «ушедших» в список плохих долгов.

В перспективе представляется актуальным активное применение Банком России длинных по срокам источников фондирования (в условиях высокой ключевой ставки эта задача пока остается нереальной), что снизит стоимость фондирования за счет средств ЦБ РФ, поскольку такие средства занимают достаточно высокий процент (8%) в структуре источников фондирования банковского сектора.

В долгосрочной перспективе, российская банковская система призвана стать финансовой основой для модернизации экономики, обеспечения устойчивого экономического роста и уровня занятости населения. Для этого необходимо решить задачу наличия у российских банков достаточного объема ресурсов по приемлемой для заемщика стоимости, что предусматривает разработку и реализацию мер по снижению стоимости кредитов и повышению их доступности, позволит расширить внутренний инвестиционный спрос и обеспечить финансовую основу для экономического роста.

В заключение следует подчеркнуть, что правильная оценка негативных тенденций в функционировании банковской системы и всестороннее изучение уроков кризиса способны оптимизировать существующую модель банковской деятельности, грамотно сформулировать и научно обосновать направления денежно-кредитной политики государства и способствовать созданию стабильной и финансово устойчивой национальной банковской системы.

---

[1] SRV (special purpose vehicle) – компания специального назначения, создаваемая под определенный проект (размещение еврооблигаций), которая регистрируется в одной из офшорных юрисдикций. После привлечения финансирования с использованием SRV средства отражаются в балансе российского банка как кредит или депозит от компании-нерезидента.

Решение поставленных задач способно качественно повлиять на развитие банковского сектора в России.

Основными целями дальнейшего развития банковского сектора признаны укрепление его устойчивости, повышение качества осуществления функций по аккумулированию денежных средств и их трансформации в кредиты и инвестиции, укрепление доверия вкладчиков и других кредиторов банков, усиление защиты их интересов, предотвращение использования кредитных организаций в недобросовестной коммерческой практике. Успешная реализация определенных Стратегией задач в значительной степени зависит от макроэкономических, правовых и налоговых условий деятельности банковского сектора. Ключевым инструментом реформирования на ближайшую перспективу является дальнейшее введение в практику деятельности предприятий и кредитных организаций международных подходов, включая международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Это потребует скоординированной работы органов исполнительной и законодательной власти, Банка России, а также кредитных организаций и предприятий.

Стежин П.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Шаповалова И.Б., к.э.н., доц.

Stezhin P.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shapovalova I.B., PhD in Economics, Associate Professor

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВИДЫ, ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION: TYPES, FEATURES IMPLEMENTATION

Аннотация

В статье рассмотрены виды и особенности реализации различных видов государственно-частного партнёрства в условиях инновационного развития российской экономики.

Abstract

The article describes the types and features of realization of various types of public-private partnership in the conditions of innovative development of the Russian economy.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, рыночные отношения, виды партнерства.
Keywords: public-private partnerships, market relations, form a partnership model.

В современных условиях международной конкуренции и ограниченности доступа к мировым финансовым институтам в связи с пролонгацией антироссийских санкций, Российская Федерация перешла к опережающей модели инновационного развития экономики. В реализации крупных инновационных проектов, как основополагающей цели по стимулированию роста инвестиций, ключевая роль принадлежит взаимодействию государства, науки и бизнеса в рамках механизмов государственно-частного партнёрства (далее - ГЧП). При этом цель научного потенциала состоит в разработке инновационных проектов по внедрению конкурентоспособной и востребованной на рынке продукции и услуг, миссия государства – в создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности, задача бизнеса – материализация инновационных программ и финансовые вложения в их реализацию.

С введением Федерального закона «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве и внесении изме-

нений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» задаются новые ориентиры развития института ГЧП и системы его управления.

ГЧП представляет собой взаимовыгодное средне- и долгосрочное сотрудничество государства и частного партнера, реализуемое в различных формах. При этом целью партнерства является решение общественно значимых задач на национальном, региональном и местном уровнях[1].

Один из подходов трактовки ГЧП заключается в том, что данное партнерство находится на границе отношений государства и бизнеса, не являясь ни институтом приватизации, ни институтом национализации, а лишь формой оптимизации исполнения государством своих обязанностей перед обществом.

Партнёрство государства и частного бизнеса может принимать одну из основных форм:

- государственные (муниципальные) контракты;
- арендные или лизинговые отношения;
- соглашение о разделе продукции;
- государственно-частные предприятия;
- концессии;
- контракты жизненного цикла;
- операторские контракты;

Рассмотрим более подробнее каждую форму партнёрства государства и частного бизнеса.

Государственные (муниципальные) контракты - договоры, заключенные заказчиком от имени муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд. Система краткосрочных контрактов достаточно широко используется в хозяйственной практике органов государственной власти и за рубежом и в современной России.

Главной отличительной чертой данных видов договоров является особая цель использования товаров (услуг, работ), а именно их закупка для государственных или муниципальных нужд, в том числе в государственный резерв. Государственными нуждами (федеральными, региональными и муниципальными) являются потребности Российской Федерации, её субъектов и муниципалитетов в продукции (услугах, работах), необходимой для решения задач жизнеобеспечения, обороны и безопасности страны, а также для реализации государственных целевых программ. Специфика предмета данных видов договоров, в свою очередь, обуславливает и особый состав его участников, структуру договорных связей, порядок заключения и исполнения.

[1] Зельднер А.Г. Государственно-частное партнёрство в условиях инновационного развития экономики: монография. – М.: Изд-во ИЭ РАН, 2015. – С. 54

Государственный контракт определяет права и обязанности государственного заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) по обеспечению государственных нужд и регулирует отношения поставщика (исполнителя, подрядчика) с государственным заказчиком при выполнении государственного контракта. Государственным контрактом могут быть предусмотрены контроль со стороны государственного заказчика за ходом работ по выполнению государственного контракта и оказание консультативной и иной помощи поставщику (исполнителю, подрядчику) без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность последнего. Следует отметить, что по решению Правительства РФ государственный заказчик может вносить необходимые изменения в государственный контракт или прекращать действие государственного контракта при условии возмещения им убытков поставщику (исполнителю, подрядчику) в соответствии с действующим законодательством.

Заключение государственного или муниципального контракта происходит на основе государственного заказа, в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Важной отличительной чертой контрактов данного типа является установка специального правового режима, связанного со строительными, проектными и изыскательскими работами, направленными на удовлетворение государственных и муниципальных потребностей и финансирующихся за счет государственных и муниципальных средств.

Арендные (лизинговые) отношения также являются формой ГЧП. Данный вид партнерства государства и частного бизнеса возникает при передаче государством в аренду частному сектору своей собственности: зданий, сооружений, производственного оборудования, объектов незавершенного строительства. При этом в качестве платы за пользование государственным имуществом частные компании вносят в казну арендную плату.

Соглашения о разделе продукции - форма ГЧП, которая стала легитимной в 1995 году, после принятия федерального закона «О соглашениях о разделе продукции». В соответствии с федеральным законом, государство предоставляет частному партнеру на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ. Частный партнер, со своей стороны, обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Произведенная продукция делится между государством и частным партнером в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок такого раздела.

Государственно-частное предприятие предполагает участие частного сектора в капитале государственного предприятия путем акцио-

нирования (корпоратизации) и создания совместных предприятий. Степень свободы частного сектора в принятии административно-хозяйственных решений определяется при этом его долей в акционерном капитале. Чем ниже доля частных инвесторов в сравнении с государством, тем меньший спектр самостоятельных решений они могут принимать без вмешательства государства или учета его мнения.

При осуществлении на основе государственно-частного партнерства крупных, капиталоемких проектов, в России и за рубежом используются концессии (лат. Concessio - уступка). Концессии, как форма хозяйственной деятельности, используются в мире уже несколько столетий. В XIX в. в России, Европе, США, Японии они способствовали реализации государством крупных, дорогостоящих, с большими сроками окупаемости проектов по строительству железных и автомобильных дорог, мостов, электроэнергетических объектов, освоению полезных ископаемых.

Концессия - это система отношений между, с одной стороны, государством (концедентом) и, с другой стороны, частным юридическим или физическим лицом (концессионером), возникающая в результате предоставления концедентом концессионеру прав пользования государственной собственностью по договору, за плату и на возвратной основе, а также прав на осуществление видов деятельности, которые составляют исключительную монополию государства.

В самом общем виде «концессия» означает уступку государством своих имущественных прав на отдельные виды хозяйственной деятельности негосударственным компаниям на определенный срок и на согласованных условиях, при которых уступка прав соответствующей собственности оформляется в виде концессионного соглашения.

В соответствии с ФЗ «О концессионных соглашениях (о концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами)» по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности на срок, установленный этим соглашением. Концессии представляют собой наиболее развитые, перспективные и комплексные формы партнерства государства и частного бизнеса. Они имеют ряд преимуществ:

- долгосрочный характер (средний срок концессии около 30 лет), что позволяет обеим сторонам осуществлять стратегическое планирование своей деятельности;

- в отличие от совместных предприятий при концессионной форме взаимодействия частный сектор обладает наиболее полной свободой в принятии административно-хозяйственных и управленческих решений;

- право распоряжения объектом остается у государства, концессионеру передается только права владения и пользования;

- при этом согласно договору концессии и законодательству, государство имеет достаточно рычагов воздействия на концессионера в случае нарушения им условий концессии, а также при возникновении необходимости защиты общественных интересов.

Контракт жизненного цикла (далее - КЖЦ) - принципиально новая схема государственно-частного партнерства, в последние годы весьма популярная в Европе, и представляет собой систему долгосрочных договорных отношений между государственными и частными контрагентами с привлечением заемного финансирования. КЖЦ заключается на весь комплекс работ, связанных с проектированием, строительством, финансированием и содержанием объекта.

По оценкам аналитиков, особенно эффективно использование КЖЦ в развитии транспортной инфраструктуры - при возведении железных дорог и автомагистралей. Главная особенность схемы - подрядчик строит линию за собственные средства, а государство начинает платить ему только с момента ввода объекта в эксплуатацию, но зато в течение всей «жизни» объекта. Это способствует развитию долговременных, плодотворных и доверительных отношений между госзаказчиком и бизнесом, что ведет к существенному снижению издержек для обеих сторон.

Проектирование, строительство и сдача объекта в эксплуатацию происходит за счет частного партнера. Он может использовать свои собственные или заемные средства. Государство начинает оплату только с первого дня открытия объекта, причем гарантирует частному партнеру регулярные транши (например, один раз в год) в течение всего жизненного цикла объекта - 20 - 40 лет. Размер ежегодной оплаты зависит от нескольких параметров: времени в пути, пропускной способности, количества происшествий и т.д. Следует отметить, что заказчик платит не за сам объект, а за его бесперебойную эксплуатацию, придерживаясь принципа: «нет сервиса - нет оплаты».

Одной из новых форм ГЧП являются операторские контракты. Целесообразность их применения возникает в том случае, если объект построен, но необходим инвестор для создания дополнительных элементов инфраструктуры и оперативного управления объектом. Срок действия таких контрактов меньше классических концессионных соглашений и составляют около10 лет.

Один из первых операторских контрактов в России был заключен 29 марта 2012 года между ГК «Автодор» и компанией «Объединенные

системы сбора платы» (далее - ОССП), которая учреждена «Мостотрестом» в альянсе с Kapsch TrafficCom (одним из ведущих международных поставщиков систем для обслуживания платных магистралей). Компания ОССП оказалась единственным участником организованного ГК «Автодор» тендера на содержание и эксплуатацию платного участка дороги М4 «Дон» (225-633 км).

Инвестиции ОССП в оснащение трассы составили около 4 млрд рублей. Также, в течение десяти лет, ОССП будет выполнять работы по содержанию магистрали в соответствии с существующими нормативами, и взимать плату за проезд в пользу Государственной компании «Автодор». За оказание сервисных услуг ОССП будет получать фиксированную оплату. По экспертным оценкам, ежегодная выручка от эксплуатации участка трассы «Дон» в платном режиме составляет 16-17 млрд рублей.

Формы взаимодействия государства и частного бизнеса можно классифицировать по степени возрастания автономности частного сектора: от полного государственного обеспечения благами до полной приватизации.

Тархова А.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель: Шахватова С.А., к.э.н., доц.

Tarkhova A.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific adviser – Shakhvatova S.A., PhD in Economics,
Associate Professor

Особенности формирования сбалансированной системы экономических показателей для оценки эффективности деятельности предприятия

Features of forming of the balanced system of economic indicators for the efficiency evaluation of activities of firm

Аннотация

Система сбалансированных показателей - это в первую очередь инструмент стратегического управления, главной задачей является трансформировать миссию фирмы в стратегические задачи и показатели. В статье предложена методика формирования системы сбалансированных показателей для оценки эффективности деятельности на предприятиях.

Abstract

The balanced scorecard is first of all the instrument of strategic management, the main task is to transform the mission of firm to strategic tasks and indicators. In article the technique of forming of the balanced scorecard for an activities efficiency evaluation at the entities is offered.

Ключевые слова: система сбалансированных показателей, стратегическое управление, методика формирования системы сбалансированных показателей.

Keywords: balanced scorecard, strategic management, technique of forming of the balanced scorecard.

Система сбалансированных показателей - это в первую очередь инструмент стратегического управления, потребность в оценке эффективности реализации стратегических задач и повлекло за собой образование системы сбалансированных показателей (СПП).

Преимуществами применения ССП являются конкретика в формулировании стратегических целей, выявление сильных и слабых сторон компании, рост деловой репутации и т. д. Минусами ССП являются длительный процесс разработки ССП, отсутствие конечного критерия оценки эффективности и схемы регулирования конфликтов, чрезмерное повышение контроля и снижение инициативы исполнителей.

ССП имеет в составе разнообразные показатели, внутренняя структура образуется на основе сбалансированности структурных элементов, которая содержит в себе финансовые и нефинансовые показатели, стратегическое и операционное управление, предыдущие и планируемые итоги деятельности предприятия, а также различные внутренние и внешние аспекты деятельности.

Несмотря на то, что ССП появилась в конце 80-х - начале 90-х гг. XX в., а в практической деятельности российских предприятий этот инструмент управления применяют достаточно редко. Это говорит о недостаточной теоретической и практической адаптации теории к отечественным условиям хозяйствования. Перед разработчиками ставится задача трансформации миссии предприятия в комплекс конкретных стратегических задач и показателей.

Определим методику формирования ССП.

1. Конкретизация стратегической цели предприятия на основе анализа внутренней и внешней среды. Управление требует согласованности с общей целью, стоящей перед предприятием, поэтому все без исключения управленческие функции должны реализовываться в рамках единого стратегического плана, отражающего главную концепцию развития в определенной отрасли экономики.

2. Перевод стратегической цели в плоскость конкретных стратегических задач на основе существующих моделей стратегического управления предприятием. Одним из традиционных барьеров на пути перехода от формулирования стратегии к ее осуществлению считается отсутствие в компании единого представления о путях достижения поставленной цели. К примеру, в компании достигли согласия по поводу формулировки стратегической цели: «предоставлять услуги высочайшего качества целевой группе потребителей». Но никак не могут сойтись в том какой сегмент рынка считать целевым и что такое услуги высочайшего качества. По этой причине стратегическую цель нельзя признать выполнимой. Поэтому, пред тем как перейти к выбору показателей, следует четко сформулировать стратегию и прийти к общему взгляду о путях ее реализации. Теорией и практикой стратегического менеджмента разработаны как обширная классификация стратегий, так и большое число моделей и методов выбора стратегии. Они широко освещаются в специальной литературе.

3. Определение основных направлений, в которых будут выбраны определенные показатели. Является целесообразным выделить следующие направления: финансы; операционная деятельность; работа с покупателями; инновационная деятельность; характеристики персонала; социальные обязательства компании.

Финансовые цели, а также показатели их осуществления должны играть двойственную роль: определять улучшение финансового со-

стояния и служить постоянным ориентиром для показателей всех других направлений.

Операционной деятельности диагностирует стадии снабжения, производства и сбыт. Необходимо отметить, то что в этой сбыт продукции и все, что с ним связано (ценообразование, реклама, организация каналов сбыта продукции, последующее обслуживание), рассматривается как внутренний процесс. Речь идет не столько об оценке того, в какой степени лояльны потребители к продукции, сколько о таких характеристиках самого процесса, как скорость, качество, издержки. А вот окончательные результаты этого процесса находят отражение в составляющей «работа с покупателями». Ее главная задача совершенствование качества, стоимости и времени работы предприятия.

Составляющая ССП «работа с покупателями» дает возможность сформулировать стратегию, ориентированную на потребителя и ключевой сегмент рынка. Работа с потребителями нужна для оценки степени удовлетворения потребителей, эффективности деятельности по сохранению и росту их числа.

Инновационная деятельность считается важным условием конкурентоспособности предприятия. Изменчивость рыночных отношений объясняет необходимость активной инновационной деятельности, использованием научных исследований и разработок или других научно-технических достижений.[1]

Составляющая ССП «характеристика персонала» это комплекс навыков, знаний, умений человека составляют группу человеческого капитала и они рассматриваются как важные достоинства перед конкурентами.

Составляющая «социальные и экологические обязательства компании» должна включаться потому, что предприятие как источник интересов нескольких групп экономических субъектов несет не только материальные обязательства, связанные с различного рода выплатами, однако и нефинансовые обязательства перед обществом и персоналом как частью этого общества. Детализация этого направления в той или иной находится в зависимости от размеров компании и особенности ее работы. [2]

4. Рекомендуем к включению в ССП набор следующих показателей.

- составная часть финансовой деятельности: рентабельность совокупных активов; рентабельность продаж; коэффициент оборачива-

[1] Формирование нормы дисконта при оценке эффективности инноваций. Графова Г.Ф., Шахватова С.А. // Аудитор, 2007. №10. С. 34-39.

[2] К вопросу о взаимосвязи показателей экономического и социального развития предприятий. Аврашков Л.Я., Графова Г.Ф., Шахватова С.А. // Аудитор, 2004. №10. С. 86-90.

емости оборотных активов; коэффициент оборачиваемости оборотных активов собственными оборотными средствами; коэффициент обеспеченности дебиторской задолженности;

- составная часть операционной деятельности: длительность операционного цикла в днях; удельный вес брака; средняя величина незавершенного производства;

- составная часть инновационной деятельности: доля прибыли от реализации инновационной продукта в общем объеме прибыли от продаж; доля средств от оборота, направляемая на финансирование инновационной деятельности; удельный вес инновационной продукта в ее совокупном размере; среднее время освоения нового продукта;

- составная часть работы с потребителями: доля рынка или прирост объема продаж; уровень удовлетворения нужд потребителей; прибыльность потребителя; лояльность потребителей; увеличение потребительской базы;

- составная часть характеристик персонала: выработка на одного работника в стоимостном выражении; уровень удовлетворенности работников; стабильность кадров; удельные затраты на подготовку и повышение квалификации персонала; количество предложений по совершенствованию внутренних бизнес-процессов, внесенных сотрудниками; количество рабочих с высшими квалификационными разрядами;

- составная часть общественных обязательств предприятия: затраты, связанные с охраной труда; коэффициент частоты производственного травматизма; доля дохода, направляемая на социальное развитие; показатель условий труда.

Подобранные показатели имеют универсальный характер, они не предусматривают отраслевых отличительных особенностей производства и реализации продукции. Нужно подчеркнуть, то что данный комплекс показателей может быть дополнен или изменен с учетом особенностей определенного предприятия стратегических задач.

5. Идентификация экономико-математических методов, требуемых для работы с ССП.

Полагаем, что к главным методам необходимо отнести:

- методы обработки рядов динамики - рассчитываются основные показатели динамики значений показателей. Огромную роль имеет обеспечение сопоставимости сведений;

- метод сопоставления – применяется при сравнении фактических и планируемых значений показателей;

- методы детерминированного и вероятностного факторного анализа. Факторный анализ применяется для планирования путей достижения целевых значений ССП с помощью выявления наиболее значимых и управляемых факторов; оценки вклада экстенсивных и интенсивных факторов в развитие компании;

- методы социально-экономического прогнозирования - применяется в процессе тактического и стратегического планирования целевых значений ССП;

- методы экспертных оценок - применяются с целью формирования таких неформализованных характеристик, как степень удовлетворения нужд клиентов согласно критериям качества продукта и уровня обслуживания и уровня удовлетворенности работников.

6. Выяснение наличия и характера связей между показателями. Взаимосвязи могут быть либо строго определенными, либо стохастическими.

7. Установление плановых показаний ССП согласно поставленной стратегии. Стратегические задачи и планируемые значения показателей сообщаются абсолютно всем подразделениям предприятия.

Таким образом, нами была предложена данная методика формирования ССП, идентифицированы главные экономико-математические методы, нужные для анализа и обработки значений показателей, включенных в сбалансированную систему показателей.

3. СОВРЕМЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ФИРМЫ И ОТРАСЛЕВЫХ РЫНКОВ

Бабкина К.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., проф.

Babkina K.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafov A.V., Dr. in Economics, Professor

МОДЕЛИ ДИАГНОСТИКИ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ

MODELS OF DIAGNOSTICS AND FORECASTING OF THE BANKRUPTCY OF ENTERPRISE

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные зарубежные и отечественные модели диагностики и прогнозирования банкротства предприятия.

Abstract

This article considers the main foreign and domestic models of diagnostics and forecasting of bankruptcy of enterprise.

Ключевые слова: диагностика, прогнозирование, банкротство, финансовое состояние, определение финансового состояния, управление финансовым состоянием

Keywords: diagnostics, forecasting, bankruptcy, financial condition, the definition of financial condition, management of financial condition.

На сегодняшний день достаточно большое количество предприятий находятся в сложном финансовом положении, в силу того, что внимание органов государственной власти в ходе экономических реформ было сосредоточено в большей мере на проведении рыночной макроэкономической политики. На практике, изучение вопросов по предотвращению наступления банкротства, эксперты связывают с исследованием таких проблем, как диагностика и прогнозирование банкротства, антикризисное управление и пр.

Как показывает мировая практика, банкротство — это не случайное явление, а определённая закономерность в экономике стран, достигших определённого экономического уровня развития. Крах существенной части фирм, в основном, вновь возникших, замечено статистикой банкротств во многих странах. Как показывает опыт зарубежных стран, каждая фирма банкрот претерпевает упадок по-своему. Несмотря на это, существует универсальное средство от любого вида

банкротства — осуществление регулярного, комплексного анализа предприятия. Это касается как многих рядовых фирм, так и самых процветающих, и быстро развивающихся. Основной целью финансового анализа является выявление наиболее острых проблем управления финансовыми ресурсами предприятия в частности и предприятием в целом. К основным задачам анализа финансово-экономического состояния предприятия можно отнести правильную оценку первоначального финансового положения и динамики его последующего развития, что, в свою очередь, состоит из следующих этапов:

1) определение текущего финансово-экономического состояния;

2) отслеживание изменений финансового положения во времени;

3) определение наиболее значимых факторов, приведших к изменениям в финансово-экономическом положении;

4) обнаружение внутренних резервов укрепления финансово-экономического состояния.

В зарубежной и российской экономической литературе существуют несколько методик и математических моделей, позволяющих определить вероятность банкротства юридического лица. Первые исследования критериев и показателей для прогнозирования потенциальных осложнений в финансовом состоянии компаний проводились ещё вначале 30-х гг. в США.

Достаточно распространённым методом анализа внутреннего положения предприятия, с учётом перспективных возможностей и негативных факторов для него во внешней среде является SWOT-анализ. Это вид ситуационного анализа, позволяющий оценить текущую и будущую конкурентоспособность компании на рынке с помощью анализа внутренней и внешней среды. Аббревиатура SWOT образуется от сокращения 4 слов английского языка:

- S (Strengths) - сильные стороны - такие внутренние характеристики предприятия, которые обеспечивают конкурентное преимущество на рынке или более выгодное положение в сравнении с конкурентами;

- W (Weaknesses) - слабые стороны или недостатки представляют собой такие внутренние характеристики предприятия, которые затрудняют рост бизнеса, мешают лидировать на рыке, являются неконкурентоспособными на рынке;

- O (Opportunities) - возможности предприятия - факторы внешней среды, которые позволят ему увеличить объемы продаж или нарастить прибыль;

- T (Threats) - угрозы предприятия - факторы внешней среды, которые могут негативно сказаться на темпах роста или уровне прибыли в будущем. SWOT-анализ включает в себя анализ ситуации внутри предприятия, а также анализ внешних факторов и ситуацию на рынке.

Обычно данный анализ представляют в виде таблицы для большей наглядности. После анализа расположенных в таблице данных составляется список возможных действий для нейтрализации слабых сторон предприятия, в том числе за счет сильных. Так же разрабатываются возможные варианты развития при изменении внешних факторов, способы использования сильных сторон для уменьшения рисков и т.д.

Кроме SWOT-анализа существуют и другие методы нахождения слабых и сильных сторон предприятия. К примеру, Ф. Хедоури, М. Мескон, М. Альберт рекомендуют группировку по трём управленческим функциям: производство, маркетинг, финансы и два дополнительные: имидж организации и человеческий фактор.

Р. Смит и А. Винакор утверждают, что более важным признаком наступающего банкротства предприятия можно считать сокращение отношения собственных оборотных средств к сумме активов.

В зарубежных странах в настоящее время для оценки кредитоспособности и вероятности банкротства предприятий наиболее широко применяются факторные модели известных зарубежных экономистов Р. Таффлера, Э. Альтмана, Г. Тишоу. Модель Э. Альтмана (индекс кредитоспособности или так называемый «Z-счёт» (1983г.)) основана на отнесении предприятия к потенциальному банкроту или не банкроту. Индекс Альтмана представляет собой пятифакторную модель, построенную на показателях, характеризующих экономический потенциал предприятия и результаты его работы за прошедший период. Тем не менее, в России данная модель не применяется в силу невозможности расчёта отношения рыночной стоимости привилегированных и обыкновенных акций к балансовой оценке заёмного капитала (как долгосрочного, так и краткосрочного).

Одними из первых российских учёных, разработавшими новые методики диагностики и прогнозирования вероятности банкротства, предназначенные для отечественных предприятий, были в 90-х гг. 20 в. Р.С. Сайфуллин, Г.Г. Кадыков. Они предприняли попытку адаптировать пятифакторную модель Э. Альтмана к российским условиям. Ими было предложено использовать рейтинговое число для экспресс-диагностики финансово-экономического состояния предприятия. По их мнению, данная модель могла быть применена для предприятия любой отрасли и различного масштаба.

Другими российскими учёными, работающими в этом направлении, исследования являются А.Ю. Беликов и Г.В. Давыдова (Иркутская государственная экономическая академия, 1998 г.). Большая роль в определении вероятности банкротства юридического лица по модели Беликова-Давыдовой отводится коэффициенту отношения чистого оборотного капиталам к сумме активов. Данная модель была основана на выборке торговых предприятий, которые стали банкротами, но при этом остались финансово устойчивыми.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что как в России, так и за рубежом существует большое количество экономических моделей, разработанных для диагностики и прогнозирования вероятности наступления банкротства предприятий. Однако, на наш взгляд, следует разработать единую систему (методику) диагностики банкротства предприятий с целью оценки и прогнозирования банкротства, а также необходимо в законодательном порядке возложить обязанности предприятия, как юридического лица представлять в качестве приложения к финансовой отчётности в налоговые органы ежегодный анализ финансово-хозяйственной деятельности, нацеленный на обнаружение признаков банкротства. Приоритетными задачами анализа экономического положения предприятия должны стать верные оценки начального финансового состояния и динамики его последующего развития.

Барышева Е.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Макаров О.А., к.э.н., доц.

Barysheva E.Y., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Makarov OA, Ph.D in Economics, Associate Professor

Методика анализа финансовой устойчивости организации

Methods of analysis of financial stability

Аннотация

В статье рассмотрена методика анализа финансовой устойчивости, на основании теоретических аспектов предлагается авторский подход к улучшению методик анализа финансовой устойчивости организаций.

Abstract

The article describes the method of analysis of financial stability, based on the theoretical aspects of the author's proposed approach to improving the methods of analyzing the financial sustainability of organizations.

Ключевые слова: анализ имущества, финансовое состояние, показатели финансовой устойчивости**,** типы финансовой устойчивости.

Keywords: analysis of assets, financial condition, financial soundness indicators, the types of financial stability.

По мнению М.С. Абрютиной и А.В. Грачева, финансовая устойчивость предприятия – это гарантированная платежеспособность, независимо от случайностей рыночной конъюнктуры и поведения партнеров.

К абсолютным показателям, которые характеризуют источники формирования оборотных активов, являются следующие:

1. Наличие собственных оборотных средств (СОС) находится по формуле:

СОС = СК - ВА + ДЗ,

где СК – собственный капитал, ВА – величина внеоборотных активов, ДЗ – долгосрочная дебиторская задолженность.

2. Наличие собственных и долгосрочных заемных источников формирования запасов и затрат (СДЗИ) находится по формуле:

СДЗИ = СОС + ДКЗ + ЦФП

СОС – собственные оборотные средства, ДКЗ – долгосрочные кредиты и займы, ЦФП – целевое финансирование и поступление.

3. Общая величина основных источников формирования запасов и затрат (ОИ) находится по формуле:

ОИ = СДЗИ + КЗ

СДЗИ – собственные и долгосрочные заемные источники финансирования запасов, КЗ – краткосрочные заемные средства.

Исходя из выше перечисленных показателей, можно определить тип финансовой устойчивости предприятия.

Классификация финансовой устойчивости:

1. Абсолютная финансовая устойчивость.
2. Нормальная финансовая устойчивость
3. Критическое финансовое состояние.

Абсолютная финансовая устойчивость – это ситуация, при которой, запасы полностью покрываются собственными оборотными средствами организации.

Нормальная финансовая устойчивость характерна для тех предприятий, которые в процессе осуществления финансово-хозяйственной деятельности используют собственные и заемные источники финансирования предприятия.

Критическое финансовое состояние предприятия – это неустойчивое финансовое состояние, которое характерно для организаций, имеющих проблемы с платежеспособностью. Также принято выделять кризисный вид финансовой устойчивости, который сигнализирует о близком банкротстве предприятия.

Финансовое состояния предприятия характеризуется, также системой относительных показателей финансовых коэффициентов. Они рассчитываются в виде соотношений абсолютных показателей актива и пассива баланса. Анализ финансовых коэффициентов заключается в расчете абсолютных коэффициентов и сравнения их с норматив-

ными величинами, а также в изучении их динамики за отчетный период и за несколько лет. К относительным показателям относится показатели, указанные в таблице 1.

Таблица 1 – Показатели финансовой устойчивости организации

Наименование показателя	Расчет	Пояснения
Коэффициент автономии	Ка=СК/ВБ	Коэффициент показывает, насколько организация независима от заемного капитала.
Коэффициент финансового риска	Кз.с.= (ДП+КП)/СК	Коэффициент свидетельствует о возникновения недостатка собственных денежных средств
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	Км.и=ОА/ВА	Показывает, сколько внеоборотных активов приходится на каждый рубль оборотных активов.
Коэффициент маневренности собственных средств	Км= (СК-ВА)/(СК+ДП)	Показывает, уровень оборотных средства в случае необходимости за счет собственных источников
Коэффициент обеспеченности запасов и затрат собственными средствами	Ко.о= (СК+ДП-ВА)/ЗиЗ	Показывает, какая часть запасов и затрат финансируется за счет собственных средств.
Коэффициент имущества производственного назначения	Кипн= (ВА+ЗиЗ)/ВБ	Показывает долю имущества производственного назначения в активах предприятия.
Коэффициент долгосрочно привлеченных заемных средств	Кдп= ДП/(СК+ДП)	Показывает отношение долгосрочного заемного капитала и заемных средств к сумме источников собственных средств и долгосрочных кредитов и займов.
Коэффициент краткосрочной задолженности	Ккзз= (КЗиК) / (ДП+КП)	Показывает долю краткосрочных обязательств предприятия в общей сумме внешних обязательств.
Коэффициент кредиторской задолженности	Ккз= (КП-КЗиЗ)/(ДП+КП)	Показатель характеризует долю кредиторской задолженности и прочих пассивов в общей сумме обязательств организации.

В настоящее время значительно возрастает роль финансовой устойчивости предприятия, основная цель которого – выявление и устранение недостатков в деятельности предприятий, поиск и вовлечение в производство неиспользуемых резервов.

Анализ финансовой устойчивости необходимо проводить в каждой организации, для выявления слабых сторон предприятия, для своевременного устранения причин. Изучение различных научных подходов к анализу финансовой устойчивости, позволило предложить уточнение данного определения, анализ финансовой устойчивости представляет собой обязательный, непрерывно-функционирующий процесс, который направлен на обеспечение платежеспособности и финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов за счет аккумулирования информационных ресурсов о фактах хозяйственной деятельности организации, выбора наиболее приемлемых методов анализа показателей состояния взаимодействия с организациями партнерами в сфере денежных расчетов на основе договорных отношений. А также на основе бухгалтерской отчетности предлагается на каждом предприятии проводить оценку финансовой устойчивости в соответствие с этапами, предложенными в таблице 2.

Таблица 2 – Авторский подход к анализу финансовой устойчивости

Этап	Характеристика этапа
Провести горизонтальный финансовый анализ	– сравнение финансовых показателей отчетного периода с показателями аналогичного периода прошлого года
Провести вертикальный финансовый анализ	– структурный анализ активов; – структурный анализ капитала; – структурный анализ денежных потоков.
Провести сравнительный финансовый анализ	– сравнение со среднеотраслевыми финансовыми показателями; – сравнение финансовых показателей внутренних структурных единиц предприятия; – сравнение с финансовыми показателями конкурентов; – сравнение отчетных и плановых финансовых показателей.
Провести анализ финансовых коэффициентов	– проводить анализ финансовой устойчивости с помощью абсолютных и относительных показателей

Предлагаемые мероприятия основаны на составлении оперативной отчетности в каждом предприятии, что позволяет своевременно

выявлять все возможные риски на основе информации любого рода независимо от источников ее происхождения. Методы анализа финансовой устойчивости в данном случае состоят в сборе и анализе информации, выработке рекомендаций для принятия управленческих решений в отношении целесообразности взаимодействия с тем или иным контрагентом. [1]

. В условиях кризиса увеличивается количество неплатежеспособных и финансово-неустойчивых предприятий, применения процедур банкротства, а также большое количество предприятий объявляют себя банкротами. В связи с неустойчивым финансовым состоянием и плохой платежеспособностью многие предприятия теряют постоянных клиентов и поставщиков. Финансовая устойчивость организации, функционирующей в рыночной экономике, является одним из важнейших факторов оценки ее платежеспособности.

Основной проблемой является отсутствие проведения анализа финансовой устойчивости на предприятие и разделения анализа на этапы проведения для более удобной и качественной работы над анализом финансовой устойчивости. Большинство исследователей включают в методику анализа финансовой устойчивости расчет абсолютных и относительных показателей. Основной не разрешённой проблемой, является отсутствие проведения анализа финансовой устойчивости на предприятиях.

Проведя исследования методик анализа финансовой устойчивости можно сказать, что тема не теряет актуальность на протяжении долгого времени. Актуальность данного исследования обусловлена тем, что финансовая устойчивости организаций является одними из важнейших факторов платежеспособности и инвестиционной привлекательности организации. Рассмотрение методики анализа финансовой устойчивости, позволяет изучить абсолютные и относительные показатели анализа. Дальнейший перспективы развития — это разработка более структурирующего и облегчённого подхода к анализу финансовой устойчивости с целью привлечения руководства организаций проводить анализ для своевременного нахождения возможных рисков.

[1] Грачёв А.В. Анализ и управление финансовой устойчивостью предприятия: учебно-практическое пособие. М.: Изд-во «Финпресс», 2012. 208 с.

Гостева С.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графова Г.Ф., д.э.н., проф.

Gosteva S.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch.
Scientific supervisor – Grafova G.F., Dr. in Economics, Professor

Теоретические подходы к характеристике основных источников финансирования инвестиционного проекта

Theoretical approaches to the characterization of the main sources of financing of investment projects

Аннотация

В статье рассмотрена классификация источников финансирования инвестиционного проекта, которые включают в себя собственные, заемные и привлеченные. Так же выделены основные положительные и отрицательные характеристики каждого из источников.

Abstract

The article deals with the classification of the sources of financing of the investment project, which includes its own, borrowed and borrowed. As highlighted in the main positive and negative characteristics of each of the sources.

Ключевые слова: стратегия финансирования; инвестиционный проект; собственные, заемные, привлеченные инвестиционные ресурсы; прибыль; кредитные ресурсы.

Keywords: funding strategy; investment project; own, borrowed, borrowed investment resources; profit; credit resources.

Успешное функционирование любого хозяйствующего субъекта в современных условиях развития национальной и мировой экономики в значительной степени связано с его инвестиционной деятельностью. Одной из наиболее актуальных проблем реализации инвестиционного проекта является проблема организации его ресурсного обеспечения.

Реализация любого инвестиционного проекта начинается с разработки стратегии его финансирования. Содержание стратегии финансирования инвестиционного проекта заключается в обеспечении необходимого уровня самофинансирования инвестиционной деятельности предприятия и наиболее эффективных форм привлечения заемного капитала из различных источников. Разработка стратегии формирования инвестиционных ресурсов предприятия включает ряд последовательных этапов:

1) определение общего объема формирования необходимых инвестиционных ресурсов;

2) выбор эффективных источников и методов инвестирования отдельных инвестиционных проектов;

3) обеспечение необходимого объема привлечения собственных и заемных инвестиционных ресурсов;

4) оптимизация структуры источников финансирования инвестиционного проекта[1].

Основная классификация источников финансирования инвестиционных проектов заключается в разделении на три основные группы – собственные, заемные и привлеченные. Собственные инвестиционные ресурсы предприятия характеризуют общую сумму привлекаемых денежных средств, принадлежащих ему на правах собственности, – эта часть денежных средств обеспечивает прирост собственного капитала или чистых активов предприятия. Под собственными финансовыми ресурсами и под собственными источниками финансирования инвестиций понимаются прежде всего совокупная прибыль по операционной, инвестиционной и финансовой деятельности, а также амортизационные отчисления, представляющие собой неденежный поток расходов, который остается в распоряжении организации в виде уже денежного притока в составе выручки от продажи товаров и услуг. Можно говорить об амортизации как о притоке денежных средств потому, что амортизация в составе себестоимости проданной продукции возвращается вместе с выручкой. Таким образом, амортизация как издержки изначально имеет неденежный характер, потому что реальных оттоков денежных средств не происходит при ее начислении, но впоследствии она приобретает характер реального денежного притока.

Заемные инвестиционные ресурсы характеризуют денежные средства, привлеченные для развития инвестиционной деятельности предприятия на возвратной основе (кредиты банков, эмиссия облигаций, инвестиционный лизинг).

Привлеченные инвестиционные ресурсы – финансовые средства инвесторов (средства, получаемые от продажи акций, паевые и иные взносы граждан, юридических лиц), предусмотренные к привлечению в предстоящем периоде.

Использование внутренних источников финансирования инвестиционного проекта на практике встречается редко и называется самофинансированием. Чаще всего на практике встречается смешанный

[1] Стратегия формирования инвестиционных ресурсов предприятий в условиях антикризисной направленности экономики : моногр. / под ред. В.Ю. Барашьян; Рост.гос. эконом. ун-т (РИНХ). Ростов н/Д, 2011. С. 41

механизм финансирования, основанный на комбинации методов привлечения как внешних, так и внутренних источников.

При выборе источников финансирования инвестиционного проекта организации должны рассмотреть преимущества потенциальных финансовых ресурсов, а также ограничения в их использовании. Им необходимо проанализировать все аргументы, касающиеся привлечения тех или иных финансовых средств.

Известно, что собственные денежные потоки составляют основу финансового обеспечения инвестиционных проектов компаний в странах с развитой рыночной экономикой. В связи с этим рассмотрение вопроса преимуществ и недостатков собственных источников финансирования инвестиций выглядит актуальным и для российских компаний.

По мнению И.С. Чернова, важной положительной особенностью использования собственных финансовых ресурсов организации является снижение риска неплатежеспособности, обеспечение финансовой устойчивости предприятия. Помимо личной заинтересованности менеджмента и собственников в финансовой устойчивости своей компании это играет основополагающую роль при решении вопроса о привлечении дополнительных финансовых ресурсов в случае дефицита собственных источников.[1]

Следующей положительной характеристикой собственных финансовых средств является сохранение контроля за деятельностью организации, независимость от внешних инвесторов и кредиторов. Риск размывания доли существующих собственников в случае привлечения дополнительного акционерного капитала является серьезным стимулом полагаться на другие источники, в том числе и собственные. Для небольших компаний риск размывания доли является серьезным ограничением, так как невозможность существующих собственников выкупить дополнительное размещение может привести к смене контролирующего акционера.

Прибыль занимает особое место в составе собственных источников финансирования. Часть прибыли может быть реинвестирована, другая — аккумулирована в фонде накопления или аналогичных фондах, которые используются для приобретения нового имущества либо формирования основных фондов.

При этом амортизационные отчисления также играют немаловажную роль в инвестиционном процессе. Амортизация — единственный источник финансирования, который не зависит от финансовых результатов деятельности предприятия, в отличие, например, от чистой прибыли. Исходя из этого, амортизационные отчисления

[1] Чернов И.С. Анализ преимуществ и недостатков собственных источников финансирования инвестиционной деятельности // Финансовая аналитика: проблемы и решения, 2012. №32 (122). С. 26-33

являются стабильным источником финансирования, денежный поток от которого полностью контролируется менеджментом предприятия. При этом положительной особенностью амортизационных отчислений является то, что они позволяют снизить налогооблагаемую базу по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

Наряду с этим полагаться исключительно на внутренние источники – значит, упускать возможность воспользоваться эффектом финансового рычага и увеличения рентабельности собственного капитала. Еще в 1958 г. лауреаты Нобелевской премии Ф. Модильяни и М. Миллер в своей работе «Стоимость капитала, корпоративные финансы и теория инвестиций» показали, что при увеличении финансового рычага (долговой нагрузки) увеличивается ожидаемый поток прибыли на акцию, т. е. рентабельность собственного капитала. Это европейский подход трактовки эффекта финансового рычага.

Таким образом, финансирование за счет собственных источников, безусловно, имеет ряд преимуществ, но при этом не может выступать как единственное возможное.

Другим важнейшим источником финансирования инвестиций являются привлеченные средства. Опираясь на статистические данные, можно утверждать, что доля государственных источников финансирования в общем объеме инвестируемых средств стабильно составляет около 20 %. Влияние этого источника финансирования остается определяющим, а для государственных учреждений — практически единственным. Чаще всего финансирование за счет государственных средств реализуется в рамках государственных программ поддержки предпринимательства на региональном и федеральном уровнях.

Кредитные ресурсы являются одним из важнейших заемных источников финансирования. В современной экономике предприятия вынуждены функционировать в условиях ограниченных собственных финансовых ресурсов, поэтому предприятиям целесообразно использовать кредитные средства, которые позволяют восполнить потребности в формировании запасов товарно-материальных ценностей, покрытии затрат и т. д. Несмотря на это доля банковской сферы в финансировании инвестиционных проектов достаточно низка - примерно 10 % общего объема финансового обеспечения инвестиций. Причин этому несколько, поскольку использование кредитных ресурсов несет за собой высокие риски. Для кредитных организаций — это риск невозврата кредита, поэтому высоки ставки на долгосрочное кредитование. Кредитные организации должны обладать достаточной степенью ликвидности, чтобы иметь возможность предоставить долгосрочные кредиты. Кроме того, сложно найти предприятия, имеющие дорогостоящий и высоколиквидный залог, либо гарантии местной администрации для обеспечения кредита, а это – одно из основных требований кредитных организации на рынке капиталов. Все

вышеизложенное предопределяет то, что немногие субъекты хозяйствования могут позволить себе использовать долгосрочные кредиты на инвестиционные цели.

Таким образом, каждый из вышеназванных источников финансирования имеет как положительные так и отрицательные черты. Каждый из функционирующих на рынке хозяйствующих субъектов индивидуально определяет для себя оптимальное соотношение источников финансирования инвестиционного проекта.

Завьялова К.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Кривых Н.Н., к.э.н., доц.

Zavyalova, K.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Krivych N.N., PhD in Economics, Associate Professor

Роль стратегического анализа при принятии решений по повышению эффективности экономической безопасности предприятия

The role of strategic analysis in the decision-making on increase of efficiency of economic security of enterprise

Аннотация

В статье рассмотрено изменение подходов к определению роли стратегического анализа при принятии решений по повышению эффективности экономической безопасности предприятия.

Abstract

The article examines the changing approaches to define the role of strategic analysis in the decision-making on increase of efficiency of economic security of enterprise.

Ключевые слова: экономический анализ; стратегический анализ; стратегический управленческий анализ; стратегические цели.

Keywords: economic analysis; strategic analysis; strategic management analysis; strategic objectives.

В последние годы условия деятельности организаций меняются. На макроуровне это связано с тем, что индустриальная экономика посте-

пенно трансформируется в информационную. Важнейшая особенность индустриальной экономики – концентрация производственной сферы на максимизации выпуска продукции. Как правило, в традиционной экономике производственные резервы изыскивались в области более полного и рационального использования сырья, материалов, производственных мощностей, трудовых ресурсов. В этих условиях возможно применение лишь инструментария тактического управленческого анализа. Работая в информационной экономике, организации стремятся повысить полезность путем более полного удовлетворения личных запросов потребителей. Таким образом, происходит переосмысление ценностей массового производства и применение модульного подхода к производству и продвижению товаров, работ, услуг, в точности соответствующих требованиям конкретных потребителей. В следствии выше обозначенных направлений развития экономики организаций выдвигаются новые требования к экономическому анализу в части совершенствования его стратегического инструментария исследования. Современная обстановка в аспекте развития рыночных отношений, а также сформировавшаяся естественным путем ограниченности ресурсов, выдвигают новые требования к предприятиям, сопряженные с эффективными формами хозяйственной деятельности, производственным управлением и реализацией продукции, достижением необходимого уровня в вопросе конкурентоспособности производимой продукции и услуг, а также активизацией инициативы и сторонами предприимчивости. Особое место в реализации подобных задач отведено процессу анализа по основным показателям производственной и экономической деятельности. Кроме того, необходимо учитывать вопросы позиционирования на внутреннем и внешнем рынках, конкурентоспособность и устойчивость предприятия.

Параллельно формируется значимый сегмент при комплексном экономическом анализе, получивший название управленческий анализ. По результатам подобной процедуры происходит разработка и внедрение эффективных управленческих решений, к которым относится и стратегическое управление компаниями и организациями. Опираясь на данные учебной экономической литературы, трактовка управленческого анализа сводится к внутреннему анализу по издержкам и факторам производства посредствам характеристики управленческого учета, в другом случае происходит отождествление с контроллингом.

Таким образом, происходит одновременное установление цели в работе организации, формирование текущего сбора и процесс информационной обработки в вопросе принятия управленческих решений, функционального контроля отклонений по фактических показателям деятельности предприятия относительно плановых. Также происходит подготовка рекомендаций в аспекте принятия управленческих

решений. Менеджерам нужна информация не только для выработки оптимальных управленческих решений в настоящем, но и для разработки сценариев будущего экономического развития. Такая информация может быть получена только при проведении перспективного анализа, как краткосрочного, так и долгосрочного (стратегического). О применении аналитических методов в стратегическом управлении говорится в работах таких классиков стратегического управления, как Э. Квейд, Д. Клиланд, В. Кинг, Г Кунц, С. Доннел, Б.З. Мильнер, Л.И. Ивенко, В.С. Рапопорт, Г. Хейл, Б.А. Райзберг, Е.П. Голубков, Л.С. Пекарский, Г.А. Саймон и др.[1]

Теоретики и практики по-разному подходят к раскрытию сущности стратегического анализа. Многие из них рассматривают процесс стратегического анализа совместно с процессом стратегического планирования. Стратегический анализ является подвидом управленческого анализа. Отличие стратегического управленческого анализа от комплексного экономического анализа нам видится в нацеленности стратегического управленческого анализа на будущее состояние и стратегическим направлениям предприятия, требованиям внешней среды. Результаты стратегического анализа оказывают серьезное воздействие на будущее положение организации, а потому необходимо глубокое предварительное исследование перспектив деятельности организации в соответствующей экономической среде.

В ходе стратегического анализа принимаются во внимание различные факторы, обусловленные состоянием внешней среды (по данным внеучетных источников информации), рынки товаров и услуг; процентные ставки и котировки валют, устанавливаемые государственными и коммерческими организациями; экономический бум; высокий уровень инфляции; спад производства; усиление конкуренции; показатели, характеризующие демографические переменные населения; показатели, характеризующие мнения, взгляды, намерения, схемы поведения и привычки покупателей (пользователей) продукции и т.д.

На современном этапе управленческий анализ с позиции системного подхода, предполагает не только внутренний управленческий анализ, но и исследование факторов внешней среды, сопряженное с обоснованием направлений стратегического характера управления.

Стратегический управленческий анализ должен представлять собой прогнозно-аналитическую систему организации, посредствам которой происходит установка соответствующих финансовых и нефинансовых целей предприятия, разработка ее корпоративных страте-

[1]Баранников А.А., Шоль В.В. Теоретическое толкование понятия управленческий учет: взгляды, проблемы, мнения // Научный журнал КубГАУ - Scientific Journal of KubSAU. 2012. №4. С. 3.

гий, которые позволяют быстро отслеживать преимущества перед конкурентами, независимо от стадий жизненного цикла организации. К тому же стратегический управленческий анализ успешно справляется с задачей аккумулирования данных о внешней среде. Приоритетным направлением здесь выступает конкурентная линия, анализируется непосредственная деятельность конкурентов, в результате которой проявляется необходимость корректировки и внесения изменений в стратегическом планировании организации. Стратегический управленческий анализ, с свою очередь, способствует накоплению информации о перспективах на рынке относительно уже существующего продукта.

Период активного развития концепций и инструментов стратегического управленческого анализа — 80-е годы XX в. на Западе и в Японии. При появлении качественно новых по структуре и качеству информационных запросов менеджмента увеличились риски хозяйствования вследствие существенного повышения неопределенности конкурентной среды. В последние десятилетия XX в. актуальной была дискуссия о несовершенстве управленческого анализа. К. Друри писал (1998), что традиционный управленческий анализ не в состоянии отображать реальную картину в поле финансовой информации, а ведь именно последняя так важна при проведении мониторинга в сфере существующей стратегии предприятия или для формирования этой самой стратегии. В работах Р. Каплана и Т. Джонсона прослеживается четкая критика современного состояние в аспекте управленческого анализа (1987). Ученые отмечали, что он перестал исполнять требуемую от него функцию, да и термин утратил свою силу. Фокус сместился на внутренние дела организации, при этом внешние факторы среды либо вообще не учитываются, либо становятся в рамках анализа малозначимыми. К тому же возникла еще одна проблема – стратегический анализ в управлении изменил вектор направленности, ориентация сместилась и перестала ставить во главу угла не максимизацию прибыли, а лишь наращивание стоимости самого бизнеса.

Итак, основной задачей стратегического управленческого анализа должно стать упрощение формулировки стратегических целей организации для эффективного достижения намеченной стратегии, анализа конкретных преимуществ, мониторинга стратегии.

Ковтонюк А.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Манасян С.М., к.э.н., доц.

Kovtonyuk A.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Manasyan S.M., PhD in Economics, Associate Professor

СБАЛАНСИРОВАННАЯ СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

BALANCED SYSTEM OF INDICATORS AS EFFECTIVE INSTRUMENT OF REALIZATION OF STRATEGY OF DEVELOPMENT OF THE ENTERPRISE

Аннотация

В статье рассматривается возможность использования сбалансированной системы показателей как эффективного инструмента управления деятельностью предприятия.

Abstract

The article discusses the possibility of using the balanced scorecard as an effective enterprise management tool.

Ключевые слова: сбалансированная система показателей; предприятие; стратегическое управление; ключевые показатели эффективности; достоинства и недостатки системы.

Keywords: Balanced Scorecard, enterprise, strategic management, key performance indicators, the advantages and disadvantages of the system.

В современной экономике хозяйствующие субъекты вынуждены функционировать в условиях динамично совершенствующейся и постоянно меняющейся внешней среды. Для того чтобы осуществлять хозяйственную деятельность успешно, а иногда просто выжить в таких условиях, предприятиям необходимо быть гибкими и адаптивными, уметь качественно и комплексно контролировать показатели своей деятельности и анализировать их.

Также сегодня многие компании используют традиционные модели стратегического управления, основными показателями которых являются финансовые. Однако такие модели управления позволяют достигать лишь краткосрочных целей развития, но не дает возможности получить конкурентные преимущества в долгосрочной перспективе.

Все это объясняет потребность в формировании соответствующих инструментов, позволяющих своевременно настраивать и перенастраивать систему стратегического управления, делая ее гибкой, спо-

собной оперативно учитывать изменения внешней среды и внутренние возможности компании.

В последнее время главной новацией в системе менеджмента стала концепция системы сбалансированных показателей. Еще в начале 90-х годов Р.Капланом и Д.Нортоном оформилась идея по разработке сбалансированной системы показателей (Balanced Scorecard — BSC). До настоящего времени данная система не получила столь широкого распространения, но следует отметить, что интерес к данному вопросу не угасает, а наоборот, набирает оборот со стороны научного сообщества в виде научных публикаций, а также со стороны предприятий, которые пытаются внедрить систему у себя. Ни одной из управленческих концепций в последние годы не уделялось столь большого внимания, как сбалансированной системе показателей. Компании всего мира – всех размеров и отраслей – внедряют эту концепцию. Таким образом, можно сказать, что вопрос исследования сбалансированной системы экономических показателей сохранил актуальность в настоящее время.

Появление данной системы показателей не случайно и обусловлено тем, что возник ряд проблем в управлении. Как показали результаты обзора, около 50% компаний строят системы оценки эффективности, базируясь исключительно на финансовых показателях. Поэтому главной задачей сбалансированной системы экономических показателей является преодоление преимущественно финансовой ориентации управленческих систем современного стратегического менеджмента.

Сбалансированная система экономических показателей – это система стратегического управления компанией на основе измерения и оценки ее эффективности по набору оптимально подобранных показателей, отражающих все аспекты деятельности организации как финансовые, так и нефинансовые.

Анализ концепции сбалансированной системы экономических показателей, предложенной экономистами еще в XX веке, а также замечаний и дополнений других ученых позволил прийти к выводу о том, что на практике, к сожалению, данная система не получила широкого распространения из-за ее методологических недоработок. Поэтому компаниями она часто используется как измерительная система. С другой стороны, данная система имеет большой потенциал использования в качестве системы управления бизнесом, обеспечивающей подачу сигналов для принятия стратегических управленческих решений. Это, безусловно, связано со сложностью и нестабильностью внешней среды, стремительно укорачивающимся жизненным циклом технологий, а также другими рисками, с которыми в настоящее время сталкивается бизнес.



Рисунок 1 – Отраслевой охват исследования
«100 раз Balanced Scorecard»[1]

На данный момент времени множество отечественных и иностранных компаний используют данную модель, исследуют эффективность ее работы, разрабатывают программное обеспечение. Система настолько уникальна, что позволяет использовать ее в таких областях, как финансы, здравоохранение, государственные учреждения, телекоммуникации (AT&T), пищевая отрасль (Coca-Cola, McDonalds), химическая промышленность (DuPont, L'Oreal), электротехническая (Sony, Samsung Electronics), автомобильная промышленность (BMW). Существуют примеры внедрения на российских предприятиях, такие как «АвтоВАЗ», «Ростелеком», «Роснефть» и др.

Для зарубежных компаний в 80% случаев применение системы показателей оказывается результативным: прибыль компании возрастает по сравнению со средним значением в отрасли. В российских компаниях результаты значительно скромнее: только у 57% компаний, применяющих данной системы темпы роста прибыли оказались выше среднеотраслевых. Что касается отечественных фирм, то сама система «ключевых показателей эффективности» пришла в практику российских компаний совсем недавно и в настоящее время, за неимением единой методики оценки ключевых показателей для российских предприятий, используется опыт зарубежных менеджеров.

Секрет сбалансированной системы экономических показателей заключается в том, что теория очень проста, но при ее реализации по-

[1] http://balanced-scorecard.ru

является много нюансов, связанных с отраслевой спецификой компании, со стилем управления и со многими другими, возникающими в процессе работы, аспектами.

Как и любая другая система, концепция сбалансированных показателей имеет как сильные, так и слабые стороны. Поэтому главная задача руководителя и топ-менеджеров компании должна состоять в том, чтобы грамотно внедрить систему, используя ее возможности, и своевременно осуществлять контроль выполнения стратегических целей.

Говоря о положительной стороне, отметим, что сбалансированная система экономических показателей доказала, что финансовые показатели необходимы, но они не показывают полной картины. Например, они не отражают нематериальные ресурсы, и особенно, ресурсы, основанные на знаниях. Успех бизнеса в традиционных областях часто основан на экономии за счет роста масштабов и/или объемов производства, а поэтому связан с эффективным распределением финансового и физического капитала. В сбалансированной система экономических показателей сохранены финансовые показатели. Однако они дополнены опережающими индикаторами (Leading Indicator), которые учитывают факторы, влияющие на результаты финансовой деятельности. Используя данную систему, руководство имеет возможность пристально следить за различными аспектами деятельности организации и условиями экономической среды.

Таблица 1 – Достоинства и недостатки сбалансированной системы показателей

Достоинства	Недостатки
Прозрачность системы показателей	Сложный процесс внедрения и разработки
Доступная форма отчетов для понимания	Риск утери информации
Обработка большого объема информации	Невозможность адаптировать к различным условиям
Оперативное выявление проблемных зон	Отсутствие быстрых результатов
Предупреждение критических ситуаций	Не предусмотрены механизмы разрешения конфликтов
Повышение качества взаимодействия сотрудников на различных уровнях	Инициатива разработки ССП исходит от топ – менеджеров
Универсальность применения	
Создание целостной модели стратегии	

Сбалансированная система показателей помогает согласовать интересы сотрудников на различных уровнях внутри компании, направляя их внимание на один и тот же набор индикаторов. В ко-

нечном счете, система показывает, есть ли в компании подготовленные и заинтересованные сотрудники (направление развития и обучения), эффективны ли процессы (операционное направление), довольны ли клиенты (клиентское направление). Положительные опережающие индикаторы приводят к высокой финансовой эффективности в долгосрочной перспективе.

Подводя итог можно сказать, что сбалансированная система показателей позволяет проводить всесторонний анализ взаимосвязей внутри организации, своевременно отслеживать как позитивные, так и негативные изменения в различных сферах управления и влиять на них. Она дает возможность связать стратегию компании с набором показателей, индивидуально разработанных для различных уровней управления и связанных между собой. В любом случае применение сбалансированной системы показателей - это оправданный шаг, приводящий к повышению эффективности управления и деятельности в целом, без которого невозможно существование в жестких условиях экономики.

Никитина Е.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графова Г.Ф., д.э.н., проф.

Nikitina E.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafova G.F., Dr. in Economics, Professor

Основные направления повышения экономической эффективности инвестиционного бизнес-проекта

The main ways to improve economic efficiency of business project

Аннотация

В статье рассмотрены направления повышения экономической эффективности инвестиционного проекта на примере конкретного предприятия по производству мяса и пищевых субпродуктов сельскохозяйственной птицы и кроликов.

Abstract

The article discusses ways to improve the economic efficiency of the investment project on the example of a particular company for the production of meat and edible offal of poultry and rabbits.

Ключевые слова: инвестиционный проект, экономическая эффективность, риски, качественный и количественный анализ рисков инвестиционного проекта.

Keywords: investment project, economic efficiency, risks, qualitative and quantitative analysis of the investment risks of the project.

Целью реализации любого инвестиционного бизнес-проекта является получение положительного экономического эффекта, величина которого может быть уменьшена под влиянием различного рода рисков. В данной статье в общем виде рассмотрим основные направления повышения эффективности инвестиционного бизнес-проекта конкретного предприятия ПССПК «Поляна» по строительству цеха обвалки.

Таблица 1 – Качественный анализ рисков инвестиционного бизнес-проекта ПССПК «Поляна»

Идентификация рисков		Возможный ущерб (оценка)	Меры по борьбе с рисками
Название	Причины возникновения		
Технико-технологический	Сбой в работе оборудования	Ущерб оценивается в объеме месячных продаж и покупки нового станка	Инструктаж по работе для персонала, регулярные проверки, ремонт
Бизнес-риски	Колебание объемов продаж, регулирование цен, политические риски	Снижение уровня экономии	Долгосрочные договоры
Финансовые	Несвоевременная оплата продукции	Увеличение затрат, снижение прибыли	Создание финансовых резервов
Экологический	Утечка компонентов	Штраф за нарушение экологии	Соблюдение техники безопасности
Социальный	Конфликты в коллективе	Необходимость смены кадров - затраты на поиск новых работников + временная неэффективность работы	Грамотный подбор персонала; четкий регламент и разграничение функций каждого работника; меры по улучшению рабочего климата, мотивация
Организационно-управленческий	Ошибки руководства	Зависит от конкретной ошибки	Подбор квалифицированного персонала, разработка долгосрочной и краткосрочной стратегии развития
Инвестиционный	Рост ставки дисконтирования	Ущерб оценен ниже в количественной оценке риска	Формирование инвестиционных и кап. вложений, гарантирующих создание стабильной ситуации

К основным направлениям повышения экономической эффективности инвестиционного проекта можно отнести следующие:

- увеличение чистых денежных потоков за счет увеличения денежных притоков и снижения денежных оттоков;
- уменьшение ставки дисконтирования;
- снижение рисков проекта.

Основным направлением повышения экономической эффективности инвестиционного проекта, по нашему мнению, является снижение его рисков[1]. В таблице 1 представлен качественный анализ рисков инвестиционного бизнес-проекта ПССПК «Поляна» по строительству цеха обвалки.

В таблице 2 представлена вероятность наступления данных рисков организации по реализации инвестиционного бизнес-проекта.

Таблица 2 – Возможные риски инвестиционного бизнес-проекта по строительству цеха обвалки в ПССПК «Поляна»

Виды рисков	Вероятность наступления
1. Технико-технологический риск	0,4
2. Бизнес-риски	0,2
3. Финансовые риски	0,5
4. Экологический риск	0,1
5. Социальный риск	0,1
6. Организационно-управленческий риск	0,2
7. Инвестиционный риск	0,3

Как видно из таблицы 2, наибольшая вероятность наступления присутствует у технико-технологического риска. Остальные виды рисков имеют низкую вероятность наступления[2].

На сегодняшний момент существует целый ряд специальных методов, позволяющих достаточно объективно оценить состоятельность инвестиционного проекта с точки зрения неопределенности. Эти методы можно объединить в две группы: расчет критических точек; анализ чувствительности. Они достаточно просты в реализации. Если проект достаточно устойчив, то это серьезно повышает его привлекательность в глазах потенциальных инвесторов. И напротив, проект, имеющий высокие показатели эффективности, может быть отвергнут, если будет установлена его слишком сильная зависимость от благоприятного стечения обстоятельств.

[1] Аланина Е.А. Подход к повышению эффективности инвестиционного проекта // Российское предпринимательство. 2015. № 4 Вып. 2 (89). С. 110.

[2] Казакова Н.А. Экономический анализ в оценке бизнеса и управлении инвестиционной привлекательностью компании: учебное пособие. М.: ФиС, ИНФРА-М, 2011. 240 с.

Наиболее простым на практике методом является анализ чувствительности критериев эффективности. Он сводится к исследованию зависимости некоторого результирующего показателя от вариации значений показателей, участвующих в его определении. Обычная процедура анализа чувствительности предполагает изменение одного исходного показателя, в то время как значения остальных считаются постоянными величинами. Определим чувствительность NPV проекта к изменениям цен на реализуемую продукцию, на закупку молодняка и КРС, а также к изменению ставки дисконтирования.

Проведенный анализ чувствительности чистой приведенной стоимости к изменению затрат на единицу продукции и цены ее реализации, показывает, что NPV рассматриваемого проекта остается положительной только при увеличении цены на продукцию. Если цена на продукцию будет снижаться, величина NPV будет отрицательной, что свидетельствует о невысоком размере запаса финансовой прочности данного инвестиционного бизнес-проекта.

Таблица 3 – Сценарии реализации проекта

Показатели	Сценарии		
	Пессимистический p = 0,25	Наиболее вероятный p=0,5	Оптимистический p=0,25
Чистая прибыль, тыс. руб.	12847,6	23764,9	31874,5
Величина дисконта, проц.	20	17	12
NPV, тыс. руб.	-8314,47	220,7	8932,39
Средняя NPV, тыс. руб.	-	279,54	-
Квадраты разностей	18464251,97	1731,07	18717953,28
Отклонение σ	-	60,97	-
Коэффициент вариации CV	-	0,48	-

Также проведенные расчеты свидетельствуют о высокой степени чувствительности инвестиционного проекта к затратам на закупку молодняка и КРС При увеличении затрат на закупку молодняка и КРС на 10% величина чистого дисконтированного потока уменьшится в 12 раз, и его величина будет отрицательная и составит -2161,75 тыс. руб.

При этом при изменении ставки дисконтирования на 5% величина чистого денежного потока изменится на 104,33%, а при изменении на 10% – на 204,8%. Проведенный анализ чувствительности показывает, что чистая приведенная стоимость проекта уменьшается с увеличением выбранной ставки дисконта.

Исходя из предположения о нормальном распределении случайной величины, с вероятностью 70% можно утверждать, что значение NPV будет находиться в диапазоне от 22 тыс. руб. до 99 тыс. руб.

Исходя из значения CV = 0,48 и эмпирической шкалы уровня риска, можно сделать вывод, что финансово-хозяйственный риск проекта относится к разряду «высоких».

Для оценки вероятности, с которой NPV примет тот или иной результат, используем функцию нормального распределения вероятностей[1]. Значение P [NPV < 0] равно 0%, т.е. вероятность можно считать несущественной (рисунок 1). Возможности появления убытков в результате осуществления проекта практически не существует для проверяемых условий.

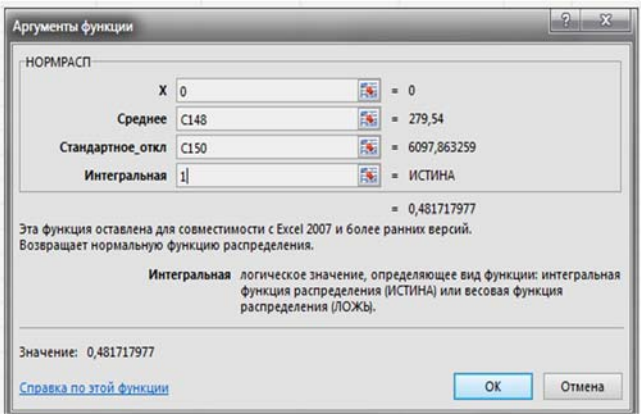


Рисунок 1 – Определение вероятности отрицательного NPV

Вероятность того, что величина NPV будет меньше ожидаемой на 50%, равна 1%. Вероятность того, что величина NPV будет больше значения для наиболее благоприятного исхода, равна 60,97%. Полученные результаты свидетельствуют о наличии значительного риска для рассматриваемого проекта. Главный критерий эффективности инвестиций в проект (способность последнего сохранить покупательную способность вложенных средств и обеспечить приемлемый уровень прибыли) выполнен, при этом проект предприятия имеет высокий уровень риска.

[1] Лимитовский М. Анализ рисков инвестиционного проекта // Управление финансовыми рисками. 2016. №2. С. 32.

Пихунова О.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Комарова О. С., к.э.н., доц.

Pikhunova O.Y., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Komarova O.S., PhD in Economics,
Associate Professor

Экономические показатели оценки эффективности деятельности фирмы

Economic indicators of the effectiveness evaluation of the company's activity

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос оценки экономической эффективности предприятий. Систематизированы показатели измерения экономической эффективности функционирования организации. Определены основные задачи анализа эффективности деятельности фирмы. Изучены современные подходы к ее оценке. Проанализирована целесообразность применения различных методов к анализу работы фирмы.

Abstract

This article reveals the problem of evaluating the effectiveness of the company's activity. The system of indicators measuring the economic efficiency of the company's performance has been developed. The main aims of the efficiency analysis of the firm are determined. Contemporary points of view have been researched. The feasibility of applying different techniques to the analysis of the firm has been reviewed.

Ключевые слова: экономическая эффективность деятельности предприятия, анализ деятельности компании, показатель эффективности, методы оценки.

Keywords: economic efficiency of enterprise activity, analysis of company's activity, performance indicators, assessment methods.

Учитывая непростую кризисную ситуацию, сложившуюся в современной экономике, совершенно неоспорим тот факт, что вопрос об эффективности деятельности предприятия является одним из основных для изучения. Эффективность – это фактор, влияющий на успешное функционирование экономического субъекта и способствующий его развитию и конкурентоспособности на рынке. Немало зарубежных и отечественных экспертов выдвигают ряд концепций оценки работы компании, однако единой системы так и не существует.

Продуманные и взвешенные управленческие решения создают прочную основу для перспективного роста предприятия и во многом

способствуют обеспечению достижения высоких показателей результативности, по которым можно оценить эффективность менеджмента организации. Вследствие этого, в экономической науке и в практической деятельности экономических субъектов появляется необходимость измерения показателей результативности и их сопоставления с критериями эффективности, а так же выявления способа влияния на ее уровень. Кроме этого, очевидна необходимость поиска количественного выражения эффективности для наиболее ее наиболее продуктивного управления со стороны менеджмента.

Прежде чем преступать к рассмотрению возможных путей оценивания результативности производства, следует выяснить, что включает в себя понятие «эффективность». По В.П. Волкову эффективность – это отношение достигнутых предприятием результатов к затратам труда. Согласно определению Ю.Н. и Д. Ю. Лапыгиных, а так же Т.А. Лачининой «эффективность» это результат, соответствие полученных и плановых результатов; разнообразие систем по функционалу; показатель удовлетворительности работой; вероятность достижения целевых показателей; соотношение реального и нормативного эффектов. Соответственно суть проблемы повышения эффективности работы компании заключается в повышении экономической результативности на единицу затрат в процессе использования имеющихся ресурсов.

В ходе исследования данного вопроса было выявлено, что большое разнообразие подходов на предмет анализа эффективности деятельности компании демонстрирует многогранность изучаемой проблемы, непредсказуемость экономических процессов, сложность современного менеджмента, важность разносторонней оценки функционирования фирмы.

1. Структурный подход Куросавы. Он основан на структуре предприятия, который состоит их трех компонентов: оценки показателей экономической деятельности компаний, качественной оценки и оценки экономических показателей отрасли.

2. Способ экспресс – оценки эффективности. Данный способ состоит из оценки экономического потенциала, которая предполагает оценку размера компании, учитывая финансовые, экономические критерии, а также критерии взаимозависимости, закрепленные в законе; оценки финансовой стабильности (уставный капитал, собственный капитал, стоимость чистых активов, долгосрочные обязательства, краткосрочные кредиты и займы, кредиторская задолженность, собственные оборотные средства, нетто-монетарная позиция); оценки «больных» статей отчетности (дефицит бюджета, отрицательная величина показателя стоимости активов, просроченная кредиторская или дебиторская задолженность, непогашенные в срок ссуды, просроченные выданные и полученные векселя); оценки эффективности компании (рентабельность собственного капитала, в

процентах, рентабельность активов, в процентах, производительность труда, среднегодовая заработная плата); оценки динамики основных показателей (стоимости основных фондов, количества сотрудников, выручки от продаж, чистой прибыли); анализа «оценённости» организации Соотношение величины собственного капитала организации к полученным финансовым результатам).

3. Бенчмаркинг. Это процесс сравнения деятельности предприятия (в том числе характеристик ассортимента, услуг, методов работы) с лучшими компаниями на рынке и в отрасли, с дальнейшим осуществлением изменений для достижения и поддержания определенного уровня конкурентоспособности, а также гарантии долгосрочного функционирования на рыке. Бенчмаркинг является эффективной системой заблаговременного предупреждения о назревающих проблемах организации.

Все подходы к определению понятия «эффективность» объединяет то, что они содержат показатели для проведения анализа, сравнения и оценки деятельности компании. А.М. Фридман считает, что эффективность функционирования предприятия определяется через совокупность относительных показателей, где главным является рентабельность. На данный момент в условиях современных экономических реалий наиболее подходящей системой показателей можно считать систему показателей Г.В. Савицкой:

1. Показатели, характеризующие темпы развития предприятия, такие как:

- Темпы прироста совокупных активов,
- Объем продаж,
- Прибыли,
- Собственного капитала.

2. Показатели, характеризующие уровень доходности бизнеса:

- Рентабельность собственного капитала;
- Рентабельность продаж;
- Коэффициент окупаемости затрат.

Тем не менее, эта система также не является полной. По мнению И.В. Кальницкой и М.В. Максимочкина ее можно дополнить следующие показатели:

- Показатель общей оценки экономической рентабельности торгового предприятия = сумма валовой или чистой прибыли/объем товарооборота; показывает величину валовой или чистой прибыли в расчете на единицу оборота;

- Показатель эффективности использования торговых площадей = прибыль от продаж/объем товарооборота; показывает величину прибыли от продаж, приходящуюся на единицу оборота.

С точки зрения В.В Авдеева в дополнение к прямым показателям рентабельности, в торговой деятельности для анализа часто исполь-

зуются косвенные показатели: балансовая (суммарная прибыль организации) и чистая прибыль (часть балансовой, которая остается в распоряжении фирмы после уплаты обязательных платежей) в расчете на единицу оборота, капиталоотдача (вложенный капитал/величина полученных доходов; показывает эффективность использования капитальных вложений). Оценку показателей рентабельности необходимо производить в совокупности с анализом платежеспособности, ликвидности, оборачиваемости товарных запасов (оборачиваемость в днях = средний запас товаров * количество дней/товарооборот за этот период; показывает количество дней, необходимых для продажи среднего запаса; оборачиваемость в разах = товарооборот за период/средний товарный запас; показывает, сколько раз за период продался товар), дебиторской и кредиторской задолженностей. Таким образом, анализ показателей рентабельности будет более наглядным и показывать реальное финансовое положение предприятия.

Достоверный и полный анализ эффективности деятельности предприятия не может ограничиваться исключительно изучением финансовых показателей. Для того, чтобы получить наиболее полную картину относительно тенденций развития предприятия, необходимо дать всестороннюю и глубокую оценку функционированию организации, для учёта всех факторов, влияющих на результативность работы организации. В современных условиях нестабильности сфера экономики сталкивается с необходимостью пересмотра многих ключевых вопросов хозяйственной деятельности всех компаний. Проблема повышения экономической эффективности предприятия является одной из главных. Финансовое благополучие и конкурентоспособность каждого предприятия основано на принятии грамотных управленческих решений. Это становится возможным, если руководство компании склонно искать пути увеличения показателей фондоотдачи, более частого использования основных фондов, увеличения показателей фондоотдачи, снижения себестоимости, повышения рентабельности предоставляемых услуг и другие способы повышения эффективности работы предприятия.

Подлесных Д.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Шахватова С.А., к.э.н., доц.

Podlesnykh D.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Shahvatova S.A., PhD in Economics,
Associate Professor

ВАЛЮТНЫЕ КРЕДИТЫ В КОММЕРЧЕСКИХ БАНКАХ РФ. ДОЛЯ «РОССЕЛЬХОЗБАНКА» В ВЫДАЧЕ ВАЛЮТНЫХ КРЕДИТОВ

FOREIGN CURRENCY LOANS IN COMMERCIAL BANKS OF THE RUSSIAN FEDERATION. SHARE "ROSSELKHOZBANK" TO ISSUE FOREIGN CURRENCY LOANS

Аннотация

В статье рассмотрено изменение объемов валютного кредитования в РФ в целом и на примере «Россельхозбанка» за 2014-2016 год. Также выделены основные проблемы и тенденции в области валютного кредитования.

Abstract

The article deals with the change of currency lending in Russia in general, and by the example of "Rosselkhozbank" for the 2014-2016 year. Also highlights the main issues and trends in the foreign exchange lending.

Ключевые слова: валюта; валютный кредит; курс; рубль; доллар; евро; объем кредитования; кредитный портфель; просроченная задолженность.

Keywords: currency; foreign exchange credit; exchange rate; ruble; dollar; euro; loan volume; credit portfolio; past due accounts.

Конец 2014 г. и весь 2015 г. характеризовались существенными сдвигами в экономической и денежно-кредитной политике развитых стран, вызванных целым рядом факторов: падением цен на нефть ниже 40 дол. за баррель; замедлением роста развивающихся экономик.

Все это не могло не оказать влияние на валютные рынки – наблюдался уход инвесторов в доллар и швейцарский франк, снижение курса евро и валют развивающихся стран, рост волатильности курсов. Не исключением стала и Россия.

Но в I квартале 2016 года наметился рост объемов валютного денежного рынка России. Действительно ли наблюдается улучшение и стабилизация данной проблемы? Попробуем рассмотреть ситуацию на валютном рынке на примере валютных кредитов, выдаваемых коммерческими банками и в частности долю «Россельхозбанка» в этих операциях.

Для начала рассмотрим подробнее что же такое валютные кредиты.

Валютный кредит – заем, предоставляемый в иностранных ассигнациях на покупку конкретной вещи или услуги. При этом возвращение задолженности осуществляется в этой же валюте. Кредит в зарубежных деньгах может быть оформлен в форме:

1. Целевого или нецелевого займа.
2. Ссуды, обеспеченной каким-либо движимым или недвижимым имуществом.
3. Кредита, оформляемого напрямую в банковском сегменте или через посредника – маркетинговую сеть.

Кризисные явления в экономике России сделали невыгодным и весьма рискованным такой банковский продукт, как валютные займы. Будучи сравнительно более дешевыми, они таят в себе риск увеличения регулярных платежей в несколько раз в связи с банальным изменением курсов валют.

Существуют очевидные достоинства валютных кредитов, такие как:

1. Ставка процента ниже, чем по займам в рублях.
2. Если использовать кредит планируется в долларах, то в них его лучше и привлекать.
3. Тарифы обслуживания счетов в валюте, как правило ниже, чем в рублях.
4. Если прикрепить к счету кредитную карту, то в зарубежных поездках не возникнет необходимости их предварительного обмена средств.[1]

Но не смотря на все достоинства, с начала 2016 года объем выданных в валюте кредитов в России сократился на 11%, в то время как просроченная задолженность по ним напротив возросла более чем на 39%.

Для наглядности представлена таблица (Таблица 1), в которой отражены данные по валютному кредитованию в РФ, в Центральном Федеральном округе и в «Россельхозбанке».

Таблица 1 - Объем кредитов, предоставленных юридическим лицам-резидентам и индивидуальным предпринимателям в иностранной валюте (в млн. руб.)

Год	2014	2015	2016
Объем кредитования в РФ в целом	4 413 271	3 324 757	2 736 216
Объем кредитования в Центральном Федеральном округе, в т.ч.	2 660 988	1 757 314	1 040 782
Липецкая область	2 865	18 371	338
«Россельхозбанк» по РФ	139 248	206 537	230 789

[1]М.В. РомановскийФинансы, денежное обращение и кредит // М.: Юрайт. 2015. 215 С.

Что касается «Россельхозбанка», то количество выданных кредитов в иностранной валюте за 2014-2016 гг. наоборот возросло на 66%.

За 2016 год банком было выдано валютных кредитов юридическим лицам на общую сумму 230 789 млн. руб. Но эта, казалось бы, значительная сумма составляет всего лишь 8% от суммы всех оформленных кредитов на территории Российской Федерации (в 2014 г. было всего лишь 3%).Таким образом, на ситуацию по России в целом эти цифры не влияют.

Если же рассмотреть сумму валютных кредитов не для юридических лиц, а для физических лиц, то ситуация будет немного обратная. (Таблица 2)

Объем выданных в валюте кредитов для физических лиц в России в 2015 году значительно сократился, но в 2016 году снова начал расти.

В «Россельхозбанке» общая сумма валютных кредитов с 2014 года по 2016 год сократилась более чем на 40%. Но опять же, доля рассматриваемого нами банка в предоставлении валютных кредитов физическим лицам составляет всего 0,4% от всего объема кредитования по стране.

Таблица 2 - Объем кредитов, предоставленных физическим лицам-резидентам в иностранной валюте в РФ, в Центральном Федеральном округе, в т.ч. в Липецкой области (в млн. руб.)

Год	2014	2015	2016
Объем кредитования в РФ в целом	142 813	84 106	103 036
Объем кредитования в Центральном Федеральном округе, в т.ч.	124 623	72 317	65 714
Липецкая область	94	19	86
«Россельхозбанк» по РФ	606	488	369

Все это может говорить о том, что валютный рынок в России еще не пришел в устойчивое состояние. Объем кредитов, предоставляемых банками в валюте, пока сокращается.

Причин для этого существует, как минимум, две:

1. С одной стороны, граждане и организации опасаются пользоваться этим банковским продуктом.

2. С другой стороны, коэффициент риска по валютным займам и процент отчислений в фонд обязательных резервных требований с 1 мая 2016 года был увеличен ЦБ РФ, что требует от финансовых институтов закладывать на такие услуги более существенные резервы.

Стоит также добавить, что желание работать с валютными кредитами у коммерческих банков России уменьшилось в связи с процессами реструктуризации валютной ипотеки, что стало причиной непредвиденных затрат и убытков.

В кредитном портфеле крупных финансовых учреждений России валютные кредиты в 2016 году занимали совсем незначительную долю (это мы уже рассмотрели выше на примере «Россельхозбанка» - 0,4%). При этом совокупный объем выданных с начала года валютных кредитов в общем кредитном портфеле составил 3,1%. Предполагается, что при сохранении нестабильного курса рубля в 2017 году эта цифра составит от 0,5 до 1%.[1]

В то же время в Центральном Банке Российской Федерации сообщили, что до конца года существенного сокращения объема валютного кредитования в российской экономике не произойдет. Основной причиной тому служит сложившийся круг заемщиков и кредиторов. Но и улучшения ситуации в этом сегменте рынка финансовых услуг также не прогнозируют.

Невзирая на прогнозы Банка России, риски в сегменте валютного кредитования в России остаются достаточно высокими. Основным фактором выступает ухудшение совокупного кредитного портфеля российской банковской системы, вызванное затянувшейся девальвацией рубля.

В настоящее время банки все еще выдают валютные кредиты, в то время как просроченная задолженность по ним только растет. Это притом, что сами кредитные институты также являются жертвой валютных рисков.

В итоге вскоре мы сможем наблюдать такую ситуацию: банковские учреждения станут опасаться выдавать кредиты в валюте в связи с высокой вероятностью неплатежа по ним, а заемщики начнут бояться привлекать их из-за опасности попадания в «валютную ловушку».

При таком раскладе происходит постепенное формирование двух тенденций, которые могут проявить себя уже в 2017 году:

1. Все российские банки перейдут на функционирование по принципу «рублевым займам – подавляющая часть кредитного портфеля».
2. Кредит компании должен выдаваться в той валюте, в которой она получает прибыль, что исключит необходимость валютного обмена.

Но невзирая на то, что многие коммерческие банки России отказались от валютного кредитования – никакого запрета на предоставление займов в долларах о стороны Центробанка РФ нет и в 2017 году не предвидится.

Полностью отказаться от вливания «заемной валюты» в экономику страна, осуществляющая внешнеэкономическую деятельность, не сможет. Коммерческие банки все равно будут выдавать кредиты в валюте. Поэтому можно выделить лишь один вывод - населению и фирмам вести себя осмотрительно при использовании кредитов в валюте, а банкам – закладывать резерв на формируемые ими риски.

[1] Электронный журнал CREDITI-BEZ-PROBLEM.RU

Толстых Н.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Аврашков Л.Я., д.э.н., проф.

Tolstyh N.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific adviser: Avrashkov L.Y., Dr. in Economics, Professor

СТОИМОСТНАЯ ОЦЕНКА ВАРИАНТОВ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА К ГАЗОВЫМ СЕТЯМ

VALUATION OF OPTIONS TECHNOLOGICAL CONNECTION OF CAPITAL CONSTRUCTION FACILITIES TO GAS NETWORKS

Аннотация

В статье произведена стоимостная оценка вариантов технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения по стандартизированным тарифным ставкам.

Abstract

The article made the valuation of options for the grid connection of capital construction of gas distribution networks by a standardized tariff rates.

Ключевые слова: технологическое присоединение; газораспределительная сеть; плата за подключение, стандартизированные тарифные ставки.

Keywords: technological connection; gas distribution network; connection fees, standardized tariff rates.

С 1 марта 2014 года изменился порядок подключения объектов капитального строительства к газовым сетям. Новый порядок регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства от 30 декабря 2013 года № 1314.

Плата за подключение в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих её величину (далее – Методические указания), утвержденными приказом ФСТ России от 28 апреля 2014 года № 101-э/3, устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. В Липецкой области это входит в полномочия управления энергетики и тарифов.

Ежегодно управление энергетики и тарифов Липецкой области утверждает следующие стандартизированные тарифные ставки: на

покрытие расходов газораспределительной организации (далее – ГРО), связанных с разработкой проектной документации, со строительством (реконструкцией) газопроводов, газорегуляторных пунктов, станций катодной защиты; с проверкой выполнения заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа.

Согласно вышеуказанным Методическим указаниям стандартизированные тарифные ставки различаются в зависимости от протяженности газопровода. Так для газопроводов протяженностью 150 метров и менее плата за подключение будет зависеть от максимального часового расхода газа, при протяженности более 150 метров - от длины требуемого газопровода.

Для оценки стоимости подключения проведем сравнительный расчет по стандартизированным тарифным ставкам, утвержденным постановлением управления энергетики и тарифов Липецкой области №48/27 от 27.12.2016г. «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Липецк» на 2017 год», для подземного газопровода среднего давления различной мощности и протяженности диаметром менее 158 мм (сталь), при условии строительства газорегуляторного пункта на территории заявителя, строительство станций катодной защиты не требуется. Так как часть тарифных ставок установлены в территориальных единичных расценках 2001 года, необходимо применить индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ 7,35.

В случае, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет более 150 метров, величина платы за технологическое присоединение на основании утвержденных стандартизированных тарифных будет определяться по следующей формуле:

$$П_{тп} = C_1 + C_{3ij} \times l_{ij} \times K_{изм}^{см} + C_{8ik} \text{ (руб.)} \qquad (1)$$

где:

C_1 - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО, связанных с разработкой проектной документации, для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет более 150 метров;

C_{3ij} - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) стального газо-

провода *i*-того диапазона диаметров и *j*-того типа прокладки, используемая для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет более 150 метров;

l_{ij} - протяженность строящегося стального газопровода *i*-того диапазона диаметров и *j*-типа способа прокладки;

$K_{изм}^{ст}$ - индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ;

C_{8ik} - стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с проверкой выполнения Заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа.

Если протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет 150 метров и менее, величина платы за технологическое присоединение в нашем случае будет определяется по формуле (2):

$$П_{тп} = C_2 V_3 + C_5 \times V_3 \times K_{изм}^{ст} + C_{8ik} \text{ (руб.)} \qquad (2)$$

где:

C_2 - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО, связанных с разработкой проектной документации, для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет 150 метров и менее;

C_5 - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) газопроводов всех диаметров, материалов труб и типов прокладки, для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет 150 метров и менее;

V_3 - максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования Заявителя в соответствии с техническими условиями.

Расчет произведен для крайних значений, как максимального часового расхода газа, так и для протяженности строящегося газопровода. В случае с расходом газа это значения от 16 м^3/час (при использовании газа в коммерческих целях) до 500 м^3/час (ограничение для данной категории заявителей). Расчет по протяженности начинается с минимально возможного значения - 151 м, максимальная величина Методическими указаниями не ограничена.

Полученный результат отражен в таблице 1.

Таблица 1 - Сравнительный расчет стоимости подключения по стандартизированным тарифным ставкам

Показатели	Размер тарифной ставки без НДС <*>	Максимальный часовой расход газа при длине 150 м и менее, куб. м /час			Протяженность газопровода более 150 метров, м		
		16	36	500	151	500	2835
C_1, руб. за 1 присоединение	56 520,07				56520,07	56520,07	56520,07
C_2, руб./(м³/час)	1 282,01	20512,16	46152,36	641005,00			
Подземная прокладка 158 мм и менее, C_{3ij}, руб. за 1км	131 422,63				145859,41	482978,17	2738486,20
C_5, руб./(м³/час)	586,31	68950,06	155137,63	2154689,25			
C_{8ik}, руб. за 1 присоединение	17 267,77	17267,77	17267,77	17267,77	17267,77	17267,77	17267,77
Итого:		106729,99	218557,76	2812962,02	219647,25	556766,01	2812274,04

<*> - Стандартизированные тарифные ставки C3ij, C5 установлены в территориальных единичных расценках 2001 года

Анализируя полученные результаты можно увидеть, что стоимость проектных работ для случаев, когда протяженность строящейся сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет 150 метров и менее, занимает порядка 20% от общей стоимости подключения. В то время как влияние цены проектных работ на конечную плату за подключение для случаев, когда протяженность газопровода, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до сети газораспределения ГРО, составляет более 150 метров, варьируется от 25,7% при минимальном значении в 151 м и стремиться к минимуму при максимальных значениях протяженности, достигая всего 2% при расстоянии до сети немногим более 2,8 км.

Сравнивая обе стандартизированные ставки, одна из которых зависит от мощности газового оборудования, а другая от протяженности газовой сети, видно что «равновесными» являются показатели 36 м³/час и 151м, а также 500 м³/час и 2835 м, т.е. при данных параметрах газопровода стоимость подключения является наиболее оптимальной. При более развернутом расчете таких «точек» может быть много, но это скорее исключение.

На практике же зачастую встречаются объекты с большой мощностью, которые расположены близко к сети газораспределения, ведь выбирая площадку для крупного предприятия застройщик впервую очередь ориетируется на наличие энергосетей. А малый бизнес чаще ориентируется на наличие клиента и спроса, не задумываясь о коммуникациях. В итоге при малом потреблении газа требуется строительство газопроводов большой протяженности.

Наличие такого рода неравномерности говорит о несовершенстве утвержденной методики. Мощностные параметры в газовой отрасли при расчете стоимости подключения не могут быть основой расчета без учета метража объекта. Так при низком заявленном максимальном часовом расходе газа и большой протяженности (но менее 150 м) технологическое присоединение будет убыточным для ГРО, но выгодным для заявителя. При близком расположении объекта капитального строительства к сети газораспределения и большой мощности газового оборудования заявитель вынужден будет заплатить неоправданно высокую цену. В таких случаях усреднение приводит к тому, что фактически один заявитель оплачивает расходы другого. Поэтому необходимо отказаться от мощностных характеристик при расчете стандартизированных тарифных ставок на проектирование и строительно-монтажные работы, а предложить более дифференцированную шкалу диаметров газопроводов до 158мм.

Уварова О.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Шахватова С.А., к.э.н., доц.

Uvarova O.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shahvatova S.A., PhD in Economics,
Associate Professor

Особенности методов анализа финансового состояния предприятия по финансовой отчетности, составленной по стандартам МСФО и РСБУ

Peculiarities of methods of analysis of financial condition of enterprise on financial reporting, under standards of IFRS and RAS

Аннотация

В статье рассмотрены особенности анализа финансового состояния предприятия по финансовой отчетности, составленной по стандартам МСФО и РСБУ, выявлены сходства и различия.

Abstract

In the article features of the analysis of financial condition of the enterprise on the financial reporting made according to IFRS and RAS standards are considered, similarities and differences are revealed.

Ключевые слова: методы анализа, финансовое состояние, финансовая отчетность, МСФО, РСБУ.

Keywords: methods of analysis, financial condition, financial reporting, IFRS, RAS.

В конце 2012 г. премьер-министр России Дмитрий Медведев выступил с речью, в которой обозначил, что в целях инвестирования из-за рубежа российские компании должны перейти на составление финансовой отчетности по МСФО (Международные стандарты финансовой отчетности). По его словам, российские предприятия должны быть открыты и понятны западным инвесторам. После проработки Минфином перехода на МСФО многие российские компании последовали совету премьер-министра. Основными причинами перехода компаний на составление отчетности по МСФО являются следующие:

- наличие партнеров за границей. Применение международных стандартов финансовой отчетности значительно облегчит взаимоотношения между партнерами, что позволит выйти на новый уровень экономических отношений. Преимущество в конкурентной борьбе за финансовые ресурсы получат те компании, которые сумеют предо-

ставить инвесторам наиболее полную, понятную и достоверную информацию о своем финансовом положении. В настоящее время МСФО служат этой цели гораздо лучше, чем РСБУ[1].

- привлечение дополнительных источников финансирования из-за рубежа. Данная причина наиболее актуальна для крупного бизнеса, например, для предприятий тяжелой промышленности, металлургических компаний, автомобилестроительных предприятий и т.п., т.к. компании из данных отраслей являются капиталоемкими. В таком случае от использования МСФО они получают выгоду в виде инвестиций и сниженных процентных ставок по кредитам;

- стремление к созданию эффективной системы управления и контроля. Отчетность по международным стандартам позволяет обеспечить управляющий персонал понятной, надежной и сопоставимой информацией для более высокой эффективности принятия решений.

МСФО и РСБУ имеют, скорее, больше различий, чем сходств, по многим весомым аспектам. Они представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Существенные отличия МСФО и РСБУ

МСФО	РСБУ
Неденежные статьи баланса пересчитываются на инфляцию в гиперинфлированной экономике	Не требуется пересчет на инфляцию
Инвестиции отражаются в сумме фактических расходов	Инвестиции отражаются по справедливой стоимости
Запасы переоцениваются и списываются по FIFO; оцениваются по наименьшей себестоимости и чистой стоимости продаж	Запасы не переоцениваются, списываются по FIFO или LIFO; оцениваются по себестоимости
Основные фонды оцениваются по наименьшей из дисконтированной стоимости и стоимости возможной продажи	Основные фонды оцениваются по восстановительной стоимости
В составе отчетности обязателен Отчет о движении денежных средств и требуется разбивка информации по сегментам (видам продукции и регионам)	Отчет о движении денежных средств не дает реальной картины, информация по сегментам предоставляется редко
Учитывается деловая репутация	Деловая репутация не учитывается
Выплаты сотрудникам и отражение операций лизинга отражаются по специальным правилам	Специальные правила по указанным операциям отсутствуют
В балансе отражается размещенный капитал	Понятие размещенного капитала отсутствует

[1]Безрукова Т.Л., Степанова Ю.Н., Шанин И.И., Жабина А.И. // статья «Принципиальные расхождения в МСФО и РСБУ»

Управленческие расходы отражаются обособленно от себестоимости проданной продукции	Возможно включение управленческих расходов в состав себестоимости проданной продукции
Финансовые результаты от операции по неосновным видам деятельности отражаются в отчетности свернуто	Все операционные и внереализационные доходы и расходы отражаются в отчетности развернуто
Проценты за кредит не относятся на первоначальную стоимость основных фондов или запасов	Проценты за кредит относятся на первоначальную стоимость основных фондов и запасов

Одна из причин различий отчетностей по МСФО и РСБУ заключается в том, что они предназначаются для разных групп пользователей. Отчетность по МСФО нацелена, прежде всего, на настоящих и потенциальных инвесторов, в то время как отчетность по РСБУ преследует фискальные цели, т.к. информация, отражаемая ей, необходима налоговым органам. В связи с этим принципы составления отчетностей по данным стандартам развивались в разных направлениях.Из данной причины вытекает следующее следствие: для отчетности по РСБУ отчетным периодом является период с 1 января по 31 декабря, в то время как МСФО не привязывают отчетность к календарному году[1].

Также есть некоторые различия в учете основных средств предприятия. Если компания покупает основное средство с отсрочкой платежа, то МСФО формируют его первоначальную стоимость с дисконтом, т.к. фактически компания совершила покупку дешевле. РСБУ же формируют стоимость объекта по номинальной величине, не применяя принцип дисконтирования. Также МСФО и РСБУ по-разному подходят к учету материально-производственных запасов (МПЗ). Так, при составлении отчетности по МСФО запасы учитываются по наименьшей из двух величин – фактической себестоимости или возможной чистой цене реализации. Российские бухгалтеры обычно учитывают МПЗ по их фактической себестоимости в соответствии с ПБУ 5/01 «Учет материально-производственных запасов». Как следствие, в российском учете убыток от обесценения запасов будет признан только в момент продажи, а в МСФО – в момент получения информации о факте обесценения[2]. Во многих организациях существуют программы лояльности клиентов. Чаще всего, они предполагают предоставление скидки в будущем путем начисления на дисконтную карту

[1] Аврашков Л.Я., Формирование нормативов рентабельности для оценки финансово-экономического состояния предприятия// Аудитор. 2011. № 2.

[2] Аврашков Л.Я., Графова Г.Ф., Графов А.В., Шахватова С.А. Экономика организаций (фирмы): Учебное пособие для магистров. Москва: Юнити-Дана, 2014. 264 с.

бонусных баллов за покупки в настоящем. Российские стандарты не признают и не учитывают программы лояльности и отражают фактические полученную выручку от реализации товаров. МСФО же учитывают бонусные баллы (единицы) как отдельно идентифицируемый компонент сделки. К пониманию расходов будущих периодов стандарты финансовой отчетности также имеют разный подход. В РСБУ расходы будущих периодов признаются активами и в отчетности включаются в состав прочих внеоборотных активов и запасов. В МСФО данные расходы либо относятся к нематериальным активам, либо списываются в том периоде, в котором были понесены фактически[1]. Разумеется, рассмотренные различия в стандартах отчетности не отражают в полной мере весь их спектр. МСФО охватывает гораздо более широкий круг вопросов, чем РСБУ, и существующие расхождения в системах учета были неизбежны.

[1]Аврашков Л.Я., Шахватова С.А. Экономика организаций (предприятий): Учебно-методическое пособие. Воронеж: Наука-Юнипресс, 2015. 76 с.

Чернышова А.О., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Графова Г.Ф., д.э.н., проф.

Chernyshova A.O., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafova G.F., Dr. in Economics, Professor

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ФАКТОРОВ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ, ВЛИЯЮЩИХ НА ФИНАНСОВУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ

ANALYSIS AND ESTIMATION OF FACTORS INTERNAL AND EXTERNAL ENVIRONMENT AFFECTING THE FINANCIAL STABILITY OF THE ORGANIZATION

Аннотация

В статье рассматриваются факторы, которые влияют на финансовую устойчивость изнутри и извне организации. Определено, что анализ и оценка внутренних и внешних фактов финансовой устойчивости помогает улучшить стабильность организации в условиях жесткой конкуренции.

Abstract

The article discusses the factors that affect financial stability within and outside the organization. It is determined that the analysis and evaluation of internal and external facts of financial stability helps to improve the stability of the organization in the competitive environment.

Ключевые слова: организация, анализ, внутренние факторы финансовой устойчивости, внешние факторы финансовой устойчивости.

Keywords: the organization, analysis, internal factors of financial stability, external factors of financial stability.

Финансовая устойчивость деятельности любой организации помогает обеспечить её стабильное существование. Оценка финансовой устойчивости организаций – это анализ финансов в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Особое место в рамках этой оценки занимает проведение анализа факторов, которые влияют на финансовую устойчивость. Если не брать их во внимание, то анализ окажется недостаточно полным. А он, между тем, важен как для внешних, так и для внутренних пользователей финансовой отчетности организации.

Единого мнения по определению факторов финансовой устойчивости, их сущности и анализа в экономической науке нет, да и само понятие «финансовая устойчивость» трактуется по-разному.

Выделяют ряд факторов, оказывающих влияние на финансовую стабильность. Их классифицируют по: времени действия (времен-

ные, постоянные); важности результата (второстепенные, основные); структуре (сложные, простые); месту возникновения (внутренние, внешние)[1].

Классификация с позиции места возникновения важна для управления финансовой устойчивостью, так как благодаря ей можно предпринять внутренние изменения в ответ на воздействия внешних факторов, которые смогли бы обеспечить баланс деятельности организации и среды.

Анализ и оценка внутренних факторов считается более важным. К ним можно отнести: состояние имущества; отраслевую независимость; финансовые возможности; динамику расходов; структуру услуг и их долю в общем спросе и др. Например, стадия жизненного цикла организации, оптимизация состава и структуры активов и источников их финансов – это основополагающие факторы при определении общеэкономической цели деятельности организации. При росте ликвидных активов и уменьшении производственных запасов организация сможет получать больший объем прибыли, что увеличит потенциальные возможности предприятия.

Воздействие всех этих внутренних факторов на финансовую стабильность организации во многом определяется их общей значимостью, но и зависит от производства и от профессионализма корпоративного управления персоналом. Стабильность обеспечивает не только общая сумма затрат, но существующие расходы фирм, их деление на постоянные и переменные.

Материальные, трудовые и финансовые ресурсы организации также относятся к внутренним факторам. Данные факторы взаимосвязаны между собой, поэтому при изменении одного происходят изменения во всех.

Не полностью управляемые рыночные факторы включают в себя: конкуренцию, рыночный спрос, инфраструктуру организации, инновации в различных видах деятельности и услуг. Большое значение для финансовой устойчивости предприятия имеют дополнительные финансовые ресурсы, которые участвуют в операциях на рынке иностранного капитала. Это означает, что привлечение финансовых ресурсов извне улучшает финансовые возможности организации, но следует учитывать параллельный риск финансовых потерь, так и возможность своевременного погашения кредитных обязательств.

Рассмотрим основные внешние факторы финансовой устойчивости на предприятии. Внешняя финансовая среда при своём влиянии

[1]Абызова Е.В., Рощупкин Е.Ю. Факторы финансовой устойчивости преприятия/ Е.В. Абызова, Е.Ю. Рощупкин // Проблемы экономики и менеджмента. 2016. №5. С. 133-135.

определяет систему требований и факторов, влияющих на предприятие, а также формы и результаты финансовой деятельности, формирующиеся в процессе финансовых отношений организации с контрагентами по финансовым операциям и сделкам, и на которые оно воздействует в процессе непосредственных коммуникативных связей[1]. К внешним факторам можно отнести: внешнеэкономические связи; экономические условия; уровень платежеспособного спроса; уровень конкуренции; кредитно-финансовая, учетная, налоговая, инвестиционная политика, степень развития страхового дела финансового рынка; научно-технический прогресс.

Разделение факторов финансовой устойчивости с позиции места возникновения помогает определить оптимальные границы регулирования организаций различных видов деятельности. К недостаткам этой классификации можно отнести сложность практических расчетов и влияние некоторых факторов: цены продукции, товаров, услуг зависят от уровня риска, рынка и его конъюнктуры и т. д.

Внешние факторы не зависят от организации, поэтому она не способна влиять на них и должно адаптироваться к ним.

Внутренние факторы зависимы, поэтому организация при помощи влияния на них может скорректировать свою финансовую устойчивость. К группе внешних факторов, которые влияют на платежеспособность предприятия, относят ориентированность спроса на импорт, слабость правового режима, инфляцию издержек, противоречивую государственную финансовую политику, чрезмерную налоговую нагрузку, бюджетное недофинансирование. К внутренним факторам, которые оказывают дестабилизирующее воздействие на финансы организации, относятся дисбаланс функциональной конфигурации управления, неконкурентоспособность продукции, неинтенсивный сбыт, нерентабельность бизнеса, износ основных средств, неоптимальные долги и запасы, фрагментация уставного капитала. Таким образом, влияние этих факторов может привести к ослаблению финансовой устойчивости организации и её платежеспособности, особенно, если негативное влияние внутренних факторов дополняется взаимодействием с внешними и наоборот.

На финансовую устойчивость организации, даже на отдельно взятый показатель, может влиять множество разнообразных причин. Нужно установить самые значимые причины, оказывающие решающее воздействие на изменение показателей. Из-за того, что показатели взаимосвязаны, нельзя их брать изолированно. Но это обстоятель-

[1] Гелета И.В., Дьяченко Е.И. Факторы финансовой устойчивости предприятия // Гуманитарные научные исследования. 2015. № 6 [Электронный ресурс]. URL: http://human.snauka.ru/2015/06/11517 (дата обращения: 10.01.2017).

ство не должно исключать возможности и необходимости их логического обособления в процессе экономических расчетов[1].

Из всего этого следует, что финансовая устойчивость организации является важнейшим условием её стабильного существования, при котором есть возможность своевременно выполнять свои обязательства перед кредиторами. Классифицируя их по разным основаниям, полезным при анализе финансовой устойчивости предприятия является анализ факторов, которые различаются по времени, важности результата, месту возникновения и структуре. По итогам их анализа организация сможет разработать методологию регулирования своей устойчивости.

Таким образом, одним из главных показателей эффективного и стабильного функционирования организации является финансовая устойчивость, зависящая, в свою очередь, от анализа и оценки факторов внутреннего и внешнего воздействия, которые являются руководством к действию для административного аппарата, а также для внутренних и внешних пользователей отчетности. При современных условиях на рынке организациям необходимо обеспечить финансовую устойчивость не только на текущем этапе, но и в долгосрочной перспективе своего существования. В условиях жесткой конкуренции даже довольно устойчивому по своим финансовым показателям предприятию требуется более серьезно оценивать возможные и целесообразные темпы своего развития, способствуя тем самым устойчивому положению на рынке.

[1] Алябьява В.А. Факторы и пути повышения финансовой устойчивости. [Электронный ресурс]. URL: http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/3411/26b.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 15.01.2017).

4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ: АНАЛИЗ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Алымов А.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., проф.

Alymov A.U., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Graphov A.V., Dr. in Economics, Professor

К ВОПРОСУ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

ON THE ISSUE OF INVESTMENT POLICY OF THE STATE: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE

Аннотация

Настоящая статья посвящена изучению инвестиционной деятельности в развитых зарубежных странах. Определение возможности их применения в условиях российской экономики.

Abstract

This article is devoted to the study of investment activity in other developed countries. Determination of the possibility of their application in the conditions of the Russian economy.

Ключевые слова: инвестиционная политика; инвестиционная деятельность; инвестиционный климат; инвестиционная модель; инвестиционная сфера; инвестиционная компания.

Keywords: investment policy; investment activity; investment climate; investment model; investmentsector; investment company.

Инвестиции в России играют важную роль в развитии экономики страны. Их вклад в развитие государства можно объяснить следующим примером: многим известен факт, что в 2015 году произошел экономический кризис, финансовое положение страны значительно ухудшилось, на что повлияли санкции западных стран. Только благодаря инвестициям, которые подпитывают российский бюджет, страна улучшает экономическую ситуацию.

Если оценить инвестиции в России 2015 года - можно сделать вывод, что основная проблема заключается в росте рисков. Они увеличивались 2 года подряд. В прошлый раз такое наблюдалось во время дефолта. Адаптация в таких условиях довольно тяжела. Снижение рисков наблюдалось только в 4-х регионах страны. Иностранные ин-

вестиции в России продолжают динамично развиваться. Несмотря на снижение количества инвесторов, они занимают большую часть всех вложений, и не мудрено, ведь любые вложения в российские фирмы, предприятия и компании оказывается очень прибыльными, подтверждая высокие перспективы развития предприятий несмотря на любой кризис. Иностранные инвестиции в России 2016, уменьшились в два раза, сравнительно с инвестициями в России 2015. Все задействованные средства, за полгода, были равны 2,806 млрд дол. США, эти цифры значительно отличаются, от отчёта Росстата за предыдущий 2014 год (ниже на 46.01%).

По данным статистики, по инвестициям в России 2016 Росстат утверждает, что на рост инвестиций в российскую экономику 2016 года, надеяться не стоит. Алексей Улюкаев заявил, что улучшение в экономике страны можно достичь только к концу 2017 года. А ведь ранее правительство утверждало, что прямые инвестиции за 2015 год достигнут до 10.6% ; за 2016 — вырастут на 3,1%, а за 2017 год — увеличатся на 2.3%.[1]

В данной ситуации опыт различных стран по вопросам регулирования и стимулирования инвестиционной деятельности может быть полезен с точки зрения поиска новых подходов в условиях нестабильного развития мировой экономики.

Китай напротяжении многих лет сохраняет лидерство среди развивающихся стран по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций. С экономической реформы 1978 года в стране проводится политика по стимулированию притока иностранных инвестиций в национальную экономику.

Объем прямых иностранных инвестиций в экономику Китая в 2015 году, по оценкам министерства коммерции КНР, составил 126 млрд долл. Прирост капиталовложений за год составил 5,4%. Аналитики министерства указывают на заметное увеличение притока капиталов в сферу услуг и высокотехнологичную промышленность.

За 2015 год материковый Китай получил 114,04 млрд долларов иностранных инвестиций, что на 7,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

За этот период в Китае было зарегистрировано почти 24 тысячи новых предприятий с участием иностранного капитала, что на 11% больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Только в ноябре 2015 года в Китае было создано 2626 новых компаний с участием иностранного капитала, что на 27,7% превышает показатели ноября 2014 года.

[1]Центральный Банк Россий Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.cbr.ru/

Согласно данным, предоставленным Министерством коммерции КНР, по итогам первого месяца 2017 г. объем прямых иностранных инвестиций сократился на 9,2% до отметки в 80,1 млрд юаней ($11,67 млрд). Китайские экономисты уже заявили, что снижение объема инвестиций не вызвано с сомнениями иностранных компаний в будущем китайской экономики.

Как отметили чиновники Министерства коммерции, несмотря на замедление темпов роста экономики, в Китае наблюдается стабильный рост притока прямых иностранных инвестиций в нефинансовый сектор. Показатели января являются скорее исключением, чем началом оттока иностранного капитала из КНР.

Согласно последним данным, опубликованным международной организацией BakerMcKenzie, суммарный объем китайских инвестиций в североамериканские и европейские проекты по 2016 г. составил $92,2 млрд, продемонстрировав рост в 130% по сравнению с показателями 2015 г. КНР привлекает иностранные инвестиции в качестве дополнительного источника денежных средств для реализации высокорентабельных проектов, которые осуществляются в первую очередь в интересах государства. Аналогичным образом и России следует осуществлять иностранное инвестирование с учетом национальных интересов государства.

Великобритания имеет большой опыт по симулированию инвестиционной деятельности, и имеет отличныеинвестиционные показатели по сравнению с другими зарубежными странами, как развитыми,так и развивающимися.

Объем прямых иностранных инвестиций за 2015-2016 финансовый год (с апреля по апрель) увеличился на 11% — до рекордных 2,213 тысячи инвестиционных проектов, следует из отчета министерства по международной торговле Великобритании.

Благодаря новым инвестициям, за отчетный период было создано 116 тысяч новых рабочих мест. Всего же в компаниях с иностранными инвестициями с 2010 года уже занято около 390 тысяч человек. Таким образом, Британия по итогам прошедшего финансового года осталась самой привлекательной страной для инвестиций в Европе, подчеркивается в докладе.[1]

Достижение преимуществ удается благодаря реализации целого набора инструментов, в том числе и инструментов государственной поддержки инвестиций.

Итак, анализ работы Великобритании в области регулирования и стимулирования инвестиционной деятельности позволяет выделить ряд особенностей:

[1]Российский совет по международным делам [Электронный ресурс]. - URL: http://russiancouncil.ru/.

- использование крупномасштабных финансовых механизмов;

- повышение роли местных властей в разработке и реализации инвестиционной политики (в принятии и реализации инвестиционных решений);

- отсутствие целенаправленного законодательства в отношении регулирования иностранных инвестиций;

- направленность государственной инвестиционной политики на структурную перестройку путем выделения отраслевых приоритетов;

- ориентация на комплексное использование источников финансирования инвестиций, как аккумулирование внутренних инвестиционных ресурсов, так и привлечение внешних инвесторов.

Самой привлекательной страной для иностранных инвестиций является Америка, свидетельствует новое исследование Организации зарубежных инвестиций.

В целом в 2015 г. объем инвестиций, поступивших из-за рубежа, достиг $3,1 трлн. Это на 37% выше, чем в 2010 г. Во многом этот рост приходится на инвестиции из Великобритании. Несмотря на то что многие аналитики отмечают сокращение рабочих мест, тем не менее иностранные инвестиции стимулируют создание новых рабочих мест, что благотворно сказывается на занятости в США. А это оказывает положительное влияние на всю экономику в целом.

Если говорить о секторах, то добывающий сектор стал ведущим в плане роста притока зарубежных инвестиций: если в 2013 г. объем прямых иностранных инвестиций в сектор составил $8 млрд, то в 2014 г. — уже $25 млрд.

Промышленное производство стало основным сектором для прямых иностранных инвестиций: рост с $74 млрд до $125 млрд за аналогичный период.

В прошлом году иностранные компании инвестировали $353 млрд в США – это рекордный максимум, который вдвое больше показателей 2014 г. В настоящий момент США по-прежнему остаются самым популярным направлением для прямых иностранных инвестиций, однако возможности в Китае приводят к снижению объема инвестиций в США.Таким образом, в данных зарубежных странах, также как и в России, на проводимую инвестиционную политику и ее нормативно-правовое обеспечение большое влияние оказывают, происходящие интеграционные процессы в мире. Это является похожим признаком в регулировании инвестиционной деятельности в России и в зарубежных странах. Однако имеются и некоторые отличия, которые России необходимоучесть на пути формирования эффективной инвестиционной политики государства.

Деятельность, которую осуществляет Российский фонд прямых инвестиций необычайно важна для всех сфер инвестирования и общего развития экономики страны. К 2016 году удалось добиться вы-

соких показателей, что послужило поводом для высокой оценки деятельности фонда президентом РФ. Вместе с организациями-партнёрами получилось запустить ряд проектов, которые стали знаковыми.

Благодаря РФПИ развиваются российские холдинги, который способны разворачивать свою деятельность на мировом рынке. Огромную роль РФПИ играет в реализации программы импортозамещения. В российскую экономику было привлечено более 758 млрд рублей. Уровень доходности этих инвестиций превышает 30%.

Положительно отмечается не только деятельность фонда, но и уровень доверия инвесторов к нему и к российским предприятиям. Так, суверенный фонд ОАЭ выделил немало средств для инвестиций в российские проекты. Эта сумма превысила 10 млрд. долларов.

Динамика развития инвестиционной деятельности в России заметна, но претерпевает спады. На западе распространены вложения в развитые компании с целью улучшения показателей. Российские инвестиции продолжают развиваться, преимущественно относительно новых проектов. Таким образом, несмотря на негативную ситуацию в инвестиционном климате, Россия путем совершенствования законодательства и сглаживания мировых политических конфликтов может добиться стабильности в инвестициях. А расширив долю инновационных технологий привлечь инвестиции различных мировых держав, потому что Российская Федерация обладает не только большим количеством природных ресурсов, но и квалифицированным способным к обучению трудовым потенциалом.

Барбашина Е.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель **-** Макаров О.А., к.э.н., доц.

Barbashina E.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Makarov O.A., PhD in Economics, Associate Professor

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА В РОССИИ

ANALYSIS OF THE MAIN PROBLEMS AND DEVELOPMENT OF THE OIL AND GAS SECTOR IN RUSSIA

Аннотация

В данной статье рассмотрены проблемы современного нефтегазового сектора. Проанализированы характерные особенности функционирования нефтегазовой промышленности. Выявлены и обоснованы прогнозы и перспективы развития.

Abstract

In the article are described problems of the modern oil and gas industry. The distinguishing features of the functioning of the oil and gas sector were analyzed. The forecast and development prospects were identified and proved.

Ключевые слова: нефтегазовый сектор, модернизация, энергоресурсы.
Keywords: oil and gas sector, upgrade, energy resources.

Нефтегазовая отрасль – является главной статьей экспорта российской экономики. Доходы от продажи нефти и газа являются неотъемлемой частью государственной казны, поскольку, обеспечивают наполняемость и формирование федерального бюджета страны.

Нефтегазовый комплекс представлен такими направлениями, как разведка подводных и подземных месторождений нефти и газа, добыча и последующая переработка на специализированных предприятиях.

Нефтегазовая промышленность составляет 60% экспорта Российской Федерации и 30% ВВП. Наше государство является мировым лидером по добычи нефти около 10,11 миллионов баррелей в сутки, на втором месте Саудовская Аравия - 9,735 млн. барр./сутки. Мировым лидером по потреблению нефти являются США – 19,0 млн. барр./сутки, на втором месте Китай - 10,12 млн. барр./сутки.

Сколько нефти Россия продает в год? Примерно 58% от общего объема экспорта. Российская экономика очень зависима от экспорта нефти и газа. Наша страна также использует свою позицию как поставщика нефти и газа во внешней политике. Внешняя торговля – иг-

рает большую роль в развитии экономики любой страны. В тройку крупнейших нефтяных компаний России входят «Роснефть», «Лукойл», «Сургутнефтегаз».

Рост добычи нефтяного сырья в целом по Российской Федерации в 2016 г., по сравнению с 2015 г., составил 13,2 млн. тонн (прирост +2,4%).

Стоит отметить большой скачок роста в добычи нефтяного сырья, основными факторами которого являются:

1. Вовлечение в разработку новых месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока, а так же, развитие действующих нефтедобывающих районов;

2. Активное применения современных технологий и методов интенсификации добычи нефти;

3. Рост эксплуатационного фонда скважин за счет увеличения объемов эксплуатационного бурения и ввода новых скважин;

4. Одним из главных факторов роста добычи нефти, является, действие налоговых льгот для низкорентабельных месторождений, а так же, месторождений с трудноизвлекаемыми запасами сырья и новых перспективных месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока.[1]

По состоянию на 01.01.2016 г., добычу нефти и газового конденсата (нефтяного сырья) на территории Российской Федерации осуществляли 299 организаций, имеющих лицензии на право пользования недрами.

Газовый и нефтяной сектор России являются связанными, исходя из этого, можно сделать вывод, что они сталкиваются практически с одинаковыми и серьезными проблемами. После кризиса в стране в 2009 году, в нефтегазовом секторе появилось очень много негативных последствий новых проблем. Главным регионом, в котором осуществляется добыча нефти, считается Западная Сибирь, однако даже там в последнее время наблюдается сокращение добычи нефти, так же как и в Урало-Поволжье. Стоит отметить драматическое падение цен на нефть к январю 2015 года. Такая ситуация не была ожидаемой для большинства экономистов и энергетиков. Высокая зависимость экспорта нефти от курса валют – так же является еще одной проблемой в сфере нефтегазового комплекса. Экспорт нефти составляет 50% всего ВВП страны. Соответственно, отсутствие более значимых статей дохода еще больше усугубляет положение экономики в стране.[2]

---

[1] Макаров И.Н., Макаров О.А. Эффективность рынка электроэнергетики как фактор экономического развития России // Российское предпринимательство. 2015. Т. 16. № 16. С. 2651-2662.

[2] Макаров О.А., Барбашина Е.А. Анализ проблем современной электроэнергетической отрасли и стратегические пути их решения в соответствии с концепцией Энергетической стратегии до 2035 года / Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2016. № 2(68). С. 366-373.

Природные газы, нефть и каменный уголь – являются основными источниками углеводородов. России принадлежит лидирующее место по запасам природного газа. В настоящее время известно более 200 месторождений, что составляет 32% всех мировых запасов. Можно выделить пять крупнейших российских газовых месторождений: Уренгойское, Ямбургское, Бованенковское, Ленинградское, Русановское.

Газовая отрасль в промышленности одна из самых молодых. Ее активное развитие началось в 60-х – 70-х годах прошлого столетия. Большой спрос на газ вызван его небольшой стоимостью. Ведь добыча газа в среднем в 2 раза дешевле добычи нефти и почти в 12 раз дешевле добычи каменного угля.

Газовая промышленность так же является важнейшей отраслью экономики, которая формирует бюджет России. Данная сфера топливно-энергетического комплекса обеспечивает добычу, транспортировку, хранение и распределение природного газа, переработку попутного газа нефтяных месторождений, обеспечивая более 50 % внутреннего энергопотребления. Газ – идеальный источник энергии для коммунально-бытового хозяйства и некоторых отраслей экономики и производства.

В последнее время, в газовой отрасли наблюдается тенденция к росту затрат на добычу и транспортировку газа, но в тоже время отмечается снижение спроса на российский газ на некоторых внешних рынках. Стоит отметить, что в 2014 году сократился экспорт российского газа по причине санкций по отношению к РФ, а также снизились поставки на внутренний рынок. Все это вызывает сокращение добычи газа в России.

На данный момент, в газовом секторе предложение значительно превышает спрос. Например, мощности ПАО «Газпром» позволяют добывать около 600 млрд куб. м газа в год, но фактическая добыча газа составляет примерно 432 млрд куб. м.

На территории России находится более трети мировых разведанных запасов природного газа, но практически все они сосредоточены в отдаленных от промышленных центров областях Западной Сибири. Строительство и эксплуатация крупнейшей в мире газотранспортной сети – «Единой системы газоснабжения России» также является предметом газовой промышленности.

Для повышения инвестиционной активности в газовой отрасли необходимо создать условия для свободного доступа всех добывающих предприятий к распределительным трубопроводным сетям. Для этого нужно реформировать естественную монополию ОАО «Газпром» с выведением из его структуры потенциально конкурентной сферы по транспортировке газа через магистральные газопроводы.

Так же хочется затронуть одну из самых серьезных проблем нефтяной и газовой промышленности – это загрязнение окружающей среды. Предприятия, которые занимаются добычей и переработкой

газа, загрязняют атмосферу углеводородами во время бурения скважин. Не смотря на то, что газ экологически чистое топливо предприятия загрязняют открытые реки и озера, а также почву. Загрязнение окружающей среды нефтью и газом происходит также при авариях, в основном, природным газом, продуктами испарения нефти, ацетоном и продуктами сгорания.

К основным задачам российской энергетической политики относятся увеличение доли природного газа в производстве энергетических ресурсов и расширение его использования в экологически неблагополучных промышленных центрах и для газификации сельских районов.

В грядущие десятилетия нефтяная и газовая отрасль будет оставаться основной статьей российской экономики и важнейшим источником поступлений в государственный бюджет страны.

Бородина А.Е., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Графов А.В., д.э.н., проф.

Borodin A.E., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafov A.V., Dr. in Economics, Professor

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОБОСНОВАНИЮ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СТАБИЛИЗАЦИИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА АПК

CONCEPTUAL APPROACHES TO THE SUBSTANTIATION OF THE BASIC DIRECTIONS OF STABILIZATION AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL PRODUCTION АРК

Аннотация

В статье рассмотрены основные направления стабилизации аграрного производства АПК в России. Раскрыты проблемы развития агропромышленного комплекса. Предложены мероприятия для определения направлений увеличения прибыли.

Abstract

The article considers the basic directions of stabilization of agricultural production agribusiness in Russia. The problems of development of agroindustrial complex. The proposed activities to determine increase profits.

Ключевые слова: устойчивое развитие, аграрное производство, прибыль.
Keywords: sustainable development, agrarian production, profit.

Основными проблемами развития системы управления финансовыми результатами на предприятии выступают следующие условия.

По экономическим оценкам, в российской экономике АПК не хватает денег, хотя и наблюдается тенденция к их увеличению. Эту нехватку следует понимать как недостаток наличных денежных средств. В то же время наблюдается использование безналичных денежных средств, конвертируемость которых в нормальные платежные средства все еще затруднена и является признаком подавленной инфляции.

Денежный дефицит проявляется во всех секторах экономики и сопряжен с оттоком денежных средств на рынок ценных бумаг, который считается более надежным и доходным в сопоставлении с инвестированием в другие сферы экономики. Изменение политической и экономической конъюнктуры стали причиной финансового, бюджетного, платежно-расчетного кризиса в российской экономике.

В экономике России пока еще отсутствуют благоприятные условия для деятельности предприятий.

Для повышения эффективности работы предприятия первостепенное значение имеет выявление резервов увеличения объемов производства и реализации, снижения себестоимости продукции (работ, услуг), роста прибыли, повышения рентабельности. К факторам, необходимым для определения основных направлений поиска резервов увеличения прибыли, относятся: государственное регулирование цен, тарифов и др. (внешние факторы); изменение объема средств и предметов труда, финансовых ресурсов (внутренние производственные экстенсивные факторы); повышение производительности оборудования и его качества, ускорение оборачиваемости оборотных средств и др. (интенсивные); снабженческо-сбытовая деятельность и др. (внепроизводственные факторы).

В агрофирме должны предусматриваться плановые мероприятия по совершенствованию управления прибылью и рентабельностью организации. В общем плане эти мероприятия могут быть следующего характера:

– оптимизация ценовой политики;

– улучшение качества продукции;

–снижение себестоимости продукции за счет более рационального использования материальных ресурсов, производственных мощностей и площадей, рабочей силы и рабочего времени;

– расширение рынка продаж - открытие новых торговых точек;

– проведение масштабной и эффективной политики в области подготовки персонала, что представляет собой особую форму вложения капитала;

– повышение эффективности деятельности организации по сбыту продукции. Прежде всего необходимо больше внимания уделять по-

вышению скорости движения оборотных средств, сокращению всех видов запасов, добиваться максимально быстрого продвижения готовой продукции от производителя к потребителю.

Наиболее сильное влияние на прибыль оказывают такие факторы, как изменение структуры и себестоимости продаж. В связи с этим предприятию необходимо пересмотреть ценовую политику.

Для того, чтобы предприятие приносило максимальную прибыль и было конкурентоспособным на рынке его функционирования, необходимо, чтобы оно стремилось снизить все элементы себестоимости продукции, а именно:

- снижение затрат на сырье и материалы путем оптимизации использования сырья и материалов (внедрение прогрессивных технологий);

- снижение расходов на оплату труда при механизации и автоматизации производства, уменьшении числа рабочих, не выполняющих норм производства, привлечении внештатного персонала путем использования фриланса и аутсорсинга;

- снижение затрат путем совершенствования производства и труда – оптимизации организации производства, развитии четкой специализации, совершенствования управления производством.

В связи с тем, что оборачиваемость средств определяет продолжительность последовательного прохождения ими отдельных стадий производства и обращения, любая организация заинтересована в ускорении данного процесса для роста эффективности своей деятельности.

Прямое влияние на коэффициент оборачиваемости оказывает выручка от реализации продукции, а обратное — величина остатков оборотных средств. Следовательно, для ускорения оборачиваемости «проблемных» компонентов оборотных активов агрофирмы», таких как готовая продукция и дебиторская задолженность, предприятию требуется, во-первых, увеличение объёмов продаж, а во-вторых, снижение соответствующих оборотных фондов. Увеличению выручки от продаж может способствовать проведение активной маркетинговой политики, рационального ценообразования и расширения рынка сбыта с использованием конкурентных преимуществ завода. Сокращение оборотных активов может быть достигнуто за счёт:

- экономного расходования быстроизнашивающихся предметов, топлива;

- улучшения системы материально-технического снабжения, внедрения прямых договорных связей по поставке материальных ценностей;

- совершенствования методов планирования оборотных средств.

Для предотвращения дальнейшего роста продолжительности оборота дебиторской задолженности, наряду с наращиванием объёмов

реализации продукции, следует обратить внимание на характер политики коммерческого кредитования. Для того чтобы добиться ускорения оборачиваемости дебиторской задолженности, предприятие должно проводить консервативную политику кредитования, минимизируя риск появления просроченной задолженности, устанавливая жесткие условия отсрочки платежа и предоставляя её только надёжным покупателям, сокращая сроки коммерческого кредита.

Можно предложить мероприятия для определения направлений увеличения прибыли в сельскохозяйственной сфере, представленные в таблице 1.

Таблица 1 - Направления увеличения прибыли агрофирмы

Мероприятия, влияющие на увеличение прибыли	Способы реализации мероприятий
Увеличение объемов производства и продаж	- увеличение производственной мощности; - расширение ассортимента; - расширение рынков сбыта;
Снижение величины издержек производства и обращения	- оптимизация производственной себестоимости; - снижение расходов по хранению продаваемой продукции; - рационализация товародвижения;
Оптимизация логистических издержек	- оптимизация графиков поставок товаров в места продаж; - оптимизация отгрузок сырья и материалов от поставщиков;
Экономическое стимулирование	- оптимизация налогообложения; - заинтересованность работников в увеличении заработной платы.

Главной задачей в системе управления в агрофирме является управление прибылью с целью ее долгосрочной максимизации. В качестве необходимого дополнения к данной задаче является задача эффективного управления затратами. Обе задачи должны находить полное решение в системе управления предприятием.

Проблема развития агропромышленного комплекса всегда являлась наиболее значимой для российской экономики. Однако особую актуальность эти ключевые вопросы приобрели именно сегодня, когда двустороннее эмбарго поставило перед нашей страной жесткую необходимость расширения производства собственных товаров, обеспечивающих импортозамещение сельскохозяйственной продукции.

Агропромышленный комплекс является одной из важнейших отраслей народного хозяйства, отвечающие за обеспечение страны про-

дуктами питания. Но к сожалению в России существуют проблемы мешающие развитию АПК.

В первую очередь это недостаток сельскохозяйственной техники и перерабатывающей отрасли. Многие предприятия до сих пор используют устаревшую сельскохозяйственную технику, оборудование, степень износа составляет более 50%. А обеспеченность сельскохозяйственной техникой находится на низком уровне не более 60%. Что увеличивает нагрузку на технику и выходу ее из строя.

Сокращение объемов производства. В результате чего, произошло сокращение посевных площадей и поголовье скота. Это произошло в следствии увеличения инфляции, сокращения государственного финансирования, предоставления льготных кредитов.

Слабо развито информационное обеспечение и экономическая инфраструктура в агропромышленном комплексе характеризуется в поступлении денежных средств в сезон и нехваткой собственных оборотных и кредиторской задолженностью.

Одной из важных проблем является поиск рынка сбыта, что привело к снижению производителей с/х продукции по розничной цене готового продукта. Также существует проблема сбыта отечественного производителя это осложняется конкуренцией иностранных производителей. Которые опережают отечественных производителей в плане рекламы и техники продаж.

Плохая развитость деревень и сел в социальной сфере. Уровень жизни гораздо ниже чем в городе, и оказывает негативное влияние на экономику агропромышленного комплекса. Не привлекают и не обучают молодых специалистов, что приводит к вымиранию деревень и сел. Чтобы выйти из состояния кризиса необходима поддержка государства, а также привлечение инвестиций и инноваций.

Ведринцева М.Н., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графова Г.Ф., д.э.н., проф.

Vedrintseva M.N., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafova G.F., Dr. in Economics, Professor

РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ И ПРИБЫЛЬ КАК ИНСТРУМЕНТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА

PROFITABILITY AND PROFIT AS INSTRUMENTS OF THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF BANKING SECTOR

Аннотация

В статье рассмотрена деятельность банковского сектора на основе банковской статистики, проведен анализ рентабельности, предложены инструменты регулирования источников прибыли.

Abstract

The article considers the activities of banking sector on the basis of banking statistics, profitability analysis, and proposed instruments regulating sources of profit.

Ключевые слова: банковский сектор; рентабельность; источники формирования прибыли; финансовый результат; процентная маржа; достаточная маржа.

Keywords: banking sector; profitability; sources of profit; financial result; interest margin; sufficient margin.

На российском банковском рынке стандарты обслуживания клиентов устанавливают институты-лидеры – Сбербанк России, ВТБ24. Поэтому небольшим региональным банкам приходится ориентировать свою политику на более развитые и продвинутые кредитные институты. По данным СМИ, доля платежей, оформляемых в Сбербанке через каналы дистанционного обслуживания, в 2015 г. составила 81%. Банки инвестируют в развитие новых технологий, пытаясь снизить свои издержки. Сбербанк оснастил все свои офисы устройствами дистанционного обслуживания, активно развивает интернет-обслуживание и вкладывает средства в развитие приложений для смартфонов. В каждом офисе внедрена электронная очередь, распределяющая потоки клиентов и помогающая оптимизировать время обслуживания клиентов. Всё это в разы повышает эффективность ведения бизнеса банка, увеличивает пропускную способность каждой точки продаж и скорость обслуживания.

Стоит отметить, что широкий взгляд на модель функционирования банка обращает нас к типу банка: универсальный или специализированный; с международным статусом либо национальным и т.д. Однако в любом случае модель банка, тем более бизнес-модель, обращена к конкретному результату, которым для любой сферы деятельности является прибыль.

Финансовый результат, его позитивная динамика одновременно свидетельствуют об эффективности бизнеса, он является источником наращивания капитала и расширяет границы для привлечения ресурсов и извлечения прибыли за счет деловой активности. В то же время обобщенные данные о финансовом результате всего банковского сектора России за последние четыре года демонстрируют позитивную динамику, что представлено на рисунке 1.

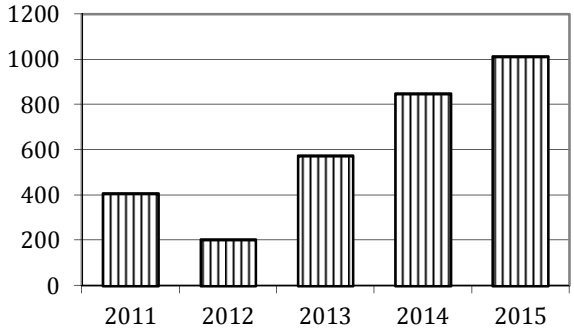


Рисунок 1 – Динамика финансового результата банковского сектора

Относительным показателем эффективности бизнес-моделей российских коммерческих банков являются показатели рентабельности активов и капитала. Рентабельность активов отражает степень эффективности управления в банковском секторе. Более высокий показатель рентабельности капитала и более эффективное управление связаны с опережающим темпом роста прибыли по сравнению с активами и ростом обязательств.

Для расширения деятельности банков, ориентированной на решение социальных задач, требуется обеспечение устойчивости кредитных организаций, которая складывается из нескольких компонентов. К их числу относятся рентабельность деятельности и стабильность источников формирования прибыли. Последнее гарантирует сохранение положительного финансового результата на длительную перспективу.

Банковская статистика свидетельствует о том, что основная часть кредитных организаций имеет положительный финансовый результат. Но, к сожалению, наметилась отрицательная тенденция соответствующих показателей. Качество источников формирования прибыли банка позволяет оценить структурный анализ.

Таблица 1 – Рентабельность деятельности коммерческих банков

№ п/п	Банк	П-д, год	Прибыль к активам, %	Прибыль к соб-му капиталу, %
1	Сбербанк России	2014 2015	2,8 3,8	22,6 30,8
2	АО Банк «ВТБ»	2014 2015	0,8 0,6	5,5 3,7
3	АО «Россельхозбанк»	2014 2015	0,1 0,9	1,0 0,9
4	ЗАО «Юни Кредит Банк»	2014 2015	1,4 1,7	14,4 17,4
5	Уралсиббанк	2014 2015	0,3 0,1	3,9 0,95
6	АО Банк «Возрождение»	2014 2015	0,9 1,0	8,8 10,5
7	АО АКБ «Росбанк»	2014 2015	Убытки 2,0	Убытки 15,1
8	ЗАО Банк «Русский стандарт»	2014 2015	2,3 2,6	12,4 17,8
9	АО «Бинбанк»	2014 2015	0,8 0,6	11,5 8,5
10	ЗАО КБ «Ситибанк»	2014 2015	4,1 2,7	26,0 16,9
11	**ПАО «Липецккомбанк»**	**2014** **2015**	**1,3** **1,4**	**14,9** **14,9**

Из таблицы 1 видно, что 10 банков из 11 были рентабельны в 2014-2015 гг.: прибыль к активам колебалась от 0,1 до 4,1%, прибыль к собственному капиталу (брутто) – от 0,9 до 30,8%. Только один банк имел убытки в 2014г. Однако качество источников прибыли даже у банков с относительно высокой рентабельностью было низкое.

Качество прибыли показывает анализ структуры источников прибыли за 2015г. этих банков, приведенный в таблице 2. Из одиннадцати банков у пяти прибыль была полностью сформирована на начало 2016 г. за счет нестабильных источников, у двух – более чем наполовину (69-77%), у четырёх – меньшая часть (на 14-43%).

У Россельхозбанка процентная маржа (51,4 млрд. руб.) полностью использована на покрытие «бремени» (23,9 млрд.руб.) В этой ситуа-

ции речь идет не только о снижении «бремени», но и о повышении качества управления налогами и кредитного портфеля.

У Росбанка процентная маржа (51,9 млрд.руб.) съедена «бременем» (49,4 млрд.руб.) и налогами (3,7 млрд.руб.). Это предполагает развитие услуг некредитного характера, приносящих процентный доход, а также оценку качества управления налогами, изучение возможностей повышения процентной маржи и сокращение расходов на содержание банка.

Общим для всех пяти банков является необходимость мониторинга соответствия коэффициентов фактической процентной маржи и маржи достаточной.

Достаточная маржа индивидуальна для каждого банка и рассчитывается следующим образом: численность коэффициента – беспроцентные расходы, связанные в основном с содержанием банка, за минусом стабильных доходов беспроцентного характера (в основном комиссионные доходы от банковских услуг), знаменатель коэффициента – средний остаток в периоде активов, приносящих доход (выданные кредиты, вложения в ценные бумаги, факторинговые операции и другие активы).[1] Требуемый уровень коэффициента достаточной процентной маржи можно приблизительно определить по публикуемой отчетности.

В частности, Россельхозбанку в 2015 г. требовалась достаточная процентная маржа в размере 1,9%, фактическая маржа была около 4%, т.е. превышала необходимый уровень в 2 раза. В тот же период достаточная маржа составляла только 0,75% при фактическом уровне в 2,8, т.е. последний был выше в 3,7 раза.

Ко второй группе банков относятся ЗАО Банк «Русский стандарт» и ЗАО «Ситибанк». У обоих банков основной причиной формирования значительной части чистой прибыли за счет нестабильных источников являлось наличие относительно высокого «бремени» и уплата налогов, а также рост отчислений в резервы на покрытие убытков. Наиболее стабильную прибыль из всех банков имели Сбербанк России, банк «Возрождение», ЗАО «Юни Кредит Банк» и исследуемый банк ПАО «Липецккомбанк».

У Сбербанка 42% процентной маржи было поглощено бременем и 17% - налогами. Однако имело место высвобождение средств из резервов, что связано с изменением качества ссуд. В результате чистая прибыль сформирована за счет стабильных источников – более 80%.

Аналогичные причины повлияли на формирование большей части чистой прибыли за счет стабильных источников ЗАО «Юни Кредит Банк» - более 60%. Процентная маржа этого банка была не только достаточна для покрытия «бремени», налогов и отчислений в резервы,

[1] Новые модели банковской деятельности в современной экономике: монография/коллектив авторов; под ред. О.И. Лаврушина. М.: КНОРУС, 2015. 168с.

но и для формирования прибыли: более двух третей прибыли сформировано за счет процентной маржи. Последняя свидетельствует о достаточно высоком уровне менеджмента в сложных условиях российской экономики.

У ПАО «Липецккомбанк» процентная маржа на 26% была поглощена бременем, а налогами – всего на 10%. Однако чистая прибыль на 43% сформирована за счет нестабильных источников, хоть и большая часть (57%) приходится на счет процентной маржи.

Таблица 2 – Структурный анализ источников формирования прибыли российских банков на 1.01.2016 г., млн. руб.

Показатель	Банк										
	Сбербанк России	Банк ВТБ	Россельхозбанк	Возрождение	Росбанк	Русский Стандарт	Бинбанк	Ситибанк	Уралсиббанк	Юни Кредит	Липецккомбанк
I Проц. маржа	615950	50059	51429	9275	51936	22211	4343	14523	20446	22 800	1 092
II Бремя	-257490	-206261	-23907	-4087	-49436	-17872	-4827	-8920	-26085	-6150	-386
III Нестаб. дох./расх.	+21261	+192315	+4478	+680	+9812	+3354	+3595	+5419	1069	4812	+30
IV Налоги	-102262	-5788	-5327	-1220	-3656	-2669	-742	-2696	-2419	-4018	-109
V Сальдо изм. Рез-в	+4221	-16213	-27328	-2667	+6103	-200	-1245	-1155	-1650	-2319	-558
VI (I-II-IV-V)	256198	-161990	-5133	+1301	-1154	+1470	-2471	+1752	-9708	10313	+39
VII Чист. прибыль	297381	18096	1272	2073	14756	4823	1124	7731	429	15126	69
В т.ч. за сч. нестаб.ист.	41183	18096	1272	772	14756	3353	1124	5979	429	4812	30
Проц.	14	100	100	37	100	69	100	77	100	32	43

Таким образом, выборочный анализ источников формирования прибыли у десяти крупных коммерческих банков, функционирующих в России, в сравнении с небольшим региональным банком ПАО «Липецккомбанк», говорит о необходимости и количественного, и качественного регулирования рентабельности банковской деятельности. Для этой цели предоставляется возможным использовать следующие инструменты:

- ввести в банковскую и надзорную практику обязательный структурный анализ качества источников формирования прибыли;

- при оценке регулятором финансовой устойчивости банков использовать как дополнительный показатель долю прибыли, сформированной за счет нестабильных источников;

- при формировании прибыли 50-100% за счет указанных источников понижать класс категории банка.[1]

Кроме того, качественное предоставление услуг должно обеспечиваться надежными, финансово устойчивыми и безубыточно функционирующими кредитными институтами. Это требование в условиях нестабильной экономической и финансовой ситуации становится одним из определяющих факторов развития банковской системы и экономики страны.

Емельянова К.В., соискатель
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Щукина Т.В., д.ю.н., доц.

Emelyanova K.V., applicant of an academic degree
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shchukina T.V., Dr. in Law, Associate professor

Региональная система поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Липецкой области

Regional system of support of small and medium-sized enterprises of the Lipetsk region

Аннотация

Анализируется региональная система поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Липецкой области.

Abstract

Analyzed regional system of support for small and medium-sized enterprises of the Lipetsk region.

Ключевые слова: закон, малое предпринимательство, среднее предпринимательства, инфраструктура, поддержка предпринимательства, рыночная экономика.

Keywords: law, small business, medium business, infrastructure, support for entrepreneurship, market economy.

Рост малого и среднего предпринимательства (далее МСП) в России является одним из основных условий экономического прогресса.

[1] Банковская система России: тенденции и прогнозы. Итоги 2012г. Аналитический бюллетень РИА Рейтинг. М., 2013.

Повышение числа малых и средних предприятий должно привести к выстроенной и развитой рыночной экономике. Для достижения поставленной цели правительством Российской федерации разработано законодательная и нормативная база, учитывающая и регулирующая специфику малых и средних предприятий. В связи с чем, законодательно установлены критерии отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства[1].

На федеральном уровне разработаны следующие формы поддержки малого и среднего предпринимательства, которые реализуются следующими структурами:

2) Минэкономразвития России (с 2005 года) реализует специальную программу по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на региональном уровне. В настоящий момент программа реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» и ежегодно издаваемыми приказами Минэкономразвития России.

2) АО «Корпорация «МСП». Эта организация создана в 2015 году в соответствии с указом Президента Российской Федерации «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» и федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» создано. Предполагается, что корпорация будет осуществлять деятельность в качестве государственного института развития малого и среднего предпринимательства.

3) фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – государственная некоммерческая организация в форме федерального государственного бюджетного учреждения, образованная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65.

4) Минсельхоз России в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и сырья, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717,

[1] О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 31. Ст. 4006.

целевым образом предоставляет субсидии федерального бюджета субъектам Российской Федерации.

В рамках федеральных программ поддержки малого и среднего предпринимательства средства целевым образом на конкурсной основе распределяются между регионами на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами развития малого и среднего предпринимательства, при условии софинансирования расходов со стороны региона.

Региональные факторы оказывают значительное воздействие на особенности разрабатываемых мер, связанных с изменением предпринимательской среды и инновационной активностью хозяйствующих субъектов. В связи с этим заслуживает внимание рассмотрение практики формирования механизма поддержки малого бизнеса на примере Липецкой области, который является одним из наиболее развивающихся регионов страны.

В Липецкой области преобладает металлургическое производство и производство готовых металлических изделий - 56%, пищевых продуктов, включая напитки и табак, - 19%, производство машин и оборудования - 6%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 8%, производство прочих неметаллических минеральных продуктов - 2%, прочие производства - 9%.

По объему продукции обрабатывающих производств на душу населения область занимает второе место в Центральном федеральном округе и четвертое место в Российской Федерации. В особой экономической зоне промышленно-производственного типа "Липецк" зарегистрировано 27 компаний из России, Японии, Италии, Бельгии, Германии, США с объемом заявленных инвестиций 83,5 млрд. руб. Производственную деятельность осуществляют 10 предприятий.

На территориях особых экономических зон регионального уровня промышленно-производственного типа зарегистрировано 22 участника с инвестиционным потенциалом 50,8 млрд. рублей. Производственную деятельность осуществляют 7 предприятий. В индустриальных парков функционируют 6 компаний. Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг организациями всех видов деятельности составляет свыше 10%, в том числе по промышленным организациям - около 12%.

В области создан кластер "белой техники". В состав кластера наряду с ЗАО "ИНДЕЗИТ ИНТЕРНЭШНЛ" уже входят двадцать два предприятия. В настоящее время в области зарегистрировано более 12,2 тысячи малых предприятий, 120 средних предприятий и свыше 28 тысяч индивидуальных предпринимателей. Малый и средний бизнес продолжает отдавать предпочтение непроизводственным видам деятельности. На потребительском рынке области предприниматели занимают преобладающее место. В общих объемах оборота их доля до-

стигла: в бытовых услугах - 88%, общественном питании - 82%, оптовой торговле - 44%, розничной торговле - 50%.

В отраслевой структуре малого и среднего предпринимательства есть целый ряд сегментов, которые имеют потенциал для предпринимательской деятельности и высокую социальную значимость. К сожалению, в настоящее время они не развиты в полной мере. В сфере же услуг, транспорта, связи, здравоохранения, коммунальных и социальных услуг доля оборота малого и среднего предпринимательства в Липецкой области значительно ниже по сравнению с рядом субъектов РФ.

Для формирования благоприятной среды как для количественного развития малого и среднего предпринимательства, так и для улучшения его отраслевой структуры в Липецкой области разработаны и реализуются региональные программы по поддержки малого и среднего бизнеса:

- государственная программа Липецкой области "Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области" подпрограмма №4 "Развитие малого и среднего предпринимательства в Липецкой области на 2014 - 2020 годы" по исполнению израсходовано из областного бюджета за январь-сентябрь 2016 г. - 90070,185 тыс. руб.;

- развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области по исполнению израсходовано из областного бюджета за январь-сентябрь 2016 г. - 93806,4 тыс. руб.;

- государственная программа Липецкой области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области" по исполнению израсходовано из областного бюджета за январь-сентябрь 2016 г. - 1121494,09 тыс. руб.;

- государственная программа Липецкой области "Развитие культуры и туризма в Липецкой области" по исполнению израсходовано из областного бюджета за январь-сентябрь 2016 г. - 755507,022 тыс. руб.;

- государственная программа Липецкой области "Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области" по исполнению израсходовано из областного бюджета за январь-сентябрь 2016 г. - 181129,705 тыс. руб.;

- государственная программа Липецкой области "Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области" по исполнению израсходовано из областного бюджета за январь-сентябрь 2016 г. - 224949,443 тыс. руб.

Региональные и муниципальные программы развития субъектов МСП Липецкой области - нормативные правовые акты, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики в области развития МСП, с указанием объема и источников их финансирования, результативности дея-

тельности органов государственной власти, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

Разработку и реализацию мер поддержки субъектов МСП по Липецкой области, направленных на их развитие, в установленной сфере деятельности осуществляют следующие структуры:

- управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области;
- НМФО "Липецкий областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства";
- управление сельского хозяйства Липецкой области;
- управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области;
- управление труда и занятости Липецкой области;
- управление инновационной и промышленной политики Липецкой области.

Целью Государственных программ Липецкой области является создание условий для модернизации существующих производств, стимулирование инновационной и экономической активности бизнеса. Данные цели реализуются с помощью системы инфраструктурной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в Липецкой области.

На развитие социальной сферы МСП предоставлены субсидии на возмещение части затрат:

- в области физкультуры и спорта;
- на организацию и (или) развитие групп/центров для детей;
- возмещение части затрат по созданию и (или) развитию горнолыжных комплексов;
- обучение в рамках Госплана подготовки управленческих кадров;
- объектам инфраструктуры на обучение персонала, приобретение ПО;
- на организацию и (или) развитие народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности;
- на организацию и (или) развитие сельского и экологического туризма.

Благодаря государственной поддержке успешно работают важные целевые проекты: физкультурно-развивающий центр «АделиЯ» для детей с ограниченными возможностями, горнолыжный комплекс «Большая Кузьминка», горнолыжный центр «Горка» в городе Липецке», а также новый горнолыжный комплекс «Большая Медведица» в селе Частая Дубрава.

Колобовникова К.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Кривых Н.Н., к.э.н., доц.

Kolobovnikova K. V., undergraduate,
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Krivych N.N., PhD in Economics,
Associate Professor

СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

THE NATURE OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE TERRITORY

Аннотация

В статье рассмотрено понятие комплексного социально-экономического развития территории, раскрыты ряд методик по оценки уровня развития территорий, выявлены их недостатки, определены требования к комплексному развитию территорий.

Abstract

The article considers the concept of integrated socio-economic development of the territory, disclosed a number of techniques for assessing the level of development of territories, their shortcomings are revealed, defined the requirements to the comprehensive development of territories.

Ключевые слова: территориальное развитие; комплексное территориальное развитие; субъекты комплексного социально-экономического развития территории; методики оценки территориального развития.

Keywords: territorial development; integrated territorial development; subjects integrated socio-economic development of the territory; the evaluation methods of territorial development.

Территориальные образования (регион или муниципальное образование) как сложная социально-экономическая система должно одновременно обладать и устойчивостью к неблагоприятным внешним воздействиям, и нацеленностью на благоприятные изменения, т.е. на развитие, причем на устойчивое развитие. Территориальное развитие – важный фактор обеспечения конкурентоспособности той или иной территории. Управление социально-экономическим развитием позволяет поддерживать на достигнутом уровне все системы жизнеобеспечения территории, объемы и качество государственных и муниципальных услуг. Управление развитием имеет целью повышение этого уровня исходя из генеральной цели деятельности государственных органов управления территориями – повышения качества жизни населения. Данная цель разворачивается в ряд задач: по развитию и нормальному функционированию отраслей народного хозяйства,

охране естественной окружающей среды, по укреплению научно-технического потенциала и развитию культуры территории и страны в целом, поддержке материального уровня жизни населения и отдельных его групп, по борьбе с преступностью и так далее. Эти задачи имеют общее значение для всех территорий страны.

Обеспечение комплексного развития территории означает: владение, пользование и распоряжение государственной и муниципальной собственностью; управление государственными финансами; формирование, утверждение и исполнение бюджета, установление налогов и сборов, решение других финансовых вопросов соответствующего уровня управления; хозяйственная деятельность, создание и управление государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями; комплексное социально-экономическое развитие территории; осуществление внешнеэкономической и иной предусмотренной законом деятельности.

Анализ показал, что в значительной части работ, посвященных социально-экономическому развитию, оно прямо или косвенно раскрывается через процесс изменений в различных сферах жизни территории, имеющих чаще всего положительные следствия. При этом в некоторых случаях рассматривается не только максимизирующий вектор в части экономического и социального направлений, но и минимизирующая функция, выраженная в природно-ресурсном сбережении и сохранении экологического баланса. Социально-экономическое развитие как процесс раскрывается посредством ряда характеристик, важное место среди которых наряду с непрерывностью, объективностью и комплексностью занимает управляемость. Достаточно часто считается, что наблюдаемые следствия являются результатом целенаправленных действий органов государственной власти и местного самоуправления. Вместе с тем более верным будет полагать, что тот или иной уровень социально-экономического развития – итог деятельности не только указанных ранее субъектов. По крайней мере, в этот ряд следует поставить население, проживающее в границах соответствующей территории, и сектор, формирующий валовой продукт.

Таким образом, социально-экономическое развитие можно детерминировать как процесс, направленный на позитивные количественные и качественные изменения во всех сферах жизнедеятельности территории, проистекающий при воздействии различных субъектов и характеризующийся объективностью, комплексностью, непрерывностью и управляемостью.

В связи с этим, субъектами комплексного социально-экономического развития территории должны выступать, наряду с органами государственной власти, прежде всего, население в лице органов местного самоуправления, которые в настоящее время получили право определять собственную стратегию развития, принимать и орга-

низовывать выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития территорий.

Анализ подходов к оценке социально-экономического развития показал достаточно массивный пласт исследований по данной тематике. В этой связи возникает трудный выбор оптимального измерительного инструмента.

На сегодняшний день в научной и учебной литературе, а также нормативных документах, освещено множество подходов к оценке социально-экономического развития территорий. Одним из самых распространенных способов является автономное исследование различных статистических показателей, которые количественно отображают те или иные параметры системы. Иногда подобный анализ дополняется расчетом нескольких индексов, включающих не более трех-пяти первичных индикаторов. Применение подобного инструментария вполне оправдано в целях оперативного мониторинга отдельных компонентов системы. В то же самое время необходимо признать тот факт, что многие сложные социально-экономические системы характеризуются достаточно обширным перечнем показателей. При этом их рассмотрение, в силу большого количества, существенно осложняется, что во многом затрудняет анализ и как следствие – принятие адекватных и эффективных управленческих решений. Кроме того, подобный подход не отражает комплексный характер системы, что не позволяет в конечном итоге осуществлять стратегическое управление.

С точки зрения технологии управления описанный метод воплощен в системе индикативного планирования, которая распространена в некоторых субъектах Российской Федерации, а также описывается в отдельных публикациях. Суть оценки в данном случае заключается в сопоставлении фактических, ожидаемых и пороговых значений социально-экономических показателей. Основным ее недостатком является большая размерность (представление в виде вектора). Вместе с тем любая система критериев обладает более высокой ценностью, если возможен ее перевод в скалярную форму. В этой связи, на наш взгляд, видится более приемлемым применение разнообразных интегральных оценок.

Относительно структуры системы показателей, используемых для оценки социально-экономического развития территорий, большинство авторов сходятся на необходимости иерархического ее представления. Однако какого-либо общего мнения как в части количества, так и наименования отдельных уровней показателей нет.

Практически во всех случаях за основу той или иной системы оценки взята Унифицированная система показателей социально-экономического положения муниципальных образований, разработанная Госкомстатом. Ее создание можно расценивать как попытку

сбора максимально возможного числа показателей по конкретному муниципальному образованию. Вместе с тем, за большим размером было потеряно самое главное – цель сбора информации. Количество информации только тогда переходит в качество, когда возможно свести разнообразные показатели к определенной системе, то есть отразить причинно-следственные связи, степень влияния одних процессов на другие. Кроме всего прочего, она не учитывает конкретных региональных особенностей и практически полностью игнорирует наличие муниципальных образований сельского типа.

Различия существующих подходов и инструментов конструирования интегральных показателей рассматривается на материалах конкретных методик, используемых в различных субъектах Российской Федерации, и предложений отдельных авторов. Анализ осуществляется по следующим критериям (таблица 1):

1. Структурированность интегрального показателя – наличие направлений оценки и их количество.

2. Способ формирования интегрального показателя (А – аддитивная свертка; М – мультипликативная свертка; К – извлечение корня; МР – многоуровневое ранжирование (суммирование рангов); СрА – среднее арифметическое).

3. Способ стандартизации показателей (ЛМ – линейное масштабирование; П – соотнесение со значением в предыдущий (базовый) период; Р –ранжирование; Ср – соотнесение со среднерегиональным значением; Э – соотнесение с эталонным значением; н/о – не определено).

4. Ориентированность на измерение текущего состояния или динамики социально-экономического развития (Д – оценка динамики; С – оценка статики (текущего состояния)).

5. Вид данных, используемых в рамках вычисления оценки (О – объективные (статистические) данные; С – субъективные (социологические) данные).

6. Интерпретация получаемых оценок (Г – группировка (классификация) муниципальных образований).

7. Количество используемых показателей (н/о – не определено).

Практически во всех методиках интегральный показатель включает оценки экономического и социального развития. Особое место в ряду рассматриваемых методик занимает методика Российского научного центра государственного и муниципального управления (РНЦГМУ). Следует отметить, что в ней предпринята попытка оценить вклад в социально-экономическое развитие результатов деятельности органов местного самоуправления через эффективность использования имеющихся на территории муниципального образования ресурсов. Вместе с тем не прослеживается тесной связи между показателями, посредством которых раскрывается понятие эффек-

тивности и вопросами местного значения, закрепленными в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и являющимися основными направлениями деятельности как представительного, так и исполнительно-распорядительного органов местного самоуправления.

В большинстве рассмотренных моделей снижение размерности производится посредством применения формулы аддитивной свертки, реже мультипликативной. Кроме того, практически везде отсутствует аргументация используемых весовых коэффициентов либо делается оговорка о том, что они выставляются в зависимости от конкретной ситуации, что, в свою очередь, может породить определенную спекулятивность рассчитываемых оценок.

Таблица 1 – Сравнительная характеристика методик оценки социально-экономического развития муниципальных образований

№ п/п	Критерий	Методика													
		Республика Башкортостан	Воронежская область	Кировская область	Ленинградская область	Нижегородская область	Свердловская область	Тамбовская область	Томская область	Методика Н.А. Виноградовой	Методика А.Н. Герасимова	Методика А.А. Домашенко	Методика Н.Е. Житаловой	Методика РНЦГМУ	Методика И.И. Токаренко
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Структурированность интегрального показателя (количество направлений оценки)	1	3	3/-	3	3	8	-	3	3	12	-	-	3	-
2	Способ формирования интегрального показателя	А	СрА	А	А	А	МР	СрА	А СрА	М А	А	А	К	М А	СрА
3	Способ стандартизации показателей	Р	Р	Ср/П	П	Ср	Р	ЛМ	Р	н/о	Ср	Э	Э	ЛМ	П
4	Ориентированность на измерение текущего состояния или динамики социально-экономического развития	Д	С	С Д	Д	С Д	С	С	С	С	С	С	С	С	Д
5	Вид данных, используемых в рамках вычисления оценки	О	О	О	О	О	О	О	О	О С	О	О	О	О С	О
6	Интерпретация получаемых оценок	-	-	Г	-	Г	-	Г	-	-	-	Т	Г	-	-
7	Количество показателей	9	15	16/10	38	21	более 33	14	21	н/о	н/о	19	н/о	н/о	9

Сравнение территориальных образований по показателям производится иногда посредством ранжирования либо линейного масштабирования, в иных случаях – через сопоставление показателей со среднерегиональным или эталонным значением либо величиной показателя за предыдущий (базовый) период.

Выбор способа приведения различных показателей к сопоставимому виду во многом определяет характер получаемой оценки.

В большинстве методик в качестве информационной основы используются данные органов статистического учета. Лишь в двух рассмотренных подходах предлагается в состав интегральной оценки включать результаты социологических исследований.

Немногие методики затрагивают вопросы какой-либо интерпретации получаемых оценок.

Таким образом, необходима комплексная методика, позволяющая оценить все аспекты социально-экономического развития территории.

Косулина Е.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Филатова И.И., к.э.н, доц.

Kosulina E.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Eilatova I.I., PhD in Economics, Assistant Professor

Специфика аренды коммерческой недвижимости в России

The specifics of renting commercial real estate in Russia

Аннотация

В статье рассмотрены особенности и ключевые проблемы, стоящие на пути повышения экономической эффективности аренды коммерческой недвижимости и способы их решения.

Abstract

In the article the peculiarities and key challenges standing in the way of improving economic efficiency of commercial leases and their solutions.

Ключевые слова: аренда, коммерческая недвижимость, экономическая эффективность, рентабельность.

Keywords: rent, commercial property, economic efficiency, profitability.

Коммерческая недвижимость занимает особое место в системе общественных отношений, так как с его функционированием связаны жизнедеятельность людей во всех сферах управления и бизнеса. Путем совершения сделок (купля-продажа, залог, наследование, доверительное управление, аренда), недвижимость входит в систему рыночного оборота.

Аренда является одним из традиционных видов гражданско-правовых договоров, получивших широкое распространение в предпринимательской деятельности. Цель аренды коммерческой недвижимости - обеспечение передачи имущества во временное пользование, при этом пользование подразумевается извлечение из вещи доходов. Простота финансовой сделки является одной из причин популярности аренды. Развернутая система, формирующая объективное представление о характере арендных отношений установлена в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Мониторинг рынка аренды коммерческой недвижимости России выявил следующие проблемы:

1) Формирование сферы коммерческой недвижимости в Российской Федерации во многом сдерживается отставанием в уровне развития рынка аренды, которое пока не в полной мере соответствует предъявленному спросу по объему и структуре площадей и качеству предоставляемых услуг.

2) Отсутствие механизмов комплексного планирования и анализа эффективности аренды.

3) До конца не разработана система регулирования динамики арендной платы. Уровень арендной платы в регионах играет важное значение в поддержке малого и среднего бизнеса, поскольку именно аренда офиса становится необходимым условием начала деятельности;

По данным консалтинговой компанией RRG объем предложения коммерческой недвижимости в аренду в 2016 году снизился. В Москве, например на 23%, а по общей площади – на 24%.

Российская экономика по многим причинам — как внутренним, так и внешним — переживает не самые благополучные времена. Санкции США и стран Евросоюза, колебания валютного рынка и ряд других причин сказываются на развитии многих отраслей, в том числе и на рынке недвижимости. С началом 2017 года ничего не поменялось, рынок недвижимости, как был в стагнации, так и есть. На рынке коммерческой недвижимости ожидается такая же ситуация, как и на рынке жилья. Возрастут арендные ставки: в первом квартале 2017 года средняя цена аренды составит более $650 за кв. м/год (сейчас этот показатель – $606).[1]

[1] http://nicstyle.ru

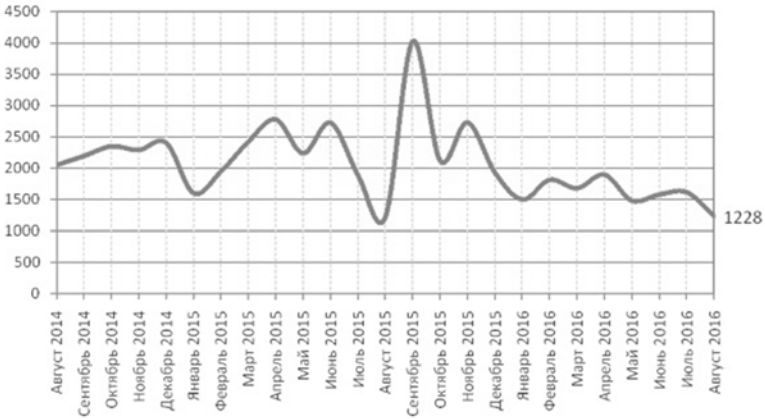


Рисунок 1 - Общая площадь объектов в аренду в Москве за 2014-2016 гг. (тысяч кв. м).[1]

Рассмотренные проблемы имеют различную степень выраженности. Одним из главных прогрессивных направлений совершенствования системы арендных отношений является создание специального Союза владельцев недвижимости. В его состав войдут несколько десятков тысяч собственников коммерческих площадей и сдаваемого в аренду жилья, а также риэлторы, брокеры, девелоперы, оценщики, консалтинговые фирмы, управляющие компании, страховые компании и банки. Союз создается при участии Торгово-Промышленной палаты России инициативной группой участников рынка недвижимости.

Основными целями данного Союза будут защита прав собственников недвижимости, ведение диалога с властью по поводу принимаемых законов, а также формирование политики развития рынка коммерческой недвижимости.

Главными показателями рентабельности сделки по аренде являются ожидаемый доход от бизнеса, стоимость покупки помещения или арендной ставки. В связи с этим потенциальный арендатор должен оценивать возможность покупки помещения, а также получения земельного участка с последующим строительством объекта. Его задачей должно стать определение, какой выбор окажется наиболее перспективным. Для этого потребуется изучить технические и экономические характеристики предлагаемого в аренду помещения и его аналогов на рынке, особенности района расположения объекта, сегодняшнее положение на рынке коммерческой недвижимости и перспективы его развития.

[1] http://zdanie.info/2393/2467/news/8266

Арендная плата — это вознаграждение, уплачиваемое арендатором арендодателю, за пользование предоставляемому ему в аренду имуществом. Она играет важную роль в плане взаимного выполнения сторонами возложенных на них обязательств. Поскольку сама правовая природа договора аренды носит срочный характер, благодаря которой арендатору предоставляется возможность удовлетворить временную потребность в имуществе, а арендодатель имеет право требовать от арендатора внесения соответствующей арендной платы. Тем самым арендодатель получает встречное обогащение.

При расчете ставок арендной платы на нежилые помещения возможны два основных подхода: посредством расчета стоимости строительства одного кв. м. и путем расчета арендной ставки в зависимости от определяющих её размер факторов. К таким факторам следует отнести:

- показатели территориального расположения объекта недвижимости;
- площадь помещения (здания);
- показатели качества объекта недвижимости: техническое оснащение, высота потолков, расположение помещений (отдельное строение, пристройка, подвал);
- использование прилегающих территорий (отгороженность территории, наличие парковок).

Чтобы оценить сдаваемую в аренду площадь, в первую очередь необходимо посчитать все расходы, которые предприятие несет на содержание и обслуживание сдаваемого в аренду помещения. К ним относятся расходы:

1. на электроэнергию,
2. водоснабжение,
3. охрану объекта,
4. уборку объекта и т.д.
5. аренда, в случае субаренды.

За базу распределения берется площадь арендуемого помещения. То есть все затраты делятся на общую площадь всего помещения, а после умножается на арендуемую тем или иным арендатором площадь (кв. метры). Тем самым получается величина расходов на ту или иную площадь.

После того как выводится арендная ставка за один квадратный метр, добавляется процент рентабельности, то есть комиссия за аренду поверх расходов арендодателя.

Расчет стоимости арендной платы одного квадратного метра коммерческой недвижимости в месяц производится по формуле:

$$А = Ц \times Коц \times Ккат \times Кп, \text{ где}$$

А - стоимость арендной платы одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (руб.);

Ц - базовая ставка стоимости (руб.) одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц;

Коц - коэффициент, учитывающий отраслевые и целевые характеристики используемого недвижимого муниципального имущества;

Ккат - коэффициент, учитывающий категорию арендатора;

Кп - коэффициент, учитывающий тип помещения.

Изменение арендной платы способствует стимулированию либо сдерживанию предпринимательской деятельности.

Таким образом, поддержка предпринимательства в операциях с недвижимостью, в частности аренды, является условием развития экономики, создания новых рабочих мест, роста занятости населения, пополнения государственного бюджета. Точная оценка аренды поможет сдать коммерческую недвижимость на наиболее выгодных условиях и максимально обеспечить эффективность собственного капитала.

Лузанова Ю.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Чунихин В.И.., к.т.н., доц.

Luzanova J. V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - ChunikhinV.I., PhD in Engineering, Associate Professor

Определение сущности оборотного капитала в современной экономике

Definition of the nature of working capital in the modern economy

Аннотация

В статье исследованы различные подходы авторов к определению оборотного капитала. Рассмотрен вопрос о роли управления и рационального использования оборотного капитала в условиях современной экономики.

Abstract

The article studies different approaches of authors to the definition of working capital. Consider the roles of management and rational use of working capital in today's economy.

Ключевые слова: оборотный капитал, фонды обращения, производственные фонды, прибыль, ликвидность.

Keywords: working capital, funds handling, production assets, profit, liquidity.

На сегодняшний день рыночная экономика в России создает необходимость каждому предприятию уделять особое внимание рациональному способу управления имеющимися активами. Такие экономические условия требуют от хозяйствующих субъектов принятия решений о создании эффективного подхода к управлению оборотным капиталом, играющего определяющую роль при организации процесса производства и функционирования предприятия в целом.

Правильное понимание научного определения оборотного капитала имеет не только теоретическое значение, но и влечет за собой практическую необходимость. В экономической литературе существуют различные подходы к определению рассматриваемого понятия, что указывает на сложность сущности данной категории.

В 1946 г. ученый-экономист советского периода В.П. Дьяченко, рассматривая оборотный капитал как самостоятельную категорию, дал следующее определение: «Оборотные фонды и фонды обращения, выраженные в деньгах, мы называем оборотными средствами предприятия»[1]. Многие экономисты считаю такую трактовку определения методологически неверной. В частности, М.З. Пизенгольц отмечает: "Механическое объединение производственных оборотных фондов и фондов обращения и конструирование на этой основе новой категории, категории оборотных средств является грубой методологической ошибкой"[2]. Автор этих строк приводит далее следующее определение: «Оборотные средства - это средства предприятия, авансируемые для обеспечения непрерывности кругооборота и отражающие совокупность оборотных производственных фондов и фондов обращения»[3]. В данной трактовке оборотного капитала экономист делает понятие более точным и обращает внимание на то, что оборотные средства – это не сумма стоимости оборотных фондов и фондов обращения, а авансируемые средства, вложенные в эти фонды. Это замечание создает акцент на первичности понятия оборотного капитала.

Такие экономисты как А.М. Бирман, Моляков Д.С., Ковалев В.В. давали следующее определение исследуемому понятию: «Денежные средства, предназначенные для авансирования в запасы материальных ценностей и другие издержки производства и обращения, называются оборотными средствами»[4]. Авторы так же обращают внимание на первоначальность авансируемых средств. Для более глубоко

[1]Дьяченко, В.П. История финансов СССР: учебник / В.П. Дьяченко. М.: Наука, 2008. с.23

[2]Поляк, Г. Б. Финансовый менеджмент : учебник для вузов / Г. Б. Поляк. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. с.25

[3]Поляк, Г. Б. Финансовый менеджмент : учебник для вузов / Г. Б. Поляк. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. с.26-27

[4]Ковалев, В.В. Финансовый менеджмент. Теория и практика : учебник / В.В. Ковалев.М. : Проспект, 2010. с.123

раскрытия понятия следует учитывать и тот факт, что лишь постоянное возвращение активов в исходную денежную форму позволяет им в действительности быть оборотными. Поэтому стоит отметить, что в издержки производства входит вся стоимость оборотного капитала.

На рис. 1 представлено детальное исследование структуры оборотного капитала, которая основана на разделение его на фонды обращения и производственные фонды.

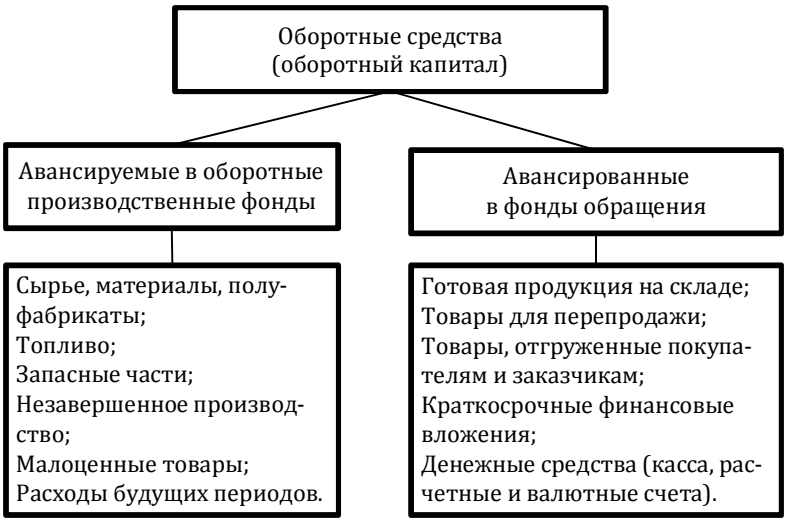


Рисунок 1 – Содержание оборотных средств[1]

А.Д. Шеремет и А.Ф. Ионова дают следующую трактовку понятию оборотного капитала: «оборотный капитал предприятия представляет собой средства, вложенные в оборотные производственные средства и средства в сфере обращения, который совершают непрерывный кругооборот в процессе хозяйственной деятельности предприятия». Экономисты Лапуста и Мазурина делают уточнения на видах источников формирования оборотных средств. Оборотным средствам ученые обозначают «стоимость, авансируемую в виде собственных, заемных и привлеченных средств, для формирования оборотных производственных фондов и фондов обращения с целью обеспечения непрерывности кругооборота в процессе расширенного производства».

Таким образом, изучив мнения различных авторов можно сделать вывод, что оборотный капитал– часть капитала предприятия, пред-

[1] Финансы предприятий : учебник / под ред. М. В. Романовского. СПб.:Издат. дом «Бизнес-пресса», 2012. с.282.

ставляющая собой авансируемые денежные средства в оборотные фонды и фонды обращения, участвующая в процессе производства и полностью расходуемая в течение одного производственного цикла. Его стоимость переносится на произведенный товар и возвращается в денежной форме после его реализации.

Оборотный капитал нередко составляет большую часть всех активов предприятия. Контроль и рациональное управление оборотными средствами является важнейшим условием успешного развития и функционирования фирмы.

Величина и структура оборотного капитала должна полностью соответствовать потребностям предприятия, обеспечивать бесперебойную и успешную работу, но при этом быть минимальна.

Ускорение оборота оборотного капитала дает возможность высвобождать денежные средства и таким образом увеличивать объемы производства без дополнительный финансовых вложений.

Для эффективного управления оборотным капиталам предприятиям необходимо:

1. Уделять особое внимание денежным потокам и эффективно управлять денежными средствами.

2. Контролировать размер дебиторской задолженности. Ее наличие повышает ликвидность предприятия, однако слишком высокий показатель дебиторской задолженности говорит об оттоке оборотного капитала и может привести к остановке производственного процесса.

3. Контролировать объемы материально-производственных и товарных запасов. Чрезмерный рост запасов приводит к снижению ликвидности, а также платежеспособности предприятия. Однако и недостаток товара и материалов отрицательно влияет на деятельность фирмы, что может так же привести к остановке финансового и производственного цикла.

4. Контролировать объемы кредиторской задолженности.

Поддержание объема оборотных средств в оптимальном размере должно быть первостепенной задачей в управлении оборотными активами.

Рассмотрим взаимосвязь величины оборотного капитала и прибыли предприятия (рис. 2).

При снижении объема оборотных активом возможные потери ликвидности и сбои в работе приводят к тому, что величина прибыли становит ниже. При некотором оптимальном уровне оборотных активов прибыль достигает максимума. Однако дальнейший рост оборотного капитала способствует снижению объема прибыли предприятия. Это связано с наличие временно свободных, бездействующих активов.



Рисунок 2 – Взаимосвязь прибыли и уровня оборотного капитала

Таким образом, управление оборотными активами должно найти баланс между риском потери ликвидности и экономической эффективностью. Каждое решение, принятое в отношении запасов, готовой продукции, дебиторской задолженности необходимо рассматривать с точки зрения рентабельности актива и оптимизации оборотного капитала в целом.

Экономическая эффективность от управления оборотными активами отражается на полезном результате, получаемым предприятием в результате осуществления текущей деятельности.

Подводя итог, стоит отметить, что в условиях современной экономики использование и управление оборотным капиталом играет в развитии каждого предприятия первостепенную роль. Финансовое состоянии организации напрямую зависит от состояния оборотных активов, организации их минимальной суммы для максимизации положительного результата.

Мамедова О.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Финансовый университет
при Правительстве РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Гудович Г.К., к.э.н., доц.

Mamedova O.Y., undergraduate
Russia, Financial University
under the Government of the Russian Federation, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Gudovich G.K. PhD in Economics,
Associate Professor

Сущность и роль контрольно-информационной системы для принятия управленческих решений

The essence and the role of the control- and -informational system for making management decisions

Аннотация

В данной работе исследована значимость контрольно – информационной системы, применяемой на предприятии при принятии управленческих решений.

Abstract

The article discusses the significance of monitoring control - and - information system which used at the facility when making decisions.

Ключевые слова: управленческие решения, контрольно – информационная система, информация, контроль.

Keywords: management decisions, control – and – information systems, information, control.

На сегодняшний момент процесс принятия управленческих решений является актуальным, поскольку эти решения направлены на достижение оптимального результата во всех сферах деятельности предприятия и должны реализовываться на всех уровнях управления. С появлением необходимости в новых подходах к управлению, разработка и внедрение в процесс принятия управленческих решений усовершенствованных технологических продуктов, существенно влияет на эффективность конечных результатов деятельности. Такой продукт предполагает создание системы автоматизированного информационно – аналитического обеспечения, целью которого является получение полной, достоверной и своевременной информации для оценки финансового состояния и эффективности деятельности, а так же системы контроля, направленной на прогнозирование и устранение возможных рисков, возникающих в хозяйственной деятельности предприятия.

Объединить и рассмотреть выше указанные системы можно на примере целостной контрольно – информационной системы, являю-

щейся базой для поиска неиспользованных возможностей при принятии управленческих решений и повышения результативности самой хозяйственной деятельности и систем управления ею. Таким образом, в данной работе исследована значимость контрольно – информационной системы, применяемой на предприятии при принятии управленческих решений.

На сегодняшний день комплексное определение контрольно – информационной системы отсутствует. Анализ существующих подходов к определению ее сущности позволяет сформировать общее понятие для обеспечения принятия управленческих решений. Контрольно-информационная система для принятия управленческих решений – это система, инструментами которой являются: эффективная, автоматизированная и достоверная информационная база, направленная на оценку правильности выбранного управленческого решения, в совокупности с разработанной системой контроля, нацеленной на обнаружение и устранение возможных и возникающих рисков при принятии того или иного управленческого решения.

На каком бы уровне не совершалось принятие управленческого решения, оно должно быть продуманным, обоснованным, обеспеченным информационными и техническими ресурсами, профессиональным и понятным для использования для всех звеньев предприятия.

Управленческие решения, применяемые во всех сферах деятельности предприятия, нацелены на принятие наиболее оптимального результата деятельности. Информация является неотъемлемой и наиболее значимой составляющей на каждом уровне управления. Поэтому для принятия, например, организационного решения и обеспечения руководства предприятия максимально полной, доступной для использования, достоверной информацией для оптимизации работы, необходима разработка результативной информационной базы или информационной системы, которая включает и оценку финансового состояния, и анализ эффективности деятельности.

Рассматривая применяемую на предприятии контрольно – информационную систему необходимо выделить стадии принятия управленческих решений:

1. Постановка проблемы. Включает в себя сбор информации, определение условий, при которых возможно решение проблемы.

2. Разработка плана решения. Включает в себя составление возможных альтернативных решений, сравнение вариаций решений с потенциально используемыми ресурсами, мониторинг вариантов решения по экономической эффективности.

3. Реализация решения. Состоит из четкого распределения обязанностей посредством доведения решений до конкретных исполнителей, разработки системы контроля за исполнением решений.

4. Анализ вероятных вариантов решений. Оценка альтернативных решений необходима для исключения вероятности принятия первого попавшегося решения.

5. Выбор оптимального решения. Целью этого выбора является непосредственная реализация решения, т.е. доведение решения до исполнителя и организация исполнения решения.

6. Контроль за процессом осуществления принятого решения.

Происходит анализ фактически полученных данных с заявленными. Главной функцией являются: оценка реалистичности заявленных планов, своевременное обнаружение отклонений, формулирование вариантов для скорейшего устранения выявленных недостатков.

Анализируя стадии управленческого учета, можно выделить необходимые условия эффективного использования контрольно-информационной системы. Важно разработать не просто систему формирования и обработки управленческой информации, а систему аналитического обеспечения управленческих решений; система должна не только содержать достоверные, актуальные и своевременные данные, и быть максимально автоматизированной, но и отвечать требованиям комплексного, системного подхода взаимодействия элементов, позволяющих структурировать причинно-следственные связи и показатели; информационная система должна основываться на нормативно – правовой базе, являющейся необходимым ограничением для обоснования управленческих решений.

Внедрение на предприятии эффективной информационной системы необходимо осуществлять в совокупности с разработанной системой контроля. В случае выбора малоэффективного или неверного решения, грамотно разработанная система контроля позволяет вовремя обнаружить, внести корректировки и устранить возможные риски в хозяйственной деятельности предприятия. Анализируя информационные данные и сопоставляя реально достигнутые результаты, контрольная система позволяет выявить сильные и слабые стороны деятельности.

С увеличением масштабов деятельности предприятия существенно увеличиваются информационные потоки. Успешно справиться с ними и повлиять на эффективное принятие управленческого решения, облегчить эффективное выполнение функций планирования, контроля и производственной деятельности - есть цель контрольно – информационной системы. Такая система должна в нужное время предоставлять информацию о прошлом, настоящем и предполагаемом будущем.

На данном этапе исследования можно сделать вывод, что разработка и применение грамотной контрольно-информационной системы на предприятии позволяет ускорить обработку данных; обеспечить руководителей необходимой информацией для анализа вариан-

тов управленческих решений; сократить время для оценки правильности выбранных управленческих решений; оперативно выявлять и устранять возможные риски, посредством проведения контрольных мероприятий по корректировке деятельности.

Следует подчеркнуть, что в российской практике применяются традиционные методы обоснования управленческих решений. Между тем, возрастает роль новых современных подходов в области принятия управленческих решений, основанных на аналитической информации.

В частности, в ходе проведенного исследования предложены новые подходы, основанные на управлении затратами для оценки принимаемых управленческих решений и выбора оптимального из них:

1. Наряду с используемым традиционным для России методом калькуляции, главным недостатком которого является вероятность выбора некорректной базы распределения косвенных затрат и искажение реальной величины себестоимости рекомендуется использовать наиболее приемлемый подход к формированию себестоимости работ для оптимизации учетных и аналитических функций руководства. В частности, система калькулирования себестоимости по переменным затратам – «директ-костинг» – имеет огромное значение для принятия управленческих решений в рамках внутреннего анализа.

2. Для реализации данного подхода внесены дополнения в признаки группировки затрат с целью расширения их аналитических возможностей: по статьям калькуляции – для калькулирования общей себестоимости продукции; по объектам калькулирования – для определения индивидуальной стоимости; по местам возникновения и центрам ответственности.

3. Большую роль в обосновании управленческих решений руководства организации может сыграть маржинальный анализ. Исследуя взаимосвязь «затраты – объем продаж – прибыль», экономический субъект сможет рассчитать различные варианты производственной программы, ответить на вопрос, когда экономический субъект получит прибыль, а когда его деятельность будет убыточной.

4. Руководству организации следует совершенствовать систему управления затратами, в частности, постоянно контролировать точку безубыточности с целью оценки степени прибыльности экономического субъекта. Максимизация прибыли путем изменения доли переменных и постоянных затрат, определения точки безубыточности и запаса финансовой прочности даст возможность исследуемому экономическому субъекту планировать на перспективу размеры прироста прибыли в зависимости от конкурентоспособности работ и заблаговременно принимать соответствующие меры по изменению в ту или иную сторону величины переменных и постоянных затрат. Прогнозные расчеты прибыли важны не только для самой организации, но и для инвесторов, поставщиков, кредиторов, банков, связанных с

деятельностью данного экономического субъекта, участвующих своими средствами в формировании его уставного капитала.

Предложенные меры позволят сформировать эффективную модель контрольно-информационной системы для принятия управленческих решений.

Мильцева А. С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Филатова И.И., к.э.н., доц/

Miltseva A.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Filatova I.I., PhD in Economics, Associate Professor

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕПОЗИТНОЙ ПОЛИТИКИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

WAYS OF IMPROVING THE DEPOSIT POLICY OF COMMERCIAL BANK

Аннотация

Успешное развитие и эффективное функционирование коммерческого банка невозможно без продуманной и экономически обоснованной депозитной политики, учитывающей особенности деятельности самой кредитной организации и ее клиентов, выбранные приоритеты дальнейшего роста и улучшения качественных показателей деятельности коммерческого банка, социально-экономические условия Банка. В данной статье рассматриваются пути совершенствования депозитной политики.

Abstract

Successful development and efficient functioning of a commercial Bank cannot be achieved without elaborate and cost-based Deposit policy, taking into account the specifics of activities of the credit institution itself and its customers, the selected priorities for further growth and improvement of quality indicators of activity of commercial Bank, socio-economic conditions of the Bank. This article discusses ways to improve the Deposit policy.

Ключевые слова: депозитная политика; депозитные операции; депозит.
Keywords: deposit policy; deposit operations; deposit.

Депозитная политика банка определяет приоритеты банка в выборе клиентов и инструментов привлечения ресурсов, а также нормы и правила, регламентирующие работу персонала банка по совершению депозитных операций.

Депозитные операции коммерческих банков подразделяются на две группы:

1) пассивные депозитные операции – операции по привлечению денежных средств во вклады

2) активные депозитные операции – операции оп размещению имеющихся в распоряжении КБ средств во вклады в других кредитных организациях.

Основная часть привлеченных банковских ресурсов – это депозиты.

Депозит – денежные средства, переданные юридическими и физическими лицами в национальной и иностранной валюте банку во временное пользование, с сохранением права вкладчиков по распоряжению ими в соответствии с режимом счета и банковским законодательством, по которым банк принимает на себя обязательства по возврату и уплате предусмотренных договором процентов.

Депозитная политика банка должна включать:

- стратегию деятельности банка по привлечению денежных средств во вклады, разработанную на основе всестороннего исследования рынка (анализа окружающей кредитно-финансовой среды, места и роли банка в сфере привлечения средств, диагностика и прогнозирование);

- тактику банка по разработке и продвижению новых банковских депозитных продуктов для клиентов (в области товарной, ценовой, сбытовой и коммуникационной политики);

- этапы, процедуры, методы реализации стратегии и тактики банка;

- методы контроля реализации депозитной политики и её эффективности;

- мониторинг деятельности банка по привлечению денежных средств.

Основными элементами формирования депозитной политики являются:

- определение целей и задач банка в области депозитной политики;

- разработка и утверждение правил совершения операций по депозитным вкладам;

- определение оптимального сочетания различных видов депозитных вкладов и предельных сроков их хранения;

- разработка оптимальных и упрощенных правил открытия и закрытия счетов по вкладам;

- определение режимов пользования счетами депозитных вкладов;

- формирование системы контроля за соблюдением правил и режимов использования счетами депозитных вкладов.

Депозитная политика банка должна строиться на основе определения:

- соотношения между собственными и привлеченными средствами, перспективы их роста;

- структуры заемных и привлеченных средств;

- экономически целесообразных, предпочтительных видов депозитных вкладов, других привлеченных средств, сроки их привлечения, оптимального соотношения между срочными депозитами и депозитами «до востребования»;

- категорий вкладчиков;

- географию привлечения средств;

- способы привлечения средств (договор банковского вклада, депозитные сертификаты, векселя, договор корреспондентского счета и др.);

- соотношения рублевых и валютных депозитных вкладов;

- направлений разработки новых видов и форм привлечения средств в депозитные вклады;

- мер контроля за соблюдением норматива риска банка по привлеченным средствам, установленного ЦБ РФ.

На формирование и реализацию депозитной политика банка влияет множество факторов, таких, как: кризисные явления в экономике, инфляция, банковская конкуренция, сокращение реальных доходов населения, неплатежеспособность предприятий, некомпетентность или отсутствие профессионализма работы работников банка и мн.др.

Выявление и решение проблем банка в совершении депозитных операций в немалой степени зависит от контроля депозитных операций, что предполагает, прежде всего, оценку депозитной политики коммерческого банка, которая предполагает:

- оценку организационных аспектов депозитной политики (прежде всего, наличие принятой в банке депозитной политики, наличие внутренних положений, инструкций, методик реализации депозитной политики в банке, эффективность бухгалтерского учета, наличие системы контроля и мониторинга и др.);

- провести анализ депозитного портфеля по срокам, видам вкладов и категориям вкладчиков и на его основе определить наиболее проблемные или прибыльные участки работы банка с привлеченными средствами;

- оценить депозитный портфель с позиций: дифференцированности, стабильности, прибыльности;

- оценить достаточность депозитных ресурсов, привлеченных коммерческим банком;

- оценить эффективность использования привлеченных ресурсов;

- определить пути развития депозитной политики.

В частности, для развития депозитных операций с физическими лицами можно предложить следующее (таблица 1).

В целях совершенствования депозитной политики коммерческого банка необходимы предложения, представленные на рисунке 1.

Таблица 1 – Предложения по совершенствованию депозитных операций

Наименование	Результат вносимых изменений
1. Использование более высоких процентных ставок	Увеличение на 1-2 проц.
2. При открытии депозита банковская карта оформляется бесплатно	Создает для клиента дополнительные удобства, вместо одной услуги он получает две по цене одной. Способствует увеличению количества клиентов
3. Подарки и акции	Активное привлечение новых клиентов
4. Внедрение услуги «Вклад в подарок» (третьему лицу)	Активное привлечение новых клиентов
5. Возможность открытия депозита через Интернет	Более оперативное обслуживание клиента
6. Упрощение процедуры открытия депозита	Экономия времени обслуживания клиента
7. Внедрение CRM системы	Разбиение клиентов на сегменты. Повышение качества их обслуживания

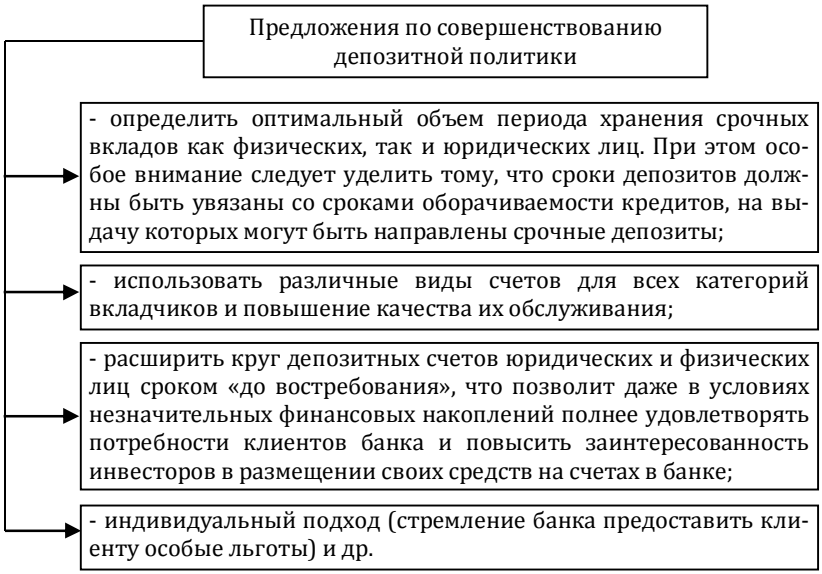


Рисунок 1 – Предложения по совершенствованию депозитной политики коммерческого банка

Для разработки эффективно действующей депозитной политики банкам необходимо следовать определенным критериям:

- взаимосвязь депозитных, кредитных и прочих операций банка для поддержания его стабильности, надежности и финансовой устойчивости;
- диверсификация ресурсов банка с целью минимизации риска;
- сегментирование депозитного портфеля (по клиентам);
- дифференцированный подход к различным группам клиентов;
- конкурентоспособность банковских продуктов и услуг.[1]

Для реализации этих условий необходимо разработать систему следующих механизмов:

- механизмы формирования смешанных банковских продуктов (в том числе вкладов);
- механизмы снижения рискованности работы со средствами юридических и физических лиц;
- механизмы формирования и исполнения целевых программ для привлечения групп клиентов;
- механизмы формирования корпоративной культуры банка и личной ответственности каждого работника за поддержание позитивного имиджа.

Повышению устойчивости депозитной базы банка (по объемам и срокам) должны способствовать:

- дальнейшее развитие бизнеса с действующими клиентами банка;
- открытие в банке счетов новыми клиентами;
- аккумулирование финансовых потоков, связанных с реализацией программ и проектов, осуществляемых при участии клиентов банка.

Конечной целью выработки и реализации эффективной депозитной политики любого коммерческого банка является увеличение объема ресурсной базы при минимизации расходов банка и поддержании необходимого уровня ликвидности с учетом всех видов рисков.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что каждый банк разрабатывает депозитную политику, которая предполагает проведение множества вкладных операций, но и главным образом здесь важно не только разработанная система депозитов, но также качество предоставляемых депозитных продуктов и услуг. Организация депозитных взаимоотношений банка с клиентами определяется многими факторами, включая размер банка, квалификацию банковских работников, отвечающих за оформление депозитных сделок, виды депозитов и другое.

---

[1] Насырова А. П. Депозитная политика коммерческого банка // Молодой ученый. 2014. № 2. С. 508-511.

Хромушина Е.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Макаров О.А., к.э.н., доц.

Khromushina E.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Makarov O.A., PhD in Economics, Associate Professor

Актуальные проблемы несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственных организаций в современных условиях российской экономики

Actual problems of insolvency (bankruptcy) of agricultural organizations in modern conditions of the Russian economy

Аннотация

В статье рассмотрены концептуальные основы проведения процедуры банкротства сельскохозяйственных организаций в современных условиях российской экономики от причин возникновения до момента раздела имущества, выявлены основные причины наступления банкротства.

Abstract

The article considers the conceptual of carrying out of procedure of bankruptcy of the agricultural organizations in modern conditions of the Russian economy reasons until the division of property, identified the main causes of bankruptcy.

Ключевые слова: сельскохозяйственная организация, арбитражный управляющий, банкротство.
Keywords: agriculture organization, Trustee in bankruptcy, bankruptcy.

На современном этапе развития кредитного рынка определение состоятельности или несостоятельности любого предприятия представляет большой интерес. В настоящее время жизненно необходимо своевременно распознать неблагоприятные последствия финансовой деятельности предприятия, а главное не допустить финансового краха организации.

Сегодня, в условиях экономического кризиса, проблема банкротства как никогда актуальна. В настоящее время практически все российские сельскохозяйственные организации испытали на себе факторы и последствия западных санкций и кризиса: объемы производства, деловая активность предпринимательских структур, покупательная способность организаций и населения стали заметно снижаться, постепенно стал наблюдаться рост безработицы, увеличилось количество банкротств хозяйствующих субъектов. В связи с этим роль и зна-

чимость сельскохозяйственных организаций существенно возрастает, а их неплатежеспособность требует пристального внимания со стороны финансового сектора.

В соответствии со статьей 177 Федерального закона (далее- ФЗ) от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017), под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки.[1]

Не смотря на то, что любая сельскохозяйственная организация имеет селообразующий характер, то процедуру банкротства таких организаций допускать нельзя. Если все же указанные субъекты признают банкротом, то это может привести ко многим социальным последствиям, которые в настоящее время мы наблюдаем довольно часто. Таким образом, для того, что бы организацию-должника в сельском хозяйстве признали банкротом, а заявление о признании должника банкротом было принято арбитражным судом, необходимо тщательно сбалансировать систему признаков банкротства для сельских организаций.

Банкротство сельскохозяйственных организаций может быть вызвано различными причинами:

1. Погодно-климатические факторы – дожди, засушливость и иные причины приводят к тому, что всходит лишь небольшая часть урожая, а все остальное погибает. Это приводит к крупным расходам, которые в последующем не оправдываются.

2. Использование устаревших технических средств, не справляющихся с большим объемом работы, не способных переработать с/х продукцию для сохранения её надлежащего качества.

3. Неквалифицированный персонал, ошибки руководства, несоответствие спроса и предложения.

Для признания несостоятельности сельскохозяйственных организаций требуется наличие таких условий, как:

- невыполнение требований перед кредиторами, если их сумма составляет более полумиллиона рублей;

- время погашения задолженности просрочено, как минимум, на 90 суток.

При наступлении перечисленных условий (в совокупности) подается заявление с просьбой инициирования процедуры банкротства в отношении субъекта сельского хозяйства в арбитражный суд.

При признании предприятия с/х специализации несостоятельным

[1] Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

должником, необходимо учитывать ряд особенностей, сопровождающих этапы процедуры.

Уже здесь важно отметить, что реализуется только три стадии банкротства[1]:

- наблюдение;
- материальное оздоровление;
- внешнее управление.

Особенности банкротства сельскохозяйственных организаций основываются, прежде всего, на сезонном осуществлении деятельности производителей сельскохозяйственных товаров.

Наиболее остро проблема банкротства сельскохозяйственных предприятий возникает на стадии внешнего управления. Высококачественный уровень подготовки арбитражных управляющих вызывает серьезную озабоченность в виду того, что у многих из них нет профессионального опыта в решении поставленных задач по выведению сельскохозяйственных организаций из состояния банкротства. В статье 20.2 ФЗ от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» указаны требования к кандидатуре арбитражного управляющего в целях утверждения его в деле о банкротстве. Однако, как показывает практика, ни к одному из кандидатур арбитражных управляющих, претендующих на должность временного, административного, внешнего или конкурсного управляющего сельскохозяйственной организации, дополнительные требования, указанные в ФЗ, не предъявлялись.

Также остро в процедурах банкротства сельскохозяйственных предприятий всегда стояла проблема поиска имущества должника. Ведь значительная часть имущества состоит из:

- сельскохозяйственного оборудования, которое невозможно идентифицировать;
- урожая, который уже собран или еще находится в поле;
- недвижимости, имеющей недостатки в правоустанавливающих документах и не имеющей ценности без земли;
- сельскохозяйственной техники и транспортных средств, которые из-за эксплуатации в тяжелых полевых условиях не пригодны для использования;
- других сложностей, которые препятствуют вовремя завершить ликвидационную процедуру.

В виду нахождения большинства компаний в сельской местности, где плотность населения является достаточно низкой, произвести поиск и изъятие незаконно выведенных активов сельскохозяйственной организации является очень сложно. Перечисленные факторы дают до-

[1] Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

статочное количество возможностей недобросовестному должнику вывести такое имущество без негативных для него последствий и избежать погашения кредиторской задолженности. Для устранения таких препятствий арбитражный управляющий обязан нести значительные расходы по розыску и сохранению имущества, восстановлению документов, подготовке его к реализации и т.п., а это существенно влияет на размеры погашения требований кредиторов. Поэтому в случае открытия производства о банкротстве сельскохозяйственного предприятия с целью обеспечения создания и сохранения ликвидационной массы кредиторам необходимо максимально этому способствовать и помогать арбитражному управляющему в процессе его деятельности.

Основной особенностью продажи имущества сельскохозяйственных организаций в 2016 году является выставление на торги целого предприятия. Оно выставляется единым лотом, которое способно самостоятельно производить или перерабатывать продукцию.

Если имущество, принадлежащее должнику, не было приобретено, то статья 139 ФЗ № 127 устанавливает его продажу путем введения публичного предложения. При распродаже стоимость имущества не увеличивается, а, напротив, уменьшается. Таким образом, получить организацию сможет покупатель, согласный приобрести её по объявленной стоимости.

Если подобные юридические лица отсутствуют, то право приобретения получают фермы и хозяйственные земли, находящиеся в том же субъекте.

Для реализации этой законодательной нормы арбитражный управляющий сообщает этим предприятиям о введении этапа конкурсного производства.

Судебная практика показывает, что банкротство сельскохозяйственных организаций заканчивается покупкой этого предприятия близлежащим фермерским хозяйством в виду достаточно низкой ликвидности имущества для сельскохозяйственных предприятий и убыточности большинства организаций сельского хозяйства в России в настоящее время.

Таким образом, основными причинами наступления кризисного состояния российских сельскохозяйственных организаций являются следующие:

- высокие предпринимательские риски в связи с погодными условиями, отрицательно влияющие на прибыльность бизнеса;
- рост долговой нагрузки;
- неверно выбранная политика управления;
- отсутствие правильной системы учета;
- задолженности по налоговым и внебюджетным сборам и платежам; незаконно осуществляемая деятельность;
- признание сделок недействительными.

Кроме того, немаловажную роль играет правильность системы бухгалтерского и налогового учета в сельскохозяйственных предприятиях малого бизнеса. Данная система формируется в связи с тем, что большая часть работников, в том числе и в бухгалтерии, являются работниками предпенсионного возраста, и ведение бухгалтерского учета в специальных компьютерных программах для данных категорий работников представляется проблематично. При этом нанять молодого и перспективного бухгалтера или управленца на сельскохозяйственное предприятие малого бизнеса, расположенное в сельской местности, является проблематично в связи с территориальной удаленностью от города (а возможно и от места жительства), так и в большинстве случаев в связи с низкой оплатой труда. Нивелировать данный риск можно путем переноса головного офиса, либо бухгалтерского отдела компании в городской офис, а выдачу заработной платы производить на банковские карты сотрудников.

Чумичкина А.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Шаповалова И.Б., к.э.н.

ChumichkinaA.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shapovalova I.B., PhD in Economics

К ВОПРОСУ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РЕГИОНЕ

TO THE QUESTION OF MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX IN THE REGION

Аннотация

В статье рассмотрены особенности управления развитием регионального агропромышленного комплекса.

Abstract

In article features of management of development of regional agro-industrial complex are considered.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; региональное развитие; управленческое воздействие

Keywords: agro-industrial complex; regional development; administrative influence.

Впервые с момента образования в сложных геополитических условиях глобального разделения труда, внешнеэкономического давления, ограничения доступа к мировым финансовым и технологическим ресурсам, Российская Федерация вошла в число лидеров по экспорту сельскохозяйственной продукции. Определённая доля в крупномасштабном рывке отрасли принадлежит агропромышленному комплексу Липецкой области, являющемуся в определенной степени донором на внутреннем рынке качественных, экологически чистых продуктов и сырья сельского хозяйства. При этом поставленные в очередном Послании Федеральному Собранию Президентом России задачи национального уровня предъявляют высокие требования к достижению эффективности реализации программы развития АПК.

В этих условиях особая роль принадлежит региональным органам государственной власти, которая должна выступать организатором инициативы в использовании эффективных механизмов по стимулированию новаций, привлечению инвестиций в инфраструктуру АПК, подготовке кадров, развитию социальной сферы на селе.

Агропромышленный комплекс Российской Федерации, как один из наиболее крупных секторов национальной экономики, включает сложную систему совокупности функционально взаимосвязанных отраслей народного хозяйства, формирующих продовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность государства, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий, с помощью которых обеспечиваются условия поддержания жизнедеятельности всего российского общества.

В настоящее время структура АПК России насчитывает более семидесяти органически связанных отраслей, включая основные отрасли сельскохозяйственного производства (земледелие, растениеводство и животноводство) и специальные отрасли сельского хозяйства (лесное хозяйство, охотничье дело, рыбное хозяйство, мелиорация и водное хозяйство, заготовительное хозяйство, хранение и промышленную переработку сельскохозяйственной продукции). Многоотраслевой уклад АПК России в научно-практической литературе рассматривается с позиции инфраструктурного построения, согласно которому все отрасли классифицируются по подсистемам, обслуживающим функционирование всех социально-производственных сфер. Инфраструктуру АПК подразделяют на производственную подсистему, включающую организации транспорта, связи, материально-технического снабжения, станции защиты растений и т.д., и социальную подсистему, формируемую объектами жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, образования, науки, организации общественного питания. Таким образом, отрасли производственной инфраструктуры задействованы в производственным обслуживании, тогда как отрасли социальной инфраструктуры оказы-

вают различные услуги работникам АПК и сельскому населению в целом (рис. 1).



Рисунок 1 - Структура агропромышленного комплекса России

Проводимые в России экономические реформы, направленные на создание многоукладной рыночной экономики и конкурентной среды, формирование нового класса собственников, определяют сущность управляющего воздействия на функционирование и развитие сельского хозяйства во исполнение комплекса мер, реализуемых в соответствии с федеральным законодательством. Под воздействием организующего фактора коренным образом изменяется правовой статус хозяйствующих субъектов в той или иной отрасли АПК. И именно поэтому в современных условиях рыночного хозяйствования АПК и его базовая отрасль – сельское хозяйство - являются предметом исследования учёных с позиции определения содержания и сущности системы управления в части перспектив их развития, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Наибольший интерес научного сообщества вызывают управленческие процессы, протекающие в региональных АПК субъектов Российской Федерации в связи с углублением разделения труда, природно-климатическими и территориальными особенностями распределения объектов его инфраструктуры, становлением новых рыночных отношений в национальной экономике, места и целей функционирования регионов в каждой отрасти.

Следует отметить, что в большинстве случаев российские учёные рассматривают понятие «регион», как территорию, образуемую в административных границах субъекта Федерации, характеризующуюся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью. В ряде случаев можно встретить определение, характеризующее «регион» с позиции территориального разделения на Федеральные округи, либо по критерию международной классификации, как совокупности нескольких государств (Ближневосточный регион, Балканский регион и т.д.). По нашему мнению, термином «регион» следует обозначать ту часть территории, в которой присутствует политико-административные органы управления, осуществляемые деятельность в границах субъекта РФ.

Итак, комплексность региона означает сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производственных сил и выполнение в соответствии с этим основной функции управления, направленного на расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов. То есть основным признаком региона является управляемость по обеспечению способности эффективного функционирования материального производства при рациональном использовании природных, трудовых ресурсов, инфраструктуры рынка, обеспечении многообразных связей, включая финансовые, социальные, экологические, производственные отношения, обладающие пространственной и временной устойчивостью.

Таким образом, единство экономической самостоятельности на уровне региона выражает степень обеспеченности экономическими ресурсами, образуя совокупность объектов территориально-производственного комплекса, что и предопределяет наличие управления, заинтересованного и ответственного решения в социально-экономической сфере, которые входят в компетенцию регионального уровня.

Вместе с тем с регионом в тесной взаимосвязи связан ряд понятий, среди которых учёные экономисты выделяют общественное региональное разделение труда, обусловленное специализацией сосредоточенной на территории группой отраслевых предприятий по производству определённых видов товаров и услуг с последующим товарообменом ими. Как правило, такие территориальные промышленные узлы осуществляют функционирование по единой программе, имеют общие специализированные обслуживающие и вспомогательные объекты и сооружения. И, исходя из логики рассуждения учёных, к таким территориальным узлам относится региональная система инфраструктуры АПК.

Следовательно, региональный АПК не является исключением из процесса организующего воздействия полномочными на то органами власти. При этом управленческая деятельность по развитию АПК в

целом и его отраслей, функционирующих в регионе, представляет собой многоаспектный процесс, который рассматривается неразрывно в совокупности различных по характеру социальных и экономических целей. Так, основные направления управленческого воздействия сосредоточены на росте производства сельскохозяйственной продукции и сырья, обеспечении их качественной переработки, хранения и доставки, увеличении доходов товаропроизводителей и на переменах в институциональной, социальной, административной структуре общественного сознания и самореализации, в применении инновационных технологий и т.д.

Таким образом, тенденции управления, связанные с регионализацией, требуют принятия взвешенных и рациональных решений по переходу управленческой деятельности от традиционного отраслевого воздействия на объект управления к региональному стратегическому планированию и прогнозированию. Данный подход продиктован реалиями регионального рынка и востребован нормами федерального законодательства. Следует отметить, что эффективность планирования обеспечивается научно обоснованной разработкой и реализацией программ, ориентированных на достижение конкурентоспособности структуры региональных комплексов, как на внутреннем, так и на внешнем рынке, а также на повышение качества жизни населения.

В этой связи в последнее время в научных источниках всё чаще используется понятие «регулирование», осуществляемое посредством экономического воздействия государства на производственные циклы, а также в части производственного обслуживания и материально-технического обеспечения функционально-отраслевой инфраструктуры АПК. В частности, государственное регулирование в сфере АПК осуществляется по следующим основным направлениям:

- формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- защита интересов отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- развитие науки, научной инновационной деятельности в сфере АПК;
- развитие социальной инфраструктуры села;
- подготовка кадров, закрепление молодых специалистов АПК на селе;
- иные направления, определённые законодательством РФ, её субъекта.

Шавина А.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Графова Г.Ф., д.э.н., проф.

Shavina A.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Grafova G.F., Dr. in Economics, Professor

Об основных тенденциях развития туристских кластеров на территории Липецкой области

Tendencies of development of tourism clusters in the Lipetsk region

Аннотация

В статье рассмотрены основные тенденции политики кластеризации и их влияние на социально-экономическое развитие региона на примере Липецкой области.

Abstract

The article considers the main trends of the policy of clustering and their impact on the socio-economic development of the region on the example of Lipetsk region.

Ключевые слова: кластер; туристский кластер; кластерное развитие; туризм; внутренний туризм; въездной туризм; социально-экономическое развитие; инвестиционный проект.

Keywords: cluster; tourist cluster; cluster development; tourism; domestic tourism; inbound tourism; socio-economic development; investment project.

В целях обеспечения устойчивого экономического роста и активного развития социальной сферы региона необходимо освоение новых форм и методов организации деятельности субъектов экономики. Основываясь на изучении опыта многих зарубежных стран можно сделать вывод о том, что одним из наиболее динамично развивающихся направлений является внедрение политики кластеризации.

Политика кластеризации основывается на объединении потенциалов группы предприятий и организаций, сосредоточенных в рамках ограниченной территории, совместно осуществляющих разработку и расширенное производство на инновационной основе, направленное на достижение максимальной эффективности, продвижение и продажу продукта с минимальными капитальными вложениями.

Начиная с 2004 года в Липецкой области используется кластерный подход в экономике. Система кластеров дает возможность повысить конкурентоспособность предприятий без существенного наращивания производственных ресурсов за счет роста производительности труда.

Развитие туризма с точки зрения экономической эффективности является крайне перспективным направлением, так как данная сфера

позволяет дополнительно стимулировать такие экономические сферы как транспорт, связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления, создает условия для сохранения и возрождения объектов культурного и природного наследия, а также способствует созданию новых видов деятельности, являющихся источником новых рабочих мест.

Липецкая область обладает достаточным историко-культурным и природно-рекреационным потенциалом для развития туризма. Регион расположен в европейской части России, в «сердце» Центрального федерального округа, обладает умеренно-континентальным климатом, имеет развитую и доступную транспортную инфраструктуру.

Липецкая область является инвестиционно-привлекательным регионом. Так, в 2016 году Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) опубликованы итоги Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Липецкая область по результатам оценки находится в двадцатке лидеров (16 место).[1]

Все вышеперечисленное создает условия для развития туризма в области.

В настоящее время на территории региона в целях решения задачи по развитию туристско-рекреационного комплекса обеспечивается реализация пяти инвестиционных проектов по созданию туристических кластеров: автотуристские кластеры «Задонщина» и «Ораниенбург», туристско-рекреационные кластеры «Елец», «Добрый», «Шуховский».

Автотуристский кластер «Задонщина» располагается на федеральной трассе М4 и будет включать в себя придорожные гостиницы, автосервисы, магазины, кафе и т.д. Туристско-рекреационный кластер «Елец» находится в историко-культурном центре города Ельца. По состоянию на 1 января 2017 года в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» по созданию туристских кластеров АТК «Задонщина» и ТРК «Елец» реализован 21 проект по строительству и реконструкции объектов туристской инфраструктуры, из них три в 2016 году.

За период реализации инвестиционных проектов (2012 – 2016 годы) по созданию туристских кластеров: АТК «Задонщина» и ТРК «Елец» привлечено более 3 млрд. рублей за счет всех источников финансирования. Создано более 600 рабочих мест.

На развитие автотуристского кластера «Ораниенбург» в 2016 году из областного бюджета направлено 16,4 млн. руб. на выполнение комплекса организационно-технических работ.

---

[1] Официальный сайт Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов. URL: http:// asi.ru/ (дата обращения: 13.02.2017)

В 2016 году администрацией Липецкой области в целях создания благоприятных условий для развития въездного и внутреннего туризма и улучшения качества приема и обслуживания туристов в регионе созданы:

областное казенное учреждение «Центр кластерного развития туризма Липецкой области»;

туристско-информационные центры во всех муниципальных образованиях и городских округах региона;

туроператор по внутреннему туризму на базе ОАУ «Областной Центр событийного туризма».

Деятельность данных организаций направлена на формирование условий для эффективного взаимодействия предприятий – участников территориальных кластеров, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, инвесторов и туристов.[1]

В каждом муниципальном образовании региона разработаны туристские паспорта, определяющие преимущества муниципального образования и основные конкурентоспособные направления туризма. На основе районных паспортов создан унифицированный туристский паспорт региона.

Стоит отметить, что объем внутреннего и въездного туристского потока в области за период реализации проектов по созданию туристских кластеров на территории Липецкой области увеличился на 13% (с 142,6 до 160,5 тыс. чел.)

Не стоит забывать о значительном влиянии развития туристической отрасли на уровень жизни населения, который является основным критерием оценки социально-экономического развития региона. Развитие экономики области, в том числе туристских кластеров, способствуют обеспечению достойного уровня и качества жизни населения.

Одним из наиболее значимых результатов развития туристической отрасли является снижение уровня безработицы за счет создания новых рабочих мест в секторе туризма и смежных секторах экономики. Кроме того, рост инвестирования в данную отрасль является мощным стимулом для развития сферы услуг в целом.

На начальной стадии развития туристического сектора экономики региона рост инвестиций обеспечивается за счет вложений в отрасли с наиболее коротким сроком окупаемости: торговлю, общественное питание, услуги населению. На последующей стадии развития туризма требуются инвестиционные вложения в отрасли с более длительным сроком окупаемости: гостиничный бизнес (создание средств размещения), пассажирский транспорт. К косвенным последствиям

[1] Официальный сайт Центра кластерного развития Липецкого области. URL: http://ckr48.ru/ (дата обращения: 13.02.2017)

развития туризма можно отнести долгосрочные вложения в экономику региона для развития транспортной инфраструктуры и телекоммуникаций[1].

Наиболее значимым результатом развития туристкой сферы региона является рост оборотов компаний как туристической, так и смежных сфер экономики, что ведет к увеличению валового регионального продукта, налоговых платежей в бюджеты всех уровней, росту заработной платы в области.

Таким образом, развитие туризма в регионе является мощным рычагом для развития всей экономики территории и росту денежных доходов населения.

Щербаков Д.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»,
Южно-Российский институт управления - филиал
Научный руководитель – Кюрджиев С.П., д.э.н., проф.

ScherbakovD.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, South-Russian institute of management - branch
Scientific supervisor - Kurdjiev S.P., Dr. in Economics, Professor

ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ

APPROACHES TO EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF BUDGET EXPENDITURES MANAGEMENT

Аннотация

В статье рассмотрены различные подходы к определению понятия эффективность бюджетных расходов и основные подходы к их оценке.

Abstract

The article discusses various approaches to the definition of the efficiency of budget spending and the main approaches to evaluation.

Ключевые слова: бюджетные расходы; бюджет; эффективность; результативность; производительность.

Keywords: budget expenditures; budget; efficiency; effectiveness; performance.

[1] Шевыров П. В., Оценка и прогноз влияния туризма на социально-экономическое развитие регионов. Вестник Института экономики Российской академии наук. : 2008. С. 239–247.

В Российской Федерации стратегические приоритеты бюджетной политики определяются в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию, конкретизируются в Бюджетном послании Президента РФ и находят отражение в проекте федерального бюджета на следующий год и среднесрочную перспективу, разрабатываемом соответствующими структурами Правительства РФ (Министерством финансов, Министерством экономического развития, Министерством регионального развития и др.) .В 2008 году был разработан проект Бюджетной стратегии на период до 2023 года. Важнейшими задачами нового этапа бюджетной политики были установлены[1]:

- приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономической политики;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;
- повышение доступности и качества государственного образования и здравоохранения,
- снижение бедности, повышение результативности социальной политики
- конкурсные принципы распределения бюджетных ресурсов, расширение практики привлечения негосударственных предприятий к выполнению услуг, финансируемых из государственного бюджета;
- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы.

Таким образом, данный проект определил целевые ориентиры на ближайшие 15 лет. В Бюджетном послании Президента РФ на 2014-2016 гг. в качестве приоритетов на трехлетний период выделены[2]:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

2) минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании;

3) повышение устойчивости федерального бюджета и снижение его зависимости от внешнеэкономических факторов в долгосрочной перспективе;

4) сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;

---

[1]Постановление СФ ФС РФ от 26.11.2008 N 443-СФ "О бюджетной стратегии на период до 2023 года"//http://www.consultant.ru

[2] Послание Президента о бюджетной политике на 2014-2016 годы//Российская газета.2013//https://rg.ru/2013/06/13/stenogramma.html

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

В складывающейся ситуации вопрос повышения эффективности расходования бюджетных средств в настоящее время является актуальным. Как было сказано выше, у нас в стране взят курс на программно-целевые инструменты повышения результативности бюджетных расходов, а именно на формирование программного бюджета. Ключевым элементом становятся государственные программы и оценка эффективности их реализации.

В экономической литературе можно встретить три понятия эффективности:

1. Результативность - степень приближения к поставленной цели. В данном случае акцент делается на постановку цели, а также на формирование индикаторов, дающих возможность определить степень достижения целевого состояния объекта. Это дает возможность сравнить альтернативные варианты достижения цели в условии ограниченных ресурсов, а также оценить варианты с точки зрения степени достижения поставленной цели в различных условиях ограничений по ресурсам и затратам.

2. Продуктивность – оценка каждого ресурса по его вкладу в получение

конечного результата. Она отражает влияние каждого элемента затрат на результативность.

3. Собственно эффективность – соотнесение достигнутого результата с произведенными затратами.

Категория «эффективности» является весьма противоречивой. Согласно русскому словарю синонимов эффективность – это полезное действие, отдача, коэффициент полезного действия, кпд; производительность, продуктивность, действенность, результативность; плодотворность, действительность, оперативность.

Современный экономический словарь трактует эффективность как относительный эффект, результативность процесса, операции, проекта, определяемые как отношение эффекта, результата к затратам, расходам, обусловившим, обеспечившим его получение.[1]

В Постановлении Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» сказано, что обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и по-

[1] Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. Инфра-М. 2015

казателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки. В качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются:

а) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие Российской Федерации в целом, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики Российской Федерации;

б) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке. Общественно-экономическая эффективность является обобщающей характеристикой, которая отражает соотношение величины достигнутого и планируемого конечного, общественно значимого результата и величины затрат на его достижении. При этом важно различать прямые результаты реализации программы и конечные результаты. Прямой результат – это объем предоставленных государственных (муниципальных) услуг, а конечный результат – достижение определенных параметров социального развития, качества жизни населения.

Теоретически обоснованным и логически корректным представляется определение данное Якобсоном Л.И., который считает, что эффективность использования общественных средств предполагает сопоставление затрат и результатов как программ государственного финансирования, так и проектов производственного характера.[1]

Оценка эффективности расходов бюджета — важный и неотъемлемый инструмент современной бюджетной политики государства. Ее роль многократно возрастает при необходимости обеспечения прозрачности бюджетного процесса и подотчетности деятельности органов исполнительной власти перед обществом за реализацию государственной политики в той сфере ведения, за которую они ответственны.

С задачей построения целостной системы оценки эффективности расходов бюджета сталкиваются правительства стран по всему миру. Зачастую это связано с последствиями периода финансовой нестабильности, наметившейся тенденцией роста расходных обязательств государства при снижении доходов бюджета.

В настоящее время существуют различные подходы к оценке эффективности государственных расходов, среди которых можно выделить два основных:

- академический;
- программный.

[1]Jacobs D., Hélis J.-L., Bouley D. Budget classification. Technical Notes andManuals/ International Monetary Fund. – December 2009

Необходимо понимать, что эти направления сложились из-за различия в целях их реализации. Академическое направление использует укрупненное представление об эффективности расходов в целях международных сопоставлений, пренебрегая при этом рядом факторов.

Основная цель программного подхода — оценить результативность работы органов государственной власти по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности.

В литературе встречается пока еще слабо реализуемые на практике методологические подходы к исследованию эффективности управления:

1. В одном из подходов, который предлагает Атаманчук Г.В., эффективность рассматривается с точки зрения эффективности самой социально-экономической системы (широкая эффективность) и с позиций подсистемы управления (узкая эффективность). Широкая эффективность предполагает сопоставление затрат на управление с показателями деятельности социально-экономической системы в целом. Узкая эффективность оценивается по затратам живого и овеществленного труда на управленческое действие и по изменению показателей подсистемы управления. При этом предлагается использование принципа двухсторонней шкалы оценки результатов труда, т.е. учета не только «минусов», но и «плюсов» в работе: проявление инициативы, творческие решения поставленных задач.

Кроме этого, в данном подходе указывается на необходимость соблюдать требование определения системы оценок для каждого органа государственного управления и их структурных подразделений, поскольку невозможно создать единую систему оценок ввиду отсутствия научно обоснованных нормативов на все виды управленческих работ в сфере управления.

2. В другом подходе предлагается оценку эффективности систем управления осуществлять в разрезе направлений: общая эффективность, качественная и количественная эффективность:

1) Профессоры Охотский Е.В. и Яковлев А.И. предлагают в качестве обобщенного социально-экономического показателя эффективности государственного управления (Эгу) использовать прожиточный минимум, но не в сравнении прожиточного минимума за год оценкис прошедшим годом (относительная оценка), а в виде абсолютной оценки по формуле:

$$Эгу = \frac{Пм\ ВВП}{(ВВП - ВНД)}$$

где: Пм - прожиточный минимум; ВВП - валовой внутренний продукт; ВНД - валовой национальный доход.

2) Качественную оценку эффективности систем управления предлагается осуществлять на основе оценки их организационно-технического уровня. Такая оценка является комплексной и включает

в качестве показателей ряд коэффициентов (уровня раз деления труда служащих, уровня технологичности управления, уровня контроля исполнения управленческих решений, уровня планирования деятельности служащих, уровня количества служащих, уровня стабильности кадров, и др.).

3) К количественным методам оценки эффективности систем государственного и муниципального управления относятся:

1) количественная величина аппарата системы управления относительно численности населения соответствующего территориального образования;

2) соотношение величины валового внутреннего продукта территориального образования на один рубль расходов на аппарат или одного работника аппарата. Какой бы подход ни был взят за основу, перед началом реализации оценочных мероприятий в целях совершенствования какого-либо процесса, в нашем случае – по повышению эффективности использования бюджетных средств – необходимо данный процесс артикулировать. Начнем с определения терминов «качество» и «эффективность». Деятельность, которая осуществляется профессионально, приносит ощутимую пользу тем, для кого предназначается, положительно ими оценивается – является качественной. А если она к тому же осуществляется в рамках запланированных ресурсов и целей, ожидаемые результаты получены – деятельность эффективна.[1]

Таким образом, среди проблем, связанных с бюджетными расходами пристальное внимание привлекает вопрос об эффективном их управлении. Бюджетные расходы играют значительную роль в социально - экономическом развитии общества. При этом управление бюджетными расходами определяется как метод управления, при котором произведенные расходы связаны с ожидаемой отдачей, социальной и экономической эффективностью.

[1] Скатова В.В. К вопросу о повышении эффективности расходования бюджетных средств: основные подходы и понятия. Евразийский союз ученых. 2015. № 4-3 (13)

Якимович А.Н., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Шахватова С.А., к.э.н., доц.

Yakimovich A.N., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shahvatova S.A., PhD in Economics, Associate Professor

СИСТЕМА КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

SYSTEM OF KEY PERFORMANCE EVALUATION OF COMMERCIAL BANK FINANCIAL STABILITY

Аннотация

В статье рассмотрены понятия финансовой устойчивости коммерческого банка и основные показатели, оценивающие данную устойчивость.

Abstract

The article discusses the concept of financial stability of the commercial bank and the main indicators to assess this stability.

Ключевые слова: финансовая устойчивость; коммерческий банк; нормативы достаточности; капитал; ликвидность; доходность.
Keywords: financial stability; commercial bank; adequacy ratios; capital; liquidity; profitability.

Банковская система – это один из основных кластеров экономики страны, который занимает значительное место в развитии хозяйственной деятельности, обеспечении процесса функционирования экономики, финансовой системы и общества в целом. В настоящее время Центральный Банк РФ ведет активную политику выявления нарушений у коммерческих банков, что привело к лишению лицензий у многих банков по всей стране. Основное внимание направлено на показатели финансовой устойчивости банка.

Финансовая устойчивость коммерческого банка в различных источниках трактуется по-разному, но общий смысл заключается в следующем: финансовая устойчивость комбанка – это постоянность его финансового состояния в долгосрочном периоде. Данное положение характеризуется таким состоянием финансовых ресурсов, при котором банк обеспечивает результативный и непрерывный процесс своей экономической деятельности, путем продуктивного использования денежных средств.

Финансовая самостоятельность коммерческого банка напрямую зависит от финансовой устойчивости, и соответственно, привлечение дополнительных ресурсов, увеличение количества вкладов, расширение сферы инвестиционных вложений и освоение дополнительных видов услуг также зависит от финансовой устойчивости банка.

Финансовую устойчивость банков характеризует раз показателей, которые используются как рейтинговыми агентствами, так и самими банками, которые уделяют больше внимание к устойчивости банка.

На сегодняшний день, в кризисный период банковской системы, каждый из банков, для удержания высокого рейтинга, для успешного осуществления своей деятельности должен вести анализ своего финансового состояния. При этом ЦБ РФ обязывает коммерческие банки оценивать финансовую устойчивость в целях признания ее достаточной для участия в системе страхования вкладов[1].

Также, ЦБ РФ предоставляет порядок расчета коэффициентов экономического положения банков[2] и порядок расчета обязательных нормативов в целях сдачи формы отчетности 0409135 «Информация об обязательных нормативах и о других показателях деятельности кредитной организации»[3].

В таблице 1 представлена система ключевых показателей, используемых при оценке финансовой устойчивости коммерческих банков.

Порядок расчета, рекомендуемые значения и веса представлены в Указании Банка России от 30.04.2008 N 2005-У «Об оценке экономического положения банков».

Финансовая устойчивость банка признается достаточной для признания банка соответствующим условиям участия в системе страхования вкладов при наличии результата "удовлетворительно" по всем группам показателей.

С 2013 года вплоть до 2019 в расчет оценки финансовой устойчивости коммерческого банка внедряется система показателей Базель III.

Группы показателей для оценки финансовой устойчивости банка рассчитываются на основе отчетности, признанной Банком России достоверной, а также иной документально оформленной достоверной информации.

---

[1] О методиках оценки финансовой устойчивости банка в целях признания ее достаточной для участия в системе страхования вкладов [Электронный ресурс]: Указание Банка России от 11.06.2014 N 3277-У (в ред. от 11.03.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

[2] Об оценке экономического положения банков [Электронный ресурс]: Указание Банка России от 30.04.2008 N 2005-У (в ред. от 11.11.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

[3] Об обязательных нормативах банков [Электронный ресурс]: Инструкция Банка России от 03.12.2012 N 139-И (в ред. от 15.11.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

Таблица 1 – Показатели оценки финансовой устойчивости коммерческого банка

№	Показатель устойчивости	Коэф-т., норматив
1	Показатели собственных средств	Достаточность капитала (ПК1)
		Качество капитала (ПК2)
2	Показатели активов	Качество ссуд (ПА1)
		Риск потерь (ПА2)
		Доля просроченных ссуд (ПА3)
		Полнота сформированных резервов на потери по ссудам (ПА4)
		Концентрация крупных кредитных рисков (ПА5)
		Крупный кредитный риск на акционеров (ПА6)
		ККР на инсайдеров (ПА7)
3	Показатели доходности	Прибыльность активов ($ПД1_0$)
		Прибыльность капитала ($ПД2_0$)
		Структура расходов (ПД4)
		Чистая %-ная маржа (ПД5)
		Структура чистого спреда от кредитных операций (ПД6)
4	Показатели ликвидности	Краткосрочная ликвидность (ПЛ1)
		Мгновенная ликвидность (ПЛ2)
		Текущая ликвидность (ПЛ3)
		Структура привлеченных средств (ПЛ4)
		Зависимость от межбанковского рынка (ПЛ5)
		Риск собственных вексельных обязательств (ПЛ6)
		Небанковские ссуды (ПЛ7)
		Усреднение обязательных резервов (ПЛ8)
		Обязательные резервы (ПЛ9)
		Риск на крупных кредиторов и вкладчиков (ПЛ10)
		Неисполнение банком требований перед кредиторами (ПЛ11)
5	Показатели качества управления банком	Показатель системы управления рисками (ПУ4)
		Показатель состояния внутреннего контроля (ПУ5)
		Показатель управления стратегическим риском (ПУ6)
6	Показатели прозрачности структуры собственности	Достаточность объема раскрываемой информации о структуре собственности банка (ПУ1)
		Доступности информации о лицах, под контролем либо значительным влиянием которых находится банк (ПУ2)
		Значительность влияния на управление банком резидентов офшорных зон (ПУ3)

Не менее важным аспектом оценки финансового состояния коммерческого банка является горизонтальный и вертикальный анализ баланса. Качественный и детальный анализ структуры баланса позволяет определить направления развития банка, которые не всегда бывают видны при использовании коэффициентного анализа.

Конечная цель проведения анализа – получение достоверной картины относительно текущего финансового положения банка, тенденций его изменения и прогноза на будущее, в том числе при возможном неблагоприятном изменении внешних условий.

Коммерческие банки оцениваются в динамике, что позволяет определить положительные и отрицательные стороны их деятельности. Именно показатели развития, а не состояния на определенный момент обеспечивают объективную информацию об устойчивости банка и перспективах его развития.

5. ЧАСТНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ: ПРОБЛЕМЫ И РАЗВИТИЕ

Бышок О.А., магистрант
Россия, ФГОБУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Чуносов В.С., к.ю.н., доц.

Bychok O.A ., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Chynosov V.S., PhD in Law, Associate Professor

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОПЕКОЙ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВОМ

THE QUESTION OF THE LEGAL STATUS OF CHILDREN UNDER GUARDIANSHIP

Аннотация

В статье рассмотрены основные права детей, находящихся под опекой и попечительством.

Abstract

The article describes the main rights of children under guardianship and trusteeship.

Ключевые слова: подопечный, опекун (попечитель), воспитание, родители, дети-сироты.

Keywords: ward, guardian (Trustee), parenting, parents, children-orphans.

Права детей, находящихся под опекой (попечительством) регламентированы в ст. 148 СК РФ. Следует отметить, что они включают все права, которые имеют дети, воспитывающиеся в семье. В частности, это право ребенка на общение с родителями и другими родственниками (ст. 55 СК РФ), право на защиту своих прав и законных интересов (ст. 56 СК РФ) право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства (ст. 57 СК РФ).

Кроме того, они имеют ряд прав, вытекающих из их статуса подопечных. Эти права, непосредственно закреплены в ст. 148 СК РФ, включают право на:

- воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, когда согласно п. 2 ст. 36 ГК раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не

отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного;

- обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;

- причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством (согласно п. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей при прекращении опеки (попечительства))[1].

- защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя).

Кроме того, согласно п. 3 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном ч. 1 ст. 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом в отличие от родителей и усыновителей опекуны и попечители не обязаны содержать своего подопечного.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, могут быть помещены в специальные (коррекционные) образовательные учреждения (в том числе в специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением) в случаях отклонения от норм или общественно опасного поведения, включая совершение правонарушения. При этом на них распространяются нормы материального обеспечения, предусмотренные федеральным законодательством для детей, оставшихся без попечения родителей.

В тех регионах РФ, где отсутствуют образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могут быть приняты в школу-интернат.

Опекуны (попечители) не назначаются детям, находящимся на полном государственном попечении в соответствующих

[1] Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика. М., 2014. С. 88.

воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях (далее - воспитательные учреждения). Полное государственное попечение означает, что защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей, их материальное обеспечение, воспитание, образование берет на себя государство в лице соответствующего учреждения. В таких случаях обязанности опекунов (попечителей) возлагаются на указанные учреждения.

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются независимо от их согласия на установление такой формы воспитания. Однако это не означает, что права несовершеннолетних, в отношении которых установлены опека или попечительство, ограничены по сравнению с правами других граждан. Напротив, целью установления опеки и попечительства является всемерная защита прав и интересов детей.

Права детей, находящихся под опекой (попечительством), следует разделить на три группы. Прежде всего это общегражданские права, которые могут принадлежать любому человеку с рождения и независимо от его возраста и составляют содержание правоспособности граждан. Основные из этих прав перечислены в ст. 18 ГК РФ. Перечень указанных прав не является исчерпывающим.

Для несовершеннолетних особое значение имеют принадлежащие им, как и другим гражданам, личные неимущественные права, среди которых чаще всего выделяют следующие:

1) права, обеспечивающие физическое благополучие личности: право на жизнь, здоровье, благоприятную окружающую среду,

2) права, способствующие формированию индивидуальности личности, – право на имя, на индивидуальный облик, право на честь, достоинство, деловую репутацию;

3) права, обеспечивающие автономию личности в обществе: право на тайну частной жизни и право на неприкосновенность частной жизни[1].

Во вторую группу выделены права, закрепляющие особое положение несовершеннолетних детей как субъектов права. Выделение этой группы прав связано не только с тем, что несовершеннолетние не обладают полной дееспособностью. Им принадлежат и специфические права, обусловленные их возрастными особенностями и положением в обществе. Среди них главное место занимают права на воспитание, образование, заботу о здоровье, физическом и духовном развитии.

В третью группу прав выделены права лиц, в отношении которых установлены опека или попечительство. Дети, находящиеся под

[1] Козырева А. На полпути от улицы к детдому // Рос. газ.. 2014. 22 ноября.

опекой (попечительством), имеют права, перечисленные прежде всего в ст. 148 СК, а также в ст. 55-57 СК РФ и других нормативных актах. Среди них личные неимущественные: право на воспитание в семье опекуна (попечителя); право на заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст. 36 ГК; право на обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства.

Среди имущественных прав детей в СК РФ и иных законодательных актах названы наиболее важные, а именно: право на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты; сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения право на его получение в соответствии с жилищным законодательством.

Дети, находящиеся под опекой (попечительством), обладают, кроме того, правами, предусмотренными ст. 55 и 57 СК РФ. К ним относятся право ребенка на общение с родителями и другими родственниками, а также право ребенка выражать свое мнение. Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, обязателен.

Несовершеннолетние имеют право на обеспечение их имущественных интересов, защиту и осуществление имущественных прав. При наличии у подопечного имущества обязанности по его управлению и охране выполняет опекун или попечитель. Если имущество находится вне места проживания опекуна и (или) подопечного, опека может устанавливаться отдельно по месту нахождения имущества. Если же управление имуществом, например предприятием или пакетом ценных бумаг, требует специальных навыков, такое имущество передается по решению органов опеки и попечительства в доверительное управление. В этом случае опекун (попечитель) сохраняет свои полномочия только в отношении имущества, которое не передано в доверительное управление.

В СК РФ включена статья, специально посвященная правам детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения (ст. 149 СК РФ). Опекунские обязанности в отношении таких детей выполняет администрация указанных учреждений.

Права этих детей немногим отличаются от прав несовершеннолетних, которые воспитываются в семье родителей, опекунов, попечителей. Они имеют право на содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, обеспечение их интересов; причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на его получение в соответствии с жилищным законодательством. В СК и Законе РФ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплены льготы этих детей при их трудоустройстве по окончании пребывания в указанных учреждениях, дополнительные гарантии реализации права на образование. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, зачисляются на курсы по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания с них платы за обучение. Они вправе получать бесплатно второе начальное профессиональное образование. Обучающиеся во всех типах государственных или муниципальных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими данного образовательного учреждения. При выпуске из этих образовательных учреждений они обеспечиваются соответствующим образовательным учреждением сезонной одеждой и обувью, а также единовременным денежным пособием в сумме не менее двух минимальных размеров оплаты труда. Обучающимся, помимо полного государственного обеспечения выплачивается повышенная на 50% стипендия, а также выплачивается 100% заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики. До окончания обучения выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии[1].

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях всех типов и видов, администрацией данных учреждений обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом в период каникул к месту жительства и обратно к месту учебы. Федеральным законом от 08.02.98 г. №17-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрены также дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание, включая бесплатное медицинское обслуживание и оперативное

[1] Веретенников А.В. Некоторые актуальные вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей. Российская юстиция. 2014. № 3. С. 25.

лечение в любом государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров; им предоставляются бесплатные путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, бесплатный проезд к месту отдыха, лечения и обратно[1].

Законодатель исходит из необходимости обеспечения полного физического, душевного и социального благополучия ребенка.

Жучкова И.К., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Старилов Ю.Н., д.ю.н., проф.

Zhuchkova I.K., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Starilov Yu. N., Dr. in Law, Professor

Проблемы по осуществлению своей деятельности управляющими компаниями в отношении управления многоквартирными домами

The problems in implementation of its activities of management companies in respect of management of apartment houses

Аннотация

В статье рассмотрены основные проблемы, которые возникают у управляющих компаний при осуществлении своей деятельности по управлению многоквартирными домами, а также несовершенство жилищного законодательства.

Abstract

The article describes the main problems that arise in managing companies in the implementation of its activities for management of apartment houses, as well as inadequate housing legislation.

Ключевые слова: управляющая компания; многоквартирный дом; способ управления; жилищное законодательство.

Keywords: management company; apartment building management method; housing legislation.

[1] Масевич М. Г., Кузнецова И. М., Маришева Н. И. Новый Семейный Кодекс РФ. // Дело и право. 2014. № 1. С. 66.

В жизни любого человека важную роль играет жилье, а как известно, в Российской Федерации и в любом другом государстве ежегодно выделяются денежные средства на постройку новых жилых домов для граждан. После приобретения права собственности на жилое помещение, его обустройство, проведения всех коммуникаций, у граждан зачастую возникают другие потребности, связанные с содержанием такого имущества.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором[1], из чего следует, что за содержание своего имущества в должном порядке физическим лицам необходимо осуществлять оплату тех или иных предоставляемых им услуг.

Для предоставления услуг по теплоснабжению, водоотведению, электроснабжению созданы ресурсоснабжающие организации, а обязанность по осуществлению содержания многоквартирного дома в чистоте, в целостности внутренних конструкций дома, вывозе мусора, обеспечение своевременного ремонта трубопровода, возлагается на управляющие компании. Кроме того, вышеуказанные организации призваны обеспечить комфортные условия проживания гражданам, однако на практике зачастую возникают те или иные недостатки по содержанию управляющей организацией многоквартирного дома.

Однако, на практике, возникает множество проблем, связанных с осуществлением управляющими компаниями своей деятельности в отношении содержания многоквартирных домов, к таковым можно отнести: выбор способа управления домом, сбор подписей протокола общего собрания жильцов многоквартирного дома и заключение договора с собственниками жилых помещений на предоставление коммунальных услуг, а также установление ценовой политики за оказание таких услуг, кроме того, часто возникает вопрос категории предоставляемых управляющей компанией услуг, возможно ли внесение оплаты за предоставление таких услуг в отдельную графу в квитанции по содержанию многоквартирного дома. И это лишь малая часть тех вопросов, которые необходимо урегулировать между жильцами многоквартирных домов и управляющей компанией. Также, нередко между самими управляющими компаниями возникают споры о возможности управления тем или иным домом.

Как показывает обширная судебная практика, споры могут возникнуть по любому аспекту и могут иметь различный характер, то

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. Закон Рос. Федерации от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 окт. 1994г. (в ред. от 28 декабря 2016 г.)// Собрании законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. №32 ст. 3301

есть, в случае спора между управляющей компанией и физическими лицами, то рассмотрение подлежит суду общей юрисдикции, в случае надзора со стороны Государственной жилищной инспекцией за деятельностью управляющей компании, спор разрешается в порядке, предусмотренном арбитражным судом. И кроме того, в законодательство регулярно вносятся поправки в жилищное законодательство, но порой для решения судебного спора нет нормы в соответствии с которой было бы возможно его разрешение.

В соответствии с ч. 2 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать, управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, либо управление управляющей организацией[1].

В соответствии с нормами ЖК РФ, объектом управления является многоквартирный дом, а для его надлежащего содержания необходимо выбрать один из вышеуказанных способов управления[2]. В данном случае сложность заключается в первую очередь, в выборе управляющей организации и переходе права управления таким многоквартирным домом от одной управляющей организации к другой.

Например, в случае передачи нового жилого дома в эксплуатацию, гражданам необходимо выбрать один из способов управления, если в течение года, жители не выберут способ управления, то органы местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» назначают день проведения открытого конкурса на управление данным домом[3].

В соответствии со ст. 45, ст. 161 ЖК РФ на основании Решения Общего собрания собственников жилого помещения, способ управления может быть выбран либо изменен в любое время и данное решение обязательно для всех собственников жилых помещений, даже тех, что

---

[1] Жилищный кодекс Российской Федерации. Федер. Закон Рос. Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 дек. 2004г. (в ред. от 28 декабря 2016г.) изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017г.

[2] http://zhkrf.ru/161

[3] Постановление Правительства РФ «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» от 06 февраля 2006г. № 75.

не приняли участия либо проголосовали против, но кворум для принятия решения имелся.

С момента принятия собственниками решения о выборе управляющей компании возникают определенного рода правоотношения, управляющая компания вступает на рынок жилищно-коммунального хозяйства, и начинает вести свою деятельность по содержанию многоквартирного дома. Однако, в свете высокой конкуренции между управляющими компаниями, к жильцам приходит иная управляющая организация и также предлагает свои услуги по управлению домом, а жильцы, в силу отсутствия у них необходимой информации принимают новое решение общего собрания, и с этого момента, сами жильцы начинают страдать, поскольку теперь получают две квитанции об оплате, а в доме же работы по его содержанию не осуществляются.

Таким образом происходит перетягивание одного многоквартирного дома между несколькими управляющими компаниями, а жильцы при этом испытывают определенного рода дискомфорт. Процедура по принятию многоквартирного дома на управление урегулирована Приказом об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации[1], однако в данном приказе процедура перехода домов должным образом не урегулирована.

При принятии решения общего собрания собственников жилых помещений необходимо подтверждение законности такого решения, то есть предоставление в надзорный орган копии этого решения общего собрания с подписями собственников не менее чем 51% от общего количества собственников жилых помещений, т.е. протокол, подтверждающий истинное желание собственников принять данную управляющую компанию ответственной за содержание данного многоквартирного дома, то есть наличие кворума. Однако, в судебной практике существуют случаи, когда решение собственников жилого помещения является поддельным, то есть, граждане в действительности не подписывали предоставляемый надзорному органу протокол.

Так в Октябрьский районный суд города Липецка жителями многоквартирного дома по улице Стаханова подали исковое заявление о признании протокола общего собрания собственников жилых помещений недействительным, поскольку управляющей компанией собрания собственников не проводились и граждане не давали своего согласия на управление данной управляющей компанией своего дома,

[1] Приказ Министерства Строительства и Жилищно-Коммунального Хозяйства Российской Федерации об утверждении «Порядка и сроков внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации» №938/пр от 25 декабря 2015 года.

судья рассмотрев все материалы дела, приняла решение о признании такого протокола недействительным с момента его подписания, то есть, данная управляющая компания незаконно выставляла счета в квитанции за указанный промежуток времени[1].

С этой ситуацией все ясно, но дело зашло дальше, раз данная управляющая компания не имела права управлять данным домом, значит и деньги за содержание получать не должна была, а часть собственников жилых помещений осуществляла плату именно этой управляющей организации, в это же время счет выставляла и другая управляющая компания, и соответственно она выставила крупные долги за оказанные услуги.

При этом, в судебном порядке очень сложно выявить факт действительного предоставления коммунальных услуг гражданам, несмотря на наличие договоров с обеих управляющих организаций. Что касается жилищного законодательства, то в нем отсутствует порядок разрешения подобных споров, что еще раз доказывает наличие неурегулированных споров.

Кроме того, при принятии решения собственниками жилого помещения о назначении той или иной управляющей организации ответственной за содержание своего дома, управляющая компания должна заключить договор с собственниками о предоставлении коммунальных услуг и выставление плат за такие услуги, и часто бывает такое, что управляющая компания без уведомления собственников жилья поднимает тарифную ставку, чем нарушает права собственников в одностороннем порядке.

Таким образом, проблем в жилищном законодательстве большое множество и каждая требует особого внимания к себе и изучения изнутри.

[1] Решение Октябрьского районного суда города Липецка по гражданскому делу №2-1544/2016 от 10.05.2016г.

Ишмуратов С.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель — Салахетдинова Л.Н., к.ю.н., доц.

Ishmuratov S.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Salahetdinova L.N., PhD in Law,
Associate Professor

Анализ комплексного экзамена по русскому языку как иностранному и выявление проблем при получении гражданства РФ

Analysis of comprehensive examination in Russian as a foreign language and identification problems obtaining Russian citizenship

Аннотация

В статье произведен анализ комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, необходимого для получения разрешения на временно проживание (РВП), вида на жительство (ВНЖ), патента, разрешения на работу и гражданства, а так же выявлены проблемы для их получения.

Abstract

The article analyzes the complex exam in Russian as a foreign language, required to obtain a temporary residence permit (TRP), a residence permit, patent, work permits and citizenship as well as identified problems in their preparation.

Ключевые слова: мигранты; разрешение на временное проживание; вид на жительство; комплексный экзамен; патент; гражданство; разрешение на работу.

Key words: migrants; temporary residence permit; residence permit; comprehensive examination; patent; citizenship; work permits.

На сегодняшний день Российская Федерация и Липецкая область в частности являются одним из самых привлекательных мест для мигрантов и особенно для трудовых мигрантов. Эта привлекательность обусловлена тем, что на территории Липецкой области создана особая экономическая зона, которая предлагает большое количество рабочих мест за хорошую заработную плату. Все эти реалии создают в нашей области очень важную проблему, проблему миграции. В этой статье будет разбираться эта проблема со стороны как мигрантов, так и со стороны жителей нашей области.

Целью этой статьи является анализ комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, сдача которого необходима мигрантам для получения разрешения на временное проживание (РВП), разрешения на работу или патента на работу.

Об актуальности этой темы говорит тот факт, что о ней говорят на федеральном уровне. Так 21 декабря 2016 года на встрече президента России Владимира Путина с руководством Совета Федерации и Государственной Думы, Владимир Вольфович Жириновский поднял вопрос о соотечественниках. Он дал жесткую оценку состоянию проблемы в этой сфере, заметив, что Россия «единственная в мире страна, которая не пускает к себе своих соотечественников». В качестве аргумента лидер партии ЛДПР привел несколько парадоксальных случаев, когда этнические русские, приехавшие в Россию и проживающие в ней на протяжении многих лет, до сих пор не имеют паспортов граждан России, а также не могут сдать экзамен по русскому языку из-за его сложности. Проанализировав то, о чем говорил Владимир Жириновский, возникает логичный вопрос: если такие сложности со сдачей этого комплексного экзамена по Русскому языку как иностранному языку возникают у этнических русских, то насколько тяжело сдавать его иностранному гражданину? Именно о таких вопросах и будет идти речь в этой статье.

Для начала хотелось бы сказать несколько слов о том, что вообще из себя представляет этот комплексный экзамен. Комплексный экзамен проводится в целях определения уровня владения иностранным гражданином русским языком как иностранным, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Требования к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи данного экзамена, утверждены Министерством образования и науки Российской Федерации:

по русскому языку как иностранному:

- умение читать небольшие по объему тексты (реклама, объявления, вывески) с установкой на общий охват содержания, а также определять тему текста;
- умение заполнять анкеты, бланки, извещения (на получение посылки, перевода), написать заявление (о приеме на работу, о приеме ребенка в школу);
- умение вести монолог и поддерживать диалог (коммуникативные навыки);
- умение адекватно участвовать в диалогическом общении в ограниченном наборе ситуаций официально-деловой, профессиональной и социально-бытовой сфер общения;
- использование в процессе речевой деятельности ограниченный набор языковых (лексико-грамматических и фонетико-интонационных) навыков и умений.

По истории России:

- знание основных фактов и событий российской истории в соответствии с исторической хронологией и связанные сними основные историко-культурные памятники;

- знание основных религиозных конфессий, национально-культурных и религиозных традиций российского общества;

- знание имен известных политических и государственных деятелей, выдающихся деятелей науки и культуры России, их вклад в историю развития российского общества и мировой культуры.

По основам законодательства Российской Федерации:

- знание основ конституционного строя Российской Федерации;

- знание основных прав, свобод и обязанностей иностранных граждан в Российской Федерации;

- знание правил въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию, пребывания и проживания на территории Российской Федерации, выезда из Российской Федерации;

- знание основ гражданского, семейного и трудового права Российской Федерации;

- знание основ взаимодействия с органами государственной власти в Российской Федерации;

- знать основания юридической ответственности иностранных граждан в Российской Федерации;

- знать основы взаимодействия иностранных граждан с дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями государства своего гражданства.

В целом это все основные составляющие данного экзамена. Эти данные находятся в открытом доступе на сайте ФГБОУ ВО «Государственный институт русского языка им. А.С.Пушкина». Согласно требованиям к организациям, проводящим данные комплексные экзамены, перед каждым экзаменом, минимум за неделю, выкладывается демо-версия данного экзамена. Организации партнеры обязаны выставить такую версию экзамена, которая включает в себя приблизительный перечень вопросов, загрузить на свой личный сайт. В случае если сайт отсутствует, то необходимо вывесить все материалы на стенде в помещении организации партнера на видном месте.

Посмотрев на все эти требования, возникает вопрос: в чем же основная сложность сдачи этого экзамена? В действительности получается, что никаких сложностей возникнуть не должно, тем более для русскоговорящего населения. Некоторые вопросы по русскому языку, конечно, вызывают некоторое подозрение в том плане, что они теоретически могут иметь 2 ответа и тяжело сказать со 100% уверенностью какой именно вариант необходимо выбрать. Но нельзя сказать, что таких вопросов много и они могут испортить общую картину знаний кандидата. Проходной балл в комплексном экзамене по русскому языку как иностранному языку допускает наличие нескольких ошибок.

Необходимо так же учитывать, что если гражданин имеет статус этнического русского, является носителем русского языка, то он может стать участником государственной программы по оказанию со-

действия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей, переселяющиеся совместно с ними в Россию, в рамках которой нет необходимости сдавать данный экзамен. Так же от сдачи экзамена освобождаются лица, проживающие в странах, где русский язык является государственным языком; мужчины, достигшие возраста 65 лет; женщины, достигшие возраста 60 лет и высококвалифицированные специалисты и члены их семей, обратившиеся с заявлением о выдаче вида на жительство.

Что же касается мигрантов, которые не говорят по-русски, то тут статистика показывает, что более двух третей мигрантов успешно справляются с этим экзаменом. В апреле 2015 года сайт газета.ru провел эксперимент, в ходе которого корреспондент посетил подмосковное учреждение специализирующееся на проведении комплексного экзамена для мигрантов. Согласно результатам их эксперимента, камнем преткновения у таких кандидатов является устная часть экзамена, которая предполагает умение вести монолог и поддерживать диалог. Умение создавать в соответствии с коммуникативной установкой связные, логичные устные монологические сообщения на предложенную тему является одним из самых важных для мигранта, который хочет жить и работать в Российской Федерации. Практика показывает, что если кандидат справляется с устной частью, то письменная не составляет для него труда. В случае если же кандидат не справляется с поставленной перед ним задачей, то он всегда может пересдать этот экзамен. Количество попыток пересдачи неограниченно. Единственный аспект, ограничивающий кандидата на получение РВП (ВНЖ, патента, гражданства) при сдаче экзамена — это время, в течении которого он имеет право находиться на территории Российской Федерации.

Проанализировав полученную информацию, мы можем сделать вывод, что комплексный экзамен по русскому языку для мигрантов не является основной проблемой для получения гражданства у мигрантов. Для иностранных граждан желающих получить РВП (ВНЖ, патент, гражданство) в Российской Федерации созданы все условия, для успешной сдачи данного экзамена, от демонстрационных версий тестовых заданий вплоть до освобождения от сдачи экзамена некоторых категорий граждан. Следовательно можно сделать вывод, что основной проблемой легализации для мигрантов или получения гражданства для этнических русских является: 1) бумажная волокита, заключающаяся в повторном собирании одного и того же пакета документов для получения разных документов; 2) сроки; 3) стоимость; 4) а так же мелкие недочеты, которые могут стать серьезной проблемой.

Если с первым пунктом можно легко справиться и запастись заранее необходимыми копиями и заверениями, то уже со вторым пунктом могут возникнуть сложности. Так например заявление на РВП

официально рассматривается 60 дней, а медицинские справки необходимые для его получения действительны от 21 дня до 3-х месяцев, при этом необходимо учесть живую очередь, что бы подать эту справку, которая может составлять до 150 человек, где последнему пришлось ждать своей очереди около 2-х недель.

Стоимость получения гражданства приблизительно такова:

- Государственная пошлина за РВП 1600 рублей.
- Государственная пошлина для регистрации по месту жительства после получения РВП 350 рублей.
- Государственная пошлина за гражданство 3500 рублей.
- Оплата за медицинские услуги и справки (включая справку на ВИЧ) 3000 рублей.
- Перевод паспорта для РВП - 500-800 рублей.
- Перевод паспорта для подачи на гражданство - 500-800 рублей.
- Нотариально заверенные свидетельство о рождении, копия свидетельства участника программы, отказ от гражданства 1100-1500 рублей.
- Оплата проживания съемных квартир/комнат зависит от населенного пункта.

Итого: 11350 (одиннадцать тысяч триста пятьдесят) рублей без учета проживания и с условием, что ни одна из справок не была просрочена. Добавив самые худшие условия, выйдет сумма в районе 30 000 рублей.

К мелким недочетам можно отнести различия в названиях городов. Так например во время СССР столица Казахстана называлась Алма-Ата, на сегодняшний день он называется Алматы, при этом в картографическом издании Росреестра он называется Алма-Ата, соответственно происходит диссонанс, в результате которого страдает мигрант, так как инспектор не праве выдать разрешение с такими расхождениями.

Разрешение этих проблем является важной составляющей в миграционной политике нашего государства. Так например для решения проблемы со сроками, можно ввести электронную очередь, что очень сильно улучшит ситуацию и мигрант сможет решить проблему с истечением срока действия справки. Решить проблему со стоимостью очень тяжело. Как вариант можно предоставлять бюджетное проживание на время получения всех документов, но данная инициатива очень сильно ослабит бюджет страны. И наконец, что бы решить последнюю проблему, можно немного расширить правовые возможности инспекторов, но при этом надо учитывать, что появится возможность коррупционной составляющей.

Кузнецов П.Б., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Уральский филиал
Научный руководитель – Щукина Т.В., д.ю.н., проф.

Kuznetsov P.B., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Ural branch
Scientific supervisor – Schukina T.V., Dr. in Law, Professor

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА И ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЕЕ ХАРАКТЕРИСТИКА

LEGAL REGULATION OF BUILDING INSPECTION AND TECHNICAL REGULATION: SYSTEM OF LEGISLATION AND ITS CHARACTERISTIC

Аннотация

В статье рассматривается система нормативно-правовых актов, регламентирующих проверку соответствия строительных, реконструкционных работ, капитального ремонта требованиям технических регламентов, иных нормативно-правовых актов, проектной документации, установление, применение, исполнение обязательных требований к объектам строительства; особенности указанной системы в современной России.

Abstract

The article considers the system of normative legal acts regulating the inspection of compliance of construction, reconstruction works with requirements of technical regulations, other normative-legal acts, design documentation, establishment, use, fulfilment of obligatory requirements for construction projects; features of this system in modern Russia.

Ключевые слова: строительный надзор, техническое регулирование, система законодательства, стандартизация, технический регламент.

Key words: строительный надзор, техническое регулирование, система законодательства, стандартизация, технический регламент.

С начала 2000-х годов законодательство Российской Федерации (далее – РФ) в сфере строительства кардинально реформировалось. Законодатель отошел от прежней системы нормирования, введя систему технических регламентов процедуры стандартизации, была пересмотрена система строительного надзора.

Основы правового регулирования рассматриваемых сфер устанавливает Конституция Российской Федерации (далее по тексту – Конституция РФ). Оно основывается на ст. ст. 2, 7 Конституции РФ (права и свободы человека – высшая ценность; охрана здоровья людей), ст. 8 (свобода экономической деятельности). Ст. ст. 71, 72 Конституции РФ, осуществляя разграничение предметов ведения между РФ и её субъ-

ектами, либо определяя совместное ведение, фактически проводит разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в том числе применительно к рассматриваемым отношениям.

Акт, устанавливающий основы технического регулирования и строительного надзора в России, – Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Он определяет полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъекта РФ в соответствующих сферах. В частности, ст. 6 ГрК РФ устанавливает, что к компетенции федеральных органов исполнительной власти (далее по тексту – ФОИВ) относится техническое регулирование в области градостроительной деятельности; что ФОИВ определяют порядок осуществления государственного строительного надзора; ст. 6 ГрК РФ наделяет ФОИВ полномочиями по осуществлению государственного строительного надзора; ст. 7 ГрК РФ относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ осуществление регионального государственного строительного надзора[1]. Ст. 54 ГрК РФ определяет базис государственного строительного надзора – указывает, что надзор осуществляется применительно к строительству, реконструкции при условии, что их проектная документация подлежит экспертизе или модифицирована. Предмет надзора – соответствие выполняемых работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов (далее – НПА) и проектной документации, наличие разрешения на строительство, соблюдение требований к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства. Статья определяет 4 категории органов, осуществляющих строительный надзор, а также особенности порядка проведения такого надзора, процедур.

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусматривает обязательные требования к объектам технического регулирования, отражающиеся в *технических регламентах*. По существу, техническое регулирование есть система организационно-правовых, технических и технологических мер, реализуемых с целью выяснения того, соблюдает ли субъект хозяйственной деятельности обязательные для исполнения требования безопасности и качества, установленные в технических регламентах в отношении продукции и процессов производства с правом применения *мер административного принуждения* к лицу, допустившему нарушение указанных требований[2]. Определена двухуровневая система нормативных доку-

[1] Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Российская газета. № 290. 2004.

[2] Е.М. Бутаева Государственное регулирование градостроительной деятельности и безопасность // Налоги. № 4. 2010. С.

ментов: первый уровень – технический регламент, являющийся законодательным документом, обязательным для исполнения и применения (который обуславливает наличие обязательных для исполнения национальных стандартов и сводов правил (их частей)), второй уровень – национальные стандарты, применяемые добровольно).

В 2009 году был принят Федеральный закон: «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Регламент). Регламент устанавливает обязательные требования к безопасности зданий и сооружений любого назначения, а также к связанным с ними процессам (п.6 ст.3 Регламента)[1]. Необходимо отметить, что технические регламенты могут приниматься не только в форме федерального закона, но и в форме Указов Президента, Постановлений правительства, актов ФОИВ.

Не менее значимыми для формирования системы законодательства в сфере технического регулирования и строительного надзора являются и положения таких актов, как ГК РФ, КоАП РФ, УК РФ, Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Поскольку техническое регулирование и строительный надзор преимущественно охватываются именно административно-правовым регулированием, они в полной мере соотносятся с той его особенностью, что основной массив норм, регулирующих рассматриваемые сферы общественных отношений, заложен в подзаконных нормативно-правовых актах.

Важную роль в системе технического регулирования играют НПА Правительства РФ, поскольку именно они создают и формируют инструменты, механизмы реализации норм законодательства о техническом регулировании. Ст.42 Регламента гласит, что Правительством РФ утверждается перечень обязательных национальных стандартов и сводов правил. Фактически это выразилось посредством принятия Правительством РФ Постановления № 1521 от 21.12.2016. Ни одно здание и сооружение не может быть введено в эксплуатацию, если его технические характеристики не соответствуют требованиям национальных стандартов и сводов правил. Значительный недостаток системы: с момента принятия перечня в стандарты и своды были внесены многочисленные изменения, однако обязательное применение таких изменений фактически «заморожено», поскольку Постановление учитывает такие изменения много позже.

Основным подзаконным актом, регулирующим строительный надзор, выступает Постановление Правительства Российской Феде-

[1] Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: Федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // Российская газета. № 255. 2009.

рации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»[1], непосредственно определяющее органы, уполномоченные осуществлять надзор (Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Министерство обороны Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»,органы исполнительной власти субъекта РФ).

Во исполнение требований Регламента был принят Приказ Росстандарта от 30 марта 2015 год №365, определяющий перечень стандартов, соблюдение которых является для участников строительства добровольным.

Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 №1129[2] устанавливает порядок проведения проверок в рамках строительного надзора, он же устанавливает требования к оформлению административного правонарушения, документации, являющейся основанием для привлечения субъекта к административной ответственности.

Помимо указанных актов в рамках рассматриваемых сфер можно выделить такие источники регулирования, как Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624[3], Приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 г. № 1130, Указ Президента РФ от 02.01.2011 № 21[4].

Рассмотрим законодательство субъекта РФ в части рассматриваемых сфер на примере Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – ЯНАО).

По аналогии с федеральным законодательством, основным актом, устанавливающим «фундамент» регулирования анализируемых от-

---

[1] О государственном строительном надзоре: Постановление правительства Российской Федерации // Собрании законодательства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 7, ст. 774

[2] Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»: Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 №1129 (ред. от 14.07.2015) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 15. 2007.

[3] Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 14.11.2011) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» // Российская газета. № 88. 2010

[4] О государственном метрологическом надзоре в области обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.01.2011 N 21 (ред. от 01.03.2011) // Собрание законодательства РФ. № 2. 2011.

ношений, выступает Градостроительный Устав ЯНАО (далее – Устав)[1]. В рамках, предоставленных федеральным законодательством Российской Федерации и НПА ЯНАО функции, Служба строительного надзора ЯНАО является исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственный строительный надзор на территории ЯНАО. Функции и полномочия Службы определены Постановлением Правительства ЯНАО от 18.01.2012 №12-П[2].

Среди иных подзаконных актов ЯНАО необходимо отметить приказ службы государственного строительного надзора ЯНАО от 11.04.2012 года № 4-ОД[3], утвердивший административный регламент по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации», а также приказ вышеуказанной службы от 10.08.2012 года № 15-ОД[4].

Из вышеприведенного анализа видно, что законодательство РФ в сфере строительного надзора, технического регулирования в сфере строительства является сложной системой, неоднородной (только техническое регулирование делится на несколько видов – сертификацию, стандартизацию, тех. регламенты и т.п., помимо, содержит два уровня – обязательные требования и добровольно исполняемые). Большинство норм носит императивный характер и относятся к сфере административно-правового регулирования, о чем свидетельствует установление преимущественно административной ответственности за нарушение требований и процедур, закрепленных такими источниками.

---

[1] Градостроительный Устав Ямало-Ненецкого автономного округа: Закон ЯНАО от 18.04.2007 № 36-ЗАО (в ред. от 21.12.2015) // Красный Север. № 79. 2007.

[2] О службе государственного строительного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа: Постановление Правительства ЯНАО от 18.01.2012 № 12-П // Красный Север. № 6. 2012.

[3] Об утверждении Административного регламента департамента природноресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление права пользования участками недр местного значения»: Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 марта 2014 г. № 218-П // Красный север. № 19. 2014.

[4] Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции «Осуществление государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости»: Приказ Службы государственного строительного надзора ЯНАО от 10.08.2012 года № 15-ОД // Красный Север. № 65. 2012.

Поляков Р.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Щукина Т.В., д ю.н., проф.

Poliakov R.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Shukina T.V., Dr. in Law, Professor

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ: НОВЕЛЛЫ КОДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ADMINISTRATIVE JUSTICE AS AN ADMINISTRATIVE LEGAL MEANS OF ENSURING AND PROTECTING THE PUBLIC INTEREST: THE NEW CODE OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE AND PROSPECTS

Аннотация

В статье рассмотрены основы административного судопроизводства Российской Федерации, структура Кодекса Административного Судопроизводства, насущные проблемы и перспективы развития.

Abstract

The article discusses the fundamentals of administrative procedure of the Russian Federation, the structure of the Code of Administrative Procedure, current problems and development prospects.

Ключевые слова: Административное Судопроизводство; Кодекс Административного Судопроизводства; Суды общей юрисдикции; Верховный Суд.

Key words: Administrative Proceedings; Code of Administrative Procedure; Courts of General jurisdiction; Supreme Court.

Административное Судопроизводство в Российской Федерации является средством рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц на действия органов власти и разрешение споров между административными органами управления и населения.

Порядок рассмотрения дел регламентируется в основном нормами Гражданско-процессуального кодекса РФ и Административно-процессуального кодекса РФ. Также в зависимости от особенностей дела применяются особые федеральные законы. В частности, обжалование действий органа власти регламентируется законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Обращения в конституционный суд рассматриваются в порядке, предусмотренным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Административное судопроизводство подчиняется общим принципам отправления правосудия. На него распространяются все гарантии беспристрастности судей, которые действительны для других видов судопроизводства.

Принятие Кодекса Административного Судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ) значимое и важное событие в развитии системы административного судопроизводства страны, улучшении правовой системы России, является расширением границ правовой государственности, приведением структуры правосудия в надлежащий порядок, соответствующий стандартам обеспечения прав, свобод, законных интересов физических лиц и организаций.

Кодекс административного судопроизводства регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Структура КАС РФ включает в себя:

- Общую часть, состоящую из 20 глав, в которой закреплены общие принципы и нормы административного судопроизводства;

- Особенную часть, состоящую из 12 глав, в которой регламентируются правила рассмотрения конкретных категорий дел.

Также в новом кодексе выделяется третья часть, в которой приведены особенности рассмотрения дел по правилам упрощенной судебной процедуры.

Кроме этого в структуре КАС выделены разделы, закрепляющие правовое регулирование апелляционного, кассационного, надзорного производства, пересмотра и исполнения судебных решений и заключительные положения, предусматривающие порядок введения Кодекса и отдельных его норм в действие.

Из анализа Особенной части КАС РФ следует, что предметом регулирования рассматриваемого закона являются:

- споры о незаконности нормативно-правовых актов;

- споры, предметом которых выступают решения и действия (либо бездействие) органов государственной власти и самоуправления на местах, иных органов, имеющих государственные или иные публичные правомочия, государственных служащих, должностных лиц и муниципальных служащих;

- споры, рассматриваемые Дисциплинарной коллегией Вооруженных Сил Российской Федерации;

- споры, касающиеся избирательных прав граждан, а также права на референдум;

- споры по результатам определения кадастровой стоимости недвижимости;

- споры по вопросам компенсаций в случае нарушения прав на судопроизводство, либо исполнения судебных решений в разумные сроки;

- споры по вопросам приостановления или ликвидации политических партий и некоммерческих организаций;

- споры по вопросам прекращения деятельности средств массовой информации;

- споры по вопросам запрета деятельности общественных или религиозных организаций, не имеющих правового статуса юридического лица;

- споры по вопросам помещения иностранных лиц при необходимости их депортации или реадмиссии в спецучреждения, а также о продлении сроков нахождения указанных лиц в данных учреждениях;

- споры по вопросам административного надзора за лицами, недавно покинувшими места лишения свободы;

- споры по вопросам принудительной госпитализации в психиатрические мед. учреждения, а также о продлении сроков нахождения в таких учреждениях и споры по вопросам принудительного психиатрического освидетельствования;

- споры по вопросам принудительной госпитализации в противотуберкулезные мед. учреждения;

- споры по вопросам взыскания обязательных платежей и штрафных санкций.

Следует отметить, что КАС РФ регулирует только правовые вопросы административного судопроизводства, подлежащие рассмотрению:

- в судах общей юрисдикции;

- в Верховном Суде России.

Из анализа КАС следует, что данный нормативно-правовой акт не может быть применен при рассмотрении административных дел по вопросам административных правонарушений (данная категория дел по-прежнему будет рассматриваться в рамках Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации), а также при рассмотрении административных дел, которые находятся в силу компетенции:

- у мировых судей (ввиду небольшого уровня сложности таких дел);

- у Конституционных (уставных) судов (КС РФ и соответствующих судов субъектов России);

- у арбитражных судов;

- у Вооруженных Сил РФ, а также судов общей юрисдикции, по административным делам, требующим иного процессуального порядка их рассмотрения.

Самым спорным и обсуждаемым аспектом Кодекса Административного Судопроизводства Российской Федерации является введение образовательного ценза для представителей. По правилам, закрепленным в ст.55 КАС РФ, представителем может быть лицо, обладающее полной дееспособностью, не состоящие под опекой и попечительством и имеющие высшее юридическое образование. В первые месяцы возникали случаи недопуска адвокатов в административный процесс. В обзоре судебной практики Верховного суда РФ за 3 квартал 2015 г. содержится ответ об отсутствии необходимости в предоставлении адвокатами диплома о высшем юридическом образовании, что лишь подчеркивает остроту данной проблемы. Статус адвоката может быть присвоен только лицу, успешно сдавшему квалификационный экзамен, имеющему высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности и отвечающему установленным законом требованиям к стажу по юридической специальности. Следовательно, присвоение лицу статуса адвоката свидетельствует о наличии у него квалификации, позволяющей профессионально оказывать юридическую помощь.

Несколько слов необходимо сказать и о доверенности. КАС РФ ввел новую терминологию, отличную от той, которая содержится в ГПК РФ (административный истец, административный иск, административный ответчик). Также, по новым правилам в соответствии со ст. 56, 57 КАС РФ в доверенности должно быть специально оговорено право на совершение основных процессуальных действий, указанных в ч.2 ст.56 КАС РФ. Возникает вопрос, что делать представителям, у которых доверенность выдана до 15 сентября 2015 г.? Верховный суд разъяснил, что при представлении суду доверенности, выданной до 15 сентября 2015 г. согласно нормам ГПК РФ, суд устанавливает содержание и объем полномочий представителя по делу исходя из волеизъявления доверителя и преследуемой им юридической цели, не ограничиваясь при этом буквальным значением отдельных слов и выражений, содержащихся в доверенности. Таким образом, если из доверенности, выданной до введения в действие КАС РФ, усматривается, что представитель уполномочен вести дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, он может быть допущен к участию в административном процессе.

Еще одним нововведением является ст. 42 КАС РФ: обращение в суд группы лиц с коллективным административным исковым заявлением (далее коллективный иск). Основанием для такого обращения являются: многочисленность или неопределенность числа лиц, затрудняющие подачу административного иска в порядке ст.41 КАС РФ;

однородность предмета спора и оснований для предъявления членами группы соответствующих требований; наличие общего административного ответчика; использование всеми членами группы одинакового способа защиты своих прав. В коллективном исковом заявления должны быть указаны лица, которым поручено ведение дела. Такие лица действуют без доверенности, имеют права и несут обязанности административных истцов. В то же время, законодателем не урегулированы способы замены лиц в случае отказа от иска, возникновения других обстоятельств, требующих поручение ведения дела другим лицам. Не определены в КАС и процессуальные права носителей коллективного интереса, который они поручили отстаивать одному или нескольким из них при обращении с коллективным иском, не определен круг лиц, имеющих право обжаловать решения по коллективному иску, а также не определен круг полномочий, предоставляемых каждому из административных истцов.

Нельзя оставить без внимания и меры процессуального принуждения, содержащиеся в ст.116 КАС РФ. Помимо таких классических мер, как предупреждение, судебный штраф, удаление из зала судебного заседания, в КАС добавили меру, не известную до этого российскому праву: это ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение участника судебного разбирательства слова. Согласно ст.118 КАС РФ, данная мера может применяться в случае, если участник судебного разбирательства касается вопроса, не имеющего отношения к судебному разбирательству, а также, если он самовольно нарушает последовательность выступлений, использует грубые выражения, призывает к действиям, преследуемым по закону, дважды не исполняет требования председательствующего. Но если на одну из сторон наложена данная мера, каким образом он будет участвовать в судебном процессе, отстаивать позицию и другим образом реализовывать свои права? В ч.3 ст.116 КАС РФ имеется оговорка «Применение к лицу мер процессуального принуждения не освобождает это лицо от исполнения соответствующих обязанностей, установленных настоящим Кодексом или судом на основании положений настоящего Кодекса». Как видно из содержания принципа состязательности и равноправия сторон, указанного в ст.14 КАС РФ, заявление ходатайств, высказывание доводов и возражений, дача объяснений по всем возникающим вопросам - есть право стороны. При дословном толковании ч.3 ст.116 КАС РФ приходим к выводу, что сторона продолжает исполнять свои обязанности, возложенные на нее, но не реализовывать права. Такое регулирование может привести к ограничению состязательности и права на защиту.

Несколько слов хочется сказать по поводу удаления из зала судебного заседания. Согласно ст.119 КАС РФ, суд вправе в случае нарушения порядка в судебном заседании удалить нарушителя из зала су-

дебного заседания на все время судебного разбирательства или на его часть. При этом не регламентировано, каким образом удаленная сторона реализует свои права и исполняет свои обязанности. Например, в ст.159 ГПК, при удалении лица из зала судебного заседания и при последующем допуске в него, председательствующий знакомит лицо, вновь допущенное в зал заседания, с процессуальными действиями, совершенными в его отсутствие. При применении данной меры в административном процессе может быть нарушен принцип состязательности и право на защиту. Самым спорным моментом считаю удаление из зала судебного заседания представителя административных истцов при рассмотрении коллективного административного искового заявления. С учетом того, что в КАС РФ не определен порядок замены представителя при рассмотрении коллективного иска, могут возникнуть существенные проблемы при отправлении административного судопроизводства.

В заключение хочется отметить нововведение, отраженное в ч.7 ст.45 КАС РФ, о том, что недобросовестное заявление неосновательного административного иска, а также злоупотребление процессуальными правами в иных формах, влечет за собой наступление для этих лиц последствий, предусмотренных настоящим Кодексом. Если сама мысль законодателя оградить участников процесса от злоупотребления правами выглядит очень уместной, то ее реализация вызывает вопросы. Какие последствия имелись в виду? Как мне кажется, речь в данном случае идет о мерах процессуального принуждения, предусмотренных главой 11 КАС РФ, а именно о штрафах. Не намекает ли законодатель, что предъявление исков к органам власти может наказываться судебным штрафом?

Таким образом, новый кодекс вобрал в себя много норм из ГПК и АПК РФ, которые имеют свои сильные и слабые стороны, а также ввел некоторые новеллы, неизвестные ранее российскому праву, поэтому большая ответственность возложена на правоприменителя при формировании судебной практики.

Часновская И.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Рыжкова И.Д., к.ю.н.

Chasnovskaya I. A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Ryzhkova I.D., PhD in Law, Associate Professor

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ ДИСТАНЦИОННЫМ СПОСОБОМ

LEGAL PROBLEMS IN SALES OF GOODS REMOTELY

Аннотация

Развитие информационно-телекоммуникационных технологий в целом и сети Интернет в частности, привело к развитию электронной коммерции. Казалось бы – как удобно, не покидая дома, получить необходимый товар непосредственно по месту своего нахождения. Однако необходимо знать про некоторые существующие особенности, отличающие дистанционную торговлю от продажи товаров в стационарных местах торговли.

Abstract

The development of information and communication technology in general and the Internet in particular, led to the development of e-commerce. It would seem - how convenient, without leaving home, obtain the necessary goods directly at their location. However, you need to know about some of the existing features that distinguish remote trading from the sale of goods in fixed places of business.

Ключевые слова: дистанционный способ продажи, правовые проблемы, мошенничество, интернет – магазин.

Keywords: remote sales method, legal issues, fraud, Internet - shop.

Продажа товаров дистанционным способом – это продажа товаров по договору розничной купли – продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара**,** содержащемся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно – телекоммуникационной сети Интернет, а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром, либо образцом товара при заключении такого договора. Понятие «дистанционный способ продажи» содержат Правила продажи товаров дистанционным способом (утверждены Постановлением Правительства РФ от 27.09.2007 № 612).

Все больше жителей нашей страны предпочитают данный вид покупки. Безусловно, плюсы в такой торговле присутствуют – это и быстрый поиск товара, и низкая цена, по сравнению, с розничными магазинами, быстрая доставка на дом в удобное время. Главная особенность торговли в том, что у покупателя нет возможности воочию ознакомиться с товаром до момента его получения, а заключая сделку, ни покупатель, ни продавец не вступают в контакт. Вся сделка происходит в электронном виде, покупатель нажимает курсором в зону на сайте, тем самым соглашается с договором купли-продажи.

После мониторинга продаж дистанционным способом, можно сделать вывод о том, что доля торговли в России значительно ниже, чем в развитых странах. Прослеживается недоверие со стороны потребителей, так как законодательное регулирование в данной сфере предоставляет относительно низкий уровень защиты прав потребителей. Все чаще можно услышать о том, что на рынке появились нечестные продавцы, действия которых могут квалифицироваться как мошенничество.

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу товаров дистанционным способом, обязаны соблюдать требования абзаца 2 п. 4 Правил продажи отдельных видов товаров (утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998). Правила не допускают вне стационарных мест торговли продажу продовольственных товаров, лекарственных препаратов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, оружия и патронов к нему, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм.

В литературе гражданские правонарушения, связанные с исполнением продавцом договора дистанционной продажи товаров в Интернете, условно подразделяют на 8 видов:

1)игнорирование заказа;

2) ложная информация о наличии товара на складе;

3) увеличение цены товара при подтверждении заказа;

4) сообщение о поставке некомплектного товара по указанной цене;

5) задержка доставки товара;

6) доставка товара в неоговоренное время;

7) доставка товара, отличающегося от заказанного;

8) отказ от возврата товара.

Игнорирование заказного товара, одна из распространенных проблем покупателя. Цель Интернет-магазина – получить деньги от заказчика и скрыться, удалив при этом сайт (или создать другой сайт). Основным признаком данного сайта является его низкая информативность, отсутствие регистрационных данных (ИНН), юридического адреса, информации о месте нахождении офиса или склада. Шансы на возврат денег от лже-магазина равны нулю.

Большинство покупателей сталкиваются с проблемой наличия у продавца товара. Предоставляется ложная информация о товаре, так как покупатель попал на «перекупщика» товаров. Пока будет найдена и доставлена покупка, может набежать ряд минусов в ожидании заказа, а именно - задержка доставки товара или доставка товара ненадлежащего качества, что нарушает все права потребителя.

Так как покупка совершается дистанционно в Интернете, по каталогу или буклету, по телефону или телевидению, часто накручиваются продавцом дополнительные услуги и, как следствие, рост цены за покупку. Зачастую такой обман происходит при невнимательном оформлении заказа покупателем.

Более сложным видом дистанционного обмана является деятельность различных телемагазинов. Очень часто при осуществлении продажи менеджеры магазинов предлагают товар, реальные характеристики которого значительно отличаются от обещанных. Признаками недобросовестных телемагазинов является: отсутствие адреса и телефона продавца, единичные товары или количество, которых ограничено, а также нежелание курьера дождаться проверки товара. В данном случае продавец просто будет игнорировать покупателя, либо давать не существующие номера телефонов, ссылаясь но то, что все подобные вопросы решаются в отделе «качества», а не в отделе «продаж». Такие действия продавца должны расцениваться как обман потребителя, за который ст. 14.7. КоАП предусмотрен штраф в размере до 20 тысяч рублей.

Существует еще один пример дистанционного мошенничества – это покупка товара через функцию «Товары почтой». После единоразовой покупки или просто по почте высылается каталог с товаром и красивое сообщение о том, что именно Вы первый претендент на выигрыш главного приза, розыгрыш которого состоится после оформления Вами еще одного заказа. Чаще всего список товаров, из которого следует выбрать нужный, представлен и отличается своей эксклюзивностью и высокой ценой. После оформления заказа, через некоторое время приходит еще одно письмо, в котором прописано, что покупатель уже практически выиграл, осталось только заказать еще несколько товаров по каталогу. Заманчиво! Такой «снежный ком» растет только для сбора денег за ненужный товар. Подобные акции создаются их организаторами как маркетинговые, в связи с чем юристы сетуют на отсутствие правовых механизмов привлечения их к административной ответственности.

Известны примеры, которые случаются в Интернет-магазинах, а именно встречаются цены на товар значительно ниже розничных, обычно эта разница составляет 35-50%. Стоимость товара заинтересовывает покупателя и он, не задумываясь, оформляет заказ и натыкается еще на одну «уловку». Это заказ по 100% предоплате. Ссылаясь на

низкие цены, продавец предлагает заплатить за заказ до доставки. В 80% случаях организаторы сайта исчезают вместе с деньгами и удаляют сайт. Применение ст. 159 УК РФ (Мошенничество) в данной ситуации осложняется из-за быстрого исчезновения сайта в Интернете.

При дистанционной торговле товар отправляется покупателю с курьером или по почте, а также возможна выборка товара потребителем. Оплата товара производится наличными деньгами при доставке товара курьером, выборке или на почте при получении почтового отправления; «электронными деньгами», если покупка происходит через Интернет; банковским переводом.

Чтобы не стать жертвой и не пострадать от нечестного продавца при заключении договора купли-продажи дистанционным методом, покупатель должен сам себя обезопасить и внимательно изучать форму заказа и его оформление. Можно выделить несколько пунктов, на которые следует обратить внимание:

Нужно изучить всю юридическую информацию продавца, а именно ИНН, ОГРН, юридический и почтовый адрес;

Внимательно проследить всю информативную сторону сайта. Обязательно должны присутствовать характеристики и описания товаров;

Мониторинг цен и способ оплаты;

По возможности проверять товар в присутствии курьера. Если обнаружен товар ненадлежащего качества, следует незамедлительно оформить документ возврата товара и отдать его курьеру.

Покупатель может передумать и отменить свой заказ без объяснения причин в любой момент до передачи товара продавцом. Однако иногда возврат товара происходит уже после его доставки. В этом случае без объяснения причин покупатель может это сделать в течение 7 дней после доставки. Продавец обязан проинформировать покупателя в момент доставки:

Об адресе (месте нахождения) продавца, по которому осуществляется возврат товара;

О режиме работы продавца;

О максимальном сроке, в течение которого товар может быть возвращен продавцу, или 7-дневном минимальном сроке для отказа от товара без объяснения причин;

О необходимости сохранения товарного вида, а также документов, подтверждающих заключение договора;

О сроке и порядке возврата суммы, уплаченной покупателем за товар.

Все случаи мошенничества подтверждают, что способов и методов обмана очень много. С каждым годом компьютерная техника развивается, Всемирная паутина разрастается, и замысловатые цепочки обмана не отстают. Варианты мошенничества меняются и не щадят никого.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что необходимо на законодательном уровне признать данную проблему и принять ряд нормативно-правовых актов, которые бы уменьшили, а в идеале свели на нет возможность дистанционного мошенничества. Во- первых, должен существовать мониторинг сайтов Интернет- магазинов. Закрытие сайтов, на которых не предоставляется информация ИНН, ОГРН, юридический адрес, почтовый адрес, номера телефонов и индекс, должно осуществляться незамедлительно. Во – вторых, нужно оговорить в Правилах продажи товаров дистанционным способом, что при продаже товаров и услуг через Интернет, телемагазин или каталоги полную информацию, которая должна быть предоставлена потребителю в соответствии с законодательством, следует размещать таким образом, чтобы потребитель имел к ней непосредственный доступ и был ознакомлен с ней до оформления заказа. Такая форма позволила бы повысить уровень доверия к дистанционным продавцам и повысить уровень продаж.

6. КОНСТИТУЦИОННОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ИНСТРУМЕНТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Гвоздева Т.Г., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н., проф.

Gvozdeva T.G., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Shukina T.V., Dr. in Law, Professor

ЗЕМЕЛЬНЫЕ СПОРЫ О ГРАНИЦАХ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

LAND DISPUTES ON BORDERS OF THE LAND PLOT: PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

Аннотация

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы кадастрового учета земельных участков, проблемы установления границ земельных участков и практики разрешения споров.

Abstract

In this article topical issues of the cadastral registration of the parcels of land, problems of establishment of borders of the parcels of land and practice of the dispute resolution are considered.

Ключевые слова: кадастровый учет, границы земельного участка, практика разрешения споров

Keywords: cadastral registration, borders of the land plot, practice of settlement of disputes

В настоящее время земельные споры явление достаточно распространенное. С точки зрения государственного кадастрового учета данная категория споров связана с решением конфликтных ситуаций, которые возникают между собственниками при постановки или уточнении местоположения земельных участков в государственном кадастре недвижимости. Такие споры относятся к наиболее сложной категории дел, ввиду сложности предмета доказывания и значительных материальных затрат, связанных с судебным разбирательством.

Земельный участок – это часть земной поверхности с установленными границами, определенным местом расположения, с определенными относительно него правами и другими существенными состав-

ляющими. Границы участка определяются межевыми знаками установленного образца или природными объектами. Месторасположение участка воспроизводится на плане. План земельного участка – это графическое изображение, отражающее местонахождение, внешние границы земельного участка и границы земель, ограниченных в использовании и ограниченных (обремененных) правами других лиц (земельных сервитутов), а также размещение объектов недвижимости, природных ресурсов на земельном участке.

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Липецкой области привлекается по таким спорам, как правило, третьим лицом, поскольку после вступления в законную силу решения суда, судебный акт поступает в адрес учреждение в составе межевого плана или отдельно для исполнения, с целью внесения соответствующих изменений в сведения единого государственного реестра недвижимости о спорных земельных участках, отраженных в судебном решении.

Условно земельные споры можно разделить на две категории:

1) споры об исправлении кадастровой ошибки;

2) споры об установлении границ земельного участка и устранении препятствий в пользовании земельным участком.

За 2016 года судами Липецкой области с участием филиала принято к производству 227 судебных дел об исправлении кадастровой ошибки в сведениях государственного кадастра недвижимости и 32 дела об установлении границ земельных участков. Но, как правило, большинство споров об исправлении кадастровой ошибки заканчивается реальным спором об установлении границ земельных участков.

Так как в соответствии со ст. 6 Земельного кодекса РФ земельный участок является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи, с другой стороны в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», которым руководствовались в 2016 году в своей деятельности сотрудники кадастровой палаты, местоположение границ земельного участка является уникальной характеристикой земельного участка и, в конечном счете, является главным индивидуализирующим признаком земельного участка.

Таким образом, основа любого спора - это несовпадение фактических, т.е. существующих на местности и закрепленных объектами естественного и искусственного происхождения, и юридических (внесенных в единый государственный реестр недвижимости) границ земельных участков.

По состоянию на 01 января 2017 года в базе данных ЕГРН содержатся сведения о более чем 570 000 земельных участках, из них у более 270 000 граница не установлена в соответствии с требованиями

действующего законодательства. Таким образом, в отношении таких земельных участков кадастровые работы не выполнялись, сведения о границах земельных участков в едином государственном реестре недвижимости отсутствуют. Следует отметить, что правообладатель такого земельного участка не может обратиться в суд с иском об устранении препятствий пользования своим земельным участком, например, если считает что забор соседа или иная чужая постройка расположена на его земельном участке, поскольку он не докажет, что забор построен на границе его земельного участка.

При уточнении границ ранее учтенного земельного участка и при его кадастровом учете нередко выясняется, что уточняемый земельный участок пересекает границы другого земельного участка, сведения о местоположении границ которого внесены в государственный кадастр недвижимости. Здесь и начинается спор.

Для установления границ земельных участков проводится межевание, и готовятся документы для осуществления кадастрового учета. Межевание выполняется кадастровым инженером, ранее, лицами, обладающими правом на выполнение землеустроительных работ.

На практике возникают случаи, когда вышеуказанные лица при межевании земельного участка допускали ошибки, либо в результате несовершенства приборов измерения, либо в результате человеческого фактора. Таким образом, внесенная в кадастр уникальная характеристика земельного участка (местоположение его границ) оказалась несоответствующей фактической, существующей на местности и закрепленной забором, межой, либо иным искусственным объектом. Казалось бы, и спора нет между соседями, и живут они мирно много лет, а юридически их границы пересекаются. Это и называется кадастровой ошибкой – ошибка в документе на основании которого сведения внесены в государственный кадастр недвижимости.

При отсутствии согласия всех заинтересованных лиц на исправление кадастровой ошибки, такая ошибка исправляется в судебном порядке.

По правилам гражданского процессуального законодательства бремя доказывания наличия кадастровой ошибки в земельном участке смежного землепользователя лежит на истце. Для рассмотрения спора необходимо предоставить в суд межевой план на свой земельный участок, заключение кадастрового инженера о наличии кадастровой ошибки в смежном земельном участке, решение филиала о приостановлении кадастрового учета в связи с пересечением границ.

Суды Липецкой области имеют большую правоприменительную практику по рассмотрению споров по исправлению кадастровой ошибки. В процессе судебного разбирательства выясняется, какой из земельных участков поставлен на кадастровый учет неверно и при отсутствии фактического спора о местоположении смежной границы

между собственниками земельных участков, суд исключает сведения о местоположении границы земельного участка из государственного кадастра недвижимости.

Наиболее сложными являются споры об установлении границ земельного участка, когда смежные землепользователи начинают спорить о фактическом местоположении смежной границы, отказываются подписывать акт согласования границ. Ввиду плотной застройки в г.Липецке граждане спорят даже из-за 20- 30 см. границы.

Также бывает на практике, что на месте земельного участка, границы которого не установлены, смежные землепользователи воспользовавшись отсутствием границ земельного участка соседа в ГКН, устанавливают свою юридическую границу захватывая фактически часть чужого земельного участка.

Согласно принципам гражданского процессуального законодательства судебное разбирательство строится на равноправии и состязательности сторон. Каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается в обоснование своих требований и возражений.

Иски о правах на земельные участки предъявляются в суд по месту нахождения такого земельного участка.

Для рассмотрения земельного спора кроме межевого плана в суд необходимо представить любые документы, подтверждающие соответствие местоположение границ земельного участка на местности правоустанавливающим, право удостоверяющим, имеющимся землеотводным документам. При рассмотрении таких дел суд назначает землеустроительную экспертизу, которая является достаточно сложной и дорогостоящей.

После вступления в законную силу решения суда об установлении границ земельного участка следует обратиться к кадастровому инженеру, который изготовит межевой план в соответствии с судебным решением и земельный участок будет поставлен на кадастровый учет.

В заключение следует отметить, что сэкономив денежные средства на проведение кадастровых работ по межеванию земельного участка, можно в дальнейшем поплатиться значительными расходами в ходе судебного спора, поскольку стоимость судебной землеустроительной экспертизы в разы превышает стоимость работ по межеванию земельного участка.

Крючков А.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Старилов Ю.Н., д.ю.н., проф.

Kryuchkov A.S., undergraduate
Russian, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Starilov Yu. N., Dr. in Law, Professor

Градостроительная политика в субъекте Российской Федерации: правовое регулирование и тенденции развития

Urban policy in the subject of the Russian Federation: legal regulation and tendencies of development

Аннотация

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования градостроительной политики в субъекте Российской Федерации, а также тенденции развития этой политики.

Abstract

In this article topical issues of legal regulation of urban policy in the subject of the Russian Federation, and also a tendency of development of this policy are considered.

Ключевые слова: градостроительная деятельность, градостроительная политика, правовое регулирование, субъект Российской Федерации

Key words: town-planning activities, urban policy, legal regulation, subject of the Russian Federation

Градостроительная деятельность в настоящее время представляет собой деятельность различных субъектов по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, которая осуществляется в следующих формах:

– территориального планирования;
– градостроительного зонирования;
– планировки территории;
– архитектурно-строительного проектирования;
– строительства;
– капитального ремонта;
– реконструкции объектов капитального строительства;
– эксплуатации зданий и сооружений.

Данный вид деятельности реализуется такими субъектами градостроительства, как Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица. Основным субъектом градостроительных отношений, устанавливающим правила ведения градостроительной деятельности, тре-

бования к иным субъектам этой деятельности, процедуры и основные контуры градостроительства, является государство. От имени государства выступают органы государственной и муниципальной власти в подобных правоотношениях. Именно органы государственной власти определяют основные векторы и содержание градостроительной политики в Российской Федерации. Градостроительная политика предназначена для улучшения градостроительной ситуации на территории, оптимизации и зонирования территории, совершенствования системы расселения, улучшения экологической ситуации. А в целом – для создания комфортных условий проживания и жизнедеятельности населения определенной территории.

Необходимо отметить, что градостроительная политика отражается в нормативных правовых актах и регламентируется ими. В соответствии с Конституцией Российской Федерации статьей 71 в исключительном ведении Российской Федерации находится установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного экономического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации. Таким образом, Российская Федерация формирует политические, социальные и экономические основы развития в любой сфере государственного управления, в частности и в области градостроительства.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся такие отрасли законодательства, как административное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей природной среды. А также вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами. Указанные отрасли законодательства и вопросы управления ресурсами непосредственно связаны с правовой регламентацией и реализацией градостроительной деятельности. Так, в соответствии со статьей 4 Градостроительного кодекса РФ к градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об охране окружающей природной среды, об охране объектов культурного наследия и иное законодательство, если эти правоотношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.

Следовательно, правовое регулирование градостроительной деятельности по Конституции Российской Федерации относится к совместной компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Об этом упоминается в статье 3 Градостроительного кодекса РФ, когда законодательство о градостроительной деятельности включает в себя федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. К тому же по во-

просам градостроительной деятельности могут приниматься муниципальные правовые акты.

Градостроительная политика в субъекте Российской Федерации регулируется определенными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. К ним относятся:

1) градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

2) федеральный закон от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»;

3) федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

5) федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

6) федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

7) постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы» и другие.

В субъектах Российской Федерации принимаются собственные законы и иные нормативные правовые акты в области градостроительной политики:

1) закон Республики Бурятия от 10 сентября 2007 года № 2425-III «О Градостроительном уставе Республики Бурятия», принят Народным Хуралом Республики Бурятия 29 августа 2007 года;

2) закон г. Москвы от 9 июня 2004 года № 40 «Об особом порядке регулирования градостроительной деятельности на исторических территориях города Москвы и на территориях зон охраны объектов культурного наследия в городе Москве»;

3) закон г. Москвы от 5 мая 2010 года № 17 «О Генеральном плане города Москвы»;

4) постановление Правительства Москвы от 3 октября 2011 года № 460-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика» на 2012-2018 годы»;

5) закон г. Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы»;

6) закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области»;

7) закон Липецкой области от 09 апреля 2009 года № 262-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере градостроительной деятельности на территории Липецкой области».

Вышеуказанные нормативные правовые акты закрепляют некоторые принципы и условия осуществления градостроительной политики в субъектах Российской Федерации. Основополагающие направления градостроительной деятельности устанавливаются в Градостроительном кодексе РФ. Статья 2 этого федерального закона регламентирует такие принципы, как:

– обеспечение комплексного и устойчивого развития конкретной территории на основе территориального планировании, градостроительного зонирования и планировки территории;

– обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов;

– осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории;

– обеспечение свободного участия граждан и их объединений в реализации градостроительной деятельности;

– формирование ответственности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека;

– осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов, безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, охраны окружающей природной среды, сохранения объектов культурного наследия и других;

– обеспечение единства взаимодействия субъектов градостроительной деятельности;

– предоставление инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;

– обеспечение возмещения вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушения градостроительного законодательства.

Отметим принципы формирования и развития градостроительной политики в конкретных субъектах Российской Федерации, которые реализуются в развитие федеральных принципов данной политики. В законе города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» в статье 2 определяются следующие условия градостроительной политики в городе Москве:

– обеспечение формирования благоприятной для жизнедеятельности человека среды;

– сохранение исторического и природного своеобразия территории города Москвы, особенностей ее планировочной структуры, при-

родных и природно-антропогенных ландшафтов;

– гарантирование социального качества и комфорта городской среды, в том числе комплексность застройки, инженерного обеспечения, транспортного и коммунально-бытового обслуживания, благоустройства и озеленения территории, доступность для населения;

– создание градостроительных условий, благоприятных для устойчивого экономического и социального развития города Москвы, роста благосостояния, экономической самостоятельности, эффективной занятости и социальной защищенности населения города Москвы;

– создание градостроительных условий, благоприятных для осуществления городом Москвой функций столицы Российской Федерации, в том числе для реализации приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ.

Закон Республики Бурятия от 10 сентября 2007 года № 2425-III «О Градостроительном уставе Республики Бурятия», принят Народным Хуралом Республики Бурятия 29 августа 2007 года в статье 3 устанавливает особые требования к градостроительной деятельности на определенных территориях республики. В данном случае требуется обязательное соблюдение особого режима хозяйственной и иной деятельности в зоне Байкальской природной территории и в сложных инженерно-геологических и природно-климатических условиях.

Другие субъекты Российской Федерации ограничиваются разработкой и принятием региональных законов, которые дополняют положения федерального законодательства о градостроительной деятельности. Например, закон Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области», закрепляя принципы законодательства и соответствующей политики в области градостроительства, ссылается на федеральные требования, установленные в Градостроительном кодексе РФ. Дополнив лишь особенности регионального правового регулирования градостроительной политики в части необходимости соответствия создания, использования, реконструкции и иных изменений объектов недвижимости градостроительным нормативам и правилам. Закон Липецкой области от 9 апреля 2009 года № 262-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере градостроительной деятельности на территории Липецкой области» конкретизирует регламентацию правоотношений в сфере градостроительной деятельности. Это отношения, связанные с определением состава документов территориального планирования муниципальных образований; предельной численности лиц, проживающих на части населенного пункта, для проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов; общих требований к составу и порядку деятельности комиссий по подготовке проектов правил землепользования и застройки территорий; видов объектов областного и местного значения.

Относительно тенденций развития градостроительной политики в субъекте Российской Федерации необходимо отметить, что они, прежде всего, зависят от особенностей экономического, культурного, природного и социального развития территории. Согласно постановлению администрации Липецкой области от 5 июня 2008 года № 130 «Об утверждении схемы территориального планирования Липецкой области» градостроительная политика Липецкой области модернизируется в новом стратегическом направлении на основе экономического использования ценного историко-культурного наследия и богатых рекреационных ресурсов, функциональному зонированию промышленных территорий, включая особые экономические зоны.

Морозова Е.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н., проф.

Morozova E.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shchukina T.V., Dr. in Law, Professor

Административно-правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти РФ

Administrative and legal status of the supreme executive body of state power of the Russian Federation

Аннотация

В статье проводится анализ административно-правового статуса высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации. Исполнительная власть в субъектах Российской Федерации формируется и осуществляется на общих для всех уровней и ветвей государственной власти, конституционных основах единства системы государственной власти; разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную; разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов страны; самостоятельности органов местного самоуправления.

Abstract

The article analyzes the administrative and legal status of the supreme executive body of state power of subjects of the Russian Federation. Executive power in the regions of Russia is organized and operates on a common to all branches and levels

of government of the constitutional foundations of the unity of the state power system, its division into legislative, executive and judiciary, separation of powers between the federal bodies of state power and bodies of state power of the country's subjects, autonomy of local governments.

Ключевые слова: законотворчество; высший исполнительный орган; административно-правовой статус; государственная власть.

Keywords: lawmaking; the highest executive body; administrative and legal status; government.

Один из обязательных элементов системы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - высший исполнительный орган, который возглавляет эту систему и предопределяет ее главные параметры. Когда установили данное требование в федеральном законе, только несколько субъектов (в частности, Калмыкия) не обладали своим высшим исполнительным органов. По п. 3 ст. 20 ФЗ «Об общих принципах...», название высшего исполнительного органа, структурность, условия его организации определяются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, учитывая исторические, национальные и иные традиции этого региона[1]. Однако, в нескольких субъектах страны структурное строение высшего исполнительного органа все еще определено актами высшего должностного лица, что не является правомерным.

Поэтому встает вопрос о понятии «структуры высшего исполнительного органа» и его отличия от понятия «состав высшего исполнительного органа», независимо от уровня государственной власти, которая осуществляется данным органом (федеральной или субъектов), и его организационно-правовой формы.

По отношению к федеральному правительству и в Конституции РФ (ст. 110), и в ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ст. 6) используются категория «состав правительства», где обозначается перечень (совокупность) типовых и видовых государственных должностей, которые являются по статусу членами высшего исполнительного органа. Последующее определение типовых должностей по наименованию и количеству устанавливается в указах Президента РФ о структуре федеральных органов исполнительной власти и указах о назначении на должность некоторых членов правительства.

Значит ли это, что определенный перечень государственных должностей при указании их количества, понятия, функционального предназначения и является структурой высшего исполнительного органа? Как полагает автор, этот перечень не может выходить за пределы категории состава, так как структура органа подразумевает ука-

[1] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 марта 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

зание на элементы организационного характера более высокого уровня, чем должность государственного уровня. Один из вариантов – включение здесь такого понятия, как «структура государственных должностей», что не тождественно понятию «структура органа» и определяет понятийно-функциональную видовую, характеристику государственных должностей с выявлением иерархических взаимосвязей среди них.

В законах субъектов РФ элементы «состав» и «структура» высшего исполнительного органа применяются в некой степени произвольно. По отношению к этому виду высшего исполнительного органа правительство зачастую применяет элемент "состав", администрация использует «структуру», одинаково обоих случаях имеются исключения. Отталкиваясь от содержания закона, элемент "состав" включен в элемент «структура», но элементами данной категории, новыми по сравнению с категорией состава, является только определенный перечень министров. Однако данный перечень не должен быть установлен законом, поскольку он выявляется высшим должностным лицом (п. 4 ст. 17 ФЗ «Об общих принципах...»), так как является составной частью перечня исполнительных органов, а не структуры правительства. Следует отметить, что многие авторы включают в качестве элементов структуры состав (перечень) структурных подразделений или государственных должностей[1]. Поэтому, перечень государственных должностей, с указанием их понятийно-функциональной характеристики и иерархических взаимосвязей, составляет структуру государственных должностей высшего исполнительного органа, которая является только частью его общей организационной структуры.

Необоснованным, по мнению автора, является включение в понятие структуры высшего исполнительного органа самого перечня центральных исполнительных органов специальной компетенции, особенно в тех случаях, когда речь идет о таком виде высшего исполнительного органа, как правительство. Такое понимание предлагается, например, в законах Республики Саха (Якутия) «О структуре Правительства Республики Саха (Якутия)» от 5 февраля 2003 г., Республики Алтай «О структуре Правительства Республики Алтай» от 19 февраля 2002 г.

В понятие структуры высшего исполнительного органа, кроме состава и структуры государственных должностей, должны быть включены иные организационные подразделения, составляемые из членов

[1] См.: Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М.: ТЕИС, 2014; Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник для ВУЗов. М.: Издательство БЕК, 2014.; Хаманева Н.Ю. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития. М.: Новая Правовая культура, 2014.

высшего исполнительного органа, такие, как президиум, совет, коллегия, а также аппарат высшего исполнительного органа, который во многих субъектах выявляется как вспомогательный государственный орган. Если категория состава позволяет организационно обособить государственные должности членов высшего исполнительного органа от иных государственных и негосударственных должностей, образованных для обеспечения деятельности этого органа, то категория «структура» показывает состав и внутренние организационные взаимосвязи между различными подразделениями этого органа, образуемые путем объединения должностей по определенным признакам[1].

Выявляя понятие высшего исполнительного органа субъекта РФ, зачатую применяют такие признаки:

а) определяет систему органов исполнительной власти субъекта Федерации;

б) включается в общую систему исполнительной власти Федерации;

в) всегда в действующем режиме;

г) является органом общей компетенции;

д) осуществляет деятельность на всей территории субъекта Федерации;

е) наделен правами юридического лица.

Осуществленный анализ законодательства субъектов РФ определил, что при выявлении административно-правовых параметров высшего исполнительного органа субъекта главным образом ориентируются на две главные модели:

1) коллегиальный высший исполнительный орган, который именуется как правительство или кабинет министров субъекта РФ;

2) единоначальный высший исполнительный орган, который именуется как администрация субъекта РФ.

[1] См.: Четвериков В.С. Органы исполнительной власти: понятие, правовые основы образования и признаки: из сборника "История становления и современное состояние исполнительной власти в России". М.: Новая Правовая культура, 2013. С. 141.

Панова Н.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Забайкалов А.П., к.ю.н., доц.

Panova N.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Zabaykalov A.P., PhD in Law, Associate Professor

ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ВЫЗВАННЫЕ УПРАЗДНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ

ORGANIZATIONAL AND STAFF ACTIVITIES CAUSED BY THE ABOLISHMENT OF THE FEDERAL MIGRATIONAL SERVICE

Аннотация

В статье рассмотрены основные организационно-штатные мероприятия, предусмотренные Указом Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» в связи с ликвидацией Федеральной миграционной службы.

Abstract

In the article the basic organizational and staffing measures provided for by presidential decree of April 5, 2016 № 156 «On improvement of state management in the control of trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors in the field of migration» in connection with the liquidation of the Federal Migration service.

Ключевые слова: Главное управление по вопросам миграции, ликвидация, Министерство внутренних дел, сокращение, упразднение, Федеральная миграционная служба, штат.

Keywords: The General Directorate for migration, liquidation, Ministry of internal Affairs, reduction, abolition, Federal migration service, the state.

Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»[1] (далее – Указ №156) ликвидировал Федеральную миграционную службу, образованную в 2004 г. Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных орга-

[1] О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента Рос. Федерации от 05 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 21 декабря 2016) // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2016. № 15. Ст. 2071.

нов исполнительной власти»[1]. Функции Федеральной миграционной службы были переданы Министерству внутренних дел, а точнее Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации[2]. Соответственно, Министерство внутренних дел стало федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, а также получило правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в данной сфере.

До окончания организационно-штатных мероприятий, предусмотренных Указом №156, сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие, а также работники Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы должны были исполнять возложенные на них ранее обязанности до завершения мероприятий.

При этом для работников Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, упраздненной одновременно с Федеральной миграционной службой, предусмотрена возможность поступить на службу в органы внутренних дел «в порядке перевода без испытательного срока и переаттестации».

Одновременно предусмотрена передача Министерству внутренних дел штатной численности упраздняемой Федеральной миграционной службы с сокращением ее на 30 %. Соответственно, для сотрудников Федеральной миграционной службы сложилась более сложная ситуация.

В отношении гражданских гражданских служащих в данном случае применяется ст. 29 Федерального закона от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[3], которая касается изменения существенных условий служебного контракта. Поскольку речь идет об изменении места работы, то сомневаться в возможности и необходимости использовать именно норму о «существенном» изменении условий службы не приходится.

О подобных изменениях гражданские служащие должны быть уведомлены представителем нанимателя в письменной форме не

---

[1] О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 07 декабря 2016) // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2004. № 11. Ст. 945.

[2] Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15апреля 2016 №192 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=658698#0 (дата обращения: 02.02.2017).

[3] О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 № 79-ФЗ (ред. от 19 декабря 2016) // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

позднее чем за два месяца до их введения. В случае отказа служащего от продолжения работы в изменившихся условиях у представителя нанимателя появляется право на освобождение его от замещаемой должности и увольнение с гражданской службы.

Представители нанимателя государственного органа, в котором сокращаются должности гражданской службы, или органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа, обязаны предложить гражданскому служащему все имеющиеся соответственно в том же государственном органе или в государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантные должности гражданской службы с учетом категории и группы замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, уровня его квалификации, профессионального образования, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, а в случае отсутствия таких должностей в указанных государственных органах - предложить вакантные должности гражданской службы в иных государственных органах в порядке.

Перевод сотрудников, приравненных в правовом статусе к военнослужащим, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»[1]. В частности, в силу ст. 6 указанного акта, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, в соответствии с заключенными ими контрактами, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей (на основании заключения военно-врачебной комиссии) и по иным основаниям, поименованным в Положении о порядке прохождения военной службы[2].

В частности в Управлении Федеральной миграционной службы по Липецкой области до начало организационно-штатных мероприятий штат составлял 380 человек. В структуру Министерства внутренних дел были приняты 250 человек. То есть сокращение составило чуть больше, чем предусмотренные Указом № 156 30 % (точнее – 34 %). При этом все так называемые «аттестованные сотрудники», то есть сотрудники, имеющие специальные звания, были переведены в органы внутренних дел в полном объеме. В результате в структуре Управления Министерства внутренних дел по Липецкой области было создано Подразделение (Управление) по вопросам миграции, в структуру которого входят сле-

[1] О статусе военнослужащих: федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 1998 № 76-ФЗ (ред. от 22 ноября 2016) // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1998. № 22. Ст. 2331.

[2] Вопросы прохождения военной службы: указ Президента Рос. Федерации от 16 сентября 1999 № 1237 (ред. от 02 января 2017) // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

дующие отделы и отделения: Отделение по вопросам трудовой миграции; Отдел иммиграционного контроля; Отдел разрешительно-визовой работы; Отдел по вопросам гражданства; Отделение по работе с соотечественниками, беженцами и вынужденными переселенцами; Организационно-методическая группа; Отдел по работе с гражданами Российской Федерации; Отделение по организации оформления заграничных паспортов; Отделение информационного обеспечения и оказания государственных услуг в электронном виде; Отдел адресно-справочной работы; Отдел по вопросам миграции УМВД России по г. Липецку[1].

Перцева Л.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Щукина Т.В., д.ю.н., проф.

Pertseva L.Yu., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shchukina T.V., Dr. in Law, Professor

Некоторые вопросы деятельности кадровых служб в органах государственной власти субъектов Российской Федерации

Some questions of activities of personnel services in public authorities of subjects of the Russian Federation

Аннотация

В статье анализируются полномочия кадровых служб, возможности их реализации; приводится авторская классификация подобных полномочий, компетенция органа по управлению государственной службой субъекта Российской Федерации; кадровая ситуация в органах государственной власти Липецкой области.

Abstract

In article powers of personnel services, possibilities of their implementation are analyzed; author's classification of similar powers, competence of body for management of the subject of the Russian Federation of public service is given; a personnel situation in public authorities of the Lipetsk region

Ключевые слова: компетенция и полномочия кадровой службы, компетенция органа по управлению государственной службой, кадровый мониторинг

[1] Сайт Управления МВД России по Липецкой области. URL: https://48.мвд.рф (дата обращения: 02.02.2017).

Keywords: competence and powers of personnel service, competence of body for management of public service, personnel monitoring.

Деятельность кадровых служб в органах государственной власти субъектов Российской Федерации включает в себя обширные полномочия. Например, управление государственной службы и кадровой работы администрации Липецкой области осуществляет следующую компетенцию:

- обеспечение деятельности главы администрации области, администрации области по вопросам государственной гражданской службы, кадровой и наградной работы, реализации административной реформы;
- разработка и реализация единой кадровой политики администрации области и исполнительных органов государственной власти области;
- совершенствование нормативной правовой базы государственной гражданской службы Липецкой области;
- использование информационных ресурсов администрации области, исполнительных органов государственной власти области для обобщения и внедрения передового опыта по вопросам государственной службы, кадровой и наградной работы, реализации административной реформы;
- проведение анализа кадрового состава администрации области и исполнительных органов государственной власти области и подготовка предложений по его улучшению;
- подготовка предложений главе администрации области о структуре администрации области и исполнительных органов государственной власти области, внесение проекта распоряжения о штатном расписании администрации области, согласование проектов распоряжений о штатных расписаниях исполнительных органов государственной власти области.
- планирование, организация и анализ эффективности кадровой работы и государственной гражданской службы в администрации области и исполнительных органах государственной власти области;
- координация и контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти области по вопросам государственной гражданской службы, кадровой работы, формирования кадрового резерва, дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих, представления к награждению государственными и областными наградами Российской Федерации;
- мониторинг деятельности исполнительных органов государственной власти области по вопросам государственной гражданской службы, кадровой и наградной работы, реализации административной реформы;

- координация проведения административной реформы;

- организация и проведение мероприятий по формированию, подготовке и переподготовке кадрового резерва на государственной гражданской службе и резерва управленческих кадров Липецкой области;

- обеспечение ведения реестра государственных гражданских служащих Липецкой области;

- осуществление контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Липецкой области (за исключением депутатов Липецкого областного Совета депутатов), государственных гражданских служащих Липецкой области, муниципальных служащих области, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей

- проведение проверки достоверности представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу и государственными гражданскими служащими персональных данных, достоверности и полноты сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов (супруг) и несовершеннолетних детей[1].

Необходимо отметить, что нужна научная классификация полномочий кадровых служб в органах государственной власти субъектов Российской Федерации в целях их оптимизации.

По мнению автора, все полномочия кадровых служб на государственной гражданской службе следует разделить:

I. *Полномочия по разработке кадровой политики в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации:*

1) *полномочия, предусмотренные федеральным законодательством о государственной гражданской службе* (подготовка проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, разработка методики проведения конкурса на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв, разработка примерного должностного регламента государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации);

2) *новые полномочия кадровых служб по разработке кадровой политики в системе государственной гражданской службы*, не предусмотренные федеральным законодательством о государственной гражданской службе. К ним относятся:

а) полномочия, обеспечивающие автоматизированное управление кадровыми процессами и прозрачность реализации кадровой политики (формирование справочно-информационного банка кадровых

[1] Официальный сайт администрации Липецкой области. Режим доступа. URL: http: http://www.admlip.ru/authorities/administratsiya-lipetskoy-oblasti/struktury/upravlenie-gosudarstvennoy-sluzhby-i-kadrovoy - raboty-administratsii -oblasti/

данных в специализированной базе «Отдел кадров», опубликование в средствах массовой информации, на информационных порталах официальных интернет-сайтов, разработка медиаплана по формированию положительного образа государственного служащего и др.);

б) полномочия по формированию кадровых процедур и технологий, применяемых региональной кадровой политикой (подготовка специалистов по диагностике и ведению личных карточек для программы гарантированного кадрового роста, создание системы образовательных учреждений в области региональной кадровой политики, основанной на принципе многоуровневого обучения, подготовка перечня профессиональных компетентностей руководителей различных уровней и др.);

III. *Полномочия по обеспечению организации государственной гражданской службы и ее документационного сопровождения*:

а) в сфере кадровой работы;

б) в сфере наградной политики и геральдики;

IV. *Полномочия по реализации контроля, касающегося организации и проведения проверок;*

V. *Дополнительные полномочия, не относящиеся к компетенции кадровых служб* и не предусмотренные федеральным законодательством о государственной гражданской службе, возложенные на них нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации представлены в следующих сферах деятельности:

а) в сфере организационной работы (составление повестки дня и порядка проведения совещаний с участием главы субъекта Российской Федерации, обеспечение подготовку материалов к совещаниям и др.);

б) в сфере противодействия коррупции, в) в сфере реализации административной реформы и модернизации.

Ввиду того, что кадровые службы реализуют и полномочия по формированию кадровой политики, и полномочия по кадровой работе, и полномочия по выполнению мероприятий по предупреждению коррупции и т.п., поэтому необходимо создание органа по управлению государственной гражданской службой в субъекте Российской Федерации.

Данный орган государственного управления можно наделить полномочиями по разработке и внедрению кадровой политики в органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Тем самым, сократив нагрузку на кадровые службы и сузив их обширные полномочия.

С авторской точки зрения, орган по управлению государственной гражданской службой в субъекте Российской Федерации должен быть наделен следующей компетенцией:

1) формирование кадрового состава для замещения должностей гражданской службы;

2) подготовка предложений о реализации федеральных законов и иных нормативных правовых актов о гражданской службе и внесение указанных предложений представителю нанимателя;

3) организация и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение гражданских служащих в кадровый резерв;

4) организация и обеспечение проведения аттестации гражданских служащих;

5) организация и обеспечение проведения квалификационных экзаменов гражданских служащих;

6) формирование кадрового резерва, организацию работы с кадровым резервом и его эффективное использование;

7) обеспечение должностного роста гражданских служащих.

В данной статье хотелось бы уделить внимание такому важному полномочию кадровой службы в органе государственной власти субъекта Российской Федерации, как кадровый мониторинг. Данное полномочие очень важно для процесса формирования и ротации кадрового потенциала органа государственной власти, а также для выявления объективной кадровой ситуации. Так, в настоящее время в Липецкой области в системе государственной гражданской службы Липецкой области сложилась следующая кадровая ситуация.

На 1 января 2016 года численность государственных гражданских служащих составляет 1614 человек[1]. В администрации Липецкой области и исполнительных органах государственной власти области - 1500 человек. В областном Совете депутатов – 45 человек. В избирательной комиссии Липецкой области – 42 человека. В Контрольно-счётной палате – 12 человек, в аппарате уполномоченного по правам человека в Липецкой области – 7 человек, в аппарате уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области – 5 человек, в аппарате уполномоченного по правам предпринимателей – 3 человека.

Фактическая численность государственных гражданских служащих Липецкой области составляет в 2013-2015 годах:

– 1546 человек в 2013 году;

– 1567 человек в 2014 году;

– 1614 человек в 2015 году.

Доля мужчин среди гражданских служащих – 31,3%. Возрастной уровень кадров государственной гражданской службы характеризуется следующими данными: доля гражданских служащих в возрасте до 30 лет – 17,6% от их общей численности, от 31 до 40 лет – 33,4%, от 41 до 50 лет – 25,4%, свыше 51 года – 23,6 процента.

[1] Официальный сайт администрации Липецкой области. Режим доступа. URL: http: http://www.admlip.ru/authorities/administratsiya-lipetskoy-oblasti/struktury/upravlenie-gosudarstvennoy-sluzhby-i-kadrovoy - raboty-administratsii -oblasti/

Стаж государственной гражданской службы до 5 лет имеют 18,2% гражданских служащих, от 5 до 10 лет – 19,6%, свыше 10 лет – 62,2% гражданских служащих. Практически все гражданские служащие Липецкой области (99,5%) имеют высшее образование.

Среди гражданских служащих 50 человека имеют ученую степень кандидата наук, 3 – доктора наук. Кроме того, из числа лиц, замещающих государственные должности области, ученую степень имеют 13 человек, в т.ч. 3 – доктора наук.

Исходя из вышеуказанных данных, отметим благоприятную кадровую ситуацию в органах государственной власти Липецкой области. По возрастному составу большая часть государственных гражданских служащих составляет 58,8% – это лица от 30 до 50 лет. Самый работоспособный и продуктивный возраст.

Гражданские служащие до 60 лет также составляют оптимальную долю в кадровом потенциале – до 30%, что позволяет внедрять институт наставничества и формировать мероприятия по передаче управленческого опыта более молодому поколению гражданских служащих. Это тоже около 20% от общего количества гражданских служащих (молодые люди в возрасте до 30 лет).

Гармоничное соотношение гражданских служащих Липецкой области по возрасту, преобладающее количество служащих с высшим профессиональным образованием (99,5%), с достаточным опытом гражданской службы свидетельствует о стабильной кадровой ситуации в органах государственной власти Липецкой области. И соответственно о грамотной и объективной кадровой политике в системе гражданской службы Липецкой области.

Пономарев А.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Негробов В.Л., к.ю.н.

Ponomarev A.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Negrobov V.L., PhD in Law.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

LEGAL REGULATION OF EFFICIENCY EVALUATION OF THE EXECUTIVE POWERS OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

На современном этапе, когда в Российской Федерации существуют внутренние социально-экономические проблемы и идет поиск путей обновления выхода из мирового экономического кризиса, особое внимание уделяется эффективному функционированию исполнительной власти субъектов РФ.

Abstract

At the present stage when in the Russian Federation there are internal social and economic problems and there is a search of ways of updating of an exit from a world economic crisis, special attention is paid to effective functioning of the executive powers of subjects of the Russian Federation.

Ключевые слова: исполнительная власть; государственная власть; оценка эффективности; правительство.

Keywords: executive power, state power, efficiency evaluation, government.

На современном этапе, когда в Российской Федерации существуют внутренние социально-экономические проблемы и идет поиск путей обновления выхода из мирового экономического кризиса, особое внимание уделяется эффективному функционированию исполнительной власти субъектов РФ. Чтобы определить, насколько правильно выбраны направления управленческой деятельности, и каков ее результат, в субъектах Российской Федерации существует оценка деятельности органов исполнительной власти.

В России накоплен опыт по правовому регулированию оценки эффективности исполнительной власти в регионах. На законодательном уровне в Российской Федерации еще в 2006 году введен институт оценки эффективности исполнительной власти субъектов РФ. На основании Федерального закона от 29 декабря 2006 № 258 – ФЗ Федеральный закон от 6 октября 1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных орга-

нов государственной власти субъектов РФ был дополнен статьей 26.3.2 «Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». Для развития данной нормы и в целях повышения эффективности регионального управления Президентом Российской Федерации был принят Указ от 28 июня 2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ», в соответствии с которым была создана и утверждена система оценки развития регионов в различных сферах деятельности: экономического развития; здравоохранения; образования; жилищного строительства и жилищного хозяйства; дорожной отрасли; безопасности граждан; охраны окружающей среды; государственного и муниципального управления.

Исполняя Указ Президента Российской Федерации № 825 Правительством РФ, было принято Постановление от 15 апреля 2009 № 322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». Этим Постановлением были установлены 48 разнообразных дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов государственной власти в регионах, которые затрагивали те же сферы деятельности.

Однако созданная система оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ подверглась серьезной критике, как со стороны власти, так и со стороны экспертов. Одним из существенных недостатков было большое количество основных и дополнительных показателей, которые часто дублировали друг друга, не имели четкой методики расчетов, не отражали объективную картину в различных отраслях. Это не давало объективной оценки эффективности органов исполнительной власти в регионах. Но в целом, благодаря вышеуказанным правовым актам, внедрение системы оценки эффективности исполнительной власти на региональном уровне, принесло некоторые позитивные результаты.

Однако постоянно велась работа по совершенствованию системы оценивания эффективности деятельности исполнительной власти в регионах. Следует отметить, что в Указе Президента РФ «Об основных направлениях совершенствования государственного управления» от 7 мая 2012 № 601 были установлены критерии и порядок оценки гражданами эффективности деятельности руководителей органов государственной власти[1]. В результате этого был принят Указ Президента РФ от 21 августа 2012 № 1199 «Об оценке эффективности дея-

[1] Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 г. №601 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19. Ст. 2338.

тельности органов исполнительной власти субъектов РФ»[1]. Этот Указ внес изменения в систему оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, резко сократив число показателей оценки деятельности до 12 вместо 48. Положения Указа Президента Российской Федерации № 1199 получили дальнейшее развитие в Постановлении Правительства РФ от 3 ноября 2012 № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». Этим же Указом Президента были утверждены:

- правила предоставления субъектам РФ грантов межбюджетных трансфертов в целях содействия достижению или поощрения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности исполнительной власти в субъектах;

- методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ;

- перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в регионах.

Начиная с 2012 года, оценка эффективности деятельности исполнительной власти в субъектах стала осуществляться на основе объединения сводных индексов отдельных показателей в более узкие блоки, используя 12 показателей:

1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.

2. Численность населения.

3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств).

4. Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями (в том числе микро и индивидуальными предприятиями).

5. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ.

6. Уровень безработицы в среднем за год.

7. Реальные располагаемые денежные доходы населения.

8. Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда.

9. Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях.

10. Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин).

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 2012. № 35. Ст. 4774.

11. Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ.

12. Доля детей оставшихся без попечения родителей - всего, в том числе переданным не родственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченные другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящиеся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов.

Эти показатели были разделены на 3 блока: развитие экономики (по расчетам оценки эффективности на развитие экономики приходится 50% совокупного удельного веса показателей), развитие социальной сферы (на развитие социальной сферы – 30%), опросы населения (на результаты опросов населения – 20%).

Блок развития экономики стал регламентироваться показателями, характеризующими развитие экономики в динамике. Это: объем частных инвестиций в основной капитал субъекта РФ, налоговые и неналоговые доходы бюджета региона, реальные денежные доходы граждан, оборот малого бизнеса, уровень ввода жилья из расчета на одного жителя. В 2013 году темпы роста составили 80%, в 2014 году рост остался на таком же уровне.

К блоку социального развития относятся показатели, которые характеризуют ожидаемую продолжительность жизни, естественную смертность, уровень безработицы и другие. По каждому показателю составляется сводный индекс, который является комбинацией среднегодовых значений и темпа роста показателя.

Опросы населения представляют собой оценку мнения граждан, их удовлетворенность различными аспектами жизнедеятельности. Здесь также учитывается среднегодовой уровень оценки населением деятельности органов исполнительной власти субъектов. В 2013 году он составил 18%, в 2014 году – 20%.

Таким образом, начиная с 2007 года по 2012 год, был реализован переход к комплексной оценке эффективности, позволяющей учесть результаты деятельности региональных органов власти, как по достигнутому уровню, так и по динамике[1]. С 2012 года институт оценки эффективности деятельности исполнительной власти в регионах претерпел изменения: упрощена методика оценки эффективности, сокращен перечень показателей, отменен расчет неэффективных расходов, введен учет среднегодовых значений показателей.

Необходимо отметить, что сведение оценки эффективности всего лишь к 12 показателям, пошло в ущерб другим, не менее значимым

[1] Бочарова А.К. Механизм оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. – 68 с.

показателям, которым в регионах стало уделяться меньше внимания. Подводя итоги по новой методике, некоторые регионы оказывались на более низких позициях, чем по комплексной оценке. Стали под сомнение объективность либо новой методики, либо новый расчет. В результате, был изменен порядок оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Оценивание эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по итогам 2014 года было проведено на основе порядка, который включал в себя следующее:

а) комплексную оценку эффективности деятельности исполнительной власти субъектов РФ;

б) определение сводного индекса показателей эффективности деятельности исполнительной власти субъектов РФ;

в) определение индекса среднего темпа роста показателя эффективности деятельности исполнительной власти субъектов РФ;

г) определение индекса объема показателя эффективности деятельности исполнительной власти субъектов РФ;

д) определение среднего темпа роста показателей эффективности деятельности исполнительной власти субъектов РФ;

е) установление значения среднего объема показателя эффективности деятельности исполнительной власти субъектов РФ.

При всем при этом правовое регулирование оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ продолжалось. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 294, утратил силу пункт 9 «Доля выпускников государственных учреждений, не сдавших ЕГЭ, в общей численности выпускников», а так же перечень дополнен пунктом 9.1 «Доля обучающихся в государственных образовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных общеобразовательных организациях».

Для того чтобы произвести выравнивание стартовых условий для субъектов РФ Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2014 года № 722 установлены равные весовые коэффициенты индекса среднего темпа роста (динамики) и индекса среднего объема (уровня) вновь вводимого показателя. А так же было введено нормирование ряда экономических показателей для объективного сравнения результатов субъектов РФ по развитию экономики и налогового потенциала. Эти изменения вступили в силу с 1.01.2015 года.

Данные изменения вносились с целью:

- увеличения эффективности с 80 до 90% совокупной доли показателей в комплексной оценки эффективности;

- уточнения порядка расчета индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности;

- определение влияния роста или снижения отдельных индивидуальных показателей (дополнительно к 12 пункту методики).

Кроме этого, для расчета комплексной оценки деятельности органа исполнительной власти были утверждены по 2 индивидуальных показателя для каждого субъекта из перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2012 № 1142. В результате данного изменения по итогам 2014 года наблюдалось улучшение эффективности деятельности органов исполнительной власти в 78 субъектах РФ.

Подводя итог, можно сделать вывод, что постоянное совершенствование работы по правовому регулированию положительно сказывается на эффективности функционирования органов исполнительной власти субъектов РФ.

Романюк Ю.В., магистрант
Республика Беларусь, ГОУ «Гродненский государственный университет имени Я. Купалы»
Научный руководитель – Хилюта В.В., к.ю.н., преп.

Romaniuk Y.V., undergraduate
Republic of Belarus, Grodno State University named after Y. Kupala
Scientific supervisor – Hiluta V.V., PhD in Law, lecturer

НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПОНИМАНИЯ СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

ILLEGAL MOVEMENT OF GOODS THROUGH CUSTOMS BORDER: PROBLEMS OF LEGAL UNDERSTANDING OF CRIMES

Аннотация

В статье рассмотрены проблемные вопросы правового понимания такого состава преступления как незаконное перемещение товаров через таможенную границу; раскрывается его уголовно-правовая природа.

Abstract

The article deals with problematic issues of legal understanding of a crime as an illegal movement of goods across the customs border; disclosed his criminal law nature.

Ключевые слова: незаконное перемещение товаров; таможенная граница Евразийского экономического союза; таможенные органы; контрабанда; вне установленных мест; административная преюдиция; проблемы квалификации.

Keywords: illegal movement of goods; the customs border of the Eurasian Economic Union; Customs; smuggling; outside the established places; administrative prejudice; problems of qualification.

Законом Республики Беларусь от 10 января 2015 г. N 242-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения общественной и пограничной безопасности» в Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК) введена ст. 228-1, которая устанавливает ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Данной статьей обеспечивается охрана таможенных правоотношений, имеющих административный характер и касающихся соблюдения порядка совершения таможенных операций. Однако введение нового состава в УК создало ряд проблемных вопросов, касающихся квалификации данного преступления и разграничения его с таким преступлением, как контрабанда (ст. 228 УК).

Ст. 228-1 УК устанавливает ответственность за перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС вне определенных законодательством мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (далее незаконное перемещение товаров) [1].

При анализе данного состава преступления, следует отметить, что объект преступления схож с объектом контрабанды – это установленный законодательством порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, а также экономические интересы Республики Беларусь в сфере осуществления внешнеэкономической деятельности. Предметом преступления является «товар», признаки которого не обозначены в УК. Так как, одним из основных документов, регламентирующих порядок перемещения товаров (предметов) через таможенную границу, является Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), считаем возможным отметить, что предметом преступления, предусмотренного ст. 228-1 УК, является товар, понятие которого раскрывает п.п. 35 п. 1 с. 4 ТК ТС: перемещаемое через таможенную границу ЕАЭС: а) любое движимое имущество; б) носители информации; в) валюта государств-членов ЕАЭС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки; г) электрическая и иные виды энергии; д) иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу[2]. Таким образом, предмет преступления, предусмотренного ст. 228-1 УК, весьма неоднороден.

---

[1] Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 09 июля 1999 г., № 275-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20 апр. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017

[2] Таможенный кодекс Таможенного союза : вступил в силу 6 июля 2010 г.– Минск : Белтаможсервис, 2010. – 304 с.

Так, А.И. Лукашов в своем постатейном комментарии к УК указывает, что предметом преступления является вышеуказанный товар, «запрещенный или ограниченный к перемещению»[1]. Считаем данное утверждение неверным, так как понятие товара в ТК ТС гораздо шире и нет ссылки (в том числе и в УК) на то, что он запрещен либо ограничен к перемещению через таможенную границу ЕАЭС.

Объективная сторона незаконного перемещения товаров выражается в действии и характеризуется тем, что названные предметы перемещаются через таможенную границу ЕАЭС вне определенных законодательством мест независимо от количества и стоимости в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (ч. 1 ст. 14.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) (КоАП). Таким образом, общий состав преступления, предусмотренного ч. 1 с. 228-1 УК, устанавливает в обязательном порядке наличие административной преюдиции.

В ч.ч. 2 и 3 ст. 228-1 УК предусматривается ответственность за квалифицированные и особо квалифицированные виды незаконного перемещения товаров. Во второй части квалифицирующий состав незаконного перемещения товаров по признаку повторности, т.е. для случаев совершения указанного преступления лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные ст. 228-1 или ст. 228 УК.

В отличие от составов, содержащихся в ч.ч. 1 и 2 ст. 228-1 УК, особо квалифицирующий состав ч. 3 указанной статьи (совершение преступного деяния организованной группой), не требует наличия административной либо уголовной преюдиции. То есть, участники организованной группы привлекаются к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 228-1 УК вне зависимости от того, привлекались они ранее к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.1 КоАП либо осуждались по ст. 228-1 или 228 УК.

По конструкции данный состав является формальным и преступление окончено с момента фактического незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Стоит отметить, что используемое в ст. 228-1 УК понятие «незаконное перемещение» (вне определенных законодательством мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах) значительно уже содержащегося в п. 1 примеч. к ст. 228 УК и применимого к ст.ст. 328-1 и 331-1 УК, а также содержащегося в п.п. 19 п. 1 ст. 4 ТК ТС аналогичного понятия (перемещение товаров вне

[1] Лукашов, А.И. Преступления против собственности и порядка осуществления экономич. деят. (коммент. к ст. 228-1 УК «Незаконное перемещение товаров через таможенную границу») [Электронный ресурс] : [по состоянию на 04.01.2017 г.] / А. И. Лукашов // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с недостоверным декларированием или недекларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, и (или) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации, равно как и покушение на такое перемещение).

Существует определенная неоднозначность и толкования места совершения преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 и 228-1 УК. Так, за перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС вне определенных законодательством мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах предусмотрена ответственность ст. 228-1 УК, в то время как одним из способов совершения контрабанды (ст. 228 УК) является перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах. Таким образом, понятие «вне установленных» мест гораздо шире определенных законодательством Республики Беларусь пунктов таможенного оформления.

Местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные (таможенные границы) государств-членов ЕАЭС либо иные места, определенные законодательством государств-членов ЕАЭС (ст. 151 ТК ТС). Общее понятие о времени перемещения товаров через государственные границы определено в статьях 156, 160, 162, 175 ТК ТС.

В Республике Беларусь места перемещения товаров через таможенную границу в Республике Беларусь (как и виды таможенного оформления в этих местах) установлены Президентом Республики Беларусь. Время работы таможенных органов в пунктах таможенного оформления определяется Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Представим, что лицо перемещает через республиканский пункт таможенного оформления «Брузги-2» Гродненской региональной таможни с сокрытием от таможенного контроля коммерческую партию одежды либо денежные средства, стоимость которых не превышает крупный размер. Лицо в этом случае будет привлечено к административной ответственности, сколько бы раз оно ни совершало данное деяние. Если такое же нарушение будет выявлено, например, на линии государственной границы либо в пункте упрощенного пропуска (где не предусмотрен таможенный контроль), то есть вне установленных законодательством мест, ответственность будет наступать по статье 228-1 УК (при условии, что лицо ранее привлекалось к административной ответственности).

В то же время, лицо, незаконно перемещающее через таможенную границу ЕАЭС в крупном размере наличные денежные средства (являющиеся предметом контрабанды), будет привлечено к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 228 УК вне зависимости от того, совершено преступление на линии границы (вне определенного законодательством места) либо в республиканском пункте таможенного оформления.

Таким образом, основным критерием разграничения контрабанды и незаконного перемещения следует считать предмет, понятие которого в ст. 228 УК более узкое, чем в ст. 228-1 УК.

Если физическое лицо перемещает через таможенную границу ЕАЭС (вне зависимости от места и времени пересечения границы) запрещенные либо ограниченные к таковому предметы (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст.ст. 328-1, 333-1 УК), а также незадекларированные денежные средства и денежные инструменты в крупном размере, оно привлекается к уголовной ответственности за контрабанду (ст. 228 УК). Если же размер не является крупным, то наступает административная ответственность. Однако, если товары перемещались вне установленных законодательством мест (при наличии административной преюдиции) наступает уже уголовная ответственность по ст. 228-1 УК (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст.ст. 228, 328-1, 333-1 УК).

Субъект преступления, предусмотренного ст. 228-1 УК, общий (по некоторым признакам специальный) – вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, которое непосредственно перемещало товар через таможенную границу, а также то лицо, которое использовало для этих целей других лиц в составе организованной группы. Это может быть гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства. В качестве специального субъекта выступают лица, привлеченные к административной либо уголовной ответственности.

Субъективная сторона рассматриваемого состава четко не определена законодателем, подразумевается, что преступление может быть совершено только с умышленной формой вины. Совершая преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228-1 УК, лицо осознает, что не истек год со дня привлечения его к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.1 КоАП; частью второй - что имеющаяся у него судимость по ст.ст. 228 или 228-1 УК не погашена или не снята в установленном порядке; ч.3 - что оно принимает участие в этом преступлении в составе организованной группы.

Однако если лицо все же по невнимательности своей повторно в течение года незаконно перемещает товары через границу, имея административное взыскание за такое же нарушение и не имея цели сбыта товара, представляется, что такое неосторожное перемещение

не имеет достаточную общественную опасность. Значит, лицо не должно привлекаться к уголовной ответственности[1].

Вместе с тем мы придерживаемся точки зрения, что перемещение через таможенную границу вне установленных мест товаров с сокрытием от таможенного контроля (вне зависимости от размера) не менее опасно для экономики государства, чем такое же преступление, совершенное вне установленных законодательством мест. Считаем целесообразным ст.ст. 228 и 228-1 УК объединить, ввести в состав ст. 228 УК ч. 1^1, изложив ее диспозицию в следующей редакции: «Умышленное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС вне определенных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, а также перемещение товаров вне определенных законодательством мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, совершенное в течение года после вступления в законную силу постановления об административном взыскании за такое же нарушение. Ч.ч. 2 и 3 ст. 228-1 УК включить в состав ч.ч. 3 и 4 ст. 228 УК соответственно, заменив слова «деяния, предусмотренные ч.ч. 1 или 2 настоящей статьи» словами «деяния, предусмотренные ч.ч.1^1, 1 или 2 настоящей статьи…» (ч. 3 с. 228 УК), а также слова «деяния, предусмотренные ч.ч. 1, 2 или 3 настоящей статьи» - словами «деяния, предусмотренные ч.ч. 1^1, 1, 2 или 3 настоящей статьи…» (ч. 4 ст. 228 УК).

[1] Асаенок, Б. В. Незаконное перемещение товаров через таможенную границу [Электронный ресурс] : [по сост. на 04.01.2017 г.] / Б. В. Асаенок // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Мн., 2017.

Строчкова Ю.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Чуносов В.С., к.ю.н., доц.

Strochkova Y.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Chunosov V.S., PhD in Law, Associate Professor

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

PROBLEM ASPECTS OF REGULATION OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

Аннотация

В статье проанализированы и рассмотрены основные проблемы, связанные с регулированием жилищно-коммунального хозяйства в России.

Abstract

The article analyzes and describes the main problems associated with the regulation of housing and communal services in Russia.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, местное самоуправление, муниципальное образование, жилищный фонд, управление многоквартирным домом.

Key words: housing and communal services, local government, municipality, housing, apartment building management.

Конституция РФ закрепляет за каждым человеком право на жилище. Неотъемлемой частью жилищной политики является система жилищно-коммунального хозяйства. В последние годы проблемы, связанные с функционированием ЖКХ, стали объектом всестороннего пристального внимания, однако серьезных позитивных изменений в этой сфере к настоящему времени не произошло. Более того, наблюдается ухудшение как технического, так и финансового положения этого многоотраслевого комплекса. ЖКХ по-прежнему характеризуется отсутствием эффективных экономических отношений и низким качеством предоставляемых услуг. Высокая степень износа основных фондов, тяжелая финансовая ситуация на предприятиях ЖКХ, не до конца прозрачные правила бизнеса делают отрасль непривлекательной для инвесторов.

Жилищно-коммунальное хозяйство по мнению Л.П. Ягодиной можно определить, как комплекс взаимосвязанных подотраслей обеспечивающих содержание, эксплуатацию, ремонт жилищного фонда и инженерной инфраструктуры населенных пунктов[1].

[1] Ягодина Л. П. Управление жилищно-коммунальным хозяйством: организационно-правовые аспекты: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. Москва. 2008. С. 5

Согласно проведенным исследованиям, жилищно-коммунальное хозяйство имеет ряд особенностей, которые отличают его от других отраслей. Так, специфическими чертами отрасли является:

1) местный характер деятельности жилищно-коммунальных предприятий, потребителями продукции (услуг) которых являются, прежде всего, население, а также расположенные на нем предприятия промышленности, транспорта и др.;

2) процессы производства и потребления продукции (услуг) в жилищно-коммунальном хозяйстве неразрывно связаны с другими отраслями, эта продукция не может накапливаться для последующей реализации;

3) предприятия жилищно-коммунального хозяйства должны быть готовы отпустить столько продукции и реализовать столько услуг, сколько их требуется в каждый конкретный момент времени;

4) нецелесообразность предоставления коммунальной продукции сверх оптимального предела, определяемого численностью населения, размерами территории и особенностями ее планировки, своеобразием климатических условий, степенью развития градообразующей и градообслуживающих сфер;

5) независимость численности основного эксплуатационного персонала непосредственно от объема производимой коммунальной продукции, что связано с выполнением работ по обслуживанию машин и оборудования, а также количеством дежурного персонала;

6) отличная от других отраслей структура основных фондов, при которой удельный вес пассивной части в 2 раза выше, чем на промышленных предприятиях;

7) особенная структура затрат на производство коммунальных услуг, при которой основными затратами являются расходы на энергоносители;

8) многоотраслевой (более 30 отраслей) характер;

9) высокая доля муниципальной собственности на земельные участки, водные и лесные ресурсы, жилой и нежилой фонд; конечным потребителем услуг являются домохозяйства, коммерческие и некоммерческие организации, органы власти[1].

В ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что в числе вопросов местного значения, которые должны решать органы местного самоуправления, значатся организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения,

[1] Сугаипов М.Ю. Организационно-экономический механизм функционирования жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования на принципах предпринимательства: Автореф.дис. … канд. юрид. наук. Великий Новгород, 2008. С.5

снабжение населения топливом, утилизация бытовых отходов и др. Эти и другие направления находят конкретизацию в ЖК РФ, в постановлениях правительства РФ и многих других подзаконных нормативно-правовых актах.

По своему содержанию регулирование полномочий органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере имеет достаточно сложную совокупность правовых норм, включенных в различные законодательные акты (прежде всего в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ЖК РФ; ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса») и закрепляются с формальной точки зрения неодинаково (в одном случае как вопросы местного значения, во втором случае — как права органов местного самоуправления, в третьих случаях — как собственно полномочия органов местного самоуправления). Кроме того, в постановлениях Правительства РФ, нормативно-правовых актах субъектов РФ и муниципальных правовых актах детализируется порядок реализации жилищно-коммунальных полномочий органов местного самоуправления. В результате наличия сложной и громоздкой правовой базы в регулировании и реализации рассматриваемых полномочий значительно затрудняется правоприменительная деятельность органов местного самоуправления. Представляется, что в этой связи целесообразно систематизировать нормы о полномочиях и включить их одним блоком в законе о местном самоуправлении, изложив в едином стиле применительно к полномочиям органов публичной власти.

В то же время практика реализации органами местного самоуправления жилищно-коммунальных полномочий показывает, что указанные и другие вопросы решаются с огромными трудностями. Это обусловлено многими факторами: изношенность муниципального жилищного фонда, инженерных коммуникаций, нехватка финансирования на текущий и тем более на капительный ремонт зданий,, неэффективная, деятельность предприятий жилищно-коммунального комплекса, что, в свою очередь, во многом обусловлено отсутствием конкурентной среды в данной отрасли, и др. Одной из важных причин создавшегося положения является недостаточная правовая разработанность сферы жилищно-коммунального хозяйства с позиций муниципального права[1].

Основные направления деятельности органов местного самоуправления по стимулированию общественной инициативы собственников квартир в многоквартирных домах. В соответствии с ФЗ

[1] Шишкина, Евгения Владимировна Жилищно-коммунальное хозяйство как предмет ведения органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Владикавказ. 2011. С. 5

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ЖК РФ органы местного самоуправления должны осуществлять деятельность по стимулированию общественной инициативы собственников квартир в многоквартирных домах с целью возложения на них, как наиболее заинтересованных лиц, часть функций по жилищно-коммунальному обслуживанию общего имущества. Пока этот процесс идет медленнее, чем ожидалось в связи с введением в действие нового ЖК РФ. Представляется, что в рассматриваемой области деятельность органов местного самоуправления должна проводиться по следующим-основным направлениям: 1) проведение открытого конкурса по управлению многоквартирными домами; 2) организация собраний собственников; 3) содержание и ремонт помещений общего пользования в жилых домах, находящихся на балансе муниципалитета; 4) реализация ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»[1].

На муниципальном уровне управление ЖКХ осуществляется на договорной основе между домовладельцем, управляющей кампанией и подрядными организациями различных форм собственности, осуществляющими обслуживание жилищного фонда и объектов инженерной инфраструктуры. Одной из проблем, стоящих перед муниципальными органами управления в настоящее время является совершенствование договорных отношений между вышеуказанными субъектами отношений в сфере ЖКХ.

Другой проблемой является обеспечение социальной защиты населения, безопасности и контроля за качеством услуг. Формами государственного регулирования в решении социальных проблем, безопасности и контроля за качеством предоставляемых услуг являются стандартизация качества ЖКУ, сертификация услуг и персонала.

Таким образом, ЖКХ является сферой, непосредственно связанной с благосостоянием населения, удовлетворением его жизнеобеспечивающих потребностей, разрешение проблем возникающих в ней позволит достичь равновесия между интересами государства и человека и снятия социальной напряженности.

[1] Там же. С. 10.

Хасанова А.Т., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н., проф.

Khasanova A.T., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor - Shchukina T.V., Dr. in Law, Professor

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА

FEATURES OF LEGAL REGULATION OF THE CADASTRAL REGISTRATION OF REAL ESTATE UNITS

Аннотация

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы кадастрового учета объектов недвижимого имущества, проблемы применения законодательства о кадастровом учете и единообразии и стандартизации кадастрового учета.

Abstract

In this article topical issues of the cadastral registration of real estate units, problems of application of the legislation on the cadastral registration and uniformity and standardization of the cadastral registration are considered

Ключевые слова: кадастровый учет, объекты недвижимого имущества, применение законодательства

Key words: cadastral registration, real estate units, application of the legislation.

В настоящее время ценность недвижимости неоспорима, ввиду чего следует разобраться подробнее, что она собой представляет, и насколько полно регулируется законодателем. Материальной основой современной рыночной экономики, без преувеличения, является собственность, в основу которой положено и вещное право на недвижимость. Как отмечает А.В. Швабауэр, понятие недвижимости лежит в основе всей системы права недвижимости, правового регулирования сделок с недвижимостью[1].

В п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации значится, что к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, а также объекты, расположенные на земельном участке, перемещение которых невозможно без их

[1] См.: Швабауэр А.В. Проблемы правовой квалификации акта государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним // Право и экономика. 2010. № 12. С. 16.

обесценивания и изменения их назначения. Отсутствие признаков недвижимости и открытый перечень объектов недвижимости не дают, да и не способны дать, исчерпывающего значения этой фундаментальной социально-экономической категории.

В первую очередь следует выделить признаки недвижимости и ее разновидности, определяющие объекты, на которые распространяется правовой режим оборота недвижимости. Осуществляя классификацию объектов недвижимости целесообразно выделять недвижимость по природе, недвижимость по функциональному назначению и недвижимость по правовому режиму обращения.

История правового регулирования оборота земли свидетельствует о том, что понятие недвижимости возникло, и развивалось именно через привлечение к гражданскому обороту земельных участков. То есть, земля принципиально не может не быть недвижимостью.

Земельный участок – это часть земной поверхности с установленными границами, определенным местом расположения, с определенными относительно него правами и другими существенными составляющими. Границы участка определяются межевыми знаками установленного образца или природными объектами. Месторасположение участка воспроизводится на плане. План земельного участка – это графическое изображение, отражающее местонахождение, внешние границы земельного участка и границы земель, ограниченных в использовании и ограниченных (обремененных) правами других лиц (земельных сервитутов), а также размещение объектов недвижимости, природных ресурсов на земельном участке.

Права на участок регистрируются в государственном реестре (кадастре) и подтверждаются государственным актом, они являются бесспорными, то есть пока судом не признано другое, владельцем считается лицо, указанное в акте. Без выполнения всех требований закона – установление границ, местоположения и определение прав – земельный участок не может рассматриваться как объект права собственности. Это подтверждается и прямым запретом по использованию участков до установления границ и получения документа о правах на участок.

Необходимо признать принципиальную разницу правовых режимов земли и земельного участка. Для наделения земли правовым режимом земельного участка необходимо ее выделить из территории государства и провести кадастровую оценку путем определения места ее нахождения, границ, индивидуальных признаков относительно рельефа, наличия на ней объектов природного происхождения, количества, качества и продуктивности почв, владельца и стоимости.

Согласно федеральному закону от 22 января 2008 г. № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования земельных отношений» зе-

мельный участок может быть образован в результате выдела, объединения, раздела или перераспределения. Возникновение новых земельных участков способно породить вопрос о единстве судьбы объектов, находящихся в кадастре недвижимости.

Действующее гражданское законодательство определяет, что немаловажным признаком недвижимости является неразрывная связь с землей. Единство судьбы земельных участков и связанных с ними объектов предполагает, что объекты, связанные с земельными участками, следуют их судьбе. При постановке на кадастровый учёт во внимание принимаются уникальные сведения объекта недвижимости на земельном участке, если в качестве такого объекта выступает сооружение, здание или объект незавершенного строительства. Соответственно, при постановке на кадастровый учёт единство объекта и участка сохраняется.

В рамках действующего законодательства существуют некоторые противоречия, усложняющие процесс кадастрового учёта земельных участков и зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, которые с ними едины. Например, объекты, которые были инвентаризированы до 1 января, получали кадастровые паспорта в органах технической инвентаризации, а их владельцы могли свободно регистрировать свои права собственности. Все остальные субъекты, которые осуществили инвентаризацию только после указанной даты, осуществляли постановку на кадастровый учёт самостоятельно. Кроме того, следует учитывать, что для строительства зданий или сооружений законодатель требует от застройщика получения разрешения, для которого следует обладать правами на земельные участки, предназначенные для строительства.

Проблем с кадастровым учётом и эксплуатацией участка не возникнет при добросовестном исполнении обязанностей, но в любом другом случае возникнут все основания для признания самовольной постройки. Для признания прав на участок потребуется инициировать судебное разбирательство. Отсутствие сведений о владельце здания или сооружения влечёт сложности с регистрацией прав собственности на такое помещение. Если здание не подвергалось кадастровому учёту, то владельцу потребуется проводить кадастровые работы за свой счёт. Интересно, что если речь идёт о двухквартирном одноэтажном доме, где владелец второй квартиры не заинтересован в кадастровом учёте, то владельцу, решившему зарегистрировать свои права, придется заплатить внушительную сумму, что поможет решить возникшую проблему.

Гораздо сложнее обстоит дело с трехсотквартирным многоэтажным домом, где интерес к кадастровому учёту проявил только один владелец. Несоразмерность затрат просто не позволит ему осуществить регистрацию своего права. Думается, разрешение такой про-

блемы видится в том, что принимать во внимание необходимо не только логическую последовательность учёта объектов, а существование титула как основания права. Регистрация должна быть доступной для тех лиц, которые имеют все основания для её осуществления. Своевременная регистрация прав при наличии всех оснований гарантирует соблюдение этих прав, защищает от необоснованных судебных разбирательств и споров. Безусловно, законодатель должен стремиться к стабилизации и обеспечению нормального оборота недвижимости, тем не менее, не всегда прослеживается логическая последовательность в действиях.

Например, с 1 января 2012 г. получили развитие и вызвали серьёзные дискуссии положения подп. 21 п. 3 федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». В соответствии с нормами названных пунктов, собственник объектов незавершенного строительства, если право собственности на него было зарегистрировано до 01.01.2012 года, вправе приобрести земельный участок на законных основаниях. Приобретение осуществляется посредством заключения договора купли-продажи, если объект находится в государственной или муниципальной собственности, договора аренды без проведения торгов.

Следовательно, если регистрация права на объект незавершенного строительства не состоялась до 01.01.2012 г., то договор аренды заключается через проведение торгов. Несмотря на то, что срок договора аренды со временем может истечь, лицо, которое добровольно оформило все необходимые разрешительные документы и осуществляет застройку территории, должно иметь право на приобретение построенного объекта. По крайней мере, должно присутствовать законодательно подтвержденное право на продление договора аренды на период завершения строительства.

Однако никаких упоминаний о подобном преимущественном праве в названном выше законе нет. Не обезопасив арендатора, законодатель позволил выставлять на торги объекты незавершенного строительства вместе с земельными участками. В то же время, если на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, располагается объект капитального строительства, не относящийся к государственной или муниципальной собственности, то участок не может выставляться на торги.

Таким образом, по мнению автора, в действующем законодательстве часто получают закрепление нормы, противоречащие друг другу, и при этом нарушающие принцип единства участков и зданий. На государственном уровне данная норма предполагает стимулирование лица, получившего участок в аренду, к скорейшему вводу здания в эксплуатацию, что позволит увеличить доходы от ввода объекта в экономический оборот. Следовательно, здание будет признано суще-

ствующим в момент его постановки на кадастровый учёт. Представляется, что подобные сложности и недоработки на практике связаны с тем, что на законодательном уровне повышенное внимание уделяется технической стороне вопроса, тогда как титулы владельцев остаются в стороне.

Отдельного внимания заслуживают проблемы, касающиеся отражения в кадастре недвижимости ограниченных вещных прав, а также вещных прав, которые в рамках действующего законодательства упраздняются. Речь идет, например, о праве постоянного пользования, о праве пожизненно наследуемого владения. В Земельном кодексе Российской Федерации присутствует упоминание об указанных разновидностях вещных прав. Следует принимать во внимание, что некоторые объекты недвижимости, например, лесные и водные объекты, недра и другие естественные ценности природы могут быть ограничены в обороте. Их оборот допускается в том объеме и в той мере, которая предусмотрена земельным законодательством.

Учитывая многообразие существующих объектов недвижимости, законодатель в настоящее время всерьёз занялся решением задачи единообразного, стандартного кадастрового учета объектов недвижимости, что подтверждает значимость развивающегося государственного кадастра недвижимости.

Безусловно, совершенствование и преобразование кадастра недвижимости потребует значительных затрат времени и средств, однако, будет достигнута цель организации и внедрения новой структуры учета и идентификации недвижимости в государстве.

7. ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Демкин И.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Липецкий государственный технический университет»
Научный руководитель - Панфилов И.П., к.ю.н., доц.

Dyomkin I. V., undergraduate
Russia, Lipetsk State Technical University
Scientific supervisor – Panfilov I.P., PhD in Law, Associate Professor

ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

FEATURES CRIMINAL SENTENCING MINOR

Аннотация

В статье рассмотрены особенности назначения уголовного наказания несовершеннолетним с учетом различных смягчающих и отягчающих обстоятельств, личности виновного и влияния наказания на исправление несовершеннолетнего.

Abstract

The article describes the features of criminal sentencing minors taking into account various mitigating and aggravating circumstances, the identity of the perpetrator and the effect of punishment on a minor correction.

Ключевые слова: несовершеннолетние, общественная опасность, личность преступника, назначение наказания**,** отягчающие обстоятельства, смягчающие обстоятельства.

Key words: minor, social danger, identity of the offender, sentencing, aggravating circumstances, mitigating circumstances.

Назначение наказания является одним из самых важных институтов уголовного права, так как фактически определяется дальнейшая судьба человека. Основными целями при наказании наказания несовершеннолетним является его исправление и предупреждения совершения новых преступлений.

Однако, практика свидетельствует о том, что данные цели достигаются далеко не всегда. Так, среди выявленных подростков – преступников каждый седьмой, а среди осужденных – каждый пятый ранее совершали преступления[1]. По данным криминологических иссле-

[1] Алексеев А. И., Герасимов . И., Сухварев А. Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. Монография. – М.: 2001. С. 371.

дований 50-60% рецидивистов начинают свою преступную «карьеру» в несовершеннолетнем возрасте[1]. В настоящее время преступность несовершеннолетних остается на достаточно высоком уровне. Приведенные данные свидетельствуют о низкой эффективности принимаемых к несовершеннолетним профилактических мер, мер государственного принуждения и исправления. Причины этого довольно разноплановы, начиная с отсутствия индивидуального подхода при назначении наказания и применения мер воспитательного характера и заканчивая сложной криминальной ситуацией в стране.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» указано, что при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних судам наряду с соблюдением уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации надлежит учитывать положения Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Конвенции о правах ребенка (1989 г.), Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил, 1985 г.), Миланского плана действий и Руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка (1985 г.), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядских руководящих принципов, 1990 г.). Также подлежат учету и другие официальные документы, например Рекомендации № Rec (2003) 20 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о новых подходах к преступности среди несовершеннолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних.

В то же время в этом постановлении отмечается, что правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей должно быть направлено на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению экстремистских противозаконных действий и преступлений среди несовершеннолетних, обеспечивали их ресоциализацию, а также защиту законных интересов потерпевших.

---

[1] Криминология: учеб. Пособие / Г. И. Богуш и др.; под ред. Н. Ф. Кузнецовой. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. С. 94.

На сегодняшний день, примерно, в 75% преступления несовершеннолетних носят групповой характер[1]. При этом большинство ученых и практических работников считает, что лицо совершившее преступление в группе, более общественно опасно, чем лицо, совершившее преступление в одиночку[2]. В п. «в» ч. 1 ст. 63 УК РФ закреплено, что совершение преступления в составе группы, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) признается отягчающим обстоятельством. Однако, следует обратить внимание на тот факт, что доля групповых преступлений в преступности несовершеннолетних в несколько раз выше, чем аналогичный показатель преступности взрослых. Для несовершеннолетних в большей степени, чем для взрослых, характерны мотивы самоутверждения, лжетоварищества, псевдоромантизма, что проявляться в групповом преступлении. Также следует иметь в виду, что несовершеннолетним в значительно большей степени присущ процесс подражания, при котором довольно быстро развивается процесс формирования и укрепления в личности подражающего соответствующих нравственно-психологических и эмоционально-волевых качеств, которые оказывают решающее влияние на его последующее поведение.

Всё это усложняет процесс учета обстоятельств необходимых для назначения наказания за преступление несовершеннолетних, совершенное в соучастии. По общему правилу в соответствии с ч. 1 ст. 67 УК РФ нужно учитывать:

1) характер и степень фактического участия в совершении преступления, т. е. суд обязан учесть, какую роль выполняет соучастник в совершении преступления (организатор, подстрекатель, пособник или исполнитель) и дать оценку роли каждого;

2) значение этого участия для достижения целей преступления, т. е. необходимо определить степень активности каждого участника, его реальный вклад в реализацию преступного намерения, значение его действий для достижения преступного результата;

3) его влияние на характер и размер причиненного или возможного вреда.

Как привило, более строгое наказание несут исполнители и организаторы преступления. Роль подстрекателей и пособников признается менее значимой, т. к. они не принимают непосредственного участия в совершении преступления и наказание им может быть назначено более мягкое, чем организатору или исполнителю. Исключение

[1] Криминология: учеб. Пособие / Г. И. Богуш и др.; под ред. Н. Ф. Кузнецовой. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. С. 97.

[2] Антонян Ю. М. Социальная среда и формирование личности преступника. М., 1975. С. 74.

составляют подстрекатели преступлений, совершенных несовершеннолетними. Судам следует учитывать, что, согласно п. «е» ч. 1 ст. 61 УК РФ, к обстоятельствам, смягчающим наказание, относится совершение преступления в результате физического или психического принуждения, не исключающего преступность деяния, либо в силу материальной, служебной или иной зависимости несовершеннолетнего, в связи с чем при выяснении факта вовлечения его в совершение преступления взрослыми следует решать вопрос о характере примененного в отношении несовершеннолетнего физического или психического принуждения[1]. По данным криминологических исследований, более трети преступлений (около 38%) подростки совершают под непосредственным влиянием взрослых[2].

Однако необходимо помнить, что общественная опасность преступного объединения несовершеннолетних в своей совокупности не тождественна общественной опасности самого преступного объединения, хотя и является важной её составляющей. Но это не освобождает от обязанности устанавливать продолжительность и интенсивность преступной деятельности, степень организованности преступной группы.

Особое значение при назначении наказания несовершеннолетнему приобретают психические свойства личности несовершеннолетнего, условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, влияние на него старших по возрасту, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного. Назначение наказания является одним из самых важных институтов уголовного права, так как фактически определяется дальнейшая судьба человека.

[1] Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. №4. С. 11.

[2] Меркушов А. Е. О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях несовершеннолетних // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. № 6. С. 21.

Измалкова Н.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал
Научный руководитель – Климов А.С. к.ю.н., доц.

Izmalkova N.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch
Scientific supervisor – Klimov S.A., PhD in Law, Associate Professor

Проблемы квалификации ст.106 УК РФ «Убийство матерью новорожденного ребенка»

Problems of qualification of st.106 of the criminal code of russian federation «Murder by mother of the newborn child»

Аннотация

В статье рассмотрены основные проблемы квалификации ст.106 УК РФ.

Abstract

The article describes the main problems of qualification of article 106 of the criminal code

Ключевые слова: убийство; новорожденный; мать; ответственность; преступление.

Keywords: murder; newborn; mother; responsibility; crime.

Впервые УК РФ выделил в качестве самостоятельного состава при смягчающих обстоятельствах убийство матерью новорожденного ребенка, до этого данное деяние квалифицировалось как простое убийство и ответственность лица наступало по ст.103 УК РСФСР.

На первый взгляд, данный состав кажется простым и совершенно понятным, но, к большому сожалению, у многих специалистов возникают трудности при его применении. В данной статье мы хотим указать на ярко выраженные проблемы квалификации данного преступления.

Согласно диспозиции ст.106 УК РФ потерпевшим от преступления всегда является новорожденный ребенок. Поэтому стоит разобраться, какими признаками характеризуется новорожденность. В самой норме определение новорожденных не раскрывается, в связи с этим придется обратиться к медицинским критериям. К сожалению, медики разняться во мнениях при определении возрастных границ новорожденного ребенка. Например, педиатрия определяет возраст новорожденного протяженностью в один месяц, акушерство – одной неделей, судебная медицина – одними сутками (считая, что тяжелое состояние женщины вызваны родовыми муками).

Некоторые ученные полагают, что в определенных случаях возраст новорожденного может быть продлен, необходимо учитывать состояние матери, обусловленное физиологическими или психологическими свойствами ее организма[1].

Убийство матерью новорожденного ребенка во время или сразу после родов означает, что преступление совершено в течение одних суток с момента появления ребенка на свет, а при убийстве матерью новорожденного ребенка в состоянии психического расстройства, не исключающего вменяемости, равен одному месяцу. Состояние психического расстройство должно сопутствовать изменения в организме женщины, которые вызваны родами (депрессии, формы психозов, страх и т.д.). Считается, если мать пребывает в таком состоянии более одного месяца, то содеянное нельзя квалифицировать по ст. 106.

Если непосредственно в лишении жизни новорожденного ребенка принимало участие вместе с материю и другое лицо, то содеянное им следует квалифицировать по ст.105 УК РФ, так как обстоятельства, на основании которых смягчается ответственность матери, не распространяются на других лиц.

Всем известно, что состав любого преступления состоит из четырех основных элементов и одним из них является субъект преступления. Под субъектом преступления необходимо понимать лицо, совершившее общественно опасное деяние и способное в соответствии с законом понести уголовную ответственность.

Субъект ст.106 - специальный, им может быть только мать новорожденного. Такое обстоятельство тоже вызывает достаточно количество вопросов при квалификации. Как правило, понятие «мать» связано с фактами вынашивания и рождения ребенка, его вскармливанию и воспитанию в будущем. Одни ученые считают, что субъект данного преступления весьма прозрачен и им может быть только мать, другие полагают, что необходимо расширить смысл этого понятия. Так, например, А.И. Коробеев уточняет данное понятие и говорит, что субъектом преступления, предусмотренного ст.106 УК РФ может быть только женщина – мать новорожденного ребенка, достигшая к моменту совершения преступления 16-летнего возраста. Ученый поясняет: «поскольку в диспозиции ст.106 УК РФ ничего не говорится об убийстве матерью новорожденного ребенка, то и эрзац-мать (суррогатная мать) может быть субъектом данного преступления».

Согласно нормам Семейного кодекса РФ при усыновлении ребенка фамилия, имя, отчество родителей записываются в книге записей рождений по указанию усыновителей. Таким образом, женщину при-

[1] Красиков Ю.А. Комментарий к Уголовному кодексу РФ под редакцией В.М. Лбедева. Издательство Норма, Москва, С. 303.

знают матерью усыновленного ребенка, что противоречит сущности рассматриваемого состава.

Состав ст.106 УК РФ является привилегированным, то есть убийством со смягчающими обстоятельствами. Причина тому является особое состояние женщины в период беременности и непосредственно с родовыми муками. Предполагается, что женщина во время и после родов испытывает сильнейшие психологические и физиологические страдания, что может повлечь неблагоприятные последствия. Э.Ф. Побегайло отмечает, что во время или сразу после родов женщина должна рассматриваться, как не могущая полностью отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими ввиду отклонений от нормального психологического состояния[1].

Мы не согласны с теми авторами, которые считает, что в связи с развитием медицины субъект данного преступления должен рассматриваться иначе. В наше время женщина может зачать ребенка не в результате естественного процесса (совокупления), а в результате имплантации в ее организм оплодотворенной яйцеклетки. Поэтому некоторые ученые выступают за расширения понятия «мать» на «родильница», «роженица».

На сегодняшний день, достаточно тяжело привлечь к уголовной ответственности по ст. 106 суррогатную мать, хотя она является роженицей и родильницей и так же способна испытывать те же самые физические и психологические муки, связанные с родами.

Сегодня женщина, которая вынашивает чужого ребенка, не считается матерью ни de facto, ни de jure. С таким подходом, согласен автор данной статьи. Ключевым моментом является, что женщина вынашивает абсолютно чужого ей ребенка. Она берет на себя определенные обязательства по вынашиванию плода и за его рождения. В связи с этим, мы считаем уместно вменять суррогатной матери ст.105, а не ст.106 УК РФ.

Стоит детально рассмотреть вопрос, касающийся вменяемости женщины – детоубийцы. УК РФ предусматривает возможность привлечения к уголовной ответственности лиц с психическими отклонениями, не исключающими вменяемость. Под понятием «ограниченная вменяемость» следует понимать неполную меру осознания фактического характера и общественной опасности действий (бездействий) и руководство ими.

Установление факта ограниченной вменяемости, как и установления невменяемости, зависит от медицинских показаний. Отличительным признаком ограниченной вменяемости является возможность лица осознавать свои действия, даже руководить ими, но в силу

[1] Побегайло Э.Ф. Умышленные убийства и борьба с ними. Воронеж, 1965. С. 138.

психического расстройства у него ограниченна возможность к полноценной умственной деятельности[1].

Исследование послеродовых психических отклонений существуют давно. В свое время Гиппократ отмечал, что у женщины в связи с родами могут возникнуть болезни, в том числе и душевные. Сегодня учеными полностью доказано влияние беременность и родов на психологическое состояние женщины.

Современные специалисты выделяют несколько групп, а именно три послеродовых психических расстройств: 1) послеродовые психозы; 2) послеродовые депрессии, умеренные и легкие; 3) послеродовые блюзы.

Обычно депрессия выражается в неприязненном отношении матери к ребенку. Как правило, женщина перестает интересоваться новорожденным, а также ухаживать за ним.

Изучив достаточное количество судебных решений, мы пришли к выводу, что, как правило, женщины заранее принимают решение на убийство ещё не рожденного ребенка. Приведем два наглядных примера, первый случай произошел в Перми, где гражданка Д. родила ребенка в своей квартире и умышленно утопила сразу после родов в ведре с заранее приготовленной водой, труп ребенка хранила в морозильной камере холодильника; второй случай произошел в Орехово-Зуево, где женщина так же родила в домашних условиях и задушила новорожденного сразу после родов.

Эти два эпизода свидетельствуют, что женщины заранее приняли для себя решения избавиться от младенцев, что, на наш взгляд говорит о возможности привлечения их к ответственности по ст.105 УК РФ. К большому сожалению, обе женщины были осуждены по привилегированной ст. 106 УК РФ. По нашему мнению, в подобных случаях не приходится говорить о психотравмирующей ситуации или психических отклонениях, На лицо прямой умысел и задолго до родов принятое решение.

Автор статьи полагает, что законодателю следует внести корректировку в диспозицию рассматриваемой статьи, увязав совершение данной разновидности преступления не только с моментом причинения смерти новорожденному, но и с особым психическим состоянием в этот момент его матери. Отсутствие такого состояния должно исключать ответственность по ст. 106 УК.

Мы согласны с мнением Л.Л. Кругликова, который полагает, что подобные преступления презюмируются законодателем. Получается, что даже если у женщины роды прошли гладко и она чувствует себя

[1] Мурзина Л.И. Квалификация убийства новорожденного ребенка, совершенного его матерью. Известия №28, 2012. С. 135.

замечательно, убив своего ребенка сразу после его рождения, скорее всего, она, понесет наказания согласно санкции ст.106 УК РФ.

В настоящее время государство отстранилось от внутренней жизни семьи. Если мы обратимся за помощью к истории, то вспомним, что ещё в эпоху Петра I в Воинском артикуле предусматривалась ответственность холостого человека за рождение внебрачного ребенка. Мужчина обязан был дать определенную сумму денег на содержание матери и ребенка, так же ему могла грозить тюремное заключение и церковное покаяние.

8. МОДЕРНИЗАЦИЯ В РОССИИ: ИСТОРИЯ, ПОЛИТИКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Волк А.Е., магистрант
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Volk A.E., undergraduate
Lomonosov Moscow State University

ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

THE PROBLEMS OF THE RUSSIAN EDUCATION

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы российского образования и возможные пути их преодоления.

Abstract

The article deals with issues of the Russian education and possible ways of its solving.

Ключевые слова: образование, диверсификация, конкурентоспособность, научный потенциал, модернизация, инновации.

Key words: education, diversification, competitiveness, scientific potential, modernization, innovation.

Согласно Государственной службе статистики, население РФ в возрасте от 15 до 30 лет составляет 28 млн. 742 тысячи человек[1]. При этом, средняя продолжительность обучения в России, начиная с пятилетнего возраста, составляет 16,5 лет. Для сравнения, в Великобритании этот показатель составляет 16,7 лет, в Канаде – 16,3 лет, Франции 16,4 лет, Японии 16 лет, Италии – 16,8 лет, США – 17,1 лет, в Южной Корее – 17,5, в Германии – 18,1 лет, в Швеции – 19,1 лет[2]. Таким образом, можно утверждать, что в каждой стране исторически сложилась своя многоуровневая система образования. Количество лет освоения образовательного материала не дает гарантии её качества и возможности использования на практике. Однако это должно рассматриваться как целевая установка летообучения.

Обучение должно строиться под цели, определяемые государственной политикой и вписываться в концепцию развития общества. Человеческий капитал на глобальном рынке труда является не менее зна-

[1]http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

[2] Образование в цифрах: краткий статистический сборник; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2016. С. 13

чимым фактором и приносит не меньше прибыли, чем дивиденды от природных ресурсов. Значимость человеческого капитала в современных условиях была определена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в которой отмечено, что одним из основных факторов экономического развития является возрастание роли человеческого капитала.

Наиболее важным вопросом образования является современность, доступность, актуальность с использованием новейших и современных международных технологий. Немаловажным является и вопрос о международных стандартах в образовании, поскольку каждая страна является частью мировой системы и в эпоху глобализации всех составляющих хозяйственной жизни любого государства. Россия не является исключением. В области образования государство должно занимать наиболее активные позиции. В первую очередь, это связано с финансированием образовательных программ, дополнительного и непрерывного образования. «Век живи – век учись!».

Дополнительное и непрерывное образование играет все более значимую роль на современном этапе, в условиях роста конкуренции на рынке не только образовательных услуг, но и в любой сфере, где необходимо постоянно повышать свои компетенции. Поэтому мы должны говорить о всеобщем образовании или образовании смежных профессий.

В современном мире, где одни профессии быстро уходят в прошлое в связи с изобретением новых технологий, заменяющих присутствие человека, необходимо постоянное профессиональное образование и повышение своей компетенции не только в выбранной профессии.

В Российской Федерации сформирован и реализуется комплекс стратегических задач, направленных на развитие образования. Министерством экономического развития Российской Федерации был разработан прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. В нем говорится о необходимости создания и развития гибкой и современной диверсифицированной системы профессионального образования, которая отвечает требованиям рынка труда и потребностям инновационной экономики на современном этапе. Это касается непосредственно образовательных программ и материально-технического обеспечения процесса обучения[1].

Согласно Концепции Федеральной целевой программе развития образования на 2016 - 2020 годы, приоритетные направления государственной политики в области развития образования «определяются нормами Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области

[1] Концепция Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы.

образования и науки», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года от 2013 г.»[1].

На качественное образование необходимы финансовые вливания в образовательную сферу. Основными источниками расходов на образование являются государственные и частные расходы. Это государственные бюджеты всех уровней, а также частные фонды. неправительственные организации. Кроме этого активно используются гранты и субсидиарность международных учреждений, привлекаются внешние заимствования. Уровень расходов на образование рассчитывается в процентах от валового внутреннего продукта. Источником информации является статистические данные Всемирного банка «World Development Indicators».

Расходы на образование считаются одними из ключевых показателей социального развития. Инвестиции в образование не только важный способ увеличения человеческого капитала страны, но и улучшения социально-экономического развития страны, повышения имиджа страны на международной арене.

Деньги, вложенные в образование детей, молодежи, в будущем будут определять уровень образованности населения страны, а соответственно и ее конкурентоспособность на мировом рынке.

Если в 2013 году расходы на образование составляли 3,9 трлн. рублей или 4,3% ВВП, то уже в 2014 году – 3,8 трлн. рублей, в 2015 году – 3,3 трлн. рублей, в 2016 году – 3 трлн. рублей или 3,7% ВВП. В 2017 году из бюджета на статью планируется выделить 3,7%, что составит примерно также 3 трлн. рублей, в том числе на дошкольное образование – 3,1 млрд. рублей, 16,8 млрд. рублей – на общее образование, 6,3 млрд. рублей на переподготовку и повышение квалификации,8,3 млрд. рублей – на среднее профессиональное образование, 473,9 млрд. рублей – на высшее образование. Таким образом, можно видеть, что пятый год государственные расходы на образование выглядят достаточно скромно и постепенно снижаются. В 2019 году на образование будет выделено 3,5% ВВП. С 2013 по 2019 год в 25 раз снизятся федеральные расходы на дошкольное образование: с 77 млрд до 2,9 млрд рублей. С 2012 по 2019 год федеральные расходы на «Общее образование» сократятся с 128 млрд до 14 млрд рублей. С 2011 по 2019 год снизятся федеральные расходы на среднее профессиональное образование более, чем в семь раз. С 2013 по 2019 год федеральные расходы на «Высшее образование» упадут с 661 млрд до

[1] Там же.

458 млрд руб. Таким образом, как прогнозируют специалисты ВШЭ, финансирование образования и медицины может вернуться к 2006 году[1]. Затраты России на НИОКР составляют 1,12% ВВП, что также не является достаточно высоким показателем, если сравнить с европейскими странами, которые тратят в среднем 1,97% ВВП. Лидерами по этому показателю являются Израиль (4,2% ВВП), Финляндия 3,55% ВВП, Южная Корея (4,36% ВВП).

В общей сложности расходы на НИОКР в 2015 году составляли 388,21 млрд. рублей, 2016 году – 319,98 млрд. рублей[2].

В последнее время государство всё больше проявляет интерес к проблеме подготовки молодых специалистов и повышению их компетентности.

Так, государство ставит перед студентами ведущих российских Университетов амбициозные цели: «войти в число мировых лидеров – прежде всего по подготовке высококлассных специалистов, по вкладу в создание прорывных разработок и развитие науки в целом»[3]. В декабре 2016 года Президентом В. В. Путиным была подписана Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации[4], в которой были оценены риски в отставании страны от мировых технологических лидеров, которые несут угрозу независимости страны, снижают ее конкурентоспособность и ставят под угрозу национальную безопасность. Эти угрозы становятся барьером на пути повышения благосостояния российских граждан и укрепления суверенитета страны. Однако для реализации масштабной стратегии по модернизации научного потенциала страны в целях инновационного ее развития необходимо изыскать серьезные финансовые возможности. С этой целью, на наш взгляд, необходимо все активнее привлекать частные инвестиции, а также создавать условия для возвращения молодежи, которая уехала на учебу или на работу в западные страны, создавать условия молодежи для реализации своих идей у себя в стране.

В МГУ уже, например, несколько лет функционирует научно-технологический кластер «Воробьёвы горы», в котором молодые и талантливые студенты активно работают над своими проектами. Но аналогов таких кластеров в стране пока нет.

---

[1] http://www.rbc.ru/economics/18/10/2016/580621ce9a794757551744b8

[2] https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fac.gov.ru%2Ffiles%2Fattachment%2F4879.pdf&name=4879.pdf&lang=ru&c=58aa250454d2&page=15

[3] Заседание попечительского совета МГУ http://kremlin.ru/events/president/transcripts/53770

[4] http://www.kremlin.ru/acts/news/53383

Корсунова В.И., магистрант
Россия, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
И государственной службы при Президенте РФ»,
Южно-Российский институт управления-филиал
Научный руководитель - Кюрджиев С.П., д.э.н., проф.

Korsunova V.I., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, South-Russian Institute of management –
branch
Scientific supervisor – Kurdgiev S.P., Dr. in Economics, Professor

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CURRENT STATE SYSTEM OF HIGHER EDUCATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассмотрено современное состояние системы высшего образования с точки зрения удовлетворенности граждан предоставляемыми образовательными услугами.

Abstract

The article deals with the current state of higher education in terms of citizens' satisfaction of educational services.

Ключевые слова: образование; высшее образование; образовательная услуга; система высшего образования; образовательная политика государства.

Key words: education; higher education; educational service; the system of higher education; the educational policy of the state.

На сегодняшний день выбранный органами власти ориентир модернизации российского общества должен осуществляться путем перехода к инновационной экономике. Особое значение в данном процессе приобретает повышение качества человеческого капитала.

В условиях сложившейся ситуации немаловажное место отводится высшему образованию, как одной из ступеней образовательной системы.

Таким образом, образовательная сфера может рассматриваться либо как составляющая инновационного потенциала страны, либо как системообразующее ядро инновационного развития экономики.

Образование является средством удовлетворения многообразных потребностей общества.

На сегодняшний день получение, в частности, высшего образования рассматривается как предоставление образовательными организациями услуги различным категориям населения. Большим приоритетом в оказании образовательных услуг пользуются государствен-

ные высшие учебные заведения, которые находятся в собственности государства. По сути, в таком случае, государство выступает производителем данных услуг.

К сожалению, наблюдается тенденция ограничения доступа к получению высшего образования путем развития платных форм обучения. Причем происходит рыночное ценообразование.

Выходит, что государство не способно в полной мере выполнять свои социальные обязательства по отношению к гражданам.

Те слои населения, которые способны воспользоваться данной услугой на платной основе предъявляют и соответствующие требования к ней. Людям нужно понимать, что они получат в конечном счете. Будет ли соответствовать заявленная цель образовательной услуги своему конечному результату. При поступлении в тот или иной ВУЗ каждый обучающийся может оценить предоставляемую ему образовательную услугу по следующим критериям[1]:

– трудоемкость обучения, которая определяется через соответствие количества профессорско-преподавательского состава и обучающихся;

– требования к квалификации преподавателей образовательной организации;

– необходимость разного рода лабораторного оснащения и подходящего учебно-вспомогательного персонала;

– прохождение производственной практики с точки зрения различных подходов;

– специальности и направления подготовки, которые соответствуют основным ориентирам усовершенствования и технологического развития экономики России.

Такого рода продукт имеет индивидуальные аспекты, которые можно назвать личным благом. Под личным благом в данном контексте понимается личная выгода на перспективу. Выпускники высших учебных заведений, в будущем рассчитывают на более высокий уровень дохода, более престижную профессию, а также преимущественно высокий уровень жизни, по сравнению с теми, кто не имеет высшего образования.

В приобретении той или иной образовательной услуги наравне с положительными чертами, есть и свои риски. Во-первых, качество предоставляемых услуг различными ВУЗами может разниться, что может повлечь за собой неудовлетворенность потребителя. Во-вторых, риск может быть и материального характера, в том случае, если оказанная услуга не привела к конечной цели своего потребителя. В-третьих, полученное образование не всегда может потребовать-

[1] Майорова Н.В. Новая структура экономических отношений в системе высшего образования // Современная научная мысль. – 2015. - № 4. – С. 161

ся на конкретном рынке труда в связи с постоянно меняющимися потребностями.

Более того, хочется особо отметить то, что риски напрямую связаны с тем, что ситуация на рынке на момент поступления и на момент завершения обучения может значительно отличаться. Такой факт также обусловлен тем, что обучение происходит за достаточно длительный промежуток времени. На фоне этого у потребителя образовательной услуги возникает проблема правильного выбора направленности обучения, что требует многостороннего изучения и анализа, для того, чтобы снизить риск неправильно выбранной профессии.

Для того, чтобы изначально задать верное направление в выборе дальнейшей профессии абитуриентам, государству, как гаранту реализации прав граждан, необходимо изучать рынок труда в совокупности с рынком образовательных услуг, как на региональном уровне, так и на уровне страны в целом. Благодаря проводимому анализу будет ясно, какие профессии пользуются наибольшим спросом на данный момент, какие будут актуальны на перспективу. При этом нужно учитывать, что региональный рынок труда может иметь свой путь развития, нежели общестрановой.

ВУЗы активно конкурируют между собой, привлекая большее количество тех, кто мог бы пользоваться их услугами. Отличительной чертой процедуры оценивания качества предоставленных образовательных услуг потребителями является то, что процесс обучения весьма продолжительный по времени. В рамках нововведений в Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» получение первой ступени (бакалавриата) высшего образования происходит в течение четырех лет. За столь долговременный период точка зрения потребителя о качестве получаемого им образования может значительно измениться. Наблюдается частое несовпадение при выборе образовательной услуги, при поступлении в образовательную организацию, и при ее потреблении, непосредственном процессе обучения.

Таким образом, непосредственно обучающийся в конечном итоге дает оценку качеству предоставляемой образовательной услуги, при этом такая оценка может иметь субъективный характер.

Часть рынка, отведенная для образовательных услуг, призвана выполнять не только государственный заказ, обеспечивающийся бюджетными ассигнованиями, но и социальный заказ, основывающийся на потребностях разных групп населения, а также предприятий. В такой ситуации в процесс финансового обеспечения образования вступают предприниматели, вкладывая инвестиции для дальнейшего развития образовательных организаций.

Желание модернизировать систему образования в личных интересах мотивирует их создавать коммерческие ВУЗы и при этом ока-

зывать финансовую поддержку учреждениям, находящимся в ведении государства. Но даже в этом случае, государственные организации имеют право оказывать образовательные услуги широкого спектра населению на платной основе.

В условиях сложившейся ситуации в системе высшего образования существует необходимость улучшить систему оценки качества деятельности ВУЗов, с помощью внутреннего и внешнего мониторинга с привлечением независимых экспертов, которые могли бы заниматься оценкой качества в сфере высшего образования, руководствуясь не только российскими, но и международными принципами и методиками.

Для этого необходимо перейти к модульному принципу организации образовательных программ, подразумевающий под собой базовую или профессионально-ориентированную программу обучения, в зависимости от уровня подготовки поступающих. Такой принцип позволил бы обеспечить гибкость и вариативность, личностную направленность, и, более того, соответствовать потребностям рынка труда, созданию механизмов государственно-общественной аккредитации этих образовательных программ.

Более того, существует необходимость внедрения и обширного применение инновационных образовательных технологий, в том числе технологий «открытого образования», интерактивных форм обучения, проектных и других методов, которые бы стимулировали динамику учебного процесса, формировали способности к анализу информации и самообучению. При этом требуется увеличить роль самостоятельной работы студентов[1].

Для повышения качества предоставляемых образовательных услуг следует создать учебно-научно-производственные комплексы, объединения, инновационные парки, бизнес-инкубаторы при каждом ведущем ВУЗе, обеспечивая каждую из таких систем государственной поддержкой.

В конечном счете, для того, чтобы предоставляемые образовательные услуги наибольшим образом удовлетворяли интересы и потребности обучающихся, целесообразным считается создать, отвечающую современным требованиям и стандартам, мобильную и гибкую систему высшего образования (как составной части общей системы непрерывного образования), которая включает все уровни профессионального образования – от начального до послевузовского. Такая система смогла бы решить три основные задачи[2]:

---

[1] Чалдаева Л.А. «Финансы»: Учебник и практикум. – Москва, Изд-во «Юрайт», 2015. – С. 218

[2] Лаптева Н.В., Мартышкин А.С. Анализ современного состояния государственного управления системой Высшего образования в Российской Федера-

1) во-первых, определить последовательность всех видов и уровней этого образования, которые позволили бы построить индивидуальное образовательное направление для каждого студента;

2) во-вторых, устранить в высшем образовании тупиковые ветви, которые закрывают пути к дальнейшему продолжению обучения;

3) в-третьих, предоставить возможность, с одной стороны, повысить уровень профессионального образования, с другой стороны, обеспечить переподготовку кадров на каждом уровне системы образования.

Таким образом, можно сделать следующие выводы: несмотря на серьезные проблемы, существующие в различных сферах жизнедеятельности российского общества, высшая школа с ее богатыми традиционными устоями и, укоренившимся за годы реформирования научно-педагогическим потенциалом при грамотно построенных и рассчитанных методиках государственного администрирования, а также гарантированной финансовой поддержке способна стать ведущим звеном к улучшению социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

Система высшего образования в условиях модернизации общества не имеет возможности ограничиться своего рода воссозданием требуемых объемов трудовых ресурсов в экономике. Процесс преобразования должен быть ориентирован также и на потребности экономики, а не только на требования, предъявляемые гражданами к образованию.

Сегодня распространен стереотип о том, что высшее образование – это «престиж». Но, такой факт негативным образом отражается на количественном отношении спроса и предложения на региональном рынке труда. Если такая тенденция будет развиваться и дальше, то число тех, кто был выпущен специалистом с высшим образованием, будет выше расчетной потребности на рынке труда, а числа специалистов, выпущенных со средним и начальным профессиональным образованием, будет в значительной мере не хватать.

Такое увеличение невостребованных специалистов говорит только о том, что рынок высшего образования снижает уровень удовлетворенности требованиями экономики в регионе относительно подготовки кадрового потенциала.

В какой-то степени дестабилизатором ситуации на рынке труда, как упоминалось ранее, выступает рынок образовательных услуг. Отсутствие регулирующих механизмов, которые обеспечивают взаимодействие между рынком труда и рынком образовательных услуг, обостряют эту проблему. Абитуриентам предлагается широкий

ции // Вестник Самарского государственного университета. – 2015. - № 5 (127). – С. 173

спектр для выбора профессии, но, несмотря на это отсутствуют ориентиры, которые позволили бы дать оценку будущей востребованности по полученной профессии.

Преобразование системы высшего образования дает возможность, в конечном итоге, выявить направления развития рынка образовательных услуг, определить направления усовершенствования управления образовательными услугами для наибольшей удовлетворенности запросов, как потребителей образовательных услуг, так и потребностей экономики региона в квалифицированных кадрах.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Государственное и муниципальное управление в условиях изменяющегося общества

Двуреченская А.М. Правовое регулирование административных процедур в государственном управлении 3
Демин Е.Н. Роль неформальных практик в процессе принятия управленческих решений в современной России 6
Деревянкина О.А. Особенности становления системы социальной защиты Липецкой области 12
Крючкова О.В. Государственное управление земельными ресурсами и имуществом в субъекте Российской Федерации: история развития правового регулирования 16
Кучеренко А.В. Современные проблемы в сфере государственного управления в Российской Федерации 21
Маркин И.В. Влияние инновационного менеджмента на эффективное развитие организации в современных условиях 26
Нестерова А.Н. Совершенствование системы противодействия коррупции в субъекте Российской Федерации 29
Овчинников А.А. Стратегическое планирование как инструмент устойчивого развития организации 34
Овчинников Д.С. Направления реформы государственного управления Российской Федерации 37
Попиляева Е.Н., Волкова Н В. Казначейство России: настоящее и будущее 41
Попов А.И. Этапы бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации 46
Прокопенко И.В. Понятие и возникновение российской государственности 50
Родионова В.А. Законодательная основа системы образования Российской Федерации 54
Тюрнев А.В. Антикоррупционная политика, особенности ее реализации в условиях современной России 57
Федотченко Т.А. Управление стратегическим развитием региона 61
Шебалина С.А. Значение местных бюджетов в общегосударственной системе управления 64
Шеломенцев А.А. Теоретические аспекты размещения государственного и муниципального заказа 69

2. Научный подход к управлению как фактор экономического роста

Беда Т.С. Теоретические подходы к системе оценки эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий 74
Блонский Д.Ю. Особенности принятия управленческих решений в российских публичных компаниях 79
Дагман М.А. Особенности формирования спроса при разработке и реализации товарной и сбытовой политики металлургических компаний 87
Дядищева Ю.В. К вопросу финансовой устойчивости коммерческого банка как приоритетного направления развития банковской системы в современных экономических условиях 91
Исаева Ю.В. Финансовый анализ в системе управления предприятием 96
Кицак Д.В. Методологические аспекты оценки финансовой устойчивости предприятия 100
Кобзева Н.М. Синергетические характеристики процесса формирования стратегии развития организации 105
Куликова Н.А. Методы формирования ценовой политики на инновационные виды продукции 109
Пашенцева И.С. Компетенция органов государственной власти, реализующих кадастровую оценку и кадастровый учет 112
Пинсон М.С. Применение методов стратегического анализа и разработки конкурентной стратегии на российских предприятиях 119
Ретюнских Г.Д. Теоретические основы формирования системы экономического анализа 124
Сахно Д.А. Порядок государственного регулирования получения патентов на объекты интеллектуальной собственности 128
Севостьянов Е.О. Тенденция развития и перспективные задачи банковского сектора РФ 136
Стежин П.А. Государственно-частное партнерство в Российской Федерации: виды, особенности реализации 147
Тархова А.С. Особенности формирования сбалансированной системы экономических показателей для оценки эффективности деятельности предприятия 153

3. Современные приоритеты развития фирмы и отраслевых рынков

Бабкина К.С. Модели диагностики и прогнозирования банкротства предприятия 158
Барышева Е.Ю. Методика анализа финансовой устойчивости организации 161

Гостева С.С. Теоретические подходы к характеристике основных источников финансирования инвестиционного проекта 166
Завьялова К.А. Роль стратегического анализа при принятии решений по повышению эффективности экономической безопасности предприятия 170
Ковтонюк А.А. Сбалансированная система показателей как эффективный инструмент реализации стратегии развития предприятия 174
Никитина Е.А. Основные направления повышения экономической эффективности инвестиционного бизнес-проекта 178
Пихунова О.Ю. Экономические показатели оценки эффективности деятельности фирмы 183
Подлесных Д.В. Валютные кредиты в коммерческих банках РФ. Доля «Россельхозбанка» в выдаче валютных кредитов 187
Толстых Н.С. Стоимостная оценка вариантов технологического присоединения объектов капитального строительства к газовым сетям 191
Уварова О.В. Особенности методов анализа финансового состояния предприятия по финансовой отчетности, составленной по стандартам МСФО и РСБУ 196
Чернышова А.О. Анализ и оценка факторов внутренней и внешней среды, влияющих на финансовую устойчивость организации 200

4. Социально-экономическое развитие России: анализ и прогнозирование

Алымов А.Ю. К вопросу об инвестиционной политике государства: российский и зарубежный опыт 204
Барбашина Е.А. Анализ основных проблем и перспектив развития нефтегазового сектора в России 209
Бородина А.Е. Концептуальные подходы к обоснованию основных направлений стабилизации и устойчивого развития аграрного производства АПК 212
Ведринцева М.Н. Рентабельность и прибыль как инструменты социально-экономического развития банковского сектора 217
Емельянова К.В. Региональная система поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Липецкой области 222
Колобовникова К.В. Сущность социально-экономического развития территории 227
Косулина Е.А. Специфика аренды коммерческой недвижимости в России 232
Лузанова Ю.В. Определение сущности оборотного капитала в современной экономике 236

Мамедова О.Ю. Сущность и роль контрольно-информационной системы для принятия управленческих решений 241
Мильцева А. С. Пути совершенствования депозитной политики коммерческого банка 245
Хромушина Е.А. Актуальные проблемы несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственных организаций в современных условиях российской экономики 250
Чумичкина А.А. К вопросу управления развитием агропромышленного комплекса в регионе 254
Шавина А.В. Об основных тенденциях развития туристских кластеров на территории Липецкой области 259
Щербаков Д.А. Подходы к оценке эффективности управления бюджетными расходами 263
Якимович А.Н. Система ключевых показателей оценки финансовой устойчивости коммерческого банка 268

5. Частно-правовое регулирование в публичной сфере: проблемы и развитие

Бышок О.А. К вопросу о правовом положении детей, находящихся под опекой и попечительством 272
Жучкова И.К. Проблемы по осуществлению своей деятельности управляющими компаниями в отношении управления многоквартирными домами 277
Ишмуратов С.А. Анализ комплексного экзамена по русскому языку как иностранному и выявление проблем при получении гражданства РФ 282
Кузнецов П.Б. Правовое регулирование строительного надзора и технического регулирования в Российской Федерации: система законодательства и ее характеристика 287
Поляков Р.А. Административное судопроизводство как административно-правовое средство обеспечения и защиты публичных интересов: новеллы кодекса административного судопроизводства и перспективы развития 292
Часновская И.А. Правовые проблемы при продаже товаров дистанционным способом 298

6. Конституционное, административное и международное право как инструменты повышения эффективности государства и общества

Гвоздева Т.Г. Земельные споры о границах земельного участка: проблемы правового регулирования 303

Крючков А.С. Градостроительная политика в субъекте Российской Федерации: правовое регулирование и тенденции развития 307
Морозова Е.В. Административно-правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти РФ 312
Панова Н.А. Организационно-штатные мероприятия, вызванные упразднением федеральной миграционной службы 316
Перцева Л.Ю. Некоторые вопросы деятельности кадровых служб в органах государственной власти субъектов Российской Федерации 319
Пономарев А.В. Правовое регулирование оценки эффективности исполнительной власти субъектов Российской Федерации 325
Романюк Ю.В. Незаконное перемещение товаров через таможенную границу: проблемы правопонимания состава преступления 330
Строчкова Ю.А. Проблемные аспекты регулирования жилищно-коммунального хозяйства 336
Хасанова А.Т. Особенности правового регулирования кадастрового учета объектов недвижимого имущества 340

7. Перспективы совершенствования правового регулирования противодействия преступности в современной России

Демкин И.В. Особенности назначения уголовного наказания несовершеннолетним 345
Измалкова Н.С. Проблемы квалификации ст.106 УК РФ «Убийство матерью новорожденного ребенка» 349

8. Модернизация в России: история, политика и образование

Волк А.Е. Проблемы российского образования 354
Корсунова В.И. Современное состояние системы высшего образования в Российской Федерации 358

Научное издание

Современные тенденции развития России: путь к эффективности

Материалы III Международной научно-практической конференции для магистрантов

Липецк, 20 апреля 2017 г.

АНО «НАУКА-ЮНИПРЕСС»
394024, г. Воронеж, ул. Ленина, 86Б, 2
Формат 60×84/16. Бумага офсетная.
Усл. п.л. 23,125. Тираж 100 экз.
Отпечатано в типографии ИП Алейникова О.Ю.
394024, г. Воронеж, ул. Ленина, 86Б, 12