ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
Липецкий филиал

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА В XXI ВЕКЕ

Сборник статей межвузовской заочной
научно-практической конференции
студентов и магистрантов

Часть 2

15 декабря 2017 г.

г. Липецк

ББК 65.9 (2)
С 56

Под общей редакцией
д-ра экон. наук, проф. **Г.Ф. Графовой,**
к.э.н., доц. **Ю.А. Солодовник**

Современные проблемы и тенденции развития экономики, управления и права в XXI веке: Сборник статей межвузовской заочной научно-практической конференции студентов и магистрантов (15 декабря 2017 г.) г. Липецк) / Под общ. ред. д-ра экон. наук, проф. Г.Ф. Графовой., к.э.н, доц. Ю.А. Солодовник. – Липецк: ЛФ РАНХиГС, 2017. Часть 2. – 825 с. [Электронный ресурс].

Материалы сборника статей участников межвузовской заочной научно-практической конференции студентов и магистрантов «Современные проблемы и тенденции развития экономики, управления и права в XXI веке», состоявшейся 15 декабря 2017 г. в г. Липецке, посвящены современным проблемам и тенденциям развития экономики и права на микро-, макро-, мезо- и мировом уровнях, связанным с экономическими, административными, правовыми и социальными аспектами развития.

Опубликованные материалы представлены в авторской редакции.

© Коллектив авторов, 2017
© Академия при президенте Российской Федерации, РАНХиГС, Липецкий филиал, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

НАПРАВЛЕНИЕ 2

Проблемы социально-экономического развития России

Агеева А.Д. Проблемы и перспективы развития добровольного медицинского страхования в России 16

Алтухова Д.Е. К вопросу об оценке кредитоспособности клиента в коммерческом банке 19

Амелин Р.В. Деятельность органов власти по осуществлению государственного строительного надзора в субъекте РФ 23

Анискина Е.С., Карпенко И.В. Страхование в России: тенденции, проблемы и перспективы развития 26

Арутюнян В.А. Налоговая система России и направления её совершенствования 29

Беляева П.А. Анализ экономической безопасности Российской Федерации в инвестиционной сфере 36

Богданова А.Г. Особенности обязательного медицинского страхования 39

Бойкова О.О. Современные тенденции развития межбанковского кредитования в России 43

Волкова О.А., Ходов М.Ю. Повышение уровня инновационности экономики России, как необходимый аспект для внешнеэкономической стабильности в долгосрочной перспективе 46

Герасимов Р.Ю. Внешняя торговля России со странами СНГ: первое полугодие 2017 года 50

Ефремов В.Ю. Деятельность муниципальных органов власти по развитию сферы образования 52

Жарникова Е.С. Статистическая оценка современного состояния малого бизнеса в условиях экономического развития 54

Завалина А.А. Социальные инвестиции как фактор устойчивого развития современных компаний 59

Зайцева Н.В. Совершенствование независимой оценки качества оказания социальных услуг учреждениями здравоохранения (на материалах брянской области) 63

Зеленцова А.А. Операции ЦБ РФ на открытом рынке как инструмент проведения денежно-кредитной политике 67

Зиновьева О.Н. Государственный заказ, как форма государственного предпринимательства 70

Зубцов С.А. Инвестиции в сельское хозяйство: перспективы развития и риски 74

Кажрахимова А.А. Создание нового академического поля стран БРИКС как укрепление позиций на мировой арене 77

Ковбасюк Д.А., Ковбасюк Е.А. Государственная поддержка предпринимательской деятельности и ее влияние на процесс кластеризации в регионе 83

Коннова М.В Трудовые ресурсы экономического субъекта как фактор роста конкурентоспособности региона 87

Кретова К.Е. Электронный полис ОСАГО - будущее системы автострахования 91

Кузнецова К.Е., Чурилова М.А. Моделирование времени жизни ипотечного кредита 95

Куликов А.С. К вопросу о развитии современной системы образования 99

Лапина Г. Б. Проблемы применения инструментов страхования в деятельности ремонтной организации 101

Луганцев А.В. Национальная инновационная система России: особенности и тенденция развития 103

Лукина А.О. Национальная инновационная система России и современные проблемы ее формирования 107

Маликова А.Я. Совершенствование системы социальной защиты населения в муниципальном образовании 113

Мальцева Ю.А. Проблемы государственного регулирования межнациональных отношений в современной России 117

Медянкина Т.Д. Бюджетная ответственность как основа эффективного управления бюджетными ресурсами: опыт зарубежных стран 120

Наумов В.А. Роль денежных реформ в экономическом развитии страны 124

Нестерова Н.Е. Проблемы развития рынка акций в России 126

Новичков А.Б. К вопросу об определении природы понятия «стратегия» 129

Овчинникова Т.О. Социально-экономическая стратегия как основа экономического развития Липецкой области 131

Осадчая А.А. Анализ кредитования физических лиц в России и уровень просроченной задолженности по сегментам**.** 133

Осипова Д.В. К вопросу о критериях финансовой устойчивости коммерческого банка 137

Панкова Е.А., Халилова А.Р. Особенности формирования плана государственных капитальных вложений в России 140

Парфенова П.В. Товарооборот Алтайского края по 144

внешнеторговым операциям: тенденции и перспективы
Пасюченко В.В., Силакова Е.Ю. Особенности развития лизинга в России 148
Печникова А.В. Стратегическое планирование как инструмент управления социально-экономическим развитием региона 152
Пономарева Е. И. Развитие пенсионной системы России 155
Попова А. Г. Демографическая ситуация в РФ: проблемы и перспективы 160
Ролдугина В.Р. Пилотный проект фонда социального страхования «прямые выплаты» 164
Саввина А.Ю. Деловые циклы Й. Шумпетера: эволюция и современность 166
Селиванова Т.В. Государственная промышленная политика РФ: становление и перспективы развития 169
Семенова Т.А. Платежеспособный спрос населения орловской области 173
Сметанникова А.Ю. Налоговая система РФ: проблемы и направления совершенствования 177
Спорышев Э.В. Особенности устойчивого развития сельских территорий 181
Струкова К.А., Краснова А.В. О расходах на электроэнергию на предприятиях водоснабжения 185
Таразанова Ю.В. Дивидендная политика компании 187
Тарков В.В. К вопросу о теоретико-методологических проблемах функционирования налоговой системы российской федерации 191
Татарова Л.Н. Особенности управления муниципальной собственности 195
Фаустова Д.И. Инновационная инфраструктура на примере липецкой области 197
Хаменок А.А. Анализ значения малого предпринимательства в развитии экономики Российской Федерации 201
Чурилова М.А., Кузнецова К.Е. Информационное обеспечение страховой деятельности 205
Шавина А.В. Формирование туристских кластеров как инструмент развития внутреннего туризма в Липецкой области 209
Эйвазлы Бахима Алы Кызы Основные этапы развития предпринимательства в России 212
Янчилик И.И. Банки развития и их роль в обеспечении устойчивого развития национальных экономических систем. Новый банк развития 216

НАПРАВЛЕНИЕ 3

Современные проблемы и тенденции развития государственного и муниципального управления

Алексеев Р.П. Государственно-частное партнерство как важнейший фактор развития экономики российской федерации 223

Багина Е.А. Проблемы и перспективы поддержки развития малого предпринимательства в России 226

Барчо С.А. Низкая информационная прозрачность некоторых видов закупок в сфере государственных и муниципальных закупок 228

Врублёвская А.М. Инвестиции в основной капитал республики Беларусь как фактор экономического роста 232

Галиаскарова К.Р. Проблемы на пути к реформировнию государственного управления и государственной службы 236

Горбунова В.С. Перспективные направления деятельности муниципальных органов власти по реализации молодежной политики 242

Гришаева А.Р. Сущность механизма антикризисного управления предприятием 244

Двуреченская Н.Е. Приоритетные пути развития управления жилищно-коммунальным хозяйством региона 248

Дидоренко И.А. Конфликт интересов муниципального служащего 250

Добрикова М.С. Перспективы развития информационных технологий в здравоохранении региона 253

Ершова А.И. Оценка качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере здравоохранения 255

Животикова Я.В. Проблемы и пути их решения в области управления развитием сферы культуры в муниципальном образовании 257

Колесникова А.О. Проблемы формирования промышленной политики региона 259

Кольцов Д.В. Формирование стратегического управления развитием малого бизнеса субъектами российской федерации 262

Копыл Е.В. Роль прямых иностранных инвестиций в развитие экономики государства 264

Коснырев П.В. Проблемы внедрения проектного управления в органах государственной исполнительной власти и пути их решения 266

Круминя В.А. Механизм государственно-частного партнерство 268

как современный фактор регионального развития
Курилов А.О. Проблемы реализации региональной миграционной политики 270
Ларин А.П. Современные тенденции в развитии регионального агропромышленного комплекса 272
Мазаник М.П. Переработка бытовых отходов: пути решения 274
Мамошина А.А. Совершенствование системы управления муниципальными закупками 277
Марыченков А.В. Главные направления, способствующие формированию и эффективному функционированию рынка труда региона 279
Медянкина Т.Д. Бюджетная ответственность как основа эффективного управления бюджетными ресурсами: опыт зарубежных стран 281
Мелихова М.С. Государственное частное партнерство в сфере туризма в липецкой области 286
Мешкова Н.А. Коррупция среди государственных должностных лиц 290
Мифтахутдинова Л.Д. Тенденции развития социального обеспечения населения в РФ 293
Мурадян О.А., Алексанян А.Н. Методика Белютина как фактор развития креативного мышления сотрудников 297
Носова Л.О. Пути повышения эффективности использования оборотных средств на предприятии 301
Пальшин М.Г. Проблемы повышения эффективности коммуникаций между органами местного самоуправления и населением 303
Пикалова О.С. Современное финансирование учреждений образования 305
Погодина А.А. Кадровая политика на государственной службе 308
Подзывалов П.А. Современные проблемы и перспективы развития муниципального управления в современной России 310
Полянских А.М. Понятие и виды административных процедур 313
Полянских Д.А. Современные тенденции развития кадровой политики в органах местного самоуправления 316
Правлоцкая Е.Ю. Тенденции развития государственного регулирования рынка труда в республике Беларусь 318
Пукаева А.В. Особенности государственного управления демографической ситуацией в республики Беларусь и пути ее совершенствования 322
Рева У.В. Государственное регулирование малого и среднего

бизнеса в Российской Федерации: проблемы и перспективы 325
Русинович А.Ю. Особенности функционирования свободных экономических зон в республике Беларусь 329
Сиверцев В.А. Проблемы управления региональным производственным кластером 333
Улицкая М.В. Проблемы состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения 337
Цапина А.А. Анализ изменения в градостроительной документации г. Пенза 339
Чернавина Ю.И. Лучшие альтернативы кремниевой долине 342
Шестерненкова Д.С. Современные проблемы муниципального управления и пути их решения в условиях экономических преобразований 344
Шунина А.А. Проблемы и перспективы развития бизнеса в сфере государственно-частного партнерства 348
Ярикова О.Н. Современные проблемы и тенденции развития государственного и муниципального управления 351

НАПРАВЛЕНИЕ 4

Актуальные проблемы юридических наук

Азаров И.Д. Принятие во внимание поведения заключенных во время исполнении наказания в виде лишения свободы 356
Андреева М.М. Актуальные проблемы правового обеспечения управления образовательной организацией, реализующее основное общее образование. 358
Билан А.А. Система международных безналичных расчетов swift 364
Богатко А.В., Шелест В.А. Проблемы и перспективы вступления Беларуси в ВТО 367
Бойко О.А., Макрушина А.В. Международные стандарты в области борьбы с преступностью несовершеннолетних 371
Бредихина Е.Э. Актуальные проблемы защиты права на труд беременных женщин 375
Бурцев И.В. Эволюция уголовной ответственности за преступления против военной службы. Общая характеристика - Черных А.В. 379
Вабищевич С.И. Штриховое кодирование, как способ обеспечения информированности и защиты прав потребителей в Республике Беларусь 383
Витевская К.В. Проблемы защиты прав потребителей при использовании подарочных сертификатов. 387
Войтешук Е.И. Назначение и роль криминологической экспертизы при перевозке различных изделий и товаров через

границу Республики Беларусь 392
Волуевич В.В. Ответственность провайдеров по договору доступа к глобальной сети интернет 395
Ворошкевич С.А. Особенности квалификации развратных действий в отношении несовершеннолетних в сети интернет 399
Вяткина Г.О. Ценз оседлости для высших должностных лиц региона как механизм привлечения граждан к участию в выборах 403
Гарбузова Ю.А. Особенности задержания как меры процессуального принуждения в Республики Беларусь 407
Гаргун Т.И. Роль сотрудников органов внутренних дел в выявлении неблагополучных семей в Республике Беларусь 409
Гирель А.В. К вопросу о предмете международного частного права 413
Глухова Д.Ю. Свидетель как участник производства по делам об административных правонарушениях 415
Гнатовская А.А. К вопросу курения в общественных местах 417
Горелова А.А. Проблема реализации права потерпевшего на возмещение вреда, причиненного преступлением 421
Грицкевич Т.И. Временные приделы гражданской правоспособности 425
Гуцко П.А. Уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование как условие формирования профессионального стажа в Республике Беларусь 427
Джиджавадзе Л.Г. Дисциплинарная ответственность мировых судей в России (историко-правовой аспект) 431
Дмитриева С.Н. Причины подростковой преступности. Профилактические меры по снижению подростковой преступности 435
Дудчик А.И. Правовые основы деятельности государственных органов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних лиц в Республике Беларусь 438
Еремеева Е.Ф. Правовые основы осуществления ветеринарного надзора в Российской Федерации 442
Ероховец Е.Е. Электронное голосование в зарубежных странах: проблема обеспечения безопасности 446
Ефанов М.В. Принципы российского предпринимательского права: сущность и проблемы 449
Завацкая К.Н. Обзор и анализ законодательства об объектах интеллектуальной собственности в государствах-членах ЕАЭС 452
Звягина К.В. Правовые проблемы управления акционерными обществами 456

Иванкова А.А. Привлечение юридических лиц к административной ответственности за коррупционные правонарушения 459
Игнатенко А.С. Особенности конституционных прав, свобод и обязанностей военнослужащих пограничной службы Республики Беларусь 463
Исаева А.В., Саввина В.А. Сравнительно-правовой анализ статуса Государственного казначейства во Франции и Федерального казначейства в РФ. 468
Камышникова А.В., Кривоносова В.М. Преступления в сфере экономической безопасности 470
Катышкина В.А. Проблемы совершествования федеративного устройства России 472
Козлов А.В. Проблемы соблюдения принципа неприкосновенности минимума имущества должника и членов его семьи 475
Козлова А.К. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов: спорные вопросы квалификации 478
Козлова В.Д. Эвтаназия – свобода выбора 480
Кондрашин О.Ю Правовые формы кредитования кредиторской задолженности 483
Коновалов Е.А. Совершенствование валютного законодательства в целях обеспечения устойчивости финансовой системы России 487
Коршак А.С. Мелкая бытовая сделка: понятие и осуществление несовершеннолетним 491
Крамар Л.И. Процессуальные особенности применения меры пресечения в виде залога 493
Красникова В.А. Актуальные проблемы конституционного права: гарантии социального обеспечения граждан РФ 495
Крокевич А.Ю. Прокурорский надзор в области борьбы с насилием в семье 498
Крутенко Д.С. Правовая характеристика экологического налога 501
Кудёлка О.С. Проблемы суверенитета в современном мире 505
Кузнецова К.Е. Обстоятельства, исключающие уголовную ответственность за преступления, совершаемые должностными лицами 509
Лев Ю.М. Последующая переуступка права требования, полученного по суброгации 513
Леоненко П.А. Институт экспертизы в гражданском процессе России и Англии: сравнительно-правовой анализ 515

Максимук О.А., Ходан Е.С. Роль средств массовой информации на международной арене 519
Максимчук О.П. Особенности заключения и исполнения договора розничной купли- продажи на сайтах электронной торговли 523
Марикян М.М. История развития института встречного иска в России и зарубежом: сравнительный анализ 525
Матюкова О.С. Правореализующий договор в механизме правового регулирования 529
Мещеряков А.А. Проблемы правоприменения отдельных положений градостроительного кодекса РФ 533
Миронов С.А., Шушунова О.И. Использование результатов ОРД в уголовном судопроизводстве 536
Мицкевич Е.В. Аспекты развития и сущность международной электронной торговли 539
Мызникова И.С. Предпринимательство несовершеннолетних 546
Наумович К.Н. Перспективы присоединения Республики Беларусь ко всемирной торговой организации 550
Николенко И.А. Политико-правовой институт отзыва в системе местного самоуправления в РФ как демократический институт гражданского общества в стране: правовое регулирование в Брянской области 554
Онищук И.В. Анализ развития рынка страхования 558
Павельев В.Д. Допустимые меры самообороны 560
Павленко И.В. О соотношении понятий «публичные интересы», «государственные интересы», « общественные интересы» как предмета защиты прокурором в гражданском процессе. соотношении понятий «публичные интересы», «государственные интересы» и «общественные интересы» как предмета защиты прокурором в гражданском процессе 562
Полякова А.А. Проблемы законодательного регулирования миграционных процессов 566
Пономаренко А.П. Правовые проблемы развития малого и среднего предпринимательства 570
Птичкин А.А. Независимость судей 573
Сальникова О.Н. Особенности прекращения уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа 577
Самусевич Я.И. К вопросу о праве совершения завещания несовершеннолетними 581
Свиридович М.П. Особенности исполнения наследниками

дополнительных распоряжений завещателя 585
Сильченко Т.В. Механизмы противодействия торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации 589
Смирнова Д.С. Убийство по неосторожности в уголовном праве Республики Беларусь и зарубежных стран 593
Смирнова Ю.В., Смирнов А.В. Договор управления многоквартирным домом как элемент регулирования системы взаимоотношений по управлению многоквартирными домами в системе ЖКХ 596
Солдатова Е.О. Вопросы борьбы Центрального банка РФ с поддельными исполнительными листами в связи с незаконным списанием денежных средств со счетов клиентов кредитных организаций 600
Сороко О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства 603
Стахневич В.С. Реформирование финансового мониторинга как инструмента повышения эффективности системы управления государственными финансами 607
Стерликова В.С. Право на материнство: особенности реализации 612
Струкова Т.И. Актуальные проблемы, возникающие при привлечении работников к сверхурочным работам 616
Сугак С.В. Наследственный договор: общетеоретические аспекты и проблемные вопросы закрепления в законодательстве Республики Беларусь 620
Суховерхая Е.С., Астапчик Е.А. Обеспечение сотрудничества государств в сфере борьбы с преступностью 624
Сычёва Д.А. Отрицательные сервитуты в России: проблемы правового регулирования и перспективы развития 630
Титарев А.С. Прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы 634
Томилина Д.А. Ответственность за дискриминацию в сфере труда 637
Труневский Д.В. Некоторые изменения в части таможенно-тарифного регулирования по ТК ЕАЭС 641
Федорцова Л.А. Проблема определения понятия «массовые беспорядки» в уголовно-правовом законодательстве Республики Беларусь 644
Фельдшерова К.В. Сравнительный анализ некоторых аспектов осуществления личных неимущественных прав и обязанностей родителей и детей в соответствии с законодательством Республики Беларусь и Российской Федерации 648

Христофорова Д.А. Исторический опыт правового регулирования государственной службы в России 651
Цап И.А. Правовое регулирование предоставления медицинской помощи иностранным гражданам 656
Шепетюк Р.А. Правовой режим объектов, подлежащих обязательной охране: проблемы ответственности 660
Шубин М.Ю. Основания правовой изоляции личности 667
Якимчук Ю.А. Игровая зависимость как основание ограничение дееспособности в Республике Беларусь 671
Ясинская Н.Н. Право осужденных на образование в Республике Беларусь 673

НАПРАВЛЕНИЕ 5

Естественнонаучные методы анализа и решения проблем развития региональной экономики

Алехнейко Т.Ю., Гриненко Е.О. Алгоритм создания бренда 677
Бессонов А.В. Современные проблемы экономической безопасности на уровне местного самоуправления 681
Борисова В.Р., Филиппова Ю.В. Состояние и перспективы развития инвестиционной деятельности в Липецкой области 685
Демчук А.С., Рункевич В.А. Безработица в Республике Беларусь: состояние, последствия и пути решения 689
Дружбальская А.С. Проблемы и пути совершенствования налогообложения доходов физических лиц в Республике Беларусь 693
Инютина А.Д. Оценка этапов региональных экономических исследований 697
Карташов К.В. Японская модель экономического роста в китайской экономике 699
Леньшина В.В. Проблемы развития малого бизнеса в Липецкой области и оптимальные пути их решения 704
Одинцова К.А. Оценка экономических потерь от преждевременной смертности трудоспособного населения Липецкой области направлени 708
Полуян И.В., Тропец О.В. Современное состояние электроэнергетики Республики Беларусь 713
Соколова А.В. Конкурентоспособность муниципального образования: понятие и методология 717
Сысуева А.С. Анализ осуществления государственного земельного надзора по пензенской области 721
Халунина Е. А. Преимущества и недостатки финансирования сельскохозяйственной деятельности 724
Шитова Т.В. Экономические и правовые методы

государственного регулирования землепользования. 728

НАПРАВЛЕНИЕ 6

Социогуманитарные аспекты развития государства

Бородина Д.Н., Малыхина А.И. Значимость иностранных языков в международных экономических отношениях 733
Бородько Э.А. Гомосексуализм: детище толерантности&нормативная установка? 735
Бурдакова А.В. Повышение благосостояния населения-приоритетная задача социального гусударства 743
Володько П.А. Исламизация европы как угроза социальной безопасности 745
Гапеенко А.В. Подходы к определению риска 749
Горовец В.Н. Кибербуллинг как разновидность насилия в образовании 752
Думикян Л. Н. Национальная идентификация и национальная унификация как символы глобализации 759
Дунская М.Э. Нормативно-правовое обеспечение общего и дополнительного образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ липецкой области в условиях реализации ФГОС 760
Коленченко Е.О. Инновационные принципы развития высшего образования 764
Куксич О.С., Романюк М.Т. Реализация права народа на самоопределение и проблемы признания 767
Левичев Н. В. Перспективы развития инватуризма в россии 772
Минина А..И., Пинчук Т.А. Человеческий капитал для социогуманитарного развития
Республики Беларусь 776
Перелыгина П. И Социальный капитал и современное образование 780
Пихтарь А.А. Иммунитеты и привилегии международных
Организаций: сравнительный анализ 784
Савко А.В. Правовая характеристика создания свободных экономических зон в Республике Беларусь 787
Скорб М.Г. Демократические принципы сербского государства в период первого сербского восстания (1804-1813 гг.) 790
Черковец А.А. Уровень реализации принципа социального государства в российской федерации 792
Чиглякова И.В., Бородько Э.А. Аборты – трагедия России 796
Чижевская В.Р. Иммунитеты высших должностных лиц
государства 801

НАПРАВЛЕНИЕ 7

Креативный банковский менеджмент: технологии привлечения состоятельных клиентов

Васильева Т. Ю., Лобачева Н.А., Мещерина И.Н. Новые возможности для клиентов сбербанк первый 804

Гаврилина Т.К., Куранова С.В., Рогова А.В. Разработка программ по привлечению состоятельных клиентов 806

Дёмина Е.Н., Рева У.В. Способы привлечения VIP-клиентов в ПАО «Сбербанк» 808

Есин С.Д., Красникова А.И. Сбербанк: «Привлечение состоятельных пенсионеров» 810

Болгова И.В., Козлова А.И., Кудаева В.В. Принципы обслуживания привилегированных лиц 812

Сагирова З.Б, Карякина А.С, Иванова Ю.А. Три способа привлечения состоятельных клиентов в «Сбербанк Премьер» 816

Селиванова Т.В., Инютина А.Д., Точёная О.Н. Процесс привлечения частных VIP-клиентов на обслуживание в коммерческий банк 819

НАПРАВЛЕНИЕ 2
ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Агеева Дарья Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Солодовник Ю.А., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

Все граждане Российской Федерации (и работающие и неработающие) имеют право на охрану здоровья. Так прописано в Конституции РФ.[1] Формой защиты интересов населения в охране здоровья является медицинское страхование. В Российской Федерации данное страхование существует в двух видах: обязательном и добровольном. Именно добровольное медицинское страхование (ДМС) на сегодняшний день является достаточно актуальной темой. Так как услуги, оказываемые в системе обязательного медицинского страхования (ОМС), имеют низкое качество, то ДМС является особого рода «спасением» для любого лица, ведь данных услуг будет намного больше и они будут более высокого качества.

Сейчас ДМС активно развивается, т.к. растет социальная ответственность бизнеса. ДМС сейчас в основном востребовано корпоративными клиентами. Это приблизительно 90% всех собранных взносов. Но физическому лицу намного проще обратиться напрямую в лечебное учреждение, и именно поэтому на данный вид взносов приходится всего-то 5-10%.

На данном этапе страховые компании стремятся расширить свою деятельность на рынке медицинских услуг. Они объединяют медицинские организации и предоставляют застрахованным лицам комплексную медицинскую помощь. Главным плюсом таких медицинских услуг является очень высокий уровень качества и

[1]Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосование 12 декабря 1993 года. : от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ30 декабря 2008 № 6-ФКЗ и № 8 – ФКЗ) // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/

сервиса.[1] Стоимость полиса ДМС, конечно, зависит от ряда факторов, и она определяется на основании заполненной анкеты страхуемого лица с указанием всей личной информации. Сведения обязательно должны быть полными и достоверными, чтобы в будущем не было причин для расторжения договора. Так, стоимость базового полиса начинается от 8 000 рублей, а расширенного от 17 000 рублей.

Несмотря на всю важность сферы ДМС, на рынке медицинских услуг его роль не очень высока и это связано с целым рядом проблем. Часто развитию ДМС препятствуют лечебные учреждения. Низкая конкуренция на рынке приводит к росту цен на медицинское обслуживание, при этом, самих медучреждений, которые способны полноценно обслуживать программы такого рода, постоянно не хватает. Даже в больших городах существуют только несколько больниц или поликлиник, с которыми страховщики могли бы работать.

Также важной проблемой является распространенность «серой» медицины. Именно она препятствует повышению культуры населения при получении платных медицинских услуг. Еще одна проблема - конфликт интересов, связанный с тем, что медики стремятся завысить стоимость и количество оказанных услуг. Эта проблема ограничивает масштабы сотрудничества лечебных учреждений и страховых компаний. Страховщики отмечают, что медицинские учреждения иногда повышают цены несколько раз в год, из-за чего страховые компании вынуждены брать на себя дополнительные расходы, так как договоры со страхователями заключаются без учета повышения цен. При этом, по свидетельству многих страховщиков, качество лечения не улучшается, а иногда даже совсем наоборот, наблюдается явный регресс. Более того, желающих застраховаться по ДМС стало так много, что некоторые клиники отказывается работать со страховыми компаниями, предпочитая осуществлять расчеты с пациентами напрямую, видимо, считая, что контроль со стороны страховщиков слишком обременителен.[2]

Наиболее критичный среди факторов, которые тормозят развитие рынка добровольного медицинского страхования, - это фактор легитимности, иными словами, проблемы с налоговым законодательством, существующим в этой сфере. Одним из наиболее

---

[1]Николенко Н.П. Состояние и перспективы развития добровольного страхования в России. М.: ИНФРА, 2016. С. 523.

[2]Адамчук Н.Г. Теория и практика страхования. - Учебное пособие - М.: Анкил, 2003. С. 704.

действенных механизмов стимулирования развития ДМС могло бы стать увеличение размера вычета из налогооблагаемой базы при расчете налога на прибыль на сумму страховых взносов, уплаченных по договорам ДМС.[1]

Можно отметить, что среди наиболее перспективных инструментов налогового стимулирования специалисты отмечают освобождение от налогообложения средств, направляемых страховыми организациями на формирование резерва предупредительных мероприятий по ДМС, и освобождение от налогообложения доходов, полученных гражданами в виде оплаты страховой компанией санаторно-курортных путевок. В то время как решение многих проблем, сдерживающих развитие ДМС, - вопрос длительного времени, приведение налогового законодательства в сфере медицинского страхования в соответствие с современными потребностями экономики позволило бы дать значительный импульс развитию ДМС в очень короткие сроки.

Краткий обзор состояния рынка ДМС показал, что данная сфера страхования требует изменений. Можно выделить три наиболее важных стратегии поддержки развития ДМС:

- четкое разделение систем ОМС и ДМС;
- обновление продуктовой линейки и стандартизация договоров ДМС;
- упрощение применения налоговых льгот.

Также, залогом успешного проведения ДМС является решение следующих задач: разработка эффективных страховых медицинских программ, позволяющих обеспечить сбалансированность между перечнем предлагаемых медицинских услуг и страховой стоимостью программы, а также разработка принципов расчета страховых взносов, обеспечивающих выполнение страховщиком своих обязательств по соответствующим договорам, покрытие расходов на содержание компании и получение прибыли.

Это, конечно, вопрос не ближайшего будущего, но решение указанных в данной статье проблем позволит дать значительный толчок развитию ДМС.

[1]Алиев Б.Х. Основы страхования. М.: Юнити-Дана, 2014. С. 415.

Алтухова Дарья Евгениевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Либерман Т.И., к.э.н., доц.

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ КЛИЕНТА В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ

В современных экономических условиях коммерческие банки не в полном объеме используют возможности кредитования с целью повышения инвестиционной составляющей. Российским банкам требуется изменить методы по оценке и анализу кредитоспособности заемщиков и способам по их осуществлению. Данная проблема является актуальной и на сегодняшний день.

Проблеме оценки кредитоспособности потенциального заемщика уделяется большое внимание.[1] Исходя из этого, российские коммерческие банки начали разработку собственных методик, пытаясь охватить все моменты этого процесса от особенностей банковской деятельности до субъектов, находящихся в этой среде.

Банки, имея угрозу невозврата кредита и вследствие понесенных убытков, стали завышать проценты по кредитам и сумму залога. Поэтому заемщики не всегда могут определить сумму кредита и брать на себя ответственность по выплате высоких процентных ставок, а соответственно иметь гарантию о полном погашении ссуды.[2]

Аналитики Объединенного Кредитного Бюро (ОКБ) оценили количество российских граждан, которые испытывают долгосрочные трудности с внесением платежей по своим кредитам, на основе данных о 47 млн заемщиков с открытыми кредитами, информация о которых хранится в бюро.

На 01.07.2017 г. количество граждан, которые не вносили платежи по кредитам 90 и более дней, достигло 7,20 млн человек или 15,3% от общего количества заемщиков с открытыми кредитами. Год назад их доля составляла 15,8% от общего числа заемщиков с открытыми счетами или 7,16 млн чел.

---

[1] Вилисова М.Л., Ступин А.О. Развитие интернет - банкинга в России. Уфа: «Омега сайнс», 2015. – С. 23.

[2] Зайцева Т.В., Якушенок К.С. Банковский сервис как важное средство конкуренции. Шахты: «ЮРГУЭС», 2013. –С. 112 - 113.

Совокупная просроченная задолженность этих граждан перед кредиторами (с учетом штрафов и пени) достигла 1,43 трлн руб. В среднем каждый заемщик с просрочкой платежа 90 и более дней должен банку 199 тыс. руб.

Наибольшая доля таких заемщиков отмечена в Карачаево-Черкесии (25,5% или 32,3 тыс. чел.).

Наименьшая доля граждан с просрочками 90+ отмечается в Москве (7,9% или 348,7 тыс. чел.).

Самые большие суммы долга у заемщиков Ингушетии (457 тыс. руб.).

Меньше всего должны банкам должники, проживающие в Севастополе (29 тыс. руб.).

Увеличение доли просроченных, проблемных кредитов происходит из-за ряда причин.

Первой и одной из самых главных причин является нестабильность финансово-экономической ситуации в стране. В условиях прогнозируемого, устойчивого развития легче производить планирование финансовых потоков, получаемых как юридическими (прибыль), так и физическими (заработная плата) лицами.

Вторая причина, обуславливающая невозврат кредита, это возникновение финансовых проблем у заемщика. Эта причина тесно связана с первой: большинство проблем юридических и физических лиц, обуславливающих невозможность возврата полученных ссуд, появляется именно в период финансово-экономической нестабильности.

Третья причина, очень важная для российской экономики, заключается в том, что у российских банков отсутствует эффективная система защиты банка от риска невозвратов выданных кредитов.

В сложившихся условиях банки направили силы на повышение эффективности кредитования своих клиентов. Одним из способов повышения эффективности кредитования стало применение новых методик, как правило, разрабатываемых отечественными банками.

Близкие по значению понятия «кредитоспособность» и «платежеспособность» имеют некоторые отличия. Кредитоспособностью принято считать желание и способность заемщика своевременно вернуть долг по кредиту и выплатить проценты за его использование в установленный срок.

Платежеспособность подразумевает возможность полностью и в установленный срок оплатить все свои долговые обязательства перед

кредиторами.[1]

В основу методики по оценке кредитоспособности клиента входит анализ его финансового положения. Данная оценка проводится кредитором на основе данных комплексного анализа финансового положения потенциального заемщика, а также способности заемщика выполнять текущие обязательства. По результатам проведенного анализа с учетом всех факторов риска происходит дальнейшая классификация заемщиков по категориям финансового положения.

Для принятия обоснованного и верного решения, банк имеет в своем доступе всю необходимую информацию о финансовой и нефинансовой деятельности своего клиента и его деловой репутации.

Основными доступными источниками информации о заемщике являются:

- финансовые документы;
- сведения о деятельности заемщика;
- информация о финансовом положении.

Изучение полученной информации банк проводит с двух сторон: юридической (правовой) и экономической (бухгалтерской или финансовой). С юридической стороны банку необходимо проанализировать и оценить правовую способность своего заемщика к совершению сделки. С экономической стороны необходимо установить условия и факторы, при которых потенциальный заемщик не сможет в полной мере и в установленный срок оплатить свой долг по кредиту.

В последнее время (особенно в экономически развитых странах) большое значение приобретает оценка морально - этических качеств заемщиков банка (их репутация, порядочность, точность выполнения обещаний и обязательств, участие в сомнительных финансовых операциях и т.п.). Создаются методики и тесты, позволяющие достаточно точно оценить такие качества.

Способность потенциального заемщика вовремя и в полном объеме долговые обязательства и проценты по кредиту устанавливается с помощью расчета соответствующих показателей и составления прогноза финансовой устойчивости на определенный период.

Данная оценка способствует определению банком степени

[1] Черкесова Э.Ю., Довлатян Г.П., Морозова В.С., Абгарян А.В. Роль антикризисного управления в современных условиях экономики России. Новочеркасск: ЮРГПУ (НПИ), 2015. – С. 383 - 389.

риска, который он берет на себя, предоставляя кредит своему клиенту, и позволяет спрогнозировать денежные потоки поступающих процентов и платежей по выданным кредитам.

В банковской практике методики расчета и оценки кредитоспособности отдается предпочтение расчету показателей за предшествующие периоды, что позволит максимально точно определить финансовое положение заемщика. В Российской практике обычно принимают во внимание коэффициент ликвидности, коэффициент собственных/заемных средств, коэффициенты оборачиваемости собственных и заемных средств, коэффициенты оборачиваемости дебиторской и кредиторской задолженности, коэффициенты рентабельности.

Прогнозные значения должны составляться с учетом благоприятных и неблагоприятных событий.[1]

При рассмотрении заявки на кредит банковский работник обязательно уточняет цели, на которые выдается кредит. С учетом этих целей и рассчитанных прогнозных показателей, выбираются наиболее выгодные предложения по кредиту как для заемщика, так и для кредитора.

Для подтверждения реальности документов, предоставленных заемщиком, и прогнозных расчетов банк может запросить у своего клиента в подтверждение дополнительную информацию.

Кредитным экспертом определяется рейтинг и значимость каждого расчетного показателя в индивидуальном порядке для каждого клиента в зависимости от таких факторов: политика банка; экономические характеристики клиента; положение заемщика на кредитном рынке. Изменение показателей в рейтинге при сохранении расчетного класса каждого из факторов может привести к изменению общего класса кредитоспособности клиента.

Таким образом, правильно определенный расчет рейтинга заемщика способствует определению максимально возможной кредитоспособности заемщика, а также уточнению суммы по кредиту, сроке его возврата, согласованию по процентной ставке. Российским коммерческим банкам необходимо совершенствовать методики по определения кредитоспособности потенциальных клиентов, поскольку тенденция невозвратов кредитов и процентов по ним продолжает присутствовать на банковском рынке.

---

[1] Кабушкин С.Н. Управление банковским кредитным риском: учеб. пособие. – М: Новое знание, 2015. – С. 54.

Амелин Руслан Валерьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Моисеев А.Д., к.ю.н., доц.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В СУБЪЕКТЕ РФ

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями установленных требований посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный строительный надзор за различными объектами, в зависимости от характера которых различается сфера поднадзорных объектов.

Так, надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), а также объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных сил Российской Федерации осуществляется, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Министерство обороны Российской Федерации, в

свою очередь, осуществляет контроль за процессами строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов военной инфраструктуры. Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный строительный надзор за остальными объектами, не попадающими в сферу надзорной деятельности Минобороны и Ростехнадзора.

Таким образом, полномочия государственного строительного надзора разграничиваются по горизонтали (между федеральными органами), а также по вертикали (между органами РФ и субъекта РФ) в зависимости от специфики объекта. Значение приобретают его техническая сложность, стратегическая важность, оборонное значение, уникальность и т.д. Такое разграничение обусловлено и конституционными принципами разграничения предметов ведения между федеральным центром и субъектами РФ. Согласно ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, оборона, безопасность и оборонное производство. Проверка законности действий поднадзорного объекта находится в сфере надзорной деятельности. В процессе осуществления государственного строительного надзора используются такие методы, как наблюдение, проверка соблюдения правовых и технических норм, выявление и пресечение правонарушений, применение принуждения как меры наказания за административную ответственность.

Необходимо подчеркнуть, что методология осуществления государственной функции (услуги), закрепленная в административном регламенте, имеет несколько целей:

1) достижение единообразной практики;

2) «прозрачность» процедур (детальное описание сроков, предмета деятельности, полномочий субъекта и объекта процесса управления.

В целях обеспечения и защиты прав и интересов застройщиков и заказчиков при осуществлении государственного надзора регламент определяет:

1) сроки осуществления государственного строительного надзора (с даты получения от застройщика или заказчика представляемого заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала работ извещения о начале строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства и прилагаемых к нему документов);

2) предмет надзора – проверка соответствия выполненных либо выполняемых работ требованиям технических регламентов и

проектной документации, соблюдения порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов учета выполнения работ, исполнительной документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения; устранение выявленных при проведении строительного контроля недостатков и осуществление государственного строительного надзора;

3) обязательность направления уведомления о проведении проверки и сроки направления такого уведомления в адрес застройщика (заказчика);

4) порядок обжалования на основании Регламента действий и решений уполномоченных на осуществление строительного надзора должностных лиц;

5) порядок и содержание действий уполномоченного на проведение проверки должностного лица, а также действий заказчика, застройщика, осуществляющего строительство лица при выявлении нарушений;

6) порядок и сроки проведения по окончании строительства, реконструкции или капитального ремонта объекта итоговой проверки;

7) основания проведения проверок:

а) получение уведомления от осуществляющего строительство лица о сроках завершения подлежащих проверке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;

б) получение от осуществляющего строительство лица извещения о возникновении при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства аварийной ситуации;

в) обращение физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Положительный характер носит практика внедрения типового описания различных направлений правоприменительной деятельности органа исполнительной власти.

Таким образом, государственный строительный надзор можно считать особым видом исполнительно-распорядительной деятельности, осуществляемой с целью выявления соответствия деятельности поднадзорного объекта требованиям правовых и технических норм, реализуемой посредством наблюдения и проверки, с правом органов надзора привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Анискина Елена Сергеевна, Карпенко Игорь Витальевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Солодовник Ю.А., к.э.н., доц.

СТРАХОВНИЕ В РОССИИ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Современное страхование в России осуществляется в рамках системы страховых институтов, деятельность которых регулируется в лице Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР), имеет установившуюся систему нормативно-правовых актов и другие характеристики, позволяющих определить страховую отрасль как одно из важнейших звеньев финансовой системы страны.

Несмотря на активно развивающуюся отрасль страхования России и положительную динамику страхового рынка, реальное состояние страхования в стране показывает, что существует ряд проблем, требующих внимания и исследования для последующего совершенствования страховых механизмов и повышения качества страховых взаимоотношений.

В настоящее время одной из проблем, заслуживающих внимания, является падение общественной значимости страхования. Такие факторы, как падение спроса на добровольные виды страхования, недоверие со стороны страхователей к предоставляемым страховым услугам страховщиков, высокая стоимость страхового полиса при несоответствующем качестве оказания страховых услуг по такому полису, мошенничество в страховании, отсутствие механизмов, позволяющих страхователям оперативно получить страховую выплату без материальных и моральных затрат ухудшают положение страховых компаний в России и замедляют развитие страхового рынка в целом.

Одним из примеров падения общественной значимости страхования и усиления негативного отношения страхователей к сфере страхования в целом может являться заключение договоров ОСАГО только при условии дополнительного страхования от несчастных случаев, которое тем самым увеличивает сумму расходов страхователей на приобретение полиса ОСАГО. Данный подход ведет к конфронтации страховщиков и страхователей и затрагивает все страховые компании, которые занимаются автострахованием.

Как сообщает RAEX (Эксперт РА) уже за 2015 год количество договоров ОСАГО сократилось на 7,8%, а к 2016 году в результате

двухгодичного падения взносов страхование Автокаско недосчиталось в совокупности 50 млрд рублей премии, опустившись в топ-3 сегмента страхового рынка со второй на третью позицию.

После исчерпания положительного эффекта от повышения тарифов в середине 2016 года новых стимулов для роста сегмента не появилось. По данным Центрального банка за I квартал 2017 года поступления по ОСАГО сократились на 1,8 млрд рублей, до 48,2 млрд рублей (–3,5% за год).

Не менее значимыми являются проблемы и противоречия, заложенные в законодательстве по страхованию. Установление имущественного интереса, определение стоимости имущества, имеющего материально-вещественную форму, подходы к определению суммы ущерба и страхового случая являются лишь некоторыми важными вопросами, касающиеся нормативно-правовой стороны страхования. Падение доверия к страховому законодательству, гарантирующего права страхователя по договору страхования, вызвано так же и неоднозначностью определений указанных понятий в правилах страховых компаний со ссылкой на единые нормативно-правовые акты, которые в свою очередь вызывают отсутствие однозначного понимания и трактовки ключевых понятий договора страхования. Противоречия, возникающие из-за законодательства по страхованию, в нередких случаях способны привести к низкому размеру страховых выплат за причинение вреда жизни и здоровью, что приводит к социальной несправедливости и недовольству населения. Отсутствие общедоступной статистики не позволяет точно оценить средние и максимальные убытки страховщиков влияет на состояние, а также развитие экономики, социальную политику и бюджетное планирование.

В настоящее время существует тенденция зависимости динамики страхового рынка от платежеспособного спроса потенциальных потребителей страховых услуг. При этом становится необходимым решение вопроса о государственной поддержке малоимущих слоев населения и отдельных граждан, таких как пенсионеры, семьи с одним кормильцем, многодетные семьи и т.д., с целью обеспечить население надежной страховой защитой при недостаточной платежеспособности. Данный вопрос, несомненно, может решиться только на государственном уровне.

Негативная ситуация на кадровом рынке, связанная с нехваткой специалистов, обладающих достаточными знаниями и навыками, не позволяет развивать страховой бизнес, в том числе в соответствии с международными стандартами, что непосредственно является

проблемой для страховой отрасли в стране. Зачастую страховые агенты нацелены исключительно на продажу страховых полисов и получение комиссионного вознаграждения. При этом интересы страхователей, страховая культура и этика, права и обязанности страхователей приобретают второстепенное значение. Нередко страховые агенты не способны полностью раскрыть информацию об условиях страхования, страховых случаях, исключениях из страхового покрытия, что приводит к формированию негативного страхового опыта у потребителей и потере доверия населения.

Следует отметить, что при наличии перечисленных проблем и отсутствии попыток устранить их, успешное развитие отечественного страхования невозможно. Повышение качества страховых услуг и страховых взаимоотношений, как один из вариантов улучшения состояния страхового рынка страны, предполагает целый комплекс решений по реформированию действующей системы страхования, ее укреплению и устранению неэффективных элементов, применению инновационных методов управления всеми составляющими страховых отношений.

Необходимым, прежде всего, является возвращение доверия общества к страховщикам и повышение уровня страховой культуры населения и социальной значимости страхования. Совершенствование системы возмещения ущерба, разработка новых подходов к определению ущерба и условиям осуществления страховых выплат помогут избежать возникновения конфликтов между страхователями и страховщиками.

Очевидно, что перспективы развития страхования в России напрямую зависят от возможности более активного участия государства в функционировании страховой отрасли, например, в отношении использования механизмов субсидирования малообеспеченных граждан на приобретение страховой защиты и разработки региональных программ по страхованию с учетом потребностей, особенностей и специфики экономической политики, проводимой в субъектах РФ. Подобный подход к регулированию страховых процессов, безусловно, будет иметь положительное влияние на рост потребности населения в добровольных видах страхования.

В заключении следует подчеркнуть то, что совокупность вышеуказанных проблем и тенденций отечественной страховой отрасли не является исчерпывающей, однако в значительной степени определяет характер и качественные показатели страховых процессов и взаимоотношений в России.

Арутюнян Виктория Ашотовна,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Широкова О.В., к.э.н., доц.

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Налоговая система современной России, как известно, начала формироваться в декабре 1991 года, когда был принят соответствующий закон. Введение в действие новых налогов и сборов, образование государственных органов по контролю за налогообложением потребовало дальнейшего усовершенствования законодательства. Принятый в 1998-2000 гг. Налоговый кодекс Российской Федерации позволил создать чёткую систему налогов и сборов, состоящую из множества элементов. С течением лет в основные нормативные правовые акты вносились изменения и дополнения. На законодательном уровне были урегулированы взаимоотношения государства и плательщиков налогов, установлены элементы налогообложения.

Изменения в налоговой системе, в частности, введение новых налогов и сборок и повышение налоговых ставок, вызывали и продолжают вызывать споры среди представителей власти и гражданского общества. Это неудивительно: налоги остаются одним из основных источников пополнения государственного бюджета. Проблема совершенствования налоговой системы видится тем более актуальной, что в законодательстве по-прежнему остаются пробелы, затраты на выполнение уполномоченными органами фискальной и контрольной функций уменьшаются незначительно, а риски коррупции не исчезают.

Чтобы в перспективе исправить ситуацию, необходимо регулярно проводить мониторинг изменений нормативно-правовых актов и на основе теоретических данных вырабатывать возможные варианты решения проблем в области налогообложения. В конечном итоге эффективное экономическое развитие государства зависит от того, насколько прозрачны механизмы его внутреннего функционирования. Поэтому представляется целесообразным анализ налоговой системы Российской Федерации, а также обозначение наиболее вероятных направлений её совершенствования.

Под налоговой системой понимается совокупность налогов и сборов, которые взимаются с налогоплательщиков в определённом

Налоговым кодексом РФ порядке (взаимосвязанная совокупность действующих в данный момент в конкретной стране существенных условий налогообложения, т.е. принципов налогового законодательства и налоговой политики, установления и ввода в действие налогов, их распределения по бюджетам, их общих элементов, форм и методов налогового контроля, прав и ответственности участников правоотношений). Организация налоговой системы характеризует уровень развития государства.

Большинство налоговых систем современного мира построены на основе идей экономиста Адама Смита, который сформулировал 4 принципа налогообложения: определённости (доступности) – срок, вид, сумма платежа должны быть заранее известны и понятны каждому налогоплательщику; справедливости (равенства) – размер налога должен соответствовать размеру дохода гражданина, а налогообложение должно быть всеобщим; удобства – налоги должны взиматься в сроки и в форме, наиболее приемлемые для налогоплательщика; экономии (дешевизны) – расходы на взимание налогов должны быть минимальными[1].

Статья 3 Налогового кодекса РФ устанавливает основные начала законодательства о налогах и сборах, в том числе принципы налогообложения. Указывается, что каждое лицо обязано уплачивать налоги, установленные законно, причем при установлении налогов должна учитываться способность плательщика к их уплате. Дискриминационный характер налогов невозможен. Нельзя устанавливать дифференцированные налоговые ставки и налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физлиц, места происхождения капитала. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами их конституционных прав. При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения: объект, налоговая база, ставка, налоговый период, порядок исчисления налога, порядок и сроки его уплаты. Все противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу плательщика. Можно проследить некоторые тенденции развития налоговой системы.

[1] Швецов, Ю.Г. Основные направления совершенствования налоговой системы РФ / Ю.Г. Швецов // Народное образование. – 2016. – № 4. - С. 15.

1. Снижение налогового бремени для производителей некоторых видов товаров за счёт уменьшения ставок и целевых налоговых льгот.

2. Развитие налогового федерализма.

3. Гибкое реагирование системы налогообложения на изменения конъюнктуры рынка.

4. Относительное выравнивание условий налогообложения за счёт упорядочения налоговых льгот.

5. Совершенствование системы налогового контроля (по сравнению с ситуацией 1990-х годов).

Налоговая система любого государства может оцениваться по следующим критериям: равенство обязательств, экономическая нейтральность, организационная простота, гибкость, прозрачность.

Равенство обязательств рассматривается по горизонтали и по вертикали. Горизонтальное равенство подразумевает выполнение одинаковых обязательств гражданами, принадлежащими к одной социальной группе. Вертикальное равенство предполагает, что к гражданам из разных групп предъявляются разные требования.

Критерий экономической нейтральности позволяет оценить влияние налогов на поведение производителей и потребителей – участников рынка, а также на эффективность распределения ресурсов, которые, как правило, являются ограниченными. Можно говорить об искажающих и неискажающих налогах. Первые влияют на мотивацию экономических агентов (побуждают их принимать решения, отличные от принимаемых при отсутствии этих налогов), вторые не оказывают никакого влияния. Идеальная модель налоговой системы предполагает существование только неискажающих налогов, но в этом случае система перестанет отвечать другим критериям.

Расходы на сбор налогов включают затраты на содержание системы налогообложения, временные затраты (на определение суммы налога, перечисление её в бюджет). Чем больше система удовлетворяет критерию административной простоты, тем ниже издержки её функционирования.

Гибкость налогов подразумевает способность системы реагировать на изменение рыночной ситуации. К примеру, налог на прибыль организаций позволяет сдерживать экономическую активность предпринимателей, когда экономика демонстрирует тенденцию к росту, и наоборот.

Критерий прозрачности определяется возможностью контроля плательщиками налоговой системы. Каждый гражданин должен иметь представление о том, какой налог и по какой ставке он платит, как

происходит перечисление платежа в бюджет. Косвенные налоги до недавнего времени нельзя было назвать прозрачными, но сегодня, например, сумма НДС указывается в чеке, так что покупатель может оценить размер налога.

Налоговая система России предполагает комплексное взаимодействие элементов, образующих её структуру, то есть самих налогов и сборов, плательщиков налогов и сборов, налоговых органов, законодательства о налогах и сборах. Характеристика некоторых элементов приведена выше. Особое внимание следует уделить структуре системы налогов и сборов в соответствии с главой 2 НК РФ.

Необходимость классификации существующих в России налогов и сборов возникла в том числе из-за их многообразия. Классификация позволяет сделать выводы о сути и содержании разных видов налогов. Нормативно-правовые акты устанавливают трёхуровневую систему, включающую федеральные, региональные и местные налоги, а также специальные налоговые режимы.

К федеральным налогам и сборам относятся налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектов животного мира и водных биологических ресурсов, государственная пошлина[1].

Наличие фиксированного перечня налогов и сборов на региональном (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) и местном (налог на имущество физических лиц, земельный налог, торговый сбор) уровнях – своеобразная гарантия того, что органы власти не введут дополнительные взносы для увеличения поступлений в бюджет.

Специальные налоговые режимы в Российской Федерации включают единый сельскохозяйственный налог (систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей), упрощённую систему налогообложения, систему налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности, систему налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции, патентную систему налогообложения.

Поскольку Россия является федеративным государством, на её территории действует принцип налогового федерализма, т.е.

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ // «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 25.11.2017).

распределения налогов между разными уровнями бюджетной системы. Цель налогового федерализма – обеспечение единства государства, стабильности его развития за счёт удовлетворения потребностей бюджетов всех уровней в денежных средствах за счёт перераспределения части валового внутреннего продукта между бюджетами этих уровней.

Принципы налогового федерализма таковы: зависимость налоговых поступлений от результатов деятельности органов управления, степень мобильности налогооблагаемой базы (высокая – труд, капитал, низкая – имущество, природные ресурсы; следовательно, налоги на труд и капитал перечисляются в основном в федеральный бюджет, а на имущество и природные ресурсы – в региональный и местные бюджеты), экономическая эффективность объектов, регулирование процессов на федеральном уровне.

Функции контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах закреплены за Федеральной налоговой службой Российской Федерации, которая также проверяет правильность исчисления налогов. За нарушение законодательства наступает ответственность в виде штрафов на конкретные суммы или на часть «незаконного» дохода. Правило неотвратимости ответственности распространяется на всех участников налоговых правоотношений, включая налогоплательщиков (физические лица и организации), налоговых агентов, налоговых и таможенных органов.

Основные проблемы налоговой системы Российской Федерации вызваны нестабильностью налоговой политики, увеличением налоговой нагрузки, не слишком высоким уровнем собираемости платежей, распространением необоснованных налоговых льгот. Государство вынуждено решать противоречивую задачу: увеличить поступление налогов на всех уровнях налоговой системы и снизить налоговое бремя. Необходимо провести налоговую реформу, результатом которой стало бы решение этой задачи. В первую очередь следует усилить регулирующую функцию налогов исходя из приоритетов социально-экономической политики государства: поощрять производителей определённых товаров, обеспечивать согласование интересов властей и предпринимателей, устранять противоречия действующих нормативно-правовых актов.

Уже в течение нескольких лет обсуждается введение прогрессивной системы налогообложения и не облагаемого налогом минимума для получателей низких доходов, но законопроекты до сих пор не рассмотрены. Активно внедряются льготные режимы, но не всегда в тех сферах, где это целесообразно (производственный сектор,

экспортная продукция высокотехнологичных отраслей, инвестиционная деятельность). Важно также обеспечить стабильность законодательства о налогах и сборах, а не вводить новые налоги и сборы ежеквартально или ежемесячно. Роль государства в экономике должна заключаться в создании совершенной системы социальной защиты граждан и системы устойчивых цен, в поддержке малого и среднего предпринимательства, конкурентной среды. Чтобы решить проблему теневой экономики, надо создать условия для выхода её из тени и для интеграции, а не уничтожать этот сектор экономики как таковой.

В сфере налогообложения уже сегодня происходят изменения, призванные улучшить работу уполномоченных органов. Акцент делается на технологических инновациях. С января по октябрь 2017 года в России было собрано на 20% больше денежных средств, чем за аналогичный период 2016 года. Федеральная налоговая служба имеет целью обеспечение удобства платежей за счёт, например, кассовой реформы. Сегодня регистрацию кассы можно осуществить с помощью интернет-ресурсов за 15 минут. «Умная касса» отправит потребителю электронный чек и ссылку, перейдя по которой, покупатель предоставит оператору фискальных данных информацию о сумме покупки. Это позволит сделать бизнес прозрачнее и уменьшить количество проверок. В России таких касс уже полтора миллиона, количество операций – 100 000 000 ежедневно. Активно используется технология интернет-банкинга – за счёт обновления личного кабинета физического лица. Все налоги можно оплатить онлайн без комиссии или узнать, сколько дней до момента погашения осталось. В налоговых службах с клиентами работают консультанты, действует электронная очередь, норма ожидания в которой составляет 15 минут. Именно в нашей стране больше всего налогоплательщиков, использующих интернет-услуги в этой сфере.

Введение новых налогов тоже позволяет увеличить доходы государства, правда, остаётся открытым вопрос о длительности эффекта такого воздействия. Например, с 1 января 2017 года в России введён т.н. «налог на Google». Его обязаны платить иностранные компании, зарегистрированные в РФ как налоговые резиденты. Ставка НДС – 18% с продажи цифровых услуг. Бюджет уже получил 7 000 000 000 рублей от 131 компании, в числе которых Apple, Amazon, Alibaba. Эти крупные компании «определяют свою политику как очень прозрачную» и не уклоняются от выплат. Но что, если менее масштабные компании начнут искать способы избежать налогообложения? Придётся выделять дополнительные средства на

решение этой проблемы. Российские пользователи тоже могут пострадать: Apple, например, включила НДС в стоимость услуг для тех, кто подписан на облачный сервис iTunes Match.

Некоторые чиновники предлагают создать единый фискальный орган за счёт объединения ФНС и ФТС. В настоящее время налоговые сборы существенно опережают таможенные, в 2018-20 гг. разрыв, согласно прогнозам, только увеличится. Объединение служб позволит сделать администрирование прозрачным.

Среди более радикальных мер отказ от прямого перераспределения налоговых доходов между богатейшими и беднейшими регионами в 2019-20 гг. С 2016 года субъекты «отдают» федеральному бюджету не 2, а 3% налога на прибыль. Субсидии богатейшим регионам сокращаются. Это приводит к росту напряжённости. Предлагается отказаться от практики искусственного и прямого выравнивания бюджетов. Ещё один проект реформы связан с выравниванием показателей НДС и обязательных страховых взносов: они будут составлять 22%, что позволит предприятиям активно развиваться. Но такое решение окажется выгодным только для крупного бизнеса, а не для частных предпринимателей. Вырастут и цены на товары и услуги.

Наконец, планируется перейти от НДПИ к налогу на дополнительный доход. Это будет касаться в первую очередь нефтяных компаний. НДД распространится на новые и действующие месторождения в Восточной и Западной Сибири, соответствующие определённым условиям. Но компании могут «уходить» от налогов за счёт завышения расходов, как это произошло в Великобритании и Норвегии. Но в этих странах не так много месторождений, как в России, поэтому ужесточение администрирования даёт хорошие результаты. Итак, направления реформирования налоговой системы в современной России предполагают либо изменение действующих и введение новых налогов с целью увеличения доходов бюджетов разных уровней, либо трансформацию или создание новых уполномоченных органов с целью улучшения собираемости налогов. При этом часто не принимаются во внимание интересы плательщиков. Другое направление – использование информационных технологий, позволяющее сократить время на оказание услуги, упростить процесс внесения налога. Вероятнее всего, внедрение инноваций в сфере налогового администрирования окажется более эффективным, чем введение новых налогов, т.к. Россия находится на пути перехода к обществу нового типа, в котором ценятся информация и наукоёмкие технологии.

Беляева Полина Алексеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Шалаев И. А., к.э.н., доц.

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ

Наиболее перспективной целью системы экономической безопасности российского государства является поддержание стабильного развития экономики. Такие показатели как уровень, эффективность использования инвестиций являются одной из главных элементов конкурентоспособности экономических институтов и развития национальной экономики. В наши дни проблема обеспечения безопасности процессов инвестирования признается остроактуальной.[1]

Под инвестиционной безопасностью понимается возможность органов государственной власти влиять на процессы инвестирования, которые протекают в государстве и определяют конкурентоспособность и устойчивый рост национальной экономической системы[2]. К сожалению, экономика нашей страны остается инвестированной в недостаточной мере (Рисунок 1).

Этот неоспоримый факт составляет угрозу инвестиционной безопасности страны. Капиталовложения в основные фонды, являющиеся базовыми источником роста, не достигают своего должного уровня.

Как свидетельствуют данные диаграммы, показатели прямых инвестиции в экономику России имеют отрицательный тренд. Пик падения инвестирования пришелся на 2015 г., когда показатели снизились почти в 10 раз по сравнению с 2013 годом. В 2016 году, несмотря на некоторое улучшение ситуации, показатели прямых инвестиций в экономику страны не смогли приблизиться к величинам

[1] Агрба З. Теоретические основы экономической безопасности государства в инвестиционной сфере / З. Агрба // Государственная служба. 2015. №3 (95).

[2] Понятие и показатели инвестиционной безопасности // InvestorIQ : сайт. Режим доступа: https://investoriq.ru/teoriya/ investitsionnaya-bezopasnost.html. Дата обращения 25.11.2017.

2013 г и составили всего 31369 млрд. долл., оставив Россию на 51 месте в мире в рейтинге условий для бизнеса Doing Business-2016.[1]

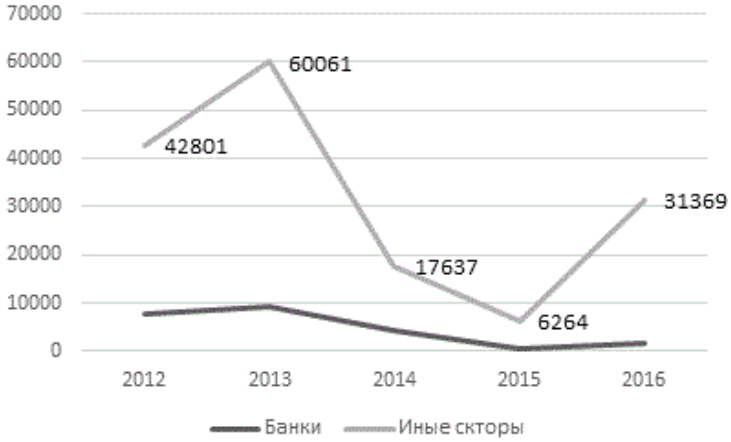


Рисунок 1 – Прямые инвестиции в экономику России, млрд.долл.

Очевидно, что создание условий для притока эффективных прямых инвестиций – важнейшая задача российской экономики. Анализ уровня инвестиционной безопасности показывает, что чрезвычайно важным является выявление рискообразующих факторов. В течение последних лет сдерживающим фактором инвестиционной активности товаропроизводителей является уровень налоговой нагрузки. России, в настоящее время, является единственной стране в мире, чей производственный сектор облагается полным набором налогов (налог на прибыль, НДС, налог на имущество). Данная проблема рассматривалась в Среднесрочной программе социально-экономического развития России до 2025 г. «Стратегия роста».[2]

Индикаторами основных рисков в инвестиционной сфере являются: уровень инвестиций в основном капитале, соотношение

[1] Иностранные инвестиции в экономике России – современный этап и перспективы [Электронный ресурс] // Промразвитие: сайт. Режим доступа: https://promdevelop.ru/inostrannye-investitsii-v-ekonomike-rossii/. Дата обращения 25.11.2017.

[2] Институт экономики роста имени Столыпина П.А.: сайт. Режим доступа: http://stolypin.institute/strategy/. Дата обращения 25.11.2017.

превышения темпов роста инвестиций и темпов роста ВВП, уровень обновления основного капитала путем инвестирования выбытия основных фондов. Также, из-за недостаточного инвестирования экономики России производственная безопасность страны находится под угрозой. Реальный сектор не имеет возможностей для восстановления средств производства.

Одной из важнейших угроз в инвестиционной сфере является низкая инвестиционная активность, которая проявляется в низком уровне инвестирования капиталов в модернизацию технологической базы или расширение производства по причине высокой процентной ставки кредитования, возможного повышения налогообложения в ближайшей перспективе и деградации делового климата в стране. Без увеличения объема инвестиций прогнозы на устойчивое и благоприятное экономическое положение России среди других стран не имеют каких-либо перспектив. [1]

Оптимизация инвестиционной привлекательности страны и избегание рисков инвестиционной безопасности предполагает оптимизацию инвестиционной политики с целью привлечения и удержание в экономике страны капитала, что обеспечивает социально-экономическое развитие государства, повышает уровень и качество жизни россиян.

Стратегия оптимизации инвестиционной безопасности предполагает реализацию следующих мероприятий:

- снабжение экономики страны большим количеством инвестиций, достаточных для поддержания и стимулирования дальнейшего развития;
- создание эффективной структуры инвестиций в различных отраслях экономики;
- максимальная реализация всех инвестиционных проектов на инновационном уровне.

Для достижения поставленной цели необходимо решение ряда задач:

- уменьшить налоговую нагрузку отечественных товаропроизводителей;
- увеличить сектор государственного и частного партнерства;
- осуществить серьезные меры по снижению инвестиционного риска в Российской Федерации;

[1] Лизина О.М. Инновационная безопасность как условие перехода к неоиндустриальному развитию страны // Экономика и предпринимательство. 2016. № 11-1 (76-1).С. 550-554.

- способствовать максимальной реализации инвестиционного потенциала регионов[1].

- стимулировать инновационную деятельность в российской экономике[2].

Таким образом, решение данных проблем является ключом к оживлению инвестиционной составляющей национальной экономики, улучшению инвестиционного климата, а также снижению угроз в инвестиционной сфере страны.

Богданова Алёна Геннадиевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Солодовник Ю.А., к.э.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Любой вид страхования имеет задачу уберечь человека от тех или иных материальных издержек при наступлении события, предусмотренного договором страхования. Не нести материальных расходов в случае возникновения необходимости получения медицинской помощи - это основная страховая заинтересованность как в обязательном, так и в добровольном медицинском страховании.

ОМС - это система договорных отношений, которые контролируются государством и обеспечивают одинаковые возможности для всех жителей России в получении медицинской помощи, которая предоставляется за счет страховых средств.

Полис обязательного медицинского страхования - это документ, который подтверждает право застрахованного лица на получение медицинской помощи на всей территории страны в объеме Базовой программы ОМС и в объеме Территориальной программы ОМС, то есть в месте получения полиса. При этом не стоит забывать, что

[1] Шалаев И.А. Современный экономико-статистический анализ экономической безопасности Орловской области / И.А. Шалаев, А.И. Зайцева, Е.С. Черепнина // Финансовый менеджмент. 2017. № 2. С. 73-79.

[2] Шалаев И.А. Интегральная оценка вклада инновационного фактора в результаты стратегии социально-экономического развития региона // Экономические и гуманитарные науки. 2014. № 8 (271). С. 47-53.

экономические возможности субъектов России значительно различаются.

Страховым случаем считается необходимость получения застрахованным лицом медицинской помощи, возникающая в связи с заболеванием застрахованного или другими обстоятельствами, требующими предоставления ему помощи, включая профилактические услуги, в том числе противоэпидемические, определенные Программой ОМС.

Застрахованные в ОМС граждане - это физические лица, относящиеся к работающему или неработающему населению, которые имеют право при страховом случае по обязательному медицинскому страхованию потребовать предоставления им медицинской помощи не за свой счет, а за счет средств, накопленных в фондах ОМС. Дети же с момента их рождения и до момента выбора его родителями для него страховой компании являются застрахованными страховой медицинской компанией, где постоянно зарегистрирована его мать. Существуют группы граждан России, не обладающие правом на медицинское страхование. Это могут быть лица, чьи работодатели не являются плательщиками единого социального налога, к ним относятся - военнослужащие (МО, МВД, ФСБ), сотрудники МЧС, а также сотрудники налоговых и таможенных служб. Страховые медицинские компании и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования обязаны защищать права и законные интересы граждан в сфере медицинского страхования, такие обязанности возлагаются на них законодательством. А полномочия по контролю за реализацией конституционных прав граждан на получение безвозмездной медицинской помощи за счет страховых взносов в государственных медицинских учреждениях возлагаются на органы власти РФ, субъекты Федерации и муниципальные образования.

В соответствии со статистическими сведениями, граждане России каждый год обращаются за медицинскими услугами более 9 раз. Поэтому главным местом, где не только реализуются, но и нарушаются права застрахованных граждан, непосредственно является само медицинское учреждение. Большее количество правонарушений связано с непрофессиональной компетентностью медработников, по этой причине главным лицом, которое должно защищать застрахованного должен являться руководитель учреждения. Если проблема не может быть урегулирована напрямую в медицинской компании, то эту задачу должна решить страховая организация, в котором застраховано лицо. В случае, если застрахованный не доволен

работой по защите его прав со стороны СМО, то он имеет право прибегнуть к обращению в Управление организации защиты прав застрахованных граждан Территориального фонда ОМС, располагающий профессиональными кадрами не только для организации и управления ОМС, но и для прямой правозащитной деятельности и экспертизы качества медицинской помощи.[1]

С 1993 года большая часть оказываемых гражданам медицинских услуг обеспечивается выплатами из внебюджетных фондов обязательного медицинского страхования. Но имеются типы медицинской помощи, относящиеся к сфере не только индивидуальной заинтересованности людей, а также и интереса государственного и вследствие этого могут находиться по-прежнему на бюджетном финансировании. К таким относятся:

- скорая медицинская помощь, оказываемая станциями (отделениями, пунктами) скорой медицинской помощи;

- амбулаторно-поликлиническая помощь, которая оказывается в специализированных диспансерах и больницах при следующих заболеваниях:

• заболевания, передающиеся половым путем;
• заразные заболевания кожи;
• туберкулез;
• заболевания, которые вызваны особо опасными инфекциями;
• синдром приобретенного иммунодефицита;
• психические расстройства и расстройства поведения;
• наркологические заболевания.

Наиболее 60% смертей граждан России трудоспособного возраста обладают собственным фактором болезней сердечно-сосудистой системы. Медицина нашего времени научилась результативно предостерегать ранние «кардиологические» смерти посредством своевременного корригирующего вмешательства. Каждый год количество больных, имеющих необходимость в подобных типах лечения, измеряется сотнями тысяч, а число выполненных своевременных вмешательств (в большинстве регионов) в десятки и сотни раз меньше. Специалисты-кардиологи видят очевидным обстоятельство, что при сердечно-сосудистой патологии современная степень помощи при большем количестве сердечно-сосудистых заболеваний, обеспечиваются непосредственно

[1] Грищенко Н.Б. Основы страховой деятельности: уч. пособие. - М.: ФиС, 2016. 352 с.

подобными вмешательствами. Сделать действительно доступными для пациентов очень эффективные виды помощи для большего количества нуждающихся может включение хотя бы некоторую часть из них в программу ОМС, но на сегодняшний день это под силу только лишь столице РФ – Москве.

На сегодняшний день пациент может попасть на дорогие кардиологические процедуры либо в частном порядке, либо за денежные средства, либо в следствии долгого ожидания своей очереди, и в некоторых случаях, в экстренном варианте из-за угрожающего жизни состояния или при проведении клинических испытаний.

Из бюджета РФ финансируется деятельность клиник научно-исследовательских институтов и ВУЗов. В них сосредотачиваются более квалифицированные и профессиональные специалисты, самая новая медицинская техника и лечебно-диагностические технологии. Из-за того, что большая часть учреждений принимает участие и в исполнении Программы ОМС, на данный момент почти любой житель РФ может получить минимум 2 варианта консультаций и лечения. Первый - застрахованный имеет право на выбор учреждения медицины и получение услуг, которые оплачиваются из накоплений ОМС, второй – возможность официально получать направление из медицинского учреждения по месту жительства и обследоваться, и лечиться уже за счет средств бюджета страны.

По закону «О медицинском страховании граждан в РФ», страховое лицо может не возмещать медицинскому учреждению стоимость услуг, оказанных застрахованному в случаях, когда:

-застрахованный получает услуги, не предусмотренные в договоре страхования;

-застрахованный получает медицинские услуги в учреждениях, не предусмотренные договором страхования;

-застрахованный обратился в медицинское учреждение в связи:

• с получением травматического повреждения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

• с получением расстройства здоровья в результате совершения застрахованным умышленного преступления, самоубийства, за исключением тех случаев, когда застрахованный был доведен до такого состояния действиями третьих лиц;

• с умышленным причинением себе телесных повреждений.

На сегодняшний день большая часть пациентов медицинских учреждений и индивидуальных врачей понимают, что сотрудники медицины несут материальную ответственность за причинение вреда

путем профессиональной медицинской ошибки. По большей части это имеет отношение к областям медицины, в которых большая часть услуг, предоставляется на договорной основе. Выплаты по искам, удовлетворенные судом, могут быть очень большими.[1]

С целью решения данных проблем имеются особые программы страхования профессиональной ответственности. Необходимо отметить, что медицинские компании при наличии страхового полиса избавляются от возможности финансовых потерь, полученные ими в следствии определенного риска профессиональной ответственности по обязательствам, которые могут возникнуть путем причинения вреда жизни, здоровью и имуществу человека из-за совершения профессиональных ошибок. Помимо этого, превентивные меры, предлагаемые страховой фирмой после исследования работы медицинского учреждения, дают возможность в существенной степени уменьшить уровень риска, а это означает, и ставки страховых тарифов.

Бойкова Ольга Олеговна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Либерман Т. И., к. э. н., доц.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖБАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОСИИИ

Современный рынок межбанковского кредитования подвержен сильным изменениям из-за нестабильной внутренней экономической и внешней политической ситуации в стране. Российскому рынку МБК присущ ряд особенностей, важнейшими из которых являются: преобладание краткосрочных инструментов, слабое взаимное доверие участников рынка, высокая степень интегрированности этого сегмента денежного рынка в мировой финансовый рынок. Процентные ставки по размещению и привлечению межбанковского кредита формируются на рынке исходя из баланса спроса и предложения. На их уровень влияют такие факторы как: остатки на корреспондентских счетах кредитных организаций, ситуация на валютном рынке; ситуация на фондовом рынке; соотношение между спросом и предложением на денежные средства; экономическая и политическая ситуация в стране.

[1] Орланюк-Малицкая. Страхование: учебник –М: Юрайт, 2013. 828 с.

В связи с негативными последствиями санкционного режима 2014 года в отношении России, экономика на протяжении 2012-2017 гг. переживает серьезные потрясения.

Так, были заблокированы крупнейшие международные проекты, проводимые при поддержке ряда отечественных банков (ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ», АО «Газпромбанк», АО «Россельхозбанк» и др.) сократился объем товарооборота с зарубежными странами. Что тем самым повлекло снижение цены на нефть, значительно сократив объем налоговых поступлений в бюджет государства. Это привело к падению курса рубля, что отразилось на уровне инфляции. На фоне активного роста цен значительно сократилась покупательная способность населения. На банковскую систему эти факторы, безусловно, повлияли негативно.[1]

Рынок МБК принято разделять на две части:

-рынок кредитов и депозитов Банка России;

-рынок межбанковских ссуд коммерческих рынков.

На данном рынке сделки заключаются по трем направлениям:

-прямые контакты между отдельными банками по телефону или с использованием электронных средств связи.

-при посредничестве межбанковского брокера.

-с участием электронных торговых систем.

Однако сложная экономическая ситуация в стране не могла не сказаться на состоянии банковской системы. Так, в структуре банковской системы возросла доля убыточных коммерческих банков.[2] (рисунок 1)

[1]См.: Обзор банковского сектора Российской Федерации // Центральный Банк Российской Федерации Департамент банковского надзора. - 2017 [Электронный ресурс].: http://www.cbr.ru/analytics/bank_system/obs_1702.pdf

[2] Статистический бюллетень Банка России//Центральный Банк Российской Федерации Департамент банковского надзора. - 2017 [Электронный ресурс]: http://www. cbr.ru/publ/BBS/BBs1703r.pdf

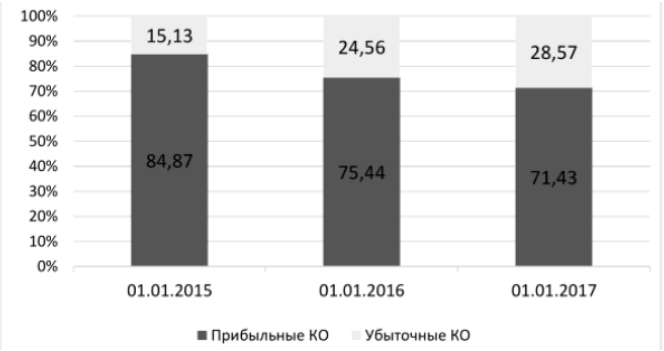


Рисунок 1− Структура коммерческих банков по финансовым результатам

Стоит отметить, что банки стали все более активно инвестировать лишь в банки-партнеры, с которыми связаны деловыми интересами с целью сокращения риска. Это к увеличению заинтересованности банков в средствах Центрального Банка РФ. [1]

Таблица 1 − Объем межбанковских кредитов в зависимости от уровня их осуществления по состоянию на 2013 - 2016 гг., млрд. руб.

Год	Кредиты, депозиты и прочие привлеченные средства, полученные кредитными организациями от ЦБ РФ		Кредиты, депозиты и прочие средства, полученные от других кредитных организаций	
	млрд. руб.	в % к пассиву	млрд. руб.	в % к пассиву
01.01.2013	2690,9	5,4	4738,4	9,6
01.01.2014	4439,1	7,7	4806,0	8,4
01.01.2015	9287,0	12	6594,2	8,5
01.01.2016	5363,3	6,5	7091,0	8,5

Из данных таблицы 1 следует то, что в период кризиса банки стали более активно взаимодействовать с ЦБ РФ. Поэтому на данный момент рынок межбанковского кредитования переживает серьезные изменения, связанные с переориентированием российских банков на работу на территории России.[2] (табл. 1).

[1] Лаврушин, О.И. Банковское дело: учебник для вузов / О.И. Лаврушин. - Москва: КНОРУС, 2016. - 800 с.

[2] См.: Коваленко О.В., Кислякова Е.Ю. Особенности функционирования российского рынка МБК в период глобального финансового кризиса // Деньги и кредит. 2010. № 7. С. 21-28.

В заключении необходимо отметить, что для дальнейшего успешного развития отечественного рынка МБК в России следует выполнить ряд мероприятий по созданию более комфортных условий банков:

1) создание аккредитованной электронной площадки с целью более эффективного контроля за операциями, происходящими на рынке МБК;

2) создание ряда законодательных актов, которые регулируют работу банков на рынке МБК, с целью пресечения создания банковских клубов и обеспечения мелким банкам доступа к банковскому кредитованию.[1]

Волкова Олеся Алексеевна, Ходов Максим Юрьевич
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Владимирова С.В., к.э.н., доц.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ИННОВАЦИОННОСТИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ, КАК НЕОБХОДИМЫЙ АСПЕКТ ДЛЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Сначала они игнорируют Вас, потом они смеются над Вами, после они борются с Вами, а потом Вы побеждаете.
Махатма Ганди

Экономическая ситуация во всем мире на современном этапе находится в положении глобальных изменений, периоде перехода от «экономики услуг» в русло трехмерной модели экономики, так как осуществляет свое базирование на трех ключевых опорных точках: неограниченность ресурсов, отсутствия индивидуальных черт товаров, инновационные формы продаваемых товаров и услуг.

Что же такое «инновационная экономика» или как еще ее называют «интеллектуальная экономика»? Экономика будущего, а точнее – завтрашнего дня, строится не на «вертикальных», а на «горизонтальных» компаниях, глубоко интегрированных в интернет-это экономика, основанная на потоке инноваций, на постоянном технологическом совершенствовании, на производстве и экспорте высокотехнологичной продукции с максимально высокой добавочной

[1]См.: Финансовое право : учебник / отв. ред. Н. И. Химичева. —. Ф59 5-е и3д., перераб. и доп. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. —. 752 с

стоимостью и самих технологий. Определяющим при переходе к данному виду экономики является ответ существующих экономик мира, бизнес компаний, работников на вопрос «Готовы ли вы к изменениям? Если нет, то готовы ли вы исчезнуть?»

Инновационная экономика привнесет ряд крупных изменений в список существующих сегодня профессий, появиться перечень новых, а так же список навсегда исчезнувших профессий, так называемая «черная книга профессий». Специалисты полагают, что к 2030 году, навсегда исчезнут и/или перейдут в полное или частичное ведение роботов и искусственного интеллекта, такие профессии как: бухгалтер, турагент, тренер, нотариус, журналист, переводчик, курьер, горнорабочий, и многие другие. Это не означает, что данные работники навсегда уйдут из сферы трудовых отношений, они смогут продолжить осуществлять трудовую деятельность в иной сфере «инновационной экономики».

Определяющими факторами при переходе к данному виду экономики являются следующие:

–крупные предприятия промышленности, финансового рынка, медицины осуществят переориентирование на цифровые технологии и новые модели бизнеса, связанные с цифровым укладом предоставляемых ими услуг.

–искусственный интеллект войдет во все сферы жизни человека и возьмет на себя большинство функций, тем самым улучшая и упрощая жизнь человечества, высвобождая ценнейший ресурс современного человека- время, которое можно будет направить на выполнение более интеллектуального труда

–аутсорсинг проникнет во все сферы экономики и бизнеса.

– произойдет размывание границ между маркетинговыми ролями «продавец/покупатель». Потребитель в любую секунду может стать продавцом услуги или товара через электронную платформу. По сути, большинство цифровых компаний становятся посредниками, а массовый потребитель покупателем и продавцом одновременно.

–блокчейн, как «золотая жила». Речь идет о технологии хранения и моментальной передачи гигантских объемов данных в зашифрованном виде. Все крупные мировые банки уже сегодня начали активно изучать блокчейн и частично внедряют систему по принципу «Не можешь победить – возглавь»

России, необходимо бороться за лидерство в цифровом мире. Уже сегодня существует научно-обоснованный перечень технологических решений, которые к 2025 году окажут драматическое влияние на развитие всех отраслей глобальной экономики и при

верном вложении средств государства, бизнеса и приложении всех видов имеющихся у России ресурсов, помогут одержать победу в гонке за лидерство в набирающем обороты «цифровом мире»:

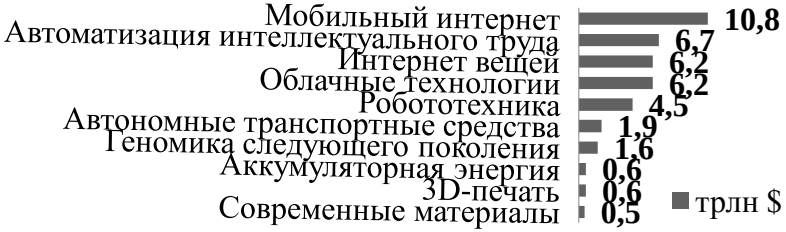


Рисунок 1 − Потенциальное воздействие технологий на мировую экономику

На сегодняшний день в мире не существует четко сформулированного понятия «инновационная экономика», так же и не существует определенного примера страны четко отвечающей выделенному научному понятию «государство с инновационной экономикой», но существует ряд стран входящих в группу с высокими показателями «инновационности экономики» к ним относятся такие страны как Сингапур, Швеция, Финляндия, США, Япония и Китай.

Заметными тенденциями при исследовании экономических показателей данных стран является то, что они осуществляют активное вложение большого пласта финансовых средств, в развитие сфер: образования, науки, медицины и инноваций.

Говоря об инновациях в России, следует отметить, что у нас существует большое количество хороших, конкурентоспособных и интересных зарубежным партнерам разработок, но есть одна проблема – все что делается и изобретается в России, не имеет успешной базы для дальнейшего развития коммерческой инфраструктуры предлагаемой разработки. То есть, в России не происходит осознания разницы между термином «изобретение» и «инновации»

Изобретение – это предмет научной разработки, обладающий принципиальной новизной в сравнении с имеющимися уже аналогами.

Инновации – это, прежде всего, хорошо внедряемый и повсеместно употребимый, а, следовательно, и хорошо продаваемый способ/предмет улучшения или упрощения жизни среднестатистического индивида.

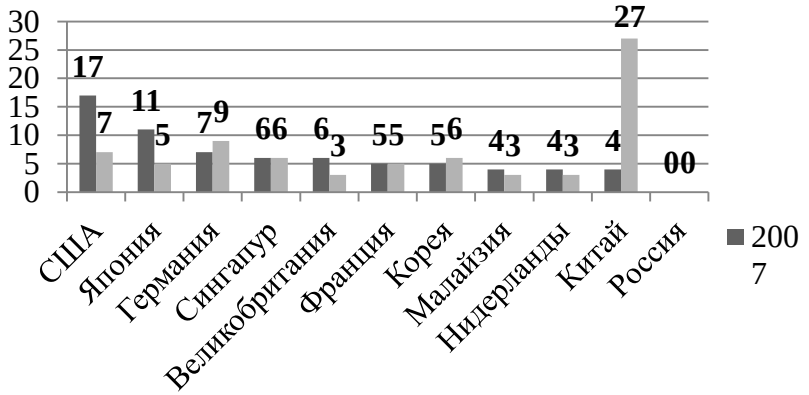


Рисунок 2 − Доля стран в мировом экспорте высоких технологий

К сожалению, на данный момент Россия демонстрирует рекордно низкие показатели в данном рейтинге инновационности экономики, не входя даже в десятку стран развивающих инновационные сферы экономики. Но не все так плохо и удручающе, как может показаться на первый взгляд. Весомой отраслью в системе инновационных разработок мирового масштаба являются облачные хранилища (bigdata), их можно отнести к глобальному участку земли с еще неизведанными по количеству и точной стоимости природными ресурсами. Объем данных, которые производятся и меняются, в современном мире увеличивается в геометрической прогрессии. Через 5-8 лет ведущим игрокам на мировом рынке будет необходимо где-то и под надежно хранить свои данные и получать их по востребованию.

Рассматривая вышеизложенный сценарий «данные» могут стать – завтрашней нефтью. И здесь при игнорировании существующего вызова глобального мира, Россия может остаться торговцем сырья, вместо продавца высококачественных «нефтепродуктов» высокой переработки, поэтому уже сегодня необходимо уделить особое внимание процессам изучения и разработок в данной сфере.[1]

Необходимо понять, что для завоевания мировых рынков и выведения экономики России на ведущие позиции в мире, требуется разработка и создание уникального продукта или услуги, это не конечная цель, а лишь один из множества блоков по разработке инноваций, за которым следует большая работа маркетинговых служб,

[1]Монетизация инноваций. Как успешные компании создают продукт вокруг цены / М. Рамануджам — «Библос», 2016, С. 56-57

которая является равной по своему масштабу процессу разработки какой-либо «технологии». Вследствие этого, в нашей стране необходимо проведение маркетинговых процедур по продвижению инноваций на потребительские рынки, как внутри страны, так и за ее пределами, для всецелого и повсеместного развития инноваций.

Именно отсутствие инновационного процесса, а не технологий, являются болевой точкой в развитии экономики России. Идущее электронное «цунами» на экономику страны - факт объективный и далекий от политики, и какой- либо иной фальсификации. Экономика России сегодня находится на пороге неотвратимой и грядущей модификации. Происходит переход глобальной экономики в новую формацию, это шанс для экономик всех стран, в том числе и России, начать игру «с чистого листа», и от того, как проявит себя Россия в конкурентной борьбе за «цифровые ресурсы» и зоны влияния на них, во многом зависит в каком статусе и с каким результатом России придется осуществлять дальнейшее движение на глобальном рынке инноваций.

Герасимов Роман Юрьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Владимирова С.В., к.э.н., доц.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ СО СТРАНАМИ СНГ: ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА

Из-за тесной зависимости экономик государств СНГ от России на протяжении последних двух лет наблюдалось снижение показателей производства и ослабление курсов национальных валют государств относительно доллара и евро. Однако теперь внешняя торговля перешла к росту.

Основным торговым партнером России по-прежнему остается Беларусь, внешнеторговый оборот с которой за шесть месяцев 2017 года вырос на 23% и составил $13,9 млрд. Мы продаем Беларуси нефть, нефтепродукты, металлы и машиностроительную продукцию. Взамен они поставляют нам продукты питания – молоко, масло, сыры мясо, фрукты и овощи, а также технику и оборудование[1].

Торговля с другими странами СНГ также показала рост. Так, внешнеторговый оборот с Казахстаном вырос на 37%, Узбекистаном –

[1] Буристов В.Н. Внешняя торговля РФ. – МиМО, 2017 г. С. 182

на 21%. Самый высокий темп роста показал Азербайджан - на 89%. Мы стали больше поставлять туда транспортных средств, машин и оборудования, однако основным экспортным товаром являются продукты питания. Помимо этого мы стали больше продавать зерна, сахара, жиров и масел. Взамен азербайджанцы увеличили к нам ввоз судов, лодок и плавучих конструкций, минерального топлива, фруктов, орехов и металлов.

Что касается торговли России с Украиной, то следует отметить, что она тоже налаживается. Внешнеторговый оборот вырос на 34%, причем, как по экспорту, так и по импорту. В большей степени наш экспорт вырос по таким товарам, как минеральное топливо, удобрения, черные металлы, пластмассы и железнодорожные локомотивы. Взамен украинцы стали больше везти к нам механического оборудования, продукции неорганической химии и электроаппаратуры.

Единственной страной, торговля с которой сильно сократилась в первом полугодии, стала Туркмения. Внешнеторговый оборот с ней упал на 66% – до $203,1 млн. Наибольший спад, произошел по импорту, за счет снижения поставок пластмасс, минерального топлива и текстиля.

На первом месте в структуре российского экспорта в СНГ – топливно-энергетические товары: на них приходится почти 35%. Несмотря на то, что стоимостные объемы поставок этих товаров возросли на 20,3%, в физическом выражении экспорт стал меньше, сократившись на 5,1%. В частности, экспорт сырой нефти упал на 23,7%, электроэнергии – на 12,5%. В то же время мы стали на 3,8% больше поставлять природного газа и на 37,8% – нефтепродуктов[1].

В структуре экспорта 15,8% приходится на машины и оборудование. Стоимостной объем экспорта данных товаров вырос на 45,5%, при этом наибольший роста показали поставки средств наземного транспорта, кроме железнодорожного. Их поставки в страны СНГ выросли на 80,5%. В физическом выражении мы на треть увеличили вывоз грузовиков.

Среди других промышленных товаров, экспорт которых мы увеличили в первом полугодии, – черные металлы (их поставки выросли на 31,2%), ферросплавы (выросли вдвое), удобрения (на 57,5%). Экспорт продовольствия также продолжил рост. Мы в два раза увеличили экспорт пшеницы, на 19% – растительного масла, на 16% – свежей и мороженой рыбы.

---

[1] Мировой кризис - хроника и комментарии. // Официальный сайт. URL: http://worldcrisis.ru/crisis/2786884 (дата обращения: 28.11.2017 г.).

В импортных поставках из стран СНГ в Россию преобладают продовольственные товары. В январе-июне 2017 в странах Содружества мы стали их закупать меньше на 2,6%. В частности, упал импорт сыров и творога на 4,5%, молока и сливок – на 4,3%. В то же время страны СНГ продали нам на 19% больше домашней птицы, на 6,2% больше – сливочного масла[1].

Поставки металлов тоже показали высокие темпы роста – их импорт вырос на 66,5% по стоимости и на 43,6% – по физическому объему за счет роста импорта плоского проката и металлических труб.

Кроме того, мы продолжаем увеличивать закупки текстильной продукции. Они увеличились на 17,3% в стоимостном выражении и на 28,6% – в физическом.

Таким образом, по итогам полугодия внешнеторговый оборот со странами СНГ вырос на 27,1% – до $33,1 млрд. При этом экспорт увеличился на 26,5% – до $21,8 млрд, а импорт вырос на 28,3% – до $11,3 млрд.

Ефремов Вячеслав Юрьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Образовательная политика − важнейшая составляющая политики государства, инструмент обеспечения фундаментальных прав и свобод личности, повышения темпов социально-экономического и научно-технического развития, гуманизации общества, роста культуры. Образовательная политика устанавливает на основе общественного согласия коренные цели и задачи развития образования, гарантирует их проведение в жизнь путем согласованных действий государства и общества. Первейшая задача образовательной политики на современном этапе - достижение современного качества образования, его соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства, обеспечение его доступности всем слоям населения.

Создание условий для развития системы образования призваны обеспечить реализацию государственных гарантий права граждан на

[1] Буристов В.Н. Внешняя торговля РФ. – МиМО, 2017 г. С. 179

образование. В последнее время особенный вес приобретает принцип регионализации образования в Российской Федерации. В ходе развития местного самоуправления обеспечение комплексных мер по модернизации образования возможно за счет привлечения межмуниципальных ресурсов и максимальной консолидации муниципальных ресурсов. Для этого необходимо и повышение отдачи от вложения финансовых средств, направляемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, в развитие образования на условиях софинансирования. Разумное использование направляемых на развитие образования средств федерального и региональных бюджетов напрямую зависит от качества управления данными процессами.

Действующие модели муниципального управления образованием в современной ситуации не до конца отвечают целям и задачам его развития, что мешает модернизации единого образовательного пространства России. Как можно убедиться, весьма различны формы и содержание организации управления. Так, до сих пор почти 9 тысяч городских округов и более 1800 муниципальных районов определяют цели и задачи, формы и механизмы управления сферой образования самостоятельно.

На данном этапе ощущается острая потребность в едином методологическом подходе, а также в теоретическом обосновании модели и механизмов управления. Они позволят повысить эффективность развития образования, и, в конечном итоге, приведут к разработке новой концепции образования.

На новом этапе модернизации образования предполагаются преимущественное стимулирование региональных инициатив, перенос в регионы центра тяжести инновационной активности, и это повышает значимость этой задачи.

Современная система образования постепенно избавляется от унификации и стандартности. Сегодня она постепенно становится той социальной областью, где сталкиваются интересы государства, общества и личности.

Федеративный характер государственного устройства России определяет подход к решению образовательных проблем. Этот подход должен отражать региональные интересы, обусловленные спецификой образовательного комплекса и его интеллектуального потенциала. Принцип единства федерального культурного и образовательного пространства, при учете полиэтничности и поликонфессиональности российского общества, способствует развитию региональных образовательных систем и традиций. К ключевым признакам

современной системы образования можно отнести вариативность, которая проявляется в узаконенных организационно-правовых формах образовательных учреждений (они могут быть государственными, муниципальными, негосударственными), формах получения образования (очной, заочной, очно-заочной, дистанционной, семейной, экстернате), а также в содержании образования и организации педагогического процесса в учебном заведении.

Таким образом, образование представляет собой сложноорганизованную социальную систему, которую можно исследовать посредством системного подхода. Управление с позиции системного подхода является процессом взаимодействия управляющей и управляемой подсистем. В теории управления принято характеризовать эту взаимосвязь как совокупность обеспечивающих управленческое влияние на различные элементы и стороны управляемого объекта конкретных функций управления. Эффективно функционировать и развиваться муниципальной образовательной системе как системе социальной позволяют принципы, функции и методы управления.

Жарникова Екатерина Сергеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Шалаев И.А., к.э.н., доц.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Проблема развития малого бизнеса является очень актуальной в условиях преобразования и усовершенствования существующей российской экономики. Небольшие предприятия играют важную роль в любой развитой или развивающейся стране: они создают значительную часть валового продукта, осуществляют занятость населения, порождают здоровую конкуренцию, обеспечивают рынок новыми товарами и услугами, покрывают нужды крупных предприятий. В связи с этим проведём статистическую оценку современного состояния малого бизнеса в условиях экономического развития. В наши дни умение малых предприятий вносить значительный вклад в развитие экономики не подвергается сомнениям и спорам. Мировая статистика демонстрирует, что в развитых странах мира сегодня на него приходится от 65 до 85% ВВП на 2015 – конец

2017 года. Необходимое использование экономических инструментов в менеджменте малого бизнеса обусловлено эффективностью деятельности данных предприятий. Однако в странах, входящих в состав Европейского союза, одновременно действуют национальные пути определения малых и средних предприятий (МСП).[1]Следует классифицировать подходы к структурированию МСП на количественный, качественный и комбинированный типы. В Конституции РФ указаны количественные условия, главными из которых являются численность работников, чья отраслевая принадлежность не имеет значения, а также объём выручки субъектов предпринимательской деятельности. Выявлены следующие значения для классификации предприятий по количественному признаку (Таблица 1).

Таблица 1 − Классификация предприятий по количественному признаку

Показатель	Микропредприятия	Малые предприятия	Средние предприятия	Крупные предприятия
Размер выручки без учета НДС	60 миллионов рублей	400 млн. рублей	1000 млн. рублей	Свыше 1000 млн. рублей
Численность работников	До 15 человек	До 100 человек	От 101 до 250 человек	Свыше 250 человек

Отсюда следует, что критерии определения масштабов предприятий на уровне государственного регулирования должны существовать исключительно как строго формальные, исключающие возможность неоднозначного толкования. А такими критериями могут служить только количественные показатели. Именно по этому пути и пошло законодательство РФ.

Однако стоит заявить, что конкретно в России уровень развитости малого предпринимательства всё ещё кардинально

[1]Шалаев И.А., Серегин А.В., Скоробогатова Е.А. Финансовая поддержка малого предпринимательства как условие обеспечения экономической безопасности орловской области. Символ науки. 2016. № 6-1 (18). С. 313-316.

невелик, если уподобить его уровню экономически развитых стран (тех же США), а государственная поддержка малых предприятий в нашей стране стабилизируется на довольно-таки шатком уровне. Тщательный анализ и усвоение зарубежного опыта в области малого бизнеса предоставит государственным и муниципальным органам нашей страны возможность для разработки разнообразных программ поддержки малого предпринимательства.

Благодаря проведению опроса среди населения РФ и сопоставлению статистических данных, следует отметить, что в нашей стране процент граждан, имеющих своё дело, составляет всего 4%, что конкретно выделяется на фоне 82%, не пытающихся создать свой бизнес.[1] Из этого следует, что программа поддержки малого предпринимательства в РФ необходима.

Малый бизнес в экономически развитых странах развивается намного интенсивнее, нежели в России, так как за рубежом национальные правительства уделяют большое внимание малым предприятиям и предоставляют разного рода поддержку в их прогрессивном движении на пути роста, вырабатывая внушительный объём программ материальной поддержки и выдавая всевозможные льготы. В экономически развитых странах малый бизнес имеет вид среднего

Результаты проведённого опроса на наличие малого бизнеса у граждан РФ в 2016 году представлены на рисунке 1.

[1]Шалаев И.А., Дрогайцева Л.С., Пономарева Л.А. Изменение в налоговой политике регулирования малого бизнеса. Научно-практические исследования. 2017. № 3 (3). С. 153-157.

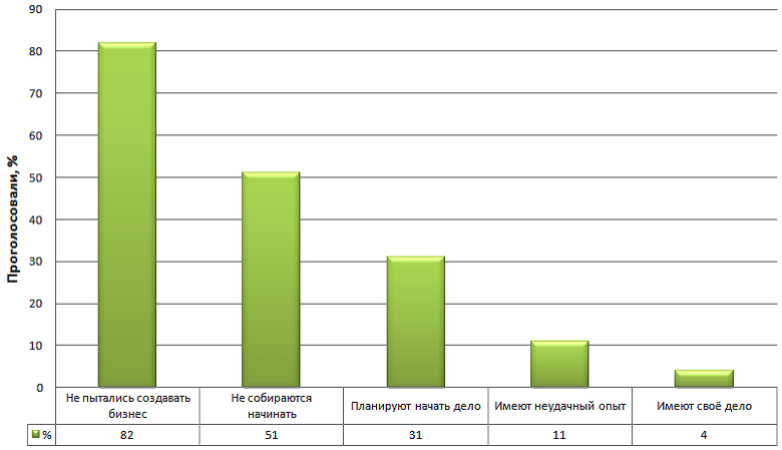


Рисунок 1 – Результаты опроса на наличие малого бизнеса у граждан РФ в 2016 году

В экономически развитых странах малый бизнес имеет вид среднего класса, служащего базой для устойчивого процветания экономики, а также обеспечивающего занятость большинства населения. В этих странах около 50–70% ВВП генерируется как-раз-таки малыми и средними предприятиями. Данный аспект тесно связан с управлением персонала на малых предприятиях.[1]Ведь персонал – важнейший ресурс для любого производства, следовательно, важно правильно управлять им, чтобы в будущем реализовать результативную деятельность, ранее осуществляющуюся различными эффективными приёмами, способами, организацией работы и контролем деятельности. Рассмотрим основные показатели российского малого бизнеса, где можно проследить динамику средней численности работников.

Таблица 2 − Статистика малых предприятий по средней численности работников и величине оборота предприятий, 2012-2015 гг.

[1]Макущенко Л., Селиверстова Ю. Малый бизнес — основа региональной экономики/Современные проблемы науки и образования Выпуск №6/2012.

Год	2015	2014	2013	2012
Количество малых предприятий (включая микропредприятия)	2103780	2003038	2063126	1836432
Средняя численность работников, чел.	11744455	11695729	11683934	11480427
Оборот предприятий	26392218698	24781609173	23463700783	22610239470

Из таблицы видно, что в период на 2015 год идет стабильное увеличение количества малых предприятий на российском рынке труда.[1]

Показатели свидетельствуют об эффективном применении менеджмента персонала на предприятиях, что охарактеризовано средней численностью работников и оборотом промпредприятий одновременно с показателями уменьшения уровня безработицы, увеличением занятости населения и экономической активности. Следовательно, проведённая статистическая оценка современного состояния малого бизнеса в условиях экономического развития свидетельствует о том, что малые предприятия играют важную роль, поскольку они создают значительную часть валового продукта, обеспечивают рынок новыми товарами и услугами, осуществляют занятость населения, порождают здоровую конкуренцию и покрывают нужды крупных предприятий. В связи с этим, государство должно проводить чёткую экономическую политику по поддержке и развитию малого предпринимательства в РФ.

[1]Спатарь А.В. Развитие малого бизнеса в России / Экономика и современный менеджмент: теория и практика – №2 (46) – 2015.

Завалина Анна Александровна,
Тюменский Государственный Университет,
Научный руководитель – Аникеева О.П., к.с.н., доц.

СОЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ КОМПАНИЙ

В настоящее время современные компании, для поддержания положительного имиджа, разрабатывают стратегические цели, придерживаются выработанных стандартов, и применяют практику социально-ответственного поведения. Такая тактика становится общепринятой нормой деловых отношений. Во время капитализма, одним из важнейших конкурентных преимуществ является социально-ответственное поведение. Именно поэтому на сегодняшний день важно разобраться, что представляет собой корпоративная социальная ответственность (КСО) и как она влияет на устойчивое развитие компании.

Существует множество определений корпоративной социальной ответственности (КСО), анализируя результаты общественного мнения и дискуссий, которые посвящены развитию КСО в России с начала 90-х годов, позволило составить вывод Котлярову А.Д. об интегрированном характере КСО.

Корпоративная социальная ответственность – это концепция, позволяющая компаниям выстраивать производственную практику с учетом таких принципов, как: производить товары и услуги высокого качества для потребителей; обеспечивать безопасность на рабочем месте; реализовать социальные инвестиции в развитие общества; предоставлять достойную, конкурентную зарплату; предоставлять сотрудникам возможное обучение и повышение квалификации; соблюдать законодательство; заботиться об охране окружающей среды; выстраивать добропорядочные взаимоотношения с партнерами, поставщиками и с другими заинтересованными сторонами[1].

В многообразном проявлении КСО к наиболее значимым инструментам следует отнести социальные инвестиции, безусловным образом влияющие на повышение качества жизни, развитие человеческого капитала, приобретение более широкой и продолжительной перспективы. В отличие от традиционных инвестиций, социальные инвестиции при принятии решения об

[1] Котляров Д. А. Статистическая оценка социальной ответственности промышленных предприятий: дис. канд. экон. наук. М., 2006. 175 с.

инвестировании, рассматривают не только финансы и риски, но и ожидаемый социальный результат.

Социальные инвестиции – представляют собой финансовую форму, которая направлена на реализацию долгосрочных программ, которые в свою очередь снижают социальное напряжение в регионе, где функционирует данная компания.

Социальные инвестиции – необходимый элемент в стратегии устойчивого развития компании. Многие международные компании инвестируют средства в различные социальные сферы, в поддержку образования, культуры, экологии, окружающей среды и т.д. Что касается российских компаний, они инвестируют в основном социальную инфраструктуру, развитие персонала, охрану окружающей среды, спорт, здравоохранение, образование и науку, в культуру[1]. Часто социальные инвестиции приравнивают к благотворительности, но это не так, для наглядного рассмотрения основных различий между социальными инвестициями и благотворительностью, рассмотрим таблицу 1.

Таблица 1 − Основные различия между социальными инвестициями и благотворительностью

Социальные инвестиции	Благотворительность
Рациональны, работают непосредственно и на интересы компании	Эмоциональна, не связана напрямую с интересами основного бизнеса компании
Прозрачны для общества, многие компании публикуют их в годовых отчетах	Является добровольной и может быть «скрытой»
Выбор происходит на основе интересов заинтересованных сторон (стейкхолдеров)	Выбор осуществляется на основе личной заинтересованности
Оказывают долгосрочный эффект на решение одной или комплекса социальных проблем	Направлена преимущественно на видимый эффект
Применяют различные формы социально-связанной деятельности	Реализуется в денежной или материальной форме и направляется конкретному субъекту

[1] Ассоциация менеджеров России / Доклад о социальных инвестициях в России – 2014 г.

Источник: составлено автором[1]

Направление социального инвестирования в частности предопределяют влияющие факторы (таблица 2).

Таблица 2 − Факторы, влияющие на социальное инвестирование

Факторы	Варианты реализации
Направления социальных инвестиций	Внутренние: • Развитие персонала; • Охрана здоровья и безопасные условия труда др.
	Внешние: • Поддержка местного сообщества; • Добросовестное взаимодействия со стейкхолдерами[2]; • Охрана природы и сбережение ресурсов и др.
Функциональное предназначение социальных инвестиций	• Продвижение перспективных технологий; • Поддержка инфраструктурных объектов; • Развитие взаимодействия с властью, коммерческими организациями.
Продолжительность проектов	• Долгосрочные; • Среднесрочные; • Краткосрочные; • Разовые.
Мотивация	• Развитие корпоративного человеческого капитала; • Стремление к устойчивому развитию; • Улучшение окружающей среды; • Укрепление положительного имиджа и репутации; • Получение конкурентных преимуществ; • Улучшение отношений с властями; • Снижение рисков, улучшение финансовых показателей; • Повышение уровня удовлетворенности потребителей.

[1] Иванова Т.Е. Модели корпоративного социального инвестирования / Фундаментальные исследования. 2015 г. 569 – 573 С.

[2] Стейкхолдеры – группы людей на которых влияет компания и от которых она зависит.

Социальное партнерство	• Корпоративные социальные программы для работников; • Внешние социальные программы; • Следование российскому законодательству; • Долгосрочные и доверительные отношения с акционерами и инвесторами; • Соглашения с заинтересованными сторонами (на прямую или через посредника); • Совместные проекты социальной направленности с коммерческими организациями, структурами власти, унитарными предприятиями, НКО и др.

Источник: составлено автором[1]

Для многих публичных компаний видение внутренних социальных программ выступают основным конкурентным преимуществом.

Компания при реализации социальных инвестиций, сталкивается с рядом проблем, основными из них являются: отсутствует прозрачная структура и стратегия социальных инвестиций; ориентация в основном на краткосрочные программы; отсутствие запроса на формирование корпоративной системы социального инвестирования со стороны государства и общества. Во многом данные проблемы связаны с пассивной позицией государства, которое не обозначило четких границ между государственной и корпоративной ответственностью.

Совокупность данных проблем приводит к несоответствию затрат социальной политики компании реальным социальным инвестициям, что снижает эффективность программ. Таким образом, в условиях глобализации социальные инвестиции могут быть восприняты руководством компании, как ненужный инструмент. С другой стороны, социальные инвестиции могут принести реальную отдачу, решить накопившиеся проблемы и привести к систематизации российские компании, способствовать их переходу на новый этап развития, приближенному к стандарту ведущих зарубежных компаний[2].

[1] Иванова Т.Е. Модели корпоративного социального инвестирования / Фундаментальные исследования. 2015 г. 569 – 573 С.

[2] Цей С.А. Социальные инвестиции как форма проявления корпоративной ответственности бизнеса // Новые технологии. 2010.

В настоящее время в России формируется модель института социального инвестирования, который учитывает интересы таких заинтересованных сторон, как: собственники, сотрудники, государство. Наибольшее влияние на процесс институционализации оказывают особенности отечественного менталитета, традиции патерналистского управления, и конечно же недостаточный уровень культуры взаимодействия бизнеса и власти.

Осуществление социального инвестирования позволит российским компаниям повысить уровень своего положительного имиджа, продемонстрировать понимание своей ответственности за благополучие страны в перспективе.

Зайцева Надежда Владимировна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Брянский филиал
Научный руководитель – Карпенко Е.В., к. с. н., доц.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Сегодня независимая оценка качества предоставляемых социальных услуг - неотъемлемая часть ориентированного на результат управления, которое активно внедряется в практику работы социальных служб и учреждений Брянской области.

В целях реализации подпункта «к» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в области с 2013 года организована работа по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания, образования, охраны здоровья, культуры, физической культуры и спорта. В Брянской области создан областной общественный совет по формированию независимой оценки качества работы организаций Брянской области, оказывающих социальные услуги, и отраслевые общественные советы, которые обеспечивают проведение независимой оценки в соответствующей сфере.

Для проведения социологического опроса применяются следующие критерии качества работы организаций: открытость и доступность информации об организации; комфортность условий и доступность получения социальных услуг; время ожидания в очереди

при получении социальной услуги; доброжелательность, вежливость и компетентность работников организации; удовлетворенность качеством обслуживания в организации.

Расчет показателей осуществляется в соответствии с порядком формирования рейтинга «Открытость и прозрачность государственных и муниципальных учреждений» на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru по формуле:

ki <70% - 0

70% <ki<75% -1

75% <ki <80% - 2

80% <ki <85% - 3

85% <ki <90% - 4

>90% - 5

Для анализа выбраны результаты независимой оценки качества оказания социальных услуг в ГБУЗ «Выгоничская центральная районная больница» и ГБУЗ «Жуковская центральная районная больница». В рамках проведения независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, в сентябре-октябре 2017 года был проведен опрос граждан – получателей социальных услуг в учреждениях здравоохранения. Респондентский массив составил 350 человек. Респондентами являлись совершеннолетние получатели услуг (или родители несовершеннолетних для педиатрических служб).

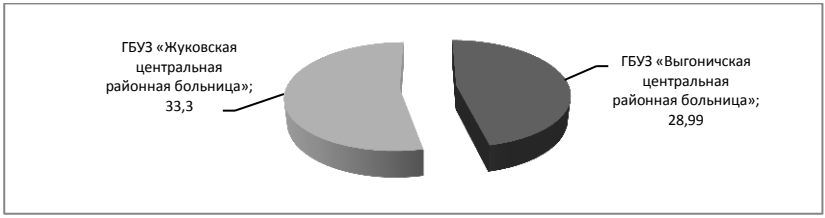


Рисунок 1 − Рейтинг по критериям интегральной оценки

Из рисунка 1 видно, что ГБУЗ «Жуковская центральная районная больница» выше в рейтинге по качеству оказания социальных услуг (33,3%), ГБУЗ «Выгоничская центральная районная больница» получила 28,99%.

Из анализа результатов показателей критериев, ГБУЗ «Жуковская районная больница» получила более высокие баллы по оказанию социальных услуг стационаров, чем ГБУЗ «Выгоничская районная больница». Так ГБУЗ «Жуковская центральная районная больница» получила самые высокие баллы по таким критериям как:

«Доля потребителей, готовых рекомендовать поликлинику» - 76% опрошенных, «Доля потребителей, которых вовремя приняли» - 77,2%. Самые низкие баллы поликлиника получила за такой критерий, как: «Доступность записи на прием к врачу» - 65,8%.

ГБУЗ «Выгоничская центральная районная больница» получила высокие баллы за такой критерий как «Доля потребителей, которых вовремя приняли» - 75,2%. Самые низкие баллы поликлиника получила за такой критерий, как: «Доступность записи на прием к врачу» - 64,8% и «Размещение информации о поликлиники на официальном сайте» - 66,2%.

Сравнив результаты показателей критериев удовлетворенности пребывания пациентов больниц, отметим, что 76% опрошенных довольны условиями пребывания в ГБУЗ «Жуковская районная больница», это меньше чем в ГБУЗ «Выгоничская районная больница», где доля довольных пациентов составила 77,5%. Что касается удовлетворенности качеством и полнотой оказываемых услуг, то здесь наибольший балл получила также ГБУЗ «Жуковская районная больница», а именно 72,5%, а ГБУЗ «Выгоничская районная больница» получила 71,8%.

Что касается удовлетворенности сроком ожидания приема врача, то здесь наибольший балл получила ГБУЗ «Жуковская районная больница», а именно 78,2%, а ГБУЗ «Выгоничская районная больница» получила 77,3%.

Анализируя показатели критериев компетентности медицинского персонала больниц, видно, что 78% опрошенных положительно оценивают вежливость и доброжелательность персонала в ГБУЗ «Жуковская районная больница», это меньше чем в ГБУЗ «Выгоничская районная больница», где доля пациентов составила 82%. Что касается компетентности персонала, то здесь наибольший балл получила также ГБУЗ «Выгоничская районная больница», а именно 73,4%, а ГБУЗ «Жуковская районная больница» получила 72,1%.

По результатам проведенного опроса можно сделать вывод, что основными проблемами в ГБУЗ «Выгоничская районная больница» являются:

- недостаточное размещение информации на официальном сайте поликлиники;
- отсутствие актуальности и понятности информации о поликлиники, размещаемой на сайте;
- долгий срок ожидания приема врача;
- отсутствие записи на прием к врачу;

– изношенность материально-технической базы поликлиники.

Таким образом, для улучшения независимой оценки качества оказания услуг ГБУЗ «Выгоничская районная больница» необходимо разработать и внедрить следующие мероприятия:

1. Меры по улучшению комфортности и доступности получения медицинских услуг:

– укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, подведомственных Департаменту здравоохранения Брянской области (далее - медицинские организации);

– повышение доступности медицинских организаций для маломобильных групп населения;

– внедрение новых форм работы;

– увеличение количества мест для ожидания приема, размещение информационных материалов.

2. Меры организационного характера:

– учет результатов проведения независимой оценки качества при начислении стимулирующих выплат руководителям медицинских организаций;

– улучшение качества предоставления услуги «запись на прием к врачу».

3. Меры по обеспечению открытости и доступности информации:

– обеспечение государственными учреждениями здравоохранения информирования населения в доступной форме, в том числе с использованием сети «Интернет», об осуществляемой медицинской деятельности;

– проведение мониторинга общественного мнения по вопросу качества работы государственных учреждений здравоохранения Брянской области, том числе в рамках анкетирования пациентов; организации семинаров совещаний с участием общественных медицинских организаций;

– обеспечение ведения и актуализация информации на официальных сайтах медицинских организаций;

– обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) информации, о деятельности медицинских организаций.

4. Меры, направленные на повышение компетентности сотрудников медицинских организаций:

– повышение квалификации сотрудников медицинских организаций, внедрение новых методик работы;

– проведение мероприятий по проведению круглых столов, конференций, семинаров;

– включение в тематику еженедельных планерок в медицинских организациях вопрос о повышении уровня доброжелательности персонала.

Таким образом, независимая оценка дает возможность организациям социального обслуживания Брянской области оптимизировать деятельность, а потребителям социальных услуг помогает осуществить компетентный выбор поставщика социальных услуг, так как информация о результатах независимой оценки находится в открытом доступе.

Зеленцова Анастасия Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Либерман Т.И., к. э. н, доц.

ОПЕРАЦИИ ЦБ РФ НА ОТКРЫТОМ РЫНКЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОВЕДЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ

Операции на открытом рынке является самым гибким инструментом при проведении денежно-кредитной политики. Он позволяет в краткосрочном периоде регулировать объем денежного предложения, а также ликвидность банков. Существуют прямые и обратные операции. Прямые операции – это обычная сделка по покупке или продаже. Обратные операции - это особый вид сделок, в которых происходит покупка (продажа) ценных бумаг с учетом обязательного совершения обратной операции по уже прописанному курсу.

ЦБ РФ на открытом рынке осуществляет как обратные, так и прямые сделки. Эти сделки осуществляются им с помощью высоколиквидных ценных бумаг с минимальным риском. К ним относятся государственные ценные бумаги, а также облигации юридических лиц.

Основными обратными операциями ЦБ РФ являются сделки РЕПО. РЕПО - это вид сделки, при которой ценные бумаги продаются и одновременно заключается соглашение об их обратном выкупе по заранее оговоренной цене. Сделки РЕПО заключаются на 1 день, 7

дней, 3 месяца и 1 год.[1] Стоит отметить, что в развивающихся странах, как правило, в портфелях ЦБ находятся неликвидные государственные бумаги или же объем ценных бумаг минимален в портфелях самих ЦБ, поэтому операции РЕПО ограничены, и альтернативой в это случае выступает «валютный своп». По своей структуре он схож со сделками РЕПО. Но отличительной чертой является то, что базовым активом выступает иностранная валюта, а сама сделка заключается в национальной валюте с последующем обязательным выкупом данной валюты, по установленному на день окончания сделки куру. Объем сделок «валютный своп» ЦБ РФ минимален и в большей степени является дополнительным инструментом, чем основным.

В России на валютном денежном рынке риски дефицита ликвидности оставались на низком уровне. Это подтверждалось тем, что снизился спрос банков на операции валютного РЕПО с Банком России, подтверждалось снижением спроса банков на операции валютного РЕПО с Банком России. Задолженность кредитных организаций по операциям валютного РЕПО с Банком России снизилась более, чем в 2 раза с 4,8 млрд. долл. США на начало II квартала 2017 г. до 2,31 млрд. долл. США на конец II квартала 2017 года. В то же время задолженность по рыночным операциям «валютный своп», напротив, продолжила рост и увеличилась с 12,3 до 15,6 млрд. долл. США за аналогичный период.[2]

ЦБ РФ в отличие от центральных банков развитых стран не использует операции на открытом рынке как основной инструмент. Серьезной сдерживающей проблемой в развитии рынка ценных бумаг является сохраняющаяся проблема двойного налогообложения дохода с инвестиций. В России инвестор, осуществив вложения в акционерное общество, ожидает получить от них через определенное время доход. Но прибыль акционерного общества подвергается налогообложению со стороны государства. Затем из образовавшейся таким путем чистой прибыли производится начисление дивидендов акционерам и при этом государство вновь взыскивает налог в пользу бюджета. Следовательно, с одной и той же суммы дважды взыскиваются налоги. Также падение ведущих мировых фондовых индексов влечет за собой существенное снижение котировок российских бумаг. Важно отметить, что в последнее время для отечественного рынка ценных бумаг конъюнктура мирового рынка сложилась неудачно. Еще одной важной

[1] Н.В. Волегова Журнал // «Корпоративная финансовая отчетность. Международные стандарты» № 1, 2008

[2] Сайт ЦБ РФ: http://www.cbr.ru

проблемой является недостаточная финансовая грамотность граждан в отношении финансовых рынков, а также практически полное недоверие к ним. Это связано с тем, что финансовые рынки России существуют чуть более 20 лет и еще не до конца сформированы. В то время как на западе финансовые рынки уже давно развивались и добивались доверия граждан, в России их еще не существовало. Ключевая ставка является основными инструментами проведения денежно-кредитной политики. Ключевая ставка с 2015 года имеет тенденцию к уменьшению. Так на конец 2015 года, она составила 11%, в конце 2016 года ставка уменьшилась на 1% и составляла 10%. На сегодняшний момент по отношению к 2016 года ключевая ставка уменьшилась на 1,75% и составляет 8,25%. Стоит отметить, что поводом для снижения ключевой ставки послужила инфляция, которая за последнее время снизилась с 5% до 3%.

На основе этих данных можно сделать вывод, что на фоне благоприятной динамики цен ряда товаров и услуг возобновилось снижение инфляционных ожиданий, однако они еще не закрепились на низком уровне. Среднесрочные риски превышения инфляцией цели преобладают над рисками устойчивого отклонения инфляции вниз. Для поддержания инфляции вблизи 4% Банк России продолжит проведение умеренно жесткой денежно-кредитной политики. Продолжается снижение инфляции на рынке непродовольственных товаров, рост цен на услуги стабилизировался. Сохраняется высокая однородность инфляции по потребительской корзине и по регионам. Замедляется рост цен на продовольственные товары. Денежно-кредитные условия продолжают поддерживать склонность населения к сбережениям на фоне повышения экономической активности и восстановления текущих доходов. Ставки по банковским операциям в реальном выражении остаются в положительной области. При этом номинальные ставки по кредитам продолжают снижаться под влиянием снижения ключевой ставки.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что целесообразным решение является постепенный переход к использованию операций на открытом рынке как основного инструмента при осуществлении денежно - кредитной политике Данный переход имеет ряд определенных проблем, которые препятствуют развитию данного вида инструмента монетарной политики. Одной из таких проблем является низкая ликвидность облигаций федерального займа (ОФЗ). Небольшой портфель ценных бумаг у ЦБ РФ также служит причиной, препятствующей использование операций на открытом рынке. Кроме того, еще одной

не маловажной проблемой является несовершенство законодательства Российской Федерации в области рынка ценных бумаг, которое также требует изменений. Одним из подтверждений данной мысли является тот факт, что существующее законодательство не содержит на сегодня описаний основных производных финансовых инструментов, а также права и обязанности сторон при их использовании. Таким образом, для повышения эффективности проводимой денежно-кредитной политики ЦБ РФ необходимо совершенствование операций на открытом рынке путем устранения выявленных проблем. Именно таким способом возможен переход к операциям на открытом рынке ЦБ РФ в качестве основного инструмента осуществления монетарной политики.

Зиновьева Оксана Николаевна,
Донецкий Национальный Университет,
Научный руководитель – Плаксина А.М., ассистент

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ, КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Одной из государственных задач является поддержание высокого уровня экономики в стране, которое можно реализовать при помощи государственного предпринимательства. Государственный заказ, как форма государственное предпринимательство является относительно новым явлением, благодаря которому реализуется осуществление общественных благ. В связи с этим, данная тема является актуальной, поскольку не до конца изучена учеными – экономистами. Именно поэтому, существует множество проблем при её реализации, как, допустим, утечка денежных средств из государственных заказах. Поэтому для реализации данной формы следует разработать пути преодоления определённых проблем, которые не дают возможности её реализовать.

Целью данного исследования является: указать недостатки при реализации государственного заказа как формы государственного предпринимательства и определить пути решения ликвидации недостатков с целью улучшения экономического положения в государстве при помощи государственного заказа.

Для того, что бы разобраться, что такое государственный заказ, как форма государственного предпринимательства, следует уточнить, что в целом обозначает государственное предпринимательство и в чем его сущность. Таким образом, государственное предпринимательство - это целенаправленная деятельность государства, предполагающая

коммерческое использование собственности государства, осуществляемая государственными предприятиями, предприятиями, основанными на смешанной форме собственности, а также посредством формирования рыночного предложения государственного капитала в различных сферах экономической деятельности, в целях удовлетворения потребностей общества в товарах (работах, услугах) и получения прибыли, необходимой для развития субъекта хозяйствования и обеспечения финансовых обязательств перед другими хозяйствующими субъектами[1]. В современном мире, принято условно делить государственное предпринимательство на «традиционное» и «новое». К первой группе – традиционным формам государственного предпринимательства – можно отнести распоряжение и управление государственными и смешанными предприятиями с государственным участием, государственную контрактную систему закупок (заказов). Вторая группа представлена «новыми формами»; к ним относятся различные формы рыночного предложения «государственного капитала», в частности, предполагающие активное управление миноритарными пакетами акций и долями в частных компаниях, предоставление займов государственными банками и банками развития, а также инвестиционная деятельность суверенных и прочих государственных фондов. Также, главной целью государственного предпринимательства является общественно-экономическая польза, а прибыль – лишь средство для достижения поставленной цели[2].

Государственный заказ, как форма государственного предпринимательства является одним из основных инструментов государственного регулирования экономики, так как в реалиях смешанной экономики именно государство выступает крупнейшим заказчиком и потребителем широкой номенклатуры продукции и услуг большинства отраслей экономики. Значимость государственного заказа как фактора, влияющего на уровень развития экономики страны, подтверждается и мировой практикой. В различных странах мира государственные заказы широко используются как один из

[1] Нагалин В.Ю. Государственное предпринимательство в обеспечении экономического роста/ В.Ю. Нагайлов// Вестник ИЭ РАН. - №1.- 2016. – С. 198-200.

[2] Тараненко, О.Н. Государственное предпринимательство и его роль в функционировании рыночного механизма/ О.Н. Тараненко// Государственное и муниципальное управление в XXI веке. - №19. – 2015. – С. 60-62.

основных инструментов регулирования продовольственного рынка, поддержки экономической социальной стабильности, обеспечения поступательного роста экономики. Значимость государственного заказа как фактора, влияющего на уровень развития экономики страны, подтверждается и мировой практикой. В различных странах мира государственные заказы широко используются как один из основных инструментов регулирования продовольственного рынка, поддержки экономической и социальной стабильности, обеспечения поступательного роста экономики[1].

агееобъективной необходимостью для эффективной реализации приоритетных направлений деятельности государства. Решение конкретных государственных задач неразрывно связано с размещением заказов для государственных нужд. Сегодня руководство страны выражает особую озабоченность в отношении нецелевого расходования бюджетных средств, выделяемых на оплату государственных заказов. По данным Российской газеты со ссылкой на Генеральную прокуратуру РФ число нарушений на рынке закупок для государственных и муниципальных нужд в 2011 году составило 33,3 тысяч, в 2012 году 49,7 тысяч, за прошлый год эта цифра выросла до 73,9 тысяч нарушений. Кроме того, состояние выполнения контролирующих функций характеризуется недостаточной эффективностью, вследствие чего возникает необходимость системного изменения законодательства в области контроля и выявления нарушений при размещении заказов и проведении торгов[2].

Что же качается развитых стран, то все они для поддержания конкурентоспособности своей промышленности стимулируют спрос на высокотехнологичную продукцию посредством государственных закупок в отраслях, находящихся в собственности государства или под жестким государственным регулированием (электроэнергетика, прежде всего атомная, телекоммуникации, авиационный и железнодорожный транспорт). Для стран Запада, а также Китая и Японии характерен перевес в структуре обрабатывающих отраслей в сторону машиностроения, в то время как для государств постсоветского пространства характерным является перевес в

---

[1] Индукаев В.О., Ушакова Э.Т. Эффективность государственного заказа, как инструмента государственного регулирования экономики // Интернет - журнал «Науковедение». – № 2. – 2017. – С. 6-7.

[2] Белинская М.П. Тенденции правового регулирования государственных закупок // Вестник Нижегородской Академии МВД России. – №1 (25). – 2014. – С. 350.

структуре обрабатывающего производства металлургии и производства пищевых продуктов[1].

Таким образом: во-первых – в российской Федерации, в отличие от развитых стран происходит переток бюджета из государственной казны, которая направлена на реализацию государственного заказа; во-вторых - приведенные данные свидетельствуют о наличии серьезного структурного перекоса в промышленности Российской Федерации.

Следует выделить инновационную функцию в системе государственных закупок, то можно говорить о её двойственном характере. В первом случае государственный заказ выступает как механизм прямого бюджетного финансирования инновационных разработок. Основными проблемами являются научное экспертное обоснование цели, потребности и объемов выделяемых средств, прозрачность и контроль их расходования. А во втором случае, инновационная функция предполагает использование государственного заказа как инструмента регулирования и стимулирования развития инновационной деятельности. Влияние государственных закупок на процесс разработки и распространения новых технологий осуществляется на основе развития рынка инновационной продукции посредством стимулирования спроса на эти продукты и технологии, а также через использование государственного рынка сбыта в качестве пробного для новых товаров и технологий. Экономическая роль государственных закупок в сфере инновационного развития реализуется посредством экономической реформы государства, структурной перестройки экономики, направленной на уменьшение государственных расходов различными механизмами, в том числе путем достижения эффективности государственных закупок за счет экономии государственных средств, которая возникает в результате конкуренции.

Таким образом, в Российской Федерации существует определённая проблема (коррупция), которая не даёт возможность реализовать государственные закупки должным образом. При решении данной проблемы, экономика государства возрастёт, что положительно отразится на государстве. Поскольку государственные закупки оказывают значительное влияние как на экономические процессы в государстве, так и на её инновационное развитие.

---

[1] Иванова, В.О. Роль государственных закупок в сфере инновационного развития и структурной перестройки промышленного сектора в экономике // Вестник Удмуртского Университета. №1. – 2015. – С. 64-65.

Зубцов Сергей Андреевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Петрова Ю.М., к.э.н., доц.

ИНВЕСТИЦИИ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И РИСКИ

В статье рассматриваются инвестиции в сельском хозяйстве, проводится анализ, насколько они необходимы для развития отрасли России. Выявлены основные факторы, влияющие на перспективу развития сельского хозяйства, и определены факторы рисков.

На сегодняшний день устойчивое развитие отраслей АПК нуждается в инвестиционной активности, в предоставлении предприятиям необходимых денежных и материальных ресурсов.

Инвестиции предоставляют собой долгосрочные вложения на приобретение основных фондов и оборотных средств в процессе хозяйственной деятельности с целью получения прибыли.

Инвестиции - это денежные средства, ценные бумаги, имущественные права, имеющую денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности в целях прибыли или достижения иного полезного эффекта. На сегодняшний день вопрос об инвестициях в сельскохозяйственный бизнес в России - вопрос очень непростой[1].

Во–первых, на фоне того, что ведущие мировые страны инвестируют миллиардные суммы в программы развития своего сельского хозяйства, наша страна с ее огромным потенциалом земель сельхозназначения является аутсайдером сельхозпроизводства.

Несмотря на то, что Россия после распада СССР потеряла большую, часть посевных площадей, Россия все равно остается одним из лидеров производства пищевых продуктов, на сегодняшний день в России среди крупных инвесторов достаточно нелегко найти людей, которые хотели бы заниматься сельским хозяйством, хотя наличие больше четверти миллиона фермерских хозяйств говорит о том, что у нас в стране есть те, кто готов жить, работать и зарабатывать в сельскохозяйственном производстве.

[1] Водянников В. Т, Экономика сельского хозяйства: Грив Министерства сельского хозяйства /изд. КолосС. 2015. С.97

Во – вторых, в последнее время все больше и больше говорится о том, что растущий спрос на продукты питания делает сельскохозяйственный бизнес все более доходным, и ситуация с вложениями в сельскохозяйственный сектор носит все более позитивный характер.

Российское сельское хозяйство ООН не относит ни к списку лидеров инвестиционной эффективности, ни к списку аутсайдеров и это, пожалуй, наиболее здравое описание российского сельскохозяйственного рынка.

Анализ показателей производства сельскохозяйственной продукции (таблица 1) показывает, что в российском сельскохозяйственном бизнесе в последние годы наблюдается незначительный рост.

Таблица 1 − Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств по Российской Федерации (в фактически действовавших ценах; миллиардов рублей)[1]

	2012	2013	2014	2015	2016
	Хозяйства всех категорий				
Продукция сельского хозяйства	3339,2	3687,1	4319,1	5164,9	5505,7
В том числе:					
растениеводства	1636,4	1918,8	2222,5	2791,4	3035,8
животноводства	1702,8	1768,3	2096,6	2373,5	2469,9

Чтобы разом вооружить все сельское хозяйство России современными средствами производства, нужно истратить больше триллиона рублей. Но это чисто теоретическая цифра, выведенная экспертами. Реально аграрный сектор экономики в состоянии с пользой «переваривать» по 160 миллиардов рублей в год. Что почти в 4 разабольше, чем могут вложить в производство сами производители сельскохозяйственной продукции. Поэтому в течение последних трех лет аграрная политика государства в значительной мере нацелена как раз на стимулирование инвестиций в сельское хозяйство.

Вывод один. инвестиции в сельское хозяйство хорошо растут: во-первых, при бюджетной поддержке государства, во-вторых, инвесторы стали иначе относиться к сельскому хозяйству в связи с

[1]Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс].URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/economy/#

ростом мировых цен на продовольствие и повышением значимости сельского хозяйства в целом.

Факторы, влияющие на перспективу развития сельского хозяйства[1]:

1. Право на приобретение земли в собственность;
2. Налоговые льготы;
3. Компенсация стоимости удобрений, семян и горючего;
4. Регулирование импорта;
5. Созданы условия для привлечения заемных средств;
6. Экспортные барьеры;
7. Инвестиции в производство сельхозпродукции;
8. Основная стратегия, инвестиции в землю;
9. Развитие инфраструктуры.

Однако, инвесторы могут столкнуться с риском в сельском хозяйстве. К примеру, сезонность, отсутствие денег на начальном этапе инвестиционного цикла, удорожание земли нехватка квалифицированных кадров, удобрений, ГСМ. Выходом из сложившейся ситуации может стать страхование рисков в сельском хозяйстве.

Таким образом, сельское хозяйство России нуждается в постоянной поддержке со стороны государства. На сегодняшний день государство уделяет внимание этой отрасли разрабатывает различные программы развития, что благоприятно сказывается на сельском хозяйстве.[2] Отрасль становиться прибыльной и тем самым привлекает инвесторов. Инвесторы, инвестировавшие в качественные сельскохозяйственные активы, вероятно, окажутся в более выгодном положении благодаря основным фундаментальным трендам, а именно росту численности населения и развитие экономики. Инвесторы, покупающие сельскохозяйственные активы по сегодняшним ценам, в долгосрочной перспективе страхуют свои вложения от инфляционных тенденций и создают отличный задел для получения хорошей прибыли в будущем.

---

[1] Лайкам К. Э. Сельское хозяйство и охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России / изд. Федеральная служба гос. статистики Росстат. 2016. С.24

[2] Госпрограмма развития АПК на 2013–2020 гг. Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Кажрахимова Айсулу Аскаровна,
Тюменский Государственный Университет
Научный руководитель – Аникеева О.П., к.э.н., доц.

СОЗДАНИЕ НОВОГО АКАДЕМИЧЕСКОГО ПОЛЯ СТРАН БРИКС КАК УКРЕПЛЕНИЕ ПОЗИЦИЙ НА МИРОВОЙ АРЕНЕ

Интернационализация является важным аспектом в мировой деятельности стран. Мотивами интернационализации выступают коммерческое преимущество, знание и овладение международными языками, увеличение количества учебных планов с международным содержанием и другое. Определенные инициативы, такие как создание международных научных площадок, международные совместные публикации, программы для международных студентов, создание программ на международных языках, стипендиальное поощрение, а также ряд других мер были предприняты правительствами различных стран, для того чтобы усилить интернационализацию высшего образования. Многие страны предпринимают еще более амбициозные попытки захватить образовательное поле и увеличить приток международных студентов. Также интернационализация играет огромную роль для представления университетов на международной арене.

QS World University Rankings [1]оценивает уровень университетов по четырем основным параметрам: исследованиям, возможности трудоустройства, обучению и интернационализации, которые в свою очередь являются индикаторами таких показателей, как академическая репутация, репутация работодателя, количество цитирования на факультет, соотношение международных программ к числу общих и соотношение международных студентов к общему количеству студентов. The QS воспринимает интернационализацию как обмен студентами и преподавателями, не принимая во внимание их будущую деятельность и взаимодействие тех стран, в которых они обучались и где в дальнейшем они хотят работать. Вследствие этого происходит «утечка мозгов», когда лучшие студенты из развивающихся стран, обучаясь в странах с развитой экономикой, остаются там, в особенности, это касается студентов из Китая и Индии. Это приводит к социально-экономической стагнации развивающихся стран.

Автор предлагает взглянуть на интернационализацию в рамках регионального образования. Региональное образование часто

[1] Ежегодная публикация рейтингов вузов Quacquarelli Symonds

ассоциируется с местным, локальным образованием, находящимся на территории страны. Но не стоит забывать о глобализации и интеграции мировых держав и создания новых регионов международного масштаба. Одним из таких явлений можно считать создание организации стран БРИКС.

БРИКС как международная организация представляет собой уникальное явление. Это страны с абсолютно разными экономиками, но обладающие огромными ресурсами и потенциалом. БРИКС имеет возможность стать лидером в модели глобальных отношений, которые преодолевают старые линии Восток-Запад и Север-Юг. По прогнозам в 2050 г. страны БРИКС смогут обогнать страны «большой восьмерки» по уровню своего развития.[1] Многие сомневаются в перспективе стран БРИКС. Ведь это разные страны по многим параметрам: экономической модели развития, политическим решениям, управлению и др. Однако их объединяет наличие огромных ресурсов и стабильным экономическим ростом. Тем не менее, БРИКС имеет множество проблем, среди которых нехватка технологической базы, слабое развитие в инновационной сфере, а также уровень безработных.

Показатель уровня безработицы в странах БРИКС достиг 35% у молодежи, по этой причине принято одно из стратегических решений – повышения качества уровня образования. Именно молодежь является сильной стороной стран БРИКС.

На сегодняшний день во всем мире проживает почти 2 млрд. людей в возрасте от 10 до 24 лет. Около 90% молодого населения проживают в развивающихся странах, а именно в Африке, Юго-Восточной Азии и Латинской Америке. В Индии живёт более 356 млн. молодого населения, и это может стать ее преимуществом, так как это на 100 млн. больше, чем в соседнем Китае, там 259 млн. молодых людей. [2] В России молодых людей около 23 млн. Таким образом, молодое и трудоспособное население в основном проживает в странах БРИКС, что дает ей преимущество перед стареющей Европой и Японией, которые сейчас на вершине экономики.

В 2010 г. на Всемирном экономическом форуме (ВЭФ) были выделены факторы, оказывающие негативное влияние на ведение бизнеса в каждой из стран БРИКС, среди которых были названы коррупция, инфляция, преступность и воровство, а также неэффективный госаппарат. Многие из этих факторов не являются актуальными на данный момент. БРИКС преодолевают экономические

[1] Goldman Sachs, BRICS AND BEYOND, Global Economics Group, 2007
[2] Народонаселение мира в 2014 году - UNFPA

и социальные проблемы внутри собственных стран и стремятся участвовать в решениях мировых проблем.

За последние десять лет общий вклад стран БРИКС в рост мировой экономики превысил 50%. Страны БРИКС предоставляют ощутимую опору для развития мировой экономики и стремятся к международному сотрудничеству и согласованности. За прошедшие годы Китай и другие новые развивающиеся экономические субъекты показали стабильный рост развития, их вклад в рост глобальной экономики превысил 75%, став главным двигателем и стимулом для роста мировой экономики.

Вклад в развитие мирового сообщества идет не только за счет финансирования и решения вопросов терроризма и экологии, но и за счет развития образования и создания нового академического поля. Для того чтобы стать реальным и сильным сообществом по модели ЕС странам БРИКС нужно объединить усилия для сближения своих социальных акторов, в частности школ и университетов. Страны БРИКС имеют характерные культурные различия, поэтому для формирования массового взаимопонимания граждан этих стран в школьных программах можно было бы ввести курсы по истории и географии стран БРИКС.

В дальнейшем в университетах предоставлять факультативы по предметам, связанных с этими странами. Но стоит брать во внимание различия в уровнях образования в странах БРИКС для дальнейшего формирования нового кластера знаний.

Несмотря на то, что полная оценка образования по статистическим данным UNESCO и PISA в странах БРИКС невозможна из-за отсутствия данных по некоторым странам, никто не сомневается, что в последнее десятилетие было заметно увеличение массового высшего образования в БРИКС.

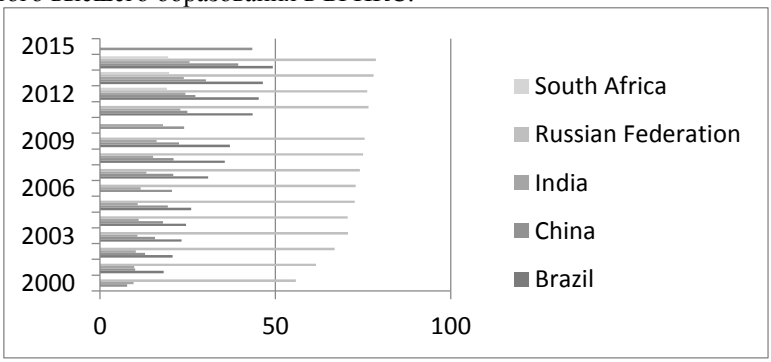


Рисунок 2 − Валовый коэффициент зачисления в высшие учебные заведения, UIS.Stat

Из графика выше можно увидеть, что Бразилия, Индия и Китай испытали самый заметный рост, особенно с середины 2000-х. Хотя мы не можем делать выводы лишь по этим данным, эта тенденция, конечно, связана с двумя другими фактами относительно этих стран: быстро развивающаяся экономика и растущее число выпускников средней школы, вследствие чего повышается и количество зачисления в высшие учебные заведения. Россия, в свою очередь, возможно, достигла своего предела для дальнейшего расширения. Среди БРИКС, Россия является исторически самой развитой с точки зрения образовательных показателей. Валовый показатель зачисления студентов в высшие учебные заведения в России высок даже для развитых стран. В 2009, данный показатель составлял 75%, в то время как в США это были 45% (Loyalka и др. 2012). Валовый показатель зачисления студентов показывает общее число приема в высшие учебные заведения, как пропорцию населения официальной возрастной группы и соответствующей ему уровень образования. Высшее образование в России продолжало увеличиваться до 2009, но уже в следующем году заметно уменьшилось. Уменьшение в 2010 не обязательно означает регрессию, но нужно брать во внимание демографическое понижение, которое, как ожидается, уменьшит количество зачислений в десятилетие с 2010-2020 (Balzer 2011).

В Южной Африке беспокойства по другому вопросу. Массовое высшее образование доступно только белым гражданам, число зачислений среди 18-24 летних составляет 60%, что тоже неплохо в сравнении с развитыми странами. Но доступ к высшему образованию среди южно-африканского местного населения остается ограниченным, около 13%. Так расширение массового высшего образования в Южной Африке зависит от того, как успешно будут применены политические и социальные меры. Одним из таких действий было создание в 2009 государственной программы «Национальный план развития 2030», представленный президентом Джейкобом Зума. Одним их ключевых факторов развития страны в данном документе являлось образование, как средство снижения неравенства и бедности. В связи с этим, мы можем наблюдать стабильный рост увеличения данного показателя.

В последнее десятилетие не только Южная Африка, но и другие страны БРИКС предприняли попытки улучшить качество образования на законодательной основе. Были приняты программы, проекты и созданы реформы по высшему образованию. В частности программа

«5-100» в России (2009), «Национальная Программа для Среднесрочной и Долгосрочной Образовательной Реформы и развития 2010-2020» в Китае (2010), «Национальная Образовательная Политика» в Индии (2016), «Национальный План Образования 2011-2010» в Бразилии (2010), «Национального плана развития 2030» в Южной Африке (2009).

Автор считает, что высшее образование не только позволит странам БРИКС увеличить свои конкурентоспособные преимущества, но позволит занять центральные позиции в экономике знаний, если объединит свои усилия и создаст общее научное поле..

Конкурентоспособность в мировой экономике основана на инновациях и возможности выпускать высококвалифицированных специалистов, особенно в технической сфере. Дефицит навыков часто рассматривается как сдерживание потенциала для поддержки экономического роста в странах БРИКС. Однако БРИКС уже играет центральную роль в глобальной поставке технического труда. Бразилия, Россия, Индия и Китай вместе выпускают больше чем половину мирового количества студентов с техническим образованием каждый год (Loyalka и др. 2012).

Профессор Карной, (2012) указывает что Бразилия, Россия, Индия и Китай выпускает большое количество университетских выпускников в сфере компьютерных разработок и в сфере инженерии. Ученый утверждает, что это число должно увеличиться в ближайшие годы с демографическим ростом населения и увеличению инвестиций в высшее образование, особенно в техническое образование. Карной приходит к заключению, что высшее образование вероятно продолжит расширяться в Бразилии, Индии и Китае в следующие десять лет, особенно в сфере инженерии. Профессор Лоялка (2012) утверждает, что БРИК добились значительных успехов в улучшении качества технического образование за прошедшее десятилетие. Элитные технические программы каждой страны уже показывают результаты, хотя в различной степени, от комбинации факторов, включая: относительное увеличение расходов на студента и повышения качества факультетов; существенное финансирование, чтобы позволить преподавателям и студентам сконцентрироваться на научных исследованиях; конкурсные программы, в которых правительство поддерживают талантливых студентов.

Нет сомнения, что БРИКС сделала успехи в высшем образовании, есть все еще много препятствий перед созданием университетов мирового класса. Каждая из этих пяти стран - Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки - сделала феноменальные

успехи в этой области в последние годы. Объединяя накопленные ноу-хау и их возможности ввести новшества, они могут существенно изменить форму глобального образования. Отчет ЮНЕСКО, представляя подробный отчет образования в странах БРИКС, показывает, они почти достигли гендерного паритета в участии. Только десятилетие назад эта цель казалась почти невозможной.

Развитие массового высшего образования на ранней стадии (кроме России), но изменение в глобальном распределении студентов идет уже полным ходом. Число студентов высшего образования увеличилось радикально, с Бразилией, Китаем, Индией и Россией, составляющей 39.1 процентов общего глобального количества в 2012. Один только Китай составляет 16.8 процентов. Учитывая, что один в трех студентах в мире сегодня живет в одной из стран БРИКС, эти события представляют переломный момент в обеспечении качественного образование для всех. Большая часть этого прогресса свершилось благодаря приоритету, отданного образованию правительствами БРИКС. Масштаб их проблем, включая размер и разнообразие их населения и быстрый рост их экономических систем, заставил правительства этих сран находить творческие решения.

В 2013 году Бразилия приняла закон, ассигновав 75 процентов роялти от добычи нефти для образования и остающихся 25 процентов для здравоохранения. В апреле 2013 Индия внесла законопроект при котором компании, собственный капитал которых, товарооборот или чистая прибыль выше указанных порогов, должны потратить, по крайней мере, 2 процента их прибыли на действия корпоративной социальной ответственности, включая продвижение образования и профессиональных навыков, наряду со здоровьем и питанием.

В целом, на сегодняшний день страны БРИКС укрепили свое положение в исследовательской сфере. Что касается интернационализации, то количество международных студентов и преподавателей в странах БРИКС растет. В связи с этим многие задумались о появлении нового образовательно-исследовательского поля стран БРИКС по примеру Евросоюза и их Болонской системы образования. Несмотря на культурные различия этих стран, как было отмечено профессором Карноем и Лоялка, студенты стран БРИКС преуспевают именно в технических специальностях. В связи с расширением технологий и появлением новых профессий имеет место совместное развитие и расширение границ высшего образования путем создания новых традиций для дальнейшего международного сотрудничества. Таким образом, создание нового образовательного

поля станет для стран БРИКС следующим шагом укрепления своих позиций на мировой арене.

Ковбасюк Дмитрий Алексеевич,
Ковбасюк Екатерина Алексеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Нижегородский филиал
Научный руководитель – Францева-Костенко Е.Е., к.э.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ПРОЦЕСС КЛАСТЕРИЗАЦИИ В РЕГИОНЕ

На сегодняшний день одной из приоритетных задач России является переход от экспортно-сырьевой модели экономического развития к более актуальному способу обеспечения устойчивого повышения благосостояния населения и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, что предполагает повышение внимания к проблеме развития регионов, в том числе к процессу формирования новых центров социально-экономического развития и созданию сети территориально-производственных кластеров[1]. Такой выбор обуславливается тем, что в современных условиях именно кластерный подход обеспечивает стабильность и устойчивость национальной экономики в долгосрочной перспективе и способствует повышению конкурентоспособности как отдельно взятой отрасли, так и экономики региона и страны в целом.

Как показывает мировой опыт, развитию инновационной и конкурентной среды в регионе во многом способствует малый и средний бизнес (МСБ). Причем данный эффект усиливается, когда малые и средние предприятия функционируют в рамках промышленного кластера, поскольку в условиях рыночной нестабильности и низкой финансовой устойчивости данные предприятия достаточно уязвимы, и сотрудничество с другими (особенно крупными) предприятиями существенно поспособствует формированию долговременных хозяйственных связей, в том числе сотрудничества и с научно-исследовательскими организациями-членами кластера. Результат такого тесного взаимодействия – повышение общего уровня инновационной активности в регионе. Для

[1] Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

самого же кластера преимуществом работы с малым и средним бизнесом станет то, что наличие подобных предприятий во многом поспособствует оптимизации производства (например, через снижение транзакционных издержек), а также повышению конкурентоспособности на рынке.

Однако, как видно из анализа промышленных кластеров различных регионов России, количество предприятий малого и среднего бизнеса является недостаточным[1], что, безусловно, не может не оказывать влияние как на уровень оптимизации деятельности отдельного кластера, так и на формирование производственного сектора экономики региона в целом.

Ко всему прочему, в стремительно меняющихся правилах мирового хозяйства, разгоревшихся противостояний между государствами в виде развернутых гибридных войн[2], отечественному предпринимателю вдвойне непросто осуществлять свою деятельность. Малый и средний бизнес на каждом шагу сталкивается с множеством проблем. Так, любой предприниматель сталкивается с вопросом «стартового капитала». Получить кредит нелегко – немногие банки готовы его предоставить начинающим предпринимателям, ввиду существенных рисков «невозврата» и небольших доходов банка с таких ссуд. К заемщику предъявляются строгие требования, а проценты могут быть неподъемными для МСБ. Во время регистрации, открытии счетов и на протяжении всего своего существования предприятию необходимо проходить множество проверок, получать массу разрешений и согласований, потратив на это время, силы и денежные средства, что создает почву для коррупции (в 2015 году международная компания по анализу рисков *Verisk Maplecroft*

---

[1] Ибраева А.К. Кластерная политика и специфические черты российских промышленных кластеров // Финансовые аспекты развития реального и государственного секторов экономики. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 110-летию со дня рождения В.В. Леонтьева. 2017. С. 106-112.

[2] Ковбасюк Д.А.. Гибридная война как угроза экономической безопасности России / Ковбасюк Д.А., Ковбасюк Е.А. // Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы: материалы V Международной научно-практической конференции. Нижегородский гос. техн. ун-т им. Р.Е. Алексеева. – Нижний Новгород, 2017. С. 250-253.

поместила Россию в первую пятерку рейтинга стран, подверженных коррупции[1]).

Еще одной проблемой является низкая экономико-правовая грамотность и асимметрия информации. Для предприятия важно своевременно получать информацию об изменениях в законодательстве, экономических процессах, государственных инициативах и программах. Ее нехватка зачастую связана с низкой экономико-правовой грамотностью персонала фирмы и работников госорганов. Малые предприятия недостаточно обеспечены квалифицированными кадрами, т.к. те стремятся попасть в крупную компанию с более выгодными условиями, а если МСБ активно сотрудничает с другими предприятиями в рамках кластера, эту угрозу можно нивелировать.

Также предприятия часто не обладают полнотой возможностей в организации сбыта продукта, продвижения на рынке, поиске клиентов и поставщиков. Маркетинговые исследования пока не распространены среди российских предпринимателей, что повышает вероятность принятия ошибочных решений и несения финансовых потерь. Для многих малых предприятий ярмарочно-выставочные мероприятия остаются единственной доступной площадкой для презентации своего продукта и поиска партнеров. Одновременно с этим участие в кластерной группе позволит предприятию обзавестись устойчивыми связями с другими организациями, которые позволят наладить рынок сбыта.

Поскольку малый и средний бизнес – потенциальный участник кластера, государство заинтересовано в том, чтобы такие предприятия как можно эффективнее осуществляли свою деятельность и развивались, усиливая свои позиции, а заодно и экономику региона, а для этого со стороны государства необходимо устранять или хотя бы минимизировать вышеперечисленные барьеры.

В условиях преобладания негативных факторов кластерная структура развивается медленно, и с помощью государственной поддержки МСБ на начальном этапе можно повысить интенсивность положительных факторов развития, что во многом поспособствует быстрому развитию предприятий, способных стать частью промышленного кластера, и ускорит процесс формирования

---

[1] Отчет компании «Verisk Maplecroft». URL: maplecroft.com/portfolio/new-analysis/2015/06/17/global-corruption-ranking-which-countries-pose-highest-risk.

кластерной структуры.[1]

На сегодняшний день систему государственной поддержки МСБ составляют: нормативно-правовая база по поддержке и развитию МСБ; госструктуры, ответственные за регулирование МСБ, реализацию госпрограмм и инфраструктуру поддержки; сама инфраструктура поддержки; налоги.

Однако имея поддержку предпринимательства среди приоритетных задач государства, на практике мы наблюдаем диаметрально противоположные процессы. Например, в Нижегородской области число программ по финансовой поддержке МСБ, начатых в 2012-2014 гг., за последнее время сократилось: к началу 2017 г. окончилась программа по полному возмещению затрат на уплату первого взноса по договору лизинга, теперь субсидируется лишь часть затрат по приобретению оборудования (в т.ч. по договорам лизинга); гранты молодым предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с началом бизнеса, теперь выдаются только в инновационной деятельности (ранее – во всех сферах); почти в 5 раз сократилось количество субъектов МСБ, которым была оказана финансовая поддержка (302 субъекта за 2015 г. против 64 в 2016 г. [2]), сокращаются и объемы реально дошедших до предпринимателей средств, выделяемых государством и областью (почти на 80 млн рублей в 2016 г. по сравнению с 2015 г.).

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что МСБ нуждается в поддержке государства, однако при осуществлении региональной политики важно уделять внимание не столько поддержке отраслевых компания, сколько улучшению инфраструктуры, позволяющей малому и среднему бизнесу развиваться и влиться в международные и российские хозяйственные процессы.

Для нормального функционирования малых и средних предприятий, чтобы впоследствии они могли формировать кластеры в регионах, необходимо обеспечить оптимальное сочетание интересов государства, потребителей и самих субъектов МСБ, путем увеличения

---

[1] Ковбасюк Е.А. Агентное моделирование образования промышленных кластеров // Научные труды Северо-Западного института управления. 2017. Т. 8. № 2 (29). С. 32-40.

[2] Информация получена от Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, а также взята с Портала поддержки предпринимательства Нижегородской области. URL: businessnnov.ru.

количества и улучшения доступности госпрограмм, а также введения упорядоченной и эффективной нормативно-правовой базы, стимулирующей развитие предпринимательства и создающей для него благоприятные условия. И важно понимать, что такая поддержка со стороны государства должна носить долгосрочный и системный характер.

Коннова Марина Владимировна,
Орловский государственный университет
имени И.С. Тургенева,
Научный руководитель – Лидинфа Е.П., к.э.н., доц.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА КАК ФАКТОР РОСТА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА

На современном этапе развития российского общества явно прослеживается системно-воспроизводственный подход к управлению экономикой региона на основе анализа процессов воспроизводства материальных, финансовых, трудовых и информационных ресурсов в региональной системе, формирование внутреннего и внешнего экономического пространства, изучение экономических интересов и взаимосвязей субъектов различных подсистем региональной экономики и формирование региональных экономических кластеров[1].

Важнейшими факторами инновационного развития регионов России представляются особенности производственного и научно-технического потенциалов, социальные инновации и, безусловно, обеспечение кадрами с соответствующим уровнем квалификации[2].

---

[1] Лидинфа Е.П. Статистический обзор социально-экономического развития Орловского региона в посткризисный период / Лидинфа Е.П. Экономическая безопасность: проблемы, перспективы, тенденции развития: материалы II Междунар. науч.-практ. конф. (14 декабря 2015 г.): в 2 ч. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2015. – Ч. 2. – С. 229-242.

[2] Лидинфа Е.П. Социально–экономическое развитие Центрального Федерального округа как вектор стабилизации национальной экономики / Лидинфа Е.П. // Актуальные аспекты фундаментальных и прикладных исследований: сборник научных трудов / под общ. ред. И.Г. Паршутиной. – Орёл: Изд-во ОрелГИЭТ, 2016.–С. 233-243 – (Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования, вып. 1).

Бизнес структуры, обладая финансовыми, материальными и нематериальными ресурсами, для выполнения своих производственных функций, зачастую на передний план выдвигают один из самых важных ресурсов – кадровый состав организации (человеческий капитал).

Поэтому в современных рыночных условиях наиболее важным инструментом, обеспечивающим стабильность компании и повышение ее конкурентоспособности, является профессиональная адаптация персонала. Способность и готовность сотрудников компании учиться быстрее конкурентов является надежным фактором, который обеспечивает, прежде всего, эффективное функционирование компании на рынке труда, работ и услуг.

Персонал – основной ресурс предприятия, а, соответственно, основу взаимодействия между работником и организацией составляет вхождение и приспособление кадров к новым профессиональным, эргономическим и социально-экономическим условиям труда[1].

Вклад людских ресурсов в достижение целей организации, а также качества выпускаемой продукции, оказанной услуги и выполненной работы, как правило, зависит от эффективно проводимой работы по найму и отбору кадров. Однако должный результат может обеспечить грамотно проведенная адаптация сотрудников.

В самом общем виде адаптация – процесс приспособления сотрудника организации к ее внешним и внутренним условиям[2].

Если рассматривать адаптацию с точки зрения процесса управления организацией, то данное понятие имеет двойственную направленность. С одной стороны, это процесс, когда новичок знакомится с новым трудовым коллективом, новыми возложенными на него обязанностями, а также условиями труда. С другой стороны – организация в какой-то степени претерпевает процесс изменения и адаптируется к новому сотруднику. В связи с этим, можно выделить две позиции адаптации[3].

---

[1] Смирнов, В.В. Особенности совершенствования системы адаптации персонала / В.В. Смирнов. – М.: ИНФРА-М, 2015.– 316с.

[2] Дубровский А.В., Черданцев В.П., Андруник А.П. Актуальность современных форм и методов управления поведением работников на предприятиях // Фундаментальные исследования. –2016. –№ 12-3. – С. 618–623.

[3] Ульянова Н.Ю., Сидоренкова И.И. Внутригрупповое и межгрупповое взаимодействие и отношение // Психология малой группы: ретроспективный научно-вспомогательный указатель отечественных

Первая позиция: адаптация персонала – процесс приспособления трудового коллектива к постоянно меняющимся внутренним и внешним условиям данной организации.

Вторая позиция: адаптация работника – это приспособление индивидуума к коллективу, в который он входит, в том числе и к организации в целом, а также к рабочему месту.

В практике российских компаний профессиональная адаптация персонала приобретает особое значение. Это связано с тем, что работа в условиях рынка предъявляет высокие требования к уровню квалификации персонала: знания и навыки, которые помогали персоналу успешно работать еще вчера, сегодня теряют свою действенность. Большое количество предприятий работает с устаревшим оборудованием, технологиями и методами управления, что объективно порождает необходимость технических и технологических преобразований, которые соответственно требуют от работников новых знаний, умений и навыков. Очень быстро изменяются, как внешние, так и внутренние условия функционирования организации, что ставит большинство российских организаций перед необходимостью подготовки персонала к сегодняшним и завтрашним изменениям[1].

Нередко во многих компаниях адаптации уделяется непростительно мало внимания. Руководители компаний считают, что есть инструкции, положения, регламенты, которых, по мнению руководителей, вполне достаточно, чтобы новый сотрудник включился в работу компании. Однако проблема, к сожалению, в том, что далеко не каждый сотрудник способен самостоятельно найти необходимое решение проблемы или быстро собрать всю информацию для полноценной работы. Как правило, в данной ситуации очень многое зависит, непосредственно, от корпоративной культуры предприятия. Гораздо эффективнее процесс адаптации нового сотрудника проходит, когда в компании существует слаженная, структурированная программа профессиональной адаптации персонала.

Программа профессиональной адаптации персонала предприятия – это, не только пакет документов, регламентирующих порядок мероприятий по адаптации нового сотрудника, но и, прежде

трудов, изданных в СССР и России. 100 лет пути / под ред. А.В. Сидоренкова. М.: Кредо, 2014.–№34.–С. 72–119.

[1] Калабина, Е.Г. Адаптация поведения персонала и предприятия в сфере оплаты труда и занятости в российских экономических реалиях / Е.Г. Калабина // Управленец. –2016. –№ 6. –С. 26-31.

всего, это люди, которые осуществляют с помощью адаптационных инструментов, программ, эти мероприятия, а также организуют и контролируют их[1].

В результате разработки и использования программы адаптации персонала, прежде всего, как инструмента грамотного управления, ее внедрения, возможно достижение значимых результатов. Например, снижение издержек по поиску и отбору нового персонала; снижение текучести кадров предприятия; улучшение организационного климата на предприятии; формирование лояльности у сотрудника с первых дней его работы в организации, тем самым создавая стимулы и желание работать в организации длительное время; удовлетворенность работой, руководством предприятия и предприятия в целом[2].

Если в результате программы адаптации, предприятие в короткие сроки получает мотивированных сотрудников, то можно говорить о том, что механизм и инструменты адаптации правильно разработаны, внедрены, управляемы и, следовательно, эффективны. Таким образом, новый сотрудник становится полноценным, значимым ресурсом компании уже на начальном этапе работы. Деятельность «новичка» дает высокие результаты и позитивно влияет на конкурентные преимущества предприятия.

Подводя итог выше сказанному, стоит отметить, что адаптация – это процесс активного приспособления сотрудника к новой среде, как правило, знакомство с деятельностью организации, особенностями внутриотраслевого производства продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также включение в коммуникативные сети. Особое внимание уделяется и знакомству с корпоративной культурой, причем сопровождается это изменением собственного поведения, согласно, требованиям новой среды.

Таким образом, современные предприятия, в которых хорошо структурирована система управления, считают, что набор подходящих людей является лишь одним из компонентов системы. Для развития и

---

[1] Гатти М., Федорова А.Э. Токсические элементы корпоративных социально-трудовых отношений: рабочее место, руководство и персонал // Вестник Омского университета. Сер. Экономика. –2014.–№ 2. –С. 46–51.

[2] Войтко Г.М. Профессиональная адаптация как один из способов закрепления молодых специалистов на предприятии // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2015. –№ 11.–С. 42–47.

конкурентоспособности самого экономического субъекта руководство, прежде всего, должно непрерывно работать над совершенствованием потенциала кадрового состава и сведением показателя текучести кадров к минимуму. В свою очередь, профессиональный рост, в том числе самообразование работников, как правило, приводят к росту экономических показателей, в том числе производительности труда и рентабельности.

Кретова Ксения Евгеньевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Солодовник Ю.А., к.э.н., доц.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ПОЛИС ОСАГО – БУДУЩЕЕ СИСТЕМЫ АВТОСТРАХОВАНИЯ

ОСАГО – это полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Особенностью ОСАГО является возмещение убытков и ущерба, которые были причинены другому автомобилю, жизни и здоровью пассажиров.

На сегодняшний день электронный полис ОСАГО играет важную роль для владельцев транспортных средств (ТС).

Электронный полис автогражданской ответственности набирает все большую распространенность среди пользователей, ведь он очень упрощает жизнь автомобилистам.

ОСАГО дает возможность сделать процедуру оформления и выдачи полисов более прозрачной. Но невзирая на все плюсы этого важного документа, имеется и несколько минусов. К ним относится:

1. Электронный страховой полис действует, если страховая компания внесла информацию о его выдаче в базу данных РСА в течение одного рабочего дня. Но на практике владелец электронного полиса ОСАГО никак не может проверить данный факт. А данная проблема имеет существенный вес, потому что сотрудники ГИБДД проверяют подлинность и действительность электронного полиса ОСАГО именно по базе российского союза автостраховщиков (РСА).

2. Проверка электронного полиса ОСАГО осуществляется благодаря планшетных компьютеров сотрудниками ГИБДД, но в некоторых регионах России работники не оснащены необходимым оборудованием и фактически не могут проверить электронный полис на подлинность. В связи с этим сотрудники не могут проверить его в

электронной форме, поэтому нередки случаи штрафов. Штраф за отсутствие страхового полиса составляет 800 р.[1]

3. Колоссальное количество пробелов в законодательной базе.

4. Так же в случае допущения орфографической ошибки при оформлении документов полис при проверке окажется недействительным.

5. Нехватка информационной грамотности у старшего поколения, а также недоверие к страховщикам, осуществляющим свою деятельность через сеть Интернет.

6. Из-за отсутствия и малоразвитости сети Интернет в отдельных регионах страны многие жители не смогут реализовать онлайн-покупку электронного полиса ОСАГО.

7. Более того, нужны существенные затраты, для развития и бесперебойного функционирования электронного сайта страховщика.

8. Большое количество разнообразных видов мошенничества в платежных системах в сети Интернет.[2]

9. Невозможность оформления электронного полиса при отсутствии государственных номеров.

10. Следует переобучить большое число профессиональных работников, для чего требуются весомые финансовые вложения.

На основании этого, можно сделать вывод о том, что электронный полис обязательного страхования автогражданской ответственности ОСАГО имеет много недостатков, связанных как с недоверием граждан, так и с несовершенством функционирования сайтов страховщиков. Но несмотря на пробелы, покупка полиса ОСАГО через Интернет набирает обороты.

1 января 2017 г. в Федеральный закон об ОСАГО внесены поправки на основании которых все страховщики обязаны предоставить возможность выдачи электронных полисов ОСАГО любому желающему гражданину. В случае, если у гражданина нет этой возможности, то в будущем планируется штрафовать страховщиков в размере до 200 тыс. р. за невозможность покупки

---

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 (ред. от 07.02.2017). Ст. 12.37. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (введена Федеральным законом от 25.04.2002 № 41). М., 2017.

[2] Бочкова Е. В., Семейкина М. С. Электронный полис ОСАГО – будущее системы автострахования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. № S13

электронного полиса ОСАГО на их сайтах по каким-либо причинам. При этом сумма штрафа высчитывается исходя из количества жалоб пользователей.

Также в законе можно ознакомиться с принципами оформления договора и с правилами использования электронной цифровой подписи для физических и для юридических лиц и т. д.

Для подтверждения своей личности, при заключении договора со страховой компанией физическое лицо использует простую электронную подпись, которая включает в себя: логин и пароль, при том что, юридическое лицо использует усиленную электронную, которая представляет собой цифровую подпись.[1]

На основании закона об обязательном страховании автогражданской ответственности ОСАГО при заключении договора страхования страхователь обязан предоставить копии необходимых документов, которые могут быть отправлены в электронной форме или страховщик может получить их от соответствующих организаций или органов МВД.

После заполнения пользователем всех данных, согласно закону, у него должна быть возможность свободно оплатить услугу банковской картой или электронным кошельком. После совершения платежа, страхователь получает электронный полис ОСАГО на электронную почту. При желании застрахованное лицо может получить привычную бумажную версию в офисе страховой компании. После этого процесса, в течение одного рабочего дня, страховщик обязан внести данные о заключении договора в единую автоматизированную систему РСА.

На сегодняшний день, система соотнесения истинных данных и данных, предоставленных страхователем при составлении электронного договора обязательного страхования ОСАГО, в России является несовершенной.

Недостатком данной системы является то, что владельцы ТС, не зарегистрированные в России, но управляющие им на территории данной страны, не могут получить электронный полис обязательного страхования автогражданской ответственности ОСАГО.

Помимо этого существует еще несколько проблем в этой области. Одна из них это проверка электронного полиса сотрудниками ГИБДД. В кратчайшие сроки необходимо внести изменения в ПДД, которые связанны с предъявлением электронного полиса ОСАГО

[1] Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011.М., 2011. № 63.

сотрудникам ГИБДД. Из-за недостаточной компьютеризации сотрудники не могут проверить подлинность полиса по факту остановки автовладельца и для того, чтобы пробить электронный полис по базе, они вынуждены уточнять информацию по рации.

После решения данной проблемы на ее месте появится новая, не менее значимая, это сбои в системе. В связи с эти, даже имея планшеты из-за технических неполадках сотрудники никак не смогут проверить подлинность электронного полиса и в свою очередь это увеличит время проверки в несколько раз в сравнении с бумажным полисом ОСАГО.

Таким образом, на мой взгляд, необходимо еще несколько лет для перехода всех органов и организаций на новый формат.

На мой взгляд, в ближайшие несколько лет система функционирования электронного полиса ОСАГО полностью должна реализовываться в сети Интернет. Речь идет не только о оформлении продажи полиса ОСАГО, но и подачи заявления о страховой выплате в случае ДТП от страхователя страховщику. Кроме того, я думаю, что необходимо изменить систему выплаты страховой суммы. Это может быть осуществлено в электронном виде. Для того, чтобы клиент не тратил время на поездку в офис страховой компании выплаты нужно осуществлять на банковскую карту или электронный кошеле. Естественно, эти изменения невозможны без объединения данных в одну базу и успешного ее функционирования.

Скорее всего в будущем, использование электронного полиса ОСАГО в будущем, снизит его стоимость по сравнению с бумажным полисом. Кроме того система электронного обязательного страхования автогражданской ответственности позволит сделать процедуру оформления и выдачи полисов сделать более прозрачной.

В перспективе возможно осуществление проверки электронных полисов ОСАГО посредством камер видеонаблюдения по всем регионам России. Этот будет осуществляться следующим образом: когда нарушитель попадает в объектив камеры, фиксирующей только нарушения, система одновременно проверяет наличие полиса ОСАГО. То есть в случае, если водитель ТС, не имеющий полис ОСАГО, не нарушает скоростного режима, то и штраф ему не приходит. Однако таких водителей запишут обычные потоковые камеры. Данное нововведение позволит осуществлять наиболее жесткий контроль за нарушителями.

Если все данные изменения будут приняты и будет налажена система РСА, то оформление и использование электронного полиса

станет наиболее удобным, а на основании этого можно смело сказать, что электронный полис ОСАГО прочно войдет в нашу жизнь.

Кузнецова Кристина Евгеньевна,
Чурилова Мария Алексеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Клейменова Е.В., канд. пед. наук

МОДЕЛИРОВАНИЕ ВРЕМЕНИ ЖИЗНИ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТА

Один из значимых направлений деятельности любой кредитной организации, банка или ипотечного агентства, считается моделирование денежных потоков по портфелю (или пулу) ипотечных кредитов. Такое моделирование подразумевает учет специфичных рисков, свойственных ипотечному кредиту. Ипотечный кредит подвержен 2 видам рисков «недожития» — преждевременного погашения (рыночный риск) и дефолта (кредитный риск).

Риск досрочного погашения может являться естественными факторами: изменением платежеспособности заемщика, миграцией населения из 1-го региона в другой и пр. Помимо этого, на принятие заемщиком решения о преждевременном погашении способны влиять рыночные колебания, к примеру, внезапное снижение процентных ставок в области аналогичных кредитов на рынке ипотечного кредитования.

Дефолт по закладной присваивается в случае, если заемщик не делает обязательных ежемесячных платежей по кредиту на протяжении определенного срока, определяемого регламентом банка-кредитора. Риск дефолта может быть сопряжен с потерей заемщиком платежеспособности из-за увольнения с работы, болезни, миграции в другие регионы и т. д., а кроме того может вызываться исключительно рыночными факторами, к примеру, обесценением объекта недвижимости, оказавшейся под залогом.[1]

Риски досрочного погашения и дефолта изменяют динамику плановой амортизации основного долга ипотечного кредита, так как

[1] Лозинская А.М., Ожегов Е.М. Оценка кредитного риска при ипотечном жилищном кредитовании. Научно-практический журнал. Прикладная эконометрика. – 2014. – № 35. – 3 с.

уменьшают его период и в обоих вариантах ведут к очевидным потерям кредитора.

Для описания распределения времени до наступления целевого события в моделях длительности состояния применяются определенные базовые функции: дожития, риска и интегрального риска.

Пусть время до наступления целевого события описывается неотрицательной случайной величиной *T* с функцией плотности *f (t)*. В таком случае распределение этой случайной величины возможно задать двумя способами, используя:

а) функцию дожития, описывающую вероятность того, что целевое событие не наступило к моменту времени t:

$$S(t) = P(T > t) = \int_{t}^{\infty} f(x)dx$$

б) функцию риска

$$h(t) = \lim_{\Delta t \to 0} \frac{P(t < T \leq t + \Delta t | T > t)}{\Delta t} = \frac{f(t)}{S(t)}$$

Отдельный интерес представляет интегральная (кумулятивная) функция риска:

$$H(t) = \int_{0}^{t} h(x)dx$$

При одномерном анализе предполагается, что исследуемые функции зависят только от времени жизни кредита. Данный способ быстрой оценки пулов ипотечных кредитов удобен тем, что даёт возможность получить экспресс-оценку того как быстро истощается ипотечный портфель из-за преждевременного погашения или дефолта. Одномерный анализ основывается на непараметрических методах анализа, цензурированных данных: оценках Каплана-Мейера для функции дожития (Kaplan, Meier, 1958г.) и Нельсона-Алена для интегральной функции риска (Nelson, 1972г.; Aalen, 1978г.).

Второй подход подразумевает зависимость целевых функций от времени существования кредита и от объясняющих переменных — характеристик кредита. В рамках этого подхода для моделирования связи функций риска с объясняющими переменными в статье применяются следующие модели с наблюдаемой разнородностью (т. е. разнородностью, описываемой
объясняющими переменными).

Модель пропорциональных рисков базируется на предположении, что объясняющие переменные x мультипликативно оказывают влияние на функцию риска:

$$h(t|x) = h_0\,(t)exp(x'\beta),$$

где h_0(t) - основная функция риска, отражающая распределение длительностей в случае отсутствия воздействия регрессоров,
b - вектор оцениваемых коэффициентов.[1]

В зависимости от того, какие предположения совершаются относительно базового риска h_0(t), как правило выделяют три вида моделей пропорциональных рисков:

– параметрическую, если предполагается определенная функциональная форма для опорного риска (как правило, используются функции, соответствующие распределениям Вейбулла, Гомперца или экспоненциальному);

– гибкую параметрическую, если делаются довольно слабые предположения относительно формы опорного риска (например, риск описывается кусочно-постоянной функцией);

– непараметрическую, когда регрессионные коэффициенты оцениваются без какой-либо спецификации функции опорного риска (классическая регрессия Кокса).

Модель ускоренного времени предполагает, что регрессоры мультипликативно связаны с масштабом времени, так что:

$$S(t|x) = S_0(t\,\exp(\mathrm{x}'\beta))^2,$$

где S_0(t) - опорная функция дожития.

Модель ускоренного времени удобна тем, что для нее существует представление в форме обычной линейной регрессии -

$$\ln T = x'\beta + v,$$

где T - объясняемое время жизни, а распределение случайной ошибки связано с основной функцией дожития следующим способом:

$$F_v(t) = S_0(\exp(-t)).$$

Выбор функциональной формы опорного распределения приводит к разным моделям ускоренного времени: логнормальная, лог-логистическая, обобщенная гамма-регрессия и др. Часто знак

[1] Фурманов К.К. Моделирование времени жизни ипотечного кредита. Учебник. — М.:Синергия, 2016. — 127 с.

[2] Карминский А. М. Оценка кредитного риска при ипотечном жилищном кредитовании. В кн.: XV Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества: в 4-х книгах. Книга 1, 356 с.

«минус» перед логарифмом времени жизни опускается, при этом меняют знак и коэффициенты.

Третий подход (модели с ненаблюдаемой разнородностью) дает возможность учитывать разнородность, не описываемую объясняющими переменными.

Модели со случайным эффектом. Для учета ненаблюдаемых факторов вводится дополнительная случайная величина, призванная учитывать те отличия между объектами (кредитами), которые не могут быть учтены объясняющими переменными. Как правило, предполагается мультипликативный характер связи риска с ненаблюдаемым эффектом $h(t|x,a) = h(t|x)a$, где ненаблюдаемый эффект a имеет гамма-распределение с единичным математическим ожиданием и дисперсией q, подлежащей оцениванию.

Пусть часть «кочевых» в единой совокупности составляет d, а распределение времени существования кредитов этого класса описывается функцией дожития *Sm(t)*. Для класса «оседлых» вероятность дожития до любого времени будет равна единице, так что функция дожития для общей совокупности выглядит так:

$$S(t) = \delta S_m(t) + 1 - \delta.$$

Таким образом можно сделать следующие выводы.

Во-первых, расчет остатков Кокса-Снелла для тестовой части выборки — важное дополнение к известной практике сравнения прогнозной силы моделей по коэффициентам корреляции Харрелла и Сомерса. Такое применение остатков Кокса-Снелла на практике не распространено.

Во-вторых, при моделировании риска дефолта использование моделей разделенной совокупности позволяет заметно улучшить качество подгонки по сравнению с обычными моделями, состоящими из одного регрессионного уравнения.

Эти результаты также представляются важными для тех, кто заинтересован в получении точных прогнозных моделей риска.

Куликов Артем Сергеевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

В современной ситуации приоритетное место занимает область образования, содержание которого становится ключевым фактором экономического и социального прогресса. Образование следует ориентировать на создание подходящих условий для обеспечения личностной и профессиональной самореализации человека.

Цель образования заключается в обеспечении того уровня общей и профессиональной культуры каждого из нас, который соответствовал бы уровню мирового сообщества; всестороннего развития личности; повышения профессиональной квалификации и компетентности. Новая трактовка категории образования в законе «Об образовании» от 29.12.2012 №273 привела к тому, что теперь его следует рассматривать и оценивать именно с человекоцентричных позиций.

В современных условиях стремительного развития общества образование можно расценивать как накопленный каждым из нас капитал, который может быть реализован за время жизни человека. С подобных позиций, в рамках данного подхода категория образования приобретает ярко выраженный социальный аспект.

Целесообразно рассматривать образование с позиций его единства с воспитанием и обучением как основными категориями педагогики. Воспитание и обучение в данном случае можно рассматривать как две стороны единой категории «образование», взаимосвязанные и взаимообусловленные. Уровни образованности и воспитанности личности позволяют оценить достижения в каждой из этих составляющих.

К числу первостепенных для образования задач относится целенаправленное формирование научной картины мира следующего поколения, картины, которая включает природную, социальную, личностную стороны бытия и наиболее полно и глубоко отражает объективную действительность.

Центральной для образования можно с уверенностью признать идею непрерывного развития человека как субъекта деятельности. Понимание развития как непрерывного процесса в данном случае

обеспечивается при учете принципа развивающего обучения, в процессе которого образовательная деятельность ориентирована не только на познание мира, но и на его преобразование, что и обусловило переход к открытой системе образования. К условиям функционирования в России современной системы профессионального образования можно отнести открытость, предполагающую широкое взаимодействие субъекта образования с социумом, а также органическую включенность в рыночные отношения с признанием приоритета работодателей при подготовке новых кадров.

Развиваясь, общество выдвигает и реализует через образование новые требования, связанные с тенденциями и противоречиями нового XXI века.

К числу главных тенденций можно отнести обучаемость, т.е. способность человека к постоянному повышению уровня знаний, освоению новых видов деятельности, в том числе профессиональной; интеллектуально-физическое развитие, обеспечивающее успешность в освоении новых технологий и сохранение здоровья; креативность, т.е. способность мыслить и действовать творчески не только в образовательном процессе, но и в будущей профессиональной деятельности; духовность, патриотизм, гуманность и толерантность.

Сегодняшний мир требует гуманизации и демократизации отношений между людьми. Становятся востребованы новые формы общения, межличностных контактов; необходимо воспитание толерантного отношения к другим народам. Любая педагогическая проблема обладает общечеловеческой значимостью, поскольку представляет определенную ценность для представителей различных народов мира и носит универсальный характер.

Таким образом, сфера образования является полем решения ключевых проблем не только общества в целом, но и отдельных индивидов, поскольку является одним из важнейших эталонов в длительном процессе социализации человека.

Лапина Галина Борисовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Либерман Т.И., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ СТРАХОВАНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕМОНТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В соответствии с изменениями Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» восстановительный ремонт автомобиля будет иметь приоритет над денежными выплатами.

Между страховой компанией и станцией технического обслуживания (СТО) должен быть заключен специальный договор на организацию восстановительного ремонта. По условиям этого договора автосервис проводит ремонт поврежденных транспортных средств. Страховщик обязан оплатить такой ремонт в счет страхового возмещения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

После проведения восстановительного ремонта минимальные сроки гарантии: 12 месяцев — на кузовные работы и работы по покраске, 6 месяцев — на остальные работы. При этом автосервис может по собственной инициативе установить больший срок гарантии, если он уверен в качестве выполняемых работ.

Страховое возмещение путем восстановительного ремонта представляет собой удобный вариант для автовладельца, и выгодный – для страховщика. Однако здесь имеется одна существенная проблема. Всегда существует вероятность, что СТО выполнит некачественный ремонт по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО).

После проведения ремонта автовладельцу необходимо тщательно осмотреть машину. Выявленные недостатки обязательно следует отразить в акте приема-передачи. Если этого не сделать, порядок действий после некачественного ремонта по ОСАГО может быть существенно осложнен. Доказать происхождение многих недостатков и повреждений в связи с некачественным ремонтом бывает очень сложно, если они не выявлены непосредственно после проведения работ.

Чтобы определить порядок действий после некачественного ремонта по ОСАГО, необходимо, прежде всего, определиться с тем, кому предъявлять претензии.

На первый взгляд, ответственность за некачественное выполнение ремонтных работ должен нести автосервис. Однако специфика восстановительного ремонта по ОСАГО заключается в том, что он представляет собой «натуральную» форму выплаты страхового возмещения. В данном случае действуют взаимоотношения страхователя и страховщика. Ответственность перед автовладельцем за некачественно проведенный восстановительный ремонт по ОСАГО несет страховая компания. Поэтому именно к страховщику необходимо обращаться с претензиями.

Необходимо учитывать, что подать претензию на некачественный ремонт по ОСАГО можно в течение 2 лет после его проведения, при существенных недостатках - до 10 лет.

Оценивая размеры полученного автомобилем ущерба, назначенный страховщиком эксперт несомненно возьмёт в расчёты и степень износа заменяемых деталей. Опираясь на правила ОСАГО, страховая фирма уменьшит общую сумму компенсации на величину, равную размеру износа транспортного средства.

Поскольку восстановление машины потребует от автосервиса полной замены непригодных к дальнейшей эксплуатации деталей, владельцу автомобиля придётся покрыть разницу за счёт собственных финансовых сбережений. Если водитель сможет предоставить годные к использованию запчасти, обладающие аналогичной с заменяемыми деталями степенью износа, то ремонтная мастерская не будет иметь права отказать в их установке.

Положительный момент состоит в том, что владельца автотранспортного средства обязаны проинформировать о точных объёмах необходимых доплат до начала ремонта. Владельцу автомобиля не придётся высчитывать самостоятельно размер дополнительных затрат.

Таким образом, новшества в федеральном законодательстве позволяют увеличить объемы оказываемых работ ремонтной организации, при этом не распространяют ответственность за некачественный сервис. В таком случае страховщик должен взвешенно выбирать ремонтную организацию, а самой организации создать положительную деловую репутацию.

Развитие инструментов страхового рынка в России может оказывать позитивные результаты на деятельность организаций других отраслей экономики, напрямую стимулируя повышение эффективности деятельности за счет увеличения деловой активности, снижения неоправданных дополнительных расходов.

Луганцев Антон Владиславович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Аксёнова М.А., к.э.н., доц.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ

Инновационный путь развития в современной экономике считается основным, и исключительно возможным для упрочнения позиций в условиях обострения международной конкуренции. Состояние инновационного комплекса России и показавшей себя за годы рыночной ориентации пути развития национальной экономики говорит о том, что конкурентоспособность страны напрямую связана с научной обоснованностью стратегических и тактических решений, принимаемых на всех уровнях национальной инновационной системы.

Вследствие этого вопросы состояний научно-технической сферы и формирования инновационного политики стали предметом самого пристального внимания, появилась необходимость в изменении методологических подходов к стимулированию инновационной деятельности в России, адаптации известных, а при необходимости и разработке новых принципов и механизмов инновационного развития экономики, исходя из существующих условий.

Особая роль в разработке концепции национальных инновационных систем принадлежит К. Фримену, Б.-А. Лундваллу и Р.Нельсону. Именно они, проанализировав идеи своих предшественников – И. Шумпетера и Н.Д. Кондратьева, предложили расширительную трактовку НИС в виде совокупности трех методологических принципов: особая роль в экономическом развитии имеет знание; главным фактором экономической динамики является конкуренция между предпринимателями, основанная на инновациях; институционализация инновационной деятельности оказывает прямое влияние на её структуру и содержание[1].

Национальная инновационная система возникает при условии сплочения усилий государства, представителей предпринимательской, научной и творческой среды. Именно НИС создает такую систему взаимоотношений между наукой, промышленностью и обществом,

[1]Софина Т.Н. Национальная инновационная система России: модели формирования и тенденция развития // Вестник Новгородского университета. 2012. №69. С.44-47.

когда инновации находятся в основе развития экономики и общества, а потребности инновационного развития в большинстве случаев определяют и способствуют развитию научной деятельности[1].

Перевод ресурсно-сырьевой экономики России на путь инновационного развития сегодня является главнейшим направлением социальной и экономической политики государства, отражающей актуальную проблему повышения конкурентоспособности страны. Инновационные программы, которые разработаны на федеральном и региональном уровнях, направлены на преодоление значительного отставания российской экономики от лидирующих в инновационном развитии промышленно развитых стран. Усиление деятельности различных научно-технических организаций в системе инновационной инфраструктуры (технополисы, технопарки, кластеры инновационных технологий, венчурный бизнес и др.) хотя и получает рост, но пока синергетический эффект для формирования единой удачной модели НИС страны не достигнут.

Одной из отличительных особенностей Российской модели НИС является отсутствие спроса на инновации со стороны крупного и среднего бизнеса. Данные фирмы пока не стремятся рисковать и инвестировать в инновационные разработки, которые не гарантируют быстрой и соответствующей по размеру отдачи от капиталовложений. Созданные государством, либо функционирующие на основе государственно-частного партнёрства инновационные компании организации (АО «РОСНАНО», инновационный центр «Сколково» и др.) в качестве движущих точек роста и развития инновационных технологий в отдельных областях и регионах России находятся на стартапе. Эти и другие инновационные организации в стране пока не способны дать должного результата отечественной экономике в направлении формирования действенного и высоко интегрированного инновационного комплекса.

Ключевыми «подводными камнями» для прогрессивного развития НИС России являются следующие:

- отсутствие спроса на инновации, как уже отмечалось выше, в промышленности, аграрном секторе, в сфере облуживания;

- медленное преобразование научной сферы в ориентации её на разработку насущных прикладных проблем, а также значительное сокращение государственного финансирования научных объектов;

[1] Голиченко О.Г. Национальная инновационная система: от концепции к методологии исследования // Вопросы экономики. 2014. №7. С. 35-50.

- недостаточно высокая эффективность функционирования элементов инновационной инфраструктуры: технопарков, сетей науки и технологий, инновационных кластеров, венчурного бизнеса в системе инновационного предпринимательства;

- необходимость совершенствования нормативно-правовой базы в инновационной системе;

Когда участники инновационной системы связаны как полагается, они могут стать локомотивом экономического роста, в случае отсутствия эффективного взаимодействия они могут противостоять инновационному процессу. Такой вывод становится жизненно важен при создании интегративного социально-экономического пространства России, одним из институтов, становление которого является институт государственно-частного партнерства.

Необходимость применения института ГЧП в системе инновационной экономики России обусловлена потребностями стимулирования бизнеса к участию в создании объектов производственной и социальной инфраструктуры, осуществляя реконструкции, строительства в сфере ЖКХ, водно-коммунального хозяйства, энергетики, транспортной инфраструктуры, внедрения передовых технологий оказания услуг и обслуживания.

В настоящее время большинство экономистов выделяют первостепенную роль регионов в формировании НИС России. В современных кризисных условиях в РФ инновационному потенциалу её регионов отводится основополагающая роль.

Так, в Липецкой области базовой отраслью выступает металлургия. Однако, взятый руководством области курс на модернизацию и перестройку экономики на инновационную направленность позволил значительно снизить долю этой отрасли и направить силы на развитие других отраслей промышленности, сельского хозяйства, пищевой, текстильной, перерабатывающей промышленности, строительства и др. [1]

Оценка качества инновационной политики области позволяет построить целостную картину инновационного развития. Она определяется: проработанностью нормативной правовой базы, наличием в регионе специализированного органа и институтов развития, курирующих региональную инновационную политику, а

[1]Есина Ю.Л., Агафонова Е.Е., Интеграция бизнес-сообщения и образования как фактор инновационного развития экономики региона на примере Липецкой области // Вестник ВГУИТ. 2015. №3. С.247-252.

также уровнем бюджетных затрат на науку, технологические инновации и инновационную инфраструктуру. Липецкая область занимает лидирующую позицию среди других субъектов исходя из этого показателя. Это обеспечивается благодаря активной государственной поддержке инновационной деятельности в регионе. Осуществляется это с помощью комплекса следующих инструментов: бюджетно-налоговые инструменты (субсидии, льготы и т.д.), институциональные инструменты (нормативно-правовое регулирование, программы инновационного развития региона и т.д.), организационно-управленческие и маркетинговые инструменты (пиар-поддержка, позиционирование и т.д.).

Проведение рейтингов по оценке инновационной активности регионов России показывает, что Липецкая область входит в группу регионов-доноров, отличающихся высоким уровнем развития инновационного потенциала, но нуждающихся в государственной поддержке и дальнейшем развитии. Существуют различные, поддерживающие инновационный бизнес, программы, например такие как: «Развитие инновационной деятельности в Липецкой области на 2014-2020 годы», «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области» и др.

Таким образом, определяющей задачей инновационной политики является создание системы, которая позволит сократить время с целью высокой отдачи использования в производстве научного, интеллектуального и технического потенциала государства. Хорошо организованная инновационная политика будет являться эффективным инструментом, позволяющим государству преодолевать замедление темпов роста экономики, обеспечивать её реструктуризацию и наполнять рынок многообразными конкурентоспособными товарами и услугами[1]. В целях укрепления процессов формирования НИС РФ необходимы мероприятия, направленные на совершенствование методологической базы в области разработок современных подходов к изучению тенденций и моделей инновационного комплекса.

[1]Шилов А. Инновационная экономика: наука, государство, бизнес // Вопросы экономики. 2012. №1. С.127-137.

Лукина Анна Олеговна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Аксенова М.А., к.э.н., доц.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ И СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ФОРМИРОВАНИЯ

Термин «национальная инновационная система» (далее - НИС) впервые был использован в 1987 г. английским профессором К. Фриманом. Он определял НИС, как своего рода сеть институциональных структур в государственном и частном секторах экономики, активность и взаимодействие которых инициирует, создает, модифицирует и способствует диффузии новых технологий.

Мнение большинства авторов совпадают в определении сущностных характеристик национальной инновационной системы и оценки ее значимости в формировании конкурентных преимуществ экономики любой страны: «….НИС представляет собой основу инновационной экономики, и предполагает использование правовых, финансовых, исследовательских, проектных, образовательных, социальных институтов и предприятий, в процессе производства, распространения и использования конкурентоспособных знаний и технологий»[1]. В условиях глобализации экономических отношений все актуальнее становится вопрос активизации инновационной деятельности субъектов экономики, служащая основой для развития их конкурентных преимуществ.

В утвержденных Президентом РФ Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологии на период до 2020 года и дальнейшую перспективу в качестве важнейшей задачи, неотъемлемой части экономической политики государства определено формирование национальной инновационной системы (НИС): «Национальная инновационная система должна обеспечить объединение усилий государственных органов управления всех уровней, организаций и научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики в интересах ускоренного

[1]Михелашвили Н.Р. Перспективы развития российской модели национальной инновационной системы // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2016. № 1 [Электронный ресурс]. URL: http://ekonomika.snauka.ru/2016/01/10696 (дата обращения: 23.11.2017).

использования достижений науки и технологий в целях реализации стратегических национальных приоритетов страны»[1].

Национальную инновационную систему, как правило, характеризуют как совокупность предприятий и организаций, деятельность которых направлена на генерирование и диффузию инноваций. О ней говорят как об обеспечивающей инновационные процессы системе экономических механизмов и видов деятельности. Под НИС также понимают «...совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и реализацией научных знаний и технологий в пределах национальных границ».

Формирование НИС предполагает наличие следующих базовых элементов: нормативно-правовая база; инновационная инфраструктура; наукограды; инновационный лифт.

Нормативно-правовая база в области инноваций включает: Гражданский кодекс РФ; Налоговый кодекс РФ; Бюджетный кодекс РФ; Таможенный кодекс РФ; федеральные законы РФ; Постановление Правительства РФ «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в Федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования»; государственную программу РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»; федеральные целевые программы; региональные законодательные акты и др.

Инновационная инфраструктура представлена организациями различных организационно-правовых форм и форм собственности и частными лицами (технопарки, инвестиционные и венчурные фонды, центры трансфера технологий, консалтинговые агентства), деятельность которых способствует реализации инновационно-инвестиционной деятельности и развитию инновационного потенциала территории.

Наукоград РФ - муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом (совокупностью организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с

[1]Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологии на период до 2020 года и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс]: Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: http://www.kremlin.ru (дата обращения: 23.11.2017).

государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации).

Инновационный лифт - сеть созданных государством институтов развития, поддерживающих инновационные проекты на всех стадиях развития. Термин "инновационный лифт" введен в оборот в апреле 2010 г. «Соглашением о взаимодействии институтов развития, поддерживающих инновационные проекты на всех стадиях развития». В системе «инновационного лифта» России задействованы организации, среди которых: Российская венчурная компания (РВК), ОАО «Роснано», Фонд «Сколково», Внешэкономбанк (ВЭБ), ММВБ, Российский банк развития малого и среднего предпринимательства (МСП-Банк). Каждая из них обладает своими ресурсами и включается в финансирование предприятия на своем этапе. Так, «Сколково» может предоставить налоговые льготы и выделить грантовое финансирование, СМБ-банк (100% дочернее предприятие ВЭБ) - выдать кредит под льготный процент, ММВБ использует площадку "Рынок инноваций и инвестиций" и привлекает финансирование через IPO.

Другая часть НИС - комплекс институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих инновационные процессы и имеющих прочные национальные корни, традиции, политические и культурные особенности.

Прошедшее столетие, как ни одно другое, богато крупными инновациями. Далеко не полный их список включает двигатель внутреннего сгорания, телефон, атомную энергетику, реактивную авиацию, космонавтику, ЭВМ и, наконец, Интернет. Предпринимавшиеся неоднократно попытки определить в истории XX в. нововведение, оказавшее наиболее масштабное экономическое и социальное воздействие, не дают однозначных результатов. По-видимому, такая задача не имеет решения современными методами исследований. Однако в качестве гипотезы экономиста уместно выдвинуть предположение, что решающим достижением века в данной области является не то или иное научное или технологическое открытие, нашедшее широкое практическое применение, а, скорее, возникновение принципиально нового сегмента современного хозяйства, а именно - инновационной системы, генерирующей все возрастающий поток инноваций, отвечающих динамично меняющимся общественным потребностям, а часто и формирующей их. Именно этот сегмент придает экономическому развитию устойчиво инновационный характер.

В Основах политики в области развития науки и технологий на период до 2020 года РФ предусмотрены основные направления формирования национальной инновационной системы:

- создание благоприятной экономической и правовой среды (т.е. благоприятного инвестиционного климата);
- построение инновационной инфраструктуры;
- совершенствование механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

Определены три основные задачи формирования национальной инновационной системы:

- совершенствование механизмов взаимодействия участников инновационного процесса (в том числе государственных научных организаций и вузов с промышленными предприятиями в целях продвижения новых технологий в производство, повышения квалификации производственного персонала);
- проведение действенной экономической политики в обновлении участников инновационного процесса, стимулирование внебюджетного финансирования, создание институциональных и правовых условий для развития венчурного инвестирования в наукоемкие проекты;
- создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры, сети организаций по оказанию консалтинговых услуг в области инновационной деятельности, содействие созданию и развитию в научно-технической сфере малых инновационных предприятий, бирж интеллектуальной собственности и научно-технических услуг.

Инновационная система формируется под влиянием множества объективно заданных для данной страны факторов, включая ее размеры, наличие природных и трудовых ресурсов, особенности исторического развития институтов государства и форм предпринимательской деятельности. Эти факторы выступают долгосрочными детерминантами направления и скорости эволюции инновационной активности. Кроме того, каждая НИС характеризуется определенной структурой и некоторой степенью упорядоченности, предполагающими достаточную стабильность институционального взаимодействия (при этом в каждой стране формируется национальная конфигурация институциональных элементов).

Наиболее простая модель, описывающая взаимодействие элементов НИС, показывает, что роль частного сектора состоит в создании технологий на основе собственных исследований и

разработок и в рыночном освоении инноваций, роль государства - в содействии производству фундаментального знания (в университетах) и комплекса технологий стратегического (военного) характера, а также в создании инфраструктуры и благоприятного институционального климата для инновационной деятельности частных компаний.

В рамках этой общей модели формируются национальные особенности НИС. Они проявляются в большей или меньшей роли государства и частного сектора в выполнении указанных функций и относительной роли крупного и мелкого бизнеса, в соотношении фундаментальных, прикладных исследований и разработок, в динамике развития и отраслевой структуре инновационной деятельности.

Российский потенциал науки и образования, формировавшийся не одно столетие, часто и без преувеличения оценивают как мировое и национальное достояние. Однако сегодня налицо очевидные угрозы его настоящему и будущему. Задача сохранения кадрового потенциала науки до сих пор не стала государственным приоритетом. В дискуссии относительно проблем государственной научной политики в современной России в центре внимания и политиков, и научной общественности обычно оказываются исключительно вопросы бюджетного финансирования. Приводятся факты серьезного снижения абсолютных и относительных масштабов финансирования, отставания России от развитых стран подоле научных расходов в ВВП.

Было бы ошибкой считать, что для развития экономики инноваций в России достаточно, например, увеличить вложения в НИОКР. Реальные факторы развития показывают следующее:

- технологическую базу российской экономики характеризует высокий уровень изношенности основных фондов;
- основные инвестиции и финансовые накопления сосредоточены, как правило, в ориентированных на экспорт отраслях; недостаточен приток капитала в развитие отраслей, определяющих современную структуру капитала в мире;
- инновации не востребованы бизнесом. Более 70% всех изобретений направлено на поддержание или незначительное усовершенствование существующих и в большинстве устаревших видов техники и технологий;
- неэффективно используются кредитные ресурсы - большая часть полученных банковских кредитов направляется на краткосрочные финансовые вложения;
- экономика большинства отраслей остается неэффективной;

- рост объемов финансирования науки не способен обеспечить кардинальные изменения условий функционирования научной сферы, решение задач социально-экономического прогресса;
- предельно высока бюрократизация управления[1].

Тем не менее многие эксперты отмечают некоторое оживление инновационной деятельности в России, преодоление «инновационной апатии». Преодолевается автаркия (система замкнутого воспроизводства сообщества, с минимальной зависимостью от обмена с внешней средой; экономический режим самообеспечения страны, в котором минимизируется внешний товарный оборот) научно-технического развития, идет поиск российской ниши на мировых рынках, высокими темпами развиваются некоторые производства и услуги в сфере хай-тека. Однако проблем и негативных тенденций значительно больше, и они особенно заметны при международных сопоставлениях. Российская наука сохраняет свои позиции по некоторым результатам научной деятельности, по вкладу в мировую научную продукцию, но отрыв в реализации результатов, в уровнях технологического развития, в эффективности государственной научной и инновационной политики не только развитых, но и от развивающихся стран не демонстрирует необходимых темпов сокращения.

Для решения проблемы развития отечественной НИС и повышения эффективности государственной научной и инновационной политики необходимо совершенствование законодательной базы посредством принятия новых законодательных актов, направленных на стимулирование инновационной деятельности, а также корректировку уже существующих. Требует более глубокого изучения и систематизации зарубежный опыт формирования и развития национальных инновационных систем, особенно тех стран, которые занимают лидирующие позиции в международных инновационных рейтингах. Важен также и информационный обмен, в частности, практика проведения таких мероприятий, как Саммит творцов инновационной экономики, Форум инновационных технологий, международные научно-практические конференции по инновационной тематике, Конкурс русских инноваций, которые следует расширять и поощрять. Необходимо поддерживать и развивать

[1]Сатторкулов О.Т., Тошбоев Б.Б. Развитие национальной инновационной системы и её особенности // Молодой ученый. 2016. №11. С. 959-962.

краудсорсинговые инициативы, т.е. создавать массовые инновационные сообщества (подобные «Открытому инновационному сообществу»). Особого внимания требует развитие инфраструктуры инновационной деятельности, обеспечение взаимодействия науки, образования, производства и финансово-кредитной сферы в развитии инновационной деятельности.

Маликова Анна Яковлевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Аксенова М. А., к.э.н., доц.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Социально-экономические проблемы российской экономики наиболее глубоко и наглядно проявляются в социальной сфере. Игнорирование роли социальных факторов в экономическом развитии привело к резкому имущественному расслоению общества и вызвало значительное падение уровня жизни основной массы населения. Особенно заметно ухудшилось материальное положение пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, то есть наиболее социально уязвимых, малообеспеченных социальных групп. В современных условиях в России постоянно возникают новые обстоятельства, в связи с которыми граждане утрачивают источники средств существования, несут дополнительные расходы, попадают в трудные жизненные ситуации и нуждаются в социальной поддержке. Поэтому перспективы социально-экономического развития как России в целом, так и ее регионов неразрывно связаны с реформированием социальной сферы. Стратегической целью развития социальной сферы выступает обеспечение условий полноценной жизнедеятельности человека, удовлетворение его духовных и материальных потребностей.

Среди мер воздействия на социальную сферу особая роль отводится социальной защите населения, направленной на предотвращение снижения уровня жизни малообеспеченных категорий населения, в первую очередь, граждан пожилого возраста, семей с детьми, инвалидов, усиление адресности оказываемой поддержки, сохранение стабильности социального самочувствия населения через оказание различных видов социальных услуг.

Анализ современных научных взглядов показывает, что в настоящее время не сформулировано общей концепции социальной защиты населения, не существует единого подхода к определению данного понятия. Обобщив предложенные современными авторами трактовки термина «социальная защита», можно выделить ряд признаков:

- это система общественных отношений, предназначенная для удовлетворения личных материальных нужд населения посредством индивидуальной формы распределения специальных фондов;
- реализация системы осуществляется органами государственной власти и местного самоуправления за счёт средств общества;
- средства социальной защиты могут быть предоставлены вместо заработной платы или в дополнение к ней в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами РФ (при потере или сокращении заработной платы, при невозможности трудоустройства и т.д.).

Обобщив существующие представления, сделаем вывод, что социальная защита – это комплекс организационно-правовых и экономических мер, направленный на обеспечение жизни, благосостояния и здоровья населения в определённых социально-экономических условиях.

Реформирование социальной сферы в России требует от государственных органов новых подходов к организации социальной защиты населения не только на федеральном, но и на региональном уровне. Региональная направленность социальной защиты населения должна учитывать конкретные условия социально-экономического, демографического развития и социокультурных особенностей населения в каждом регионе. Это делает невозможным разработку унифицированных подходов и рекомендаций к развитию системы социальной защиты населения для каждого региона[1].

Анализируя сущность и содержание различных механизмов социальной защиты населения в Российской Федерации и её муниципальных образованиях, можно отметить, что если социальные гарантии в полном объёме финансируются из государственных и муниципальных бюджетов, то в социальном обеспечении и

[1] Кулешова Г.П. Региональная система социальной защиты населения в современном российском обществе. 2012. С. 72.

социальном страховании участвуют средства внебюджетных фондов, которые формируются за счёт отчислений хозяйствующих субъектов.

Центральным субъектом системы социальной защиты в Грязинском муниципальном районе Липецкой области выступает Областное бюджетное учреждение «Центр социальной защиты населения по Грязинскому району»[1]. Значение и роль Областного бюджетного учреждения «Центра социальной защиты населения по Грязинскому району», определяется ростом количества населения муниципального образования, которое нуждается в социальной защите.

Важным принципом модернизации системы социальной защиты в г. Грязи выступает адресность реализуемых социальных программ: финансовые средства муниципального образования, которые направляются на социальную поддержку населения города, не распыляются необоснованно среди широкого круга получателей. Органами социальной защиты г. Грязи проводится работа по исключению из числа получателей пособий и субсидий социального характера тех, кто в ней действительно не нуждается[2].

При внедрении принципа адресности социальной защиты населения учитывается тот факт, что простое распределение пособий даёт незначительный эффект роста потребления в короткий промежуток времени. В связи с этим органы местного самоуправления должны осуществлять поиск дополнительных мер стимулирующего характера для повышения доходов населения г. Грязи.

С этой задачей тесно связан вопрос индивидуализации обслуживания клиентов, получающих средства муниципальной поддержки. Важно разработать и применять на практике комплексную систему оценки нуждаемости. Данная система способна показать, что один и тот же низкий уровень дохода семьи или отдельного индивида является индикатором различных социально-экономических проблем. Также комплексная система оценки нуждаемости позволит выявить все скрытые дотации, которые индивид или семья получает за счёт разницы в различных нормативах оплаты социальных услуг. Это будет

---

[1]Официальный сайт администрации Грязинского муниципального района – отдел социальной защиты населения. URL: http://gryazy.ru/oszn.html (дата обращения: 18.11.2017)

[2] Андреева О.В., Суховеева А.А. Программно-целевое бюджетирование в системе социальной защиты населения в регионе // Экономические науки. 2012. № 92 С. 105.

способствовать переходу к инновационному принципу определения нуждающихся в социальной помощи посредством оценки уровня доходов и расходов и выявления причин, по которым тот или иной гражданин попал в группу малообеспеченного населения.

Наряду с этим для повышения эффективности системы социальной защиты населения г. Грязи можно предложить:

1. Увеличить доступность информации о мерах и инструментах социальной защиты населения города, так как большое количество жителей г. Грязи не имеют представления о существующих мерах социальной поддержки малоимущего населения в муниципалитете. Для решения указанной задачи важно организовывать информационные встречи с населением, публиковать информационные материалы в СМИ, а также увеличивать количество интернет-ресурсов, с помощью которых население города сможет получить консультации по льготам и условиям их получения.

2. Следует разработать и применить на практике систему мониторинга эффективности системы социальной защиты. Кроме уже рассмотренной методологии оценки нуждаемости, данная система должна позволить рассчитать социальный эффект от расходов муниципального бюджета на социальную сферу, а также соотнести полученные результаты с объёмом затраченных средств.

Таким образом, для повышения эффективности системы социальной защиты населения г. Грязи необходимо реформировать данную систему одновременно, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровне управления с помощью программно-целевого метода. При этом муниципальные образования г. Грязи должны уделять особое внимание проблемам соблюдения принципа адресности социальной помощи населению и мониторингу эффективности рассматриваемой системы.

Реализация на практике разработанных предложений будет способствовать совершенствованию системы социальной защиты населения г. Грязи в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Мальцева Юлия Александровна,
Академия при Президенте Российской федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Старых Н.П., к. с. н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В настоящее время проблема государственного регулирования в сфере межнациональных отношений приобретает ключевой характер среди актуальных вопросов современной России. На данной проблеме заостряют свое внимание международные организации, политические и государственные деятели, а также ученые и общественность в целом.

Национальная политика, являясь неотъемлемой частью социальной политики, занимает определенную и весьма значимую нишу в жизнедеятельности государства и общества. Объектом регулирования данной политической области являются национальные отношения, а конкретно борьба с национализмом и этнической дискриминацией, регулирование межнациональных конфликтов и минимизация их количества, прививание национальной толерантности и терпимости и т.д.

Но, как показывает практика, в Российской Федерации, которая является многонациональным государством с огромным количеством этносов и их культур, существует ряд проблем с организацией национальной политики и соблюдение ее предметных областей. Одной из таких проблем, и, возможно, основной является организация взаимодействия между ветвями власти, а также органов исполнительной власти и местного самоуправления и их контакта с национально-культурными объединениями. Содержание подобной проблемы отчасти устраняется созданием консультативных советов при высших должностных лицах субъектов РФ. На уровне муниципалитетов в России определены органы исполнительной власти, ответственные за взаимодействие с национальными и религиозными организациями. Данные административные органы призваны вырабатывать решения по проблемам межнациональных и межконфессиональных отношений.

Не смотря на вышеперечисленные и другие принимаемые меры в социуме остается остаточно высокий уровень конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений. Подобные проявления конфликтности ведут к дезинтеграции российского общества,

нарастанию социальной напряженности и агрессии и являются источником угрозы безопасности не только отдельным гражданам нашей страны, но и общества в целом. Наибольшее проявление вышеперечисленных последствий межнациональных и межконфессиональных конфликтов испытывают субъекты, подверженные активному притоку мигрантов.

Одной из основных факторов дестабилизации межнациональных отношений в России являются попытки пересмотра существующих административных границ за счет взаимных национально-территориальных притязаний. Примерами тому служит конфликт осетин и ингушей по вопросу территориальной принадлежности Алании, требования кубанских казаков о вхождении Майкопского района в состав Краснодарского края и т.д.

Еще одним источником угрозы является конфликт правящих элит, клановость, неравенство социального и этнического характера. Данная проблема пока не находит определенного решения со стороны государственных органов власти, но может быть решена с помощью национальных и конфессиональных объединений, путем воздействия на определенные лица и группы лиц этнической совокупности. Но данная практика требует налаживания контакта между правящими органами и подобными организациями.

Нельзя не отметить значимость проблемы укрепления правовых основ развития межнациональных отношений, утверждения принципа равенства между различными национально-государственными образованиями в межгосударственных отношениях и в отношениях между отдельными этносами.

М.Б. Смоленский утверждал, что государство "на сегодняшний день оказалось неспособным создать такие условия, при которых граждане выступали бы как равноправный партнер, участвующий в принятии важнейших решений. осуществляющий в предусмотренных законом формах контроль за деятельностью властных структур".[1]

Государственное правовое регулирование обязано заострять свое внимание на проблеме недостатка национального образования, которое включает сохранение определенных национальных образовательных организаций дошкольного типа, поддержка и стимулирование образовательных программ, основанного на использовании для обучения родного и государственного языков и т.д. Правительственные органы не должны обделять вниманием и

[1] Смоленский М.Б. Правовая культура и идея государственности// Государство и право. – 2009. – №4. – С.19.

проблему в средствах массовой информации, а, напротив, оказывать им поддержку в выпуске продукции (газет, журналов) на родных языках народов субъектов России, а также в образовании информационной базы о жизнедеятельности народов РФ. Необходимо практиковать проведение регулярных научных исследований в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, их мониторинга. Целесообразно формирование информационной базы различных этнических процессов субъектов Российской Федерации для выработки на ее основе путей решения и предупреждения межэтнических конфликтов и дестабилизации социума на этой почве. Существует необходимость оказания поддержки национальных организаций и общественных объединений для стимулирования их деятельности и налаживания связи с ними

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 на период до 2025 года направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Корректировка настоящей Стратегии должна осуществляться не только по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, но с учетом назревших предложений по уточнению приоритетных направлений настоящей Стратегии[1].

Подводя итоги, можно сказать, что сфера межнациональных и межконфессиональных отношения весьма значительна в развитии современной России. Формирование эффективной организационно-управленческой структуры и выстраивание крепких связей с национальными объединениями и многоликим народом РФ в целом является одной из основных задач для успешной жизнедеятельности государства в дальнейшем. Устранение проблем государственного регулирования в сфере межнациональных отношений является многозначительным фактором для предупреждения дезинтеграции и разложения российского государства.

[1] Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 года №1532 Государственная программа "Реализация государственной национальной политики".

Медянкина Татьяна Денисовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель − Пивоварова О.В., ст. препод.

БЮДЖЕТНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РЕСУРСАМИ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В настоящий момент все большую актуальность приобретают вопросы эффективного управления бюджетными средствами, где немало внимания уделяется такой категории, как бюджетная ответственность. Именно она является одной из наиболее значимых гарантий реализации надлежащего бюджетного обеспечения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина в бюджетной сфере.

Это обусловлено тем, что бюджетные средства являются частью общественной собственности и основная цель управления ими заключается в удовлетворении потребностей населения, а также в создании государством необходимых условий для развития посредством использования бюджетных ресурсов. Следовательно, наличие института бюджетной ответственности напрямую влияет на экономическую эффективность процесса управления бюджетными ресурсами. Благодаря существованию такого вида ответственности решается масса проблем: улучшается качество бюджетного планирования, повышается степень прозрачности бюджетного процесса как для представителей власти, так и для граждан, что приводит к наиболее полному отражению реальных общественных предпочтений в расходах соответствующих бюджетов. В итоге ограниченные бюджетные ресурсы распределяются более эффективно и способствуют достижению общественно-значимых результатов.

Для формирования действенного института бюджетной ответственности необходимо как создание соответствующего правового поля, так и других предпосылок. В Российской Федерации не существует отдельного закона, который бы определял и регулировал бюджетную ответственность. Есть лишь упоминания в Бюджетном кодексе РФ, но конкретные санкции и персональная ответственность в должной степени не прописаны. Такие существенные недостатки в законодательном оформлении приводят к серьезным экономическим последствиям. В первую очередь, к нецелевому использованию бюджетных средств, неэффективному их распределению между различными сферами, к неполному, а зачастую

и вовсе противоположному отражению потребностей общества в структуре расходов.

В связи с этим является целесообразным изучение зарубежного опыта исследования бюджетно-правовой ответственности, который во многих странах оказывает совершенствующее влияние на государственное управление и организацию бюджетного процесса.

Одной из наиболее важных особенностей Германии является наличие в её политическом, экономическом и правовом пространстве принципа бюджетного федерализма на основе сочетания интересов участников бюджетного процесса и населения на всех уровнях бюджетной системы. Главную ступень в иерархии источников финансово-правовых норм страны занимает раздел X Основного закона, который подразделяется на «финансовую конституцию» (ст. 104a-108) и «бюджетную конституцию» (ст. 109-115). Важной идеей статьи 104a является принцип разграничения ответственности: расходы несёт то публично-правовое образование, которое приняло решение о них. Более того, роль финансовой конституции в Германии постоянно возрастает. Так, если раньше финансовая конституция не могла служить основанием для привлечения к ответственности, то сейчас Конституционный Суд Германии все чаще рассматривает нормы финансовой конституции в процессуальном аспекте, как гарантии функционирования материальных норм бюджетного права. Это в свою очередь способствует укреплению бюджетного федерализма и формированию новой «бюджетной культуры», которая призвана обеспечивать эффективное функционирование общественных ресурсов.[1]

В Великобритании отсутствует специальный базовый закон, координирующий бюджетный процесс. Этот процесс регулируется комбинацией первичных и вторичных законов, руководствами и традициями. В 1998 году был введен Кодекс фискальной стабильности, содержащий принципы фискальной политики включать в отчеты разъяснения о соответствии управления бюджетом и долгом, предоставлять в рамках ежегодного бюджетного процесса предбюджетный доклад, доклады о финансовой отчетности и бюджете, о фискальной и экономической стратегии, об управлении

[1] Пономарева К. А. Бюджетно-правовая ответственность: опыт России и Германии // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2011. №2. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetno-pravovaya-otvetstvennost-opyt-rossii-i-germanii (дата обращения: 19.09.2017).

государственным долгом. Таким образом, Кодекс стал основой для формирования бюджетной ответственности в стране.[1]

«Закон о бюджетной ответственности Новой Зеландии» 1994 года включает в себя юридические стандарты в отношении прозрачности налогово-бюджетной политики и отчетности и определяет в отношении руководителей органов государственного управления административную ответственность за объективность и полноту отражения результатов деятельности в финансово-бюджетной сфере. Этот Закон устанавливает следующие пять принципов ответственного управления государственными финансами: снижение государственного долга до разумного уровня, требование о поддержании среднесрочного операционного баланса в области сохранения минимально необходимого уровня чистой стоимости государственных активов, регулирование фискальных рисков, а также поддержание предсказуемых и стабильных налоговых ставок. Органам государственного управления разрешается временно отклоняться от данных принципов при условии, что такое отклонение четко обосновано, а также существует определенный план и установлен срок возврата к ним. Кроме того, в Законе однозначно сформулировано то, каким образом органы государственного управления должны предъявлять информацию о предлагаемой политике и о фактических результатах деятельности (в том числе в информационных сетях общего пользования), чтобы убедить Парламент и общественность в следовании принципам управления государственными финансами.

В 1998 году в Австралии была принята «Хартия бюджетной честности». Она закрепила основополагающие принципы фискальной политики правительства: поддержание постоянного профицита, общего налогового бремени и чистых активов. Австралийская «Хартия бюджетной честности» во многом опирается на опыт правоприменительной практики «Закона о бюджетной ответственности Новой Зеландии». Также в Хартии отчетливо сформулировано требование о представлении каждые пять лет отчета о воздействии федерального бюджета страны на различные аспекты жизнедеятельности всех поколений австралийцев, а также отчета о налоговых расходах государства. Это обеспечивает высокий уровень

[1] Особенности бюджетного процесса в странах «Группы семи» и России [Электрон. ресурс]: Евразийский юридический портал [сайт]. URL:http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=1575:-l-r-&catid=141:2012-07-02-12-20-07&Itemid=2 (дата обращения: 24.09.2017).

прозрачности бюджетного процесса, а главное, - ориентацию на конечный результат – улучшение социально-экономического положения населения.[1]

Подводя итог проведенному анализу международной практики, следует отметить, что для повышения качества и эффективности всего бюджетного процесса России необходимо перенять некоторые особенности зарубежных стран, касающиеся бюджетной ответственности. Представляется целесообразным закрепить существование данного института в виде отдельного нормативно-правового акта, зафиксировать в нем нормы и правила, виды нарушений и соответствующие им санкции как правового, так и экономического характера. Также, по опыту Германии, необходимо внедрить принцип разграничения ответственности между уровнями власти, четко установив санкции за его нарушение. По примеру Великобритании следует установить обязательство о приложении к отчету об исполнении бюджета разъяснений о соответствии управления бюджетом и долгом принципам фискальной политики. Наконец, как и в Австралии, необходимо ввести требование о представлении через определенные промежутки времени отчета о воздействии бюджетов всех уровней на различные аспекты жизнедеятельности всех поколений населения страны.

По нашему мнению, применение указанных и других мер позволит получить следующие экономические результаты от внедрения и функционирования института бюджетной ответственности: повышение прозрачности процесса формирования и распределения бюджетных средств для общества и представительных органов власти, распределение бюджетных ассигнований в соответствии с общественными предпочтениями, сокращение случаев нецелевого использования бюджетных средств, минимизация их неэффективного использования и т.п.

Таким образом, в России необходимо начать работу по формированию эффективного института бюджетной ответственности с учетом опыта зарубежных стран, обеспечив условия, как с правовой, так и с экономической стороны, так как только в этом случае можно выстроить процесс результативного бюджетного управления, который реально улучшит социально-экономическое положение населения.

---

[1] Прокофьев С.Е., Макаров А.В. Обеспечение бюджетной транспарентности в зарубежных странах // Финансы. 2010. № 4. URL: http://roskazna.ru/inaya-deyatelnost/publikacii/detail.php?id=639684 (дата обращения: 19.09.2017).

Наумов Владислав Александрович,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Графов А.В., д.э.н, проф.

РОЛЬ ДЕНЕЖНЫХ РЕФОРМ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ СТРАНЫ

Любое государство стремится к тому, чтобы экономика страны развивалась. Экономическое развитие является чуть ли не приоритетной задачей руководства страны, так как под экономическим развитием понимается не только развитие экономии, но и производственных сил, уровня жизни населения, науки, образования и так далее. На экономическое развитие оказывает влияние состояние денежной системы в стране, но и она бывает нестабильной. Для стабилизации денежные системы применяют методы регулирования, но если они не справляются, то используют кардинальные меры – денежные реформы. Они посредством стабилизации денежной системы оказывают влияние на экономическое развитие.

Одной из самых известных реформ проводимых в нашей стране является денежная реформа Витте 1895-1897 годах. Причиной данной реформы было отставание в экономическом развитии страны от стран запада, поэтому задачей реформы было догнать ведущие европейские государства. Так как денежная система в стране была слабой нужно было заменить ее на металлический стандарт, который предполагал обмен рубля не только на серебро , но и на золото. Но запасов данного металла в стране было не так уж и много, поэтому стали проводить политику протекционизма. После того как запасы золота в стране стали оптимальными, рубль стал обеспечиваться золотом. После завершения денежной реформы в страну нахлынул иностранный капитал, потому что рубль как валюта выросла в глазах иностранцев. Так как заграничные инвесторы чаще всего инвестировали свои средства в промышленность, то произошел рост промышленных предприятий на 40 процентов и по общему объему промышленного производства Россия поднялась на пятое место в мире. Кроме этого выросло число рабочих мест, производство чугуна, нефти, стали. По темпам промышленного роста страна стала первой в мире. Конечно, нашлись те,кому не понравилось проведение данной реформы, главным аргументом которых было то, что владельцами предприятий были иностранцы, которым интересна была лишь прибыль. Таким образом, как бы не критиковали данную денежную реформу она

принесла куда больше положительных чем отрицательных последствий.[1]

Стоит упомянуть и еще о не менее значимой денежной реформы 1947 года. После войны страна находилась в крайне удручающем состоянии. Мало того что было разрушено большое количество домов, предприятий, школ, больниц, так еще наличие огромной денежной массы в стране, выпущенной для покрытия военных расходов, поэтому нужны были крайне кардинальные изменения в экономике страны. В качестве этого изменения выступила деноминация, согласно которой старые деньги обменивались на новые в соотношении 10:1. Происходил пересчет не только национальной валюты на новую, но и облигаций и вкладов. По оценкам некоторых экономистов наличная денежная масса уменьшилась в три с лишним раза с 43,6 до 14 млрд руб. По оценке Госбанка после обмена на руках у населения оставалось около 4 млрд руб. Государственные розничные цены, после отмены карточной системы, в 1948 году были на 17% ниже предреформленного состояния цен, а рыночные цены снизились более чем в 3 раза. Реформа существенно укрепила систему государственного кредита, наблюдался большой приток вкладов в период реформы и после ее проведения. В результате реформы были ликвидированы последствия второй мировой войны в области денежного обращения, без чего невозможно было отменить карточную систему и перейти к торговле по единым ценам. Стоит отметить, что ликвидации дефицита придавалось большое значение при проведении реформы, чтобы избежать ажиотажного спроса на товары и инфляции. Товары в течение года придерживались, чтобы после обмена денег их выбросить на рынок. Так же, были разбронированы из государственных резервов товары на сумму 1,7 млрд рублей. Они предназначались для торговли после отмены карточек и перехода к единым розничным ценам как в городах (1,1 млрд руб.), так и в сельской местности (0,6 млрд руб.).[2]

Подводя итог, хочется сказать, что у любого преобразования есть сторонники и противники и денежные реформы не исключение. Но если судить по историческому опыту, то они выступают "палочкой-выручалочкой", стабилизируя экономику и способствуют экономическому развитию.

---

[1]ИсторияРоссии.[Электронныйресурс] :http://istoriarusi.ru/imper/reformi-vitte.html (Дата обращения 27.11.2017)
[2]Денежная реформа в СССР 1947. [Электронный ресурс]: http://www.encyclopaedia-russia.ru/article.php?id=243

Нестерова Наталья Евгеньевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д. э. н., проф.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА АКЦИЙ В РОССИИ

В настоящее время в экономике развитие рынка акций играет важную роль в функционировании биржевой отрасли, а также благополучия страны в целом. В статье рассматриваются проблемы российского рынка акций на современном этапе его деятельности. Актуальность данной статьи состоит в том, что рынок акций и в целом рынок ценных бумаг выполняет функцию альтернативного источника финансирования и развития экономики России, а, следовательно, рассмотрение и решение проблем, существующих в этом сегменте российской экономики.

Рассматривая российский рынок акций, можно выделить несколько видов проблем, которые мешают его улучшению:

1. Проблемы, связанные с законодательным регулированием.
2. Слабое развитие инфраструктуры рынка акций.
3. Проблемы доверия населения к финансовому рынку в целом.

Российский рынок акций начал формироваться в 1991 году и до сих пор является развивающимся. Огромное влияние на этот сектор оказывают: отсутствие единого регистратора (по итогам 2016 года их количество составило - 35) и депозитария (в 2016 году – 45), бесправие мелких акционеров и инвесторов, а также геополитическая нестабильность, которая на сегодня является актуальной темой в нашей стране. Значительное влияние на рынок акций оказывает сложившаяся политическая ситуация вокруг Украины, санкции со стороны Америки и других стран Запада[1]. В связи с этим, практически нет возможности для российских акционерных компаний размещать акции на мировых фондовых площадках.

Доходность является также слабой стороной рынка акций в РФ. Согласно индексу ММВБ за 2015 году, доходность составила26,8% годовых – это лучший результатпосле 2009 года. Средняя годовая доходность за весь период существования рынка составила 16,6%. Для сравнения, на американском рынке доходностьсоставляет 30% и более годовых.

[1]Трегуб А.Я., Посохов Ю.Е. Российский фондовый рынок: первое полугодие 2014, события и факты. М.: НАУФОР, 2014. 48 с.

Капитализация рынка за 2016 год выросла на 16% по сравнению с 2015 годом и составила 31,7 трлн.руб. Впервые наиболеекапитализированным эмитентом стало ОАО «НК «Роснефть» – 70,4 млрд долл. Проблема заключается в том, что только капитализация одной компании Applев США за 2016 год превышает отметку в 800 миллиардов долларов, что говорит о сильном отставании развития российского рынка от американского.

Что касаемо надежности, то и российское и американское законодательство защищает от мошенничества на биржах своих клиентов. Однако, инвестиции на фондовом рынке США автоматически и бесплатно для инвестора защищены от внерыночных рисков, в РФ этот вопрос пока находится в обсуждении. И в России и в Америке существуют свои наказания за нарушения правил, которые значатся в кодексах. Это либо штраф, либо лишение свободы. Но все операциина фондовой бирже США страхуются государственной Американской Корпорацией Защиты Инвестиционных Вкладов (SIPC) и в случае непредвиденных ситуаций трейдеры получают компенсации.

Ещё одна проблема российского фондового рынка состоит в том, что на 2015 год официально зарегистрированных компаний, которые торгуют своими акциями в РФ стало чуть меньше 300.[1]Сосредоточение внутреннего биржевого оборота на акциях отдельных эмитентоввысока: на 2017 доля десяти наиболее ликвидных эмитентов акций или «голубых фишек» в России составляет более 62% оборота. Это означаёт , что практически ¾ оборота фондового рынка «держится» на этой десятке, остальные же акции имеют незначительный вес.

Если взять во внимание проблему с законодательной базой , то можно сделать вывод о необходимости концентрации внимания со стороны государства на таких вопросах:

1.Необходимо использовать более гибкую налоговую политику. Для осуществления этой цели надо изменить систему налогообложения физических лиц, чтобы у населения было больше средств для инвестиций. Затем устранить двойное и темболее тройное налогообложение с доходов инвесторов.

2.Финансово поддерживать предприятия, вышедшие на фондовый рынок. Когда новый эмитент впервые выходит со своими бумагами на рынок, то издержки достигают всего 4–6% от объема

[1]URL: http://www.moex.com (дата обращения: 15.11.2017)

выпуска. И именно поддержка со стороны государства субсидиями и компенсациями является остро необходимой.

3.Оказывать необходимую информационно–технологическую поддержку развития инфраструктуры фондового рынка.[1]

Однако, несмотря на наличие негативных явлений в жизни государства, российский рынок ценных бумаг в последнее время начал расти. Это проявляется в объемах сделок на внутреннем биржевом рынке, за шесть месяцев 2016 года он вырос на 30,5% —до 5,1 трлн. руб.

Роль фондового рынка для успешного роста страны очень высока. Более того он необходим для перераспределения финансовых ресурсов государства. Финансирование дефицита бюджета, развитие и осуществление крупных инвестиционных проектов – все это позволяет воплотить в жизнь рынок ценных бумаг, позволяя государству привлекать денежные средства.

Таким образом, хоть российский фондовый рынок и развивающийся, в виду того, что он еще молод, заниматься торговлей акциями там тяжело. Для того чтобы рынок акций в РФ являлся перспективным и успешным нужно:[2]

• Развивать инфраструктуру фондового рынка, а именно восстановление фондовых бирж и создание новых систем внебиржевой торговли;

• Увеличивать доступность к информационной стороне рынка и его безопасность;

• Развивать улучшенную законодательную базу, которая будет наилучшим образом обеспечивать права инвесторов, оберегать их от мошенников, лучше регулировать фондовый рынок;

• Сотрудничать с другими фондовыми рынками развитых стран мира и расширять границы российского рынка.

---

[1] Бессарабова В.Е. Динамика и тенденции развития российского и зарубежного рынков ценных бумаг в современных условиях // Социальная политика и социология. 2011. 326 с.

[2]Жуков Е.Ф. Рынок ценных бумаг: Комплексный учебник. Рынок ценных бумаг: Комплексный учебник М.: Вузовский учебник, 2012. - 254 с.

Новичков Алексей Борисович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПРИРОДЫ ПОНЯТИЯ «СТРАТЕГИЯ»

Термин strategos когда-то означал «командующий армией», однако со временем приобрел новое – «искусство военного командования». Таким образом, к эпохе Перикла (450 г. до нашей эры) на первый план особые психологические и поведенческие навыки, необходимые хорошему командиру: административный талант, сила духа, ораторское мастерство. Во времена Александра Македонского (330 г. до нашей эры) данный термин приобрел новый оттенок значения «умение создавать единую систему управления войсками ради победы над противником».

Исследуемый классический подход получил наиболее ощутимое воплощение в существовавших еще в доисторические времена военно-дипломатических стратегиях, поскольку перед древними историками и поэтами стояла задача, связанная со сбором и обобщением успешных и провальных стратегий «жизни и смерти» и составлением мудрых советов. По мере общественного развития и усложнения конфликтов основные стратегии начали систематически изучать, приводить в систему и проверять на практике многие военные и государственные деятели, в результате чего постепенно были сформулированы ключевые принципы классического подхода к изучению стратегий. В максимах Сунь-Цзы, работах Н. Макиавелли, Наполеона Бонапарта, К. фон Клаузевица, Ф. Фоша, Б. Гарта, Б. Монтгомери содержится сплав многовековой мудрости. В целом, основные стратегические принципы были установлены и зафиксированы задолго до наступления нашей эры, за небольшим исключением, которое обусловлено современным техническим прогрессом. Современные институты, как правило, лишь адаптируют их к условиям конкретной ситуации и модифицируют их в соответствии с теми или иными задачами. Примером может послужить любая из классических военно-дипломатических стратегий, например действия Филиппа и Александра при Херонее (338 г. до н.э.).

Рассмотрим основные определения понятия «стратегия», предлагаемые представителями различных научных школ, изучающих данный термин. Слово «стратегия» уже долгое время применяется в самых разных случаях и, несмотря на свое традиционное, вполне

однозначное толкование, выступает в различных значениях. Можно привести несколько различных толкований слова «стратегия»: план, концепция, паттерн (принцип поведения, устойчивая схема действий), позиция и перспектива.

Если попросить человека, не занимавшегося изучением данной проблемы, объяснить, что такое стратегия, то скорее всего можно услышать в ответ, что стратегия есть план, некий вид сознательно и намеренно разработанной последовательности действий, путеводная линия (или ряд таких линий), которой придерживаются в конкретной ситуации. Согласно такому пониманию, стратегия имеет две наиболее значимые черты: во-первых, она создается заранее, до начала действий; во-вторых, ее разрабатывают сознательно, с четко определенной целью. Множество современных определений подтверждает эту точку зрения.

Как правило, каждая крупная организация имеет собственные управленческие стратегии. Так, в сферу деятельности правительства входит решение вопросов, связанных с международной торговлей, развитием национальной экономики, военными расходами, налоговыми сборами, пополнением валютных запасов, поддержкой банковской системы, региональным развитием и осуществлением рациональной политики занятости. Данные виды деятельности обнаруживают отношения своеобразной иерархии, обладая, тем не менее, собственной ценностью. Аналогичное явление наблюдается и в бизнесе: иерархия стратегий выстраивается от уровня отдельных департаментов и подразделений до корпоративного уровня.

Стратегии могут носить общий или частный характер. Нередко стратегию сближают с планом. Стратегия, как и план, может выступать в роли ловкого приема – своего рода «маневра», предпринимаемого с целью перехитрить противника или конкурента. Например, та или иная корпорация может осуществлять стратегию распространения информации о разработке планов строительства нового завода, чтобы удержать конкурентов от инвестиций в расширение мощностей. Данная стратегия представляет собой ловкий прием в силу того, что предполагает исключительно давление на конкурента, а не реальное расширение производства. Однако понимание стратегии только как плана явно недостаточно. Необходимо такое определение, которое включало бы в себя и указание на результативное поведение как часть стратегии. Согласно такому пониманию, стратегия – и заранее продуманная, и выстраивающаяся по ходу событий – есть поведенческая последовательность.

Овчинникова Татьяна Олеговна,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Рубцова Л.Н., д.э.н., проф.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

В основе социально-экономического развития регионов России лежит использование производственной базы и природно-ресурсной базы, которые сложились в ходе развития регионов, а также инновационной активности предпринимательства, сформированной в последние годы. Неравномерность развития территорий объясняется естественными причинами, которые включают различную степень освоения экономического пространства, и стратегическими планами развития региона.

В настоящее время наблюдается неэффективное использование экономических и социальных ресурсов даже на территориях традиционного освоения и имеет тенденцию к снижению, что ведет к уменьшению экономического пространства, появлению экономических лакун на территориях, миграционному оттоку населения и ориентации доходов только на социальную сферу.[1] Необходима проработка и совершенствование уже существующих механизмов эффективного и продуктивного использования ресурсов территории. Одним из основных принципов решения проблем социально-экономического развития региона и устранения структурных и территориальных диспропорций является применение специальных форм и методов управления развитием, а также разработка стратегий развития отраслей региона.[2]

---

[1] Рубцова Л.Н., Нестерова Н.Н. Развитие производственно-экономического потенциала Липецкого региона в условиях кластеризации / В сборнике: Стратегирование пространственного развития территорий России в новых экономических реалиях: материалы международной научно-практической конференции к 50-летию Липецкого филиала Финуниверситета. 2016. - С. 480-487.

[2] Чернявская Ю.А. Мировой опыт создания региональных кластеров / В сборнике: Стратегирование пространственного развития территорий России в новых экономических реалиях - материалы международной научно-практической конференции к 50-летию Липецкого филиала Финуниверситета. 2016. - С. 594-601.

Липецкая область позиционируется как регион с мощным экономическим потенциалом, для дальнейшего развития которого была разработана Стратегия социально-экономического развития и утверждена Законом Липецкой области от 25.12.2006 N 10-ОЗ (в редакции от 14.12.2011) на период до 2020 года.

Стратегия развития Липецкой области на период до 2020 года основывается на следующих положениях:

- социальная ориентация, полагающая главной целью Стратегии повышение уровня и качества жизни населения Липецкой области;

- устойчивое развитие Липецкой области как необходимая система динамики социально-экономических процессов, их сбалансированность и экологичность (в широком смысле этого понятия);

- межрегиональное и международное сотрудничество как создание условий для сочетания региональных, межрегиональных, общероссийских и международных интересов при решении стратегических проблем экономического, социального, экологического и территориального развития.[1]

В процессе реализации Стратегии в Липецкой области было выделено 5 групп основных проблем: экономические структурные, социальные, экологические, инфраструктурные и проблемы, связанные с недостаточной эффективностью управления региональным развитием, в числе которых:

1. «Низкоукладная» структура промышленности с преобладанием черной металлургии;

2. Моно-отраслевая структура экспорта (90% приходится на черную металлургию);

3. Высокая изношенность основных фондов (износ более 60%);

4. Неполная загрузка производственных мощностей;

5. Высокий удельный вес убыточных предприятий;

6. Высокий удельный вес продукции с низкой долей добавочной стоимости;

[1] Багаев А.Н. Территориальное развитие региона на основе формирования локальных эколого-экономико-социальных систем /в научно-практическом журнале «Наука и бизнес: пути развития». № 9(51) -2015. - С. 30-34.

7. Низкий удельный вес инновационной продукции в общем объеме производства.[1]

Устранению данных проблем должны способствовать локальные экономические и социальные системы, развитие которых в виде инвестиционных институтов, особых экономико-правовых режимов деятельности следует активнее внедрять в экономику регионов.

Достижение целей Стратегии возможно только путем последовательного формирования в регионе рыночной и социально ориентированной экономики, на основе сформулированных выше положений.

Осадчая Анна Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Кружкова И.И. к.э.н., доц.

АНАЛИЗ КРЕДИТОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ И УРОВЕНЬ ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО СЕГМЕНТАМ

Кредитный риск – это риск, связанный с категориями займов, то есть с формой движения кредитного капитала. При нарушении свойств кредита и появлении проблем его погашения, приводят к убыткам, финансовым потерям и прочим неприятным последствиям.

Кредитование представляет собой, систему экономических отношений, связанную с передачей ценностей в любой форме (товарной, денежной, нематериальной) во временное пользование от одного собственника другому, на условиях платности, возвратности, срочности.

Классификация кредитов различна, так как финансовый займ может понадобиться в любой ситуации, что предполагает различные программы предоставления ссуд. (рисунок1)[2]

---

[1] Данилов К.Д. Устойчивое экономическое развитие России: основные направления и ориентиры /в научно-практическом журнале «Наука и бизнес: пути развития» № 9(75) -2017. - С. 41-46.

[2]Даниленко С.А. , Комиссарова М.В. Банковское потребительское кредитование: Учебное пособие – М.: Юстицинформ, 2014 – 213 с.



Рисунок 1 − Виды кредитов физических лиц

Потребительский кредит или нецелевая ссуда – это займ, который выдаёт кредитно-финансовое учреждение физическому лицу для удовлетворения его нужд. Суть кредита в том, что он позволяет клиентам сразу совершать покупки, пропуская этап накопления средств. Тем самым организация, предоставившая кредит, не контролирует траты совершённые заёмщиком. Такой займ удобен, быстро оформляется, минимум требований, но процент выше, чем у целевого.

Автокредит – это целевой займ, в котором под залог берётся имущество на которое оформляется кредит, а именно автомобиль. Минусом является первоначальная сумма взноса, она составляет больше 30% от стоимости автомобиля. Эта сумма напрямую перечисляется продавцу, заёмщик не контролирует данный процесс. Положительная сторона - низкий процент, по сравнению с потребительским.

Ипотечный - кредит, выдаваемый на приобретение жилья. Первоначальный взнос составляет 10-15% от исходной суммы. Срок кредита длительный, может доходить до 25 лет. Несмотря на низкий процент, ежемесячная сумма достаточно высокая. Переплата в таких кредитах огромная, почти в 2 раза.

Социальный – займ, который предоставляет государство, в основном людям с низкой заработной платой. Коллективные заемщики также имеют право взять его при наличии гарантии погашения займа от государства. Решение о выдаче кредита принимают органы местного самоуправления. Самый распространённый вид кредита – социальная ипотека. Так же оформляется кредит на получение

образования, профессиональную реабилитацию. Привлекает процент, который ниже, чем на другие виды кредита.

Доверительный – тип кредита, предоставляемый гражданам с хорошей кредитной репутацией. Всё что нужно, это своевременное погашение предыдущего займа. Так же процент для таких клиентов гораздо ниже и срок рассмотрения заявки сокращается до 2-х дней. Так же заёмщик вправе погасить свой долг досрочно без взимания комиссии. Отрицательной стороной этого займа является небольшой размер суммы предоставления доверительного кредита.[1]

После прошлогоднего падения, рост банковской системы в 2017 году возобновился и банковские активы должны вырасти на 2%. Хорошую динамику покажет кредитование, а в частности ипотека. Но из-за слабого экономического роста и уменьшения реального дохода населения, спрос на кредиты всё таки снизится. 2017 год так же не обойдётся без просроченных кредитов, процент по сравнению с 2016 годом снизился не на много, он составит – не меньше 14%. Риск так же возрастёт.

Что касается депозитных вкладов, то объём вкладов физических лиц возрастёт на 9%, а юридических – на 12%. Рост будет стимулировать политика Банка России по восстановлению экономической активности и стимулированию сбережений, из-за слабых результатов 2016 года.

По прогнозам ключевым драйвером банковского кредитования в 2017 году останется ипотека, которая обеспечивает оптимальное для банков соотношение уровня доходности и стоимости риска среди ключевых сегментов кредитования.

В сегментах рыночного кредитования будут просматриваться положительные темпы роста, благодаря сниженной базы (в 2016-м розничный портфель без учета ипотеки сократился на 6%) и отложенному спросу. Потребительское кредитование и его прирост, будет низким – 5-7% в том числе вследствие восстановления повышенного коэффициента (110%) для учета необеспеченных ссуд при расчете активов, взвешенных по уровню риска (рисунок 2).[2]

Ожидается в 2017 году так же улучшения в сегменте автокредитования, его показатели повысятся на 8-10%, в последнее время повысился спрос на автомобили отечественной сборки. Была

[1]Катасонов В.Ю. Деньги, кредит, банки: Учебник / В.Ю. Катасонов – М.: Юрайт, 2016 – 500с.

[2]Официальный сайт Банка России. [Электронный ресурс] — Режим доступа: www.cbr.ru

снижена процентная ставка по кредиту и в рамках госпрограмм субсидирования.



Рисунок 2 − Динамика кредитования физических лиц

Кредитный риск по системе 2017 года, будет выше, чем в 2016 году (с 0,3% до 1%) . Этому росту поспособствует планируемое ослабление кредитных требований, с целью привлечения менее надёжных заёмщиков, что повысит спрос. На стоимость кредитного риска окажет влияние снижение отчислений в резервы по минувшим итогам года, обусловленное разовым роспуском резервов несколькими крупными банками в конце года.[1]

Пик просроченной задолженности прошёл ещё в 2016 году, в зависимости от восстановления кредитных портфелей, её уровень на балансах банков будет снижаться.

По прогнозам аналитиков сохранится наименьший уровень просроченной задолженности в сегменте ипотечного кредитования. В 2017 году ожидается ускорение темпов роста просроченной задолженности, но доля в совокупном портфеле ближайшие 4 года не превысит 2,5%. В кредитовании физических лиц реструктуризация не велика – всего лишь 5% портфеля. [2]

Кредитование физических лиц, несмотря на трудности в банковской системе, набирает обороты. Для более стабильного состояния и решения проблем связанных с кредитованием, необходимо постоянно усовершенствовать методы и расширять их объекты. Это возможно посредством применения способа снижения ставок, что позволит сократить уровень просрочки, за счёт

[1]Официальный сайт Федеральная служба государственной статистики: [Электронный ресурс] — Режим доступа: www.gks.ru

[2]Официальный сайт Федеральная служба государственной статистики: [Электронный ресурс] — Режим доступа: www.gks.ru

перекредитования, а также повысит уровень закредитованности. Особое внимание необходимо уделить требованиям, которые предъявляются заёмщикам. Для эффективности кредитования физических лиц требования следует ужесточить, что приведёт к улучшению качества выдаваемых займов и понизит доступность к кредитным продуктам недобросовестных кредитополучателей.

Осипова Дарья Викторовна,
Финансовый Университет при Правительстве РФ,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Графов А.В., д.э.н., проф.

К ВОПРОСУ О КРИТЕРИЯХ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

Недостаточная финансовая устойчивость может привести к неплатежеспособности банка и в дальнейшем к банкротству, и в связи с этим, к наиболее актуальным экономическим проблемам относится обеспечение финансовой устойчивости коммерческого банка. Финансовая устойчивость коммерческого банка отражает такое состояние финансовых ресурсов, при котором банк грамотно используя денежные средства, способен обеспечить эффективную экономическую деятельность. Данная устойчивость банка обусловлена финансово-экономическими показателями, которые включают в себя характеристики других составляющих банка: структуры и объема собственных средств, уровня доходов и прибыли, обеспеченности ликвидности.[1]

Понятие финансовой устойчивости коммерческого банка в настоящее время имеет многочисленные трактовки. Одни авторы рассматривают под финансовой устойчивостью банка возможность воспроизводить параметры прежнего функционирования при наступлении нежелательных условий, другие исследователи определяют финансовую устойчивость банков как способность отстаивать интересы акционеров и вкладчиков в условиях беспорядочности. Однако до сих пор нет исключительно проработанного определения «финансовая устойчивость» относительно к коммерческим банкам, но в целом, российские специалисты в области банковской системы приходят к тому, что

[1] Кретова Н.А. Методы управления финансовой устойчивостью коммерческого банка // Банковское дело. – 2014. – № 30. – С. 33–43

финансовой устойчивостью коммерческого банка может являться лишь устойчивость финансового положения в долгосрочном плане.[1]

Оценка устойчивости финансового состояния любой кредитной организации в современных условиях основывается на определенных критериях. Под критерием имеется в виду признак, на основании которого происходит оценка. К критериям финансовой устойчивости коммерческого банка относятся: достаточность капитала, качество активов, качество пассивов, ликвидность, прибыльность.

В соответствии с Указанием ЦБ РФ «Об оценке финансовой устойчивости банка в целях признания ее достаточной для участия в системе страхования вкладов» от 16.01.04 г. № 1379-У, финансовая устойчивость является обязательным условием для вступления коммерческого банка в систему страхования вкладов.[2]

К одним из наиболее важных критериев обеспечения финансовой надежности коммерческого банка относится достаточность собственного капитала, потому что он определяет основу деятельности и является первым источником ресурсной базы. Достаточность капитала необходима для поддержания уверенности и доверия клиентов в удовлетворении их потребностей в кредитах при неблагоприятных условиях экономического состояния, что в свою очередь обеспечивает надежность и стабильность всей банковской системы.

Весомая роль в обеспечении надежного финансового состояния коммерческого банка определяется качеством ресурсной базы и активов. Привлеченные средства имеют главное место в структуре банковских ресурсов поскольку именно они необходимы для реализации многочисленных потребностей предприятий, организаций и населения. Немаловажным является качество и структура активов, которые способствуют получению прибыли и имеют наибольшее значение для поддержания финансовой устойчивости коммерческих банков.

Определяющим условием сохранения финансовой устойчивости коммерческого банка является ликвидность. Возможности развития банка, отчет о его благополучном финансовом состоянии зависят от многосторонней и четкой оценки ликвидности коммерческого банка.

---

[1] Финансовый менеджмент: учебник / Под ред. Н. И. Берзона и Т. В. Тепловой. М.: Кнорус, 2013

[2] Указание ЦБ РФ от 16.01.04 г. № 1379-У «Об оценке финансовой устойчивости банка в целях признания ее достаточной для участия в системе страхования вкладов».

Таким образом, поддержание приемлемого уровня ликвидности есть главный способ достижения устойчивости банка.[1]

Для финансовой устойчивости коммерческого банка очень важно, чтобы он получал достаточную прибыль. Из первостепенных целей функционирования коммерческих банков, решения множества важнейших задач, обеспечения уровня устойчивости и надежности, а так же других жизненно необходимых условий развития и деятельности банков является получение прибыли. Наиболее известным подходом к оценке прибыльности банков является отношение прибыли к активам и к совокупному капиталу. Эти и многие другие показатели прибыльности банковской системы, предоставляют важную информацию для комплексной оценки финансовой надежности банка.[2]

С точки зрения Центрального банка РФ, определяя критерии оценки финансовой устойчивости коммерческого банка, наблюдается взаимосвязь между клиентами и самим банком, которая объясняется заинтересованностью всех субъектов рынка в его финансовой устойчивости.[3] Критерии финансового состояния коммерческого банка, анализируемые Центральным банком РФ, определяются профессиональной оценкой финансового положения банка, выявления угроз банкротства на ранних стадиях и принятия необходимых мер для его предотвращения. В соответствии с Указанием № 1379-У для оценки финансовой устойчивости банка применяются показатели достаточности капитала, активов, доходности, ликвидности, качества управления банком, его операциями и рисками.

Банк России использует разнообразные инструменты и методы для воздействия на критерии финансовой устойчивости: осуществление надзора и контроля за соблюдением экономических нормативов и за деятельностью кредитных организаций, установление

---

[1] Шелкунова Т.Г., Тибилова З.В. Критерии и методы оценки финансовой устойчивости коммерческих банков // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. LXI-LXII междунар. науч.-практ. конф. № 6(60). – Новосибирск: СибАК, 2016. – С. 26-35.

[2] Центральный банк Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cbr.ru.

[3] Инструкция ЦБ РФ от 16.01.04 г. № 110-И "Об обязательных нормативах банков".

правил, регламентирующих их деятельность, рефинансирование, проведение валютных операций.[1]

Таким образом, основными критериями финансовой устойчивости коммерческого банка являются: достаточность капитала, качество активов и пассивов, ликвидность, прибыльность. Выделение вышеуказанных критериев объясняется тем, что анализ структуры ликвидности и прибыльности имеет значение для всех основных аспектов деятельности банка и в связи с этим, сказывается на финансовой устойчивости; общеэкономическое состояние банка, зависящее от целостности ресурсов, которые рационально распределяются между наиболее прибыльными для банка активами, так же характеризует финансовую устойчивость, и, наконец, анализ структуры активных и пассивных операций необходим для предварительной оценки ликвидности банка.

Совокупное изучение данных критериев обусловлено формированием такой структуры пассивов и активов, которая обеспечивает наиболее подходящую структуру активов, ориентируясь на уровень доходности, рентабельности и ликвидности.

Панкова Екатерина Анатольевна,
Халилова Аида Ракифовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Солодовник Ю.А, к.э.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПЛАНА ГОСУДАРСТВЕННЫХ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В РОССИИ

Инвестиционная политика государства - это составная часть социально-экономической политики, выступающая индикатором отношения государства к инвестиционной деятельности. Главным образом, она формирует направления, цели и задачи, формы государственного управления инвестиционной деятельностью в Российской Федерации. Во главу угла государственной инвестиционной политики РФ поставлены:

- привлечение финансовых ресурсов, которые необходимы для осуществления инвестиционной деятельности;

[1] Информационное агентство [Электронный ресурс]. - Режим доступа: www.bankir.ru.

- осуществление государственных целевых программ строительства;

- преодоление снижения инвестиционной активности;

- обеспечение структурных преобразований и рост эффективности капитальных вложений.[1]

В любой современной стране каждая фирма, каждое предприятие, независимо от формы собственности, прежде чем начать предпринимательское дело, изначально составляет подробный план мероприятий с расчётом финансовых издержек и оценкой конечного результата. Осуществление капитального строительства во всех экономических сферах не представляется возможным без планирования капитальных вложений.

Планирование капитальных вложений - это, своего рода, система прогнозных расчётов по воспроизводству основных фондов на основе капитальных вложений на предстоящий период.

План капитальных вложений в воспроизводство основных фондов затрагивает все важные стороны данного процесса, обеспечивая тем самым его единство и соразмерность с источниками финансирования и, вместе с тем, оптимальность плановых зданий.

В плане каждого предприятия, района и экономической отрасли находят своё отражение ключевые задачи планирования капитальных вложений. На базе теоретических разработок и опыта специалистов определяются главные задачи планирования капитальных вложений и улучшения показателей их эффективности. Россия - это огромный экономический механизм, которому присуща вся совокупность экономических процессов, протекающих в любой крупной или мелкой организации. Какие же особенности формирования плана капитальных вложений на государственном уровне присущи нашему государству?

Итак, в зависимости от порядка планирования и источников финансирования капитальных вложений они делятся на централизованные и нецентрализованные.

К первой группе относятся государственные капитальные вложения, по которым ключевые показатели определяются федеральными (республиканскими) органами власти. Финансирование централизованных капитальных вложений происходит за счёт средств, предусмотренных в федеральном бюджете (или бюджетах субъектов

[1] Касьяненко Т.Г., Миховикова Г.А. Инвестиции: учеб. пособие. - М.: Эксмо, 2009. - С.54.

РФ). Планирование данной группы вложений является основным методом государственного контроля инвестиционной деятельности.

Прямое государственное регулирование инвестиционной деятельности, государственная поддержка инвестиционных строительных проектов реализуется, главным образом, с помощью направления финансовых ресурсов на выполнение федеральных и целевых программ и на другие государственные нужды, которые определяются законодательством РФ.

Централизованные капитальные вложения за счёт средств государственного бюджета предусмотрены на такие цели, как:

- реализация долгосрочных государственных целевых программ;
- строительство производственных государственных объектов, в том числе объектов оборонной промышленности, средств связи, атомных и гидроэлектростанций, ТЭЦ и др.;
- строительство автомобильных и железных дорог, морских портов, сооружение прочих объектов для федеральных нужд.

Согласно Федеральному закону «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в редакции от 26.07.2017 года) решения об осуществлении государственных капитальных вложений принимаются органами государственной власти. На основании данного закона государственные капитальные вложения предусматриваются:

- в федеральном бюджете - при том условии, что расходы являются составной частью расходов на осуществление соответствующих целевых программ, а также на основании предложений Президента РФ или Правительства РФ;
- в бюджетах субъектов РФ - при том условии, что данные расходы являются составной частью расходов на осуществление соответствующих целевых программ в регионах.

На основании государственной инвестиционной программы разрабатывается перечень объектов и строек для федеральных государственных нужд, подлежащих финансированию с привлечением средств из федерального бюджета. Разработка перечня объектов и строек выполняется, как правило, поэтапно:

Первый этап. Министерство экономического развития и торговли РФ определяет и сообщает государственным заказчикам предварительные объёмы централизованных капитальных вложений на соответствующий период в сроки, устанавливаемые Правительством РФ.

Второй этап. Государственные заказчики представляют в Министерство экономического развития и торговли РФ предложения по инвестиционным проектам с учётом предварительных объёмов государственных и централизованных капитальных вложений в порядке и сроки, установленные данным Министерством. В обоснование своих предложений государственные заказчики представляют: перечень объектов и строек на весь период строительства с погодовой разбивкой; технико-экономические обоснования и расчёты по формам, установленным Минэкономразвития РФ.

Третий этап. Министерство экономического развития и торговли РФ при участии Министерства финансов РФ, Росстроя и Министерства промышленности и энергетики РФ или прочих ведомств рассматривает предложения, представленные заказчиками по вновь начинаемым объектам и стройкам, и затем принимает решение о включении (или же невключении) их в перечень объектов и строек для федеральных государственных нужд.

Четвёртый этап. Решения о внесении начинаемых объектов и строек в перечень объектов и строек для федеральных государственных нужд, принятые Минэкономразвития России, являются основанием, в соответствии с которым государственные заказчики определяют застройщиков по строительству данных объектов и организуют проведение подрядных торгов.

Пятый этап. Министерство финансов РФ и Министерство экономического развития и торговли РФ, руководствуясь результатами подрядных торгов и заключённых на их основе контрактов, уточняют объёмы капитальных вложений, размеры и источники их финансирования по стройкам, внесённым в перечень.

Что же касается нецентрализованных капитальных вложений, то к таковым в нашей стране относятся вложения, осуществляемые: государственными предприятиями; муниципальными предприятиями; производственными кооперативами; потребительскими кооперативами; общественными организациями; предприятиями частного сектора[1].

При составлении плана нецентрализованных капитальных вложений компании, акционерные общества и прочие организации принимают решения самостоятельно, в пределах своей компетенции,

[1] Цибульникова Ю. В. Инвестиционный анализ: учебное пособие. - Томск: ФДО, ТУСУР, 2015. - С.132.

но в соответствии с источниками финансирования и, конечно же, законом. При создании планов нецентрализованных капитальных вложений организации и акционерные общества руководствуются общими задачами в области капитального строительства по повышению эффективности использования капитальных вложений, повышению качества и, соответственно, снижению издержек на строительство, увеличению мощностей организаций, исходя из своих потребностей.

Таким образом, государственные капитальные вложения, выделяемые из федерального бюджета, играют огромную роль в российской экономике, так как служат фундаментом в развитии отраслей, малопривлекательных для частного капитала. Ключевые стратегические задачи государственного инвестирования в целом – обеспечение динамичного развития социальной инфраструктуры; это реконструкция и возведение стратегически важных для государства объектов инфраструктуры связи и транспорта, оборонно-промышленного сектора; государственная поддержка тех сфер деятельности, которые способствуют динамичному инновационному развитию экономики и проектов, обеспечивающих экологическую безопасность страны

Парфенова Полина Валерьевна,
Финансовый Университет при Правительстве РФ,
Барнаульский филиал
Научный руководитель – Поволоцкая О.А., к.э.н., доц.

ТОВАРООБОРОТ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ВНЕШНЕТОРГОВЫМ ОПЕРАЦИЯМ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Внешняя торговля играет огромное значение в развитии страны и отдельных регионов. Внешнеторговые взаимодействия помогают преодолеть узость рынка и выйти на качественно новый уровень развития экономической системы. Торговый баланс России традиционно является положительным, однако тенденции снижения темпов роста экспорта стали заметны в последние два – три года. При этом в Алтайском крае набирает обороты положительная динамика.

Проанализировав торговые взаимоотношения Алтайского края с рядом стран, выделим трех наиболее активных партнеров региона во внешней торговле.

Таблица 1 − Внешнеторговый оборот Алтайского края с некоторыми странами по итогам 2016 г.[1]

Страна	**Товарооборот, тыс.долл. США**
Казахстан	270 400
КНР	183 466,5
США	59 960,8
Украина	48 203,7
Белоруссия	45 407,2
ФРГ	23 560,6
Киргизская Республика	15 523,3
Италия	5 440,6

Казахстан стабильно является основным внешнеторговым партнером региона. Его доля в общем объеме больше 30%. Сальдо торгового баланса положительное. По данным Сибирского таможенного управления за 2016 год на долю экспорта из Алтайского края пришлось 184 млн. долл. США, а импорт составил 86,4 млн. долл. США.[2]

Основными статьями экспорта в Казахстан являются: древесина и изделия из неё, котельное оборудование и его части, пищевые продукты (главным образом подсолнечное масло), шины и покрышки, железнодорожные вагоны, сельскохозяйственная техника, арматура для трубопроводов, пластмассы и изделия из них, лекарственные средства.[3] В качестве положительной тенденции торговли края с Казахстаном стоит отметить, что экспорт в Казахстан состоит в большей части из товаров, чья добавочная стоимость создана на территории региона и лишь в меньшей части представляет из себя сырьевые товары.

Основу экспорта в КНР составляют: древесина и изделия из неё, руды, растительное масло, оборудование и механические устройства, продукция мукомольно-крупяной промышленности. Импорт из КНР:

---

[1] Управление Алтайского края по внешним связям, туризму и курортному делу. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://alttur22.ru/pages/ - (Дата обращения: 26.10.2017)

[2] Сибирское таможенное управление. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://stu.customs.ru/ - (Дата обращения: 29.10.2017)

[3] Алтайская торгово-промышленная палата. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://alttpp.ru/ - (Дата обращения: 28.10.2017)

овощи, фрукты, оборудование и запасные части, сельскохозяйственные машины, изделия из пластмассы, черные металлы, хлопковое волокно, химические удобрения, текстиль.

КНР, является одним из основных торговых и политических партнеров России. Еще до кризиса, В. В. Путин не раз говорил о «повороте на восток», имея ввиду приоритеты внешней политики РФ.[1]

При этом товарооборот с Китаем, сократившись в связи со спадом в экономике РФ, восстановился и даже вырос в сравнении с докризисным периодом. В тоже время в качестве положительной тенденции стоит отметить устойчивый рост экспорта из Алтайского края в Китай в течении последних пяти лет и постепенное сокращение китайского импорта, благодаря активному продолжению политики импортозамещения.

Таблица 2 − Торговое сотрудничество АК и КНР 2013 – 2016 гг.

Год	Товарооборот, тыс. долл. США	Экспорт, тыс. долл. США	Импорт, тыс.долл. США	Сальдо торгового баланса, тыс.долл США
2013 г.	171 988,3	42 147,7	129 840,6	–87 692,9
2014 г.	159 662,6	46 092,9	113 569,7	–67 476,8
2015 г.	135 432	61 336,4	74 095,6	–12 759,2
2016 г.	**183 466,5**	**98 616,5**	**84 850**	**+ 13 766,5**

Кроме того, анализируя торговлю региона с КНР следует отметить изменение сальдо взаимного торгового баланса с отрицательного на положительное в 2016 году, что, безусловно, является перспективным изменением в структуре экономики края и результатом развития производственного сектора.

Еще одним крупным партнером края во внешней торговле является США. Торговое сотрудничество любых стран сильно зависит от внешних политических условий. Ухудшение политических взаимоотношений между США и РФ, введение мер санкций и контр-санкций также сказалось и на торговой активности Алтайского края.

[1] Министерство иностранных дел РФ. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mid.ru/ - (Дата обращения: 24.10.2017)

Таблица 3 − Товарооборот Алтайского края с США за 2012-2016 гг.

	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Товарооборот тыс.долл. США	59 960,8	66 627,3	67 201,4	62 273,0	108 813,9
Экспорт, тыс.долл. США	56 100,9	62 550,6	62 849,6	54 536,2	54 947,5
Импорт, тыс.долл. США	3 859,9	4 076,6	4 351,9	7 736,8	53 866,4

Существенное сокращение товарооборота произошло еще в докризисный период, сокращения же, произошедшие после введение санкций уже не были столь значительными, хотя тенденция снижения товарооборота продолжается. Стоит отметить, что сокращение товарооборота происходит преимущественно за счет сокращения импорта (в 2013 г. импорт из США сократился более чем на 85%). Учитывая, что основные статьи импорта – это оборудование и механические устройства, предполагаем, что произошла активная переориентация производственников на приобретение отечественного оборудования или оборудование азиатских производителей.

Несмотря на то, что Алтайский край является провинциальным регионом и по многим показателям развития отстает от ведущих регионов РФ, прослеживается тенденция оживления взаимодействия региона с другими странами, благодаря развитию перерабатывающих производств в сфере производства продуктов питания в рамках политики импортозамещения.

Стоит отметить, что для качественного изменения структуры экономики региона, развития инновационных и перспективных предприятий производственной сферы, необходимо особое внимание уделять инвестированию в процессы формирования и развития человеческого капитала в регионе. На сегодняшний день миграционное сальдо в крае отрицательное, что свидетельствует об отсутствии привлекательности региона с точки зрения качества жизни населения, удобства и эффективности развития бизнеса. Именно поэтому региональной администрации стоит задуматься над вопросами активного социального развития Алтайского края, содействуя привлечению в краевую бизнес-среду талантливой молодежи и способствуя сокращению ее оттока в другие регионы. Эта

задача достаточно сложна, так как направлена на преодоление сложностей проживания, связанных с аграрной спецификой региона.[1]

Учитывая специфику производственного сектора Алтайского края, в качестве основной перспективы развития внешней торговли, безусловно, можно обозначить рост экспорта продукции алтайских зернопереработчиков, сыроделов, пчеловодов и производителей растительного и сливочного масел. Еще одним из направлений развития международной торговли Алтайского края является реализация проектов по производству лекарственных средств на базе продукции пантового мараловодства и оленеводства.

В любом случае очевиден тот факт, что Алтайский край нуждается в массовом и активном расширении производственного сектора экономики, способном создавать огромное количество востребованных на внешнем рынке продуктов, сырье для производства которых в регионе уже сегодня имеется с избытком. Именно этот путь и является наиболее перспективным в дальнейшем развитии региона.

Пасюченко Виктория Вадимовна,
Силакова Елизавета Юрьевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Владимирова С.В., к.э.н, доц.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЛИЗИНГА В РОССИИ

Прежде, чем говорить о существовании и перспективах развития лизинга в рамках нашей страны, следует познакомиться ближе с самим понятием. Итак, под лизингом принято понимать вид инвестиционной деятельности по приобретению имущества и передаче его на основании договора лизинга физическим и юридическим лицам за определенную плату на определенный срок и на определенных условиях, обусловленных договором, с правом выкупа имущества лизингополучателем.[2]

---

[1] Поволоцкая О.А. Развитие социальной сферы агропромышленного региона как показатель качества формирования и использования человеческого капитала.//Вестник Алтайской науки № 3-4, с.439-442.

[2] Васильев, Н.М. Лизинг: организация, нормативно-правовая основа, развитие / Н.М. Васильев, С.Н. Катырин. — Мн.: «ДеКА», 2014. – 458 с.

Ученые, занимающиеся изучением происхождения лизинга относят его зарождение в далёкий XI в. Где венецианские купцы использовали эту форму отношений, когда сдавали в аренду якоря. Но своим широким понятием и наиболее приближенным к современному трактованию лизинг обязан американской телефонной компании «Bell», которая в 1877 году приняла решение не продавать часть своих телефонных аппаратов, а сдавать их в аренду. Но и это промежуточный этап становления. Первой компанией, для которой лизинг стал основным видом деятельности, является «Юнайтед Стейтс лизинг корпорейшин», созданная в 1952 г. в Сан-Франциско.[1]

В настоящее время лизинг получил широкое применение в международной практике. Так, в Австрии приблизительно 9% всех капиталовложений в год финансируется через лизинг. В Германии эта цифра составляет около 15%, во Франции — 17%, в Великобритании — около 20, в США — около 25, а в Австралии — 32%.

Что касается лизинга в России, то его объем не столь велик, и темпы роста тоже не отличаются быстротой. На долю РФ приходится всего лишь 0,28% общего объема лизинговых операций 50 ведущих стран мира. Чтобы точнее понять на каком уровне в нашей стране находится лизинговая деятельность, следует сказать, что из пятидесяти участников в рейтинге стран по развитию лизинга Россия находится в конце третьего десятка.

Главным источником лизинговой деятельности предприятия являются кредиты банков России, также на помощь приходят и коммерческие кредиты поставщиков и средства российских банков-учредителей, совсем небольшую долю в финансировании занимают собственные средства. [2]

На основе анализа базовый нормативно - правовых документов можно сделать вывод о возможностях развития малого предпринимательства, с учётом нескольких факторов, в сравнении с обычной банковской ссудой, лизинг имеет ряд преимуществ:

1. Контракт на него получить проще, чем на ссуду. Зачастую дополнительные гарантии необязательны.

2. Соглашение по лизингу более гибкое. При лизинге может быть принята удобная схема платежей, включая их погашение после

---

[1] Васильев, Н.М. Лизинг как механизм развития инвестиций и предпринимательства / Н.М. Васильев, С.Н. Катырин. — М.: «ДеКА», 2009. – 372 с.

[2] Кабатова, Е.В. Лизинг: правовое регулирование, практика / Е.В. Кабатова. -М.: ИНФРА-М, 2015. – 204 с.

получения выручки от реализации товаров, произведенных на взятом в лизинг оборудовании. Риск старения оборудования ложится на лизингодателя, а пользователь имеет возможность постоянного его обновления в связи с изменением конъюнктуры рынка или для достижения высоких производственных результатов. Более того, при лизинге пользователь сразу имеет возможность задействовать больше производственных мощностей, чем при покупке, да еще в кредит и с немалыми процентами.

3. Лизинг не требует скорополительного начала платежей и подразумевает полное кредитование.[1]

Плюсом является и отсутствие полной оплаты имущества и одно и то же, назначенное время. Это можно назвать финансовой функцией лизинга. А вот, что касается производственной стороны, то положительные стороны очевидны: вместо долгого и мучительного накопления средств, которое ко всему прочему отнимает ваше время, предприниматель может взять в аренду дорогостоящее оборудование, что послужит оперативным выходом из ситуации. Более быстрое завоевание рынка и расширение списка покупателей, клиентов.

А также лизинг предоставляет перечень льгот по налогам и амортизационным платежам. Это значит, что взятое в аренду имущество не фиксируется в балансе пользователя, плата за лизинг расценивается как себестоимость продукции, и снижает налог на прибыль. Использование ускоренной амортизации, исчисляемой на базе срока контракта также понижает облагаемую налогом прибыль и ускоряет обновление имущества.[2]

И наконец, лизинговые компании заинтересованы в поддержке малого предпринимательства, а это значит, что новоиспечённому бизнесмену непременно пойдут навстречу, а он получит наиболее выгодные условия развития своего дела.

Было бы не правильно перечислить только позитивные стороны лизинга. Вместе с плюсами существует и ряд минусов. К ним относятся: отсутствие оплаты остаточной стоимости имущества из-за

[1] Левкович, А.О. Формирование рынка лизинговых услуг. — М.: Изд-во деловой и учебной литературы, 2014. – 336 с.

[2] Лизинг в вопросах и ответах: Практическое руководство по лизингу для предпринимателей / С.А. Силинг, Л.А. Михайлова, Ю.Н. Тареева, Е.В. Захарьящева. – М.: Гиппократ, 2015. – 140 с.

инфляции, быстрое устаревание арендного имущества, на фоне НТР, цена лизинга больше, чем банковская ссуда.[1]

Однако, если подходить к процессу реализации лизинговой деятельности более детально можно максимально мягко обойти все углы, соблюдая ряд условий:

- введение льготного налогообложения для лизингодателей, что подразумевает их освобождение от уплаты налога на прибыль, полученную от реализации договоров финансового лизинга сроком не менее 3-х лет;

- освобождение коммерческих банков и других кредитных учреждений от уплаты налога на прибыль- освобождение лизингодателей от уплаты налога на добавленную стоимость в процессе приобретения имущества, являющегося объектом лизинга: зданий, машин, оборудования и т.д.;

- частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин, а также налогов на товары - объекты международного финансового лизинга, что обусловливает их ввоз лишь на определенное время[2].

Перспективы развития лизинговой деятельности в РФ достаточно туманны, однако замечен рост аренды в сельской местности. Лизинг в аграрно-промышленном комплексе входит в число важнейших инструментов российской аграрной политики[3].

Основной проблемой развития лизинга в России является недостаточная обработанность процедур досудебного возвращения имущества лизингодателя в случае неплатежей со стороны лизингополучателя. До момента окончания срока лизинговой сделки объект лизинга по закону находится в собственности лизинговой компании. Однако Гражданский кодекс РФ и иные нормативные акты не предусматривают возможности досудебного изъятия собственного имущества у недобросовестного лизингополучателя. Вернуть свою собственность лизинговая компания может только в судебном порядке. Также препятствие представляет вопрос о разрешении

---

[1] Нестерова, С.М. Финансовый лизинг его выгодно / С.М. Нестерова // Экономика и жизнь. – 2015. – № 28. – С. 10.

[2] Старинович, А.И. Инвестирование промышленных предприятий на основе лизинга: Автореф. дис… канд. экон. наук: 08.00.05 / Бел. гос. политехнич. академия. – Минск, 2015. – 20 с.

[3] Синяев, В.А. Межгосударственный лизинг как инструмент усиления производственных интеграционных связей в СНГ // Лизинг и деловое сотрудничество: Тез. докл науч. конф., Москва, 4-5 июня, 1997. – М.: Тандем-Информ, 2015. – С. 54-55.

споров, возникающих при реализации лизинговой деятельности, невозможность повторной сдачи в аренду имущества, вопросы НДС.

Несмотря на сложности совершения сделок международного лизинга, таможенных и налоговых ограничений, положительных моментов, присущих лизингу, намного больше, чем отрицательных, а исторический опыт развития лизинга во многих странах подтверждает его важную роль в расширении и обновлении производства лизингополучателя через инвестиционные вложения лизингодателя, расширение спектра используемых новых технологий, через аренду оборудования, возможности ведения бизнеса при незначительных первоначальных финансовых затратах.

На сегодняшний день в РФ финансовая аренда как гражданско-правовой институт уже сложилась. Хотя по сравнению с экономически развитыми странами удельный вес лизинга в общем объёме инвестиций в российскую экономику пока ещё ничтожно мал, потенциал у финансовой аренды огромный.

Однако, если попытаться обратить внимание властей на эти немногочисленные недочёты, то лизинг вполне может стать палочкой-выручалочкой для множества начинающих бизнесменов, инструментом финансового развития экономики и предпринимательства Российской Федерации.

Печникова Анна Васильевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Горбова И. Н., к.э.н., доц.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

В последнее время всё больше повышается самостоятельность регионов, растет их ответственность за результаты регионального экономического развития. На социально-экономическое состояние регионов воздействуют объективные и субъективные факторы. К объективным факторам, в свою очередь, относятся условия макросреды, географическое положение и климатические факторы, отраслевая структура, положение региона в общественном разделении труда. Среди субъективных факторов наиболее важную роль играют методы регионального управления. Изменения в сфере экономики

показали, что регионы, придерживающиеся прогрессивных методов управления своим развитием, гораздо устойчивее переносят кризисные периоды. Стратегическое планирование является действенным инструментом управления экономическим развитием региона, позволяющим не допускать перехода кризисной ситуации в осложненную форму.

Стратегическое планирование и стратегическое управление играют весомую роль в структуре современного менеджмента. Практика показывает, что с помощью стратегического планирования становится возможным добиться высоких результатов во многих видах человеческой деятельности, таких как сельское хозяйство, промышленность, транспорт. Стратегическое планирование необходимо при разработке комплексных программ социально-экономического развития, при сглаживании последствий кризисных периодов, а также при составлении антикризисной программы региона[1]. В настоящее время широко используется составление планов в управлении масштабными инфраструктурными проектами, и многие другие направления развития в регионах не обходятся без стратегического планирования.

Стратегический план регионального развития составляется для достижения важнейших целей: недопущение сложного кризисного положения региона и повышение уровня благосостояния жителей до максимально возможного уровня. Стратегическое планирование закладывает прочные основы для дальнейшего повышения уровня жизни населения, способствует созданию условий, обеспечивающих достойные уровень и качество жизни человека.

В стратегическом планировании экономического развития региона можно выделить следующие этапы:

1.Постановка целей развития.

2.Изучение внешней и внутренней среды развития региона.

3.Выделение и анализ сильных и слабых сторон региона.

4.Использование имеющихся ресурсов и создание новых местных преимуществ.

5.Разработка концепции социально-экономического развития региона.

6.Разработка конкретного плана действий и осуществление стратегии.

---

[1]Волкогонова О.Д., Зуб А.Т. Стратегический менеджмент. Учебник – М.: Форум, Инфра – М, 2013. – 256 с.

7.Оценка результатов, корректировка целей и методов их достижения, проведение по необходимости повторных работ[1].

При стратегическом планировании наиболее важным является этап изучения внешней и внутренней среды региона. Анализ внешней среды проводится с помощью комплексного социального, технического, экономического и политического анализа (STEP-анализ). В процессе стратегического планирования происходит формирование целей, направленных на повышение эффективности использования ресурсов региона для получения наивысших результатов в будущем. Для проведения STEP-анализа используется эвристический метод «мозгового штурма», который направлен на анализ мнений участников, ранжирование факторов. После изучения мнений происходит обобщение полученных результатов, результаты анализируются в два этапа. На первом этапе определяются мнения команды(7-10 человек), а на втором – мнения всех участников деловой игры, анализируются сценарии развития региона в зависимости от влияния макросреды. Результаты STEP-анализа становятся основополагающими при разработке конкурентных преимуществ региона, используются в региональном маркетинге.

Для выделения сильных и слабых сторон, анализа стратегических возможностей, изучения рыночных угроз, анализа конкурентоспособности используется SWOT-анализ. Ранжирование сильных и слабых сторон осуществляется в ходе «мозгового штурма». Участники деловой игры предлагают свои варианты для обсуждения, занимаются вопросами, связанными с возможностями и угрозами региона. При проведении SWOT-анализа важно правильно отобрать факторы устранения отрицательной синергии и приблизиться к балансу в развитии макро подсистем региона.

С каждым годом технологии становятся более эффективными, происходит модернизация в области управления, в ряде регионов проявляются постиндустриальные тенденции социально-экономического развития. При составлении стратегии регионального развития необходимо уделять должное внимание региональным вопросам в сфере материального производства ив сфере услуг, а основными составляющими социально-экономического развития должны стать:

[1]Казаков С. В. Методологические подходы к стратегическому планированию развития индустрии региона // Вестник Академии.-2015.-№3.-С.95–102.

-проведение целенаправленной структурной, научно-технической и инвестиционной политики. Глобальная цель – приведение уровня жизни населения к стандартам постиндустриального общества;

-решение социальных проблем и вопросов, связанных с уровнем жизни населения, при модернизации экономики;

-стимулирование деловой активности реального сектора экономики. Важнейшими мерами здесь является усовершенствование системы заработной платы, сокращение имущественного расслоения населения, преодоление необоснованно высоких различий в уровнях доходов зажиточной части и бедных слоев населения.

Таким образом, стратегическое планирование социально-экономического развития региона – это непрерывный процесс, задающий ориентиры для принятия любых, даже оперативных решений. Наличие долгосрочного плана экономического развития позволяет осуществлять текущие решения на обоснованной и проработанной базе. Результатом плана должно стать социально-экономическое развитие региона. Обобщение разнообразного опыта в сфере регионального планирования, предоставление информации по всему кругу планирования призваны стать пособием для региональных властей по обоснованию и выбору приоритетных целей развития региона.

Пономарева Екатерина Игоревна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Е.Н. Караева, к. э. н., доц.

РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Во все времена человека интересовало историческое прошлое его государства. Развитие пенсионной системы нашей страны очень тесно связано с историй становления нашего государства. Поэтому в данной статье мы попробуем проследить становление пенсионной системы от древних времен до наших дней, а также обозначить основные недостатки современной пенсионной системы - низкий уровень пенсий, значительный дефицит бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые корнями связаны с социальной политикой государства.

Основные понятия: пенсионная система, пенсия, социальная политика, стратегия развития пенсионной системы, пенсионное обеспечение, негосударственные пенсионные фонды.

История пенсионной системы - это прежде всего один из богатейших ресурсов для изучения многовековой хроники социального развития общества и государства. Научный интерес к зарождению пенсий как одного из самых древних формализованных атрибутов государственной власти стал усиливаться только во второй половине 20 века - когда вопросы социального обеспечения стали впервые рассматриваться как институты выполнения международных обязательств в сфере защиты жизни и социальных гарантий.

Уже в древние времена появляются первые упоминания о государственном пенсионном обеспечении в России. Воеводы и князья славянских дружин заботились о материальном обеспечении подданных, в случае ранения и в старости.

В 1663 году при царе Алексее назначались «лечебные» выплаты раненым солдатам, размер которых зависел от тяжести полученных увечий.

Во времена Петра I за счет государственного бюджета оказывалась помощь инвалидам и раненым. Екатерина II определила денежное содержание из государственной казны отставников военной службы и увеличила размеры пенсий.

Пенсионное обеспечение в основном распространялось на государственных служащих и военных. Во второй половине XIX века пенсионное обеспечение коснулось и частное предпринимательство. Закон, обязывал владельцев частных железных дорог выплачивать пособие по болезни и уходу с работы по инвалидности, основу которых составляли отчисления от заработной платы работников, на их личных счетах. Такую систему назвали страховой. [1]

В 1918 году - Постановление «Об утверждении Положения о социальном обеспечении трудящихся», в 1924 году было введено пенсионное обеспечение за выслугу лет для научных работников и преподавателей рабфаков, а в 1925 году установлены пенсии за выслугу лет для учителей. Размеры пенсий зависели от размера среднемесячного заработка, условий труда, состава семьи. В 1931 году появилась общегосударственная система назначения пенсий. Впервые входят такие понятия, как «пенсия по старости» и «пенсионный возраст».

[1] Комаров Н. И. «Очерки истории права Российской империи. Вторая половина XIX начало XX в.» - Москва: Статут,2006.- 379 с

Несмотря на все нововведения, уровень пенсионного обеспечения в СССР оставался низким. Размер пенсии устанавливался человеку один раз и не менялся. В целях улучшения материального положения пенсионеров, 15 мая 1990 г. был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».

В 90-е годы государственное устройство страны изменилось, пенсионное страхование было выделено в автономную систему, урегулированы принципы обязательного государственного пенсионного страхования, в связи с этим 20 ноября 1990 г. был принят Закон РФ N 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

После перехода от централизованного планового руководства народным хозяйством к рыночным методам пенсионная система полностью исчерпала свои возможности. Правительство РФ приняло решение о проведении в России пенсионной реформы. В основу, которой легло принятие Федеральных законов от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании», от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». [1]

Внедрена новая модель пенсионной системы, которая включила в себя государственное пенсионное обеспечение, обязательное пенсионное страхование и дополнительное негосударственное пенсионное страхование.

В целях реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, 28 декабря 2013г. были приняты Федеральные законы № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», которые вступили в силу с 1 января 2015г., и составляют основу пенсионного обеспечения граждан на сегодняшний день. Данная система государственного пенсионного обеспечения распределяется по трем основным группам:

1. Государственное пенсионное обеспечение.
2. Обязательное пенсионное страхование .
3. Негосударственное пенсионное обеспечение

Но, не смотря на все нововведения, средний уровень пенсий по России остается по-прежнему низким.

[1] Макушев А.А. «История развития пенсионной системы в России IX-XXI вв.»/ М. НПИ-2015- 703с.

Таблица 1 - Средний уровень пенсий по России за 2015, 2016, 2017года[1]:

Город РФ	**Средний размер пенсии в рублях**		
	2015г.	**2016г.**	**2017г.**
Ханты-Мансийск	18200	20126	20964
Мурманск	16593	17013	17025
Хабаровск	13600	15280	15835
Москва	13500	14000	15000
Санкт-Петербург	12461	13620	13740
Казань	11000	12600	13620
Владивосток	13069	13620	13660
Астрахань	11000	12603	12890
Екатеринбург	11400	13600	13620
Ростов-на-Дону	10855	12137	12624
Орел	11652	13079	13110
Смоленск	11700	11872	12860
Волгоград	11300	12100	12300
Краснодар	10087	12100	13800
Калининград	11500	12489	13100
Махачкала	9450	10400	11900

Анализируя данные, представленные в таблице, можно сделать вывод, что самые высокие пенсии назначаются в районах Крайнего Севера, самые низкие пенсии в России получают жители Северо-Кавказского Федерального округа, а самые солидные – жители Дальневосточного округа, Москвы и Санкт-Петербурга.

Оценивая качество жизни пожилых людей в 96 странах мира, международная организация «HelpAge International» составила рейтинг государств, который отражает степень успешности поддержки властями пожилых людей. Самой комфортной страной для людей пожилого возраста является Норвегия, на втором месте – Швеция, на третьем – Швейцария, Россия заняла в списке только 65 место, то есть уровень поддержки пенсионеров в нашей стране по-прежнему невысокий. [2]

В чем причина столь большой разницы в выплатах пенсионерам нашей страны и других стран мира?

[1] http://posobiya.info/pensiya/regiony.

[2] HelpAge International: Индекс качества жизни пожилых людей в странах мира в 2016 году. [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий.

За рубежом используются пенсионные систем, включающие в себя институты социальной защиты — государственное социальное обеспечение, обязательное социальное страхование, личное пенсионное страхование. Построенные по «накопительной» или «распределительной» схеме модели в чистом виде, как правило, встречаются редко. В большинстве стран, используются комбинированные модели, отличия которых заключаются в доминировании одного из институтов.

С учетом зарубежного опыта, а также сложившейся ситуации в стране можно выделить следующие приоритетные предложения по совершенствованию российской системы пенсионного обеспечения:

1. Развитие многоуровневой пенсионной системы, где первый уровень представляют пенсии, не обусловленные предварительной выплатой страховых взносов. Второй уровень – обязательное пенсионное страхование работающих граждан с учетом величины страхового стажа и размера уплаченных взносов (в том числе и их накопительной части). И третий – добровольное профессиональное и личное пенсионное страхование.

2.Оптимальное сочетание распределительного и накопительного принципов финансирования пенсионной системы.

3. Решение демографической проблемы страны, с помощью программ господдержки.

4. Увеличение пенсионного возраста.

5.Увеличение трудового стажа, для граждан, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение.

Несмотря на долгий путь становления Пенсионная система России еще далека от идеала. Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы РФ рассчитана на молодое поколение, которое только начинает свою трудовую деятельность. Но не стоит забывать, что для многих из более чем 42 миллиона российских пенсионеров пенсионная выплата является основным и единственным источником средств к существованию. Значит от качества разработки, главное от качества исполнения законодательства в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты, сегодня в значительной мере зависит уровень жизни миллионов людей, которые во все времена и при любой экономической формации составляют наиболее уязвимую и наименее защищенную часть общества.

Попова Александра Геннадьевна,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Барнаульский филиал
Научный руководитель – Поволоцкая О.А., доц.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РФ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Демографическая политика является одним из важнейших направлений деятельности органов государственной власти. Процессы движения населения носят комплексный характер, поэтому развитие этого направления требует четкой координации и совместной работы различных уровней власти, повышения качества аналитического обеспечения демографической политики, в том числе за счет использования информационных технологий.

По состоянию на 1 января 2017 г. в состав РФ входят 85 субъектов: это – 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.

Стоит отметить, что к 2014 году рождаемость впервые в XXI веке превысила смертность, и показатель прироста населения стал положительным. Такая ситуация сохранилась и в 2015 году, но уже в 2016 наблюдалось преобладание смертности над рождаемостью. [1]

Демографическая ситуация в России в 2016-217 году демонстрирует следующие тренды:

- русское население страны стремительно вымирает;
- естественная убыль населения характерна для большинства субъектов России;
- компенсация вымирания собственного населения происходит за счет миграционного прироста.[2]

Планомерное ухудшение экономической ситуации с 2013 года отразилось на демографической компоненте — рождаемость сначала замедлилась, а в 2016 году наблюдалось ее падение в сравнении с

[1] Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru - (Дата обращения: 29.10.2017)

[2] Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития № 18, октябрь 2017г [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.vedi.ru - (Дата обращения: 01.11.2017)

предыдущим годом. Готовность заводить детей в условиях ухудшения экономической ситуации в России снижается.

По данным Росстата, общая численность населения России на 1 января 2017 года составляла 146 804 372 человек. Общая численность населения России на 1 января 2016 года составляла 146 544 710 человек, а на 1 января 2015 года 146 267 288 человек.[1] Стоит обратить внимание на то, что с начала XXI века в РФ наблюдается сокращения населения.

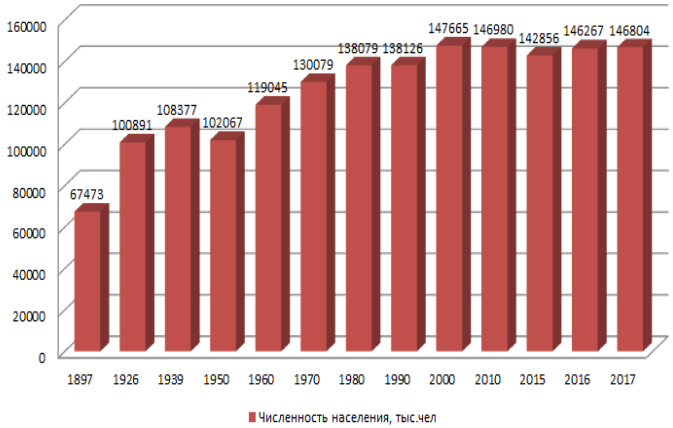


Рисунок 1− Динамика численности населения РФ[2]

Уменьшение количества родившихся связано с особенностями половозрастной структуры населения, с малочисленностью поколений женщин на пике репродуктивных возрастов. Очередная демографическая яма прогнозируется на период не менее 10 лет. Несмотря на снижение смертности, компенсировать падение числа рождений уже не удается.

Прирост или падение общего числа рождений не всегда следуют линейно за численностью женщин, на этот показатель влияет

[1] Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru - (Дата обращения: 29.10.2017)

[2] Общая численность населения России с 1897 по 2016 год. Справочные таблица [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://infotables.ru - (Дата обращения: 03.11.2017)

интенсивность рождаемости в разных возрастах. Сейчас пик рождений приходится на возраст 27 лет, и это женщины 1990-го года рождения. Возраст матери при рождении первого ребенка достиг 25,5 лет. Благодаря этому, а также тому, что в последнее время интенсивность рождаемости в возрастах 25–34 года была высокой, период многочисленных поколений продлился дольше, чем ожидалось.

Теперь же, ожидается, что в ближайшее десятилетие будет происходить почти непрерывное снижение числа родившихся. Только примерно к 2030 г. ежегодное число родившихся стабилизируется на уровне 1,5 млн. чел. (для сравнения: в 2016 г. родилось почти 1,9 млн. чел.) и начнет расти в течение продолжительного времени.[1]

Рассмотрим демографическую ситуацию в Алтайском крае. Барнаул прервал положительную динамику: впервые с 2012 года численность населения города сократилась. Всего население Алтайского края сокращается 22-й год подряд. За 2016 год число барнаульцев уменьшилось на 2,1 тысячи человек и теперь здесь проживают 633,5 тысячи горожан. Естественный прирост за год составил 1531 человек, тогда как миграционная убыль — минус 3781 человек. Численность населения Барнаульского округа — впервые в истории превысила 700 тысяч человек 1 января 2016 года. Однако в среднем за 2016 год она оказалась ниже — 699,5 тысяч человек, сообщает Алтайкрайстат. На 1 января 2017 года в округе живет уже 698,7 тысяч человек. [2]

В целом в Алтайском крае численность населения за 2016 год сократилась на 10,3 тысячи человек и на 1 января 2017 года составила почти 2,37 млн. жителей. С 1995 года (когда последний раз был зафиксирован рост) население края уменьшилось на 328 тысяч человек, или на 12 %.

Наряду с основной причиной демографического кризиса – снижением рождаемости, существует проблема старения населения. На данный момент пожилые люди старше 60 лет составляют более 20% населения, а дети до 15 лет всего 17%. Растет число семей с

---

[1] Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.gks.ru - (Дата обращения: 29.10.2017)

[2] Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и республики Алтай. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://akstat.gks.ru - (Дата обращения: 30.10.2017)

одним родителем, среди которых преобладает «материнская семья». Растет число прерываний беременности: Россия занимает в списке 40 промышленно развитых стран мира первое место по числу абортов на число родившихся.

Причин негативных тенденции в демографии достаточно много, однако серьезнее необходимо подходить к данной проблеме в первую очередь с точки зрения работы государственных органов власти, включая региональную власть.[1]

В ходе Координационного совета по реализации национальной стратегии действий в интересах детей российский лидер призвал «принять комплекс мер, которые позволят стабилизировать, не допустить снижения численности населения России в предстоящее десятилетие» — фактически перезагрузить демографическую политику.

На первый план, по словам президента, выходит поддержка многодетных семей, а также семей со скромными доходами, создание дополнительных стимулов для рождения второго и третьего ребенка. [2] Стоит ожидать от подобных мер самых позитивных результатов.

По оптимистичным прогнозам к 2030 году население РФ может увеличиться до 150 миллионов человек. Пессимисты предполагают, что численность населения страны составит около 140 млн человек или меньше. Всего институт демографии представил 36 вариантов демографического развития России.

---

[1] Поволоцкая О.А. Показатели социально-экономического развития Алтайского края как индикатор эффективности воспроизводства человеческого капитала // Материалы 7-й международной научно-практической конференции. Под общей редакцией И.К.Мищенко г.Барнаул, 23.06.2015. С.71-74

[2] Новостной канал НТВ. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: - http://www.ntv.ru/novosti/1956183 (Дата обращения: 29.11.2017)

Ролдугина Валерия Романовна,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шамрина И.В., к.э.н., доц.

ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ «ПРЯМЫЕ ВЫПЛАТЫ»

С 2011 года на территории Российской Федерации Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) реализует пилотный проект, направленный на осуществление страховых выплат по обязательному социальному страхованию застрахованным лицам непосредственно территориальными органами Фонда (пилотный проект «Прямые выплаты»).

Целью пилотного проекта «Прямые выплаты» является улучшение положения застрахованных граждан и страхователей при осуществлении мероприятий, связанных с назначением и получением пособий в рамках обязательного социального страхования.

Суть данного проекта заключается в изменении способа получения выплат – оплата осуществляется непосредственно территориальным органом ФСС напрямую, а не работодателем. Работодатели должны будут в полном объеме уплачивать страховые взносы, а расчет и выплаты пособий работникам берет на себя ФСС.[1]

Итак, в регионах - участниках пилотного проекта ФСС, к которым присоединилась и Липецкая область с 1 июля 2016 года, при наступлении страхового случая застрахованное лицо обращается к страхователю по месту своей работы с заявлением о выплате пособия по временной нетрудоспособности и документами, необходимыми для назначения и выплаты пособия. Работодатель со своей стороны производит расчет среднего заработка, он же оплачивает первые три дня временной нетрудоспособности при заболевании или травме. При представлении работником продолжения листка нетрудоспособности выплаты за счет средств работодателя уже не осуществляются.[2] Организация, получившая документы и заявление от работника о способе получения пособия (на банковский счет либо почтовым переводом) с реквизитами, должна будет не позднее 5 календарных

[1] Кошолкина Л. Эксперимент // Расчёт. 2016. №11. С. 98-100.

[2] Колосова И.Ю. Пилотный проект ФСС: назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности // Оплата труда: бухгалтерский учет и налогообложение. 2016. №4. С. 60-64.

дней со дня получения направить данные документы с описью либо реестр в электронном виде (организации численностью более 25 человек обязаны направить реестр) в региональное отделение ФСС для получения социальных пособий. ФСС в течение 10 календарных дней после получения сведений от работодателя обязан перечислить работнику полагающиеся ему пособия. Если работодатель в реестре представит не все сведения или сдаст не все документы, необходимые для назначения и выплаты пособия, ФСС РФ направит ему извещение. В течение 5 рабочих дней со дня его получения работодатель должен представить недостающие документы. [1]

Заявления и документы, направленные в территориальный орган ФСС, после вынесения решений о назначении и выплате пособий по временной нетрудоспособности (об отказе в их назначении и выплате) возвращаются страхователю. В случае проверки ФСС имеет право запросить данные заявления и документы.

В ситуации, когда работодатель отказывается выплачивать пособия работнику в случае прекращения деятельности, либо при невозможности установления фактического местонахождения страхователя, гражданин вправе самостоятельно представить необходимые документы в территориальный орган Фонда для выплаты пособия и перечисление средств будет осуществлено в указанные сроки.

Реализация проекта «Прямые выплаты» имеет много преимуществ. Во-первых, позволяет гражданам своевременно и в полном объеме получать пособия удобным для них способом; исключена зависимость от финансового положения их работодателей, что сокращает конфликтные ситуации; обеспечена правильность начисления пособия. Во-вторых, страхователи освобождены от функций по расчету пособий. В-третьих, для ФСС РФ реализация данного проекта дает возможность контроля за всеми оплачиваемыми листками нетрудоспособности, а также позволяет сократить случаи страхового мошенничества и оптимизировать расходы.

Таким образом, модернизация системы страхования необходима для усиления контроля ФСС РФ за экспертизой временной нетрудоспособности, а реформирование системы социального страхования позволит свести риск невыплат пособий застрахованным гражданам к нулю.

[1] Глотова Ю. Пилот ФСС «Прямые выплаты» расширяется // Контур. 2016. № 26.

Саввина Алёна Юрьевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Аксенова М.А., к.э.н., доц.

ДЕЛОВЫЕ ЦИКЛЫ Й. ШУМПЕТЕРА: ЭВОЛЮЦИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Йозеф Алоиз Шумпетер — австрийский и американский экономист, политолог, социолог и историк экономической мысли провел многоаспектное исследование развития общества, его прошлое и будущее, пытаясь в своей теории объяснить принципы его функционирования и законы эволюции экономики на всех ее уровнях. При этом он стремился создать "синтезированную" теоретическую систему, вобрав все лучшее из известных на то время экономических теорий. В этой связи ученый увидел в волновой теории Н.Д. Кондратьева возможность преодоления кризисов и спадов в промышленном производстве посредством инновационного обновления капитала с помощью разноплановых нововведений: технических, организационных, экономических и управленческих. В своих работах 1920-х годов, Шумпетер попробовал создать основы общей теории экономических колебаний. В 1911 году экономистом была выпущена книга под названием «Теория экономического развития». Суть книги состояла в изложении его взглядов на экономический цикл.

По Шумпетеру цикличность – это смена фаз депрессии и подъема. Они являются обязательными. То есть, когда наступает окончание фазы подъема, далее наступает фаза депрессии и длится до истечения того времени, которое необходимо, чтобы на рынке появилась продукция новых предприятий. Новый подъем следует за депрессией, после того, когда кончается процесс поглощения новых товаров. Такое циклическое движение Й. Шумпетер считает формой отклонения от равновесия, к которому в принципе и должна всегда стремиться экономическая система. Появляющиеся нововведения вызывают изменения в экономике, которые в свою очередь уводят ее от изначальной траектории равновесия. После система уже никогда не возвращается к прежнему равновесию. Новый цикл начинается в период очередной депрессии на новом уровне равновесия. Именно смена уровней равновесия определят долговременную траекторию экономического развития.

Когда в 1911 году Й. Шумпетер создавал свою первоначальную теорию цикла, он, прежде всего, относил ее к среднесрочным колебаниям, а под инновациями понимал главным образом капиталовложения во внедрение новых продуктов[1]. Далее, в 1939 году Шумпетер публикует свое фундаментальное исследование – «Деловые циклы», в которой уже были интегрированы циклы Н.Д. Кондратьева, к тому же, его тезис о взаимодействии трех волновых движений по отношению к трем уровням равновесия в данной работе был признан безоговорочно. Более того, Шумпетер считает, что данный тезис является подтверждением его собственной инновационной концепции. Если инновации – это основа циклических флуктуаций, отмечает он, то движения в виде единственной волны быть не может, так как периоды созревания, а также впитывания экономической системой различных результатов инноваций не равны в общем случае для всех видов инноваций, которые были произведены в данное время. Флуктуации (лат. fluctuatio – колебания) – это не имеющие направления, различно ориентированные или другими словами циклические колебания). Концепция больших циклов конъюнктуры явилась как бы недостающим звеном в ходе рассуждений Й. Шумпетера о жизненном цикле инноваций и равновесиях.

В динамике капиталистической экономики Шумпетер видит синтез трех волн[2]:

- самой короткой, продолжительностью 40 месяцев (3,3 года);
- средней: 7-11 лет;
- кондратьевской.

При этом отмечается, что существует такое явление, как наложение одной волны на другую, что объясняет общее состояние конъюнктурны в каждый конкретный момент.

По сравнению с прежней моделью цикла, разработанной Шумпетером в 1911 году и включавшей лишь 2 фазы – подъем и депрессию, с течением времени экономист предлагает четырехфазную схему. В ней подъем сменяет рецессия (т.е. спад), далее следует

---

[1]Файловый архив студентов [Электронный ресурс]// https://studfiles.net/preview/4427514/page:2/ (дата обращения: 18.10.2017)

[2]Учебные материалы онлайн [Электронный ресурс]// https://studwood.ru/1113508/menedzhment/stanovlenie_razvitie_teorii_innovatiki (дата обращения: 18.10.2017)

депрессия и наконец, оживление (рисунок 1). Все 3 волны проходят в своем развитии вышеуказанные фазы.

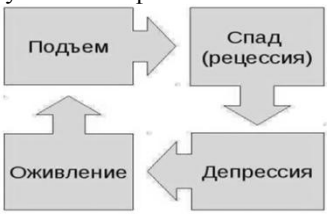


Рисунок 1 – четырехфазная схема цикла

Исследования Шумпетера и его теория деловых циклов не потеряли своей актуальности и на сегодняшний день, а в силу своей универсальности остаются одной из наиболее привлекательных и адекватно отражающих природу циклических колебаний учений. Так, трактовка циклов у Шумпетера, рассматриваемая как отклонения от состояния равновесия, «как серьезные нарушения экономического кругооборота, без которых не было бы вообще экономического роста», во многом сегодня объясняет природу влияния данных циклов на экономику, а именно на появление кризисов. Еще во время Великой депрессии распространилась дискуссия о причинах стагнации экономики, в особенности после резкого спада в 1937 году и второй волны кризиса 1937-1938 гг., когда стало понятно, что полное возрождение из депрессии не придет автоматически. Шумпетер утверждал, что с одной стороны - спад экономики перед полнейшим возрождением был результатом Нового Курса (хотя он считал, что следствием этого была не столько его суть, сколько антиделовая философия тех, кто руководил им). Саму Великую депрессию он объяснял синхронизацией нижней кризисной фазы цикла Кондратьева с нижними кризисными фазами циклов Жюгляра и Китчина в период 1929-1933 гг.

При рассмотрении причин сегодняшнего мирового экономического кризиса, ученые также объясняют причину его возникновения синхронизацией нижних кризисных фаз. При этом необходимо подчеркнуть то, что увеличилось число циклов, т.е. происходит синхронизация не только экономических, но и социально-политических и даже цивилизационных циклов, что негативно влияет на состояние макроэкономической нестабильности национальной экономики. Очевидно, что на сегодняшний день требует усиления вектор инновационности для обеспечения роста ВВП и преодоления кризисных явлений.

Селиванова Татьяна Викторовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Владимирова С.В., к.э.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РФ: СТАНОВЛЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Россия - государство с развитой промышленностью, на долю которой приходится 3/5 суммарного валового общественного продукта, более 2/5 национального дохода, около 1/2 производственных основных фондов и, включая строительство, около 2/5 занятого в общественном производстве населения.

Данная отрасль в первую очередь определяет производственный и научно-технический потенциал, степень и эффективность использования природных, материальных и трудовых ресурсов, служит базисом формирования территориально-производственных комплексов.

В настоящее время на структурные сдвиги в экономике, являющиеся результатом экономической реформы, все большее влияние оказывают рыночные механизмы, от которых в большей степени зависят перспективы развития отдельных отраслей. Несмотря на это нельзя исключать важности государственного регулирования в различных отраслях функционирующих в условиях рыночного механизма, в том числе и промышленности.

Так, под государственной промышленной политикой понимается проводимая государственными органами управления долговременная линия действий, воплощаемая в виде системы предпринимаемых государством мер по поддержанию и развитию промышленного производства как стержневой части производственной экономики, от которой зависят все другие отрасли и социальная сфера[1]. Промышленная политика является неотъемлемой частью общей государственной экономической политики, которая воплощает социально-экономическую стратегию на длительную перспективу.

В истории развития экономики России есть немало событий, например, опыт 1990-х годов, которые являются следствием глубокой деиндустриализации страны. Однако, в те годы уже предпринимались

[1] Государственная промышленная политика [Электронный ресурс] URL: https://textbook.news/ (дата обращения: 25.09.2017).

попытки Министерства экономики формулирования стратегии и концепции так называемой реструктуризации и развития промышленности. И уже в начале 2000-х Россия стала получать возросшие доходы от экспорта углеводородов. Виделась мощная поддержка государством промышленности, технологическая модернизация, резкое повышение производительности труда в базовых отраслях, инновационное обновление и вывод на передовые позиции российского товара. Но вместо намечавшегося перехода к "экономике предложения" стала развиваться "экономика спроса" на экспортно-сырьевой базе.

В настоящее время, несмотря на то, что в некоторых областях уже присутствуют признаки шестого технологического уклада (военная оборона, космическая индустрия), в промышленности только наметился переход к пятому технологическому укладу. В целях осуществления которого промышленная политика должна решить задачи относительного удешевления ресурсной базы и обновления производственных мощностей обрабатывающих производств и модернизации промышленности в целом.

Для более полного отражения состояния отрасли обратимся к данным Федеральной службы государственной статистики, а именно к индексу промышленного производства (ИПП), характеризующего динамику изменений объемов промышленности:

Таблица 1 - Индексы промышленного производства в отдельных странах[1] (в процентах к предыдущему году)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	107,3	105,0	103,4	100,4	101,7	96,5
США	105,5	102,9	102,8	101,9	103,0	100,3
Германия	111,3	107,0	99,3	99,9	101,3	101,5
Великобритания	103,2	99,4	97,3	99,2	101,4	101,0
Украина	112,2	108,0	99,3	95,7	89,9	87,0

Из полученных данных видно, что ежегодно показатель промышленного производства нашей страны демонстрирует достаточно стабильные результаты по сравнению с предыдущим периодом, при этом за некоторые периоды он значительно выше, чем в других развитых странах.

[1] Промышленность России [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 25.09.2017).

Вне всякого сомнения, промышленная политика занимает особое место в реализации стратегии развития нашего государства. Проводя анализ законотворчества в данной сфере, отметим, что базовым инструментом, определяющим функционирование промышленной политики в России сегодня является совокупность федеральных программ развития. Особое важной из них является «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», принятая в 2014 г. и предполагающая 17 подпрограмм. А к основным институтам, осуществляющим промышленную политику в России, относятся Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство энергетики РФ; Ростехнадзор России; Министерство экономического развития РФ; Торгово-промышленная палата РФ; Министерство финансов РФ; крупные промышленные группировки, альянсы, общественные ассоциации, союзы промышленников и предпринимателей, профсоюзы и др[1].

Описанные выше проблемы, с которыми столкнулась наша страна на этапе 1990-х годов требуют проведения специальных мероприятий в целях стабилизации и развития данной области, а также во избежание повторения ошибок прошлого.

При этом в направлении формирования источников для такого рода проведения мероприятий, видится два варианта:

– создание ресурса и распределение его в соответствии с задачами реиндустриализации;

– перераспределение имеющихся ресурсов за счет институциональных модификаций экономической системы.

Дополнительным источником можно рассматривать накопленные и остающиеся в оборонно-промышленном комплексе России резервы. Грамотное и комплексное управление рассмотренными источниками даст возможности и определит темп программно-целевого развертывания промышленных систем при соответствующем взаимодействии предприятий государственного и частного сектора.

Особое внимание следует уделить государственной информационной системе промышленности, созданной по заказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации для реализации промышленной политики, целями которой являются:

---

[1] «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: http://www.yartpp.ru/ (дата обращения: 25.09.2017).

– формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;

– обеспечение обороны страны и безопасности государства;

– обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Государственная информационная система промышленности создана на основании Федерального Закона № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации».

Данная система предоставляет сервисы для всех субъектов промышленной деятельности — от органов власти Российской Федерации до отдельных предприятий и индивидуальных предпринимателей[1]. Помимо ГИС на основании приказа от 04.09.2015 № 2647 «Об утверждении перечня мероприятий по информатизации Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» в 2015 году создана Автоматизированная информационная система проектного управления.

Данная система направлена на повышения эффективности государственного управления и расходования государственных средств, а также на формирование единого информационного пространства и совершенствования информационного, технологического и аналитического обеспечения принятия решений на всех уровнях государственного управления.

Таким образом, ресурсное богатство определило сырьевую направленность нашей страны, которая является мощной базой для развития промышленности и одним из ключевых направлений внешнеэкономической деятельности. Данная отрасль за все время своего функционирования демонстрировала как и кризисные, застойные периоды, так и резкие «взлеты» с возможностью получения больших доходов от сырьевого экспорта. В настоящее время можно наблюдать достаточно налаженный государственный механизм регулирования промышленной политикой, благодаря которому уже, возможно, в скором времени эта отрасль будет демонстрировать признаки пятого технологического уклада.

---

[1] Государственная информационная система промышленности (ГИСП) [Электронный ресурс] URL: http://minpromtorg.gov.ru/ministry/infosys/#gisp (дата обращения: 05.10.2017).

Семенова Татьяна Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС
Среднерусский институту управления
Научный руководитель – Баранова С.В., к.э.н., доц.

ПЛАТЕЖЕСПОСОБНЫЙ СПРОС НАСЕЛЕНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Известно, что в соответствии с ожиданиями потребителя и восприятиями необходимости использования различных видов услуг отдельными социальными слоями населения формируются и экономические предложения в различных регионах.

При этом, уровень платежеспособности населения играет основополагающую роль при формировании средней стоимости отдельных категорий товаров, количества предложений на рынке и их качества.

В трудах Барановой С.В., Губаревой Л.И., Лидинфа Е.П. рассматриваются вопросы формирования платежеспособного спроса населения, где авторы утверждают, что современное общество стремится к постоянному улучшению уровня условий жизни. При существующем уровне платежеспособности населения России снижается и возможность эффективного функционирования и осуществления расширенного воспроизводства для бизнес-структур[1].

Исследования уровня платежеспособного спроса населения Орловской области, позволяют заключить, что данный регион может быть включен в категорию с низкой покупательской активностью.

На основании, представленных на рисунке 1 данных можно сделать вывод о том, что бизнес-структуры Орловского региона функционируют в условиях низкого уровня платежеспособности населения, проживающего в г. Орел.

Статистические данные свидетельствуют о том, что, если в среднем в ЦФО заработная населения в 2016 году составляла около 44000 рублей, а в близлежащих регионах колебания наблюдаются от 21000 рублей в г. Брянск до 25000 рублей в г. Липецк и г. Тула, то в Орловской области данная сумма достигла лишь реального уровня в

[1] Губарева Л.И., Лидинфа Е.П., Баранова С.В., Тенетилова В.С. //Формирование платежеспособного спроса населения в посткризисный период. - Фундаментальные исследования. 2015. № 2-24. С. 5433-5437.

20840 рублей (по отдельным категориям населения, исключая финансовый сектор и сектор реализации недвижимости).[1]

Отсюда осуществление и стабильное развитие какого-либо бизнеса в Орловском регионе сопряжено с определенными сложностями, а именно низкой покупательной способностью и возможностью своевременно и в полном объеме удовлетворять первичные потребности.

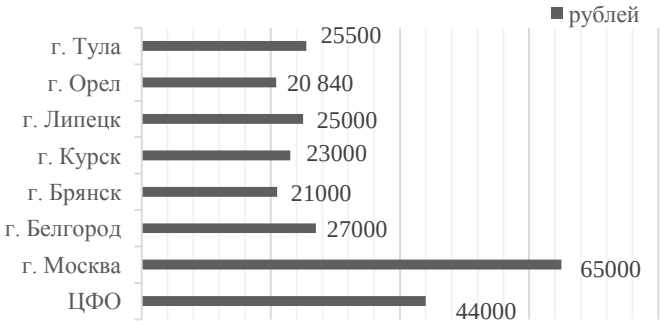


Рисунок 1 - Средняя заработная плата населения по регионам России в 2016 году

Сложившаяся ситуация с уровнем платежеспособного спроса достаточно прогнозируема, поскольку на протяжении последних 6 лет наблюдается низкий уровень заработной платы населения, проживающего в г. Орел по сравнению с заработной платой населения России в целом.

Представленные расчеты в таблице 1 свидетельствуют о том, что в период 2010 – 2016 годов средняя заработная плата населения России возросла на 75,6 процента, однако заработная плата населения Орловской области увеличилась лишь на 58,42 процента.

Отсюда следует, что средняя заработная плата жителей г. Орла в среднем составляет около 60% от заработной платы в целом по России.

[1]Средняя заработная плата Россиян в 2016г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://reconomica.ru/экономика. (дата обращения 10.11.2017г.)

Таблица 1 – Средняя заработная плата населения России и Орловской области за 2010-2016 годы

Показатели	2010 год	2012 год	2015 год	2016 год	Темп роста, %
Средняя заработная плата населения России, руб.	20900	27000	33900	36700	175,60
Средняя заработная плата населения Орловской области, руб.	13174	14486	21498	20870	158,42
Соотношение среднего уровня заработной платы, %	63,03	53,65	63,42	56,87	90,23

Уровень платежеспособности населения имеет экономическую связь с уровнем жизни населения страны. При этом, с целью оценки прогнозных значений качества жизни и определения незащищенных слоев населения используется такое понятие как «потребительская корзина».

Потребительская корзина – это определенный набор из ассортимента продуктов питания, товаров и услуг, который необходим для жизни одного среднестатистического человека и обеспечивающий комфортное и полноценное проживание на протяжении года и удовлетворяющий его минимальные потребности.

Продуктовая корзина потребительского минимума для различных групп населения формируется с учетом следующих требований:

- полное удовлетворение потребности в основных пищевых веществах и энергии;
- возможность разнообразить рацион при минимальной стоимости корзины;
- приближение состава корзины к традиционно потребляемому населением РФ набору продуктов питания[1].

[1]Прожиточный минимум по регионам РФ в 2017 году и в 2018 году. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://potrebkor.ru/prozhitochnyi-minimum.html (дата обращения 10.11.2017г.)

Рассмотрим стоимость потребительской корзины по представленным для сравнения регионам России в таблице 2.

Таблица 2 – Прожиточный минимум по регионам России (3-й квартал 2017г.)

Регион	Для трудоспособного населения, рублей	Для детей, рублей	Соотношение со средней заработной платой по региону (трудоспособное население), %
г. Тула	10194	9310	39,98
г. Орел	10251	9553	49,91
г. Липецк	9356	8885	37,42
г. Курск	9549	8847	41,52
г. Брянск	10428	9310	49,66
г. Белгород	9002	8233	33,34
г. Москва	18742	14252	28,83

На основании данных, представленных в таблице 2 можно заключить, что жители Орловской и Брянской области вынуждены тратить около 50% своей заработной платы лишь для удовлетворения своих первичных потребностей, в рамках заявленных государством норм.

При том, что государство устанавливает прожиточный минимум, основываясь на госбюджете и основных нуждах населения, без которых невозможно выжить.

То есть прожиточный минимум и, как следствие, потребительская корзина оставляется лишь на основании того, что нужно человеку, чтобы прожить, а не чтобы жить полноценной жизнью.

Сметанникова Алина Юрьевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель — Маркина Н.А., пр.

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РФ: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Актуальность данной темы обусловлена тем, что одним из наиболее важнейших источников формирования доходов бюджета РФ являются налоги. Налоги обеспечивают выполнение таких значимых функций государства, как социальные, экономические, политические, оборонные и другие.

Но у существующей системы налогообложения РФ существует ряд недостатков, которые препятствуют эффективному развитию рыночных отношений нашей страны, поэтому она требует значительного усовершенствования.

Прежде всего, необходимо отметить недостатки в области налогового законодательства. К ним относятся такие проблемы, как:

1. Нестабильность и запутанность налогового законодательства, противоречивость нормативной базы, наличие большого количества сомнений и неясностей, которые при наличии решений высших судебных инстанций Минфин России пытается в своих письмах трактовать в пользу фискальных органов

Примером могут служить стандартные вычеты на ребенка-инвалида. Так, в 2016 году не существовало единого подхода к определению стандартного налогового вычета, положенного на ребенка-инвалида в месяц. С одной стороны, Минфин считал, что вычеты суммировать нельзя, то есть на каждого ребенка-инвалида в семье положен вычет в размере 12 000 рублей в месяц. С другой стороны, Президиум Верховного Суда РФ считал, что вычеты необходимо суммировать в зависимости от очередности рождения ребенка-инвалида:

- если ребенок-инвалид родился первым или вторым по счету, тогда на него положены вычеты 12 000 рублей + 1 400 рублей = 13 400 рублей;

-если ребенок-инвалид родился третьим и так далее, по счету, тогда расчет такой - 12 000 рублей + 3 000 рублей = 15 000 рублей.

При этом, Федеральная налоговая служба РФ направляла позицию Верховного суда РФ нижестоящим налоговым органам, но в

любом случае, не исключалась возможность споров с налоговыми органами на счет размера вычета.

2. Нечеткость формулирования законодательных и нормативных актов, что способствует неэффективному функционированию налоговой системы.

Нечеткость редакции правовых норм, допускающая их неоднозначное толкование, оставляет свободу для принятия волевых решений как налоговыми органами на местах, так и центральным аппаратом. Будучи приняты не в пользу налогоплательщика, такие решения зачастую становятся предметом обжалования в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Примером нечеткости формулировок может служить первоначальная редакция Закон РФ от 27.12.91"Об основах налоговой системы в Российской Федерации", которым установлена ответственность налогоплательщика за непредставление или документов, необходимых для исчисления и уплаты налога в виде штрафа в размере 10% от причитающихся к уплате сумм налога. Указанная норма не устанавливала, в какой именно орган такие документы должны быть представлены. Имела место ситуация, при которой за одно и то же правонарушение налогоплательщик нес ответственность дважды, что противоречит принципу однократности наказания.[1]

Также в налоговой системе существуют проблемы неэффективного налогового механизма для решения задач социально-экономического развития страны. К основным из них можно отнести следующие:

1. Отсутствие дифференцированного подхода к расчету НДФЛ.

Подоходный налог с физических лиц (НДФЛ) — основной вид прямых налогов, который в РФ взимается в размере 13% из заработной платы работника. Этот сбор является одним из главных источников поступлений в бюджет. Его доля в доходах бюджета РФ составляет чуть менее 40%.

Единые ставки обложения подоходного налога нарушают один из важнейших принципов – справедливость налогообложения. Это проявляется в том, что в РФ и население с более высокими доходами,

[1] Консультант плюс. Письмо Госналогслужбы РФ от 14.06.1994 N ВП-6-08/210 «О практике рассмотрения споров по вопросам налогообложения в 1993 году» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons (дата обращения: 06.11.2017).

и малообеспеченные слои населения платят в бюджет одинаковую часть от своего дохода.

Таблица 1− Подоходный налог в странах мира (2014 г.)[1]

Страна/годовой доход, долл.США	Налог,%	Страна/ годовой доход, долл.США	Налог,%
Австралия		**США**	
менее 4600	0	менее 8950	0
4600-28800	До 9	свыше 9000	10
свыше 140000	30,3-44,9	свыше 357700	35
Австрия		**Франция**	
менее 12500	0	менее 6800	0
12500-28500	36,5	6800-13600	5,5
свыше 58000	50	свыше 171000	45
Великобритания		**Норвегия**	
менее 15500	0	менее 67400	28
15500-49000	20	67400-110000	37
свыше 231000	45	свыше 110000	45

Как видно из представленной таблицы, прогрессивная шкала налогообложения используется практически во всех развитых странах мира. Она считается наиболее соответствующей принципу справедливости по вертикали.

Так, например, в США налог колеблется в пределах от 0 до 35%. При доходе свыше 357700 долл. налог составляет 35%.

В США существует так называемый необлагаемый минимум федерального налога, то есть определенная сумма не облагается налогом. Какая именно, зависит от ряда факторов: семейного положения, возраста и способа заполнения декларации (совместно с супругом/супругой или отдельно).

2. Преобладание в налоговой системе России косвенного налогообложения.

По сравнению с зарубежными странами в России высок удельный вес косвенных налогов, а не прямых, причем доля косвенных налогов постепенно возрастает. Хотя косвенные налоги и сборы в целом не способствуют стимулированию экономики и увеличению сбора налогов, скорее наоборот.

[1] Шевалье Екатерина. Подоходный налог в разных странах мира. Инфографика // Аргументы и факты. Доступная экономика. 2015. URL:http://www.aif.ru/dontknows/infographics/podohodnyy_nalog_v_raznyh_stranah_mira_infografika (дата обращения: 06.11.2017).

Таблица 2 − Поступление основных доходных источников федерального бюджета за 2015-2016 гг.[1]

Показатель	2015		2016	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Всего доходов	8590,5	100	8639,3	100
Из них:				
Налог на прибыль	491,4	5,7	491	5,7
НДС на товары, реализуемые в РФ	2448,3	28,5	2657,4	30,8
Акцизы по товарам, производимым в РФ	527,9	6,1	632,2	7,3
НДС на товары, ввозимые в РФ	1785,2	20,8	1913,6	22,1
Акцизы, по товарам, ввозимым в РФ	59,4	0,7	62,1	0,7
НДПИ	3160	36,8	2883,0	33,4
Регулярные платежи	22	0,2	-	-

3. Законодательство в сфере страховых взносов не обеспечивает выполнение внебюджетными фондами своих задач.

Регрессивная шкала страховых взносов, целью которой было создание заинтересованности работодателя в повышении заработной платы, показала себя как неэффективная. На 2017 год база для исчисления страховых взносов в ПФР – 22% с заработной платы до 876 тыс. руб., сверх нее – 10% не работает. В 2016 году из всей суммы страховых взносов, поступивших в ПФР на страховые взносы, уплачиваемые работодателями, приходится лишь 53,9% ,недостающие средства перечислялись из федерального бюджет в виде межбюджетных трансфертов.

Таким образом, в статье были рассмотрены проблемы налоговой системы, вопрос решения которых остается актуальным и сейчас. Для функционирования эффективной налоговой системы необходимо учесть все ее возможные недостатки и постараться исправить их.

[1] Зотиков Н.З., Савдерова А.Ф. Налоговая система России: проблемы и перспективы реформирования // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №3 (2017) (дата обращения 21.11.2017)

Спорышев Эдуард Владимирович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Во второй половине XX века ряд проблем, замедляющих прогресс и ставящих под угрозу само существование человечества, обусловили концепции устойчивого развития сельских территорий. К этим проблемам можно с уверенностью отнести экологический и топливно-энергетический кризисы, демографическую и продовольственную проблемы, военные конфликты и угрозу терроризма, все углубляющиеся различия между уровнем жизни как отдельных слоев общества, так и стран.

В настоящее время социально-экономическая система сельских территорий оказывает влияние на развитие не только конкретного региона, но и страны в целом. Они занимают большую часть территории Российской Федерации. Их территория охватывает 140 тыс. населенных пунктов, в которых по состоянию на 01.01.2016 г. в них проживает почти 37,9 млн. чел. (что составляет 25,9% от общей численности населения страны)1.

Сельскими территориями традиционно считают обитаемую местность вне крупных городов, обладающую определенными природными условиями и ресурсами, сельским населением и овеществленными плодами предшествующего труда людей, т.е. разнообразными элементами материальной культуры и основными производственными фондами и организациями экономического сотрудничества и развития. Сельские территории охватывают население, землю и другие ресурсы открытого ландшафта и мелких поселений за пределами непосредственных экономических областей влияния крупных городских центров. В сельских регионах, особенно в сравнении с городскими, наблюдаются узкие взаимосвязи отраслей и низкая плотность населения; они характеризуются меньшей степенью социально-экономического развития, узким набором видов трудовой деятельности. Преимущественное занятие людей в подобных регионах – сельскохозяйственный труд, поэтому можно с уверенностью

[1] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru (дата обращения: 22.10.2017).

говорить о высокой профессиональной и социальной однородности населения.

Таким образом, сельские территории городов (к ним относятся села, деревни, поселки, хутора, станицы, аулы, кишлаки и т.д.), которые находятся за границами городов составляют сложную социально-экономическую систему, включающую в себя экономическую, социальную и экологическую подсистемы, характеризующуюся определенным набором качественных характеристик и выполняющую многообразные народнохозяйственные функции[1].

Народнохозяйственные функции сельских территорий отличаются многообразием и заключаются в удовлетворении потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности.

К сожалению, в развитии российских сельских территорий до сих пор наблюдается ряд серьезных проблем, которые приводят к ежегодному оттоку населения в крупные города. Так, за 5 лет, с 2010 по 2016 гг., сельское население в Российской Федерации сократилось на 0,8%; тогда как в Липецкой области сельское население за 2015 г. сократилось на 0,3%[2]. Одной из таких проблем, которая особенно острый характер носит в субъектах Российской Федерации с высоким удельным весом сельского хозяйства в структуре экономики, является низкий уровень оплаты труда. Необходимо учитывать, что на развитие сельских территорий в большей степени оказывает влияние преобладающая на их территории отрасль. В последнее время началось активное развитие таких не характерных и новых для РФ виды экономической деятельности, как сельский туризм. В условиях ограниченности финансовых ресурсов федерального бюджета и субъектов Российской Федерации необходима дифференциация сельских территорий по видам экономической деятельности, характерных не только для отдельных регионов, но и в рамках каждого субъекта. В то время как большие средства тратятся на поддержку и развитие сельского хозяйства, другие направления практически не

[1] Зайцева О.О. Управление устойчивым развитием сельских территорий // Региональное развитие. 2014. №3-4. С. 101.

[2] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru (дата обращения: 02.10.2017).

получают спонсорской помощи, что существенно замедляет их развитие. Для существенного повышения эффективности использования направляемой на развитие сельских территорий государственной поддержки необходимо проводить последовательную дифференциацию финансирования регионов в соответствии со структурой доходной части бюджетов муниципальных образований, которая формируется за счет сбора налогов с субъектов предпринимательства. Данный подход позволит ускорить развитие бизнеса, обеспечит надлежащий уровень занятости и благосостояния сельских жителей.

Органам власти необходимо стремиться к целенаправленному повышению устойчивости сельских территорий. Под устойчивым развитием территорий понимается установление сбалансированных, гармоничных отношений между человеком, обществом и природой. В ходе устойчивого развития территорий обеспечиваются рост, диверсификация и повышение эффективности сельской экономики. Данный тип развития включает воспроизводство и повышение качества человеческих ресурсов. За счет рационального использования и воспроизводства природно-ресурсного потенциала, полной и продуктивной занятости всего трудоспособного населения может быть обеспечено повышение уровня и качества жизни на сельских территориях.

Реализация идеи устойчивого развития сельских территорий сложно достижима, так как устойчивое развитие предполагает сбалансированность в ограниченных рамках, заданных природными факторами, экономических и социальных целей и основано на ключевых принципах самообеспечения, удовлетворения основных потребностей и внимания к качеству жизни населения. Все это требует увязки экологической, экономической и социальной политики с тем, чтобы добиться совместимости целей экономического роста, экологической целостности и социального благосостояния.

Можно с сожалением констатировать, что в большинстве регионов страны действующие сейчас меры государственной поддержки не обеспечивают полноценного решения перечисленных проблем. Это объясняет необходимость разработки активной политики и организационно-экономического механизма ее реализации. Политика устойчивого развития сельских территорий должна осуществляться в соответствии с определением полномочий органов управления на основе активизации партнерства общественных институтов. Эффективность и устойчивое развитие сельских территорий зависят от системы взаимосвязанных ключевых факторов.

В связи с этим принятая в Российской Федерации на период до 2020 г. Концепция устойчивого развития сельских территорий призвана обеспечить сбалансированность показателей всех сфер жизнедеятельности сельского населения и влияющих на них факторов. Тем не менее, для выявления приоритетных направлений по обеспечению устойчивого развития сельской территории, необходимо понять сущность данного определения. Сочетание этих терминов носит неоднозначный характер, поскольку речь одновременно идет и об устойчивом росте, связанном с изменениями в использовании природных ресурсов, научно-технических достижений, институциональных трансформаций и направленном на развитие потребностей человека и о категорическом снижении использования ограниченных ресурсов для удовлетворения потребностей человека. Иными словами, устойчивое развитие обязательно предполагает прекращение нерационального использования ресурсов.

Устойчивое развитие сельских территорий РФ не может не зависеть от состояния окружающей природной среды. Однако сосредоточение внимания только на ее состоянии приводит к недооценке других, не менее важных факторов устойчивого развития. Среди них можно выделить экономические, социальные, политические, культурные, религиозные, этнические. Экологическая составляющая устойчивого развития должна обеспечивать сохранение способностей экологических систем к самовосстановлению с учетом природных ресурсов и загрязнения окружающей среды1. В настоящее время в России постепенно формируется государственная политика в области устойчивого развития сельских территорий, которая способна привести к достижению высокого уровня качества жизни проживающих здесь граждан.

Основной задачей устойчивого развития является удовлетворение важнейших человеческих потребностей и предоставление гражданам возможности в полной мере и в равной степени удовлетворять свои стремления к лучшей жизни. Поэтому развитие села должно обеспечиваться на базе социального обустройства территорий.

Таким образом, средством достижения устойчивого развития территорий будет единство трех его основных элементов, поскольку

[1] Шерстобитова Г.И. Концептуальные основы устойчивого развития сельских территорий региона // Вестник Самарского университета. 2008. №7 (98). С. 144.

все они должны подвергнуться сбалансированному рассмотрению при взаимодействии государства и общества.

Струкова Кристина Александровна,
Краснова Алина Валерьевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Чунихин В.И., к.т.н., доц.

О РАСХОДАХ НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Затраты на электроэнергию являются основной статьёй затрат на предприятиях водоснабжения, их удельный вес в себестоимости доходит до 40%. В условиях, когда рост тарифов на воду сдерживается государством, предприятия отрасли работают с очень низкой, а зачастую и с отрицательной рентабельностью. Наличие значительной дебиторской задолженности дополнительно осложняет оплату обязательств. Нередко задолженность за электроэнергию достигает такой величины, что возникает опасность банкротства предприятий. Чтобы избежать этого, собственники их имущества вынуждены поддерживать их бюджетными средствами. Таким образом, поиск путей снижения затрат на электроэнергию на предприятиях отрасли является задачей чрезвычайной важности.[1]

В данной статье рассматривается одна из таких возможностей. Как правило, объекты водоснабжения (скважины) имеют электродвигатели с рабочим напряжением 380 вольт. Такой уровень напряжения в электроэнергетике классифицируется как низкий (НН). По правилам тарифообразования потребители на низком напряжении имеют самый высокий тариф. Переход на более высокий уровень напряжения – 6 или 10 киловольт (среднее второе – СН2) позволил бы снизить тариф примерно на 17%.

Как правило, электроэнергия на скважину подаётся по воздушной линии низкого напряжения от трансформаторной подстанции, которая понижает напряжение с 6(10) до 0,4 киловольта. Поскольку воздушная линия принадлежит электросетевой организации, граница раздела между этой организацией и

[1]. Шегурова В. П., Парфелкина Л. О. Оптимизация затрат на услуги водоснабжающих предприятий как основа формирования тарифов // Молодой ученый. 2014. №4. С. 639-643.

предприятием водоснабжения проходит по скважине. Для перехода на напряжение СН2 необходимо перенести границу раздела на трансформаторную подстанцию. Сделать это предприятие водоснабжения может, построив собственную воздушную линию и обеспечив её присоединение к подстанции.

Таким образом, данную ситуацию можно рассматривать как инвестиционный проект, где получаемая экономия затрат на электроэнергию расценивается как положительный денежный поток. Отрицательный денежный поток (затраты) будет складываться из стоимости строительства воздушной линии, стоимости технологического присоединения линии к трансформаторной подстанции и эксплуатационных затрат, необходимых для поддержания линии в рабочем состоянии.

Для расчётов принимаем следующие исходные данные. Длину воздушной линии принимаем равной 100 м, на что при сложившейся стоимости строительства такой линии (1 км – около 1 млн. руб.) потребуется 100 тыс. руб. Стоимость технологического присоединения при принятом расстоянии и потребной мощности до 15 киловатт (мощность электродвигателей подавляющего большинства скважин не превышает этой величины) в соответствии с действующими нормативными актами составляет 550 руб. Затраты на эксплуатацию 100-метровой воздушной линии приняты на уровне фактических затрат электросетевых организаций – 6 тыс. руб. в год. Тарифы приняты на уровне действующих в сентябре 2017г.: 6,73478 руб./кВт·ч – НН и 5,60525 руб./кВт·ч – СН2. Ставка дисконтирования для 1-года принята равной 9%, для второго – 8%, для третьего- 7%, для четвёртого – 6%.

Из расчётов следует, что при годовом потреблении скважины 98,4 тыс.кВт·ч данный проект окупается за 1 год. Менее чем за два года окупается проект на скважинах с годовым потреблением более 53,8 тыс.кВт·ч, менее чем за три – с потреблением более 39,5 тыс.кВт·ч, менее чем за четыре – с потреблением более 31,9 тыс.кВт·ч.

В качестве модельного был выбран Лев-Толстовский район Липецкой области, в котором водоснабжение 16,8 тыс. чел., проживающих в 38 населённых пунктах, осуществляется от 65 скважин. При сложившемся уровне потребления электроэнергии дисконтированный срок окупаемости до 1 года может быть получен на 3-х скважинах, до двух лет – на 3-х, от двух до трёх лет – на …, от трёх до четырёх лет – на…. Если считать, что срок окупаемости 4 года является предельным, то получается, что перевод на СН2 целесообразен для …% всех скважин района. В этом случае при

капитальных вложениях …руб. годовая экономия затрат на электроэнергию составит …млн. руб., или …% от сегодняшнего потребления по району в целом. Внутренняя норма доходности такого проекта составит …%.

Таразанова Юлия Викторовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Сибирский филиал
Научный руководитель – Петрова Ю. М., к.э.н., доц.

ДИВИДЕНДНАЯ ПОЛИТИКА КОМПАНИИ

Дивидендная политика считается одним из главных инструментов обеспечения инвестиционной привлекательности корпорации, поскольку для инвесторов важны два ключевых параметра: изменение курсовой стоимости акций на фондовом рынке и прибыльность акций. Использование прибыли способствует снижению издержек по привлечению внешних дорогостоящих источников финансирования. Вследствие этого на динамику развития корпорации оказывает влияние политика распределения прибыли. Для начала рассмотрим, что называется дивидендом и с чем связана дивидендная политика корпорации.

Организация дивидендной политики располагает особенностями для конкретной корпорации, тем не менее следует выделить основные этапы:

- во-первых, предпочтение определённого вида дивидендной политики в корреспонденции с разработанной стратегией;
- во-вторых, установление форм и условий выплаты дивидендов;
- в-третьих, оценка результативности дивидендной политики.

В экономической науке в настоящее время наблюдаются разные трактовки терминов дивидендной политики. Наиболее общим можно выделить следующее: дивидендная политика представляет собой главную составную часть всей общей политики управления прибылью, основанную на оптимальном разделении пропорций между потребляемой и капитализируемой её долями с целью увеличения рыночной стоимости корпорации. По определению Р. Брейли и С. Майерса «дивидендная политика – это компромисс между

реинвестированием прибыли, с одной стороны, и выплатой дивидендов за счет выпуска новых акций – с другой»[1].

Главная цель разработки дивидендной политики основывается в определении необходимой пропорциональности между текущим потреблением прибыли и её будущим ростом, который обеспечит её стратегическое развитие и увеличит рыночную стоимость корпорации.

Дивидендная политика корпорации прямо связана с политикой финансирования её деятельности и оценкой акционерами деятельности с тем, чтобы установить, как дивидендные выплаты оказывают влияние на благосостояние акционеров и на стоимость корпорации.

С помощью дивиденда реализуется преимущество акционера на роль в прибыли, приобретаемой акционерным обществом. Последовательность и условия покупки дивидендов, а также их размер определяются проводимой акционерной организацией дивидендной политики. Из этого следует роль и смысл дивидендной политики в деятельности корпорации.

Следовательно, главные вопросы в теории дивидендной политики следующие: как оценивают рынок те корпорации, выплачивающие большие дивиденды своим акционерам и оказывают ли влияние дивидендные выплаты на рыночную стоимость? По словам С. Майерса и Р. Брейли «вопрос о распределении прибыли вступает в первые ряды нерешённых проблем теории финансов»

В научной и учебной литературе подвергаются рассмотрению различные теории дивидендной политики.

1. Теория независимости дивидендов. Основоположники М. Миллер и Ф. Модильяни считают: «Выплата высоких дивидендов влечет выпуск новых акций, при этом доля стоимости организации, предлагаемая новым инвесторам, должна равняться сумме выплачиваемых дивидендов». В данной теории немало ограничений, которые в действительности нереальны и не могут быть соблюдены на практике.

2. Теория предпочтительности дивидендов, или «синицы в руках», основоположниками которой являются Д. Линтнер и М. Гордон. Главный аргумент, приведённый основателем теории М. Гордоном, заключается в том, что «инвесторы (исходя из принципа

[1] Антонян Диана Галустовна, Беломытцева Ольга Святославовна Особенности дивидендной политики российских акционерных обществ // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2014. №3 (27). URL: http://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-dividendnoy-politiki-rossiyskih-aktsionernyh-obschestv (дата обращения: 24.11.2017).

минимизации риска) всегда предпочитают текущие дивиденды возможным будущим доходам от прироста курсовой стоимости акций. Исходя из этой теории максимизация дивидендных выплат предпочтительнее, чем капитализация прибыли». Исходя из данных рассуждений, можно сделать вывод, что увеличивая часть прибыли, направляемую на выплату дивидендов, можно добиться повышения рыночной стоимости корпорации, т.е. подъёму благосостояния её акционеров.

3. Теория минимизации дивидендов, или теория налоговых предпочтений. К. Рамасвами и Р. Литценбергер характеризуют теорию минимизации дивидендов следующим образом: «так как налогообложение текущих доходов в форме дивидендов всегда больше, чем предстоящих, дивидендная политика должна обеспечивать минимизацию дивидендных выплат и, следовательно, максимизацию капитализации прибыли, чтобы получить наибольшую налоговую защиту совокупного дохода собственников»[1].

Выбор дивидендной политики зависит от финансового состояния организации, прогнозов, ликвидности и других факторов.

По признаку стратегических целей выделяют следующие виды дивидендной политики:

1) «0 %» дивидендов – дивиденды не выплачиваются. Организация обязана уведомить заранее своих вкладчиков о данной программе;

2) «100 %» дивидендов – дивиденды выплачиваются в размере 100 % нераспределенной прибыли. Данная политика крайне редка;

3) Фиксированные дивиденды - одинаковые дивиденды на 1 акцию в абсолютном выражении. Данный вид политики свойственен привилегированным акциям и имеет достаточно широкое применение;

4) Фиксированные дивиденды с премиями – дивидендная политика аналогична предыдущей, только дополняется премиальными

[1]Богомолова М.В., Петрова Ю.М. Формирование и оценка эффективности дивидендной политики организации в кризисных условиях // Проблемы управления устойчивым развитием бизнес структур разных сфер деятельности. Международный экономический форум «Бакановские чтения» (Орел, 22 декабря 2016 г.): сборник научных трудов / под общ. ред. Н.А. Лытневой. – Орел: ОрелГУЭТ, 2017. – С. 177-181. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=30520453 (дата обращения: 25.11.2017)

выплатами, которые будут выплачиваться в периоды более высоких результатов деятельности;

5) Выделение фиксированного процента прибыли на дивиденды – классический метод расчета дивидендов на акцию. Данный метод считается более распространенным;

6) Прогрессивная дивидендная политика – постоянное повышение размера дивидендных выплат в расчёте на 1 акцию;

7) Регрессивная дивидендная политика – направлена на понижение дивидендных выплат;

8) Политика накопленных кумулятивных дивидендов – выплата дивидендов общим итогом будет произведена в лучшие для фирмы времена[1].

По вопросам изучения дивидендной политики и особенностям её развития в Российской Федерации до сих пор уделяется недостаточно внимания, несмотря на преобразования в российской экономике. Но тем не менее ведущие корпорации страны к настоящему времени разработали и регламентировали механизм распределения доходности, основные принципы формирования дивидендной политики, закрепив их в своих локальных актах, и условия дивидендных выплат и порядок их расчёта. В Российской Федерации сформировалась практика низких дивидендных выплат в отличие от других развивающихся рынков. Российские корпорации концентрируют на выплату дивидендов около 10-20% прибыли, при том, что эта величина составляет 40% в мировой практике. При этом выплата дивидендов корпорации не рассматривается как механизм изменения её рыночной стоимости. Главной задачей дивидендной политики является повышение инвестиционной привлекательности корпорации за счёт повышения размера дивидендов.

Цель дивидендной политики - обеспечение роста рыночной стоимости акций, и, следовательно, компании в целом. Поэтому оценка эффективности дивидендной политики проводится с использованием показателей, отражающих уровень общего дохода и дивидендов по акциям компании, восприятие акций компании рынком: прибыль на акцию, дивиденды на акцию, ценность акции, дивидендный доход на акцию, коэффициент дивидендных выплат, коэффициент котировки акций.

---

[1] Ладан Л.Э. Дивидендная политика компании: оценка эффективности// Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2016. № 12-1 (119). С. 101-104. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=27477028 (дата обращения: 25.11.2017)

Таким образом, можно сделать вывод, что единой дивидендной политики компаний в настоящее время не существует. На разных этапах своего становления и развития, в различных ситуациях, складывающихся на рынке, деятельность компании направлена или на увеличение накопления, или на рост дивидендных выплат акционеров, что в большей степени способствует повышению инвестиционной привлекательности и финансово-хозяйственной деятельности компании в целом, чем росту её рыночной стоимости.

Тарков Виктор Витальевич,
Донецкий национальный университет
Научный руководитель – Химченко А.Н., к.э.н., доц.

К ВОПРОСУ О ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегически важным заданием развития социально-экономической системы Российской Федерации (далее – РФ) является переход экономики от сырьевого уклада экономики на инновационный вектор ее развития, что позволяет сократить зависимость экономики РФ от изменений цен на сырье и таким образом простимулировать качественное экономическое развитие. В данном контексте важно отметить, что решение проблем дифференциации доходов, бедности, активизация процессов по созданию среднего класса в обществе, интеграция национальной экономики в мировое хозяйство становится ключевыми в данном переходном периоде. Решить подобные задачи возможно с помощью эффективной государственной экономической политики. Одним из основных ее функциональных элементов выступает налоговая политика. Четкое определение теоретико-методологических основ налогообложения в системе финансового регулирования экономики позволит более обосновано осуществить отбор и повысить качество применяемых государственных мер в сфере налогового регулирования.

Фундаментальная база налогообложения, его принципы, функции отражены в трудах зарубежных ученых: Дж. Кейнса, А. Лаффера, А. Маршалла, Д. Рикардо, А. Смита и др. Серьезный вклад в решение многих проблем налогового регулирования внесли современные ученые-экономисты: С. Барулин, Л. Дмитриченко, В. Иваницкий, В. Пансков, А. Соколов, Т. Юткина и др.

Не приуменьшая значимость исследований вышеперечисленных ученых, важно отметить, что решение концептуальных задач налогового регулирования еще требует доработок.

Цель исследования – обоснование теоретико-методологических аспектов социально-экономических процессов в Российской Федерации с помощью налогового инструментария.

Анализ и обобщение значительного массива научных исследований многих ученых-экономистов, позволил установить, что налоговая политика – это деятельность государства, формирующаяся под влиянием политических факторов и объективных требований, исполнение которых необходимо для достижения определенных показателей развития национальной экономики, в сфере установления и взыскания налогов, сборов с целью формирования стабильной базы для реализации государством ее функций. Налоговая политика является исключительным полномочием государства, которое реализуется через систему государственных органов власти, местного самоуправления согласно целям и заданий социально-экономического развития.

Проанализировав Налоговый Кодекс РФ, можно выделить наиболее значимые принципы налогообложения, которые необходимы для реализации полноценной налоговой политики[1]:

- принцип подвижности, который предполагает, что в налоговой нагрузке могут происходить изменения с учетом требований и запросов государства;

- принцип стабильности. Данный принцип основан на постоянстве налоговой системы и налоговых «правил игры», которые очень необходимы для осуществления предпринимательской деятельности.

С момента принятия Налогового Кодекса РФ (1-я часть -1999 г., 2-я часть – 2001 г.) экономическое благосостояние государства серьезно улучшилось, при этом с того времени в закон было внесено множество правок, что отразилось на его дальнейшем развитии.

[1] Налоговый кодекс РФ : [федер. закон : принят Гос. Думой 16 июля 1998 г. : по состоянию на 18 июля 2017 г.]. Электронный ресурс – Режим доступа: http://nalogovyykodeks.ru/ (дата обращения: 28.11.2017).

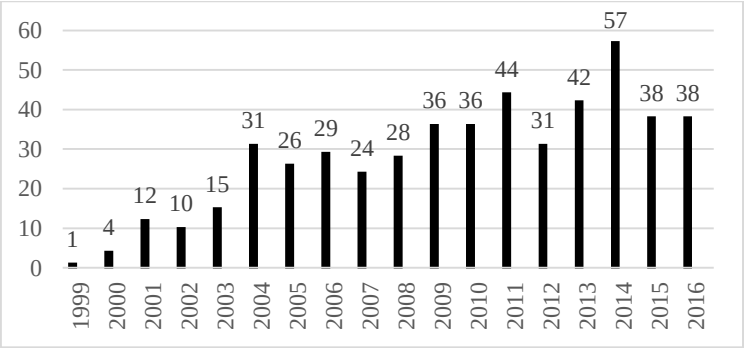


Рисунок 1 − Динамика изменений, внесенных в Налоговый Кодекс РФ

Согласно рисунку 1, в среднем с 1999 г. по 2016 г. ежегодно вносилось около 30 правок. В основном те изменения, которые были внесены осложняли функционирование налоговой системы РФ. При этом стоит отметить, что согласно данным компании PWC в рейтинге мировых налоговых системы РФ улучшила свою позицию: в 2012 г. она занимала 102 место, а в 2016 – 47.

Необходимо отметить, что те изменения, которые вносились в законодательство в сфере налогов улучшили положение налоговой системы России в мировом масштабе. Данное улучшение произошло благодаря уменьшению количества налогов, а также снижению временных затрат на обработку и подготовку к уплате налогов. При этом, основная налоговая ставка является достаточно высокой (46-47%).

Если же говорить о рейтинговом списке с наиболее простой и удобной налоговой системой, то на первом месте находятся ОАЭ (налоговое бремя – 15,9%, время на уплату налоговых платежей – 12 ч., количество налогов – 4), на втором и третьем местах – Катар и Саудовская Аравия, РФ – 47 место (налоговое бремя – 47%, время на уплату налоговых платежей – 168 ч.).[1] Уровень налогового бремени в российской экономике соизмерим с уровнями стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества (ОЭСР). В Австрии, к

[1] Уплата налогов - 2018. [Электронный ресурс] : Углубленный анализ налоговых систем в 190 странах. – Режим доступа: https://www.pwc.com/gx/en.html (дата обращения: 28.11.2017).

примеру, составляет 43%, Франции – 42,5, Венгрии – 38%. В среднем по странам организации он составляет 34,4%.[1]

Выделим основные недостатки налоговой системы России, которые требуют доработок и усовершенствования:[2]

- достаточно огромное число изменений, которые усложняют работу налогоплательщиков в плане создания дополнительного налогового бремени, увеличения времени на уплату налоговых платежей, отсутствие системности в налоговом администрировании;

- в федеральный бюджет поступают суммарно объемные налоговые платежи, в свою очередь в местные бюджеты поступают безвозмездные налоги, что во многом усложняет развитие регионов и делает их бюджеты дефицитными;

- добавленная стоимость создается везде, при этом целиком поступает в бюджет страны, а не субъектов федерации;

- существующая налоговая система привела к расслоению субъектов федерации по уровню развития экономики и социальной сферы, в связи с этим произошла дифференциация по уровню доходов, цен и инвестиционной активности;

- в доходах местных бюджетов нет налогов, исчисляемых с выручки (НДС, налог на прибыль), нет стимула к развитию собственной производственной, соответственно, налоговой базы.

- действующая система взаимодействия федерального центра и регионов недостаточно эффективна, что существенно влияет на социально-экономическое развитие муниципалитетов.

Таким образом, основными факторами возникновения проблем в налоговой системе России являются случаи игнорирования необходимости достижения компромисса между интересами налогоплательщиков и государства, субъектов федерации и федерального центра, вероятность выборочного применения ответственности за нарушение налогового законодательства. Большинство из вышеперечисленных проблем и недостатков являются последствиями нарушения базовых принципов налогообложения и могут быть решены путем оптимального соединения административных и экономических методов вмешательства в

---

[1] Организация Экономического Сотрудничества и Развития [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://oecdru.org/ (дата обращения 28.11.2017).

[2] Челышева Э. А Проблемы и перспективы совершенствования налогового регулирования // Научный вестник Южного института менеджмента. - 2016. - № 1. – С. 33-39.

экономику. Учитывая неравномерность экономического развития, возникает необходимость научного поиска теоретических моделей построения налоговой системы в условиях существующих и активно развивающихся глобальных интеграционных процессов, которые могут стать эффективным стимулом развития национального хозяйства.

Татарова Ливиза Нарекановна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Определяющее место в той или иной системе общественных отношений занимают отношения собственности, в связи с чем их правовое регулирование занимает в иерархии институтов гражданского права ведущее место. Внутренними нормами института права собственности обусловлен характер правового регулирования составляющих предмет гражданско-правового регулирования имущественных отношений: обязательственных, патентных, наследственных и др. Вместе с тем, институт права собственности может быть расценен как сложная, склонная к движению и совершенствованию структура, изменения которой вызваны развитием общественных потребностей. В последние годы можно говорить о значительных усилиях по подведению законодательной основы под структуру форм и отношений собственности. Законодательные акты об аренде и арендных отношениях, о собственности, о земле и землепользовании принимаются как на федеральном, так и на региональном уровне.

Сущность муниципальной собственности бывает обусловлена сложным характером ее объектов, имеющих целевое назначение, связанное с решением вопросов сугубо местного значения: удовлетворения жилищно-коммунальных, социально-культурных и бытовых потребностей населения муниципального образования. Однако при этом ее объекты могут быть признаны многофункциональными, так как они вовлечены в решение широкого круга местных вопросов. Так, они задействованы в обеспечении за счет реализации муниципального имущества или арендного использования доходов местного бюджета, в укреплении через

развитие институтов социальной защиты населения и обеспечения занятости социальной инфраструктуры территории, в стимулировании развития малого и среднего бизнеса, в создании и укреплении рыночной инфраструктуры, в развитии инженерной инфраструктуры муниципального образования, включающей транспортные (дороги), бытовые (газопроводы, водопроводы, тепловую сеть), информационные коммуникации и т.д.

Учитывая многообразие объектов муниципальной собственности, представляется логичным их распределение по отдельным группам, которые обладали бы сходными признаками. В качестве подобного признака можно, например, привести режим функционирования объектов муниципальной собственности. По данному критерию все объекты собственности могут быть разделены на три основные группы.

В первую группу входят объекты муниципальной собственности, которые необходимы в процессе реализации качественных функций собственника и непосредственно управляются им самим. Сюда можно отнести средства местных бюджетов , а также и средства внебюджетных фондов, как и любое закрепленное за органами местного самоуправления муниципальное имущество, т.е. муниципальную казну.

Ко второй группе относится социально-экономическая система муниципального образования, или его хозяйство, т.е. унитарные муниципальные предприятия, владеющие тем или иным имуществом на правах хозяйственного ведения (ст. 294 ГК РФ);

В третью входят учреждения образования, культуры, здравоохранения, за которыми на основе права оперативного управления закреплено определенное имущество (ст. 296 ГК РФ).

Сложным, многоуровневым характером обладают не только объекты, но и субъекты муниципальной собственности. Согласно Конституции Российской Федерации, права владений, пользования и распоряжения муниципальной собственностью принадлежат населению муниципального образования (ст. 130), выступающему в роли собственника первого уровня. В то же время данные правомочия граждан чаще всего декларативны, поэтому роль собственника муниципального имущества выполняется населением муниципального образования опосредованно. Население передает представительному органу местного самоуправления право распоряжения и пользования муниципальной собственностью в части издания нормативных актов исключительно. Орган местного самоуправления, в свою очередь,

самостоятельно осуществляет это право согласно правилам, установленным уставом муниципального образования

Таким образом, форма общественной собственности имеет весьма серьезные, коренные отличия от частной. Первая служит интересам общества, в то время как вторая удовлетворяет потребности того или иного единичного лица или группы лиц, не имея, однако, полноценной возможности игнорировать общественные интересы, поскольку она должна так или иначе приспосабливаться к ним.

Фаустова Дарья Ивановна,
Духанина Анастасия Геннадьевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Чунихин В.И., к.т.н., доц.

ИННОВАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА НА ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

В современных экономических условиях в мире, которые характеризуются все усиливающимися процессами глобализации и возрастающей необходимостью в содействии основ стабильного развития экономики, все большее количество исследователей и ученых настаивают на необходимости принимать во внимание ключевые факторы по обеспечению долгосрочного экономического роста: инновации и умение производить новое знание, предпринимательство и поощрение лидирующих технологий.

В ходе стимулирования экономического роста, основанного на инновациях, становятся все более ценными и занимают решающее место регионы. Это происходит благодаря взаимодействию и тесным связям, которые возникают между разными участниками этого процесса[1].

Инновации выступают в роли движущей силы, обеспечивающей конкурентоспособность предприятия, региона или государства и соответственно их развитие. В Липецкой области также имеет место развитие инновационного предпринимательства.

Инновации считаются одним из приоритетов экономического развития области. В регионе организованы ключевые элементы

[1] Коломыц О.Н. Региональные аспекты развития инновационной деятельности // Экономика и предпринимательство. - No12-4. 2014. С. 272.

инновационной инфраструктуры, сформирована нормативно-правовая база, способствующая развитию инновационной деятельности.

Развитие инновационной деятельности осуществляется в рамках Закона Липецкой области от 27 октября 2010 года № 425-ОЗ «Об инновационной деятельности в Липецкой области», согласно которому формируется реестр инновационных проектов области. Для реализации данного направления принято постановление администрации Липецкой области от 7 июня 2011 года № 209 «Об утверждении порядка ведения и формы областного реестра инновационных проектов Липецкой области». Согласно распоряжению администрации Липецкой области от 2 марта 2011 года № 66-р «О создании комиссии по развитию инновационной деятельности в Липецкой области», создана комиссия по развитию инновационной деятельности, которая проводит экспертизу проектов и отбирает их для включения в реестр.

На данный момент в области реализуется более 29 инновационных проектов, содержащихся в областном реестре. Включение проекта в реестр предоставляет возможность предпринимателю, занимающемуся инновационной деятельностью, получить различные формы государственной поддержки.

К подобным формам можно отнести:

-предоставление налоговых льгот, в том числе снижение налоговой ставки по налогу на прибыль;

-предоставления субсидий на развитие инновационной деятельности в рамках подпрограммы «Развитие инновационной деятельности в Липецкой области на 2014–2020 годы» государственной программы «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области».

Важным условием в повышении инновационной активности компаний является формирование механизмов и стимулов, направленных на развитие инновационной деятельности. В 2014 году в рамках подпрограммы господдержку на сумму 17,5 млн. рублей получили девять предприятий. За пять лет существования реестра инновационных проектов общая сумма господдержки составила около 60 млн. рублей.

По итогам работы в 2014 году количество организаций, отражающих результаты инновационной деятельности в формах статистического наблюдения, увеличилось с 40 (в том числе 36 промышленных предприятий) по состоянию на 1 января 2014 года до 72 организаций (в том числе 53 промышленных предприятия) по состоянию на 1 января 2015 года. Число предприятий, занимающихся

инновациями в Липецкой области, значительно расширяется. В 2014 году количество малых инновационных предприятий увеличилось с 9 до 15.

В настоящее время инновационной деятельностью занимаются не только в Липецке и Ельце, но и в Грязинском, Данковском, Добринском, Долгоруковском, Задонском, Лебедянском, Лев-Толстовском, Тербунском, Усманском, Хлевенском и Чаплыгинском муниципальных районах. Объем отгруженных инновационных товаров (работ, услуг) собственного производства в 2015 году по данным территориального органа статистики составил 76,36 млрд. рублей.

Одним из элементов инновационной инфраструктуры является институт особых экономических зон. В Липецкой области действуют особая экономическая зона (ОЭЗ) федерального уровня «Липецк» и 10 ОЭЗ регионального уровня, созданы индустриальные парки и производственные кластеры.

В последние годы инновационная инфраструктура Липецкой области была расширена. В 2012 году было создано Муниципальное бюджетное учреждение «Технопарк-Липецк». Цели создания Технопарка следующие:

а) осуществление Программы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в производственной и инновационной сферах на территории города Липецка;

б) выращивание инновационных предприятий с целью последующего заполнения высвободившихся производственных площадок, расположенных на территории г. Липецка, а также заполнения площадок, находящихся на территории ОЭЗ ФУ «Липецк».

К приоритетным видам деятельности относятся:

- инновационные технологии и материалы в металлургии;
- точное машиностроение в металлообработке;
- инновационные разработки в транспортном машиностроении;
- инновации в медицине.

В 2013 году было создано областное автономное учреждение «Центр кластерного развития Липецкой области». Целью данного учреждения считается создание благоприятных условий для развития инновационных территориальных промышленных кластеров в Липецкой области. Центром кластерного развития разработаны проекты Стратегии кластеризации экономического пространства в промышленности Липецкой области до 2020 года и программ развития двух кластеров:

1) кластера «белой техники»;
2) кластера композитных материалов и изделий из них.

В 2014 г. в рамках соглашения о сотрудничестве между Федеральной службой по интеллектуальной собственности («Роспатент») и администрацией Липецкой области на базе государственного бюджетного учреждения культуры «Липецкая областная универсальная научная библиотека» был создан Центр поддержки технологий и инноваций (ЦПТИ), оказывающий научно-методическую, информационную и консультационную поддержку субъектам инновационной деятельности.

В 2013 г. был открыт первый Центр молодежного инновационного творчества при участии молодёжного научно-технического инновационного центра «Новатор».

Задача ЦМИТ состоит в том, чтобы повышать интерес молодежи к новым техническим разработкам в производстве, инновациям, согласованная работа с малым и научными инновационными предприятиями при ВУЗах области, которые работают по приоритетным направлениям науки и техники.

В 2014 году в Липецкой области начал свою работу Региональный центр инжиниринга (РЦИ). Деятельность РЦИ содействует развитию эффективной системы поддержки и продвижения наукоемких, инновационных проектов от момента возникновения научной идеи до организации серийного выпуска продукции.

Последующая реализация данного проекта даст возможность сформировать институт, который будет интегрировать сложные для бизнес-структур инвестиционные проекты, направленные на инновационное развитие.

В настоящее время для Российской Федерации приоритетным является перевод экономики страны на инновационный путь развития.

Исходя из вышесказанного, непосредственно регионы обязаны быть двигателем инновационного развития экономики страны, что объясняет потребность в усилении регионального аспекта развития инновационной деятельности. При этом немаловажно достичь согласованности действий власти, бизнеса, науки, образования и финансовых институтов.

Хаменок Александр Александрович,
Донецкий национальный университет
Научный руководитель – Юрина Н.А., к.э.н., доц.

АНАЛИЗ ЗНАЧЕНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Развитие малого предпринимательства является одним из перспективных направлений реформирования и устойчивого функционирования экономики страны. Деятельность малых предприятий создает благоприятные условия для развития конкурентной среды, создания дополнительных рабочих мест, расширения потребительского сектора. Малое предпринимательство способствует насыщению рынка товарами и услугами, повышению экспортного потенциала, оптимальному использованию местных сырьевых ресурсов. Несмотря на очевидные преимущества, субъекты малого предпринимательства в значительно большей степени, чем крупные фирмы, подвержены влиянию факторов, сдерживающих их развитие. Поэтому процесс развития и выполнения малыми предприятиями возложенных на него функций требует всесторонней поддержки и оптимизации управленческих решений.

Согласно Федеральному Закону РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» малыми считаются предприятия, соответствующие следующим критериям: среднесписочная численность работников не превышает 100 человек; выручка от реализации товаров (работ, услуг) не превышает 800 млн. руб.[1] За годы реформирования экономики Российской Федерации малое предпринимательство заняло в ней заметное место и доказало свою значимость, обеспечив рабочими местами миллионы работников, обозначило роль работодателя, наполнителя госбюджета, субъекта инновационной деятельности и гибкой системы управления.

Экономическими показателями деятельности субъектов малого предпринимательства страны являются количество действующих малых предприятий, среднесписочная численность работников, оборот предприятий, инвестиции в основной капитал. Следует отметить значительную роль субъектов малого предпринимательства в

[1] Федеральный Закон РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/

экономическом развитии страны. Вклад малых предприятий в основные экономические показатели страны превышает вклад средних предприятий, что обусловлено определёнными недостатками, присущими средним предприятиям (менее гибкой системой управления, медленной реакцией на конъюнктурные колебания). Удельный вес занятых в малом предпринимательстве в общей численности занятых возрос на 2,6 п.п. в 2014 году по сравнению с 2010 годом. По таким показателям, как оборот предприятий и инвестиции наблюдается ослабление роли малого предпринимательства – в 2014 году отмечено снижение удельного веса показателей на 1,2 п.п. и 2,3 п.п. соответственно, что объясняется кризисными явлениями в экономике Российской Федерации.

Основным экономическим показателем, позволяющим оценить интенсивность развития малого предпринимательства, является количество малых предприятий на десять тысяч наличного населения. Анализ этого индикатора за 2005-2015 гг. показал наличие тенденции роста. При этом в среднем ежегодно количество малых предприятий на десять тысяч наличного населения увеличивалось на 8,2%. Данная тенденция свидетельствует о положительных изменениях во внутренней структуре российского малого предпринимательства, о его значимости в развитии экономики страны, что связано с активной государственной поддержкой малого предпринимательства. Однако, следует отметить замедление темпов прироста показателя, особенно в последние годы, что связано с мировым экономическим кризисом 2008 года и валютным кризисом в Российской Федерации 2014-2015 гг.

В 2015 году наибольшее количество малых предприятий осуществляло свою деятельность в следующих сферах: «Строительство» (11,8%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (36,0%) и «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (22,6%). Значительная численность занятых в секторе малого предпринимательства также приходится на «Строительство» (12,0%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (26,2%), «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (23,5%) и «Обрабатывающие производства» (15,2%). Высокий удельный вес в общем объёме реализованной продукции также приходится на малые предприятий, которые действуют в сферах: «Строительство» (12,3%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования»

(55,4%) и «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (10,9%). Это связано, прежде всего, с ведущей позицией субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в этих сферах экономики Российской Федерации[1].

Важным показателем, от которого напрямую зависит эффективность деятельности субъектов малого предпринимательства, являются инвестиции в основной капитал. Структурный анализ объёмов инвестиций в основной капитал малых предприятий позволяет выявить виды деятельности, которые больше остальных нуждаются в дополнительных капиталовложениях, увеличивающих доход и расширяющих производственный процесс.

В 2015 году видами деятельности с наиболее высоким уровнем инвестиций являются «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (10,2%), «Обрабатывающие производства» (9,3%), «Строительство» (22,6%), «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (8,9%), «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (33,8%). Это связано с относительно невысокими стартовыми расходами для осуществления работ и услуг в этих сферах деятельности и быстрым оборотом вложенного капитала. Тот факт, что деятельность малых предприятий заметно представлена в строительстве и обрабатывающем производстве можно объяснить тем, что они оказывают услуги крупным и средним предприятиям в этих сферах.

Видами деятельности с наименьшим удельным весом являются «Рыболовство, рыбоводство» (0,5%), «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (1,1%), а также «Образование» (0,1%). Это объясняется деятельностью в данных сферах большого числа крупных государственных предприятий.

Общий объём инвестиций в основной капитал малых предприятий в 2015 году составил 937,15 млрд. руб., что превышает значение данного показателя в 2010 году в 1,21 раза. Данное увеличение свидетельствует об улучшении инвестиционного климата в сфере малого предпринимательства, что является важнейшим стимулом его дальнейшего развития.

Для оценки структурных изменений в объёме инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности был рассчитан коэффициент Гатева, позволяющий оценить интенсивность

[1] Малое и среднее предпринимательство в России - 2015 год: Статистический сборник /А.Л.Кевеш. – Москва: Росстат, 2015. – 96 с.

изменений удельного веса по группам в сравниваемых структурах. Его расчётное значение составило 24,1%, что свидетельствует о заметных изменениях в структуре инвестиций в основной капитал малых предприятий Российской Федерации в 2015 г. по сравнению с 2010 г.

Для повышения эффективности основных показателей деятельности малых предприятий Российской Федерации необходимо решить определённые проблемы, которые обусловлены посткризисными осложнениями экономической ситуации. Основными среди них являются: сложности, возникающие в процессе реализации продукции; преодоление барьеров освоения новых рынков; недостаток финансовых ресурсов и помещений для развития малого предпринимательства; недостаточные возможности поиска бизнес - партнёров и формирования бизнес-связей; недостаток квалифицированных кадров, умений и информации, связанной с осуществлением предпринимательской деятельности; рост цен на энергоносители и сырьё.

Государственная поддержка малого предпринимательства направлена на решение указанных проблем и снижение рискового характера деятельности малых предприятий.

Министерство экономического развития Российской Федерации реализует комплекс мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства и включает следующие направления[1]:

– создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства;

– поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары для экспорта;

– развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства;

– создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере;

– поддержка региональных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация указанных направлений государственной поддержки деятельности малого предпринимательства должна обеспечить эффективное и комплексное развитие этой сферы, усиление её роли в экономике Российской Федерации.

---

[1] Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: - Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/main

Чурилова Мария Алексеевна, Кузнецова Кристина Евгеньевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Солодовник Ю.А., к. э. н, доц.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Страхование считается одним из наиболее информационно насыщенных и информационно зависимых видов бизнеса.

Развитие в нашей стране рыночных отношений, вовлеченные в мировые интеграционные процессы заставляет на сегодняшний день приближаться к условиям мировых стандартов. Повышаются требования к объективной оценке финансового положения предприятий, координации стратегий направленных на снижение финансовых рисков и получение конкурентоспособности. Это необходимые внедрения в страхование автоматизированных информационных технологий.

Введение информационных технологий в процесс планирования и управления деятельностью страховых компаний учитывает не только обработку больших и взаимосвязанных массивов сведений, но и способен применяться также для их анализа и обоснований вариантов управленческих решений.[1] При этом немаловажную значимость представляет учет разнообразных данных о секторах экономики, регионе, фирме и других хозяйствующих субъектах, а также учет финансовых, трудовых и материальных ресурсов.

Объемы данных, высокие требования к точности и достоверности, необходимость эффективного анализа финансового состояния клиентуры и страховой фирмы — ключевые аспекты, предопределяющие автоматизацию страхового бизнеса. С внедрением вычислительной техники в страховую деятельность страховые задачи стали обрабатываться с использованием всего многообразия технических средств.

Автоматизация задач страхового дела зависит в первую очередь от изменения форм взаимодействия машины и пользователя. На первоначальных стадиях использования Электронно-Вычислительных Машин , прежде всего, решались проблемы, формирующие сводные данные об итогах деятельности страховой организации за отчетный

[1] Титоренко Г. А. Информационные системы и технологии управления: Учебник. − М.ЮНИТИ-ДАНА, 2013. − 166 с.

период. ЭВМ применялись в порядке пакетной обработки, что инициировало заминку в принятии решений и исключало работу страховых компаний с клиентами в реальном времени.

Положение поменялось на сегодняшний день, когда существенная часть работающих в страховых компаниях компьютеров представляет собой один из типов распределенных вычислительных систем. Распределенные системы в страховой деятельности строятся на базе АРМ специалиста, соединенных каналами связи в вычислительные сети многопроцессорных компьютеров и многомашинных вычислительных комплексов.

Автоматизированные рабочие места (АРМ) оборудованы персональными ПК и прикладными программами, предназначенными для осуществления отдельных функций (расчет заработной платы, учет страховых полисов) или блоков функций, таких как бухгалтерские операции, инвестиции и т.п.[1] Все АРМ подсоединены к общей технологической платформе, функционирующей на базе более мощного сервера. При такой схеме электронной обработки данных организуется многопользовательская работа с разными или одними и теми же программами, и наборами сведений. Практикуется введение данных и одной службой пользователей из числа сотрудников компании по паролю.

Образование подобных систем, реализующих задачи в сфере финансово-кредитной деятельности. Данные системы имеют наилучшее соотношение «производительность/стоимость». Технический прогресс привел к возникновению недорогих и мощных персональных электронно-вычислительных машин (ПЭВМ) и высокоскоростных средств связи. Страховым компаниям стало выгодно приобретать несколько ПК среднего класса и объединять их в сеть, что гарантирует активное техническое обеспечение вновь формируемых в рыночных условиях страховых компаний.

Обширное применение распределенных вычислительных систем в страховом процессе предопределили вид самих прикладных задач и организацию их решения. Сотрудники отделов, филиалы страховой компании, отдельные потребители информации, как правило, рассредоточены по некоторой территории. Но решаемые этими пользователями проблемы непосредственно взаимосвязаны, по этой причине их вычислительные ресурсы должны быть связаны в

[1] Исаков М.Н. Предметно-ориентированные экономические информационные системы: Учебное пособие. —Томск: ТУСУР, 2014. —37 с.

единую систему. Решением в такой ситуации является лишь применение вычислительных сетей (локальных, открытых, глобальных).

Бесспорное превосходство распределенных систем — наиболее высокая безопасность, необходимая избыточность информации. Надежность здесь подразумевается, как способность системы осуществлять свои функции при отказах отдельных элементов техники и неполной доступности сведений. Основой повышенной надежности распределенных систем является аргументированная избыточность данных.

Избыточность сохраняемых сведений страховой компании выражается, к примеру, в том, что в распределенных базах определенные наборы сведений могут дублироваться на запоминающих устройствах нескольких серверов, так что при отказе одного из них данные все равно остаются доступными. Для филиалов страховой компании помимо надежности и избыточности, распределенные системы представляют вероятность общего применения информационных, программных и технических ресурсов, гарантируют ресурсы взаимосвязи с другими филиалами, а также гибкость распределения работ по всей системе.

Применение распределенных систем порождает потребность решения ряда проблем, которые сопряжены, прежде всего, с организацией эффективного взаимодействия отдельных их частей.[1]

Во-первых, это сложности, обусловленные программным обеспечением: выбор операционных систем (ОС), языков программирования и прикладных программ; обучение сотрудников страховой компании работе в распределенной среде; определение и разграничение функций пользователей.

Во-вторых, задачи, вытекающие из соединения компьютеров в сеть: предусматриваются средства зашиты от потери сообщений, к примеру, из-за перегрузки сети; требуются связанные с большими затратами специальные меры по повышению пропускной способности, охране данных.

В-третьих, это проблемы обеспечения коммерческой тайны, которые значительно сложнее решаются в системе, допускающей работу ряда пользователей одновременно. В некоторых случаях, когда для страховой компании безопасность отдельных видов страхования

[1] Техническое обеспечение автоматизированных информационных систем страхового дела [Электронный ресурс].: Код доступа: https://studfiles.net/preview/1966779

особенно значима, приходится отказываться от включения ПЭВМ и АРМ специалиста в распределенную информационно-вычислительную систему компании. Применение вычислительных сетей в страховой деятельности в то же время приводит к увеличению производительности деятельности за счет сокращения сроков обработки данных, повышения аналитических возможностей, что проявляются, в первую очередь, в увеличении доходов компании.[1]

Рассмотрим наиболее подробно, какие новые возможности приобретает страховая компания, строящая свою работу в условиях вычислительной сети. Прежде всего, использование сети приводит к улучшению коммуникаций, т.е. к улучшению процесса обмена данными и взаимодействия между работниками компании, а также ее клиентами.

Приобретая простой и наиболее полный доступ к данным, сотрудники принимают обоснованные решения за счет высокой степени ее достоверности и своевременности, наличие сети сокращает необходимость страховой компании в других формах передачи информации.

Не менее значимым является возможность лучшего применения дорогих ресурсов: серверы ПЭВМ большой мощности, цветные принтеры, модемы, оптические диски, создающие безграничные возможности сотруднику страховой компании для аналитической работы.

Наконец, сети позволяют компаниям располагать не только филиалы, но и рабочие места страховщиков и специалистов там, где они наиболее эффективны для выполнения страховых операций.

Таким образом, темп автоматизации в страховой деятельности должен достигать высокой отметки, поскольку данный показатель определяет конкурентоспособность страховой компании. И как следствие этого значительно влияет на темпы развития всей страховой отрасли. Грамотное использование информационных технологий в рамках страховой деятельности позволит оптимизировать работу всех сотрудников страховой компании, повысить производительность их труда, облегчить проблемы принятия управленческих решений. Для этого информационное обеспечение должно замыкать все данные и процессы страховой компании в единое информационное пространство, согласовывая их.

---

[1] Исаков М.Н. Предметно-ориентированные экономические информационные системы: Учебное пособие. —Томск: ТУСУР, 2014. —159 с.

Шавина Анастасия Валерьевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Графова Г.Ф., д.э.н., проф.

ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКИХ КЛАСТЕРОВ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецкая область обладает огромным потенциалом для развития индустрии туризма в целом и значительного увеличения внутреннего и въездного туристического потока.

Однако неэффективное использование туристических ресурсов, которые остаются невостребованными из-за неразвитой инфраструктуры, создает препятствия для эффективного функционирования отрасли.

В зависимости от обслуживания категорий населения и составляющих его услуг туризм можно разделить на три компонента – внутренний, въездной и выездной.

В сфере туризма Липецкой области за последние несколько лет сформировалась уверенная тенденция к оттоку туристов на отдых за рубеж. В настоящее время выездной туризм превалирует как над внутренним, так и над въездным.

Так, без учета особенностей туристического потока в 2016 году, где сказались внешние факторы, влияющие на снижение выездной активности населения (введение санкций против Турции и Египта), в 2015 году количество жителей региона, выехавших за границу, составила около 14 тысяч человек. Вместе с тем, число иностранных граждан, въехавших в Липецкую область в 2015 году, составило всего 7 тысяч человек.

В сравнении с субъектами ЦФО по интенсивности туристического потока (количество туристов, приходящееся на 1 жителя региона) Липецкая область находится на 16 месте (из 18) со значением – 14 туристов на 1 жителя.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существующие меры по развитию туризма в регионе недостаточны и не направлены на увеличение внутреннего и въездного туризма, что в свою очередь негативно сказывается на развитии социально-экономической ситуации в регионе.

Неразвитость внутреннего и въездного туризма приводит к тому, что область не реализует свои возможности и теряет существенную долю доходов в бюджеты всех уровней.

В целях формирования эффективной туристской инфраструктуры, способствующей развитию экономики, необходимо соответствовать актуальным мировым тенденциям организации процессов управления, основанным на кластерном подходе.

Применение кластерного подхода является одним из важнейших направлений в российской региональной экономике. Кластеры выступают основой эффективного развития регионов в отдельности и государства в целом.

Так, по мнению экспертов, кластерным подход является одним из эффективных способов привлечения клиентов и повышения доходности туристической отрасли[1]. Кроме того, расширяется сектор потребительских услуг, повышения их конкурентоспособности, что также способствует обеспечению экономического роста Липецкой области не только за счет сырьевых отраслей экономики.

В настоящее время регион заинтересован в скорейшей перестройке экономики, в приведении ее в соответствие с новыми экономическими и социальными реалиями, в выходе, как на российский, так и зарубежный рынки.

Социально-экономическая значимость развития туристских кластеров для увеличения объема внутреннего и въездного туристического потока соответствует задачам Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года, направленным на повышение благосостояния и качества жизни населения.

Так, согласно Стратегии слабыми сторонами развития туризма в регионе в настоящее время являются:

- неразвитая туристская инфраструктура;
- несоответствие цены и качества размещения в гостиницах;
- нет практики создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие гостиничного комплекса;
- не налажено производство сувенирных товаров[2].

---

[1] Шевыров П. В., Оценка и прогноз влияния туризма на социально-экономическое развитие регионов. Вестник Института экономики Российской академии наук. : 2008. С. 239–247.

[2] Закон Липецкой области от 25.12.2006 № 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года» // http://www.consultant.ru (дата обращения: 01.11.2017)

Развитие туристских кластеров является одним из направлений развития экономики в постиндустриальном обществе, позволяющим решать широкий спектр важнейших социально-экономических задач, поставленных перед регионом.

К ним следует отнести:

- обеспечение значительного притока денежных средств в консолидированный бюджет области;
- решение проблем воспроизводства трудовых ресурсов;
- увеличения занятости населения;
- внедрение инноваций на туристских объектах региона;
- развитие инфраструктуры областного и муниципальных уровней (путей сообщения, линий связи, точек общественного питания, коллективных средств размещения, магазинов и т.д.);
- развитие отраслей, связанных с выпуском сувенирной продукции (например: «Елецкие кружева», «Романовская игрушка» и т.д.);
- развитие межнационального и межрегионального сотрудничества.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что эффективная работа всех элементов туристского кластера способствует не только увеличению доходной части консолидированного бюджета области, но способствовать развитию занятости населения, стимулировать вовлечение в оборот дополнительных капиталов, сохранить культурно-исторические памятники, развить сферу услуг, совершенствовать инфраструктуру территорий.

Успешное функционирование туристских кластеров на территории Липецкой области однозначно окажет влияние на повышение интереса туристов, в первую очередь жителей области и соседних регионов, и поспособствует увеличению внутреннего и въездного туристического потока.

Эйвазлы Бахима Алы Кызы,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Кочкина М.А., к. ю. н., доц.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Предпринимательская деятельность как способ хозяйствования утвердилась в экономической жизни развитых стран в результате многовековой эволюции. Первоначально к предпринимателям относили людей предприимчивых, действующих на рынке, или энергичных и азартных, склонных к рискованным действиям. В дальнейшем к предпринимательству стали причислять любую, не запрещенную законом, деятельность, направленную на получение прибыли. Предпринимательство возникало довольно сложно, сопровождалось и до сих пор сопровождается многочисленными противоречиями. Первые ростки предпринимательства связаны с формированием рынка и рыночных отношений. Однако только в 17 веке происходит возникновение предпринимательской деятельности как устойчивого явления.

В науке также наблюдается выделение особой области познания – теории предпринимательства. Разработанная учеными периодизация теории предпринимательства показывает динамику реального предпринимательства.

Начальный этап – 18 в. – конец 19 в. Для этого этапа характерно отсутствие целостной системы взглядов на предпринимательство. С именем французского ученого Ричарда Кантильона (1680 – 1734) связано начало научных исследований в области предпринимательства. Он был первым, кто изучил это новое явление и разработал одну из первых концепций предпринимательства. Именно его считают отцом самого понятия «предприниматель», т. е. человека, который сам принимает решения и удовлетворяет в условиях неопределенности свои потребности. Помимо этого, Кантильон выдвинул в качестве главной характеристики предпринимательства понятие риска. Он отмечал, что прибыль и потери предпринимателя являются следствием неопределенности и риска. Предприниматель и предпринимательство в целом были поставлены в центр рыночной экономики.

Французский экономист Жан Батист Сэй (1767 – 1832) рассматривает предпринимателя как лицо, способного соединять и

комбинировать факторы производства, так чтобы получить более высокую производительность и прибыльность. Именно систематическое получение прибыли является достижением максимального экономического эффекта.

В научных трудах Д. Рикардо (1772 – 1823), К. Маркса (1818 – 1883), А. Смита предприниматель – это капиталист, функционирующий в процессе воспроизводства и преследующий основную цель - присвоение прибыли, созданную рабочей силой.

Среди российских ученых, первым, кто исследовал предпринимательство, считается И.Т. Посошков. В своей знаменитой работе «Книга о скупости и богатстве»[1], изданной 1724 году, он определяет предпринимательство как главное условие социально-экономического развития в России, как источник гражданского возрождения и сильной государственной власти, а также повышения уровня жизнедеятельности населения. По мнению автора, сущность предпринимательской деятельности состоит в открытии новых прибыльных возможностей в экономической сфере общества, умении просчитывать результаты и найти способы их достижения.

Следует отметить, что в этот период развитие российского предпринимательства происходило под влиянием трех факторов: создания Торгового устава (1653 г.), реформ Петра I и отмены крепостного права (1861 г.).

Заметное позитивное влияние на предпринимательство наблюдалось после отмены крепостного права. Это связано, прежде всего, с тем, что разрабатывались меры по преодолению социального неравенства в сфере предпринимательской деятельности и меры по содействию в развитии банковской системы. Государство полностью контролировало банковское дело, в частности, им утверждались уставы банков, порядок ведения отчетности.

Второй этап охватывает начало и середину 20 в. Он характеризуется появлением целостных концепций предпринимательства.

Так, И. Шумпетер рассматривал предпринимательство как главный фактор экономического развития, основанного на риске и нововведениях. Он писал, что в основе всякого развития лежит предпринимательская деятельность, которую определял, как инновационную. Именно деятельность предпринимателя определяет содержание всех изменений в экономической сфере. Специфической

[1] Посошков И.Т. Книга о скупости и богатстве. – М.: Издательский Дом «Экономическая газета», 2011. - 424 с.

чертой предпринимателя, по мнению ученого, является осуществление им новых комбинаций: создание нового блага, использование новейших технологий, освоение новых источников сырья и нового рынка.

Заслуга И. Шумпетера в том, что в своей концепции он смог предвидеть будущее. Он указывал, что единственная причина подъема и развития экономики – это массовое появление предпринимателя. Действительно, во второй половине 20 века предприниматель стал одним из главных фигур экономической деятельности.

Подобные взгляды высказывали и некоторые другие ученые. В частности, известный представитель немецкой классической школы И. Тюнен считает, что предприниматель стремится к реализации нововведений с целью получения рискованного дохода.

В нашем государстве после Октябрьской революции 1917 г. вопросы предпринимательской деятельности обсуждались в трудах В.И. Ленина, И.В. Сталина, Н. И. Бухарина, в которых она трактовалась как главная угроза социалистическому обществу. А факторами успешного развития экономической деятельности являлись социалистическая предприимчивость и социалистическое соревнование.

Третий этап – 60-е гг. 20 в. – по настоящее время. В этот период разрабатываются различные концепции предпринимательства как главного фактора рыночных процессов. Австрийские экономисты Ф. Хайека (1889-1992), Л. Мизеса (1881-1973), И. Кирцнера (1930) и другие рассматривали предпринимательство как ответ предпринимателя на возможные источники выгоды. Современное предпринимательство можно определить, как антибюрократический, особый стиль поведения, в основе которого лежит постоянный поиск и разработка новых рыночных, организационных и технологических возможностей, стимулирующих массовое новаторство, готовность к рисковым операциям и ориентация на инновации.

Для возрождения предпринимательства в Российской Федерации создавались экономико-правовые условия. Происходило реформирование всей экономической системы. Следует отметить, что предпринимательская деятельность невозможна без многообразия форм собственности, легализации частной собственности. А поскольку основу экономической системы СССР составляла социалистическая форма собственности, то не было и речи о развитии предпринимательства. Поэтому особое значение имела трансформация отношений собственности в связи с принятием Закона РСФСР «О собственности в РСФСР» (1990 г.), в котором выделялись различные

формы собственности – государственная, муниципальная, коллективная и частная. Закон давал право всем собственникам использовать свое имущество для любой, не запрещенной законом, деятельности.

Наиболее полное правовое регулирование предпринимательства закреплено в Законах «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (1990 г.) и «Об общих началах предпринимательства граждан в СССР» (1991 г.), которые привели к развитию частной хозяйственной инициативы. Переход российского общества к рыночным отношениям оказался слишком тяжелым испытанием, поскольку необходимо было создание новой системы экономики взамен командно-административной. Страна понесла материальные и моральные потери. Но в то же время, данный переход открыл путь к развитию свободного предпринимательства и новых методов государственного регулирования рынка.

В настоящее время в России в силу создания свободного рынка товаров и услуг, укрепления сферы предпринимательства главными действующими лицами в экономической сфере являются предприниматели. Законодательством РФ предпринимательская деятельность определяется как разновидность экономической. Под экономической деятельностью понимается процесс воспроизводства материальных и духовных богатств, включающий производство, распределение, обмен и потребление.

Таким образом, предпринимательство – это вид экономической деятельности, результатом которой являются материальные и духовные богатства. Деятельность в этой сфере признается предпринимательской, если она соответствует признакам, определяемых в легальном определении предпринимательства.

Стоит подчеркнуть, что за годы рыночных реформ юридическое понимание предпринимательской деятельности претерпело значительные изменения. Ныне действующий Гражданский кодекс Российской Федерации дает следующее определение предпринимательской деятельности: «...Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке»[1].

[1] Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ: принят Гос.

Янчилик Ирина Иосифовна,
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель – Козловский В.В., к.э.н., проф.

БАНКИ РАЗВИТИЯ И ИХ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ. НОВЫЙ БАНК РАЗВИТИЯ (NDB)

Банк развития, как свидетельствует мировая банковская практика, является специфической финансово-кредитной организацией, представляющей собой нечто среднее между учреждением с бюджетным финансированием и коммерческим банком, т.е. средства выделяются государством, однако предоставляются они на основе платности и возвратности. Главная цель хозяйственной деятельности этих банков – реализация правительственной социально- экономической политики.

Существуют Международные (многосторонние) региональные банки развития (Multilateral development banks). Они занимают промежуточное место между группой Всемирного банка и национальными банками. Их учредителями, как правило, являются государства региона. Являясь наднациональными организациями, их функционирование не подпадает под действие законодательства стран участниц.

Региональные банки развития являются крупнейшим банковским кластером с совокупными активами около 1,6 трлн. долл. Для сравнения активы МБРР группы Всемирного банка – единственного глобального банка развития не достигли и 0,5 трлн. долл. [1] Образование большинства крупнейших региональных банков развития относится к 60-м годам XX в. и обусловлено: развитием регионального сотрудничества и интеграции, повышением роли развивающихся стран в мировом развитии, их борьбой за новый экономический порядок, необходимостью учитывать специфику региональных социально-экономических проблем, потребностью в капиталовложениях. Этому способствовала также политика глобализации, которая включает в себя и политику регионализации. Региональные банки развития обычно преследуют цели финансирования региональных программ социально-экономического развития, углубления регионального

Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 окт. 2002 г. (ред. от 30.10.2017.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №46. Ст. 4532. ст.2.

[1] Ковалев, М. М. Румас М.М. Банки развития: новая роль в XXI веке: моногр. – Минск: Изд.центр БГУ, 2016. – 151 с.

сотрудничества и решения специфических проблем для соответствующего региона мира. Одновременно банки оказывают услуги по финансированию проектов по оказанию региональных общественных услуг для групп соседних государств: борьба с пандемией, транспортная инфраструктура, региональная энергетическая кооперация.

Первыми региональными банками были: Европейский инвестиционный банк – ЕИБ (European Investment Bank – EIB), Межамериканский банк развития – МАБР (Inter-American Development Bank) и Африканский банк развития – АфБР (AfDB – African Development Bank), созданные соответственно в 1958, 1959 и в 1964 гг. Азиатский банк развития (АзБР) был создан в 1966 г. 48 региональными государствами и 19 нерегиональными. МАБР, АзБР и АфБР обеспечивают соответственно 61%, 40% и 13% чистых многосторонних финансовых потоков соответствующего региона[1].

К региональным банкам развития можно причислить также: Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный инвестиционный банк, Северный инвестиционный банк, Черноморский банк торговли и развития, Арабо-африканский международный банк, Банк развития государств Центральной Африки, Карибский банк развития, Латиноамериканский экспортный банк, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Арабо- латиноамериканский банк, Евразийский банк развития (ЕАБР) и другие. В последнее время был создан Новый банк развития БРИКС (New Development Bank) с резервным фондом в 100 млрд. долл.

Новый банк развития (NDB) был основан Бразилией, Россией, Индией, Китаем и Южной Африкой (в совокупности странами БРИКС) во время пятого саммита БРИКС в Форталезе в июле 2014 года и был запущен через год. NDB - это многосторонний банк развития 21 века, который опирается на опыт существующих институтов для разработки политики и практики, способных справиться с проблемами, связанными с глобальными тенденциями. Создание Банка является выражением возрастающей роли БРИКС и других развивающихся рынков и развивающихся стран (EMDC) в мировой экономике и их большей готовности действовать независимо в вопросах международного экономического управления и развития[2].

Цель Банка состоит в мобилизации ресурсов для проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, а также в других странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, его деятельность дополняет деятельность, осуществляемую многосторонними и

1 Ferroni M. Regional Public Goods and Regional Development Banks. – New York. IADB. – 2004. – 19 p.
2 NDBs General Strategy:2017-2021

региональными финансовыми институтами в интересах глобального роста и развития. Главной задачей банка является финансирование проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития – они в последующем и были включены в соглашение о создании НБР.[1] Однако широко предлагались и другие направления, в том числе: сфера высоких технологий; разведка и добыча полезных ископаемых; сельское хозяйство, производство продуктов питания, поддержка малого бизнеса; цифровая экономика и «умные города»; стимулирование торговли между странами – учредителями и т.д.

Штаб-квартира банка расположена в Шанхае. Банк имеет первоначальный распределенный капитал в размере 50 млрд. долларов США и разрешенный к выпуску капитал в размере 100 млрд. долларов США. Первоначальный распределенный капитал равномерно распределяется между учредителями. Число голосов каждого государства - члена Банка соответствует количеству принадлежащих ему акций в распределенном капитале Банка[2].

По словам Президента НБР Кундапур Ваман Каматха, в июле 2016 года НБР впервые вышел на рынок заимствований, успешно разместив на китайском межбанковском рынке дебютный пятилетний выпуск «зеленых облигаций» объемом 3 млрд. юаней. НБР планирует первый выпуск облигаций в рупиях, «масала -бондов», объемом $250–500 млн. на первый квартал следующего года. После Индии выпуски облигаций последуют в России и ЮАР.

Каматх подчеркнул, что НБР в 2017 году выдаст кредитов на сумму $2–2,5 млрд. руб. В 2016 году НБР одобрил финансирование первых пяти проектов, по одному в каждой стране, на общую сумму около $1 млрд.

В России таким проектом стало строительство малых ГЭС в Карелии мощностью 50 МВт на сумму $100 млн. руб. Проект строительства Белопорожских ГЭС стал первым проектом на территории Российской Федерации, финансирование которого одобрено Новым банком развития, созданным странами БРИКС. Проект включен в перечень приоритетных проектов Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».[3]

Среди первых факторов, способствующих созданию Нового банка развития чаще всего выделяют масштабный недостаток инфраструктурных

1 Распоряжение Правительства РФ №1238-Р от 07.07.2014 г. с.1.

2 Распоряжение Правительства РФ №1238-Р от 07.07.2014 г. с.1.

3 На строительство Белопорожских ГЭС предоставлен кредит в размере 8,15 млрд. рублей, официальный интернет портал Республики Карелия http://gov.karelia.ru/gov/News/2017/04/0403_28.html

инвестиций, особенно заметный в развивающихся странах Азии, а также неготовность к новым вызовам существующих международных финансовых институтов, прежде всего, Всемирного банка. Субъективные факторы связаны с появлением группы БРИКС и желанием стран — членов этого объединения перевести своё сотрудничество в практическую плоскость, создав собственный банк развития и ответив, таким образом, на отказ государств Запада соблюдать ранее достигнутые договоренности по реформированию Бреттон- Вудских институтов (БВИ).

Для России расширение кредитной деятельности Банка имеет и практическое значение. В условиях фактического отказа в финансировании новых российских проектов со стороны ЕБРР, Всемирного банка и других многосторонних финансовых институтов, Россия получает альтернативный инструмент привлечения средств с зарубежных рынков капитала в такую чувствительную сферу, как инфраструктура.

Экономический рост поднял миллиарды людей из нищеты в EMDC за последние десятилетия, но требует новых подходов к более справедливому распределению средств, сокращению экономического неравенства и, как следствие социальной напряженности. Экономический рост имеет большие перспективы, но крайне необходимы устойчивые модели создания пригодных для жизни городов, защита качества воды и воздуха, а также смягчение последствий изменения климата.

Цель НБР стать ключевым игроком в области устойчивого развития инфраструктуры, в том числе в таких секторах, как возобновляемые источники энергии, энергоэффективность, чистый транспорт и вода, утилизация отходов.

Начав свою деятельность в 2015г., НБР уже успел добиться существенных результатов и выполнить все поставленные на этот период задачи, в том числе:

–создание и открытая публикация внутренних документов, определяющих основные принципы деятельности НБР, - а это было одним из главных объектов критики Банка в период создания и начала функционирования;

–одобрение первых проектов, на финансирование которых предусмотрено выделение более 1,5 млрд.дол.;

–получение кредитных рейтингов (высшей категории AAA от китайских рейтинговых агентств Chengxin International Credit Rating и China Lianhe Credit Rating);

–выход на финансовый рынок одной из стран-участниц (КНР) и размещение первых облигаций в национальной валюте.

Однако главный результат появления Нового банка развития, по нашему мнению, — это запуск первого для развивающихся стран

независимого от Запада международного экспертного центра, способного в перспективе проводить самостоятельную оценку крупных национальных и межгосударственных проектов и готовить необходимую для привлечения средств международных, государственных и частных инвесторов документацию. Его появление (наравне с АБИИ) позволит развивающимся экономикам обеспечить собственную методологическую базу для проведения анализа кредитных заявок и внедрения отличных от существующих стандартов кредитования. До настоящего времени монополия в этой сфере оставалась за западными странами, удерживающими контроль над деятельностью Бреттон - Вудских институтов и крупнейших региональных банков развития (ЕБРР, Азиатский банк развития и др.).

Развивающиеся страны получают более широкий выбор инструментов для финансирования программ развития национальных экономик и использования в этих целях имеющихся ресурсов, включая государственные фонды, резервы и внутренние сбережения. Помимо традиционных международных институтов и национальных банков развития средства могут быть теперь вложены и в проекты НБР. Эти перспективы уже сейчас оказывают серьёзное влияние на политику других МБР, которые вынуждены всё в большей мере принимать во внимание интересы развивающихся экономик и расширять взаимодействие с новыми институтами.

Достигнутые в 2016 г. результаты показывают высокий потенциал выбранной стратегии развития. Так, оправдал себя не совсем традиционный механизм управления, предусматривающий отсутствие постоянно действующего совета директоров и выплат вознаграждений его членам. Это стало возможно благодаря предоставлению бóльших полномочий менеджменту банка, что сократило количество вопросов, решение по которым принимается более высокими органами управления. В результате была получена существенная экономия. (Совет директоров Всемирного банка критикуется как дорогостоящий (70 миллионов долларов в год) и неэффективен)[1].

Отдельно следует выделить направления кредитования, ставшие приоритетными для Банка. Так, пять из шести проектов НБР находятся в сфере возобновляемой (зелёной) энергетики. И пока только в одном случае был выбран проект, предусматривающий строительство и обновление 1,5

[1] MDBs Joint Declaration of Aspiration on Actions to Support Infrastructure Investment//Официальный сайт Group 20.5 September, 2016. URL:http://g20.org/English/Documents/Current/201608/P020160815360318908738.pdf

тыс. км автодорог в индийском штате Мадхья- Прадеш. Таким образом, политика НБР свидетельствует о том, что его первоочередными приоритетами станут стимулирование перехода стран- участниц к зелёной экономике, поддержка проектов возобновляемых источников энергии и совершенствование транспортной инфраструктуры.

Важным для заёмщиков принципом кредитования, заявляемым руководством НБР[1], является постепенный переход к кредитованию частных компаний без использования суверенных гарантий. Данный шаг позволит существенным образом упростить привлечение средств для перспективных проектов. Однако при этом возрастают и требования к качеству оценки рисков кредитования. Именно отсутствие необходимого опыта, по нашему мнению, стало причиной того, что три из пяти первых проектов Банка будут финансироваться под суверенные гарантии участников, а два (в России и Бразилии) — с привлечением региональных и национальных банков развития[2]. Так, возникает необходимость использования на текущем этапе опыта экспертизы крупнейших международных институтов развития.

В этой связи становится необходимым расширение сотрудничества с национальными банками развития стран БРИКС. Эти институты с самого начала оценивались экспертным сообществом как необходимый элемент работы НБР в части проведения всесторонней оценки предлагаемых к кредитованию проектов, однако фактический уровень сотрудничества оказался значительно скромнее.

Согласно официального заявления представителя ЕБРР в 2018 году планирует закрыть пять офисов ЕБРР в российских городах - в Екатеринбурге, Красноярске, Ростове-на-Дону, Владивостоке и Самаре за исключением офисов в Москве и Санкт-Петербурге. Акционеры ЕБРР в июле 2014 года приняли решение заморозить инвестиции в новые проекты в РФ из-за осложнения геополитической ситуации и санкций со стороны США и Европы. Объем инвестиционного портфеля ЕБРР в текущие проекты в РФ составляет 3,7 миллиарда евро.[3]

ЕБРР фактически начало сворачивать свою деятельность в России после присоединения Крыма к России и введения западных санкций – с июля 2014 года. Причем отказ от работы в России приносит банку убытки.

---

1 Varma K.J.M. NDBs 1st AGM, board of governors meetings held in China//India Today. July 20, 2016. URL: http://indiatoday.intoday.in/story/ndbs-1st-agm-board- of-governors-meetings-held-in-china/1/719764.html

2 См.: Дятел Т., Киселёва Е. Для малых ГЭС нашли зелёные кредиты // Коммерсант. URL:http://kommersant.ru/doc/3043251

3 РИА Новости https://ria.ru/economy/20171003/1506106425.html

За первое полугодие 2014 года 19% всех инвестиций ЕБРР пришлось на российские проекты. Убыток, который получил банк в первый же год сворачивания контрактов, составил €568 млн. С 1991 года банк вложил в Россию более $25 млрд, в основном на частные проекты [1].

Нужно ускорить получение международных рейтингов Новым банком развития (НБР) БРИКС, считает Владимир Путин. После этого у НБР будет доступ к более дешевому фондированию, что снизит стоимость и его кредитов. Процедура получения рейтингов может занять около полугода, комментируют эксперты. По их мнению, Россия, отрезанная из-за санкций от западного кредитного рынка, крайне заинтересована в длинных и дешевых инвестициях в инфраструктурные проекты.

По линии НБР подготовлен уже целый ряд крупных инвестиционных проектов, три из которых должны быть реализованы в России. Речь идет о совершенствовании судебной системы, строительстве автодороги под Уфой, а также модернизации водохозяйственных объектов в городах бассейна реки Волги. В частности, кредит России от банка БРИКС на развитие судебной системы должен составить $460 млн. Он поможет оснастить суды ИТ-инфраструктурой и в целом перейти на «цифровое правосудие». Также НБР может выступить одним из кредиторов строительства высокоскоростной магистрали (ВСМ) Москва—Казань. Строительство ВСМ планируется начать в 2018 году. Магистраль позволит добираться до Казани всего за 3,5 часа. Стоимость проекта оценивается в 1,28 трлн рублей.[2]

Если бы банк БРИКС получил международные рейтинги, то это позволило бы ему выйти на другие рынки капитала и получить фондирование дешевле, а значит и финансировать проекты на более выгодных условиях. Для российской экономики задача привлечь инвестиции для ускорения роста ВВП на данный момент является одной из основных. Пусть это будут даже не частные, а государственные инвестиции, которые пойдут в экономику благодаря кредитам банка БРИКС. Таким образом, НБР в будущем будет дополнять усилия международных и региональных финансовых институтов для поддержки глобального экономического роста и развития, в том числе и в России.

1 https://www.gazeta.ru/business/2017/10/03/10915909.shtml

[2] https://www.gazeta.ru/business/2017/09/04/10873496.shtml

НАПРАВЛЕНИЕ 3
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Алексеев Роман Павлович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Черных А.В., к.и.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На современном этапе развития мировой рыночной экономики, наиболее ожесточенном на фоне глобальных перемен в обществе: политической, социальной и экономической сферах, подавляющее большинство государств мира обращает самое пристальное внимание на безусловную важность и значимость использования различных возможностей предпринимательских структур в решении значимых для национальной экономики ключевых задач на основе механизма равноправного и долгосрочного партнёрства государства и бизнеса.

Определяя высокую роль частного сектора в повышении темпов экономического роста, инвестиционной и инновационной активности, уровня жизни населения, обеспечении социально-политической стабильности, государства используют многообразные механизмы взаимодействия с бизнесом с целью привлечения инвестиций в социально значимые отрасли. Следует отметить, что характер взаимодействия государства и бизнеса может существенно отличаться в зависимости от уровня развития и особенностей национальных рыночных отношений.

Однако согласно теории государства и права «…государство никогда не свободно от выполнения своих социальных функций», связанных с общенациональными интересами, а частный бизнес, в свою очередь, «…всегда остаётся источником развития и увеличения общественного богатства»[1].

Именно поэтому сложившееся соотношение функциональных особенностей субъектов публичного права и частного сектора

[1] Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник. 3-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2013. С. 45.

предопределяет комплекс особых долгосрочных взаимосвязей и взаимоотношений между властью и частным сектором. И именно поэтому в любом демократическом правовом государстве, в том числе и в Российской Федерации, образуется альянс (фр. «alliance» - союз, объединение) между государственной властью в лице органов управления и предпринимательской средой, получивший в мировой практике понятие (англ. «public-private partnership»), закрепившееся в русском транскрипторе как «государственно-частное партнёрство»[1].

Как в зарубежной, отечественной научной литературе, так и в практике понятие государственно-частное партнёрство применяется для обозначения любых форм сотрудничества государственной власти и частных структур, а также возникающих отношений по привлечению дополнительного капитала посредством реализации общественно значимых проектов и программ в масштабах федерального, регионального и муниципального уровней.

Как правило, ресурсное обеспечение совместных проектов осуществляется как из государственных источников, так и за счёт частных инвестиций, однако, как подчёркивает Г.А. Борщевский, исходя из основной идеи государственно-частного партнёрства, привлечение частных структур к финансированию строительства, эксплуатации, реконструкции и управления осуществляется к объектам, находящимся в сфере интересов и контроля государства[2].

Более того, поскольку субъектом взаимодействия является имущество, принадлежащее на правах собственности непосредственно государству (муниципалитету), то организационно государственно-частное партнёрство, по утверждению Г.А. Борщевского, В.Г. Варнавского, Н.А. Игнатюка и других, имеет институциональный характер, выстраиваемый на основе долгосрочных договорных отношений[3].

То есть предметом возникающих отношений в рамках государственно-частного партнёрства является процесс организационно-правового взаимодействия представителей органов государственной власти и частного сектора в вопросах реализации

---

[1] Варнавский В.Г. Государственно-частное партнёрство: некоторые вопросы теории и практики // Мировая экономика и международные отношения. 2011. № 9. С. 41.

[2] Борщевский Г.А. Государственно-частное партнёрство. Учебник и практикум: учебное пособие. М.: Юрайт, 2015. С. 38.

[3] Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнёрство: учебник. М.: Юрисинформ, 2013. С. 21.

проектов по строительству, реконструкции, модернизации, эксплуатации и управления объектами государственной собственности, основными характерными чертами которого являются: представление сторон партнёрства как государственным, так и частным сектором экономики; обязательный и равный принцип взаимоотношений; фиксирование взаимоотношений сторон партнёрства в официальных решениях, проектах, целевых программах и др.; распределение расходов и рисков между сторонами партнёрства в зависимости от полученных результатов взаимодействия[1].

В настоящее время государственно-частное партнёрство применяется в различных странах мира, и в силу обязательств государства, сохраняя контроль либо над определённым имуществом, как собственник, либо над определённым видом деятельности, не имея достаточных средств, не может полностью отказаться от своего присутствия, поэтому вынуждено привлекать частный бизнес к решению социально-экономических проблем. Как отмечает известный экономист М.С. Айрапетян, необходимость в альянсе возникает в тех сферах, за которые государство традиционно несёт ответственность - объекты общественного пользования коммунальной, транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, объекты культурного наследия, реконструкция, содержание объектов публичных служб жилищно-коммунального хозяйства, образования и здравоохранения[2].

Таким образом, анализ и обобщение научной литературы позволяют утверждать, что государственно-частное партнёрство является институционально-организационным альянсом между государством и бизнесом с юридическим оформлением на определённый срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков, осуществляемое на основании соглашения в целях привлечения частных инвестиций.

Важно отметить, что государственно-частное партнёрство образуется в целях реализации проектов и программ в широком спектре отраслей национальной экономики, и применяется в тех случаях, когда государство заинтересовано в дополнительных частных

---

[1] Зоркин Д.Ю. Государственно-частное партнёрство, как инструмент социально-экономического развития Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 11. С.32.

[2] Айрапетян М.С. Зарубежный опыт использования государственно-частного партнёрства (часть третья) // Экономика и право. 2014. № 6. С.45.

инвестициях при сохранении собственности на объекты, обеспечивая при этом благоприятный инвестиционный климат для бизнеса.

Багина Екатерина Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

Сегодня во всем мире развитие предпринимательства, в первую очередь малого и среднего, является важнейшей задачей государства. Его целью является формирование среднего класса в стране и условий, способствующих возможности обеспечения устойчивого роста экономики. В процессе развития предприятий малого и среднего бизнеса создаются не только экономические основы общества, но и социальные[1].

В России в связи с сокращением объема финансирования ухудшается общее состояние сектора малого предпринимательства в виду взаимовлияния следующих факторов: увеличения объема отложенных платежей в виду наличия отложенного спроса со стороны потребителей; увеличения количества дефолтов и снижением качества выполнения обязательств по поставам, платежам, кредитам и пр.; увеличения дефицита кредитных и финансовых ресурсов, приводящее к снижению объема кредитования и, как следствие, сокращению совокупного кредитного портфеля, влияющего на ликвидность в банковском секторе.

В российской практике меры государственной поддержки классифицируются на две ключевые составляющие: прямое инвестирование, предоставление субсидий малому бизнесу и меры косвенной поддержки бизнеса на основе развития новых объектов инфраструктуры, а также предоставления налоговых льгот. Несмотря на уже сформированную законодательную и нормативно-правовую основу, регулирующую сферу предпринимательства в России, до сих пор нерешенными остаются проблемы и вопросы, связанные с необходимостью его совершенствования. Например, отечественное

[1] Пицык М.А., Мочалова Я.В. анализ государственной поддержки малого бизнеса в России //Новая наука: финансово-экономические основы. 2017. № 3. С. 181.

налоговое законодательство до сих пор не раскрыло понятие малого и среднего предпринимательства, как отдельного юридического субъекта. Понятие индивидуальный предприниматель также попадает в зону регулирования гражданского законодательства[1].

Проблемы развития инновационного предпринимательства затрагивают вопросы по созданию комплексной программы поддержки, которой, к сожалению, сегодня не существует. А уже проводимые мероприятия носят лишь фрагментарный характер.

Одна из проблем поддержки малого бизнеса на местном уровне - это неравномерность распределения данных структур по региону, что является чрезвычайно важным для крупных регионов с небольшими средствами для развития бизнеса.

Основной задачей на местном уровне является вовлечение населения в предпринимательскую деятельность посредствам программ образовательной помощи, главной целью которых является обеспеченность равномерности в развитии конкретных территорий внутри региона.

В целях поддержки и стимулирования субъектов малого предпринимательства необходимо разработать положения, способствующие: расширению перечня видов деятельности, в рамках которого можно применять патентную систему налогообложения; распространение прав на применение «налоговых каникул» для упрощенной и патентной системам налогообложения услуг в бытовой сфере; широкое предоставление субъектам Российской Федерации прав снижения налоговых ставок для плательщиков налогов по упрощенной системе, с объектом налогообложения в виде дохода и учетом категорий налогоплательщиков, а также видов предпринимательской деятельности; предоставление прав законодательным и представительным муниципальным органам городов, имеющих федеральное значение по снижению ставки ЕНВД с учетом категорий налогоплательщиков и видов деятельности предпринимателя.

[1] Раджабова З.К., Раджабова З.О. Опыт государственной поддержки развития малого бизнеса и его использование в России //Фундаментальные исследования. 2017. № 8-1. С. 217.

Барчо Светлана Аслановна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Дальневосточный филиал
Научный руководитель – Борисова Н.М., к.э.н., доц.

НИЗКАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Первые попытки повысить информационную прозрачность государственных закупок в России были предприняты в 2005 году с введением Федерального закона №94-ФЗ, в соответствии с которым информация о размещении федеральных заказов должна была публиковаться на специальном сайте.[1]

Информация о региональных закупках должна была размещаться на сайтах субъектов федерации. Предполагалось, что доступность информации о проводимых закупках будет способствовать привлечению большего числа поставщиков, в том числе и из других регионов, что приведет к созданию единого рынка. Поскольку закон предусматривал, что большая часть заказов будет размещаться через открытые аукционы, конкуренция за право заключения контракта играла ключевую роль в эффективности размещения заказа: чем больше поставщиков участвует в аукционе, тем больше выгоды от использования этой процедуры.

Однако В полной мере справиться со своей задачей Федеральный закон № 94-ФЗ не смог. На смену ему в 2013 году пришел новый Федеральный закон №44-ФЗ, в котором законодатели постарались исправить все недочеты предыдущего регулятора госзакупок. Несмотря на то, что реформа законодательства о государственных закупках в России де-юре была осуществлена в 2013 году, де факто процесс реформирования все еще продолжается: в Федеральный закон о Контрактной системе №44-ФЗ постоянно вносятся поправки и изменения. Очевидно, что система государственных закупок в значительной степени зависит от доступности и прозрачности информации о прошедших закупках, текущих заказах, планах закупок на ближайшие периоды. Это

[1] О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: закон Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (утратил силу)

позволяет привлечь больше поставщиков, и, следовательно, увеличить конкуренцию.

Проблема отсутствия долгосрочного планирования, существовавшая ранее у государственных и муниципальных заказчиков, решена: с 2016 г. появилась ранее отсутствующая у государственного заказчика функция долгосрочного планирования закупок. Осуществляемая в настоящее время реформа государственного заказа получила свое развитие в лице законодательной регламентации процесса планирования государственных закупок посредством вступивших в силу с 01.01.2016 г. статей 16 и 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

Одними из фундаментальных принципов, лежащих в основе регламентирования закупок, традиционно считаются равнодоступность и прозрачность. «Информация должна быть доступной и прозрачной» — говорит нам закон о контрактной системе.

Рассмотрим некоторые подобные приемы:

- использование нестандартного написания. К этой группе относятся разнообразные попытки обмана поисковых механизмов ЕИС (единой информационной системе). Это и замена символов на визуально одинаковые, но имеющие другие машинные коды (кириллица — на латиницу), грамматические ошибки («брадюрный каминь»), разделители (с-т-о-л) и тому подобное.

- трудночитаемая документация. Например, отсутствие структурирования и форматирования информации, значительное число перекрестных ссылок, экзотические шрифты и курсивное выделение, мелкий или переменный размер шрифтов и т. п.

- закрытие документации от копирования и контекстного поиска. Обычно это достигается путем размещения информации в графическом виде (например, отсканированных в низком разрешении документов), а также выбора со ответствующих форматов файлов (популярный Portable Document Format (PDF) предоставляет возможность установление запрета на копирование информации и ее печать).

- вуалирование предмета контракта. Нередко в рамках одной закупки заказчик приобретает достаточно разную продукцию и на этом основании называет ее обобщающее (из серии «поставка оборудования для нужд заказчика»). Так, участие в одном и том же мероприятии может быть названо одним заказчиком «консультационной услугой», тогда как второй определит это как «участие в семинаре».

- внесение изменений. Обычно наиболее конкурентные участники закупок стараются изучить требования заказчика сразу после размещения документов закупки. И если нет явных нарушений законодательства, но коммерчески условия не привлекательны — зачастую отказываются от подачи заявки, уже не отслеживая судьбу закупки. Регулятор, разумеется, пробует убедить заказчиков, что при внесении изменений, например, в аукционную документацию, они не вправе изменять функциональные, технические, качественные и иные эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Вышеприведенные примеры являются иллюстрацией многообразия способов сокрытия информации в условиях, когда формально она размещена в открытом доступе. Как постоянно в военном деле идет состязание «брони и снаряда», так и в части сведений о закупках мы наблюдаем схожую картину. Поэтому очевидно, что проблема скорее не в недостатке информации, а в возможностях с ней работать.

Еще одна проблема низкой прозрачности государственных закупок заключается в проведении так называемых «бумажных процедур»: конкурса, запроса предложений и запроса котировок. Вступивший в силу с 01 января 2014 года Федеральный закон № 44-ФЗ и подразумевает, в частности, подачу котировочных заявок в форме электронного документа, поданного с помощью Единой информационной системы, однако в настоящий момент соответствующий функционал ЕИС так и не был разработан, поэтому подача заявок в форме электронного документа при проведении запроса котировок невозможна.[1]

Учитывая быстрое развитие информационных технологий, контрактная система, как ожидается, будет совершенствоваться в направлении перевода закупок в электронный. Согласно текущему законодательству из всего перечня способов определения поставщика, возможность проведения процедуры полностью в электронной форме существует только у аукционов. Разумеется, при проведении традиционных «бумажных» процедур существуют определенные риски: при подаче заявки в конверте возможны нарушения, например, вскрытие конверта ранее установленного срока, что дает возможность заказчику «подсмотреть» существенные условия исполнения контракта, которые предлагает участник.

[1] О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

Следующая проблема при проведении «бумажных» процедур — это сама процедура подачи заявки. Мы живем в большой стране, и не секрет, что многие поставщики участвуют в процедурах закупок в разных регионах, где бы ни находились заказчики. Из-за этого возникают сложности в пересылке заявок заказчику — либо самостоятельно, либо через курьера. Даже курьерские компании не всегда имеют возможность вовремя доставить конверт с заявкой до окончания срока подачи заявок в удаленные уголки нашей страны. А поданные с опозданием заявки, как известно, не рассматриваются и подлежат возвращению участнику. Зачастую издержки на подготовку и отправку заявки перекрывают разумные размеры (затраты на бумагу, картриджи, оплата услуг курьера и пр.). В таких случаях поставщики попросту отказываются от участия в некоторых процедурах. Как следствие, этого — снижение конкуренции в торгах. Электронные закупки позволят увеличить конкуренцию на торгах, так как участники закупок не будут ограничены ни временем работы заказчика, ни географическим расположением. Для заказчиков электронные закупки будут выгодны и тем, что сама собой отпадет необходимость хранить объемные заявки, документацию, протоколы и прочие документы, составляемые в процессе осуществления закупок. Поэтому переход к электронным процедурам однозначно гарантирует повышение прозрачности и открытости осуществления закупок (как один из главных принципов контрактной системы).

Для внедрения электронных форм закупок необходимо провести большой объем работ. Судя по тенденциям развития закупок для государственных и муниципальных нужд, мы с Вами сможем наблюдать изменения уже в ближайшее время. Уже подготовлен проект поправок в Закон о контрактной системе, предусматривающий переход на электронные процедуры определения поставщиков всех «бумажных процедур. Планируется, что они вступят в силу с начала 2018 года. Электронизация процедур, а также трансформация документооборота из бумажного в цифровой формат позволят существенно снизить расходы на закупку. Кроме того, это нивелирует коррупционную составляющую и повысит доступ для участия в госзакупках новых компаний.

Врублевская Ангелина Марьяновна,
Полесский государственный университет
Научный руководитель – Галковский С. В., к.э.н., доц.

ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Одним из наиболее важных факторов развития белорусской экономики являются инвестиции. Исследование проблем инвестирования находится в центре внимания экономической науки. Это связано с тем, что инвестиции затрагивают самые глубинные основы хозяйственной деятельности, определяют процесс экономического роста страны в целом.

Инвестиции – любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности или ином вещном праве, и имущественные права, вкладываемые инвестором в объекты инвестиционной деятельности в целях получения прибыли и достижения иного значимого результата[1].

В инвестиционной деятельности главная роль отводится реальному сектору экономики, включающему в себя отрасли и подотрасли народного хозяйства, промышленности, естественные монополии.

Для определения состояния дел в инвестиционной сфере Беларуси относительно реального сектора экономики целесообразно проанализировать структуру и динамику инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности страны (см. таблицу).

Таблица 1 – Динамика инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, млрд. руб.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал – всего	154 442,4	209 574,6	225 269,7	207 152,5	187 100
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	24 747,1	29 274,1	22 259,4	22 333,8	19 178
Горнодобывающая промышленность	3 459,9	3 666,2	3 082,8	2 505,3	2 246

[1] Экономика организации: учебное пособие / О.В. Володько, Р.Н. Грабар, Т.В. Зглюй; под ред. О.В. Володько. – Минск: Выш. Шк., 2017. – 397 с.: ил.

Обрабатывающая промышленность	41 186,7	49 262,4	60 591,4	54 492,4	40 345
Снабжение электроэнергией	6 772,0	19 470,4	15 104,4	18 967,9	23 928
Водоснабжение	2 231,1	4 209,0	3 610,2	3 153,5	3 877
Строительство	3 921,5	5 874,2	8 636,3	4 922,0	2 101
Торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	7 740	10 683,4	12 464,3	7 456,7	6 317
Транспортная деятельность	17 007	17 136,3	17 347,6	17 132,5	19 359
Услуги по временному проживанию	1 672,2	2 961,2	3 621,7	2 565	1 706
Информация и связь	2 919,4	3 564,9	5 357,7	5 684,9	6 458
Финансовая и страховая деятельность	2 337	2 469,3	2 422,1	2 838,8	1 900
Операции с недвижимым имуществом	26 270,9	41 700	51 148,4	49 130,4	43 881
Профессиональная, научная и техническая деятельность	2 895,3	2 644,8	2 339,3	2 675,4	4 247
Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	932,9	1 192,7	1 805,1	1 061,0	735
Государственное управление	2 013,8	3 919,2	3 003,9	2 329,4	2 321
Образование	1 671,4	2 492,9	3 927,1	2 111,6	1 872
Здравоохранение	3 099,1	3 900,9	4 409,9	5 171,4	4 206
Творчество, спорт, развлечения и отдых	3 160,8	4 358,8	3 710,9	2 312,5	2 202
Прочие виды услуг	404,5	793,9	427,1	307,9	220

Примечание – Источник: собственная разработка на основе источника[1].

Объем инвестиций в основной капитал увеличивался с 2012 по 2014 гг. Это увеличение составило 70 827,3 млрд. руб., темп их прироста в фактически действующих ценах составил 458,6 %. Практически во всех основных отраслях экономики объём инвестиций возрастал по 2013-2014 годы, а в последующем отмечалось его сокращение. Ведущая роль в общих источниках финансирования принадлежит собственным средствам организаций, в основном формирующимся за счёт амортизационных средств и прибыли. На долю такого источника ежегодно приходится 40-50 % от общего объёма инвестиций. Вследствие низкой инвестиционной активности реального сектора экономики данный источник инвестиций стал сокращаться с 2014 по 2016 год после стремительного роста на протяжении 2012-2014 гг.

В структуре инвестиций по форме собственности в основном преобладает частная форма собственности, инвестиции по которой на протяжении всего исследуемого периода имели тенденцию роста и в общем инвестиции по предприятиям в данную форму собственности увеличились на 12 632,9 млрд. руб., или на 15,2%, в фактически действовавших ценах. Инвестиции в основной капитал по социально-экономическим регионам Республики Беларусь увеличивались с 2012 по 2014 год. За весь анализируемый период объём инвестиций в основной капитал увеличился:

- в Брестской области на 9 356,7 млрд. руб., или на 103,6%;
- в Витебской области на 11 216,3 млрд. руб., или на 196,8%;
- в Гомельской области на 17624,8 млрд. руб., или на 215,6%;
- в Гродненской области на 23 477 млрд. руб., или на 402,8%;
- в Минской области на 35 190,5 млрд. руб., или на 349,7%;
- в Могилевской области на 8 042,5 млрд. руб., или на 143,6%;
- в г. Минске на 26 693,4 млрд. руб., или на 245,6%.

Основными инвесторами в организации Беларуси в 2016 году выступают субъекты хозяйствования из России – 49,1%, Соединенного

[1] Национальный статистический комитет [Электронный ресурс] Инвестиции в основной капитал. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by. Дата доступа: 25.09.2017.

Королевства Великобритании и Северной Ирландии – 18,7%, Кипра – 7,8%, Австрии – 4%, Литвы – 3,4%, Польши 2,8%, Китая – 2,3%[1].

Беларусь обладает целым рядом положительных качеств для привлечения инвестиций не только в европейском, но и глобальном масштабе:

- выгодное географическое положение в центре Европы;
- прямой доступ к рынку стран ЕАЭС;
- конкурентоспособный инвестиционный и налоговый климат;
- развитая транспортная и логистическая инфраструктура;
- уникальные приватизационные возможности;
- высококвалифицированные трудовые ресурсы;
- достойный уровень жизни.

В целом, можно сказать, что Беларусь открыта для иностранных инвестиций, взаимовыгодного сотрудничества и кооперации, готова более активно создавать совместные компании, строить заводы, интегрироваться в транснациональные корпорации.

Так как привлечение инвестиций в Республику Беларусь связано с множеством проблем и негативных факторов, то необходимо в первую очередь реформировать инвестиционный климат по следующим направлениям:

- реформирование государственного сектора, отношений собственности, приобретения недвижимости и земли;
- совершенствование системы налогообложения;
- обеспечение развития правового регулирования;
- развитие финансового рынка;
- оптимизация процедур при осуществлении внешней торговли;
- создание положительного инвестиционного имиджа Беларуси;
- оказание содействия организациям Республики Беларусь в установлении контактов с иностранными инвесторами[2].

Таким образом, основными целями инвестиционной политики в Республике Беларусь являются улучшение макроэкономического климата для максимально возможного вовлечения в сферу

---

[1] Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] Результаты инвестиционной политики. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/pezultat-ru/. – Дата доступа: 16.11.2017.

[2] Германович, Г.В. Проблемы и возможности привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь [Текст] / Г. В. Германович, Н. П. Радикевич // Потребительская кооперация: Научно-практический журнал. - 2012. - N 4. – С. 28-39.

инвестиционной деятельности национальных валовых сбережений, а также обеспечение положительной динамики прироста иностранных инвестиций.

Галиаскарова Карина Римовна,
Уральский федеральный университет им. Б. Н. Ельцина,
Институт государственного управления и предпринимательства
Научный руководитель – Костина С.Н., к.с.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ НА ПУТИ К РЕФОРМИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Государство является важной частью жизни общества и на протяжении всего своего исторического пути развития оно выполняло самые различные функции: от тотального контроля всех сфер жизни общества во времена античности до поддержания экономической стабильности в обществе и его частных интересов в плане собственности в эпоху Нового времени. Все это, естественно, отражалось на процессах государственного управления, которые влияют как на само государство и его развитие, так и на его граждан. Таким образом, учитывая все проблемы, возникающие в том или ином времени, и все недочеты предыдущих программ развития общества, государство должно выполнять две основные задачи, связанные с модернизацией процесса государственного регулирования. Во-первых, необходимо разработать новые концепции государственного управления, которые могли бы оказать положительное влияние на процессы стабилизации и прогресса общества и государства в целом, а, во-вторых, найти методы, способствующие реализации таких концепций.

Одна из главных проблем современного государственного управления заключается в отсутствии должного понимания значимости всей российской системы государственного управления, а также в отсутствии подходящих концепций преобразований.[1]

[1]Добрынин, Н.М. Реформа государственного управления в России как необходимость становления новых федеративных отношений: практика, специфика, закономерности // Российский юридический журнал. – 2005. – с. 17-25.

На рубеже веков проблема реформирования государственной службы стала приоритетной для многих стран мира, включая Россию. Большое внимание ей уделяют специалисты различного профиля, политологи в их числе. Главный интерес политологов к проблеме реформирования государственной службы связан прежде всего с изменением характера взаимодействия государственной службы с гражданами, их объединениями, институтами гражданского общества, а также с процессом обновления форм и методов практического участия граждан в осуществлении целей и функций государства.

В настоящее время российские власти реализуют масштабную программу реструктуризации и реформирования системы государственного управления и государственной службы. Эта программа является составной частью комплекса мероприятий, направленных на создание сильного государства (причем не просто сильного, а такого, которое содействовало бы становлению рыночной экономики). Намеченная реформа предполагает:

1) реальное, быстрое и неуклонное повышение эффективности государственного управления на всех уровнях;

2) создание независимого и профессионального государственного управления и центральной государственной службы, штат которых комплектуется на основе квалификации и деловых качеств сотрудников;

3) повышение качества обслуживания и создание системы государственного
управления, ориентированной на конечного потребителя услуг;

4) совершенствование взаимодействия между правительственными чиновниками и частным сектором (устранение административных барьеров).

Реформирование государственной службы призвано найти ответы на вызовы постиндустриального, высокотехнологичного информационного общества, становящегося реальностью в ведущих странах Запада и перспективой развития России. Реформирование государственной службы в России призвано решить и ряд специфических проблем, связанных с задачей построения нового, дееспособного, "сильного", демократического государства и создания соответствующей этому государству эффективной государственной службы, что требует серьезного научного осмысления новых условий и способов функционирования государственной службы, предопределяющих выбор модели ее реформирования. Старая модель государственной службы в силу действия объективных и субъективных факторов оказалась частично демонтированной, а

новой, эффективной модели государственной службы еще не существует. Россия нуждается в сильной власти и эффективной государственной службе, ибо ключ к возрождению и подъему страны, находится сегодня в государственно-политической сфере.

Современная система государственного управления необходима России для того, чтобы успешно конкурировать с другими странами на мировых рынках, создать инвестиционный климат, привлекательный для российского капитала и российских инвесторов, существенно увеличить прямые иностранные инвестиции, сделать более благоприятными условия для малого и среднего бизнеса, который должен стать двигателем экономического роста, как это произошло в соседних странах. Только так можно значительно ускорить общий рост экономики и ее реформирование. Каждая группа потребителей услуг российского государственного управления вполне заслуживает — и все настойчивее требует — создания системы управления, отвечающей международным стандартам. Такая система нужна и политикам (для анализа и оценки текущей экономической ситуации, а также для своевременной и эффективной реализации государственных программ), и российским и иностранным предприятиям и банкам, осуществляющим прямые инвестиции в российскую экономику (чтобы иметь точное представление об инвестиционном климате в России и о сохраняющихся элементах государственного регулирования экономической деятельности), и обычным гражданам, пользующимся услугами этой системы и общественными благами.

Анализ учебной, периодической и научной литературы по вопросу проведения административной реформы в России позволяет представить некоторые обобщения, касающиеся проблемных вопросов.

К таковым можно отнести следующие:

1. Функции министерств и иных органов исполнительной власти, процедуры согласования решений. Продолжают существовать неоправданные ведомственные барьеры, иногда они даже усиливаются (например, при создании оборонных агентств были снова воспроизведены ранее существовавшие препятствия для межотраслевой интеграции и кооперации в ОПК). Каждое министерство стремится закрыть информацию о результатах своей деятельности от других министерств, что усиливает непрозрачность происходящих в экономике процессов.

2. Функции министерств и ведомств размыты, зачастую пересекаются. Но главная опасность заключается в том, что на ряд министерств возложены внутренне противоречивые задачи, например,

функции по выработке норм регулирования и применению этих норм. Ответственность и инициатива руководителей ряда министерств ограничена ввиду существующей «надстройки» над ними в виде кури рующих деятельность этих министерств вице-премьеров. Министерства, службы, агентства зачастую преследуют свои узко корпоративные интересы, связанные (в не последнюю очередь) с извлечением «статусной ренты». Не случайно многие прогрессивные законопроекты после их воплощения в ведомственных инструкциях и приказах практически выхолащиваются. По той же причине ожесточенное сопротивление в отраслевых министерствах встречают предложения по приватизации подведомственных им предприятий, по уменьшению числа лицензируемых видов деятельности и т.п. Стремление государства «сэкономить» на использовании бюджетных средств при разработке правовых актов приводит к тому, что либо качество их недостаточно, либо их разработка осуществлялась при прямой поддержке отдельных бизнес-групп (что усиливает риск отраслевого лоббирования), либо за счет международных институтов развития и программ помощи.[1]

2. Кадры, система вознаграждения. Система оплаты труда чиновников такова, что изначально ориентирована на получение ими «вознаграждения» от частных структур. В настоящее время уровень оплаты в госаппарате в 10-12 раз ниже, чем в частном секторе. В результате в штате министерств и ведомств наблюдается «провал» в части специалистов со стажем работы от 5 до 10 лет, которые наиболее перспективны для служебного роста и смены той части госаппарата, которая лишь дожидается пенсионного возраста.

Хотя верхний уровень служебной иерархии заполнен квалифицированными специалистами, на нижнем уровне дефицит кадров существенен. Отсрочка от службы в армии для молодых специалистов, пришедших на работу в государственные органы власти – это лишь иллюзия решения кадровых проблем. По сути, чиновники в ранге заместителей министров и начальников департаментов не имеют своей команды для решения возложенных на них вопросов, в результате возникает провал в практической реализации сформулированной на верхнем уровне госаппарата идеологии.

Система стимулов к эффективной работе непрозрачна – соотношение прямых и косвенных выплат (льгот) составляет для

[1] Кузьминов, Я. Направления и ресурсы административной реформы. Тезисы доклада ГУ- ВШЭ / Я. Кузьминов, А. Маслов, А. Глаголев, Е. Кульков, Г. Минх, Л. Якобсон, А. Яковлев. – М., 2006

отдельных категорий госслужащих от 1:3 до 1:5. Та система поощрений (премий), которую себе «пробили» отдельные министерства, приводит в ряде случаев к гипертрофированному вниманию к решению сотрудниками одной задачи в ущерб всем прочим, возложенным на министерство.

3. Прозрачность, подотчетность и пред- сказуемость. Процессы формирования федерального бюджета, контроль за его исполнением пока малопрозрачны для общества. Счетная палата РФ, проводя проверки по целевому использованию бюджетных средств, весьма редко оценивает эффективность реализации той или иной программы, ее результаты и эффект в целом для экономики, ограничивая свои усилия выявлением формальных нарушений в использовании и расходовании бюджетных средств.

До настоящего времени отсутствуют требования к оценке экономических последствий принимаемых правовых актов; не разработаны принципы оценки результатов федеральных целевых программ, их мультипликативного эффекта для экономики. Сохраняется проблема слабой предсказуемости инициируемых государством изменений в условиях ведения предпринимательской деятельности.

Необходимо признать явно недостаточную распространенность информационных технологий в системе государственного управления. В то же время их внедрение по опыту зарубежных стран позволяет существенно повысить прозрачность процессов принятия решений в государственных органах власти, обеспечить ее ориентированность на запросы граждан и бизнес сообщества, ускорить процедуры согласования решений. В связи с этим недавно принята ФЦП «Электронная Россия», одно из приоритетных направлений которой – внедрение информационных технологий в деятельность государственных органов, однако реализация мер по данному направлению чрезмерно «растянута» по срокам.[1]

4. Недискриминационное исполнение действующих норм регулирования.

Принципиальной остается проблема обеспечения равного применения действующих норм регулирования ко всем хозяйствующим субъектам. Возможны следующие подходы (ни один из которых пока не реализуется в достаточной мере) к решению этой проблемы: развитие прозрачных стандартизирован- ных процедур

[1] Лобанов, В. Административные реформы: вызов и решения // Проблемы теории и практики управления. – 2008. – № 1.

принятия решений государственными служащими и выработка этических норм деятельности чиновников.

Первый подход довольно эффективен с позиций контроля за обоснованностью действий чиновников и предотвращения коррупции, позволяет выдвигать не очень высокие требования к квалификации государственных служащих, однако он применим в полной мере только при сформировавшейся и стабильной правовой системе.

Второй подход уместен при большом объеме действий госслужащих, которые не могут регулироваться юридическими нормами, и возможен при ориентации на формирование устойчивого класса чиновников, обеспечение стабильности их положения и пожизненных гарантий.

Действующая в настоящее время система регулирования во многом сама создает предпосылки для развития коррупции в госаппарате. Существует совокупность норм, исполнение которых применительно ко всем заслуживающим того хозяйствующим субъектам невозможно. В этих условиях возникают условия для торговли административным ресурсом, когда такие нормы применяются избирательно (характерный пример – инициирование государством процедур банкротства). Предложения по выработке несколько более жестких и четких по сравнению с законодательством критериев применения государством действующих норм для обеспечения прозрачности и предсказуемости действий государственных органов не находят в последних сколько-нибудь заинтересованной поддержки.

5. Партнерство с частным бизнесом и ответственность. Заявляя о необходимости выстраивать партнерские отношения с частным бизнесом, государство до настоящего времени не определилось ни с моделью таких отношений (корейская, немецкая, американская и т.п.), ни с институтами, необходимыми для «цивилизации» такого взаимодействия.

Для бизнес-сообщества, граждан пока не сформированы эффективные инструменты борьбы с административным произволом. Здесь необходим переход к критериальным принципам принятия решений об оказании государственной поддержки, прозрачности проц ессов формирования бюджета, создания системы административных

судов, исходящих из презумпции необходимости для государственных чиновников обосновывать и аргументировать свои решения.[1]

Следует признать, что государство не может эффективно исполнять ряд норм (в силу недостаточной квалификации и численности сотрудников, из-за отсутствия территориальных подразделений и т.п.), поэтому может быть логично от некоторых функций отказаться (если они не представляются принципиально необходимыми для выполнения задач государственного управления). Однако при этом важно представлять, кто эти функции будет исполнять в бизнес-сообществе. Меры по дерегулированию в демократически развитых странах сочетались с развитием механизмов взаимодействия государства с саморегулируемыми организациями, поддержкой деятельности таких организаций, отработкой различных схем делегирования им ранее принадлежавших государству полномочий и инструментов обеспечения прозрачности их деятельности. Последнее особенно важно, так как существует риск формирования под видом создания саморегулируемых организаций «новой бюрократии», неподконтрольной ни государству, ни обществу.

Горбунова Вера Сергеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доцент

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Молодежь в настоящее время является не только объектом, но и самостоятельным субъектом экономических отношений, от которого зависит сейчас и будет зависеть в будущем состояние общества. Это заставляет и государственные и муниципальные органы тщательно изучать настроения и образ жизни молодежи.

Реализация молодежной политики осуществляется на всех уровнях власти по приоритетным направлениям, определяемым в целевых комплексных программах, выделяются средства бюджетов федерального, регионального и муниципального уровней.

---

[1]Лобанов, В. Реформирование государственного аппарата: мировая практика и российские проблемы // Проблемы теории и практики управления. – 2007. – № 1.

На муниципальном уровне молодежная политика представляет собой совокупность целей и мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий, и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив[1].

Цель молодежной политики заключается в создании благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежной популяции. Взаимосвязанные задачи молодежной политики:

- создание объективных условий для цивилизованного социального становления и развития подрастающего поколения (как объекта молодежной политики);
- создание благоприятных условий для инновационной, самостоятельной деятельности молодежи в различных сферах общества и в интересах самого общества;
- практическая отработка новых общественных отношений и форм жизнедеятельности молодежи (как субъектов политики).

Основными проблемами, вставшими перед муниципальными органами и общественными организациями, осуществляющими молодежную политику, стали: непрерывно снижающаяся численность молодежи, незаинтересованность молодежи в реализации молодежной политики, незнание своих прав, обязанностей, высокий уровень заболеваемости среди молодежи, распространение алкогольной, табачной и наркотической зависимости, отсутствие чувства патриотизма, трудоустройство и организация временной занятости молодежи, нерешенная жилищная проблема, устаревшая материально-техническая база организаций, осуществляющих реализацию молодежной политики.

Для решения выявленных проблем в молодежной политике г целесообразно предложить следующие меры:

- совершенствование процесса сбора сведений по молодежным проблемам, организация новых форм получения данной информации;
- улучшение системы мониторинга проводимой молодежной политики, ее контроля;
- привлечение частного капитала для реализации мероприятий, проводимых в рамках молодежной политики;

[1]Стопычева В.В., Шаповал Ж.А. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне//Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 4-3. С. 148.

- организация сотрудничества с работодателями, профсоюзными организациями, развитие системы связи с общественными молодежными организациями и объединениями;

- принятие новых нормативно-правовых актов для совершенствования деятельности учреждений и организаций, касающихся молодежной политики;

- разработка системы мер для контроля над соблюдением прав молодежи, обеспечения ее социальной защиты, условий жизнедеятельности;

- привлечение частных инвестиций и организаций для поддержки и реализации инициативных проектов молодежи.

Главными результатами совершенствования молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в муниципальных образованиях и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих территорий.

Гришаева Анастасия Руслановна
Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики
Научный руководитель - Филиппова Ю.А., к.э.н., доц.

СУЩНОСТЬ МЕХАНИЗМА АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ

Трансформационные изменения экономики способны привести к кризисным явлениям в различных сферах ее деятельности. Как следствие этого на предприятиях требуется усвоение менеджерами современных методов управления, формирования навыков предупреждения или ослабления влияния кризисных явлений, знание методов антикризисного управления.

Актуальность темы исследования заключается в том, что углубление внутренних кризисных процессов требуют формирования и эффективного применения механизма антикризисного управления, основанного на результатах комплексного предварительного анализа, их динамики и факторов возникновения.

Целью исследования является определение сущности механизма антикризисного управления на предприятиях.

Объектом исследования является механизм антикризисного управления на предприятиях.

Предметом исследования являются теоретические, научно-методические, методологические подходы реализации механизма антикризисного управления на предприятиях.

Под влиянием факторов внешней и внутренней среды нормальное состояние функционирования предприятия может нарушаться, отклоняться от плановых или желаемых параметров работы. Такие ситуации требуют формирования и использования в рамках структурных элементов хозяйственного механизма предприятия соответствующих мер, которые будут носить антикризисный характер.

Совокупность таких мероприятий, методов, рычагов и инструментов в научной литературе раскрывается через понятие механизма антикризисного управления[1]. Существуют следующие теоретические подходы к определению понятия «механизма антикризисного управления предприятием»:

Гордиенко Т.В. определял механизм антикризисного управления как средство выявления кризисных признаков на каждой стадии существования экономической системы, это система управления экономическими отношениями между собственниками, инвесторами, кредиторами, налоговиками и др. с помощью рычагов (системы показателей), которые являются индикаторами, характеризующими состояние финансово-хозяйственной деятельности, направленная на внедрение соответствующих стимулов, методов и мер предупреждения или устранения кризисных явлений[2].

Хлевицкая Т.Б. определяла механизм антикризисного управления как совокупность правил, процедур, методов, моделей, рычагов и форм управления процессами предотвращения, профилактики, преодоления кризиса, снижения уровня ее негативных последствий о деятельности предприятия, направленных на формирование разноуровневых систем, мер предупреждения возникновения и негативное влияние опасностей и угроз, а также

[1] Погребняк А.Ю. Механизм антикризисного управления на предприятиях машиностроения // Национальный технический университет Украины «Киевский политехнический институт». – Киев. – 2016. – 234 с.

[2] Николенко С.С., Пинчук И.И. Хозяйственно-политический механизм современной рыночной экономики: [монография] – Полтава: РИО ПУСКА. – 2008. – 153 с.

сохранение стабильности функционирования экономической системы.[1]

Скибицкий О.М. определял механизм антикризисного управления предприятием как система воздействий на объект с целью достижения желаемого результата, включающая совокупность элементов, внутреннее взаимодействие которых приводит механизм в движение.[2] Сегодня целесообразно выделять три основных вида механизма антикризисного управления (рисунок 1). А комплексное применение механизма антикризисного управления обеспечивает конструктивную реакцию на изменения, которые угрожают нормальному функционированию предприятия.

[1] Погребняк А.Ю. Место механизма антикризисного управления в структуре хозяйственного механизма предприятия // Развитие экономической системы в условиях глобализации и евроинтеграции. – Материалы Международной научно-практической. конф. (г.Днепропетровск, 5-6 июля, 2013.). – Днепропетровск: НО «Перспектива». – 2013. – С.73-78.

[2] Сажиенко С.А Роль антикризисного управления в предотвращении банкротства предприятий // Вестник Хмельницкого национального университета. – 2009. – № 6. – Т.2. – с. 52-55.



Рисунок 1 − Структурно-логическая схема выбора механизма антикризисного управления

Исходя из вышесказанного, можно определить «механизм антикризисного управления предприятием» таким образом: – это совокупность элементов, методов, способов, инструментов, принципов, которые способствуют анализу текущей деятельности предприятия, выявлению симптомов кризиса, принятию управленческих решений по выявлению мер по их преодолению кризиса, а также определение мероприятий благоприятного развития предприятия.

Таким образом, формирование механизма антикризисного управления предприятий позволяет систематизировать подходы к управлению предприятием. Такие подходы должны обеспечивать своевременное определение потребности в повышении эффективности деятельности предприятия.

Двуреченская Наталия Евгеньевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доцент

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ РЕГИОНА

Жилищно-коммунальное хозяйство является не только одной из системообразующих отраслей народного хозяйства, но во многом создает среду жизнедеятельности и жизнеобеспечения.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) нашей страны практически всегда входило в состав ведущих отраслей российской экономики. Ежегодный оборот в сфере ЖКХ превышает 4,1 трлн. руб., что соответствует 5,7% валового внутреннего продукта России. Инвестиционные потребности для поддержки нормального воспроизводства деятельности экономических субъектов сферы ЖКХ составляют не менее 500 млрд. руб. в год. В состав сферы ЖКХ входит около 52 тысяч экономических субъектов, которые осуществляют свыше 20 видов хозяйственной деятельности. В сфере ЖКХ занято более 3,5 млн. чел. трудоспособного населения нашей страны[1].

По экспертным оценкам, ежегодные инвестиционные потребности коммунального сектора составляют не менее 500 млрд. рублей (более 200 млрд. рублей - инвестиции в сферу теплоснабжения, более 100 млрд. рублей - инвестиции в сферу водоснабжения, более 100 млрд. рублей - инвестиции в сферу водоотведения).[2]

Длительный характер процесса реформирования данного сектора, к сожалению, не привел к преодолению всех проблемных вопросов управления ЖКК региона. В настоящее время требуется создание новых механизмов для комплексного решения проблем управления жилищно-коммунальным комплексом. Существенная часть нагрузки по финансированию ЖКХ перенесена на региональные бюджеты и бюджеты органов местного самоуправления. Указанная ситуация может быть пояснена тем важным обстоятельством, что в

[1] Жилищное хозяйство в России - 2016: стат. сб. [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: http://www.gks.nl (дата обращения: 20.11.2017)

[2] Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением правительства РФ № 80-р от 26 января 2016 года.

соответствии с действующим российским законодательством, сфера ЖКХ функционально закреплена за органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Одним из перспективных направлений повышения эффективности управления ЖКХ региона является разработка соответствующих документов стратегического планирования, основанных на принципах системного подхода[1]. При этом наиболее существенным стоп- фактором реализации указанных программных документов является потенциально высокий уровень монополизации ЖКК, заложенный историей процесса формирования и развития указанной отрасли в нашей стране. Практика хозяйственной деятельности свидетельствует о том, что низкий уровень конкуренции в отрасли существенным образом ограничит эффективность и результативность любого программного документа.

Не менее актуальной проблемой является стимулирование привлечения частных инвестиций в сферу ЖКХ, создание благоприятных условий для развития конкурентной среды и предпринимательства. К числу актуальных следует отнести и проблему совершенствования существующих и развития новых форм взаимоотношений между хозяйствующими субъектами сферы ЖКХ.

В последние годы все более актуальной становится проблема повышения уровня энергоэффективности использования ресурсов не только в сфере ЖКХ, но в других отраслях российской экономики. Применительно к сфере ЖКХ эта проблема тесно связана с проблемой расширения спектра ЖКУ, поскольку появление каждой новой услуги влечет за собой определенное увеличение расхода ресурсов, прежде всего, энергетических, которые связаны с ее воспроизводством и доведением до конечного пользователя.

[1] Ларин С.Н., Ларина Т.С., Юрятина Н.Н.Учет внутренних факторов неопределенности при разработке современных технологий управления институциональными агентами сферы жилищно-коммунального хозяйства//Актуальные вопросы современной науки. 2015. № 39. С. 199-208.

Дидоренко Ирина Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Сибирский институт управления
Научный руководитель – Кулешова Н.В., к.ю.н., доц.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и правами, и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Причины и условия возникновения конфликта интересов на муниципальной службе полностью не раскрыты. В силу этого отсутствует и четкая система дифференцированных процедур, направленных на урегулирование конфликта интересов, конкретных методов и форм его разрешения.

Зачастую причиной конфликта интересов может стать нарушение основных принципов муниципальной службы, невыполнение служащим первостепенных обязанностей, в том числе неисполнение или ненадлежащее исполнение им должностных инструкций. Одной из основных причин является несоблюдение служащими прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства, несоблюдение действующего законодательства, нарушение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, несоблюдение основных требований к служебному поведению муниципального служащего.

Условиями возникновения конфликтов интересов являются высокий уровень расплывчатости и неопределенности компетенции, дублирование полномочий муниципальных органов и их структурных подразделений, несогласованность в их действиях, слабая информативность населения о деятельности органов власти, наличие противоречий между нормативными правовыми актами органов власти различного уровня.

Конфликт интересов, всегда приводит к негативным последствиям таким как, нарушение конституционных прав граждан,

общества, организаций, муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, а также в нанесении ущерба авторитету государства, муниципальной службе и органов местного самоуправления.

Важно и то, что сообщить о личной заинтересованности должен муниципальный служащий до того, как его действия привели к возникновению конфликта интересов.

Муниципальные служащие должны понимать, что при принятии управленческого решения важно игнорировать соображения личной выгоды. В тех случаях, когда реализовать этот принцип не предоставляется возможным, муниципальное должностное лицо должно воздержаться от участия в принятии или исполнении официальных решений, которые могут быть скомпрометированы его интересам как частного лица или принадлежностью к другим организациям.

Для того, чтобы избежать негативных последствий конфликта интересов, необходимо разработать комплекс мер, начиная с подбора и расстановки кадров. Этот комплекс должен включать в себя запреты и рекомендации, как для муниципальных служащих, так и для представителя нанимателя.

Конфликт интересов может быть связан и с поступлением, и с продвижением и с прекращением служебных полномочий. Представитель нанимателя, по своему рассмотрению, решает, может ли муниципальный служащий продолжить исполнение должностных обязанностей.

Обязанность руководителя предвидеть возникновение у муниципального служащего личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов. В этом случае руководитель обязан при определении должностных обязанностей, поручений, при поступлении на муниципальную службу учитывать персональные данные и сведения муниципального служащего, связанные с поступлением на муниципальную службу.

Для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (часть 4 ст.14.1 в ред.Федерального закона от 21.11.2011 №329-ФЗ). Прежняя редакция

Закона не предусматривала региональное правовое регулирование вопросов, связанных с деятельностью комиссии.

Муниципальным правовым актом должен быть определен состав комиссии по урегулированию конфликтов интересов.

Составы комиссий должны формироваться таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения.

Решения комиссии по урегулированию конфликтов интересов муниципального органа считаются принятыми, если за их принятие проголосовало более половины от числа присутствующих на заседании членов комиссии.

Хоть конфликт интересов нельзя отождествлять с коррупцией, наблюдается растущее признание того, что неадекватное управление разрешением конфликтов между частными интересами и муниципальными служащими может порождать коррупцию.

Но политика предотвращения конфликта интересов не должна сводиться к простому запрещению, а непосредственной задачей предотвращения конфликтов интересов должна заключаться в поддержании добропорядочности официальных решений и системы муниципального управления в целом.

Однако слишком строгий подход к регулированию частных интересов может вступать в противоречие к другими правами, оказываться бездейственным или контрпродуктивным на практике или вовсе лишать муниципальную службу привлекательности в глазах будущих претендентов на поступление муниципальных должностей. Поэтому, современная политика управления конфликтами интересов должна быть направлена на поиск баланса за счет выявления рисков для добропорядочности муниципальных служащих, адекватного управления конфликтными ситуациями, повышения осведомленности муниципальных служащих о таких конфликтах, и обеспечения эффективных процедур для их идентификации, раскрытия, разрешения, а также распространения информации об эффективных методах управления конфликтами.

Добрикова Маргарита Сергеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доцент

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ РЕГИОНА

Существенное увеличение аудитории интернет-пользователей в Российской Федерации до 70,4% от общего числа населения старше 16 лет, лавинообразный рост числа портативных компьютерных и телекоммуникационных средств привело к изменению взаимоотношений во всех сферах человеческой жизни и, в том числе, в сфере здравоохранения. Информационные технологии, применяемые в деятельности медицинских организаций охватывают практически все производственные составляющие, включая управление ресурсами, лечебным процессом и оказание медицинской помощи[1].

Для комплексной реализации информационных технологий в медицинских организациях и организации электронных сервисов для граждан в сфере здравоохранения в октябре 2016 г. был утвержден приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» («Электронное здравоохранение»). Основной целью приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» является повышение эффективности организации оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения информационных технологий. Реализация приоритетного проекта запланирована на период 2017-2025 гг. Основными результатами приоритетного проекта уже к 2019 г. должны стать: запуск на портале госуслуг Личного кабинета пациента, для повышения доступности информации о правах на получение бесплатной медицинской помощи, сведения о страховых медицинских организациях, запись на прием к врачу, электронная медицинская карта, возможность оценки удовлетворенности качеством работы медицинской организации и другие сервисы; создание и ведение для граждан электронных медицинских карт, которые будут наполняться данными об оказанной медицинской помощи по мере обращения граждан в медицинские организации; запуск доступной системы

[1] Карпов О.Э., Клименко Г.С., Лебедев Г.С. Применение интеллектуальных систем в здравоохранении // Современные наукоемкие технологии. -2016. -№ 7(1). -С. 38-43.

мониторинга возможности записи на прием к врачам определенных специальностей в каждом субъекте Российской Федерации и медицинской организации. В Липецкой области разработан и осуществляется соответствующий проект регионального уровня.

Однако, данные проекты могли бы включать в себя следующие направления, продиктованные стратегическими приоритетами развития Российской Федерации и возможностями технико-программного обеспечения их реализации: поиск экстренного решения в случае необходимости получения экстренной (в том числе специализированной) и неотложной медицинской помощи, включая вызов наряда скорой медицинской помощи; поиск оптимального решения в случае необходимости получения различных справок и освидетельствований, включая справки для получения водительских прав, на ношение огнестрельного оружия, при приеме на преподавательскую деятельность и т.д.; выбор медицинской организации и прикрепление к ней по программе ОМС, добровольного медицинского страхования или оказания платных медицинских услуг; напоминание о необходимости прохождения плановых медицинских профилактических осмотров, диспансеризации для каждой возрастной группы, включая пользователей социальных сетей; реклама здорового образа жизни, обоснование необходимости посещения центров здоровья, спортивно-оздоровительных центров и участия в мероприятиях, поддерживающих здоровье.

Кроме того, необходима система помощи принятия решения при постановке диагнозов врачами (например: система распознавания патологии по изображениям в медицине (рентгенография, КТ, МРТ, УЗИ, морфология, сцинтиграфия, дерматоскопия, денситометрия, урофлоуметрия, лабораторные методы диагностики - экспертный мочевой анализатор, глюкометры и т.д.); интеллектуальная система поддержки выбора методов фармакотерапии.

Одним из направлений должно стать развитие оценки и контроля качества медицинской помощи: создание ресурсов ведения экспертных анкет, заполняемых пациентами (экспертами качества лечения) по результатам обращения за медицинской помощью, разработка механизмов рейтинга медицинских организаций и медицинских специалистов по результатам обработки экспертных анкет, организация электронного взаимодействия с надзорными органами в сфере здравоохранения при нарушениях правил оказания медицинской помощи.

Ершова Анна Ивановна,
Уральский Федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина
Научный руководитель - Костина С.Н., к.с.н., доц.

ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В последние годы ключевым понятием становится понятие качества услуг и независимая оценка его определения. В связи с этим Федеральный закон № 256-ФЗ ввел дополнительные статьи, определяющие процедуру независимой оценки и обязанности каждого ее участника, в том числе в Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В связи с этим Минздрав России издал Приказ от 14.05.2015 № 240 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями», а также Приказ от 28.11.2014 № 787н «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества оказания услуг медицинскими организациями». В Приказе приведена примерная анкета для независимой оценки услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения. В ней дается перечень из 20 вопросов[1].

Анкета в целом, на наш взгляд, подробная и продуманная. Она позволяет составить картину о качестве медицинских услуг, оказываемых учреждением здравоохранения. Однако в ней есть и некоторые недостатки.

Во-первых, преобладают закрытые вопросы, то есть надо выбрать ответ из предложенных. Качество опроса повысилось бы, если дополнить закрытые вопросы открытыми. Так, например, в пункте 6 вопрос «Удовлетворены ли Вы условиями ожидания приема (наличие свободных мест ожидания, туалета, питьевой воды, чистота и свежесть помещения)?» предусматривает ответы «полностью удовлетворен»,

[1] Приказ Минздрава РФ от 14.05.2015 № 240 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru (дата обращения 22.10.2017 г.).

«частично удовлетворен», «скорее не удовлетворен», «полностью не удовлетворен». Здесь можно сделать дополнительно пункт «укажите, что конкретно вас не удовлетворяет: наличие свободных мест ожидания, туалета, питьевой воды, чистота и свежесть помещения» и оставить место для развернутого ответа.

В пункте 4 анкеты ответ на вопрос «Насколько легко Вам удалось записаться на прием к врачу одним из указанных способов?» перечислены способы записи и для каждого способа повторяющийся набор закрытых ответов: «очень легко», «легко», «сложно», «очень сложно», «не удалось записаться», «не пользовался».

Это не вполне позволяет раскрыть проблемы, возникшие у гражданина. Так, запись через интернет, возможно, не удалась не по вине медицинской организации, а из-за того, что пользователь не смог разобраться с тем, как это делается. Причины того, что пациент не записался через телефон, тоже могут быть разные: например, не смог дозвониться (было все время занято), регистратор взяла трубку, велела подождать и долго не отвечала и телефон гражданина. в результате чего у него закончились деньги на счету (мобильный телефон) и связь прервалась. Поэтому предлагается также дополнить вопрос открытым ответом: «Укажите причины возникших проблем».

Пункты 10-11 предлагается дополнить аналогичными открытыми ответами. Это поможет выявить конкретные проблемы с качеством обслуживания и устранить их.

Во время приема в кабинете не должны находиться посторонние лица. Однако это правило очень часто нарушается. В связи с этим предлагаем внести в анкету дополнительный пункт «Во время посещения Вами врача находились ли в кабинете другие лица (кроме Ваших сопровождающих – при наличии, Вас, врача, медсестры). Ответы – «нет», «да – и выбор ответов медицинский(ие) работник(и), другой(ие) пациент(ы), неизвестный, не являющийся не медицинским работником, ни пациентом».

В связи с развитием электронных технологий становится популярным запись на медицинские услуг с через Интернет. Так, на официальном портале муниципалитетов (в Екатеринбурге это сайт «екатеринбург.рф») есть раздел «Запись ко врачу»: http://www.medincom.info/. Здесь есть функционалы «Задать вопрос в поликлинику», «Написать письмо». Предлагаем размещать указанную анкету рядом с функционалом «Задать вопрос». Это поможет охватить опросом большее количество граждан. При этом функционал должен находиться на странице, предшествующей той, на которой вводятся

личные данные (фамилия и полис), чтобы сохранить анонимность опроса.

Для граждан, не использующих электронную запись, предлагается размещать в регистратуре печатные анкеты и установить боксы для данных анкет по типу урн для голосования.

Животикова Яна Владимировна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Управление сферой культуры является важной частью социальной политики государства, которая направлена на создание комфортных условий проживания населения на муниципальной территории. Конституцией и системой нормативно-правовых актов гарантируется каждому гражданину РФ право участия в культурной жизни и пользования учреждениями культуры. Однако результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что в данной сфере имеются серьезные проблемы.

Развитие рыночных отношений привело к возникновению проблем производства и продвижения художественного продукта к потребителям, необходимости ориентации на запросы конечного потребителя услуг.

Это обусловило востребованность эффективных методов и инструментов менеджмента для управления организациями культурно-досуговой сферы. Ключевой проблемой управления становится формирование оптимального экономического механизма финансирования культуры, в том числе создания условий для привлечения финансовых ресурсов частных инвесторов.

В связи с тем, что сфера культуры оказывает существенное влияние на человека, начиная от его информирования и воспитания, до убеждения и социализации личности в обществе, управление культурой представляет собой сложный процесс, в котором государство должно формировать модель поведения своих граждан в соответствии с признанной демократическим обществом системой ценностей разрабатывать и реализовывать свою культурную политику, беря на себя определенные обязательства, в том числе по

формированию и развитию культурнодосуговой сферы, и обеспечивая на территории всей страны равные гарантии для населения.

Проведенный нами анализ показал идентичность проблем в развитии культуры как на региональном, так и на муниципальном уровне, а именно:

- ограниченность культурной жизни в отдаленных сельских поселениях затрудняет возможности граждан в получении качественных и доступных услуг в сфере культуры;

- недостаточное осуществление гастрольной деятельности самодеятельных и профессиональных коллективов приводит к снижению уровня культурного обслуживания сельского населения;

- низкая оплата труда и дефицит квалифицированных кадров в культурно-досуговой сфере.

Учитывая тот факт, что люди более ориентированы на посещение культурнодосуговых учреждений в местах компактного проживания, можно сделать вывод о том, что для совершенствования управления культурой на муниципальном уровне необходимо принятие решений, направленных на[1]: активизация участия населения в творческой деятельности, выявление и поддержка талантливых детей; повышение исполнительского мастерства участников клубных формирований, самодеятельных коллективов района; расширение традиционных и создание новых видов и форм самодеятельного искусства; активизация участия самодеятельных коллективов в конкурсах, фестивалях, праздничных концертах, проводимых в муниципальном образовании и за его пределами; изучение и развитие народной традиционной культуры, сохранение культурного наследия и творческого потенциала муниципальных образований; совершенствование работы учреждений культурно-досуговой сферы на основе использования современных технологий, а также поиск и внедрение нестандартных форм работы с целевыми аудиториями; продвижение развивающих проектов работы с социально незащищенными гражданами и людьми с ограниченными возможностями и их социализацию.

Реализация представленных мер и мероприятий будет способствовать совершенствованию управлению культурой на муниципальном уровне.

---

[1] Генова Н.М. Культурная политика в системе инфраструктуры культуры региона: монография. Омск: ОмГУ. 2011. С.31

Колесникова Алена Олеговна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

Промышленность в современных условиях развития экономики является одной из важнейших сфер и необходимо предпринимать соответствующие усилия со стороны государственных органов с целью ее развития. Промышленность производит не только предметы потребления, но и орудия труда, обеспечивая тем самым развитие производительных сил и обеспечивая рост всей экономической системы страны.

В соответствии с законом, промышленная политика определяется как «комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции»[1].

Основными целями, установленными на уровне национальной промышленной политики в России, являются: формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития; обеспечение обороны страны и безопасности государства; обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Область, однако, не лишена проблем в области развития промышленности, основными из которых являются: низкий уровень модернизации производства и устаревшие основные фонды предприятий региона; довольно низкая обеспеченность квалифицированными кадрами, недостаток финансовых ресурсов для развития промышленных предприятий, недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства. В этих условиях формирование региональной промышленной политики осуществляется недостаточно системно и, как следствие, не эффективно. Необходимо отметить

[1] Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // СПС Консультант-плюс.

недостаточную стратегическую направленность промышленной политики, ее ориентация на решение текущих задач, слабая ориентация на цели национальной промышленной политики.

Для разработки региональной промышленной политики необходимо использовать комплексный системный подход, основанный на комплексном стратегическом анализе состояния промышленной сферы: а) выявление угроз промышленной динамике и ее позитивного потенциала; б) подготовку решений по рациональной координации федеральной и территориальной (региональной, муниципальной) промышленной политики, на учет при этом как внутритерриториальных, так и внешних (межрегиональных, общенациональных, транснациональных) аспектов управления индустриальным развитием.

Важнейшим этапом формирования региональной промышленной политики должна стать разработка ее стратегии на среднесрочный и долгосрочный периоды. Пролмышленная политика региона должна четко отвечать на следующие вопросы[1]: а) в чем ключевые особенности промышленности территории, каковы ее главные типологические характеристики (в их числе: уровень экономического развития региона, его рыночная специализация, отраслевая специализация, природно-ресурсный потенциал и др.); б) на каких приоритетных направлениях промышленной (промышленно-инновационной) деятельности региона следует сосредоточить финансовые и административные ресурсы властных структур (имея в виду, что рыночные стимулы в данных направлениях срабатывают слабо или, хуже того, действуют как антистимулы); в) какова принципиальная (в качественном аспекте) перспектива данных промышленно приоритетных направлений деятельности в среднесрочном и долгосрочном периодах; г) от деятельности каких промышленных и инфраструктурных организаций зависят текущее и перспективное состояние предлагаемых промышленных приоритетов; д) какие проблемы следует решить в перспективном периоде с помощью мер госрегулирования для достижения желаемого состояния по каждому промышленному приоритету; е) насколько реалистично решение данных проблем на основе собственных ресурсных возможностей властных структур региона; есть ли необходимость в

[1] Шогенов А.А., Шурдумова Э.Г.Направления реализации эффективной промышленной политики региона // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. 2016. № 32. С. 288-293.

привлечении дополнительных ресурсов, и каковы их возможные источники.

Аналитическая проработка ответов на перечисленные вопросы и призвана помочь сформулировать базовые концептуальные идеи региональной промышленной политики, фиксирующие[1]: основные противоречия функционирования промышленности регионов и ее промышленно-ориентированной инфраструктуры (науки, профессионального образования, логистики), которые сдерживают социально-экономическое развитие территории; те противоречия, разрешение которых действительно требует прямого или косвенного вмешательства властных структур.

В числе таких идей могут быть, к примеру: более широкое использование накопленных научно-техническими организациями региона ноу-хау; реализация интеграционного (кластерного) подхода, наращивание синергии интеграционного взаимодействия участников региональной промышленной политик; ускоренное развитие промышленных секторов, ориентированных на переработку природных ресурсов различного вида; импортозамещение на основе повышения конкурентоспособности определенных промышленных товаров и т.д.

Необходимо учитывать, что приоритетные направления региональной промышленной политики должны совпадать с общенациональными приоритетами. Здесь различия в связи с региональной спецификой в общем случае неизбежны, и крайне полезно в разрезе каждого из приоритетов формулировать базисные и целевые характеристики желаемого состояния.

Что касается развития кластерных форм интеграции промышленного производства, то необходимо обратить внимание на создание условий для координации и кооперации деятельности промышленных предприятий и научно-технических организаций[2]; предоставление финансовой, информационной и консультационной поддержки образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам в интересах развития промышленной деятельности.

---

[1] Гончаров А.Г. Региональная промышленная политика // Вестник Академии Пастухова. 2016. № 1 (22). С. 1-6.

[2] Стариков Е.Н., Прядилина Н.К., Долженко Л.М.О кластерном механизме промышленной политики в региональных отраслевых комплексах//Лесотехнический журнал. 2017. Т. 7. № 1 (25). С. 240-251.

Кольцов Дмитрий Владимирович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАЛОГО БИЗНЕСА СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Развитие малого бизнеса в современных условиях является одним из важнейших стратегических приоритетов современной экономической политики России.

На сегодняшний момент для концентрации финансовых ресурсов признано целесообразным сократить общее количество мероприятий, а также сократить долю прямой финансовой поддержки предпринимателей. Гранты и субсидии должны уступить место инвестициям в создание инфраструктуры, необходимой для развития бизнеса[1].

Одним из препятствий, оказания действительной помощи малым предприятиям является отсутствие или недостаток эффективных объектов инфраструктуры, обеспечивающих деятельность малых предприятий.

Тогда как крупные пред приятия создают собственную инфраструктуру, малое предприятие такого себе позволить не может.

Основными элементами инфраструктуры для развития малого бизнеса должны стать:подготовка кадров (обучение бизнесменов и исполнителей); техническое обеспечение (мастерские для производства и ре монта, интернет-сервисы); консалтинговые и инжиниринговые компании для оказания помощи в поиске и разработке идей (проектирование, разработка технологий, патентование и патентный поиск); землеустройство и строительство объектов для малого бизнеса; рекламные агентства, вы- ставки, ярмарки для малого бизнеса; сбытовые организации (рынки, магазины, биржи и т.д.); банки для малого бизнеса; фирмы по организации сбора, транспортировки продукции сельского хозяйства и продаж (с прокладкой дорог); обеспечение возможности аренды сельхозтехники и оборудования; участие энергетических и газотранспортных

[1] В Минэкономразвития РФ обсудили правила распределения регионам в 2015 году субсидий на господдержку малого и среднего бизнеса. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mbbash.ru

компаний в соответствующем обеспечении малого бизнеса. Без решения этих важных организационных вопросов по созданию инфраструктуры стратегическое развитие малого бизнеса невозможно. Подобный опыт инфраструктурной организации имеется во многих зарубежных странах.

Развитие малого бизнеса в субъекте федерации является одной из важных проблем в сложившейся в нашей стране конкурентной среде, что обуславливает возрастание роли социально-экономических механизмов в стратегическом управление малым бизнесом. Разработка стратегического плана развития малого бизнеса в пределах субъектов федерации будут способствовать развитию и выздоровлению экономики страны в целом, что может способствовать скорейшему выходу из кризисной ситуации в стране, если такая имеется.

Также актуальным стал вопрос совершенствования организационно-экономических отношений внутри предпринимательских организаций и при взаимодействии их с внешней средой. Весь процесс разработки и реализации политики развития регионального предпринимательства должен быть направлен на эффективную реализацию социально-экономического потенциала региона, обеспечение его конкурентоспособности. Если социально-экономические показатели региона не достигают целевых значений, а управление социально-экономическим потенциалом не осуществляется должным образом, то за счет наличия обратной связи реализуются регулирующие функции по совершенствованию процессов формирования и реализации региональной политики роста и конкурентоспособности. Законодательным и исполнительным органом государственной власти субъектов РФ необходимы методологические положения устойчивого развития, инструментальные разработки организационно-экономического механизма устойчивого функционирования[1]. Они могут быть использованы для формирования стратегических целевых программ (социально-экономического развития в соответствии новыми экономическими условиями).

[1] Сулимин В.В., Планерский А.В., Назаров А.Д.Социально-экономические механизмы стратегического управления развитием малого бизнеса Субъектами Федерации//Форум молодых ученых. 2017. № 5 (9). С. 2008-2016.

Копыл Елена Витальевна,
Днепровский государственный технический университет
Научный руководитель - Коренюк П. И., д.э.н., проф.

РОЛЬ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА

Одной из основных проблем управления экономикой любого государства, является поиск методов развития, которые станут толчком для экономического роста. Безусловно данные методы будут разными для развитых стран и стран, которые развиваются. Но при этом по-прежнему для любой страны сохраняется вопрос о том, насколько прямые иностранные инвестиции влияют на экономический рост.

С середины XX века предметом исследования ученых стали теории о то, что инвестиции являются одним из факторов экономического роста государства. В тот период нашла свое развитие идея английского экономиста Кейнса, именно опираясь на данную идею экономисты Р. Харрод и Е.Домар предложили неокейнсианскую модель экономического роста, которая акцентировала внимание именно на инвестициях. При этом использовалась производственная функция американского экономиста В. Леонтьева, которая имеет постоянную предельную производительность капитала. Объем выпуска зависит только от капитала, так как труд не является ограниченным ресурсом. Норма сбережений s и фондовооруженность (K / Y) являются константами. Модель Харрода – Домара оказала огромное влияние на большинство исследователей того времени, в результате чего была подчеркнута зависимость экономического роста от накопления капитала, в соответствие с чем важным считался долгосрочный рост мобилизации капитала.

Ключевым элементом экономического роста в неоклассической модели американского экономиста Р. Солоу также является накопление капитала. Но в свою очередь неоклассический подход кардинально отличается от неокейнсианского тем, что в модели используется производственная функция Кобба-Дугласа, в которой факторы производства взаимозаменяемы. Таким образом, в модели Солоу положение экономики на равновесной траектории роста зависит от величин s, n и g. Экзогенность этих переменных экономического роста, в частности, технического прогресса, обусловили критику неоклассической модели.

Что касается современных исследований, то роль прямых иностранных инвестиций в развитие экономики страны практически не отрицается. Но появляется новый вопрос: «Будет ли привлечение иностранных инвестиций оказывать положительный эффект на экономический рост национальной экономики?».

На наш взгляд привлечение иностранного капитала окажет ряд положительных эффектов на экономический рост национальной экономики:

- социальный эффект. В результате вложения средств иностранных инвесторов в ту или иную область экономики, происходят моментальные процессы, которые имеют мультипликативный эффект для всей экономики страны, основным из которых является создание новых рабочих мест;
- инновационный эффект. Наибольшим плюсом, для экономического развития страны является, то что иностранные инвестиции обеспечивают трансфер технологий. Ноу – хау, нововведения, передовые методы управления, все это становится не только возможностью роста иностранного предприятия, но также позитивно влияет на рост и развитие национальных фирм.
- эффект сотрудничества. Данный эффект становится возможным только в том случае если иностранные предприятия не вступают в войну с национальными предприятиями, а занимают определенную нишу. То есть они выступают в роли одного из звеньев производственной цепи той или иной продукции;
- экспортный эффект. В результате успешной деятельности компаний с частью иностранного капитала, происходит расширение экспорта и улучшение его структуры;
- эффект капиталовложений. Прямые иностранные инвестиции, по сравнению с иностранными кредитами и займами, не выступают в роли государственного долга страны, а наоборот могут способствовать его погашению.

Таким образом, увеличение объёма иностранного капитала за счет прямых иностранных инвестиций является положительным явлением как для страны, в которую поступают средства, в результате чего происходит повышение экономического развития, так и иностранного инвестора, который получает дополнительный доход. Иностранные инвестиции могут стать основным источником валютных и финансовых влияний. Поскольку в отличие от кредитов, инвестиции не становятся той суммой средств, которую необходимо вернуть в течение определенного периода и которая обрастает процентами. В целом иностранные инвестиции оказывают положительное влияние на

развитие экономики страны в производстве, занятости, импорте, экспорте, доходах, и в общем экономическом росте государства.

Коснырев Павел Витальевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Решение стратегических задач развития территории, таких как модернизация и перевод ее экономики на инновационный вектор, повышение уровня и качества жизни населения, предполагает необходимость поиска эффективных моделей управления, адекватных современным условиям хозяйствования.

Как свидетельствует успешный мировой опыт, решению указанных проблем способствует внедрение в деятельность органов власти проектного подхода к управлению.

За последние несколько лет в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях была проведена большая методическая работа в области использования проектного подхода в организации деятельности органов государственной исполнительной власти.

Однако даже в регионах - пилотных площадках проектное управление в настоящее время пока находится на стадии зарождения[1]. Изучение существующих публикаций и отечественного опыта позволило выявить следующие проблемы, тормозящие его внедрение в органах исполнительной государственной власти субъектов РФ:

- неразвитая нормативно-правовая база и низкий уровень методической поддержки со стороны федеральных органов власти. Отсутствие юридического закрепления понятия «проект» и «проектное управление» в нормативно-правовых актах. В регионах ощущается острый дефицит унифицированных нормативных актов по внедрению проектного управления. При этом существующие документы больше

[1] Турьянский В.А. Актуальные проблемы управления региональными и муниципальными проектами на примере Белгородской области//Инновации в АПК: проблемы и перспективы. 2017. № 2 (14). С. 52.

подходят для управления на уровне бизнес-структур, регламентируют порядок внедрения проектной системы, прежде всего, в отношении внутренних проектов, в то время как основные проблемы при их реализации возникают в части межведомственного взаимодействия. В связи с этим крайне актуальной задачей является принятие комплекса как рамочных, так и подзаконных нормативно-правовых актов в целях устранения на федеральном уровне правового вакуума и некоторой унификации отношений в данной сфере[1];

- слабая активность, инициативность и мотивация государственных и муниципальных органов исполнительной власти при использовании проектных принципов управления, а также отсутствие у них необходимых знаний и навыков. Для решения этой проблемы во всех регионах необходимо совершенствовать механизм премирования членов команда проекта, проводить обучение и повышение квалификации сотрудников органов власти по проектной деятельности;

- недостаточный уровень технологической поддержки проектной деятельности. Наличие комплексной автоматизированной информационной системы позволит сократить трудозатраты, повысить скорость выполнения процесса проектного управления, эффективность межведомственного взаимодействия при реализации совместных проектов;

- проблемы, возникающие по причине наличия конфликтов и противоречий функционального и проектного подхода к управлению. Необходимо юридическое разграничение компетенций государственных и муниципальных служащих, участвующих в проектной деятельности, и постепенное внедрение данных принципов в деятельность всех ключевых органов власти региона;

- формальное использование новых методов работы, в связи с отсутствием достаточных навыков проектного управления у работников органов власти. Решением может быть проведение переобучения и повышения квалификации сотрудников, а также привлечение специалистов, обладающих необходимыми знаниями.

При формировании благоприятных условий проектное управление может стать одним из инструментов развития, позволяющих эффективно управлять государственными программами,

[1] Кожевников С.А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти//Вопросы территориального развития. – 2016. - №5. –С. 5.

крупными инвестиционными проектами, ключевой проблемой в реализации, которых в настоящее время является низкая эффективность при огромных бюджетных расходах.

Круминя Виктория Айваровна,
Академия управления при Президенте Республики Беларусь
Научный руководитель - Максименко-Новохрост Т.В., к.э.н., доц.

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВО КАК СОВРЕМЕННЫЙ ФАКТОР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Современное состояние мировой экономики определяет необходимость поиска органами государственного управления новых моделей как собственной деятельности, так и взаимодействия с другими субъектами экономической сферы, более эффективных и действенных форм оказания публичных услуг в условиях ограниченности ресурсов.

В последние годы в социально-экономическом развитии Республики Беларусь с одной стороны произошли очевидные позитивные изменения в области определения правил ведения бизнеса, направленные на улучшение делового климата и повышение инвестиционной привлекательности нашего государства, а с другой – вышла на первый план проблема неравномерного развития регионов Беларуси.

Основными проблемами, ограничивающими социально-экономическое развитие небольших районов Беларуси, являются сложная демографическая ситуация, отсутствие крупных валообразующих промышленных предприятий, высокий уровень дотационности бюджетов, недостаточная инфраструктура.

Модернизация отечественной экономики, обновление технологической базы производства являются приоритетными задачами страны. Социально-экономическое развитие определяется его научно-техническим прогрессом. Базисом развертывания инновационной деятельности в регионах должно стать взаимодействие государства, науки, образования, бизнеса и общества путем использования различных форм государственно-частного партнерства.

Развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса во всем мире выступает одним из важнейших условий повышения инвестиционной и инновационной активности, роста конкурентоспособности страны, развития инфраструктуры, формирования успешной экономической политики.

В случае если баланс интересов существует, то государство и бизнес получают выгоды, недостижимые при попытке самостоятельного инвестирования. Но на практике найти форму, а точнее говоря, реализовать какую-либо из апробированных форм партнерства, обеспечивающих необходимый баланс интересов, не так уж просто.

Каждая из сторон партнерства преследует собственные цели, решает свои задачи, имеет различные мотивации. Государственные органы власти хотят получить рост объема и улучшение качества предоставляемых услуг населению и другим экономическим субъектам, частный сектор стремится обеспечить и повысить прибыль. Вместе с тем обе стороны заинтересованы в успешном осуществлении проектов в целом.

Каждый из партнеров вносит в партнерство свой вклад. Со стороны бизнеса - это знания, опыт, эффективные методы управления, оперативность в принятии решений, способность к новаторству, финансовые ресурсы. Вклад государства в государственно-частное партнерство осуществляется в виде собственности, налоговых и иных льгот, гарантий, частично - финансовых средств.

А что же потенциально получает регион и общество, «маленький человек», от альянса государства и бизнеса? Это в первую очередь качественное и количественное развитие общественно значимой инфраструктуры (жилищное строительство, ЖКХ, дорожное строительство, железные дороги и т. д.), что, безусловно, подразумевает стабильное оказание услуг населению региона на качественно новой основе по доступным ценам.

К основным стратегическим целям развития регионов относятся: повышение уровня жизни населения и содействие развитию «человеческого капитала», устранение структурных ограничений экономического роста и содействие повышению конкурентоспособности продукции, рациональная интеграция в мировую экономику. Первая указанная цель решаема посредством создания государственно-частных партнерств в инфраструктурной сфере, а следующая - посредством партнерств в инновационной сфере. То есть для Беларуси наиболее важно развивать партнерства именно в двух сферах: инфраструктурной и инновационной.

Поэтому проекты государственно-частного партнерства представляют собой не простое сложение ресурсов, а совершенно особую конфигурацию интересов и соответствующих правомочий партнеров. При сохранении за государством контрольных функций между партнерами имеет место делегирование полномочий в целях

достижения максимальной прибыли от проекта, а также разделение возникающих в процессе его реализации рисков. В результате, интеграция общественной значимости и коммерческого интереса приводит в результате к новому синергетическому эффекту.

Курилов Александр Олегович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В современных условиях, когда существующая система не справляется с неуправляемым потоком нелегальных мигрантов, реализация миграционной политики требует совершенствования: необходимо применять более современные подходы к государственному управлению в области миграционной политики.

Миграционная политика — это система принципов, целей и действий, с помощью которых государство и иные политические институты регулируют потоки переселенцев и других мигрантов[1].

Важно отметить, что борьба с нелегальной миграцией была и осталась нерешенной проблемой для реализации на региональном и местном уровне.

Наиболее проблемной территорией в России считается Дальний Восток, но ситуация, сложившаяся в Центральном федеральном округе, наиболее тяжёлая. В этом округе относительно высокий уровень естественной убыли населения, самое старое население, и интенсивное сокращение трудоспособного населения. Здесь прослеживается соперничество за трудовые ресурсы Центрального федерального округа с Дальним Востоком.

Таким образом, в нашей стране сформировались два миграционных «полюса»: Центральный округ, «стягивающий» население, и Дальний Восток, отдающий население[2].

---

[1] Грузинская Е.И., Пономарев В.В., Новикова О.Н.Проблемы развития региональной миграционной политики в сфере трудовой миграции//Актуальные проблемы науки и практики современного общества. -2017. -№ 1 (5). -С. 11-15.

[2] Мирошниченко И.Е.Проблемные вопросы в области миграции в Российской Федерации и перспективы их решения //Human Progress. 2016. Т. 2. № 12. С. 6.

В регионах с избыточным количеством мигрантов проводится политика ограничения их притока, как, например, это происходило в Южном федеральном округе. В этих субъектах РФ были приняты нормативные правовые акты, касающиеся регистрации лиц по месту пребывания и жительства для того, чтобы воспрепятствовать приему мигрантов. Данные ограничения вводились и на федеральном уровне.

Одной из главных проблем в области осуществления миграционной политики является то, что система служб, призванных оказывать помощь мигрантам вообще и иностранным работникам в частности, очень слабо развита. При существующем прогнозе увеличения числа миграционных потоков данная проблема требует скорейшего решения.

И, хотя Российская Федерация испытывает дефицит трудовых ресурсов ввиду демографического кризиса, низкого уровня рождаемости, а также стремительно стареющего населения, его компенсация за счет миграционного прироста приносит России не только пользу в виде компенсации естественной убыли населения, но и порождает целый ряд проблем и конфликтов: национальных, политических, культурных, социальных, экономических, разрешение которых потребует выстраивания четкой политической линии, определения вектора дальнейшего развития миграционной политики со стороны государства.

Для повышения эффективности разработки и реализации миграционной политики в сложившихся условиях зависят от необходимо следующее: разработка концептуального подхода к распределению конституционально-правовых полномочий между федеральными центрами и органами государственной и муниципальной власти в области миграционной политики и межэтнических отношений; определение финансовой и организационной базы исполнения органами государственной и муниципальной власти РФ, делегируемых полномочий в области миграционной политики и регулирования межэтнических отношений[1].

Миграционная политика России должна совершенствоваться, для того, чтобы миграционные процессы в стране стали фактором, способствующим позитивному развитию российского общества,

[1] Трыканова С. А. Развитие организационно-правовой основы реализации миграционной политики РФ в сфере регулирования межнациональных отношений органами государственной и муниципальной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 9. С. 42-45.

исходили из потребностей экономики, интересов национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения согласно международным обязательствам Российской Федерации.

Ларин Артур Погосович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ РЕГИОНАЛЬНОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Различия в климатических условиях регионов нашей страны обуславливают различия способов и технологий поддержки агропромышленного комплекса на уровне регионов.

Однако, на развитие регионального агропромышленного комплекса оказывает влияние также уровень развития региональных инновационных систем, инновационная активность, инвестиционная привлекательность, а также трудовой потенциал, инфраструктурный потенциал.

В условиях развития экономики знаний, необходимо не просто развивать агропромышленный комплекс, но развитие региональной агропромышленной сферы должно быть инновационно направленным.

В первую очередь необходимо стимулировать агропроизводителей внедрять инноваций непосредственно в производство, использовать передовые научно-технические достижения. Также необходимо стимулировать деятельность научно-исследовательских институтов (НИИ), инновационно-технологических центров, институты инновационного развития, деятельность которых направлена на создание инновационных технологий и продуктов, разработку программ развития инноваций в агропромышленном комплексе[1].

Одним из направлений работы со стороны государственной поддержки должно стать стимулирование образовательных учреждений, которые должны обеспечивать подготовку высококвалифицированных кадров, востребованных рынком,

[1] Тупикина М.А. Развитие аграрного предпринимательства в структуре агропромышленного комплекса региона//В сборнике: Экономические и социальные проблемы регионов в условиях развития информационного общества Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2017. С. 206-209.

принимать участие в проведении научно - исследовательских работах, то есть в целом способствовать развитию интеллектуального, творческого потенциала и продвижению инновационных идей.

В агропромышленном комплексе необходимы [1]: инновации биологического характера, связанные с обеспечением роста урожайности сельскохозяйственных культур, повышения плодородия почвы, генетического улучшения пород животных и другими аспектами; инновации технологического характера предполагают применение ресурсо- и энергосберегающей техники, технологий; инновации в сфере техники и технологий стимулируют развитие и других отраслей, например, отрасли сельскохозяйственного машиностроения, что также важно в условиях импортозамещения.

На современном этапе перспективным является кластерный подход в развитии регионального АПК. В агропромышленном кластере предполагается присутствие сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, транспортных организаций, производителей отрасли сельскохозяйственного машиностроения. Кластерные системы в агропромышленном комплексе способствуют координации всех участников кластера в рамках инновационных процессов в течение длительного периода времени.

Особую значимость имеет конкуренция предприятий в кластере, что способствует повышению конкурентоспособности кластера в целом. Необходимо отметить инновационную направленность как важную черту кластеров, в том числе и агропромышленных, агропродовольственных. Кластерные образования, их внутренняя среда стимулируют формирование сетей сотрудничества, способствуют активному использованию знаний и технологий.

Важнейшей отличительной характеристикой кластеров должно стать присутствие в них НИИ, вузов, которые также дополняют деятельность агрокомпаний, создают интеллектуальную базу инновационного развития агропромышленного регионального комплекса.

---

[1] Тезина Л.Е.Развитие инновационного потенциала предприятий агропромышленного комплекса региона//Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2016. № 7-2 (19). С. 133-137.

Мазаник Мария Петровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Дальневосточный институт управлени,
Научный руководитель – Литовка Алла Борисовна, к.ю.н., доцент

ПЕРЕРАБОТКА БЫТОВЫХ ОТХОДОВ: ПУТИ РЕШЕНИЯ

Россия – великая держава с её необъятными просторами, полноводными реками, прозрачным воздухом и, конечно, деятельными и патриотичными жителями. Перед нами, россиянами, в настоящее время стоит немало острых социальных проблем, и одна из них – загрязнение вышеуказанных природных объектов бытовыми и промышленными отходами, т.к. крайне слабо развита система их переработки. Ежегодно в РФ образуется до 70-120 тысяч тонн бытового мусора, из них на вторсырьё поступает менее 4%, тогда как практически все виды отходов можно переработать. В связи с этим вокруг городов и посёлков растут гигантские уродливые свалки, портящие историко-культурный облик поселений и разрушающие экологическую среду, и здоровье россиян.

Органы власти государственного, регионального и муниципального уровня, общественные объединения, инициативные граждане в настоящее время озабочены проблемой ликвидации свалок, уменьшения объёмов выбрасываемых отходов и, следовательно, сохранением многих природных ресурсов. Однако на полномасштабную реализацию этих планов из бюджетов всех уровней выделяется крайне мало денег, из-за чего перерабатывающие предприятия, имеющиеся в настоящее время, не могут функционировать в полной мере и продолжительный период. Да и сама сеть заводов по переработке вторсырья слабо развита.

Несанкционированные свалки – одно из самых частых экологических нарушений, по данным Минприроды. Опять-таки эти нарушения происходят по причине недостаточности предприятий по приёму вторсырья, вот и приходится оставлять мусор в неположенных местах. Росприроднадзор, входящий в структуру Минприроды, борется с подобными правонарушениями, налагая на виновников солидные штрафы и иные санкции, но он не в состоянии целиком это пресечь, поскольку, увы, у наших сограждан отсутствует культура рационального обращения с природой и её богатствами. А наказать каждого, кто оставляет мусор вне специальных полигонов, невозможно.

Правительство РФ совместно с другими государственными органами, организациями и гражданами ежегодно разрабатывает экологические программы, при этом учитывая экономические, юридические и географические факторы отдельных территорий страны для реализации данных программ. Полагаю, что в ближайшем будущем, при подготовке новой государственной программы наши политики и законодатели обязательно затронут тему сохранения и рационального использования природных ресурсов, поэтому поделюсь своими идеями.

Как говорилось выше, из всего объёма твёрдых отходов «вторую жизнь» получают лишь 4%. Поэтому предлагается следующее решение этого вопроса. Предприятия по приёму и переработке отслуживших своё материалов и вещей устроить в каждом поселении либо одно на ряд мелких населённых пунктов. А в больших промышленных городах построить или перезапустить заводы, куда будут свозить все собранные от населения отходы и где из них смогут изготовить новые полезные и красивые вещи либо снова пустить в товарооборот. Ведь самые распространённые материалы, применяемые в быту и индустрии, - металлы, стекло, резина, всевозможные виды пластмасс и полимеров – сколько их сейчас валяется на улицах, в лесах и т.д.! А можно же переплавить всё это и лепить что угодно: массу полезных, нужных и красивых вещей. Таким образом, будет достигнута двойная эффективность – существенно сокращается время изготовления конечного продукта, чем при добыче новых партий полезных ископаемых из недр нашей Родины, а также снижаются финансовые затраты на производство. Плюс ко всему, сократится производственный травматизм при переработке сырья, поскольку именно в добывающей отрасли промышленности высока статистика несчастных случаев на рабочем месте.

Стоит обратиться к ценному опыту советского прошлого: в магазинах обязать продавцов принимать использованную тару из-под купленных у них товаров, а покупателям, принёсшим наибольшее количество ненужной упаковки, предоставлять скидки по оплате покупок либо компенсировать им себестоимость сданных упаковок. Можно также выделять один день бесплатных покупок для наиболее деятельных клиентов магазинов. Таким образом, можно вновь пускать в оборот бутылки, пакеты, чемоданчики и прочее. В школах, вузах, офисах повсеместно ввести сбор макулатуры на законодательном уровне и за каждые 100 кг ненужной бумаги выплачивать, к примеру, 500 рублей. Граждан также следует привлечь к решению проблемы: поддерживать финансово, предоставлять социальные льготы.

Например, за каждые 10 раз добровольно сданных партий отходов вручать премию, а на 50-й раз – поездку в дом отдыха или на экскурсию в любой уголок России.

Для реализации этих планов, естественно, нужны деньги. К 2035-му году ориентировочно сумма, определяемая всеми уровнями бюджетной системы РФ, должна значительно увеличиться (сейчас она составляет около 80 млрд. руб. на все государственные нужды). Рекомендуется хотя бы 15% от этих денег направлять на поддержку перерабатывающих предприятий, чтобы они могли максимально использовать производственные мощности. Предоставлять этим предприятиям почаще налоговые льготы, ведь они своей деятельностью существенно экономят деньги, выделяемые государством на добычу новых объёмов природных ресурсов. Также стоит создать при Министерстве природных ресурсов и экологии специальную службу по расчистке и переработке ТБО, в т.ч. на незаселённых местностях и во всех российских фирмах и учреждениях. Для сотрудников данной службы должны быть предусмотрены все социальные гарантии как для работников вредных и опасных производств, установленных ТК РФ и другими нормативными правовыми актами. Необходимо в российских университетах ввести новую образовательную программу – инженер-технолог по конечной переработке отходов, и пусть такие специалисты целенаправленно решают вопросы по использованию в индустрии вторсырья и разрабатывают методики сохранения природных богатств.

Таким образом, к 2035-му году с введением вышеназванных мер, нам удастся достичь следующих результатов: путём переработки большей части отходов их количество на свалках должно сократиться до 90-95%. Данная проблема и в будущем также останется актуальной, т.к. с запуском новых мусорообрабатывающих заводов возрастёт число рабочих мест на них, следовательно, косвенно решится и проблема безработицы. Гражданам не придётся жить возле помоек, это будет благоприятно для их здоровья, снизится количество заболевших опасными диагнозами. Ожидается рост продолжительности жизни до 78-85 лет, ведь на неё существенно влияют и экологические критерии (мусорный фактор не исключение), а не только медицинские. Неконтролируемая добыча полезных природных материалов уменьшится, благодаря обороту вторсырья, а значит, нефти, руды, древесины и прочих естественных богатств хватит и грядущим поколениям. Мы должны задуматься над будущим своим и нашей планеты, поэтому государственным органам важно разработать грамотную эколого-экономическую концепцию.

Мамошина Алина Андреевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ

В современных рыночных условиях система государственных закупок является мощным рычагом влияния государства на экономику и играет важную роль не только в общественном производстве, но и в экономической жизни общества в целом. Она выступает инструментом реализации концепции государственного управления по формуле «план + рынок = госрегулирование», то есть инструментом работы «невидимой руки рынка» и видимой руки обоснованного государственного правления. Особенно актуальна проблема законодательного регулирования прав и обязанностей указанных субъектов в процессе осуществления и организации государственных закупок и особенно в связи с высоким объемом расходов на государственные закупки, увеличением их доли в государственном бюджете, а также в связи с увеличением числа нарушений в данной сфере[1].

Несмотря на существующие проблемы в системе конкурсных закупок для государственных нужд в России, система закупок развивается и всесторонне поддерживается органами власти и управления. Поэтому можно говорить о накопившемся опыте, который является как положительным, так и негативным, в поиске наиболее эффективной и продуманной процедуры закупок на конкурсной основе. Основная идея заключается в том, чтобы выработать универсальные, эффективные и в то же время достаточно простые механизмы, предусматривающие минимум затрат средств, усилий, времени государственного заказчика и максимум экономического эффекта. Для этого необходимость ввести в отечественную нормативно-правовую базу процедуры и методы, которые специально предназначены для закупки услуг, в частности:

[1] Сергеев Е.А.Совершенствование региональной системы управления закупками для государственных и муниципальных нужд//Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 7. С. 34-39.

- опубликование приглашения к участию в торгах производить в специализированном издании, имеющем широкое международное распространение (на стадии приглашения к участию в торгах), а не только в средствах массовой информации;

- разработать и утвердить законодательно алгоритм согласования и осуществления прямого привлечения предложений услуг без публикации уведомления;

- отменить требование по обеспечению конкурсных заявок при закупке услуг;

- разработать механизм по страхованию заказчика от некачественного выполнения ею своей работы;

- законодательно определить основные квалификационные требования к участникам закупки (должно быть учтено наличие необходимых для выполнения заказа собственных финансовых ресурсов или же возможность получения заемных средств; наличие необходимых технологических возможностей, хорошая деловая репутация).

Помимо несовершенной нормативно-правовой базы, практика ведения торгов в России выявила целый ряд проблем, которые не позволяют в полной мере реализовывать в России преимущества системы конкурсного размещения заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд[1]:

– низкая квалификация кадров, работающих в данной сфере;

– давление крупных предприятий;

– низкая доля своевременно профинансированных контрактов;

– низкая прозрачность рынка госзакупок;

– несоблюдение сроков выполнения контрактов;

– наличие элементов коррупционных действий, ошибок при проведении процедуры торгов со стороны разного рода чиновников;

– отсутствие баз данных по ценам, поставщикам, выполненным контрактам и другие.

Совершенствование системы управления муниципальными закупками должно помочь не только решить проблемы, связанные с неэффективным расходованием бюджетных средств, но и укрепить экономику региона.

[1] Громова М.В., Воронин И.К. Об основных правовых недостатках системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд//Актуальные проблемы права. 2017. № 4. С. 33-39.

Марыченков Александр Валерьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ГЛАВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ФОРМИРОВАНИЮ И ЭФФЕКТИВНОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ РЫНКА ТРУДА РЕГИОНА

В РФ наблюдается существенная дифференциация между регионами по уровню социально-экономического развития. Важнейшая задача, которую необходимо решить государству, - это решение проблем развития экономики и снижения уровня безработицы.

В современных условиях российская экономика и рынок труда демонстрируют негативные тенденции своего развития, по-скольку на них воздействуют санкционный режим со стороны зарубежных стран, кризисность и застой в развитии некоторых отечественных отраслей народного хозяйства.

На региональном уровне это выражается в виде роста безработицы, возникновении трудодефицитных и трудоизбыточных территорий. В этой связи возникает необходимость в исследовании процессов, происходящих на региональном рынке труда, выявлении основных проблем и поиске решений, способных улучшить ситуацию в данной сфере.

Липецкая область в настоящее время характеризуется следующими показателями[1]. С начала 2017 года в службу занятости обратилось 11,1 тыс. чел. Трудоустроено при содействии службы занятости на постоянную и временные работы 8,6 тыс. чел. По состоянию на 13.04.2017 года численность безработных составила 3,1 тыс. чел., уровень безработицы – 0,5%. В службе занятости числилось 8,9 тыс. вакантных мест, напряженность на рынке труда составила 0,5 чел. Регион по уровню безработицы традиционно находится в лидерах.

Основные направления совершенствования на рынке труда Липецкой области, определенные государственной программой[2]:

[1] Анализ ситуации на рынке труда Липецкой области// http://xn----7sbqlld3adkk6bh.xn--p1ai/news/zagholovok_stat_i0123456789. Дата обращения 12.12.2017г.

[2] Постановление Администрации Липецкой области от 16 октября 2013 года N 465 «Об утверждении государственной программы

1. Повышение гибкости рынка труда, обеспечение кадрового потенциала в соответствии с потребностями экономики области.

2. Создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями.

3. Улучшение демографической ситуации в области за счет увеличения миграционного прироста.

4. Содействие высокой квалификации и сохранению здоровья работников, обеспечение защиты трудовых прав граждан.

5. Создание условий для привлечения в Липецкую область трудовых ресурсов из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным.

Несмотря на относительно благополучное положение с ситуацией на рынке труда в целом по области, рынки труда городов и районов характеризуются значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы и наличием отдельных территорий с высокой напряженностью на рынке труда. Остается сложной ситуация на рынке труда Данковского и Измалковского районов и города Ельца, показатели уровня безработицы и напряженности на рынке труда которых в несколько раз превышают среднеобластные показатели.

Одной из причин сохранения локализации районных рынков труда является низкая территориальная мобильность рабочей силы, препятствующая эффективному использованию собственных трудовых ресурсов.

Как показывает практика, основными причинами низкой трудовой мобильности российских граждан являются: недостаточная информированность о возможностях трудоустройства и обустройства с членами семьи в других районах и других субъектах Российской Федерации; недостаточность необходимой инфраструктуры для приема российских мигрантов; неразвитость механизмов организованного набора граждан для работы при планировании и реализации крупных инвестиционных проектов и др.

На наш взгляд, работа по развитию рынка труда Липецкой области может быть дополнена следующими направлениями:

- развитие малого предпринимательства,

Липецкой области "Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области"»

- приведение системы подготовки кадров в соответствие с реальной и перспективной потребностью экономики в специалистах различного уровня и квалификации;

- развитие инфраструктуры регионального рынка труда (не только государственные учреждения, но и негосударственные структуры содействия занятости, кадровые службы предприятий и фирм, общественные организации и фонды и др., обеспечивающие наиболее эффективное взаимодействие между спросом и предложением на рынке труда);

- мониторинг «серой» зоны регионального рынка труда и происходящих в этой сфере процессов, формирование на его основе базы данных и создание системы стимулов, чтобы легализация была не только менее затратной, но и выгодной опцией, в первую очередь, для микро-предприятий. В качестве конкретных стимулов эксперты видят [1]расширение возможностей кредитования, предоставление доступа на новые рынки сбыта продукции, в том числе на основе сертификации квалифицированных специалистов, укрепление связей маленьких и крупных предприятий.

Реализация приведенных направлений позволит создать условия нормального функционирования региональной экономики и рынка труда, заключающиеся в улучшении экономических (увеличение ВРП, налогооблагаемой базы, инвестиций в основной капитал) и социальных (снижение напряженности в социально-трудовой сфере, безработицы, приведение в соответствие спроса и предложения на рынке труда) показателей.

Медянкина Татьяна Денисовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель — Пивоварова О.В., ст. преп.

БЮДЖЕТНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РЕСУРСАМИ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В настоящий момент все большую актуальность приобретают вопросы эффективного управления бюджетными средствами, где

[1] Ашмаров И.А. Регулируемые рынки труда как результат государственной политики // Регион: государственное и муниципальное управление. 2017. № 3 (11). С. 2.

немало внимания уделяется такой категории, как бюджетная ответственность. Именно она является одной из наиболее значимых гарантий реализации надлежащего бюджетного обеспечения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина в бюджетной сфере.

Это обусловлено тем, что бюджетные средства являются частью общественной собственности и основная цель управления ими заключается в удовлетворении потребностей населения, а также в создании государством необходимых условий для развития посредством использования бюджетных ресурсов. Следовательно, наличие института бюджетной ответственности напрямую влияет на экономическую эффективность процесса управления бюджетными ресурсами. Благодаря существованию такого вида ответственности решается масса проблем: улучшается качество бюджетного планирования, повышается степень прозрачности бюджетного процесса как для представителей власти, так и для граждан, что приводит к наиболее полному отражению реальных общественных предпочтений в расходах соответствующих бюджетов. В итоге ограниченные бюджетные ресурсы распределяются более эффективно и способствуют достижению общественно-значимых результатов.

Для формирования действенного института бюджетной ответственности необходимо как создание соответствующего правового поля, так и других предпосылок. В Российской Федерации не существует отдельного закона, который бы определял и регулировал бюджетную ответственность. Есть лишь упоминания в Бюджетном кодексе РФ, но конкретные санкции и персональная ответственность в должной степени не прописаны. Такие существенные недостатки в законодательном оформлении приводят к серьезным экономическим последствиям. В первую очередь, к нецелевому использованию бюджетных средств, неэффективному их распределению между различными сферами, к неполному, а зачастую и вовсе противоположному отражению потребностей общества в структуре расходов.

В связи с этим является целесообразным изучение зарубежного опыта исследования бюджетно-правовой ответственности, который во многих странах оказывает совершенствующее влияние на государственное управление и организацию бюджетного процесса.

Одной из наиболее важных особенностей Германии является наличие в её политическом, экономическом и правовом пространстве принципа бюджетного федерализма на основе сочетания интересов участников бюджетного процесса и населения на всех уровнях бюджетной системы. Главную ступень в иерархии источников

финансово-правовых норм страны занимает раздел X Основного закона, который подразделяется на «финансовую конституцию» (ст. 104а-108) и «бюджетную конституцию» (ст. 109-115). Важной идеей статьи 104а является принцип разграничения ответственности: расходы несёт то публично-правовое образование, которое приняло решение о них. Более того, роль финансовой конституции в Германии постоянно возрастает. Так, если раньше финансовая конституция не могла служить основанием для привлечения к ответственности, то сейчас Конституционный Суд Германии все чаще рассматривает нормы финансовой конституции в процессуальном аспекте, как гарантии функционирования материальных норм бюджетного права. Это в свою очередь способствует укреплению бюджетного федерализма и формированию новой «бюджетной культуры», которая призвана обеспечивать эффективное функционирование общественных ресурсов.[1]

В Великобритании отсутствует специальный базовый закон, координирующий бюджетный процесс. Этот процесс регулируется комбинацией первичных и вторичных законов, руководствами и традициями. В 1998 году был введен Кодекс фискальной стабильности, содержащий принципы фискальной политики включать в отчеты разъяснения о соответствии управления бюджетом и долгом, предоставлять в рамках ежегодного бюджетного процесса предбюджетный доклад, доклады о финансовой отчетности и бюджете, о фискальной и экономической стратегии, об управлении государственным долгом. Таким образом, Кодекс стал основой для формирования бюджетной ответственности в стране. Более того, он закрепил стратегические ориентиры для бюджетной политики, что в еще большей степени способствует эффективному использованию ресурсов.[2]

«Закон о бюджетной ответственности Новой Зеландии» 1994 года включает в себя юридические стандарты в отношении

---

[1] Пономарева К. А. Бюджетно-правовая ответственность: опыт России и Германии // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2011. №2. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetno-pravovaya-otvetstvennost-opyt-rossii-i-germanii (дата обращения: 19.09.2017).

[2] Особенности бюджетного процесса в странах «Группы семи» и России [Электрон. ресурс]: Евразийский юридический портал [сайт]. URL:http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=1575:-l-r-&catid=141:2012-07-02-12-20-07&Itemid=2 (дата обращения: 24.09.2017).

прозрачности налогово-бюджетной политики и отчетности и определяет в отношении руководителей органов государственного управления административную ответственность за объективность и полноту отражения результатов деятельности в финансово-бюджетной сфере. Этот Закон устанавливает следующие пять принципов ответственного управления государственными финансами: снижение государственного долга до разумного уровня, требование о поддержании среднесрочного операционного баланса в области сохранения минимально необходимого уровня чистой стоимости государственных активов, регулирование фискальных рисков, а также поддержание предсказуемых и стабильных налоговых ставок. Органам государственного управления разрешается временно отклоняться от данных принципов при условии, что такое отклонение четко обосновано, а также существует определенный план и установлен срок возврата к ним. Кроме того, в Законе однозначно сформулировано то, каким образом органы государственного управления должны предъявлять информацию о предлагаемой политике и о фактических результатах деятельности (в том числе в информационных сетях общего пользования), чтобы убедить Парламент и общественность в следовании принципам управления государственными финансами.

В 1998 году в Австралии была принята «Хартия бюджетной честности». Она закрепила основополагающие принципы фискальной политики правительства: поддержание постоянного профицита, общего налогового бремени и чистых активов. Австралийская «Хартия бюджетной честности» во многом опирается на опыт правоприменительной практики «Закона о бюджетной ответственности Новой Зеландии». Также в Хартии отчетливо сформулировано требование о представлении каждые пять лет отчета о воздействии федерального бюджета страны на различные аспекты жизнедеятельности всех поколений австралийцев, а также отчета о налоговых расходах государства. Это обеспечивает высокий уровень прозрачности бюджетного процесса, а главное, - ориентацию на конечный результат – улучшение социально-экономического положения населения.[1]

Подводя итог проведенному анализу международной практики, следует отметить, что для повышения качества и эффективности всего

[1] Прокофьев С.Е., Макаров А.В. Обеспечение бюджетной транспарентности в зарубежных странах // Финансы. 2010. № 4. URL: http://roskazna.ru/inaya-deyatelnost/publikacii/detail.php?id=639684 (дата обращения: 19.09.2017).

бюджетного процесса России необходимо перенять некоторые особенности зарубежных стран, касающиеся бюджетной ответственности. Представляется целесообразным закрепить существование данного института в виде отдельного нормативно-правового акта, зафиксировать в нем нормы и правила, виды нарушений и соответствующие им санкции как правового, так и экономического характера. Также, по опыту Германии, необходимо внедрить принцип разграничения ответственности между уровнями власти, четко установив санкции за его нарушение. По примеру Великобритании следует установить обязательство о приложении к отчету об исполнении бюджета разъяснений о соответствии управления бюджетом и долгом принципам фискальной политики. Наконец, как и в Австралии, необходимо ввести требование о представлении через определенные промежутки времени отчета о воздействии бюджетов всех уровней на различные аспекты жизнедеятельности всех поколений населения страны.

По нашему мнению, применение указанных и других мер позволит получить следующие экономические результаты от внедрения и функционирования института бюджетной ответственности: повышение прозрачности процесса формирования и распределения бюджетных средств для общества и представительных органов власти, распределение бюджетных ассигнований в соответствии с общественными предпочтениями, сокращение случаев нецелевого использования бюджетных средств, минимизация их неэффективного использования и т.п.

Таким образом, в России необходимо начать работу по формированию эффективного института бюджетной ответственности с учетом опыта зарубежных стран, обеспечив условия, как с правовой, так и с экономической стороны, так, как только в этом случае можно выстроить процесс результативного бюджетного управления, который реально улучшит социально-экономическое положение населения.

Мелихова Марина Сергеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Солодовник Ю. А., к. э. н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ТУРИЗМА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

В нынешних условиях необходимо стимулировать работу государства и бизнеса, направленную на увеличение эффективности функционирования экономики. Одним из приоритетных направлений в данной связи является государственно-частное партнерство. И сфера туризма не является здесь исключением. В статье приведены удачные примеры взаимодействия субъектов, участников процесса управления туризмом и показаны основные задачи данной сферы. Также определена роль государственно-частного партнерства как способность совместной разработки моделей управления в сфере регионального туризма. Представлены значимы изъяны государственного управления регионального туризма в России, из числа которых неопределенность условий и механизмов государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство в сфере туризма –это область взаимодействия между государством и бизнесом в целях осуществления социально значимых проектов и программ в сфере туризма.[1]

Роль туризма значительно возросла в период мирового финансового кризиса и особенно с началом процесса восстановления международной экономики. Туризм стал значимым инструментом формирования инфраструктуры, искоренения бедности, стимулирования роста и создания рабочих мест. Комплекс этих факторов акцентирует внимание на необходимость усиления политической поддержки сектора.

В Российской Федерации туризм на сегодняшний день находится на острие государственной политики. Еще никогда к отрасли не было подобного внимания со стороны государства страны. С ним связывают возможность финансового роста, решения социальных проблем, формирования регионов, воспитания патриотизма, повышения имиджа государства. В то же время и государство, и предпринимательство начали отдавать себе отчет в том,

[1] Игнатюк Н. Государственное частное партнерство М.: 2015 г. С. 67

что осуществить этот потенциал без взаимопомощи никак не получится. Уязвимость сферы туризма в условиях повышения конкурентной борьбы со стороны иностранных поставщиков туристских услуг требует поддержки и грамотного регулирования со стороны государства.

Эта тема является очень актуальной в наше время, потому что именно с помощью государственно - частного партнерства (ГЧП) можно ускорить развитие туристской отрасли в Российской Федерации.

Рассмотрим ГЧП в сфере туризма на примере Липецкой области.

Согласно общественно-финансовым показателям область занимает достойное место в России и в Центральном Федеральном Округе (ЦФО), в т.ч. по объему промышленной продукции на душу населения, соответственно, 3 и 1 места, по инвестиционному риску - второе в Российской Федерации. По объему привлечения инвестиций в основной капитал в расчете на 1-ого жителя - третье, по иностранным инвестициям - седьмое в ЦФО.[1]

Сфера содержит мощнейший природно-ресурсный, трудовой, инвестиционный, инфраструктурный и экономический потенциал, который определяет перспективы ее развития.

Регион отличает выгодное географическое положение, высокая транспортная доступность, инвестиционная привлекательность, высокие темпы развития экономики, политическая и социальная стабильность.

Липецкая область имеет огромный историко-культурный и природно-рекреационный потенциал, составляющий основу туристских ресурсов региона.

Самым распространенным видом отдыха среди жителей области является внутренний туризм.

На территории области много памятников истории и культуры, в том числе один из крупнейших в России Вознесенский собор в г. Ельце, знаменитые Задонские монастыри, Христорождественский собор в г. Липецке, музеи И.А. Бунина в г. Ельце, Г.В. Плеханова в г. Липецке, музей-усадьба Семенова-Тян-Шанского в г. Чаплыгине, Льва Толстого в пос. Лев Толстой, картинные галереи в городах Данкове, Усмани, пос. Лев Толстой, уникальный музей-мастерская народного художника В.С. Сорокина в г. Липецке и ряд других.

[1] Солодовник Ю. А. Монография: социально-экономическое развитие сферы рекреационно-оздоровительных услуг, Л.: 2017г., С.125

В области сформированы и развиваются туристско-рекреационные кластеры: автотуристские «Задонщина» и «Ораниенбург», туристско-рекреационные кластеры «Елец», «Добрый», «Шуховский». Создание особых экономических зон регионального уровня туристско-рекреационного типа имеет большое значение для организации и развития туризма, позволяет привлекать в регион инвестиционные компании. Рассмотрим более подробно следующие кластеры.

Город Елец – один из красивейших городов России и самый древний город Липецкой области, сохранивший самобытную архитектуру конца XVI века.

Проект создания туристско-рекреационного кластера «Елец» предусматривает строительство комплексных объектов туристской инфраструктуры

Сочетание уникальных туристских ресурсов местности, заслуженно получившей название «Русская Швейцария», историко-культурного потенциала центра русского православия с удобной транспортной доступностью по автодороге федерального значения М-4 «Дон» обеспечат высокий интерес автотуристов и коммерческий успех объектам кластера.

Помимо Ельца АТК «Задонщина» тоже является интересным местом для туристов. АТК «Задонщина» расположен один из самых крупных в России питомник хищных птиц и природный заповедник «Галичья Гора». Для туристов в кластере работают различные виды туристских маршрутов: пешеходные, культурно-познавательные, спортивные и экстремальные.

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» средства федерального бюджета и бюджета Липецкой области направлены на капитальное строительство и модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости. Инвестору подводится вся инженерная и транспортная инфраструктура к границам участка в кластере.

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» средства федерального бюджета и бюджета Липецкой области направлены на капитальное строительство и модернизацию объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов Город Задонск известен как «Русский Иерусалим». Тысячи православных паломников со всей страны ежегодно посещают

Задонский Рождество-Богородицкий мужской и Свято-Тихоновский Преображенский женский монастыри и храмы района. В АТК «Задонщина» расположен один из самых крупных в России питомник хищных птиц и природный заповедник «Галичья Гора». Для туристов в кластере работают различные виды туристских маршрутов: пешеходные, культурно-познавательные, спортивные и экстремальные. Концепцией придорожного участка кластера «Задонщина» предусмотрена поэтапная его застройка. Среди проектов с длительным сроком окупаемости. Инвестору подводится вся инженерная и транспортная инфраструктура к границам участка в кластере. Все инвесторы кластера пользуются льготами особой экономической зоны регионального уровня туристско-рекреационного типа «Задонщина»: - налог на прибыль – 15,5% (в течение 5 лет), - налог на имущество – 0% (в течение 7 лет), - транспортный налог – 0 руб. (в течение 10 лет), - аренда земли – 0,1% (на период строительства), - аренда земли – 1% (для ведения деятельности).[1]

Таким образом, туристские отрасли и смежные секторы являются привлекательными сегментами для работы малого бизнеса, развития предпринимательства, поскольку требуют относительно малых инвестиционных вложений, обладают большей гибкостью, возможностью кооперации. Для городов Липецкой области малые, «рассеянные» инвестиции могут служить источником развития, обновления областной среды в условиях снижения объемов крупных инвестиционных потоков: отмена крупных, «амбициозных» инвестиционных проектов, спад на рынке недвижимости и строительства и др. В целом, взаимодействие государства и бизнеса в государственно-частном партнерстве может стать одним из перспективных направлений по интенсификации развития индустрии туризма и гостеприимства в современных условиях. Это возможно на основе дальнейшего совершенствования законодательства, сохранения диалога между органами власти и деловыми кругами, творческой и продуктивной работы специалистов данной сфере.

[1] http://invest-lipetsk.com/uploads/ckeditor/attachments/485/zadonchina.

Мешкова Наталья Алексеевна
Могилевский Государственный Университет им. А. Кулешова,
Научный руководитель – Пантелеева Н.В., к. ю. н., доц.

КОРРУПЦИЯ СРЕДИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Государственные должностные лица – лица, занимающие ответственное положение, столпы, на которых держится общественный и государственный строй. Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь, их заместители и прочие высокопоставленные чиновники – не просто публичные лица, они все представляют белорусский народ.

Государственная должность, согласно закону «О государственной службе Республики Беларусь» – должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

Государственные должностные лица – лица, кому народ доверил исполнять высокие обязанности и полномочия. Они должны быть неподкупными стражами законности и порядка, которым коррупция не препятствует в исполнении их обязанностей. Однако государственное лицо может принимать решение не только в пользу общества и (или) государства, а исходя из своих интересов.

Согласно закону «о борьбе с коррупцией Республики Беларусь», коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо

иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Коррупция широко распространена во всех сферах общественной жизни и остается серьезной социально-правовой проблемой, требующей совершенствования борьбы со всеми ее проявлениями.

На совещании 31 июля 2014г. о совершенствовании законодательства о борьбе с коррупцией Глава государства подчеркнул, что коррупционные процессы способны разрушить любую, самую совершенную систему. Поэтому любые попытки коррупционных действий – «подношения нужным людям, откаты, распилы и поборы, должны наказываться без оглядки на чины, звания и прежние заслуги правонарушителя»[1].

С древнейших времен коррупция и власть были не разделимы. Исторически сложилось, что если лицу нужна была какая-либо услуга, то оно пыталось дать взятку, подкупить. Зачастую, помощи просили у людей, занимающих высокое положение, у лиц, обладающих некоторой властью. В Уголовном кодексе Республики Беларусь в статье 424 указано, что использование служебных полномочий должностным лицом вопреки интересам службы делает это деяние вредным для общества, то есть антисоциальным[2]. Взяточничество провоцирует должностные лица на совершение преступлений. Еще Аристотель говорил: «Самое главное при всяком государственном строе – это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться»[3]. Но государственные должностные лица не должны забывать про свои высокие посты, а значит и про высокие обязанности.

Коррупция – явление, встречающееся в любом государстве, которое угрожает национальной безопасности. Однако она существует во всех сферах жизнедеятельности общества. Государственные должностные лица не являются исключением.

---

[1] Бабосов, Е.М. Модернизация социальных систем. – Минск: Белорусская наука, 2014. – 256 с.

[2] Юстиция Беларуси №4, 2013

[3] Билинская, М.Н. Современная коррупция: отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия. Монография. / М. Н. Билинская, В.В. Моисеев, В.Ф. Ницевич – М. Берлин: Директ-Медиа, 2014. – 439с.

Согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» проводится ряд мер по пресечению коррупционных преступлений среди государственных должностных лиц, (финансовый контроль, установление правовых запретов в целях разграничения служебных и личных обязанностей и т.д.). Эти меры можно назвать эффективными, т.к. Республика Беларусь характеризуется низкой коррупционной преступностью. Процент такого рода преступлений не высок, но это не означает, что они отсутствуют.

Согласно статистике, за 2016 год было выявлено 271 случай злоупотребления властью или служебными полномочиями; 697 случаев хищения путем присвоения или растраты; 783 случая хищения путем злоупотребления полномочиями; 897 случаев служебного подлога[1]. Примерно 58% коррупционных правонарушений происходит среди представителей исполнительной власти, работников министерств, комитетов и их подразделений[2].

В докладе Генерального секретаря ООН «Воздействие организованной преступности на общество в целом» на второй сессии Комитета по предотвращению преступлений и уголовному правосудию Экономического и социального совета ООН отмечалось, что «коррупция государственных должностных лиц всегда являлась одним из предпочтительных средств организованных преступных группировок, составной частью их стратегии и тактики». Коррупция среди государственных должностных лиц подрывает авторитет не только самих лиц, не только какого-либо государственного органа, а всего белорусского общества. Такой вид преступности неблагоприятно влияет на мнение о государстве не только у самих белорусов, но и у граждан зарубежных стран.

Коррупция не должна существовать ни в какой сфере общественной жизни, особенно среди высокопоставленных чиновников, которые должны являться профессионалами своего дела и быть неподкупными блюстителями закона.

Государственные должностные лица не должны пренебрегать интересами службы. Интересы службы – часть правоотношений, состоящая из двух элементов: возложение на лицо обязанностей добросовестного отношения к службе и проявления верности общественному и государственному долгу, присяге, закону[3].

---

[1] http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=342713

[2] Шиханцов, Г.Г. Криминология: учебник. – Минск: Изд-во Гревцова, 2009. – 206 с.

[3] Юстиция Беларуси №4, 2013

Коррупция в органах государственной власти представляет социальную угрозу, влияет на общественные ценности, подрывает государственные устои. Высокопоставленные чиновники не должны использовать свои полномочия в личных целях, ведь народ возложил на них такие высокие и почетные обязанности.

Мифтахутдинова Лилия Дмитриевна,
«Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина»
Научный руководитель – Костина С.Н., к.с.н., доц.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РФ

Начиная с первобытнообщинных времен, люди нуждались в социальном обеспечении. Существующей группе людей, которой необходима была помощь, оказывалось социальное обеспечение, в силу обычаев, так, например, реализовывалось содержание престарелых. В ходе истории страны происходило развитие и становление системы социальной поддержки населения, начало всему было положено князем Владимиром, который законодательно закрепил помощь нуждающимся, особой заботой о бедных и убогих отличался Владимир Мономах, князья, цари не оставляли без внимания, социально уязвимых жителей.

В современных условиях необходимость в социальном обеспечении имеет значительное место в жизни человека. Численность людей, которые в силу различных причин, не зависящих от них, не могут собственным трудом получать средства для существования, прогрессирует. К числу таких людей, в основном, относятся пожилые и дети. К тому же численность людей, которые нуждаются в помощи, может пополнить каждый человек, лишенный способности зарабатывать, на время, либо постоянно, по причине сложности со здоровьем. Так же к причинам потребности человека в социальном обеспечении относятся безработица, инфляция бедность. Проблема бедности в сфере социального обеспечения имеет особое значение. Бедность означает денежную необеспеченность людей, она показывает, на сколько человек не может удовлетворить свои основные физиологические потребности, на сколько человек беден, по сравнению с другими. Количество безработных увеличивается с каждым годом, граждане нуждаются в помощи со стороны государства, для поиска работы. Каждый граждан страны имеет право

на социальное обеспечение, которое закреплено в Конституции РФ и федеральных законах. Право на социальное обеспечение является основным, занимает особую роль в системе социальных прав человека.

Социальное обеспечение — это установленная государством и гарантированная Конституцией Российской Федерации система материального обеспечения в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, а также в других предусмотренных законом случаях. Главная цель социального обеспечения состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации. Основными формами реализации прав граждан на достойный уровень жизни в сфере социального обеспечения следует считать охрану труда и здоровья людей, установление минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства, инвалидов, пожилых граждан, развитие систем социальных служб, обеспечение обязательного социального страхования, установление и обеспечение населению государственных пенсий и пособий на случаи наступления различных социальных рисков Необходимость в социальном обеспечении появилась в то же время, когда сформировалось человеческое общество. Социальное обеспечение является одним из показателей уровня жизни населения, то есть влияет на степень удовлетворения потребностей людей в определенных благах – обеспеченность населения материальными и духовными благами. В Российской Федерации законодательно закреплены, положения о статусе страны, как социального государства, которое направлено на встраивание условий, обеспечивающих достойную жизнь, справедливое дифференцирование материальных благ, для обеспечения народу достойного уровня жизни, уделяя особое внимание, людям, которые нуждаются в помощи. В Конституции Российской Федерации, в статье 39 прописано, что каждому гражданину государства гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, предусмотренных законом. Право на социальное обеспечение является первенствующим, которое придает всем социальным правам их первоосновную характеристику, отличающую данную группу прав от других прав, обосновывающим все социальные права как права, направленные на обеспечение достойного существования человека. Уровень жизни является условием уровня развития индустриального производства, национального богатства государства, производства и использования валового национального продукта, и то, как распределяются доходы

страны. Право гражданина на достойный уровень жизни обуславливается достойным благо стоянием человека и его семьи. Одним из инструментов, реализации прав гражданина на достойную жизнь является социальное обеспечение. Социальное обеспечение, является гарантом материальной помощи для гражданина, в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, потери кормильца и других жизненных обстоятельств. Реализация прав гражданина на социальное обеспечении, демонстрируется в установлении минимального размера оплаты труда, в охране труда и здоровья людей, осуществлении государственной поддержкой семьи, материнства и детства, инвалидов, пожилого населения. Исполнения прав человека социального обеспечение осуществляется, как со стороны государства: различными государственными органами, министерствами, ведомствами, отдельными учреждениями, так и со стороны, так и с помощью всего населения в целом в виде материальной, финансовой помощи и социальной помощи в виде услуг в области образования, культуры, здравоохранения и физической культуры.

Предоставление услуг социального обеспечения сейчас осуществляется с помощью сети интернет и многофункциональных центров. В Российской Федерации у каждого субъекта государства действует официальный сайт Министерства социальной защиты субъекта РФ, на котором предоставляется информация о деятельности министерства, структуры министерства, нормативно - правовая база министерства, и так же граждане могут задать вопросы, и в электронной форме подать заявление на получение помощи. Для более оперативного оказания услуг, существующие многофункциональные центры осуществляют более 82 социальных услуг. В настоящее время происходит глобальное увеличение продолжительности жизни населения, темп прироста пожилого населения значительно опережает темп прироста всего населения. При этом, чем старше возрастная группа, тем интенсивнее растет ее численность. Резкое старение населения является важнейшей социальной проблемой, которая оказывает значительное влияние на экономические, производственные и общественные отношения современного мира. Наряду с процессом демографического старения, существует проблема увеличения инвалидов среди всех возрастных групп населения. Вследствие чего в ряде регионов осуществляется развитие и модернизация нововведений для социального обеспечения. В деятельность министерств внедряются различные инновационные технологии, так в Министерстве социальной защиты населения Республики Бурятия

реализуются такие социальные технологии, как «приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов». Данная форма социального обеспечения, предусматривает оказание инвалидам и лицам пожилого возраста, помощь со стороны лиц, не являющихся им родственниками, которые будут проживать вместе с нуждающимися в социальных услугах, и вести хозяйство. Технология предусматривает, удовлетворить не только физиологические потребности нуждающегося в социальных услугах, но и духовные: совместное времяпровождение, прогулки. В республике так же действует мобильная служба «Социальный экспресс», которая оперативно и кратчайшие сроки оказывает социально - бытовые услуги остронуждающимся гражданам в силу преклонного возраста и по состоянию здоровья. Для развития, приобретения новых знаний, освоение новых технологий в Бурятии действует

Так же одним из социальных рисков, как уже было сказано выше, является бедность. Поэтому институт государственной социальной помощи получает все большее развитие в системе права социального обеспечения. Значение института государственной социальной помощи состоит в предоставлении средств к существованию малообеспеченным гражданам, что предоставляет им удовлетворять жизненно важные потребности, и воздействует этим на продолжительность жизни. Решение данной проблемы осуществляется государством, с помощью таких инструментов как выплата пособий всем нуждающимся, доходы которых меньше прожиточного минимума. Данный метод имеет двоякую ситуацию, так как выплата государством денежного дохода тем, кто в этом нуждается, в размере прожиточного минимума, не стимулирует гражданина к труду. Разработка, внедрение и применение социальных программ, ориентированных на текущую поддержку нуждающимся, то есть помощь бедным, борьбу с бедностью, направленную на сокращение численности бедного населения, так же является инструментом государства социального обеспечения населения.

Все нововведения направлены на решения проблем населения и их потребностей, ведь государство, это как единая семья, а в семье задача родителей, в данном случае органов власти государства, обеспечить всем своих детей, то есть народа, для достойного существования, развития, обучения.

Мурадян Офелия Арсеновна, Алексанян Анжела Нориковна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

МЕТОДИКА БЕЛЮТИНА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ КРЕАТИВНОГО МЫШЛЕНИЯ СОТРУДНИКОВ

Креативность - это творческие способности личности, позволяющие создавать и воплощать в жизнь принципиально новые идеи.

Творческая составляющая присутствует в каждом человеке от рождения. К сожалению, по мере взросления большинство теряют творческую свободу под влиянием воспитания и социального окружения.

Несмотря на это, каждый человек может научиться мыслить креативно, а также развивать и совершенствовать данное умение с каждым днем.

В настоящее время креативность – очень востребованное человеческое качество, которое на 85% приводит к карьерному и профессиональному росту.

Как правило, на определенном этапе развития организации руководство часто сталкивается с проблемой поиска талантливых и оригинально мыслящих работников. Справиться с проблемой развития креативного мышления у сотрудников поможет методика, которую разработал известный российский педагог, художник и философ Элий Белютин. Она помогает развить креативное мышление, активизировать творческие способности человека и находить нестандартные решения.

Отметим, что у Э. Белютина было более 250 учеников, и около 20 из них стали основоположниками новых направлений в мировом искусстве. Другими словами, методика доказала свою эффективность на практике.

В настоящее время существуют разнообразные приемы, основанные на идеях Белютина; они помогают по-новому настроить работу мозга и активизировать ранее незадействованные участки. В результате человек находит оригинальные решения. Такие методики применяются, например, в компаниях Apple, Google, Hyundai и др.

Укажем особенности развития креативного мышления методом Белютина. Современный человек делегирует хранение ценной информации (паролей, кодов и пр.) мобильному устройству и в итоге утрачивает способность запоминать что-либо самостоятельно.

Феномен уже получил название «цифровая амнезия». Если не тренировать функции памяти, то притупляются и все остальные когнитивные процессы, снижаются показатели работы в целом. Если допустить, что значительную часть коллектива компании составляют представители умственного труда, активно использующие различные гаджеты, то в обязательном порядке необходимо проводить для них мастер-классы по абстрактному искусству. Это стимулирует работу ранее незадействованных участков мозга, развивает память и способность находить верное решение проблемы.

Суть методики Белютина как раз и заключается в том, чтобы визуализировать проблему. В результате сотрудник может научиться: запоминать большой массив данных, например, ключевые параметры продаваемых продуктов и их нюансы для определенных категорий заказчиков; легко разбираться в сложной структуре, например в иерархическом плане работы компании; развить креативное мышление; решать личностные проблемы[1].

Представим, как с помощью методики Белютина можно улучшить память и развить креативное мышление у взрослого человека.

Поэтапное развитие креативного мышления

Этап 1. Выбор главного символа. Перед каждым сотрудником лежит лист бумаги. Педагог объясняет, какими символами нужно изображать информацию. Например, пятна обозначают отделы или процессы, интенсивность штриховки показывает, какие бизнес-процессы входят в полномочия менеджера целиком, а какие частично. С помощью линий задается временная ось. На каждый урок назначается главный символ. Например, если сотрудникам предстоит развить память и улучшить концентрацию и работоспособность, то подходящим символом для занятия будет вода (символизирует нескончаемый поток изменчивой информации). Работа начинается с того, что каждый сотрудник на пустом листе рисует воду – так, как чувствует или умеет. Это может быть волнистая линия, изображающая водную гладь, как на дорожном знаке, или несколько линий, наподобие прожилок листьев, которые напоминают дельту реки, если смотреть на нее сверху. Дальнейшее изображение строится вокруг главного символа.

Этап 2. Изображение проблемы и ее решения. Работник должен описать и изобразить то, что знает о проблеме (или о бизнес-процессе),

[1] Черногоров А. Как обучить менеджера за 3 дня с помощью методики Белютина // Коммерческий директор. 2017. №11. С.26.

причем на пяти разных уровнях.

Физиологический. Если тема занятия – улучшение памяти, то можно нарисовать реку или другой водоем, который надо преодолеть. Важно, чтобы сотрудник подробно изобразил водоем: показал, какие у него берега, какая на них растительность, какова глубина, есть ли мостики, настилы и т.д.

Экспрессивный. Педагог объясняет, что нарисованный символ – вода – это ситуация, которую нужно взять под свой контроль. Работник должен найти решение, как именно можно взять воду под контроль. Например, нарисовать над ней крепкий мост, который соединит два берега: текущий статус-кво памяти сотрудника и тот уровень умственных способностей, который необходимо достичь. Ответив на вопрос, каким образом можно взять воду под контроль, менеджер должен нарисовать решение – изобразить форму моста (соединяет ли он два берега либо сразу несколько частей водоема), уровень моста над водой. Вслух педагог с менеджером проговаривают, из какого материала сделан мост, скрипит ли он под ногами или хранит молчание каменной глыбы, есть ли у входа на мост ступеньки или он покатый. По тому, каким именно сотрудник изображает мост, можно достаточно точно определить степень его уверенности в собственных силах, готовности привлекать для решения своих задач коллег, друзей, руководителей.

Интеллектуальный. Далее педагог предлагает новую тему. Например, путешественник, перед которым открывается путь через водоем. Сотрудники на том же листе рисуют отвлеченные сюжеты на заданную тему. Причем два изображения должны образовать единую картину: например, дорога до моста извилистая и заросшая кустарником, а на том берегу сразу становится ровной и широкой. Опять же важно нарисовать все детали: как дорога петляет, частью какого общего пейзажа является водоем и т. п.

Визуальный. Теперь начинается работа с цветом. В первую очередь нужно подобрать цвет для материала, из которого возводится мост. Как правило, участники интуитивно выбирают цвет, характеризующий в их понимании прочность: темно-серый, имитирующий камень, или коричневые оттенки, изображающие бревенчатые своды. К мосту можно дорисовать детали. Например, снабдить его какими-нибудь причудливыми резными перилами. Тем самым подчеркивается, что решение проблемы носит индивидуальный характер.

Рациональный. Наконец, менеджер должен нарисовать свою цель. Это может быть просто новый цвет на картине. Обычно чем

детальнее образ цели, тем лучше менеджер понимает, что его ждет после того, как она будет достигнута. Важно, какой цвет предпочитает сотрудник для изображения своей цели. Так, красный цвет часто выбирают явные лидеры, он символизирует постоянное движение и решительные действия. А носители какой-либо уникальной компетенции в компании чаще склоняются к оттенкам зеленого (или изумрудного) цвета, традиционно символизирующего интеллектуальные возможности человека.

Этап 3. Изображение эмоций В заключение сотрудники должны окончательно раскрасить свою картину. По выбору красок можно многое узнать о тех эмоциях, которые вызывает у сотрудника его работа. Например, работник, легко устанавливающий контакт с новыми клиентами, скорее всего, будет использовать яркие краски. Более застенчивый выберет темные для изображения тех моментов, где испытывает наибольшие трудности. Некоторые участники закрашивают одним цветом все белые места, оставшиеся на листе, показывая, что все элементы картины представляют собой единое целое. Тем самым они интуитивно проявляют свой талант стратега, который наделен развитым логическим аппаратом.

Результат. Во время рисования менеджеры, казалось бы, просто малюют разные пятна, однако параллельно идет бессознательная внутренняя работа по анализу проблемы и поиску оптимальных решений.

Благодаря внедрению элементов визуализации в процесс обучения и адаптации сотрудников можно достичь нескольких важных результатов. Сократить время на адаптацию новых сотрудников на 70%. Новичков необходимо сразу приглашать на мастер-класс, чтобы помочь им побороть коммуникативный страх и почувствовать себя в компании более комфортно. В течение месяца они с помощью рисования развивают способности к быстрому принятию решений, готовность к личной и коллективной ответственности, умение проявлять инициативу. Регулярное посещение изобразительных мастер-классов помогает сотрудникам увереннее чувствовать себя при общении с потенциальными клиентами и в различных проблемных ситуациях. Своевременно получаем обратную связь от коллектива..

Таким образом, креативность является важным фактором, способствующим успеху во всех областях жизни. Методика Белютина - как раз тот самый инструмент, который позволяет тренировать оригинальное мышление регулярно. Тогда человек научиться входить в состояние озарения быстро, буквально по требованию.

Носова Людмила Олеговна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Суханов Е.В., к.э.н., доц.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Высокая инфляция, неплатежи, высокий уровень налогов, высокие ставки банковского кредита и другие кризисные явления вынуждают предприятия изменять свою политику по отношению к оборотным средствам, искать новые источники пополнения, изучать проблему эффективности их использования. Важно уметь правильно управлять оборотными средствами, разрабатывать и внедрять мероприятия, способствующие снижению материалоемкости продукции и ускорению оборачиваемости оборотных средств.

Оборотные средства - это средства, используемые предприятием для осуществления своей постоянной деятельности, оборотные средства включают в себя производственные запасы предприятия, незавершенное производство, запасы готовой и отгруженной продукции, дебиторскую задолженности, а также наличные деньги в кассе и денежные средства на счетах предприятия.[1]

В процессе управления оборотными средствами разрабатывают отдельные финансовые нормативы, которые используются для контроля эффективности их формирования и функционирования.

Основными из таких нормативов являются:

- норматив собственных оборотных средств;
- система нормативов оборачиваемости основных видов оборотных средств и продолжительности операционного цикла в целом;
- система коэффициентов оборачиваемости оборотных средств[2].

Кризис сбыта произведенной продукции, и неплатежи приводят к замедлению оборота оборотных средств.

Значительные резервы повышения эффективности использования оборотных средств кроются непосредственно в самом предприятии.

---

[1]ГорфинкельВ.А. Экономика фирмы: Учебник для ВУЗов М.: Проспект, 2016. с. 461

[2]Акулич В.В. Оборотные средства: понятие, значение и инструменты анализа. Уч. пос М.: АСТ, 2015. с. 210

На стадии создания производственных запасов таковыми могут быть:
- внедрение экономически обоснованных норм запаса;
- приближение поставщиков сырья, полуфабрикатов, комплектующих изделий и др. к потребителям;
- широкое использование прямых длительных связей;
- расширение складской системы материально-технического обеспечения, а также оптовой торговли материалами и оборудованием;
- комплексная механизация и автоматизация погрузочно-разгрузочных работ на складах[1].

На стадии незавершенного производства:
- ускорение научно-технического прогресса (внедрение прогрессивной техники и технологии, особенно безотходной и малоотходной, роботизированных комплексов, роторных линий, химизация производства);
- развитие стандартизации, унификации, типизации;
- совершенствование форм организации промышленного производства, применение более дешевых конструктивных материалов;
- совершенствование системы экономического стимулирования экономного использования сырьевых и топливно-энергетических ресурсов;
- увеличение удельного веса продукции, пользующейся повышенным спросом.

На стадии обращения:
- приближение потребителей продукции к ее изготовителям;
- совершенствование системы расчетов;
- увеличение объема реализованной продукции вследствие выполнения заказов по прямым связям, досрочного выпуска продукции, изготовления продукции и сэкономленных материалов;
-тщательная и своевременная подборка отгружаемой продукции по партиям, ассортименту, транзитной норме, отгрузка в строгом соответствии с заключенными договорами[2].

Экономическое значение экономии оборотных средств, которая выражается в следующем:

---

[1]Грузинов В.П. Экономика предприятия и предпринимательства. Учебник. М.: Проспект, 2015. с. 151

[2] Кузнецова Е.В. Финансовое управление компанией. М.: Экономика, 2014. с. 124

- снижение удельных расходов сырья, материалов, топлива обеспечивает производству большие экономические выгоды. Оно, прежде всего, дает возможность из данного количества материальных ресурсов выработать больше готовой продукции и выступает поэтому как одна из серьезных предпосылок увеличения масштабов производства[1].
- стремление к экономии материальных ресурсов побуждает к внедрению новой техники и совершенствованию технологических процессов.
- экономия в потреблении материальных ресурсов способствует улучшению использования производственных мощностей и повышению общественной производительности труда.
- экономия материальных ресурсов в огромной мере способствует снижению себестоимости промышленной продукции.
- существенно влияя на снижение себестоимости продукции, экономия материальных ресурсов оказывает положительное воздействие и на финансовое состояние предприятия[2].

Таким образом, экономическая эффективность улучшения использования и экономия оборотных средств весьма велики, поскольку они оказывают положительное воздействие на все стороны производственной и хозяйственной деятельности предприятия.

Пальшин Максим Григорьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОММУНИКАЦИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И НАСЕЛЕНИЕМ

Исследуемая проблема обусловлена, с одной стороны, необходимостью получения поддержки со стороны населения, с другой, низкой социальной активностью и нежеланием принимать участие в деятельности органов местного самоуправления.

---

[1]Шеремет А.Д., Сайфулин Р.С. Финансы предприятия. Учебник. М.: ИНФРА - М, 2014. с. 343

[2]Балабанов И.Т. Финансовый анализ и планирование хозяйствующего субъекта. М.: Инфра - М, 2015. с.110

В качестве особенностей связей с общественностью в органах местного самоуправления можно выделить: стремление создания диалога между властной структурой и гражданами; направленность на разъяснение действий властей гражданам и создание поддержки в области осуществления политики местной власти; ограниченная определенным муниципальным образованием сфера влияния данной структуры[1]. На практике деятельность пресс-службы администрации муниципального образования направлена на создание лояльного отношения граждан к местной власти и ее политике. До сих пор задача активного включения населения муниципальных образований в процесс взаимодействия с органами местного самоуправления остается актуальной.

Сегодня на федеральном и региональном уровнях принято достаточно много решений, направленных на достижение информационной открытости органов власти. У руководства страны и региона есть понимание того, что основной взаимодействия населения с органами власти является именно «прозрачность» их деятельности и открытость для диалога с гражданами.

В свою очередь проблема информационной открытости органов власти более остро стоит на местном уровне: органы местного самоуправления максимально приближены к населению, они более доступны гражданам, их деятельность напрямую связана с решением возникающих проблем в месте проживания граждан.

При этом необходимо отдельно отметить тот факт, что удовлетворенность либо неудовлетворенность населения деятельностью органов МСУ автоматически переносится гражданами на деятельность региональных и федеральных органов власти. Поэтому задача организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с населением носит стратегический характер для института государственного управления в целом.

На наш взгляд, основной причиной неактивности граждан в процессе социального взаимодействия с органами власти является недоверие к их деятельности в целом, недоверие к уровню заинтересованности решения проблем в пользу населения.

Сегодня повышение социального взаимодействия органов власти и населения в большей степени происходит за счет активизации применения современных информационно-коммуникационных

[1] Гущина А.А.Векторы развития деятельности пресс-служб в органах местного самоуправления // Научные труды Северо-Западного института управления. 2016. Т. 7. № 1 (23). С. 13-16.

технологий в работе органов местного самоуправления. При этом решаются в основном две задачи: повышение эффективности деятельности органов власти; повышение информационной открытости органов власти.

Говорить сегодня о том, что связи с общественностью в органах местного самоуправления не развиты, не корректно, поскольку в большинстве администраций муниципальных образований созданы необходимые условия и обеспечены организационные, нормативные, человеческие и технологические ресурсы для их функционирования.

Но при этом выдвигаемая основная цель остается не достигнутой: граждане неактивны в процессе взаимодействия с органами власти, уровень доверия к ним низкий - это говорит о неэффективности информационно-коммуникативной работы и о необходимости поиска новых подходов и технологий.

Также необходимо отметить, что нередко применяемые технологии направлены на манипулирование мнением населения. При этом общественность сегодня стала чувствительна к оказываемому на нее воздействию, что в свою очередь повышает уровень недоверия к органам местного самоуправления со стороны населения.

Пикалова Олеся Сергеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Милованов Е.А., к. э. н., доц.

СОВРЕМЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ

Современное состояние образования в России можно охарактеризовать, с одной стороны, как с позиции недостаточности бюджетных средств, выделяемых государством для обеспечения функционирования данной сферы деятельности. С другой стороны, в настоящих условиях все остальные проблемы, касающиеся содержания, качества образования, доступности образования для всех слоёв населения, удовлетворением запросов учащихся, развитием связей с рынком труда и другое, уходят на второй, а то и на третий план. Данная ситуация обусловлена не только негативными направлениями развития нынешней экономики, но и неудовлетворительным состоянием системы образования.

Безусловно, уровень и качество предоставляемых образовательных услуг могут как положительно, так и отрицательно

повлиять на дальнейшее развитие государства. Следовательно, образование играет немаловажную роль в жизни человеческого общества. Что же представляет собой система образования в России? Важным аспектом того, что существенную роль в социально-экономическом развитии страны отводят образованию, является подтверждение приоритетности образования в вопросах бюджетной и экономической политики государства. Соответственно, образуется новая реальность, в которой особое внимание уделяют знанию и информации[1].

Одной из актуальных задач современного этапа социально-экономического развития России является повышение качества образовательных услуг.

Денежных средств для выполнения государственных функций, а именно финансирования в сфере образования, не хватает. Даже не смотря на ежегодное увеличение ассигнований. К чему же приводит недостаточность денежных средств? Недостаточное финансирование является причиной проблем, связанных с качеством и содержанием образования, его доступностью для всех слоев населения, полным удовлетворением личных потребностей граждан. Недостаточность собственных финансовых ресурсов в образовательных учреждениях отрицательно влияет на развитие финансового аспекта, качестве профессиональной подготовки кадров. Также способствует оттоку квалифицированной части научно-педагогического состава, снижению уровня социально – экономического развития региона, его конкурентоспособности.

Раньше финансовое обеспечение бюджетных учреждений осуществлялось на основе бюджетной сметы, т.е. фактических расходов учреждения, то в настоящее время средства из бюджета бюджетным учреждениям будут предоставляться в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением государственного задания. Данный подход является важнейшей инновацией. Теперь, очевидно, что размер субсидии будет напрямую зависеть от предоставляемых им услуг.

Рассмотрим расходы бюджета на финансирование образовательных услуг города Липецка за 2015-2017 гг. (Таблица 1).

[1] Асланян Л.С. Финансовые проблемы развития образования [Электронный ресурс]. URL: www.scienaceforum.ru/2015/828/7192

Таблица 1 – Расходы бюджета города Липецка за 2015-2017 гг., в тыс. рублей

	2015	2016	2017
Образование:	5 122 693,679	4 608 210,000	4 971 175,700
- дошкольное образование	2 174 408,109	1 714 244,900	1 907 230,900
- общее образование	2 800 633,765	2 751 046,900	2 922 825,800
- молодежная политика и оздоровление детей	42 419,000	38 117,000	36 317,000
- другие вопросы в области образования	105 232,805	104 802,000	104 802,000

Из приведенной таблицы видно, что за период 2015-2017 гг. большая часть расходов на финансирование образовательных услуг пришлась на 2015 г. в сравнении с последующими годами, а наименьшим на 2016 г.

Рассмотрим соотношение показателей внутри каждого года представленного периода. В 2015 г. большая часть финансирования относится к такому показателю, как «общее образование», следующую позицию с небольшой разницей занимается «дошкольное образование». На такие показатели как «молодежная политика» и «другие вопросы в области образования» расходов пришлось в несколько десятков раз меньше, чем на предыдущие. Почти аналогичная ситуация наблюдается в 2016 – 2017 гг. Большая доля расходов приходится на «общее образование» и «дошкольное образование». Следовательно, можно сделать вывод о том, что значительная часть финансирования направляется на развитие высшего образования.

Рассмотрев существующую систему финансирования учреждений высшего образования, можно выделить следующие недостатки:

- отклонение лимитов бюджетных средств от первоначально утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи;
- несвоевременность доведения лимитов до бюджетополучателей;
- ограничение прав вузов при внесении изменений в сметы доходов и расходов и реестры финансирования.

Следует обратить внимание на важность возможности использования неиспользованных бюджетных средств на следующий год[1]. В связи с тем, что средства бюджета не всегда могут быть использованы до окончания финансового года по причине невыполнения договоров подрядчиками и исполнителями.

Деятельность образовательных учреждений зависит не только от рынка, но и от потребностей общества в образовании. Удовлетворение этих потребностей может быть осуществлено при поддержке государства путем бюджетного финансирования, т.е. практически за счет налогоплательщиков, внесших часть своих доходов в бюджет.

Таким образом, не сложно выделить основные задачи в области финансирования учреждений образования:

- увеличить размеры бюджетных средств на финансирование образования, сделав его приоритетным;
- усовершенствовать структуру расходов внутри отрасли «Образование», увеличив долю расходов на школьное и высшее образование.

Погодина Анна Алексеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал,
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.э.н., доц.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Кадровая политика является важным направление деятельности государства, учреждений и организаций по проведению мероприятий, направленных на формирование и совершенствование кадрового потенциала общества. Суть кадровой политики состоит в работе с персоналом, соответствующей концепции развития организации, а также решении экономических, социальных, политических и других задач, как на государственном уровне, так и на уровне местного самоуправления.

[1] Арискин В.Г. Финансирование образовательных учреждений в современных условиях [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/nfinansirovanie-obrazovatelnyh-uchrezhdeniy

Целью кадровой политики является обеспечение обновления и сохранения численного и качественного состава кадров в его развитии в соответствии с потребностями любой организации, требованиями законодательства, состоянием рынка труда.[1]. Из этого следует, что кадровая политика на государственной, службе является деятельностью государственных органов власти, их руководителей, работников кадровых служб по реализации кадровой стратегии, направленной на поиск, подбор, оценку, повышение квалификации, подготовку и переподготовку персонала, его развитие, мотивацию и стимулирование к выполнению задач, стоящих перед государственными органами.

Кадровое планирование осуществляется для реализации кадровой политики, а также для контроля карьеры государственных служащих. Основной задачей кадрового планирования является обеспечение государственных органов необходимым количеством квалифицированных служащих с минимальными затратами при отборе и решении вопросов профессионального роста, развития.

Первостепенными направлениями кадровой политики являются формирование хорошо подготовленных и нравственно воспитанных государственных служащих, способных гарантировать высокую эффективность и безупречность работы органов государственной власти, а также подбор молодых кадров с высоким уровнем образования и профессионализма. Для того, чтобы реализовать кадровую политику проводится кадровая работа, связанная с созданием в органах государственной власти структурных подразделений по вопросам государственной службы и кадровой работы. Данные подразделения организуют и проводят кадровую работу, включающую:

1)формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей государственной, гражданской службы;

2)подготовку и внесение предложений по улучшению работы с кадрами;

3)ведение трудовых книжек и личных дел государственных, гражданских служащих;

4)ведение реестра государственных гражданских служащих в государственном органе;

5)обеспечение и контролирование деятельности комиссии по урегулированию конфликтов интересов;

---

[1] Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики. 135 с.

6)организацию и проведение испытаний на конкурсной основе для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы и включение государственных гражданских служащих в кадровый резерв;

7)оценку результатов и эффективности профессиональной деятельности госслужащих, организацию и проведение аттестации и квалификационных экзаменов;

8)организацию заключения договоров с гражданами на время их обучения;

9) развитие профессиональных качеств государственных служащих, организацию профессиональной подготовки и повышение квалификации государственных служащих.

На сегодняшний день, недостаточная эффективность кадровой политики в сфере государственной службы является одной из основных проблемой государственной службы. Еще одной проблемой является то, что многие государственные органы не проявляют заинтересованности в вопросе собственного кадрового обеспечения. В современных условиях предпринимательские структуры проявляют повышенную активность в этом вопросе: привлекают студентов на практику, выделяют им стипендии и т.п. В государственных структурах картина иная. И пока в этой сфере не произойдут существенные сдвиги, система государственной службы будет оставаться неэффективной. Таким образом, можно сделать вывод о том, что неправильный подбор кадров ведет к значимым издержкам, растрате образования и опыта работы, высокой текучести персонала.

Подзывалов Пётр Александрович
Среднерусский институт управления-филиал РАНХиГС
Научный руководитель-Репичев Александр Иванович к.э.н., доц.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Современное общество-достаточно сложная система, которая постоянно развивается. Важной частью общества является управление, и поэтому никакое государство нельзя представить без управленческих структур. Управление и проблемы, на наши взгляд, неразделимые вещи. Управленческий процесс очень сложный, так как подразумевает большую ответственность перед народом и страной в целом.

Так как Россия в современное время целенаправленно идет путем демократии, то очевидно, что активно осуществляется развитие местного самоуправления.

Из определения мы можем понять, что местное самоуправление это гарантируемая конституцией организация и деятельность граждан по решению вопросов местного значения. Благодаря местному самоуправлению демократия, к которой стремятся многие развитые и развивающиеся страны мира, образует форму народовластия, государство становится намного стабильнее и устойчивее как в политической, так и в экономической сфере[1]. И по этой причине проблемы развития муниципального, местного самоуправления на данный период времени очень актуальны, так как стабильность в стране – это наша с вами безопасность.

Наличие местного управления играет большую роль в стране и его основная цель – это повышение уровня жизни населения, развитие инфраструктуры, используя все возможности, но в рамках отдельной административно-территориальной единицы.[2] И конечно же для эффективного формирования системы данного управления существует необходимость в решении отдельных проблемных моментов. К ним стоит отнести:

- недостаточная квалифицированность муниципальных служащих. Знание – двигатель прогресса. Проблема заключается не в необразованности, а в том, что общество постоянно меняется, но большинство работающих в данной сфере получили образование несколько десятков лет назад, а некоторые и вовсе в стране, с другим административном устройством и управлением, а именно в СССР. И это существенно влияет на способность к управлению. А управленческие процессы в течении времени меняются, меняются и методы, а также способы управления. Для каждого работника в данной сфере нужна переподготовка, отдельное внимание стоит уделить практической деятельности. Многие даже при переподготовках не до конца понимают целей и задач муниципального управления. Каждый год идет постоянные изменения в законодательствах РФ, что так же должно учитываться. Можно сделать вывод, что каждый работник

---

[1] Ибатуллина Д.Д. Проблемы муниципального управления в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://grani2.kznscience.ru/participants/sekciya1/IbatullinaDD/

[2] Тарасова Е.В. проблемы государственного и муниципального управления: современный аспект [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elibrary.ru/item.asp?id=28301803

должен иметь право на систематическую и самое главное доступную переподготовку, улучшать свои умения и навыки.[1]

- слабость и недостаточность финансовой базы. Все территориальные субъекты не могут приобрести финансовую самостоятельность, так как в большей степени зависят от центра. Зачастую большая часть доходов идет в федеральный уровень, и лишь оставшаяся часть идет в местный бюджет, что не дает в полной мере реализовывать потенциал на локальном уровне. Конечно оптимальное решение данной проблемы – это создание специальных образований, в рамках которых совершается местное управление и решаются локальные проблемы, но не существует жесткого контроля за использованием денежных средств строго по целевому назначению. Для решения данной проблемы, на наш взгляд, является создания специальных муниципальных образований с жестким контролем, которые будут тщательно следить за контролем потока денежных средств и иметь новые средства и методы регулирования в данной области[2].

- размытое определение полномочий местной власти. Проблема состоит в том, что каждая территориальная единица имеет свои специфические черты, из чего следует, что каждое муниципальное управление должно от этого отталкиваться. Это позволит не только понять основные проблемы отдельного региона нашей страны, но и в будущем поможет избежать схожих проблем, а также это поспособствует в дальнейшем к повышению уровня социально-экономического развития всего государства. На наш взгляд, для того, чтобы решить данную проблему, в первую очередь следует учесть, что опыт местного самоуправления зависит от муниципального образования, и данное положение должно быть закреплено законом Российской Федерации.

- отсутствие гражданской инициативы. Конечно же граждане должны принимать участие в решениях проблем нашей страны, но зачастую мало кто решается проявить инициативу, даже на местном уровне. В настоящее время существует множество форм участия

[1] Фомин В.Е., Кадыров П.Р. современные проблемы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elibrary.ru/item.asp?id=28912280

[2] Проблемы и перспективы муниципального управления в современной России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravoday.ru/pravo-1124.html

народа, а именно: выборы, референдумы, голосование и т.д.[1] Сейчас СМИ работают слишком хорошо и люди осведомлены в большей степени, но у них все же нет заинтересованности в данного рода участиях. А основная проблема безразличии народа к нашему государству, на наш взгляд, заключается в недоверии народа к властям. Большинство политических решений уже заранее предопределены и простой народ не в силах это изменить. В связи с эти у народа отпадает всякое желание высказывать свое политическое мнение. Так вот, для решения проблемы гражданской инициативы стоит пересмотреть порядок принятия каких-либо решений на любом уровне, как на муниципальном, так и на государственным. То есть нужно быть просто честным по отношения к обычным гражданам.

Подводя итог всему вышесказанному, нужно отметить, что местное управление – это сфера, которая сосредоточена только на местных проблемах, главная цель которой – это повышение качества и уровня жизни народа. А интересно и то, что и народ может непосредственно принимать активное участие в управлении, главное быть честным по отношению друг к другу. Все это приведет к совершенной новой, муниципальной демократии, к которой стремится весь мир.

Полянских Алина Михайловна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н, доц.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

С развитием и расширении административного законодательства остро встает вопрос о разработке законодательства об административных процедурах. Однако, до сих пор отсутствие норм, регламентирующий такие процедуры является большим пробелом в законодательстве нашей страны. Разработка ном, регламентирующих административные процедуры не возможна без выделения отдельной дефиниции, посвященной административным процедурам. Попытки вывести определение административных

[1]Кудинов В.В., Меньшенина Н.Н. современные проблемы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.scienceforum.ru/2015/1225/13612

процедур ведутся, однако четкого определения в законодательстве Российской Федерации до сих пор не существует.

Валерий Николаевич Протасов, доктор юридических наук, профессор МГЮА, предлагает давать понятие административных процедур как структурированную систему, обращаясь к их правовому характеру. По его мнению, такая система должна быть направлена на конкретный ценностный для общества результат, в связи с чем должна содержать ряд социальных норм, иерархично выстраиваться, находиться в постоянной динамике, состоять из постоянно смещающих друг друга актах поведения и, главное, выступать средством реализации общественных отношений.

Однако, формулировка понятия административных процедур с точки зрения системы не дает точной картины об административных процедурах, так как системность предполагает безукоризненное взаимодействие органов власти между собой, чего на практике достигнуть невозможно, почему и н представляется возможным так формулировать понятие процедур.

Более предпочтительнее является понятие, сформулированное Лазаревым Валерием Васильевичем, постоянным представителем Государственной Думы в Конституционном Суде Российской Федерации, заслуженным деятелем науки Российской Федерации, доктором юридических наук, профессором, академиком РАЕН[1] .

По его мнению, административные процедуры - это «урегулированная административно-процессуальными нормами правоприменительная деятельность органов исполнительной власти, направленная на реализацию предоставленных им полномочий во взаимоотношениях с не подчиненными им гражданами и их организациями в целях осуществления прав и законных интересов этих лиц и не связанная с рассмотрением споров или применением мер принуждения». То есть каждое правоприменительное действие носит фиксированный результат и имеет естественные ограничители в виде пространственных пределов, временных, прописанной компетенции.

Выработка понятия административных процедур позволит говорить о вынесении на рассмотрении проектов законов "Об административных процедурах", как систематизированного законодательства. Разработка такого законодательства дало бы

[1] Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2013, С. 190.

государству множество преимуществ, имеющих административно-юрисдикционный характер.

Во-первых, разработка норм, посвященных административным процедурам позволит привести к унифицированному виду все административные нормы в целом.

Во-вторых, облегчит контроль вышестоящих органов за действиями государственных служащих.

В-третьих, повысит эффективность работы служащих системы исполнительных органов.

В-четвёртых, обяжет чиновников нести ответственность за нарушение положений, регламентирующих административные процедуры.

В-пятых, повысит эффективность работы государственного аппарата. Что собственно в целом обеспечивает гарантии государства и граждан на защиту прав и интересов при осуществлении административной деятельности.

При разработке проектов закона «Об административных процедурах» следует уделить должное внимание видам административных процедур. Многие юристы склонны считать, что административные процедуры разграничиваются двумя видами: правоохранительные процедуры и регулятивно-управленческие. В свою очередь каждый вид процедур имеет упорядоченную систему взаимосвязанных процедур.

Так регулятивные процедуры делятся на процедуры разработки актов управления, процедуру рассмотрения заявлений, обращений и жалоб граждан, процедуру рассмотрения этих заявлений, жалоб и обращений, лицензионно-разрешительные процедуры, регистрационные процедуры, процедуры управления имуществом государства и муниципалитетов. Также к управленческим процедурам относится процедура по аттестации Министерства связи. В свою очередь, правоохранительные процедуры делятся на процедуры применения мер по обеспечению производства по административным делам, процедуры возбуждения дел об административном правонарушении, процедура рассмотрения этих дел, процедура их пересмотра и последующего исполнения.

Данное разграничение административных процедур доказывает, что формулировка определения административных процедур, предложенная В.Н. Протасовым не безосновательна. Каждая процедура последовательно сменяет другую, как бы циркулируя во времени. В связи с чем можно сделать следующий вывод: унификация и систематизация всех административных процедур в едином

сборнике укрепит позиции Российской Федерации, как государства правового, что позволит исключить из ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе Российской Федерации» отсутствие законодательства «Об административных процедурах» как коррупционного фактора.

Полянских Дарья Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Титова М.В., к.э.н., доцент

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Развитие и становление муниципального образования в определяющей мере определяет кадровый потенциал. При этом использование местными жителями своих профессиональных способностей и усиление роли местного самоуправления в развитии, в создании, для наиболее полного раскрытия возможностей каждого человека в труде, оптимальных условий - является главным направлением муниципальной кадровой политики.

Обобщающей целью муниципальной кадровой политики можно считать формирование такого кадрового потенциала и кадрового состава территории, который бы в профессиональном, деловом и нравственном отношении обеспечил динамичное и стабильно политическое и социально-экономическое развитие России.

Современная муниципальная кадровая политика требует также иного качества внутриорганизованных институтов. Сегодня даже в детерминистических процессах жестко централизованное управление невозможно, оно вынуждено уступать место инновационному управлению[1].

В этом процессе может использоваться внутренний опыт различных государственных и муниципальных органов, других городов, регионов и государств, а также опыт коммерческих структур. Поэтому одним из направлений инновационного формирования и реформирования кадровой политики муниципальных образований может стать бенчмаркинг. Бенчмаркингом в государственном и

[1] Данкова Ж.Ю., Ножка С.М.Эффективное использование кадровых технологий в органах местного самоуправления // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2016. № 3 (17). С. 8.

муниципальном управлении можно назвать систему методик выявления высоких стандартов выполнения различных процессов с целью определения разницы и улучшения результата работы государственных и муниципальных организаций.

Таким образом, бенчмаркинг в государственном и муниципальном управлении России складывается из трех направлений: адаптация и использование методов, инструментов и технологий управления из сферы бизнеса (например, использование KPI для оценки результативности деятельности государственных и муниципальных служащих); анализ, сопоставление и применение зарубежных практик государственного и муниципального управления (технологии «открытого правительства», «единого окна» при предоставлении государственных и муниципальных услуг, участия граждан в государственном управлении и т.д.); использование передового опыта других регионов, муниципалитетов или других органов государственного и муниципального управления. [1]. Возможности использования технологий бенчмаркинга нам представляются в следующем: сравнение показателей муниципального образования со схожим по параметрам муниципальным образованием (численность населения, социально-экономические показатели, численность работников ОМСУ и т.д.); с 2016 года Министерством труда и соцзащиты поэтапно вводится система профстандартов. Данная система имеет в своей основе профиль должности и модель компетенций. Для государственной и муниципальной службы в нем нет принципиально ничего нового, поскольку основные требования установлены в федеральном законе, дополнительные требования, касающиеся специфики должности, есть в локальных нормативных актах; процедуры, связанные с муниципальной службой, регулируются на законодательном уровне. Для того чтобы кадровая политика организации не осталась только декларацией о намерениях, на основе ее положений разрабатываются программы и планы практических действий, корпоративные стандарты, рассчитанные на определенную перспективу и обеспеченные соответствующими ресурсами. Как правило, на основе мониторинга и контроля ежегодно подводятся итоги реализации планов и программных мероприятий и, при необходимости, в них вносятся коррективы.

[1] Подосинников Е.Ю., Пясецкая Е.Н.Проблемы кадрового обеспечения в условиях реформирования системы местного самоуправления // Наука и практика регионов. 2016. № 2 (3). С. 24-28.

Непреложным требованием, предъявляемым к концепции, программам и планам является обеспечение их открытости, доступности для персонала. Это особенно актуально в решении вопросов профессионально-должностного развития персонала.

Правлоцкая Елизавета Юрьевна
Белорусский государственный экономический университет
Научный руководитель – Ящук А.И., к.э.н., доц.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Глобализация, расширение международного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах, применение стандартов мирового уровня требуют от экономики Республики Беларусь инновационного развития. Инновационная экономика характеризуется производством высокотехнологичной продукции, повсеместным использованием новейших технологий, внедрением во все сферы информационных средств, но где во главе стоит работник-инноватор. Поэтому в условиях инновационного развития Республики Беларусь одной из наиболее трудно решаемых задач остается слаженное и гармоничное функционирование рынка труда, а проблемы, возникающие на этом рынке, требуют пристального внимания.

Можно выделить основные проблемы на белорусском рынке труда:

1. Нехватка квалифицированных кадров.
2. Дефицит профессиональных знаний и навыков в соответствии с современными требованиями.
3. Отсутствие у организаций долгосрочного и среднесрочного планирования в области кадровых вопросов.
4. Отсутствие реакции со стороны ценового фактора на высокий спрос (здравоохранение, сельское хозяйство, промышленность, транспорт, строительство).
5. Несоответствие между спросом и предложением рабочей силы.[1]

[1] Ящук А.И. Трудовые ресурсы: проблемы формирования // Беларуская думка. – 2014. – № 7. – С. 64–71.

Беларусь находится в состоянии демографического перехода, снижается численность занятого населения. Это смягчает проблему безработицы, но ведет к росту демографической нагрузки на занятое население и усложняет задачу исполнения государством взятых на себя социальных обязательств. До сих пор эта задача решалась за счет повышения степени централизации финансов. Рынок труда адаптировался к рецессии в большей степени за счет снижения уровня оплаты труда и в меньшей степени – за счет повышения уровня безработицы. Низкооплачиваемая занятость и отсутствие работы явились главными причинами роста бедности.

Тенденции рынка труда:

1) Снижение численности населения в трудоспособном возрасте и числа занятых, несмотря на увеличение числа работающих пенсионеров;

2) Увеличение демографической нагрузки на занятых работников в условиях роста рождаемости и ставки на многодетность в демографической политике;

3) Снижение реальных доходов населения и рост уровня фактической безработицы в результате рецессии в экономике;

4) Увеличение спроса на рабочую силу, что может свидетельствовать о постепенном выходе экономики из рецессии.

В январе-октябре 2017 г. в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратилось 215 тыс. человек (104,1 процента к январю-октябрю 2016 г.), из них 137,4 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (97 процентов к январю-октябрю 2016 г.). С учетом граждан, состоящих на учете на 1 января 2017 г., в трудоустройстве нуждалось 255,8 тыс. человек, из них 172,7 тыс. безработных.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец октября 2017 г. составил 0,6 процента от численности рабочей силы (на конец октября 2016 г. – 0,8 процента).

Спрос на рабочую силу по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился. На конец октября 2017 г. в органы по труду, занятости и социальной защите поступили сведения о наличии 56,3 тыс. вакансий, что составило 149 процентов к аналогичному периоду 2016 года. Потребность в работниках по рабочим профессиям составила 60,4 процента от общего числа вакансий против 55,7 процента на конец октября 2016 года.

Численность безработных, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, на конец октября 2017 г.

составила 25,3 тыс. человек, что на 30,6 процента меньше, чем на конец октября 2016 г.

Коэффициент напряженности на рынке труда республики снизился с 1,0 на 1 ноября 2016 г. до 0,4 безработных на одну вакансию на 1 ноября 2017 г. [1]

Рассматривая возрастные группы, можно выделить, что наибольшее количество безработных мужчин и женщин находится в возрасте 40-50 лет, что составляет 25% и 27% (соответсвенно) от общего количества зарегистрированных безработных по полу.

Средняя продолжительность безработицы за год сократилась на один месяц и составляет в среднем 4 месяца, молодежь более активно ищет работу и ее продолжительность составляет 3 месяца. Период, за который трудоустраиваются граждане в среднем равен 2 месяцам. [2]

Второй квартал 2017 года был примечателен значительным приростом вакансий: по сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество вакансий увеличилось на 41%. Сравнивая с 1 кв. 2017 г., прирост составляет 27%.

Таким образом, во 2 кв. 2017 года прирост вакансий был наибольший за последние 2 года и в квартальном исчислении, и в годовом.

Увеличение количества вакансий наблюдается в каждой профессиональной области. Лидирующие позиции по количеству вакансий в целом по-прежнему держат сферы продажи, ИТ, производство. Наименьшее количество вакансий, менее 0,1% от общего количества вакансий, размещалось в профессиональных областях «Страхование», «Государственная служба, некоммерческие организации», «Инсталляция и сервис».

Существенными факторами, влияющими на дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, являются несогласованность рынка труда и рынка образовательных услуг, диспропорция в подготовке кадров по уровням образования, профессиям и специальностям. Прогнозирование спроса и предложения специалистов с высшим

[1] Труд и занятость в Республике Беларусь. Статистический сборник/ Национальный статистический комитет. – Мн.: Национальный статистический комитет, 2016

[2] Труд и заработная плата/ Сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа:– http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/ Дата доступа: 18.11.2017

профессиональным образованием определяется следующей совокупностью факторов: емкостью рынка труда; возможностями системы высшего профессионального образования; предпочтениями работодателей; направлениями и темпами развития научно-технического прогресса.

В ближайшем будущем Беларусь может столкнуться с рядом вызовов, и прежде всего с нехваткой трудовых ресурсов для возобновления высоких темпов экономического роста. В условиях продолжающегося старения населения демографическая нагрузка на занятых работников и бизнес может оказаться непосильно высокой. При этом рост рождаемости и ставка на многодетность в демографической политике лишь повышают эту нагрузку.

Высокий уровень налогов демотивирует работников, снижает инвестиционную активность и конкурентоспособность продукции. Уже сейчас требуется смягчение политики в отношении трудовых мигрантов и выстраивание системы их избирательного привлечения в экономику.

Повышение пенсионного возраста замедлит, но не остановит темпы сокращения занятого населения. Число по-настоящему незанятого населения измеряется несколькими десятками, а не сотнями тысяч человек. Поэтому после 2022 года целесообразно, как предлагает МВФ, продолжить повышение пенсионного возраста до 65 лет у мужчин и женщин.

Основная цель политики занятости на 2016–2020 годы – повышение эффективности использования трудового потенциала Республики Беларусь.

Задачи подпрограммы «Содействие занятости населения» на 2016–2020 годы:

- обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- содействие повышению качества трудовых ресурсов и росту конкурентоспособности рабочей силы;
- содействие социально ответственной реструктуризации экономики;
- стимулирование экономической активности населения.

Таким образом, выполнив программу, планируется, что реализация названной подпрограммы будет способствовать сбалансированности и повышению эффективности использования трудового потенциала республики, будет содействовать эффективному распределению трудовых ресурсов, обеспечению социальной защиты

от безработицы, а также сохранению в 2016–2020 годах уровня безработицы в пределах социально допустимого значения, не превышающего 2% к численности экономически активного населения.

Пукаева Анна Вячеславовна,
Белорусский государственный экономический университет
Научный руководитель – Ящук А.И., к.э.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В настоящее время демографическая ситуация в Республике Беларусь стала одной из самых актуальных социально-экономических проблем нашего общества. Основной причиной такого положения, являются высокий уровень смертности и низкая рождаемость, которая не только не способствует приросту населения, но даже не обеспечивает его воспроизводство. Подробный анализ показателей позволяет выявлять положительные моменты и основные проблемы, и принять соответствующие меры, направленные на стабилизацию демографической ситуации в Республике Беларусь.

В последние годы рождаемость и смертность в Республике Беларусь находятся практически на одном уровне, тем не менее, смертность превышает рождаемость в незначительной степени. Республика Беларусь имеет недостаточный уровень рождаемости для замещения поколения родителей поколением детей. Изменение уровня рождаемости в существенной степени влияет на численность населения. С 2012 года тенденция рождаемости в республике значительно изменилась в несколько раз. В 2015 году в стране родилось рекордное количество детей – 119 506, что на 975 больше, чем в 2014 году. Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных одной женщиной) в Беларуси составляет 1,7. Это больше, чем во многих развитых странах мира.[1] В 2016 году по сравнению с предыдущим годом общий коэффициент рождаемости составил 12,4 родившихся на 1000 человек населения и незначительно увеличился по сравнению с 2012 годом, когда этот показатель составлял 12,2. Рост рождаемости объясняется увеличением в последние годы численности женщин активного детородного возраста

[1]Ящук А.И. Демография и национальная безопасность // Беларуская думка... – 2016. – № 3. – С. 63–69

(20-34 года), и повторных рождений. В 2016 году существенная часть рождений связана с рождением второго, третьего и последующих детей. Одной из причин низкого уровня рождаемости является высокая занятость женщин в общественном производстве, а также достаточно высокий уровень их образования и квалификации.

Общий показатель смертности остается довольно высоким, составляет он в среднем 12,94. Это обусловлено преобладанием числа старшего поколения перед молодым. Наблюдается сокращение доли молодых возрастов в трудоспособном возрасте и увеличение доли лиц старше 40 лет.[1] Старение трудоспособного населения является главной проблемой для экономики страны, в результате естественного старения населения будет расти давление на государственный бюджет и увеличиваться потребность в финансировании систем пенсионного обеспечения и социальной защиты. Увеличение доли старших возрастных групп в составе трудоспособного населения в значительной степени скажется на способности рабочей силы воспринимать инновации в мире высоких технологий.[2]

В 2016 году общий коэффициент смертности уменьшился по сравнению с предыдущим годом и составил 12,7 умерших на 1000 человек населения. По сравнению с 2010 годом, в котором, коэффициент смертности составил 14,4 умерших на 1000 человек населения, коэффициент значительно уменьшился. Наибольшая смертность приходится на возраст 60-64 года, наименьшая на возраст от 5 до 9 лет.

На протяжении последних лет более половины людей умирает от болезней системы кровообращения, 14% – от новообразований, от причин, не связанных с заболеваемостью, умирает 16%.

Большое влияние на численность и состав населения, оказывает внешняя и внутренняя миграция. Миграционный прирост Республики Беларусь за 2016 год по сравнению с 2012 годом увеличился и составил 7 940 тыс. человек.

По данным Национального статистического комитета миграционный прирост за 2016 год сформировался за счет положи-

---

[1] Современная демографическая ситуация в Республике Беларусь/ Сайт Белорусской цифровой библиотеки [Электронный ресурс]. – Режим доступа:- http://library.by/portalus/modules/beleconomics/readme.php?subaction=showfull&id=1096026158&archive=&start_from=&ucat=&

[2] Современная демографическая ситуация в Республике Беларусь // Проблемы упр. – 2004. – № 2. – С. 77–80.

тельного сальдо, как со странами СНГ, так и с другими странами. Основной миграционный обмен Беларуси происходит со странами СНГ. Из этих стран в 2016 году в республику прибыло 21038 тысяч человек, из которых почти 90% приехали из России, Украины и Казахстана. Выбывающее население также выезжают в страны СНГ, их доля в общем объеме покинувших страну составляет более 3/4. Но основная часть населения выезжает из Беларуси в Россию.

Демографическое развитие Республики Беларусь осложняется сохранением высокого уровня смертности среди лиц трудоспособного возраста, отказа части семей от рождения детей, что приводит к невозможности замещения родительского поколения, деформации возрастной структуры городского и сельского населения. Перечисленные факторы усиливают демографическое старение населения.

В среднесрочной перспективе стратегической целью государственной демографической политики Беларуси является стабилизация численности населения на уровне 9,7 млн. чел. При этом прогнозируется рост численности городского населения, в то время как сельское будет сокращаться вследствие его депопуляции и оттока в города.

Основными задачами политики народонаселения на этом этапе являются: увеличение рождаемости до уровня, обеспечивающего воспроизводство населения; улучшение здоровья, уменьшение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни; укрепление брачно-семейных отношений и улучшение условий жизнедеятельности семьи; оптимизация миграционных процессов.

В качестве приоритетных направлений могут быть предусмотрены:

- снижение смертности граждан в трудоспособном возрасте;
- укрепление репродуктивного здоровья взрослого населения, детей и подростков;
- создание условий для формирования здорового образа жизни;
- стимулирование рождаемости и формирование ориентации населения на расширенное демографическое воспроизводство;
- укрепление социального института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений

Все это будет способствовать стабилизации демографической ситуации в Республике Беларусь.

Рева Ульяна Вячеславовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Владимирова С. В., к.э.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Практически на протяжении десяти лет в нашей стране наблюдалась стабильная ситуация относительно экономического роста, что повлекло за собой улучшение качества жизни и доходов населения. Но всемирный экономический кризис повлек за собой серьезные последствия и наложил отпечаток на развитие экономики России, что выразилось в снижении уровня объемов производства, увеличении уровня безработицы и снижении доходов населения.

На сегодняшнем этапе развития экономики России малый и средний бизнес рассматривается с двух позиций. Первая предполагает, что чрезмерное государственное регулирование и вмешательство препятствует успешному функционированию и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства. Другая, наоборот, указывает на то, что при отсутствии поддержки со стороны государства развитие субъектов малого и среднего бизнеса будет затруднено. В это связи назревает актуальность изучения способов и механизмов государственного регулирования малого и среднего бизнеса.

Стоит отметить, что субъектами малого и среднего бизнеса выступают коммерческие организации и потребительские кооперативы, которые были внесены в единый государственный реестр юридических лиц, а также физические лица, внесенные в государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие свою предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Безусловно, процесс государственного регулирования малого и среднего предпринимательства должен быть тщательно проработан, проанализирован и исследован с различных сторон. Результат разработки такой системы регулирования должен дать положительный результат, который принесет пользу для экономики целой страны. На примере многих развитых стран видно, что благодаря правильно разработанной системе государственного регулирования малого и среднего бизнеса, его доля составляет 50-60 %, а в некоторых странах

достигает до 90 % ВВП[1]. Такими странами являются США, Канада, Великобритания, Германия, Япония и т.д. Стоит отметить, что частичное вмешательство государства в деятельность субъектов малого и среднего бизнеса создает гарантии и дает некую уверенность в том, что они не потеряют вложенные финансовые ресурсы, что, в свою очередь, указывает на необходимость такого регулирования. Вместе с тем субъекты малого и среднего бизнеса не теряют свободы действий при организации и ведении дел, относительно своего предприятия.

На сегодняшний день одним из приоритетных направлений развития социально-экономической системы РФ является предоставление государственной поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса, так как именно наличие данной поддержки способствует тому, чтобы эффективно противостоять экономическим кризисным ситуациям, увеличить и стабилизировать экономический рост, обеспечить экономическую безопасность государства, увеличить объемы производства и успешно реализовывать политику в сфере импортозамещения. Для этого необходимо разработать комплекс последующих действий, определить цели и разработать механизмы и инструменты для их реализации. Успешное развитие и стабильное функционирование бизнеса представляется возможным только лишь при создании государством благоприятного экономического, правого, социального, политического климата, но на практике данные условия в нашей стране в большей степени называются, а не реально создаются.

Государственное регулирование малого и среднего предпринимательства предполагает создание комплекса определенных методов государственной поддержки и помощи для развития и стабильного функционирования деятельности субъектов предпринимательства, а также формирование благоприятных условий для них.

В качестве целей государственного регулирования малого и среднего предпринимательства выступают:

— стабильное финансовое положение;
— максимальное сдерживание инфляции;
— обеспечение высокого уровня занятости;
— увеличение экономического роста;
— рациональное распределение доходов.

[1]Гореико Н. И. К вопросу о повышении конкурентоспособности субъектов малого и среднего бизнеса// Наука сегодня: сборник научных трудов по материалам VII международной научно-практической конференции. 2015. С. 45.

Для реализации выше поставленных целей определяется круг конкретных задач, требующих решения:

— обеспечение содействия предпринимательской деятельности;

— обеспечение и соблюдение правил честной конкуренции;

— эффективное развитие предпринимательской инфраструктуры;

— разработка и усовершенствование правовых основ функционирования рыночного хозяйства.

Основываясь на сформулированных целях и задачах государственного регулирования малого и среднего предпринимательства можно выделить следующую классификацию его направлений:

— осуществление государственной поддержки отдельных направлений бизнеса;

— эффективное регулирование тарифов и цен;

— рациональное перераспределение ограниченных ресурсов;

—формирование налоговой системы и эффективное перераспределение доходов населения;

— обеспечение защиты прав потребителей;

— формирование и усовершенствование правовой базы предпринимательской деятельности;

— обеспечение защиты конкуренции и соблюдение антимонопольного законодательства.

Методы государственного регулирования малого и среднего предпринимательства подразделяются на две группы: прямые (административные) и косвенные (экономические)[1].

Использование косвенных методов предполагает воздействие на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства путем влияния на их экономические интересы. Данные методы не вмешиваются на прямую в деятельность субъектов малого и среднего бизнеса, но предоставляют возможность предпринимателю самостоятельно принимать решение о целесообразности сохранения, расширения или прекращения своего бизнеса в соответствии с изменяющимися экономическими условиями под воздействием государства. К таким методам государственного регулирования относятся: внешнеэкономическая политика, денежно-кредитная политика, налоговая политика, бюджетная политика и т.д.

В свою очередь прямые методы содержат в себе набор

[1]Горфинкель В.Я., Швандар В.А. Малый бизнес: организация, экономика, управление: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. С. 437.

обязательных для исполнения субъектами хозяйственной деятельности определенных требований и распоряжений, разработанных государством, которое, в свою очередь, осуществляет незаменимую для него политику в различных сферах экономики.

К числу прямых методов регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства относят следующие:

— политика доходов (предполагает установление минимального уровня оплаты труда рабочих, прожиточного минимума уровня оплаты нетрудоспособных граждан);

— режим квотирования (данный режим применяется для регулирования внешнеторговой деятельности и реализации некоторых товаров на внутреннем рынке);

— система ценообразования (данный метод используется на практике достаточно часто, особенно в области регулирования монополистических рынков);

— правовые методы (здесь предполагается государственное регулирование организационно-правовых форм малого и среднего бизнеса);

— лицензирование (является одним из наиболее действенным и распространенным методом государственной поддержки и регулирования тех видов деятельности, которые связанны с потенциальной угрозой жизни, здоровью населения и безопасности государства).

Подводя итого выше изложенному, отметим, что в условиях нестабильности рыночной экономики потребность в разработке комплекса мер, мероприятий и программ поддержки малого и среднего бизнеса наиболее возрастает. Примерами могут послужить: кредитные преференции, льготное налогообложение, принятие и разработка законов об инвестициях, способы и формы обеспечения материальными ресурсами. В нашей стране, безусловно, уже существуют и продолжают разрабатываться различные программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Но стоит добавить, что необходимо их дорабатывать, совершенствовать и создавать наиболее эффективными и действенными по сравнению с уже существующими формами поддержки. На наш взгляд, государственные органы должны принять во внимание сложившуюся в настоящее время социально-экономическую ситуацию в малом и среднем бизнесе, учитывать интересы занятых в нем работников, степень их приверженности к рыночным отношениям, прогнозировать характер ожидаемых перемен и предполагаемые перспективы.

Именно такой подход в осуществлении государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса позволит добиться плодотворных результатов, дальнейшего становления и развития не только отдельных хозяйственных структур, но и всей социально-экономической сферы Российской Федерации.

Русинович Алеся Юрьевна,
Белорусский государственный экономический университет
Научный руководитель – Буховец Т.В., к.э.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В странах с переходной экономикой, в том числе и в Республике Беларусь, при небольших количествах инвестиционных ресурсов, свободные экономические зоны призваны быть своеобразным центром роста для более динамичного перехода к рыночной экономики.

В Республике Беларусь понятие свободной экономической зоны определяется как часть территории с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычно, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.[1]

В Республике Беларусь существуют шесть свободных экономических зон:

- «Брест»;
- «Минск»;
- «Гомель-Ратон»;
- «Витебск»;
- «Могилев»;
- «Гродноинвест».

Данные зоны имеют различные статусы:

- «Брест» является комплексной зоной;
- «Минск» – производственной, экспортной и таможенной;
- «Гомель-Ратон» является комплексной, включающей в себя производственные, экспортные и свободные таможенные зоны;

[1] О СЭЗ: Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998г., №213-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.11.2008 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008. – Дата доступа: 23.07. 2009.

- «Витебск» развивает многопрофильный функциональный характер производств с преобладанием внешнеэкономической деятельности; по такому же направлению созданы «Могилев» и «Гродноинвест».[1]

На 1 января 2017 года в Республике Беларусь насчитывалось 407 действующих резидентов свободных экономических зон (таблица 1). Количество действующих резидентов меньше количества фактически зарегистрированных резидентов на 3-4 %. Как видно из таблицы 2, количество зарегистрированных резидентов свободных экономических зон стало снижаться с 2012 года по настоящее время в среднем на 4,3%.

Исходя из таблиц 1 и 2, видно, что наибольшее количество зарегистрированных резидентов в среднем находится в свободной экономической зоне «Минск» (126 резидентов), это обусловлено ее расположением и хорошо развитой инфраструктурой, а наименьшее количество – в свободной зоне «Могилев» и «Витебск» (46 резидентов).

Также важно отметить, что в 2011 году был резкий рост количества регистрируемых резидентов по всем свободным экономическим зонам республики в среднем на 62,7 %. Это обусловлено созданием Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Поскольку российские товары могут беспрепятственно попадать на белорусский рынок, товары местного производства будут покупаться в меньших количествах из-за ценовой неконкурентоспособности. Исходя из этого, многие белорусские предприниматели, чтоб уменьшить свои издержки и быть более конкурентоспособными, решили переместить свое производство, либо создать новое, на территории свободных экономических зон, где существует льготный налоговый режим и множество преференций.

[1] Ульянова, Н.В. Свободные экономические зоны как инструмент привлечения инвестиций в Беларусь / Н.В. Ульянова // Банкаускі веснік. – 2006. – № 4. – С. 5-9.

Таблица 1 – Действующие резиденты свободных экономических зон Республики Беларусь

	СЭЗ Брест	СЭЗ Гомель-Ратон	СЭЗ Минск	СЭЗ Витебск	СЭЗ Могилев	СЭЗ Гродноинвест	Итого
2010	70	44	87	36	29	47	313
2011	68	52	98	44	36	52	350
2012	82	72	137	53	48	66	458
2013	78	71	136	48	50	80	463
2014	75	73	130	44	44	79	445
2015	77	76	115	40	40	70	418
2016	76	77	109	36	38	71	407

Как видно из таблиц 1 и 2, с каждым годом, начиная с 2012 года, темп роста количества зарегистрированных и действующих резидентов свободных экономических зон снижается. На это влияют несколько факторов:

- новые условия предоставления льгот. С 1 января 2012 года согласно договоренностям стран-участниц Таможенного союза на всех новых резидентов не распространяются таможенные льготы и прочие преференции. Для старых – они были упразднены с 1 января 2017 года. Хотя новым резидентам были предоставлены некоторые льготы по аренде земли, но они не столь привлекательны, как те, что имеются у уже зарегистрированных резидентов.

- более благоприятные условия для развития бизнеса на территории средних, малых городских поселений, сельской местности. Инвесторам уже нет смысла идти в свободную экономическую зону, чтобы получить льготы. В определенных случаях они могут рассчитывать на большее, инвестируя в создание производств в небольших городах и населенных пунктах. Инвесторы, которые создают бизнес в малых городах, получают освобождение на семь лет от уплаты налога на прибыль (или подоходного налога) и налога на недвижимость, не делают отчисления в инновационные фонды, не платят пошлину за лицензии. Им не надо в обязательном порядке

продавать часть валюты, продавать продукцию и покупать сырье только через биржу. [1]

Таблица 2 – Зарегистрированные резиденты свободных экономических зон Республики Беларусь

	СЭЗ Брест	СЭЗ Гомель-Ратон	СЭЗ Минск	СЭЗ Витебск	СЭЗ Могилев	СЭЗ Гродноинвест	Итого
2010	71	45	89	37	30	50	322
2011	95	81	139	61	58	90	524
2012	88	76	144	56	55	94	513
2013	84	73	145	51	54	96	503
2014	78	76	135	44	48	88	469
2015	81	81	120	40	40	75	437
2016	78	80	113	37	38	73	419

С 01.01.2017 года в соответствии с обязательствами Беларуси как члена Европейского экономического сообщества резиденты свободных экономических зон утратили одну из основных льгот в виде беспошлинного выпуска на территорию таможенного союза товаров, произведенных в данных зонах из импортного сырья, ввезенного также без уплаты пошлин. Кроме того, вступили в силу изменения, которые исключили возможность применения большинства налоговых преференций для резидентов свободных зон, которые производят продукцию на внутренний рынок (импортозамещающая продукция). Это были существенные льготы в виде обложения импортозамещающих товаров по пониженной ставке НДС в размере 10 % (вместо общей ставки 20 % для большинства товаров), освобождение от налога на прибыль и т.д.[2]

Такие изменения существенно снижают привлекательность свободных экономических зон для новых резидентов и подталкивают действующих к поиску иных вариантов размещения производств, ориентированных на внутренний рынок. Что, соответственно, скажется на количестве регистрируемых резидентов.

---

[1] О стимулир. предприн. деят. на террит средних, малых городск поселений, сель местности: Декрет Президента Респ. Беларусь от 7 мая 2012 г., № 6 //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 53. – 1/13491.

[2] Об изменении указов Президента Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь. – 2016. – № 508. – 1/16833.

На основе приведенного анализа можно сделать вывод, что основной задачей свободных экономических зон является стимулирование социально-экономического развития Беларуси и ее регионов, привлечение инвестиций, направленных на создание и развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях.

В настоящее время свободные экономические зоны Беларуси находятся в невыгодном положении. В связи с отменами таможенных преференций и принятием Декрета Президента № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности», привлекательность данных зон снизилась, что сказалось на количестве зарегистрированных и действующих резидентов, также и на показателях эффективности их деятельности.

В Республике Беларусь каждая из свободных экономических зон специализируется на определенном виде производства. Начиная с 2015 года, положение свободных экономических зон ухудшается, число резидентов сокращается, что связано с положением экономики страны в целом. Но важно отметить, что одной из причин неэффективной деятельности свободных экономических зон в Беларуси является тот факт, что территория нашей страны является слишком маленькой для функционирования такого числа данных зон, и это приводит к недостаточному финансированию со стороны государства и развитию инфраструктуры.

Сиверцев Вячеслав Александрович
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления – филиал
Научный руководитель – Долгова С.А., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ КЛАСТЕРОМ

Формирование производственных кластеров в экономике регионов страны обусловлено интеграцией интересов как отраслевых бизнес-структур, так и региональных органов государственной власти в повышении темпов социально-экономического развития. Интересы бизнеса основаны на том, что создание и функционирование производственных кластеров на территории региона способствует концентрации ресурсного потенциала их участников, который направляется на достижение поставленных целей в части

максимизации прибыли, повышения на этой основе эффективности деятельности. Интересы государственных управленческих структур в развитии производственных кластеров состоят в увеличении налоговых поступлений в региональный бюджет, в создании новых рабочих мест, в модернизации производственной инфраструктуры, улучшении социально-экономического климата в регионе и др.

Как отмечает Матыцын В.В., существует прямая связь между эффективным управлением в кластерах и преимуществами кластерной формы интеграции в производственной сфере региона[1].

Система управления в кластерах представлена чаще всего в сетевой форме, которая основана на выстраивании прямых связей между всеми участниками интегрированного формирования и характеризуется горизонтальной структурой управления[2].

Управление в производственных кластерах представляет собой деятельность по координации, мотивации и регулированию взаимовыгодного сотрудничества их участников, целью которой является достижение высокого уровня социально-экономического развития данной интегрированной структуры.

Управление производственными кластерами должно располагать инструментами, применение которых позволит учитывать интересы участников кластера и других заинтересованных сторон, усилить эффект от использования потенциала участников кластера и регионального потенциала, привлекать максимально возможный уровень государственной поддержки.

По мнению Ахенбах Ю.А. важнейшей функцией системы управления производственным кластером является обосновании направлений и перспектив развития, разработка экономической и социальной политики и принятия соответствующих управленческих решений[3].

---

[1] Матыцын В.В. Системные причины и факторы территориально-кластерной организации производства в аграрной сфере региона // Известия Таганрогского государственного радиотехнического университета. 2006. Т. 72. № 17. С. 197-201.

[2] Проняева Л.И., Павлова А.В. Развитие интеграционных процессов в современной экономике на основе создания кластеров//Среднерусский вестник общественных наук. -2016. -Т. 11. -№ 3.- С. 137-149.

[3] Ахенбах Ю.А. Система управления научно-производственным кластером// Регион: системы, экономика, управление. 2012. № 3 (18). С.122-128

Для успешной реализации направлений развития производственных кластеров региональному управлению необходимо обеспечить решение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности регионального управления за счет содействия развитию взаимодействия между организациями-участниками кластера;
- приоритетное инвестирования проектов по развитию инфраструктуры (инженерной, транспортной, жилищной и т.д.);
- предоставление налоговых льгот, в соответствии с действующим законодательством;
- снижение административных барьеров.

На рисунке 1 представлен комплекс рекомендаций по развитию кластеров в экономике региона.

Обеспечение организационных условий по реализации кластерной политики региона предполагает проведение следующих мероприятий:

1. Создание специализированной управляющей компании, основной целью которой является обеспечение координации и взаимодействия его участников.
2. Формирование для каждого производственного кластера стратегии развития и дорожной карты по ее реализации, в том числе конкретного портфеля кластерных проектов.

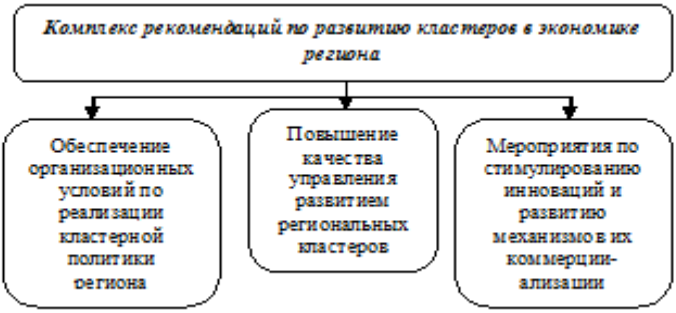


Рисунок 1 – Комплекс рекомендаций по развитию кластеров в экономике

3. Установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера (организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет-ресурсов и электронных списков рассылки и т.д.).

Повышение качества управления развитием региональных кластеров возможно при реализации следующих мероприятий:

- осуществление управленческого консалтинга организаций-участников кластера;
- распространение передового опыта и лучших практик, в том числе – международных (бенчмаркинг);
- внедрение соответствующих систем менеджмента качества;
- развитие механизмов субконтрактации.

В качестве *мероприятий по стимулированию инноваций и развитию механизмов их коммерциализации* могут выступить следующие:

- организация совместных НИОКР организаций-участников кластера научно-исследовательскими и высшими учебными заведениями;
-создание новых инновационных предприятий и организаций;
- развитие инновационной инфраструктуры региона (бизнес-инкубаторов, технопарков, центров трансфера технологий, центров развития дизайна, инжиниринговых центров, центров прототипирования и аддитивных технологий и т.д.);
- развитие механизмов и практики «технологического аудита», субсидирование части затрат предприятий по созданию промышленных образцов, по регистрации и правовой охране за рубежом изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;
- субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства по аренде выставочных площадей при участии в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом и иных маркетинговых расходов, связанных с выходом на внешние рынки;
- субсидирование части затрат по оплате услуг по разработке средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции (работ, услуг), в том числе фирменного наименования, товарного знака, для товаров (работ, услуг), предназначенных для экспорта.

Для успешной реализации кластерной политики региона на основе опыта передовых стран мира необходимо вовлечение в кластерную сеть в качестве участников организации малого и среднего бизнеса. Данное обстоятельство в свою очередь является драйвером развития малого и среднего предпринимательства в регионе, т.к. создает для указанных организаций следующие благоприятные

условия[1]:

-снижение барьеров входа на рынок за счет единства требований в рамках кластера;

-получение дополнительного доступа к потребителям, расширение рынков сбыта продукции и услуг;

-распространение положительного бренда кластера на всех его участников;

-возможность адаптации системы образования в регионе к потребностям кластера за счет совместного финансирования;

-совместная реализация всеми участниками кластера региональных программ развития с учетом стратегических интересов всего кластера в целом.

В экономически развитых странах кластеризация производства с участием малого и среднего бизнеса поощряется со стороны органов государственной власти, в том числе и на региональном уровне и становится частью кластерной политики региона.

Улицкая Марина Вячеславовна,
Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства
Научный руководитель – Акимова М.С., к.э.н, доц.

ПРОБЛЕМЫ СОСТОЯНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Актуальной не одно десятилетие проблемой остается сельскохозяйственное землепользование. Она обусловлена наличием факторов экономического, социального и экологического характера, которые оказывают существенное влияние на современное состояние, использование и охрану земель сельскохозяйственного назначения. Рассмотрим эти группы проблем подробнее.

1. Проблемы землепользования. По площади сельскохозяйственных угодий Россия является одним из мировых лидеров (40 % площади плодородных почв). Но с 1990-х годов наблюдается стабильная тенденция к снижению их количества из-за выбытия из оборота в результате неверных аграрных преобразований.

[1]Бухвальд Е.М., Виленский А.В., Еваленко М.Л. Государственная политика развития малого и среднего предпринимательства и модернизации экономики Российской Федерации. – М.: Институт экономики РАН, 2015. – 254 с. ISBN 978-5-906722-42-3, С. 178

В результате сегодня в полной мере не обеспечивается продовольственная независимость страны[1].

2. Информационная асимметрия. Отсутствует система полных и публичных сведений о состоянии, использовании земельных участков и земельном фонде, открытых данных динами рынка земли в регионах страны. Также нет отрытой информационной системы о принятии управленческих решений органами власти по распоряжению земельными ресурсами. Так, одной из проблем в сфере землепользования является утаивание должностными лицами органов власти информации об имеющихся площадях земель сельскохозяйственного назначения[2].

3. Социальные проблемы так же сохраняют свою остроту: сокращение занятости в сельской местности, ухудшение жилищных и социальных условий сельчан. Все это приводит к обезлюдиванию сельской местности и потери социального контроля над огромными площадями[3].

4. Экологические проблемы. Россия обладает огромным потенциалом в аграрной системе производства, но он не реализуется в полной мере, в следствие чего происходит ухудшение состояния почв, приводящее к их деградации. В настоящее время наблюдается постоянное ухудшение качественных характеристик земель сельскохозяйственного назначения. Хотя острота этой проблемы, по некоторым признакам, начинает идти на спад[4].

В следствии выделенных проблем сельскохозяйственное землепользование испытывает ряд трудностей: конкуренция агро-продукции на внешних и внутренних рынках; неэффективность государственной поддержки сельхоз товаропроизводителей; изношенность и недостаток российской сельскохозяйственной

---

[1] Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

[2]Гаджиев И.А. Проблемы землепользования: сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения // Фундаментальные исследования. 2015. N 10 (3.) - С. 570-57.

[3]Улицкая Н.Ю. Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований: диалектика города и села // материалы 9 Междунар. науч-практ. конф. «Бъдещето въпроси от света на науката». – 2013. – Т. 6. Икономики. – София. «Бял ГРАД-БГ» ООД – С. 17–20.

[4]Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года.

техники; не заинтересованность квалифицированных кадров в трудоустройстве в сельскую местность[1].

Следовательно, земельные отношения в аграрном секторе экономики нуждаются в обстоятельном нормативно-правовом, экономическом и землеустроительном реформировании; с ужесточением ответственности за нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, упрощением порядка изъятия неиспользуемых и ненадлежащее используемых земельных участков. А также необходимы поддержка новых типов занятости в сельской местности, стимулирование органического земледелия, агро-туризма, реализация программ профессиональной мобильности сельского населения.

Цапина Антонина Александровна.
Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства
Научный руководитель - Улицкая Н. Ю., к.э.н., доц.

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЯ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ Г. ПЕНЗА

Генеральный план (генплан, ГП) в общем смысле — проектный документ, на основании которого осуществляется планировка, застройка, реконструкция и иные виды градостроительного освоения территорий. Основная часть генерального плана непосредственно масштабное изображение, полученное методом наложения чертежа проектируемого объекта на топографический. Объектом проектирования может являться земельный участок с расположенным на нём отдельным архитектурным сооружением, территория района, города или даже области.[2]

Постоянной проблемой является рациональная застройка и комплексное освоение территории городов, населенных пунктов. Важно, чтобы при застройке соблюдались желания общества. К примеру, район города с новостройками, в котором отсутствуют школы, детские сады, больницы, не будет востребован жителями

[1]Иващук И.В. Правовое обеспечение охраны земель сельскохозяйственного назначения. автореф. дисс… кандидата юридических наук. Москва, 2012.
[2] https://ru.wikipedia.org/wiki/

города. Важно комплексное освоение территорий, поэтому для застройки городов разрабатываются на протяжении нескольких лет генеральные планы, обеспечивающие правильную застройку территории. Для любого города генеральный план является основным градостроительным документом, он указывает, где будут находиться те или иные функциональные зоны, естественно в интересах общества. Так и для города Пензы генеральный план является документом, определяющим направление и границы территориального развития города, решения по размещению объектов общегородского назначения, транспортную развязку города, распределение земель, функциональную направленность в строительстве, защиту от опасных техногенных процессов (то есть заводы не могут располагаться в непосредственной близости жилых домов), так же генеральным планом определяется очередность освоения территории. Далее хотелось бы привести сравнительную характеристику предшествующего плана и действующего, с целью анализа изменений.

В 1974 году был принят генеральный план города, действующий до 2006 года, к сожалению, реализовать его удалось лишь на 30 %. Данный план предусматривал четкое зонирование: жилые, промышленные и зеленые зоны, организацию дорожной системы и системы зеленых насаждений, освобождение береговой зоны от незаконных и малозначимых застроек, так же одной из неосуществленных задач является появление трамваев. За период осуществления генплана в городе были построены и получили большое развитие предприятия машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, так же приборостроения и радиопромышленности, которые в последствии имели большое значение для города.

За время выполнения данного генерального плана значительно возросла численность населения и осуществлен большой объем жилищного и коммунального строительства.

Построены крупные общественные здания и сооружения: Дом связи, Дом торговли, гостиница, плавательный бассейн, стадион, мостовые переходы через реку Суру и первая очередь очистных сооружений канализации с биологической очисткой сточных вод.

Наряду с этим в застройке города несомненно имелись существенные недостатки: не смотря на разработанный генеральный план застройка производилась не комплексно; улицы и площади застраивались в основном однотипными и однообразными домами небольшой этажности и не получали необходимого архитектурного завершения, что влияло в целом на картину города; в должной мере не

осуществлялось благоустройство внутриквартальных территорий, что так же являлось существенным недостатком; медленное строительство школ, детских дошкольных учреждений, предприятий общественного питания, а так же учреждений здравоохранения.

Министерство строительства СССР не обеспечило перестройку своих предприятий на производство изделий и строительство пяти, девятиэтажных крупнопанельных и кирпичных домов по новым сериям типовых проектов.[1]

На сегодняшний день реализуется генеральный план, который был принят 17.03.2008г. постоянной комиссией городской Думы по градорегулированию, землепользованию и собственности. Данный план рассчитан до 2026 года, однако осуществлен он должен быть к 2025 году, а первоочередные задачи выполнены к 2016 году. Новый генплан предусматривает не только строительство жилья и объектов социальной и культурной направленности, в нем так же учтены и транспортные проблемы, решения по обустройству спортивных объектов, и даже прирост населения. Согласно новому генплану, население города должно возрасти до 545 тысяч человек.

Если сравнивать с предыдущим генеральным планом, можно заметить, что настоящий в основном направлен непосредственно на повышение качества жизни самого населения, так как основной акцент делается не на строительство промышленности, а застройку жилыми зданиями. К 2025 году планируется увеличить размер жилой площади на одного человека, этот показатель возрастет с 20 кв. м. до 27 кв. м. На начало 2008 году жилищный фонд Пензы составлял 10 миллионов квадратных метров, за 17 лет планируется сдать еще 9 миллионов кв. м. жилья, при этом застройка осуществляется в основном многоэтажными зданиями.

Максимальное строительство спортивных объектов должно обеспечить развитие города, как центра олимпийского резерва, таким образом во всех районах Пензы будет кардинально увеличено количество бассейнов. В городе будет построено большое кинотеатров.[2]

Довольно часто принимаются решения по внесению изменений в генеральный план города с целью добавления новых задач или корректировки изначально принятых. Тем не менее можно сказать, что новый генеральный план наиболее эффективно выполняется. Основная цель– улучшение качества жизни населения.

---

[1] penza-inf.narod.ru/inf-14.html

[2] www.penza-trade.ru/penza-genplan.htm

Таким образом, анализируя два генеральных плана города, можно сделать вывод, что в градостроительной документации наблюдается явное улучшение.

Чернавина Юлия Игоревна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Аксёнова М.А., к.э.н.

ЛУЧШИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ КРЕМНИЕВОЙ ДОЛИНЕ

В современном мире не найдется ни одного человека, который не слышал бы о Кремниевой или как её еще называют Силиконовой Долине. Большинство амбициозных стартаперов мечтают перевезти свой бизнес в Долину Сан-Франциско. Возникает вопрос: почему именно туда? Неужели в современном мире не существует альтернатив для развития своего стартап-проекта. Данная статья повествует о возможных стартап-экосистемах, в которых можно развивать свой проект.

Первой и самой подходящей заграничной стартап-экосистемой является Лос-Анджелес. Город ангелов приютил под своим крылом и бизнес-ангелов. Венчурные инвесторы и венчурные фонды весьма щедры на инвестиции в молодых, амбициозных стартаперов. Экосистема более развита, чем, скажем, в том же Нью-Йорке, и некоторые даже прочат ей шансы стать второй Кремниевой долиной. AngelList перечисляет более 2800 стартапов и более 9 тысяч инвесторов в Лос-Анджелесе, а это только часть общего числа. Одна из причин расцвета инновационной сферы города ангелов – это ее схожесть с экосистемой инноваций Кремниевой долине. Речь идет о том, что бизнесмены, получая миллионные прибыли, основывали новые компании или инвестировали стартапы. Пример – компания Overture, приобретенная компанией Yahoo за $1,63 млрд и превращенная в Yahoo Search Advertising, вышла из стен его собственного инкубатора Idealab, создавшего в общем числе более ста компаний. Но, пожалуй, главное отличие Лос-Анжелеса от Сан-Франциско – это именно характер города, тесное взаимодействие с индустрией развлечений и Голливудом. Не зря же компания Walt Disney открыла свой акселератор именно здесь. А еще в Лос-Анджелесе родился стартап Maker Studios, который старается решить проблему незаконного распространения высококачественного видео в интернете, ставший четвертым по значимости партнером YouTube.

Перейдем к следующей стартап-экосистеме, а именно парижской. Столица Франции прочно вошла в рейтинги самых привлекательных для инновационного бизнеса городов. И, вероятно, будет занимать в них позиции все выше и выше. Причиной такого ажиотажа вокруг Парижа и Франции в целом связано с облегченной процедурой регистрацией бизнеса. Проще всего зарегистрировать во Франции АО (SA) или ООО (SARL). SARL наиболее востребована, поэтому правила ее регистрации с 2004 г. упростили: для ее открытия теперь требуется символический уставный капитал в размере 1 евро. Форма SA сложнее, и требования к ней выше: уставный капитал не менее 37 тыс. евро, половина вносится при регистрации, а половина в течение первого отчетного финансового года.

Европейский союз может похвастаться еще одной альтернативой Силиконовой долине. Лондон занимает отнюдь не последнее место в мировых стартап-экосистемах. Преимуществом здесь является крупнейший проект Google – Tech City Campus London – крупнейший в Европе стартап-кластер. Только с января по июнь прошлого года Британские компании получили $656 млн венчурных инвестиций. Здесь открыты офисы крупных технологических компаний, включая Cisco, Facebook, Google, Intel, McKinsey&Company и Vodafone.

В Лондоне также работает множество стартап-акселераторов — Passion Capital, международные Seedcamp и Techstars. Экосистема расширяется и территориально. В Лондонском районе West India Docks, в бизнес-центре Canary Wharf расположился Level39 — крупнейший в Европе инкубатор финансовых технологий, умных городов и розничного бизнеса.

Правительство Великобритании старается стимулировать развитие экосистемы. Программа стимулирования инвестиций в предприятия позволяет до минимума сократить риски инвестиционных потерь в стартапах, а в некоторых случаях свести их и до нуля. Кроме того, введены особые визы для предпринимателей и учреждена инвестиционная организация Tech City Investment Organization (TCIO).

Ну и последней в моей статье, но далеко не по значимости стартап-системой, которая может претендовать на звание второй Кремниевой долины, является система поддержи стартапов в Дубае. Отличительной особенностью ОАЭ является государственный фонд Khalifa Fund, который раздаёт личные деньги шейха. Фонд Халифа также пытается “воодушевить культуру инноваций и вдохновить следующее поколение становиться бизнес-лидерами”. Не стоит забывать, что в Дубае будет проходить Expo 2020, и страна к этому

тщательно готовится. Некоторые крупнейшие мировые корпорации, включая Google и Microsoft, открыли в эмирате свои представительства за последние несколько лет. Кстати, Россия ведет активно сотрудничество с бизнес-сообществом Дубая.

Как вы могли заметить во всем мире существуют свои аналоги всемирно известной Кремниевой долины. Для развития инновационного бизнеса нет необходимости перебираться за океан, существуют иные варианты. В данной статье были рассмотрены самые яркие представители инновационный экосистем, но существуют и многие другие, такие как Россия, Швеция, Германия и многие другие.

Шестерненкова Дарья Сергеевна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель – Шалаев И. А., к.э.н., доц.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Управление властью на муниципальном этапе, как правило, наиболее эффективно, потому что на этом уровне легче установить обратную связь. Именно поэтому муниципальный уровень, по праву, считается главным уровнем власти. При этом очень важно выявить современные проблемы муниципального управления и предложить пути их решения в сложившихся условиях экономических преобразований.

Для более четкого понимания изучаемого вопроса дадим определение понятию муниципальное управление. Муниципальное управление – это особый тип управленческой деятельности, осуществляемый в определенных законом формах посредством муниципального хозяйства и направленный на удовлетворение интересов общества. Также муниципальное управление можно рассматривать в качестве составной части управленческой науки.

Необходимо четко представлять цель муниципального управления, которая состоит в повышении уровня жизненного обеспечения населения на территории муниципального образования.

Важно понимать разницу между понятиями «муниципальное управление» и «местное самоуправление», которые часто принимаются как идентичные понятия. Согласимся с ведущими российскими учеными, которые считают, что муниципальное

управление является более обширным понятием, в отличие от местного самоуправления. В сложившихся современных условиях экономических преобразований мы выявили, что муниципальное управление включает в себя местное самоуправление, посредством следующих черт:

- во-первых, федеральные и региональные органы государственной власти, осуществляющие на местах ряд государственно-политических функций, то есть, государственное управление на местном уровне;

-во-вторых, в качестве формы народовластия выступает местное самоуправление;

-в-третьих, в качестве системы действий по налаживанию партнерских отношений в сфере органов местного самоуправления, населения выступает муниципальный менеджмент.



Для эффективной работы системы муниципального управления необходимо решить следующие основные проблемы, выявленные нами:

1) Неравномерное распределение финансовой базы, её слабость и недостаточность, ведь как правило основная часть доходов идет в федеральный бюджет, а остальное достается муниципальным образованиям.

2) Низкая квалификация муниципальных служащих. В связи с усложнением управленческого труда, с изменением методов, способов, средств, необходима переподготовка кадров, так как большинство служащих получали образование в стране с совершенно другим государственным устройством.

3) Повышение эффективности всей системы муниципального управления.

4) Размытое определение полномочий органов власти. Так как все муниципальные образования находятся на разных территориях, со своими географическими особенностями и специфические черты, то муниципальное управление должно отталкиваться именно от них.

5) Рациональное разграничение полномочий между муниципальным, региональным и федеральным управлением.

Можно предложить такое решение данных проблем в условиях современных экономических преобразований.

Для решения первой проблемы можно предложить несколько путей. Во-первых, эмиссия ценных бумаг, во-вторых, привлечение внебюджетных фондов, в-третьих, заимствования из федеральной бюджетной системы.

Эмиссия ценных бумаг представляет собой выпуск векселей, для решения проблемы текущей неплатежеспособности, а также выпуск облигаций и акций, являющихся решением проблемы недостатка инвестиционных ресурсов. Вексельное обращение в регионах, а именно перспективы его развития, тесно связано с развитием единого рынка ценных бумаг.

Для решения второй проблемы необходимо издать в субъектах указы, в которых должны быть нормативно закреплены более модернизированные понятия «подготовка», «переподготовка», а также «повышение квалификации». В данных указах также должны быть закреплены соответствующие им процедуры, закреплены государственные стандарты процедур подготовки, переподготовки и повышения квалификации, прописаны вопросы по контролю за системой подготовки, установлены права граждан на подготовку к муниципальной службе. Параллельно с принятием данных указов, возможно создание современных центров развития компетенции муниципальных служащих, в которых бы в частности проводились мероприятия, направленные на подготовку муниципальных служащих по образовательным программам, соответствующих потребностям настоящего времени.

Для решения третьей проблемы можно также представить несколько методов. Первым является бенчмаркинг. Бенчмаркинг

представляет собой процесс определения, понимания и адаптации имеющихся примеров эффективного функционирования компании с целью улучшения собственной работы. В основе бенчмаркинга лежит система безостановочного усовершенствования деятельности, которая предусматривает беспрерывный цикл планирования, координирования, побуждения и отношения к действиям с целью улучшения деятельности фирмы.Основное содержание бенчмаркинга не в том, чтобы выявить насколько другие организации успешнее, а выявить с помощью каких методов они достигли этого успеха.

Вторым методом является контроллинг. Контроллинг - комплексная система поддержки управления организацией, направленная на координацию взаимодействия систем менеджмента и контроля их эффективности. Основной целью контроллинга является направление руководящего процесса на достижение результатов, поставленных перед органами муниципального управления, что обуславливает формулировку качественных и количественных измерителей целей, с помощью которых позволено дать оценку степени их достижения. В границах системы контроллинга информация собирается и подвергается анализу не по администрации муниципального образования в целом, а по центрам ответственности, которыми выступают композиционные звенья.

Для решения четвертой и пятой проблем, так как эти проблемы схожи между собой, то можно предложить следующее решение для них. Во-первых, необходимо юридически определить понятия вопросов муниципального значения, а также указать первенство нормативных актов местного, регионального и федерального уровней, в случае существования у них противоречий по поводу регулирования вопросов муниципального значения.

Далее следует дать право муниципальным образованиям учитывать собственные специфики, возможные шансы принимать участие в указании перечня вопросов, которыми занимается муниципальное образование.

Также можно сказать, что органы муниципального управления обязаны брать на себя полномочия, не разграниченные, не отнесенные ни к одному из уровней осуществления публичной власти, но в осуществлении которых существует определенная потребность. Ещё в качестве решения может быть предложено развитие объединений в системе исполнительной власти Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации. Следующим вариантом решения данных проблем служит обеспечение

муниципальных образований необходимыми материальными и финансовыми ресурсами.

Далее можно сказать, что необходимо четко определить объем и содержание прав муниципальных органов для разрешения вопросов местного значения, введения четкого определения таких формулировок таких понятий, как «оказание содействия», «обеспечение организации», «участие в решении вопросов».

Если не получается решить вопросы по разграничению полномочий выше указанными способами, то можно прибегнуть к такому решению, как передача всех споров, касающихся разграничения полномочий, в Уставные суды субъектов Российской Федерации.

В ходе проведенного анализа выявленные нами проблемы муниципального управления и пути их решения в условиях экономических преобразований могут быть полезны на всех уровнях государственного управления. А в частности муниципальное управление для эффективной работы должно включать в себя четко выстроенную систему, квалифицированных служащих, хорошо финансируемый бюджет и четко определенные полномочия.

Шунина Анастасия Александровна.
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий Филиал
Научный руководитель - Солодовник Ю. А., к.э.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – один из способов развития общественной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона участвует не только в проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации (предоставление услуг на созданном объекте) и (или) техническом обслуживании.[1]

[1] Рекомендации Минэкономразвития России по реализации проектов государственно-частного партнерства. Москва 2016 г. (С.7/165с.)

В последнее время все более значимыми и обсуждаемыми на государственном уровне и среди крупного и среднего бизнеса России становятся вопросы развития государственно частного партнерства.

Необходимость развития ГЧП непосредственно связана с задачами и целями государства по развитию инфраструктуры и различных секторов экономики (транспорт, энергетика), а также обеспечению социальной стабильности и удовлетворению нужд граждан. Для эффективного решения данных задач в рамках ГЧП государству целесообразно привлекать компетенции, опыт и средства инвесторов.[1]

Очевидно, что для бизнеса основные факторы привлекательности участия в ГЧП-проектах связаны с возможностью обеспечить возврат вложенных инвестиций и приобрести компетенции в сфере реализации проектов ГЧП. При использовании механизмов ГЧП рентабельность инфраструктурных проектов достигается как для публичной, так и для частной стороны. [2]

Так же спектр выгод для бизнеса от участия в проектах ГЧП, широк: от доступа к госзаказу и возможности получить долю определённого рынка до повышения деловой репутации и «легализации» использования административного ресурса в своих интересах.[3]

Проблемы, с которыми сталкивается бизнес.

1. Существующие в настоящее время условия получения кредитов в российских банках (дороговизна кредитных ресурсов) отрицательно сказываются на возможности инвесторов участвовать в ГЧП проектах. Зачастую высокие процентные ставки делают участие в проекте невыгодным для частного инвестора.

2. Также на потенциальных инвесторов оказывает влияние проблема несовершенства нормативно-правовой базы (отсутствие нормативно-правовых актов, регулирующих процедуру

[1] Борщевский Г. А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. - М.: Юрайт, 2016. 344 с.
[2] Бродунов А.Н.,Булычева К.И. Проблемы развития ГЧП в РФ на современном этапе; Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление, 2017, (с. 84-88 С.86)
[3] http://businessofrussia.com/2017_06/item/1558-instituti-ragvitiya.html

предварительных переговоров; сложность в закреплении гарантий при заключении соглашений о ГЧП и т.д.)[1]

3. Поскольку ГЧП в России является новым видом концессионных соглашений отсутствует опыт внедрения проектов ГЧП, а также нехватка квалифицированных кадров

4. Длительные сроки реализации проектов.

5. Ограниченность бюджетных средств.

6. Непрозрачность критериев предоставления субсидий федерального бюджета субъектам Российской Федерации, препятствующая планированию привлечения внебюджетных средств к реализации мероприятий и проектов.

7. Риски участия в ГЧП-проектах (невозврат инвестиций на протяжении жизненного цикла проекта, изменения в законодательстве и т.д.).

Рассмотрев трудности, возникающие у бизнеса в ГЧП-проектах, можно выделить следующие рекомендации по совершенствованию данной сферы, которые помогут развиваться ГЧП наиболее эффективно:

1. Предоставление более подробной информации касаемо гарантий возврата инвестиций, критериев предоставления субсидий и других неуточненных вопросов.

2. Для более успешного и пропорционального развития инфраструктуры необходимо привлекать проекты с ту сферу, которая требует наибольшего финансирования (к примеру, при помощи предоставления льгот).

3. Для увеличения числа ГЧП-проектов, можно создать конкурсные места, где государство поможет с привлечением финансирования, а также выделить специализированные команды для развития и координации ГЧП-проектов.

4. Уменьшение сроков проверки эффективности проектов (за счет определения четких критериев их рентабельности).

5. Обеспечить финансовую доступность проектов, за счет субсидирования процентных ставок.

6. Обмен опытом с зарубежными партнерами, для повышения квалификации кадров.

[1] Исследование IPT GROUP рынка государственно- частного партнества в России: проблемы и перспективы развития; Москва, 2016. (42/32)

7. Увеличение бюджетных средств, выделяемых для ГЧП-проектов (за счет привлечения пенсионного фонда, страховых компаний).

В заключении хотелось бы отметить, что государственно-частное партнёрства находится на стадии формирования, и еще не накопило достаточного опыта. Если обратиться к статистическим данным, можно четко заметить перспективу развития ГЧП:[1] по состоянию на начало 2017 года в Российской Федерации прошли стадию принятия решения о реализации 2446 инфраструктурных проектов, что в 25 раз превышает количество проектов 2013 г. При этом более 65% обязательств принадлежит частным партнерам.

Ярикова Ольга Николаевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Немиров В.Н., к.э.н., доц.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Проблема государственного и муниципального управления в современных условиях является наиболее сложной и актуальной. Сложность проблемы заключается в том, что нынешний этап становления российской государственности требует профессиональной подготовки специалистов в данной области.

Актуальность темы определяется значением управления в экономической политике, связанной, в частности, с преодолением последствий финансового кризиса и недостатков, допущенных в ходе модернизационных преобразований, касающихся в первую очередь регионального и муниципального уровней. Настала необходимость более осмысленного подхода к осознанию потребности использования института управления как способа императивного влияния на управляемый объект, связанного с объективными факторами и реальными условиями.

1. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016–2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов» / Ассоциация «Центр развития ГЧП». – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – 32 с.

Характеризуя государственное управление, нельзя не обратить особого внимания на исключительную обширность и масштабность рассматриваемого вида деятельности. Отдельные проявления властного регулирования обнаруживаются практически во всех сферах общественной жизни. С этим, в частности, связана неоднородность предлагаемых отечественными исследователями правовой науки определений государственного управления. Так, одним из наиболее оптимальных путей рассмотрения категории государственного управления представляется ее раскрытие через следующую дефиницию.

Государственное управление в России – это организующая деятельность федеральных органов исполнительной власти России и органов власти субъектов РФ, направленная на различные сферы жизни общества и осуществляемая на основе законодательства страны[1].

Основная группа проблем современного государственного управления в Российской Федерации имеет организационный характер, анализ практической деятельности в рассматриваемой сфере позволяет выявить следующие из них[2]:

1. Несовершенство действующих источников правового регулирования деятельности в сфере государственного управления, в частности, в сфере полномочий конкретных должностных лиц, порядка и особенностей межведомственного взаимодействия, а равно взаимодействия органов власти и граждан.

2. Сохранение утративших актуальность методов управления, сложившихся в прошлом веке, в условиях командно-административной экономики. В свою очередь, современные задачи государственного управления, зачастую, не могут быть решены такими устаревшими методами.

3. Наличие спорных вопросов распределения предметов ведения и полномочий между центральными органами управления и органами управления на местах, на уровне субъектов РФ и муниципальных

---

[1] Каюков В.В. Государственное и муниципальное управление: практикум / В.В. Каюков, А.В. Каюков. – 2-е изд., перераб. и доп. – Ухта: УГТУ, 2017. – С.4.

[2] Иноземцев А.А. Проблемы государственного управления в Российской Федерации в контексте Административной реформы // Политика, государство и право. – 2015. – № 4 [Электронный ресурс]. URL: http://politika.snauka.ru/2015/04/2717 (дата обращения: 01.10.2017).

образований. Такая ситуация имеет целый ряд негативных последствий, в конечном итоге, затрагивающих интересы граждан и общества в целом, поскольку у органов власти существует возможность ухода от ответственности за свои действия, путем переложения вины за недостатки своей деятельности на органы власти других уровней.

4. Недостаточный уровень образования и квалификации государственных служащих. Такая ситуация имеет место, в первую очередь, из-за того, что большое в процентном соотношении количество государственных служащих не имеет качественного профессионального образования по соответствующему профилю работы, хотя, степень важности, ответственности и иных предъявляемых к государственной службе требований, требуют высокого уровня профессионализма должностных лиц органов государственного управления.

5. Коррупция, которая в наиболее общем виде определяется как злоупотребление государственной властью для целей получения личной выгоды. В России, в среде государственных чиновников и должностных лиц такое явление приобрело практически массовый характер. Безусловно, такая ситуация не является нормальной для общественного развития, в связи с чем на государственном уровне разрабатываются программы борьбы с коррупцией, в которых помимо ужесточения уже существующих мер ответственности за коррупционные преступления, предлагается ряд мер превентивного содержания, направленных на изменение отношения общественности к коррупции, путем создания атмосферы отказа от коррупции и создания условий, препятствующих ее появлению.

Таким образом, выделенные проблемы государственного управления ставят на второй план решение других проблем, а именно: снижение служебной дисциплины, старение кадров, слабое информационно-техническое обеспечение деятельности государственного аппарата и т.д. Хотя данные проблемы также необходимо решать.

В современных условиях можно увидеть, что система государственного управления в России стоит перед выбором пути ее развития (западного традиционного, собственного). Россия в любом случае сделает свой выбор, но главное, чтобы он был реализован при достаточном системном, информационно-аналитическом, кадровом и организационно-техническом обеспечении.

Далее необходимо рассмотреть проблемы муниципального управления на современном этапе.

Итак, под муниципальным управлением понимают единую систему социальных отношений, которые основаны на территориальной организации населения, способной решать вопросы местного уровня самостоятельно[1].

Сегодня российские ученые выделяют следующие основные проблемы в системе муниципального управления[2]:

- рациональное разграничение полномочий между федеральным, региональным и муниципальным управлением;
- усовершенствование методов и структур управления с целью улучшения функционирования всей системы муниципального управления;
- создание действенной системы подготовки кадров в органах муниципального управления.

Анализируя практику муниципального управления, моно отметить, что большая часть населения муниципальных образований почти не вовлечена в реальные процессы разработки и принятия муниципальных управленческих решений. Поэтому местное самоуправление сегодня как форма народовластия больше похожа на «местное управление для населения», но в основном без учета интересов этого населения.

Чтобы преодолеть социально-управленческую отчужденность граждан в системе местного управления необходимо выполнение следующих условий:

1. Органы местного самоуправления должны изменить ориентир своей стратегии деятельности, а именно: создать и развивать условия в муниципальных образованиях для активизации деятельности других социальных субъектов в целях делегирования им части полномочий в сфере оказания муниципальных услуг.

2. Необходимо создать технопарки, бизнес-инкубаторы для развития предпринимательской среды в муниципальных образованиях, «социальных инкубаторов» для развития лидерского потенциала.

3. Органы муниципального управления должны поддерживать гражданские инициативы, используя при этом все возможные формы исполнения населением местного самоуправления.

Исходя из вышесказанного, сделаем соответствующие выводы.

---

[1] Юмаев Е.А. Роль муниципальных образований в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации // Молодой ученый. – 2015. – №10. – С. 880-883.

[2] Селдушев В.Н. Эффективность государственного и муниципального управления // Молодой ученый. – 2016. – №20. – С. 616-618.

Государственное управление, которое образовалось в результате предыдущих периодов социализма, нельзя назвать удовлетворяющим потребностям и запросам общественности. На данный момент оно во многом разнится с социальным отношением общества, поражено коррупцией и не имеет должной силы в отношении общественной жизнедеятельности. Поэтому перестройка и изменение системы государственного управления должна сопровождаться восстановлением доверительных отношений между обществом и государством в лице его органов и общественных структур.

Для лучшего результата в системе муниципального управления требуется интегрировать три основные системы: управления административными реформами; оценки эффективности; профессиональной подготовки и развития муниципальных служащих.

Такой комплексный подход сделать прорыв в муниципальном управлении и повысить его эффективность, качество оказываемых услуг и надежность работы муниципального аппарата в современных условиях.

НАПРАВЛЕНИЕ 4
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

Азаров Игорь Дмитриевич
Гродненского государственного университета им. Янки Купалы
Научный руководитель: Хилюта В.В., к.ю.н., доц

ПРИНЯТИЕ ВО ВНИМАНИЕ ПОВЕДЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ВО ВРЕМЯ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Поведение во время отбывания наказания полностью подчинено главной цели каждого осужденного - цели скорейшего освобождения. Главное, отбывая наказание, осужденный должен осознавать, что его поведение существенно влияет на дальнейшую судьбу, на возможность досрочного освобождения от наказания, и поэтому он может стимулировать исправление[1].

Одной из задач наказания в виде лишения свободы является приспособление осуждаемого к нормальной жизни в условиях свободы, а не в специфических условиях отбывания наказания. Так, например, правильное поведение осужденного в колонии дает определенные основания для выводов о его исправлении. Такие выводы не должны идти слишком далеко: всегда необходимо помнить, что условия места лишения свободы резко отличаются от нормальных условий жизни на свободе. Человек, безупречно ведущий себя в месте заключения, может, оказавшись на свободе, вновь совершить преступление, доказав тем самым, что цель исправления не достигнута.

В первую очередь это относится не к лицам, осужденным за преступления против общественного порядка, личности и других объектов, связанных с проявлением агрессии, хулиганских мотивов и т. н. Такие пороки, как стяжательство, жажда наживы за счет проявления чиновничьей власти, проявляемые в различного рода хищениях, должностных преступлениях, преступных деяниях в сфере экономики и т.п. являются причинами очень большого процента преступлений. Однако их исправление в условиях лишения свободы невозможно достичь и особенно проконтролировать. Требования

[1] Энциклопедия уголовного права: в 35 т. / В. Б. Малинина. – СПб. : СПб ГКА, 2007. – 800 с. – 8 т.

дисциплины в поведении и труде, отношениях с администрацией и другими осужденными эта категория отбывающих лишение свободы не нарушает, но это далеко не свидетельствует об исправлении их пороков, явившихся причиной совершения преступления, а значит, с их стороны вполне вероятен рецидив при выходе на свободу[1].

Сами сотрудники исправительных учреждений подтверждают, что не всегда подтверждается правило: чем жестче, тем лучше. Отметим, что в колониях общего режима осужденные находятся в более мягких режимных условиях, отбывают меньше сроки, однако количество нарушений больше чем в колонии строгого режима не из-за более «мягкого» обращения. В колонии строгого режима порядок и дисциплина идут как бы от самих осужденных, и, как пояснили сотрудники колонии, им редко приходится применять спецсредства в силу. Однако если у осужденного происходит срыв, то порой сдерживаемая агрессия выливается в очень тяжкие преступления. Такие же проблемы и после освобождения.

Гораздо проще поддается учету отрицательное поведение. По этим критериям чаще всего и судят о недостатках в деятельности органов, исполняющих наказания.

Результаты предупредительной деятельности органов, исполняющих наказания, почти не поддаются точному учету, ибо осуществление задачи предупреждения рецидива ходит в обязанность многих государственных органов и организаций и, прежде всего, правоохранительных. Общим показателем оценки такой работы может служить уровень первичной преступности в том или ином регионе, городе, поселке и т.д. Однако выделить и оценить деятельность уголовно-исполнительной системы в целом, а тем более отдельного ее органа, вряд ли возможно.

Если же осужденные совершают преступления во время отбывания лишения свободы, особенно однородные или более тяжкие, то такое положение явно свидетельствует о недостатках в работе конкретного учреждения, слабой эффективности применения мер уголовного наказания.

Эффективность исправительных учреждений может быть оцениваема и по иным показателям, которые определяются другими задачами, стоящими перед исправительными учреждениями. К ним

---

[1] Захаренко В.Е., Мороз Д.Г. Уголовно-исполнительное право Республики Беларусь : учебн.-метод. пособие. – Минск : БИП, 2002. – 68 с.

относятся: обеспечение правопорядка и законности в исправительных учреждениях, безопасности; обеспечение общего и профессионального образования и профессионального обучения; обеспечение охраны здоровья осужденных и содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность[1].

Кроме того, могут рассматриваться и другие данные: о нарушениях правопорядка и законности в учреждении, об организации общеобразовательного и профессионального обучения осужденных, о результатах производственной деятельности и степени трудовой занятости осужденных, об уровне и видах заболеваемости осужденных.

Андреева Мария Михайловна,
Липецкий государственный педагогический университет
имени П.П. Семёнова-Тян-Шанского
Научный руководитель - Калинина Е.В., к.ю.н., доц.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ, РЕАЛИЗУЮЩЕЕ ОСНОВНОЕ ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В наше время быть управленцем образовательной организации довольно сложно. Помимо обеспечения нормального функционирования образовательной организации, то есть выполнения функций менеджера, необходимо быть и знатоком права, не только образовательного, но и административного, уголовного, гражданского.

Зачем и почему директору средней образовательной школы нужны подобные знания? Сейчас активно растет число подростков с негативным девиантным поведением, они часто вступают в конфликты с учителями и одноклассниками, нередко подобные конфликты перерастают в ожесточенную борьбу родителей учеников с администрацией школы. Как правило, большинство из них знают только свои права, но никак не хотят признавать обязанности.

Как повлиять на подобных людей? Выясняется, что законных и эффективных методов регулирования не так много. Федеральный

[1] Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Беларусь / Н. Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. В. М. Хомича. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2012. – 696 с.

закон «Об образовании в Российской Федерации» гласит, что «за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность[1]».

Казалось бы, что мешает отчислить из образовательной организации нерадивого ученика? Да вот что: «По решению организации, осуществляющей образовательную деятельность, за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, допускается применение отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания[2]».

Невозможно! Невозможно отчислить из школы ученика, не достигшего пятнадцати лет. Но как быть, если меры дисциплинарного взыскания не подействовали на двенадцати, тринадцати или четырнадцатилетнего ребенка? Исходя из того факта, что уголовная ответственность, в исключительных случаях, может наступить в четырнадцать лет, можем сделать вывод, что государство признает необходимым условием к четырнадцатилетию подростка – усвоение им социальных норм, норм поведения в обществе. Но что делать, если они так и не сформированы? Подросток не понимает и, главное, не хочет понимать, что уважение к учителю, одноклассникам - необходимое правило сосуществования в школьном коллективе, в то время прекрасно осознавая безнаказанность своих действий.

Можно долго говорить о том, что в п.1 ст. 43 Конституции России сказано: «каждый имеет право на образование[3]», но мало кто вспоминает, что в той же статье п.4 гласит: «основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие,

---

[1] Об образовании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г.) // Рос. газета. 2012. 31 дек.

[2] Там же

[3] Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.(в ред. 21 июля 2014 г) // Рос. газета. 1993 г. 25 дек.

обеспечивают получение детьми основного общего образования[1]». То есть образование – это не только право, но и обязанность! И как нас учит право, за любое нарушение обязанностей наступает какая-либо санкция. Также, наказание должно быть справедливым, а это предполагает соразмерность деяния и наказания к нему. Но будет ли справедливо применить выговор или замечание человеку, откровенно игнорирующему социальные нормы, принцип гуманности и банальной вежливости?

Следует рассмотреть проблему с другой стороны. Безусловно, школа – институт социализации ребенка. В школе он учится общению, усваивает навыки жизни в коллективе. Учителя обязаны заниматься воспитанием ученика. Но! В первую очередь, воспитание ребенка – обязанность родителей. П. 1 ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации гласит: «Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами[2]».

И вновь данная обязанность не несет никаких правовых последствий. П.2 ст. 73 Семейного кодекса Российской Федерации указывает на то, что «ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав[3]». А ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации содержит такой перечень условий лишения родительских прав: «Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

-уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

---

[1] Там же

[2] Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ (в ред. от 14 ноября 2017 г.) // Рос. газета. 1996 г. 27 янв.

[3] Там же

-отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций;

-злоупотребляют своими родительскими правами;

-жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;

-являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;

-совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи[1]».

Вывод только один, нельзя правовым способом повлиять на родителей, которые не занимаются воспитанием своего чада. Остается лишь один вопрос: что делать?

И последний, немаловажный аспект проблемы, вновь затрагивает п.1 ст. 43 Конституции Российской Федерации. Речь идет о фразе «каждый имеет право на образование». Что именно это значит? Комментарии к данной правовой норме содержат следующие формулировки: «в современном мире право на образование рассматривается как одно из фундаментальных естественных основных прав человека. Такое понимание права на образование закреплено Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией о борьбе с дискриминацией в области образования, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией о правах ребенка, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. ЮНЕСКО рекомендует рассматривать право на образование как элемент права на жизнь, права на развитие, права на непрерывное образование, которое должно реализовываться в течение всей жизни человека[2]». Но как быть ученикам, желающим пользоваться этим правом, но не имеющим возможности сделать это из-за другого ученика, систематически срывающего уроки, провоцирующего на конфликт учителя и одноклассников? Разве это не ущемление прав других детей? Безусловно.

---

[1] Там же

[2] Комментарий к ст. 43 Конституции Российской Федерации // URL: http://konstrf.ru/43 (дата обращения 28.11.2017г)

В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», а именно в п. 2 ст. 44 указывается на то, что «родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право защищать права и законные интересы обучающихся[1]». Но вновь все тот же вопрос: каким образом родитель может защитить своего ребенка от других детей, не подчиняющихся правилам поведения?

Ст. 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» носит наименование «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся». По всей вероятности, ответ следует искать именно там. Что же содержится в данной статье?

«1. В целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:

1) направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

2) обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

3) использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов[2]»

Из вышеперечисленного можем отметить лишь дисциплинарные взыскания, которые правонарушители не сильно боятся. Есть указание на «иные способы» защиты прав и законных интересов под которыми подразумевается ст.9 Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Она гласит, что: « 1. При осуществлении

[1] Об образовании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г.) // Рос. газета. 2012. 31 дек.

[2] Об образовании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г.) // Рос. газета. 2012. 31 дек.

деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

2. Органы управления организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше восьми лет общественных объединений обучающихся, за исключением детских общественных объединений, учреждаемых либо создаваемых политическими партиями, детских религиозных организаций.

3. Обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, вправе самостоятельно или через своих выборных представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений[1]».

И вновь никаких указаний на действенные механизмы разрешения спорных ситуаций.

Конечно, родитель вправе перевести своего дитя на домашнее обучение, но что, если в классе из двадцати человек найдется один конфликтующий со всеми ребенок? Неужели девятнадцать человек вынуждены будут отправиться на домашнее обучение? Звучит абсурдно.

К сожалению, реальность такова, что другого правового механизма разрешения ситуации еще не прописано в законах нашей страны. Даже если удастся отправить на надомное обучение ребенка с девиантным поведением, то незащищенными остаются педагоги, приходящие к нему.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о существовании несовершенно механизма правового регулирования образования в учреждениях, осуществляющих основное общее образование. Следует внести поправки в существующий Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и снизить возраст, с которого возможно исключение из образовательной организации, с 15 до 13 лет. Также следует рассмотреть вопрос о возможном временном отстранении от учебных занятий лиц, многократно и грубо нарушающих дисциплину в школе.

---

[1] Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2016 г.) // Рос. газета. 1998. 5 авг.

Ведь на практике директор общеобразовательного учреждения сталкивается с тем, что не имеет рычагов воздействия ни на учащихся, ни на их родителей, которые «с пеной у рта» будут доказывать свое право на образование не задумываясь об обязанностях. И каким бы талантливым и перспективным руководителем не был бы директор, он все равно будет признан неэффективным, хотя неэффективно законодательство, а не исполнитель.

Билан Ангелина Александровна,
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель – Габец Н.С., ст. преп.

СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНЫХ БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ SWIFT

Расчетно-финансовые услуги всегда являлись одним из наиболее востребованных видов деятельности во всем мире. Сфера электронных банковских систем явилась результатом разработок различных платформ начиная с прошлого века – в основном по телекоммуникациям, банковским информационным системам и другим продуктам, обеспечивающим банковскую деятельность. Потребность в такого рода платформах ощущается при осуществлении любой формы международных безналичных расчетов, одной из таких платформ является система SWIFT.

SWIFT – это кооперативное сообщество, пользователями которого являются более 11000 крупнейших банковских и финансовых организаций в 215 странах мира, обеспечивающее передачу порядка 1,8 миллиардов сообщений в год. Ежедневно через сеть SWIFT проходят платежные поручения суммарной оценочной стоимостью более 6 триллионов долларов США. Головной офис организации располагается в городе La Hulpe, Бельгия.[1]

Важно отметить, что инициатива создания международного проекта, который ставит своей целью обеспечение всем его участникам возможности круглосуточного высокоскоростного обмена банковской информацией при высокой степени контроля и защиты от несанкционированного доступа относится к 1968 г. В этом же году были проведены расчеты и выработаны рекомендации по созданию рентабельной системы обмена банковской информацией. В мае 1973 г.

[1] SWIFT [Электронный ресурс] // Российская национальная ассоциация SWIFT. – Режим доступа: https://www.rosswift.ru/0/300/

239 банков из 15 стран в соответствии с бельгийским законодательством учредили SWIFT с целью разработки формализованных методов обмена финансовой информацией и создания международной сети передачи данных с использованием стандартизованных сообщений.[1]

Все больше и больше банков, пользующиеся услугами SWIFT, удовлетворены функционированием данной системы и рассматривают доступ к сети SWIFT как свой стратегический актив. Выделяется пять основных причин: безопасность, надежность, доступность, право собственности и обязательства. Самой веской причиной принято выделять обязательства – за задержку или пропажу сообщений в своей сети сообщество SWIFT несет финансовую ответственность.

Следует отметить, что Республика Беларусь также является активным пользователем сети SWIFT, начиная с 1994 г., и, по данным на 31 декабря 2014 г., среди 226 стран занимает 79-е место в мире по объему отправленных SWIFT - сообщений, 67-е место – по количеству полученных.[2]

Итак, свифт-сообщение – это межбанковский (межфилиальный) документ, которым банк-отправитель валютной выручки извещает банк- получатель о направлении валютной выручки клиенту данного банка. На основании свифт-сообщений банк-корреспондент зачисляет поступившую валюту на свой корреспондентский счет, с которого в течение одного операционного дня производится зачисление поступившей валютной выручки на счет клиента с составлением выписки банка. Свифт-сообщение оформляется сотрудниками банка на английском языке на основании поручения клиента о переводе валютных средств с его счета на счет в другом банке. [3]

Данная система (SWIFT) внедряется в обеспечение банковской деятельности в каждом государстве и имеет свои недостатки и преимущества. К преимуществам системы SWIFT относятся:

1) надежность – обязанность SWIFT осуществлять точную, полную и своевременную доставку сообщений, принимая на себя финансовую ответственность за невыполнение своих обязательств;

---

[1] Чернышов А. С. Всемирная межбанковская система SWIFT. Преимущества и недостатки // Молодой ученый. – 2010. – №1-2. Т. 1. – С. 266-270.

[2] Пашковская, Н. SWIFT в Республике Беларусь // Банковский вестник. – 2015. – февр. – С. 46 – 54

[3] Журавлева, Н.В., Хачпанов, Г.В. Операции swift на рынке банковских услуг // Сервис Plus. – 2011. – № 1. – С. 100 – 107.

2) безопасность – комбинирование физических и логических мер безопасности, а также применение различных видов шифрования исключает возможность изменения сообщения в процессе его передачи по сети SWIFT. Никто, кроме отправителя и получателя сообщения, не может считать его содержание.

3) скорость – сообщение доставляется за несколько секунд, к тому же проверка и подтверждение подлинности осуществляются полностью автоматически.

4) стандарты – приобретение предложенными и реализованными концепциями, форматами и правилами передачи финансовой информации статуса общепринятого международного стандарта.

5) эффективность – предоставляется возможность создавать программы для автоматической обработки сообщений, В результате чего увеличивается производительность, уменьшаются затраты на ручную обработку сообщений, а также исключается вероятность ошибок. Также финансовые организации могут использовать один и тот же комплекс связи SWIFT для обмена внутренними и международными сообщениями, т.е. создавая «единое окно» для всех потоков сообщений.

6) поддержка – сервисные центры обеспечивают пользователям круглосуточную специализированную поддержку.

7) третья нейтральная сторона – возможность запросить из архива любое отправленное или полученное сообщение в течение 124 дней после отправки.

8) рентабельность – кроме расчетов с иностранными банками, технологии SWIFT позволяют кредитным учреждениям организовать автоматизированную и безопасную связь, использующую все возможности сети SWIFT, для своих филиалов и дочерних банков. SWIFT позволяет использовать сеть для передачи сообщений между банками-корреспондентами и внутри страны. Для этого разработаны специальные рекомендации для осуществления расчетов в национальной валюте по SWIFT.[1]

Также необходимо отметить и недостатки системы SWIFT:

1) стоимость вступления – затраты банков на участие (установка современного оборудования) окупаются в течение 5 лет.

[1] SWIFT [Электронный ресурс] // Российская национальная ассоциация SWIFT. – Режим доступа: https://www.rosswift.ru/0/300/

2) зависимость внутренней организации от сложной технической системы (опасность сбоев, технические проблемы) [1].

Таким образом, система SWIFT является достаточно удобной и защищенной системой для проведения всевозможных форм международных безналичных расчетов. Данные стандарты применяются в других системах, т.к. зарекомендованные надежность, скорость, безопасность и эффективность были неоднократно подтверждены функционированием данной системы.

Богатко Андрей Валерьевич,
Шелест Владислав Александрович
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Коротич Е.А., к.ю.н

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВСТУПЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ В ВТО

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная экономическая организация, которая регулирует правила международной торговли в соответствии с принципом либерализма.

ВТО начала функционировать с 1 января 1995 года, решение о ее создании было принято в конце многолетних переговоров в рамках Уругвайского раунда ГАТТ (Генерального соглашения по тарифам и торговле), завершившийся в декабре 1993 года. Официально ВТО образована на конференции в Марракеше в апреле 1994 года, поэтому Соглашение об учреждении ВТО называют еще Марракешским соглашением.

Основополагающей задачей ВТО является оказывать помощь открытой и свободной международной торговле. Зачастую это означает осуществления торговли без каких-либо проблем и помех. Это указывает на то, что правила и нормы должны быть конкретными и очевидными, а их использование – обоснованным. Значительные споры зачастую вызывают тексты соглашений, так как они подписываются сообществом стран, которые участвуют во внешнеторговых взаимоотношениях. В связи с этим, важнейшей функцией ВТО будет выражаться в возможности быть особым посредником в торговых переговорах. Третьим важным аспектом

[1] Красавина, Л.Н. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения: учебник. – 4-е изд., пер. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2015. – С. 418.

работы ВТО является разрешение конфликтных ситуаций в сфере торговых взаимоотношений.

Помимо задач можно выделить несколько основных функции ВТО:

– контроль за выполнением требований базовых соглашений ВТО;

– создание условий для переговоров между странами участницами ВТО по поводу внешнеэкономических отношений;

– урегулирование споров между государствами по проблемам внешнеэкономической торговой политики;

– контроль за политикой государств-членов ВТО в области международной торговли;

– оказание помощи развивающимся странам;

– сотрудничество с другими международными организациями.

На 2017 г. полноправными участниками ВТО являлись 159 государств. Более 20 государств имеют статус наблюдателя ВТО. Подавляющее большинство из них, в том числе Республика Беларусь, ведут переговоры о присоединении к данной организации[1]. Однако какие-либо активные действия в этом направлении не предпринимаются. Беларусь заявила о своем желании вступить в ВТО, но процесс взаимодействия, переговоров и согласований практически не был начат.

Но так ли необходимо вступление в ВТО белорусской экономике? Вступление во Всемирную торговую организацию, прежде всего, предполагает снижение импортных пошлин, что, по идее, должно привести к снижению цен на иностранные товары. Но так как основные расходы белорусов приходятся на продукты питания, а доля импортных продуктов среди них относительно невелика, ожидаемое влияние иностранных производителей будет невелико.

Из всего вышесказанного вытекает очевидный вывод: значительной пользы от вступления в ВТО для населения и экономики Республики Беларусь не ожидается, по крайней мере, в ближайшей перспективе. Но это лишь взгляд со стороны социального аспекта, а ведь существует еще один, более значительный и весомый – политический.

[1] Министерство иностранных дел Республики Беларусь / Беларусь и ВТО [Электронный ресурс] – 2016. – Режим доступа: http://www.mfa.gov.by/export/wto/ – Дата доступа: 15.11.2017.

Дело в том, что все наши географические соседи, а значит и основные торговые партнеры уже состоят в составе ВТО. Россия последней из них вступила в ВТО в 2012 году. Все эти государства «играют по правилам» ВТО, то есть принимают условия, нормы и требования для осуществления международной торговли. Таким образом, для осуществления экономического взаимодействия с данными государствами, Беларусь так же вынуждена принимать правила ВТО, то есть ограничивать некоторые виды экономической деятельности. Но при этом в ответ белорусская экономика не получает никакой выгоды. Таким образом, отсутствие членства в ВТО ограничивает внешнеторговый потенциал Беларуси.

Еще одним значительным основанием в пользу вхождения в состав ВТО является стремление Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана и Армении преобразовать уже существующую форму объединения для взаимодействия – Таможенный союз, в более интегрированный вид – Евразийское экономическое сообщество (ЕЭС). Образование ЕЭС предполагает функционирование государственных экономик как единого механизма. Под этим понимается не только открытые границы для беспрепятственной торговли, но и создания одинаковых условий для лучшего функционирования экономики. Как уже было упомянуто выше, в состав ВТО входит Россия и Казахстан, данная причина может стать препятствием на пути образования Единого экономического пространства. Этот может служить еще одной причиной и необходимостью вступления в состав ВТО. Этот шаг позволит открыть для белоруской экономики значительные перспективы как внутри ЕЭС, так и за его пределами[1].

Перейдем к тому вопросу, почему Беларусь на сегодняшний момент не входит в состав ВТО. Казалось бы, что имеются все предпосылки, но сам процесс вступления в ВТО очень длителен и трудоемкая. Кроме того, ВТО политика подвержена влиянию со стороны влиятельных членов международного сообщества, таких как США и страны Европейского Союза и во много она полагается на их мнение, где господствуют недоброжелательные взгляды на

[1] ННГ, ВТО и устойчивое развитие. Страновые доклады. Беларусь / Глобализация, ВТО и ННГ: расширение диалога для устойчивого развития [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: http:// trade.ecoaccord.org/WTOandSD/belarus.htm. – Дата доступа : 15.11.2017.

политическую ситуацию в Республике Беларусь. Конечно же, этот факт недопонимание с некоторыми членами ВТО усложняют и без того сложный процесс вступления. Помимо всего прочего, существуют негативные факторы невступление в ВТО. Из-за того, что Беларусь медлит с вхождением в ВТО может усугубиться уже имеющееся проблемы экономике. Сперва это может задеть поток привлекаемых денежных средств из-за рубежа. Если Беларусь не войдет в состав ВТО, но при этом останется в Таможенном Союзе (ТС), то Беларусь окажется в невыгодном положении для привлекаемых денежных средств, нежели те страны, которые входят в состав ТС и одновременно являются участниками ВТО. Очевидно, что иностранные вкладчики, которые расположат свое производство и бизнес на территории таких стран получат доступ осуществлять свою деятельность на всей территории ТС. Тогда напрашивается вопрос, какому инвестору выгодно осуществлять свою деятельность на территории Беларуси?

По предварительной оценке, зарубежных и российских экспертов, если Беларусь будет медлить со вхождением в состав ВТО, то это может привести к тому что доля товаров белорусского производства на российском рынке будет постепенно уменьшаться[1].

Еще одним острым моментом может стать отрицательное сальдо торгового баланса. В тех условиях, на которые идет Беларусь, власти не смогут оградить белорусский рынок от импорта, который беспрепятственно будет поступать из России. В ситуации, когда лазейка с разбавителями и растворителями закрыта, такое положение вещей не может не сказаться на внешней торговле.

Беларусь, принимая правила ВТО, но не вступая в организацию, лишается льгот и преференций, которые бы могла получить. Кроме того, вступление в организацию является стимулом для проведения структурных реформ и преобразований. Однако это расходится с приоритетами белорусских властей, которые пытаются избежать всяческих изменений, заморозив систему[3].

Основополагающей причиной того, что Беларусь на данный момент не входит в состав ВТО – это то, что осуществление нормотворческой деятельности осуществляется не в полной мере для

[1] Беларусь в ВТО – рано или поздно? / Проблеммы вступления в ВТО [Электронный ресурс] – 2007. – Режим доступа: http://www.perspektyva.org/news/last/6386.html - Дата доступа: 15.11.2017.

создания оптимальной базы для развития политики, ориентированной рыночной экономики. Необходимо также стремиться к осуществлению тесного сотрудничества по вопросам приватизации, прав интеллектуальной собственности и его режиму, а также по законодательным вопросам.

Мы считаем, вопрос о необходимости вступления Беларуси в состав ВТО является очевидным. Пускай у экономики Беларуси, на данный момент, нет нужной базы и необходимых реформ для вступления в состав ВТО, нужно взаимодействовать и налаживать отношения с другими участниками ВТО для того, чтобы укорить процесс вхождения. Иначе будут будет потрачено большое количество ресурсов и денежных средств, а процедура вхождение в состав ВТО в бедующем будет значительно сложнее.

Бойко Ольга Александровна,
Макрушина Анастасия Витальевна
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель - Коротич Е. А. к.ю.н., доц.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Даже для самых демократических и экономически развитых государств характерен рост преступности несовершеннолетних, что доказывает невозможность разрешения проблемы преступности несовершеннолетних только национальными средствами и порождает потребность объединения усилий мирового сообщества в целом, что и послужило становлению и развитию системы стандартов, норм и принципов международного права, направленных на решение данной проблемы.

По мнению Л. И. Беляевой, международные стандарты – это «правила, выработанные усилиями международного сотрудничества учёных и практиков, юристов и педагогов, медиков и психологов»[1]. Отдельные авторы отмечают определенную узко направленность подобного подхода, указывая на принципиальную важность того, что «стандарты должны быть закреплены в каких-то международных

[1] Беляева, Л.И. Несовершеннолетний в ВК: международные стандарты / Л.И. Беляева. – М.: Институт прав человека, 1998. – С. 138.

документах, а также быть общепринятыми мировым сообществом» [1], и что «понятие «стандарты в области прав человека» означает обязательные требования, нормы, закрепленные в международных актах…»[2].

Предупреждение преступности несовершеннолетних с точки зрения норм, принципов и стандартов международного права, является одним из направлений защиты прав несовершеннолетнего. Подходя к данному вопросу с позиций науки уголовного права и криминологии, необходимо выделить, что главными мировоззренческими тенденциями предупреждения преступности несовершеннолетних на уровне международно-правового регулирования являются следующие:

- развитие и исполнение в национальном уголовном законодательстве международных стандартов гуманного обращения с несовершеннолетними;

- предотвращение факторов и обстоятельств, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними;

- усиление борьбы с фактами вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных правонарушений, а также в иную антиобщественную деятельность.

С учетом вышеизложенных нынешних мировоззренческих взглядов отчетливо видно, что предупреждение преступлений несовершеннолетних с точки зрения современного правосознания представляется как часть цельной системы, сосредоточенной в предоставлении нормального становления личности и развитие несовершеннолетнего, уважение и защиту его неотъемлемых прав как человека и гражданина.

Международно-правовой статус несовершеннолетних регулируется целым рядом международно-правовых актов, среди которых можно выделить:

1) международные акты, декларирующие основные права человека и их защиту;

---

[1] Садовникова, М.Н. Международные стандарты обращения с несовершеннолетними правонарушителями: некоторые терминологические проблемы, обзор основных нормативно-правовых актов / М.Н. Садовникова // Сибирский юридический вестник. – 2005. – № 5. – С. 43.

[2] Азаров, А. Права человека международные и российские механизмы защиты / А. Азаров, В. Ройтер, К. Хюфнер. – М.: Москов. школа прав человека, 2003. – С. 560.

2) международно-правовые акты, провозглашающие права детей и гарантирующие особую защиту детей в чрезвычайных ситуациях;

3) международно-правовые акты, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и обращения с несовершеннолетними осужденными.

Нормы перечисленных международных актов фактически сформировали политику обращения с несовершеннолетними, совершающими правонарушения, включающую в себя профилактические меры, обеспечение гарантий соблюдения прав человека в отношении несовершеннолетних правонарушителей, применение альтернативных лишению свободы мер, осуществление ареста, задержания или тюремного заключения ребенка лишь в качестве крайней меры и на максимально короткий срок, отказ от назначения наказания несовершеннолетним в виде смертной казни или пожизненного тюремного заключения. Главная идея вышеуказанных международных актов заключается в том, что в работе с несовершеннолетними, первоочередной задачей является профилактика правонарушений[1].

Наиболее важными в плане предупреждения преступности несовершеннолетних источниками международного права являются:

- Конвенция о правах ребенка 1989 г.;

- Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, принятые в Эр-Рияде в 1990 г.;

- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, (Пекинские правила) 1985 г.;

- Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г.;

- Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия 1997 г.

Основным документом в области предупреждения преступности несовершеннолетних являются Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних 1990 г., принятых в Эр-Рияде и утвержденных резолюцией 45/112 на 45 сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Принципы разработаны на

[1] Папкова, Т.П. Международные стандарты и нормы ООН в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Российский следователь. – 2004. – № 10. – С. 30.

Международном совещании экспертов в г. Эр-Рияде (Саудовская Аравия) в марте 1988 г., в связи с чем получили название «Эр-Риядские». В п.1 изложены идеи не об устранении, не просто о нейтрализации криминогенных факторов детской преступности, а о необходимости формирования собственно антикриминогенных навыков у несовершеннолетних: «Участвуя в законной социально полезной деятельности и вырабатывая гуманистический взгляд на общество и жизнь, молодежь может быть воспитана на принципах, не допускающих преступную деятельность». Пункт 10 уточняет позицию ООН в отношении антикриминогенных факторов: «Следует уделять особое внимание политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей, особенно через семью, общину, лиц аналогичной возрастной группы, школу, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность, а также через добровольные организации». Пункт 2 обращает внимание на то, что меры по предупреждению преступности среди несовершеннолетних могут быть эффективны только тогда, когда предпринимаемые «усилия всего общества в целом в целях гармоничного развития подростков» поощряют развития личности «с раннего детства».

Одним из основополагающих принципов любой уголовной политики в отношении несовершеннолетних является необходимость уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребёнка (ст. 3 Конвенции). Данному содействует осуществление всех прав, закреплённых в Конвенции о правах ребёнка и других соответствующих международных документах. Понимание «наилучшего обеспечения прав ребенка» базируются на учете определенного круга фактов, зависящего от конкретной практической ситуации, однако в любом случае включающего в себя учет мнения ребёнка и семьи ребёнка, основных прав человека, которыми обладает ребёнок. Профилактика все ещё остается самыми слабым звеном в цепи мероприятий по совершенствованию системы правосудия в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, основные усилия по борьбе с преступностью несовершеннолетних следует сконцентрировать на решении следующих приоритетных задач: продолжение практики заключения многосторонних и двусторонних договоров и соглашений с другими государствами в области контроля над преступностью несовершеннолетних и борьбы с ее процветанием; расширение сотрудничества с международными региональными организациями, занимающимися борьбой с преступностью несовершеннолетних, в том

числе с Европейским союзом; дальнейшее расширение сотрудничества с различными странами (США, Италией, Германией, Англией, Швейцарией) по вопросам выявления и пресечения фактов преступности; поддержание на постоянной основе контактов с правоохранительными органами и специальными службами иностранных государств по вопросам организации противодействия преступности несовершеннолетних.

Бредихина Елизавета Эдуардовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Свечникова В.В., ст. преп

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВА НА ТРУД БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН

Трудовой кодекс Российской Федерации содержит в себе нормы, устанавливающие особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями. Данные нормы, содержащиеся в главе 41 ТК РФ, содержат дополнительные правила, преимущества в области рабочего времени и предоставления отдыха, определенные гарантии при заключении, изменении и расторжении трудового договора, а в некоторых случаях частично запрещают применение общих для всех работников правил.

В современном обществе, вследствие сложившейся ситуации, женщины все чаще отказываются от деторождения в пользу своей работы, в связи с чем, на наш взгляд, необходимо рассмотреть и проанализировать, как нормы трудового законодательства регулируют данные отношения и способствуют реализации женщинами своих родительских функций.

Данная тема является актуальной и требует дальнейшего рассмотрения, так как зачастую права данной категории работников ущемляются незаконными способами, противоречащими трудовому законодательству РФ. Серьёзность заявленной темы состоит и в пробелах законодательства РФ в области трудовых отношений особой категории граждан – беременных женщин.

Встречаются случаи, когда при устройстве на работу беременной женщины работодатель требует от нее предоставления документа, подтверждающего отсутствие у нее беременности. В соответствии со статьей 65 ТК РФ данные требования являются незаконными, поскольку справка о беременности не входит в перечень

документов, предоставляемых потенциальным работником при трудоустройстве. Но, статья 69 ТК РФ содержит в себе норму, по которой при заключении трудового договора может проводиться медицинский осмотр, только в случаях, прямо предусмотренных трудовым законодательством или федеральным законом.[1]

Поэтому для того, чтобы избежать дискриминации данной категории работников необходимо законодательно закрепить норму о недопустимости указания в объявлениях о приеме на работу пола и возраста работника и внедрить процедуру отбора кадров путем проведения профессиональных тестов.

Трудовым законодательством установлены наиболее значимые гарантии для беременных женщин в случае прекращения трудового договора. Так, статья 261 ТК РФ содержит норму, которая запрещает работодателю увольнять по своей инициативе беременных женщин, за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем.

Трудовой кодекс РФ закрепляет дополнительные гарантии для женщины в области срочного трудового договора. Статья 261 ТК РФ содержит норму, по которой в случае истечения срока срочного трудового договора в период беременности работодатель обязан по письменному заявлению женщины и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей наличие беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности. В этом случае женщина обязана по заявлению работодателя, но не чаще чем один раз в три месяца, представлять медицинскую справку, которая подтверждает состояние беременности. Если по окончании беременности женщина фактически продолжает трудовую деятельность, то работодатель имеет право расторгнуть с ней трудовой договор, так как срок его действия истек, в течение недели со дня, когда работодатель узнал (или должен был узнать) об окончании беременности.[2]

В данной норме остается неясным, что же следует понимать под окончанием беременности: выкидыш, в том числе вследствие неблагоприятных условий труда или производственной травмы, аборт по медицинским показаниям или рождение ребенка. ТК РФ не содержит разъяснения данного факта, поэтому следует в статью 261

[1] Комментарий к трудовому кодексу РФ под ред. К. Н. Гусова, Проспект изд. 11.-е М. 2014

[2] Комментарий к трудовому кодексу РФ под ред. Ю.П. Орловского М. 2011

ТК РФ внести изменения, по которым срочный трудовой договор будет продлеваться до истечения срока беременности и родов.

В трудовом законодательстве также возникает пробел в части продолжительности рабочего времени беременных женщин. Трудовой кодекс устанавливает для определенной категории работников продолжительность ежедневного рабочего дня в условиях сокращенного рабочего времени. К данной категории работников беременные женщины не относятся. Поэтому стоит законодательно закрепить предельную продолжительность ежедневной работы беременных женщин, не превышающей при пятидневной 40-часовой рабочей неделе семи часов.

К сожалению, наше государство не создает в полной мере благоприятные условия труда беременным женщинам. По данным статистики на 2013 год на вредных условиях труда работает каждый третий гражданин РФ, что составляет 29% населения страны. Данная ситуация негативно отражается на уровне здоровья женщин детородного возраста, увеличивает случаи беременности и родов, протекающих с различными осложнениями.[1]

В судебной практике часто встречаются обращения женщин с иском к работодателю о незаконном увольнении или не принятии на работу по причине беременности.

13 мая 2013 года Гагаринский районный суд города Москвы рассмотрел гражданское дело о признании увольнения незаконным и восстановлении на работе. В обоснование своих требований гражданка Щ. указала, что она работала в ЗАО в должности руководителя отдела с 2010 года. В октябре 2012 года она узнала о своей беременности и сообщила об этом работодателю в начале ноября 2012 года. 19 ноября 2012 года она была уволена по причине отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня. Документы о своей беременности она отправила работодателю 19 ноября 2012 года, ранее документы не могли быть представлены по вине работодателя.

Исходя из части 1 статьи 261 ТК РФ, расторжение трудового договора с беременными женщинами по инициативе работодателя не допускается, за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем.

[1]Информационный портал Труд-Эксперт.Управление: http://www.trudcontrol.ru/

Истицей была представлена копия справки, согласно которой беременность составляет 4-5 недель.

Согласно справке Щ. взята на учет по беременности в сроке 5 недель.

Таким образом, суд принял доказательства и признал установленным, что на момент увольнения Щ. была беременна, в связи с чем увольнение по п. 6а статьи 81 ТК РФ не может быть признано не законным.

Довод ответчика о том, что Щ. не поставила его надлежащим образом в известность о своем положении, в связи с чем злоупотребила своим правом, не может быть положен судом в основу для отказа в удовлетворении исковых требований, т.к. не имеет правового значения обстоятельство об осведомленности работодателя о состоянии беременности увольняемой работницы.

Суд принял решение признать незаконным увольнение гражданки Щ. с должности руководителя отдела по работе с персоналом и восстановить гражданку в должности.

Из изложенного примера следует вывод, что увольнение в связи с прогулом является инициативой работодателя и не может быть применено к беременной женщине.[1]

Подводя итого вышесказанному, можно сделать вывод, что законодательство регулирует трудовые права беременных женщин. Но в настоящее время всё же существуют пробелы в Трудовом кодексе РФ по некоторым положениям в области защиты трудовых отношений с беременными женщинами, что, в некоторых случаях, может быть разрешено только в судебном порядке.

[1] Дело 2-2314/2013 ~ М-1652/2013 Гагаринского районного суда г. Москвы // РосПравосудие URL: https://rospravosudie.com/court-gagarinskij-rajonnyj-sud-gorod-moskva-s/act-422335082/ (дата обращения: 13. 05. 2013)

Бурцев Иван Валерьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Черных А.В., к.и.н., доц.

ЭВОЛЮЦИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Согласно Конституции РФ защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации, несущего военную службу. В соответствии с Федеральным законом «Об обороне», под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых, а также других мер, направленных на подготовку к вооруженной защите и, соответственно, вооруженная защита Российской Федерации, непосредственно связанная с целостностью и неприкосновенностью территории государства. Для реализации представленных мер законом устанавливается воинская обязанность граждан РФ.

Юридический анализ различной проблематики, касающейся юридической характеристики преступлений, направленной против военной службы, касались специалисты разных поколений уголовного и военно-уголовного направления, формируя историческую традицию изучения этого вопроса в отечественной юридической науке.

В этой связи выделяется целый ряд этапов, в ходе которых юридическое понятие преступлений, направленных против военной службы, претерпело значительные изменения.

Первый этап развития юридической системы преступлений, направленных против военной службы относится к периоду с 1571 г. по 1714 г. в полном значении можно отнести к периоду становления на существенных признаков этого уголовного преступления (субъекта преступления, объекта преступления, а также объективной стороны преступления против военной службы.

Соответственно, субъектами этого типа преступлений являлись так называемые ратные люди, которые принимали непосредственное в военных действиях. В отдельных случаях субъектами преступлений являлись мирные люди, которые непосредственно взаимодействовали с военнослужащими, вступившими в военный поход. Объектом преступлений, направленных против военной службы, выступала исключительно специальная сфера военных интересов русского

государя. Речь идет о нарушении специальных правил, связанных со сторожевой военной службы.

Время, выступавшее важнейшим признаком объективной стороны преступления, направленного против военной службы, трактовался только в качестве временного промежутка, непосредственно связанного с преступлениями, совершенными исключительно только в период военного времени.

Важно отметить, что нормативная юридическая база, которая определяла наказание за преступления, совершенные против военной службы, регламентировалась не специальными законодательными актами, в том числе и воинскими уставами, а в основном ключевым сводом законов того периода времени для Русского государства, получившего название Соборного Уложения 1649 г.

Второй период развития системы преступлений в российском законодательстве, направленных против военной службы проявлялся в течение 1715 г. – 1867 г., 1869 г. Он был непосредственно связан с эволюцией правовой системы на основе ключевого признака субъекта преступления, который выражался в качестве различного рода противоправных деяний военнослужащих. Более того, военные преступления в этот период времени находились в ведении специальных военных уставов.

Субъектами правоотношений в этот период времени выступали государственные служащие, которые находились на военной службе и имевшие воинские чины. Этот определяющий признак, в качестве объекта, получил расширение и стал определяться через всю систему защищаемых правом отношений, в которые могли вступать военнослужащие. Время, выступавшее в качестве ключевого признака объективной стороны преступления, проявлялся в том обстоятельстве, что преступления, направленные против военной службы, могло рассматриваться как в мирный, так и в военный временные периоды.

Третий этап развития системы преступлений, направленных против военной службы, приходящийся на 1867 г. 1869 г. – 1917 г., непосредственно связан с периодом внутреннего ее совершенствования при помощи связи и взаимодействия ключевых признаков объекта и субъекта преступлений, направленных против военной службы. В этот период времени характер военных преступлений был отражен в специальных юридических документах: для сухопутных сил – в Воинском уставе о наказаниях Свода военных постановлений 1869 г., для военно-морских сил – в Военно-морском уставе о наказаниях Свода морских постановлений 1867 г.

Субъектами преступлений, направленных против военной службы выступали следующие граждане: офицеры, гражданские чиновники военного и морского ведомств, нижние чины.

В свою очередь, объектом преступлений против военной службы на данном этапе благодаря юридической науке выступает уже сфера исключительно военной службы, вред которым мог причиняться исключительно только из-за ненадлежайшего невыполнения военнослужащими специальных, а также общих служебных обязанностей. Вместе с тем нарушение общих обязанностей не могло прямо связываться с различного рода проявлениями военной службы.

Существенный признак объективной стороны преступления, направленного против военной службы, как время, не изменился в сравнении с предшествующими периодами развития этого юридического направления. В конечном итоге, во-первых, сформировалось такое понятие как «воинские и другие преступления и проступки по службе военной»; во-вторых, составы противоправных деяний, предпринятыми не только военнослужащими, стали относиться уже к общеуголовному законодательству; в-третьих, юридические нормы относительно преступлений, направленных против военной службы, получили развитие и расширение, в том числе за счет казуального способа изложения ключевых признаков понятия преступления против военной службы.

Четвертым этапом развития российской юридической системы преступлений, направленных против военной службы, непосредственно связаны с революционными событиями в России, осуществленными в 1917 г. Изменения касались субъекта, объекта преступлений, а также объективной стороны противоправных действий, направленных против военной службы.

Исключив третий признак, Положение о воинских преступлениях, воспроизведенное в УК РСФСР 1926 года, исходило из ранее сформулированного понятия воинского преступления, хотя и дополнительно устанавливало, что его соучастники должны нести уголовную ответственность по статьям, предусмотренным Положением. В последующем круг лиц, признаваемых субъектами воинских преступлений, постоянно расширялся, статьи были распространены на "военизированную охрану предприятий и сооружений, имеющих особое государственное значение", "военизированную пожарную охрану предприятий и сооружений, имеющих государственное значение", "работников оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава Рабоче-крестьянской милиции", "начальствующий состав частей тылового обеспечения, -а также работников

оперативного и административно-хозяйственного состава исправительно-трудовых учреждений", "работников экспедиции подводных работ и лиц, освобожденных от военной службы по религиозным убеждениям", "лиц начальствующего состава гражданского воздушного флота", "учащихся летных школ гражданского воздушного флота".

Несколько иначе стал формулироваться и признак субъекта преступления: военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе, военнообязанные во время прохождения учебных сборов, определенная категория лиц (солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики, мичманы, офицеры) органов государственной безопасности и, кроме того, лица, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве СССР.

УК РФ 1996 года в целом исходит из аналогичных взглядов на соотношение общеуголовных и воинских преступлений. Считая, что и те, и другие должны основываться на единых началах, он включил составы преступлений против военной службы в Особенную часть, отвергая тем самым идею самостоятельности так называемого "военно-уголовного законодательства".

Общественная опасность преступлений против военной службы характеризуется причинением либо угрозой причинения вреда боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации. Их уголовная противоправность проявляется в совершении деяния, предусмотренного специальной главой 33 Уголовного Кодекса РФ, а также специальными воинскими законами и иными нормативными актами.

Виновность представляет собой психическое отношение преступника к деянию и наступившим последствиям, в преступлениях против военной службы она отражает воинский характер и того, и другого.

Таким образом, законодательством современной России определяется, что преступление против военной службы - это преступление против установленного порядка прохождения военной службы, совершаемое военнослужащими, проходящими военную службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах, в других войсках, воинских формированиях РФ, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов. Оно представляет собой деяние (действие или бездействие), характеризующееся едиными для всех преступлений признаками: общественной опасностью, уголовной противоправностью, виновностью и наказуемостью.

Вабищевич Светлана Ивановна,
Барановский государственный университет
Научный руководитель – Рутман Е.Я., ст. преп.

ШТРИХОВОЕ КОДИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с общепринятыми в мировой практике тенденциями развития автоматизации торговли, базирующимися на методах автоматической идентификации товаров и услуг, в Республике Беларусь создана и функционирует система автоматической идентификации ГС1 Беларуси, позволяющая осуществлять маркировку товаров (продукции) штриховыми идентификационными кодами.

Данная система основана на использовании подходов, методик и стандартов международной системы GS1 (Global System 1), охватывающей более 100 стран мира, включая Республику Беларусь, объединенных Международной ассоциацией автоматической идентификации GS1.

Внедрению системы ГС1 Беларуси в значительной степени сопутствовала целенаправленная деятельность ряда министерств, Национальной академии наук Беларуси, Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь и Ассоциации автоматической идентификации ГС1 Беларуси, результатом которой стало создание нормативно-технической, правовой и методической базы.

Постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2000 г. № 748 «О некоторых мерах по совершенствованию организации и дальнейшему развитию работ в области товарной нумерации и штрихового кодирования в Республике Беларусь» и от 4 августа 2005 г. № 862 «О некоторых вопросах по внедрению товарной нумерации и штрихового кодирования и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2000 года № 748» созданы основы национальной системы автоматической идентификации товаров на базе внедрения товарной нумерации и штрихового кодирования. На первоначальном этапе с октября 2000 г. была введена обязательная маркировка штриховыми идентификационными кодами товаров (продукции), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории республики и поставляемых на экспорт, а через пять лет (с

1 июля 2006 г.) это требование также перенесено на товары (продукцию), предназначенные для продажи внутри страны.

В настоящее время основные правила и порядок товарной нумерации и штрихового кодирования товаров (продукции) в республике, а также порядок контроля правомерности использования товарных номеров и штриховых идентификационных кодов определяются рядом технических и нормативных правовых актов, а именно: Положением о товарной нумерации и штриховом кодировании товаров (продукции) в Республике Беларусь, утвержденным упомянутым выше постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2000 г. № 748 (с учетом изменений и дополнений), рядом международных стандартов (ГОСТ 30721-2000, ГОСТ 30832-2002 (ИСО/МЭК 15416-2000), ГОСТ ИСО/МЭК 15420-2001, ГОСТ ИСО/МЭК 16390-2005 и др.), а также Государственным стандартом Республики Беларусь СТБ 1146-99 «Автоматическая идентификация. Штриховое кодирование. Общие положения».

Без штрих-кода оптовые торговые организации не имеют право поставлять продукцию в розничную сеть, а розничные торговые предприятия — принимать такую продукцию на реализацию.

Штриховое кодирование товаров (продукции) осуществляется в следующей последовательности:

1) каждому товару присваивается товарный номер (цифровой код);

2) товарный номер зашифровывается штриховым кодом (набор штрихов и пробелов разной ширины);

3) штриховой код наносится на упаковку товара;

4) штриховой код с помощью сканера автоматически считывается при выполнении приходно-расходных операций;

5) штриховой код с помощью декодера расшифровывается в товарный номер, который поступает в ЭВМ;

6) компьютер на основе товарного номера выполняет приходно-расходную операцию.

В настоящее время существует более 50 систем штрихового кодирования. Но наиболее широко применяется международная система EAN/UCC для числового кодирования товаров, основанная на Европейской (EAN - European Article Numbering) и Американской (UCC - Uniform Code Council) системах кодирования товаров. Основными кодами в системе EAN/UCC являются: EAN-13; EAN-8; ITF-14; EAN-128 и др.

Код EAN-13 представлен 13-тью десятичными цифрами, первые 2-3 цифры соответствуют коду страны; вторые 5-4 цифры — коду

предприятия; следующие 5-4 цифры — коду товара; последние 1-2 цифры - контрольный символ.

Код стране присваивается ассоциацией EAN. Некоторые страны имеют 2-значный код, например США и Канада имеют коды 00-09, Англия имеет код 50, Германия имеет трехзначный код 400-440. В 1998 г. Беларусь получила свой штрих-код 481.

Код EAN-8 представлен 8-ю десятичными цифрами, 2-3 первые цифры - код страны; вторые 3-2 - код предприятия; следующие 2 - код товара; последняя — контрольное число.

Коды EAN-13 и EAN-8 наносятся на единичную упаковку, ими обычно кодируются потребительские товары, проходящие через кассу.

Код ITF-14 (2 из 5) (Interleaved 2 of 5) представлен 14-ю цифровыми символами, наносится на групповые упаковки товаров (транспортную тару), содержит в себе код EAN-13 и код упаковки.

Для кодирования групповых пакетов, включающих большое количество единиц товаров, используется буквенно-цифровой код EAN-128, который содержит номер партии, информацию о товаре и изготовителе (код EAN-13), о сроках хранения, дату изготовления и др.

Есть и другие системы кодирования, например код UPC (Universal Product Code) состоит из четырех частей: стартовый знак (обычно 0); 5-значный номер производителя; 5-значный номер продукции; контрольная цифра. Код UPC обязателен в розничной торговле США.

Использование штриховых кодов EAN/UCC позволяет создать единую автоматизированную систему учета и контроля движения материальных ресурсов у грузоотправителей и грузополучателей, ускорить процесс обработки грузов на всех этапах товародвижения, снизить количество ошибок, облегчить процесс коммуникации между отправителями и получателями товаров.

Ассоциация товарной нумерации EAH Беларуси на основании представленных предприятием документов присваивает каждому виду продукции товарные номера, регистрирует их, вносит в депозитарий штриховых кодов и выдает соответствующий документ, подтверждающий право наносить товарные номера на товар (продукцию) в виде штриховых идентификационных кодов.

Одновременно EAH Беларуси присваивает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю уникальный глобальный номер расположения (GLN), который в соответствии с международными стандартами обмена данными может использоваться им в качестве собственного идентификатора, однозначно

определяющего его в мировом экономическом пространстве в процессе осуществления коммерческой деятельности с помощью сетей передачи данных.

Несмотря на очевидные преимущества внедрения штриховой идентификации, не все субъекты предпринимательской деятельности с должным пониманием относятся к маркировке своей продукции штриховыми кодами, что существенно снижает эффективность их использования в товаропроводящих сетях.

Так, например, в процессе опытной эксплуатации Автоматизированной системы контроля легальности штриховых кодов товаров (АС «КЛШК»), созданной по заказу Министерства торговли Республики Беларусь, проводился выборочный контроль качества исполнения (верификации) штриховых кодов товаров отечественного и импортного производства парфюмерно-косметической группы, одежды и обуви в одном из крупных торговых предприятий г.Минска. В ходе проведения выборочного контроля установлено, что из 82 проверенных кодов не декодируются 37, не прошли тест по качеству изображения штрихового кода в соответствии с ГОСТ 30832-2002 (ИСО/МЭК 15416-2000) 26, т.е. 77 % штриховых кодов выполнены с нарушением международного стандарта. При этом 8 товарных идентификационных кодов товаров отечественного производства (наименований товаров) не зарегистрированы в установленном порядке в ДШК, а из 16 наименований товаров импортного производства 6 не прошли тест на качество изображения штрихового кода. Более 40 % проверенных товаров по наименованию и характеристикам, указанным в товарно-транспортных накладных, сопровождающих товар, отличаются от аналогичных параметров, зарегистрированных в ДШК.

В зарубежной практике, в том числе в практике стратегического партнера нашей республики - Российской Федерации, следствием таких нарушений является, как правило, отказ от реализации товара, имеющего «проблемный» штриховой код, а в последующем и прекращение всяких хозяйственных отношений с поставщиком такого товара.

В Республике Беларусь также имеются правовые основы для обеспечения надлежащего функционирования автоматической идентификации товаров.

Так, согласно пункту 2 постановления Правительства от 4 августа 2005 г. № 862 «О некоторых вопросах по внедрению товарной нумерации и штрихового кодирования и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь

от 24 мая 2000 г. № 748» (с изменениями и дополнениями) наличие товарного номера, нанесенного в виде штрихового идентификационного кода на товары (продукцию) в соответствии с законодательством, является одним из существенных условий договора купли-продажи (поставки) таких товаров (продукции), одной из сторон которого являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории республики оптовую и (или) розничную торговлю. Однако на практике субъекты предпринимательской деятельности Республики Беларусь редко применяют такие жесткие меры, как отказ в реализации «проблемных» товаров, предпочитая заменять штриховые коды производителей штриховыми кодами внутреннего использования.

Подводя итог можно сказать, что субъекты предпринимательской деятельности, не соблюдающие требования законодательства по нанесению в установленном порядке штриховых идентификационных кодов, не только снижают эффективность предпринимательской деятельности и наносят ущерб своей деловой репутации, но и в ближайшее время столкнутся с проблемой сбыта произведенных (импортированных) товаров.

Витевская Ксения Васильевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС
Дальневосточный Институт Управления
Научный руководитель – Медведева Н.М., к.ю.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПОДАРОЧНЫХ СЕРТИФИКАТОВ

В последние годы всё большей популярностью пользуются подарочные сертификаты, которые предоставляют возможность оплатить ими приобретенные у конкретного продавца товары или услуги. Но, несмотря на широкое распространение подарочных сертификатов, в российской юридической науке существует ряд проблем относительно их определения и правил обращения, так как в законодательстве не прописаны нормы регулирующие отношения по реализации подарочных сертификатов. В частности, они не закреплены в Законе РФ от 7.02.1992 № 2400-1 (ред. от 03.07.2017) «О защите прав потребителя». Актуальность этой темы состоит в том, что отсутствие положений, регулирующих спорные вопросы в рассматриваемой сфере, приводит к формированию противоречивой

практики разрешения соответствующих споров и нарушению прав потребителя.

Обычно вопросы возникают в связи с правомерностью установления правил использования подарочных сертификатов. Организации, выпускающие подарочные сертификаты, самостоятельно устанавливают ограничения в использовании таких сертификатов:

1) Сертификат выдается на определенный срок, по истечении которого он теряет свою силу и не обслуживается; деньги, внесенные в оплату сертификата, после истечения срока его действия не возвращаются. Это повсеместная практика торговых организаций. Например, в ходе настоящего исследования были совершены обращения в следующие магазины города Хабаровска с просьбой обслужить сертификат с прошедшим сроком действия или вернуть за него деньги: «Иль де Ботэ», «Большой Книжный», интернет магазин подарков-впечатлений «КупиСлона!». Везде был получен отказ. Просроченный сертификат отказались обслужить, отказались и вернуть за него деньги.

2) В случае, если стоимость товаров, работ, услуг, выбранных предъявителем сертификата, оказывается выше номинала, то покупатель самостоятельно доплачивает разницу организации, в которую обратился, а если ниже, то разница, как правило, не возвращается. В ходе исследования были сделаны попытки купить товар на сумму ниже, чем указана в сертификате, а разницу покупатель (автор статьи) попросил возвратить в следующих торговых точках Хабаровска: «Большой Книжный», «Л'Этуаль», «Пиши - Читай», «Иль де Ботэ». Везде было отказано.

3) Обмен подарочного сертификата на деньги не допускается. Автор статьи обратился в интернет-магазин подарков - впечатлений «Дареный конь», салон красоты «Фиона», интернет-магазин товаров для йоги «Ришикеш» г. Хабаровска, смоделировав следующую ситуацию: получила сертификат в подарок, но ничего из ассортимента товаров и услуг, предлагаемых по сертификату, не понравилось (не требуется), поэтому обратилась с просьбой обменять подарочный сертификат на деньги. Везде был получен отказ.

То есть, во всех ситуациях возник спор между потребителем и торговой организацией. Споры, связанные с реализацией подарочного сертификата, возникают из-за того, что действующим законодательством РФ, понятие «подарочный сертификат» не урегулировано, в связи с чем, права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал.

Современное законодательство не содержит прямого понятия подарочного сертификата. Единственное его определение содержится в письмах Минфина России, но и их разъяснения о правовой природе подарочных сертификатов весьма противоречивы. В письме Минфина России от 19.12.2014 говорится, что подарочный сертификат является товаром.[1]Но пятью месяцами ранее в письме Минфина России разъяснялось, что подарочный сертификат не является товаром, он является документом удостоверяющим право его держателя приобрести у лица, выпустившего сертификат, товары, работы или услуги на сумму, равную номинальной стоимости этого сертификата. [2]

Однако, данные документы не являются нормативно-правовыми, так как не отвечают критериям правового акта, и, соответственно, не могут регулировать отношения, связанные с подарочными сертификатами. По мнению Минфина России эти письма носят информационно-разъяснительный характер, в них даны разъяснения только в контексте налогового и бухгалтерского учета.[3]

Долгое время даже оставался открытым вопрос о том, применим ли к подарочным сертификатам Закон «О защите прав потребителей». Наконец, только в 2015 г. Верховный суд постановил, что Закон «О защите прав потребителей» применяется к подарочным сертификатам.[4]

Среди практикующих юристов сложилось несколько точек зрения относительно понимания сущности подарочного сертификата, каждая из которых имеет свои минусы. Рассмотрим самые распространенные из них:

1) Подарочный сертификат является товаром, который в дальнейшем обменивается на другие товары, услуги. Однако в этом случае нарушается принцип эквивалентности и возмездности гражданско-правовых отношений: себестоимость сертификата не равноценна уплаченной денежной сумме; для держателя сертификата интерес представляет товар, который можно получить при предъявлении сертификата, а не сам сертификат.

---

[1] Письмо Минфина Российской Федерации от 19.12.2014 № 03-11-11/65746 // СПС Консультант Плюс.

[2] Письмо Минфина Российской Федерации от 28.07.2014 № 03-04-06/36994 // СПС Консультант Плюс.

[3] Письмо Минфина Российской Федерации от 27.05.2009 N 03-02-08/43 // СПС Консультант Плюс.

[4] Решение Верховного Суда № 57-КГ15-7 от 13. 10. 2015 // СПС Консультант Плюс

2) Подарочный сертификат является авансом, который вносится в счет заключаемого договора. Но для того, чтобы договор считался заключенным, необходимо соглашение сторон по всем существенным условиям договора, одним из которых является предмет договора.[1] Но в случае с сертификатом предмет не всегда определен.

3) Подарочный сертификат является документом, удостоверяющим право приобретения товаров, работ или услуг. Но термин «приобретение товаров, работ, услуг» подразумевает уплату за них денежных средств. Подарочный сертификат, за который уже уплачены деньги, не может удостоверять право приобретения.

4) Подарочный сертификат является ценной бумагой. Но перечень видов ценных бумаг установлен законодательно (ст. 142 ГК РФ, Федеральный Закон «О рынке ценных бумаг»), а подарочный сертификат в данный перечень не входит.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что юридическая сущность подарочного сертификата не определена и это порождает споры, которые могут быть решены только в суде. И такие примеры в российской судебной практике есть. Например, Мировой судья судебного участка № 27 Центрального района г. Хабаровска установил, что по истечении срока действия сертификата, при неиспользовании их держателем потенциальной возможности покупки товара, уплаченные за сертификат денежные средства являются неосновательным обогащением ответчика и подлежат возврату. Срок действия сертификата - это период, в течение которого его держатель вправе обменять данный сертификат на товар. С истечением срока действия сертификата утрачивается такая возможность, у продавца прекращаются обязательства предоставить товары на сумму сертификата его предъявителю и возникают обязательства вернуть уплаченные по сертификату денежные средства. В связи с нарушением прав потребителя, которые не были удовлетворены в добровольном порядке продавцом, суд взыскивает с ответчика в пользу потребителя штраф. [2]Аналогичная правовая позиция содержится и в сложившейся судебной практике.[3]

Обмен подарочного сертификата на деньги практически во всех

---

[1] «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) Ст.432 // СПС Консультант Плюс.

[2] Решение Мирового судьи судебного участка № 27 Центрального района г. Хабаровска № 2-29/2016 от 12.01.2016.

[3] Апелляционное определение Пермского краевого суда от 22.05.2013 по делу N 33-4415 // СПС Консультант Плюс.

торговых организациях сегодня не допускается. Тем не менее, суды рассматривают выпуск и приобретение сертификатов только лишь как предоплату по договору и, соответственно, применяя положения п. 1 ст. 12 Закона «О защите прав потребителей» указывают на то, что возврат денежной суммы возможен, т. к. с конкретным товаром покупатель не был ознакомлен.

Таким образом, можно сделать вывод, что закон в случае с использованием подарочных сертификатов, хотя и имеет свои недостатки, находится на стороне потребителя. Однако, обычному покупателю, обратившемуся в магазин или в салон, реализовать свое право практически невозможно. На практике владельцу подарочного сертификата приходится обращаться в суд, чтобы отстоять свои права. Но на этот шаг пойдет далеко не каждый, так как не все покупатели обладают юридической грамотностью, не все готовы понести судебные издержки и, кроме того, не у всех есть на это время и моральные силы, особенно если дело касается не очень большой денежной суммы, на которую обычно и выписываются сертификаты.

Итак, на сегодняшний день вопрос о правовой природе подарочных сертификатов остается открытым. Есть необходимость внести дополнения в Закон РФ «О защите прав потребителей» отдельной статьей «Приобретение товаров (работ, услуг) посредством подарочного сертификата»:

1. Понятие и сущность подарочного сертификата.

2. Информация о месте приобретения товаров (работ, услуг), о видах товаров (работ, услуг), сроке действия подарочного сертификата подлежит указанию на подарочном сертификате.

3. При обнаружении недостатков в товарах (работах, услугах), приобретённых посредством подарочного сертификата, предъявитель подарочного сертификата обладает всеми правомочиями, которые предоставлены потребителю товаров (работ, услуг) в соответствие с настоящим Законом.

4. В случае, если предъявитель подарочного сертификаты приобрёл товары (работы, услуги) на сумму меньше номинала подарочного сертификата, продавец (исполнитель) обязан вернуть предъявителю подарочного сертификата денежные средства в размере равном неиспользованному номинала подарочного сертификата в момент предъявления подарочного сертификата к исполнению.

5. По истечении срока действия подарочного сертификата, продавец (исполнитель) обязан возвратить предъявителю подарочного сертификата денежные средства в размере равном номиналу подарочного сертификата в течение десяти календарных дней с

момента получения соответствующего требования от предъявителя подарочного сертификата.

Дополнение данной статьей Закона РФ «О защите прав потребителей» будет способствовать разрешению в досудебном порядке споров, возникающих между продавцом и потребителем, и приведет, в конечном счете, к защите прав потребителя, связанных с подарочными сертификатами.

Войтешук Екатерина Игоревна,
Барановичский государственный университет,
Научный руководитель – Скок О.И. ст. преп.

НАЗНАЧЕНИЕ И РОЛЬ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ РАЗЛИЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ И ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одной из задач таможенных органов является пресечение попыток контрабандного ввоза или вывоза через государственную границу Республики Беларусь различных изделий и товаров. Предметами контрабандного перевоза могут быть ювелирные изделия, самородное золото, технические сплавы с высоким содержанием драгоценных металлов. Поэтому очень часто в делах, связанных с нарушением таможенного законодательства, становится востребованной таможенная экспертиза драгоценных металлов.

Таможенная экспертиза драгоценных металлов назначается в тех ситуациях, когда при осуществлении таможенного контроля драгоценных металлов для разъяснения возникающих вопросов необходимы специальные познания. Таможенная экспертиза драгоценных металлов может проводиться экспертами таможенных лабораторий, а также специалистами экспертных организаций или экспертами, назначаемыми таможенными органами. В качестве эксперта может быть назначено любое лицо, обладающее необходимыми специальными познаниями для подготовки экспертного заключения. Законодательной основой, которая определяет условия, и порядок производства экспертиз является Положение «Об организации таможенных исследований и экспертиз в таможенных органах Республики Беларусь», утвержденное приказом ГТК от 19.12.94 №377-ОД [2. Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 19 декабря 1994 г. № 377-ОД

Положение «Об организации таможенных исследований и экспертиз в таможенных органах Республики Беларусь»].

Путем экспертного исследования устанавливаются, какие именно предметы перемещались через таможенную границу Республики Беларусь, их качественные и количественные характеристики. Это необходимо потому, что при контрабандном перемещении товаров одним товарам придается вид других (например, на драгоценные металлы и прочие ценные металлы наносится слой другого вещества), товары неверно декларируются, документы, отражающие сведения о товаре, фальсифицируются, страна происхождения товара указывается неправильно и т.д.

Таможенная экспертиза является процессуальным действием, которое состоит из исследования и выдачи обоснованного заключения экспертом, имеющим специальные знания в отдельной области науки, искусства или экономики. Объектом такого исследования являются ювелирные изделия, а так же драгоценные металлы в необработанном виде.

Таможенная экспертиза проводится как в помещении таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу, так и вне, если это необходимо по характеру исследования либо в силу невозможности доставить материалы, документы, пробы и образцы на таможенную экспертизу.

Для исследования драгоценных металлов могут быть использованы методы экспресс — диагностики с помощью специальных технических средств. Однако основными и максимально точными являются химические методы исследования в лабораторных условиях, которые позволяют проверить количественный и качественный состав тестируемого ювелирного изделия или металлического сплава. Так же используются физические методы исследования, позволяющие установить такие данные, как вес, теплопроводность изделия и т.д.

Исследование может подразделяться на три этапа:

-товароведческая экспертиза, когда определяется химический состав сплава или изделия, и проба ювелирного изделия;

-искусствоведческая экспертиза – необходима, поскольку некоторые ювелирные изделия могут быть произведениями высокого искусства;

-оценочная экспертиза – определение истинной рыночной стоимости представленного к исследованию изделия из драгоценных металлов.

Экспертиза драгоценных металлов на таможне, назначается по инициативе декларанта либо другого заинтересованного лица. Она дает право вышеуказанным лицам представить таможенным органам кандидатуру эксперта для последующего выбора.

При проведении таможенной экспертизы драгоценных металлов, при отборе образцов товаров или их проб должностное лицо таможенного органа (эксперт таможенной лаборатории) должен оформить акт взятия проб или образцов по установленной форме в 2-х экземплярах [1. Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 N 129-З "О таможенном регулировании в Республике Беларусь"].

При проведении таможенной экспертизы драгоценных металлов допускается отбор образцов товаров или их проб должностным лицом таможенного органа (экспертом таможенной лаборатории) в отсутствие представителей декларанта и его самого.

На основании проведенных исследований и с учетом их результатов эксперт дает заключение таможенной экспертизы драгоценных металлов в письменной форме от своего имени. Выводы в заключении таможенного эксперта (эксперта) излагаются в виде ответов на поставленные вопросы, при этом последовательность ответов должна соответствовать последовательности поставленных вопросов. При недостаточной ясности или полноте заключения может быть назначена дополнительная экспертиза, поручаемая этому или другому эксперту или организации.

Таможенные экспертизы драгоценных металлов проводятся в таможенных лабораториях. Таможенные лаборатории можно подразделить на совершенные стандартные и базовые. Базовая таможенная лаборатория - это та, которая имеет несколько основных приборов, небольшой персонал для выполнения только определенных исследований необходимых для классификации товаров по ГС (Гармонизированная система). Такая лаборатория может быть достаточной для страны, у которой не так развита международная торговля и соответственно количество торгуемых товаров небольшое. Стандартная лаборатория обеспечена в достаточной мере персоналом и оборудованием для экспертизы большинства товаров как минимум для целей ГС, в то время как совершенная лаборатория способна выполнять в числе прочего исследования разнообразных неизвестных товаров, имеет в наличии совершенные приборы и опытный персонал.

Главная цель таможенной лаборатории – производство аналитических данных высокого качества. Для обеспечения этой цели и в целом рентабельности, деятельность должна вестись в соответствии с планируемой и документированной системой качества,

так как заключения экспертов могут быть использованы в суде, они должны быть не только научно обоснованными, но и юридически оправданными что также требует введения системы обеспечения качества.

Для совершенствования таможенной экспертизы драгоценных камней необходимо уменьшение количества необоснованных назначений экспертиз. Необходимо усовершенствование таможенных лабораторий, повышение профессиональных навыков экспертов. Так же сотрудничества в области таможенной экспертизы как в региональных, так и в мировых рамках, спонсирования и технической помощи в организации и модернизации лабораторий по всему миру, использования требований, методических пособий по Надлежащей Лабораторной Практике ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) для целей развития экспертных кадров, методического обеспечения исследований. Ведь все перечисленные виды сотрудничества нацелены на гармонизацию и унификацию методов и результатов исследований, их признание другими государствами, обмен опытом в развитии методов и в конечном счете более качественную работу лабораторий которую не нужно перепроверять, которой доверяют.

Волуевич Вадим Викторович,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель – Рутман Е.Я., ст. преп.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОВАЙДЕРОВ ПО ДОГОВОРУ ДОСТУПА К ГЛОБАЛЬНОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», информация – сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления[1]. Большинство информации современный человек получает из глобальной сети Интернет. Однако, для того чтобы получить доступ к интернету, необходимо стать абонентом того или иного интернет-провайдера. Под интернет-

[1]Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г., № 455-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.05.2016 г., 362-З // Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. — 17.05.2016. — 2/2360. — Дата доступа: 20.10.2017.

провайдером необходимо понимать организацию, оказывающую абонентам (пользователям) услуги доступа к глобальной сети Интернет. В Республике Беларусь существует достаточное количество интернет-провайдеров. Наиболее распространенным является Национальный оператор электросвязи Республики Беларусь – РУП «Белтелеком». Данный оператор в рамках торговой марки «Byfly» предлагает доступ в Интернет по проводным и беспроводным технологиям[1].

Все организации, осуществляющие услуги по предоставлению доступа к глобальной сети интернет, действуют на основании ряда нормативных правовых актов: Конституция Республики Беларусь, Указ Президента Республики Беларусь от 1 января 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и других нормативных актах технического характера. Стоит отметить, что в соответствии со статьей 28 Конституции, каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство[2].

Однако, в соответствии с п. 6 Указа Президента Республики Беларусь от 1 января 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», поставщики интернет-услуг обязаны осуществлять идентификацию абонентских устройств при оказании интернет-услуг, учет и хранение сведений об абонентских устройствах, а также сведений об оказанных интернет-услугах, которые представляются поставщиками интернет-услуг, собственниками пунктов коллективного пользования интернет-услугами либо уполномоченными ими лицами по требованию органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, органов прокуратуры и предварительного следствия, органов Комитета

[1]Основные сведения**.** [Электронный ресурс] // Высокоскоростной интернет Byfly. — Режим доступа: http://byfly.by/intro/main/. — Дата доступа: 20.10.2017.

[2]Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 11-е изд., стер. — Минск: Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. — 64 с. С.8

государственного контроля, налоговых органов, судов в порядке, установленном законодательными актами[1].

Таким образом, пользуясь услугами коллективного доступа в сеть Интернет, гражданин обязан предоставлять свои паспортные данные собственнику пункта коллективного доступа в сеть интернет, а тот, в свою очередь, по требованию предоставит персональные данные и информацию о возможных переписках и переговорах гражданина государственным уполномоченным органам, что косвенно противоречит правам, предусмотренным статьей 28 Конституции.

Что же касается рядовых пользователей и операторов электросвязи, то в данном случае, права, ответственность и обязанности сторон по договору на оказание услуг доступа к сети Интернет, разрабатываемого на основании законодательства Республики Беларусь, существенно рознятся. Основанием для возникновения гражданских правоотношений между провайдером и абонентом является подписание сторонами договора возмездного оказания услуг. В соответствии со статьей 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь, одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги[2].

Руководствуясь п. 29 Постановления Совета Министров от 17 августа 2006 № 1055 «Об утверждении Правил оказания услуг электросвязи», при оформлении абонемента (договора на оказание услуг доступа к сети Интернет) между оператором электросвязи и абонентом заключается договор. В нем указываются: дата и место заключения договора; наименование оператора электросвязи; адрес и текущий (расчетный) счет оператора электросвязи; реквизиты выданной оператору электросвязи соответствующей лицензии; сведения об абоненте (фамилия, собственное имя, отчество (при его наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего

---

[1]О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 1 февраля 2010 г., № 60 ; в ред. Закона Респ Беларусь от 23.01.2014 г., № 46 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 29.01.2014. — 1/14787.

[2] Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г. № 218-З. в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.02.2017 г., № 14- З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 12.01.2017. — 2/2452.

личность, – для физического лица; наименование организации, место нахождения, текущий (расчетный) счет – для юридического лица; адрес установки оконечного устройства, схема его включения и абонентский номер; согласие (отказ) абонента на доступ к дополнительным видам обслуживания электронных АТС; согласие (отказ) абонента на использование сведений о нем для осуществления справочно-информационного обслуживания; права, обязанности и ответственность сторон; порядок, сроки и форма расчетов[1].

В соответствии с пунктом 5.8 договора на оказание услуг электросвязи РУП «Белтелеком», размещенном на официальном сайте этой организации, пользователь принимает на себя полную ответственность и риски, связанные с использованием материалов, информации, рекламы, товаров и услуг, полученных им в сети Интернет. Однако, в соответствии с пунктом 5.4, оператор не несет ответственности и не возмещает убытки, возникшие по причине несанкционированного доступа третьих лиц к информации о лицевом счете и ресурсам Пользователя, произошедшие по вине Пользователя или третьих лиц[2]. Т. е, в случае завладения конфиденциальной информацией пользователя третьими лицами – злоумышленниками, к примеру, оператор связи не сможет защитить данные пользователя. Однако, в типовых договорах на оказание услуг по доступу к сети Интернет, в том числе и в вышеизложенном, оператор связи не прописывает согласие или отказ абонента на оказание данных услуг по блокировке предусмотренной Указом № 60 нежелательной информации. Это приводит к тому, что в случае нарушения абонентом требований по доступу к информации в сети интернет ответственность будет нести абонент.

Таким образом, так как принципами гражданского законодательства, на основании которого осуществляется предоставление услуг по доступу к сети Интернет, являются принципы равенства и добросовестности субъектов гражданских

---

[1]Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Правил оказания услуг электросвязи» [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 августа 2006 г., № 1055 ; Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 02.10.2006г., № 160 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 13.07.2017. — 5/43942.

[2]Публичный договор. [Электронный ресурс] // Национальный оператор электросвязи Республики Беларусь. — Режим доступа: http://beltelecom.by/en/node/291/. — Дата доступа: 20.10.2017.

правоотношений, то рассмотрев некоторые особенности в оказании провайдерами услуг по доступу к сети Интернет, а также изучив ряд нормативных правовых актов, мы считаем целесообразным рассмотреть вопрос о нормативном закреплении обязанностей интернет-провайдеров, пересмотреть вопрос об ужесточении ответственности перед абонентами путем более детального дополнения института договора возмездного оказания услуг в гражданском праве.

Кроме того, с целью повышения уровня защиты данных, а также с целью стимулирования интернет-провайдеров на постоянное совершенствование систем защиты персональных данных абонентов (пользователей) от третьих лиц, предлагается внести дополнения в Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, а именно, статью 22.16. «Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет» дополнить шестым пунктом и изложить в следующей редакции: «6. Невыполнение поставщиком интернет-услуг условий по надлежащей защите персональных данных пользователей – влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от пятидесяти до ста базовых величин, а на юридическое лицо – до двухсот базовых величин.».

Ворошкевич Станислав Анатольевич,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель - Шуленкова И.В., ст. преп.

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ РАЗВРАТНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Интенсивное развитие информационных технологий способствовало появлению нового вида преступных посягательств, объектами которого являются половая неприкосновенность, нормальное нравственное и физическое развитие несовершеннолетних. В частности исследованию будет подвергнут состав преступления, предусмотренный ст. 169 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК).

Проанализировав данный вопрос в уголовном праве зарубежных стран, О. О. Топорикова сделала вывод о том, что в большинстве стран сформирован единый подход к наказанию за сексуальные домогательства в отношении детей, совершаемые с

использованием сети Интернет[1]. В основном ответственность за такие действия как склонение несовершеннолених к сексуальным действиям, предложение несовершеннолетним совершить действия сексуального характера и встреча с несовершеннолетними с целью сексуального домогательства установлена в зарубежном законодательстве в виде самостоятельного усеченного состава.

По существу, данный состав представляет собой приготовительную деятельность к совершению тяжких преступлений (например, ст.ст. 166, 167 УК). В этой связи, на наш взгляд, они должны квалифицироваться с применением ст.ст. 13, 14 УК.

К приготовительным действиям к совершению преступления, предусмотренного ст. 169 УК, могут относиться выбор (подбор) несовершеннолетних с использованием социальных сетей, выяснение условий жизни, получение информации о родителях, то есть установление возможности совершения преступления.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 УК покушением на преступление признаются умышленное действие или бездействие лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам[2]. И. С. Тишкевич отмечает, что покушение на преступление отличается от приготовительных действий тем, что оно является действием, непосредственно направленным на совершение оконченного преступления[3]. Считаем, что приготовительные действия сами по себе, какими бы они не были успешными для преступника, не могут свидетельствовать об окончании преступного деяния.

---

[1] Топорикова, О. О. Компаратиситский анализ мер уголовно-правового противодействия сексуальным домогательствам детей с использованием сети Интернет в странах общего права // Проблемы укрепления законности и правопорядка : наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / редкол. : В. М. Хомич [др.] ; Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь. — Минск : РИПО, 2015. — Вып. 8. — С. 148–159.

[2] Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. № 53-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 05.08.2017. — 2/2491.

[3] Тишкевич, И. С. Избранные труды. — Минск : Редакция журнала «Промышленно-торговое право». — 2014. — 484 с.

В связи с тем, что объектом анализируемого преступления является половая неприкосновенность и нормальное нравственное и физическое развитие несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, а рассматриваемый состав является формальным, то отсюда следует, что при определеннном воздействии на психику и развитие ребенка объективная сторона реализуется в полном объеме.

Объективная сторона ст. 169 УК характеризуется совершением развратных действий без применения насилия в отношении потерпевшего. Полагаем, что существует пробел в отечественном законодательстве, поскольку законодательно не закреплено понятие «развратные действия». Ввиду этого правильная квалификация объективной стороны в значительной мере зависит от правильного понимания этого признака и уяснения его содержания.

Необходимо отметить, что данный термин нашел свое отражение в п.17 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 27 сентября 2012 года № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности или половой свободы (ст.ст. 166-170 УК)». В соответствии с ним под развратными действиями следует понимать ненасильственное, не связанное с половым сношением и иными действиями сексуального характера воздействие, направленное на возбуждение у потерпевшего интереса к сексуальным аспектам жизни и полового влечения.[1]

Мы солидарны с мнением А. Г. Безверхова, который отмечает, что развратные действия разнообразны и по характеру, и по содержанию, и по форме. В современной доктрине различают следующие формы их реализации: совершение виновным действий сексуального характера в отношении жерты; совершение виновным действий сексуального характера в присутствии жертвы; склонение жертвы к совершению сексуальных действий в отношении виновного; склонение жертв к совершению сексуальных действий между собой; развратные действия интеллектуального характера (ознакомление с порнографическими литературой, фильмами, аудиозаписями и др)[2].

[1] О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности или половой свободы (ст.ст. 166-170 УК) [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 27 сентября 2012 г., № 7 // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 09.10.2012. — 6/1225.

[2] Безверхов, А. Г. О некоторых вопросах квалификации насильственных преступлений против половой неприкосновенности и

Разделяя мнение А. Г. Безверхова, можно утверждать, что сексуальное домогательство в сети Интернет, выраженное в склонении несовершеннолетних к мужеложству, лесбиянству, изготовлению порнографических материалов представляет собой форму реализации развратных действий.

По официальным данным МВД Республики Беларусь за 10 месяцев 2017 года в сфере противодействия педофилии выявлено 533 преступления, в том числе 326 тяжких и особо тяжких: изнасилование несовершеннолетнего, малолетнего (ч. 2,3 ст. 166 УК) — 76; половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 168 УК) — 250, из них 77 совершено при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 168 УК); развратные действия (ст. 169 УК) – 34[1]. Указанная статистика указывает на рост как общего числа выявленных преступлений, так и количества тяжких и особо тяжких составов.

Обобщая изложенное, считаем необходимым сформулировать следующие выводы и предложения о внесении изменений в УК Республики Беларусь:

1. Считаем необходимым дополнить ч.1 ст. 169 УК следующим определением понятия «развратные действия» — действия сексуального характера, направленные на удовлетворение половой страсти виновного лица, а также возбуждение полового желания у потерпевшего лица, и не являющиеся половым сношением, мужеложством или лесбиянством, совершенные.

2. Объектом ст. 169 УК является половая неприкосновенность, нормальное нравственное и физическое развитие несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста. Необходимо отметить, что особенность объективной стороны данного преступления выражается в совершении развратных действий без применения насилия в отношении потерпевшего.

половой свободы личности // Уголовное право. — 2014. — № 5. — С. 18–24.

[1] Обстановка по выявлению преступлений по линии противодействия торговле людьми за 10 месяцев 2017 года [Электронный ресурс] Министерство внутренних дел Республики Беларусь. — Режим доступа : http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=5421 — Дата доступа : 25.11.2017.

Вяткина Галина Олеговна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС
Брянский филиал
Научный руководитель – Прищеп С. Н., к.п.н., доц.

ЦЕНЗ ОСЕДЛОСТИ ДЛЯ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ РЕГИОНА КАК МЕХАНИЗМ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН К УЧАСТИЮ В ВЫБОРАХ

Что в настоящее время вызывает электоральную пассивность и абсентеизм среди граждан и, особенно, среди молодёжи? Безусловно, причин предостаточно. Одной из них является пренебрежение органов государственной власти к электоральным симпатиям внутри региона. Особенно это проблема касается выборов высших должностных лиц субъекта. Соответственно, остро встаёт вопрос о необходимости введения ценза оседлости для губернаторов. Практика показывает, что зачастую главы регионов не справляются со своими должностными обязанностями ввиду незнания местного менталитета и простой повседневной жизни населения.

Споры по вопросу введения ценза оседлости для глав регионов идут практически с появлением самого понятия «выборы», однако, законодательно это так и не было установлено. Мы видим, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федераци»[1], высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства, и достигший возраста 30 лет. На мой взгляд, этих требований явно недостаточно для того, чтобы глава региона мог на высоком уровне исполнять свои должностные обязанности.

В октябре 2016 года комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству рекомендовал отклонить в первом чтении проект закона, предусматривающий введение «ценза оседлости» в 5 лет для кандидатов, претендующих на

[1]Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс] - URL: http://www.consultant.ru

должность главы субъекта РФ[1]. Интересно, что инициатива была внесена на рассмотрение депутатом от партии ЛДПР Виталием Золочевским ещё в 2015 году. Он предлагал дополнить перечень требований к кандидату на должность губернатора субъекта РФ нормой об обязательном проживании на его территории в течение не менее 5 лет либо о наличии «трудового стажа, который он приобрел, работая в организациях в данном субъекте не менее пяти лет».

Однако члены комитета сочли инициативу противоречащей Конституции РФ и рекомендовали не поддерживать ее концепцию. Это объясняется тем, что в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» всеобщность избирательного права заключается помимо прочего в том, что гражданин Российской Федерации имеет право избирать и быть избранным независимо от места жительства и других обстоятельств. Кроме того, ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина Российской Федерации на определенной территории России, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина Российской Федерации на данной территории, устанавливаются только Конституцией Российской Федерации[2]. В этом и заключается основная проблема введения ценза оседлости.

На мой взгляд, вопрос о том, нарушает ли ценз оседлости конституционное равенство прав, не так прост и однозначен. Так, например, судья Конституционного Суда РФ Н.В. Витрук считает, что «…ценз оседлости, установленный для пассивного избирательного права на выборах Президента РФ, не нарушает конституционное равенство и принцип всеобщности, тогда по аналогии иные цензы оседлости для пассивного избирательного права также не противоречат Конституции РФ. Однако преодоление правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в постановлении,

[1] Федеральная экспертная сеть «Клуб регионов. [Электронный ресурс] - URL: http://club-rf.ru/news/43809

[2] Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] - URL: http://www.consultant.ru

невозможно в силу статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде РФ»[1].

Несмотря на сложность и противоречивость закона по отношению к этому вопросу, я искренне считаю, что введение ценза оседлости для губернаторов необходимо для современной системы государственной власти, ведь, если глава региона совершенно незнаком с местным менталитетом и бытом, то ему будет крайне сложно понять потребности местных жителей. Иногда руководители государственного аппарата забывают о том, что они служат простым людям – гражданам нашей страны. Чтобы осознать их настоящие проблемы, глава региона должен сам столкнуться с ними и окунуться в их повседневную жизнь. Губернаторы, никаким образом не связанные с субъектом, не смогут принять и полюбить регион как собственную малую родину, а, значит, не смогут заботиться о нём как о родном крае, мы все должны это понимать!

Сегодня мы наблюдаем изменения политических тенденций в губернаторском корпусе. К главам регионов подходят как к взаимозаменяемым фигурам. Например, по мнению известного политолога Сергея Старовойтова, « …ранее губернатор зачастую избирался из числа местных политических элит. Такой руководитель должен был обладать неким безусловным рейтингом внутри региона, а сам рейтинг - отражать былые заслуги персоны. Сегодня электоральные симпатии к главе субъекта на территории оказались не столь важны[2].» В основном, губернаторы в настоящее время назначаются из числа московских элит или других регионов. А ведь современному губернатору, чтобы оказаться на высоте своего положения, мало просто быть хорошим хозяйственником и организатором, нужно быть знатоком местных проблем и обычаев повседневной жизни. Ему необходимо в совершенстве осваивать механизмы обратной связи с избирателями, с бизнес-сообществом, с партиями и со структурами гражданского общества, с депутатским корпусом регионального и местного уровня. Таким образом, губернатор по факту воплощает в себе и качества организатора, управленца, и навыки коммуникатора, публичного политика. Кроме того, он должен выстраивать отношения с прежними местными

[1] Центр Сулакшина (Центр научной политической мысли и идеологии) [Электронный ресурс] - URL:http://rusrand.ru/events/postoronnim-vhod-vospreschen

[2] Национальный Рейтинг Губернаторов (Май-Июнь, 2017) . [Электронный ресурс] - URL: http://russia-rating.ru/info/12425.html

элитами, десятилетиями формировавшимися в регионах. Поэтому, на мой взгляд, именно введение ценза оседлости для глав регионов станет ключевым фактором их эффективного исполнения должностных обязанностей и, соответственно, социально-экономического развития региона в целом. Ярким примером может послужить губернатор Брянской области Александр Васильевич Богомаз, наш земляк, который за три года управления регионом действительно смог улучшить экономическое состояние области, повысить эффективность работы аграрно-промышленного комплекса и приступить к решению острых социальных проблем в регионе.

Безусловно, ввести ценз оседлости, крайне сложная задача, ведь придётся вносить поправки в Конституцию. Тем не менее, именно от губернатора зависит благосостояние региона и его населения. Безусловно, органы государственной власти должны учитывать электоральные симпатии населения. Зачем? Да потому что иначе будет происходить ущемление активных избирательных прав граждан, а это точно также противоречит нашей Конституции.

Конечно же, необходимо помнить, что одобрение избирателями кандидатов в губернаторы регионов является дополнительным стимулом проголосовать и принять участие в решении судьбы региона. А вот выбор из числа неместных кандидатов в губернаторы, как правило, вызывает волну неодобрения и безразличия среди граждан. Именно это и приводит к многочисленному абсентеизму, особенно среди молодёжи. Как говорил известный критик Джордж Джин Нейтан: «Плохие власти выбираются хорошими гражданами, которые не голосуют». Таким образом, ценз оседлости для губернаторов субъектов Российской Федерации является неким механизмом привлечения граждан к участию в выборах, одной из важнейших составляющих эффективного и оперативного решения главой региона насущных местных проблем, ведь именно губернатор является отражением и воплощением территории, которую он возглавляет.

Гарбузова Юлия Алексеевна,
Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова
Научный руководитель – Португал М. Л., м.ю.н.

ОСОБЕННОСТИ ЗАДЕРЖАНИЯ КАК МЕРЫ ПОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Задержание лица совершившего преступление или подозреваемого в совершении преступления будет законным при строгом соблюдении норм главы 12 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее − УПК), норм международного права[1].

Основными задачами органов внутренних дел в соответствии со статьей 2 Закона «Об органах внутренних дел» (в ред. от 19 июля 2016 г. № 408-З) являются: защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией органов внутренних дел; защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности и иные задачи[2].

Необходимо отметить, что одной из основных обязанностей сотрудников органов внутренних дел является задержание лица, совершившего преступление. Лица, осуществляющие задержание

[1]Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16.07.1999 г. : принят Палатой представителей 24.06.1999 г. : одобр. Советом Респ. 30.06.1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. № 53-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

[2]Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З, в ред. Законов Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. № 408-З) // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

имеют право проводить личный обыск задержанных лиц, осуществлять досмотр транспортного средства задержанного лица, проверять документы удостоверяющие их личность. Органам внутренних дел предоставляются кроме этого другие права в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Также перед задержанием преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у них огнестрельного или холодного оружия и обеспечения мер предосторожности1.

Прежде всего, лицо осуществляющее задержание должно обладать соответствующими физическими навыками, чтобы пресечь противоправное поведение задержанного. Кроме этого, законодательство Республики Беларусь допускает применение специальных средств (наручники, резиновые палки, специальные химические вещества, служебных собак и другие) для подавления преступной деятельности.

Таким образом, действия по задержанию преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, требуют от сотрудников соблюдения законности, высокой бдительности, решительности, выдержки, умения быстро ориентироваться в обстановке. Также при задержании преступника допустимо причинение вреда только ему, а не третьим лицам. Причинение вреда, как правило, выражается в нанесении ему телесных повреждений различной степени тяжести, которое осуществляется с целью его доставления в органы власти.

Немедленно после доставления задержанного в орган уголовного преследования, должностное лицо, составляет протокол, который подписывается лицом, его составившим, и задержанным, а также в течение трех часов с момента доставления подозреваемого в орган уголовного преследования принимают решение о задержании, о чем выносится постановление, которое является правовым основанием для кратковременного содержания под стражей задержанного в местах и на условиях, предусмотренных законом, либо принимают решение об освобождении задержанного. Постановление объявляется задержанному, о произведенном задержании орган дознания или следователь обязаны письменно сообщить прокурору в течение 24 часов с момента вынесения постановления о задержании.

---

[1]Федоров, Г., Дроздов А. Прикладные аспекты правовой природы и сущности задержания // Судовы веснік : Официальное издание Верховного Суда Республики Беларусь. - 2008. - № 1. - С. 72-75.

Гаргун Татьяна Игоревна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель – Танана Ю.Н., ст. преп.

РОЛЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ВЫЯВЛЕНИИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь[1] брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Эти конституционные нормы получили свое развитие в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье. Семья является естественной средой для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей, этим и обладает самыми широкими возможностями для защиты детей и обеспечения их безопасности. В тоже время семья может способствовать созданию негативных предпосылок в развитии детей. В Республике Беларусь особое внимание уделяется семьям с детьми, повышению их благосостояния и поддержке. В последние годы государство стало активнее участвовать в решении проблем не только семей с детьми, но и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: в частности, детей, которые подвержены домашнему насилию, детей-сирот и детей-инвалидов, а также несовершеннолетних, преступивших закон.

Проблема воспитания подрастающего поколения является актуальной на протяжении большого количества времени. Преступность и безнадзорность среди несовершеннолетних не является новым явлением, возникшим в последние годы или десятилетия. В любом обществе были и есть молодые люди, поведение которых выходит за рамки закона. Безусловно, какие бы меры не принимало общество, искоренить такое социальное явление как преступность, невозможно. Однако, основная задача государства – свести к минимуму причины и условия, способствующие совершению человеком противоправного поступка. В сегодняшних условиях многие семьи не готовы взять полную ответственность за воспитание своих детей, т.к. изменившиеся экономические условия заставляют

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – 3-е издание, стер. – Минск : Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2008. – 64 с.

родителей большей частью искать источники существования, а не заниматься вопросами воспитания детей в семье. В этой ситуации неустойчивые семьи стали еще более нестабильными, в последствии чего возросло количество появления неблагополучных семей. Под термином «неблагополучной», мы склонны понимать такую семью, в которой нарушена структура, размыты внутренние границы, обесцениваются или игнорируются основные семейные функции, имеются явные или скрытые дефекты воспитания, вследствие чего нарушается психологический климат в ней, и появляются «трудные дети». Таким образом, неблагополучные семьи – это семьи с низким социальным статусом, в которых под воздействием определенных факторов (таких, как низкий уровень доходов, бедность, пьянство, алкоголизм, наркомания, конфликтное взаимоотношение между родителями и детьми и др.) обесцениваются или игнорируются со стороны родителей основные семейные функции и ценности.

Раннее выявление социально неблагополучных семей является одной из важнейших форм первичной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Определить семейное неблагополучие позволяет наличие следующих факторов социального риска в семье: социально-экономические (низкий материальный уровень жизни); медико-социальные (инвалидность или хронические заболевания членов семьи); социально-демографические (неполная, многодетная семья); социально-психологические (семьи с эмоционально-конфликтными отношениями супругов, родителей и детей); психолого-педагогические (семьи с низким общеобразовательным уровнем); криминальные (алкоголизм, наркомания). Наличие того или иного фактора социального риска не означает обязательно возникновения социального неблагополучия, но указывает на большую степень его вероятности, которая возрастает по мере увеличения числа факторов социального риска семьи[1].

В этой связи усовершенствована работа деятельность сотрудников органов внутренних дел по выявлению факта насилия в сфере семейно-бытовых отношений. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2013 г. № 1081 «О внесении изменений и дополнений в положение о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и

1. Щепелева, С. Организация работы с семьями «группы риска» [Электронный ресурс]– Режим доступа : http://www.maam.ru/detskijsad/rabota-s-semjami-grupy-riska.html. – Дата доступа : 21.11.2017.

учета правонарушений»[1] внесены изменения, согласно которым к категории семейно-бытовых относятся только умышленные преступления, совершенные на почве неприязненных взаимоотношений (конфликтов), между членами семьи.

К административным правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений, относятся правонарушения, предусмотренные статьями 9.1, 9.3 и 17.1 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь, которые были совершены на почве неприязненных взаимоотношений (конфликтов) между членами семьи. Удельный вес преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, на протяжении последних пяти лет не превышает 3% от общего количества зарегистрированных. За 10 мес. 2017 года совершено 2072 подобных противоправных деяний. Вместе с тем, имеется ряд негативных тенденций, связанных с криминогенной обстановкой в сфере быта, не позволяющих оценивать ситуацию только в общестатистической плоскости. Из всего массива зарегистрированных в текущем году убийств (275) членами семьи совершено 76 (27,6%). В то же время основное количество бытовых преступлений составляют уголовные деяния, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие. Как правило, они возбуждаются по статьям 153 (умышленное причинения легкого телесного повреждения), 154 (истязание) и 186 Уголовного кодекса Республики Беларусь (угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества). Это так называемые превентивные (упреждающие) статьи. Инициирование возбуждения дел по ним позволяет не допустить совершения более опасных, тяжких преступлений. В текущем году доля «превентива» в бытовом криминале составила 80,9%. По-прежнему, значительное количество бытовых преступлений совершается неработающими и неучащимися (56,5%) и имеющими судимость (24,4%) лицами[2].

---

[1]О внесении изменений и дополнений в положение о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений : Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 14 декабря 2013 г., № 1081 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 19.12.2013. – № 5/38164.

[2]Предупреждение правонарушений в быту [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа : http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=13911. – Дата доступа : 21.11.2017.

Решение проблем по выявлению сотрудниками органов внутренних дел неблагополучных семей обеспечивается созданной региональной моделью, основанной на нормах законодательных документов. В соответствии с требованиями Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»[1] и с целью ранней профилактики семейного неблагополучия в Республике Беларусь активизирована работа по выявлению детей, находящихся в социально опасном положении, т.е. детей условия жизни которых, создают угрозу для их жизни и здоровья. Межведомственное взаимодействие заинтересованных служб позволяет принимать оперативные меры реагирования по постановке на учет и организации профилактической работы с неблагополучными семьями. Выявление проводится по сообщениям органов внутренних дел о семейных скандалах; медицинских работников, посещающих детей на дому; педагогических работников, а также информации граждан и др.

Для выявления неблагополучных семей сотрудниками органов внутренних дел: проводятся рейды по проверке неблагополучных или проблемных семей; ставятся на контроль семьи, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками; контролируется условия проживания детей; организовываются индивидуальные профилактические работы в отношении несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей; принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, исследуя данную тему, можно сделать следующие выводы:

1. Необходимо ужесточить меры административного принуждения к родителям и лицам, их заменяющим, за ненадлежащее обеспечение духовного и физического развития несовершеннолетних и с целью недопущения совершения в семье правонарушений и преступлений против несовершеннолетнего ребенка.

2. Сотрудникам органов внутренних дел необходимо повысить качество отработки жилого сектора с целью выявления на административных участках лиц, допускающих нарушения в сфере

[1]О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях : Декрет Президента Республики Беларусь, 24 нояб. 2006 г, № 18 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.11.2006. – № 1/8110.

семейно-бытовых отношений и передачи в кратчайший срок информации в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел для своевременного оказания помощи несовершеннолетним детям и их родителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также превенции правонарушений в отношении детей.

Гирель Артём Витальевич,
Барановичский государственный университет,
Научный руководитель – Рутман Е. Я., ст. преп.

К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА

В юридической науке вопрос о предмете международного частного права уже долгое время является дискуссионным. Это связанно с многогранностью точек зрения среди ученых относительно данного вопроса ввиду сложности и уникальности общественных отношений, регулируемых международным частным правом.

Понятие «международное частное право» (private international law) было предложено впервые американским ученым Джозефом Стори в 1834 году. Основная цель международного частного права состоит в том, чтобы ликвидировать противоречия в законодательстве различных государств, регулирующих частные правоотношения.

Международное частное право входит в систему частного права. Деление права на частное и публичное берет свое начало ещё с античного Рима. Источником всего публичного и частного права считаются законы XII таблиц. Классическое разграничение публичного и частного права дано известным римским юристом Ульпианом: «Публичное право есть то, которое относится к положению римского государства, частное — к пользе отдельных лиц»[1].

В ряде теоретических исследований предмет международного частного права ограничивается коллизионными нормами, нормами о правоспособности иностранных граждан, а также вопросами международного частного права. Так, например, многие ученые определяют предмет международного частного права, как частноправовые отношения, осложненные иностранным элементом. Как отмечает, В. Г. Тихиня узкая трактовка предмета международного

[1] Рузакова, О.А. Международное частное право. – М. : 2005. – С. 4–6.

частного права не оправдана, поскольку оставляет за его рамками многие вопросы правового регулирования отношений с иностранным элементом[1].

В качестве предмета международного частного права, В. П. Звеков рассматривал частноправовые (гражданско–правовые в широком смысле слова) отношения, возникающие в условиях международной жизни (имеющие в своем составе иностранный элемент), включая собственно гражданско–правовые отношения, а также регламентируемые с использованием категорий гражданского права семейные и трудовые отношения. Как полагает И. В. Гетьман–Павлова, предмет международного частного права — это отношения, связанные с правопорядком двух и более государств, возникающие между частными лицами по поводу реализации их имущественных и личных неимущественных прав. Однако, с такой позицией мы не согласны, ввиду того, что международные частные правоотношения могут складываться не только между частными лицами, а, например, между частным и публичным субъектом.

По мнению Г. В. Петровой, предметом международного частного права являются международные имущественные и личные неимущественные отношения с участием частных и публичных субъектов различной национальной юрисдикции[2].

Таким образом, наблюдаем, что общим между мнениями ученых относительно предмета международного частного права является наличие в международных частных правоотношениях гражданского правоотношения, осложненного иностранным элементом. Однако, необходимо понимать, что помимо гражданских правоотношений в предмет международного частного права также могут входить отношения, сопутствующие или вытекающие из гражданских, например, трудовые правоотношения. Поэтому чтобы трактовать предмет международного частного права в узком смысле, необходимо определить исчерпывающий круг общественных отношений, регулируемых международным частным правом.

На наш взгляд, предмет международного частного права частично схож с предметом международного публичного права. Единственным отличием предмета данных отраслей права является

[1] Тихиня, В. Г. Международное частное право. – Минск : Кн. дом, 2007. – С. 18.

[2] Ерпылева, Н. Ю. Международное частное право. – М. : Изд. дом Высш. шк. экон., 2015. – С. 17.

интерес субъекта, вытекающий из общественных отношений регулируемых международным частным и публичным правом. Если в международном публичном праве регулируемые общественные отношения складываются в интересах определенных общественных организаций (в интересах государства, международных организаций), то в международном частном праве регулируемые общественные отношения складываются в интересах отдельных лиц.

Исходя из этого, под предметом международного частного права предлагаем понимать совокупность международных общественных отношений, складывающихся в интересах отдельных лиц.

Глухова Диана Юрьевна,
Гродненский государственный университет им. Я. Купалы
Научный руководитель – Абрамчик Л.Я., к.ю.н., доц.

СВИДЕТЕЛЬ КАК УЧАСТНИК ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В юридической литературе среди участников производства по делам об административных правонарушениях выделяют лиц, незаинтересованных в исходе дела. Зачастую данной категории участников при производстве дела об административном правонарушении уделяется недостаточно внимания, так как предполагается, что лица, имеющие непосредственный интерес в исходе дела, представляют суду и иным органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, основной массив доказательств. В действительности, вышеуказанные субъекты представляют немало доказательств, однако, необходимо уделять достаточное внимание исследованию доказательств, представленных и иными участниками административного процесса, которые не имеют непосредственного интереса в исходе дела. Ведь такие доказательства могут иметь решающее значение при рассмотрении дела об административном правонарушении в силу наличия у субъектов, их представляющих, более объективного и беспристрастного видения ситуации, вследствие отсутствия личной заинтересованности в исходе дела.

Одним из участников административного процесса, не имеющего непосредственного интереса в исходе дела является свидетель.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.6. Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) свидетелем является лицо, в отношении которого имеются основания полагать, что ему известны какие-либо обстоятельства по делу об административном правонарушении, вызванное судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, для дачи объяснений либо дающее объяснения[1].

Права и обязанности свидетеля закреплены в ч. 3 и 4 ст. 4.6 ПИКоАП соответственно.

В п. 3 и 4 ч. 2 ст. 4.6 ПИКоАП установлен свидетельский иммунитет по отношению к защитнику и представителю потерпевшего, лица, в отношении которого ведется административный процесс, а также священнослужителя. Как указывает О. А. Рябус: «Свидетельский иммунитет учитывает две его формы: право лица не давать показания и запрет допрашивать определенных лиц в качестве свидетелей»[2].На наш взгляд, в вышеуказанной норме ПИКоАП не в полной мере отражены происходящие в обществе изменения. В последнее время в Республике Беларусь все более активно используемым институтом является процедура медиации и, как следствие, актуальным вопросом становится установление и закрепление свидетельского иммунитета по отношению к медиатору (в отношении сведений, которые стали известны в связи с проведением медиации).

Важно отметить также следующий аспект участия свидетеля в производстве по делу об административном правонарушении. Одним из вопросов правоприменительной практики может стать вопрос участия в качестве свидетеля лица, имеющего психические заболевания или расстройства. При этом в ПИКоАП не установлен запрет на привлечение в качестве свидетеля лиц, имеющих

---

[1] Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 20 декабря 2006 г., № 194-З: принят Палатой представителей 9 ноября 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 декаб. 2006 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

[2]Рябус, О. А. Процессуальный статус участников производства по делам об административных правонарушениях : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / О. А. Рябус. – М., 2006. – С. 170

психические заболевания или расстройства. Как указывает Л. М. Рябцев: «Само по себе наличие у лица психических заболеваний не является препятствием для получения от него свидетельских показаний. Вопрос о возможности правильного восприятия им конкретных обстоятельств и дачи о них адекватных показаний в случае необходимости решается с помощью психиатрической экспертизы»[1].

Таким образом, для более справедливого и всестороннего рассмотрения дел об административных правонарушениях необходимо уделять особое внимание доказательствам, представленных лицами, не имеющим непосредственного интереса в исходе дела, а также дополнить ПИКоАП институтом свидетельского иммунитета по отношению к медиатору.

Гнатовская Александра Андреевна
Могилёвский государственный университет имени А. А. Кулешова
Научный руководитель - Мурзич В.И., ст. преп.

К ВОПРОСУ КУРЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

В статье рассматриваются наиболее важные вопросы о курении в общественных местах, негативные последствия данного правонарушения, предлагаются введение изменений и дополнений в законодательство.

Ключевые слова: курение, общественное место, сигарета, социальная проблема, правонарушение, ответственность.

Из книг по истории нам известно, что табак был ввезен в Европу в начале XVI века. С того времени люди начали мучить свой организм, отравляя его едким дымом сигарет, которые они курили. Эта вредная привычка дошла и до наших дней.

Распространенность табакокурения в Беларуси находится на достаточно высоком уровне. В отношении такого вопроса, как курение, статистика просто неумолима. Более 50% мужского населения выступают заложниками этой опаснейшей привычки. Более 20% женщин Беларуси подвергают себя никотиновому воздействию.

Если говорить о такой вредной привычке, статистика удивляет и в том плане, что слишком высок процент курильщиков-подростков. Многие школьники начинают отравлять свой организм в возрасте 12-

[1] Административное право: учеб, пособие; под общ. ред. Л. М. Рябцева. — Минск: Адукацыя 1 выхаванне, 2012. - С. 82

13 лет. Но, с увеличением стоимости пачки табачных изделий эту цифру удалось снизить приблизительно на 6 %.

По состоянию на начало 2016 года курили 24% белорусов старше 16 лет.

Среди мужчин доля курильщиков составляет 46,6%. Наиболее вредит своему здоровью возрастная группа от 40 до 49 лет (57,5%), однако и среди молодых людей – 16-19 лет – хватает любителей сигарет (19,6%). Каждый третий белорус сохраняет плохую привычку, выходя на пенсию.

Курильщиков среди женщин значительно меньше – 8,6%. Их доля наибольшая в возрастной группе от 30 до 39 лет (18,1%). А вот после 60 лет сигареты в зубах оставляют только 1,6% взрослых белорусок.

Что касается региональных различий, то рейтинг курильщиков выглядит следующим образом:

Могилевская область – 26,7%.

Гомельская область – 24,5%.

Минская область – 24,4%.

Витебская область – 23,7%.

Минск – 23,5%.

Брестская область – 23,2%.

Гродненская область – 22,4%.

Как известно, именно цена выступает тем показателем, от которого зависит спрос на сигареты. Практика показывает, что, в первую очередь, отказываются от вредной привычки лица, имеющий небольшой доход и подростки.

Но, если верить цифрам, то постепенно количество курящих уменьшается. Конечно, происходит это довольно медленными темпами, но всё-таки положительная динамика присутствует. Объясняется это введением запрета на вредную привычку в общественных местах. С каждым днём увеличивается количество территорий, которые объявлены свободными от курения.

В Декрете Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 №28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» в разделе «Государственное регулирование потребления табачных изделий» (п. 38) определен перечень мест, где в нашей стране запрещено курение. А именно:

– в учреждениях (организациях) здравоохранения, культуры, образования, спорта, объектах торговли и бытового обслуживания населения;

– в помещениях органов госуправления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций;

– в объектах общественного питания, кроме реализующих табачные изделия и имеющих предназначенные для обслуживания граждан (потребителей) помещения с действующей системой вентиляции (то есть зоны для курящих);

– на всех вокзалах, в аэропортах, подземных переходах, на станциях метрополитена;

– во всех видах общественного транспорта, вагонах поездов, на судах, в самолетах, за исключением поездов дальнего следования, пассажирских судов и самолетов, в которых предусмотрены места для курения.

За потребление табака в запрещенных местах статьей 17.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность: штраф в размере до 4 базовых величин.

Кроме того, запрещается курить на лестничных маршах жилых домов. Это прописано в «Правилах пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений жилых домов в Республике Беларусь», утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 07.12.1999 №177. В частности, документ гласит: «Не допускается курение в подсобных помещениях квартиры, где проживают несколько нанимателей или собственников, а также в подсобных помещениях жилого дома», то есть в подъездах, коридорах, на лестничных маршах, в кабинах лифтов и др. Данное нарушение регулируется другой статьей кодекса – «Нарушение правил пользования жилыми помещениями» (ст. 21.16), которая предусматривает штраф до 30 базовых величин.

Во всех местах, где курение запрещено, должны быть размещены специальные знаки в виде зачеркнутой сигареты в круге.

Во многих странах ужесточение мер по поводу курения в общественных местах произошло достаточно давно. Обычно первым этапом во внедрении подобных мер становится запрет на курение в местах большого скопления людей. При этом штрафы за нарушение порядка достаточно ощутимые.

На территории США сигарета, выкуренная в неположенном месте, может обернуться штрафом в 1000 долларов. На территории Великобритании эта сумма вырастет до 2500 долларов.

В Японии масштабы борьбы с курением имеют достаточно широкие обороты. Поэтому существует даже отдельный перечень улиц, на которых курение запрещено вовсе.

Если сравнить штрафы с Россией, то здесь их размеры относительно небольшие. Для физических лиц штраф может достичь не более 1500 рублей.

В нашей же стране проводится целенаправленная политика по сокращению потребления табачных изделий, действуют соответствующие нормативные правовые акты. Они реализуют основные положения Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Сегодня проходят общественные обсуждения проекта нового закона «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма», разработанного Министерством здравоохранения Беларуси в соответствии с рядом поручений Совета министров.

Так, в Беларуси запрещены реклама, открытая выкладка табачных изделий, имитация внешнего вида и (или) использование наименований видов табачных изделий в наименованиях товаров, не являющихся табачными изделиями; оптовая, розничная торговля такими товарами, продажа табачных изделий гражданам Беларуси, иностранным гражданам и лицам без гражданства в возрасте до 18 лет.

На государственном уровне издан перечень нормативных актов, запрещающих курение в общественных местах, а также реализацию табачных изделий, но это не даёт желаемого положительного эффекта. Причиной является то, что в большинстве ситуаций санкции, предусмотренные нормами действующего законодательства, не применяются на практике. Как правило, сотрудниками РОВД при обнаружении факта курения в непредназначенном для этого месте выносится устное предупреждение, которое даёт временный результат.

Для того чтобы все-таки минимизировать проблему курения в общественных местах, в том числе и на балконах, хотелось бы предложить более оптимизировать контроль исполнения закона о курении. Для этого необходимо законодателям запретить курение в местах общественного питания, ограничить количество общественных мест, где разрешается курить, и в дальнейшем создать специальные места для курения. Автор видит положительное решение этой проблемы в руках общественности, религиозных организаций, в том числе молодежных и не исключает возможности поощрения лиц, которые отказались от курения.

Надеемся, что внесенные предложения по возможности будут реализованы в процессе подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актах.

Горелова Анна Алексеевна,
Белорусский государственный экономический университет,
Научный руководитель – Березюк. Л.А.

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ПОТЕРПЕВШЕГО НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЕМ

Проблема возмещения вреда, причиненного потерпевшему преступлением, является одной из важнейших проблем, возникающей в процессе производства по уголовному делу. Острота данной проблемы зависит от ряда причин. Согласно ч. 1 ст. 49 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) потерпевшим признается физическое лицо, которому предусмотренным уголовным законом общественно опасным деянием причинен физический, имущественный или моральный вред и в отношении которого орган, ведущий уголовный процесс, вынес постановление (определение) о признании его потерпевшим[1].

Право потерпевшего на возмещение причиненного преступлением вреда является неотъемлемой частью его процессуального статуса в уголовном процессе. Из этого следует, что практика и статистика дел, связанных с возмещением вреда в некоторой степени, являются показателями, характеризующими эффективность деятельности органов, ведущих уголовный процесс по обеспечению этого права. Совершенным преступлением потерпевшему причиняется вред, выраженный в различных формах, а существующий на сегодняшний день механизм возмещения вреда, причиненного преступлением, работает, как видится, недостаточно эффективно. При этом, почти половина потерпевших лишена возможности получения возмещения вреда.

Изучение судебной практики в области уголовно-процессуального права и научных работ отечественных ученых

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 16 июля 1999 г. № 295-З (с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 18 июля 2017 г. № 53-З) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000 г. – № 47. – 2/152; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.11.2017 г. - 2/2491.

позволяет выявить три группы причин неэффективного применения норм, регулирующих возмещение вреда, причиненного преступлением, в Республике Беларусь. К первой группе относятся причины, обусловленные недостатками нормативного регулирования отношений по возмещению вреда: 1) отсутствие возможности компенсации вреда, причиненного преступлением, по нераскрытым преступлениям; а также по преступлениям, совершенным невменяемыми лицами, признанными судом нуждающимися в применении в отношении них принудительных мер медицинского характера; 2) отсутствие в УПК законодательно закрепленного алгоритма действий должностных лиц, осуществляющих расследование по делу, в части обеспечения возмещения вреда, причиненного преступлением, и его доказывания[1].

Вторую группу составляют причины, обусловленные качественными характеристиками самих потерпевших: 1) недостаточная юридическая грамотность потерпевших либо ее полное отсутствие; 2) безынициативность потерпевших в отстаивании своих прав и свобод; 3) совершение преступления в отношении лиц, находящихся в материальной или иной личной зависимости от лица, совершившего преступление[2].

Третью группу составляют организационные и субъективные причины, характеризующие деятельность правоохранительных органов и суда: 1) неисполнение в ряде случаев органами дознания, следователями предписаний закона о разъяснении прав, обязанностей и ответственности участникам уголовного судопроизводства и обеспечении возможности осуществления этих прав участниками процесса; 2) недостаточно активная деятельность прокурора по заявлению гражданских исков в интересах государства, несовершеннолетних, лиц, признанных судом недееспособными либо ограниченно дееспособными, и лиц, которые по иным причинам не

---

[1] Журавлева, Ю.В. Оценка и возмещение вреда, причиняемого жертвам насильственных преступлений / Ю.В. Журавлева // Безопасность личности и защита жертв преступлений: материалы Межведомственной научно-практической конференции, 19 марта 2010 г. / Всерос. науч. – исслед. ин-т МВД России. – Москва, 2010. – С. 208–211.

[2] Смирнова, Е.В. Проблемы возмещения вреда, причиненного преступлением, при отправлении уголовного правосудия и способ их решения / Е.В. Смирнова // Вестник Нижегородской академии МВД России. – № 4. – 2015. – С. 297–302.

могут сами защищать свои права и законные интересы; 3) недостаточный уровень профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих расследование, а также судей, специализирующихся на рассмотрении уголовных дел, в части рассмотрения гражданского иска по правилам гражданского судопроизводства[1].

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что в большинстве случаев неэффективный механизм возмещения вреда – это упущение государственных органов. В связи с таким количеством неурегулированных в законодательстве моментов, под угрозу реализации ставится одно из важнейших конституционных прав граждан, что вызывает необходимость срочного принятия мер по урегулированию данного вопроса.

В международном законодательстве имеется ряд норм, направленных на защиту прав потерпевших со стороны государства. Например, Европейская конвенция по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений предусматривает, что возмещение ущерба осуществляется государством даже если преступник не может быть подвергнут уголовному преследованию или быть наказан. При установленном ущербе, государственная компенсация должна охватывать как минимум следующие элементы: потеря заработка, медицинские расходы, больничные сборы, а также потеря кормильца (в случае наличия иждивенцев у потерпевшего)[2]. Республика Беларусь, к сожалению, в данной Конвенции участия не принимает.

Еще раньше подобный закон появился в США, где в соответствии с Актом о потерпевших 1984 года возмещение вреда, причиненного преступлением, может осуществляться не только за счет средств виновных в совершении преступления, но и за счет компенсационных выплат из средств федерального бюджета США. Выплата компенсаций также зависит от обстоятельств совершенного преступления и осуществляется через специальный фонд потерпевших[3].

---

[1] Титова, В.Н. Проблемы реализации норм уголовно-процессуального законодательства о возмещении ущерба, причиненного преступлением: монография. – М.: Юрлитинформ, 2013. – 176 с.

[2] Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью / сост. Т. Н. Москалькова [и др.]. – М.: СПАРТАК, 1998. – 388 с.

[3] Акт о потерпевших 1984 г. Victims of Crime Act. 1984 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

Так как в Республике Беларусь не предусмотрена возможность возмещения вреда, причиненного преступлением, государством, целесообразно было бы поставить вопрос о разрешении данной проблемы на примере опыта зарубежных стран, что давало бы потерпевшим реальные гарантии получения компенсаций. Разумеется, что возложение на государство обязанности по возмещению вреда потерпевшему в полном объеме является проблематичным, однако по делам, в которых с лица, совершившего преступление, отсутствует возможность взыскания вреда по вышеуказанным причинам, целесообразно было бы установить некие минимальные социальные гарантии потерпевшему, выплата по которым обеспечит чувство защищенности у потерпевшего и чувство заботы со стороны государства. С целью эффективной реализации данного предложения необходимо разработать порядок возмещения вреда данным способом, провести работу по вычислению минимальных стандартов в зависимости от вида вреда, установить перечень составов преступлений, за которые при отсутствии возможности взыскания вреда с обвиняемого, будут выделяться средства из бюджета страны.

Проблема возмещения ущерба, причиненного преступлением, действительно является насущной. Согласно статистическим данным о деятельности судов общей юрисдикции за 1-е полугодие 2017 года, предоставленным Верховным Судом Республики Беларусь, число осужденных лиц за преступления против жизни и здоровья – 1332, при этом количество дел по впервые предъявляемым искам о возмещении вреда за повреждение здоровья или смерть гражданина – 58[1].

Разработка более точного и совершенного механизма возмещения вреда, причиненного преступлением, будет способствовать укреплению положения потерпевшего в уголовном судопроизводстве в качестве участника уголовного процесса, а также поспособствует восстановлению справедливости.

---

http://www.law.cornell.edu/uscode/text/42/10601. – Дата доступа: 01.11.2017.

[1] Статистические данные о деятельности судов общей юрисдикции за 1-е полугодие 2017 года / Верховный суд Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.court.gov.by/justice_RB/statistics. – Дата доступа: 01.11.2017.

Грицкевич Татьяна Игоревна
Барановичский государственный университет
Научный руководитель — Дзик И.Р., ст. преп.

ВРЕМЕННЫЕ ПРИДЕЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ПРАВОСПОСОБНОСТИ

Для защиты правоспособности и возникающих на её основе субъективных прав граждан необходимо точно установить момент возникновения и прекращения правоспособности. Достаточно чёткий ответ на вопрос о моменте возникновения правоспособности граждан даётся в ст. 16 Гражданского кодекса Республики Беларусь, в соответствии с которым правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью.

Данная формулировка представляется недостаточно определённой. В частности, требуют пояснения «момент рождения» и «момент смерти». Жизнь человека начинается с его зачатия, но, пока человек не родился, у него нет жизни независимой от жизни его матери. Поэтому по традиции, восходящей к римскому праву, правоспособность в принципе начинается с рождения человека.[1]

Однако многие авторы имеют различные мнения по поводу этого вопроса. Так, например, М. В. Кротов полагает, что «определение моментов рождения и смерти не составляет предмет юридической науки, поскольку речь идет о чисто физиологических понятиях. Для права важно лишь, что с момента, когда гражданин считается родившимся, а медицина, как правило, руководствуется в этом случае критерием начала самостоятельного дыхания, ребенок приобретает гражданскую правоспособность». В. В. Ефимов писал, что пока дитя в утробе, правоспособность признавалась за ним под условием рождения. И в зависимости от этого он подразделял правоспособность от зачатия - условная, от рождения - безусловная.[2]

Так же законодательство различных стран, связывая возникновение правоспособности с рождением человека, по-разному определяет сам момент рождения. В пар. 1 гл. 1 Гражданский кодекс.

Германии (1896 г.) закреплено, что правоспособность человека возникает с окончанием рождения. Согласно ст. 1 Гражданский кодекс

[1] Санфилиппо, Ч. Курс римского частного права : учебник / под ред. Д. В. Дождева. / Ч. Санфилиппо. — М. : 2000. — 38 с.
[2] Ефимов В. В. Догмы римского права.— Петроград : 1918. — 49 с.

Италии (1942 г.) юридическая правоспособность приобретается с момента рождения. В ст. 29 и 30 Гражданский кодекс Испании (1889 г.) определено, что гражданская правоспособность физического лица возникает с момента рождения. Ребенок считается рожденным и обладает гражданской правоспособностью, если имеет человеческое тело и проживет 24 часа с момента отделения от материнского организма. В соответствии со ст. 66 Гражданский кодекс Португалии (1966 г.) правоспособность физического лица возникает с момента завершения рождения и начала жизни ребенка. Так, в пар. 29 Гражданский кодекс штата Калифорния (1872 г.), который озаглавлен «Презумпция существования еще не родившегося ребенка; исковая давность по искам из причинения вреда, наступившего до или во время рождения», установлено, что зачатый, но еще не родившийся ребенок презюмируется уже родившимся во всех случаях, когда такая презумпция может быть полезной для защиты интересов, возникающих для него в результате его рождения. Согласно правилам, закрепленным в Гражданский кодекс Венгрии (1977 г.), человек, если он родился живым, является правоспособным с момента зачатия. Любопытно, что в прямо предусмотренных законом случаях за не родившимся (зачатым) ребенком признаются права. Так, в п.2 ст. 1 Гражданский кодекс Италии установлено, что права, которые закон признает за зачатым ребенком, регулируются положением о рождении.

Как отечественное, так и зарубежное законодательство при определении статуса гражданина как субъекта прав придает существенное значение таким понятиям, как жизнь, жизнеспособность, начало жизни, рождение, окончание жизни. Причем, во многих случаях субъектом права на защиту выступает зачатый ребенок.

Таким образом, существующее в литературе мнение, согласно которому правоспособность возникает в момент рождения, хотя и опирается на формулировку ст. 16 Гражданского кодекса Республики Беларусь, тем не менее на наш взгляд, не отражает в полной мере специфики содержания гражданской правоспособности. Мы предлагаем внести поправки в Гражданский кодекс Республики Беларусь в части, касающейся возникновения и прекращения правоспособности. Предлагаем принципиально иное определение момента, с которого начинается правоспособность гражданина, - не с момента рождения ребёнка, а с момента его зачатия.[1]

[1] Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г. № 218-З: Принят Палатой представителей 28 октября

Гуцко Полина Александровна,
Белорусский государственный университет
Научный руководитель – Постовалова Т.А., к.ю.н., доц

УПЛАТА ВЗНОСОВ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ КАК УСЛОВИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАЖА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Профессиональный стаж является новой правовой категорией для отрасли права социального обеспечения и для белорусского законодательства, в связи с чем развитие научных представлений в данной области находится на начальном этапе.

Профессиональный стаж – это новый вид трудового стажа, который формируется у работников, занятых в особых условиях труда. Одним из основных условий его формирования является уплата взносов на профессиональное страхование работодателем за таких работников.

Для исчисления профессионального стажа работников, занятых по Списку № 1 и Списку № 2, необходимо периоды работы с особыми условиями труда суммировать. Без уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование невозможно формирование профессионального стажа. Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование дифференцированы (в зависимости от категорий работников, занятых в особых условиях труда). Для работников, занятых по Списку № 1, установлен тариф в размере 9 %, а для работников, занятых по Списку № 2, – 6 %.

Некоторые ученые-правоведы высказывают мнение о необходимости дифференциации тарифов взносов на профессиональное пенсионное страхование для определенных категорий работников. Например, А.Г. Авдей предлагает «разработать нормативный правовой акт, определяющий тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование для конкретных отраслей и категорий работников»[1]. С.В. Кибовская обосновывает

1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г.]. – Режим доступа : http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800... — Дата доступа : 29.11.2017.

[1]Авдей, А. Г. К вопросу о правовом регулировании профессионального пенсионного страхования / А. В. Авдей // Функции трудового права и права социального обеспечения в условиях рыночной экономики :

необходимость дифференциации тарифов взносов в зависимости от полового признака[1]. И.Н. Куропатенкова предлагает дифференцировать пенсионные взносы «по категориям работников в зависимости от соотношения профессионального стажа и досрочного пенсионного периода, длительности периода инвестирования пенсионных накоплений и величины начисляемого инвестиционного дохода»[2].

Дифференциация тарифов взносов необходима, но не в зависимости от полового признака или вида производства, а в зависимости от класса вредности производства, в связи с тем, что категория профессионального риска должна являться основанием для предоставления досрочного пенсионного обеспечение. При этом важным шагом по совершенствованию как порядка формирования и исчисления профессионального стажа, так и всего досрочного пенсионирования, некоторые авторы (С.В. Кибовская, В.В. Николаевский, В.Д. Роик и др.) считают распределение страховой нагрузки между работодателем, государством и работником. В экономически развитых странах используется следующая пропорция распределения страховой нагрузки: 2/3 взносов уплачивают работодатели или государство и 1/3 взносов уплачивают работники. Некоторые ученые (например, Г.М. Корженевкая, Д.В. Шабайлов, С. Гриб, С.В. Кибовская и др.) объективно полагают, что повышение пенсионных взносов за счет работодателя не является эффективной мерой, а способствует росту себестоимости выпускаемой продукции, снижению реальной заработной платы работников. В большинстве стран мира финансирование пенсионных систем осуществляется как работодателем, так и работником; в странах с переходной экономикой

материалы X междунар. науч.-практ. конф., Москва, 4-5 апреля 2014 г. / Моск. гос. юрид. академ. ; состав. М. И. Акатнова, М. Э. Дзарасов. – М., 2014. – С. 434–439.

[1] Кибовская, С. В. Формирование страховых механизмов досрочного пенсионного обеспечения работников нефтяной промышленности : автореф. дис. … канд. экон. наук : 08.00.05 / С. В. Кибовская ; Российский гос. ун-т нефти и газа им. И. М. Губкина. – М., 2012. – С. 17.

[2] Куропатенкова, И. Н. Механизм формирования профессионального пенсионного обеспечения работников отраслей экономики : автореф. дис. … канд. экон. наук : 08.00.05 / И. Н. Куропатенкова ; Белор. гос. эконом. ун-т. – Минск, 2009. – С. 4.

– преимущественно за счет работодателей[1]. По мнению С.Н. Кибовской, финансирование досрочных пенсий работников, занятых по Списку № 1, должно осуществляться работодателем, государством и работником. При этом государство должно нести нагрузку в размере 1/2 от установленного тарифа взносов. Мнение Автора можно считать лишь частично верным. Действительно, паритетное финансирование досрочных пенсий должно осуществляться относительно работников, занятых в первую очередь на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников, а в последующем по Списку № 1, ввиду отсутствия объективной возможности улучшения особых условий труда. В свою очередь финансирование досрочных пенсий работников, занятых по Списку № 2, должно осуществляться только работодателем, который в силу законодательства обязан предпринять все необходимые меры по улучшению условий труда, учитывая, что это представляется возможным. Полагаем, что работник не должен являться участником финансирования досрочных пенсий, так как подземные работы и работы по Списку № 1 связаны с природно-климатическими условиями, представляют собой общественную потребность, особую важность для государства и общества, сопряжены с вредными и опасными технологиями, что требует поддержки (материальной, финансовой) со стороны государства.

В связи с этим предлагается увеличить тариф взносов для работников, занятых на открытых горных и подземных работах по добыче полезных ископаемых на строительстве рудников и шахт, за счет средств республиканского бюджета на 3 %. Данная мера серьезно не повлияет на увеличение расходов республиканского бюджета, между тем повысит уровень пенсионного обеспечения данной категории.

Для расчета увеличения расходов республиканского бюджета необходимо использовать следующие величины:

[1]Николаевский, В. В. Формирование системы пенсионного обеспечения Республики Беларусь : автореф. дис. … д-ра экон. наук : 08.00.05 / В. В. Николаевский ; Ин-т экон. НАН Беларуси. – Минск, 2005. – С. 13.

средняя заработная плата в горнодобывающей промышленности – 1309,6 руб. (a)[1];

количество работников, занятых на подземных работах и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых на строительстве шахт и рудников (коды видов деятельности – ВЕДПРОФ, ПОДЗЕМРАБ, ГОРНОСПАС) – 5540 работников (b);

прогнозируемый показатель роста заработной платы на 2017 год – 108, 7 %[2] (c);

прогнозируемый уровень инфляции на 2017 год – 9 %[3] (d);

тариф взносов на профессиональное пенсионное страхование для государства – 3 % (i);

период уплаты взносов на профессиональное пенсионное страхование (год) – 12 месяцев (f);

Для определения суммы дополнительных расходов республиканского бюджета за год (G) используем следующую формулу:

$a \times b \times c \times d \times i \times f = G$

$G = 1309,6 \times 5540 \times 1, 087 \times 0, 09 \times 0, 03 \times 12 = 255\ 518, 8742592$ руб.

Для того чтобы определить на сколько % увеличатся расходы республиканского бюджета, необходимо соотнести дополнительные расходы в денежной сумме (F) с суммой запланированных расходов республиканского бюджета на пенсионное обеспечение на 2017 год – 765 762 768,0 руб.[4] (H):

---

[1] Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/. – Дата доступа: 08.11.2016.

[2] Для определения прогнозируемого показателя роста заработной платы на 2017 год использовано соотношение номинальной начисленной заработной платы за октябрь 2016 года и октябрь 2015 года.

[3] В 2017 году инфляция в Беларуси будет не более 9%, уверяет Кобяков [Электронный ресурс] // Naviny.by. Белорусские новости. – Режим доступа: http://naviny.by/new/20160802/1470153433-v-2017-godu-inflyaciya-v-belarusi-budet-ne-bolee-9-uveryaet-kobyakov. – Дата доступа: 22.11.2016.

[4] О Республиканском бюджете на 2017 год : Закон Респ. Беларусь, 18. окт. 2016 г., № 431-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

F / G × 100 % = 255 518, 8742592 / 765 762 768,0 × 100 % ≈ 0,03 %

Таким образом, можно сделать вывод, что увеличение тарифа взносов для работников, занятых на подземных работах и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых на строительстве шахт и рудников, за счет средств республиканского бюджета не повлечет значительных финансовых расходов, однако будет способствовать повышению уровня пенсионного обеспечения данной категории работников.

Джиджавадзе Леван Гияевич,
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова,
Научный руководитель – Иванов А.Б., к.ю.н., к.и.н., доц.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МИРОВЫХ СУДЕЙ В РОССИИ (ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Россия является правовым государством, поэтому ответственность за правонарушения несут не только граждане, но и государственные органы, их должностные лица - мировые судьи.

Основным источником, впервые регламентировавшим институт мировых судей, было Учреждение судебных установлений 1864 г. (далее УСУ)[1]. По ст. 64 этого документа за мировыми судьями осуществлялся надзор, непосредственный со стороны мирового съезда определенного округа, высший со стороны кассационного департамента Сената и министра юстиции. Судебная власть была подконтрольна исполнительной (в лице министра юстиции), что с точки зрения принципа разделения властей, закрепленного в ст. 10 Конституции РФ[2], недопустимо. Из-за тесной внешней и внутренней связи между мировыми судами и общими судебными местами, все лица судебного ведомства были подконтрольны общему прокурорскому надзору (Примечание к ст. 76 УСУ). Порядок и основания привлечения к различным видам ответственности судей местных и общих судов были одинаковыми, т.к. в функцию надзора

[1] См.: Учреждения судебных установлений Российской империи 1864 г. // Российское законодательство X – XX веков: В 9 т. / под общ. ред. О.И. Чистякова. Т. 8. М., 1991. С. 32 - 82.

[2] См.: Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря (с поправками).

входило право привлекать к различным видам ответственности[1]. По ст. 252 УСУ прокурорский надзор был отделен от судебного, однако при выявлении нарушений со стороны должностных лиц судебного ведомства, лица прокурорского надзора сообщали об этом министру юстиции.

Проблемой ответственности судей занимался ряд ученых. А. М. Бардзкий, написал книгу «Об ответственности должностных лиц судебного ведомства за преступления и проступки»[2]. И. Я. Фойницкий выделял 3 вида ответственности должностных лиц судебного ведомства: дисциплинарную, уголовную и гражданскую, подчеркивая при этом, что дисциплинарная и уголовная вина нечетко отделялись друг от друга. По ст. 76 УСУ дисциплинарная ответственность мировых судей за упущения по службе, налагалась по правилам для судей окружных судов, закрепленных в ст. 262-296. Что понимается под упущениями по службе, закон четкого представления не давал, однако, проанализировав статьи Судебных уставов, можно сделать вывод, что это различного рода правонарушения, вытекающие как из гражданских, административных, так и из уголовных правоотношений. По ст. 262 основными видами дисциплинарного взыскания без предания уголовному суду были: предостережение, замечание, выговор без внесения в послужной список, вычет из жалования, арест до 7 дней и понижение в должности. Подчеркивалось, что к судьям неудобно было применять такие меры, как арест, вычет из жалования и понижение, т. к. первая приводила к тому, что некому было исполнять полномочия посаженных под арест, ввиду малого числа судебных чинов. Вычет из жалования противоречил необходимости обеспечивать судьям должный уровень жизни, а перемещение на более низкую должность унижало их честь и достоинство. Самой мягкой формой взыскания считалось предостережение. Отсутствие такого вида взыскания, как удаление со службы, объяснялось тем, что несправедливо было лишать чинов без рассмотрения дела судом. Основаниями дисциплинарной ответственности по ст. 263 УСУ являлись: совершение деяний, за которые Уложение «О наказаниях

[1] См.: Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства. Том I. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». С. 257.

[2] См.: Бардзкий А. Об ответственности должностных лиц судебного ведомства за преступления и проступки по службе. Тула, 1884. 461 с.

уголовных и исправительных» 1845г.[1] (далее Уложение «О наказаниях») предусматривало взыскания, указанные в ст. 262 УСУ, и обстоятельства, при которых, Судебные уставы предполагали предание судьи дисциплинарной ответственности. Вычет жалования мог применяться только при совершении правонарушений, предусмотренных ст. 458-460 Уложения «О наказаниях», среди которых взятие на себя заемных обязательств во время производства по делу и следствия, неправомерный отказ в возбуждении следствия по уголовному делу, взятие под стражу более чем на трое суток без объяснения причин. Еще одним основанием наложения дисциплинарного взыскания, указанным в примечании к ст. 263 УСУ, являлось деяние, за которое Уложение «О наказаниях» предусматривало вычет из времени службы, дававшей право на получение пенсий. Сам вычет закон не относил к мерам дисциплинарного взыскания, т. к. он являлся неравноправным по отношению к молодым и старым судьям, для которых отсрочка получения пенсии являлась очень «чувствительной». Ст. 264 УСУ сужала круг дисциплинарных взысканий, применяемых к мировым судьям, подчеркивая, что данным лицам могло выноситься только предостережение исключительно после рассмотрения дела в суде, что являлось определенной гарантией. Даже замечание и выговор нельзя было делать судьям, т. к. это снижало их авторитет в обществе, которым они должны были обладать. Предостережение (ст. 265, 269) выносилось в письменной или устной форме, но только кассационным департаментом Сената, по правилам, определенным в ст. 270-292.

Согласно ст. 12.1 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» (далее Закон «О статусе судей»)[2] мировой судья может быть подвергнут дисциплинарной ответственности. Ее основанием является совершение им дисциплинарного проступка, деяния, нарушающего положения Закона «О статусе судей» и «Кодекса судейской этики»[3], влекущего умаление авторитета судебной власти и

---

[1] См.: Уложение «О наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г. // Российская государственная библиотека // Электронный ресурс URL: http://www.rsl.ru (дата обращения: 25.11.2017).

[2] См.: Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Электронный ресурс URL: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 25.11.2017).

[3] См.: «Кодекс судейской этики» (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) (ред. от 08.12.2016) // Электронный ресурс URL: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 25.11.2017).

репутации судьи. Дисциплинарный проступок предполагает противоправные действия и бездействие, как в служебной, так и во внеслужебной деятельности. Предусмотрено 3 вида дисциплинарного взыскания: замечание, предупреждение и досрочное прекращение полномочий. Каждое налагается в зависимости от степени и характера деяния, формы вины, личности судьи и наступивших последствий. Замечание выносится в случае малозначительности деяния и при условии, что квалификационная коллегия судей придет к выводу о возможности ограничиться устным порицанием. Предупреждение применяется в случае рецидива проступка и невозможности ограничиться замечанием. Для досрочного прекращения полномочий требуется, чтобы дисциплинарное правонарушение было существенным, виновным, несовместимым со званием судьи и нарушающим положения Закона «О статусе судей» или «Кодекса судейской этики». Также, необходимо наличие судебного решения вышестоящей инстанции или акта суда, принятого в связи с заявлением об ускорении дела или возмещения вреда, устанавливающих грубое нарушение основных принципов судопроизводства, прав участников процесса, свидетельствующее о невозможности продолжения судьей исполнения своих полномочий. Устанавливаются четкие процессуальные сроки наложения на мирового судью дисциплинарного взыскания. Так, решение о его наложении не может быть принято по истечении 6 месяцев с момента выявления правонарушения. В учет срока не берется время нетрудоспособности судьи, нахождения его в отпуске и период проведения служебной проверки. Взыскание не может быть применено по истечении 2 лет с момента совершения дисциплинарного проступка. В п. 8 ст. 12.1 Закона «О статусе судей» предусмотрено, что, если судья в течение года с момента наложения взыскания не совершил дисциплинарного проступка, то он считается не подвергнутым дисциплинарной ответственности.

Итак, в Судебных уставах и современном законодательстве выделяется дисциплинарная ответственность, более четко отграниченная от других видов. Расширился перечень дисциплинарных взысканий, если в дореволюционной России можно было применить только предостережение (замечание в современном смысле слова), то сейчас добавились предупреждение и досрочное прекращение полномочий. В Законе «О статусе судей» четко разграничиваются критерии применения дисциплинарных мер. Преемственно, что для наложения взыскания в обоих нормативно-правовых актах требуется решение суда. В современном

законодательстве, в отличие от XIX века, выделяются процессуальные сроки применения дисциплинарной ответственности. Положительным моментом является исчезновение контроля со стороны исполнительной власти, которая по Судебным уставам была представлена в лице министра юстиции. Стоит подчеркнуть высокий уровень современной законодательной техники, закрепляющей виды взысканий и основания их применения. Однако сохраняются оценочные категории, такие как упущение по службе и поступок, умаляющий авторитет судебной власти.

Дмитриева Светлана Николаевна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Климов А. С., к.ю.н., доцент

ПРИЧИНЫ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Прописная вроде бы истина - гражданин должен быть законопослушным. Истина эта должна впитываться с молоком матери.

Почему же тогда на скамье подсудимых всё чаще оказываются несовершеннолетние?[1]

Преступность несовершеннолетних детей, на мой взгляд, - это результат ошибок и недостатков в воспитании современного подрастающего поколения.

Всем известно, что дети должны расти сознательными и трудолюбивыми. Велика в этом роль семьи. Именно в ней ребёнок приобретает свой первый жизненный опыт, закладывается характер, взгляды на жизнь. Но не все родители понимают и осознают ответственность за воспитание своего ребёнка.

Современные родители вечно заняты, проводя большую часть своего времени на работе, заботясь в основном о материальном благополучии семьи. Некоторые из них своих детей чаще слышат, чем видят. Дети предоставлены сами себе, а в жизни столько соблазнов, которые ранее не были доступны, и никто толком не объяснит, что можно, а что нельзя. В свои 12, 13, 14 и так далее лет подростки всё больше времени проводят вне дома, самоутверждаясь в обществе

[1] Записки судьи. Всё начинается с семьи. Под редакцией Усика Н. И. - Липецк, 2006. С 26

неформальных подростковых группах, уличных компаниях, и всё меньше посвящают родителей в свои планы, считая, что они уже взрослые и сами могут во всём разобраться. Но порой это бывает сложно, а иногда невозможно. Обычная шутка может обернуться в лучшем случае постановкой на учёт, а в худшем - колонией для несовершеннолетних. Так вот, в связи с легкомысленным отношением родителей к своим святым обязанностям, в обществе появляются преступники.

По мнению учёных, причины подростковой преступности могут быть разными:

- влияние со стороны (сверстников, взрослых), за компанию - 69%;
- нехватка денег, нужда, лёгкая нажива - 57 %;
- заболевания психики - 43%;
- стремление выделиться, доказать, что не трус, желание острых ощущений, гнев, раздражение - 39%;
- проблемы в семье, "от нечего делать", скука, подражание
- отрицательным персонажам - 26%;
- пропаганда насилия через средства массовой информации, самоутверждение - 22%;
- неосторожность, легкомыслие, безответственность - 26%;
- недостаток родительского внимания, давление старших - 22%;
- любопытство, спор, зависть - 13%;
- употребление наркотиков или алкоголя - 13%;
- безнаказанность, незнание об ответственности - 12%.[1]

В МВД Российской Федерации проанализировали статистику состояния преступности в стране за 9 месяцев 2017 года. Так, за период январь-сентябрь 2017 года зарегистрировано 1551,6 тыс. преступлений, или на 6,9% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Однако, несмотря на статистику, не все эксперты согласны с тем, что ситуация с подростковой преступностью в стране улучшается.[2]

Ребята 13-15 лет, которые раньше в основном участвовали в грабежах и кражах, всё чаще занимаются распространением наркотиков, оставаясь при этом безнаказанными. Несовершеннолетнему подростку этого возраста за "Незаконное

[1]Иллюстрированный уголовный кодекс для подростков / О. Узорова, Е.Нефедова. - М.:РИПОЛ классик, 2016. С. 13-14

[2] http://prisonlife.ru - Тюремный портал России. 28.11.2017

приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов" (ст. 228 УК РФ) максимум, что грозит — это административная ответственность. Как правило, в этот лёгкий и быстрый бизнес вовлечены дети из неблагополучных семей. Безнаказанность провоцирует приток новых малолетних преступников.

В Липецкой области почти на 40% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года за 7 месяцев 2017 года снизилось количество преступлений, совершённых лицами, не достигших 18 лет. Из общего количества преступлений (1964), расследованных на территории областного центра, 77 совершены несовершеннолетними. В этом году на учёте уголовно-исполнительной инспекции состоит 512 несовершеннолетних правонарушителей.[1]

Считаю, что контроль за родителями и детьми из неблагополучных семей должен быть усилен со стороны всех субъектов системы профилактики. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защиты населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодёжи, органы управления здравоохранения, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно- исполнительные инспекции).[2]

Для снижения подростковой преступности необходимо, в первую очередь, развивать дополнительное образование, которое у нас превратилось в бизнес, уделять внимание правовому просвещению подростков, чаще выезжать в школы с лекциями об уголовной ответственности, вовлечь детей в социум, ориентировать на правильные позиции в жизни, пропагандировать здоровый образ жизни, дать возможность учиться и зарабатывать.

Детям будет полезна информация о правах, законах, последствиях нарушений жизненных правил. Любое знание даёт

---

[1] http://lipeck.bezformata.ru/listnews/lipetcke-virosla-podrostkovaya-prestupnost/51309524/ 28.11.2017

[2] «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: Федеральный закон от 26.06.1999 г. №120-ФЗ РФ http://base.garant.ru/12116087/ 28.11.2017

опору. Подростку важно знать правила и законы, которые нарушать нельзя. Он должен понимать, что это противозаконно. Это важно знать подростку и потому, чтобы в своём яростном желании отделиться от родителей, он не перешёл черту, за которой могут наступить серьёзные последствия для всей его последующей жизни.

В настоящее время проблема подростковой преступности стоит остро. Государство применяет меры для снижения подростковой преступности, утверждает и реализует долгосрочные программы для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В последнее время идёт пропаганда здорового образа жизни и выделяются большие материальные ресурсы на строительство спортивных площадок и спортивных комплексов. Необходимо организовывать спортивные мероприятия, вовлекать детей в объединения дополнительного образования.

Но главную особую роль в воспитании детей играют родители. Именно они несут ответственность за соблюдение несовершеннолетними норм поведения в обществе. И всё это вместе взятое, в комплексе - семья, поддержка государства, педагогический коллектив, руководители предприятий, общественные организации, постоянные комиссии - может если уж не решить проблему подростковой преступности, то хотя бы понизить этот уровень и не доводить детей до правонарушений.

Дудчик Анна Игоревна,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель- Береговцова Д.С., к.ю.н., доц.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ежегодно в Республике Беларусь несовершеннолетними лицами совершается около 2500 преступлений и 22300 правонарушений. Правильное и своевременное рассмотрение уголовных и административных дел в отношении несовершеннолетних должно обеспечивать защиту их законных прав и интересов. И конечно должно оказывать на них воспитательноевоздействие с целью предупреждения совершения новых правонарушений. Однако, статистика и практика применения законодательства доказывает, что профилактика правонарушений намного эффективнее, чем

привлечение несовершеннолетнего к административной и уголовной ответственности. Несомненно, уровень преступности несовершеннолетних снизился в Республике Беларусь за последние 10 лет. По сравнению с 2005 годом судимость среди этой категории лиц уменьшилась в 5 раз. В первом полугодии 2015 г. осуждено 561 лицо в возрасте моложе 18 лет. Это менее 3 % общего числа осужденных[1].

Правосудие в отношении лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет, основывается на понимании особого статуса несовершеннолетних, подлежащего специальной охране и находящегося под защитой государства в силу норм международного и национального права. Система законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних также основывается на нормах международного и национального права. Среди основных нормативных правовых актов можно отметить Конституцию Республики Беларусь, Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Законодательство устанавливает систему органов, обеспечивающих применение мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений. Широкий круг этих органов говорит о важности вопроса профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и закрепление этого направления деятельности среди иных функций каждого органа.

Так, к субъектам профилактики правонарушений относят:

— органы внутренних дел Республики Беларусь;

— органы прокуратуры Республики Беларусь;

— органы государственной безопасности Республики Беларусь;

— органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

— местные исполнительные и распорядительные органы;

— Министерство здравоохранения Республики Беларусь,

— Министерство образования Республики Беларусь,

[1]Президиум Верховного Суда принял постановление о судебной практике о преступлениях несовершеннолетних. Электронный ресурс.URL: http://www.court.gov.by/justice/press_office/b74fa18f85931fb4.html. [Дата обращения 15.09.2017].

— Учреждения образования[1]

Координация деятельности по профилактике правонарушений в пределах компетенции осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и нижестоящими прокурорами территориальных и транспортных прокуратур, в том числе посредством организации работы координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией.

Субъекты профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции в соответствии с законодательными актами:принимают участие в реализации государственной политики;выявляют причины правонарушений и условия, способствующие их совершению, и принимают меры по их устранению;разрабатывают и проводят профилактические мероприятия;принимают участие в реализации государственных программ по борьбе с преступностью и коррупцией и региональных комплексных программ по профилактике правонарушений[2]

Органы внутренних дел играют особую роль в системе профилактики. Опытные сотрудники этих органов владеют познаниями возрастной психологии, педагогики, особыми профессиональными навыками и могут оказывать воспитательное профилактическое воздействие на несовершеннолетних лиц, совершивших впервые правонарушение. По данным статистики на 2014 г. на учете в органах внутренних дел состояло 16900 несовершеннолетних лиц, в том числе 2403 в возрасте до 14 лет [3].

В статье 13 Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» более четко и детально изложены задачи органов управления образованием при осуществлении профилактической деятельности. Они обязаны вести индивидуальную работу среди подростков, участвовать в организации

---

[1]Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 122-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 4 января 2014 г. - Минск: Дикта, 2014. - 19 с

[2]Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 122-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 4 января 2014 г. - Минск: Дикта, 2014. - 19 с

[3]Правонарушения в Республике Беларусь/ Статистический сборник/ И.С. Кангро, Ж.Н. Василевская, Е.И. Кухаревич, О.Е. Молодцов, Е.М. Палковская, А.И. Боричевский, И.Г. Чигирева- Мн.: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2015.

их досуга и временной трудовой занятости, развивать сеть специальных учебно- и лечебно-воспитательных, социально-педагогических учреждений. Им поручено обеспечивать научно-методическую разработку программ образования и воспитания, координацию профилактической деятельности подчиненных учреждений, оказывать содействие в этом детским и молодежным организациям. Учреждения образования реализуют программы воспитания, при необходимости создают советы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они обязаны выявлять подростков, находящихся в социально опасном положении, оказывать им социально-педагогическую поддержку и психологическую помощь. [1]

Еще один государственный орган по профилактике правонарушений - Комиссии по делам несовершеннолетних. В соответствии с Положением о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.12.2003 № 1599 «Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних» на контроле таких органов должны быть подростки, освобожденные от уголовной ответственности в связи с передачей их под наблюдение родителей, опекунов или попечителей. А также осужденные с отсрочкой или условным неприменением наказания, без его назначения, условно-досрочно освобожденные от наказания. Не должны потеряться из виду те, к кому применены принудительные меры воспитательного характера, кто осужден к общественным или исправительным работам, штрафу, лишен права заниматься определенной деятельностью, ограничен в свободе[2].

Работа государственных органов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних дает свои результаты – количество преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних постепенно снижается.

---

[1]Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Республики Беларусь от от 31.05.2003 N 200-З: с изм.и доп.: текст по состоянию на 12 декабря 2013 г. – Минск: Дикта, 2014. – 20 с.

[2]Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.12.2003 № 1599.

Изучение деятельности Инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Республики Беларусь показало, что данный институт является основным органом, чья работа направлена на предупреждение негативных тенденций в подростковой среде, нравственное и правовое воспитание подростков, защиту их прав и интересов в индивидуальном порядке.

Анализ различных источников показал, что становление и развитие деятельности субъектов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в нашем государстве прошло сложный путь от ликвидации до восстановления. Несмотря на сложные политические условия, складывающиеся в различные периоды исторического развития нашего государства, была создана и относительно успешно функционировала особая система органов и учреждений, предназначенных для предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Исторический опыт показывает, что существование субъектов профилактики с их особыми функциями намного эффективнее с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, чем передача данных функций общим субъектам, осуществляющим защиту нарушенных прав.

Еремеева Евгения Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Чепрасов М.Н., к.ю.н.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принятый 14 мая 1993г. закон Российской Федерации №4979-1 «О ветеринарии»[1] несмотря на вносимые изменения и дополнения в последнее время вызывал критику, как ветеринарных специалистов, так и ученых в области ветеринарной деятельности.

Данный закон объективно требовал внесения новых правовых норм, адекватно регулирующих отношения в области ветеринарной деятельности в настоящее время.

[1] О ветеринарии: закон Рос. Федерации от 14 мая 1993 г. №4979-1 (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ.1993. № 24, ст. 857.

Проект нового федерального закона «О ветеринарии» длительное время обсуждался учеными, специалистами и общественностью. Логическим завершением научных дискурсов стало принятие 13 июля 2015 года Федерального закона №243-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1].

Этот законодательный акт внес в существующий закон «О ветеринарии» новые понятия и направления ветеринарной деятельности, необходимые в условиях рыночной экономики и развития предпринимательства в современной России.

Проведенный анализ новых федеральных законов, касающихся изменений и (или) дополнений в закон «О ветеринарии» показывает, что содержание этого закона значительно актуализировалось с учетом развития рыночных отношений и предпринимательства в Российской Федерации и свидетельствует о новом подходе к правовому регулированию отношений в области ветеринарии.

В обновлённом законе «О ветеринарии» появились новые понятия и направления деятельности такие как: Ветеринарные правила осуществления идентификации учете животных; ветеринарные правила регионализации территории Российской федерации; создание федеральной информационной системы в области ветеринарии и обеспечение ее функционирования; ветеринарные правила содержания животных и другие.

Однако содержание новых терминов в законе «О ветеринарии» не раскрыто и это вызовет практические трудности при реализации норм закона, явится определенным коррупционногенным фактором, почва для которого создается, в частности, возможностью произвольной трактовки положений закона, употребляемых в нем терминов.

Нормативные правовые акты, которые будут приняты, не должны вступать в противоречие с международными договорами и соглашениями в области ветеринарии, сельскохозяйственной, торговой и иной экономической деятельности.

Отметим, что одной из самых злободневных является тема

---

[1] О внесении изменений в закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 29 (часть I), ст. 4369.

изменения системы ветеринарного надзора в нашей стране. Президентом России поручено рассмотреть вопрос о создании в Российской Федерации централизованной системы ветеринарного надзора. Существуют инициативы Россельхознадзора по передаче ему дополнительных полномочий в сфере ветеринарии за счет изъятия соответствующих полномочий у органов исполнительной власти субъектов РФ. Однако, эксперты считают, что предлагаемые изменения повлекут необоснованную реорганизацию системы госветслужбы страны. К тому же громоздкая федеральная система ветеринарного надзора потенциально гораздо менее эффективна. Лишение ряда полномочий органов исполнительной власти субъектов, как и предлагаемая реорганизация, не имеют обоснований.

Ответственность за благополучие региона несут ветеринарные службы субъектов. На основании положений российского законодательства орган исполнительной власти субъекта в области ветеринарии отвечает за обеспечение эпизоотического благополучия территории субъекта РФ, а также за обеспечение населения безопасными в ветеринарном отношении продуктами.

Поэтому органы исполнительной власти субъектов РФ должны располагать нормативными механизмами обеспечения стабильной эпизоотической ситуации в регионе и оборота безопасной в ветеринарном отношении продукции. Не следует забывать также, что региональный государственный ветеринарный надзор – элемент системы правоотношений в области ветеринарной безопасности конкретного региона.

Нетрудно прогнозировать развитие ситуации, если Россельхознадзор получит возможность контроля (надзора) за исполнением органами государственной власти субъектов РФ нормативных правовых актов при осуществлении ими всех полномочий в области ветеринарии, а не только переданных. В настоящее время продолжается обсуждение соответствующего законопроекта.

Процедура контроля сводится к систематическим необоснованным запросам большого объема сведений и длительным проверкам.

Необходимо повысить эффективность обеспечения эпизоотического благополучия территории субъектов можно, если наделить органы исполнительной власти субъектов прямыми полномочиями по установлению и отмене ограничительных мероприятий. Решения, касающиеся объема контроля (надзора) за исполнением органами государственной власти субъектов РФ

нормативных правовых актов при осуществлении ими полномочий в области ветеринарии необходимо принимать, безусловно, с учетом мнения самих субъектов.

По итогам проведенного анализа по вопросу правового регулирования осуществления ветеринарного надзора в Российской Федерации можно выдвинуть ряд предложений:

– сохранить государственный ветеринарный надзор на федеральном и региональном уровнях, четко разграничив полномочия и ответственность. Наделить Минсельхоз России полномочиями по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии;

– проработать возможность наделения органов исполнительной власти субъектов РФ прямыми полномочиями по установлению и отмене ограничительных мероприятий, а также полномочиями по мониторингу ветеринарной безопасности и регионализации;

– ускорить процесс принятия новых и инкорпорации установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР документов, регулирующих правила выполнения профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий.

В заключение стоит отметить, что необходимо шире предоставлять возможность узнавать о новинках в области ветеринарной медицины, лабораторной диагностики, продовольственной безопасности, а также обсуждать проблемы в сфере ветеринарного обслуживания и коллективно искать оптимальные пути их решения. В условиях обновления ветеринарного законодательства такая работа с участием практиков, экспертов, юристов представляется особенно важной и, как показывает время, результативной. Кризис правового регулирования в сфере ветеринарии пока не преодолен, для этого предстоит приложить еще немало усилий.

Ероховец Екатерина Евгеньевна,
Белорусский государственный университет
Научный руководитель – Масловская Т.С., к.ю.н., доц.

ЭЛЕКТРОННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

В настоящее время информационные технологии развиваются с высокой скоростью: свое широкое применение они находят во многих сферах, в том числе и в области государственного управления. Например, все большее развитие получает в современных государствах концепция «электронного правительства».

Однако остро стоит вопрос о применении IT-технологий в процедуре голосования на выборах, при проведении референдумов. В некоторых государствах решение данного вопроса началось с применения электронного голосования на муниципальном уровне, и на данный момент эти государства продолжают придерживаться этого принципа (например, Исландия, Великобритания, США). Вторая группа государств полностью внедрила электронную систему голосования в избирательный процесс и активно ее использует как на местном, так и на общегосударственном уровнях. К таким странам, в частности, относятся Эстония и Бразилия.

Названные государства используют две разных системы: электронное голосование в Эстонской Республике основано на использовании сети Интернет, тогда как голосование в Федеративной Республике Бразилии основано на использовании специальных устройств вместо привычных бумажных бюллетеней. В связи с этим считаем, что анализ и сравнение двух данных систем позволит выделить правовые механизмы обеспечения эффективного и безопасного функционирования электронных систем голосования.

Обычно к положительной стороне использования информационных технологий в голосовании относят следующие черты: экономия времени, простота обработки и подсчета голосов, экономия средств для обустройства участков для голосования, отсутствие необходимости в посещении участков для голосования избирателями (при использовании голосования посредством сети Интернет), оперативность, доступность и ряд иных. Однако почему при таком большом количестве достоинств большая часть государств в современном мире продолжает пользоваться традиционным способом подачи голосов избирателями.

Основная проблема заключается в информационной безопасности. Государствам необходимо обеспечить безопасность данных на самом высоком уровне. Действительно, при использовании информационных технологий есть вероятность того, что надежность системы будет недостаточной для того, чтобы избежать сбоев в ее работе и незаконных проникновений в систему данных.

В Эстонии решение такой проблемы обеспечивается включением в Закон о выборах в Рийгикогу от 12 июня 2002 года[1] положения о том, что голосование должно основываться на современной электронной системе голосования (часть 1 §48[2]). Согласно §48[3] Закона о выборах в Рийгикогу Национальная избирательная служба создает электронную систему голосования, которая должна быть готова к работе не позднее 13 дней до дня голосования.

В Бразилии также происходит постоянное изменение системы голосования путем внедрения новых устройств для подачи голоса. Основным способом, как закреплено в Законе о выборах №9504 от 30 сентября 1997 года[2], является проставление избирателем цифровой подписи. Однако с 2008 года началось постепенное внедрение голосования с помощью биометрических данных – использования отпечатка пальца. В 2016 году такая технология была использована на муниципальных выборах в Бразилии. По результатам «испытаний» был принят Закон №13.444 от 11 мая 2017 года[3], который ввел биометрическую базу данных электората, поэтому на следующих президентских выборах в Бразилии, которые состоятся в 2018 году, будет использовано голосование с помощью сканирования отпечатка пальцев.

Следующим способом обеспечения информационной безопасности является возможность для эстонских избирателей управлять своим голосом. Данное положение установлено §48[6] Закона о выборах в Рийгикогу, а также развивается в ряде других статей. Возможность управления голосом заключается в том, что избиратель

---

[1] Государственный вестник Эстонской Республики [Электронный источник] / Режим доступа: https://www.riigiteataja.ee/akt/13188851?leiaKehtiv

[2] Высший избирательный суд Бразилии [Электронный источник] / Режим доступа: http://www.tse.jus.br/legislacao/codigo-eleitoral/lei-das-eleicoes/lei-das-eleicoes-lei-nb0-9.504-de-30-de-setembro-de-1997

[3] Президиум Бразилии [Электронный источник] / Режим доступа: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/lei/L13444.htm

вправе в любой момент до окончания выборов изменить свой голос (например, проголосовать за другого кандидата). Также посредством электронного запроса избиратель вправе проверить, голосовал ли он на выборах. Названные способы позволят выявить возможные незаконные проникновения в систему для голосования. Кроме того, избиратель может подать несколько голосов, однако учтен будет последний отправленный голос.

В Бразилии, как было отмечено, используется цифровая подпись. Однако это не единственный способ обезопасить данные, хранящиеся в системе. Подача голоса является двухступенчатым процессом: сначала гражданин нажимает кнопку, соответствующую номеру кандидата, после чего на специальной панели появляется фотография и имя кандидата, а избиратель должен подтвердить правильность своего выбора цифровой подписью (§1 статьи 59 Закона о выборах 1997 года). После голосования в соответствии со статьей 59-А электронной урной производится печать отчета.

Также законодательством Бразилии предусматривается контроль за функционированием системы со стороны политических партий и кандидатов. Так, пунктом 2 §1 статьи 66 Закона о выборах 1997 года установлено обязательное положение, согласно которому разработанная система для голосования не позднее 20 дней до начала выборов должна быть предоставлена для анализа аккредитованным представителям политических партий и коалиций в помещении Высшего избирательного суда. Перед тем, как электронные урны будут запечатаны и направлены на участки для голосования, указанные субъекты также проверяют их на соответствие тем компьютерным устройствам, что представлялись им ранее для анализа.

Таким образом, из приведенных положений усматривается, что в Эстонии и Бразилии, которые одни из первых перешли на электронную форму голосования, предусмотрено множество правовых механизмов, направленных на устранение проблемы фальсификации голосов и сбоев в программном обеспечении. Во-первых, базовыми в этом вопросе являются нормы, устанавливающие обязательность использования современных электронных систем и постоянное их обновление.

Во-вторых, эстонским и бразильским законодательством предусмотрено установление правовых гарантий по обеспечению безопасности не только для государства, но и для избирателей, кандидатов и политических партий в качестве закрепления возможности управления своим голосом и участия в анализе результата разработки компьютерных систем для голосования.

В результате проведенного сравнительного анализа также можно сделать вывод, что одна из проблем, с которой сталкиваются государства, желающие внедрить электронное голосование, может быть разрешена не только путем применения передовых технологий при разработке электронных систем голосования, работы высококвалифицированных специалистов в области информационных технологий, но и путем создания соответствующей правовой базы, на основе которой строятся в том числе и технические аспекты функционирования электронного голосования в стране.

Ефанов Максим Вячеславович
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Макаров О.В. канд. юрид. наук. доц.

ПРИНЦИПЫ РОССИЙСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА: СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ

Предпринимательское право, как и любая другая отрасль российского права, основывается на определенных принципах, которые характеризуют и определяют правовое регулирование в сфере предпринимательского права.

Одной из сторон развитой рыночной экономики является предпринимательская деятельность общества. Однако для того, чтобы предпринимательская деятельность была стабильной, развивающейся необходима правовая основа, которая обеспечит все необходимое, именно такой основой является предпринимательское право. Для того чтобы дать оценку предпринимательскому праву изучим принципы и проблемы реализации данного права.

Под принципами права понимаются основные положения отрасли права. Они обладают рядом свойств, что ставит их в один ряд с другими системообразующими факторами, такими как предмет и метод правового регулирования общественных отношений. Они находят свое отражение в самом праве. Будучи нормами права, принципы выполняют регулятивную функцию, т.е. непосредственно регулируют общественные отношения.[1]

[1] Скворцова Т.А., Смоленский М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. Т.А. Скворцовой. М.: Юстицинформ, 2014.

В юридической литературе выделяют следующие принципы предпринимательского права.

1.Свобода предпринимательской деятельности – основополагающий принцип предпринимательского права. Этот принцип закреплен в ст. 8 Конституции РФ, в соответствии с которой в РФ гарантируется свобода экономической деятельности.

2.Принцип свободы предпринимательского договора.

3.Принцип «свободного перемещения». В силу ст. 8 Конституции РФ «в РФ гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, работ и финансовых средств».

4.Свобода конкуренции и ограничения монополистической деятельности: «не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию».

5. Принцип научно-обоснованного государственного регулирования (воздействия) предпринимательской деятельности и недопустимости произвольного вмешательства в частные дела. Как выше было сказано, государственное регулирование экономики осуществляется в любом государстве. Его различные формы и методы определяются политическими условиями, уровнем экономического и социального развития, историческими традициями, национальными особенностями и другими факторами. Переход России к рыночным отношениям потребовал пересмотра системы государственного регулирования экономики, замены административных мер воздействия на косвенные экономические.[1]

Основная цель государственного регулирования предпринимательской деятельности видится в достижении баланса частных интересов предпринимателей и публичных интересов государства и общества в целом. Достижению этой цели и должны способствовать нормы предпринимательского права, сочетающего в себе частноправовые и публично-правовые начала, которые между собой непрерывно взаимодействуют.

Для того чтобы система предпринимательской деятельности была развитой необходимо, чтобы все принципы права применялись на практике. Однако, если соотнести теорию и теорию и практику, то становится заметно, что при реализации принципов возникают проблемы, что в целом тормозит развитие предпринимательских

[1]Батычко В.Т. Предпринимательское право Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2014 г.

отношений. Постараемся выделить основные проблемы и предложить возможные пути решения.

Одной из основных проблем является реализация принципа свободы экономической деятельности. Свобода экономической деятельности – это подчинение экономики демократичному обществу, свобода рынка, поддержка конкуренции и частной предпринимательской инициативы. Но в то же время государство должно выступать как гарант свободного развития хозяйствующих субъектов, включая налоговое время и минимизацию барьеров. Таким образом, между нормами, регламентирующими данные принципы, существует своего рода конкуренция, требующая баланса в законодательстве и правоприменительной практике.

Так же среди условий эффективности принципов и их реализации стоит отметить недостаточное информирование о норме права ее адресатов. Несомненно, в Российской Федерации осуществляется публикация всех правовых актов, что в целом увеличивает правовую грамотность субъектов права. Но также стоит делать упор об информировании предпринимателей по вопросу защиты их прав и интересов, о механизмах финансовой поддержки как для начинающих, так и для устоявших хозяйствующих субъектов.

В субъектах РФ проводится активная работа по созданию сайтов для предпринимателей, реклама, размещение организационной информации в сети Интернет и СМИ. Так же стоит разработать систему мероприятий, своего рода семинаров для предпринимателей, где будут обсуждаться все насущные вопросы и проходит информирование по основным вопросам, от регулярности таких мероприятий напрямую зависит эффективность предпринимательского права.

С переходом российской экономики на рыночные отношения произошли изменения в сфере правового регулирования. В связи с тем, что рыночная экономика требует увеличения роли частного сектора, предпринимательское право имеет все большее значение. Поэтому необходимо обеспечить выполнение всех принципов права на законодательном и общественном уровне. На современном этапе проведена огромная работа, внесены значительные поправки в ГК РФ, которые затрагивают различные аспекты предпринимательского права. Однако в некоторых местах прослеживается определенная незавершенность реформ, что, возможно, и тормозит работу предпринимательского права, как целостного механизма управления.

Многие принципы имеют проблемы в реализации из-за того, что существует ряд пробелов в нормативных актах, однако это не одна из

причин. По причине того, что наше общество еще не совсем адаптировалось к значимой роли частного сектора, что ведет за собой непонимание принципов предпринимательского права, а, следовательно, неправильное исполнение.

Таким образом, можно сделать вывод, чтобы искоренить проблемы реализации принципов права следует проводить мероприятия по поправкам в законодательстве и повышению уровня правовой грамотности населения, в частности субъектов предпринимательской деятельности.

Завацкая Кристина Николаевна,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Шалаева Т. З., к.ю.н., доцент

ОБЗОР И АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЪЕКТАХ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС

Одним из условий эффективной интеграции экономик государств-членов ЕАЭС является создание комплекса условий для использования, защиты и охраны объектов интеллектуальной собственности на территории ЕАЭС.

Правовой режим объектов интеллектуальной собственности во многом зависит от законодательства страны, где создается или используется данный объект. Рассматривая законодательство об объектах интеллектуальной собственности в государствах-членах ЕАЭС, необходимо отметить, что базовым актом является Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный 29.05.2014 г. в г. Астане (далее – Договор).[1]

Договором предусматривается сотрудничество государств-членов в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, ее обеспечение в соответствии с нормами международного права, международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством государств-членов.

В целях установления принципов регулирования в сфере интеллектуальной собственности в Договор включены раздел XXIII

[1]Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : [заключен в г. Астане 29.05.2014 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

«Интеллектуальная собственности» и приложение № 26 «Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности» к нему.

Кроме Договора, отношения, связанные с охраной и защитой объектов интеллектуальной собственности, регулируются основополагающими международными договорами, а именно: Бернской конвенцией по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 года (в редакции 1971 года); Будапештским договором о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры от 28 апреля 1977 года; Договором Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву от 20 декабря 1996 года; Договором Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам от 20 декабря 1996 года; Договором о патентном праве от 1 июня 2000 года; Договором о патентной кооперации от 19 июня 1970 года; Конвенцией об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм от 29 октября 1971 года; Мадридским соглашением о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 года и Протоколом к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков от 28 июня 1989 года; Международной конвенцией об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций от 26 октября 1961 года; Парижской конвенцией по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года; Сингапурским Договором о законах по товарным знакам от 27 марта 2006 года.

При этом согласно ч. 3 ст. 90 Договора, государства-члены, не являющиеся участниками указанных международных договоров, принимают на себя обязательство по присоединению к ним.

Правовое регулирование отношений, связанных с объектами интеллектуальной собственности, осуществляется также национальным законодательством государств-членов ЕАЭС.

В рамках углубления евразийской интеграции и реализации положений Договора, были подписаны Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров ЕАЭС и Соглашение о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе, которые проходят внутригосударственное согласование.

Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров ЕАЭС предусматривает введение понятий «товарный знак Союза» и «наименование места

происхождения товара Союза» (далее – НМПТ Союза); возможность подачи одной заявки на товарный знак Союза (заявки на НМПТ Союза) в любое из патентных ведомств государств-членов; получение единого охранного документа на территории Союза; взаимодействие заявителя только с одним ведомством (принцип «одного окна»); ведение Единого реестра товарных знаков Союза и Единого реестра НМПТ Союза, размещаемых на официальном сайте Союза; утверждение Советом Комиссии юридически значимых действий при регистрации товарных знаков Союза и НМПТ Союза, предусмотренных Договором, а также ставок пошлин. Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров ЕАЭС способствует упрощению процедур регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров, а также сокращению издержек бизнеса.[1]

Соглашение о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе вводит ряд новшеств в деятельность организаций по коллективному управлению авторскими и смежными правами (ОКУП) в государствах-членах: установление предельного размера удержаний из вознаграждения, собранного ОКУП; регламентация подотчетности; введение публичной отчетности, обязательного аудита и проверки механизма сбора, распределения и выплаты вознаграждения; введение правового режима удержания ОКУП отчислений на покрытие расходов по осуществлению коллективного управления и средств на социальные, культурные, образовательные цели; обеспечение доступности и открытости информации о правообладателях и объектах авторских и (или) смежных прав, переданных в управление ОКУП. [2]

---

[1] Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров ЕАЭС способствует всеобъемлющей правовой охране объектов интеллектуальной собственности в странах Союза [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа : http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/10-03-2016-3.aspx. – Дата доступа : 19.11.2017.

[2] Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе подписано на заседании Совета ЕЭК [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2017/november/26366/. – Дата доступа : 19.11.2017.

В 2015 году в рамках Союза был принят Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, цель которого – формирование системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, а также повышение эффективности взаимодействия государственных органов, уполномоченных в сфере интеллектуальной собственности.

В целях реализации положений Договора Евразийской экономической комиссией был утвержден Регламент информационного взаимодействия уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности от 30.08.2016 № 102, который вступил в силу 1 октября 2016 года. Документом предусматривается проведение мониторинга правоприменительной практики в государствах-членах, что будет способствовать установлению единообразного подхода к правоприменению в сфере защиты прав интеллектуальной собственности.

Эффективным инструментом защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является единый таможенный реестр, ведение которого регламентируется Соглашением о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности и Регламентом взаимодействия таможенных органов государств - членов Таможенного союза по вопросам ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности.[1]

Наиболее эффективным способом развития рынка интеллектуальной собственности ЕАЭС должна стать Стратегия интеллектуальной собственности Евразийского экономического союза, разрабатываемая Евразийской экономической комиссией в целях активизации научной, изобретательской и инновационной деятельности, повышения конкурентоспособности экономики и формирования цивилизованного рынка интеллектуальной собственности Евразийского экономического союза.[2]

Таким образом, законодательство об объектах интеллектуальной собственности в государствах-членах ЕАЭС регулирует различные проблемы, связанные с охраной и защитой прав

---

[1]Жерновой, М. В. Защита интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе: состояние и тенденции [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант-Плюс». – М., 2017.

[2]Роль интеллектуальной собственности в развитии евразийской интеграции / под ред. С.Б. Алиева. – Москва, 2016. – 99 с.

на объекты интеллектуальной деятельности. Интеграция государств-членов ЕАЭС в области интеллектуальной собственности остается одной из главных проблем.

Несмотря на согласие на унификацию законодательства, этот процесс замедлен, и в каждом государстве-члене ЕАЭС существует свое представление об охране и защите объектов интеллектуальной собственности.

Для создания эффективной системы интеллектуальной собственности на евразийском пространстве, Евразийской экономической комиссии предстоит работа по дополнению и совершенствованию законодательства ЕАЭС об объектах интеллектуальной собственности.

Звягина Кристина Вячеславовна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС
Липецкий филиал
Научный руководитель – Макаров О.В., к.ю.н., доц

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ АКЦИОНЕРНЫМИ ОБЩЕСТВАМИ

Акционерные общества известны человеческой цивилизации как форма объединения людей и капиталов достаточно давно. Обоснованность и эффективность их существования доказана сложившейся мировой практикой. С проведением экономических реформ в нашу жизнь прочно вошли новые формы предприятий, среди которых значительную часть составляют акционерные общества. А из этого следует, что проблемы формирования и деятельности таких обществ важны для большинства коммерческих организаций. Все вышеизложенное обусловливает актуальность выбранной темы исследования.

Понятие акционерного общества определяется в ст. 2 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об акционерных обществах». В ней указывается, что акционерным обществом признается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу[1].

[1]ст. 2 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об акционерных обществах»

Как известно, руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) или единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией). Исполнительные органы подотчетны совету директоров (наблюдательному совету) общества и общему собранию акционеров. Отсюда и вытекает проблема корпоративного управления.

Одной из наиболее важных и значимых проблем управления акционерными обществами является отсутствие контроля над деятельностью исполнительного органа со стороны совета директоров акционерного общества. От того, насколько компетентны члены совета и добросовестны, зависит положение фирмы на рынке. В российском законе говорится, что в компетенцию совета директоров входит решение вопросов, касающихся общего руководства деятельностью общества.

Существует проблема управления акционерными обществами, вытекающая из различия целей и установок его участников. Так, у акционеров и других заинтересованных лиц цели весьма разные. Если для акционеров главное - размеры выплачиваемых дивидендов, то для акционерного общества, которое отвечает современным рыночным требованиям, наиболее важнейшим выступает реализация товара и удовлетворение потребностей потребителей. Здесь прибыль есть следствие эффективного управления акционерным обществом.

Конечно, имеются и другие проблемы управления акционерным обществом. Все эти проблемы необходимо решать, но разрешать проблемы надо системно. И делать это должны специалисты, имеющие соответствующую квалификацию, опирающиеся на исследования ученых и передовой опыт на практике.

Хотелось бы предложить некоторые суждения в рамках разрешения проблемы должности генерального директора акционерного общества и отбора претендента на эту должность.

Одним из инновационных подходов в управлении акционерным обществом представляется развитие системы ответственности высшего исполнительного руководителя за принимаемые управленческие решения. Высшее лицо, на которое возложена ответственность за принятие и реализацию управленческих решений в области текущей деятельности организации, выступает, своего рода, в роли менеджера.

Так называемый «менеджер» должен быть:

1) компетентным, разумным, рассудительным, умелым, умным руководителем, опирающимся на коллективный разум;

2) он также обязан обеспечивать эффективное функционирование организации и ее успешное развитие.

Эти качества менеджера должны лежать в основе ведения им заведования, хозяйства, управления. Это позволит результативно, продуктивно и эффективно организовать и умело, компетентно управлять преобразованием в социально-технологической системе ограниченных ресурсов. В то же время, имеющее место банкротство акционерных корпораций позволяет сделать вывод о том, что существует проблема ответственности высшего руководителя за ведение хозяйства. При этом решение проблемы должностной ответственности высшего руководителя этого общества, хоть и находит отражение в более совершенном законодательстве, но далеко от осуществления. Построение и налаживание эффективной общей системы контроля в акционерном обществе будет формировать систему ответственности.

Что касается отбора претендента на должность высшего исполнительного директора, то в нашей стране в нынешних современных условиях отчетливо проявляется проблема требований к лицу, занимающему должность руководителя корпорации. Данная проблема особенно характерна для акционерных обществ, представляющих авторитарный тип организаций. Управляет акционерным обществом фактически генеральный директор в таких организациях. Как правило, власть в акционерном обществе обеспечивается наличием у генерального директора контрольного пакета акций общества. Формально руководитель подчиняется наблюдательному совету, совету директоров, общему собранию акционеров, но в действительности генеральный директор властвует над ними. Проблему руководства деятельностью общества разумно начинать решать с разработки и введения «Положения о генеральном директоре акционерного общества» и «Должностной инструкции генерального директора», т.е. нормативно-правовых документов, которые регламентируют деятельность и определяют права, обязанности, и, что немаловажно, ответственность руководителя. Все перечисленные документы должны включать нравственно-этические нормы поведения руководителя.

Но необходимо понимать, что при всем этом управление в такого рода акционерных обществах институционально превращается в подчинение некоторому коллегиальному органу (совету директоров,

например), исключая авторитарный стиль управления, основанный на единоначалии и подкрепленный контрольным пакетом акций.

Необходимо также отметить системную проблему акционерного общества, которая значительно влияет и на конкурентоспособность корпорации, ее необходимо решать принципиально иным путем. Возможно это создание и введение в действие Федеральным законом Российской Федерации новой организационно- правовой формы акционерного общества, которая бы учитывала нюансы и особенности управления компаниями данной организационно-правовой формы.

Иванкова Анна Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель-Савинова Е.Н., к.пол.н., доц.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Коррупция представляет насущную и серьезную проблему для всех государств современного мира. Антикоррупционное законодательство требует пристального внимания со стороны законодателя, так как именно оно выступает необходимой базой проведения государственной антикоррупционной политики. Коррупция как глобальная проблема привлекает внимание и международного сообщества: существует ряд международных правовых актов, закрепляющих механизмы борьбы с коррупцией. В качестве комплексного универсального международного акта можно выделить Конвенцию ООН против коррупции. Целью данного международного договора выступает недопущение развития и распространения коррупции во всех сферах жизнедеятельности. Конвенция ООН против коррупции закладывает необходимый правовой фундамент для разработки эффективного национального законодательства против коррупции. Естественно, что особое внимание уделяется регулированию правопорядка в сфере осуществления юридическим лицом предпринимательской или иной организационно – хозяйственной деятельностью.

Согласно Конвенции юридическое лицо может нести такие виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения, как уголовную, гражданскую и административную. Но необходимо учитывать особенности правовой системы каждого

государства при разработке им института ответственности юридических лиц за коррупционную деятельность.

Действующий в РФ Федеральный закон «О противодействии коррупции» закладывает правовые основы института ответственности юридических лиц за коррупционную деятельность[1]. Согласно правовым принципам в РФ юридическое лицо может нести лишь административную или гражданскую ответственность. Отметим, что уголовная ответственность для юридических лиц российским законодательством не предусмотрена, так как субъектом преступлений может быть только физическое лицо. Введение института уголовной ответственности юридических лиц противоречит требованиям действующего национального законодательства и предполагает нерациональное использование правотворческих ресурсов государства для имплементации соответствующих положений Конвенции ООН[2].

КоАП РФ содержит ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица», предусматривающую административную ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридических лиц. Своевременное реагирование законодательных органов на практику применению данной статьи повлекло за собой принятия следующей новеллы: изменение материального состава на формальный. То есть, состав данной статьи образует не только передача, но и предложение или обещание вознаграждения. Такая новелла позволяет более эффективно применять антикоррупционное законодательство и привлекать юридическое лицо к административной ответственности как на этапе совершения противоправного деяния, так и на этапе наступления последствий.

Если обратиться к статистическим данным, то можно будет сделать вывод о достаточно высоком уровне коррупции в РФ в целом с одной стороны (например, согласно «Индексу взяткодателей», подготовленный Transparency International в 2014 г., при зарубежных операциях российские компании являются самыми коррумпированными из 28 исследованных стран; высокий процент, по данным Ernst & Young, директоров – респондентов рассматривают коррупционные действия как необходимые для достижения выгод и

[1]О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. от 30.09.2013) // Парламентская газета. – 2008. – № 90. – 31 декабря.

[2]Дуванов Н.Ю. Современная тенденция развития института административной ответственности юридических лиц // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 5. – С. 183.

защиты бизнеса[1]), и незначительном количестве дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным вознаграждением от имени и в интересах юридического лица с другой. То есть, потенциал законодательно закрепленного механизма правового регулирования противодействие коррупции используется не в полной мере. Причины такого нерационального использования выявляются в ходе право-применения административного законодательства в отношении юридических лиц, от имени и в интересах которых совершаются коррупционные правонарушения. Кроме того, среди причин неэффективности проводимой антикоррупционной политики выделяется более высокая по сравнению с другими правонарушениями степень латентности.

Итак, выступая согласно текущему законодательству самостоятельным субъектом права, юридическое лицо несет административную ответственность за коррупционную деятельность.

Рассмотрим некоторые особенности правовых критериев установления вины юридического лица в совершения административного правонарушения: «юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или за-конами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению»[2].

Наличие или отсутствие у юридического лица возможности соблюдать установленные нормы и правила является субъективным обстоятельством, но, несмотря на это, должно быть подтверждено. Для выявления субъективного критерия вины особую роль играет установления наличия у юридического лица материальных предпосылок, позволяющих ему соблюдать установленные правила и нормы (по смыслу ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ).

Хотя в определенной степени сохраняется корреляция правонарушения физического лица и правонарушения юридического лица (ведь, по сути, совершено одно противоправное деяние,

[1]Официальный сайт Transparency International [Электронный ресурс] / [сайт]. [2017]. URL http://www.transparency.org/ (дата обращения 27.11.2017).

[2]Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ (в ред. от 30.09.2013) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

являющееся основанием привлечения к юридической ответственности). При этом сохраняется принцип самостоятельности ответственности юридического лица: «назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо».

То есть, принцип самостоятельности ответственности юридического лица предполагает наказание как для юридического, так и для физического лица за «совместную» коррупционную деятельность. Так виновно совершенное деяние физического лица в коррупционной сфере повлечет за собой уголовную ответственность для данного лица и административную для юридического в интересах и от имени которого совершалось данное деяние.

Отметим, что действие презумпции невиновности распространяется и на юридическое лицо: ответственность наступает «только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина» распространяется и на юридического лицо». Ряд исследователей утверждали, что в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения целесообразнее применять подходы «гораздо более приближенные к цивилистике с ее презумпцией виновности нарушителя договорного обязательства». Как аргумент приводилось мнение, что для административного права не подходит и принцип презумпции невиновности, как он сложился в уголовном процессе. Да и Конституция говорит о презумпции невиновности только в отношении обвиняемого в преступлении. То есть, действующее законодательство рассматривает вину как необходимый элемент состава административного правонарушения. Кроме того, «фактор виновности в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию наряду с другими обстоятельствами» (статьи 26.1, 26.2 КоАП РФ).

Итак, широкое распространение коррупции требует проведения со стороны государства эффективной антикоррупционной политики, важным элементом, который выступает право. Закрепляя определенные механизмы противодействия коррупции, многие государства стремятся к международному сотрудничеству в данной сфере, примером которого выступает имплементация некоторых норм и институтов (в том числе и Российской Федерацией).

В Российской Федерации объективно существует система мер противодействия коррупции, но правоприменительная практика и статистические данные подтверждают неэффективное ее использование. Ратификация международных договоров, связанных с противодействием коррупции, стала для России толчком к более оперативному формированию антикоррупционного законодательства.

Игнатенко Андрей Сергеевич
Белорусский государственный университет
Научный руководитель – Василевич Г.А., д.ю.н., профессор

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Правовой статус военнослужащих в Республике Беларусь определяется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», Законом Республики Беларусь «О статусе военнослужащих», а также Уставами Вооруженных сил Республики Беларусь.

Согласно ст. 1 Закона «О статусе военнослужащих», «статус военнослужащих – совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Республики Беларусь, Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь» [1].

Своеобразие правового состояния военнослужащих пограничной службы Республики Беларусь, а значит, и характер взаимоотношений с другими группами отражается в совокупности установленных для них государством прав, обязанностей и норм юридической ответственности или, иными словами, – в их правовом статусе. В свою очередь, специфика самого этого статуса определяется тем, что конституционные и предусмотренные другими общими законодательными актами права и обязанности воинов как граждан получают свое развитие и конкретизацию в нормах военного

[1] О воинской обязанности и воинской службе : Закон Респ. Беларусь от 5 нояб. 1992 г. № 1914-XII (ред. от 04.01.2014, с изм. от 04.06.2015) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 плюс [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2016.

законодательства, законодательства о пограничной службе, чем обеспечивается осуществление этих прав и обязанностей в реальных условиях военной службы. Законодательством о пограничной службе устанавливаются дополнительные права (льготы, компенсации, социальные и правовые гарантии) военнослужащих пограничной службы, которые также характеризуют их общий правовой статус как специальный.

Говоря о *конституционных правах, свободах военнослужащих пограничной службы*, полезным представляется как с практической, так и с теоретической позиции дать их классификацию.

Основываясь на авторитетном мнении профессора Василевича Г.А. [1] выделим, прежде всего, *конституционные права и свободы военнослужащего*, как гражданина Республики Беларусь и как человека. Выделяют *личные права и свободы:* право на жизнь; свобода, неприкосновенность и достоинство личности; право на личную жизнь; неприкосновенность жилища; свобода передвижения и выбор места жительства; право на определение отношения к религии; свобода мнений и убеждений; право на национальную принадлежность и пользование родным языком; право на судебную защиту; право на юридическую помощь; право на защиту международных организаций.

Право на жилище, право на образование военнослужащих органов пограничной службы конкретизировано в нормах Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь», где, в частности, в ст.29 Закона «Об органах пограничной службы» устанавливается, что при поступлении в учреждения образования работники, граждане, уволенные с военной службы, выпускники суворовских училищ и дети военнослужащих органов пограничной службы имеют право на льготы в соответствии с законодательными актами.

Следует отметить некоторые *ограничения на пользование личными правами военнослужащих* органов пограничной службы, что, прежде всего, касается иностранной помощи и иных зарубежных льгот, получения иностранных документов для военнослужащих органов пограничной службы, военнослужащим запрещаются получение от иностранных государств документов, предоставляющих права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользование такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров Республики Беларусь.

---

[1] Василевич, Г.А. Конституционное право: учебник. – Мн. Книжный дом; Интерпресссервис , 2013. – С. 278.

Кроме того, закреплены *ограничения на пользование личными правами военнослужащих*, что, прежде всего, касается свободы передвижения и выбора места жительства военнослужащего, так ст. 6 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» устанавливает, что *право на свободу передвижения* реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности в воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы.

Военнослужащие имеют право на основании ст. 8 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» *исповедовать любую религию* или не исповедовать никакой. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии или использовать свои служебные полномочия для ее пропаганды. Отправление религиозных обрядов может осуществляться военнослужащими в свободное от исполнения обязанностей военной службы время. Право на определение отношения к религии предполагает замену воинской службы на альтернативную в соответствии с нормами Закона «Об альтернативной службе».

Отдельные *политические права и свободы* (к примеру, ст. 36 Конституции запрещает военнослужащим, в том числе и пограничной службы, быть членами политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели) и ограничиваются законом.

Военнослужащие пограничной службы при реализации *права на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение, получение, хранение и распространение информации* не вправе разглашать государственную и служебную тайну, обсуждать или критиковать приказы командира (начальника). Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время *участвовать в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании* и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части (ст. 7 вышеназванного закона). Участие военнослужащих пограничной службы в забастовках, а равно иное неисполнение обязанностей военной службы в целях урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, *запрещаются*.

Экономические, социальные и культурные права носят, как правило, общий характер и присущи военнослужащим в рамках их военной обязанности. *Право на труд* реализуется военнослужащими

путем прохождения ими военной службы по контракту в порядке, установленном законодательством.

Кроме того, законом установлено, что военнослужащим *запрещается заниматься другой оплачиваемой работой* (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части - по согласованию с его непосредственным командиром (начальником).

Продолжительность и распределение служебного времени для военнослужащих определяются распорядком дня воинской части и регламентом служебного времени, определяемыми командиром (начальником) воинской части в соответствии с требованиями уставов Вооруженных Сил. При этом общая продолжительность еженедельного служебного времени для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и военную службу офицеров по призыву, не должна превышать 40 часов.

Право на охрану здоровья обеспечивается созданием командирами (начальниками) воинских частей во взаимодействии с государственными органами (организациями) благоприятных условий военной службы, быта и системы мер по ограничению воздействия вредных или опасных факторов военной службы. Согласно ст. 29 Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» медицинское обслуживание военнослужащих органов пограничной службы и членов их семей осуществляется на условиях и в порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь. Военнослужащие органов пограничной службы имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровление на условиях и в порядке, установленных законодательством.

Право на пенсионное обеспечение гласит, что граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законом. Так, Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 № 2050-XII (ред. от 08.01.2015) «О пенсионном обеспечении военнослужащих органов пограничной службы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» определяет условия, нормы и

порядок пенсионного обеспечения военнослужащих органов пограничной службы Республики Беларусь, а также членов их семей.

Конституционные обязанности военнослужащего, как человека и гражданина установлены на конституционными нормами прямого действия, установленных в статьях 52–57 Конституции.

Конституционные обязанности военнослужащего органов пограничной службы, как человека и гражданина следует представить перечнем, основанном на конституционных нормах прямого действия:

- обязанность соблюдать Конституцию, законы, уважать национальные традиции (ст.52 Конституции);
- обязанность уважать достоинство, права и свободы других лиц (ст. 53 Конституции);
- обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов (ст. 56 Конституции);
- обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54 Конституции);
- обязанность охранять природу (ст. 55 Конституции);
- обязанность защищать Республику Беларусь (ст. 57 Конституции).

Особенности конституционно-правового статуса военнослужащих органов пограничной службы характеризуются наличием определенных запретов и ограничений, установленных не только законодательством о воинской обязанности и военной службе, но и, например, законами «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О государственных секретах».

Выводы. Совокупность прав, свобод, обязанностей военнослужащего пограничной службы Республики Беларусь занимает центральное место в структуре его конституционно-правового статуса.

Следует различать конституционные права, свободы и обязанности военнослужащего, как человека и гражданина. Кроме того, законом предусмотрены ограничения и запреты, связанные с прохождением военной службы, которые по своей сути являются правовыми нормами, определяющими действия, несовместимые с исполнением обязанностей военной службы, установленные действующим законодательством в целях эффективного и качественного исполнения военнослужащими функций в сфере обороны и безопасности государства.

Исаева Алена Владимировна,
Саввина Валентина Александровна,
ФГБОУ Воронежский Государственный Университет,
Научный руководитель – Андреев Н.Ю. к.ю.н ,

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ВО ФРАНЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В РФ

В период повсеместной глобализации, когда время ускоряет свой бег, как никогда важной и во многом определяющей весь уклад жизни является сфера публичных финансов. В большинстве случаев, от её стабильности и эффективного функционирования зависит деятельность публично-правовых образований, таких как государство и его субъекты, а также муниципальные образования. Именно поэтому она нуждается в действенных механизмах как внешнего, так и внутреннего государственного финансового контроля. Кроме того, опыт зарубежных стран показывает, что данный механизм способствует налаживанию эффективной работы органа.

В РФ в настоящее время отсутствует федеральный закон, который бы детально регламентировал полномочия органов в сфере внутреннего и внешнего государственного финансового контроля. Однако в РФ существует система органов, которая осуществляет данный вид контроля. К ним, например, относится Федеральное Казначейство РФ. Оно является федеральным органом исполнительной власти и находится в ведении Министерства финансов РФ. Кроме того, оно осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через свои территориальные органы.

В ряде зарубежных стран также присутствует схожий орган. Но в каждом государстве этот орган имеет свои особенности. Наиболее интересным нам показалось Государственное Казначейство Франции, так как Россия и Франция принадлежат к одной правовой семье – романо-германской, следовательно, имеют схожую правовую систему. Государственное Казначейство состоит из Главного Управления и его территориальных органов. Подобно российскому Федеральному Казначейств, у оно также является органом исполнительной власти и подконтрольно Министерству финансов, промышленности и экономики. То есть, статус данных органов является одинаковым.

Полномочия Федерального Казначейства и Государственного Казначейства Франции являются весьма схожими. Казначейство Франции так же, как и Казначейство РФ осуществляет контрольные и

надзорные функции: контроль за выполнением обязательств государственных учреждений; контроль в области расходов, который включает себя проверку за наличием кредитных средств; контроль в области имущества, который призван обеспечивать сохранность имущества и бухгалтерской отчетности.

Особенностью полномочий Государственного Казначейства Франции является также то, что оно, выступая в качестве кассира государства, осуществляет эмиссию денег и управление государственным долгом, а также выпуск долгосрочных и краткосрочных займов. В РФ данные полномочия возлагаются на другие органы. Например, эмиссию денег в РФ осуществляет Центральный Банк РФ, управление государственным долгом – Правительство РФ.

Еще одной специфичной функцией Казначейства Франции можно назвать открытие специальных счетов, которые включаются в бюджет. Они открываются только в соответствии с законом о финансах. Ежегодно с этого счета перераспределяются средства, необходимые для содержания армии. Благодаря открытию специальных счетов уполномоченные ведомства осуществляют крупные закупки в обход состояния государственного бюджета. У Федерального Казначейства подобные полномочия отсутствуют.

Интересным также является вопрос о возможности заимствования французской модели казначейства. На наш взгляд, это возможно только в отношении полномочий, связанных с открытием специальных счетов, так как это не будет противоречить функции Федерального Казначейства как главного распределителя бюджетных средств. Остальные же нововведения потребуют внесения существенных изменений в законы, регулирующие статус органов РФ, к функциям которых на данный момент относятся полномочия Государственного Казначейства. Это может повлечь за собой появление многочисленных коллизий и пробелов в праве. Также, в РФ уже сложилась определенная устоявшаяся система государственных органов и их полномочий, внесение существенных изменений в которую в данном случае, скорее всего, приведет к нарушению ее функционирования. Кроме того, потребуются достаточно большие денежные средства для реализации внесенных изменений на практике, так как дополнительные полномочия всегда требуют дополнительного финансирования из средств бюджета. В данном случае это не будет являться целесообразным, поскольку вышеуказанные полномочия уже выполняются другими органами, и их дублирование, как уже отмечалось ранее, лишь увеличит затраты государства и создаст поле

для возможных споров по поводу компетенции. Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что полномочия Государственного Казначейства во Франции охватывают несколько более широкую сферу общественных отношений в сфере финансов. Однако в целом статус Государственного Казначейства и Федерального Казначейства является схожим.

Камышникова А.В , Кривоносова В.М.
Академия при Президенте Российской Федерации РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Абрамов В.А., к.ю.н., доц.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Преступность в сфере экономики выступает является одной из актуальных и масштабных угроз экономической безопасности России. Преступления в сфере экономической безопасности – мощнейший негативный фактор, подрывающий экономическую и, как следствие, национальную безопасность. В тоже время, необходимо иметь в виду, что масштабы экономических преступлений возрастают сегодня во всех странах мира. Ни одно государство на данный момент не может считаться полностью свободным от этого социально-экономического явления[1].

Экономической преступности свойственно зарождаться в тех сферах, где имеется возможность конкурировать с легальной экономикой. Отметим, что характерными чертами, свойственными правонарушениям в экономике, являются их разнообразие, коррупционная составляющая, высокая степень латентности, процесс выявления ((в большинстве случаев необходимо проведение судебно-экономических экспертиз: финансово-экономических, бухгалтерских, финансово-кредитных, налоговедческих). Кроме того, такие виды правонарушений больший экономический ущерб гражданину, обществу и государству, чем какие-либо другие виды уголовных деяний.

Несмотря на то, что на протяжении долгого времени государство ведёт борьбу с неблагоприятной криминогенной

[1] Каськов Д.Л., Рудакова О.В. Экономическая преступность как угроза экономической безопасности России // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. № 6. С. 301

обстановкой в сфере экономики, к сожалению, это не приводит к положительным результатам[1]. Из отчетов о состоянии преступности за 2014–2016 гг. следует, что большинство выявленных преступлений экономической направленности требует предварительного расследования (около 90%). В 2013 году структура преступлений экономической направленности несколько отличалась от последующих годов: 1/5 преступлений относилась к преступлениям в сфере экономической деятельности; 30% имели коррупционный характер. В 2014–2016 гг. примерно ¼ таких преступлений имеет коррупционный характер. Преступления в сфере экономической деятельности составляют примерно ¼ всех выявляемых преступлений экономической направленности. На тяжкие и особо тяжкие составы приходится около 60% выявленных преступлений этого типа (и около 50% расследованных)[2].

На рост экономической преступности влияют не только недостатки правового обеспечения деятельности правоохранительных органов, несовершенство уголовного законодательства, регулирующего вопросы ответственности за новые виды противоправных действий в сфере экономики, но и дефицит научных разработок и рекомендаций по борьбе с экономической преступностью в настоящий период. Для успешной борьбы с экономической преступностью предлагается:

- разработать концепцию борьбы с экономическими преступлениями в различных секторах экономики, отвечающую целям государственного регулирования рыночной экономики, при которой полицейские методы борьбы с экономическими преступлениями занимали бы подчиненное положение по отношению к экономическим, информационным, политическим, гражданско-правовым;

- особое внимание уделять противодействию экономическим преступлениям в области бюджетных средств, связанных с коррупцией, организованной преступностью, отмыванием доходов, полученных преступным путем;

- совершенствовать законодательство и иное нормативное

[1] Сиялко О.Ю. Актуальные проблемы борьбы с экономической преступностью // Социогуманитарный вестник. 2016. № 1 (16). С. 61.

[2] Четверикова И. Структура и основные черты экономических преступлений в России (на основе данных 2013–2016 годов). Аналитический обзор. СПб, 2017. URL: http://csr.ru/wp-content/uploads/2017/04/Report-EC-1.pdf (дата обращения: 30.10.2017).

обеспечение борьбы с экономическими преступлениями, удовлетворяющее целям нынешнего этапа социально-экономической реформы.

Подводя итог, отметим, что борьба с преступлениями в сфере экономической безопасности требует кардинального изменения подходов к экономической безопасности всего общества и единой программы экономической безопасности государства.

Катышкина Валентина Андреевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Свечникова В.В., ст. преп.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕСТВОВАНИЯ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

Организация федеративного государства представляет собой наличие субъектов, представляющие собой территориальные образования, которые обладают всей государственной властью в пределах своего ведения, установленных, со временем, в договорном или конституционном процессе.

Статус субъекта федерации устанавливается из двух элементов: материального (наличие населения, территории и т.д.) и организационного (включает в себя права и обязанности самого субъекта). Одним из главных значений в определении статуса субъекта федерации является разделение предметов ведения между государством и самим субъектом. На данный момент совершенствования всех государств, с разных точек зрения специалистов, не существует того универсального, не имеющего отрицательных характеристик, способа разделения власти между государством и его субъектами.

Наиболее рациональным способом для Российской Федерации является кооперативный метод, позволяющий субъектам в большей степени быть защищенными от влияния федеративного центра на сферу предназначения субъектов.

Стабильная и эффективная работа федеративного государства подразумевает ее уравновешенное разграничение функций между федерацией и ее субъектами. В Российской Федерации для этого представляется некое упразднение федеративных округов, которые являются кризисным институтом, реализующие свои задачи. Соотношение объемов власти центра государства и ее регионов дают

сделать вывод, что для России федеральный центр играет главенствующую роль, которая имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Не находится ни одного единогласного мнения в решении вопросов организации субъектного состава федерации (может состоять либо из административно- территориальных, либо из национально-территориальных единиц).

Обеспечить мир в многонациональном государстве при административно-территориальном принципе образования субъектов может федерализм, однако он совсем не уместен в странах. Структурные характеристики Российской Федерации отличаются от других разнообразием форм федеральных образований: административно - территориальных (города федерального значения, края, области и т.д.) и национально - территориальных (автономные округа, автономная область), национально - государственных (республики). Данное разнообразие обуславливается в историческом развитии России и отражает ее особенности национального состава.

Российский федерализм – сложное, несопоставимое с характеристиками других государств явление. Так, по мнению Н.В. Панкевича, современный федерализм проходит ряд этапов, в рамках которого существенно меняется его модель. Временные границы этапов весьма размыты, но они обуславливаются многофакторностью самого федерализма, так и его развития.[1]

Обозначим некоторые проблемы функционирования Российского государства: существование субъектов с льготными, особыми режимами природопользования, хозяйствования, налогообложения и т.п. Наличие сложносоставных субъектов Российской Федерации, возникновение проблем с разграничением предметов ведения, неравномерное развитие субъектов и необходимость в государственной поддержке. Региональное законодательство построено таким образом, что оно не может предусматривать экономических стимулов для разрешения задач такого типа для ряда субъектов. А увеличение доходной базы может привести к снижению дотаций.

Вышеперечисленные проблемы указывают на необходимость совершенствования федеративных отношений в России.

Можно сказать, что для реформирования федеративных отношений в Российской Федерации необходимо, во-первых,

[1] Н. В. Панкевич Модели федеративного устройства: закономерности политической трансформации // 2005. с. 15.

учитывать те факторы, которые устанавливают эти отношения (например, историческая общность народов); во-вторых, руководствоваться принципами федеративного устройства; в-третьих, совершенствовать механизм взаимодействия федерального и регионального уровней власти при верховенстве закона и подчинении ему всех властных структур; в-четвертых, выработать новую классификацию в соответствии с новыми критериями, воздействующих на государство для создания системной конструкции. Это приведет к формированию улучшенных федеративных отношений на ее современном этапе.

Многие из нас считают, что гармоничное сочетание экономического и политического развития фактически зависит от оптимизации субъектного права в Российской Федерации, имеющего при себе качественные и количественные изменения. Укрепление государства зависит не от объема содержания в ней субъектов, а в достаточном их сокращении и совершенствовании национально - территориальной организации.

Для оптимизации государства нужен так же учет его исторического развития, тщательный анализ, планирование и разработка поэтапного реформирования, уничтожение негативных факторов и максимальное приближение к идеальной модели федерализма. Многие федерации ассиметричны между собой, но тема асимметричности затрагивается лишь в Российской модели федерализма. В частности, Российская Федерация нуждается в пересмотре смешанного принципа построения федерации и оптимизации числа ее субъектов. Данная задача приведет к целостности самого государства.

Во многом от того, как и каким способом стремиться к подлинному федеративному государству, зависит от самого Российского государства и ее судьбы. Но при кардинальном преобразовании России следует помнить, что у нее свои истоки и без понимания этого, стабильной и прочной государственности речи быть и не может. Однако переход к федерализму является лишь одним из направлений модернизации государства, это направление невозможно «вычленить» и рассматривать как автономное. Невзирая на повышенные риски и неопределенность результата, только реальные изменения политической системы могут привести к

трансформации традиционной для России модели взаимодействия центра и регионов.[1]

Козлов Артём Владимирович
Академия при Президенте Российской Федерации РАНХиГС,
Сибирский институт управления
Научный руководитель – Дроздова С.А., к.психол.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИНЦИПА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ МИНИМУМА ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА И ЧЛЕНОВ ЕГО СЕМЬИ

Институт исполнительного производства основан на принципах законности, своевременности, соотносимости, уважения чести и достоинства граждан и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования гражданина, в соответствии со статьей 4 Федерального закона «Об исполнительном производстве»[2].

Полагаем, что указанные принципы гарантируют правильное и своевременное исполнение судебных актов с одной стороны, и защиту прав и свобод человека - с другой.

Однако вопрос о соотношении данных задач исполнительного производства является дискуссионным. В связи с этим, принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования гражданина и членов его семьи является наиболее сложным и требует подробного рассмотрения. Данный принцип означает, что при принудительном исполнении судебного акта в первую очередь необходимо гарантировать должнику, что у него в собственности останется тот минимум имущества, который необходим для существования гражданина, сохранении его социальных связей.

Принцип неприкосновенности имущества реализуется в установлении особого перечня имущества, на которое не может быть наложено взыскание. В доктрине права этот перечень именуется «иммунитетом от взыскания». В частности, к такому имуществу относятся жилое помещение, если оно является единственным

[1]Бусыгина И. М. Модель «центр – периферия», федерализм и проблема модернизации федеративного государства // Политическая наука. 2011. № 4. с. 53.

[2]Об исполнительном производстве : Федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2007. –№ 41.– Ст. 4849.

пригодным для постоянного проживания, и земельный участок, если на нём расположено данное жилое помещение, предметы домашнего обихода, средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество.

В законе закреплен регламентированный список имущества, на которые невозможно обратить взыскание, необходимое для реализации принципа неприкосновенности минимума имущества и для достойного существования должника и членов его семьи.

Однако на практике реализации данного принципа возникает ряд проблем, когда при принудительном исполнении судебного акта судебные приставы-исполнители налагают арест на счета и иное имущество граждан, на которое законом установлен иммунитет к взысканию, либо когда при формальном соответствии всем нормам закона судебные приставы-исполнители фактически лишают гражданина средств к существованию.

Данные проблемы возникают из-за ряда причин, которые вызваны субъективностью подхода к определению минимума имущества, необходимого для существования гражданина и членов его семьи и отсутствием нормативного закрепления ряда понятий[1].

Во-первых, закон не дает определения слову «существование», которое по своему значению может толковаться очень широко и субъективно. По мнению автора, под «существованием» законодатель понимает сохранение гражданином такого уровня дохода, который гарантирует достойное проживание и обеспечение необходимый минимум потребностей данного гражданина и членов его семьи. Верховный суд Российской Федерации в своем определении указывает, что необходимый уровень существования нужен для того, чтобы не оставить гражданина за пределами социальной жизни[2].

Во-вторых, нередки ситуации отсутствия законодательного закрепления положений о конкретном виде имущества. При этом вопрос со относимости ввиду отсутствия нормативного закрепления

---

[1]Травина, О. И. Принудительное исполнение судебных актов. Современные тенденции и подходы по гуманизации законодательства в отношении должников / О. И. Травина // Вестник арбитражной практики. - 2016. - № 6. - С. 43 - 48.

[2] Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 12.01.2017 № 45-КГ16-27 // [Электронный ресурс] – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс». – http://www. consultant. ru, свободный из локальной сети СИУ РАНХиГС (дата обращения: 30.11.2017). — Загл. с экрана.

решается судебным приставом-исполнителем в каждом конкретном случае индивидуально, исходя из его внутренних убеждений.

Во-третьих, размер удержаний заработной платы или иного дохода не ограничивает фактическую сумму удержаний величиной прожиточного минимума.

В- четвертых, право не содержит критериев определения точного размера удержания дохода. Законодательством предусмотрен лишь максимальный размер удержания заработной платы или иного дохода – 50%, что на практике вызывает злоупотребление правом. Это положение подкрепляется, в частности, распространенной ситуацией, когда, например, граждане (должники) С. и А. обратились к судебному приставу-исполнителю с ходатайством об установлении указанных с них удержаний в размере 20 %, ссылаясь свое на тяжелое материальное положение, (для постоянного приобретения жизненно важных медикаментов как инвалидов I группы). Однако судебный пристав-исполнитель отказался рассматривать данное ходатайство, и данные граждане обратились в суд. Суд первой инстанции встал на сторону судебного пристава-исполнителя. По этому поводу Верховный суд Российской Федерации указал «поскольку исполнение судебного решения не должно приводить к нарушению прав и законных интересов должника и осуществляться без учета основополагающих принципов исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель вправе устанавливать размер удержаний с учетом материального положения должника»[1].

Отмечая принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника - гражданина и членов его семьи, являясь основополагающим принципом исполнительного производства, подчеркнем, что часто он искажается либо ограничительно трактуется правоприменителем. Решением данных проблем может стать совершенствование законодательной базы, гарантирующей соблюдение баланса между интересами, например, кредитора и правами должника, и судебного пристава-исполнителя, при процедуре исполнительного производства. При условии применения судебным приставом-исполнителем мер принуждения с

[1] Обзор судебной практики Верховного суда Федерации № 2 (2017) : Президиум Верховного Суда РФ 26.04.2017) // [Электронный ресурс]– Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс». – http://www. consultant. ru, свободный из локальной сети СИУ РАНХиГС (дата обращения: 30.11.2017). — Загл. с экрана.

учетом особенностей каждого конкретного дела, активная реализация данного принципа станет гарантией защиты прав и свобод человека.

Козлова Анастасия Кирилловна,
Белорусский государственный университет,
Научный руководитель – Грунтов И.О., д.ю.н., проф.

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ: СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ

Посягательства, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов относятся к числу наиболее опасных уголовно-наказуемых деяний. На сегодняшний день проблема наркотизма в Республике Беларусь находится под пристальным вниманием, а политика государства в области противодействия данному негативному явлению направлена в сторону ужесточения уголовной ответственности. Вместе с тем, выраженность вектора государственной политики в области противодействия преступному обороту наркотиков и особенности его реализации могут нарушать системность уголовного законодательства. Этим обусловливается необходимость постоянного изучения и совершенствования законодательной конструкции состава преступления, предусмотренного ст. 328 УК Республики Беларусь, на предмет выявления и нивелирования нарушений системности уголовно-правового регулирования, образовавшихся в результате реализации такой политики.

В процессе правоприменительной деятельности возникают вопросы, связанные с квалификацией действий лиц, направленных на совместное приобретение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов для личного потребления. Так, например, П., «сложившись» с Т. и Г. денежными средствами, с использованием мобильного телефона, посредством переписки в глобальной компьютерной сети Интернет приобрели для совместного личного потребления порошкообразное вещество, в составе которого содержится не используемое в медицинских целях особо опасное психотропное вещество. Вместе с тем, действия П. были квалифицированы по ч. 1, 3 ст. 328 УК Республики Беларусь как незаконные с целью сбыта приобретение, хранение и незаконный сбыт особо опасных психотропных веществ, а также незаконные без цели сбыта приобретение и хранение психотропных веществ.

На сегодняшний день квалификация указанных действий по признаку сбыта является устоявшейся практикой. Вместе с тем, в уголовно-правовой науке такая квалификация является предметом обсуждения. Многие авторы справедливо, на наш взгляд, критикуют такой подход, высказывая мнение, что приобретение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов для совместного употребления не должно расцениваться в качестве сбыта. Указанная проблема особенно актуализировалась в связи со значительным ужесточением санкций за рассматриваемое посягательство и на сегодняшний день имеет признаки нарушения системности уголовно-правового регулирования. Представляется, что действия П. могут рассматриваться как сбыт лишь в самом широком его понимании – как механической передачи наркотических средств или психотропных веществ одного лица другому. Вместе с тем, общественная опасность таких действий лицом, по сути выполнявшим техническую функцию, явно не соответствует общественной опасности понятия сбыта, которое вкладывается законодателем при определении санкций квалифицированного и особо квалифицированного состава преступления, предусмотренного ст. 328 УК Республики Беларусь.

Хоть в данном случае и происходит распространение предметов, существенно воздействующих на общественные отношения в области здоровья населения, такое распространение лишено повышенной общественной опасности, вкладываемой законодателем в понятие сбыта по ряду причин. Во-первых, личность «сбытчика» является полностью взаимозаменяемой (любое лицо, из договорившихся на совместное употребление, может осуществить эту функцию). Во-вторых, долевое право на часть предмета посягательства принадлежит «сбытчику», равно как и иным лицам, договорившимся о совместном употреблении. В-третьих, указанный «сбыт» связан не с повышенной общественной опасностью деяния, а с объективной необходимостью выделения функции технического приобретения и передачи предмета из механизма кооперации лиц, договорившихся о совместном употреблении, поскольку приобретение, транспортировка и употребление вещества одновременно несколькими лицами зачастую представляется физически невозможной или затруднительной.

Следует признать, что отсутствует различие в общественной опасности действий лиц, совместно следующих за веществом, совместно его приобретающих и, в последующем, употребляющих от общественной опасности действий лица, которому было поручено приобрести вещество для последующего совместного употребления.

Неоднозначный подход к квалификации действий лиц вызывает необходимость в восстановлении системности уголовно-правового регулирования рассматриваемых вопросов и конструировании соответствующих составов преступления в соответствии с принципом справедливости. Это можно осуществить через определение критериев, с помощью которых можно отграничить понятие сбыта от приобретения наркотических средств и психотропных веществ для совместного потребления, путем дачи соответствующего разъяснения в примечании к ст. 328 УК с указанием на такое разграничение.

Козлова Валерия Дмитриевна,
Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова
Научный руководитель-Пантелеева Н.В., к.ю.н., доц.

ЭВТАНАЗИЯ – СВОБОДА ВЫБОРА

Быть или не быть?! Этот вопрос задавал еще Уильям Шекспир в XVI веке. И сейчас в XXI веке этот вопрос актуален. Имеет ли человеческая жизнь безусловную, абсолютную ценность? На первый взгляд ответ на данный вопрос сугубо утвердительный. Но во всех ли ситуациях это так? Анализ этого вопроса указывает на его дискуссионность. История приводит немало примеров, когда человеческие жизни массово уничтожались во время войн, террористических актов, в годы тиранического правления в разных государствах. Статистика суицидов говорит о том, что иногда жизнь теряет смысл и ценность даже для её обладателя. Человек хочет быть вершителем судеб, в том числе и своей. На протяжении многих веков тема эвтаназии активно обсуждалась и рассматривалась медицинскими работниками, философами, священниками и юристами. Меняется общество, а значит, и меняются взгляды на жизнь и современные проблемы. Однако до сих пор человечество не пришло к однозначной оценке данной проблемы.

«Каждый имеет право на жизнь», так начинается часть 1 статьи 24 Конституции Республики Беларусь. На первый взгляд все крайне ясно, любой человек имеет право на жизнь, и каждый сам определяет для себя пользоваться им этим правом или не использовать его вообще, тем более что часть 1 статьи 2 Конституции Республики Беларусь гласит: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и

государства».[1] Делая вывод из вышесказанного, следует отметить, человек имеет право не только на жизнь, но и на смерть.

Какие полномочия дает нам «право на смерть»?! Если проанализировать, что данное право это добровольное и самостоятельное решение каждого индивида, то выводом будет «право на суицид». Но что такое суицид?! В данном случае следует правильно обозначить границы, поскольку суицид и эвтаназия это не одно и то же. **Суицид** — преднамеренное лишение себя жизни, как правило, самостоятельное и добровольное. **Эвтаназия** — практика прекращения жизни человека, страдающего неизлечимым заболеванием, испытывающего невыносимые страдания.

Отношения к эвтаназии часто находятся в рамках правового проблемного поля. Предписание о праве человека на жизнь гарантировано государством и содержится в конституциях практически всех стран мира, в нашей стране это статья 24 Конституции Республики Беларусь[2], а также – статья 3 Всеобщей декларации прав человека[3], в частности отношения к ней определены в статье 31 Республики Беларусь «О здравоохранении»[4] .

Эвтаназия как юридический факт представляет собой не «реализацию права на жизнь», а преступление. В то же время в уголовно-правовой сфере возникает проблема надлежащей правовой оценки причинения смерти по мотиву сострадания. Во-первых, сложности обусловлены наличием возможности корыстной заинтересованности родственников и коррупционной направленностью врача, что существенным образом влияет на квалификацию деяния. Во-вторых, возникают проблемы ограничения, так называемой, пассивной эвтаназии от составов, предусмотренных

[1]Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с

[2]Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с

[3]Всеобщая декларация прав человека: Принятая и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека : Минск, 26 мая 1995 г.- Минск: Амалфея, 2017.- 28 с.

[4] Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2010.

части 1ст. 161 УК Республики Беларусь — для врача; ст. 159 УК Республики Беларусь — для родственников[1]. Соответственно, по действующему уголовному законодательству Республики Беларусь правовая оценка проведения эвтаназии может быть расценена как особо тяжкое преступление (ст. 139 часть 2 пункт 12 УК)[5].

Отталкиваясь от вышесказанного можно прийти к выводу, право на жизнь, не охватывающее право на смерть, становится уже как обязанность. Я считаю, что данная обязанность должна подвергаться медицинскому вмешательству, когда жизнь человека находится в опасности.

Подводя итог, мы выработали следующие позиции: в Республике Беларусь эвтаназия запрещена, данное деяние преследуется по закону. Главная и действительно не решаемая этическая проблема встает в отношении больных, которые не в состоянии самостоятельно принять решение о том, чтобы перестать жить: находящихся в коме, умственно неполноценных, включая страдающих старческим маразмом, а также совсем маленьких детей. Если эвтаназию легализовать, то кто же будет принимать решение о ее применении: врачи, родственники или представители власти? И где гарантии, что их решение будет продиктовано соображениями гуманизма и интересами больного? Во многих древних обществах эвтаназия в тех или иных формах была нормой. То, что цивилизованное общество столь подробно, глубоко, эмоционально обсуждает способы умирания, говорит о том, как выросла цена отдельной человеческой жизни.

И все же даже «убийство во спасение» – недопустимо. Современная медицина обязана и может помочь людям, испытывающим невыносимые страдания. Одним из вариантов такой помощи - развитие хосписного движения.

[1]Уголовный кодекс Республики Беларусь : с изм. и доп. По состоянию на 3 марта 2017 г. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. – 304 с.

Кондрашин Олег Юрьевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Макаров О. В., к.ю.н, доц.

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КРЕДИТОВАНИЯ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

В сегодняшних непростых экономических условиях перед любым экономическим субъектом, стоит первоочередная задача - улучшение общего финансового состояния предприятия. В процессе хозяйственной деятельности у коммерческих организаций возникают договорные отношения с различными юридическими и физическими лицами при осуществлении товарных операций, выполнении работ и оказании услуг.

Предоставление экономическим субъектам полной хозяйственной самостоятельности в выборе рынков сбыта продукции, поставщиков и подрядчиков, поиске источников финансирования заставляет особое внимание уделять расчетам с разными контрагентами: заказчиками, поставщиками, партнерами, конкурентами и т.д. Кроме того, в процессе деятельности у коммерческих организаций постоянно возникает потребность в проведении расчетов с бюджетом, государственными внебюджетными фондами, налоговыми органами и другими дебиторами и кредиторами.

Вышеизложенное характеризует наличие у предприятия кредиторской задолженности, которая представляет собой вид краткосрочных обязательств, характеризующих сумму долгов организации, причитающихся к уплате в пользу контрагентов.

В настоящее время выделяют две формы кредитования:

1) независимая гарантия[1];
2) кредитный договор.

Независимая гарантия является одним из самых распространенных способов обеспечения исполнения обязательств. В действующем законодательстве сфера правового регулирования данного правового института охватывает отношения между гарантом, выдающим независимую гарантию (банк, страховая компания), принципалом, который ее получает, и бенефициаром, кредитором принципала, которому она предоставляется.

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017): принят Гос. Думой РФ 21.10.1994 г.

Между тем в практике нередко встречаются случаи, когда в хозяйственных договорах (поставка, подряд, оказание услуг, аренда и т.д.) содержится обязанность одной из сторон предоставить банковскую гарантию, за неисполнение которой также предусматривается неустойка или иная мера ответственности. В этом случае отношения, связанные с обязанностью предоставить банковскую гарантию, складываются между сторонами соответствующего хозяйственного договора и напрямую в законодательстве РФ не урегулированы.

Включение в тот или иной договор условия об обязанности одной из сторон предоставить банковскую гарантию[1] в обеспечение исполнения своих обязательств по нему, отличает его от соответствующего договора в его классическом виде, поскольку такой договор также включает не поименованный в законе элемент.

Обязательство по предоставлению банковской гарантии носит самостоятельный характер. Поэтому за его неисполнение также может быть установлена ответственность. В одном деле ФАС Северо-Западного округа указал, что поставка товара покупателю не освобождает поставщика от ответственности в виде неустойки за непредоставление им банковской гарантии, если такая обязанность была предусмотрена договором поставки, что согласуется с положениями ст. 309, 310 и 330 ГК РФ (постановление от 01.02.2011 по делу № А56-14937/2010). Наиболее полно позиция о самостоятельном значении обязательства по предоставлению банковской гарантии представлена в постановлении Президиума ВАС РФ от 13.10.2011 № 5531/11.

Кредитный договор — договор между кредитором и заёмщиком, в соответствии с которым банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заёмщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заёмщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на неё.

Стоит отметить то, что у предприятия особенно на начальных стадиях развития, не хватает денежных средств для ее погашения. Одним из наиболее распространенных способов выхода из затруднительного положения – рефинансирование кредитных обязательств.

[1]Указание Банка России от 11.12.2015 № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России»

Рефинансирование юридических лиц[1] – это вид целевого кредита, предполагающий направление полученных средств на погашение предыдущего кредита. Взять такой кредит можно и в том банке, где имеется предыдущий кредит, и в других банках.

Рефинансирование имеет множество положительных сторон для предпринимателя, не зря оно стало столь востребованным[2]:

– Возможность выплачивать кредит по низкой ставке, что сокращает расходы предприятия;

– Возможность увеличить срок займа, что делает ежемесячные платежи посильными;

– Возможность уплатить старый кредит в короткие сроки;

– Рефинансирование индивидуальных предпринимателей предполагает возможность объединить несколько займов из разных банков в один, с одними и теми же условиями, что облегчает контроль над финансами;

– Возможность перевести выплаты кредита в другую валюту, если в данный момент это более выгодно для заемщика.

Часто для оформления кредита необходим залог, тогда как имущество уже заложено при оформлении предыдущего кредита. Переоформление залога – это довольно дорогая процедура.

Существенным недостатком процедуры рефинансирования является то, что не каждое предприятие может воспользоваться данной услугой.

Так, для того чтобы воспользоваться услугой рефинансирования необходимо выполнение следующих условий:

– Ведение своего дела в течение не менее полугода, финансовая стабильность бизнеса;

– За отчетный период, последний на момент взятия кредита, не должно быть убытков;

– Услуга доступна только тогда, когда нет открытой просрочки;

– Положительная кредитная история;

- Отсутствие судебных процессов у юридического лица или ИП.

Предлагается рефинансирование большинством крупных банков:

---

[1]Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2008) (принят ГД ФС РФ 27.06.2002).

[2]Р.Г. Курбанова Ставка рефинансирования в РФ и тенденции ее изменения // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2012. – №11.

ВТБ24, Сбербанк, банк «Открытие» и другие. В банке могут потребовать дополнительные условия для оказания услуги:

– Ведение бизнеса, к моменту взятия кредита, на протяжении 1,5 лет;

– Срок регистрации не менее года для юридических лиц;

– Возраст от 22 до 60 лет;

– Наличие российского гражданства;

– Наличие постоянной регистрации;

– Наличие залога;

– Наличие поручителей.

Максимальная сумма рефинансирования может определяться по следующим факторам: выплаченный объем предыдущего займа или размер остатка, для оплаты которого необходимо рефинансирование.

Точные условия рефинансирования нужно узнавать в самом банке. Там же необходимо ознакомится с перечнем программ, предлагаемым юридическим лицам. Для комфорта предпринимателя предлагаются разные программы рефинансирования: гибкие варианты без поручителей, рефинансирование на крупные суммы, например:

– Упрощенный кредит до 3 млн. рублей;

– До 9 млн. рублей;

– До 120 млн. рублей.

При этом кредитная ставка при рефинансировании предлагается ниже, нежели при стандартных кредитах для бизнеса.

Рефинансирование юридических лиц производится по той же схеме, что и предоставление кредита[1]: требуется собрать документы, подтвердить сроки регистрации бизнеса, положительную кредитную историю, предоставить поручителей и залог.

На основании выше изложенного, можно сделать вывод о том, что предпринимателю, прежде чем воспользоваться услугой, необходимо рассчитать, будет ли она выгодна или же принесет больше убытков. Рефинансирование может стать отличным инструментом снижения заемного бремени. Но чтобы это произошло, необходимо строго соблюдать все пункты условий. И главное из них - обращение в банк до того момента, когда просрочки по взятой ссуде окончательно испортят кредитную репутацию заемщика.

[1] В.В. Рудько-Силиванова Банковское дело в регионе: экономические основы и тенденции развития: Статистический сборник. Владивосток: ГУ Банка России по Приморскому краю, 2008. 69 с.

Коновалов Евгений Александрович,
ДВИУ – ф РАНХиГС при Президенте РФ
Научный руководитель – Медведева Н.В., к.э.н., доц.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Национальная валюта в современной финансово – экономической системе играет ключевую роль, служит инструментом внешнеэкономического обмена и мировой торговли и движения капитала. Без резервных валют и курсообразования не могла бы функционировать мировая экономическая и торговая система.

Современная тенденция мировой валютной системы предполагает либерализацию курсообразования и полную конвертацию валюты, отсутствие валютного регулирования и контроля, то есть свободное трансграничное движение капитала, открытая экономика. Если определенное государство является членом МВФ, то оно берет на себя такое обязательство согласно статье 8 Устава МВФ.

В Российской Федерации установлен рыночный механизм курсообразования рубля, режим национальной валюты определяется как плавающий валютный курс, когда курс рубля может отклоняться в одну и другую строну сколько угодно часто и много раз, что предопределяет его волатильность, в случае движения спекулятивного капитала. Однако Центральный Банк РФ до недавнего времени предохранял курс национальной валюты от сильной волатильности, определяя границы колебания и при необходимости используя инструменты валютного регулирования и контроля, например, валютные интервенции, для стабилизации валютного курса. Вместе с тем, курс рубля является свободно конвертируемой валютой, даже по счету капитала, то есть с точки зрения либеральной глобализации мы являемся хорошими учениками, обеспечивая открытость экономики и свободное движение капитала, в том числе и спекулятивного.

Вполне разумно сослаться на пример сильной девальвации рубля в конце 2014 года, когда такое резкое (в течение малого промежутка времени) и глубокое падение (с точки зрения отношения к доллару) было обусловлено двумя факторами. Первый это наплыв в период перед девальвацией большой массы спекулятивного капитала, когда резко возросло число нерезидентов на Московской межбанковской валютной бирже – до 80 % валютного сегмента рынка

в июле 2014 года, а также основные высоколиквидные сегменты ММВБ это валютный и срочный рынки (Рис. 1).



Рисунок 1 – Высоколиквидные сектора ММВБ

Таким образом, под действием спекулятивного капитала, вывезенного в короткий промежуток времени, мы наблюдали 100% девальвацию рубля, и почти такую же сверхприбыль у валютных спекулянтов.

Второй фактор резкой и глубокой девальвации национальной валюты был связан с политикой коммерческих банков России, которые пожелали вместо кредитования экономики заработать сверхприбыли на дестабилизации валютно – финансовой системы страны. Механизм был следующий: рентабельность финансовых операций на валютном рынке в 40 – 100% годовых стимулировала российскую банковскую систему «уйти» в доллар (Рис. 2), отказавшись кредитовать экономический рост, что опрокинуло рынок в турбулентный режим и создало валютную воронку, которая начала втягивать ликвидность со всей экономики России. В таких условиях предприятия свернули производства, поскольку инвестировать в валюту при такой норме прибыли куда привлекательнее, нежели в реальное производство, где рентабельность 8%.

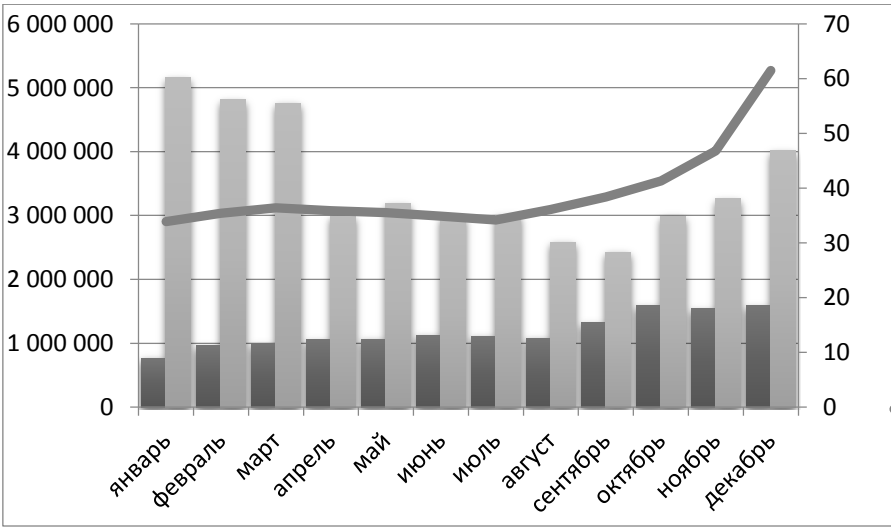


Рисунок 2 – Девальвация курса рубля (по правой оси) в период вывоза спекулятивного капитала (по левой оси) в конце 2014 года

Даже законодательно установленные лимиты на длинные (короткие) открытые валютные позиции в отдельных иностранных валютах (в рублях 10% от собственных средств (капитала) кредитной организации) не смогли этому препятствовать, поскольку в валютных спекуляциях участвовали крупнейшие банки страны, резервов которых хватило, чтобы дестабилизировать вместе с иностранными спекулянтами валютно – финансовую систему России.

Исходя из существующего опыта и возможного повтора этих негативных событий необходимо осуществить ряд законодательных изменений, которые способствовали бы стабильности и устойчивости валютно – финансовой системы России в частности и российской экономики в целом.

Валютные спекулянты используют давно излюбленную и отработанную схему: завести капитал в экономику под видом инвестиций, разогрев тем самым экономику и укрепив национальную валюту, затем единовременно их вывести, обрушив курс этой валюты. Поэтому требуется ограничить осуществление валютных операций движения капитала годовым временным сроком, который будет вводиться диспозитивно на усмотрение Банка России. Такая мера будет обеспечивать защиту курса рубля от спекулятивных атак и

российскую экономику от «горячих денег». Интересы добросовестных иностранных инвесторов не будут ущемлены, поскольку добросовестность определяется долгосрочностью вложения. Кроме того, указанные валютные операции будут ограничиваться годовым временным сроком на основании решения Центрального Банка Российской Федерации, который будет анализировать, что за операция и по какой причине инвестору потребовалось осуществить вывоз капитала. С этой целью необходимо внести изменения в Федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173 – ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Необходимо также усиление банковского надзора Банком России в части осуществления операций с иностранной валютой коммерческими банками. В критические периоды вывода спекулятивного капитала из экономики и нестабильности финансовой системы, важно ограничить доступ коммерческим банкам на валютный рынок, с целью поддержания спекулятивных сделок. Для этого можно использовать лимиты на длинные (короткие) открытые валютные позиции коммерческих банков в отдельных валютах. Необходимо дополнить пункт 2.1 Инструкции Центрального Банка РФ от 15.07.2005 № 124 – И «Об установлении размеров (лимитов) открытых валютных позиций, методике их расчета и особенностях осуществления надзора за их соблюдением кредитными организациями» нормой о том, что Банк России вправе ограничивать открытую валютную позицию банков в целях обеспечения стабильности внутреннего рынка и устойчивости курса валюты Российской Федерации, понижая установленные лимиты.

Таким образом, внедрив указанные меры, у российской системы управления появляются рычаги и реальные инструменты для противодействия негативным тенденциям в мировой практике спекулятивных атак на разные экономики, а также действенная возможность обеспечить стабильности и безопасность национальной финансовой системы.

Коршак Алина Сергеевна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель — Дзик И. Р., ст. преп.

МЕЛКАЯ БЫТОВАЯ СДЕЛКА: ПОНЯТИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Малолетние в возрасте от шести до 14 лет вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки (пп. 1 п. 2 ст. 27 Гражданского кодекса (далее – ГК) Республики Беларусь).[1] Закон не раскрывает понятия «мелкая бытовая сделка», поэтому при ее квалификации надлежит руководствоваться двумя основными критериями:

1) мелкая (незначительная цена) сделки;

2) наличие бытового характера.

Быт — уклад повседневной жизни, внепроизводственная сфера, включающая как удовлетворение материальных потребностей людей (в пище, одежде, жилище, поддержании здоровья), так и освоение духовных благ, культуры, общение, отдых, развлечения (общественный, национальный, городской, сельский, семейный, индивидуальный быт). Складывается и изменяется под влиянием материального производства, общественных отношений, уровня культуры, а также географических условий и оказывает огромное влияние на другие стороны жизни людей, на формирование личности. Таким образом, бытовая сделка буквально означает «обычная для сложившегося образа жизни гражданина».

Получается, что мелкая бытовая сделка — это сделка, совершаемая с целью удовлетворения личных обычных (постоянных, ежедневных) потребностей гражданина. Главная особенность состоит в том, чтобы бытовое назначение сделки соответствовало возрасту и бытовым (личным) потребностям несовершеннолетнего. Следовательно, если сделки по пользованию транспортными, культурными, спортивными услугами и т. п. являются для ребенка обыкновенным явлением, то они также будут охватываться понятием бытовой сделки.

[1] Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г. № 218-З: Принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г.]. –Режим доступа : http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800... — Дата доступа : 29.11.2017.

Очевидно, что чем старше ребенок, тем больше у него потребностей, а значит и «дороже сделка». Определить бытовую сделку как «мелкую» более сложно, чем определить ее бытовой характер. «Цена сделки» зависит от возраста несовершеннолетнего и степени осознания значимости совершаемого им действия, а не от уровня материальной обеспеченности семьи.

Изначально именно родители (лица, их заменяющие) оценивают сделку на предмет ее соответствия критериям мелкой бытовой. Происходит эта оценка в момент предоставления ребенку определенной суммы денег. Если совершенная ребенком сделка, по их мнению, выходит за пределы мелкой бытовой, то родители (лица, их заменяющие) вправе обратиться в суд с требованием о применении последствий недействительности ничтожной сделки (п. 2 ст. 167 ГК : требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки может быть предъявлено любым заинтересованным лицом). Суд вправе применить такие последствия по собственной инициативе.

Считаем, что орган опеки и попечительства в случае, когда ему стало известно о совершении малолетним мелкой бытовой сделки, не соответствующей требованиям закона, и опекуны не предпринимают никаких действий, должен обладать правом на предъявление подобного иска. При этом бездействие лиц, заменяющих родителей, фактически поощряющих неразумное поведение подопечного, должно быть квалифицировано как ненадлежащее осуществление обязанности по воспитанию ребенка.

При рассмотрении иска суд в каждом конкретном случае, с учетом возраста и уровня развития несовершеннолетнего, определяет характер совершенной им сделки и принимает решение о применении соответствующей нормы ГК. В зависимости от конкретных обстоятельств возможны два сценария развития событий. Первый: суд признает сделку как мелкую бытовую, и в силу прямого указания п. 3 ст. 173 ГК нормы о недействительности к ней применяться не будут. Второй: если сделка будет квалифицирована иначе, чем мелкая бытовая, то каждая из сторон такой сделки обязана возвратить другой все полученное в натуре, а при невозможности возвратить полученное в натуре — возместить его стоимость в деньгах. Дееспособная сторона обязана, кроме того, возместить другой стороне понесенный ею реальный ущерб, если дееспособная сторона знала или должна была знать о недееспособности другой стороны (абз. 2, 3 ст. 172 ГК).

Таким образом, при квалификации сделки в качестве мелкой бытовой следует опираться на три основных критерия — сущностный, возрастной и стоимостный. То есть мелкая бытовая сделка должна:

1) удовлетворять бытовые (личные) потребности несовершеннолетнего;

2) соответствовать возрасту, т. е. уровню социальной, физической и духовной зрелости несовершеннолетнего;

3) быть незначительной по стоимости и, как правило, исполняться при самом совершении и за наличный расчет.[2]

В целях улучшения эффективности правового регулирования отношений с участием несовершеннолетних, единообразного толкования и применения норм, опираясь на достижения отечественной цивилистической науки, предлагаем ввести в законодательный оборот следующее понятие: мелкая бытовая сделка — это сделка, направленная на удовлетворение личных потребностей, соответствующая возрасту несовершеннолетнего, незначительная по сумме и, как правило, исполняемая в момент ее совершения.

Крамар Лидия Ивановна,
Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова
Научный руководитель – Шайтарова Е. И., ст. преп

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ В ВИДЕ ЗАЛОГА

Залог как самостоятельная мера пресечения была воссоздана в белорусском уголовном процессе 1 января 2001 года в связи с принятием и вступлением в силу Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК). В соответствии со ст. 124 УПК Республики Беларусь залог заключается во внесении или передаче подозреваемым, обвиняемым либо другим физическим лицом в орган уголовного преследования, в производстве которого находится уголовное дело, а на стадии судебного производства – в суд денежных средств, ценных бумаг, ценностей, ничем не обремененных и не исключенных из гражданского оборота, иного движимого и недвижимого имущества, принадлежащих залогодателю на праве частной собственности, в целях обеспечения явки подозреваемого или обвиняемого по вызову органа уголовного преследования и суда. Необходимо отметить, что залог является полностью материальной мерой пресечения, поскольку исполнение обязательств подозреваемым или обвиняемым гарантируется денежными средствами или иными

ценностями[1].

Размер залога определяется органом, ведущим уголовный процесс и применяющим эту меру пресечения, с учетом тяжести преступления и причиненного им имущественного вреда, личности подозреваемого, обвиняемого, имущественного положения залогодателя. Минимальные пределы залога установлены в ч. 1 ст. 124 УПК, в которой предусматривается, что размер залога не может составлять менее ста базовых величин. Однако целесообразней было бы установить минимальные пределы залога для каждой конкретной категории преступлений, которые предусмотрены статьей 12 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Поскольку минимальный размер залога непосредственно будет зависеть от количества лет лишения свободы, предусмотренных в качестве нижней границы для каждой категории преступлений. Так, можно согласиться с Т. Л. Щерба, которая предлагает заменить в ч. 1 ст. 124 УПК выражение «ста базовых величин» на фразу «30 базовых величин при совершении преступления, не представляющего большой общественной опасности, 60 базовых величин – менее тяжкого преступления, 180 базовых величин – тяжкого преступления, 360 базовых величин – особо тяжкого преступления»[2].

Безусловно, залог, посягает не столько на личность, сколько на имущество обвиняемого, поручителя, залогодателя, при этом ограничивая не столько личные, сколько экономические права. Данная мера пресечения не лишает обвиняемого, подозреваемого физической возможности скрыться либо иным образом уклониться от органов расследования и суда, залог связывает свободу действий обвиняемого, подозреваемого угрозой имущественных потерь.

Представляется, что в случае ненадлежащего поведения обвиняемого, подозреваемого, в частности при уклонении его от явки по вызову органа, ведущего уголовный процесс, залог как мера пресечения изменяется на более строгую – домашний арест или заключение под стражу о чем и выносится постановление (определение) об изменении меры пресечения. Залог при этом обращается в доход государства по судебному решению, вынесенному в порядке ст. 134 УПК. В остальных

[1]Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь / Н. И. Андрейчик [и др.] ; под науч. ред. М. А. Шостака : учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2014 . – 1230 с.

[2] Щерба Т. Л. Залог как мера пресечения в уголовном процессе : автореф. дис... на соиск. уч. степ. канд. юрид. наук. – Минск, 2013.

случаях суд при постановлении приговора или вынесении определения (постановления) о прекращении производства по уголовному делу решает вопрос о возвращении залога залогодателю. Кроме того, при постановлении обвинительного приговора сумма залога может быть обращена судом в счет возмещения вреда[1].

Таким образом, залог обладает целым рядом преимуществ перед другими мерами пресечения. Поскольку, применение залога позволяет сократить число лиц, содержащихся в следственных изоляторах, вследствие чего происходит экономия государственных средств на содержание данных лиц.

Красникова Василиса Андреевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС
Дальневосточный институт управления
Научный руководитель – Винник Н. В. ст.преп.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА: ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН РФ.

Функционирование нашего государства обеспечивают правовые нормы, главные из которых закреплены в Конституции РФ. По Конституции Россия есть не только демократическое государство, но также социальное, что означает признание прав и свобод человека и гражданина.

К сожалению, в России существуют некоторые проблемы с обеспечением и реализацией прав и свобод человека и гражданина. В данной статье будут затронуты проблемы социального обеспечения граждан Российской Федерации.

Обеспечение социальных прав граждан является одним из важнейших условий функционирования социального государства, которым согласно ст. 7 Конституции РФ является Российская Федерация. Социальное государство предполагает действенность конституционных гарантий социальных прав граждан, под этим

[1]Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16.07.1999 г. : принят Палатой представителей 24.06.1999 г. : одобр. Советом Респ. 30.06.1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

понимается, что у государства существуют соответствующие обязанности.

В целом под социальным обеспечением понимается форма социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Изучив законодательство в сфере социального обеспечения, можно сделать вывод, что существует проблема в реализации конституционных норм о социальной защите граждан. В Конституции нормы о социальных правах, как правило, являются слишком общими, поэтому прямо реализовать ее невозможно. Для реализации принимаются законы, но и они имеют пробелы и недочеты.

Рассмотрим некоторые из них.

Например, граждане, имеющие детей, имеют право на социальное обеспечение – пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет. Согласно статье 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»[1] размер, порядок назначения, индексация и выплата ежемесячного пособия на ребенка устанавливается законами и иными нормативным правовыми актами субъекта Российской Федерации. Таким образом, возникает ситуация, при которой право гражданина на социальную защиту зависит от его места жительства, что противоречит конституционному принципу равенства прав граждан независимо от их места жительства.Например, в г. Хабаровске пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет на первого ребенка в 2017 году составляет 3065,69 рублей. Для решения данного пробела необходимо установить минимальный размер ежемесячного пособия на ребенка и разработать единый порядок его назначения, индексации и выплаты.

В Конституции РФ закреплены права гражданина на достойный уровень жизни и достойные условия труда. Но не смотря на это, остается много нерешенных проблем, связанных с воплощением в жизнь трудового законодательства. Одной из этих проблем является оплата труда. Оплата труда, безусловно, способствует проявлению

[1]Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» // СПС КонсультантПлюс

интереса работника к своему труду и влияет на его качество. Значительной проблемой в оплате труда является ее уровень. В России низкий уровень заработный платы, что является основанием высокого уровня бедности населения. По данным на 2016 год за чертой бедности в России живет около 14,6%, в 2017 году прогнозируется увеличение данного числа граждан.[1] На размер оплаты труда значительно влияет установление государством минимального размера оплаты труда(МРОТ) и величины прожиточного минимума. С 1 июля 2017 года МРОТ составляет 7800 рублей, а величина прожиточного минимума на душу населения составляет 10329 рублей. МРОТ составляет только 75,5% от прожиточного минимума, что противоречит статье 133 ТК РФ. Такое положение населения ограничивает его в возможности нормальной жизнедеятельности и сохранения своего здоровья. Таким образом, минимальный размер оплаты труда необходимо повышать, но постепенно, дабы не навредить экономике страны.

Нельзя не обратить внимание на гарантированное Конституцией РФ права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Значительным недостатком в Федеральном законе от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»[2] является отсутствие нормы об охране и защите достоинства личности пациента при получении медицинской помощи. Огромное количество материалов о нарушении прав пациентов на уважение их достоинства личности при получении медицинской помощи позволяет сделать вывод о том, что только конституционной гарантии защиты человеческого достоинства, которая имеет прямое действие, недостаточно.

В данной статье были рассмотрены проблемы в таких социальных гарантиях как социальное обеспечение семей с детьми, обеспечение достойных условий труда и право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Делая вывод по обозначенным в статье поблемам, необходимо отметить, что в Российской Федерации существует проблема реализации конституционных норм о социальной защите граждан. В Конституции нормы о социальных правах, как правило, являются слишком общими, поэтому невозможно прямое ее действие. Также в законодательстве социальной сферы существуют значительные

[1]Федеральная служба государственной статистики

[2]Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

пробелы и противоречия, которые связаны, как с принятием новых законов, так и с обновлением действующих. Решение их необходимо, так как государство должно обеспечивать равные социальные права, социальную стабильность и выравнивать уровень жизни и доходов социальных групп.

Крокевич Ангелина Юрьевна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель – Скок О. И., ст. преп.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В СЕМЬЕ

Насилие в семье представляет собой умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания.

Согласно статье 25 Конституции Республики Беларусь, никто не должен подвергаться жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению[1] .

С целью обеспечение этого права ведется активная работа правоохранительных органов по борьбе с насилием в семье.

Совсем недавно, в июле 2017 года, правоохранительные органы отметили рост бытовых преступлений в Минской области, из 22 районов региона наиболее неблагоприятная ситуация по насилию в восьми из них, сообщили в Генеральной прокуратуре Беларуси. В данной связи также было отмечено, что если за весь 2016 год в регионе было совершено 14 убийств и 27 умышленных причинений тяжких телесных повреждений в быту, то за три месяца этого года уже зарегистрировано семь убийств и девять умышленных причинений тяжких телесных повреждений.[2]

---

[1] Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 8-е изд., стер. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. – 64 с.

[2] Прокуратура отметила рост насилия в семьях в Минской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://sputnik.by/incidents/20170726/1029971030/prokuratura-otmetila-rost-nasiliya-v-semyah-v-minskoj-

Правоохранительные органы пришли к выводу, что профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье не привели к желаемому результату. Число преступлений, совершенных в данной сфере, увеличивается. Значительная часть таких преступлений совершена в восьми районах области — Солигорском, Молодечненском, Слуцком, Дзержинском, Пуховичском, Борисовском, Минском и Смолевичском[1].

Все вышесказанное подтверждает актуальность проблемы насилия в семье, а также говорит о необходимости и неотложности совершенствования мер по устранению данной проблемы.

Исследованием и устранением проблемы насилия в семье занимаются руководители районных управлений органов внутренних дел, отделения Следственного комитета, а также органы прокуратуры по всей стране.

Органы внутренних дел и органы прокуратуры разъясняют гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении, информируют их об организациях, в которых оказывается помощь пострадавшим от насилия в семье, а также в пределах своей компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о привлечении граждан, совершающих насилие в семье, к административной или уголовной ответственности[2].

При установлении случаев насилия в семье, органы внутренних дел и органы прокуратуры пишут представление, письменное требование об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

---

oblasti.html?utm_source=short_direct&utm_medium=short_url&utm_content=fFrA&utm_campaign=URL_shortening , свободный. – (Дата обращения : 27.11.2017).

[1] Прокуратура отметила рост насилия в семьях в Минской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://sputnik.by/incidents/20170726/1029971030/prokuratura-otmetila-rost-nasiliya-v-semyah-v-minskoj-oblasti.html?utm_source=short_direct&utm_medium=short_url&utm_content=fFrA&utm_campaign=URL_shortening , свободный. – (Дата обращения : 27.11.2017).

[2] Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон Респ. Беларусь, 4 января 2014 г., №122-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2017. – №2/2120.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения. Куда направлять представление, прокурор решает в зависимости от имеющихся материалов и характера нарушений. При установлении случаев насилия в семье, представление направляется в органы опеки и попечительства и др.

Также органами прокуратуры могут выноситься предписания об устранении нарушений законодательства, которые носят явный характер и могут причинить существенный вред правам, свободам и законным интересам граждан, если оно не будет немедленно устранено. Существует также защитное предписание, которое представляет собой установление гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий. Такое предписание согласовывается соответствующим прокурором при отсутствии письменного согласия гражданина, пострадавшего от насилия в семье, если этот гражданин находится в зависимости от гражданина, в отношении которого вынесено защитное предписание, либо по иным причинам не способен самостоятельно защитить свои права и законные интересы[1.]

В двухдневный срок со дня вынесения защитного предписания его копия направляется соответствующему прокурору, вручается под роспись совершеннолетнему гражданину, пострадавшему от насилия в семье, а также направляется в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган для информации и при необходимости проведения профилактических мероприятий по предупреждению насилия в семье в соответствии с законодательством.

Одной из основных причин бытовой преступности является пьянство, которое наносит огромный материальный и моральный ущерб обществу, осложняет демографическую ситуацию в республике, способствует уменьшению численности населения. Не случайно подавляющее большинство преступников, нарушивших общественный порядок или совершивших преступления против личности на почве бытовых отношений, либо до этого постоянно употребляли спиртные напитки, либо в момент совершения деяния были в состоянии опьянения[1].

[1] Семейное насилие, правовые последствия правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://ovd-ivie.by/?p=1890 , свободный. – (Дата обращения : 27.11.2017).

Поэтому важной функцией не только государственных органов и учреждений, но и всего общества в целом, является борьба с пьянством и алкоголизмом.

Крутенко Дарья Сергеевна,
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель – Абрамчик Л.Я., к.ю.н., доц.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАЛОГА

Наличие коллизий и противоречий, связанных с установлением и взиманием экологического налога породило в теории налогового права немало дискуссионных вопросов, требующих разрешения, а также выработки рекомендаций по их применению на практике.

Рассмотрим сам термин «экологический налог». В соответствии со сложившейся практикой название налога должно давать представление об объекте налогообложения (например, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость). Полное название налога – налог за использование природных ресурсов (экологический налог) – не дает правильного представления об объекте налогообложения. Отметим, что, в отличие от законодательства Республики Беларусь, в некоторых зарубежных странах к данному виду налога относят: налоги на производство экологически вредной продукции, когда объектом является произведенный товар; налоги на использование экологически опасных технологий, когда налогом облагаются технологии производства, представляющие собой источник загрязнения[1].

Таким образом, особенностью экологического налога является наличие в его составе нескольких объектов налогообложения, различных по своей экономической и правовой природе. В соответствии с ранее действовавшим Законом «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)» объектами экологического налога являются объемы используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов, отходов производства, размещенных на объектах размещения отходов, выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, выводимых в окружающую среду.

[1] Об утверждении формы расчета регулярных платежей за пользование недрами и порядка его заполнения [Электронный ресурс] : Приказ МНС Рос. Федерации, 11 фев. 2004 г., № БГ-3-21/98 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

Подчеркнем, что именно эти объекты полностью согласуются с понятием экологического налога или платежа. Сущность платежей за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов состоит во внесении природопользователями государству как собственнику природных ресурсов платы за их использование, поскольку в соответствии с Законом «Об объектах, находящихся только в собственности государства» те природные ресурсы, на которые установлен экологический налог, а именно недра, воды, леса, могут находиться только в собственности государства. В Налоговом кодексе Республики Беларусь называется ряд иных объектов экологического налогообложения, к которым относятся: объемы переработанных и перемещаемых по территории Республики Беларусь нефти и нефтепродуктов; объемы размещенных товаров, помещенных под таможенный режим уничтожения и утративших свои потребительские свойства, а также отходов, образующихся в результате уничтожения товаров, помещенных под этот режим; объемы полезных ископаемых, добытых на разведанных за счет средств бюджета месторождениях, в стоимостном выражении; объемы производимой и (или) импортируемой пластмассовой тары и иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования[1].

Специфика экологического налога состоит в его целевом характере. Задачи или направления использования средств местных целевых бюджетных фондов охраны природы определяет Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год. Средства этих фондов, в свою очередь, не могут расходоваться на цели, не связанные с природоохранной деятельностью[2].

---

[1]Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электрон. ресурс] : 29 дек. 2009 г. № 71-З : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

[2]Балашенко, С. А. Правовое моделирование в системе обеспечения экологической безопасности государства // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 апреля 2013 г. / редкол.:

В соответствии с теорией налогового права налоги целевого назначения – исключение для налоговой системы, поскольку одним из основополагающих принципов налогообложения является правило, в соответствии с которым налоговые доходы не предназначены для определенных расходов. Цель взимания налога – обеспечение государственных расходов вообще, а не какого-то конкретного расхода[1].

Но несмотря на то, что данный вид платежа имеет некоторые признаки штрафа, не следует понимать это утверждение буквально, поскольку плата за природопользование и штрафы относятся к различным правовым формам, а в действиях плательщика экологического налога нет состава административного правонарушения[2].

Следующей особенностью, определяющей особый характер экологического налога, является соотношение регулирующей (или стимулирующей) и фискальной функций платежей, входящих в состав налога. Налоги традиционно считаются инструментом, прежде всего фискальным, т. е. имеющим целью получение дохода и выполняющим функции финансирования государственной деятельности. Любой налог также способен выполнять регулирующую функцию, однако она является второстепенной по отношению к фискальной, поскольку воздействие на поведение налогоплательщика для получения социально значимого результата не может быть основной целью налога. На примере экологического налога мы видим две различные ситуации[3]

Основная функция платежей за использование (изъятие, добычу) природных ресурсов, как и у большинства налоговых платежей, фискальная. Как уже было отмечено выше, они поступают в республиканский и местные бюджеты для пополнения общих доходов государства и не имеют целевого характера. Хотя данному виду

С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2013. – С. 37

[1]Бандорин, Л. Е. Проблемы применения оценки воздействия на окружающую среду // Экологическое право. – 2015. – № 5. – С. 25.

[2]Мурзагалиев, Е. Ч. Налоговое законодательство стран-членов Евразийского экономического союза: проблемы конкурентоспособности и унификации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 8-2. – С. 57.

[3] Худяков, А. И Налоговое право Республики Казахстан. Особенная часть : учебник. – Алматы : Норма-К, 2006. – С. 457.

платежа в некоторой степени присуща и регулирующая функция (если за природные ресурсы приходится платить достаточно много, то у потребителя возникают стимулы к их рациональному использованию), однако основной функцией все же является фискальная[1]. Другая ситуация наблюдается в случае взимания платежей за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов. В данном случае регулирующая функция превалирует над фискальной, что, как уже было замечено выше, не характерно для налоговых платежей. Регулирующая функция реализуется через экономическое содержание платы, которая используется не только как источник финансирования государственных расходов (здесь - целевых), но и в качестве инструмента экономического регулирования. Ставки налога за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов устанавливаются Указом Президента Республики Беларусь на их физические величины в зависимости от класса опасности, концентрации и т. п., т. е. связаны с уровнем загрязняющей деятельности предприятия[2].

Кроме того, утверждается, что платежи за вредное воздействие на окружающую среду по своей сути вошли в противоречие с главным предназначением любого налога – фискальным. Налоговой базой по названному виду платежей выступает масса загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду в виде выбросов (в атмосферу) и сбросов (в водные объекты), а также объемы размещаемых отходов производства. Отсюда следует: чем меньше налоговая база, тем больше данное положение соответствует интересам охраны окружающей среды, общества и государства. Основная цель этих платежей – это сокращение собственной налоговой базы вплоть до

[1]Балашенко, С. А. Правовое регулирование трансграничного сотрудничества в Республике Беларусь / С. А. Балашенко, О. И. Чуприс // Правотворчество и правоприменение в условиях инновационного развития общества : сб. науч. ст. : в 2 ч. / редкол. : Н. В. Сильченко (гл. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГМУ, 2014. – Ч. 1. – С. 220.

[2]Мурзагалиев, Е. Ч. Налоговое законодательство стран-членов Евразийского экономического союза: проблемы конкурентоспособности и унификации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 8-2. – С. 58.

полного ее уничтожения. Получается, что эффективность налога тем выше, чем меньше поступления от его взимания[1].

Кудёлка Олег Сергеевич,
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель – Белоусов А.Л., к.ю.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ СУВЕРЕНИТЕТА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Мы живём в двадцать первом веке. Веке, с глобальным взаимовлиянием и зависимостью стран друг от друга. С каждой секундой в мире происходит множество новых явлений и процессов, оказывающих неоднозначное воздействие на международные отношения. Возникают новые технологии, совершенствуются средства и способы правового регулирования, происходит адаптация государств к новым мировым условиям. Глобальные преобразования ставят на повестку дня вопрос о суверенитете и его сохранении, в сложных интеграционных процессах мирового сообщества. Проблема суверенитета в современном мире, как нельзя актуальна. В прошлом этой тематике было уделено немало внимания различных учёных, необходимо признать, что эта тема и в настоящее время играет важную роль в нашей жизни. Именно положение суверенитета вызывает интерес у общественности в наши дни. Нами были рассмотрены основополагающие идеи и цели международной глобализации, проанализированы главные преграды для осуществления мировых интеграционных процессов, а также был выработан ряд идей, которые позволили бы решить серию стоящих перед нами вопросов. Исследования современных учёных позволяют глубже понять суть происходящих явлений и выработать ряд условий, при которых будет возможно урегулировать остро стоящие вопросы.

Впервые вопрос о суверенитете был поднят в Древнем мире, когда наравне с государством возникли такие силы как церковь и крупные феодалы, ещё в те времена в социуме появились идеи и мнения относительно последствий пренебрежения суверенитетом. Уже тогда в основе всего лежало понятие суверенитет − как что-то независимое, неограниченное. Как и в те времена, понятие суверенитет означает полную власть над своими действиями как во внутренней так

[1]Бандорин, Л. Е. Проблемы применения оценки воздействия на окружающую среду / Л. Е. Бандорин // Экологическое право. – 2015. – № 5. – С. 29

и во внешней политике. В наше время понятие суверенитет делится на три вида, это суверенитет государственный, народный и национальный[1]. Каждый вид определяет правовое положение определённых субъектов, то есть государства, народа и нации (соответственно). Но цель при написании нами этой статьи заключается в освещении основных проблем суверенитета в современном мире, углубляться в суть и понятие каждого вида суверенитета мы посчитали ненужным. Необходимо заметить, что сфера исследований о суверенитете весьма разнообразна, и получила освещение в ряде научных направлений. Несомненная важность этих работ состоит в том, что все они затрагивают основополагающие идеи и принципы суверенитета, а также раскрывают сущностную связь межгосударственных процессов. В наше время процессы сближения государств просто неизбежны, они происходят как на международном уровне, так и во внутренних делах стран между собой. Практически не осталось государств, которые не имели бы отношений с другими субъектами международного права. Сближение даёт возможность укрепиться в своём регионе, и осуществлять свою деятельность более уверенно. Взаимоотношение позволяет государствам стать сильнее, укрепить свою мощь, оно даёт возможность развиваться государственному механизму более продуктивно.

Безусловно, проблемы суверенитета связаны с глобализационными процессами. Термин глобализация, впервые был употреблён Карлом Марксом в письме Энгельсу. «Теперь,− писал он,− мировой рынок существует на самом деле, с выходом Калифорнии и Японии на мировой рынок, глобализация свершилась!»[2] Было это ещё в 1850 г., так что тема не нова. В новостях, нам часто рассказывают о протестных движениях и акциях против глобализации, по всему миру, но когда дело доходит до конкретики, что же именно не устраивает протестующих? Попробуем восполнить этот пробел, не углубляясь в трясину терминов и экономических теорий. Мировая экономика и международная торговля сами по себе есть объективная реальность, истоки этих процессов зародились в далёкие времена, когда человек снарядил первый караван и корабль, и попробовал продать свой товар кому-нибудь подальше и подороже, на этой основе происходило взаимное проникновение культур, языков и ничего плохого в этом

[1]Петров, А.П. Конституционное право : учеб. Пособие / А.П. Петров. – Минск : Амалфея, 2011. – 688 с.

[2]Аттали, Ж. Карл Маркс : Мировой дух / Жак Аттали. – М.: Молодая гвардия, 2008. – 406 с.

никто не усматривал. Необходимо заметить, что многие современные экономисты считают глобализацию естественным развитием торговых процессов, и поэтому явлением неизбежным и в целом положительным. К примеру, физик-теоретик, Митио Каку, считает глобализацию признаком зарождающейся планетарной цивилизации, где человечество сможет объединить усилия в борьбе с болезнями, экологическими проблемами, сформировать планетарную культуру, и развить всё самое лучшее и инновационное.[1] Так откуда же протесты? Что не устраивает? Возможно, светлые умы предпочитают не замечать последствий глобализации, с которыми мы сталкиваемся сейчас − безработица и нищета в масштабах целых стран, которые по той или иной причине пока плохо вписываются в глобальные процессы, продолжающийся увеличиваться отрыв между теми кто обладает капиталом и теми кто его обслуживает, обостряющиеся религиозные и национальные противоречия. Крупные транснациональные компании богатеют, мелкие региональные производители беднеют, происходит разделение труда и доходов в масштабах планеты. Многие авторы указывают, что глобализация используется в интересах нескольких наиболее развитых стран, в ущерб всем остальным, ослабляет их суверенитет. Такие авторы отчасти правы − как и в любом деле, кто сильнее, тот и получает больше средств и выгоды, это не справедливо, но естественно. Беспокоит иное - многие говорят о проблемах, которые вызывает глобализация по всему миру уже сейчас, но почти никто не говорит о тех возрастающих рисках, к которым она может привести в недалёком будущем.[2] Несомненно, интеграционные процессы показывают тесную связь между государствами, благодаря им возрастает конкурентная напряжённость на международных рынках, внедряются инновационные технологии, уменьшаются ограничения в области передвижения рабочей силы и материальных средств, значительно уменьшаются импортные преграды, но несмотря на огромное количество плюсов, есть свои и недостатки. Экологические проблемы (загрязнение лесов, озер, морей и океанов), проблемы с нехваткой продуктов питания в малоразвитых и отдалённых частях планеты, проблема освоения космического пространства и мирового океана, проблемы народонаселения, поддержание миропорядка и борьба с мировым терроризмом,

[1]Краснов, Ю.К. Социология права : учеб. для магистров / Ю.К. Краснов. – Москва : Прометей, 2017. – 656 с.

[2]Бауман, З. Глобализация. Последствия для человека и общества / Пер. с англ. – М.: Издательство «Весь Мир», 2004. – 188 с.

возрастание разницы (пропасти) между грамотными и неграмотными слоями населения, снижение роли суверенитета и постепенное влияние более крупных стран над мелкими. Суверенитет предполагает независимость во внутренней и внешней политике, свободу выбора и решений, однако на практике мы наблюдаем, что происходит тихое и открытое давление стран одной на другую. Особенно хорошо это прослеживается в международных союзах, где влияние одних стран над другими решает вопросы политического, экономического и социального характера. Важно отметить, что процессы влияния и взаимодействия стран между собой, в наше время, просто неизбежны, но зачастую это влияние перерастает в гегемонию одних стран над другими, и более мелкое государство теряет право иметь своё мнение и выбирать путь своего дальнейшего развития. Х. Штайгер считает, что время суверенного существования стран закончилось. И это связано с тем, что государства стали вступать в надгосударственные мировые структуры − от Организации Объединённых Наций до разного рода экономических формирований.[1]

Множество явлений, происходящих сейчас в мире, просто недопустимы, поэтому справиться со всеми вопросами и проблемами, стоящими перед человечеством, можно лишь благодаря совместным действиям всего мирового сообщества. Возможность решить ряд основополагающих проблем, будет доступна только при всестороннем понимании сути проблемы, а также желании всех субъектов не допустить пагубных явлений. Вопросы, возникающие на основании постепенного лишения суверенитета, можно решить путём тщательного анализа своей деятельности государством теряющим суверенитет, а также способом оценки и исследования действий тех сторон, которые влияют на государственные процессы других стран. Также можно создать дополнительный межгосударственный независимый орган, который регулировал бы и поддерживал в состоянии стабильности все международные отношения. Как в рамках союзов, так и во внутренних взаимоотношениях отдельных государств. В итоге хотелось бы подчеркнуть следующее: интеграционные процессы в наше время просто неизбежны, мир не стоит на месте, с каждой секундой мы движемся вперёд, и только от нас зависит каким

[1]Бень, И.В. Суверенитет современного государства : проблемы интерпретации и реализации / И. В. Бень // Молодой учёный. – 2015. – № 10. – с. 896.

будет будущее, но одной из задач первоочередной важности является недопущение потери государствами суверенитета, а также недопущение возникновения преград для его нормального функционирования. Таким образом, можно говорить, что предмет обсуждения суверенитета и глобализации, в наше время, является очень актуальным, и благодаря обсуждению и не замалчиванию этих тем, вопросы и проблемы данных явлений будут постепенно решаться.

Кузнецова Кристина Евгеньевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Абрамов В.А., к.ю.н., доц.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ

Определённое место в уголовном праве располагает категория специальных субъектов преступлений – должностные лица. Применительно к уголовно-правовой охране общественных отношений это понятие установлено в примечании 1 к ст. 285 УК РФ.

Чаще всего, рассматриваемые обстоятельства, которые могут уничтожать либо снижать общественную опасность и противоправность деяния находятся в центре внимания науки уголовного права и практики реализации уголовно - правовых норм. Можно утверждать, что отношение теории и практики к этим обстоятельствам, к их упорядоченности в уголовном законе – показатель целей, а также направленности и содержания уголовной политики России.

Еще в досоветский период виновником должностных преступных деяний признавалось:"всякое вменяемое лицо, которое в силу лежащих на нем особых публично-правовых полномочий находится к государственным, общественным и частным интересам в таком положении, которое дает ему возможность причинять вред или ставить эти интересы в опасность"[1]. Данное высказывание остаётся значимым во все времена. В настоящее время преступные деяния, которые совершают должностные лица, также представляют собой

[1]Ширяев В.Н. Взяточничество и лиходательство в связи с общим учением о должностных преступлениях. Ярославль, 2013. С. 575.

объект повышенного внимания со стороны государства. Такие преступления можно разделить на пять групп.

Первую группу образуют общие должностные преступления – деяния против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Данные преступлениям чаще всего содержатся в гл. 30 УК РФ. Вторая группа включает субъекты деяния, занимающее должность. Исследование надлежащих полномочий позволяет сделать вывод о том, что данное лицо - должностное. Третья группа включает специальные субъекты, так как преступления совершаются или в определенной сфере деятельности, или определенными должностными лицами, совершая посягательства на иные ценности и блага, не входящие в содержание объекта общих должностных преступлений. Четвертую группу составляют преступления, ответственность за которые наступает на общих основаниях. В пятой группе содержатся преступные деяния, которые совершаются с использованием своего служебного положения.

Стоит выделить особые обстоятельства, которые исключают уголовную ответственность за совершение общественно опасных деяний должностными лицами, выполняющих соответствующие публичные функции, а также использующие своё служебное положение.

Субъект - должностное лицо, если его действия или решения приводят к юридически значимым последствиям, а также они опосредованные последующими действиями иных лиц. В соответствии с правовой позицией Верховного Суда РФ: если лицо было назначено на ту или иную должность с нарушением установленных законом требований, его действия все равно следует квалифицировать как должностное преступление [1]. Следует обратить внимание на отсутствие признаков должностного лица как специального субъекта преступления. Дискуссионным вопросом отсутствия признаков специального субъекта - совершение лицом преступных деяний в связи с выполнением им обязанностей должностного лица временно или по специальному полномочию.

[1] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (п. 6) .

Весомое признание получила противоположная точка зрения - рядовые работники не могут признаваться должностными лицами [1], что, безусловно, исключает их уголовную ответственность. В соответствии с гражданским законодательством коммерческими организациями признаются государственные и муниципальные унитарные предприятия. Поэтому, лица, которые осуществляют в них определённые функции, не могут признаваться должностными, что исключает их уголовную ответственность за соответствующие деяния.

Существуют иные обстоятельства, освобождающие от ответственности должностных лиц, за совершение ими преступных деяний. Поскольку они обладают определенной особенностью стоит остановиться на них отдельно.

Условие неисполнения заведомо незаконного приказа выражает особую актуальность в уголовном законе посредством специальной статьи, предусматривающую ответственность за умышленное неисполнение приказа сотрудником органа внутренних дел (ст. 286.1 УК РФ). Лицо, отдавшее незаконный приказ, несёт уголовную ответственность за причинение данного вреда. В силу ч. 2 ст. 42 УК уголовная ответственность исключается, так как, общее положение, которое заключается в том, что преступное деяние во исполнение обязательного приказа, связанное с причинением вреда правоохраняемым интересам - не является преступлением.

В правоприменительной практике и науке уделяется чаще пристальное внимание необходимой обороне, немного реже – случаям крайней необходимости, исполнения приказа, оправданного риска. Это позволяет придти к заключению о том, что они пока не стали обособленными институтами.

Грубым же нарушением законности можно признать неправомерное применение оружия. Виновные в этом сотрудники правоохранительных органов могут нести уголовную или дисциплинарную ответственность в зависимости от того, образуют ли совершенные неправомерные действия состав преступления или дисциплинарного проступка. Необходима разграниченная юридическая оценка, с одной стороны, факта смерти или причинения вреда здоровью в ситуации обороны, и факта нарушения порядка несения службы и применения оружия. То есть вполне возможны случаи правомерной обороны и нарушения при этом действующих

[1]Шнитенков А. Выполнение преподавателем профессиональных и должностных функций // Уголовное право. 2001. N 4; Грошев А.В. Ответственность за взяточничество. Краснодар, 2013. С. 158.

правил применения оружия. Если сотрудник нарушает правила применения оружия по крайней необходимости и не нарушает условий её правомерности.

Невозможно отнести иммунитет к обстоятельствам, исключающим уголовную ответственность, так как, он носит публично-правовой характер, обеспечивая государственные интересы, повышенную охрану законом личности парламентария в силу осуществляемых им публичных функций, ограждая его от необоснованного преследования. Иммунитет содействует их самостоятельности и неподверженность, а также свободной деятельности парламента.

Следующее обстоятельство получило особое распространение. Преступные действия тайных агентов публичной власти чаще всего подталкивают к совершению преступлений: незаконный оборот наркотиков, сбыт поддельных денег. Оно не зафиксировано в российском законодательстве, но выработанное в практике Европейского суда по правам человека. Это представляет интерес для целей противодействия преступлениям должностных лиц, получение взятки. Подстрекательство к совершению преступления, в котором выражается деяние тайных агентов государственной власти, исключают уголовную ответственность лица.

В УК РФ не содержится норм о парламентском индемнитете, но надлежащие предписания представлены в нормативных правовых актах иной отраслевой принадлежности применительно ко всем уровням публичной власти в Российской Федерации. Данное положение представляет собой опосредованное процессуальными средствами правило, изначально содержащееся в различных нормативных правовых актах[1], которое исключает уголовную ответственность должностных лиц.

Следовательно, уголовная ответственность за преступные деяния, которые совершают должностные лица, исключается целым рядом обстоятельств, правильное применение и контроль которых весьма важны для соблюдения законности, а также обеспечения прав и законных интересов личности, общества и государства.

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ // Российская газета. 2001. 22 декабря.

Лев Юлия Михайловна,
Академия управления при Президенте
Научный руководитель – Шимкович М. Н., к.ю.н., доцент

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ПЕРЕУСТУПКА ПРАВА ТРЕБОВАНИЯ, ПОЛУЧЕННОГО ПО СУБРОГАЦИИ

Согласно ст. 353 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) право (требование), принадлежащее кредитору на основании обязательства, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или перейти к другому лицу на основании акта законодательства. Закономерен вопрос: может ли страховщик, получивший право требование в результате суброгации, передать это право третьему лицу, вне зависимости от наличия у третьего лица лицензии?

В соответствии с п. 1 ст. 855 ГК к страховщику, выплатившему страховое возмещение, переходит в пределах выплаченной суммы право требования, которое страхователь (выгодоприобретатель) имеет к лицу, ответственному за убытки, возмещенные в результате страхования. Отвечая на вопрос, может ли страховщик, получивший такое право требования в последующем уступить его другому лицу по сделке, следует констатировать, что в Республике Беларусь отсутствует судебная практика по данному вопросу, что вызвано, по нашему мнению, незаинтересованностью страховщиков в таких соглашениях, однако в силу ст. 353 ГК они имеют место быть.

В связи с этим, интересным представляется подход российского законодателя к данной проблеме. До определенного времени суды признавали такие сделки ничтожными исходя из следующего. В соответствии со ст. 937 Гражданского кодекса Российской Федерации в качестве страховщиков договоры страхования могут заключать только юридические лица, имеющие разрешение (лицензии) на осуществление страхования соответствующего вида и, так как лицо, которому было уступлено право, полученное по суброгации, такой лицензии не имел, то суд делал вывод о том, что кредитором по обязательству он быть не может. Кроме того, уступка указанного права (требования), по мнению суда, также нарушала нормы Федерального закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации», так как согласно а. 1 п. 2 ст. 6 данного Закона страховщики осуществляют оценку страхового риска, получают страховые премии (страховые взносы), формируют страховые резервы, инвестируют активы, определяют размер убытков или ущерба,

производят страховые выплаты, осуществляют иные, связанные с выполнением обязательств по договору страхования, действия. И, по мнению суда, уступка требования увеличивает убытки страховщика, что снижает его финансовую устойчивость и размер страховых выплат.

Однако Президиум Высшего Арбитражного суда Российской Федерации дал пояснение о том, что уступка страховщиком по договору имущественного страхования права (требования), полученного в порядке суброгации лицу, не имеющему лицензии на осуществление страховой деятельности, **не противоречит** законодательству по следующим причинам.

Во-первых, реализация права, полученного в порядке суброгации, не связана с наличием лицензии на осуществление страхования и законодательно не установлено запрета на такую уступку права. Во-вторых, уступка права страховщиком третьему лицу не может повлиять на финансовую устойчивость страховщика, так как в силу п. 3 ст. 423 Гражданского кодекса Российской Федерации договор предполагается возмездным, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное[1]. Ни законом, ни иными правовыми актами не предусмотрен безвозмездный характер уступки права. Более того, п. 1 ст. 965 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность исключения соглашением сторон возможности перехода к страховщику права в порядке суброгации. Это свидетельствует о том, что законодатель не связывает получение страховщиком права в порядке суброгации с обеспечением его финансовой устойчивости. В настоящее время российская практика довольно устойчива по отношению к отклонению таких аргументов. На наш взгляд, такая позиция российского правоприменителя верна и, в случае возникновения аналогичного спора в белорусском праве, должна быть принята во внимание судами.

Следует заключить, что страховщик не ограничен в своих правах на заключение соглашений о переуступке прав требований третьим лицам, в том числе не имеющим лицензии на осуществление страховой деятельности. На наш взгляд, такая позиция верна, так как позволяет страховщику заниматься своей непосредственной деятельностью, а не розыском лица, причинившего ущерб

[1] Обзор Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30 октября 2007 г. № 120 «Обзор практики применения арбитражными судами положений главы 24 Гражданского кодекса Российской Федерации».

страхователю, что может быть оправдано при определенных обстоятельствах.

Леоненко Павел Андреевич,
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина
Научный руководитель – Белянская О.В., к.ю.н., доц.

ИНСТИТУТ ЭКСПЕРТИЗЫ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РОССИИ И АНГЛИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Институт судебной экспертизы является одной из форм применения специальных знаний для достижения определенных целей в различных видах юридической деятельности. Ее предмет определяется вопросами, поставленными перед экспертом. Объектом экспертного исследования, как правило, являются некие вещественные доказательства — различные материальные предметы (вещи, письменные материалы, документы, микрочастицы, сравнительные образцы, обстановка и т.д.), которые могут играть ключевую роль для установления истины по делу.

В связи с тем, что Россия и Англия относятся к различным правовым системам, имеют свои традиции, различные исторические предпосылки и современную правовую действительность, реализация на практике такого института, как судебная экспертиза, в гражданском процессе этих стран имеет ряд отличительных особенностей. Для проведения сравнительно-правового анализа института экспертизы в гражданском процессе рассматриваемых стран выделим три критерия сравнения: сравнение правового регулирования проведения судебной экспертизы в гражданском процессе России и Англии; сравнение процессуального статуса эксперта в гражданском процессе России и Англии; сравнение судебных заключений.

Особенности проведения судебной экспертизы в гражданском процессе России на законодательном уровне регулируется Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (далее — ГПК РФ) и Федеральным законом от 31.05.2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». Кроме этого, регулирование экспертной деятельности на территории России осуществляется с помощью подзаконных актов, к которым относятся множество постановлений Правительства РФ, приказов и распоряжений

Министерства юстиции РФ, приказов Министерства обороны и т.д. Помимо законодательного регулирования, для каждого вида экспертной деятельности разработаны нормативы и предписания для проведения исследований.

С другой стороны, в Англии, в силу существующей системы общего права нет единого закона, рассматривающего правовое положение эксперта в судебном процессе. Решение данного вопроса имеется во правовых документах, изданных еще более ста лет тому назад и имеющих силу в настоящее время. Вместе с тем эти акты дополнялись позднейшими нормами, которые изменяли или полнее освещали вопросы экспертной деятельности. До апреля 1999 г. в Англии существовали два вида правил гражданского судопроизводства: Правила Верховного Суда и Правила окружных судов. Начиная с 26 апреля 1999 г. существует единый документ — Правила гражданского судопроизводства (*Civil Procedure Rules*) (далее — ПГС Англии) — для всех судов, которые издаются парламентом. Именно в нем находят закрепление основные положения, касающиеся процессуального статуса эксперта в английском гражданском процессе.

Что касается вопроса о статусе эксперта в гражданском процессе России и Англии, то отметим, что положения ст. 79 ГПК РФ определяют, что «при возникновении в процессе рассмотрения дела вопросов, требующих специальных знаний в различны областях науки, техники, искусства, ремесла, суд назначает экспертизу»[1]. Российский законодатель дает возможность сторонам и лицам, участвующим в деле просить суд назначить проведение экспертизы в конкретном судебно-экспертном учреждении или поручить ее конкретному эксперту; формулировать вопросы, подлежащие разрешению при проведении экспертизы для экспертиз; знакомиться с определением суда о назначении экспертизы и последующим заключением; ходатайствовать перед судом о назначении дополнительной экспертизы.

В гражданском процессе Англии экспертиза, а именно заключение эксперта, не считается каким-то уж особым видом доказательства, а считается свидетельским показанием сведущего лица. Исходя из такой формы участия, эксперт не имеет своего собственного процессуального положения, а считается сведущим

[1] Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46.

свидетелем, что фактически уравнивает процессуальное участие эксперта и свидетеля. Эксперт в английском судопроизводстве может быть приглашен к участию в деле, как судом, так и сторонами. В процессе судебного разбирательства вызванный сторонами эксперт может быть подвергнут перекрестному допросу, при котором он подлежит опросу каждой из сторон, в том числе и стороной, его вызвавшей. В статье 35.7 ПГС Англии говорится о том, что, «если стороны спора желают представить заключение эксперта по одному и тому же вопросу (одинаковым вопросам), то суд может выбрать только одного эксперта. Если эксперт, предложенный одной стороной, по каким либо причинам не удовлетворяет оппонента, то оппоненту предоставляется возможность согласовать кандидатуру эксперта с другой стороной, в противном случае, сторона может просить о выборе эксперта судом».[1] Если суд предписывает использование единоличного общего эксперта, то инструктирующая сторона может дать ему инструкции (ст. 35.8 ПГС Англии). Статья 35.3 ПГС Англии обязывает эксперта не только провести исследование, но и оказать помощь суду в интерпретации вопросов, по которым дается заключение.

В ГПК РФ в п.3 статьи 79, законодатель позволяет суду признать факт установленным или опровергнутым без проведения экспертизы, если проведение такой экспертизы является невозможным ввиду уклонения одной из сторон от ее проведения или сторона препятствует получению материалов исследования. Статья ст. 85 ГПК РФ определяет, что «эксперт обязан принять к производству порученную ему судом экспертизу и провести полное исследование представленных материалов и документов и по результатам такого исследования дать обоснованное и объективное заключение по поставленным перед ним вопросам».

Согласно Правилам гражданского судопроизводства Англии, «эксперт не должен назначаться судом, если он не согласен выступать в таком качестве. Назначенный таким образом эксперт-свидетель должен быть ознакомлен судом с обязанностями свидетеля в письменной форме»[2]. Назначенный судом эксперт должен помогать

[1] Civil Procedure Rules 1998. SI 1998/3132, действующая редакция. [Электронный ресурс]. URL:http://www.legislation.gov.uk/uksi/1998/3132/contents/made. (дата обращения: 15.10.2017)

[2] Там же.

суду рассматривать и разрешать вопросы, по которым он обладает знаниями и опытом (ст. 35.15 ПГС Англии).

В Гражданском процессуальном кодексе РФ в статье 86 сказано, что «экспертное заключение является письменным документом, который должен содержать описание исследования проведенного экспертом, обозначены использованные методики, а также содержать ответы и выводы по поставленным вопросам, и ряд обязательных данных и реквизитов».[1] Заключение эксперта обязательно составляется в письменном виде и заверяется подписью эксперта (или членами экспертной комиссии) и печатью экспертно-исследовательского учреждения. Составление экспертного заключения происходит на основе комплексного исследования объекта (объектов, или материально-вещественных источников информации), однако, в ряде случаев, результаты могут отражаться по отдельным стадиям, если на одной из них стали известны весомые факты для разрешения дела. Эксперт вправе прикладывать к заключению графики, чертежи и прочие документы, которые могут наглядно подтверждать его выводы.

В Англии форма заключения эксперта зависит, по сути, от усмотрения суда. По общему правилу, изложенному в ст. 35.5 ПГС, заключение эксперта должно быть дано в форме письменного отчета, если суд не предпишет иного. Заключение эксперта должно соответствовать требованиям надлежащего практического указания. Если сторона раскрыла заключение эксперта, другая сторона может использовать его как заключение эксперта при доказывании в процессе (ст. 35.11 ПГС Англии). Сторона, которая не раскрыла экспертного заключения, не может использовать его на судебном заседании или вызвать эксперта для дачи устных показаний, если суд не даст разрешения (ст. 35.13 ПГС Англии).

В ст. 35.12 ПГС Англии говорится о том, что суд может на любом этапе предписать провести дискуссию между экспертами противоположных сторон спора, с целью достижения консенсуса по спорным вопросам.

На основании проведенного сравнительно-правового анализа института судебной экспертизы в гражданском процессе России и Англии, субъективно видится, что российская модель наиболее благоприятна для выявления объективной истины по делу. Такое мнение строится на том факте, что российский эксперт в своем

[1] Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46.

заключении несет обязанность только точного и правильного ответа на поставленные вопросы, причем поставленные судом, в то время как, английский процесс дает возможность определенного давления на показания эксперта посредством возможности привлечения сторонами «своих» специалистов и их перекрестного допроса.

Максимук Оксана Андреевна,
Ходан Екатерина Сергеевна,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Коротич Е.А., к.ю.н.

РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

Одной из причин обострения идеологической борьбы на международном уровне является активное применение новейших научно-технический достижений для внешнеполитической пропаганды. Следовательно, использование всех средств массовой информации (печатных, радийных, телевизионных) привлекает общественное мнение широких народных масс.

Средства массовой информации (далее – СМИ) используются в различных целях: распространение информации или осуществление пропаганды. По мнению западных специалистов, пропаганда представляет собой наличие элемента преднамеренности при передаче определенных сведений. П. Линбергер (США) пишет: «Пропаганда заключается в преднамеренном использовании какой-либо формы общественной или производимой в массовом масштабе коммуникации с целью оказать влияние на сознание и чувства определенной группы в специфических общественных – военных, экономических или политических – интересах»[1].

Согласно определению Макдугалаи Феличано (США), пропагандой является «использование идеологического оружия... с расчетом изменить установившиеся восприятия, желания и надежды массовой аудитории в государстве, подвергающемся его воздействию, и тем самым вызвать или стимулировать отношение и поведение политического характера, угодное государству, использующему это

[1]Землянова Л.М. Зарубежная коммуникавистика в преддверии информационного общества: Толковый словарь терминов и концепций. -М.: МГУ, 1999. - С. 97-98.

орудие»[1]. При этом, распространение информации применяется в первую очередь для доведения до сведения широких масс населения определенных знаний, где не навязываются какие-либо выводы. Личность человека – главный производитель духовных и материальных ценностей и нуждается в ежедневном пополнении его интеллектуального багажа. Согласно известному ленинскому положению, «идеи становятся силой, когда они овладевают массами»[2]. Следовательно, чтобы человек воспринял ту или иную идею, первоначально следует их донести до его сознания, что и является основной задачей СМИ.

По мнению французского специалиста, в области телекоммуникаций Т.Бретона, динамичное развитие СМИ в сфере международных отношениях приведет к потере смысла понятия власти, усилится чувство неуверенности и непредсказуемости у всех субъектов международного права, человек будет постоянно находиться перед необходимостью принятия самостоятельного решения, международное сообщество разделится на тех, кто живет в условиях функционирования новых и старых моделей распространения информации. Всё вышеперечисленное непременно приведет к постоянным недовольствам, конфликтам, войнам. Исследователь международной коммуникации Р.Фортнер утверждает, что развитие СМИ позволит большей части населения контролировать свою информационную среду, участвовать в сложных информационных взаимодействиях и стать информационно богатой[3].

Немецкий философ и культуролог Освальд Шпенглер в начале 20 века указал в своей работе «Закат Европы», что «в ближайшем будущем три или четыре мировых газеты будут направлять мысли провинциальных газет и с их помощью – «волю народа». Все будет решаться небольшим количеством людей, контролирующими эти газеты, имена которых, возможно, даже и не будут известны, однако огромная масса политиков второго ранга, риторов и трибунов, депутатов и журналистов, представителей провинциальных горизонтов, будет поддерживать в низших прослойках общества

[1] Колосов Ю.М. Массовая информация и международное право. -М.: Международные отношения, 1974. - С. 24.

[2] Ленин В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. Т. 34. М., 1969. С. 332.

[3] Зеркалов Д.В. Информационные войны // Монография. — Киев: Основа, 2012 – 790 с.

иллюзию народного самоопределения»[1]. О.Шпенглер не предусматривал развитие электронных СМИ, однако довольно точно предугадал возрастания роли СМИ в жизни общества.

На сегодняшний день остро стоит вопрос о необходимости изучения правовых аспектов международных отношений в связи с использованием СМИ, включая обмены печатными материалами, кинофильмами, радио- и телевизионными передачами.

Создание телевизионного вещания с помощью искусственных спутников обуславливает динамичное развитие информационного общества. Полагаем, что международный поток СМИ подлежит более детальному и четкому международно-правовому регулированию, где международные отношения в сфере осуществления массовой информации будет выступать не как отдельная идеология, а как методы, способы и формы распространения идеологии.

Отметим, что одной из важнейших задач международного права является не допустить использования СМИ в реакционных внешнеполитических целях.

Принцип государственного суверенитета, являющийся немаловажным принципом международного права, заключается в том, что на территории каждого государства действуют те правила и законы, которые санкционированы властями данного государства. Из этого вытекает, что ни одно иностранное государство не имеет право осуществлять какую-либо деятельность на территории иного государства, без его согласия. Основное средство выражения согласия – международные соглашения. Следовательно, лишь соглашение между государствами обуславливает правомерность осуществления массовой информации на территории иностранного государства.

Следует учитывать, что данные соглашения должны соответствовать принципам международного права. При условии, что одно государство даст согласие распространения на своей территории массовой информации, которая пропагандирует идеи нацизма, войны, расовой ненависти, войны и вражды между народами, имеет аморальный характер и направлена на вмешательство во внутреннюю жизнь других государств, то данное соглашение не будет иметь юридической силы. Заключая международные соглашения, мотивы государств должны быть направлены на повышение образовательного

[1] Шпенглер О. Ш. Закат Европы [электронный ресурс] / Пер. с нем. под ред. А. А. Франковского — URL: http://az.lib.ru/s/shpengler_o/text_1922_zakat_evropy.shtml (дата обращения: 24.10.2017).

уровня населения, развитие культуры, расширение международных обменов в области культуры, науки, спорта.

При этом для массового распространения иностранного периодического издания необходимо иметь разрешение органа по делам печати и информации соответствующего государства (в Республике Беларусь - Министерство информации). Иностранные представительства СМИ создаются в установленном нормативными актами порядке. В Республике Беларусь аккредитацию иностранных корреспондентов проводит Министерство иностранных дел. Если зарубежные корреспонденты не аккредитованы, они имеют права и обязанности представителя иностранного юридического лица[1].

90-е годы 20 века принесли изменения в традиционные методы дипломатии, что связано с возрастающей ролью в международных отношениях информационных технологий, формирующих новый уровень коммуникационной связи международного сообщества, создавая глобальную инфраструктуру и проникая во все сферы межгосударственной жизни.

Современный мир руководствуется негласным правилом: любое событие приобретает существенность только тогда, когда о нем говорят СМИ. Именно развитые и активные игроки мировой арены отводят приоритетную роль СМИ в отношениях с внешним миром. По мнению экспертов, лишь те государства, которые сумели войти в мировую информационно-телекоммуникационную систему, укрепят свою независимость и обеспечат дальнейшее развитие[2].

Таким образом, трансформирование СМИ в систему, которая будет конкурировать с иностранными соперниками, обеспечит информационную безопасность государства и защиту внешнеполитических интересов.

---

[1] Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Минск: Книжный Дом, 2010. – 768 с.

[2]Рыбаков Ю.М. Дипломатия: Учебное пособие 2-е изд., доп. и перераб. -- М.: Восток - Запад, 2010. -- 656 с.

Максимчук Оксана Петровна,
Барановичский государственный университет,
Научный руководитель - Рутман Е.Я, ст. преп.

ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА РОЗНИЧНОЙ КУПЛИ- ПРОДАЖИ НА САЙТАХ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ

Развивающиеся в последние время информационные технологии уже присутствуют во всех сферах жизнедеятельности человека. Исключением также не стала и торговля. С каждым днем все более популярным становиться покупка и продажа товаров через Интернет - магазины. Интернет-торговля является давно не новым явлением. Владельцам интернет-магазинов важно организовывать свою работу с учетом требований потребителей и ряда правовых тонкостей ведения торговли дистанционным способом, чтобы максимально защитить свой бизнес и не подвергать компанию рискам ответственности. Нормативным актом, регулирующим осуществление торговли через интернет-магазины, является Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2009 года №31 «Об утверждении правил осуществления розничной торговли по образцам», которое рассматривает торговлю с использованием интернет-магазина как торговлю по образцам, устанавливая для нее схожее правовое регулирование.

Процесс заключения договора складывается из действий сторон, направленных на достижение соглашения между ними. Одна сторона предлагает заключить договор (оферта), а вторая сторона принимает такое предложение (акцепт). Указанный договор является публичным в соответствии со ст.462 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Продавец обязан заключить договор с любым лицом, которое выразило намерение приобрести товар. Владелец интернет-магазина размещает на своем сайте информацию о товаре и его цене, что является публичной офертой. Покупателю необходимо только акцептовать. Совершить данное действие путем занесения любого выбранного товара в виртуальную «корзину», которая представляет собой заказ покупателя. Определив предмет договора, покупатель отвечает оференту путем соглашения на его условия (цену). На основании пункта 1 ст. 403 Гражданского кодекса можно говорить о том, что договор признается заключенным с этого момента. Схожее положение закреплено и в п. 14 Постановления №31, которое определяет, что договор может быть заключен «путем передачи

покупателем сообщения о намерении приобрести товар посредством почтовой, телеграфной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что сообщение исходит от покупателя». Таким образом, законодатель указывает на то, что акцептом является отправленное покупателем сообщение о намерении приобрести товар. Однако ст. 463 Гражданского кодекса, как и п. 15 Постановления №31 говорит о том, что «договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека либо иного документа, подтверждающего оплату товара либо иного документа, подтверждающего оплату товара».

В отличие от общих условий заключения договора законодатель делает исключение для договора розничной купли-продажи. Здесь договор считается заключенным с момента выдачи покупателю документа, который подтверждает оплату товара. До момента оплаты и получения покупателем соответствующего документа договор считается незаключенным, а это значит, что для сторон не возникают какие-либо правовые последствия при неисполнении обязательств. Данный механизм успешно работает в традиционной торговле, но не всегда может быть применен к торговле через интернет-магазин. Когда приобретается товар, доставка которого осуществляется с помощью Интернета непосредственно на компьютер покупателя, оплата производиться в форме безналичного расчета (банковский перевод, электронные деньги). В этом случае никакие документы подтверждающие оплату через интернет-магазин покупателю не предоставляет.

В результате изложенного можно сделать вывод о том, что торговля, основанная на преимущественном использовании информационно-коммуникационных технологий, не входит в правовые рамки традиционной торговли. Появляется необходимость в изменении уже существующих правовых механизмов, их дальнейшем развитии. В полной мере это касается заключения и исполнения договора розничной купли-продажи в интернет-среде. Поэтому считаем необходимым дополнить главу 30 Гражданского кодекса Республики Беларусь статьей: «Особенности заключения и исполнения договора розничной купли-продажи на сайтах электронной торговли»

Марикян Мариам Маратовна,
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина
Научный руководитель - Золотухин А.Д., к.ю.н., доц.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ВСТРЕЧНОГО ИСКА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Процедура встречного иска известна со времен глубокой древности. С развитием общества, торговых и имущественных отношений, государства и права развивался и совершенствовался институт встречного иска.

К концу XIX века «встречный иск допускается практически всеми законодательствами Западной Европы романо-германского происхождения». Среди таковых, следует обратить внимание на регулировку встречного иска законодательствами Бельгии, Голландии, Италии, Португалии, Швейцарии и Англии.

Первоначально в бельгийском Уставе гражданское судопроизводство, также, как и во французском, в пользу встречного иска можно было толковать только одну статью (ст. 464). В дальнейшем Бельгийское законодательство также последовало за французским, воспроизводя чуть ли не целиком законы французские 1838 и 1840-х гг. Затем, в конце 60-х и начале 70-х гг. был предпринят общий пересмотр устава гражданского судопроизводства.

В уставе гражданского судопроизводства Нидерландов встречному иску посвящено четыре статьи (250-253), все – в книге первой, трактующей о судопроизводстве вообще, в главе третьей (о производстве в судах первой степени и в высших судах на правах судов первой степени), в одиннадцатом отделе (о встречном иске).

В итальянском уставе гражданского судопроизводства о встречном иске говорится в четырех статьях (100-102, 381) книге первой о порядке и форме судопроизводства. Три первые статьи (100-102) принадлежат главе второй, отделу первому о подсудности, отделению третьему о подсудности по связи и принадлежности дел. Четвертая статья (381) принадлежит главе четвертой о производстве, отделению двенадцатому о заочном.

В португальском уставе гражданского судопроизводства 1876 г. о встречном иске говорится в пяти статьях (331-335) в книге второй, трактующей о производстве в судах первой степени, в отделе втором о случайных производствах, в главе шестой.

В испанском уставе гражданского судопроизводства 1881 г. о встречном иске говорится в восьми статьях:

1) в книге первой, трактующей о предписаниях, общих спорному и охранительному судопроизводствам в главе второй о ведомстве суда в отделе первом (общие положения) в ст.55, и в отделе втором (правила о подсудности) в ст. 63 и 4;

2) в книге второй (о спорном производстве) в титуле втором об общих судах, в главе второй о суде на большую сумму, в отделении третьем (о литисконтестации, о встречном иске, реплике и дуплике) встречному иску посвящены три статьи (ст. 542-544 и в главе третьей о суде на небольшую сумму, о встречном иске говорится в ст. 688-690).

В Швейцарском законодательстве следует обратить внимание на устав гражданского судопроизводства Женевы и на Законы о производстве по гражданским делам в союзном суде. Устав гражданского судопроизводства Женевы, созданный под влиянием французского законодательства, в первоначальном своем виде также умалчивал о встречном иске. О встречном иске упоминается в последующих изменениях и дополнениях именно, в 1832 г. и в 1874 г. В 1850г. Издан закон о производстве по гражданским делам в союзном суде, трактующей о встречном иске в пяти статьях (91, 98, 99, 102 и 192). Закон этот исправлен и дополнен новыми союзным законом 1893 г. об организации союзной юрисдикции, в котором в одной из статей (60) идет речь также о встречном иске. В Англии встречный иск появился, после реформы 1873 г.

История французского гражданского процесса предоставляет постепенное, начиная с юга, усвоение встречного иска, причем, столь долгая поступательность этого усвоения объясняется разнообразием в судопроизводстве отдельных местностей, или, точнее, отличием уровня развития процессуального быта в различных областях Франции. В целом можно отметить, что встречный иск во французском процессе XVII века раскрывается, преимущественно, судебной практикой и доктриной. В начале 1894 г. в палату депутатов Франции были внесены два проекта реформы гражданского процесса, представляющие результаты затянувшегося, начиная с 1862 г., пересмотра действующего судебно-гражданского законодательства. Проекты эти были выработаны образованной при министерстве юстиции комиссией. Один из этих проектов – это «Устав гражданского судопроизводства», второй – «Закон об организации и ведомстве мировых судей». Проект Устава восполняет пробел действующего законодательства Франции, предлагая распространить на встречный

иск правила о частных производствах, и при этом, начать главу о частных производствах с правил о встречных исках.

Наиболее явственно в России встречный иск проявляет себя в источниках середины XVI века. Так, в Царском судебнике 1550 года в ст. 30 читаем: «… а будет тот ответчик, не сходя с суда, против на нем взыщет»; или в Стоглаве: «искати встрешно».[1]

Целый ряд указаний содержится в памятниках XVII века. Так, в Указной книге земского права говорится также: «искати встрешно» и, притом трижды (в 1623, 1625, и 1642 гг.). К концу XVII и в начале XVIII вв. гражданский суд оказывается в крайне незавидном положении. В проекте нового «Устава гражданского судопроизводства» от 1857 года о встречном иске, в дополнение и для большего развития существовавших постановлений, говорилось в целом ряде статей, а именно в тридцати, например: ст. 94 раздела II (о тяжбах и исках), главы четвертой (о подсудности); в примечании к ст. 106 II раздела пятой главы (о судебных издержках); в ст. 276-279, 285, 286, 288 раздела III (о производстве дел в первой инстанции), главы третьей (об ответе, отводах и встречном иске), третьего отделения (об ответе и встречном иске).

В 1862 году проектировавшиеся постановления о встречном иске подверглись целому ряду существенных замечаний со стороны министра государственного имущества. В том же году был выработан новый проект Устава гражданского судопроизводства. В этом проекте о встречном иске говорилось всего лишь в семи статьях: в ст. 10 и 11 первой книги (о порядке производства у мировых судей) главы второй (о подсудности); в ст. 53 первого раздела (о предъявлении иска) главы третьей (о подсудности) и 197-199 раздела второго (о производстве дела до решения) главы первой (общие правила производства) отделения восьмого (о предъявлении встречного иска) книги второй (о порядке производства в окружных судах); наконец, о встречном иске говорилось в ст. 36 книга пятой (о судебных издержках).

Наиболее оживленно обсуждение проблем встречного иска наблюдается на стыке XIX-XX веков в работах: В.И. Адамовича, А.А. Пестржецкого, Г.Ф. Шершеневича, К.И. Малышева, К.Н. Анненкова, Т.М. Яблочкова, А.Х. Гольмстена, Е.А. Нефедова, Е.В. Васьковского, О. Иосилевича, Е.П. Карновича, П.П. Цитовича и др. Взгляды ученых разделились на две группы, одна из которых (В.И. Адамович,

[1] Анненков К.Н. Опыт комментария к Уставу гражданского судопроизводства. Том. I. СПб.: Типография М.М. Стасюлевича, 1878. С. 236.

А.А. Пестржецкий, П.П. Цитович, Г.Ф. Шершеневич) полностью отождествляла встречный иск и зачет, другая же считала, что встречный иск это более широкое понятие. В литературе того времени преобладало определение встречного иска, как требования взаимосвязанного с первоначальным иском, предъявляемого ответчиком в том же процессе для их совместного рассмотрения. Но уже тогда высказывалось мнение, что «если только встречный иск вытекает из одного и того же основания с иском первоначальным, то суд обязан принять к своему рассмотрению всякий встречный иск».[1] На сроки рассмотрения дел внимания не обращалось, хотя и признавались связанные с этим осложнения.

В современном гражданском законодательстве о встречном иске в основном сказано в ст. 137, 138 и 244.14 ГПК РФ. Так, согласно ст. 137 ГПК РФ: ответчик вправе до принятия судом решения предъявить к истцу встречный иск для совместного рассмотрения с первоначальным иском. Предъявление встречного иска осуществляется по общим правилам предъявления иска. В ст. 138 ГПК РФ перечислены условия принятия встречного иска, согласно которым иск принимается если:

– встречное требование направлено к зачету первоначального требования;

– удовлетворение встречного иска исключает полностью или в части удовлетворение первоначального иска;

– между встречным и первоначальным исками имеется взаимная связь и их совместное рассмотрение приведет к более быстрому и правильному рассмотрению споров.

Подводя итог вышеизложенному, нельзя не отметить, что институт встречного иска имеет многовековую историю развития, начиная с древних времен и до современного законодательства, на протяжении которой он доказал свою значимость как радикального и эффективного средства защиты, хотя и не бесспорного. Встречный иск не идеален и имеет свои как достоинства, так и недостатки. Но, тем не менее, он является значимым институтом, занимавшим и занимающим умы ученых процессуалистов разных стран и разных эпох.

[1] Энгельман И. Систематическое изложение гражданских законов, содержащихся в Псковской Судной грамоте. С.-Петербург, Типография Эдуарда Веймара, 1855. С. 102.

Матюкова Ольга Сергеевна,
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина,
Научный руководитель – Белянская О. В., к.ю.н., доц.

ПРАВОРЕАЛИЗУЮЩИЙ ДОГОВОР В МЕХАНИЗМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Договор – символ обмена.
Эмиль Дюркгейм.

На сегодняшний момент в развитии нашего государства, Российской Федерации, наблюдается переход от императивных начал государственного и общественного управления к диспозитивным методам. Эта тенденция, как ни странно, характерна в равной мере для норм, которые обычно связывают с частными отраслями права (гражданское, семейное право и т.п.), и для норм, относящихся к публичным отраслям права. Следовательно, представляется необходимым на современном этапе установить роль и значение правореализующего договора в регулировании общественных отношений.

Вполне очевидно, что законодатель, путем издания императивных нормативно-правовых предписаний, не сможет упорядочить поведение людей во всех существующих ныне сфер общественных отношений. И это не нужно, так как в правовом, демократическом государстве необходимо наличие и функционирование гражданского общества, отдельные субъекты которого при заключении правореализующего договора смогут осуществить свои законные права и интересы.

К сожалению, данная проблема мало изучалась,и в основном её анализировали представители цивилистики. Это объясняется тем, что Российская Федерация как самостоятельное государство образовалась сравнительно недавно. До этого момента, в частности до 1991 года, наша страна, тогда именовавшаяся РСФСР – независимое государство и союзная республика, входила в состав СССР. А в первом социалистическом государстве правореализующемудоговору предназначалась роль дополнительного, вспомогательного источника по отношению к действующему закону.

Итак, правореализующий договор –это добровольная, целенаправленная сделка, заключение которой способствует реализации определенных субъективных прав и юридических обязанностей её участников.

Особенности правореализующего договора, позволяющие отличить его от правового договора, проявляются в том, что:

во-первых, стороны такого соглашения четко определены;

во-вторых, договор имеет обязательный характер «лишь для тех, кто его принял», поэтому не случайно отмечают, что «договор-закон для двоих»;

в-третьих, правила поведения, содержащиеся в договоре, имеют квазинормативное свойство;

в-четвертых, договор нацелен на одноразовое исполнение, содержащихся в нем предписаний.

Таким образом, именно в правореализующем договоре (компромиссе, консенсусе), проявляется относительная независимость и самостоятельность его участников, направленная на удовлетворение их потребностей за счет друг друга. Отметим, что договор это не просто соглашение, но и собственное решение участвующих лиц, поэтому договор и волеизъявление соотносятся как форма и источник.

Раскрывая роль изучаемого договора, необходимо отметить, что в научной среде бытует общее мнение, согласно которому данный договор принято считать одним из видов юридических фактов. Б.И. Пугинский отмечает, что отличие «недоговорного» юридического факта от «договорного» проявляется в том, что: «Первый представляет собой уже совершившееся конкретное событие или действие (например, наводнение), а второй (например, договор дарения) является своего рода юридической и фактической программой будущей деятельности субъектов договора»[1].

Некоторые учёные, например В.В. Витрянский и М.В. Брагинский, несмотря на, казалось, устоявшуюся позицию, полагают, что более правильно и корректно определять правореализующий договор«как форму, которую принимает соответствующее отношение и как само правоотношение»[2]. Отметим, что в настоящее время данный аспект не пользуется особой популярностью и не распространен в кругу учёных, занимающихся этой проблематикой.

---

[1] См.: Пугинский Б.И. Гражданско-правовой договор // Вестник МГУ. Серия 11. «Право». 2002. № 2. С. 54-55.

[2] См.: Брагинский М.В., Витрянский В.В. Договорное право: общие положения. М., 1997. С. 10.

Стремление поменять статус правореализующего договора (вместо акта правоприменения считать актом нормотворчества или правотворчества) является отнюдь не новым течением, закрепленным как в отечественных, так и в зарубежных литературных источниках. Проанализировав опубликованные научные материалы, можно заметить, что всё чаще учёные пытаются обосновать свою позицию, согласно которой правореализующий договор- это правовой акт, который имеет равное положение и практически одинаковый статус с законами и иными нормативно-правовыми актами.[1]

Т.В. Кашанинаотмечает: «В процессе заключения договоров создаются правовые нормы, но нормы индивидуальные, т.е. касающиеся конкретных и точно определенных индивидов и рассчитанные на них»[2]. Такую позицию автор отстаивала и позднее. Так же она предлагала считать договорные нормы одним из видов правовых норм[3].

Так же стоит отметить, что правореализующий договор - многофункциональный феномен. Функции такого договора не обособлены и, соответственно, существуют в системе. Итак, основные функцииправореализующего договора делятся на две группы:

- юридические. Которые так же подразделяются на основные: регулятивные и охранительные; и факультативные: ограничительные, компенсационные, восстановительные;

- неюридические. Среди них принято выделять экономические, социальные, воспитательные, политические, информационно-коммуникативные функции.

Подчеркнем, что правоотношения, возникающие при заключении правореализующего договора, подразделяются на: охранительные и регулятивные, относительные и абсолютные, процессуальные и материальные.

Говоря о соотношении понятия «правореализующего договора» с категорией «юридическая ответственность» следует отметить, что, как известно, юридическая ответственность бывает двух форм:

---

[1] См. об этом: Иванов В.В. Предпринимательство: правовые основы. М., 1994. С. 109.

[2]Кашанина Т.В. Предпринимательство: правовые основы. М., 1994. С. 109.

[3] См.: Кашанина Т.В. Корпоративное право. М., 1999. С. 12-14.

-позитивная (перспективная);

-негативная (ретроспективная).

В первом случае правореализующий договор является характерным инструментом, реализующим названную форму юридической ответственности лица, так как договор основан на свободе волеизъявления, согласии и равенстве участников правоотношений.

Во втором случае, т.е. при наступлении негативной формы юридической ответственности, обязателен факт, подтверждающий несоблюдение установленных сторонами правил поведения. Следовательно, к правонарушителю должны применяться меры государственно-властного принуждения.

Таким образом, необходимо выделить основные выводы, сделанные нами в ходе научного исследования:

1. правореализующий договор - добровольная, целенаправленная сделка, заключение которой способствует реализации определенных субъективных прав и юридических обязанностей её участников;

2. в правореализующем договоре (компромиссе, консенсусе), проявляется относительная независимость и самостоятельность его участников, направленная на удовлетворение их потребностей за счет друг друга;

3. назначение правореализующего договора заключается в том, он обуславливает не только возникновение конкретных правоотношений, но и их регулирование, благодаря наличию в нем индивидуальных норм.

Сущность правореализующего договора проявляется в том, что он служит интересам и потребностям заключивших его субъектов, и, по мнению немецких учёных Х. Кетца и К. Цвайгерта: «Более всего способствует увеличению общественной пользы»[1]. Следовательно, проблема улучшения теории договоров, а так же договорной практики, в том числе осуществление договорных обязательств – это проблема, изучением которой должны заниматься не только ученый, практики или договорные контрагенты, а представители всех государств мира, т.е. общество в целом.

Соответственно, мы соглашаемся с точкой зрения известного юриста Р. Иеринга, полагавшего, что «борьба за

[1]Цвайгерт К., Кетц Х. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права. М., 2000. С. 9.

субъективное право или конкретное право – есть одновременно борьба за права целого народа и даже за международное право. Такая борьба повторяется во всех сферах права: в низменностях частного права не менее чем на высотах государственного и международного права»[1].

Мещеряков Алексей Андреевич,
Липецкий государственный технический университет,
Научный руководитель – Гончарова М.А., д.т.н., проф.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ

Органы местного самоуправления в соответствии со ст. 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ осуществляют полномочия по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства посредством предоставления муниципальных услуг. Отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»[2].

При применении ст. 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ возникает ряд проблем, как со стороны заявителей, так и со стороны органа, предоставляющего указанные муниципальные услуги.

Стандарт предоставления муниципальной услуги (ст. 14 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг») предусматривает, в том числе:

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги;

- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги;

[1]Иеринг Р. Борьба за право. СПб., 1908. С. 13.

[2]Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", СЗ РФ от 2 августа 2010 г. № 31. Ст. 4179.

- исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Статьи 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ[1] не содержат перечнядокументов, которые должен представить заявитель помимо заявления.

Также Градостроительный кодеке РФ не предъявляет требования к составу информации, которую заявитель должен сообщить при подаче заявления, за исключением испрашиваемого вида условно разрешенного использования при подаче заявления в порядке ст. 39 Градостроительного кодекса РФ и вида отклонения от предельных параметров разрешённого строительства (реконструкции) при подаче заявления по ст. 40 Градостроительного кодекса РФ.

При этом законодатель возлагает на орган местного самоуправления при оказании данных муниципальных услуг обеспечить соблюдение прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности, права и законные интересы правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, проживающих в пределах рассматриваемой территориальной зоны, а также дать оценку возможному негативному воздействию от испрашиваемых вида разрешенною использования или вида отклонения.

Осложняется все тем, что в силу п.1 ч.1 ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.

Таким образом, законодатель предлагает органу местного самоуправления вынести решения буквально «вслепую».

Содержательное обсуждение вопроса о предоставлении или об отказе в предоставлении разрешений в порядке ст. 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ может иметь место только при наличии материалов - обоснований.

---

[1]Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ, СЗ РФ от 3 января 2005 г. № 1(часть 1). Ст. 16.

В целях принятия всесторонне взвешенного решения, отвечающего требованиям нормативных правовых актов и законным интересам заинтересованных лиц, считаем необходимым:

1) закрепить исчерпывающий перечень документов и информации, которые заявитель должен приложить к заявлениям, подаваемым в соответствии со ст. 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ;

2) в составе прилагаемых заявителем документов должны быть материалы, обосновывающие возможность существования проектируемого объекта с назначением и параметрами, заданными заявителем:

- ситуационный план с расположением соседних земельных участков и проектируемых объектов; эскизный проект строительства (реконструкции), который будет реализован при предоставлении разрешений в порядке ст. 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ;

- информация о предполагаемом уровне воздействия на окружающую среду и обоснование того, что реализация предложений не окажет негативного воздействия на окружающую среду более допустимых пределов;

- информацию о характеристиках планируемых объектов (общая площадь, этажность, расчет парковочных мест и места размещения парковок, объемы инженерных ресурсов и подтверждение возможности получения таких ресурсов).

Анализ статьи 39 Градостроительного кодекса РФ показывает, что глава местной администрации принимает решение на основании рекомендаций Комиссии по подготовке Правил землепользования и застройки (ч. 9). Требований о том. что глава должен указать причины отказа не содержится. Причины предоставления или отказа указываются только в рекомендациях. Вместе с тем законодатель не раскрывает, «по может являться причиной. Отсутствие законодательно закрепленного перечня причин для отказа на федеральном или региональном уровнях (градостроительное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации) порождает такие последствия, при которых формально основания отказа отсутствуют.

В силу ст. 40 Градостроительного кодекса РФ глава местной администрации должен указать причину отказа, однако, также не установлено, что является законным основаниям для отказа.

Проведенное исследование показывает, что в правовом регулировании муниципальных услуг по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или

объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства явно прослеживаетсяформальный подход. На наш взгляд, такой подход, может привести к тому, что органы местного самоуправления будут предоставлять разрешения в порядке ст. 39 и ст. 40 Градостроительного кодекса РФ, игнорируя сущностный подход к рассмотрению каждой конкретной ситуации. Л это в конечном итоге будет порождать нарушение прав и законных интересов как самих заявителей, так и заинтересованных лиц. в том числе правообладателей земельных участков или объектов капитального строительства, являющихся смежными к участку, в отношении которого испрашивается соответствующее разрешение.

Руководствуясь вышеизложенным, с целью формирования единообразного подхода к применению ст. 39 и 40 Градостроительного кодекса РФ, исключения формального подхода, необходимо установить исчерпывающие перечень документов и информации, представляемых заявителями на выдачу разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также исчерпывающихперечень оснований дня от каш в приеме документов и выдаче испрашиваемого разрешения. Для объектов индивидуального жилищного строительства, целесообразно сделать исключения, следуя общей тенденции упрощения административных процедур для данных объектов (регистрация прав в упрошенном порядке, минимальный перечень документов для выдачи разрешения на строительство и др.).

Миронов Сергей Александрович .,Шушунова Ольга Игоревна ,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Абрамов В.А., к.ю.н.,доц

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОРД В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Оперативно-розыскная деятельность является самостоятельным видом правоохранительной деятельности, осуществляемым специально уполномоченными на то государственными органами с использованием негласных правовых средств. Согласно ст. 1

Федерального закона от 12 августа 1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» под оперативно-розыскной деятельностью (далее ОРД) понимается вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств[1].

Уголовно-процессуальный кодекс запрещает использовать в процессе доказывания результаты ОРД, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам (ст. 89 УПК РФ).[2]Результатами ОРД, согласно п. 36.1 ст. 5 УПК РФ, являются сведения, полученные в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливаемых, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда.

Термин «использование в процессе доказывания» в законе не определен. Возникает вопрос, допустимо ли использование результатов ОРД в качестве доказательств по уголовному делу или они должны быть использованы в каком-либо ином качестве?

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.[3]

---

[1]Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности"

[2]"Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017)

[3] Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности"

Более подробно на этот вопрос отвечает Инструкция о порядке представления результатов ОРД органу дознания, следователю или в суд[1]Утверждена приказом МВД России, Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, ФТС России, СВР России, ФСНП России, ФСКН России, СК России от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68., согласно которой результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела; могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий; в доказывании по уголовным делам.

Причем результаты ОРД, представляемые для использования в доказывании по уголовным делам, должны позволять формировать доказательства, удовлетворяющие требованиям уголовно-процессуального законодательства, регламентирующим собирание, проверку и оценку доказательств.

Полагаем, что приемлемы следующие правила использовании в процессе доказывания результатов ОРД:

— устная, вербальная информация, полученная от конфиденциальных сотрудников в ходе ОРД, по общему правилу доказательством не является. Однако если конфиденциальный сотрудник, получив определенные гарантии безопасности, согласится дать показания, то они будут являться доказательством. Вместе с тем в данном случае речь уже не идет о результатах ОРД, поскольку его показания получены по правилам, предусмотренным УПК РФ, и, следовательно, в доказывании будут использоваться не результаты ОРД, а свидетельские показания. В ходе ОРД могут быть получены предметы, документы, составлены акты.

Согласно ч. 1 ст. 81 УПК РФ, помимо предметов, служивших орудиями преступления или сохранивших на себе следы преступления, вещественными доказательствами признаются иные предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела. Иными словами, перечень предметов и документов, которые могут быть

[1]Приказ МВД России N 776, Минобороны России N 703, ФСБ России N 509, ФСО России N 507, ФТС России N 1820, СВР России N 42, ФСИН России N 535, ФСКН России N 398, СК России N 68 от 27.09.2013 "Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд" (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2013 N 30544)

использованы в качестве вещественных доказательств, не является исчерпывающим.[1]

Следовательно, все материальные объекты, полученные в ходе ОРД и содержащие сведения, имеющие значение для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела, в конечном итоге при соблюдении правил их приобщения к материалам уголовного дела могут получить статус вещественных доказательств.

Перечень иных документов, являющихся доказательствами согласно ст. 84 УПК РФ, законом также не ограничен, поэтому акты проверочной закупки, контролируемой поставки, акты обследования зданий, сооружений, иные письменные материалы, имеющиеся в деле оперативного учета, могут войти в уголовный процесс в качестве иного документа.[2]

Таким образом, в уголовном судопроизводстве можно использовать результаты ОРД, при условии их соответствия требованиям, предъявленным УПК РФ.

Мицкевич Елена Вальдемаровна,
Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы
Научный руководитель – Хацук Ж.В., к.ю.н., доц.

АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И СУЩНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ

Развитие электронной торговли в современном мире можно считать одной из главных ступеней на пути к становлению новой экономики. При этом электронная торговля во многом основывается на использовании информационных технологий и стремлении к глобальному характеру осуществления торговых сделок. В настоящее время именно возможности Интернета играют ключевую роль в осуществлении электронной торговли.

В современном информационном мире в результате широкого распространения сети Интернет, логистики, появления электронных

[1]«Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017)

[2]«Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017)

платежных систем и электронного документооборота появилась и начала свое бурное развитие новая форма торговли - электронная торговля. Внедрение электронной формы торговли – один из инновационных путей развития торговой деятельности. Экономическая деятельность сегодня, осуществляемая с помощью новейших IT – технологий оказывается более эффективной и прибыльной.

Понятие «электронная торговля» появилось сравнительно недавно и получило свое широкое распространение, что связано с бурным прогрессом техники и технологии Интернета и интенсивным ростом его аудитории. «Электронная торговля» **(**английский термин e-commerce), что в переводе на русский язык означает «электронная коммерция». Электронная коммерция является важнейшим составным элементом электронного бизнеса. Под электронной коммерцией (e-commerce) подразумеваются любые формы деловых сделок, при которых взаимодействие сторон осуществляется электронным способом вместо физического обмена или непосредственного физического контакта, и в результате которого право собственности или право пользования товаром или услугой передается от одного лица другому[1].

Согласно определению ВТО электронная коммерция – это процесс производства, продажи, рекламы и распространения какой-либо продукции, которые заключены и исполнены путем использования компьютерных и телекоммуникационных технологий. В русской литературе определения «электронная торговля» и «электронная коммерция» считаются синонимами.

Суть электронной торговли в том, что осуществляется коммерческая сделка с использованием электронных средств связи. Причем стороны приходят к соглашению без непосредственного контакта друг с другом, а через сеть Интернет. В результате происходит смена собственника объекта, который является предметом купли-продажи.

Электронная коммерция включает в себя не только саму коммерческую сделку, но и интернет-маркетинг, контакты с поставщиками через Интернет, обслуживание клиентов уже после продажи им товара, систему платежей и доставки различными способами (онлайновым или традиционным) и т. д. Но все названные

[1] Словарь по электронной коммерции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.promo-webcom.by/analytics/slovar-po-elektronnoi-komercii/ – Дата доступа: 06.11.2017.

элементы не принадлежат к электронной торговле без коммерческой сделки.

На основании существующих различных точек зрения исследователей, а также международных правовых актов можно выделить основные признаки электронной торговли:

1. Электронная торговля, как разновидность предпринимательской деятельности, отличается от иных видов лишь особым способом осуществления (с помощью информационно-телекоммуникационных систем). В связи с этим, сделки заключенные в процессе электронной торговли регламентируются теми же документами, что и традиционные сделки.

2. Электронная торговля предусматривает особый способ осуществления торговых операций с помощью информационно-телекоммуникационных сетей, в частности сети Интернет.

3. Электронная торговля требует обязательного наличия специализированного оборудования и программного обеспечения, которое обеспечит безопасный и надежный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть.

Отличительными особенностями электронной торговли по сравнению с традиционной являются:

1. отсутствие географических временных и в какой-то степени языковых барьеров, что позволяет продвигать товары и услуги на новые рынки сбыта;

2. более низкий уровень издержек производства и обращения, что достигается путём внедрения новых технологий во все сферы деятельности компании: начиная от закупок сырья и материалов и заканчивая дистрибуцией готовой продукции и пост-продажным обслуживанием;

3. более высокий уровень конкуренции, когда магазин от магазина находится на расстоянии нескольких секунд, требуемых для загрузки соответствующего сайта;

4. потенциальная ёмкость электронного магазина значительно превышает ёмкость традиционных магазинов по причине отсутствия физических ограничений на складские и торговые помещения.

Так как основой электронной торговли являются информационные технологии, то электронная торговля – это технологии по управлению информацией электронным образом, которые приводят к заключению торговой сделки в сети Интернет. Электронная коммерция или торговля способствует ускорению большинства бизнес-процессов за счет их проведения электронным образом. В этом случае информация передается напрямую к

получателю, минуя стадию создания бумажной копии на каждом этапе.

Весь процесс осуществления электронной торговли можно подразделить на три стадии:

1) стадия поиска. На этом этапе осуществляется поиск необходимого товара и происходит первое взаимодействие продавца и покупателя;

2) стадия заказа и оплаты. Эта стадия наступает, если обе стороны согласны с условиями совершения этой сделки;

3) стадия поставки.

В отличие от традиционной торговли в электронной сложно выделить международную и внутреннюю, так как во многих странах не ведется такой учет. Кроме того, сложно определить географическое положение фирмы, которая осуществляет трансакции. Каждый адрес в Интернете имеет окончание, обозначающее принадлежность к той или иной стране. Но это окончание не всегда совпадает с географическим положением сервера. При этом международный аспект в этой области очень важен, так как в большинстве своем глобальные рынки еще не сформированы.

Электронная торговля имеет ряд преимуществ по сравнению с традиционной. Она значительно сокращает транзакционные издержки, делает более простым процесс совершения сделок и сокращает его. Информационный товар гораздо легче доставить через Интернет, причем стоит это дешевле. Что касается других видов товаров, то зачастую покупателю понадобится меньшая сумма денег при покупке товара через Интернет.

Преимуществом электронной коммерции по сравнению с традиционным бизнесом являются:

1) Сокращение расходов продавцов за счет: экономии на аренде офисных площадей и оптимизации размеров складских площадей, экономия на зарплате персонала (при сопоставимых объемах продаж персонал в два-три раза меньше персонала традиционного магазина) и т.п. Соответственно, установление меньших, чем в традиционной торговле, цен.

2) Возможности развернутого представления товара, рекламы, продвижения товара и т.п. для продавца в Интернете существенно выше, а затраты на подобные мероприятия существенно ниже.

3) Для покупателя это более низкие цены, возможное устранение издержек поиска (или просто облегчение поиска) и, что весьма существенно, особенно для больших городов, – гигантская

экономия времени.

4) И продавец, и покупатель обеспечиваются специализированной, структурированной и целенаправленной информацией о наличии продукции, номенклатуре цен, возможностях поставщиков и альтернативных вариантах сделок.

Преимущество электронной коммерции по сравнению с традиционными видами деловой активности является ощутимым. Использование новых электронных форм коммуникации значительно снижает затраты на организацию и поддержку всей инфраструктуры бизнеса. Фундаментальное переосмысливание и радикальное изменение бизнес-процессов может заметно улучшить такие важнейшие характеристики, как затраты, качество, сервис и скорость обслуживания [1].

Несмотря на все преимущества перед традиционным видом торговли, у электронной коммерции есть и свои недостатки:

1) Несмотря на то, что Интернет стал для очень большого числа людей тем, без чего они не представляют свою жизнь, всё же ещё находятся люди, которые не хотят приобретать товары и услуги через Интернет либо из-за недостатка знаний, либо доверия. Многие люди опасаются требований о раскрытии личной и частной информации из соображения безопасности, а также множество, раз законность и достоверность различных сайтов электронной коммерции подвергались сомнению.

2) Электронная торговля не подходит для торговли скоропортящимися товарами, такими как продукты питания.

В большинстве своем виртуальные компании зарегистрированы в определенном месте и, соответственно, платят налоги. У них есть реальные сотрудники, которые занимаются обслуживанием оборудования. Конечно, существуют и нелегальные компании, которые не зарегистрированы и осуществляют криминальную деятельность. С ними ведется борьба, особенно в развитых странах, в которых уже имеется необходимая юридическая база для этого. В то же время существуют и еще не решенные проблемы. Например, легальность функционирования тех компаний, которые не зарегистрированы ни в одной из стран мира, но и законы не нарушают. В этом и проявляется разница в темпах развития гражданского права и электронного бизнеса.

[1] Климченя, Л. С. Электронная коммерция: учеб. пособие. – Минск: Вышэйш. шк., 2004

Участниками электронной торговли являются фирмы и домашние хозяйства. Государство принимает в ней участие в меньшей степени, так как несколько отстает в освоении экономического электронного пространства. В некоторых развитых странах проводятся госзакупки с использованием интернет-технологий, но в мировом масштабе подобные действия наблюдаются редко.

Электронная торговля быстро и стабильно развивается и расширяется, вместе с ней расширяются и рынки. В настоящее время в мировой практике сложились две модели развития электронной коммерции : (B2C) электронная торговая компания с потребителями – физическими лицами и (B2B) электронная торговля между бизнес-партнерами. Одна из технологий работы с покупателями в рамках технологии B2C, которая постепенно из разряда экзотических переходит в разряд удобного и выгодного сотрудничества – продажа товаров через Интернет-магазины.

Выделяют 3 уровня электронной коммерции:

– представительский – донесение информации о фирме до потребителя;

– коммерческий – осуществления всего цикла продажи через Интернет;

– «продвинутый» – вся деятельность предприятия происходит с помощью Интернет.

Принято выделять четыре направления электронной коммерции:

- бизнес - бизнес (business-to-business, B2B);
- бизнес - потребитель (business-to-consumer, B2C);
- бизнес - администрация (business-to-administration, B2A);
- потребитель - администрация (consumer-to-administration, C2A).

В соответствии со статистическими исследованиями в сети, направление B2B занимает первое место (70% от общего количества договоров, которые заключаются в Интернет) [1].

Существует два основных вида электронной коммерции: торговая площадка и электронный магазин.

Торговые площадки - это крупный сайт или совокупность нескольких сайтов, которые объединяют множество независимых друг от друга продавцов. Такая площадка идеально подходит для электронной торговли, которая реализуется по средствам системы B2B.

На торговых площадках осуществляются, как правило, сделки между различными фирмами. Создаются они большим количеством участников: покупателями, продавцами и третьими лицами. Такие

площадки имеют функциональную или отраслевую направленность, чаще всего они специализируются на одной, определенной отросли (машиностроение, добывающая промышленность и т.д.) или бизнес-процессе (страхование, логистика и т.д.)

Существует несколько видов торговых площадок в мировой практике:

▪ Независимые торговые площадки. Используются для поиска торговых партнеров и сравнивания цен различных поставщиков. Также могут стать единым местом для ведения бизнеса.

▪ Отраслевые торговые площадки. Такие площадки создает предприятие-гигант данной отрасли. Площадка создается исключительно силами предприятия, то есть без использования услуг Интернет-компаний. Основная ее цель - это управление процессами бизнеса в данном секторе экономики.

▪ Частные торговые площадки. Такие площадки создаются крупными фирмами и основной целью является повышение интеграции со своими партнерами. Каждая фирма-участник является партнером друг друга. Общая площадка позволяет повысить качество и оперативность различных операций между компаниями-партнерами.

Также торговые площадки могут создаваться в таких видах как: виртуальный каталог, биржа или аукцион.

Следующий вид электронной коммерции – электронные магазины, они используют розничную торговлю. Во многом они похожи на традиционные. В них покупатель может оценить внешний вид товара, проконсультироваться, узнать мнения других покупателей и расплатиться в случае совершения покупки. Такой вид бизнеса стал особенно актуален в последние несколько лет: он не требует таких материальных затрат, как аренда или покупка торгового помещения, оснащения его необходимым торгово-технологическим оборудованием, затрат на набор большого количества торгового и административного персонала. Кроме того, торговля через интернет-магазин позволяет более гибко реагировать на спрос, изменяя ассортимент частично или полностью. Соответственно, стартовый капитал, необходимый для открытия и запуска торгового предприятия может быть в разы ниже, чем при организации такого же магазина в реальности, а не в сети Интернет.

Таким образом, электронная торговля - это новая форма мирового рыночного хозяйства, которая повышает эффективность экономики, а также формирует условия для ускорения промышленного роста. С каждым днем все больше и больше предприятий начинает вести свою предпринимательскую деятельность с помощью

информационно-коммуникационных технологий. Ежедневно в Интернете заключаются сотни тысяч сделок по купле-продаже товаров и оказанию услуг. Также в геометрической прогрессии растет количество Интернет-площадок. Компании с каждым днем все более активно используют ее в процессе осуществления своей коммерческой деятельности. Все это подтверждает пророческие мысли Билл Гейтса в его книге «Бизнес со скоростью мысли»: «…в будущем на рынке останется два вида компаний: те, кто в Интернет и те, кто вышел из бизнеса» [1].

Мызникова Ирина Сергеевна.,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Макаров О.В., к.ю.н., доц.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На сегодняшний день проблема правового статуса несовершеннолетних связанна с некоторой неопределенностью, которая присутствует в современном гражданском законодательстве. Гражданское правовое положение несовершеннолетних граждан как лиц частично дееспособных дает право усомниться в участии их в гражданском обороте в качестве индивидуальных предпринимателей.

Предпринимательство несовершеннолетнего есть одно из условий его эмансипации, регистрация ребенка в качестве предпринимателя непосредственно предшествует объявлению подростка полностью дееспособным до достижения возраста гражданского совершеннолетия. Ребенок не может вести бизнес, руководить им, не обладая полной дееспособностью.

Взаимосвязь предпринимательства и эмансипации несовершеннолетнего предопределила толкование ст. 27 ГК РФ, данное академиком РАН, профессором В.В. Лаптевым: «В соответствии со ст. 27 ГК РФ, гражданин, достигший шестнадцати лет, может заниматься предпринимательской деятельностью по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей или усыновителей. При отсутствии такого согласия вопрос решается судом. В подобных случаях, - указывает В.В. Лаптев, - наступает

[1] Лаптев В.В. Хозяйственное право предпринимательской деятельности. Государство и право. - 2011. - № 1. - С. 21.

эмансипация»[1]

При участии несовершеннолетних в предпринимательской деятельности, возникает ряд проблем, которые необходимо как можно скорее исправить и разрешить.

Прежде всего, это порядок оформления статуса несовершеннолетнего как эмансипированного лица. Согласно закону, гражданин, достигший 16 лет и занимающийся предпринимательской деятельностью, может быть объявлен полностью дееспособным.

Но существует двоякая ситуация, во-первых, до признания несовершеннолетнего эмансипированным лицом он не сможет на законных основаниях заниматься предпринимательской деятельностью. А во-вторых, одновременно несовершеннолетний, достигший 16 лет, не может быть объявлен эмансипированным, если он не прошел регистрации на право занятия предпринимательской деятельностью.

Разрешение этой проблемы находит следующий выход: местная администрация при решении вопроса о регистрации несовершеннолетнего в качестве предпринимателя требует от него обязательного предоставления акта об эмансипации, проведенной органом опеки и попечительства.

Не может быть абсолютно бесспорным возрастной минимум (16 лет) для объявления несовершеннолетнего эмансипированным, поскольку в согласии законных представителей возможны личные корыстные интересы (отказ от содержания несовершеннолетнего и уплаты алиментов). Формально он может быть признан дееспособным, но в силу его личностной характеристики, а именно: психологии, уровня интеллекта и объема знаний, несовершеннолетний не сможет заниматься предпринимательской деятельностью и отвечать по своим обязательствам.

ГК РФ отталкивается от того, что правоспособность и дееспособность в области предпринимательской деятельности возникают у физических лиц в одно и тоже время - в четырнадцатилетнем возрасте. Согласно, ст. 27 ГК РФ несовершеннолетний, которому исполнилось 16 лет, может быть признан полностью дееспособным, но при условии, если он работает по трудовому договору, в том числе контракту, либо с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается

предпринимательской деятельностью. Это обстоятельство доказывает, что несовершеннолетний обладает такой возможностью, как занятие предпринимательской деятельностью до достижения им 16-летнего возраста вне зависимости от того, признан он полностью дееспособным в установленном законом порядке или нет.

Регистрацию несовершеннолетнего в качестве индивидуального предпринимателя возможно осуществлять только на основании постановления, выданного органом опеки и попечительства. В подтверждение данной позиции приводятся последующие аргументы.

Во-первых, предпринимательская деятельность несовершеннолетнего противоречит признаку систематичности, по причине того, что для заключения каждой отдельной сделки ему необходимо получить письменное разрешение законного представителя.

Во-вторых, предпринимательская деятельность несовершеннолетнего не дает надежности устойчивых отношений с его участием, поскольку сделка, заключенная несовершеннолетним предпринимателем без согласия законного представителя, скорее всего, будет оспорена.

В-третьих, субсидиарную ответственность за вред, предоставленный индивидуальным предпринимателем, понесут законные представители, а это противоречит правилам предпринимательской деятельности.

При оспоримости сделок, заключенных несовершеннолетним предпринимателем, на законного представителя возлагается ответственность за предпринимательские действия. Данные действия могут иметь негативные последствия, если они влекут за собой причинение вреда, и тем более необходимость получить письменное согласие законного представителя не являются достаточным основанием для лишения несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста, возможности заниматься предпринимательской деятельностью.

Мнение о том, что признать несовершеннолетнего субъектом предпринимательской деятельности невозможно, не в последнюю очередь базируется на ограничительном толковании ст. 26 ГК РФ, в соответствии с которым юный гражданин вправе самостоятельно распоряжаться своим заработком или стипендией исключительно как денежной суммой, но не иным имуществом, которое приобретено за счет той же зарплаты или стипендии.

Несовершеннолетний вправе заключать сделки, которые состоят в использовании имущества, приобретенного на свой заработок,

стипендию либо иные доходы. Данные сделки не требуют согласия родителей, а, значит, не противоречат принципу самостоятельности предпринимательской деятельности. Согласно ст. 175 ГК РФ, сделка, совершенная несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет без согласия родителей, усыновителей или попечителя, может быть признана судом недействительной лишь в случаях, когда такое согласие требуется в соответствии со ст. 26 ГК РФ. Поскольку, несовершеннолетний имеет право распоряжаться своими денежными средствами и согласие родителей на это не требуется, то и сомнения, касающиеся неопределенности положения сторон по данному виду сделки, необоснованные.

Проблема заключается в том, что очень трудно определить на чьи средства приобретались имущественные ценности, ставшие объектом сделки. Гражданское законодательство должно включать в свое содержание предположение, в соответствии с которым имущество, ставшее объектом сделки, заключенной несовершеннолетним индивидуальным предпринимателем, должно считаться приобретенным на его личные доходы, если сумма такой сделки не превышает их значительно.

Выражение согласия на совершение сделки не означает, что происходит восполнение правосубъектности несовершеннолетнего участника правоотношения. При совершении сделки несовершеннолетний осуществляет свою дееспособность, а непротиворечащий родитель (попечитель), помогает и способствует осуществлению его дееспособности.

В соответствии с действующим законодательством за несовершеннолетним, достигшим 14-летнего возраста, признается правоспособность в области предпринимательской деятельности. При осуществлении предпринимательской деятельности несовершеннолетним возникает ряд проблем, заключение договора с несовершеннолетними оказывается рискованно, чем с полностью дееспособными индивидуальными предпринимателями. Поэтому законодатель должен решить, следует ли лишить граждан в возрасте от 14 до 16 лет (так как по достижении 16 лет эту проблему снимает процедура эмансипации) такого элемента их правоспособности, как способность заниматься предпринимательской деятельностью, или сохранить за ними эту способность, приняв меры в целях охраны прав и законных интересов их потенциальных контрагентов.

Несовершеннолетний не вправе осуществлять юридические действия от имени других лиц, поскольку он ограничен в своей дееспособности и может заключать сделки только с согласия

законного представителя. Заключение несовершеннолетним такой сделки с согласия родителя или попечителя в принципе было бы возможно, но оно бессмысленно, поскольку несовершеннолетний предприниматель как субъект этой сделки не имеет возможности его исполнить. В определенных сферах предпринимательской деятельности к ИП требования, которым несовершеннолетний просто не может соответствовать в силу своего возраста (они касаются квалификации, образования, стажа работы.). Поэтому следует признать, что правоспособность несовершеннолетнего индивидуального предпринимателя в сфере предпринимательской деятельности является ограниченной.

Ограничения правоспособности устанавливаются законодателем в публичных интересах. В данной ситуации представлено ограничение правоспособности в интересах самого несовершеннолетнего предпринимателя. Для того, чтобы оградить его от возможных неблагоприятных последствий предпринимательской деятельности.

Наумович Карина Николаевна
Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы»
Научный руководитель – Хацук Ж.В., к.ю.н., доц.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Всемирная торговая организация – организация, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонних торговых договоров, определяющих права и обязанности в сфере международной торговли товарами и услугами. Всемирная торговая организация (далее ВТО) была основана в 1995 году. Она является продолжателем Генерального соглашения о тарифах и торговле (далее ГАТТ), заключенного сразу после Второй мировой войны.

Цель создания Всемирной Торговой Организации – обеспечение функционирования системы мировой торговли на основе единых правил таким образом, чтобы рынки оставались открытыми и чтобы доступ на них не мог быть нарушен введением внезапных и произвольных ограничений на импорт. В то же время страны - члены ВТО имеют право на введение защитных антидемпинговых и компенсационных мер для ограничения доступа на свой рынок.

Введение таких мер возможно в связи с наступлением кризисной ситуации в той или иной отрасли или в связи с нарушением торговыми партнерами принципов ВТО. Тем не менее, деловые сообщества во многих странах до сих пор не до конца осведомлены о преимуществах торговой системы ВТО. Основная причина этого – огромная сложность системы, что до сих пор мешает деловым людям получить от нее выгоду и осмыслить ее положения и правила. В то же время малоизвестно, что эта правовая система не только коммерчески выгодна производителям и торговым предприятиям, но и предоставляет им большие права[1].

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются 164 государств, в том числе ряд государств СНГ (Кыргызстан, Грузия, Молдова). Более тридцати государств имеют статус наблюдателя в ВТО. Кроме этого, свыше 60 международных организаций имеют статус наблюдателя в различных структурах ВТО.

Экономика Республики Беларусь является исключительно открытой. Внешнеэкономическая политика - одно из основных направлений системы государственного управления экономикой и предусматривает постоянное совершенствование методов регулирования внешнеторговых связей. Важнейшей задачей внешнеэкономической деятельности нашего государства на современном этапе является вхождение Республики Беларусь в систему мирохозяйственных связей как равноправного участника. Ее реализации должно способствовать взаимодействие страны с региональными интеграционными союзами других государств, а также участие в международных экономических и финансовых организациях. Это предопределяет необходимость вступления страны во Всемирную торговую организацию, ведущую международную организацию в области регулирования мировой торговли, сфера деятельности которой охватывает 94% объема товарных потоков[2].

К основным преимуществам, которые получает страна при присоединении к ВТО, можно отнести:

— недискриминационный доступ на рынки 164 государства - членов ВТО (на сегодняшний день более 90% всего мирового торгового оборота регулируется правилами ВТО);

---

[1]Плотницкий М.И. Макроэкономика: Учебник / Под ред. М.И. Плотницкого. – Москва: Новое знание, 2002. – 403 с.

[2]Волосатов В.В. Проблемы вступления Республики Беларусь в ВТО/ В.В.Волосатов, Л.С.Жабко – Минск: Белорусский экономический журнал. – 1999 - № 2 – С. 34

— обеспечение международной правовой защиты экономических интересов страны;

— значительное улучшение открытости торговой политики и практики торговых партнеров, обеспечивающее большую безопасность в торговых отношениях;

— создание и использование правовой основы для устранения дискриминационных мер (количественных ограничений, антидемпинговых, компенсационных и защитных мер), применяемых государствами в торговле с Беларусью;

— международный режим торговли, регулируемый четкими и стабильными нормами, предсказуемый в торговых отношениях;

— доступ к механизму разрешения споров в рамках ВТО, обеспечивающему защиту торговых интересов в том случае, если они были ущемлены торговыми партнерами;

— участие в системе ГАТТ/ВТО будет способствовать созданию в стране предсказуемой торговой инвестиционной среды, привлечению капиталовложений в конкурентоспособные, ориентированные на экспорт секторы белорусской экономики;

— возможность получения от договаривающихся сторон ГАТТ определенных льгот, которые предусматриваются в ряде статей Генерального соглашения по тарифам и торговле. Приобретаемые льготы особенно важно использовать сейчас, когда республика переживает серьезные экономические трудности, а отечественная продукция не является достаточно конкурентоспособной на мировом рынке;

— использование ВТО в качестве средства продвижения своих торгово-экономических интересов путем эффективного участия в многосторонних торговых переговорах в рамках ВТО;

— уменьшение вероятности частых изменений в торговой политике Беларуси и, как следствие, более благоприятные условия для инвестиционной деятельности;

— укрепление репутации страны как стабильного и надежного торгового партнера[1].

Республика Беларусь имеет статус наблюдателя в ВТО. Статус наблюдателя дает возможность Республике Беларусь решать не только сложные вопросы, связанные с адаптацией к правилам и соглашениям этой организации. Участвуя в форумах ВТО, Беларусь излагает свое

[1]Чапкович Т.Р. Перспективы Беларуси на пути эффективной интеграции в систему мирового хозяйства. – Минск: Веснік Беларускага дзяржаунага універсітэта, 2002, – сер.3 - №2- 125 с.

видение дальнейшего ее функционирования как правовой системы международной торговли и проводника либеральной модели экономического развития.

Вступление Республики Беларусь в ВТО означает не просто готовность страны следовать правилам ВТО, но и также согласие других стран-участниц ВТО с тем, что она способна придерживаться этих правил и что ее присоединение отвечает общим интересам.

Премьер-министр Республики Беларусь Андрей Кобяков, встречаясь с делегацией Всемирной торговой организации, выразил мнение, что вступление Беларуси в ВТО будет способствовать усилению позиций страны в мировой торговле. Кроме того, Кобяков обратил внимание, что Беларусь давно живет по нормам и правилам ВТО, так как они легли в основу права в ЕАЭС.

Белорусская сторона планирует провести очередное 10-е заседание рабочей группы по присоединению к ВТО в марте 2018 года. К этому времени должна быть готова вторая редакция проекта доклада рабочей группы, максимально приближенная к итоговому варианту[1].

За последние годы белорусская экономика действительно значительно приблизилась к нормам ВТО, поэтому особых потерь от вступления в данную организацию ожидать нашей стране не стоит. Можно сказать, что в настоящее время вступление в ВТО вызывает сдержанный оптимизм и призывает излишне не опасаться негативных последствий.

[1] Шундалов В. Переговоры о вступлении Беларуси в ВТО находятся на завершающей стадии [Электронный ресурс] / Шундалов В. // СБ.Беларусь сегодня: новостной портал. – 2017 – Режим доступа: https://www.sb.by/articles/kobyakov-chlenstvo-v-vto-budet-sposobstvovat-usileniyu-pozitsiy-belarusi-v-mirovoy-torgovle.html (01.11.2017)

Николенко Ирина Алексеевна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Брянский филиал
Научный руководитель – Артамонова Н.В., к.ю.н., доц.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ОТЗЫВА В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ КАК ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРАНЕ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Конституция РФ как Закон, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны, четко определяет высшую цель – человек, его права, свободы. Приоритет прав человека в формирующемся российском гражданском обществе стимулирует законодательство, в частности, направленное на предупреждение дискриминации личности в разных формах и на улучшение благосостояния и процветание всего народа.

Конституция РФ задекларировала Россию демократическим государством. Как одна из главных ценностей современной России, демократия, выражающая интересы большинства – власть свободных, равноправных, социально-политически и экономически активных граждан. Многонациональный российский народ – единственный источник власти в стране. Политическая система современной России признает доминирование гражданского общества и местного самоуправления – одной из основ российского конституционного строя. Местное самоуправление – конституционный фактор развития современной российской государственности. Местное самоуправление (ст.3, 12 гл.1 Конституции РФ) относится к единой политической системе публичной власти в РФ, это нижний, наиболее приближенный к населению уровень управления российским государством. Обеспечивая децентрализацию системы управления, оно существует в интересах населения на местах с учетом исторических, географических, градостроительных и других местных традиций. Российское местное самоуправление как институт народовластия, один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Правовое обеспечение местного самоуправления на федеральном уровне осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации»[1] (далее – Федеральный закон N 131-ФЗ).

Народное представительство на местном уровне политической власти, в частности, депутаты представительных органов муниципальных образований, выборные должностные лица местного самоуправления, обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, определенных уставом конкретного муниципального образования. Смысл народовластия состоит в том, чтобы человек был надежно защищен, прежде всего, там, где проживает. Проблемы местного самоуправления непосредственно сказываются на уровне жизни местных сообществ. Неэффективное осуществление властных полномочий на муниципальном уровне сопряжено с ответственностью и обеспечивающими ее санкциями.

Прямой демократией на муниципальном уровне является голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления. Их публично-правовая ответственность за ненадлежащее осуществление переданных избирателями властных полномочий по решению вопросов местного значения ведет к досрочному прекращению этих полномочий. Российская Федерация как правовое гражданское общество продолжает формироваться и развиваться. Общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми, политическими отношениями, которое независимо от государства, но взаимодействует с ним – это гражданское общество. Формирование гражданского общества в стране – сложный процесс институциональных преобразований с учетом человеческого капитала как уникального ресурса. Активная гражданская позиция, основанная на знании норм права в интересах повышения качества жизни населения, укрепление гражданского единства способствует устойчивому развитию современного российского общества.

Острота проблемы публично-правовой ответственности выборных лиц местного самоуправления, облеченных властью, в целом перед населением за свои решения, действия и бездействие актуальна десятилетиями. Ст.40 Федерального закона N 131-ФЗ, устанавливающая статус муниципальных властей в России, имеет п.8 ч.10, согласно которому полномочия депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления прекращаются досрочно в

[1] Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.10.2017) // Российская газета, N 202, 08.10.2003.

случае отзыва избирателями (п.9 ч.6 ст.36 предусматривает отзыв избирателями главы муниципального образования). Федеральный закон устанавливает правовые основы общественных отношений, возникающих в связи с реализацией права отзыва местных властей, ст.24 определяет голосование по отзыву выборного лица.

Голосование по отзыву проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ[1]) и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом N 131-ФЗ (ч.1 ст.24). Основания для досрочного прекращения полномочий (ч.2 ст.24) и процедура отзыва устанавливаются уставом муниципального образования, основаниями для отзыва могут служить только конкретные противоправные решения или действия (бездействие) лиц в случае их подтверждения в судебном порядке. Процедура отзыва выборного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. На сегодняшний день федеральное законодательство страны не содержит определения понятия отзыва в системе местного самоуправления.

Так, в Брянской области положения об отзыве избирателями выборных лиц в системе местного самоуправления регламентируются уставами муниципальных образований (например, Унечского муниципального района, Почепского района, Дубровского района, Жирятинского района, города Клинцы, города Дятьково, Злынковского городского поселения, города Стародуба, города Новозыбкова, Сельцовского городского округа, Унечского городского поселения), положением «О статусе выборных должностных лиц местного самоуправления»[2] (например, действует в городе Новозыбкове), другое. Однако единого кодекса, содержащего действующие нормы отзыва на территории данного субъекта РФ, нет, что, в свою очередь,

[1]Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 01.06.2017). Парламентская газета, N 110-111, 15.06.2002.

[2]Положение «О статусе выборных должностных лиц местного самоуправления» (принято решением Совета народных депутатов города Новозыбкова от 30.06.2010 N 4-268) (ред. февраль 2014). [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

затрудняет работу представителей гражданского общества, не способствует повышению уровня политико-правовой культуры местного населения и уменьшению степени правового инфантилизма.

Анализ муниципального правотворчества в Брянской области в части оснований отзыва показывает, что их содержание дублирует положения ст.24 Федерального закона N 131-ФЗ (например, абз.2 ч.2 ст.18.1 Устава муниципального образования "город Новозыбков"[1]). В городе Клинцы основаниями для отзыва местных властей являются конкретные противоправные решения или действия (бездействие), нарушающие федеральные законы и законы Брянской области, устав муниципального образования и иные нормативные правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления, подтвержденные в судебном порядке (ч.2 ст.15 Устава городского округа "город Клинцы Брянской области"[2]). Аналогичные правовые основания для отзыва депутата Брянского городского Совета народных депутатов регламентирует ч.2 ст.15 Устава города Брянска[3], что предусматривает достаточно широкий диапазон применения.

Согласно преамбуле Устава Брянской области[4], который имеет прямое действие и применяется на всей территории данного субъекта РФ, органы государственной власти придерживаются стремлений к упрочению федерализма, демократии, правового государства, местного самоуправления и гражданского общества в Брянской области.

Как демократический институт гражданского общества политико-правовой институт отзыва в системе российского местного самоуправления повышает правовую и политическую культуру

---

[1]Устав муниципального образования «город Новозыбков» (принят решением Совета народных депутатов города Новозыбкова от 27.09.2016 N 5-250) (ред. от 25.07.2017). [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

[2]Устав городского округа «город Клинцы Брянской области» (принят решением Клинцовского городского Совета народных депутатов Брянской области от 07.11.2008 N 3-1/595) (ред. от 20.09.2017) // Труд. 2008. № 118.

[3]Устав города Брянска (принят Брянским городским Советом народных депутатов 30.11.2005) (ред. от 30.03.2016) // Брянск. 2005. №23.

[4]Устав Брянской области (принят Законом Брянской области от 20.12.2012 N 91-З) (ред. от 02.10.2017) // Информационный бюллетень "Официальная Брянщина". 2012. N 20.

избирателей. Для совершенствования института отзыва необходимы единые унифицированные правила отзыва на федеральном уровне.

Онищук Ирина Владимировна,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
Научный руководитель – Шалаева Т. З., к.ю.н., доц.

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ РЫНКА СТРАХОВАНИЯ

Рынок страхования играет важную роль в экономическом развитии и является особенно значимым для стран с переходной экономикой по ряду причин. Во-первых, страхование представляет собой наиболее оптимальный способ сокращения убытков посредством управления рисками. С его помощью неопределенно большие финансовые потери в будущем можно заместить на заранее определенные и невысокие расходы сегодня в виде страховой премии.

Во-вторых, страхование – неотъемлемая часть финансового рынка. Уровень капитализации концентрации страховых организаций сравним с аналогичными показателями финансовых корпораций в развитых странах. Их высокий инвестиционный потенциал служит постоянным источником внутренних инвестиций. Как правило, именно страховой сектор является одной из главных предпосылок для формирования финансового рынка в странах с переходной экономикой, который в долгосрочной перспективе обеспечивает устойчивый экономический рост.

Главное предназначение страхования - обеспечить защиту интересов организаций и физических лиц при наступлении различных событий за счет средств страховых резервов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых взносов.

Развитие страхования в значительной степени зависит от действенности законодательства, регулирующего страховую деятельность, эффективности проводимой государством денежно-кредитной, налоговой политики, уровня доходов населения, результативности государственного надзора за страховой деятельностью.

На постсоветском пространстве полноценное развитие страхового рынка и дальнейшее расширение спектра услуг страховых организаций сдерживает ряд причин.

Первой причиной является низкая финансовая грамотность населения. Страховые компании могут предоставлять порядка 70 различных услуг, но граждане не осведомлены о столь широком

спектре страховых услуг. Наиболее востребованными услугами выступают страхование собственности, жизни, медицинское страхование, страхование транспорта, страхование поездок.

Другим условием, сдерживающим развитие страхования, выступает тот факт, что при осуществлении экономических реформ на современном этапе, государство, как правило, не занимается финансированием страховых фирм в должных объёмах, а уровень привлечения иностранных инвестиций в этот сектор деятельности - также невелик и речь идет не только о частных страховых компаниях, но и о компаниях имеющих государственную форму собственности.

Настоящей проблемой для страховых организаций является и систематическое изменение законодательства в области страхования. Соответственно, компании с небольшими уставными капиталами и низким уровнем прибыли не успевают столь быстро реагировать и наращивать капитал, а он должен составлять миллионы евро.

Более того у населения преклонного и пенсионного возраста, страховые услуги не пользуются большой популярностью, как правило, они предпочитают страховать квартиры или дачные участки. Собственники предприятий, магазинов и других учреждений тоже недостаточно полно открыли для себя все преимущества страхования не только оборудования и страхования транспорта, но и медицинское страхование работников, страхование поездок. Среди молодёжи распространено страхование от несчастных случаев на период прохождения практики, однако оно не охватывает продолжительного периода времени, и соответственно не приносит больших объёмов прибыли. В целом обязательное страхование на рынке страхования преобладает над добровольным.

В качестве вывода можно предложить следующие пути решения, возникших проблем: повышение финансовой грамотности населения с помощью выпуска образовательных программ. Страховым организациям стоит проводить специальные кампании не только с целью информирования уже существующих потребителей о новых страховых услугах и продуктах, но и потенциальных клиентов с целью привлечения дополнительных средств.

Кроме того, из-за недостатка финансирования многие страховые организации испытывают трудности с формированием необходимого размера уставного капитала в следствие невыполнения предъявленных требований они ликвидируются - здесь решением могут стать привлечённые средства от иностранных инвесторов.

С другой стороны, следует более тщательно поработать над нормативными актами, которые в полном объёме регламентировали бы деятельность страхового рынка государства.

В целом обязательное страхование преобладает над добровольным, то есть население в большинстве случаев страхуется из-за необходимости это сделать, а не в целях защиты собственных имущественных интересов. В таком случае страховые организации должны предлагать свои услуги на достаточно прозрачных и выгодных условиях, чтобы у населения любого возраста и профессии возникало желание застраховаться от различных неблагоприятных событий по собственной воле.

Разрешив указанные проблемы, у страховых организаций появилась бы возможность выйти на новый уровень развития и составить достойную конкуренцию основным лидирующим компаниям на рынке страхования.

Павельев Вадим Дмитриевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель: Абрамов В.А., к.ю.н., доц.

ДОПУСТИМЫЕ МЕРЫ САМООБОРОНЫ

Любой человек в своей жизни может оказаться в такой ситуации, в которой ему будет необходимо защитить себя, либо свое имущество, либо своих близких или вовсе чужого человека, попавшего в беду. Для защиты интересов общества и правопорядка, нравственный долг каждого гражданина - оборона.

Каковы же условия использования оружия при самообороне и какой вред можно нанести нападающему?

В Конституции Российской Федерации, говорится что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Все допустимые меры самообороны в полной мере отражены в Уголовном кодексе, и только на его основании можно определить правомерность действий, как при обороне, так и в случае задержания преступника.

Самооборона и допустимая мера причинения вреда независимы ни от шанса избегания негативных последствий преступления или посягательства, ни от возможности обращения за помощью к органам по охране общественного порядка или иным лицам. Эта ситуация

отражена в 37-й статье Уголовного кодекса, которая относится ко всем гражданам, на которых распространяется Уголовный кодекс.[1]

Применение мер самообороны допустимо только в случае действий, направленных на посягательство в виде причинения насилия опасного для здоровья и жизни обороняющегося, а также других лиц. К таким действиям относятся деяния, несущие за собой угрозу причинения серьезного вреда здоровью обороняющегося или другого лица и создающие реальную опасность для жизни человека. К тому же одним из видов самообороны является применение оружия и используемых как оружие иных средств.

Обстоятельством применения мер самообороны помимо самих действий, могут служить и словесные угрозы по отношению к жизни и здоровью обороняющегося, демонстрация предметов, способных нанести вред или привести к смерти. Но для применения мер самообороны угроза должна быть реальной и непосредственно возможной, в ином случае она может быть признана как нападение, и обороняющийся станет преступником.

Применение самообороны возможно и при возникновении угрозы причинения вреда здоровью легкой и средней степени тяжести, побоев, либо грабежа. Иными словами, если совершен грабеж на улице, например, Вашим телефоном пытаются завладеть силой, то Вы имеете полное право причинить вред преступнику в целях защиты своего имущества и здоровья.

Также, если Вы заметили, что преступник умышленно, или по неосторожности, наносит вред важным объектам, имуществу граждан (государственному имуществу), а также путям сообщения транспорта, связи, то применение навыков самообороны или, например, газового баллончика, не будет считаться преступным деянием.

При процедуре подтверждения законности применения мер самообороны, важными будут являться все доступные факты и обстоятельства: место совершения акта самообороны, причины нападения, обстоятельства и события, предшествующие деянию, факт неожиданности нападения для обороняющегося, и многое другое. В зависимости этих обстоятельств может быть принято различное решение. Например, если преступление было совершено в ночное время суток, с проникновением в жилище оборонявшегося, то по причине испуга и временных особенностей, оборонявшийся не смог

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (с уч. изм., внес. ФЗ от 26.07.2017 № 194-ФЗ, 203-ФЗ, от 29.07.2017 №248-ФЗ, 249-ФЗ, 250-ФЗ)

бы адекватно оценить степень угрозы и меры самообороны будут признаны необходимыми в данной ситуации.

К неправомерным деяниям обороняющегося относятся действия по причинению вреда здоровью или жизни лицу, совершавшему преступление, совершенные уже после того, как преступное действие было предотвращено, либо пресечено и окончено полностью. Но к ним не относятся длящиеся преступления, например, захват заложников и истязание над ними.

Если обороняющийся продолжил применять меры защиты после окончания посягательства, то такое деяние может быть признано правомерным, если человек не осознавал, в силу сложившихся обстоятельств, факт прекращения преступного посягательства, либо прекращение преступления было связанно с намерением подготовиться и создать благоприятную, для продолжения посягательства, обстановку.

Таким образом, необходимая оборона заключается в причинении вреда посягающему лицу при защите самого обороняющегося, его прав, а также других лиц, защите охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой такого насилия. Обязательное условие законности необходимой обороны - соблюдение ее пределов, которые не могут быть превышены.

Павленко Илья Владиславович
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации
Научный руководитель – Васильчикова Н.А., д.ю.н., проф.

О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ПУБЛИЧНЫЕ ИНТЕРЕСЫ», «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНТЕРЕСЫ» , « ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНТЕРЕСЫ» КАК ПРЕДМЕТА ЗАЩИТЫ ПРОКУРОРОМ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

В гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – ГПК РФ) законодателем закреплены общие нормы об участии органов государственной власти и прокурора в гражданском процессе, но вместе с тем не используется такая правовая категория, как «публичный интерес», однако же, данное понятие упоминается в других статьях кодекса, и при этом его содержание не раскрывается.

Так, основаниями для отмены или изменения постановлений суда в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (ст. 387 ГПК РФ). Также, для отмены или изменения постановлений суда в порядке надзора одним из оснований выступает нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц или иных публичных интересов (п. 2 ст. 391.9 ГПК РФ).

Такие пробелы в гражданском процессуальном законодательстве порождают определенные сложности, как в деятельности судебных органов, так и прокурора и органов власти.

Актуальности рассматриваемой проблеме придает полярность взглядов в научной литературе относительно терминологической составляющей «публичных интересов» и соотношения с иными правовыми категориями. В литературе по сей день можно встретить такие понятия, как «государственные» и «общественные» интересы, а потому и возникают вопросы о соотношении данных правовых категорий с термином «публичный» интерес.

Так, например, Т.И. Отческая высказывает мнение, что употребление понятия «публичный интерес» является более оправданным[1], отмечая при этом, что государство не способно обладать собственным интересом, он принадлежит всегда каким-либо социальным субъектам, будь то личность, группа лиц или же общество в целом. Даже деятельность государства, деятельность его органов всегда выражает чьи-то интересы, которые становятся «государственными», а потому надлежит рассматривать государственные интересы как «преломленные в функционировании государства интересы отдельных социальных субъектов». Например В.С. Якушев, А.В. Кряжков проводят аналогию с интересом юридического лица, который на самом деле является интересом определенной группы лиц, входящих в состав данного юридического лица (акционеры в акционерном обществе).[2]

---

[1] Отческая, Т. И. Защита интересов государства в арбитражном суде // Право и экономика. 2003. № 2.

[2]Кряжков, А. В. Роль прокурора в защите публичных интересов в арбитражном суде : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 31. Михайлов, С. В. Интерес как общенаучная категория и ее отражение в науке гражданского права // Государство и право. 1999. № 7 Якушев,

Так, О.Ю. Кравченко под объединенным понятием публичного интереса понимает интересы общественные и государственные.[1] При этом А.В. Маслаковым сделан вывод, что понятие государственный интерес является узким по отношению к общественному, при этом данные интересы не исключают друга, не являясь противоположностью[2].

Интересны выводы Е.В. Храмовой, о том, что публичный интерес является собирательной парадигмой, включающей в себя такие разновидности, как государственный и общественный интересы. Автор отмечает при этом, что общественный интерес подразделяется на интерес социальных групп и интерес неопределенного круга лиц. Необходимо сразу заметить, что интересы социальных групп нельзя назвать общественными, поскольку неясен состав и численность данной группы.[3]

Помочь в определении соотношения этих трех правовых категорий между собой может системное понимание Конституция РФ, закрепившая (ст. 2, ст. 18) в рамках правового государства невозможность противоречия общественным интересам государственных интересов. Иначе же интерес общественный станет выражением интересов определенной группы лиц, или же сольется с интересом органов власти. Следовательно, во-первых, выделение категорий общественный и государственный интерес возможно только в рамках правового государства, и, во-вторых, выделение упомянутых как противоположных невозможно.

И, вероятно, в качестве консенсуса, следует признать отправной точкой понимание публичного интереса как «родового по отношению к видовым нормативным понятиям»[4]: государственный и общественный интерес.

В. С. Юридическая личность государственного производственного предприятия. Свердловск, 1973. С. 69.

[1] Кравченко О.Ю. Публичный и частный интерес в праве: политико-правовые исследования: Дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2004. С. 76, 143.

[2]Маслаков А.В. Надзор как процессуальная форма защиты публичного интереса: Дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2009. С. 26

[3]Храмова Е.В. Защита публично-правового интереса в арбитражном процессе: вопросы теории и практики: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. С. 58.

[4]Тихомиров Ю.А. Публично-правовой интерес: динамика сфер и методов // Журнал российского права. 2001. N 5. С. 5.

Последнее особенно актуально в связи со сделанным выводом о непротивоположности указанных понятий, поскольку государственный интерес становится публичным в случае его соответствия праву и отражения интересов общества, а в свою очередь общественный станет публичным, когда не противоречит праву и обеспечен им[1].

Интересен вопрос о взаимосвязи интереса с правом, в решении которого необходимо отметить их объективную автономность в частности в рамках гражданского процессуального права, где юридический интерес выступает необходимой предпосылкой для реализации субъективного права на судебную защиту[2], а соответственно как определенное охраняемое самим правом благо.

Возникает логичный вопрос о соотношении рассматриваемых понятий «общественный» и «государственный» интерес с категорией субъектов, защита которых осуществляется прокурором.

Налицо проявляется защита общественных интересов при участии прокурора в защиту, например, недееспособных лиц, что выражается во-первых, в оказании правовой защиты заведомо слабой стороны, а во-вторых, в интересе самого общества в оказании такой помощи в силу одного из принципов, закрепленных Конституцией РФ о возможности каждого обратиться за судебной защитой. Данная форма защиты является проявлением общественного интереса в той мере, поскольку в ходе судебного разбирательства может быть затронут законный интерес всех и каждого.

На наш взгляд, выступление прокурора в защиту социальных прав граждан является достаточно условным проявлением общественного интереса. Скорее же, данный случай отражает неразвитость отдельных институтов общества, как например бесплатная юридическая помощь, но в то же время наличие данной категории дел говорит о небезразличности такой защиты для общества в целом. Стоит согласиться с Т.Ю. Каревой, которая отмечает, что

---

[1]Чугурова Т.В. Процессуальные формы защиты публичных интересов в российском праве: Дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2007. С. 45.

[2] Дегтярев С.Л. Некоторые элементы механизма реализации судебной власти в гражданском судопроизводстве // Проблемные вопросы гражданского и арбитражного процессов / Под ред. Л.Ф. Лесницкой, М.А. Рожковой. М.: Статут, 2008. С. 35

институт защиты «чужих» интересов является экстраординарной формой защиты для исключительных случаев [1].

Представление интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований выражает «государственность» защищаемого интереса, так как указанные субъекты сами по себе являются выразителями интересов народа.

Стоит отметить, что правовая категория государственного интереса публично-правового образования может быть рассмотрена в нескольких аспектах, поскольку имеет двойственную природу: как носителя властных полномочий и как собственника имущества – как участника гражданского оборота в лице его соответствующих органов.

Но практика показывает, что прокуроры направляют в суд иски и о ликвидации несанкционированной свалки, и в защиту безработных граждан, на понуждение уполномоченных органов обеспечить инвалидов техническими средствами реабилитации. Думается, что и в таком случае происходит защита прокурором не определенной категории лиц, а общества в целом.

Таким образом, проведенным анализом юридических норм и научной литературы установлено следующее: публичный интерес представляет собой родовое понятие к терминам общественный, государственный интерес и все другие интересы, право на защиту которых представлено прокурору в рамках гражданского процесса. Здесь же необходимо отметить, что соотношение рассматриваемых категорий можно проследить лишь через категорию «право».

Полякова Алена Анатольевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель Черняев В.В., д.п.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Эффективность регулирования миграционных процессов выступает сегодня одним из необходимых условий для устойчивого поступательного социально-экономического развития государства в целом и отдельных его регионов. Особую роль при этом играют

[1] Карева Т.Ю. Участие в гражданском процессе лиц, выступающих в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2005. С. 8

вопросы трудовой миграции. Трудовые мигранты традиционно во всем мире составляют большинство мигрирующего населения, поскольку основной причиной перемещения людей является их стремление к более высоким доходам и комфортным условиям жизнедеятельности.

Внешняя миграция требует проведения специальной государственной политики в целях эффективного регулирования данного процесса. Важность государственного регулирования процессов миграции объясняется также тем, что масштабы стихийной трудовой миграции с каждым годом возрастают. По мнениюН.И. ПшиканоковойРоссия заняла второе место в лице среди государств в мире по численности трудовых мигрантов(при этом около восьмидесяти процентов от общей численности мигрантов в Россию составляют мигранты из центрально-азиатских стран)[1].

Необходимой составляющей государственной политики в области миграции является законодательное регулирование миграционных процессов. С начала периода обострения миграционной ситуации в девяностых годах прошлого века и до настоящего времени в указанном направлении проделана значительная работа. В 2002 году вступили в силу Федеральный закон от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Миграционное законодательство этого периода было направлено на усиление паспортно-визового режима, на упорядочение системы учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

В 2006 году миграционное законодательство было дополнено несколькими законами, имеющими целью уже некоторое упрощение порядка въезда и регистрации, а также пребывания в России трудовых мигрантов. Так, был принят Федеральный закон от 18.07.2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и ряд иных федеральных законов.

Весьма важное значение имеет Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая была утверждена Указом Президента России № 1351 от 09.10.2007 года[2].

---

[1]Пшиканокова Н.И. Рынок труда и миграционные процессы в России // Вестник АГУ. 2016. Выпуск 3 (186). С. 97.

[2]Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской

Концепция (ст. 3) признает необходимость привлечения в страну мигрантов, в связи с чем признается необходимым совершенствование миграционного законодательства, а также принятие социально-экономических мер для повышения миграционной привлекательности регионов нашего государства, из которых происходит отток населения.Комплекс мероприятий был проведен в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В числе прочих мер Концепция предполагает содействие местной внутренней миграции между регионами, малыми городами и поселениями. Кроме того, предполагается упростить правила въезда и пребывания в России иностранных граждан, прибывших в деловых целях.

Федеральная миграционная служба разрабатывает и принимает нормативные правовые акты, направленные на упорядочение выполнения органами ФМС России отдельных возложенных на них функций.

Однако, несмотря на все принимаемые меры, еще существуют проблемы законодательного регулирования миграции. Так, к числу наиболее актуальных проблем, возникающих при противодействии незаконной миграции, относят проблемы несформированности миграционного законодательства[1].

Как отмечает Т.В. Логвинова, Россия при дальнейшей работе в области миграционной политики должна руководствоваться не только международным опытом, но также учитывать особенности нашей внутригосударственной действительности. В качестве необходимой меры Т.В. Логвинова видит принятие специального Миграционного кодекса Российской Федерации, который обобщит всю имеющуюся немалую миграционную законодательную базу[2].

Помимо данного предложения, по нашему мнению, следует обратить внимание на некоторые несоответствия отдельных

Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 42. Ст. 5009.

[1]Рыльская М.А. Проблемы противодействия незаконной миграции (экспертная оценка) // Финансы: теория и практика. 2016. № 6 (96). С. 166.

[2]Логвинова Т.В. Государственная политика в сфере регулирования трудовых миграционных процессов в России // Ученые записки Тамбовского отделения РОСМУ. 2015. № 3. Ст. 67.

положений действующих законодательных актов нормам международного права. Так, например, Декларация, утвержденная Генеральной Ассамблеей ООН 13.12.1985 года[1], устанавливает в отношении лиц, которые не являются гражданами государства, в котором они проживают, что каждый человек имеет право на признание его правосубъектности, на равную в гражданами государства защиту закона. Между тем не все действующие законы отражают данное положение. Например, ст. 32 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2] устанавливает право исключительно *граждан* обращаться в органы местного самоуправления. Такие несоответствия внутреннего законодательства нормам международного права должны быть устранены.

Еще одной проблемой законодательного регулирования миграции является наличие пробелов регулирования. Что бы не приводить множество примеров, остановимся на двух из них. Так, в п. 7 ст. 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»[3] указано, что въезд в Россию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если в отношении него было принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации. При этом срок, в течение которого такое лицо не имеет права въехать на территорию России, не установлен. Напрашивается вывод, что если в отношении иностранного гражданина однажды принято решение о нежелательности пребывания в нашей стране, то въехать на ее территорию он уже никогда не сможет.

Второй пример – депортация иностранных граждан. Согласно ст. 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных

---

[1]Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают: принята 13.12.1985 года Резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи ООН // http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2541084/.

[2]Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

[3]Федеральный закон от 15.08.1996 года № 114 –ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

граждан в Российской Федерации»[1], если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в России сокращен, либо разрешение на временное проживание или вид на жительство аннулированы, такой гражданин должен выехать из страны в течение 3 и 15 дней соответственно. Депортацией иностранных граждан занимается органами исполнительной власти в сфере миграции. И возникает практическая проблема: срок пересылки документов о депортации может занимать длительное время, и практически отсутствует возможность проконтролировать место нахождения лица для последующей депортации.

В итоге хотелось бы отметить, что, хотя трудовая миграция не может в полной мере решить проблему вакансий в невостребованных сферах производства, она может нести ряд положительных моментов. Среди положительных последствий трудовой миграции можно назвать, например, сокращение расходов на обучение мигрантов, снижение уровня безработицы вследствие сокращения кадров среди коренного населения и др. В этой связи разработка необходимых уточнений и дополнений миграционного законодательства является немаловажной задачей, решение которой позволит государственным органам и органам местного самоуправления более эффективно решать вопросы реализации миграционной политики.

Пономаренко Анастасия П.авловна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Макаров О.В., к.ю.н., доц.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Малое и среднее предпринимательство является существенной структурной частью экономики, ее основой и ключевым элементом конкурентного рыночного механизма. Малое и среднее предпринимательство легко адаптируется к меняющимся условиям рынка, формирует конкурентную среду, создает основу для развития цивилизованного рынка.

[1]Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

Субъекты малого и среднего предпринимательства относятся к хозяйствующим субъектам, нуждающимся в государственной поддержке. Причины их незащищенности заключаются в ограниченных размерах материальных ресурсов, в сложностях привлечения кредитов, в наличии существенных административных барьеров, пока еще стоящих на пути развития малого и среднего предпринимательства в России.

По оценке Минэкономразвития РФ 95% коммерческих организаций в РФ являются субъектами малого или среднего предпринимательства. Несмотря на это, данные Росстата свидетельствуют об отрицательной динамике развития малого и среднего предпринимательства. Так, падение доли малых и средних предприятий в обороте предприятий в 2016 году по сравнению с 2015 годом составило 1,8% (с 34,2% в 2015 году до 32,4% в 2016 году). Объем инвестиций в основной капитал средних предприятий с 2008 года сократился более чем на 50%.[1] Отмечается низкая инновационная активность малых и средних предприятий.

Основная проблема правового регулирования состоит в том, по совокупность предпринимательских отношений постоянно развивается, таким образом, возникают их новые разновидности, а право не всегда успевает адекватно отразить особенности, присущие таким отношениям.

Итак, основные проблемы, негативно отражающиеся на взаимоотношениях государства и бизнеса, которые требуют особого внимания в сфере правового регулирования на современном этапе:

1. Отсутствие единого перечня контрольно-надзорных функции, реализуемых в различных рамках государственного управления.

2. Отсутствие четкости в распределении функций контроля между определенными федеральными органами исполнительной власти.

3. Проблемы при регистрации субъектов малого предпринимательства (постановка на учет в МФНС).

4. Ограничение доступа к земельным и имущественным ресурсам.

5. Ужесточение государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства.

Хотелось бы проанализировать важный документ в сфере предпринимательской деятельности - Проект Распоряжения

[1] http://www.gks.ru

Правительства РФ «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 года».[1]

В данном документе запланировано три этапа реализации стратегии:

1. 2016-2018 гг. - снятие имеющихся ограничений в развитии сферы малого и среднего предпринимательства, совершенствование условий ведения бизнеса, полноценный запуск всех инструментов и мер государственной поддержки.

2. 2019-2025 гг. - стимулирование развития новых рыночных ниш для сферы малого и среднего предпринимательства с целью учета долгосрочных вызовов и трендов развития мировой экономики и мировой системы исследований и разработок.

3. 2026-2030 гг. - обеспечение лидерства в отдельных сферах деятельности малых и средних предприятий на мировом уровне.

Однако, если подробнее проанализировать цели каждого этапа, то можно прийти к выводу, что, во-первых, они во многом дублируют и повторяют цели предыдущих реформ, а во-вторых, если учитывать текущие проблемы, приоритеты и геополитические трудности России, данные цели и меры существенно отстают от реальности.

Правовое регулирование в данной сфере, и в целом государственная политика не являются стратегическими, а осуществляются с помощью механизмов оперативного ручного управления. А при таком управлении, достижение запланированных результатов развития предпринимательства, импортозамещения и инновационной деятельности, представляется крайне затруднительным.

Полномочия в данной сфере существенно перераспределены в сторону органов государственной власти, органы местного самоуправления наделены полномочиями по остаточному принципу, и осуществлять полноценную поддержку предпринимательства не могут. С другой стороны многие мероприятия реализуются именно на региональном уровне, что в некоторой степени также усложняет реализацию принципов доступности инфраструктуры и равного доступа субъектов предпринимательства, так как в большинстве

[1] Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р (ред. от 08.12.2016) «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс

случаев субъекты предпринимательства регионального центра будут иметь ряд преимуществ как инфраструктурных, так и информационных (возможность получения консультаций, личного общения с представителями власти). Однако благодаря этому политика реализуется более централизовано и целенаправленно.

Конечно, существует ряд проблем в нормативно- правовой базе, которая зачастую тормозит образование и развитие предприятий; в сфере финансов и ресурсов, поскольку нет четких границ расходования бюджетных средств. Тем не менее, без государственной поддержки малого и среднего предпринимательства ведение бизнеса в современных реалиях не представляется возможным.

Можно выявить следующие направлениями правового регулирования предпринимательства, которые могут смягчить негативную нагрузку на бизнес:

- соблюдение прав предпринимателей в антимонопольной сфере;
- соблюдение прав предпринимателей в процессе осуществления государственного контроля;
- грамотное распределение функций между государственными органами;
- исполнение законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, можно утверждать, что нынешнее состояние государственного регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации находится в процессе создания рычагов правового влияния государства на бизнес. Необходимо чтобы эти процессы обеспечивали повышение общей конкурентоспособности, а также улучшали климат для ведения бизнеса.

Птичкин Алексей Александрович
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Абрамов В.А., к.ю.н., доц.

НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ

Современное правовое общество невозможно представить без законодательной, а как следствие и судебной системы. Но судебная система не имела бы смысла существования если бы суд подчинялся кому бы, то ни было.

Проблема обеспечения независимости судей связана с их взаимоотношениями с другими государственными структурами, хозяйственными и иными организациями, должностными лицами и гражданами. Отсутствие нормы независимости судей свела бы саму идею судов к нулю, ведь сама идея независимости судей основана на том, что процедура осуществления правосудия должна обеспечивать судьям свободное от чьего бы то ни было мнения, суждений, требований рассмотрение и разрешение дела.

В Российской федерации независимость судей закреплена конституционно. Согласно ст. 120 Конституции РФ судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Данный принцип дублируется в п.1.ст.8 ГПК РФ, а также п.1. ст.8.1. УПК РФ которые гласят, что при осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.

Сама формула подчинения судей «только Конституции» имеет основополагающее значение. Конституция РФ обладает высшей юридической силой, является актом прямого действия, и никакие другие правовые акты, применяемые на территории страны, не должны ей противоречить. Упомянутая формула определяет некоторую специфическую сторону деятельности судей, связанную с правом судов, опираясь на Конституцию, контролировать законность правовых актов, применяемых при осуществлении правосудия.

Судьи вправе использовать положения Конституции, когда конституционная норма не требует дополнительной регламентации и не содержит указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона.

Конституционный принцип независимости судей прослеживается во многих федеральных законах, регламентирующих разные стороны осуществления правосудия и деятельности судов. Основными федеральными законами где прямо нашел отражение, данный это закон «О Конституционном Суде Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах в Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», в уголовном, гражданском и арбитражном процессуальном законодательстве. Независимость судей проявляется также и во внутри судебных отношениях с другими участниками процесса и с вышестоящими судебными органами. Судьи по закону обеспечиваются условиями для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей, реальными гарантиями

независимости и введением ответственности за незаконное вмешательство в их деятельность.

Независимость судьи обеспечивается следующими правовыми гарантиями:

1) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

2) установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

3) правом судьи на отставку;

4) неприкосновенностью судьи;

5) системой органов судейского сообщества;

6) предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные федеральным законодательством, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами РФ и субъектов РФ.

Судья, в том числе по истечении срока его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей.

В соответствии с Уголовным кодексом РФ установлена повышенная уголовная ответственность: за воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 294); посягательство на жизнь судьи, иных лиц, осуществляющих правосудие (ст. 295); угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия (ст. 296); неуважение к суду (ст. 297); клевету в отношении судьи (ст. 298).

Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия преследуется по закону. Никто не вправе оказывать давление на судей и присяжных заседателей и указывать, как должно быть разрешено конкретное уголовное дело. Любое воздействие на судей, народных или присяжных заседателей с целью воспрепятствовать объективному рассмотрению дела либо добиться вынесения незаконного решения преследуется в уголовном порядке (ст. 176 УК).

Процессуальные гарантии независимости судей установлены также в ч. 2 и 3 ст. 8.1 УПК РФ. Судьи рассматривают и разрешают уголовные дела в условиях, исключающих постороннее воздействие на них. Так, открытость и гласность судопроизводства, доступ к информации о деятельности судов должны способствовать реализации назначения уголовного судопроизводства и не должны приводить к какому-либо вмешательству в судебную деятельность (п. 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов»).

Вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц или граждан в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную законом ответственность.

В соответствии со ст. 8.1 УПК РФ, информация о внепроцессуальных обращениях государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц или граждан, поступивших судьям по уголовным делам, находящимся в их производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по уголовным делам, находящимся в производстве суда, подлежит преданию гласности и доведению до сведения участников судебного разбирательства путем размещения данной информации на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и не является основанием для проведения процессуальных действий или принятия процессуальных решений по уголовным делам.

Согласно ч. 3 ст. 61 УПК РФ наличие информации о внепроцессуальном обращении, поступившем судье по уголовному делу, находящемуся в его производстве, само по себе не может рассматриваться в качестве основания для отвода судьи.

Под внепроцессуальным обращением понимается поступившее судье по делу, находящемуся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, обращение в письменной или устной форме не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, должностного лица или гражданина в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

Как мы видим, законодательно максимально проработана норма обеспечивающая независимость судьи, законодательство построено таким образом, чтобы исключить любую возможность влиять на судью на прямую или через его близких.

Все это сделано для того что бы обеспечить непредвзятую оценку ситуации по делу и совершенно прозрачную судебную систему.

Сальникова О.Н.,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Абрамов В. А., к.ю.н., доц.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕКРАЩЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ИЛИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ В СВЯЗИ С НАЗНАЧЕНИЕМ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА В ВИДЕ СУДЕБНОГО ШТРАФА

Согласно Федеральному Закону от 3 июля 2016 года №323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности[1]" одно из изменений претерпела часть 1 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) «Общие положения», а

[1] Федеральный закон от 03.07.2016 N 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» / «Российская газета», 2016. N 149.

именно, раздел I. «Основные положения», который законодатель дополнил статьей 25.1 «Прекращение уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.» Данная статья несет в себе следующий правовой смысл:

1. Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа возможно при наличии указанных в ней условий: лицо впервые совершило преступление небольшой или средней тяжести, возместило ущерб или иным образом загладило причиненный преступлением вред.

2. Прекращение уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа допускается в любой момент производства по уголовному делу до удаления суда в совещательную комнату для постановления приговора, а в суде апелляционной инстанции - до удаления суда апелляционной инстанции в совещательную комнату для вынесения решения по делу.[1]

Необходимо отметить, что в УПК РФ появилась новая процессуальная форма разрешения уголовного дела благодаря проявлению взаимовыгодных компромиссных условий и решений участников судопроизводства.

Используя вышеуказанную процессуальную форму, судебно-следственная практика РФ в целом показывает, что институт прекращения уголовного дела или уголовного преследования с назначением меры уголовно-правового характера в вид судебного штрафа находится в стадии становления и развития, учитывая небольшую величину дел указанной категории и ряд особенностей:

Во-первых, согласно ст. 25.1 УПК РФ (ст. 76.2 УК РФ), лицу, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, возместившее ущерб или иным образом загладившее причиненный преступлением вред, предусмотрено освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа, однако. совершение таким лицом впервые нескольких преступлений

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.07.2017)/ "Ведомости Федерального Собрания РФ", 01.01.2002, N 1, ст. 1.

небольшой и (или) средней тяжести не препятствует освобождению его от уголовной ответственности на основании статьи 76.2 УК РФ[1].

Во-вторых, пусть совершено преступление небольшой или средней тяжести, но тем не менее, если в отношении лица прекращено уголовное преследование по ст. 25.1 УПК РФ (ст. 76.2 УК РФ), в информационных центрах органов внутренних дел будут содержаться сведения о совершении этим лицом преступления. Это значит, что "судимость" за таковое уже никак не снять, потому что судимости-то как бы и не было. Зато на соответствующий запрос всегда поступят данные, что лицо совершало преступление. И человек будет ограничен в некоторых правах, столкнется с проблемой трудоустройства.

В-третьих, наблюдается полное игнорирование законодателем прав потерпевшего. Так, часто в практической деятельности наблюдается ситуация, когда недобросовестные адвокаты с целью освобождения клиента от уголовного преследования и наказания без согласия и какой-либо осведомленности потерпевшего советуют своим подопечным открыть в банке счет на имя того, кому преступлением причинен вред и перечислить туда незначительную сумму денег. Впоследствии в суд представляется справка из банка. УПК РФ не содержит правовой регламентации участия потерпевшего при возмещении ему вреда в случае назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, также как и не наделяет суд правом проверки этих обстоятельств.

Это свидетельствует о том, что игнорирование прав потерпевшего нарушает принципы равенства граждан перед законом и судом и состязательности в уголовном процессе. Уголовно-процессуальный закон не содержит ни одного положения, которое закрепляло бы его право принимать участие в решении вопроса о возможности применения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, хотя не должен лишать его права требовать назначения справедливого наказания виновному и самостоятельно определять размер причиненного ему ущерба, а также порядок его возмещения.

В-четвертых, важной особенностью является то, что применение ст. 25.1 УПК РФ по поступившему в суд ходатайству, а также при установлении оснований применения положений статьи

[1] «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63 ФЗ (ред. от 29.07.2017)/»Собрание законодательства РФ»,17.06.1996 , 25, ст. 2954.

76.2 УК РФ в ходе предварительного слушания или судебного разбирательства по уголовным делам, где потерпевший не установлен, невозможно, т. к.. вред причинен общественным отношениям,, поэтому прекращение уголовного дела или уголовного преследования с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа не допускается.

Следующей из особенностей является заглаживание вреда несколькими способами: компенсировать можно не только деньгами, но и имуществом, помочь потерпевшему, извиниться, принять другие меры. Сделать это может не только лицо, совершившее преступление, но и другие – по его просьбе или с его согласия. Обратим внимание на то, что мнение потерпевшего здесь также не учитывается, и примирение с потерпевшим, либо отсутствие возражений от него - не требуется, достаточно возмещение ущерба или заглаживание вреда потерпевшему.

Вместе с тем, необходимо отметить следующие аспекты прекращения уголовного дела (уголовного преследования) и назначения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа:

Решение о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа суд вправе принять по собственной инициативе или по результатам рассмотрения ходатайства, поданного следователем с согласия руководителя следственного органа либо дознавателем с согласия прокурора.

В соответствии с частью 2 статьи 27 УПК РФ обязательным условием принятия такого решения является согласие на это лица, совершившего преступление. Если лицо возражает против прекращения уголовного дела, производство по уголовному делу продолжается в обычном порядке.

Основанием для возвращения постановления следователя о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа является отсутствие описания состава совершенного преступного деяния и обстоятельств совершения; отсутствие сведений о направлении следователем подозреваемому копии постановления следователя, что препятствует принятию к рассмотрению судом представленного ходатайства.

Основанием для отказа в удовлетворении поступивших в суд соответствующих ходатайств следователя является несоблюдение условий прекращения уголовного дела, а именно отсутствие сведений

о возмещении ущерба или заглаживании причиненного преступлением вреда потерпевшему и др.

В случае установления оснований для прекращения уголовного дела или уголовного преследования суд разрешает вопрос о назначении судебного штрафа. Тогда, согласно ст. 446.3 УПК РФ и ст. 104.4 УК РФ, суд выносит соответствующее постановление или определение, где также указывает размер судебного штрафа, порядок и срок его уплаты, дает лицу разъяснения.

При неуплате лицом судебного штрафа, назначенного в качестве меры уголовно-правового характера, суд по представлению судебного пристава-исполнителя отменяет постановление о прекращении уголовного дела или уголовного преследования и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа и направляет материалы руководителю следственного органа или прокурору. Дальнейшее производство по уголовному делу осуществляется в общем порядке.

Таким образом, согласно ст. 25.1 УПК РФ и ст. 76.2 УК РФ, судебный штраф является одной из мер уголовно-правового характера относительно прекращения уголовного дела (уголовного преследования), но имеет ряд своих особенностей, которые могут препятствовать его применению на практике.

Самусевич Яна Игоревна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель - Рутман Елена Яковлевна ст. преп.

К ВОПРОСУ О ПРАВЕ СОВЕРШЕНИЯ ЗАВЕЩАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Переход белорусского общества к жизни в условиях рынка обусловил существенное возрастание роли частной собственности, вследствие чего возросла значимость института наследования. С течением времени изменяются подходы к пониманию правового положения различных субъектов правоотношений в сфере наследования. Так, исходя из ст. 20 и ст. 1040 мы видим, что Гражданский Кодекс Республики Беларусь не предоставляет несовершеннолетним практически никакой возможности для выражения воли при распоряжении имуществом на случай смерти, хотя право собственности признается за ними практически в том же объеме, что и за взрослыми физическими лицами.

В современных условиях несовершеннолетние лица могут выступать как наследодатели и на это существует немало причин. Многие из лиц, не достигших 18 лет, имеют значительные доходы от занятия предпринимательской, творческой и иной деятельностью. Для некоторых из них может быть далеко не безразлично, к кому перейдет их имущество в случае смерти.

В соответствии со ст. 1040 Гражданского Кодекса Республики Беларусь завещание может быть совершено гражданином, обладающим дееспособностью в полном объеме. В ст. 20 ГК закреплено, что дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия[1].

Несовершеннолетний, таким образом, не может завещать даже то имущество, которым по закону он может свободно распоряжаться, например, свои доходы (заработок, стипендию), в том числе вклады, сформированные из этих доходов, внесенные самими несовершеннолетними на свое имя.

Так, Б. С. Антимонов и К.А. Граве допускали возможность составления завещания несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, если завещание касается денежных средств, представляющих собой заработок несовершеннолетнего[2].

Ссылаясь на то, что закон предусматривает право несовершеннолетнего свободно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами, а также и имуществом, приобретенным на эти средства, так как этим имуществом они вправе распоряжаться свободно, то нет оснований лишать его права на завещания, на составления которого согласия родителей, усыновителя, попечителя не требуется.

Четкое указание ст. 1040 Гражданского Кодекса на необходимость наличия у завещателя дееспособности в полном объеме

---

[1] Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г. №218-З: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобрен Советом Респ. 19 ноября 1998 г.: в ред. от 05.01.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.-Минск, 2014.

формально как будто бы положило конец дискуссии. Однако дискуссионной остается сама позиция законодателя, в соответствии с которой ограничивается сделкоспособность несовершеннолетних.

В соответствии с действующим законодательством у несовершеннолетних полностью отсутствует, выражаясь термином, применяемым в Римском праве, «активная завещательная правоспособность», следовательно, возможность подлинно свободного распоряжения вышеуказанным имуществом, включая имущественные права [1].

Разумеется, мы отдаем себе отчет в том, что ряд субъективных гражданских прав может осуществляться только лично; их осуществление кем-либо другим в интересах недееспособных или не полностью дееспособных лиц, в том числе законными представителями, не допускается. Речь идет, конечно же, о личных правах. Тем ни менее можно допустить вариант составления завещания как законным представителем малолетнего, разумеется, исключительно в его интересах, так и самим несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет с согласия законного представителя. Однако в соответствии с п. 3 ст. 1040 ГК завещание составляется только лично, участие в его составлении законного представителя не допускается.

Вполне понятно, на чем основан подход законодателя: он исходит из того, что составление завещания требует достаточной степени интеллектуальной, психической и социальной зрелости.

Однако само по себе признание того факта, что отсутствие у несовершеннолетнего возможности составлять завещание является ограничением не гражданской дееспособности, а гражданской правоспособности, приводит к более обобщенным выводам. Во-первых, следует признать, что различные категории граждан как субъектов гражданского права обладают разным объемом гражданской правоспособности, а не только гражданской дееспособности, а следовательно, нет оснований считать гражданскую правоспособность универсальной, равной для всех граждан. Во-вторых, необходимо констатировать, что объем гражданской правоспособности в разные периоды жизни физического лица не остается неизменным; таким образом, гражданская правоспособность такого лица носит не

2.Ростовцева Н.В., Сураев А.С. Особенности правового регулирования участия несовершеннолетних в наследственных правоотношениях // Наследственное право. 2012. № 4. С. 12-16.

статический, а динамический характер и не является одинаковой для всех граждан.

Мы полагаем, что невозможность составления несовершеннолетними завещания является уменьшением объема гражданской дееспособности, а не правоспособности, имеются определенные основания. Речь идет о несовершеннолетних лицах, которые, вступив в брак в возрасте 15-17 лет, либо в результате эмансипации приобретают полную дееспособность, в том числе способность быть завещателями. При этом не принимается во внимание ряд весьма существенных обстоятельств. Если приобретение полной гражданской дееспособности эмансипированным лицом объективно подтверждает определенный уровень его социальной зрелости, то вступление в брак вовсе не подтверждает наличия достаточного уровня зрелости для принятия столь ответственного решения, каким является составление завещания.

Если эмансипация не преследует никаких иных целей, кроме объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным исключительно по его просьбе, то вступление в брак автоматически влечет приобретение полной гражданской дееспособности, что далеко не всегда четко осознается самими несовершеннолетними.

В целом можно сказать, что законодательство в полной мере защищает несовершеннолетних при осуществлении ими прав на наследуемое имущество. Неким пробелом законодательства можно назвать отсутствие всякой возможности для несовершеннолетних, не обладающих полным объемом дееспособности, завещать свое имущество, что вызвано, впрочем, защитой их прав и законных интересов.

Поэтому более приемлемым представляется одно из двух решений:

Во-первых, можно исключить из ст. 1040 ГК указание о том, что завещание может составлять только полностью дееспособное лицо, и допустить тем самым составление завещания от имени малолетних их законными представителями, что потребует также исключения из данной статьи п. 3 о том, что составление завещания через представителя не допускается.

Во-вторых, можно в той же статье допустить, что несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут составлять завещание в отношении своего заработка или иных доходов лично, без согласия своих законных представителей.

Последний вариант представляется более предпочтительным. При этом нет серьезных причин опасаться того, что лицо в возрасте 15

лет может принять весьма непродуманное решение о составлении завещания, в том числе во вред самому себе; впрочем это может случиться и с лицом, вступившим в брак в столь же юном возрасте, которое в результате приобрело дееспособность в те же 15 лет.

Как видим, несмотря на положительное решение многих вопросов, ранее ставившихся перед законодателем в отношении несовершеннолетних, проблемы реализации и защиты их наследственных прав остаются, а значит, остаются и резервы для дальнейшего совершенствования законодательства об их наследственных правах.

Свиридович Мария Павловна
Барановичский государственный университет
Научный руководитель: Рутман Елена Яковлевна ст.преп.

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НАСЛЕДНИКАМИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСПОРЯЖЕНИЙ ЗАВЕЩАТЕЛЯ

Наследование представляет собой переход имущества от наследодателя к его наследникам. Следовательно, наследование затрагивает интересы каждого человека и обеспечивает непрерывность существования и развития частной собственности.

Вместе с тем, анализ гражданского законодательства, а также правоприменительная практика за прошедший период, позволяют сделать вывод о том, что, несмотря на детальное урегулирование наследования по завещанию, оно не лишено недостатков и противоречий, а некоторые нормы Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) нуждаются в дополнениях или изменениях.

Следует также отметить, что в настоящее время еще очень слаба аналитическая работа по материалам судебной и нотариальной практики, отсутствуют руководящие разъяснения судебных органов по вопросам наследственного права, что создает дополнительные возможности для злоупотреблений, увеличения числа судебных споров, возникающих по поводу завещаний.

Завещательные распоряжения наследодателя — юридически значимые для наследодателя обстоятельства (действия), наступление либо осуществление которых наследниками является обязательным условием вступления в права наследования, либо последующей полноценной реализации права собственности на наследственное имущество.

Таким образом, сущность завещательных распоряжений наследодателя может быть сведена к трем составляющим:

1) наступление определенного события (обстоятельства), которое является условием вступления в наследственные права (например, рождение ребенка, смерть кого-либо из наследников по закону и др.);

2) осуществление наследниками определенных действий, являющихся также условием вступления в наследственные права (например, женитьба, окончание учебного заведения и др.);

3) осуществление после вступления в права наследования наследниками тех или иных действий, являющихся средством обеспечения полноценной реализации права собственности на наследственное имущество (например, обязанность периодической уплаты денежных средств в пользу третьего лица, оказание кому-либо услуги, выполнение работы и др.).

Специальные распоряжения представляют собой возможность наследодателя распорядиться своим имуществом после смерти. Установить такие распоряжения возможно только в завещании.

ГК Республики Беларусь закрепляет виды специальных распоряжений завещателя:

1) назначение и подназначение (субституция);

2) завещательные распоряжения правами на денежные средства в банках;

3) завещательный отказ;

4) завещательное возложение[1].

В первую очередь, необходимо отметить подназначение наследника или наследственную субституцию: завещатель вправе не только назначить наследника по своему усмотрению, но и указать в завещании другого наследника на случай, если назначенный им в завещании наследник или наследник завещателя по закону умрет до открытия наследства, либо одновременно с завещателем, либо после открытия наследства, не успев его принять, либо не примет наследство

[1] Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Республики 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь.– Минск, 2017.

по другим причинам или откажется от него, либо не будет иметь право наследовать или будет отстранен от наследования как недостойный.

Так, завещательное распоряжение правами на средства в банке или небанковской кредитно-финансовой организации должно быть собственноручно написано и подписано завещателем с указанием даты его составления и должно быть удостоверено служащим банка или небанковской кредитно-финансовой организации, имеющим право принимать к исполнению распоряжение клиента в отношении средств на его счете в порядке, определяемом законодательством.

Права на денежные средства, в отношении которых в банке или небанковской кредитно-финансовой организации совершено завещательное распоряжение, входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях в соответствии с ГК Республики Беларусь.

Завещатель вправе возложить на наследника по завещанию исполнение за счет наследства какого-либо обязательства (завещательный отказ) в пользу одного или нескольких лиц (отказополучателей), которые приобретают право требовать исполнения завещательного отказа.

Следует констатировать, что предметом завещательного отказа может быть передача отказополучателю в собственность или на ином вещном праве, а также в пользование вещи, входящей в состав наследства, приобретение и передача ему имущества, не входящего в состав наследства, выполнение для него определенной работы, оказание ему определенной услуги и т.п.

Наследник, на которого завещателем возложен завещательный отказ, должен исполнить его лишь в пределах действительной стоимости перешедшего к нему наследства за вычетом падающей на него части долгов наследодателя.

В настоящее время, если наследник, на которого возложен завещательный отказ, имеет право на обязательную долю в наследстве, его обязанность исполнить отказ ограничивается пределами стоимости перешедшего к нему наследства, которая превышает размер его обязательной доли.

В случае смерти наследника, на которого был возложен завещательный отказ, или в случае непринятия им наследства исполнение завещательного отказа переходит на других наследников, получивших его долю, либо к административно-территориальной единице, если имущество стало выморочным. Отказополучатель не отвечает по долгам наследодателя.

Завещатель может поручить исполнение завещания указанному им в завещании лицу, не являющемуся наследником (исполнителю завещания, душеприказчику). Согласие этого лица быть исполнителем завещания должно быть выражено им либо в его собственноручной надписи на самом завещании, либо в заявлении, приложенном к завещанию. Если исполнитель завещания завещателем не назначен, то по соглашению между собой наследники вправе поручить исполнение завещания одному из наследников либо другому лицу.

Исполнитель завещания имеет право в любое время отказаться от исполнения возложенных на него завещателем обязанностей, заранее известив об этом наследников по завещанию.

В целях исполнения воли наследодателя исполнитель завещания вправе от своего имени вести дела, связанные с управлением наследством и исполнением завещания, в том числе в суде, других государственных органах [1].

Таким образом, считаем целесообразным внести следующие изменения в Гражданский кодекс Республики Беларусь:

1) ч. 1 ст. 1054 под завещательным отказом следует понимать, специальное распоряжение наследодателя, возлагающее на наследников осуществление имущественной обязанности в пользу третьего лица, которая выступает в качестве необходимого условия вступления в права наследования либо последующей полноценной реализации права собственности на наследственное имущество;

2) ч. 1 ст. 1053 под завещательным возложением необходимо понимать, специальное распоряжение наследодателя, возлагающее на наследников осуществление имущественной либо неимущественной обязанности в общеполезных целях, которая выступает в качестве необходимого условия вступления в права наследования либо последующей полноценной реализации права собственности на наследственное имущество.

3) ч. 2 ст. 1053 для прекращения исполнения завещательного возложения неимущественного характера, наследник, обремененный завещательным возложением неимущественного характера, может требовать в суде прекращения исполнения завещательного возложения при наличии определенных оснований. Введение данной нормы позволит прекратить исполнение завещательного возложения неимущественного характера в случае,

[1] Syl [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.syl.ru/. – Дата доступа : 28.11.2017.

когда цель, для которой оно было установлено, достигнута или не может быть достигнута.

Сильченко Татьяна Викторовна,
Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина,
Научный руководитель – Коротич Е.А., к.ю.н., доц.

МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ С ЦЕЛЬЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

В настоящее время проблема торговли людьми приобретает все более острый характер, оставаясь актуальной как на национальном, так и на международном уровне. Международное сообщество резко негативно осуждает любое проявление эксплуатации человека. Однако, наиболее распространенными на сегодняшний день формами эксплуатации являются сексуальная и трудовая эксплуатация, что подтверждается статистическими данными Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Так, в период времени с 2002 года до первой половины 2016 года жертвами торговли с последующей целью сексуальной эксплуатации стали 4 781 человек. При этом, Министерством внутренних дел Республики Беларусь отмечается, что торговля людьми осуществляется, как правило, в государства Европы, Ближнего Востока, а также Российскую Федерацию.

Так, в 2016 году подразделениями по противодействию торговле людьми были выявлены 13 каналов, по которым осуществлялась торговля людьми с последующей целью их сексуальной эксплуатации. В обоснование данного тезиса приведем конкретные статистические данные: Российская Федерация – 6 каналов (41 жертва), Турция – 3 канала (10 жертв), Кипр – 1 канал (5 жертв), Германия – 1 канал (3 жертвы), Китай – 1 канал (2 жертвы), Италия – 1 (1 жертва)[1].

Таким образом, статистические данные показывают, что уровень торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Республике Беларусь является довольно высоким.

[1] Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Дата доступа: http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=1081/. – Дата доступа: 05.11.2017

Одной из наиболее эффективных мер по борьбе с торговлей людьми с целью их сексуальной эксплуатации является законодательное регулирование на различных уровнях: международном уровне и национальном.

Одним из первых документов, регулирующим вопросы торговли людьми на международном уровне стала Конвенция по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (далее – Конвенция). Статья 1 Конвенции предусматривает следующее положение: «Стороны обязуются подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица; эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица»[1].

Таким образом, очевидно, что государства-участники данной Конвенции принимают на себя обязательства приводить свое национальное законодательство в соответствии с данным положением. Доказательством этому на национальном уровне является, во-первых, Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми» от 7 января 2012 года № 350-З, а также ст. 181 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК).

Однако, на наш взгляд, существуют определенные проблемы в законодательстве, которые усложняют их действие на практике. Для обоснования данного тезиса следует отметить, что часть 1 ст. 181 УК определяет торговлю людьми следующим образом: «Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия»[2].

Статья 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против

[1]Конвенции по борьбе с торговлей людьми и эксплоатацией проституции третьими лицами [Электронный ресурс] : [принята в г. Нью-Йорк 02.12.1949 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

[2]Конвенции по борьбе с торговлей людьми и эксплоатацией проституции третьими лицами [Электронный ресурс] : [принята в г. Нью-Йорк 02.12.1949 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

транснациональной организованной преступности (далее – Палермский протокол) определяет торговлю людьми как: «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо»[1].

Анализ ч. 1 ст. 181 УК позволяет нам сделать вывод о том, что определение понятия торговли людьми не является корректным. Установление обязательным признаком цель эксплуатации в контексте вербовки, перевозки, передачи, укрывательства или получения людей порождает практическую проблему применения данной нормы в ходе предварительного расследования торговли людьми, данное положение ставит сотрудников правоохранительных органов в ситуацию, когда обязательное обстоятельство, подлежащее доказыванию – цель эксплуатации, представляется весьма проблематичным.

Стоит отметить, что торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации представляет собой преступное деяние, обладающее большой общественной опасностью. Однако, в настоящее время имеют место случаи торговли несовершеннолетними с целью сексуальной эксплуатации. Безусловно, любое преступное посягательство в отношении несовершеннолетних несет за собой еще большую общественную опасность. В настоящее время модельные агентства посещают не только совершеннолетние лица, но также и несовершеннолетние лица. Проблема заключается в том, что данные агентства могут служить местом, где подыскивают потенциальных жертв для продажи с целью сексуальной эксплуатации. По данным, приведенным МВД Республики Беларусь до 2005 года в Республике Беларусь из 18 модельных агентств только 5 осуществляли свою деятельность законно. 13 других агентств осуществляли свою деятельность для того, чтобы в последующем осуществлять торговлю девушками с целью их сексуальной эксплуатацией.

---

[1] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [принят в г. Нью-Йорк 15.11.2000 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

Таким образом, подводя итоги вышесказанному, следует отметить, что торговля людьми с целью их сексуальной эксплуатации в настоящее время не теряет актуальность. Анализ проблематики данной темы позволяет нам сделать следующие выводы:

Во-первых, совершенствование законодательства на национальном уровне является одной из наиболее эффективных мер по созданию прочного механизма борьбы с торговлей людьми с целью их сексуальной эксплуатации. В виду этого, полагаем, что следует согласиться мнением относительно исключения определения, закрепленного в ч. 1 ст. 181 УК, и заменить его на «Купля-продажа или совершение иной сделки в отношении человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия»[1].

Во-вторых, на наш взгляд, следует совершенствовать международное сотрудничество правоохранительных органов, образовательных учреждений и государственных органов в сфере труда и социальной защиты. Интеграция в данной области способствует более полному и всестороннему противодействию торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

В-третьих, по нашему мнению, государства-участники Конвенции по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, в обязательном порядке должны подвергать лицензированию деятельность модельных агентств, с целью недопущения развития в этой сфере торговли людьми с целью их сексуальной эксплуатации.

В-четвертых, со стороны правоохранительных органов особое внимание следует уделить контролю за созданием и деятельностью определенных веб-сайтов в глобальной сети Интернет. Практика показывает, что среди них могут быть веб-сайты модельных агентств, различные веб-форумы, содержание которых может вызывать подозрение сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, проблема торговли людьми с целью их сексуальной эксплуатации представляет собой вид транснациональных преступлений особой тяжести. В виду этого, международное сообщество в современных реалиях и с развитием информационных

[1] Коротич, Е. А. Уголовно-правовая охрана личной свободы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Е. А. Коротич ; Белорус. гос. ун-т. – Минск., 2016. – 26 с.

технологий должно как можно более оперативнее реагировать на любого рода посягательства на человека, его жизнь, здоровье, свободу, честь и достоинство, а также устанавливать соразмерное наказание за совершение подобного рода преступлений.

Смирнова Диана Сергеевна,
Белорусский государственный экономический университет
Научный руководитель – Березюк Л.А. ассистент.

УБИЙСТВО ПО НЕОСТОРОЖНОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Актуальность исследования такого вида убийства как неосторожное состоит, в первую очередь, в значимости наступающих последствий, которые могут быть равными последствиям совершения просто убийства (несмотря на отнесение убийства по неосторожности к категории менее тяжких преступлений). Цель данной статьи заключается в рассмотрении и сравнительном анализе данного вида преступления в уголовном законодательстве Республики Беларусь и зарубежных стран, а также в оценке общественной опасности причинения смерти по неосторожности.

В уголовном праве Республики Беларусь причинение смерти по неосторожности определяется как противоправное лишение жизни другого человека, когда у виновного по отношению к последствиям совершаемого деяния имела место неосторожная форма вины в виде легкомыслия или небрежности[1]. Данное преступление, в соответствии со ст. 144 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК), наказывается исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок. Ч. 2 ст. 144 УК предусматривает ответственность за причинение смерти по неосторожности двум или более лицам, которая заключается в ограничении свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок[2].

[1] Уголовное право. Особенная часть : учеб. пособие / Е.А. Авраменко [и др] : под ред. В.А. Кашевского ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2012. – 734 с.

[2] . Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9.07.1999г. № 275-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 2016) // Эталон

Норма, реламентирующая причинение смерти по неосторожности, в Уголовном кадексе США сформулирована иначе. Так, в соответствии с ч. А § 1112, неумышленное убийство - это незаконное убийство человека без злобы. Неумышленное убийство подразделяется на два вида:

1. Добровольное – внезапная ссора или в пылу страсти.
2. Принудительное – при совершении незаконного деяния, не являющегося уголовным преступлением или в совершении незаконного действия, или без должной осторожности и осмотрительности, законного действия, которое может привести к смерти.

Санкция данного параграфа предусматривает более строгое наказание по сравнению с законодательством Республики Беларусь и гласит: тот, кто виновен в непроизвольном непредумышленном убийстве, должен быть оштрафован или заключен в тюрьму не более чем на 8 лет или и то, и другое[1].

В отделе 2 статьи 221-6 Уголовного кодекса Франции закреплено положение о том, что причинение смерти другому человеку в результате оплошности, неосторожности, невнимания, небрежности или неисполнения обязанности по безопасности или предосторожности, возложенной законом или регламентами, образует неумышленное убийство (un homicide involontaire), которое наказывается тремя годами тюремного заключения и штрафом в размере 45 000 евро[2].

Уголовный кодекс Германии не содержит нормы об убийстве по неосторожности, но предусмотрена ответственность за убийство по небрежности. Раздел 16 § 222 содержит следующее положение: кто по небрежности вызывает наступление смерти человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет или денежным штрафом[3].

–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Дата доступа: 11.10.2017.

[1] Criminal code of US [Электронный ресурс] / Legal information institute. – Режим доступа: https://www.law.cornell.edu. – Дата доступа: 12.10.2017.

[2] Criminal code of the French Republic [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.legislationline.org. – Дата доступа: 12.10.2017.

[3] Criminal code of the Federal Republic of Germany [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.legislationline.org. – Дата доступа: 14.10.2017.

Книга 2 артикул 142 Уголовного Кодекса Испании гласит: Кто бы ни вызвал смерть другого человека своей небрежностью, будет осужден за непредумышленное убийство и наказан лишением свободы от одного до четырех лет[1].

За неосторожное убийство по уголовному законодательству Швеции предусмотрено, в соответствии с ч. 2 гл. 3 разд. 2, лишение свободы от 6 до 10 лет[2].

Уголовный кодекс Швейцарии в 117 артикуле предусматривает, что любой человек, который вызывает смерть другого человека через небрежность или безрассудство, подлежит тюремному заключению, не превышающему 3 года, или к денежному штрафу[3].

Представленные выше положения из уголовных законов зарубежных стран, на наш взгляд, свидетельствуют о том, что неосторожное убийство не представляет большой общественной опасности, но в то же время наказывается сурово. Уголовное законодательство зарубежных стран определяет убийство по неосторожности как причинение смерти другому человеку по оплошности, небрежности, без злобы или по безрассудству. Стоит отметить, что в зарубежных странах при квалификации данного преступления учитывают конкретные обстоятельства дела, взаимоотношения потерпевшего и виновного, обстановку совершения преступления и другие факторы для правильного применения наказания.

Уголовное законодательство Республики Беларусь, в свою очередь, по сравнению с зарубежным, менее детализировано. В статье 144 УК нет объяснения, что же является неосторожностью, не выделяются виды неосторожности, а также не учитывается тот факт, что убитый сам мог создать ситуации при которой наступила его смерть. В то же время, стоит сказать, что наказание за причинение смерти по неосторожности предусмотренное ст. 144, заключается в

---

[1] Criminal Code of the Kingdom of Spain [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.legislationline.org. – Дата доступа: 14.10.2017.

[2] Criminal code of the Kingdom of Sweden [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.legislationline.org. – Дата доступа: 15.10.2017.

[3] Criminal Code of the Swiss Confederation [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.legislationline.org. – Дата доступа: 15.10.2017.

лишении свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок, что, как представляется, вполне справедливо, но недостаточно сурово.

Смирнова Юлия Владимировна,
Смирнов Андрей Викторович,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал,
Научный руководитель - Щукина Т.В., д.ю.н, проф.

ДОГОВОР УПРАВЛЕНИЯ МНОГОКВАРТИРНЫМ ДОМОМ КАК ЭЛЕМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ В СИСТЕМЕ ЖКХ.

В настоящее время актуальность вопросов в сфере ЖКХ выходит в РФ на первое место, опережая вопросы пенсионного и социального обеспечения, вопросы регулирования потребительского рынка и иные сферы отношений в стране, включая общеэкономические и политические вопросы. И это не удивительно: ведь сфера ЖКХ – это и элемент потребительского рынка, и важнейшая социальная составляющая нашей жизни, напрямую связанная с возможностями пенсионного и социального обеспечения. Стоит упомянуть, что эта сфера затрагивает нашу жизнь не эпизодически, а постоянно, каждодневно в виде качества уборки наших подъездов, придомовой территории, уровня платы за содержание и ремонт нашего жилья, благоустройства дворов, безопасности, качества коммунальных услуг и многого другого.

Сфера ЖКХ может быть с уверенностью отнесена, согласно общеизвестной пирамиды Маслоу, к уровням как безопасности и обеспечения жизнедеятельности, так и к уровню уважения человека к самому себе и извне, т.е. данная сфера охватывает большое количество уровней всех наших потребностей, от низших до высших.

Те из нас, кто жил в советские времена, помнят, что обеспечением жизнедеятельности наших домов и оказанием коммунальных услуг занимались домоуправления, так называемые ЖЭКи. И качество жилищно-коммунальных услуг было на достаточно высоком уровне. Однако и уровень самосознания жителей был также очень высоким: во дворах проводились субботники, силами жителей высаживались зеленые насаждения, благоустраивались детские площадки, лавочки, высаживались цветы. Люди бережно относились к своим домам и дворам.

В настоящее время низкий уровень качества обслуживания наших многоквартирных домов (МКД) объясняется не только низким уровнем работы управляющих компаний (УК), но и

незаинтересованностью собственников в изменении ситуации, низким уровнем правовой грамотности, равнодушием в отношении к общему имуществу дома и условиям жизни. Все это выражается в нежелании принимать участие в работе по благоустройству дома и придомовой территории, неумению и нежеланию активно выстраивать взаимоотношения с УК, использовать предусмотренные законодательством возможности активного влияния на качество услуг ЖКХ.

ЖК РФ предоставляет широкие возможности для собственников в части принятия решений по выбору способа управления многоквартирным домом (непосредственное управление, управление путем выбора управляющей организации, управление товариществом собственников жилья или жилищным кооперативом)[1], по увеличению, использованию и распоряжению общедомовым имуществом МКД[2]. При этом, в зависимости от принятых решений, устанавливаются требования по количеству собственников, принимающих решения по указанным вопросам. Жилищным кодексом РФ также предусматривается возможность выбора в многоквартирном доме Совета Многоквартирного Дома и Председателя Совета Многоквартирного Дома. Совет МКД и Председатель Совета МКД могут быть наделены собственниками широким спектром полномочий, включая инициацию решения различных актуальных вопросов, контроль за соблюдением условий договора управления МКД, формирование приоритетных направлений расходования денежных средств и др. Т.о. собственники МКД, даже при условии ненадлежащего качества оказания в их доме жилищно-коммунальных услуг, имеют достаточно широкие возможности для изменения ситуации на их МКД в сторону не просто ее улучшения, но в сторону организации контроля за выбором управляющей организации, согласованием условий договора управления МКД, осуществлением контроля за его исполнением, формирования планов и приемки отчетов по его выполнению и многое другое.

Одним из наиболее важных инструментов организации деятельности по управлению общим имуществом в МКД и контроля за ее исполнением, безусловно является не только выбор управляющей организации (при выборе способа управления – путем управления управляющей организацией), но и согласование условий договора управления общим имуществом МКД. Такой договор, включая полный

[1] П.2 ст. 161 ЖК РФ
[2] П.1 ст. 46 ЖК РФ.

спектр его приложений, дополнительных соглашений является главным инструментом для осуществления последующей работы в направлении получения именно того результата по оказанию услуг управляющей организацией, который и нужен собственникам данного МКД.

Основные требования к договору управления общим имуществом МКД регламентированы положениями ст. 162 ЖК РФ, а также указаниями Постановления правительства РФ от 13 августа 2006 года N 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме». Указанные правовые акты определяют, какое имущество подлежит обслуживанию управляющей организацией, а также предусматривают особенности заключения договора управления МКД. В договоре управления МКД в обязательном порядке должны содержаться условия о перечне общего имущества МКД, передаваемого в обслуживание УК, о видах оказываемых услуг в разрезе: обслуживание, управление, текущий ремонт общего имущества МКД, права и обязанности УК и собственников, условия формирования и изменения платы за ЖКУ, условия пролонгации и расторжения договора управления МКД. Помимо специальных норм законодательства, данные отношения регулируются нормами гл. 27 Гражданского Кодекса РФ. Условия договора управления МКД должны обязательно охватывать перечень минимальных работ, обязательных для исполнения по договору управления МКД, закрепленных в Постановлении Правительства РФ № 290 от 03.04.13г.

Несмотря на достаточно жесткое регулирование определенных условий таких договорных отношений, закрепленное в ЖК РФ, реальные договора управления МКД, навязанные управляющими компаниями собственникам, подчас изобилуют противоречащими законодательству условиями. В качестве наиболее яркого примера можно привести условие о ежегодном пересмотре (индексации) размера платы за содержание и ремонт жилого помещения управляющей организацией в одностороннем порядке. Однако, в соответствии с ч. 7 ст. 156 ЖК РФ «размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме, в котором не созданы товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, определяется на общем собрании собственников помещений в таком доме». Данная норма закона предусматривает изменение размера платы путем принятия решения исключительно на общем собрании собственников помещений.

В качестве другого примера можно привести такое условие реально существующих договоров управления МКД, как право управляющей организации сумму исходящего (неизрасходованного) остатка денежных средств на МКД по итогам календарного года считать вознаграждением УК за управление МКД. Незаконность такого пункта договора напрямую диктуется положениями раздела VI ЖК РФ, предусматривающего то обстоятельство, что общий объем денежных средств, поступающих от собственников помещений, за вычетом вознаграждения УК, является собственностью собственников. Условия же такого пункта договора, как упомянуто выше, приводят к мотивированности УК к невыполнению своих функций на доме, «придерживанию» денежных средств собственников и их дальнейшему получению в качестве собственного дополнительного вознаграждения. Для примера можно привести такие цифры: на многоквартирном 12-подъездном 9-этажном жилом доме общий объем денежных средств, незаконно удерживаемых ежегодно составляет около 900 тыс. руб.

К аналогичным условиям договора, ущемляющим права собственников относятся условия договора МКД, отражающие право УК на распоряжение общим имуществом МКД в своих интересах и в целях извлечения прибыли для самой УК, а не для собственников МКД. Такие условия договора недействительны в силу их противоречия действующему законодательству, однако, несмотря их фактическую незаконность, такие условия продолжают присутствовать в договорах управления МКД.

Тот факт, что собственники не участвуют в согласовании условий договора управления МКД, а, в дальнейшем, не стремятся получить копию такого договора и оспорить в суде противоречащие законодательству РФ условия договора, приводят к невозможности признания таких условий недействительными в силу исковой давности. В дальнейшем (после истечения сроков исковой давности) собственником утрачивается право на оспаривание таких положений договора управления МКД.

Действительно, договор управления МКД является действенным инструментом не только для защиты прав собственников помещений, но и для обеспечения прозрачной и добросовестной деятельности УК на рынке ЖКУ. Повышение правовой грамотности и активности населения, его включение в активное взаимодействие с УК может существенно изменить положение на рынке ЖКХ в сторону роста его качества.

Солдатова Екатерина Олеговна,
Институт прокуратуры РФ,
Саратовская государственная юридическая академия,
Научный руководитель - Разгильдиева М.Б., д.ю.н., проф.

ВОПРОСЫ БОРЬБЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РФ С ПОДДЕЛЬНЫМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ЛИСТАМИ В СВЯЗИ С НЕЗАКОННЫМ СПИСАНИЕМ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ СО СЧЕТОВ КЛИЕНТОВ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В современной практике появилась новая мошенническая схема отмывания денежных средств через систему исполнения судебных решений. Так, лица незаконно приобретают бланки исполнительных листов с целью дальнейшего использования в хищении средств с банковских счетов. Затем подыскиваются третьи лица (малообеспеченные, не имеющие постоянного источника дохода), которые за денежное вознаграждение открывают расчетный счет на свое имя в кредитной организации, через которую планируется провести схему отмывания денег. В процессе заполняется исполнительный лист (содержащий сведения о несуществующем решении суда о взыскании), подготавливаются необходимые документы и направляются в отдел судебных приставов, после чего через «Интернет» проверяется поступление денежных средств на счет[1]. Конкретных схем противодействия, систематизированных Центральным Банком России, пока нет.

В связи с увеличением роста случаев использования участниками хозяйственного оборота поддельных исполнительных документов о взыскании денежных средств по неисполнению условий гражданско-правовой сделки при совершении операций в целях легализации (отмывания доходов), полученных преступным путем, или финансирования терроризма, ЦБ РФ издал Методические рекомендации[2] по данной проблеме.

---

[1] См.: Решение Октябрьского районного суда г.Саратова от 21 сентября 2016 г. по делу № 2-3548/2016 о возмещении вреда, причиненного преступлением//http://sudact.ru/regular/doc/EsubetV84Zdj

[2] См.: Методические рекомендации о повышении внимания кредитных организаций к операциям клиентов – юр.лиц и ИП, получающих наличные денежные средства с использованием корпоративных карт (утв. Банком России 21.07.2017 N 19-МР)// СПС КонсультантПлюс. 2017 (дата обращения: 19.10.2017)

Согласно положениям федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»[1], на кредитные организации возлагаются обязанности по исполнению требований, вынесенных на основании судебных решений исполнительных документов, и списанию денежных средств со счетов должников. Перед взысканием средств со счетов клиента по исполнительным листам банкам нужно убедиться в подлинности данных документов и уведомить клиента о списании.

В Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 19 апреля 1999 года № 5 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с заключением, исполнением и расторжением договоров банковского счета»[2] разъясняется, что банк несет ответственность за последствия исполнения поручений, выданных неуполномоченными лицами, и в тех случаях, когда с использованием предусмотренных банковскими правилами и договором процедур банк не мог установить факта выдачи распоряжения неуполномоченными лицами, если иное не установлено законом или договором.

Судебные приставы-исполнители начинают исполнительное производство по решению о взыскании не существующего в реальности долга по документам, полученным через третейские суды или путем заключения мировых соглашений. Денежные средства с банковских счетов «искусственно созданных» должников списываются на счет федеральной службы судебных приставов РФ и затем перечисляются в пользу взыскателей на их банковские счета (в России и за рубежом). Целью этих действий является дальнейшее обналичивание взысканных денежных средств или их вывод за границу.

Ввиду этого повышается риск вовлечения кредитных организаций в осуществление легализации (отмывания) доходов, полученных преступных путем, и финансирование терроризма.

Обеспечивая повышенное внимание ко всем операциям клиента, кредитной организации рекомендуется реализовывать права, предусмотренные федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов,

[1] См.: Собрание законодательства РФ от 8 октября 2008 г. N 41 ст. 4849

[2] См.: Вестник ВАС РФ N 7 1999 г.

полученных преступным путем, и финансированию терроризма»[1]: на приостановление операций, отказ в совершении операций, расторжение договора банковского счета (вклада) с клиентом.

Центральный банк России отмечает, что по банковским счетам таких должников и (или) взыскателей расходные операции, как правило, не осуществляются либо носят нерегулярный характер. В частности, уплата налогов или других обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации с банковских счетов не осуществляется или осуществляется в размерах, не превышающих 0,5 % от дебетового оборота по таким счетам.

Кредитные организации проверяют формальное соблюдение требований к оформлению исполнительного листа и отсутствие явных признаков подделки ввиду использования оригинальных бланков, иные действия по проверке исполнительных документов на банк не возлагаются законом.

Существует проблема в сфере борьбы с мошенническими схемами легализации (отмывания) преступных денежных средств – отсутствие единой базы для проверки подлинности документов. Служба безопасности банка не всегда может выявить купленную и грамотно оформленную подделку.

Банк, как субъект профессиональной предпринимательской деятельности в области проведения операций по счетам клиентов и осуществляющий их с определенной степенью риска, несет ответственность за несанкционированное списание вверенных денежных средств[2]. Во избежание лишних рисков кредитная организация, возможно, станет чаще отказывать в проведении операций по исполнительным листам, что приведет к искам добросовестных клиентов, признанных по ошибке недобросовестными. Возникает вопрос об эффективности такой борьбы с отмыванием и увеличением затрат банкиров, возложение дополнительных обязанностей по обеспечению безопасности совершаемых операций.

Для защиты частных и государственных интересов, устранения случаев использования поддельных судебных решений о взыскании

---

[1] См.: Собрание законодательства РФ от 13 августа 2001 г. N 33 (Часть I) ст. 3418

[2] См.: Решение Арбитражного суда г.Москвы от 9 апреля 2015 г. по делу № А40-160913/2014 о взыскании убытков в результате списания денежных средств по инкассовому поручению (удовлетворено). //http://sudact.ru/arbitral/doc/hzcK8Cauws5C/

денежных средств в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в современном информационном обществе имело бы смысл создать единую базу исполнительных документов (наподобие ГАС «Правосудие»[1]), к которой будет предоставлен доступ кредитным организациям для проверки подлинности предоставляемых исполнительных листов. Следует продумать и механизм защиты такой информации, не делая ее общедоступной.

Сороко Оксана Владимировна,
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель – Габец Н.С., ст. преп.

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Обеспечение государственной безопасности и обороноспособности страны во все времена требовало развитой экономики. Многие страны не имеют своего конкурентоспособного научно-технического потенциала и полностью зависят от техники и технологии из развитых стран.

Правительством Республики Беларусь проблема экономической безопасности и борьбы с теневой экономикой долгое время игнорировалась, ей не придавалось должного значения. Указом Президента Республики Беларусь № 136 от 11 апреля 2011 г. была утверждена Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг. Ранее был принят Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»[2]. Согласно п. 4 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от

[1] См.: Постановление Совета судей РФ от 11 апреля 2002 г. № 75 «Об информатизации судов»// СПС Гарант //http://base.garant.ru/1776538/ (дата обращения: 19.10.2017)

[2] Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // ЭТАЛОН [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

внутренних и внешних угроз.

Под экономической безопасностью в современных условиях понимается совокупность условий и факторов, обеспечивающих относительную в условиях международного разделения труда независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию. Она характеризуется рядом критериев, важнейшими из которых являются: способность экономики страны функционировать в режиме расширенного воспроизводства; приемлемый уровень жизни населения, обеспечивающий социально-политическую стабильность; устойчивость финансовой системы; состояние и динамика образовательного и научного потенциала; оптимальная встроенность национальной экономики в мировое хозяйство; оптимальное функционирование и взаимодействие регионов страны[1].

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, ее прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенным органам. Участвуя в регулировании внешнеторгового оборота, осуществляя фискальную функцию, таможенные органы регулярно пополняют государственный бюджет и тем самым способствуют решению экономических проблем[2]. Деятельность таможенных органов включает в себя решение таких задач, как: 1) создание таможенной инфраструктуры, способной обеспечить выполнение главной задачи, поставленной перед таможенными органами; 2) обеспечение экономической основы суверенитета и государственной безопасности страны, защита интересов народа; 3) пополнение республиканского бюджета путем

[1] Абалкин, Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 5.

[2] Ноздрачев, А.Ф. Таможенное право: учебник. - М: Юрист, 2008. – С. 137.

взимания пошлин, сборов и некоторых видов налогов; 4) участие в осуществлении таможенно-банковского валютного контроля, в первую очередь за своевременной полной репатриации платежей, причитающихся экспортерам за экспортированные ими товары; 5) формирование, ведение и представление, официальной публикации таможенной статистики внешней торговли; 6) создание правовой законодательной базы, обеспечивающей деятельность таможенных органов[1].

По мнению Н.К. Сандровского, на сегодняшний день возросла роль таможенных органов как ведомства, активно участвующего в разработке таможенной политики государства. Внедрение новых технологий взимания таможенных платежей, обеспечение своевременного и правильного их начисления, организация контроля за их поступлением в республиканский бюджет, позволили добиться весомых экономических результатов[2].

Приоритетными направлениями деятельности таможенной службы Республики Беларусь были и остаются: 1) осуществление фискальной и правоохранительной функций; 2) совершенствование технологий таможенного оформления и таможенного контроля; 3) обеспечение экономической безопасности государства и защита его экономических интересов.

В укреплении экономической безопасности Республики Беларусь принимают участие все органы государственной власти, это одна из их конституционных функций[3]. В компетенцию таможенных органов входят такие вопросы экономической безопасности Республики Беларусь, как: 1) борьба с контрабандой; 2) борьба с незаконными валютными операциями; 3) борьба с нарушениями таможенных правил; 4) наполнение республиканского бюджета; 5) осуществление мер государственного регулирования по защите экономических интересов государства и участников внешнеэкономической деятельности[4].

Ю.А. Воробьев считает, что главная функция таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства,

---

[1] Марочкина, Ю.П. Таможенное право. – М: Центр, 2011. – С. 96.

[2] Сандровский, Н.К. Таможенное право. – М: Пресс, 2008. – С. 144.

[3]Халипов, С.В. Таможенное право: учеб.-метод. пособие. – М.: Зерцало, 2007. – С. 143.

[4]Шматков, И.И. Таможенное право Республики Беларусь: учеб. пособие. – 2-е изд., исп. и доп. – Минск: Белтаможсервис, 2009. – С. 203.

состоит в таком воздействии на всех участников общественных отношений, которое побуждает их соблюдать установленные таможенно-правовые нормы[1]. Средства и методы, которыми таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность и защиту экономических интересов государства, можно разделить на две группы: 1) средства правового регулирования; 2) методы правоохранительной деятельности.

В данном случае таможенные органы используют правовое принуждение, санкции, меры защиты, в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь, пользуясь властными полномочиями, позволяющими пресекать попытки нарушения законности. Эта группа составляет основу правоохранительной деятельности таможенных органов.

Средствами и методами экономического регулирования внешнеторговых отношений являются тарифное (таможенные платежи, сборы, налоги, методы определения таможенной стоимости, валютный контроль, методы определения страны происхождения товаров) и нетарифное регулирование (эмбарго, запрещение ввоза или вывоза товаров, установление ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензии, квоты, сертификация и другие ограничения). Таможенное регулирование, применяемое таможенными органами Республики Беларусь с целью обеспечения экономической безопасности, включает в себя целый комплекс правовых, экономических, организационных и иных мероприятий и программ.

Следует отметить, что в последнее десятилетие роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства значительно возросла. Связано это с тем, что они являются основным элементом системы защиты национальных интересов и обеспечения экономической безопасности государства в пограничном пространстве страны[2].

Таким образом, можно сделать вывод, что экономическая безопасность – это способность экономики обеспечивать общественные потребности на национальном и международном уровнях. Экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих

---

[1] Воробьев, Ю.А. Основы таможенного дела. – М: Консалт, 2005. – С. 114.

[2] Лагунова, Н.М. Исторические аспекты обеспечения экономической безопасности на государственной границе Республики Беларусь // Право.by. – 2012. – № 3. – С. 150.

эффективному росту национальной экономики и конкурентоспособности на внешних и внутренних рынках.

Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенным органам – одному из важнейших элементов рыночной инфраструктуры. Таможенные органы, участвуя в регулировании внешнеторгового оборота, осуществляют фискальную функцию, пополняют государственный бюджет, способствуют решению экономических проблем и оберегают национальную промышленность.

Стахневич Валерия Сергеевна
Гродненский государственный университет им. Янки Купалы
Научный руководитель – Абрамчик Л.Я. к.ю.н., доц.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО МОНИТОРИНГА КАК ИНСТРУМЕНТА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Отмывание доходов, полученных преступным путем, и финансирование терроризма - одна из важных нерешенных проблем XXI в. В целях противодействия функционированию теневой экономики, развитию организованной преступности, террористической деятельности в большинстве стран мира созданы системы противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, или, иными словами, финансового мониторинга.

Стратегическими целями национальной системы противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма являются: во-первых, сокращение масштабов организованной преступности и незаконной предпринимательской деятельности; во-вторых, устранение условий, способствующих созданию и воспроизводству материальной базы терроризма, организованной преступности, наркобизнеса и коррупции; в-третьих, предотвращение незаконного вывода денежных средств и доходов за рубеж; в-четвертых, создание условий для обеспечения репатриации денежных средств и доходов, полученных преступным путем и незаконно выведенных за рубеж; и, наконец, обеспечение эффективности реализации полномочий государственных органов и организаций, участвующих в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и

финансированию терроризма, оптимизация механизмов координации их деятельности и взаимодействия между ними[1].

Вместе с тем в Республике Беларусь все еще существует ряд условий, препятствующих эффективному развитию системы финансового мониторинга, к которым следует отнести:

1) несовершенство системы информационного обеспечения государственных органов и организаций, участвующих в противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и разобщенность ведомственных информационных ресурсов, содержащих данные, необходимые для организации противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

2) недостаточное количество специально подготовленных кадров в сфере правоприменительной и надзорной деятельности;

3) пробелы в нормативно-правовом регулировании вопросов, связанных с осуществлением процедур финансового мониторинга, в том числе идентификацией бенефициарных владельцев, мониторинга операций публичных должностных лиц.

Перед Департаментом финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Национальным банком Республики Беларусь и иными надзорными органами в сфере дальнейшего развития системы финансового мониторинга стоят следующие задачи:

- дальнейшая оптимизация национальной системы по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- повышение прозрачности финансовой деятельности;
- усиление контроля за обращением наличных денежных средств в зонах с высоким уровнем риска совершения преступлений;
- переход от выявления, раскрытия и пресечения отдельных преступлений к комплексным упреждающим мерам по нейтрализации и пресечению деятельности преступных сообществ, причастных к легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

---

[1]Прошунин, М.М. Финансовый мониторинг в системе противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Монография / М.М. Прошунин.- М.: РУДН, 2010.

- совершенствование информационного обеспечения государственных органов и организаций, участвующих в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

- расширение международного сотрудничества Республики Беларусь в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

- формирование позитивного отношения общественности, субъектов хозяйственной и финансово-банковской деятельности к требованиям и мероприятиям в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма[1].

Основными направлениями дальнейшего развития системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма выступают следующие:

1. Нормативно-правовое обеспечение функционирования национальной системы, включающее:

- разработку механизмов, направленных на совершенствование системы финансового мониторинга;

- развитие и совершенствование системы подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективную реализацию положений законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;

- разработку нормативных правовых актов в области контроля, проводимого в соответствии с законодательством о финансовом мониторинге;

- совершенствование методов изучения и идентификации клиентов и организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, включающее:

разработку механизмов, направленных на получение организациями, осуществляющими операции с денежными средствами

[1]Михайлов, В.И. Противодействие легализации доходов от преступной деятельности: правовое регулирование, уголовная ответственность, оперативно-розыскные мероприятия и международное сотрудничество: учеб. пособие / В.И. Михайлов. − СПб: Юрид.центр, 2002. – 427 с.

или иным имуществом, сведений, необходимых для установления и идентификации выгодоприобретателей.

2. Повышение эффективности надзорной деятельности, предусматривающее:

- оптимизацию частоты проверок надзорными органами агентов финансового мониторинга по соблюдению ими требований нормативных правовых актов в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;

- усиление контроля за структурой собственности агентов финансового мониторинга в части, касающейся выявления выгодоприобретателей и действительных собственников;

- аккумулирование в надзорных органах информации об учредителях (участниках) и действительных собственниках агентов финансового мониторинга, их аффилированных лицах[1].

3. Совершенствование организации деятельности Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь и иных государственных органов, участвующих в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также улучшение их материально-технического обеспечения, включающие:

- расширение информационно-технологических возможностей по сбору, обработке, хранению и передаче необходимой информации на республикаском, региональном и международном уровнях;

- создание единой информационной системы баз данных в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в которую должны войти базы данных регистрирующих органов.

4. Усиление взаимодействия Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь с правоохранительными органами, а также правоохранительных и надзорных органов между собой и с поднадзорными организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, предусматривающее:

- обеспечение взаимодействия Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь с оперативными следственными подразделениями;

---

[1]Прошунин, М.М. Финансовый мониторинг в системе противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Монография / М.М. Прошунин.- М.: РУДН, 2010.

- обмен информацией об организациях, не исполняющих требования законодательства РБ в сфере финансового мониторинга;

- совместную разработку методологии противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, а также единых подходов к квалификации такого рода преступлений;

Таким образом, одним из путей решения данных государственных проблем – это использование финансового мониторинга, который в настоящее время превращается из чисто теоретической финансово-правовой категории, призванной в перспективе объединить системы наблюдения за финансово-экономическими отношениями в различных сферах жизнедеятельности государства и общества, в действенный правовой механизм, получивший в настоящее время нормативное закрепление в рамках лишь одного из направлений – противодействия легализации преступных доходов и финансированию террористической деятельности. Специальный субъектный состав, специфический правовой инструментарий, их имплементация в существующую правовую систему – все это делает финансовый мониторинг в системе противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма одним из новых правовых явлений в жизни государства и общества. Реализация финансового мониторинга в данной сфере призвана ответить на вопрос о жизнеспособности финансового мониторинга как самостоятельной финансово-правовой категории в будущем при расширении сферы его использования[1].

[1]Прошунин, М.М. Финансовый мониторинг в системе противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Монография / М.М. Прошунин.- М.: РУДН, 2010.

Стерликова Вероника Сергеевна
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина
Научный руководитель – Белянская О.В., к.ю.н., доцент

ПРАВО НА МАТЕРИНСТВО: ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Американский журналист Сидни Харрис как-то сказал: «Многие женщины почему-то думают, что родить ребенка и стать матерью – одно и то же. С тем же успехом можно было бы сказать, что одно и то же – иметь рояль и быть пианистом». Это высказывание позволяет задуматься о самом понимании материнства как такового. Обычно материнство толкуют как функцию женского организма, направленную на продолжение человеческого рода и включающую в себя биологический и социальный аспект. Я считаю, что в настоящее время материнство следует воспринимать в более широком смысле и отказаться от рассмотрения биологического аспекта в качестве обязательной составляющей данного явления. В данной статье я постараюсь обосновать свою точку зрения.

Отметим, что в законодательстве Российской Федерации и в международных актах не дается точного определения понятия «материнство». В ст. 2 Конвенции № 103 Об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) есть толкование только термина «женщина». В соответствии с указанным документом женщиной является «любое лицо женского пола, независимо от возраста, национальности, расы или религии, состоящее или не состоящее в браке»[1]. Из-за отсутствия четко определенного понятия «материнство» существует значительное число различных точек зрения о возможности толкования данного термина тем или иным образом.

Большинство исследователей приходит к выводу, что биологический аспект является обязательным в процессе материнства, но существуют и другие мнения. Так, Г.Б. Романовсий убежден, что «можно выделить право на материнство (право принять решение стать матерью), право на отказ от материнства (право принять решение не становиться матерью), право на искусственное прерывание беременности, право на использование методов контрацепции в целях

[1]Конвенция об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) // Конвенции и рекомендации, принятые МКТ 1919-66 гг., Женева. 1983 г.

недопущения нежелательной беременности, право на искусственное оплодотворение, право на суррогатное материнство»[1].

Полагаем, материнство может основываться на биологическом и социальном аспектах, но может базироваться и только на социальном. В зависимости от того, какие факторы лежат в основе материнства, мы можем сделать вывод о формах реализации данного права.

Материнство, включающее в себя биологический и социальный аспект, представляет собой рождение ребенка женщиной и его дальнейшее воспитание в её семье. В таком случае право на материнство реализуется непосредственно, хотя, безусловно, государство контролирует деторождание и проводит определенную демографическую политику в зависимости от целей, которые оно преследует.

В Российской Федерации выработаны меры для повышения уровня рождаемости. Стимулирующим средством служит, например, введение материнского капитала.

Иную демографическую политику проводят страны, численность населения которых уже превышает 1 млрд. человек. К ним, например, относятся страны Юго-Западной Азии, в частности Индия и КНР. Отметим, однако, что с 2015 года Китай отказался от проведения демографической политики «одна семья – один ребенок», которая осуществлялась в течение 35 лет, в результате серьезных социально-экономических проблем. К таким проблемам Ю.А. Куприянова и А.И. Янишевская относят «замедление экономического роста, сокращение трудоспособного населения, незрелость системы пенсионного обеспечения, проблема старения и серьезного полового дисбаланса»[2].

Вне зависимости от того, какую демографическую политику проводит государство, оно все равно стремится защитить материнство. Так, в ч.1 ст.38 Конституции РФ указано: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства»[3]. Помимо этого законодательством России предусмотрено несколько форм для реализации права на материнство. В ст.55 ФЗ «Об основах охраны

[1]Романовский Г.В. Теоретические проблемы права человека на жизнь: Конституционно-правовое исследование: автореф. дисс. … докт. юрид. наук. М. 2006. С.46.

[2] Куприянова Ю.А., Янишевская А.И. Новая демографическая политика в Китае: «одна семья – два ребенка» // Демографическое обозрение. 2017. Том 4. № 2. С.53.

[3]Собрание законодательства РФ. 2014. №31. Ст. 4398.

здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ предусматривается возможность применения вспомогательных репродуктивных технологий, к которым также относится суррогатное материнство и искусственное оплодотворение. Данную сферу регулирует и Приказ Министерства здравоохранения РФ «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» от 30 августа 2012 г. № 107н[1], однако этого все равно недостаточно, так как до сих пор возникает значительное количество спорных ситуаций из-за наличия пробелов в законодательстве. Особенно это касается законодательной базы, регулирующей суррогатное материнство.

Например, генетические родители с правовой точки зрения защищены гораздо в меньшей степени, чем сама суррогатная мать. Данный факт проявляется в первую очередь в том, что суррогатная мать имеет право не передать генетическим родителям рожденного ею ребенка. Д.Г. Решетов в своей статье верно замечает, что «условие обязательности передачи ребенка заказчикам после родов, которое может быть включено в договор о замещающем материнстве как мера защиты их родительских прав, не имеет юридической силы»[2]. Такой вывод можно сделать из определения понятия «суррогатное материнство», которое дается в ч.9 ст.55 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ. В том определении упоминается только вынашивание и рождение ребенка по договору, а о передаче ребенка генетическим родителям не указано ничего. Таким образом, пробелы в законодательстве являются причиной возникновения споров между генетическими родителями и суррогатной матерью, а так же порождают для генетических родителей реальную опасность невыполнения условий договора со стороны суррогатной матери.

Решить проблему с наличием пробелов в законодательстве о суррогатном материнстве можно двумя способами. Первым из них является создание отдельного федерального закона о суррогатном материнстве, который бы четко устанавливал права и обязанности суррогатной матери и генетических родителей, а также предусматривал ответственность за нарушение условий договора. Вторым способом можно назвать внесение поправок в уже

[1] Российская газета. 2013. №78/1 (специальный выпуск).

[2] Решетов Д.Г. Право ребенка на семейное воспитание: суррогатная мать или генетические родители? Моральный и юридический аспекты // Российское право онлайн. 2017. № 2. С. 74.

действующее законодательство, в частности добавление в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ ряда статей, которые бы регулировали правовое положение суррогатной матери и генетических родителей.

Как уже было сказано выше, биологический аспект для осуществления права на материнство не обязателен. В таких случаях реализация права на материнство может быть осуществлено только при участии уполномоченных лиц. Примером может послужить усыновление (удочерение), которое в соответствии с ч.1 ст.125 «Семейного кодекса Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ производится судом. Женщина, усыновляющая ребенка, реализует свое право на материнство, хотя не является для ребенка матерью по крови. Данный факт позволяет сделать вывод, что материнство не всегда должно основываться на биологическом аспекте.

В настоящее время некоторые исследователи считают, что усыновление является более приемлемым способом осуществления права на материнство, чем использование вспомогательных репродуктивных технологий. Этой позиции, например, придерживается Е.А. Татаринцева, которая приводит три аргумента для доказательства выдвинутого тезиса: «при усыновлении роль биологического родителя минимальна; усыновление подвергается тщательному правовому регулированию, а законодательство в сфере вспомогательных репродуктивных технологий только начинает развиваться; усыновление — процедура бесплатная, а рождение ребенка с использованием вспомогательных репродуктивных технологий – процедура достаточно дорогостоящая»[1].

Обобщая все вышесказанное, можно сказать, что в Российской Федерации существует довольно большое число вариантов осуществления права на материнство, в число которых входит как непосредственная форма реализации, так и реализация с привлечением специально уполномоченных органов и лиц. Следует так же заметить, что право на материнство – это право, поэтому государство не может установить обязанность по его реализации. Оно может лишь с помощью правовых средств стимулировать желание женщины использовать имеющееся у неё право.

[1] Татаринцева Е.А. Усыновление и вспомогательные репродуктивные технологии: что лучше защищает права ребенка? // Актуальные проблемы Российского права. 2015.№6 (55). С.135-136.

Струкова Татьяна Игоревна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель –Свечникова В.В., ст.преп.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ РАБОТНИКОВ К СВЕРХУРОЧНЫМ РАБОТАМ

В настоящее время проблема правового регулирования привлечения работника к сверхурочным работам и соответствующей их оплаты является актуальной. Многие работодатели нарушают нормы трудового законодательства, привлекая работников к сверхурочным работам, которые превышают максимально допустимое количество сверхурочных часов, никак документально не оформлены, и, следовательно, не оплачиваются должным образом.

Итак, что же такое сверхурочные работы, каковы их продолжительность и размер оплаты?

В соответствии со статьей 99 Трудового Кодекса РФ сверхурочная работа – это работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учете рабочего времени – сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Нормальная продолжительность рабочего времени — 40 часов в неделю[1]. Продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год.

Для привлечения работника к сверхурочным работам необходимо: получить письменное согласие работника, убедиться в отсутствии медицинских противопоказаний, обеспечить точный учет продолжительности сверхурочной работы каждого работника.

По распоряжению работодателя работника без его согласия можно привлечь к сверхурочной работе:

1) для предотвращения катастрофы, производственной аварии, устранения их последствий;

2) производственной аварии или ликвидации их последствий;

[1] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ – Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. №1. Ст. 3.

3) для устранения обстоятельств, из-за которых не функционируют централизованные системы водо-, тепло- и газоснабжения, транспорта и связи;

4) в случае введения чрезвычайного или военного положения и в других экстренных случаях, которые угрожают населению (пожары, наводнения и др.).

Итак, обратимся к истории, чтобы выяснить, как менялся размер оплаты сверхурочной работы.

В Кодексе законов о труде 1918 года содержалось правило, по которому размер устанавливаемого за сверхурочные работы вознаграждения не мог быть выше полуторного размера нормального вознаграждения.

В Кодексе законов о труде 1922 года появилось требование об обязательном указании в трудовом договоре размера вознаграждения за сверхурочную работу, также размер вознаграждения уже не мог быть ниже полуторного размера нормального вознаграждения за первые два часа работы и двойного – за последующие.

В Кодексе законов о труде 1971 года при повременной оплате труда предусматривалась оплата сверхурочной работы за первые два часа в полуторном размере, а за последующие часы – в двойном.

В настоящее время работодателю предоставляется право на установление конкретного размера оплаты сверхурочной работы в коллективном договоре, локальном нормативном акте или трудовом договоре.

Исходя из рассмотренных положений КЗоТов, возникает вопрос: «С чем связано законодательное закрепление разницы в оплате за первые два и последующие часы переработки?»

С одной стороны, сверхурочная работа связана с дополнительным физическим и умственным напряжением, поэтому необходимо стимулировать работника на выполнение данной работы и компенсировать отрицательные последствия. Следовательно, законодательное закрепление разницы в оплате связано с необходимостью получения согласия работника на привлечение его к сверхурочной работе, в тех случаях, когда закон устанавливает необходимость наличия согласия работника на выполнение данной работы. Повышенный размер оплаты облегчает проведение данной процедуры.

С другой стороны, увеличение оплаты за переработку является способом воздействия на работодателя и помогает предотвратить чрезмерное привлечение работников к сверхурочной работе.

Отметим, что привлечение к сверхурочной работе не должно носить систематического характера, оно может происходить эпизодически в определенных случаях.

Очень часто возникает вопрос, будет ли оплачена сверхурочная работа, если работодатель привлек работника к выполнению сверхурочных работ без соответствующего распоряжения. Изучив мнения некоторых специалистов, пришли к выводу о том, что даже если привлечение работника никак документально не оформлено, но есть устное распоряжение данного работодателя, то работу также следует считать сверхурочной.

Отметим, что устные договоренности работодателя и работника могут привести к серьезным спорам. Чтобы это избежать необходимо все соглашения «работник — работодатель» оформлять в документарном виде.

Заметим, что если сотрудник задерживается на работе по собственной инициативе, такая работа не считается и не оплачивается как сверхурочная.

Специальных норм оплаты сверхурочной работы при применении суммированного учета рабочего времени трудовое законодательство не содержит.

При суммированном учете рабочего времени сверхурочной работой признается работа сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Поскольку сверхурочная работа определяется как разница между фактически отработанным работником количеством часов за учетный период и нормальным числом рабочих часов за учетный период, подсчет количества часов, отработанных работником сверхурочно, в данном случае возможен только по окончании учетного периода.

Оплата сверхурочной работы при суммированном учете должна производиться следующим образом. Определяется общее количество часов сверхурочной работы по итогам учетного периода. Первые два часа из этого общего количества часов оплачиваются не менее чем в полуторном размере, а остальные - не менее чем в двойном размере.

В соответствии со статьей 152 ТК сверхурочная работа может компенсироваться повышенным размером оплаты труда или дополнительным временем отдыха по желанию работника. Какой продолжительности должен быть этот отдых?

Время отдыха не может быть меньше по продолжительности, чем время, отработанное сверхурочно. Таким образом, если работник отработал сверхурочно пять часов, то дополнительное время отдыха,

предоставляемое ему в качестве компенсации, должно составлять не менее пяти часов.

Дополнительное время отдыха никак не оплачивается и предоставляется на основании приказа (распоряжения) работодателя, с которым работник знакомится под роспись. Кстати, это необязательно могут быть день или смена. Как показывает практика, в зависимости от объема переработки это могут быть и час, и несколько часов.

В судебной практике имеются примеры, когда работники обращались в суд с исковыми заявлениями о взыскании с работодателя компенсации за отработанное сверхурочно время. В решении по конкретному делу суд четко указывал, что компенсация должна быть произведена в денежной форме. В других решениях суда устанавливалось, что компенсация должна быть произведена в виде дополнительного времени отдыха.

Обобщая все вышесказанное, сделаем вывод о том, что в настоящее время работодатели злоупотребляют своим положением и принуждают подчиненных работать сверхурочно, никак не компенсируя затраченные время и силы.

Приведем несколько предложений, позволяющих изменить данную ситуацию:

1) все соглашения или распоряжения, касающиеся сверхурочных работ, необходимо оформлять письменно. Это гарантирует работнику оплату проделанной работы.

2) в Трудовой кодекс следует внести изменения, установив размеры оплаты сверхурочных работ при отсутствии чрезвычайных или непредвиденных обстоятельств существенно выше по сравнению с размером оплаты в общем случае.

3) необходимо внести в законодательство о труде изменения, установив единый минимальный размер вознаграждения за сверхурочную работу и позволив работодателю повышать размер оплаты на локальном уровне.

Сугак Светлана Владимировна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель – Рутман Е. Я., ст. преп.

НАСЛЕДСТВЕННЫЙ ДОГОВОР: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Разнообразие жизненных ситуаций, для успешного разрешения которых требуется юридическое закрепление передачи имущества после смерти собственника, не в полной мере обеспечено регулированием со стороны законодательства. Так, в ситуации, когда пожилой гражданин желает оставить своё жильё лицу под условием выполнения длительного обязательства, при этом не утратив своих правомочий по пользованию и распоряжению помещением пожизненно, ему не подходит ни предусмотренный законом порядок наследования, ни соглашение о пожизненной ренте. Тем временем, в некоторых европейских государствах давно и успешно применяется новый порядок передачи имущества после смерти – **наследственный договор.**

Наследственный договор является старым правовым институтом, однако, в отличие от большинства современных гражданско-правовых моделей, он происходит не из римского частного права. По причине всестороннего использования принципа свободы распоряжения наследством, договор о наследстве был неизвестен римскому праву.

Наследственный договор возник в праве Германии и оттуда, согласно мнению правоведов, в результате рецепции правовых норм попал в право Австрии, Швейцарии, Великобритании, США и других стран.

Наследственный договор, согласно мнению немецких учёных, - это второй, наряду с завещанием способ распоряжения имуществом наследодателя на случай его смерти. В соответствии с условиями договора, одна сторона договора связывает себя обязательством исполнить распоряжения имущественного и (или) личного характера, оставленного второй стороной договора.

Субъектный состав отношений, вытекающих из наследственного договора, в германском праве включает две стороны, отчуждателя и выгодоприобретателя. Отчуждатель наследственной массы по договору должен быть полностью дееспособным, за

исключением случая, когда договор заключается между супругами или помолвленными лицами. Если сторонами договора выступают супруги или помолвленные лица, они могут заключить наследственный договор, даже в случае ограничения одного или сразу двух лиц в дееспособности. В таком случае, необходимо наличие согласия законного представителя супруга (помолвленного) лица, ограниченного в дееспособности, на заключение договора. В случае, если законным представителем такого лица является его супруг, необходимо разрешение суда по делам опеки.

Так, при заключении наследственного договора обязаны присутствовать обе стороны, обе стороны должны быть ознакомлены с условиями договора, каждый из них ставит свою подпись для подтверждения согласия с условиями договора в присутствии нотариуса. Процедура заключения наследственного договора в Германии не отличается от процедуры заключения любого другого гражданско-правового договора, за исключением обязательного присутствия при этой процедуре нотариуса. При передаче в наследство по наследственному договору недвижимого имущества, договор о наследстве подлежит государственной регистрации.

Договор о наследовании имеет двойную природу и совмещает в себе завещательное распоряжение на случай смерти и обычный гражданско-правовой договор. Именно договорная природа отличает наследственный договор от обычного завещания. От договора ренты наследственный договор отличает время передачи наследства и наследственная составляющая договора. Отличиями наследственного договора от завещания являются договорная природа, условия заключения, условия изменения, субъектный состав.

Основной особенностью наследственного договора является то, что получение наследником наследства ставится в зависимость от выполнения им определённого условия, указанного в договоре, после открытия наследства, т.е. после смерти наследодателя.

Условия наследственного договора (распоряжения на случай смерти наследодателя) могут быть изменены только с согласия обеих сторон договора путём заключения нового наследственного договора. Изменения наследственного договора после смерти наследодателя не допустимы

Расторжение наследственного договора в одностороннем порядке возможно только через суд. Наследодатель может расторгнуть договор по причине не добросовестного выполнения или невыполнения своих обязанностей. Выгодоприобретатель может требовать расторжения договора, если он больше не может

надлежащим образом исполнять свои обязанности. В случае, если супруги (обручённые) лица составляют общее завещание, наследственный договор, заключённый между такими супругами, считается расторгнутым. Другим случаем частичной или полной отмены распоряжений, содержащихся в наследственном договоре, является ситуация, в которой наследодатель, заключивший наследственный договор, составляет завещание на имя выгодоприобретателя по договору с указанием имущества, перечисленного в наследственном договоре. Договорная природа наследственного договора позволяет включить в договор о наследстве условие, о возможности расторжения в одностороннем порядке. «Наследодатель может отказаться от исполнения распоряжений, перечисленных в договоре, если наследник окажется виновным в недостойном поступке, который даёт право наследодателю лишить его обязательной доли…». При наличии такой возможности как односторонний отказ от исполнения обязательств в результате недобросовестного поведения наследника, согласно мнению учёных, существует риск нарушения прав выгодополучателя, так как инструменты контроля надлежащего выполнения некоторых возможных распоряжений наследодателя не всегда известны, а причина для того, чтобы назвать выполнение распоряжений недобросовестным может отличаться в понимании наследодателя и наследника. Безусловно, споры, возникающие в отношении добросовестности выполнения одной из сторон обязательств или совершения недостойного поступка должны решаться в судебном порядке.

Хотя § 2286 Германского Гражданского Уложения (далее – ГГУ) и закрепляет, что заключение договора о наследовании не влечёт за собой ограничения права наследодателя распоряжаться своим имуществом при жизни путём заключения сделок, германское гражданское право устанавливает механизм ответственности за неправомерные действия наследодателя. Так, согласно ГГУ, если будет доказано, что наследодатель совершил дарение с умыслом причинить вред наследнику по договору, наследник по договору после перехода наследства может потребовать от одаряемого вернуть дар на основании правил о возврате неосновательно полученного [1].

В соответствии со статьей 1302 Гражданского Кодекса Украины по наследственному договору одна сторона (приобретатель) обязуется выполнять распоряжения другой стороны (отчуждателя) и в случае его смерти приобретает **право собственности** на имущество отчуждателя. Отчуждателем в наследственном договоре могут быть супруги, один

из супругов или иное лицо. Приобретателем в наследственном договоре может быть физическое или юридическое лицо. Наследственный договор составляется в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению, а также государственной регистрации в Наследственном реестре в порядке, утвержденном Кабинетом Министров Украины.

Предметом наследственного договора может быть имущество, принадлежащее супругам на праве общей совместной собственности, а также имущество, являющееся личной собственностью любого из супругов. Наследственным договором может быть установлено, что в случае смерти одного из супругов наследство переходит к другому, а в случае смерти другого супруга его имущество переходит к приобретателю по договору.

На имущество, определенное в наследственном договоре, нотариус, удостоверяющий этот договор, налагает запрет отчуждения. Завещание, которое отчуждатель составил относительно имущества, указанного в наследственном договоре, является ничтожным.

Отчуждатель вправе назначить лицо, которое будет осуществлять контроль за выполнением наследственного договора после его смерти. При отсутствии такого лица контроль за выполнением наследственного договора осуществляет нотариус по месту открытия наследства. Завещание может быть расторгнуто судом по требованию отчуждателя в случае невыполнения приобретателем его распоряжений. Завещание может быть расторгнуто судом по требованию приобретателя в случае невозможности выполнения им распоряжений отчуждателя.

Учитывая содержания вышеуказанных положений, считаем целесообразным закрепить в разделе 6 ГК Республики Беларусь институт наследственного договора, по которому одна сторона (приобретатель) обязуется выполнять распоряжения другой стороны (отчуждателя) и в случае его смерти приобретает **право собственности** на имущество отчуждателя.

Суховерхая ЕкатеринаСергеевна,
Астапчик Елизавета Александровна
Брестский государственный университет имени А.С.Пушкина
Научный руководитель – Коротич Е.А., к.ю.н., доц.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

На сегодняшний день границы не останавливают лиц, совершающих противоправные деяния. Как показывает практика, развитие различных связей между государствами используются преступниками для достижения своих общественно-опасных целей. Каждое государство, как правило, нуждается в правовой помощи другого государства с целью защиты от противоправных посягательств. В связи с этим возникает необходимость сотрудничества независимых государств между собой. Поэтому государства стали объединять свои усилия и возможности с целью уменьшения уровня преступности.

На современном этапе развития общества возрастает проблема увеличения роста преступности. Она занимает особое место, так как несет в себе угрозу всему человечеству и в различных своих проявлениях присутствует во многих областях общественной жизни большинства государств мира. Ежегодно в мире увеличивается число совершаемых преступлений и людей, которые пострадали в результате действий преступников. Поэтому предупреждение преступности является первостепенной задачей государств.

Борьба с национальной преступностью в настоящее время существенно осложняется в связи с ростом таких преступлений, которые представляют опасность не только для отдельных государств, но и для всего человечества. Поэтому требуются совместные усилия и повседневное сотрудничество государств[1].

В целом можно отметить, что международное сотрудничество в борьбе с преступностью – это объединение усилий государств и других участников международных отношений с целью повышения эффективности предупреждения преступлений, борьбы с ними и исправления правонарушителей.

[1] Международная борьба с преступностью [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://diplomba.ru/work/36709. − Дата доступа : 05.10.2017.

Под международной борьбой с преступностью понимается также сотрудничество государств в борьбе с определенными видами преступлений, совершенных индивидами. При этом различают два основных вида взаимодействия государств в борьбе с международной преступностью: заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности и участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью[1].

Сотрудничество государств развивается на трех уровнях:

1. Двустороннее сотрудничество. Здесь наибольшее распространение получили двусторонние соглашения по таким вопросам, как оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются. Межгосударственные и межправительственные соглашения, как правило, сопровождаются межведомственными, в которых конкретизируется сотрудничество отдельных ведомств.

2. Сотрудничество на региональном уровне обусловлено совпадением интересов и характеров отношений стран определенного региона. Так, например, в 1971 г. 14 государств-членов ОАГ подписали в Вашингтоне Конвенцию о предупреждении актов терроризма и наказании за их совершение. 20 апреля 1959 года в Страсбурге страны-члены Совета Европы подписали Европейскую Конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

В рамках СНГ в январе 1993 г. в Минске страны Содружества (кроме Азербайджана) подписали Конвенцию о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

3. Сотрудничество на универсальном уровне началось еще в рамках Лиги Наций, а продолжалось в ООН. В настоящее время создана целая система многосторонних универсальных договоров в области международного уголовного права:

* Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г.;

* Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими людьми 1949 г.;

---

[1] Криминология: Учебник для юридических вузов /Под ред. А.И. Долговой. М.: Издательская группа ИНФРА: М – НОРМА, 1997.– С. 602.

* Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.;

* Конвенция о наркотических веществах 1961 г.;

* Конвенция о психотропных веществах 1971 г.;

* Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г и так далее.

Сегодня уже действуют многочисленные двусторонние и многосторонние международные конвенции, иные договоры о борьбе с общеуголовной преступностью и преступлениями международного характера. Еще в 1889 году Международный союз уголовного права впервые констатировал возникновение международной преступности и призвал полицейские службы разных стран предпринять совместные международные акции по предупреждению и пресечению преступности. С 1946 года Интерпол осуществляет деятельность по предупреждению и пресечению общеуголовной преступности на основе принципа суверенного равенства государств-участников, невмешательства в их внутренние дела, уважения прав и свобод человека при неукоснительном соблюдении общих принципов международного права[1].

Международное сотрудничество представляет собой регулируемую нормами международного и внутригосударственного права совместную и согласованную деятельность правоохранительных органов различных стран по защите интересов личности, общества, государства и международного сообщества от преступных посягательств, имеющих международный, транснациональный характер[2].

В числе правоохранительных органов, участвующих в международном сотрудничестве, особое место занимает прокуратура. С одной стороны, прокуратура в рамках надзорной функции призвана осуществлять надзор за исполнением международных договоров, которые являются составной частью правовой системы. С другой

[1] Международное сотрудничество в борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: − Режим доступа: http://isfic.info/vakar/crliog53.htm. − Дата доступа: 05.10.2017.

[2] Международное сотрудничество правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью [Электронный ресурс]: − Режим доступа:https://studfiles.net/preview/6707364/page:61/. − Дата доступа: 05.10.2017.

стороны, прокуратура сама является активным участником международных правовых отношений[1].

Как вытекает из положений Закона Республики Беларусь «О прокуратуре» 8 мая 2007 г., № 220-З[2], Генеральная прокуратура в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров. Таким образом, международное сотрудничество прокуратуры с соответствующими органами зарубежных стран является одним из направлений ее деятельности.

В последнее время засчёт ускорения различных интеграционных процессов и упрощением порядка въезда и выезда, значительно активизировалось международное сотрудничество в борьбе с преступностью. Углубление международного сотрудничества в этой сфере объясняется тем, что проблема международной преступности приобретает все более масштабный характер. Рост преступности отмечается практически во всех развитых государствах. Возникает процесс интернационализации преступности, когда возрастает число преступных проявлений, которые имеют международный характер (например, совершение преступлений на территории других государств, перевод доходов от преступной деятельности за рубеж). Опасность для международного сообщества представляют такие преступления, как незаконный оборот наркотиков, культурных ценностей, оружия, радиоактивных материалов, нелегальная миграция людей. Борьба с такими видами преступлений может быть эффективной только при единстве действий правоохранительных органов большинства государств, а так же когда выработан общий правовой механизма, позволяющий реально осуществлять принципы международного сотрудничества в противодействии с преступностью.

Международное сотрудничество прокуратуры носит как региональный, так и универсальный характер. Оно осуществляется в

---

[1] Международное право/ Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. М.: 2004. - 688с.

[2] О прокуратуре [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2007.- № 2 / 1317 – Режим доступа: [www.prokuratura.gov.by]. – Дата доступа: 20. 11. 2017.

рамках СНГ, Совета Европы, ООН либо в рамках отдельных международных организаций (например, Международной ассоциации прокуроров).

Несмотря на всё разнообразие форм международного сотрудничества, деятельность Генеральной прокуратуры и подчиненных ей структур в этой сфере реализуется в следующих направлениях.

1. Наиболее властными полномочиями обладает Генеральный прокурор в вопросах, связанных с заключением договоров межведомственного характера (соглашений о сотрудничестве). Такие договоры (в отличие от межгосударственных договоров) не подлежат ратификации. Генеральный прокурор вправе самостоятельно принимать решение о проведении переговоров с соответствующими органами зарубежных государств, готовить проекты соответствующих соглашений и подписывать их. Что касательно разработки международных договоров, генеральный прокурор наделен правом представления рекомендаций о
заключении межгосударственных или межправительственных договор
ов либо о прекращении или приостановлении их действия.

2. Важной формой международной деятельности является участие прокуратуры в сфере сотрудничества с соответствующими органами иностранных государств, связанное с оказанием правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам. Участниками международного сотрудничества по уголовным делам являются суд, прокурор, следователь, дознаватель, другие компетентные органы и должностные лица. Взаимодействие различных органов между иностранными государствами может реализовываться путем взаимного направления и исполнения запросов о производстве следственных и процессуальных действий (допросов, осмотров, обысков, производства судебных экспертиз). Именно Генеральная прокуратура является компетентным органом по решению большинства вопросов, связанных с международным сотрудничеством по уголовным делам.

3.Самостоятельной формой международного сотрудничества является участие прокуратуры в координационной деятельности с соответствующими органами зарубежных стран в борьбе с преступностью. Особое внимание этому направлению деятельности уделяется в системе государств СНГ. В декабре 1995 г. по инициативе прокуратур этих государств был создан Координационный совет генеральных прокуроров стран СНГ. В январе 2000 г. по решению глав правительств 12 государств этому Совету был придан статус

международного органа СНГ, и было утверждено Положение об этом Совете. Координационный совет генеральных прокуроров государств − участников СНГ призван обеспечивать сотрудничество и взаимодействие прокуратур в сфере обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью. Основными направлениями его деятельности являются: координация деятельности межгосударственных органов СНГ в сфере борьбы с преступностью и укреплении правопорядка", изучение и обобщение практики выполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью и выработка предложений о мерах совершенствования правового регулирования по этому вопросу; осуществление обмена информацией о состоянии преступности и тенденциях ее развития, об организации и опыте работы органов прокуратуры, о координации деятельности национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью и т.д.[1]

Таким образом, прокуратура осуществляет постоянное сотрудничество с Европолом, Интерполом, другими организациями в сфере борьбы с преступностью. Составной частью рассматриваемого направления деятельности являются такие формы взаимодействия, как обмен делегациями специалистов для передачи опыта, консультации по правовым вопросам, участие прокуроров в международных совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях международного характера по вопросам, относящимся к компетенции органов прокуратуры. А так же оказание правовой помощи по уголовным делам, экстрадиция и транзит, передача лица, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого оно является, разработка международных соглашений в уголовно-правовой сфере и иные вопросы международного характера, входящие в компетенцию органов прокуратуры.

[1] Правовое регулирование деятельности межгосударственных институтов государств-участников СНГ по противодействию коррупции: Состояние и пути совершенствования // Иманов И.А.1 Прокуратура Южно-Казахстанской области. − 2016.− №3.− С.160-166.

Сычёва Дарья Александровна,
Тамбовский государственный технический университет
Научный руководитель – Субочева В.А., к.ю.н., доц.

ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ СЕРВИТУТЫ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Сервитуты традиционно относятся к вещным правам. По своей правовой природе данное явление представляет собой ограниченное право пользования чужой вещью.

В правовой доктрине достаточно длительный период времени ведется разговор о негативных (отрицательных) сервитутах. Отрицательные сервитуты существовали в римском праве и дореволюционном праве России, исторически сложились во многих зарубежных правопорядках. В Гражданском кодексе Российской Федерации имеется лишь институт положительных сервитутов. По мнению Красновой Т.С., в данной связи возникает вполне логичный вопрос: необходимо ли нам устанавливать институт отрицательных сервитутов?[1].

В зарубежных правовых системах романо-германской правовой семьи сервитуты традиционно делятся на:

1) Положительные.
2) Отрицательные.

Положительные сервитут – это те, которые разрешают лицу, владеющему данным сервитутом, совершать действия в ущерб владельцу служащей недвижимости. Примером служит право прохода, прокладки трубопроводов и т.д.

Отрицательные сервитуты – это право требования лицом, чтобы собственник служащего имущества отказался от того или иного воздействия и пользования своим участком. В английском праве история отрицательных сервитутов началась с 1848 года в связи с рассмотрением в суде дела Tulk v. Moxhay. Собственник площади в Лестера в Лондоне продал ее, при этом в договор было включено условие о запрете на застройку свободного пространства. Площадь

[1] Краснова Т.С. Тезисы с научно-практического круглого стол «Проблемные вопросы применения норм ГК РФ о сервитутах». [Электронный ресурс]: URL: http://www.m-logos.ru/img/Tezis_Krasnova_M-Logos_17042017.pdf (дата доступа: 04.06.2017).

была перепродана. Новый собственник, решил, что он не связан ограничением, включенным в первый договор продажи. Правопреемник продавца узнал о планах по застройке площади и обратился в суд с целью наложения запрета на реализацию застройки. Суд удовлетворил иск продавца, в связи, с чем площадь Лестера до сих пор украшает Лондон[1].

Английское право в обход принципа «закрытого перечня» (numerus clauses) установило возможность субъектов права самим определять возможные ограничения для собственника земельного участка, данные ограничения именуются restrictive covenants. Открытый перечень ограничивается необходимостью и возможностью существования такого сервитута в этот период времени. Например, в Англии долгое время существовал негативный сервитут, запрещающий на соседнем земельном участке вести определенную предпринимательскую деятельность (запрет на расположение пабов на соседних участках). С принятием антимонопольного законодательства данные сервитуты стали противоречить новому порядку.

Однако, вместе с открытым списком ограничений существует и жесткий закрытый перечень действий, которые хозяин участка, на котором установлен сервитут не должен совершать, например, запрет перекрывать доступ воздуха через определенные каналы на участок соседа. В Проекте Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект изменений в ГК РФ) предусмотрены положения о так называемых «соседских правах»[2]. Институт «соседских прав» весьма схож с институтом ограниченного круга отрицательных прав, предусмотренных английским правом. Исходя из положений статьи 294 Проекта изменений в ГК РФ

---

[1] Лекция об отрицательных сервитутах в Англии. [Электронный ресурс]: URL: https://zakon.ru/discussion/2017/05/18/negativnye_servituty_v_anglii_-_lokalnyj_gradostroitelnyj_kodeks__lekciya_vladimira_bagaeva (дата доступа: 04.06.2017).

[2] Проект Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Справочно-правовая система «Гарант»: URL: http://base.garant.ru/58064654/ (режим доступа: 04.06.2017).

собственник земельного участка обязан, если соглашением с собственником (владельцем) соседнего земельного участка не предусмотрено иное: не возводить здания или сооружения, в отношении которых очевидно, что их существование или использование будет иметь следствием недопустимое воздействие на соседний земельный участок; свободно пропускать воду, поступающую естественным образом на участок с соседнего земельного участка, а также не подсыпать землю на свой земельный участок, если это нарушает естественные стоки с соседнего земельного участка или препятствует им; не углублять свой земельный участок таким способом, что грунт соседнего участка лишиться опоры; воздержаться от иных действий, которые могут привести к нарушению прав соседей. Следовательно, с вступлением в силу данного Проекта изменений в ГК РФ в российском законодательстве появится ограниченный круг отрицательных прав. Однако, с помощью установления государственного регулирования данного вопроса невозможно решить все вопросы, по которым могут устанавливаться отрицательные сервитуты. В связи с чем, наряду с закрытым перечнем необходимо также установить и институт подобный restrictive covenants в английском праве.

По мнению сторонников введения отрицательных сервитутов, они могут быть введены в российское право только одновременно с включением категории «добровольный сервитут» либо при возможности обоснования объективной необходимости отрицательных сервитутов. При этом обоснование необходимости института необходимо как в разрезе теории, так и в разрезе практики.

В соглашениях об установлении отрицательных сервитутах объектом выступает поведение обязанного лица. Данное требование необходимо квалифицировать как требование с отрицательным содержанием (статья 307 ГК РФ)[1].

Таким образом, модель отрицательных сервитутов является достаточно разработанной, особенно если их включать в законодательство в совокупности с добровольными сервитутами. Однако, необходимость введения данной конструкции в российское законодательство требует дополнительного обоснования, поскольку большинство вопросов в данной сфере могут быть урегулированы соседским и публичным правом, соглашениями об установлении обязательств с отрицательным содержанием. Следовательно, институт

[1] Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. от 28.03.2017) // Российская газета. 1996. № 268.

отрицательных сервитутов в нашей правовой системе может существовать в трех альтернативных плоскостях: в рамках соседского права, путем пополнения списка обязанностей собственника соседнего земельного участка; в рамках установления закрытого перечня в одной из отраслей публичного права; путем создания условий для развития соглашений об установлении обязательств с отрицательным содержанием.

В заключении стоит отметить, что введение института отрицательных сервитутов в гражданское законодательство позволит решить ряд насущных проблем. Например, проблему точечных застроек. Зачастую недобросовестные инвесторы и застройщики в целях получения прибыли помещают новые объекты строительства в исторические центры городов, как правило, на месте скверов и парков. Безусловно, данные действия не являются положительными для собственников соседних жилых домой. Отрицательные сервитуты со свойством следования позволили бы решить данную проблему, по примеру из английской практики, упомянутого выше. Также можно решить и некоторые частноправовые проблемы. Иногда собственники загородных коттеджей превращают свои дома в многоэтажные особняки или возводят высокие заборы вокруг своих владений, чем соседи таких собственников не всегда согласны. В данном случае помощь может оказать именно институт отрицательных сервитутов. На уровне коттеджных поселков можно заключать соглашения об установлении ограничений, которые не позволят собственникам совершать подобные действия.

К сожалению, институт отрицательных сервитутов в России малоизвестен. Не дают никаких надежд и разработчики реформы вещного права, так как отсутствуют упомининия о данном институте в Проекте изменений в ГК РФ. В связи, с чем не совсем понятно, когда отрицательные сервитуты получат шанс на официальное признание.

Титарев Александр Сергеевич,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Абрамов В.А., к. ю. н., доц.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

В соответствие со ст. 1 Федерального Закона «О прокуратуре» от 17 января 1992 г. №2202-1 одной из основных направлений прокурорской деятельности считается надзор за исполнением законов в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовное наказание. Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания выполняют Генеральный прокурор РФ и подчиняемые ему прокуроры в соответствии со ст. 22 УИК РФ и ФЗ «О прокуратуре РФ».

Следует отметить, что в системе мер уголовных наказаний существенное место занимается наказаниями и мерами уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы. С каждым годом число осужденных с назначением таких видов наказаний увеличивается.

Согласно ст. 16 УИК РФ «исполнение наказаний в виде ограничения свободы, исправительных работ, обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также и проведение контроля за условно осужденными и осужденными, для которых отсрочено отбывание наказания, осуществляет уголовно-исполнительная инспекция»[1]. К учреждениям уголовно-исполнительной системы, которые осуществляют функцию обеспечения исполнения наказания без изоляции от общества относят государственные учреждения – уголовно-исполнительные инспекции и их филиалы.

Прокурор, исполняющий данный вид надзора должен систематически осуществлять анализ статистических данных и других

[1] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 1. Ст. 16.

материалов, имеющих отношение к функциям уголовно-исполнительной инспекции, проводить оценку состояния законности и в зависимости от результатов, «планировать провести проверку как наиболее существенную форму реализации прокурорского надзора»[1].

В ходе подготовки к проверки прокурор обязан хорошо ознакомится с законодательством, действующем в настоящее время, изучить приказы и указания Генерального прокурора РФ, в том числе ведомственные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность уголовно-исполнительных инспекций, рассмотреть жалобы и заявления лиц, которые состоят на учете в уголовно-исполнительной инспекции, а также ознакомиться с предложениями, принятые по результатам предыдущей проверки, исполнение которых необходимо проконтролировать. В связи с поставленной задачей прокурор должен подготовить план проведения проверки в уголовно-исполнительной инспекции и ряд вопросов, которые необходимо выяснить. В плане указываются сроки проведения проверки, привлеченные специалисты и определенные вопросы, которые они проверили. Обозначаются задания должностным лицам инспекции по подготовке и предоставлению требующихся сведений, материалов, документов.

Во время подготовки к проверке прокурору нужно исходить из того, что исполнение наказаний, а также других мер уголовно-правовой ответственности, не связанных с изоляцией от общества «должны в себя включать:

1) ведение учета осужденных, разъяснение осужденным порядка и условия отбывания наказания;

2) привлечение осужденных к отбыванию наказания согласно приговору суда;

3) осуществление контроля за соблюдением осужденными условий отбывания наказания, их поведением, исполнением возложенных судом на них обязанностей и запретов;

4) осуществление контроля за исполнением требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным;

5) проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных, а также установлению места нахождения условно осужденного и причин уклонения от контроля и привлечение к

[1] Селиверстов В.И. Уголовно-исполнительное право. М.: 2013. С. 237.

ответственности осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания и исполнения обязанностей, возложенных судом».

При наличии в ходе проверки обнаружения фактов нарушения законности, прокурор обязан принять все необходимые меры для их устранения. В ходе проверки это, как правило, делается на месте. В других случаях, чтобы устранить нарушения установленные законом порядка и условий исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы нужно определенное время и предложения прокурора оформляются в виде представлений. В случае если представления и требования прокурора не исполняются, то прокурором ставиться решение о принятии мер реагирования по отношению к должностным лицам уголовно-исполнительной инспекции перед территориальным органом Федеральной службы исполнения наказания определенного субъекта

Если во время проверки прокурором были получены сведения о готовности осуществления противоправных действий, то прокурор в целях предупреждения совершения правонарушения имеет право вынести должностным лицам уголовно-исполнительной системы предостережение в письменной форме о недопустимости нарушения закона. В случае если в период проверки были выявлены приказы, распоряжения, постановления начальника уголовно-исполнительной инспекции, которые не отвечают требованиям законодательства, то на них прокурором может быть вынесен протест. Протест отдается начальнику уголовно-исполнительной инспекции. Согласно ст. 33 ФЗ «О прокуратуре» предварительно «до рассмотрения протеста действие опротестованных актов прекращается»[1]. В ходе выявления нарушений осужденными порядка отбывания наказания прокурором начальнику уголовно-исполнительной инспекции ставиться вопрос о привлечении к ответственности осужденных. При решении вопроса о возбуждении производства об административном правонарушении прокурор истребует от сотрудников уголовно-исполнительной инспекции объяснения.

В число важнейших обязанностей прокурора является обнаружение определенных лиц, совершивших нарушение законодательства и принятия мер для привлечения их к

[1] О прокуратуре: федер. закон Рос. Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 ФЗ **(**в ред. от 7 апреля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1992. № 2202-1. Ст. 12.

ответственности считается необходимым условием предупреждения нарушения законности. В случае если в материалах проверки были обнаружены серьезные нарушения законности уголовно-исполнительной инспекцией, то прокурором выноситься определенное представление начальнику Федеральной службы исполнения наказания соответствующего субъекта.

Согласно ФЗ «О прокуратуре» меры прокурорского реагирования на выявленные в период проверки нарушения определяет прокурор в соответствии от характера и вида нарушений законности.

Таким образом, при осуществлении задач исполнения надзора за соблюдением законов, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу для предупреждения, выявления и устранения нарушений законов прокуратура наделена широкими полномочиями. Использование в этом направлении надзора обширных полномочий прокуратуры выражается в обеспечении интересов прав и свобод граждан, отбывающих наказание, вследствие того, что этим гражданам ограничена возможность использовать закрепленные в законодательстве средства защиты своих конституционных прав и интересов. И ввиду этого органы прокуратуры, осуществляющие надзор выступают гарантом охраны прав и законных интересов данных субъектов.

Вместе с тем обширность полномочий надзора прокуратуры является существенным условием и инструментом обеспечения выполнения законности при осуществлении судебных актов о назначении судом мер принудительного характера, в том числе надлежащее исполнение определенного приговором наказания.

Томилина Дарья Алексеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Свечникова В.В., ст. преп.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДИСКРИМИНАЦИЮ В СФЕРЕ ТРУДА

На данный момент вопросы дискриминации являются наиболее распространенной проблемой во всех сферах жизнедеятельности общества. Не осталось в стороне и сфера трудовых отношений.

На сегодняшний день часто работодатель считает своим долгом делить потенциальных работников в зависимости от их пола, расы, национальности, языка, места жительства, имущественного положения, отношения к религии и иным обстоятельствам не связанным и не влияющим на их деловые качества. Недостаточное количество правовых норм усугубляет сложившуюся ситуацию тем, что работники не могут в полной мере обеспечить защиту нарушенного права, что подтверждает многочисленная судебная практика.

История ответственности за дискриминацию началась с вступления в силу « Конвенции о дискриминации в области труда и занятости»[1], именно она закрепила понятие дискриминации. С этого момента прошло много времени, но данная проблема только набирает обороты, поэтому многие ученые имеют свою точку зрения на по данному вопросу. Например, Лютов Н.Л. говорит о том, что практика регулирования данного вопроса, применяемые механизмы защиты работника, являются несоизмеримыми с количеством нарушений в этой области. [2]

Регулярное злоупотребление работодателя своими полномочиями приводит к усугублению ситуации. Совершенные действия являются правонарушением, что преследует привлечение к ответственности. Трудовой кодекс РФ в статье 234 гласит, что работодатель обязан возместить работнику не полученный им заработок во всех случаях незаконного лишения его возможности трудиться.[3] Возмещение морального вреда прописано статьей 237 ТК РФ, моральный вред возмещается работнику в денежной форме в размерах, определяемых соглашением сторон трудового договора, а в случае возникновения споров устанавливается в судебном порядке независимо от подлежащего возмещению имущественного ущерба.

В большинстве случаев правонарушения связанные с дискриминацией предусматривают административную ответственность. В кодексе об административных правонарушениях

---

[1] Конвенция 111. Конвенция о дискриминации в области труда и занятий // Дискриминация вне закона: сборник документов / Отв. Ред. А.Я. Капустин. - М.: Юристъ, 2003. - 383с.

[2] Лютов Н. Л. Международные трудовые стандарты и российское трудовое законодательство /монография (2-е изд., доп. и перераб). — Центр социально-трудовых прав, 2015 г. с. 47.

[3] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 07.01.2002. - N 1 (Ч. 1). - Ст. 3.

РФ предусмотрена ответственность по статьям 5.27, 5.42 КоАП РФ[1]. Рассмотрим их подробнее: статья 5.27 КоАП РФ указывает на то, что трудовое право работника это объект правонарушения. Если рассматривать данную статью по составу, то можно увидеть, что объективная сторона выражена в абстрактной форме и может быть растолкована различными способами. Субъективная сторона характеризует в большей части дискриминацию с умыслом. Субъектом будет как физическое лицо (т.е. работодатель), так и юридическое лицо (должностное лицо работодателя). Статья 5.42 КоАП РФ регламентирует защиту трудового права инвалидов. Объективная сторона будет выражаться в отказе принятия на работу данного лица в счет установленной государством квоты. Субъект будет являться специальным, в связи с тем, что статья указывает на должностное лицо работодателя.

Уголовное законодательство так же не остается в стороне при обсуждении вопросов дискриминации в сфере труда. Уголовная ответственность за дискриминацию, в общем, предусмотрена статьей 136 УК РФ[2], а непосредственно в трудовой сфере статьями 145.145,1. 201. 285 УК РФ. Особое внимание следует обратить на статью 145 УК РФ, так как она регламентирует защиту нарушенного права беременных, а так же женщин с детьми в возрасте до 3 лет. Объектом в данной статье будут права вышеуказанной категории лиц. Объективная сторона описывает случаи необоснованного отказа в приеме на работу, а также увольнение о данной причине. Субъективная сторона всегда заключена в форме прямого умысла. Субъект всегда специальный, так как им является работодатель. Статьи 145.1, 201, 285 УК РФ не имеют прямого отношения к дискриминации в сфере труда, но они выступают как способы борьбы с дискриминацией, так как их субъективная сторона содержит, в том числе и мотив дискриминации, что существенно помогает в борьбе с данной проблемой.[3]

---

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 05.01.2002. - N 1 (Ч. 2). - Ст. 52.

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 17.06.1996. - N 25 - Ст. 2954.

[3] Сущность механизма защиты трудовых прав // Современная научная мысль. 2014. № 1. С. 98–104.

По состоянию на 4 ноября 2017г. на территории Липецкой области было вынесено 19 решений по делам касающимся дискриминации в сфере труда[1]. Рассмотрим несколько таких дел. В первом случае истец обратился в суд с иском к ООО «Сбербанк-Сервис», в котором просил признать незаконным отказ ответчика в приеме на работу. В обоснование заявленных требований указывает, что работал в ПАО «Сбербанк» в должности старшего инженера отдела технической поддержки. За тем начался процесс реорганизации, суть которого заключалась в переводе сотрудников в дочернюю организацию ООО «Сбербанк-Сервис». В ходе общения с руководством было оговорено, что только в случае отказа самого работника трудовой договор не будет заключен, что подтверждалось приказом. Все коллеги получили приглашение на работу кроме истца, после чего он неоднократно обращался к работодателю для выяснения причин, на что получал отказ, мотивированный негативом по линии службы безопасности. После неоднократных обращений в ООО «Сбербанк-Сервис» истец получил письмо с указанием на то, что данная организация не принимала на себя обязательств по трудоустройству истца, так как он не обращался к ним с заявлением о приеме на работу. Данная ситуация носит дискриминационный характер, выраженный в необоснованном отказе в заключение трудового договора.[2]

Во втором случае истец обратился в суд, с иском, указывающим на то, что после выхода из отпуска по уходу за ребёнком, она стала подвергаться необъективному отношению со стороны начальства, что выражалось «в изнурении дополнительными служебными обязанностями, выживании с работы, оскорбительными фразами в мой адрес». В связи с данными обстоятельствами, она была вынуждена уволиться с работы. На этом примере четко видно признаки дискриминации по мотивам наличия ребенка.[3]

Дискриминация в сфере труда, затрагивающая непосредственно признаки пола, возраста, расы, национальности, религиозных

---

[1] РосПравосудие [Электронный ресурс]- Режим доступа: https://rospravosudie.com/ - Загл. с экрана

[2]РосПравосудие [Электронный ресурс]- Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-tomskij-oblastnoj-sud-tomskaya-oblast-s/act-555410547/

[3] РосПравосудие [Электронный ресурс]- Режим доступа: https://rospravosudie.com/court-buguruslanskij-rajonnyj-sud-orenburgskaya-oblast-s/act-556687046/

убеждений и т.д., то есть непосредственно субъективные признаки, не связанные с деловыми качествами, является нарушением равенства обращения. За частую на практике дискриминация выражена в необоснованном отказе приеме на работу и выплаты заработной платы, а так же увольнении, выговорах. Не вызывает сомнений то, что ответственность за данные правонарушения не должна ограничиваться столь не большим количеством статей КоАП РФ, так же как и УК РФ. Для эффективного решения данной проблемы и защиты прав работника, стоит предусмотреть определенный комплекс норм, содержащих ответственность за данный вид нарушений.

Труневский Дмитрий Васильевич,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Шалаева Т.З. к.ю.н., доц.

НЕКОТОРЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТИ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ТК ЕАЭС

Уже с 1 января 2018 года страны Евразийского экономического союза начнут свою работу по новому Таможенному кодексу, который придет на смену Таможенному кодексу Таможенного союза. В нем ожидается огромное количество изменений и дополнений в сравнении со старым Кодексом. В Таможенном кодексе ЕАЭС определяется приоритет электронного таможенного декларирования и применение письменного декларирования только в некоторых случаях. Отзыв декларации или внесение в нее изменений будет осуществляться не только в письменной форме, но и посредством информационных систем. Также предусмотрена возможность предоставления таможенных и других документов посредством их электронной копий.

Также предусмотрена возможность электронной подачи декларации на товары, транзитной декларации и декларации на транспортное средство без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена. Эти документы могут быть истребованы, только если сработала система управления рисками. Однако, стоит отметить, что это не означает, что декларант может вообще не иметь документов, на основании которых были заполнены декларации. Иметь и хранить эти документы в течение установленного срока также будет являться обязанностью декларанта.

Таможенным кодексом ЕАЭС предусмотрено сокращение сроков выпуска товаров. В настоящее время выпуск товаров должен быть завершен не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации декларации на товары. По ТК ЕАЭС выпуск товаров необходимо завершить в течение 4 часов с момента регистрации декларации.

Будут внесены изменения в порядок действия таможенных процедур. Так, разграничены случаи, когда действие таможенных процедур завершается, а когда прекращается и приостанавливается. В содержании каждой таможенной процедуры будет четко определено, к каким товарам (иностранным или товарам ЕАЭС) такая процедура применяется.

Еще одним нововведением будет возможность использования автомобильных транспортных средств международной перевозки для осуществления внутренней перевозки, которая начинается на территории одного государства-члена и заканчивается на территории другого государства-члена.

Что касается уплаты таможенных платежей, в новый Кодекс были включены нормы, регламентирующие применение специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Также в Кодексе установлены случаи, когда таможенные платежи вправе исчислить таможенный орган. Например, это возможно в случае выявления при таможенном контроле их неверного исчисления, при незаконном перемещении товаров и т.д. В ситуации, когда нет декларации на товары или таможенного приходного ордера, исчисление платежей будет осуществляться в новом таможенном документе. Также было уточнено определение понятия объекта обложения таможенными платежами - это не только товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, но и иные товары (в частности, продукты переработки, товары, образовавшиеся в СЭЗ и на свободных складах, отходы, образовавшиеся в том числе при уничтожении товаров).

Были изменены подходы к предоставлению отсрочки и рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин. В частности, предусмотрено, что отсрочка уплаты ввозных таможенных пошлин может быть предоставлена в отношении любых товаров при их помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой процентов за такую отсрочку сроком до 1 месяца. В отношении определенных товаров и в определенных случаях предусмотрен отсрочка по уплате таможенной пошлины на срок до 6 месяцев без уплаты процентов. Отсрочка либо рассрочка уплаты

таможенных пошлин с уплатой процентов предоставляется на срок не более 6 месяцев при наличии такого основания, как ввоз на таможенную территорию товаров для использования в промышленной переработке, в том числе сырья, материалов, технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему.[1]

Была произведена унификация подходов к исчислению процентов в рамках ЕАЭС. Исчисление процентов от сумм вывозных пошлин, как и прежде, регулируется национальным законодательством. Проценты от сумм ввозных пошлин, налогов будут исчисляться следующим образом: за каждый день фактически использованной отсрочки или рассрочки взимаются проценты в размере 1/360 ставки рефинансирования, установленной в соответствии с законодательством государств-членов.

Подводя вышеизложенное, стоит отметить, что новый Кодекс максимально переносит таможенный контроль на этап после выпуска товаров, а также предоставляет возможность воспользоваться рядом отсрочек по уплате таможенных платежей. После вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС серьезно улучшится положение участников рынка, работающих в статусе уполномоченных экономических операторов, а новые специальные упрощения сделают этот статус еще более привлекательным. Поэтому гражданам, хозяйствующим субъектам и госорганам стран Союза необходимо готовиться к работе в новых условиях, которые наступят уже через месяц.

[1] Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] :
[заключен в г. Астане 29.05.2014 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр прав. инф. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Федорцова Любовь Александровна,
Белорусский государственный экономический университет
Научный руководитель – Березюк Л.А. ассистент

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ «МАССОВЫЕ БЕСПОРЯДКИ» В УГОЛОВНО-ПРАВОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Законодательство Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за организацию массовых беспорядков, участие в массовых беспорядках и обучение или иную подготовку лиц для участия в массовых беспорядках при условии их сопровождения насилием над личностью, погромами, поджогами, уничтожением имущества или вооруженным сопротивлением представителям власти (ст. 293 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК))[1]. Опираясь на указанную норму, можно прийти к выводу, что понятие «массовые беспорядки» в тексте уголовного закона не раскрыто.

В теории уголовного права было предпринято множество попыток к определению рассматриваемого понятия. Так, Р.С. Джинджолия пишет, что массовые беспорядки – это «нарушение общественного спокойствия и безопасности со стороны стихийно собравшейся значительной группы лиц (толпы), когда деятельность органов власти оказывается парализованной и для восстановления нарушенного порядка приходится прибегать к чрезвычайным мерам вплоть до вооруженного подавления»[2]. Тем не менее, предложенное понимание массовых беспорядков является не вполне корректным. Представляется, что автор таким образом преувеличивает значение массовых беспорядков. Результаты проведенного нами анализа материалов правоприменительной практики свидетельствуют, что массовые беспорядки не всегда влекут за собой необходимость применения чрезвычайных мер в ответ на такое преступление. В ряде случаев массовые беспорядки носят локальный характер и не

[1] Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г. № 275–З (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002 г. – № 55. – 2/847; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.08.2017 г. – 2/2491.

[2] Джинджолия, Р.С. Унификация оценочных признаков при квалификации преступлений против личности: монография / А.А. Магомедова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – С. 242.

оказывают «парализующего» воздействия на органы государственной власти.

В частности, по мнению ряда специалистов, под массовыми беспорядками понимается сам факт совершения множеством людей погромов, применения насилия к любым лицам, поджогов, уничтожения имущества, оказания вооруженного сопротивления представителям власти[1]. Представляется допустимым согласиться с предложенной трактовкой в том, что понятие «массовые беспорядки» включает в себя вышеперечисленные действия, однако, по нашему мнению, определение данного термина требует дальнейшей разработки для более точного его толкования.

Как пишут А.И. Чучаев, Ю.В. Грачева и А.А. Задоян, под массовыми беспорядками следует понимать в целом беспорядочные, стихийные действия значительного числа лиц, сопровождающиеся применением насилия к иным лицам, погромами, поджогами, уничтожением имущества, а также оказании вооруженного сопротивления представителю власти[2]. Между тем, признавая весьма сложный характер анализируемого общественно опасного деяния, необходимо отметить, что массовые беспорядки не всегда являются беспорядочным и стихийным поведением.

Наиболее удачное определение массовых беспорядков, по нашему мнению, дал А.В. Новиков, который приходит к выводу, что массовые беспорядки – это согласованные действия большого количества людей, грубо нарушающие установленный порядок поведения на определенной территории. Порядок поведения может быть установлен как законом, так и соответствующим образом утвержденными правилами поведения в местах массового скопления людей (рынки, стадионы, парки культуры и т. д.) и законодательством о проведении массовых мероприятий[3].

С положительной стороны следует оценить, в первую очередь, указание А.В. Новикова на то, что массовые беспорядки представляют собой массовое нарушение правил поведения на определенной

---

[1] Сапрунов, А.В. Уголовное право. Практический курс: учеб. пособие / А.Г. Сапрунов, А. В. Наумов. – М.: Спарк, 2003. – 456 с.

[2] Чучаев, А.И. Преступления против общественной безопасности: учеб.-практ. пособие / А.И. Чучаев, Ю.В. Грачева, А.А. Задоян. – М.: Проспект, 2010. – 84 с.

[3] Новиков, А.В. Преступления против общественного порядка, сопряженные с посягательством на собственность: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.08 / А.В. Новиков. – Саратов, 2009. – 267 с.

территории. Автор справедливо не связывает понимание массовых беспорядков со способами их совершения, закрепленными в законе как насилие над личностью, погромы, поджоги, уничтожение имущества, а также оказание вооруженного сопротивления представителям власти. Вместе с тем, сложно согласиться с утверждением А.В. Новикова о том, что массовые беспорядки – это согласованные действия толпы. В противовес точки зрения А.И. Чучаева, Ю.В. Грачевой и А.А. Задояна, которые считают массовые беспорядки, собственно беспорядочными, стихийными действиями толпы, А.В. Новиков придерживается противоположной точки зрения.

Таким образом, обобщив различные мнения специалистов в области уголовного права, можно выделить основные объективные характеристики массовых беспорядков.

Во-первых, массовые беспорядки являются прежде всего беспорядками, которым, в свою очередь, следует дать отсутствующее в законодательстве нашей страны определение. В словаре Ожегова указанный термин расшифровывается в двух значениях:

1) отсутствие, нарушение порядка;

2) волнения в обществе, выражающие протест против властей[1].

Во-вторых, массовые беспорядки подразумевают действия большого количества людей. Законодатель не определил, какое количество людей необходимо для признания беспорядков массовыми. По мнению А. Соловьева, количество людей для наличия данного признака должно быть достаточным, чтобы в любой момент перекрыть движение транспорта, пешеходное движение, сорвать проведение массового мероприятия, нарушить работу различных учреждений и организаций, т. е. контролировать положение на определенной значительной территории [2].

Равным образом тяжело согласиться с мнением Г.И. Шнайдера, относящего к признаку массовости – «скопление в количестве более трех человек»[3]. В данном случае, очевидным является обстоятельство,

---

[1] Ожегов, С. И. Словарь русского языка / Н.Ю. Шведова. – М.: Советская энциклопедия, 1973. – 846 с.

[2] Соловьев, А. Массовые беспорядки: организация, участие, призывы к неподчинению / А. Соловьев // Рос. юстиция. – 2000. – № 7. – 48 с.

[3]Шнайдер, Г.И. Массовые беспорядки глазами криминолога [Электронный ресурс] / Федеральный образовательный портал. – М., 1991. – Режим доступа: http://ecsocman.hse.ru/data/530/585/1216/4-Gans_ShNAJDER.pdf. – Дата доступа: 01.11.2017.

указывающее на то, что массовость должна быть представлена именно большим количеством людей.

С точки зрения социологов и философов под неорганизованной массой людей, образовавшейся спонтанно под воздействием какого-либо фактора, понимается толпа[1]. Особенность поведения толпы – образование своего рода линии действий, совершаемых неопределенным кругом лиц, когда поступок одного человека «подхватывается» другими и вся эта общность людей действует воедино.

В-третьих, действия толпы должны быть противозаконны.

Необходимо уделить внимание позиции Ю.Н. Демидова относительно корректности понятия массовых беспорядков. Ученый полагает, что термин указанного понятия в уголовном законодательстве неудачен, и предлагает заменить его другим – «гражданские беспорядки», а в самом тексте данной уголовно-правовой нормы использовать термин «толпа»[2]. На наш взгляд, данная точка зрения не представляется достаточно обоснованной, так как термин «гражданские беспорядки» можно понять следующим образом: совершить данное преступление вправе только гражданин Республики Беларусь либо только лицо, находящееся на альтернативной гражданской службе. Однако, согласно теории уголовного права, субъектом преступления, предусмотренного ст. 293 УК Республики Беларусь, может быть любое вменяемое физическое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности. При этом не учитывается характер деятельности виновного в совершении преступления, и никакими специальными признаками данный субъект преступления обладать не должен.

С учетом изложенного, предлагаем под массовыми беспорядками понимать совершаемые большим количеством (толпой, массой) людей противоправные действия, существенно нарушающие общественный порядок и общественную безопасность, создающие угрозу для жизни и здоровья граждан, собственности и нормального функционирования организаций, предприятий и учреждений.

---

[1] Осипов, Г.В. Социологический энциклопедический словарь / Г.В. Осипов. М.: НОРМА, 1998. – 488 с.

[2] Демидов, Ю. Н. Массовые беспорядки: уголовно-правовой и криминологический аспекты: учеб. пособие / Ю. Н. Демидов. – М.: Акад. МВД России, 1994. – 84 с.

Фельдшерова Ксения Владимировна,
Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина»,
Научный руководитель –Васильева Г.А. д.ю.ц. проф.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рождение человека является неотъемлемой частью развития общества, сразу после которого он наделяется определенными правами, несмотря на то, что только «явился на свет». Это в первую очередь осуществляется государством с целью защиты ребенка.

В процессе написания данной статьи, нами был проведен анализ положений Кодекса о браке и семье Республики Беларусь от 09.07.1999 г. № 278-З (далее – КоБС Республики Беларусь) и Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (далее – СК Российской Федерации).

Личные неимущественные права в КоБС Республики Беларусь вынесены в отдельную главу 10 «Личные неимущественные правоотношения в семье», в СК Российской Федерации они закреплены в главе 11 «Права несовершеннолетних детей» и в главе 12 «Права и обязанности родителей», каждое из которых мы рассмотрим:

1. право ребенка на имя, фамилию и отчество: собственное имя дается ребенку с согласия родителей. КоБС Республики Беларусь и СК Российской Федерации сходятся в этом, но, можно сказать, и дополняют друг друга следующим: в ч. 2 ст. 69 КоБС Республики Беларусь определяется, что ребенку может быть дано не более двух собственных имен, при этом основным именем будет считаться записанное в акте о рождении первым. Ограничения установлены лишь в случае, если выбранное имя противоречит нормам общественной морали или национальным традициям. СК Российской Федерации в ч. 2 ст. 58 более полно выделил ограничения на выбор имени, а именно: не допустимо использовать цифры, буквенно-цифровые обозначения, числительные, символы, не являющиеся буквами (за исключением знака «дефис») или их любой комбинации, бранных слов, указания на ранги, должности или титулы.

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. Примечательно, что ч. 1 ст. 69 КоБС Республики Беларусь при разных фамилиях родителей предоставляет возможность присвоения ему либо

фамилии матери, либо фамилии отца. СК Российской Федерации в ч. 3 ст. 58 помимо данных вариантов, позволяется присвоить несовершеннолетнему двойную фамилию, посредством присоединения фамилии отца и матери в любой последовательности;

2. определение места жительства ребенка и их регистрация по месту жительства – это место жительства его родителей, в соответствии со ст. 74 КоБС Республики Беларусь. В СК Российской Федерации данный термин не закреплен, однако достаточно четко в ч. 3 ст. 65 отрегулирован порядок определения места жительства ребенка при раздельном проживании родителей (по соглашению родителей или, при отсутствии соглашения, судом с учетом различных обстоятельств: мнения ребенка, условия для воспитания и развития, личные качества родителей, и т.д.);

3. воспитание детей и осуществление ухода и надзора за ними: под воспитанием понимается забота о физическом, духовном и нравственном развитии детей (ч. 1 ст. 63 СК Российской Федерации), о здоровье, образовании, подготовке к самостоятельной жизни в социуме (ч. 1 ст. 75 КоБС Республики Беларусь).

Отличиями является то, что в ч. 2 ст. 75 КоБС Республики Беларусь закрепляется право родителей на самостоятельное принятие решения в вопросах форм и методов воспитания ребенка, организации его досуга, и т.д. В противном случае, вмешаются судебные органы. В СК Российской Федерации в ч. 1 ст. 63 определено, что только родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих чад перед иными лицами;

4. представительство от имени детей и обеспечение защиты их прав: в ст. 73 КоБС Республики Беларусь и в ст. 64 СК Российской Федерации предусмотрено, что родители осуществляют защиту прав и законных интересов своих детей, более того, они вправе это осуществлять перед любыми лицами (физическими или юридическими), в судах, без наличия на то специального полномочия. Однако в ч. 3 ст. 73 КоБС Республики Беларусь дается разъяснение, что свои полномочия родители должны подтверждать документами об отцовстве и материнстве, свидетельством о рождении ребенка, удостоверением личности. СК Российской Федерации это положение не закрепляет, но в ч. 2 ст. 64 описано, что возможно ограничение представительства интересов детей родителями, если органы опеки и попечительства установят наличие противоречий между их интересами, и необходимо назначение представителя.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что нами в процессе проведения сравнительного анализа КоБС Республики Беларусь и СК

Российской Федерации были отмечены множественные различия. На сегодняшний день нельзя сказать, что в каком-либо государстве существует идеальное законодательство, регулирующие все сферы жизни социума и не требующие внесения поправок, дополнений. Тем самым, мы хотели бы предложить следующее:

1. в ч. 2 ст. 69 КоБС Республики Беларусь включить дополнение: «Не допустимо использовать цифры, буквенно-цифровые, числительные обозначения, символы, не являющиеся буквами, бранные слова, указания на ранги, должности или титулы при выборе имени ребенку»;

2. в ч. 2 ст. 58 СК Российской Федерации включить дополнение: «Выбранное имя не должно также противоречить нормам морали и национальным обычаям»;

3. в ч. 1 ст. 69 КоБС Республики Беларусь включить дополнение: «При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия матери или отца с согласия родителей, *либо двойная фамилия, посредством присоединения фамилии отца и матери в любой последовательности*, а при отсутствии согласия – по указанию органа опеки и попечительства»;

4. в ч. 3 ст. 65 СК Российской Федерации включить дополнение: «Место жительства ребенка – это место жительства его родителей, если иное не предусмотрено законодательными актами»;

5. в ч. 1 ст. 63 СК Российской Федерации включить дополнение: «Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, *об образовании и подготовить их к самостоятельной жизни в социуме*»;

6. в ч. 1 ст. 63 СК Российской Федерации включить дополнение: «Родители имеют право на самостоятельное принятие решения в вопросах выбора форм и методов воспитания ребенка, организации его досуга, и т.п.;

7. в ч. 1 ст. 75 КоБС Республики Беларусь включить дополнение: «Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед другими лицами»;

8. в ст. 73 добавить ч. 4, содержащую следующее: «Органы опеки и попечительства вправе ограничить представительство интересов детей их родителями, если будет установлено, что между ними имеются противоречия».

Внесение в законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации предложенных нами дополнений положительно скажется в дальнейшем на регулирование личных неимущественных правоотношений между родителями и детьми.

Христофорова Дарья Алексеевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХ и ГС,
Брянский филиал
Научный руководитель-Артамонов А.Н., к,ю.н, доц.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Институт государственной службы в многонациональной России уходит своими корнями более чем на одну тысячу лет. Закладывание принципов государственного управления и государственной службы в Древней Руси в первую очередь было связано с армейской организацией власти и строилось на принципах вассалитета. Великий князь в решении управленческих задач и обороны территорий делал упор на дружину - снабженный орудием умерщвления конный отряд, располагавшийся всегда при нем. Князь с заботой относился о содержании, «кормлении» отрядов, которое обеспечивалась за счёт армейской добычи от завоевательных походов, отчислений от дани. С XII в. дружинники стали обзаводиться собственностью, им давались волости в «кормление» и правление. В XII-XIII вв. произошел переход от «военной демократии» к княжеской, дворцово-вотчинной системе управления. Во временной промежуток татаро-монгольского нашествия и ига (1237-1480) Северо-Восточная Русь попала в зависимость от Золотой Орды –и хотя управление номинально и сохранилось в руках русских князей,однако они в непременном порядке должны были получать от хана Золотой Орды позволение княжить –«ярлык» (специальную грамоту на княжение). Подлинное же выделение государственного управления в самостоятельную профессиональную сферу, сопровождающееся возникновением большого слоя государственных служащих, случилось в XV-XVII вв. с развитием централизованного русского государства и формированием самодержавия (царства). Общественная система и общественный порядок во времена Московского княжества было создано уже не на принципах вассалитета, а на принципах подданства. Великий князь, а позже царь рассматривался как наместник Бога на земле, власть его по весу абсолютной и безоговорочной. С середины XVII в. до начала XVIII в. сословно-представительную монархиюсменяетабсолютная. Сословный строй получает границы замкнутости, консерватизма. В итоге реформаторской деятельности правителя Петра I была проведена

рационализация самой системыгосударственного управления и государственной службы. Петр I отделил персону императора от государства и сделал эффективнуюгосударственную служебную организацию, правовой основой которой стала «Табель о рангах всех чинов воинских, армейских, статских и придворных от 24 января 1722». От этой даты и принято отсчитывать начало государственной службы в России. Подготовка работников для обновленногогосударственного аппарата стала реализоваться в особых учебных учреждениях и Академиях России и за рубежом. Степень мастерства по профессии определялась не столько чином, сколько образованием и воспитанием, особой подготовкой. Высшим учреждением петровской административной власти стал правительствующий Сенат, сменивший Боярскую думу.

«Табелью о рангах» были установлены следующие принципы продвижения чиновниковпо службе: выслугалет, образованиеи воспитание. Данные принципы сменили средневековую систему чинов, основанную на преимуществах, даваемых происхождением. Положительными чертами обновленногоуправленческого аппарата стали: профессионализм, специализация, нормативность, а отрицательными - его сложность, работа на себя (взятка, коррупция), негибкость.

При преемниках Петра I произошли весомые перемены в кадровой политике руководства по отношению к государственной службе, в частности, отход от принципа неизбежности прохождения государственной службы как повинности дворян. Важное значение для процесса формирования государевой службы в царской России имел Указ императора Александра I (1801-1825 гг.) «О правилах производства в чины по гражданской службе и об испытаниях в науках для производства в коллежские асессоры и статские советники» (1809 г.). Целевое направление Указа - поднять степень образованности чиновничества, который был весьма низким, повысить их профессионализм.

В 1832 г. при Николае I (1825-1855 гг.) раздробленное законодательствоо государевой службе было кодифицировано в «Устав о службе гражданской», который и определилпорядок поступления на службу, увольнение, полномочия, функции, права и обязанности чиновников и т.д. Ряд серьезных реформ в сфере управления были осуществлены российским императором Александром II, в частности, была осуществлена земская (1864 г.), городская (1870 г.), судебная (1864 г.) и ряд других реформ.

Судьба реформ 60-70 гг. XIX в. оказалось трагичной при Александре III, вошедшего в историю под именем царя контреформатора. В результате деятельности Александре III была существенно сужена база управленцев, проведены мероприятия по усилению воздействия самодержавной властина всех уровнях государственного и, в частности, социального управления.

В конце XIX - начале XX в. государственное и социальное управление Российской империи, сложившийся в ней порядок государственной и общественной службы наглядно демонстрировал крайне большую сословную иерархизированную бюрократическую пирамидальную модель содержащую фигуру государя наверху. В царской России в этот период сформировался самый большой в мире административный аппарат (свыше 450 тыс. чиновников), жесткая и централизованная вертикаль исполнительных органов контролируемые и ограниченные элементы многосословного земского и городского управления.

Неготовность монархов к высококачественным, кардинальным формам преобразования управления, нежелание поделиться властью с социумом, ухудшающееся состояние обширных слоев трудящихся масс содействовали вызреванию в социальном сознании идеи революционной методики преодоления нарастающего кризиса управления, власти, общества, слома существующей государственной и политической системы.

В течение социалистического временного промежутка (с 1917 года по декабрь 1991 года - распад СССР) институт государственной службы проходит свое становление и развитие сугубо в общественном смысле. Формирование государственной службы в правовом значении не воплощается на данном рубеже истории. Конституция РСФСР была принята на V Всероссийском съезде Советов (4-10.07. 1918 г.). Она (конституция) зафиксировала систему государственного управления, основой которой объявлялись Советы рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов как модель диктатуры пролетариата, а также база традиционной общественной политики, принципы Советской Федерации, социалистической государственной службы. Практически все лица, занятые в центральных и органах управления на местах, считались государственными служащими.

В социалистическом госуправлении в 20-30-е гг. складывается республиканский строй, российский федерализм в купе с унитаризмом; единство власти и управления, направляющая и руководящая роль коммунистической партии, что определяло

партийно-государственную природу управления; централизация и бюрократизация управления и др.

В 30-е гг. деформируется социалистическое управление, увеличивается идейный и партийный монополизм, появляется и укрепляется культ личности Сталина и авторитарность партийно-государственной элиты, происходит отчуждение народа от власти. Утвердилась в управлении свобода высшего должностного публичного лица, власть чиновно-бюрократического аппарата, сосредоточение возможностей в руках всемогущей партийно-государственной элиты, подчиненность социалистических (государственных) органов власти и управления партийным и, поэтому, социалистических служащих - партийным служащим. На функционировании государственной службы отрицательно сказывались ставшие обычными явления: неповиновение законности, принижение роли суда, прокуратуры, правовой и судебный произвол, массовые репрессии.

В послевоенный период государственное управление перестроилось на мирные рельсы, происходит восстановление разрушенного войной народного хозяйства, повышается уровень жизни советских людей, поднимается экономика.

Развитие и преобразованиегосударственного управления во 2-й половине 50-х - середине 60-х гг. характеризовалось такими основными чертами:

1. Разоблачение культа личности Сталина (1956 г.)

2.Ликвидация тоталитарно-репрессивного политического режима сталинизма и начало демократизации социалистического общества, органов власти и управления, государственной службы.

3.Попытка преобразования системы управления, принятие III Программы руководящей КПСС (1962г.) и подготовка программы новой Конституции.

4.Отстранение от политического руководства Н.С. Хрущева (1964 г.). Критика субъективизма и волюнтаризма в управлении социумом.

Конец 60-х - начало 80-х гг. - стагнация системной конструкции государственного управления в СССР. В 1973 г. стал формироваться трехзвенный конструктивный порядок управления «министерство - производственное групповое совместное объединение – предприятие», впрочем организации оставались бесправными. Согласование планов развития народного хозяйства всё ещё продолжалоидти через партийные органы.Несмотря на принятие Конституции СССР 1977 г., задуманная, стройнаясистема государственного управления в Союзе Советов в практической действительности дополнялась одновременно

функционировавшей партийной номенклатурной, которая часто заменяла Советы - органы государственной власти. Наступившая стагнация индустриальной экономической политики определила необходимость реальной перестройки управления как одной из основных задач, стоящих перед обществом.В конце 80-90-х гг. XXвв. сформировался уникальный комплекс кризисных социально-экономических факторов и не благоприятных исторических обстоятельств, которые вкупе и определили катастрофический конец для СССР - завершение его функционирования в начале декабря 1991 г. Правовая база российской государственности, в начале 90-х гг. XXвв. была достаточно путанной и нечеткой, она базировалась на законодательных документах, унаследованных от СССР. Такая противоречивость была объективно обоснована эволюционным переходом России к современным принципам построения страны и общества. В соответствии с заявлением Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н. 12 декабря 1993 г. произошли выборы в двухпалатное Федеральное Собрание – в Совет Федерации и Государственную Думу. Одновременно проводился референдум по проекту Конституции России образца 1993 года, которая объявляла продолжение государственного строительства России на базе принципов федерализма, прямогодействия Конституции, разделения властей.

Подводя итог всему вышеизложенному, можно с уверенностью констатировать тот факт, что история государственного управления России - это непрекращающийся и по сей день процесс усовершенствованияфедерального, регионального и местного аппаратов государственной власти в целях более качественного управления огромными территориями многонациональной России. Вопрос об укреплении государственности, повышении эффективности и результативности государственной службы стал важнейшим среди всех острых вопросов социальной жизни и на современном рубеже развития страны. Изучение в исторической ретроспективе особенностей проведения реформ государственного управления и государственной службы в России, помогает лучше понять современные проблемы, взглянуть в будущее.

Цап Ирина Анатольевна
Барановичский государственный университет
Научный руководитель — Рутман Елена Яковлевна, ст. преп.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕДЕЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ

Совершенствование механизмов правового регулирования предоставления медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства в свете соблюдения универсальных международных правовых принципов общедоступности медицинской помощи представляет собой актуальную задачу для большинства государств современного мира. Возможности применения механизмов медицинского страхования во многом зависят как от наличия визового режима между государством пребывания и государством происхождения, так и от правового статуса иностранного гражданина.

Понятие «иностранец» в юридической литературе используется в широком и узком смысле. В широком смысле термин «иностранец» употребляется для обозначения круга лиц, не являющихся гражданами государства пребывания, и охватывает иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов).

В законодательстве Республики Беларусь понятие «иностранец» используется в качестве обобщающего термина для двух категорий лиц: иностранных граждан и лиц без гражданства. Иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

Согласно ст. 11 Конституции Республики Беларусь 1994 г.: «Иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами». [1]

В соответствии со ст.5 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении», иностранные граждане и лица без гражданства,

[1] Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.[1]

Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

В свою очередь, Республика Беларусь заключила ряд международных договоров, которые регулируют вопросы по оказанию скорой и неотложной, а также плановой медицинской помощи. Так, для граждан следующих государств — участников СНГ: Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина — порядок предоставления медицинской помощи определен Соглашением об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанным 27 марта 1997 г. в Москве.

Условия оказания медицинской помощи иностранцам, а также ее оплата, также зависит от статуса иностранца:

1. Иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, (получившие разрешение на постоянное проживание и вид на жительство) имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь: платное и бесплатное, экстренное и плановое, кроме граждан Армении, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Узбекистана, Украины;

2. Иностранцам, временно пребывающим и временно проживающим в Республике Беларусь, медицинская помощь оказывается на платной основе. Они имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет: собственных средств, средств юридических лиц, средств направляющей (приглашающей) стороны, иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

[1] О здравоохранении: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII : в ред. Законов Республики Беларусь от 16.06.2014 г. №164-З

В отношении всех категорий иностранцев иные правила могут быть установлены законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Медицинская помощь иностранцам оказывается всеми организациями здравоохранения Республики Беларусь, независимо от организационно-правовых форм.

Иностранцам, временно пребывающим и временно проживающим в Республике Беларусь, оказание скорой медицинской помощи осуществляется на основании страхового полиса за счет страховой компании.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь №530 «О страховой деятельности», иностранные граждане, находящиеся в Республике Беларусь, лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие на территории Республики Беларусь, вправе страховать свои имущественные интересы в Республике Беларусь у белорусских коммерческих организаций, созданных для осуществления страховой деятельности и имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление страховой деятельности.[1]

В случае отсутствия у иностранца страхового полиса, а также невозможности документально подтвердить его право на получение бесплатно скорой медицинской помощи в Республике Беларусь, оплата этой помощи и транспортных услуг, связанных с ее оказанием, производится организации здравоохранения, оказавшей такую помощь, иностранцем за счет собственных средств, либо в случае отказа от оплаты, за счет средств направляющей (приглашающей) стороны в соответствии с прейскурантом на медицинские услуги, оказываемые организацией здравоохранения иностранным гражданам.

При обращении в организацию здравоохранения иностранца, в том числе за плановой медицинской помощью, не требующий экстренного или неотложного медицинского вмешательства, персонал обязан выяснить, имеет ли иностранец страховой полис, и, в случае его отсутствия производится оплата организации здравоохранения медицинской помощи и транспортных услуг, связанных с ее оказанием.

[1] Указ Президента Респ. Беларусь № 530 от 25.08.2006. О страховой деятельности [Электронный ресурс] .— Режим доступа: http://belzakon.net/Законодательство/Указ_Президента_РБ/2006/4425. — Дата доступа: 28.11.2017.

Основанием для предоставления того или иного вида плановой медицинской помощи иностранцу является наличие договора, заключенного между организацией здравоохранения и пациентом. При наличии страхового полиса, действующего на территории Республики Беларусь – оплата за счет страховой компании.

Медицинская помощь в стационарных условиях оказывается на платной основе в случае, если после получения консультации пациент направлен на плановую госпитализацию, а также если после оказания экстренной медицинской помощи, пациент согласен проходить дальнейшее лечение на платной основе. Медицинская помощь оказывается после осуществления полной оплаты или частичной предоплаты в размере ориентировочной стоимости лечения с проведением последующих взаиморасчетов по фактическим затратам.

В таких случаях иностранцы представляют в подразделение по гражданству и миграции органа внутренних дел договор об оказании медицинских услуг, либо документы организаций здравоохранения, подтверждающие факт получения иностранцем медицинской помощи. Документ, подтверждающий возможность проживания по месту предполагаемого временного проживания, в данном случае предоставляться не будет. Разрешение на временное проживание оформляется в подразделении по гражданству и миграции по месту нахождения медицинского учреждения.

В настоящие время медицинское страхование в Республики Беларусь для иностранных граждан не является обязательным. Но жизнь, особенно в наше непростое время, полна неожиданностей. Человек может оказаться жертвой катастрофы или ограбления, внезапно заболеть, вследствие изменения рыночной конъюнктуры могут не оправдаться расчеты предпринимателя на получение прибыли. В этих и множестве других случаев возникает необходимость заранее обезопасить себя от их вредоносных последствий либо свести их к минимуму. Немало людей постоянно находится в зоне повышенного риска. В целях защиты и обеспечения максимального удобства на территории Республики Беларусь для иностранных граждан ввести обязательное медицинское страхование иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих на территории Республики Беларусь.

В соответствии с вышеизложенным считаем целесообразным внести дополнение в п. 1.1 Указа Президента Республики Беларусь № 530 и изложить в следующей редакции, иностранные граждане, находящиеся в Республике Беларусь, лица без гражданства, временно

пребывающие или временно проживающие на территории Республики Беларусь, обязаны страховать свои имущественные интересы в Республике Беларусь у белорусских коммерческих организаций, созданных для осуществления страховой деятельности и имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление страховой деятельности.

Шепетюк Роман Анатальевич,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Шалаева Т. З., к.ю.н., доц.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОБЪЕКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОХРАНЕ: ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В Республике Беларусь организационные и правовые основы охранной деятельности закреплены на законодательном уровне. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон «Об охранной деятельности в Республике Беларусь»)[1], охранная деятельность - деятельность государственных органов и иных организаций (далее, если не указано иное, - организации) по охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны. Также, в ч. 1 ст. 9 Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» дан перечень организаций, осуществляющих охранную деятельность:

Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, подчиненные им юридические лица, а также органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям

[1] Об охранной деятельности в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 24 ноября 2017 г. // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.7 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Брест, 2017.

Республики Беларусь, таможенные органы Республики Беларусь, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

организации, обладающие правом создания военизированной охраны;

организации, не обладающие правом создания военизированной охраны

Ввиду важности общественных отношений, регулируемых и охраняемых Законом «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», законодатель в Республике Беларусь предусмотрел ответственность за незаконное проникновение на охраняемые объекты. Так, в соответствии со ст. 23.14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, незаконное проникновение или покушение на незаконное проникновение на объекты, охраняемые организациями, осуществляющими охранную деятельность, - влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин или административный арест[1].

Перечень объектов, которые подпадают под действие ст. 23.14 Кодекса об административных правонарушений, перечислен в Указе Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности» (далее – Указ № 534)[2]. В этот перечень входят:

1. Помещения, здания, строения, сооружения, территории и другие объекты республиканских органов государственного управления (их департаментов) и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных

---

[1] Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г.: текст Кодекса по состоянию на 24 ноября 2017 г. // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.7 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Брест, 2017.

[2] О мерах по совершенствованию охранной деятельности: Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534: с изм. и доп.: текст по состоянию на 24 ноября 2017 г. // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.7 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Брест, 2017.

органов (за исключением сельских и поселковых Советов депутатов и исполнительных комитетов).

2. Помещения, здания судов, органов прокуратуры, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз.

3. Главные управления по областям, специализированное управление, центральное хранилище, расчетный центр Национального банка.

4. Хранилища ценностей (кладовые ценностей, сейфовые комнаты, отдельные сейфы, используемые в качестве хранилищ ценностей, депозитарные хранилища) открытого акционерного общества «Сберегательный банк «Беларусбанк», его филиалов (отделений), структурных подразделений указанного банка и его филиалов (отделений), за исключением структурных подразделений этого банка и его филиалов (отделений), находящихся в сельских населенных пунктах, поселках городского типа и городах районного подчинения, являющихся территориальными единицами.

5. Здания банков (за исключением зданий Национального банка и открытого акционерного общества «Сберегательный банк «Беларусбанк»), их филиалов (отделений), структурных подразделений этих банков и их филиалов (отделений), занимаемые ими изолированные помещения в иных капитальных строениях, имеющие хранилища ценностей (кладовые ценностей, сейфовые комнаты, отдельные сейфы, используемые в качестве хранилищ ценностей, депозитарные хранилища).

6. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство, хранение либо реализация оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов (за исключением помещений военизированной охраны для хранения оружия и боеприпасов), производство либо хранение пиротехнических изделий.

7. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство, хранение либо реализация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю, на (в) которых осуществляется хранение аналогов наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих ядовитых веществ (за исключением объектов сельскохозяйственных организаций, на (в) которых осуществляется хранение средств защиты растений и удобрений), производство либо хранение радиоактивных веществ и материалов (за исключением объектов атомных электростанций),

промышленное производство, аптечное изготовление и (или) реализация лекарственных средств (за исключением аптек 3 - 5-й категорий), производство источников ионизирующего, акустического, электромагнитного и лазерного излучений.

8. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется переработка, хранение либо реализация драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них и валютных ценностей.

9. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется разработка и производство государственных знаков почтовой оплаты, государственных казначейских билетов, облигаций и других государственных ценных бумаг, документов с определенной степенью защиты, обеспечиваемых государством, специальных материалов, других средств и методов их защиты от подделки.

10. Гидроэлектростанции мощностью свыше 6 мегаватт и тепловые электростанции (теплоэлектроцентрали) мощностью свыше 55 мегаватт (за исключением филиала «Березовская ГРЭС» республиканского унитарного предприятия электроэнергетики "Брестэнерго", филиалов "Минская ТЭЦ-3", «Минская ТЭЦ-4» и «Минская ТЭЦ-5» республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Минскэнерго»), подземные хранилища газа, промышленные площадки компрессорных станций управлений магистральных газопроводов.

11. Водозаборные сооружения и площадки водопроводных сооружений с резервуарами хранения питьевой воды хозяйственно-питьевых водопроводов 1-й и 2-й категории (за исключением объектов атомных электростанций).

12. Объекты (территории, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется переработка либо хранение нефти, нефтепродуктов и попутного газа, в том числе линейно-производственные диспетчерские станции магистральных трубопроводов (за исключением объектов топливообеспечения, находящихся на территориях объектов, охраняемых военизированной охраной государственного объединения «Белорусская железная дорога», организаций гражданской авиации, автозаправочных станций, а также котельных, работающих на газе или мазуте).

13. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется полиграфическая деятельность.

14. Здания (помещения) телерадиокомпаний, телевизионных и радиовещательных (за исключением передающих) центров.

15. Государственные музеи, историко-культурные заповедники.

16. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство либо хранение алкогольной продукции, табачных изделий (за исключением объектов розничной торговли).

17. Объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, перечень которых утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

18. Опасные производственные объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества в количествах согласно таблице 1 приложения 1 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 года «О промышленной безопасности», за исключением трубопроводов и оборудования, обеспечивающих транспортировку нефти, нефтепродуктов, природного газа, химических продуктов.

19. Опасные производственные объекты, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества и (или) пиротехнические изделия в количествах, определенных в пунктах 6 и 7 таблицы 2 приложения 1 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Данный перечень является исчерпывающим и относится к объектам, принадлежащим государству и подлежащих обязательной охране Департаментом охраны Министерства внутренних дел. При этом данный перечень не распространяется на объекты, охраняемые в пределах своей компетенции Вооруженными Силами, органами внутренних дел и внутренними войсками Министерства внутренних дел, органами государственной безопасности, государственной охраны, пограничной службы, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям и иными государственными воинскими формированиями и военизированными организациями, таможенными органами, военизированной охраной государственных организаций, подчиненных Министерству по чрезвычайным ситуациям, Государственному военно-промышленному комитету, военизированной охраной хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление Государственного военно-промышленного комитета, если иное не установлено Указом, утвердившим настоящий перечень.

В п. 1 и п. 66 ч. 1 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях[1] установлено, что протоколы об административных правонарушениях по ст. 23.14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях имеют право составлять должностные лица органов внутренних дел и органов военизированной охраны.

Однако, в соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», организации, не обладающие правом создания военизированной охраны, вправе осуществлять охранную деятельность силами работников охраны, в том числе создавать для этих целей подразделения охраны. Ввиду того, что такие объекты не подпадают под действие ст. 23.14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Указа № 534, можно сделать вывод, что любой человек может проникнуть на охраняемый объект, и в случае задержания его работниками или охраной организации, не понесет никакой ответственности.

Кроме того, как показывает практика, военизированная охрана охраняет не все объекты организации, в которой она создана, а только часть объектов. Перечень объектов, подлежащих обязательной охране военизированной охраной закреплен в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2008 г. № 34 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534»[2] Например, в воинских частях Вооруженных Сил зачастую такими объектами являются склады с оружием и боеприпасами. Остальные же объекты учебно-материальной базы,

---

[1] Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 9 ноября 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 декабря 2006 г.: текст Кодекса по состоянию на 24 ноября 2017 г. // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.7 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Брест, 2017.

[2] О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2008 г. № 34: с изм. и доп.: текст по состоянию на 24 ноября 2017 г. // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.7 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Брест, 2017.

казармы, здания штабов и другие объекты, работниками военизированной охраны не охраняются, а значит и под действие ст. 23.14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях не подпадают.

В условиях современного мира, когда остро стоит проблема экстремизма и терроризма, отсутствие норм, устанавливающих полный перечень охраняемых объектов, требует совершенствования охранного законодательства.

По мнению автора, целесообразно под объектами в ст. 23.14 Кодекса об административных правонарушениях понимать все охраняемые объекты организаций, у которых в штате имеются охранники, и которые осуществляют охранную деятельность, в соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», а не только объекты, предусмотренные Указом № 534. Ведь, исходя из анализа вышеуказанных нормативных актов, получается, что перечень организаций, осуществляющих охранную деятельность, в Кодексе об административных правонарушениях и Указе № 534 более узкий, чем в Законе «Об охранной деятельности в Республике Беларусь». Расширенный перечень объектов в ст. 23.14 Кодекса об административных правонарушениях позволит другим организациями и лицам более эффективно использовать свое право на охрану жизни, здоровья и собственности. Кроме того, это позволит повысить уровень защищенности и эффективности работы сотрудников охраны различных организаций.

Также, представляется целесообразным, внести изменения в ч. 1 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, и наделить правом на составление протоколов об административных правонарушениях по ст. 23.14 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях командиров воинских частей, других войск и воинских формирований, которые в пределах своей компетенции охраняют находящиеся в их управлении объекты.

Шубин Михаил Юрьевич,
Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина
Научный руководитель - Белянская О.В., к.ю.н., доц.

ОСНОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ИЗОЛЯЦИИ ЛИЧНОСТИ

В современной отечественной юридической науке на данный момент крайне мало посвящено теоретических исследований правовой изоляции личности. Чаще всего исследование изоляции сводится к ее пониманию только в рамках уголовно-правовой науки.

Хотелось бы отметить, что содержание правовой изоляции закрепляется в российском законодательстве, однако не находит четкого определения в нем. Например, ч. 1 ст. 54 и ст. 56 УК РФ содержат формулировку «изоляция от общества»[1], однако не объясняется значение данной формулировки.

Считаем, что под правовой изоляцией нужно понимать осуществляемое от имени государства ограничение социальных связей личности с ее привычной средой обитания, в специально оборудованных местах в установленных законодательством целях.

Н.Р. Бессараб отмечает, что «изоляция личности сама по себе составляет последовательный горизонтальный функциональный понятийный ряд взаимосвязанных категорий»[2]. Ею выделяются такие категории, как квазиизоляция – добровольное самоограничение прав, предизоляция – нахождение в пограничной зоне начала воздействия изоляции и применения средств государственного принуждения, типичная изоляция – строго закрепленное государственно-правовое принуждение, непосредственное проявление изоляции как таковой, суперизоляция – применение более строгих условий к уже изолированному лицу, постизоляция – законодательные правоограничения к ранее изолированным гражданам. Таким образом, мы определили внутреннюю структуру правовой изоляции.

---

[1]Уголовный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон: принят Государственной Думой 24.05.1996 г.: одобрен Советом Федерации 05.06.1996 г. № 63–ФЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

[2]Бессараб, Н.Р. Правовая изоляция личности: автореф. дис. … канд. юрид. наук. М., 2005. С.13.

Под основаниями правовой изоляции следует понимать совокупность факторов, социальных и юридических фактов, приведших к возможности изоляции личности.

Считаем верным в первую очередь рассмотреть изоляцию как меру, применяемую в случаях совершения лицом противоправных действий, то есть как способ обеспечения исполнения наказания лица, либо само наказание за такое деяние.

Первым подвидом является изоляция при исполнении мер уголовного наказания. Изоляция личности в той или иной мере происходит при исполнении мер, которые закреплены в Уголовном кодексе Российской Федерации. К таким мерам относят: ограничение свободы (ст.53 УКРФ), принудительные работы (ст.53.1 УК РФ), арест (ст. 54 УК РФ), содержание в дисциплинарной воинской части (ст. 55 УК РФ), лишение свободы на определенный срок (ст. 56 УК РФ), пожизненное лишение свободы (ст. 57 УК РФ). Указанные нормы УК РФ объединены общим положением — это изоляция правонарушителя, но с разными сроками и условиями заключения.

Отдельно остановимся на таких наказаниях, как ограничение свободы и принудительные работы. Ограничение свободы является промежуточным среди мер головного наказания. Оно заключается в ограничении свободы передвижения определенной территорией, без изоляции в условиях осуществления надзора. Несмотря на название «ограничение свободы» этот вид уголовного наказания законодательно не считается изоляцией личности. Можно сказать, что данная мера может расцениваться как предизоляция личности. Принудительные работы как альтернатива лишению свободы – сравнительно новый вид наказания, который заключается в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы. По своей природе такое наказание так же влечет ограничение социальных связей личности и нарушает свободу его передвижения, и так же, как и ограничение свободы должно рассматриваться как предизоляция личности.

Изоляция возможна так же и при применении мер уголовно-процессуального принуждения, которые расположены в главах 12-14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации[1]. Наиболее мягкой из них, является привод (ст. 113 УПК РФ), заключающийся в

[1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [федеральный закон: принят Государственной Думой 22.11.2001 г.: одобрен Советом Федерации 05.12.2001 г. № 174–ФЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (ч.1). Ст. 4921.

принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю или в суд. Задержание (ст. 91 УПК РФ) так же является изоляцией, так как существенно ограничивает физическую, личную свободу гражданина. Закрепленный ст.107 УПК РФ, домашний арест является одной из форм изоляции, несмотря на то, что лицо содержится не в специальном учреждении, а в собственной квартире, поскольку накладывается запрет на общение с определенными лицами, а так же на собственно свободу передвижения, что является одним из базовых элементов изоляции. Самой строгой мерой является заключение под стражу (ст.108 УПК), предполагающая нахождение лица в местах, определенных законом.

При реализации административно-правовых мер зачастую применяются нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[1], такие как: «арест» (ст. 3.9 КоАП РФ); «задержание» (ст. 27.3 КоАП РФ); «доставление» (ст. 27.3 КоАП РФ); «личный досмотр» — ст. 27.7 КоАП РФ; «привод» — ст. 27.15 КоАП РФ. Все перечисленные меры в той или иной степени изолируют лицо, совершившее административное правонарушение или подозреваемое в его совершении.

Помимо рассмотренной ситуации, личность может быть подвергнута изоляции и в том случае, когда, она не совершала противоправных действий.

Во-первых, это изоляция больных психическими и иными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения является одним из основных условий реализации ст.41 Конституции[2]- права граждан на охрану здоровья. Так, людей, страдающих инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, характеризующихся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и инвалидности, быстрым распространением среди населения (эпидемия, пандемия) и массовыми заболеваниями, возникновение которых обусловлено воздействием физико-химических, и (или) социальных факторов среды обитания,

[1]Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федеральный закон: принят Государственной Думой 20.12.2001 г.: одобрен Советом Федерации 26.12.2001 г. № 195–ФЗ] // Собрании законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

[2]Конституция Российской Федерации: офиц. текст // Российская газета. 1993. № 237.

государство может ограничить в некоторых правах, вплоть до их изоляции. Косвенно об этом говорится в ст.13 Закона РФ№ 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»[1], где сказано о том, что лица получающие психиатрическую помощь в стационарных условиях на весь период нахождения признаются нетрудоспособными. То есть, их права ограничены и до их выздоровления они изолированы от общества.

Считаем верным отнести к законным способам ограничения личной свободы граждан временную изоляцию при лечении больных, страдающих тяжелыми инфекционными заболеваниями, ВИЧ-инфекцией, СПИДом, а также больных социально-опасными болезнями - наркомания, алкоголизм, токсикомания.

Отдельно необходимо сказать о таком основании изоляции, как изоляция при объявлении на местности особого (чрезвычайного) положения.

При введении чрезвычайного положения изоляция выступает как ограничение свободы передвижения, ограничение движения транспортных средств (обычно с 21. 00 до 06. 00); «комендантский час», т.е. запрет в установленное время суток находиться на улицах «вне своих квартир» граждан старше 16 лет; «фильтрационные пункты» для содержания нарушителей комендантского часа на базе территориальных органов внутренних дел; установление ограничений на перемещение товаров, услуг и финансовых средств. Кроме того, при режиме чрезвычайного положения могут вводиться иные временные правоограничения: временная эвакуация граждан из районов, опасных для проживания; укрытие населения в защитных сооружениях; установление санитарного карантина.

Таким образом, считаем, что данная правовая категория нуждается в более тщательном исследовании на общетеоретическом уровне и в отдельных отраслях права. Так же необходимо произвести законодательное закрепление такой правовой категории, как изоляция личности.

[1] Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» №3185-1-ФЗ // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

Якимчук Юлия Анатольевна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель — Дзик И. Р., ст. преп. .

ИГРОВАЯ ЗАВИСИМОСТЬ КАК ОСНОВАНИЕ ОГРАНИЧЕНИЕ ДЕЕСПОСОБНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Игромания, игровая зависимость (иначе лудомания или гэмблинг) заключается в частых повторных эпизодах участия в азартных играх, что доминирует в жизни субъекта и ведет к снижению социальных, профессиональных, материальных и семейных ценностей, тем самым не уделяется должного внимания обязанностям в этой сфере.

Следовательно можно сказать, что игровая зависимость или игромания — это патологическая склонность к азартным играм (казино, рулетка, автоматы, карты, компьютерные игры) обладающая огромной силой, способностью завладеть здравым умом человека.

Суть игромании состоит в неконтролируемой тяге к игре, которая называется зависимостью. Это не химическая, а информационная зависимость. Зачастую некоторые игровые автоматы, компьютерные игры кажутся развлечением и безобидным средством для снятия стресса, однако в последнее время люди стали массово «подсаживаться» на игру. Игромания стоит в одном ряду с такими зависимостями, как алкоголизм, наркомания.

Игровая зависимость признана на данный момент серьезным заболеванием наравне с наркоманией и алкоголизмом. Очень часто гемблинг существует параллельно с одной из этих зависимостей. Игромания затягивает в свои сети легко и незаметно. Очень часто к игровым автоматам переходят от компьютерных игр. Однако данных о том, что все любители компьютерных игр подвержены гемблингу, нет.

Как правило, втягивание в игровую зависимость происходит незаметно и очень быстро. И ни один игрок не станет признаваться, что впал в зависимость от игр. Подобно наркомании, игровая зависимость влечет за собой тяжелые последствия, вплоть до конфликта с законом.

Сначала игроки не доносят до дома зарплату. Затем из дома начинают пропадать вещи. Потом игрок с удивлением узнает, что должен приличную сумму денег и так далее. В результате распадается семья, отворачиваются родственники и друзья. Целью жизни такого человека становится только игра — все остальное игромана уже не

интересует. Весь огромный мир сужается до круга рулетки. В голове лишь мысли о новых комбинациях и ставках. Человек, зависимый от игры, живет лишь предвкушением очередной партии.

Характерно, что лудоман не может остановиться ни после проигрыша, ни после выигрыша. По сути, происходит разрушение личности.

Среди имеющих зависимость от игровых автоматов, высок суицид. Это порождается чувством безнадежности, потери ориентиров. В то же время игроманы изобретательны в поиске денег. Они могут весьма красочно описать «трудную ситуацию», сослаться на кризис или в крайнем случаи начать воровать. Во время игры мозг игромана получает мощную дозу адреналина, что способствует развитию зависимости.

В стране работают 240 казино и игровых залов, порядка 8 тысяч игровых автоматов и 200 букмекерских контор. Подобные заведения посещают около 3,5 миллиона человек в месяц! Причем из них 240 тысяч наведываются туда более 10 раз в месяц. А это значит, они уже зависимы от азартных игр.[1]

В Республике Беларусь действует Указ Президента Республики Беларусь от 10.01.2005 №9 "Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь". В пункте 14 указано, что Физическое лицо может самостоятельно ограничить себя в посещении игорных заведений на срок от шести месяцев до трех лет путем подачи письменного заявления организатору азартных игр.

Письменное заявление должно содержать фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) физического лица, данные документа, удостоверяющего его личность, срок отказа от посещения игорного заведения, личную подпись. Поданное заявление не подлежит возврату. Подача заявления любому организатору рассматривается как подача заявления всем организаторам азартных игр на территории Республики Беларусь.[2]

---

[1] Игры воспаленного разума [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://www.nalog.gov.by/special/ru/publication_ru/igry-vospalennogo-razuma-22167. — Дата доступа : 28.11.2017.

[2] Указ Президента Республики Беларусь 24 сентября 2012 г. № 416 О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 и от 19 ноября 2010 г. № 599 [Электронный ресурс]. — Режим доступа :

Но данное положение, как правило, на практике не используется, так как многие люди не считают себя зависимыми от азартных игр.

В связи с такой ситуацией, было бы целесообразно дополнить статью 30 «Ограничение дееспособности граждан» Гражданского Кодекса Республики Беларусь следующим положением: «Гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен в дееспособности судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

Такой гражданин вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки.

Совершать другие сделки, а также получать заработок, пенсию и иные доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя. Однако он самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам и за причиненный им вред».

Ясинская Нина Николаевна,
Барановичский государственный университет
Научный руководитель – Трафимчик И.В.,ст. преп.

ПРАВО ОСУЖДЕННЫХ НА ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Образование в современном мире можно смело назвать одной из важнейших сфер социальной жизни. Образование имеет важное значение не только для общества, но и для индивида. От функционирования образовательной сферы зависит интеллектуальное, культурное, нравственное состояние общества.

В статье 49 Конституции Республики Беларусь закреплено право каждого на образование. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого[1].

---

http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000599. — Дата доступа : 28.11.2017.

[1] Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 8-е изд.,

Уголовно-исполнительный кодекс республики Беларусь содержит положение о том, что в исправительных учреждениях организуются получение осужденными к лишению свободы общего среднего, профессионально-технического образования и прохождение профессиональной подготовки.

Ранее, до 2015 года, у осужденных не было возможности получить высшее образование, не смотря на то, что согласно основному закону Республики Беларусь, они имели право на получение высшего образования.

Однако, в 2015 году ситуация изменилась. Центр дистанционного доступа к электронной образовательной среде для предоставления осужденным возможности получить высшее образование открылся в исправительной колонии №4 управления Департамента исполнения наказаний МВД по Гомельской области[1].

Образование в колонии организовывает только Минский инновационный университет, был заключен соответствующий договор с МВД. Учебный год у осужденных начинается в октябре. Обучение ведется по специальностям «менеджмент», «экономика» и «психология», а для процесса обучения в колониях обустроены специальные компьютерные классы. Получить высшее образование в ИК — не самое дешевое удовольствие: учебный год стоит более 600 долларов. Обучение длится четыре года, после чего заключенные получают дипломы специалистов. До внедрения программы по получению заключенными высшего образования они могли получать лишь трудовые навыки[2].

Данный центр был открыт в качестве эксперимента. В течение всего 2016 года велось наблюдение за осуществлением данного

стер. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017. – 64 с.

[1] В Беларуси открыт первый образовательный центр для получения высшего образования заключенными [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belta.by/society/view/v-belarusi-otkryt-pervyj-obrazovatelnyj-tsentr-dlja-poluchenija-vysshego-obrazovanija-zakljuchennymi-166568-2015/, свободный. – (Дата обращения : 28.11.2017).

[2]Получить дипломы менеджеров, экономистов и психологов первыми в стране смогли в гомельской женской колонии, опыт уже перенимают и другие ИК : https://sputnik.by/society/20160927/1025380622/gde-mogut-uchitsya-osuzhdennye.html, свободный. – (Дата обращения : 28.11.2017).

проекта. По итогу года были подведены итоги, опыт оказался положительным, а также были выявлены некоторые вопросы для корректировки и совершенствования проекта[1].

И уже в 2017 году одна девушка, из числа учащихся по данному проекту, получила диплом о высшем образовании в колонии по специальности «бухгалтерский учет, анализ и аудит». Вскоре еще одна женщина, отбывающая наказание в колонии №4 Гомеля, получит диплом по психологии[1].

Необходимо сказать о том, что в Беларуси достаточно большое число рецидивов. Как сообщает официальная статистика Министерства внутренних дел за январь/сентябрь 2017 года было выявлено 12 978 лиц, совершивших преступления, имея при этом не снятую или не погашенную судимость[2].

Эти данные могут свидетельствовать о том, что в стране недостаточно эффективно работает исправительный процесс. Система социальной адаптации бывших осужденных требует внесения корректировок.

Решение этой проблемы может оказать влияние не только на жизнь самих заключенных, но и на все общество. Так как образование в тюрьмах можно рассматривать как часть программы ресоциализации бывших осужденных, а это, в свою очередь, способствует сокращению количества рецидивов в стране, что, следовательно, уменьшает уровень преступности[3].

Опыт других стран показывает, что образование в тюрьме может способствовать сокращению количества рецидивов. Например, тюрьма в городе Фрейбург (Германия) – здесь можно окончить школу, гимназию и университет. 90% тех, кто начинает обучение, заканчивают его. А число рецидивов среди бывших заключенных, получивших образование в тюрьме, на 15-20% ниже[2].

---

[1]Кристина Смычкова получила диплом в тюрьме: http://newsby.org/novosti/2017/10/17/text7908.htm , свободный. – (Дата обращения : 28.11.2017).

[2]Общая статистика за 2017 год : http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=162163 , свободный. – (Дата обращения : 28.11.2017).

[3] Какие проблемы может решить образование в белорусских тюрьмах? : http://nmnby.eu/news/analytics/5015.html, свободный. – (Дата обращения : 28.11.2017).

В Республике Беларусь после успешно реализованного проекта в колонии №4 г. Гомель, планировалось начать обучение еще в трех колониях: 22-й ивацевичской, также называемой "Волчьи норы", второй воспитательной в Бобруйске — так называемой малолетке — и во второй исправительной, также Бобруйска[1].

По нашему мнению, предоставление возможности получить высшее образование большему кругу осужденных может положительно повлиять не только на скорейшую ресоциализацию, но и помочь осужденным получить желаемую специализацию для осуществления дальнейших жизненных планов.

[1] Получить дипломы менеджеров, экономистов и психологов первыми в стране смогли в гомельской женской колонии, опыт уже перенимают и другие ИК : https://sputnik.by/society/20160927/1025380622/gde-mogut-uchitsya-osuzhdennye.html, свободный. – (Дата обращения : 28.11.2017).

НАПРАВЛЕНИЕ 5
ЕСТЕСТВЕННОНАУЧНЫЕ МЕТОДЫ АНАЛИЗА И РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Алехнейко Татьяна Юрьевна,
Гриненко Екатерина Олеговна
Барановичский государственный университет
Научный руководитель – Рыбальченко Н.Л. ст. преп.

АЛГОРИТМ СОЗДАНИЯ БРЕНДА

Брендинг как вид человеческой деятельности существует с давних времен, и в зависимости от развития рыночных отношений бренд выполнял различные функции. Актуальность брендинга возрастает с каждым днем. Тому есть ряд причин, которые относятся к такому состоянию рынка, при котором конкуренция между компаниями сменилась конкуренцией за потребителя.

В современном мире создание бренда, соответствующего потребностям целевой аудитории потребителей, является важнейшей составляющей успешного продвижения товаров или услуг. Поэтому перспектива развития компании во многом зависит именно от этого фактора [1].

Бренд (англ. brand — марка) — термин в маркетинге, символизирующий комплекс информации о компании, продукте или услуге. Существует два подхода к определению бренда:

1. Миссия и также индивидуальные атрибуты: название, логотип и другие визуальные элементы (шрифты, дизайны, цветовые схемы и символы), позволяющие выделить компанию или продукт по сравнению с конкурентами.

2. Образ, имидж, репутация компании, продукта или услуги в глазах клиентов, партнеров, общественности.

Слово «бренд» произошло от древнескандинавского «brandr», которое переводится, как «жечь, огонь». Так называлось тавро, которым владельцы скота помечали своих животных [2].

---

[1] Брендинг: понятия, цель, процесс [Электронный документ]. – 2015 – Режим доступа: http://www.nazaykin.ru/_br_branding.htm.- Дата доступа: 20.09.2017г.

[2] Стратегическое управление брендом (3-е издание) [Электронный документ]. – 2007 – Режим доступа: https://www.amazon.com/Strategic-

Цель брендинга – создание четкого образа бренда и четкое формирование направления коммуникаций. Брендинг включает в себя работы по исследованию рынка, позиционированию продукта, созданию имени, дескриптора, слоган, системы визуальной и вербальной идентификации (товарный знак, фирменный стиль, упаковка, специальные звуки и т.д.), использованию идентификационных и коммуникационных носителей, отражающих и транслирующих идею бренда .

Создание бренда — это не просто сложнейший процесс, требующий учёта множества факторов, а настоящее творчество, основанное на доскональном понимании законов рынка. К нему нужно подходить грамотно и обоснованно, скрупулёзно прорабатывая все аспекты. Поскольку пренебрежение любым, даже совсем незначительным нюансом может привести к провалу всего проекта.

Создание полноценного бренда требует последовательного выполнения определённого количества конкретных, в большей или меньшей степени важных заданий. Если вдаваться в подробный анализ, то их можно выделить довольно много. Однако мы остановимся лишь на основных этапах и коротко охарактеризуем каждый из них, подчеркнув наиболее значимые моменты [1].

Предпосылки к разработке бренда:

- создание нового бренда, запуск и разработка бренда продукции, новой компании, сервиса;
- разделение крупного холдинга на отдельные компании;
- изменение условий рынка, появление новых конкурентов;
- бренд устарел и больше не выполняет свои задачи.

Этапы разработки бренда:

1. Стратегия и позиционирование бренда.
2. Разработка названия (нейминг).
3. Визуализация бренда.
4. Паспортизация стиля и бренда.
5. Аудит и внедрение.

1. Стратегия и позиционирование бренда.

Brand-Management-Kevin-Keller/dp/B005H77THS.- Дата доступа: 20.09.2017г.

[1] Создание бренда, основные этапы [Электронный документ]. – 2014 – Режим доступа: http://brand.antargo.com/ru/brending/sozdanie-brenda-osnovnyie-etapyi.html.- Дата доступа: 21.09.2017г.

Этот этап один из самых важных, составляет основу всего бренда. На этом этапе нужно провести анализ компании и рынка, определить основополагающую концепцию бренда, суть и стиль коммуникаций. Определить целевую аудиторию и разработать концепцию позиционирования бренда.

Состав работ:

- маркетинговые исследования;
- разработка концепции позиционирования бренда;
- разработка стратегии продвижения бренда.

2. Разработка названия бренда (вербальная идентификация, нейминг, легенда бренда).

К этому этапу приступают после разработки стратегии бренда и составления брифа. Для первой презентации готовят для клиента несколько концепций названий. Каждая концепция может содержать несколько названий. Все варианты проходят первичную проверку в открытых источниках. Когда клиент определяется с одной из концепций или с вариантом названия, проводят проверку на юридическую чистоту названия.

Состав работ:

- разработка названия (нейминг);
- регистрация названия в качестве торговой марки;
- разработка слогана;
- разработка легенды бренда;
- разработка брендбука.

3. Разработка визуальных идентификаторов бренда (фирменный стиль).

Этот этап позволяет сформировать новый конкурентоспособный образ компании, используя визуальные идентификаторы для разработки дизайна бренда. Необходимо понимать, что бренд – это не только лишь логотип и набор фирменной документации. Необходимо донести индивидуальные особенности бренда через все возможные и нужные в каждом конкретном случае визуальные идентификаторы.

Минимальный состав носителей бренда:

- название;
- логотип;
- цвет.

Расширенный состав носителей:

- название + слоган;
- логотип;
- цвет;

- фирменная деловая документация (визитки, конверты, папка, бланки).

Всеобъемлющий состав всех визуальных носителей:

- название + слоган + легенда бренда + брендбук;
- логотип, цвет, фирменный паттерн (фон, узор), варианты логотипного блока;
- фирменный шрифт;
- фирменная деловая документация (визитки, конверты, папка, бланки, презентация, бейдж, ежедневник);
- рекламная и промо полиграфия, графический дизайн (баннеры, рекламная полоса, годовой отчет, буклет, каталог, листовка, флаер, POS материалы, иконки, иллюстрации, фирменный персонаж);
- упаковка для товарногобрендинга;
- фирменная одежда и оформление транспорта;
- сувенирная продукция (ручка, зонт, зажигалка, блокнот, футболка);
- средовой дизайн (внедрение фирменного стиля в интерьер офиса или магазина, торговое пространство, выставочный или рекламный стенд, навигация, оформление зоны рецепции);
- диджитал-носители (сайт, электронная презентация, мобильное приложение, электронные коммуникации);
- фирменная мелодия.

4. Разработка паспорта стандартов бренда, руководство по фирменному стилю.

Необходимо для всех материалов и визуальных носителей, разработанных в предыдущих этапах, составить паспортизацию и руководства. То есть нужно зафиксировать документально положения о концепции бренда, его целях, описать особенности каждого носителя фирменного стиля. Для каждого носителя можно заказать отдельный технический документ, который можно использовать вместе с остальными или отдельно[1].

5. Завершающий этап брендинга – внедрение, сопровождение и аудит.

Завершающий, но самый дорогостоящий и долгий этап. Нужно обучить персонал, изготовить упаковку, печатную продукцию, вывески, разработать сайт и провести рекламную кампанию. На

[1] Этапы создания бренда [Электронный документ]. – 2015 – Режим доступа: http://www.monoxrom.ru/publications/etapy_sozdaniya_brenda.- Дата доступа: 21.09.2017г.

данном этапе происходит визуализация всех точек соприкосновения с брендом .

Таким образом, создание бренда включает несколько этапов, на каждом из которых решаются конкретные задачи, в совокупности, определяющие лицо компании, её товаров или услуг.

Бессонов Александр .Васильевич.,
Академия при президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Кривых Н.Н., к.э.н.,доц.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

На сегодняшний день проблема экономической безопасности на уровне местного самоуправления стала выходить на первоочередной уровень. Все больше специалистов в области экономики стали уделять внимание именно данной проблематике. Именно поэтому проведя анализ внутренней и внешней среды муниципального образования в первую очередь нужно рассмотреть проблематику экономической безопасности местного самоуправления, а уже затем предложить пути решения возникшей проблемы.

Чтобы хорошо изучить данную проблематику воспользуюсь трудами российского ученого-экономиста В.К. Сенчагова, который характеризует сущность экономической безопасности как: «состояние экономики и институтов власти, где обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества»[1].

Благодаря исследованиям в данной области был внесен большой вклад в разработку и формирование концепции национальной безопасности РФ, стратегии обеспечения экономической безопасности РФ, но и также многим нормативным актам и документам, которые

[1] Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М.: Дело, 2009 г., с.72

решают проблему обеспечения экономической безопасности как на национальном, так и на региональных уровнях власти. Тем не менее, не смотря на проработку данного аспекта, управленцы на местах все еще сталкиваются с проблемами экономической безопасности, что, по нашему мнению, и мнению многих специалистов в данной сфере, связано с глобальными кризисными явлениями во многих сферах общественной жизни, в связи с чем все это заставляет уделять дополнительное внимание данной проблематике. На сегодняшний день первоочередное значение стали приобретать возможности отдельных регионов влиять на безопасность государства, т.е. формировать и обеспечивать устойчивость, как свою, так и всего государства целиком, эффективно противостоять экономическим угрозам или предотвращать их появление на данном этапе или в обозримом будущем.

В связи с этим, возникает проблема некомпетентности или нежелания региональных органов власти уделять внимание проблеме экономической безопасности, что может оказывать существенную роль на национальную и экономическую политику государства, т.е. пагубно влиять на всю политику в целом, что может привести к печальным последствиям. Такое отношение присуще всем регионам, так как они формируют свою политику опираясь на те данные, которые им предоставляют муниципальные образования, а не имея мероприятий и не уделяя внимание контролю за предоставлением информации, мы получаем столь большие последствия в будущем. В свою очередь муниципалитетам сложнее определяться с критериями и показателями экономической безопасности, так как зачастую у них просто на просто отсутствуют необходимые полномочия, следовательно, управленцам на местах сложнее влиять на состояние, а тем более управлять экономической безопасностью. Но как же быть в такой ситуации, когда одно звено власти хочет, но не может повлиять на ситуацию в целом, а другое не может или не хочет уделять этому время для решения данной проблемы?

Ответ прост, для того чтобы российская экономика развивалась равномерно и вместе с этим прогрессировала, а ее рост характеризовался только высочайшими темпами развития, необходимо поддерживать на всех уровнях власти высокий показатель экономической безопасности, своевременно выявлять и нейтрализовать угрозы, кризисные ситуации и явления, которые могут к ним привести, начиная в первую очередь на уровне муниципальных образований, что существенно снизит риски возникновения угроз на региональных, а также национальном уровне. Но здесь возникает

новая проблема – проблема неконкурентоспособности, а как в таком случае обеспечить экономическую безопасность не только муниципальных образований, но и зачастую регионов, если в нашей стране наблюдается социально-экономической разрыв в развитии данных субъектов. Важно отметить, тот факт что данную проблему можно решить только на федеральном уровне, достаточно принять кардинальные меры в политике поддержке регионов, возможно будет достаточно только стимулирующих мер поддержки или вовсе придется отказаться от поддержания отстающих и слаборазвитых регионов и их составляющих, устанавливая тем самым конкурентную борьбу между данными субъектами, что в свою очередь может иметь как положительный, так и отрицательный эффект, так как в нашей стране мало регионов с самодостаточностью в финансировании, а зачастую преобладают дотационные субъекты, в свою очередь чтобы выровнять данный разрыв, приходим к мнению что нужно проводить оценку конкурентоспособности не только среди регионов, но и среди муниципалитетов входящих в них. И исходя уже из исследований, которые будут производиться, можно будет говорить о выявленных тенденциях развития, как негативных, так и позитивных, на той или иной территории, а для того чтобы провести анализ конкурентоспособности муниципальных образований достаточно будет использования определенной системы критериев, либо новой, либо уже существующей[1].

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что проблема экономической безопасности на уровне местного самоуправления стоит на высоком уровне в государстве. Исследуя данную проблематику, так же стоит отметить, что одной из первоочередных задач местных властей будет являться создание весьма устойчивых и благоприятных условий, которые в свою очередь приведут к социально-экономическому развитию данного территориального субъекта. К таким мероприятиям можно отнести: обеспечения полной либо частичной занятости населения, улучшения качества жизни, но и на конец самое главное, это увеличение бюджета муниципального образования, но за частую местные власти не хотят или не могут, выполнять данные мероприятия эффективно, что ведет в свою очередь к неприятным последствиям, а именно, миграция населения в мегаполисы, которая приводит к перенаселенности

[1] Криворотов В. В., Калина А. В., Эриашвили Н. Д. Экономическая безопасность государства и регионов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. 352 с.

больших городов и в следствии чего к большому уровню безработицы. Чтобы решить проблему оттока населения из деревни и поселков в крупные города и мегаполисы, местным органам власти необходимо проводить грамотную политику поддержки малого и среднего бизнеса в пределах одного муниципалитета, такая поддержка может благоприятно воздействовать на занятость населения, что в свою очередь помогает предотвратить отток рабочей силы в другие регионы.

Решая одну проблему, также будут решаться другие, например, налоги, поступающие от местных бизнесменов и фермеров, будут возвращаться в муниципальные образования, тем самым увеличивая их бюджет, что в свою очередь будет означать, что муниципалитет ведет активную политику в данных сферах, что приводит к стабильному уровню экономической безопасности местного самоуправления. Но также стоит отметить, что не все местные власти уделяют внимание на проблемы малых и средних предпринимателей, которые ведут свою деятельность на территории муниципалитета, порой не обращая внимание на их проблемы и нужды, что в свою очередь может приводить к банкротству и уходу с рынка таких производителей товаров и услуг, в которых зачастую нуждается население, что приводит к угрозам в финансовой и социальной сферах.

Именно поэтому для плодотворного и полного развития муниципального образования, органам местной власти необходимо вести диалог как с производителями, так и потребителями, чтобы избежать негативных тенденций и иметь стабильный рост, ведь зачастую если не учитывать мнения хотя бы одной из категорий можно столкнуться с дефицитом одних товаров, но с профицитом других, в которых население заинтересовано в меньшей степени. К тому же не стоит забывать, что чем выше экономическое развитие местного самоуправления, тем выше социально-экономическое развитие региона в целом, а дальше все это приводит к высокому развитию социальной и экономической политике в стране, что в свою очередь создает зависимость от эффективности решений принимаемых на местных и региональных уровнях власти.

Так как наша страна относится к категории стран с развивающейся экономикой, нам нужно преодолевать проблемы в сферах бизнеса, науки и власти, а, чтобы прейти к решению возникающих на пути проблем, нужно обеспечить эффективное управление этими элементами на всех уровнях власти, а особенную роль следует отдать именно муниципальным органам, ведь если на их уровне будет проводиться поддержка предпринимательства, то и на

других ступенях будет оказываться должная и полная поддержка, а как мы все знаем в современном мире бизнес идет по одну сторону с наукой, помогая внедрять новые технологии и инновации в производство, тем самым повышая свою конкурентоспособность, при этом при правильной политике будет уменьшаться разрыв муниципальных образований, благодаря чему будут эффективно распределяться ресурсы находящиеся на данных территориях.

Таким образом, экономическая безопасность местного самоуправления играет одну из важнейших ролей в экономической системе России, ведь от того как живет население в муниципалитетах, будет зависеть уровень жизни в регионах, а за тем и в самом государстве.

Борисова Виктория Романовна,
Филиппова Юлия Владимировна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Коротаева Е.Ю., ст.преп.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Инвестиционные процессы в рыночном хозяйстве — один из наиболее интересных и сложных объектов исследования. Актуальной проблемой на сегодняшний день является продуктивность использования инвестиционных средств в регионах России. Рассмотрим на примере Липецкой области.

Изменения спроса, стоимости капитала, параметров внутренней устойчивости фирмы всегда порождали резкие колебания объемов инвестиций наряду с прибылью, процентами акций, курсами акций, хотя их взаимосвязи менялись и усложнялись по мере развития рыночного хозяйства. При изучении нынешнего и будущего состояния инвестиционного процесса в стране большую роль играют факторы структурных сдвигов и времени. Всякий кризис рыночного хозяйства в течение нескольких лет приводит к переоценке спроса и рыночной эффективности, перераспределению ресурсов. В условиях сравнительно небольших изменений последующий рост носит восстановительный характер — загружаются свободные мощности. Накопившаяся за годы потребность во вложениях в воспроизводство основных фондов требует немедленных решений и поиска

соответствующих институциональных форм. В первую очередь это относится к стареющим инфраструктурным отраслям, нарастающей угрозе отказа инженерных сетей, перерыву в воспроизводстве машиностроительной базы.

Инвестиционные процессы являются одним из основных, определяющих динамику капитала в экономике, темпы и характер экономического роста. Инвестиции относятся к той сфере национальной экономики, которая определяет развитие как на государственном уровне, так и на уровне хозяйствующих субъектов рынка.[1]

Инвестиционный процесс выступает как совокупное движение инвестиций различных форм и уровней. Осуществление инвестиционного процесса в экономике любого типа предполагает наличие ряда условий, основными из которых являются:

- достаточный для функционирования инвестиционной сферы ресурсный потенциал;

- существование экономических субъектов, способных обеспечить инвестиционный процесс в необходимых масштабах;

- механизм трансформации инвестиционных ресурсов в объекты инвестиционной деятельности.[2]

Инвестиционный процесс регионального масштаба является движущей силой развития не только территории региона, но и государства в целом. Привлечение и заинтересованность инвесторов в инвестировании отраслей экономики, прежде всего, связаны с финансовой категорией, а точнее с получением прибыли от своих вложений. При этом в Липецкой области, как и в других регионах Российской Федерации, имеются все составляющие для привлечения дополнительных ресурсов.

Чтобы оценить инвестиционную привлекательность территорий нам необходим довод двух ее составляющих:

Во-первых - инвестиционный потенциал

Во-вторых- инвестиционный риск

Инвестиционный потенциал нашего региона представляет собой совокупность глубоко объективных предпосылок инвестиций, она в основном зависит от наличия сфер и разнообразия объектов

[1] Хазанович К. С. Инвестиции: Учеб. пособие / К. С. Хазанович. – М.: КноРус, 2014. – 168 с.

[2] Меркулов, В.С. Инвестиции: учебное пособие /В.С. Меркулов.- М.: ИНФРА-М, 2015. – 320 с.

инвестирования, также и от их экономического состояния. Величина инвестиционного капитала определяется весомыми значениями девяти своих потенциалов (трудового, туристического, ресурсно-сырьевого, инновационного, производственного, финансового, потребительского институционального и инфраструктурного).[1]

Роль инвестиций в экономическом развитии переоценить трудно. Ведь не секрет, что инвестиции являются основой будущего развития, что от масштабов и направлений инвестиционной активности в решающей мере зависят темпы и качество экономического роста, диверсификация производства, его инновационно-технологическая модернизация, занятость трудоспособного населения рост уровня жизни. Липецкая область, не имея высоколиквидного сырья (нефть, газ, золото и пр.), востребованного на мировых рынках, всегда осознавала важность и жизненную необходимость привлечения в регион внешних инвестиций для своего развития.

В экономике области наблюдается усиление инвестиционной активности и как результат — устойчивое увеличение объемов инвестиций в основной капитал (таблица 1).

Таблица 1 – Устойчивое увеличение объемов инвестиций в основной капитал

Показатель	2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал (млрд руб.)	100,7	102,1	103,6
Темп роста инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	101,8	102,0	102,1
Инвестиции, % к ВРП	18,5	19,9	20,3
ВРП, млн руб.	398464	457558	516442
Инвестиции в основной капитал (в фактически действующих ценах) на душу населения, (руб.)	91113	100377	110721
Темп роста инвестиций в основной капитал на душу населения (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	102,6	103,3	103,7
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	102,9	100,8	103,4

Анализ инвестиционной деятельности в Липецком регионе за анализируемый период показывает, что объем инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) за период 2014-2016 гг. вырос. Наряду

[1] Бочаров И. В. Инвестиции: Учебник /И. В. Бочаров. – СПб.: Питер, 2016. – 254 с

с увеличением физического объема инвестиций улучшаются качественные параметры инвестиционного процесса: увеличивается относительный показатель инвестиций в процентах к валовому региональному продукту (ВРП). Если в 2014 г. он составлял 18,5 %, то в 2016 г. он увеличился до 20,3 %. Наблюдается и небольшой рост промышленного производства в 2016 г. после спада, который произошел в 2015 г., составил 3,4 %.

Принятые нормативные и законодательные акты способствуют улучшению инвестиционного климата в регионе, что позволило продолжить привлечение финансовых средств, как в развитие уже действующих, так и открытые новые инвестиционные проекты. Сегодня поступает достаточно много предложений от крупных отечественных и зарубежных холдингов, готовых разместить на территории региона свое производство. На сегодняшний день в Липецкой области работают около 60 предприятий с участием иностранного капитала.

Таким образом, действующее в настоящее время налоговое законодательство в регионе по сравнению с теми положениями, которые существовали ранее, устанавливает наиболее благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности. Но средства, получаемые от инвестиционной деятельности, по нашему мнению, недостаточно направлены на развитие нашего региона.

Основными направлениями с помощью которых повысится эффективность инвестиционной деятельности, считаем возможным, реализовать следующее:

1) Усовершенствовать отраслевую структуру инвестиций, также способствовать повышению удельного веса инвестиционных затрат на инновационное развитие предприятий, с помощью повышения объема инвестиционных ресурсов, которые направлены на новое строительство;

2) Усовершенствовать функциональную структуру инвестиций, также их увеличить в составе удельного веса средств, чтобы в дальнейшем освоить новые научно-технические достижения;

3) Способствовать изменению воспроизводственной структуры инвестиций с целью инвестиционно обеспечить повышение жизненного уровня населения;

4) Повысить организационно- технический уровень в строительной индустрии, понизить здесь материалоемкость изделий и конструкций, а также повысить их качество.

5) Расширить объемы инвестиционных ресурсов, которые направлены на реализацию научно-технического прогресса, чтобы способствовать увеличению качества экономического роста и сберегать ресурсы.

Администрация Липецкой области уделяет особое внимание качеству привлекаемых инвестиций, характеру создаваемых производств, их социальной значимости, уровню инновационности, что позволит в дальнейшем повысить конкурентоспособность региона и добиться высоких темпов финансово-экономического развития региона, а также важно уделить особое внимание повышению эффективного использования ресурсов в инвестиционной деятельности.

Демчук Алеся Сергеевна,
Рункевич Виктория Анатольевна,
Полесский государственный университет
Научный руководитель - Володько О.В., к.э.н., доц.

БЕЗРАБОТИЦА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Проблема безработицы является одним из важных вопросов в экономике государства. Не решив его, невозможно наладить эффективную деятельность экономики. Поэтому изучение проблемы безработицы и поиск путей ее решения требует к себе большого внимания, постоянного контроля и принятия соответствующих ситуации мер.

Согласно Закону Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» под безработицей понимается явление в экономике, при котором часть трудоспособного населения, желающая работать на условиях трудового, гражданско-правового договоров или заниматься предпринимательской деятельностью, деятельностью по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельностью, не может применить свою рабочую силу.

Безработным считается трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Безработными не могут быть зарегистрированы занятые граждане, а также граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- которым в соответствии с законодательством назначены пенсия по возрасту, за выслугу лет или профессиональная пенсия;
- отбывающие наказание по приговору суда в виде исправительных работ, ареста, ограничения свободы, лишения свободы или пожизненного заключения;
- находящиеся в лечебно-трудовых профилакториях;
- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также другие недостоверные данные, для регистрации их безработными;
- являющиеся выпускниками, которым место работы предоставлено путем распределения (перераспределения) или направления (последующего направления) на работу и которые не отработали сроки обязательной работы по распределению (перераспределению) или при направлении (последующем направлении) на работу, которые установлены законодательством об образовании[1].

Таблица 1 – Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, по полу за 2012-2016 гг. (на конец года, тыс. чел.)

	2012	2013	2014	2015	2016
Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите	24,9	20,9	24,2	43,3	35,3
из них:					
мужчины	12,9	12,4	15,1	28,1	23,3
женщины	12,0	8,5	9,1	15,2	12,0

Согласно данным таблицы 1 численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной

[1] О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З : в ред. от 18 июля 2016 г. № 409-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

защите в 2012 г. равна 24,9 тыс. чел, что на 10,4 тыс. чел. (70,5%) меньше, чем в 2016 г. Самый высокий показатель численности безработных за 2012-2016 гг. был в 2015 г. и составлял 43,3 тыс. чел., наименьший показатель в 2013 г. – 20,9 тыс. чел. Из них численность мужчин в 2012 г. составляет 12,9 тыс. чел., что меньше на 10,4 тыс. чел. (55,3%), чем в 2016 г. Численность женщин в 2012 г. и в 2016 г. имеет одинаковую величину и равняется 12 тыс. чел. Самый высокий показатель численности безработных женщин за 2012-2016 гг. равен 15,2 тыс. чел. В течение анализируемого периода времени уровень безработицы и его тенденции изменялись неоднократно, в 2016 году по сравнению с 2012 безработица увеличилась на 41,7%, что связано с колебаниями конъюнктуры на рынке труда[1].

Одной из основных причин дисбаланса на рынке труда является недостаточная степень согласованности предложения образовательных услуг и их спроса на рынке труда. Несмотря на рост потребности нанимателей в работниках рабочих профессий, рынок образовательных услуг по-прежнему ориентирован преимущественно на выпуск специалистов с высшим образованием.

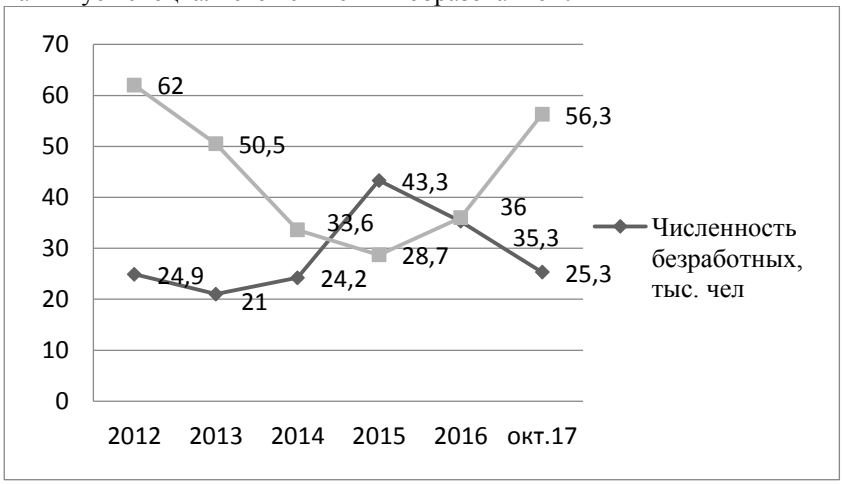


Рисунок 1 – Динамика спроса и предложения на рынке труда

Анализируя рисунок видно, что в период с 2012 по 2015 гг. численность безработных возросла на 73%, что связано с сокращением

[1] Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belstat.gov.by/. – Дата доступа: 15.11.2017.

количества вакантных мест за этот же период на 46,3%. Также можно сказать, что на протяжении нескольких лет уровень безработицы был на одном уровне и составлял около 0,5% экономического населения. Однако в 2015 году данная тенденция изменилась и уровень безработицы вырос до 1%. Несмотря на то, что эти цифры не такие большие, но тенденция заставляет обратить на себя внимание, т.к. еще существует скрытая безработица, которой составляет около 6%. С 2015 по 2017 гг. пошла обратная положительная динамика. Количеств вакансий увеличилось на 96,2%, а численность безработных сократилась на 58,4%. В 2016 году численность безработных и количество вакансий вышли на один уровень. На октябрь 2017 года на одного безработного приходится 2 свободных вакантных места, что положительно сказывается на экономике страны[1].

Безработица оказывает отрицательное влияние на экономику страны, что может привести к негативным последствиям. К неэкономическим последствиям безработицы относят следующие:

– рост социальной напряженности, вплоть до политических переворотов;

– рост уровня заболеваемости и смертности в стране, а также уровня преступности;

– потери, которые несет общество в связи с расходами на образование, профессиональную подготовку и обеспечение определенного уровня квалификации людей, которые в результате оказываются не в состоянии их применить, а следовательно, окупить.

Экономические последствия безработицы на индивидуальном уровне заключаются:

– в потере дохода или части дохода в настоящем;

– в возможном снижении уровня дохода в будущем в связи с потерей квалификации (что особенно плохо для людей новейших профессий) и поэтому уменьшении шансов найти высокооплачиваемую престижную работу[2].

Для устранения последствий безработицы могут быть выполнены следующие пути решения:

- увеличение количества рабочих мест;

---

[1] Государственная служба занятости Республики Беларусь [Электронный ресурс]/Официальный сайт. - Минск, 2017г. - Режим доступа: http://gsz.gov.by. - Дата доступа: 15.11.2017

[2] Кунцман, М. В. Экономическая теория: курс лекций / М. В. Кунцман. – М.: МАДИ, 2015. – 208 с.

- организация программ по обучению и переподготовке кадров;
- создание благоприятных условий для работы;
- совершенствование стимулирования развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, индивидуально-трудовой деятельности.

Дружбальская Александра Сергеевна,
Полесский государственный университет
Научный руководитель - Чернорук С.В., ст. преп.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДОХОДОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Налоги на доходы физических лиц, являясь одним из основных источников финансирования государственных расходов, в частности расходов местных бюджетов, выступают также довольно мощным рычагом государственного регулирования экономических процессов, протекающих в стране. Величина налоговых ставок, их виды, налоговая база и другие элементы налога, а также налоговые льготы и преференции оказывают влияние на величину чистого дохода, остающегося в распоряжении плательщика [1].

Среди налогов, уплачиваемых физическими лицами, важное место занимает подоходный налог, значимость которого определяется не только его достаточно высоким удельным весом в доходах местного бюджета, но и интересами всей трудоспособной части населения государства. Действующая в стране система подоходного налогообложения, оказывая влияние на заинтересованность в трудовой деятельности, обладает большими возможностями воздействия на уровень реальных доходов населения, что отражается на уровне социально-экономического развития страны в целом.

Однако при применении подоходного налога, кроме экономической эффективности с позиций максимизации налоговых поступлений в бюджет и минимизации расходов на налоговое администрирование, которая максимально достигается при пропорциональном налогообложении, соблюдение принципа справедливости отходит на второй план. Так, например, исходя из положения о том, что налогоплательщики имеют разный уровень

[1] Герасименко В.П. Пути совершенствования налоговой системы // Гомель, 2014 - С. 247

благосостояния, шведский экономист Э. Линдаль делал вывод, что разные ставки налогов обеспечивают равновесие в обществе.

Действующий в Республике Беларусь механизм подоходного налогообложения, не смотря на применяемую единую ставку налога, является условно-прогрессивной, что обусловлено наличием налогового вычета. По мере роста дохода физического лица реальная налоговая ставка подоходного налога увеличивается, что позволяет судить о соблюдении не только принципа эффективности, но и социальной справедливости.

Однако в настоящее время все же нерешенной остается проблема налогового вычета, так действующая его величина, не решает в полной мере своей задачи — не затрагивать налогообложением доход, минимально необходимый для поддержания жизни работника и его семьи. Управление налоговыми ставками, налоговыми вычетами и льготами, а также другими элементами налога позволяет разным странам по-разному использовать подоходный налог в качестве регулятора социальной сферы. Например, в Швеции за счет данного налога в бюджет государства поступают существенные денежные ресурсы, которые впоследствии направляются на финансирование социальных расходов. Во Франции, напротив, подоходный налог призван стимулировать расходы граждан на социальную сферу, в частности, путем установления налоговых вычетов в суммах, направленных на содержание престарелых родителей, на благотворительность и т.д [1].

Много внимания со стороны налоговых властей в зарубежных странах уделяется уровню собираемости налога, для повышения которого устанавливаются высокие штрафы за неполную или несвоевременную уплату, а также применяется поощрение в виде выплаты процентов на переплаченную в течение года сумму налога, к примеру, Дания.

Одной из проблем налогообложения в Республике Беларусь является уклонение от уплаты налогов. Зачастую причиной уклонения является сложность налогового законодательства. Результаты собираемости налогов напрямую зависят от четкости изложения методик налогообложения, технической оснащенности налоговых инспекций, профессиональной подготовки их работников, а также от уровня знаний граждан и организаций в области налогового

[1] Изотова, О.И. Налогообложение физических лиц в зарубежных странах: перспективы применения в России // Вопросы экономики и права. – 2011 - №04. - С. 355

законодательства. Поэтому для решения этой проблемы необходимо дальнейшее реформирование системы.

Опыт применения данных льгот можно позаимствовать из опыта налогообложения физических лиц в других странах, в частности Великобритании, где величина необлагаемого минимума для супружеских пар значительно превышает базовый необлагаемый минимум. Применение налоговой льготы для супружеских пар способствует улучшению демографической ситуации в стране и стремлению пар зарегистрировать официально свои отношения.

Несмотря на то, что действующая система налогообложения в стране при минимальной установленной заработной плате и стандартного налогового вычета оставляет в распоряжении плательщика после уплаты налогов сумму, превышающую бюджет прожиточного минимума (БПМ), в Республике Беларусь по итогам 2016 года 6,1 % населения проживает за чертой бедности [1].

Одной из проблем для трудоспособного населения Республики Беларусь явилось увеличение в 2015 году ставки подоходного налога до 13%. Повышение подоходного налога объясняется тем, что в последние годы бюджет имеет проблемы с пополнением доходной части. Так как у предприятий нет прибыли, снижена инвестиционная активность, и государство не дает так много льготных кредитов. Заработная плата растет медленными темпами. Соответственно, та часть экономики, которая работает за счет денег населения, тоже приносит меньше дохода в бюджет. Поскольку есть постоянные проблемы с исполнением бюджета - это вынуждает резко сокращать расходы и постоянно искать источники пополнения доходной части за счет новых налогов и сборов.

В Беларуси подоходный налог остается достаточно низким, по сравнению с другими странами. Это общемировая тенденция, когда государство берет деньги с физических лиц, а не с корпораций. К примеру, в Швеции, предельная ставка по подоходному налогу наивысшая в мире - 57 %, при этом налогоплательщики исправно платят налог. Объясняется это высокой социальной направленностью государственных расходов, налоговая система используется в качестве эффективного регулятора перераспределения доходов населения.

Другое дело, что во многих странах подоходный налог берется не с зарплаты, а с дохода семьи, к примеру, Франция. Во Франции

---

[1] Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь / Нац. Центр прав. Инфо. – Минск, 2015. - Режим доступа: http://www.belstat.gov.by – Дата доступа: 16.10.2017

применяется система семейного налогообложения доходов, в качестве налоговой базы признается совокупный годовой доход семьи. Если плательщик холост, для налога это семья из одного человека. При этом под “семьей” понимаются супруги и их дети, не достигшие 18 лет, а также дети, не состоящие в браке и моложе 21 года, либо студенты моложе 25 лет. Кроме того, недееспособные и проходящие военную службу лица, независимо от возраста, имеют право присоединить свой доход к доходу одного из родителей.

Существуют механизмы, которые позволяют уменьшить налогооблагаемую базу за счет расходов на социальные нужды: образование, здравоохранение и т.д. Целесообразно увеличить величину стандартного налогового вычета до бюджета прожиточного минимума, как это применяется в большинстве европейских стран, что придаст подоходному налогу еще большую социальную направленность и позволит повысить уровень жизни населения. Суть данного предложения, заключается в том, что увеличение стандартного вычета по подоходному налогу до БПМ, позволит увеличить располагаемые финансовые ресурсы населения, сократить долю населения, проживающего за чертой бедности, а также снизить налоговую нагрузку на группу налогоплательщиков с наименьшими доходами.

Также при изменении стандартного налогового вычета необходимо учитывать следующие моменты. Во-первых, привязка стандартных вычетов к бюджету прожиточного минимума, который неоднократно меняется в течение года, существенно усложнит администрирование подоходного налога. Кроме того, все же это сопряжено с потерями для доходной части бюджета, особенно местных, где доля подоходного налога достигает 45%. Это, в свою очередь, негативно скажется на финансировании социальной сферы. Стремясь к снижению налоговой нагрузки, следует помнить, что именно налоги составляют подавляющую часть доходов консолидированного бюджета, а уменьшая облагаемую базу или ставки, надо чем-то компенсировать выпадающие доходы казны [1].

Подводя итог, можно констатировать, что система налогообложения доходов физических лиц далека от совершенства и требует серьезных изменений, что повлечет за собой большие траты времени и денег. Для совершенствования налоговой системы

[1] Зорина Н. Н. Проблемы подоходного налогообложения в Республике Беларусь [Текст] / Н. Н. Зорина, И. А. Кисель // Молодой ученый. — 2016. — №4. — С. 210-214

Республики Беларусь целесообразней обратиться к зарубежному опыту установления налогов и контроля за их полным и своевременным поступлением.

Инютина Анна Дмитриевна ,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Дронова Н.А., ст. преп.

ОЦЕНКА ЭТАПОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Особенностью России является обширная территория и разнообразие различных условий (природных, экономических, социальных и других). В дореволюционной России не существовало теоритических исследований по региональной экономике. В основном исследования базировались на рассмотрении естественных производительных сил, социально-экономической географии, природном и экономическом районировании, региональной статистике, проблемах региональных рынков. Всё это и создало предпосылки для формирования региональной науки.

Целью статьи является рассмотрение этапов региональных экономических исследований, их особенностей, характеристики, а также вклада учёных в развитие российской региональной науки.

Для достижения цели были использованы следующие методы: научный, метод анализа, наблюдения.

Региональная наука в России начала формироваться в 20 веке и прошла длинный путь развития. Выделяют три этапа региональных экономических исследований.

Первый этап (20-е гг. XX века) – это создание предпосылок для формирования региональной экономики как науки.

Деятельность данного этапа была связана с внедрением плана электрификации России – ГОЭЛРО. Этот план был первым опытом по возрождению и переустройству народного хозяйства. В период этого этапа работали различные институты, в том числе институт экономики, географии АН СССР; институт экономических исследований Госплана СССР. Они работали над вопросами региональной организации хозяйства. А Совет по изучению

производительных сил (СОПС) развернул свыше 100 комплексных экспедиций[1].

На первом этапе развивали экономическую географию, которая была основой для региональной науки, такие учёные, как Александров И.Г., Баранский Н.Н., Ковавлевский Н.А., Никитин Л.Н., Струмилин С.П. Данилов А.Д., Лаврищев А.И.

Второй этап начинается с 60-х гг. XX века. Он характеризуется коренной перестройкой территориально-экономических исследований, зарождением и стартовым развитием при плановом хозяйстве региональной экономики.

СОПС становится научным центром территориальной организации производительных сил страны, в функции которого входят руководство крупными научно-теоритическими исследованиями, а также вопросы развития и размещения промышленных производств, отраслей промышленности по территории страны. В этот е период был создан специализированный Институт экономики и организации промышленного производства, который структурно вошел в состав Сибирского отделения Академии наук СССР.

Ведущие учёными данного этапа являлись Пробст А.Е., Некрасов Н.Н. (занимались вопросами прогнозирования и планирования развития отдельных территорий); Абашбегяном А.Г., Гранберг А.Г. (впервые применили экономико-математические методы в экономических исследованиях территорий).

Третий этап начался после распада СССР. Особое значение имеют следующие экономические исследования:

1) разработана стратегия территориального развития РФ;

2) сделан комплексный прогноз развития и размещения производительных сил РФ

3) сформированы комплексные схемы экономического и социального развития,

4) проведены исследования, направленные на формирование механизма регулирования государственными органами территориального развития; 5) разработаны долгосрочные программы регионального развития, которые имели общефедеральное значение (по Крайнему Северу, Дальнему Востоку, Курильским островам)[2].

---

[1] Теоретические основы региональной экономики [Электронный ресурс] URL: http://www.studfiles.ru/ (дата обращения: 12.09.2017).

[2]Этапы региональных экономических исследований [Электронный ресурс] URL: http://textb.net/ (дата обращения: 12.09.2017).

Таким образом, экономические исследования в России прошли определённый путь в своём развитии, на котором были внедрены новые разработки, идеи. Однако Российская региональная наука на этом не останавливается и продолжает своё развитие и дальше.

Карташов Кирилл Витальевич
Казанский национальный исследовательский
технологический университет,
Научный руководитель – Кудрявцева С.С., к.э.н., доц.

ЯПОНСКАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В КИТАЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Экономика Китая став второй, не сбавляет темпов развития и может обойти экономику США. Данный экономический сценарий уже переживала Япония. Эксперты всё чаще сходятся на мнении, что экономическое будущее Китая – это прошлый экономический опыт Японии, со всеми вытекающими последствиями и важно не следовать данной модели до конца.

На современном этапе развития Китайской экономики уже стали проявляться изъяны модели китайского роста, которые были заложены в его основании. Китайский ВВП вырос на чрезмерном инвестировании во внутреннюю инфраструктуру и экспорте результатов труда дешевой рабочей силы. Это означает, что КНР предстоит преодолеть немало препятствий на своем пути, включая технологические, социальные, экономические, экологические проблемы внутри страны, а также сложности утверждения в качестве крупнейшей мировой державы в системе международных экономических отношений.

Япония в1970-е годы переживала подъём, который в литературе принято называть «японским экономическим чудом». Эксперты рассматривали Японию в качестве экономического конкурента Америки. После краха золотодолларового стандарта курсы валют стали плавающими. Денежные власти Японии, пользуясь либеральным режимом формирования обменного курса, стали в «плановом порядке» понижать курс иены. Это было необходимо для того, чтобы стимулировать японский экспорт и сохранить экономический рост. Однако феномен «экономического чуда» быстро закончился в 1985 году, после международной встречи стран по валютным вопросам, на, которой США убедили Японию повысить курс йены. После этого японская экономика начала свое падение. Разговоры о «японском экономическом чуде» закончились.

В 1989 году в Японии случится обвал биржевого индекса Никкей – совокупная стоимость акций обвалилась почти в два раза. Япония превратилась в остров стареющей нации без каких-либо значительных перспектив для молодого поколения. Обесценивание экономики привело и к девальвации политических институтов власти. Пузырь на фондовом рынке лопнул в тот момент, когда работающее население стало сокращаться. В Китае сейчас так же надувается пузырь - на рынке недвижимости. И так случилась, что демографические ситуации в двух странах с разницей в 20 лет коррелируют между собой.

Стабильный рост в экономике Японии появился только спустя 20 лет после падения. Залогом восстановления рынка стал мощный научно-технический потенциал, Япония из индустриальной страны стала превращаться в технологического гиганта – один из островов постиндустриального мира.

Модели обвала «японского экономического чуда» в 1989 году, следует и нынешний Китай, об этом свидетельствует состояние экономики Китая.

Министр финансов РФ Антон Силуанов, сообщил, что «Китайская экономика может повторить японский сценарий торможения ВВП, есть такие риски. Мы видим, что китайская экономика может повторить траекторию японской экономики, которая также развивалась по тренду увеличения государственного корпоративного долга. В конечном счете увеличение долга просто затормозило экономический рост Японии».

Китайская экономика сейчас находится на пути от индустриального к пост-индустриальному этапу. Речь идёт об активном развитии сферы услуг. Действительно, новый сектор экономики быстро растет и создает много новых рабочих мест. Однако труд в сфере услуг зачастую оплачиваются еще ниже, и предполагает меньшую социальную защищенность, чем рабочие места в промышленном секторе. Отсутствие трудового договора — обычное дело, и сейчас услуги находятся в серой зоне.

Институт международных финансов в 2016 году заявил, что общий долг Китая составил 304% ВВП. Также в прошлом году суммарный долг развивающихся стран вырос на 3 трлн. долларов, причем на Китай пришлись порядка 70% этого роста.

Структура долга при этом не похожа на ситуацию в ЕС: ситуация отличается от Греции, взявшей деньги у Германского и Английского банков. Местные власти, муниципалитеты и провинции берут в долг у китайского же банка, находящегося в госсобственности.

Правительство может приказать банку применять к таким кредитам особые условия, что напоминает модель начала экономического кризиса 1990-х в Японии. Такие нерыночные условия, хоть и наращивают целый пласт финансовых противоречий и раздувают кредитный пузырь, позволяет Китаю иметь громадный долг без коллапсирования экономики в ближайшей перспективе.

Власти Китая намеревалмсь провести экономическую реформу и позволить увеличить долю частного капитала в государственных компаниях — по сути, провести частичную приватизацию госсобственности. Китайской экономике это необходимо для того, чтобы снизить огромный переизбыток производственных мощностей. Однако это означает дальнейшее торможение экономического роста, поскольку банкротство таких компаний и продажа всех их активов и оборудования едва ли сможет покрыть кредиты. Это объясняет, почему власти Китая решили все-таки отказаться от таких шагов, и перейти к необходимости продолжать политику «количественного смягчения» — впрыскивания денег в экономику.

Согласно официальной финансовой статистике, в 2008 году на каждый дополнительный кредитный доллар китайский ВВП рос на 1 доллар. Сегодня для стимулирования роста ВВП на 1 доллар, в китайскую экономику необходимо влить 6 долларов дополнительных кредитов. Это означает, что эффект «количественного смягчения» перестает работать — и правительству становится все сложнее смягчать воздействие кризиса. В марте 2013 на съезде Компартии Китая было принято решение снизить цель по увеличению денежной базы (M2) с 14% в нынешнем году до 13% в будущем.

Специалисты японского банка Nomura на основе собственного анализа предсказывают скорое сползание китайской экономики в серьезный кризис. Они разглядели несколько опасных симптомов: снижение потенциального роста, высокую стоимость недвижимости и резкий рост резервов. Те же признаки можно было наблюдать в Европе, Соединенных Штатах и Японии перед наступлением финансового кризиса. При этом японцы считают, что власти КНР могут не допустить финансовый обвал, но ради этого они должны будут пожертвовать главной составляющей экономики Китая — быстрыми и уверенными темпами роста.

Рост долговой нагрузки, это самый простой и эффективный способ обнаружить финансовый кризис на ранней стадии. Любые пузыри сначала принимаются всеми за экономическое чудо. В Японии кризис наступил спустя 30 лет после начала ускорения экономики. Также к появлению пузырей привел быстрый рост железных дорог в

США и активный прогресс в развитии технологических компаний. Даже пузырь на американском рынке недвижимости сначала подавали как победу ФРС над бизнес-циклами и умение контролировать инфляцию.

Кризисам обычно предшествуют технологические революции и экономические чудеса. Потенциальный рост снижается, но это остается незамеченным. Итогом становится перегрев и финансовый кризис. С учетом низкого уровня потребления (проистекающего из низких зарплат, плохого социального обеспечения, тенденций к сбережению среди населения и высоких цен на жилье), высокого долга и дефляционной экономики, в долгосрочной перспективе Китай рискует войти в долгий период кризиса, похожего на кризис в Японии — с очень низким ростом или стагнацией. Если этот сценарий начнет воплощаться, Китай ждет жестокий социально-политический кризис, поскольку разрыв между бедными и богатыми кратно отличается от такого разрыва в Японии. В затяжной период более низких темпов роста и дефляционной опасности Япония вошла страной с очень крепко стоящим на ногах зажиточным средним классом. Но в Китае бурное развитие экономики может прекратиться на фоне сохранения огромных массивов небогатого или просто бедного населения.

Китаю необходимо увеличение потребления на внутреннем рынке совершенно критические уровни перепроизвдства — слишком много стали, цемента, стекла и так далее. Самые крупные мировые строительные и инжиниринговые компании — китайские, и они жаждут получить заграничные контракты, чтобы не быть раздавленными замедлением экономики самого Китая[2].

Обширные инвестиции и экспорт обеспечил стремительный рост китайской экономике. Основным импортером Китая является США, в то время как внутренний спрос внутри Китая хоть и растет, но медленными темпами. В ближайшее время переориентироваться на внутренний рынок Китай не сможет. Для возникновения внутреннего спроса нужны мощные фундаментальные факторы. Большое сельское, по преимущество бедное, население просто не сможет переварить всю массу товаров, которая сейчас идет на экспорт.

При этом Китай уже стал второй экономикой мира, все проблемы которой тут же мультиплицируются на всю мировую экономику. Это означает, что замедление темпов роста в КНР, отразится на всей экономике. Падение спроса на нефть связано, в том числе и с Китаем. Ситуация в Китае провоцирует удешевление железной руды и золота, создает крайне серьезную ситуацию на рынке стали.

Подводя итог всему вышенаписанному, можно сделать основные выводы. Предугадать сценарии развития китайской экономики сложно, учитывая недостоверную официальную статистику, оторванность бирж от других элементов финансовой системы и большую роль политической воли в принятии экономических решений.

Китай вступает в период вероятного кризиса далеко не в лучших условиях. В отличие от Японии – он не является союзником США и не имеет за собой прочного геополитического тыла, если, конечно, не считать за этот тыл северную Россию. Так же Япония к моменту начала кризиса была уже не просто развитой индустриальной страной, а обладала технологиями. Китай же огромная континентальная страна, население которой в 10 раз больше японского, в случае кризиса вряд ли сможет так спокойно пройти через такой же кризис, как Япония, данный период который получил название «потерянное десятилетие». То есть для Китая стратегически важно начать формировать экономику нового типа – экономику основанную на знаниях, данное преимущество позволит более безболезненно пройти фазу кризиса, по Японскому сценарию, «потерянного десятилетия».

В.Ю. Катасонов - профессор кафедры международных финансов МГИМО, считает, что Китаю в его финансовой политике подыгрывает финансовая группировка Ротшильдов. Хорошо известно, что эта группировка традиционно контролирует мировой рынок жёлтого металла. Ротшильды имеют свои виды на Китай, в их планы входит подогревание «золотых амбиций» Пекина, содействие в реализации китайских проектов в области золота. Китай с его золотым потенциалом интересует Ротшильдов сейчас как временный союзник для победы над их вечным конкурентом – группой Рокфеллеров. Китайской валюте, усиленной золотым запасом, отводится роль лишь тарана для обрушения доллара США и опоры на переходный период. Конечной же целью Ротшильдов является установление в мире наднациональной валюты. Китай же планирует использовать ситуацию в свою пользу.

Леньшина Валерия Вячеславовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Коротаева Е. Ю., ст. преп.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ И ОПТИМАЛЬНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В связи со сложной экономической ситуацией сложившейся в нашей стране, а также с различными внешними факторами, влияющими на экономику, все чаще ставится задача развития малого бизнеса. Как известно, малый бизнес представляет собой определенную деятельность физического или юридического лица, направленную на получение прибыли путем предоставления населению услуг или продажи товаров. Сейчас это один из динамично развивающихся сегментов региональной экономики. Таким образом, актуальной на сегодняшний момент проблемой становится поиск путей эффективного развития малого бизнеса в регионах и повышение благосостояния граждан. Рассмотрим основные финансовые проблемы малого бизнеса в Липецкой области и выявим оптимальные пути их решения.

Сегодня малый бизнес области – это 111 средних и 1937 малых предприятий, более 13 тыс. микро-предприятий, 29,2 индивидуальных предпринимателей. Липецкая область продолжает оставаться среди 12 регионов лидеров с наивысшим индексом качества условий для малого и среднего бизнеса. Количество вновь зарегистрированных субъектов малого бизнеса в 2016 году составило 8252 и превышает число закрытых на 1282. Также область входит в число лидеров в ЦФО – 2 место по объему инвестиций и 8 место по обороту на 1 малое предприятие[1]. Однако остаются нерешенными в полной мере проблемы связанные с финансово-кредитной поддержкой, а также информационная поддержка и подготовка профессиональных кадров.

Для понимания проблем изнутри, в качестве примера были рассмотрены трудности связанные с ведением малого бизнеса у парикмахера, владельца 3 торговых точек на рынке и владельца 1

[1] Поддержка малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] URL: http://www.admlip.ru/economy/business/ (дата обращения: 15.11.2017).

торговой точки. В результате был выявлен ряд проблем: парикмахер и владелец одной торговой точки имеют трудности с уплатой единого налога, так как он нередко не соответствуют их доходу, однако владелец 3 точек такой проблемы не испытывает. Также все трое опрошенных ссылались на высокую арендную плату и отсутствие социальной поддержки поскольку нет ни отпускных ни больничных.

Теперь стоит рассмотреть внутренние и внешние факторы, влияющие на малый бизнес в области.

Под внешними факторами, которые оказывают негативное влияние на развитие предпринимательского проекта, нужно понимать:

- высокие налоговые ставки;
- большую стоимость страхования;
- общее состояние экономики в стране;
- бумажную волокиту.

К прочим внешним проблемам следует отнести: сложности с транспортом, конкуренция, нехватка сотрудников и их крайне низкая профессиональная подготовка и др.

Что касается внутренних факторов, то их список меньше. Основное из них, которое может непременно вызвать крах малого бизнеса в области, да и вообще в России – это острая нехватка финансовых средств. Так как, перед предпринимателями нередко ставится вопрос, где взять денег. Поскольку выгодные гранты или коммерческие кредиты получить представителю малого бизнеса практически нереально, из-за недоверия банков. Это связано с тем, что заемщики своевременно отказываются гасить долг, а взыскать с них денежные средства впоследствии не представляется возможным. Кроме того, им необходимо не только отыскать финансовую базу, но и научиться управлять ею эффективно. Стоит отметить, что в Липецкой области в 2016 году сохранены доступные микрозаймы, выдаваемые НМФО «Липецкий областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства», с процентной ставкой от 2 до 8%.

После всех вышеперечисленных проблем, стоит отметить, какую роль играет малый бизнес в экономике области, региона и страны в целом. Уровень развития экономики, как страны, так и отдельного региона во многом определяет степень развития малого бизнеса и активности предпринимателей. Известно, что малое предпринимательство помогает решать как в области, так и в стране в целом проблемы повышения уровня благосостояния населения и увеличения в процентном соотношении граждан со средним уровнем дохода. Также налоговые поступления от малого бизнеса в значительной степени способствуют пополнению бюджета. В свою

очередь, не стоит оставлять без внимания и конкуренцию, являющуюся основным условием работы малых предприятий в системе с рыночной экономикой, позволяет сдерживать рост цен на товары и услуги, и побуждает предпринимателей постоянно повышать качество продукции и внедрять новые технологии. Малый бизнес частично решает проблемы связанные с безработицей. Стоит отметить, что роль малого предприятия в экономике области, региона, да и страны велика, так как, именно предпринимательство является конструктивной единицей и гарантией существования развитой рыночной экономики.

Таким образом, необходимо подобрать эффективные пути решения насущных проблем малого бизнеса. Если рассмотреть конкретные программы, проводимые в Липецкой области, то здесь стоит выделить: всего на поддержку малого бизнеса в 2016 году было направлено 304 млн руб., а с учетом НО «Липецкий областной Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» поддержка составила 723,84 млн. руб. Это позволит предпринимателям реализовать 1201 проект[1].

Также, стоит отметить, что в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Липецкой области на 2014-2020 годы» (далее – Подпрограмма) в 2016 году сохранены все виды государственной поддержки. Кроме того, значительно увеличены суммы субсидий в производственном секторе по наиболее востребованным направлениям. Размер возмещения затрат по модернизации производства увеличен с 3 до 5 млн. рублей, по «лизинг–гранту» – с 1 до 3 млн. рублей, по инновационным предприятиям с 750 тыс. до 1 млн. рублей.

Приоритетной сферой остается производство и импортозамещение. По направлению «модернизация производства» поддержано 56 предпринимательских проектов с общей суммой инвестиций 381,7 млн. руб.[2].

Не стоит оставлять без внимания тот факт, что в области действуют программы, направленные на развитие кооперации. В рамках подпрограммы «Развитие сети кооперативов всех направлений» области успешно осуществляется комплексная

[1] Поддержка малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] URL: http://www.admlip.ru/economy/business/ (дата обращения: 15.11.2017).

[2] Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства Липецкой области на 2014-2020 годы»

поддержка сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, являющихся на селе одним из самых доступных финансовых институтов.

В 2016 году поддержку получили 226 кооперативов на сумму 18,3 млн. рублей.

Ко всему вышесказанному следует добавить результаты развития малого бизнеса в области в 2016 году, а именно:

- доля среднесписочной численности работников, занятых на субъектах малого и среднего бизнеса, составила 30,8%;

- число новых рабочих мест, созданных в малом бизнесе, увеличилось почти на 3000 ед. (темп роста - 133%);

-инвестиции в основной капитал малых предприятий возросли на 6,2% до 8 млрд. руб. (за 9 мес. 2016 г.);

- организовали бизнес 8257 субъектов, в том числе 5574 индивидуальных предпринимателей.

Сами же представители индивидуального предпринимательства (перечисленные в начале) предложили следующие пути решения финансовых проблем. Главным, из которых является: создание профсоюзов предпринимателей, что позволит защитить их права и интересы. Вторым немало важным фактом сможет стать принятие системы налогообложения, зависящая от конкретного дохода, которая поможет предпринимателям перестать «сводить концы с концами».

От себя хочу предложить следующие пути решения финансовых проблем малого бизнеса:

- изучение рыночной ситуации, что представляет собой выявление наиболее привлекательных областей, куда следует вложить средства, определение потенциальных конкурентов, а также покупателей, которые будут проявлять спрос на данный товар или услугу;

- сформировать конкретную маркетинговую стратегию необходимую для создания, а впоследствии и для ведения предпринимательской деятельности;

- проводить мониторинг своих затрат, вложений, кредитов, что позволит избежать неэффективное расходование денежных средств;

- анализировать эффективность проделанной работы на основании чего, делать сопутствующие выводы;

- стараться, так или иначе, подстроиться под действующую систему налогов, выбрать для себя приемлемое налогообложение и не уклонятся от уплаты налогов.

Таким образом, эффективный путь решения проблем малого бизнеса – это взаимодействие предпринимателей и государства, корректировка системы налогообложения, которая позволит учитывать интересы обеих сторон, а также создание профсоюзов представителей малого бизнеса.

Одинцова Ксения Анатольевна,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Липецкий филиал
Научный руководитель — Графов А.В., д.э.н., проф.

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ ОТ ПРЕЖДЕВРЕМЕННОЙ СМЕРТНОСТИ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

На современном этапе жизнь и здоровье человека являются главными ценностями формирования человеческого капитала; основой устойчивого развития регионов и страны. Преждевременная смертность в трудоспособном возрасте от заболеваний и других факторов, кроме социально-психологических потерь несет в себе и экономические потери, связанные с недополученным ВВП. Несмотря на тот факт, что за последние 10 лет в нашей стране по данным Росстата наблюдается значительное снижение смертности населения (с 16,1 человек на 1000 человек в 2006 г. до 12,9 — в 2016 г.) мы отстаем по этому показателю от развитых стран. Так в Великобритании, Франции и Швейцарии данный показатель не превышает 9 на 1000 человек.

На смертность и продолжительности жизни влияет ряд экономических факторов (ВВП, бедность, уровень неравенства, безработица), социальных (уровень образования, социальная защищенность), природно-климатических и экологических, генетических, факторов образа жизни и качества медицинских услуг, политики в области охраны здоровья (мероприятия по борьбе с курением и алкоголизмом, предупреждению дорожно-транспортных аварий). В нашей стране прослеживается неравномерность по ряду показателей, которые оказывают различное влияние в регионах на уровень смертности. Если в некоторых областях на уровень смертности могут оказывать влияние социально-экономические и здравоохранительные категории, то в других — экологические и природно-климатические. Но независимо от группировки факторов в итоге возникают экономические потери, которые по оценке РИА

Рейтинг составляют 14,3% ВВП страны и от 7,6% до 30% ВРП в регионах[1].

РИА Рейтинг совместно с ФБУ "Государственный научно-исследовательский центр профилактической медицины" Минздрава России в 2014 г. оценили экономические потери от преждевременной смертности в трудоспособном возрасте в регионах России. Основой метода служил индикатор ПГПЖ (потерянные годы потенциальной жизни), который применяется в мире с 1990г. По результатам данного исследования Липецкая область вошла в группу регионов с наиболее высокой долей экономических потерь из-за преждевременной смерти по причинам социально-экономического характера (причины внешние и наркотики, алкоголь)[2].

Проведем исследование социально-экономического ущерба преждевременной смертности трудоспособного населения по Липецкой области за 2013-2016 гг., которая основывается на расчете недополученных доходов региона. В ходе исследования решались следующие задачи:

- проанализировать динамику смертности трудоспособного населения по области;

- определить совокупность показателей, которые отражают экономический ущерб от преждевременной смертности занятого в экономике населения, и сформировать базу данных для анализа;

- дать оценку социально-экономическому ущербу на уровне Липецкой области с применением показателей ВРП, численности трудоспособного населения и средней производительности труда.

Информационная база составлена из официально информационных ресурсов Федеральной службы государственной статистики России (Росстат) (таблица 1)[3].

---

[1] Мировой Атлас Данных [Электронный ресурс]: поисковая система Knoema. — Режим доступа: https://knoema.ru/atlas. — Дата обращения: 01.11.2017г.

[2] Рейтинг регионов по экономическим потерям от преждевременной смерти [Электронный ресурс]: РИА РЕЙТИНГ. — Режим доступа: http://www.riarating.ru/. — Дата обращения: 01.11.2017г.

[3] Центральная база статистических данных, ЦБСД [Электронный ресурс]: Росстат. — Режим доступа: http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/. — Дата обращения: 01.11.2017г.

Ущерб, связанный с недополученным ВРП и заработной платы в связи с преждевременной смертностью экономически активного населения вычисляется по формуле 1 и 2 соответственно[1]

$$GDP_{lost} = \frac{GDP}{E} D, \quad (1)$$

$$WAGE_{lost} = wage \cdot 12 \cdot D, \quad (2)$$

где GDP_{lost} — недополученный ВРП;

GDP— ВРП в текущем году;

E — среднегодовая численность трудоспособного населения в текущем году;

$WAGE_{lost}$ — недополученная з/п;

wage— среднемесячная номинальная з/п.

Таблица 1 – Отдельные социально-экономическиепоказатели развития Липецкой области за период 2013-2016гг.

Показатели	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Численность населения, тыс. чел.	1162,20	1159,90	1157,90	1156,10
Численность трудоспособного населения, тыс. чел.	643,78	638,93	629,36	618,30
Численность занятых в экономике, тыс. чел	612,80	596,80	595,10	597,50
Численность населения, умерших в трудоспособном возрасте, тыс. чел	6,90	7,12	6,56	6,29
ВРП, тыс. руб.	315685382,90	398464471,60	457558009,80	*
ВРП на одного занятого, тыс. руб.	515,152	667,668	768,876	*
Среднемесячная номинальная з/п, тыс. руб.	21,39	23,13	24,52	26,21
Фонд оплаты труда, тыс. руб.	157297,18	165672,16	175131,50	187955,81
НДФЛ, тыс. руб.	20448,63	21537,38	22767,10	24434,26

* нет официальных данных

[1] Козлова О. А., Нифантова Р. В., Макарова М. Н. Методические вопросы оценки экономического ущерба от смертности населения, занятого в экономике региона. — 2017. — Т. 13, вып. 2. — С. 511-523.

По данным таблицы 1 прослеживается, что среднегодовая численность за период 2014-2016 гг. снижается, в 2016г. по сравнению с 2015г. данный показатель сократился на 1,8 тыс. человек.Численность и смертность трудоспособного населения в 2016г. так же склона к уменьшению. Однако в 2016г. увеличивается численность экономически активного населения, что является положительным фактом.

Данная динамика положительно сказалось на росте ВРП и производительности труда с 667,668 тыс. руб. до 768,876 тыс. руб. на 1 занятого в Липецкой области. Стоит отметить, что оплата труда работников за исследуемый период имеет тенденцию к увеличению, следовательно, и величина начисленного НДФЛ.

Анализ данных свидетельствует о возможных резервах повышения экономических результатов Липецкой области с учетом предотвращения экономического ущерба от преждевременной смертности трудоспособного населения (табл. 2).

Таблица 2 –Анализ социально-экономического ущерба от преждевременной смертности трудоспособного населения Липецкой области

Показатели	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Смертность экономически активного населения, тыс. чел	6,56	6,65	6,19	6,08
Недополученный ВРП, тыс. руб.	337939,12	4439992,20	4759342,44	-
Недополученная з/п, тыс. руб.	1683860,16	1846045,32	1821650,15	1912588,03
Недополученный доход, тыс. руб.	3552743,09	4754214,19	5040773,97	-

Из соотношения численности трудоспособного населения и смертности в данной возрастной группе примерная численность умершего экономически активного населения в 2016г. составляет 6,08 тыс. человек. В результате смертности занятого в экономике населения Липецкая область в 2015г. понесла экономические потери в размере 4759342,44 тыс. руб., что составляет более 1% ежегодно ВРП.

Если оценивать недополученный доход от преждевременной смертности трудоспособного населения, рассчитанного по средней производительности одного занятого в экономике, ущерб Липецкой области составляет 5040773,97 тыс. руб.

Причины преждевременности смертности трудоспособного населения Липецкой области представлены на рисунке 1.

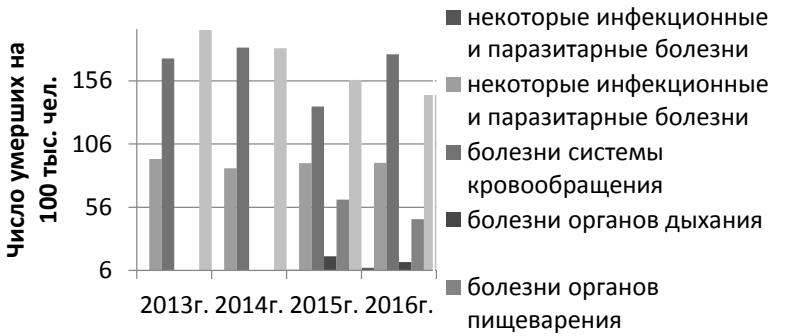


Рисунок 1 – Причины смерти трудоспособного населения Липецкой области

Представленная диаграмма свидетельствует о том, что наиболее распространенными причинами смертности трудоспособного населения связаны с болезнями системы кровообращения и внешними причинами, к которым относятся: ДТП, несчастные случаи на водном транспорте, случайные падения, утопления и отравления, самоубийства и т.д.

Таким образом, проведенное исследование позволяется сделать ввод о том, что оценка экономических потерь от преждевременной смертности трудоспособного населения несет значимую информацию об особенностях образования реального ущерба области и может использоваться в разработке политики предупреждающих мер для развития целевых региональных программ. Стать одним из способов повышения эффективности социальной и экономической политики.

Полуян Ирина Викторовна,
Тропец Ольга Викторовна,
Полесский государственный университет
Научный руководитель – Король А. Г., ассистент, магистр э.н.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Электроэнергетика Республики Беларусь представляет собой постоянно развивающийся, высокотехнологичный комплекс, включающий электростанции, котельные, электрические и тепловые сети, связанные общностью режима работы на территории всей республики. Органом государственного управления, участвующим в формировании и реализующим энергетическую политику страны, является Министерство энергетики Республики Беларусь (Минэнерго). Функции управления хозяйственной деятельностью энергосистемы осуществляет ГПО «Белэнерго», в состав которого входят шесть республиканских унитарных предприятий электроэнергетики, а также иные организации, осуществляющие строительство, монтаж, ремонт, наладку и реконструкцию объектов электроэнергетики, научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы, проектирование и строительство новых объектов электроэнергетики.

Установленная мощность электростанций республики на 1 января 2017 г. составила 9915 МВт (Таблица 1). Этой мощности достаточно для полного обеспечения потребности страны в электрической энергии.

Исходя из данных таблицы 1, можно отметить, что в структуре установленной мощности электрических станций доля парогазовых установок возросла с 3,5% в 2010 г. до 13,2% в начале 2017 г. Такими же значительными темпами увеличивалась доля газотурбинных установок. За данный период она возросла на 308 МВт и составляет 4,4%. За 2010-2016 гг. установленная мощность двигателей внутреннего сгорания повысилась с 254 МВт до 447 МВт. Доля паротурбинных блоков снизилась с 79,3% в 2010 г. до 64% в 2016 г., но они по-прежнему остаются основой генерирующих мощностей белорусской энергосистемы.

Таблица 1 - Установленная мощность электрических станций, МВт, по состоянию на 1 января

Показатель	2010	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Установленная мощность - всего в том числе:	8464	8525	9003	9212	10220	9790	9915
тепловые электрические станции	8447	8508	8970	9178	10181	9749	9826
паротурбинные установки	6709	6687	6690	6687	6654	6358	6356
двигатели внутреннего сгорания (дизель-генераторы, ГПА)	254	320	334	373	400	415	447
газотурбинные установки (ГТУ)	129	179	224	380	429	437	437
парогазовые установки (ПГУ)	295	360	760	765	1265	1265	1313
работающие в комбинированном режиме	1060	962	962	973	1433	1273	1273
гидроэлектрические станции	16	15	31	32	32	33	73
ветроустановки	1	2	2	2	3	3	11
солнечные установки	0	0	0	0	4	4	5

Основной объем электроэнергии производится на тепловых электростанциях, работающих на природном газе. Они вырабатывают 99, 3% всей электроэнергии [1]

[1]Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики республики Беларусь №4,2017 /Состояние и направления развития энергетики Республики Беларусь/ Богдан И.Т., Кротова Н.Г.- ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», 2017.

Таблица 2 - Баланс электрической энергии Республики Беларусь, млн. кВТ*ч

Показатель	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*	*2016*
Производство	34890	32203	30794	31495	34737	34232	33566
в том числе:							
на тепловых электростанциях	34844	32517	30716	31349	34605	34073	33321
на гидроэлектростанциях	45	42	72	138	121	111	142
ветроустановками	1	4	6	8	9	39	75
солнечными установками				0,4	2	9	28
Импорт	2971	5736	7899	6716	3826	2816	3181
Экспорт	271	151	298	346	508	194	160
Потреблено в РБ	37590	37788	38395	37865	38055	36854	36587

Основной объем электроэнергии производится на тепловых электростанциях, работающих на природном газе. Они вырабатывают 99, 3% всей электроэнергии. Среди тепловых электростанций различают конденсационные электростанции (ГРЭС), теплоэлектроцентрали (ТЭЦ общего пользования, ТЭЦ и мини-ТЭЦ организаций), а также собственные электрогенераторы организаций. Их доля в производстве электрической энергии в 2016 г. составила соответственно 37,2%, 62,4% и 0,4% (Рисунок 1).

Основной объем электроэнергии производится на тепловых электростанциях, работающих на природном газе. Они вырабатывают 99, 3% всей электроэнергии. Среди тепловых электростанций различают конденсационные электростанции (ГРЭС), теплоэлектроцентрали (ТЭЦ общего пользования, ТЭЦ и мини-ТЭЦ организаций), а также собственные электрогенераторы организаций. Их доля в производстве электрической энергии в 2016 г. составила соответственно 37,2%, 62,4% и 0,4% (Рисунок 1).

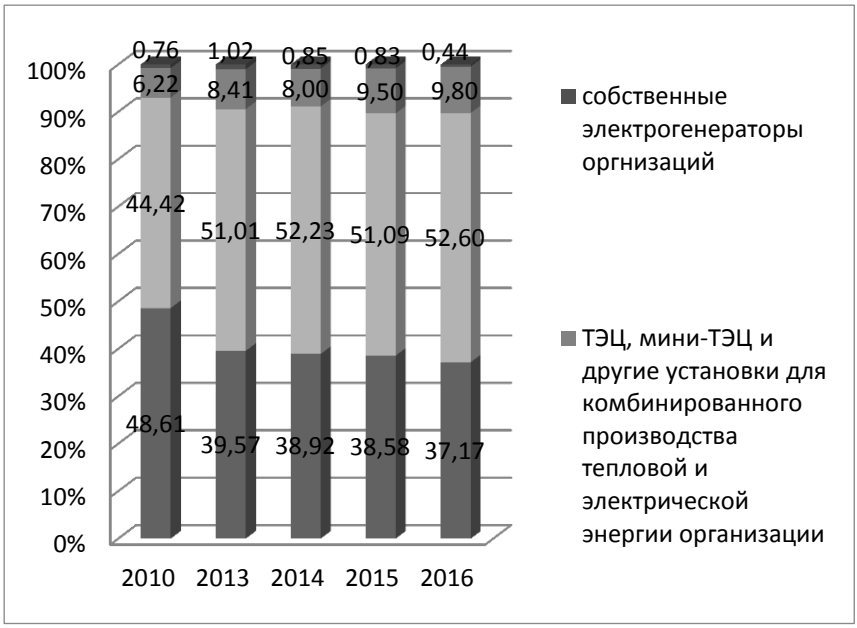


Рисунок 1 – Удельный вес производства электрической и тепловой энергии на тепловых электростанциях, % [1]

Самая крупная электростанция Беларуси — Лукомльская ГРЭС, мощностью 2560 МВт, вырабатывает более 40 % всей электроэнергии, используя природный газ и топочный мазут. К числу крупнейших электрических станций следует отнести Березовскую ГРЭС (установленная мощность — 930 МВт). Среди теплоэлектроцентралей установленной мощностью по выработке электрической энергии выделяются: Минские ТЭЦ-4 (1030 МВт), ГЭЦ-3 (420 МВт). ТЭЦ-5 (330 МВт). Гомельская ТЭЦ-2 (540 МВт), Могилевская ТЭЦ-2 (345 МВт), Новополоцкая ТЭЦ (505 МВт), Светлогорская ТЭЦ (260 МВт).

[1] Энергетический баланс Республики Беларусь, 2017 [Электронный ресурс] / – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/energeticheskaya-statistika/statisticheskie-izdaniya/ – Дата доступа: 20.09.2017.

Мозырская ТЭЦ (195 МВт), Бобруйская ТЭЦ-2 (180 МВт) [1]. Теплоэлектроцентрали и районные котельные вырабатывают около 60 % тепловой энергии.

В течении периода 2005-2016 гг. в энергетике Республики Беларусь была создана база для реализация различных перспективных проектов, внедрены прогрессивные информационные технологии, одобрены новые технические решения. При модернизации энергоисточников предпочтение отдавалось современным высокоэффективным парогазовым технологиям. В целях диверсификации топливного баланса в системе Минэнерго введены в эксплуатацию более 10 энергоисточников, работающих на местных видах топлива. Всё это позволяет обеспечивать стабильное функционирование отрасли, надежное и бесперебойное снабжение потребителей энергией, а также увеличивать экспортный потенциал республики.

Соколова Алина Викторовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Шурупова А.С., к.н.э., доц.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПОНЯТИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

Муниципальные образования в настоящее время являются субъектами экономических отношений, образуя конкурентную среду. Выигрывает в этой среде муниципальное образование, которое имеет наиболее надежные конкурентные позиции, обеспечивающие благоприятные условия для эффективной предпринимательской и коммерческой деятельности. Исходя из этого, муниципальное образование приобретает преимущественное положение в рыночном пространстве, что дает ему возможность извлечь максимум выгоды для развития производительных сил и территориальной организации хозяйства.

Оценка конкурентоспособности муниципального образования – один из важнейших этапов анализа факторов его социально-

[1] Министерство энергетики Республики Беларусь [Электронный ресурс] / – Режим доступа: http://minenergo.gov.by – Дата доступа: 16.10.2017.

экономического развития. Под конкурентоспособностью территории следует понимать «… способность всех членов местного сообщества – органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих предприятий и организаций, социальных групп, отдельных жителей и т.п. самостоятельно выбирать цели развития своего муниципального образования и стратегии их достижения»[1].

Конкурентоспособность реализуется через конкурентные преимущества, сгруппированные в базовые и обеспечивающие (или глубинные) и поверхностные признаки конкурентоспособности муниципального образования. Характеристики этих преимуществ показаны в таблице 1.

Таблица1 – Характеристика базовых и обеспечивающих преимуществ конкурентоспособности муниципального образования

Базовые преимущества	Обеспечивающие преимущества
1. Природно-сырьевые ресурсы	1. Предпринимательский климат
2.Трудовые ресурсы и их квалификация	2. Стоимость рабочей силы
3.Научный потенциал	3.Качество управленческого потенциала
4. Управленческий потенциал	4. Инфраструктура
5. Производственная база	

К важнейшим условиям, характеризующим конкурентную позицию муниципального образования, можно отнести:

•Удобное географическое положение муниципального образования;

•Наличие природных ресурсов, свободных земель для новых и реконструкции действующих производственных мощностей;

•Рациональное размещение производительных сил;

•Соответствие экономической структуры муниципального образования современным требованиям отечественных рынков;

•Наличие трудового потенциала, интеллектуального капитала в регионе;

•Наличие развитой материальной и рыночной инфраструктуры;

•Устойчивость региональных и хозяйственных связей;

[1]Суворова В.В. Конкурентоспособность Российских муниципальных образований: сущность, новые подходы к формированию [Электронный ресурс]: Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. URL: http://journal-nio.com (дата обращения 11.11.2017)

•Наличие научно-технического потенциала и научно-информационной базы для сопровождения производственной и коммерческой деятельности;

•Стратегию муниципального образования на выпуск продукции, пользующейся надежным спросом в России и за рубежом; высокую долю такой продукции в общем объеме производства;

•Эффективность существующих схем товародвижения;

•Сбалансированность бюджетно-финансовой системы региона;

•Наличие высокого внешнеэкономического потенциала, расширение торгово-экономических связей;

•Емкость рынка;

•Стабильность политической обстановки;

•Доверие населения лидерам;

•Наличие в муниципальном образовании социально-ориентированной программы;

•Протекционизм местных властей в отношении приоритетных направлений развития экономики.[1]

Это далеко не полный перечень условий, характеризующий конкурентную позицию муниципального образования. Совокупность этих условий обеспечивает муниципальному образованию реальную возможность эффективного участия в региональном разделении труда, осуществления собственных социально-экономических программ, успешного формирования конкурентного поведения.

Оценка конкурентоспособности муниципального образования (далее – МО) – это его позиционирование на региональном уровне, выявление конкурентных преимуществ и оценка его места среди МО - конкурентов.

Методологическими аспектами исследования конкурентоспособности МО являются:

1) Объект исследования - конкретное МО; находящиеся на его территории предприятия рассматриваются при этом как факторы конкурентоспособности данного МО.
2) При оценке конкурентоспособности МО выделяют следующие основные направления анализа:

2.1) Конкурентные преимущества МО

2.2) Ресурсы (источники) и факторы конкурентоспособности МО.

2.3) Конкурентная позиция МО.

[1] Дегтярев А. Теоретико-методологические основы исследования концептуальной конкурентоспособности / А. Дегтярев // Экономика и управление.– 2014.– №6.– С. 29-34

3) Отбор показателей, используемых для оценки конкурентоспособности МО.
4) Оценка конкурентоспособности должна проводиться по определенным этапам.

Королева Е.Н. предлагает оценивать конкурентоспособность МО по блокам: оценка геополитического положения МО, аналитическая методика оценки конкурентных позиций, исследование внешних факторов конкурентоспособности, исследование конкурентных преимуществ.[1]

С учетом указанных факторов, оценка конкурентоспособности малого МО, должна быть проведена по следующим этапам:

1. Оценка пространственного положения МО – на основе транспортно-географической и природно-климатической характеристики МО;

2. Позиционирование МО на региональном уровне – на основе определения значимости МО путем расчета удельного веса МО в основных социально-экономических показателях региона в динамике за несколько периодов;

3. Аналитическая оценка конкурентных позиций МО по сравнению с позициями основных конкурирующих МО – на основе показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития конкурирующих МО (для сопоставимости они должны быть рассмотрены в соотношении с аналогичными показателями по региону в целом);

4. Исследование важнейших конкурентных преимуществ МО – на основе проведения его SWOT-анализа и выявления факторов успеха на основе экспертного опроса.

Таким образом, под содержанием конкурентоспособности муниципального образования понимается совокупность ее базовых и обеспечивающих признаков и формы взаимодействия этих признаков. Как экономическая категория конкурентоспособность муниципального образования выражает отношения взаимодействия системы производительных сил территории, экономических отношений и институциональных форм протекания этих процессов, формирующих синергетический эффект этого взаимодействия.

[1] Королева Е.Н. Эффективные методы управления развитием городов / Е.Н. Королева, Л.И. Шептухина, А.Н. Шептухин; под ред. Л.И. Шептухиной. СПб.: Инфо-да, 2015. 176 с

Сысуева Анастасия Сергеевна,
Пензенский Государственный университет
архитектуры и строительства
Научный руководитель – Улицкая Н. Ю., к. э.н., доц.

АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Земля – многофункциональный природный ресурс, который применяется во многих отраслях человеческой деятельности, именно поэтому рациональное использование и охрана земель является острым вопросом в развитии земельных отношений Пензенской области и всех субъектов Российской Федерации в целом. В настоящее время большое внимание уделяется государственному земельному надзору, поскольку он является важной и неотъемлемой частью в системе государственного управления в сфере землепользования ,что свидетельствует об актуальности данной темы.

В соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных должностных лиц Росреестра направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению.

Полномочия по организации и осуществлению государственного земельного контроля принадлежат Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальным органам.

Организационная структура Управления Росреестра по Пензенской области осуществляет государственный земельный надзор основанный на постановлении Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «О государственном земельном надзоре». Должностные лица Росреестра осуществляют наблюдение за выполнением таких требований как: самовольное занятие земли или ее неправомерное использование; внесение изменений в права пользования участками; эксплуатация земель, находящихся в территориальной или государственной собственности; уход за участками ; сохранение плодородного слоя земли, препятствие его

незаконному перемещению; выполнение требований законодательства о наделах и соблюдение всех установленных правил в сфере земельных отношений.

Для анализа государственного земельного надзора Пензенской области и ее субъектов используются показатели динамики за 2015 - 2016 год количества проведения проверок, количества выявленных нарушений и как следствие количества привлеченных нарушителей. Динамика показателей проведенных проверок осуществления государственного земельного надзора по субъектам Пензенской области за 2015-2016 г. приведена на рис. 1

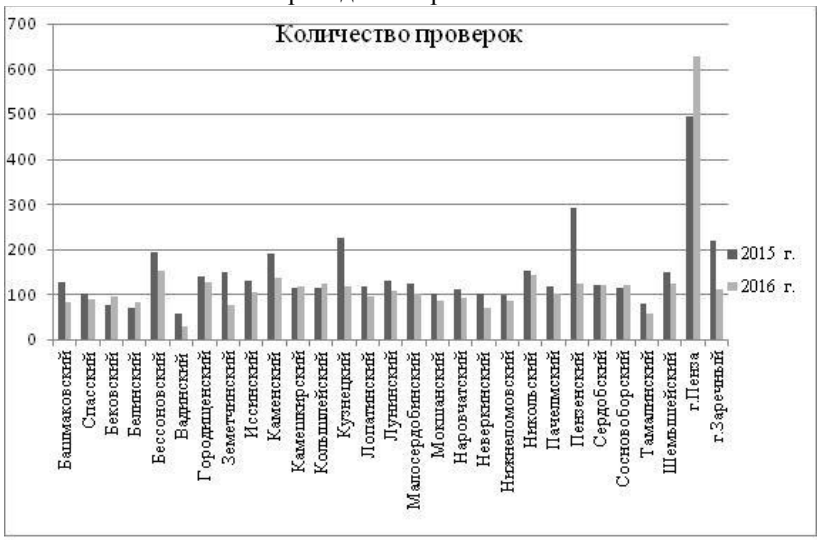


Рисунок 1 – Количество проверок в период с 2015 г. по 2016 г.

По результатам соблюдения земельного законодательства в 2015[1] году всего по всей территории Пензенской области было проведено 4238 проверок, 2016[2] год характеризуется уменьшением показателя проводимых проверок в области на 16,7 % по сравнению с 2015 г. и составляет 3529. Наибольшие показатели проведения проверок 496 и 630 соответственно в 2015-2016 г., принадлежат г. Пенза.

Далее рассмотрим динамику нарушений в 2015-2016 г. на рис. 2.

[1] Доклад о состоянии и использовании земель в Пензенской области в 2015 году.

[2] Доклад о состоянии и использовании земель в Пензенской области в 2016 году.

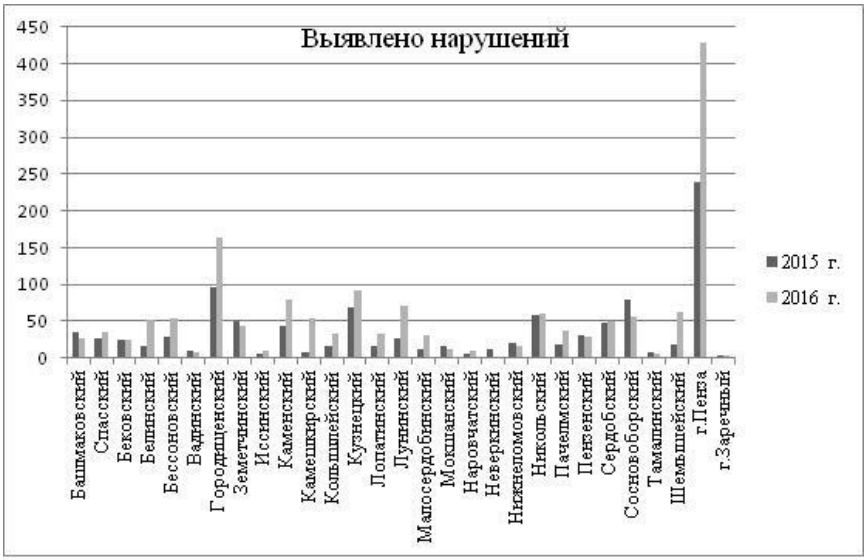


Рисунок 2 – Количество нарушений в период с 2015 г. по 2016 г.

Из приведнных данных необходимо отметить то,что по результатам проверочных мероприятий за 2015-2016 г. было выявлено соответственно 1039 и 1580 нарушений земельного законодательства ,799 нарушений за 2015 г. и 1038 нарушений за 2016 г. выявлено территориальными отделами. Из них по причине :

- Самовольного занятия земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим прав на указанный земельный участок (ст. 7.1 КоАП РФ) - 693 в 2015 г., однако данный показатель увеличился в 2016 г. почти в 2 раза и составил 1301 нарушение.
- Использования земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст. 8.8 КоАП РФ- КоАП РФ) – 28 в 2015 г и 18 в 2016 г.
- Воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа государственного надзора на осуществление государственного надзора (ст. 19.4 и 19.4.1 КоАП РФ) - 57 в 2015 и 31 в 2016 г.
- Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор на осуществление государственного надзора (ст. 19.5 КоАП РФ) – за 2015 г. 238 и 141 по результатам 2016 г.

Наибольшее число нарушений приходиться на г. Пенза. В целом количество правонарушений за последние два года увеличилось в 1.5 раза. По результатам выявленных нарушений составляются акты проверки. При выявлении в ходе проверок нарушений к актам проверки прилагаются предписания об устранении выявленных нарушений или при невыполнении предписания составляются протоколы об административных правонарушениях.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что динамика проведения проверок по региону за 2015-2016 г. уменьшилась на 16,7 % , однако количество выявленных нарушений увеличилось в 1.5 раза в 2016 г. Данные за 2015-2016 г. показывают, что мероприятия направленные на осуществления государственного земельного надзора являются эффективными, но остается необходимость совершенствования системы государственного управления в сфере землепользования.

Халунина Екатерина Андреевна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель - Петрова Ю.М. к.э.н., ,доц.

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На данный момент сложилась не простая обстановка в экономике страны в условиях санкций и небольшого регресса в развитии тяжелой промышленности, соответственно, возникают и проблемы с выбором финансирования некоторых отраслей производства.

Одна из главных сфер инвестирования на данный момент в нашей стране – сельское хозяйство

Сельское хозяйство — это основа агропромышленного комплекса, которая включает растениеводство, животноводство, фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства и т. д.

Агропромышленный комплекс (АПК) — это крупнейший межотраслевой комплекс, объединяющий несколько отраслей экономики, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья и получения из него продукции, доводимой до конечного потребителя. Это совокупность отраслей экономики страны, включающая сельское хозяйство и отрасли промышленности, тесно связанные с сельскохозяйственным

производством, осуществляющие перевозку, хранение, переработку сельскохозяйственной продукции, поставку её потребителям, обеспечивающие сельское хозяйство техникой, химикатами и удобрениями, обслуживающие сельскохозяйственное производство.

Сельское хозяйство является одной из наиболее рисковых и прибыльных сфер инвестирования.

Ни для кого не секрет, что до недавнего времени частные инвесторы практически не вкладывали средства в эту отрасль, так как с точки зрения экономистов, сельское хозяйство относится к сфере, где инвестиции не могут дать быструю прибыль, то есть время окупаемости проекта может сильно затянуться. Но в настоящее время все больше и больше частных инвесторов начинает осуществлять инвестиции в данную отрасль самых разных направлениях, это связано со сложившейся политической и экономической обстановкой в стране. В связи с санкциями наш рынок практически закрыт для западных производителей, что позволяет собственным производителям увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции на внутренний и внешний рынки. Как говориться: «Потребность – рождает спрос, а спрос рождает предложение». [1]

Следует отметить, что именно сельскохозяйственная сфера способна принести своим инвесторам самую высокую прибыль, нежели привычные области инвестирования (недвижимость, производство). На сегодняшний день есть три фактора, по которым отдельные инвесторы неохотно вкладываются в этом направлении:

1.Большие риски. Сельскохозяйственное производство зависит от множества факторов, на которые ни производитель, ни инвестор повлиять не могут: поздняя весна, дождливое лето, неблагоприятные условия для осеннего сбора урожая. Это то, что касается растениеводства. Сектор животноводства тоже подвержен рискам: внезапные болезни животных могут привести к уничтожению целого поголовья скота.

2.Долгое ожидание прибыли. Для того чтобы получить прибыль, нужно не просто вырастить урожай. Необходимо его собрать, переработать и, самое главное, реализовать. Только после этого можно подсчитывать барыши. Именно проблема реализации продукции в итоге отпугивает большинство инвесторов. Рынок сельскохозяйственной продукции, особенно продукции

[1] Леонтьев В.Е., Бочаров В.В., Радковская Н.П. Инвестиции. - М.: Юрайт, 2014. - 56 с.

растениеводства, очень нестабилен в последние годы. Данный вид инвестирования относится к «длинным деньгам», так как имеет очень большой срок окупаемости.

3.Необходимость модернизации отрасли. Инвестирование в этом направлении – это необходимость, без которой нельзя развиваться дальше. Многие инвесторы думают, что для этого нужно просто закупить корм или семена, вспахать землю или закупить стадо молодняка, но дело в том, что еще в СССР, да и сегодняшний день, сельское хозяйство большую долю денежных средств получает из государственного бюджета в виде субсидий. А так как наша страна встала на путь рыночной экономики, то бюджет и не предусматривает полное обновление технического парка, а также комплексов недвижимости (элеваторы, комбикормовые заводы, склады, фермы молочного производства и т.д.). Именно поэтому данное инвестирование влечет за собой обязательные дополнительные расходы в виде закупки нового оборудования.

Да конечно, возникают трудности у тех, кто инвестирует в сельское хозяйство, но все не так плохо, как кажется ведь у них есть два основных преимущества:

1.Самое главное преимущество инвестора заключается в том, что сельскохозяйственная продукция никогда не падает в цене. Есть, конечно, сезонные колебания, но в итоге стоимость продукции год от года увеличивается вместе с инфляцией. Особенно популярна продукция, выращенная в экологически чистых местах. Тем производителям, которые грамотно смогут решить вопрос с реализацией продукции, опасаться возможных убытков не стоит.

2.Постоянный спрос на продукцию. Общеизвестно, что чем больше численность населения, тем больше и быстрее растет спрос на продукты сельхозпроизводства. Так что опасаться безработицы в данной сфере не придется.

И конечно, стоит отметить, как указывалось ранее, что данный вид инвестирования относится к так называемым «длинным деньгам» - что характеризуется длительностью окупаемости, но является одним из факторов стабильного и равномерного развития экономики страны, так же следует отметить, что такое инвестирование способно принести выгоды не только инвестору, но и государству. Инвестиции средств в сельское хозяйство решают сразу несколько задач:

- Обеспечение населения рабочими местами.
- Укрепление экономической стабильности в стране.

-Грамотное использование природных ресурсов напрямую способствует решению проблем безопасности экологии.[1]

В связи с этим государство на федеральном и региональном уровне осуществляет всяческую поддержку инвесторов выделяя субсидии и разыгрывая гранты в размере от 500 000 рублей до 20 000 000 рублей, в результате получения гранта сельхозтоваропроизводитель должен развивать свое хозяйство увеличивая тем самым количество рабочих мест. Сумма гранта полностью не подлежит возврату, если она целенаправленна на развитие сельхозпредприятия и обеспечения необходимого количества рабочих мест в регионе.

Высокий уровень субсидирования сельского хозяйства привлекает все большее количество инвесторов на агропромышленный рынок. Но на данный момент остается ряд не решенных вопрос в данном направлении, так например субсидии на поддержку животноводства составляют основную часть выделяемых государством денежных средств, при этом на поддержание растениеводства и кормопроизводства субсидии практически не выделяются.

Так же на данный момент наблюдается высокий рост объема выданных кредитных ресурсов на развитие агропромышленного комплекса. Так в 2015 году аграрии получили 263 млрд рублей, а в 2016 году данный показатель увеличился в двое.

В целом, отрасль сельского хозяйства в нашей стране постоянно развивается. Но остается ряд нерешенных вопросов таких как перенасыщение рынка продукцией, так как в связи с девальвацией рубля падает потребительская способность внутри страны, а соответственно и идет снижение цен на сельскохозяйственную продукцию.

Сельское хозяйство всегда было и будет прибыльной отраслью для финансирования. Сейчас ситуация в отрасли сельского хозяйства достаточно напряжена, но никогда не исчезает перспектива заработать, вкладывая свои средства именно сюда. Кроме того, инвестирование в сельское хозяйство дает ряд преимуществ, таких как: льготы при уплате налогов, выгодные условия при получении займов и кредитов, квоты и т.д.

---

[1] Леонтьев В.Е., Бочаров В.В., Радковская Н.П. Инвестиции. - М.: Юрайт, 2014. - 78 с.

Таким образом, инвестиции в сельское хозяйство являются одним из ключевых направлений финансирования на данный момент, но, в свою очередь, нельзя забывать о рисках, которые несет данная отрасль. Для того, чтобы инвестиции пошли в правильное русло, необходимо поставить конкретные цели для инвестирования, рассчитать вероятность риска и точно «отчертить» грань, которую нельзя пересекать.

Шитова Татьяна Владимировна.
Пензенский государственный университет архитектуры и строительства,
Научный руководитель - Улицкая Н. Ю., к.э.н., доц.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ.

Рациональное землепользование - это проблема, которая сегодня приобретает все большее значение. Рост населения, урбанизация, развитие промышленного производства, транспорта и интенсификация гидротехнического строительства все это является источниками значительного сокращения площадей лесохозяйственных и сельскохозяйственных угодий[1].

Переход к рыночной экономике требует соответствующего подхода к охране и использованию земель, который должен ориентироваться не только на государственные органы управления и значительные территории, но и на ставшие самостоятельными товаропроизводителями предприятия среднего и малого бизнеса, АПК и их объединения.

В целях грамотного использования земельных ресурсов функционирует государственное управление рациональным землепользованием, которое является частью государственного управления в целом и выделяется в особый институт земельного права.

Государственное регулирование земельных отношений — это целенаправленная деятельность органов власти по организации рационального использования земель, их охраны путем принятия экономико-правовых мер.

[1] https://studfiles.net/preview/5787900/page:3/

Государственное регулирование предполагает предоставление свободы хозяйствования на своей земле субъектам земельныхобщественных отношений.[1]

Существует два типа регулирования:

1. Выделения наиболее ценных, с точки зрения общества, земель. Здесь устанавливаются особые режимы землепользования, включающие меры административного и экономического воздействия. Второй тип направлен на охрану сельскохозяйственных земель, ценных природных территорий, сохранение ландшафтов, памятников культуры и истории, защиту населения, проживающего на территориях, подверженных воздействию негативных природных факторов.

2. Регулирование застройки на урбанизированных территориях, которое направленно на предупреждение нежелательных видов застройки земельных участков..

Содержание государственного регулирования заключается в создании гос. органов и законодательном наделении их соответствующей властью и компетенцией; закреплении форм и методов регулирования, установление функций обязательных для выполнения.

Данные государственные органы выполняют свои функции экономическими, административными и организационно-правовыми методами, которые отвечают природе земельных отношений.

Экономический метод предполагает платность использования земли; экономическое стимулирование деятельности в регулировании земельных отношений; право собственности на землю; совершение сделок с учетом последующего рационального использования земли; нормирование и лимитирование отношений.

В литературе выделяют три механизма рационального землепользования:

1. Жесткий, «подавляющий». Он использует административные и рыночные инструменты и посредством жесткой правовой, штрафной налоговой, кредитной политики практически подавляет развитие определенных отраслей и комплексов в области расширения природного базиса, что в целом спопобствует экономии в использовании ценных природных ресурсов.

2. Стимулирующий развитие экологичных и природоохранных производст. Ведущее место в функционировании природопользования играют рыночные инструменты. Этот механизм содействует

[1]http://bibliotekar.ru/zemelnoe-pravo-1/46.htm

увеличению производства на базе новых экологичных технологий, позволяет улучшить использование и охрану природных ресурсов.

3. Компенсирующий механизм, мягкий в экологическом отношении. Он, прежде всего, направлен на компенсацию негативных экологических последствий и слабо влияет на темпы и масштабы развития.[1]

Правовое регулирование, в целом, содержится в официальном издании нормативных актов (норм), которые устанавливают правила поведения субъектов правоотношений.

Основные виды методов правового осуществления оборота земель можно разделить на два вида:

- административно-правовой (организационный), который заключается в обезательности исполнения предписаний и запретов.

-гражданско-правовой (деспозитивный), выражающий пределы поведения участников земельных отношений, предоставляя им возможность свободного регулирования взаимоотношений в рамках вышесказанных пределов.[2]

В табл. 1 приведена сравнительная характеристика методов экономического и правового регулирования использования земли.

Методы регулирования использования земли.

Экономические	Правовые
- Методы общего характера, как систему организационно-экономических мер по поводу использования и охраны земель, которая осуществляется в форме планирования процесса землепользования, и в реализациях самих экономических мер;[3] - Методы регулирования узкого характера, включающие только собственно сами экономические меры.	- Императивный метод, предусматривающий установление обязательных правил, ограничений и запретов, которые обязаны исполнять все субъекты правоотношений. - Диспозитивный метод характеризуется юридическим равенством субъектов правоотношения, свободой выбора возможного поведения участников. Вмешательство государства заключается только в установлении

[1] Варламов А.А., Гальченко С.А. и др. Земельный кадастр: Учебно-практическое пособие. М.: ГУЗ, 2001. – 384 с.

[2] Дамдын О. С. Земельное право: понятие, предмет и метод правового регулирования // Молодой ученый. — 2014. — №1. — С. 211-213.

[3] https://studopedia.su/10_13596_ekonomicheskiy-mehanizm-regulirovaniya-zemelnih-otnosheniy.html

	общих правил поведения субъектов. Включается в себя три способа регулирования: делегирующий; рекомендательный ; санкционирующий;.
Элементы	
- экономическое стимулирование эффективного использования земель; - регулирование с помощью системы экономических регуляторов; - финансирование программ по использованию и охране земельных ресурсов; - ведение государственного реестра недвижимости; - установления платы земельного налога, как платы за землю, арендной платы и определения нормативной цены земли.	- учет природного происхождения земли и ее общечеловеческой значимости; - установление специальных разрешительных правил вовлечения земель в гражданский оборот; -ограничение распорядительных прав собственников земель в интересах общества; - квалифицированное ведение земельного кадастра и мониторинга земель; - контроль использования и охраны земель всех форм собственности и всех категорий земель, который вверен органам исполнительной власти и специально уполномоченным органам.

Следует отметить, что многофункциональная роль земли и ее незаменимостью создает необходимость обеспечение рационального использования земель, что является одной из главных целей государственного регулирования земельных отношений.

Факторы рационального использования земель – это экономическое и налоговое стимулирование; ответственность за нарушение земельного законодательства; введение нормативов деятельности на земельных участках; выделение территорий с особым режимом использования.

В целом управление рациональным землепользованием основывается на праве территориального верховенства государства как

носителя, необходимости обеспечения баланс общегосударственных и частных интересов в землепользовании.

Сегодня в нашей стране существенным препятствием для государственного управления рациональным землепользованием является наличие стихийных монополистических объединений, союзов недобросовестных предпринимательских кругов с государственными должностными лицами, и поэтому государственное регулирование обязано сопровождаться продуктивными антимонопольными мероприятиями. Еще раз отмечу, что для этого законом определены равноправие всех форм собственности и хозяйствования; свобода вхождения в рыночные земельные отношения любым субъектам; предоставление значительных прав органам, осуществляющим антимонопольное регулирование.

НАПРАВЛЕНИЕ 6
СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Бородина Диана Николаевна.,
Малыхина Анастасия Игоревна,
Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации
Научный руководитель – Вишневецкая Л.В. к.п.н. доц.

ЗНАЧИМОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

На современном этапе развития международных экономических отношений особое значение приобретает владение иностранным языком – важнейшим средством бизнес-коммуникации. Свободное владение иностранным языком позволяет получить качественное образование и повысить свою квалификацию за рубежом, вести научные исследования с иностранными партнерами, осуществлять внешнеэкономическую деятельность. Вышеизложенное обосновывает актуальность нашего доклада и объясняет тот факт, что иностранный язык – одна из базовых дисциплин, изучаемых в белорусских школах и учреждениях высшего образования. Обратимся к статистике.

На 1.06.2017 года население Республики Беларусь составило 9545,7 тысяч человек, из которых 982,3 тысяч обучаются в учреждениях общего среднего образования; 70,3 тысяч – в учреждениях профессионально- технического образования; 117,8 тысяч – в учреждениях среднего специального образования и 313,2 тысяч – в учреждениях высшего образования .

Современные белорусы изучают такие языки, как английский, немецкий, французский, испанский, китайский. Согласно статистическим данным, в 2015 году численность учащихся школ, гимназий, лицеев, изучающих иностранные языки, составила 723,6 тысяч человек, из них английский – 80,7%, немецкий – 15,4%, французский – 3,2%, испанский – 0,6%, китайский – 0,1% . В 2016 и 2017 годах данное процентное соотношение изменилось не существенно.

Важное значение имеет практика общения с носителями языка. Для этого в учреждениях образования Республики Беларусь проводят онлайн конференции, круглые столы, мастер-классы,

семинары. Широко практикуется реализация тематических проектов на иностранных языках со сверстниками из-за рубежа.

В белорусских учреждениях высшего образования неязыкового профиля особое внимание уделяется созданию среды иноязычного общения, суть которой – дать студентам и преподавателям возможность практиковать владение иностранными языками через лингвистическое волонтерство, оказание экскурсионных и переводческих услуг, разработку рекламы образовательных услуг на иностранных языках и многое другое.

В текущем учебном году в Белорусском торгово-экономическом университете потребительской кооперации, студентами которого мы являемся, обучаются 3466 человек, из них 590 человек – на первом курсе. В университете преподают английский, немецкий, французский и испанский языки. 83% студентов первого курса изучают английский язык, 15% – немецкий язык, 1,7% – французский язык, 0,3% – испанский язык.

Студенты специальности «Мировая экономика» изучают иностранные языки более углублено. В частности, на первом курсе студенты этой специальности овладевают дисциплиной «Иностранный язык» два семестра, со второго по четвертый курс изучают дисциплину «Иностранный язык (1-й)», с четвертого семестра второго курса и до конца обучения параллельно с первым иностранным языком изучают дисциплину «Иностранный язык (2-й)». Следует отметить, что доля самостоятельной работы студентов от общего количества часов, отводимых на изучение вышеперечисленных дисциплин, составляет 50% по дисциплине «Иностранный язык (1-й)»; 51,2% – по дисциплине «Иностранный язык (2-й)».

Вопреки опасениям родителей студентов, такое процентное соотношение аудиторной и самостоятельной работы не снижает их уровень владения иностранными языками, качество их языковой подготовки, так как каждый студент университета понимает значимость изучения иностранных языков для своего личностного и будущего профессионального развития, особенно сейчас, после вступления Республики Беларусь в Болонский процесс и создания благоприятных условий для академической мобильности.

Существенную роль в развитии иноязычной коммуникативной компетенции студентов играет участие в международных программах мобильности и в реализации международных образовательных проектов. По данным отдела международных связей Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации на 1.06.2017 года в программах академических обменов и проектах

международной мобильности (TEMPUS, ERASMUS MUNDUS, ERASMUS+, EFFORT) с университетами Европы участвовали 13 студентов, 6 магистрантов, 2 аспиранта, 7 преподавателей.

С 2007 года студенты университета принимают активное участие в проектах Германской службы академических обменов (DAAD), в том числе «Deutschland entdecken», «Эстафета.de – Stafette.by», проводимых в рамках Недель немецкого языка в Республике Беларусь. За последние три года наблюдается рост интереса студентов к изучению иностранных языков, в том числе немецкого, увеличение количества желающих участвовать в проектах DAAD и Института имени Гете. Так, в 2015 году студенты представили 3 проекта для участия в интернет-конкурсе «Эстафета.de – Stafette.by», в 2016 году – 7, в 2017 году – 11 проектов на тему «Культурное наследие».

Участие в международных программах и проектах позволяет студентам совершенствовать уровень владения иностранными языками, расширять профессиональные и страноведческие знания, постигать особенности культуры и традиции принимающей страны, получать уникальный опыт обучения и общения, и, в конечном итоге, повысить свою конкурентоспособность на рынке труда.

Изложенное выше еще раз доказывает значимость иностранных языков в развитии международных экономических отношений, их роль в международном сотрудничестве в области образования, науки и культуры.

Бородько Э.А.
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Брянский филиал
Научный руководитель- Карпенко Е.В. к.с.н.

ГОМОСЕКСУАЛИЗМ: ДЕТИЩЕ ТОЛЕРАНТНОСТИ&НОРМАТИВНАЯ УСТАНОВКА?

В наши дни очень остро стал вопрос семейных ценностей. Существуют сторонники того, что пора расстаться со стереотипами, обратить внимание на «свободный Запад». Особенно мир всколыхнуло решение Американских властей о легализации однополых браков. В свою очередь гомосексуализм –направленность полового влечения на лиц одноименного пола, сопровождающаяся половыми контактами с ними. На мой взгляд полноценная семья- это прежде всего союз мужчины и женщины, естественно имеющий совместных детей.

Однако эта устоявшаяся реальность теряет свою популярность среди подрастающего поколения.Так проводимые исследования С.А. Ильиных в своей работе «Семейные ценности молодёжи: традиции и трансформации» ещё раз доказывают нам, что на данный момент мы наблюдаем преобразования семейных отношений и нередко эти изменения носят негативный характер с точки зрения создания однополых союзов. По представленному читателям социальному опросу жителей Новосибирска 3,1 % женщин и 8,4 % мужчин в целом положительно относятся к свободному однополому сожительству.

29 июня 2013 г. В силу вступил закон №135-ФЗ Закон Российской Федерации «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей». Была добавлена статья 6.21. «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних».[1]

Данным законом предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям. Также закон предусматривает наказания в виде ареста для граждан и приостановление либо запрет деятельности для юридических лиц.

Автор поддерживает положения данной статьи и считает её оправданной в сложившееся время.

При изучении проблемы распространения гомосексуализма в России, автором был проведён социологический опрос жителей Брянской области в возрасте от 14 до 25 лет (n=500). Респондентами выступили молодые люди, учащиеся техникумов и вузов Брянской

[1] Федеральный закон Российской Федерации от 29 июня 2013 г. N 135-ФЗ г. Москва «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rg.ru/2013/06/30/deti-site-dok.html

области. Была использована неслучайная квотная выборка с несвязанными параметрами с разбивкой по полу, курсу обучения, характеру специализации (гуманитарная, техническая, естественнонаучная), форме обучения (платная, бесплатная).

Молодым людям был задан вопрос: «Как бы вы отнеслись, если бы ваш будущий ребёнок сообщил вам о своей нетрадиционной ориентации и о том, что у него уже есть однополый друг?» Часть опрошенных высказывала нейтральные и положительные мнения: «Приму. Это ведь мой ребенок. Моя кровиночка», «А почему я буду лезть к нему в спальню? Лишь бы все нормально было с партнером и с ним», «Поддержу в любом случае, кого бы он/она не выбрал», «Его право», «Приму полностью, ведь любовь не имеет времени, пола и возраста». На представленной ниже схеме мы можем наглядно проследить процентное соотношение положительного отношения к нетрадиционной сексуальной ориентации опрошенных по возрастным категориям.

Стоит заметить, что наибольшей толерантностью к гомосексуализму отличаются наиболее молодые участники опроса. Можно сделать вывод о том, что подрастающее поколение не только принимает и нейтрально относится к гомосексуализму, но и считает такую сексуальную ориентацию абсолютно нормальной. Мы можем и должны повлиять на становление этих детей, привитие им истинных ценностей, морали.

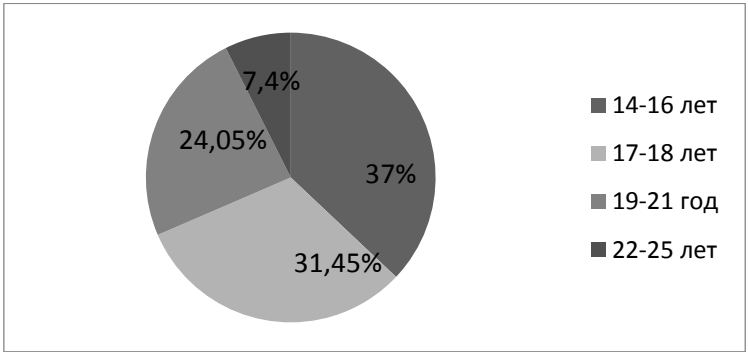


Рисунок 1 - Положительное отношение к нетрадиционной сексуальной ориентации

Расходятся мнения этому поводу и у политических деятелей. Михаил Прохоров в гостях у «Железных леди» в эфире НТВ от

16.06.2013 признался, что не одобряет принятый Госдумой закон о запрете гей-пропаганды, однако он против гей- и гетеро-парадов[1].

Однако связано ли это с тем, что Прохоров, как кандидат в президенты, руководителем штаба взял Антона Красовского, открыто заявляющего о своей нетрадиционной ориентации?

Также Президент В.В. Путин на встрече с волонтёрами Сочинской олимпиады сказал: «У нас нет запрета на нетрадиционные формы сексуального взаимодействия между людьми. У нас есть запрет на пропаганду гомосексуализма и педофилии. Я хочу это подчеркнуть. На пропаганду среди несовершеннолетних. Это разные абсолютно вещи – запрет на определенные отношения либо на пропаганду этих отношений»- об этом сообщает «РИА «Новости».

На одном из собраний президент Белоруссии Александр Лукашенко выразил своё отрицательное отношение к гомосексуализму[2], при этом добавив, что союзы девушек он ещё как-то может оправдать, мол «мы мужики виноваты», а к мужским парам он настроен крайне негативно.

Комментарий Максима Шевченко о нравственной и духовной сущности гомосексуализма, и о его опасности для общества и цивилизации нашёл своих сторонников. Член общественной палаты РФ открыто призывает запретить пропаганду гомосексуализма в России, объясняя это тем, что это неприемлемо для человечества в целом.

Мы наблюдаем процесс разрушения морали, отказ от истинных семейных ценностей. Под свободой начинаем понимать борьбу с природой. Мы извращение назвали непонятным словом «гомосексуализм» и от этого оно обрело иной смысл? Если свобода человека заключается лишь в том, что он определяет с кем ему спать, то не за горами ли тот день, когда начнут стираться и возрастные границы?

Так в Голландии в мае 2006 Организаторы «партия педофилов»(как её прозвали журналисты», а именно «Партии за любовь к ближнему, свободу и многообразие» пытались

---

[1] Программа Железные леди от 16.06.2013[Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ntv.ru/novosti/622736

[2] Ежегодное послание к белорусскому народу от Александра Лукашенко [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ntv.ru/novosti/564576/

зарегистрировать её в качестве политической партии[1], одной из основных программных целей которой (наряду с легализацией тяжёлых наркотиков (лёгкие там давно легализованы) и предоставления права телевидению свободно демонстрировать порнографию в дневные часы (в ночные она там и так давно свободно показывается)) является легализация секса с малолетними (с 12 лет) и наделения несовершеннолетних (с 14 лет) правом сниматься в порнографии. В США давно и открыто действует общественная организация, выступающая за легализацию педофилии. По причине того, что организация не совершала никаких преступлений, а всего лишь призывала к изменению законодательства, она не может быть запрещена лишь на основании своей непривлекательности для избирателей. Однако 14 марта 2010 партия заявила о своей самоликвидации в связи с тем, что активисты движения так и не смогли собрать необходимых 570 подписей.

А в Канаде недавно, на съезде врачей, было принято решение считать педофилию, как это уже давно сделано с гомосексуализмом, не извращением, а «половой ориентацией», одновременно с этим в Канаде было смягчено уголовное законодательство в области преследования педофилов.[23]Тем паче, что на Западе линия на постепенную легализацию педофилии имеет очень давние и прочные корни

Запад уверенно шагает в своё голубое будущее, которое хочет навязать всем. Как можно оправдывать извращение? Ведь ещё 50 лет назад на том самом Западе гомосексуалов считали больными и пытались лечить. Но пропаганда СМИ, поддержка власти сделали своё дело. Теперь мир встретился с новым понятием – толерантность. Мы должны толерантно относиться к нетрадиционным парам. Если мэр одного из американских городов во всеуслышанье объявит, что он гей, ему будут рукоплескать, ибо не стесняется человек, молодец, понимает истинный смысл свободы. А если этот же самый мэр заявит, что он

---

[1] Официальный веб-сайт партии PNVD [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.pnvd.nl/ Программа партии PNVD на русском языке [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.pnvd.nl/PNVD_RU_Prog_May_2008.pdf

[2] Уголовное законодательство зарубежных стран. - М., 1998

[3] Епихин А.Ю. Законодательство зарубежных стран, обеспечивающее безопасность участников уголовного судопроизводства. - Сыктывкар; 2003[Электронный ресурс]. Режим доступа http://knigosite.org/library/books/76709

христианин или мусульманин, то он покинет свою должность раньше, чем успеет договорить. В Америке, например, назвать гомосексуализм извращением- все равно, что назвать темнокожего недочеловеком. Это стало не просто нормально, это хорошо.

Работники студии «Пиксар» создали социальную рекламу, главный лозунг которой «станет лучше». В этой рекламе сами сотрудники студии рассказывают про свою нетрадиционную ориентацию и о том, как им было тяжело с этим жить, пока они себе сами в этом не признались. Мол, если чувствуешь, что противоположный пол- это не твое, то присоединяйся к нашему голубому братству, почувствуй себя в семье, найди друзей единомышленников. При этом со всей очевидностью можно утверждать, что данная реклама направлена на детей.

А «чудесный» «Макдональдс» можно без сомнений отнести к открытой пропаганде гомосексуализма. Рекламная кампания сети ресторанов быстрого питания McDonald's для гомосексуалистов стартовала на французском телевидении. Пишет об этом газета TheDailyTelegraph[1]. Данное видео стало последним в рекламной кампании со слоганом — Comeasyouare («Приходи такой, какой ты есть»). Представители McDonald's отметили, что рады любым посетителям, независимо от их жизненного пути.

Издание отмечает, что видео с английскими субтитрами, выложенное на видеохостинге YouTube, которое посмотрели уже сотни тысяч человек в США, где реклама не транслируется по общедоступнымканалам.

Сеть McDonald's, основанная в 1940 году, сейчас контролирует примерно 32 тысячи ресторанов в 120 странах.

Прикрывая извращение неоднозначным термином «толерантность» мы сами того не осознавая учим наше будущее поколение положительно к этому относиться. Если тринадцатилетней девочке понравился мальчик, но не ответил ей взаимностью, она может вполне соответствуя времени, задуматься, а может мужчины- это не моё. А здесь и пропаганда в СМИ, мол это нормально, таких много, ты не одна. К чему мы движемся?

Как отмечает Е.Г. Луковицкая, современная теория гомосексуальности считает ее побочным, но вполне закономерным

[1] The DealyTeligraph от 2 июня 2010.

продуктом биологической эволюции, поскольку природа объективно заинтересована в разнообразии и вариативности[1].

Таким образом, по мнению Луковицкой, гомосексуальность имеет определенные природные предпосылки, взаимосвязь которых, однако, остается пока гипотетической. Хотя природа и задает предрасположенность, только социальный опыт индивида определит склонность к той или иной сексуальной ориентации. Степень жесткости и механизмы формирования природной предрасположенности к той или иной сексуальной ориентации бывают разными.

Все вышесказанное вызывает закономерный вопрос: «Каким образом природа «объективно заинтересована в разнообразии и вариативности»? Вот откуда и берутся псевдонаучные доводы и теории. Теперь уже сама природа грезит о разнообразии? Абсолютно необоснованные выводы «великих» учёных бороздят просторы интернета и как раз-таки попадают в руки ещё несформировавшимся членам нашего общества, вызывая естественные сомнения относительно традиционных норм.

Стоит отметить, что особенно подвержены смене ориентации молодые люди в возрасте 15-17 лет. Как раз в этом возрасте эти дети ещё понятия не имеют о полноценных здоровых отношениях, не могут здраво оценивать своё отношение к противоположному полу. А с экранов им кричат: «Сомневаешься в том, кто ты есть? Ты не одинок. Мне тоже было тяжело, пока я не встретил своего друга».

Такая позиция, на мой взгляд, стала следствием толерантности, хотя за ней иногда скрывается просто нежелание отстаивать свою позицию во избежание агрессии со стороны определенной части общества.

В связи с вышесказанным существует необходимость уточнить содержание термина «толерантность». По данным «Большого словаря иностранных слов» под «толерантностью» понимается «терпимость, снисходительность к кому-л., чему-л.» Толерантность не равносильна безразличию. Она не означает также принятия иного мировоззрения или образа жизни, она заключается в предоставлении другим права жить в соответствии с собственным мировоззрением[2].

---

[1] Луковицкая Е. Г. Восприятие гомосексуальности. - Практикум по гендерной психологии: Учеб. пособие для вузов / Под ред. И. С. Клециной. - СПб. Питер, 2003.

[2] Большой словарь иностранных слов. – М., 2001.

Согласно определению Философского энциклопедического словаря [1] «толерантность - терпимость киного рода взглядам, нравам, привычкам»

Толерантность означает уважение, принятие и правильное понимание других культур, способов самовыражения и проявления человеческой индивидуальности. Под толерантностью не подразумевается уступка, снисхождение или потворство. Проявление толерантности также не означает терпимости к социальной несправедливости, отказа от своих убеждений или уступки чужим убеждениям, а также навязывания своих убеждений другим людям. Но всё это вытекающие значения!

Данный термин имеет медицинские корни и означает невосприимчивость организма к антигену.

Надо помнить, что любое слово в язык входит тогда, когда в языке есть вещь, но нет аналога. Естественно задаться вопросом, когда термин «толерантность» появился в русском языке? Термин появился как медицинский и был введён в 1953 английским иммунологом П. Медаваром для обозначения «терпимости» иммунной системы организма к пересаженным инородным тканям. Благодаря толерантности к собственным антигенам иммунная система здорового организма не образует антител, которые могли бы повредить клетки и ткани организма. Толерантность к бактериальным и вирусным антигенам наблюдается при скрытых или латентных инфекциях (например, при заражении вирусом сывороточного гепатита у человека или бруцеллёзом у коз). Толерантность может быть полной или касаться одной из форм иммунного ответа (например, сохранение клеточного иммунитета при утрате способности к образованию антител). Это и есть общее естественнонаучное значение слова «толерантность».[2]

«Толерантность» - полное или частичное отсутствие иммунологической реакции; потеря или снижение организмом животного способности вырабатывать антитела. Таким образом, толерантность ведет к смерти организма…

Возникает парадокс. То, что должно привести человечество к свободному обществу, взаимоуважению и свободы с медицинской точки зрения приводит к смерти. Если проводить аналогии, то можно

[1] Большой российский энциклопедический словарь [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://langint.com/lexsite

[2] Большой англо-русский словарь научно-технических терминов [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://langint.com/lexsite

говорить, что наша планета, как большой организм, а гомосексуализм в свою очередь инфекционное заболевание, на которое мы отвечаем толерантностью вместо лечения. Современный человек, задумавшийся о своей ориентации, идёт к психологу, который ищет ему тысячу оправданий. Человек, усомнившейся в том, какого он пола должен идти к психотерапевту.

Современный человек настолько несамостоятелен, что даже не может определить свой пол? Пропаганда гомосексуализма стирает естественные гендерные отличия у человека. Природой определена половая принадлежность каждого, однозначно и безвариантно. Вступая в борьбу за свободный выбор пола, человек в первую очередь разрушает связи с природой и с самим собой. Мы часть этого единого мира. Как мы можем забыть об истинной человеческой природе? Гомосексуализм в наши дни стал символом свободы и демократии, наиболее ярким проявлением индивидуальности. Тем не менее со всей очевидностью можно утверждать, что подменяя понятия и стирая границы морали, свободы мы не добьёмся.

Бурдакова Алина Вадимовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель - Коротаева Е.Ю., ст преп.

ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ- ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА СОЦИАЛЬНОГО ГУСУДАРСТВА

Главной задачей социально-экономической политики современного государства является повышение качества и уровня жизни населения. Качество жизни - это один из важнейших показателей развития страны, которыйопределяет степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека и представляет собой совокупность показателей общего благосостояния людей. Одной из важнейших функций государства в современных условиях является распределение ограниченных ресурсов, каким образом реализуется эта функция и насколько она эффективна показывает индикатор качества жизни. На сегодняшний день, Россия по данному критерию отстает от развитых стран, что связано с низким уровнем производительности труда в стране и слабой эффективностью отечественного производства в целом, социальная политика государства требует серьезных корректировок, а принятые программы, стратегии и концепции доработки.В свою очередь,

уровень жизни – это экономическая категория, которая выражает уровень обеспеченности населения необходимыми материальными благами и услугами.

По данным мирового рейтинга, в 2017 году по уровню жизни Россия занимает 90 место среди 142 стран мира, между Гватемалой и Лаосом.По показателям экономического развития наша страна занимает 95 место; по уровню коррупции и эффективности управления страной – 99 место; по уровню национальной и личной безопасности – 92; по качеству образования – на 35 месте; по уровню свободы граждан – на 89 месте. Россия серьезно отстает от стран ЕС и США по размерам заработных плат и пенсионного обеспечения, так страна занимает 40 место из 43 возможных в рейтинге стран по качеству жизни пенсионеров. По данным FINMARKET.RU со ссылкой на сообщение Федеральной службы государственной статистики в первом полугодии 2017 года реальные располагаемые денежные доходы россиян снизились на 1,4% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Наиболее общим индикатором качества жизни и уровня развития стран мира является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который зависит от трех показателей: продолжительности жизни, уровня образования, ВВП на душу населения. По данному показателю страны делятся на четыре группы: очень высокий, высокий, средний и низкий уровень человеческого развития. Россия занимает 49 место из 51 возможных в рейтинге стран с очень высоким ИРЧП, первые в этом списке – Норвегия, Австралия, Швейцария, США и Канада занимают 10 строку.Россия претендует на роль ведущей мировой державы, но при бедном населении и слабом уровнем развития социальной инфраструктуры это невозможно. [1]

Современный уровень развития экономики и общества ставит принципиально новые задачи в области социально-экономической политики государства, где ключевое значение занимает изменение роли человека в системе факторов производства в связи с возрастанием значения творческих и личностных элементов в трудовых процессах. Государство должно постоянно создавать и поддерживать достойные условия жизни населения. Важно понимать, что человеческий капитал является базовой составляющей развития производительных сил и конкурентоспособности страны.

[1]Абрамов А.П. Показатели уровня жизни: мировые и российские рейтинги. Научный журнал «Дискурс». 2017. №9(11).

Государственное регулирование повышения качества и уровня жизни населения заключается в совершенствовании процесса гармонизации общественных отношений, главным из которых является обеспечение социальных гарантий с целью повышения эффективности использования рабочей силы и достижения достойного уровня жизни населения. Для достижения высоких показателей по качеству и уровню жизни населения необходимо реализовать следующие мероприятия:

1) ориентация бюджетную политику на поддержку населения;

2) увеличение государственной поддержки на развитие социальной сферы, модернизация социальной инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства;

3) обеспечение повышения качества социальных услуг (образовательная сфера, здравоохранения, социальное страхование и проч.);

4) сохранение и рост минимальных социальных гарантий населения.

Володько Павел Андреевич,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Коротич Е.А., к.ю.н., доц

ИСЛАМИЗАЦИЯ ЕВРОПЫ КАК УГРОЗА СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Термин исламизация имеет многовековую историю и, как правило, используется для обозначения процесса увеличения количества людей, исповедующих ислам на определенной территории, в определённом регионе. Однако, на начальном этапе распространения ислама обращение захваченного народа в ислам также называлось исламизацией. Подобное определение имеет место и в наши дни, но в настоящей статье термин исламизация будет использоваться в первом из представленных значений.

Рассматривая исторический аспект развития данного явления, можно сделать вывод, что, исламизация Европы имела место уже трижды:

1. Арабское вторжение со стороны Испании, которое не увенчалось успехом.

2. Захват восточной части Европы турками: как итог – распад Османской империи.

3. Уже более миролюбивое, но только на первый взгляд, заселение Европы беженцами и мигрантами.

Для определения общего количества мусульман в Европе используется несколько подходов. Прежде всего следует обратить внимание на то, что далеко не все государства включают в статистику графу «вероисповедание», что безусловно осложняет вычисление точной статистики. Для обхода подобной проблемы к «мусульманам» возможно отнести всех иммигрантов из исламских стран, без учёта их реального отношения к религии. Общее количество мусульман в Европе – около 50 миллионов человек, что составляет примерно 8% от всего населения Европы. По прогнозам ряда экспертов, в 2100 году каждым 4-м жителем Европы станет мусульманин.

Первая массовая миграция мусульман в 20 веке была связана с войной в Алжире и провозглашением независимости, вследствие чего в 1970-х годах порядка 2,7 миллионов мусульман алжирского происхождения оказались на территории Европы. Вторая волна образовалась в результате трудовой миграции. Часть Европейских стран открыли свои границы для мигрантов в качестве дешевой рабочей силы. Для третей волны, наиболее ощутимой, основными причинами послужили вооруженные конфликты в некоторых мусульманских странах (Сирия, Ливия).

В результате увеличения количества мусульман постоянно повышается уровень этнической и конфессиональной раздробленности населения государств Европы, которые еще несколько десятилетий назад были довольно однородными. Особенно важно, что в отличие от прошлых лет большая часть мусульманских мигрантов и их потомков теперь не желают интегрироваться в новую для себя среду.

Результатом распространения ислама в странах Европы и сложившейся системы взаимоотношений мусульман с коренным населением континента стало появление реальной исламской угрозы, основными компонентами могут быть обозначены следующие моменты:

1. Отказ от интеграции исповедующих ислам иммигрантов в европейском обществе, отторжение ими европейских ценностей, отсутствие интереса к культуре и языку страны, принимающей приезжих, навязывание своих собственных ценностей и норм.

В Брюсселе в 2013 году запретили новогоднюю ёлку, чтобы не обидеть мусульман, по мнению которых: «ель символизирует христианство, поэтому оскорбляет наши чувства».

В некоторых школах Москвы отменили праздничные линейки в честь 1 сентября из-за Курбан-Байрама, кроме того мусульмане

требуют запретить бекон в школах. И это далеко не все факты, подтверждающие навязывание мусульманами своих идей, что, по нашему мнению, категорически недопустимо: ни один здравомыслящий человек, приходя в гости, не станет указывать, как и что должно быть в этом доме.

2. Сосредоточение иммигрантов в так называемых «мусульманских анклавах», «гетто»: целые кварталы европейских городов превращаются в обособленные территории заполненные исключительно мусульманами, в которых не то, что простой европеец чувствует себя некомфортно, но даже сотрудники правоохранительных органов заезжают с опаской.

3. Европейские государства тратят огромные суммы из своих бюджетов для интеграции иммигрантов-мусульман, предоставляя в том числе социальные пособия безработным выходцам из африканских и азиатских стран или их нежелающим работать родственникам в ущерб социальной поддержке коренного населения;

Как пример, мигранты в Германии проживают по действующим в стране правилам:

- ✓ начальные 3 месяца (в этот период рассматривается заявка) беженцы бесплатно обеспечиваются кровом, питанием, одеждой и медицинской помощью; отдельной статьей расходов предусмотрена выдача «карманных денег», позволяющих покрыть личные потребности (в месяц 143 евро на человека);
- ✓ после выхода из приемников–распределителей мигранты в Германии получают примерно 287-359 евро в месяц, кроме того, им положены 84 евро на детей до 6 лет. К этому же можно добавить пособие по безработице (нет фиксированной суммы, как правило, она составляет около 900 евро);
- ✓ беженцы вправе получать социальное жилье, оплачиваемое немецкими властями [1].

4. Рост уровня преступности среди мусульман. Частые нападения на коренных европейцев, в особенности женщин, как из-за убеждений религиозного толка (джихад, «убийства чести»), так и из-за материальной и социальной неустроенности (грабежи, наркоторговля).

В конце апреля 2017 года министр внутренних дел Германии Томас де Мюзьер обнародовал официальную статистику по

[1] Мигранты в Германии: жизнь после переезда// Информационное агентство [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://dayswoman.ru/article/253413/migrantyi-v-germanii-jizn-posle-pereezda; Дата доступа : 30.09.2017.

криминальным аспектам за прошедший год. Доля подозреваемых, родом не из Германии, составляла около 30 % от общего количества, кроме того, 8,6 % преступлений от общего количества было совершено иммигрантами[1]. Такие показатели значительно выше допустимой нормы.

5. Угроза терроризма, подпитываемого радикальными исламскими организациями типа «Аль-Каида» или «Талибан».

6. Широко распространённые идеи синтеза ислама и европейской цивилизации, так называемого Евроислама.

Таким образом, исламизация как никогда ранее угрожает социальной безопасности Европы. Принимаемые меры не способствуют разрешению возникших проблем и предупреждению появления новых. По нашему мнению, только кардинальные меры способны предотвратить уничтожение европейских ценностей. К числу таких мер мы склонны относить следующие:

1) резкое ограничение возможности пересечения границ Евросоюза;
2) уменьшение социальных выплат мигрантам;
3) принудительное расселение, без образования анклавов
4) обязательная занятость;
5) прекращение уступок по отношению к мусульманам.

Отмеченные и иные подобные меры, будучи обусловленными ценностным правилом «Domus mea praecepta mea», что означает – «мой дом – мои правила», могут стать той реальной основой, которая позволит предотвратить угрозу социального кризиса, вызванного исламизацией.

[1] Polizeiliche Kriminalstatistik und Fallzahlen Politisch Motivierte Kriminalität 2016 // Интернет-портал министерства внутренних дел Германии [Электронный ресурс].– Режим доступа: https://bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2017/04/pks-und-pmk-2016.html; Дата доступа: 30.09.2017.

Гапеенко Александра Викторовна,
Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова,
Научный руководитель – Ярошевич Е.А., к.с.н., доц.

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РИСКА

Государство и его граждане всегда находится в условиях риска. Без риска невозможен прогресс, общественные изменения и движение вперед.

Начало научного изучения данного феномена относится к XX веку, когда начинают формироваться представления о вероятностном характере общественных и природных тенденций, вырабатываться соответствующий математический аппарат и накапливаются статистические данные. С 1921 г. после выхода в свет книги американского экономиста Ф. Найта «Риск, неопределенность и прибыль»[1] проблема изучения риска привлекает к себе внимание широкого круга ученых различных специальностей. Отдельные исследования данного феномена проводились социологами еще на заре XX века, но рубежом становления специально направленной социологической теории следует считать конец 60-х, когда в США появились работы посвященные проблемам соотношения общественной пользы и возможных отрицательных последствий технологического риска[2].

Анализ литературы показывает, что сегодня существует множество подходов к пониманию риска. Так, одним из первых подходов в исследовании риска является работа А. Альгина «Риск и его роль в общественной жизни»[3]. В ней он приходит к выводу, что риск можно представить как деятельность, связанную с преодолением неопределенности в ситуации непременного выбора, в процессе которой имеется возможность количественно и качественно оценить вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи или отклонения от цели»[3].

---

[1]Найт, Ф. Риск, неопределенность и прибыль / пер. с англ. М. Я. Каждана, В.Г. Гребенников. – М.: Дело, 2003. – 360 с.

[2]Зубков, В.И. Проблемное поле социологической теории риска / В.И. Зубков. – М.: Социс. 2001. – С.123-127, с.123

[3] Альгин, А. П. Риск и его роль в общественной жизни / А. П. Альгин. – М.: Мысль, 1989. – 187 с., с. 20.

В свою очередь, В. Зубков проанализировав отечественные и зарубежные работы в данной области, разнообразные определения риска свел их в три обобщающих группы:

1. Как специфический процесс выбора альтернатив, вариантов действий, в ситуациях неопределенности, исход которого определяется случаем, условием, единством обстоятельств и индивидуально-групповых предпочтений критериев оценки ситуации, на основе которых принимается решение;
2. Непосредственное действие субъекта: действие наудачу, в надежде на счастливый исход, образ действий в неясной, неопределенной обстановке, поведение при наличии опасности, угрозы;
3. Вероятность негативного характера последствий: вероятность неуспеха в ситуации с несколькими альтернативами, ущерб, связанный с принятием решения, нежелательных последствий в результате случайных факторов[1].

В свою очередь В. Чупров, в попытке систематизировать основные концепции риска в «широком социальном контексте современности» выделил следующие подходы к определению содержания понятия «риск»:

- риск как вероятность какого-либо происшествия, сочетаемая с величиной потерь и прибыли;
- риск как способ снятия неопределенности путем практического превращения возможностей в действительность;
- технологический риск, охватывающий экологические катастрофы, негативные последствия научно-технического развития, возрастающую цену ошибки;
- информационный риск как состояние между информационной угрозой и действием по ее применению;
- риск как ситуация, зависящая от социокультурных составляющих индивидуальных и групповых реакций на данную ситуацию;
-риск как перманентное состояние современного общества, «общества риска»[2].

Отталкиваясь от подхода В. Чупрова, который рассматривает риск сквозь призму социального контекста современности, можно выделить и социологический подход В.Павловой. Она акцентирует

---

[1]Зубков, В. И. Введение в теорию риска: социологический аспект / В. И. Зубков. – М.: ИНИОН, 1998. – 241 с., с. 26.

[2]Чупров, В.И. Молодежь в обществе риска/ В.И. Чупров, Ю.А. Зубок, К. Уильямс. – М.: Наука, 2003. – 161 с., С. 11-41.

внимание на том, что социальный риск представляет собой добровольное и дифференцированное попадание в условия, которые воздействуют на жизнь людей, различающихся по месту жительства, классовой принадлежности и личностным характеристикам[1]. С. Кравченко и С. Красиков в качестве дефиниции предлагают следующее определение данному феномену: «социальный риск – это возникновение неопределенной ситуации, основанной на дихотомии реальной действительности и возможности как вероятности наступления объективно неблагоприятного последствия для отдельных индивидов или групп людей, так и вероятности обретения выгод и благ, что субъективно воспринимается социальными акторами в контексте определенных ценностных координат, на основании чего осуществляется выбор альтернативы действия»[2]. Данная трактовка понятия «риск» попадает в поле аксиологического подхода, с позиции которого риск рассматривается во взаимосвязи с ценностями и нормами социального характера. Угрозы или вероятности потерять то, что больше всего ценится индивидом или группой и называется риском.

Исходя же из современных ценностных аспектов, Д. Конаков выделяет реалистические и конструктивистские подходы. Первые отождествляют риски с опасностью, рассматривая их в качестве объективных, независимых от человеческого восприятия угроз существованию человека и общества. Вторые акцентировали внимание на той культурной опосредованности, без которой невозможно существование рисков. Таким образом, риски не только существуют объективно, необходим еще факт восприятия их людьми в качестве факторов, способных оказать негативное влияние на повседневное существование[3].

Таким образом, объединяя многообразия представленных подходов, мы можем дать следующую трактовку риску: риск – это ситуация неопределенности, в ходе которой происходит процесс неизбежного выбора, результат которого за ранее не известен, и может

---

[1]Павлова В.В. Социальный риск в агросфере/ В. В. Павлова. – М.:Социс, 1993. – №10. – С. 81-84, с.81.

[2]Кравченко, С. А. / Социология риска: полипарадигмальный подход / С. А. Кравченко, С. А. Красиков. - М.: Анкил, 2004. - 385 с., с. 24.

[3]Конаков, Д.Н., Риск и безопасность в современном социально-философском дискурсе: ценностный аспект/ Д.Н. Канаков. – Саратов: Известия Саратовского университета, 2014. – Т.14. – С. 19-22.

определяется случаем, условием и обстоятельствами, на основе которых принимается то или иное решение.

Горовец Валерия Николаевна,
Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова,
Научный руководитель – Ярошевич Е.А., к.с.н., доц.

КИБЕРБУЛЛИНГ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ НАСИЛИЯ В ОБРАЗОВАНИИ

В связи с тем, что насилие является неотъемлемой частью общества, оно проявляется и в сфере образования. В рамках образовательных учреждений всё чаще встречается жестокость во взаимоотношениях подростков, различного рода оскорбления и издевки, которые становятся катализатором формирования депрессивных состояний, множества деструкций, суицидального поведения.

Насилие в образовательной организации представляет собой спланированные или спонтанные проявления агрессивных действий, имеющих своей целью проявление доминирования и/или унижения, происходящие на территории, в помещениях образовательной организации, во время занятий, перемен, а также по пути в школу (училище) и обратно домой, на мероприятия и с мероприятий, проводимых школой (училищем) или во время этих мероприятий (например, экскурсий)[1].

Сегодня в рамках образовательных организаций наблюдаются самые разные формы насилия: физическое (действия с применением физической силы с целью причинения человеку боли), психологическое (действия, направленные на унижение достоинства, игнорирование, отторжение), сексуальное (принуждение человека к сексуальным отношениям помимо его желания и воли), дискриминация по любому признаку, стигматизация подростков как со стороны учащихся, так и со стороны преподавателей, однократные случаи насилия или буллинг – систематически повторяющееся насилие и т.д.

[1] Школа без насилия. Методическое пособие / Под ред. Н.Ю. Синягиной, Т.Ю. Райфшнайдер. – М.: АНО «ЦНПРО», 2015. – 150 с.

Особый интерес для исследователей представляет тенденция перемещения насильственных действий в режим online, что объясняется большой популярностью использования информационных технологий среди молодого поколения. Это приводит тому, что сегодня насилие не ограничивается непосредственной межличностной коммуникацией в рамках образовательных организаций, а переносится в виртуальное пространство, обретая качественно новый характер и масштаб. В связи с этим одним из самых распространенных видов насилия в образовательной сфере является кибербуллинг – использование мобильных телефонов, электронной почты, Интернета, социальных сетей, блогов, чатов для преследования человека, распространения о нем конфиденциальной информации, сплетен, порочащих и оскорбительных сообщений.

Погорелова Е.И., ссылаясь на Р.Ковальски и Н.Вилларда, отмечает, что кибербуллинг сам по себе гетерогенный, т.к. проявляет себя в самых различных формах: секстинг, перевоплощение в другое лицо, клевета, флейминг, изнурительные атаки и т.д.[1] Учитывая то, что более всего кибербуллинг характерен для школьников, т.к. в этот период психика подростка более уязвима, что дает больше шансов обидчикам задеть свою будущую жертву, самой распространенной формой насилия выступают изнурительные атаки и издевки, которые из школьных стен переносятся на всеобщее обозрения в социальные сети.

Распространение данная форма насилия получила в силу того, что все действия, происходящие в виртуальном пространстве, не регулируются такими жесткими моральными нормами, нежели в реальной жизни. Например, Roland W. акцентировал внимание на эффекте онлайн-растормаживания: изменение характера действий подростков в связи с перехода из режима offline в online и наоборот. Он отмечает, что виртуальность предоставляет людям большую свободу действий. Например, подросток, включенный в какую-либо онлайн-игру, может украсть, убить, использовать, а затем избить проституток, после чего ему ничего не будет. Чем больше он будет

[1]Погорелова, Е.И. Психологические особенности подростков, включенных в ситуацию буллинга // Северо-Кавказский психологический вестник. – 2016. – №14. – с.47-54.

[2] Roland W. Virtual morality: the moral status of virtual actions: Master thesis. – Fort Collins: Colorado State University Publ., 2012.

[3] Suler J. The online disinhibition effect // CyberPsychology & Behavior. – 2004. – no. 7. – pp. 321-326.

находится в киберпространстве, тем более мягкой становится граница между виртуальным и реальным, вследствие чего деструктивные формы поведения, приобретенные в режиме online, он может переносить и на реальных людей, как вариант – на своих сверстников[1].

Другой исследователь Suler J. также занимался анализом эффекта онлайн-растормаживания, вследствие чего выявил факторы, способствующие его возникновению: диссоциативная анонимность (dissociative anonymity), невидимость (invisibility), асинхронность (asynchronicity), солипсическая инроверсия (solipsistic introjection), диссоциативное воображение (dissociative imagination), минимизация власти (minimization of status and authority), индивидуальные особенности личности и предрасположенности (individual differences and predispositions)[2].

Таким образом, данная форма насилия существенно отличается от традиционного буллинга. Например, если в реальном пространстве насилию подвержены подростки с какими-либо ярко выраженными особенностями, в частности, внешнего вида, манеры речи и поведения, стиля одежды, социального происхождения, то жертвой кибербуллинга может стать абсолютно любой подросток, не имеющий никаких «стигм» жертвы.Это связано с тем, что основной характеристикой этого вида насилия является возможность сохранения анонимности обидчика (киберагрессора), и как следствие – его безнаказанность. Помимо этого если обычный буллинг имеет место быть только в школьном пространстве, не распространяясь, например, на отношения подростка со своими друзьями вне школьных стен, то кибербуллинг не имеет ни временных, ни пространственных рамок. В данной ситуации подросток обрывает все социальные контакты – как внутри так и вовне учебного заведения, т.к., с одной стороны, посредством интернета все узнают о случившемся, а с другой – сам ребенок не знает, кто его обидчик, поэтому изолируется от всех. Таким

[1] Баранов, А.А. Кибербуллинг – новая форма угрозы безопасности личности подростка // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Филология, педагогика, психология. – 2015. – №11. – С.62-67.

[2] Zalaquett C. P., Chatters S. J. Cyberbullying in college: Frequency, characteristics, and practical implications // Sage open. – 2014. – no. 4 (1).

образом, в отличии от традиционного буллинга данная форма насилия характеризуется дистантностью и большим количеством свидетелей[1].

В структуре любой формы насилия выделяют три основных элемента: жертва – объект насильственных действий, преследователь – непосредственно тот, что совершает насильственные действия, и свидетели – те, кто намеренно или случайно наблюдает за происходящим. В связи с тем, что кибербуллинг предоставляет больше свободы именно преследователю в отличии от других форм насилия, наиболее острой является необходимость анализа психологических и социальных детерминант, лежащих в основе поведения преследователя (киберагрессора).

Анализируя личность киберагрессора, ряд американских авторов отмечают, что преследователями становятся те, кто чаще прогуливают школу, злоупотребляют психоактивными веществами, имеют психические расстройства (в частности, страдают депрессией), хуже учатся и т.д.[2] Российский исследователь А.А. Баранов в качестве основных характеристик личности киберагрессора выделяет стремление к превосходству, зависть, субъективное чувство неполноценности, месть, конформизм, отсутствие умения разрешать конфликты и т.д.[3]. В ходе исследования, проведенного Е.И. Погореловой, было выявлено, что субъекты кибербуллинга обладают более высокой враждебностью и низкой выраженностью таких терминальных ценностей, как семья и стремление к достижениям[2].

Как отмечает А.А. Бочавер, сегодня наблюдается достаточно интересная тенденция: жертвы буллинга, входя в виртуальное пространство, становятся обидчиками, чтобы отомстить за издевательства в школе. Таким образом, если в реальной жизни они не могут повлиять на своего обидчика непосредственно, то в режиме online даже самый физически слабый ребенок может активно травить самого сильного[4].

---

[1] Баранов, А.А. Психологический анализ причин подросткового кибербуллинга // Вестник Удмуртского университета. Серия «Философия. Психология. Педагогика». – 2015. – №1. – С.37-41.

[2] Бочавер, А.А. Кибербуллинг: травля в пространстве современных технологий // Психология. Журнал Высшей школы экономики. – 2014. – №3. – С.177-193.

[3] Иванова Н.Л., Конева Е.В. Социальная идентичность и профессиональный опыт личности. Ярославль, 2003, с. 9.

[4] Леонтович *О.А.* Русские и американцы: парадоксы межкультурного общения. – М.: Гнозис, 2005. – С. 101–109

Таким образом, стремительное распространение информационных технологий стало причиной для появления нового вида насилия – кибербуллинга, характеризующегося анонимностью, дистантностью, отсутствием временных и пространственных ограничений, большим количеством свидетелей. Особую «популярность» кибербуллинг получил в среде школьников, где субъекты насилия характеризуются низкой успеваемостью, прогулами, злоупотреблением ПАВ и т.д. Если традиционный буллинг чаще всего функционирует по схеме «преступление-наказание», что то кибербуллинг в основе своей представляет собой замкнутый круг в силу безнаказанности субъекта насилия, с одной стороны, и большей возможностью трансформации жертвы в обидчика– с другой.

Думикян Лилит Норайровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Брянский филиал
Научный руководитель - Карпенко Е.В., к.с.н., доц.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИФИКАЦИЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ УНИФИКАЦИЯ КАК СИМВОЛЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В современном мире трудно представить себе индивида, не являющегося частью определенной группы или общности людей. Вне зависимости от исторической эпохи, технологического и культурного развития, формы государственного правления и религиозных воззрений, человек социализируется, приобретая свои особые личностные параметры и характеристики, которые, в свою очередь, конечно же, зависят от перечисленных выше факторов. Также эти факторы определяют образ жизни индивида, прописывают рамки поведения, устанавливают морально-этические нормы, общепринятые в том или ином обществе. Известно, что любые представления о себе человек формирует в результате социального взаимодействия, соответственно через приобретенные черты индивид воспринимает остальных членов общества, свою общность с ними, либо чувствует свою индивидуальную обособленность. Поэтому возникает вопрос принадлежности человека к той или иной общности, культуре, религии или нации и осознание этой принадлежности является существенным компонентом определения собственной идентичности.

Термин «идентичность» впервые появляется в рамках психоаналитического направления, где идентичность предстает как важнейшая психологическая структура, которая позволяет

воспринимать «прошлое, настоящее и будущее как целое, а бытие личности как неизменное».[1] В широком смысле под идентификацией понимается процесс становления представлений индивида о себе, о своем месте в мире, об отношении с обществом и отдельными его представителями.

Идентичность состоит из определенного набора компонентов и имеет разновидности, совокупность которых представляют особую индивидуальную характеристику личности человека. Так, к примеру, физиологическая идентичность включает врожденные черты (внешность, голос, физическое состояние и т. д.), на которые накладываются признаки, приобретенные в процессе социализации.

Согласно О.А. Леонтович, социальная идентичность - аспект личности коммуниканта, состоящий из совокупности социальных ролей и включающий расовую, этническую, возрастную, профессиональную и другие формы идентичности.[2]

В условиях современной тенденции глобализации, которая не проходит бесследно для всех сфер жизни общества, вопрос культурной и национальной идентичности встает наиболее остро. Глобализация сегодня означает новый этап интеграционных процессов в мире и приводит к тому, что большая часть человечества с помощью информационных технологий втягивается в единую открытую систему финансово-экономических, общественно-политических и культурных связей.

Подобные процессы приводят к размыванию границ между государствами и нациями, к уничтожению культурного плюрализма и унификации всех сфер жизни общества. Если для части культур (например, в западноевропейской традиции) подчеркиваются единство и цельность личности независимо от ее конкретных социальных идентичностей, то в восточной культуре приоритет сохранения идентичности исключительно к своей культуре и нации рассматривается как фундаментальная позиция.

Многие нации сохранили свои индивидуальные черты, многие утратили их в процессе исторического развития, растворившись и вобрав в себя элементы других культур. Так, например, в эпоху колонизаций, метрополии оказали противоречивое воздействие на колониальные и зависимые страны. С одной стороны, колонизаторы

---

[1] Лафитский В.И. Конституционный строй США. М., 2007. С. 5–18.

[2] Закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

вкладывали средства в развитие территорий, строили железные дороги, разрабатывали сырьевые ресурсы и многое другое, безусловно, не исключая собственной выгоды. Формировалась местная интеллигенция, получавшая доступ к европейскому образованию, складывалась прослойка местных предпринимателей. Но с другой стороны, ввиду прежней изоляции тех же стран, модернизационные процессы приводили к обострению внутренних противоречий.

Страны Востока сотрясали внутренние восстания и мятежи. Вмешательство европейских колонизатор в развитие, навязывание чуждой культуры разрушало устоявшийся уклад в обществе.

В процессе экспансии колонизаторов, некоторые культуры и нации ассимилировались, другие же сохранили свою идентичность и продолжили развиваться в русле собственной традиционной цивилизации. Освобождение от колониальной зависимости дало народам возможность самоопределения, распоряжения своей судьбой. Например, Индия, которая являлась долгое время одной из колоний Великобритании, подвергалась разделению по религиозному признаку и изменению состава населения, тем не менее сохранила те национальные и культурные черты, присущие исключительно ей.

Так почему же для одних наций и общностей оказалось важным сохранить свою идентичность? Почему отдельно взятый индивид в условиях унификации самоидентифицирует себя с той или иной нацией?

Говоря отдельно о личности, важно отметить национальное самоопределение, которое мы будем рассматривать как приобретенную в процессе социализации черты, складывающиеся из множества факторов: места рождения, окружающей культуры, модели общественного устройства, семьи и т. д. Но зачастую определяющим фактором для самого человека и окружающего его общества является именно национальная принадлежность, которая определяется исходя из этнической составляющей предков.

Одни принимают этническую принадлежность как данность или же вовсе игнорируют ее в связи с незначительностью этого аспекта в их жизни. Эти люди, как правило, и есть тот процент населения, подвергшийся влиянию глобализации. Самоидентификация никак не влияет на их жизнь, тем самым отходит на задний план.

Другие же, напротив, определяют свою национальную идентичность как неотъемлемую составляющую как своей личности, так и жизни в целом. Они трактуют свое поведение, поступки и решения исходя их социокультурных особенностей нации, с которой себя соотносят.

Таким людям, такому народу трудно быть частью другой культуры. Подобное явление зачастую ведет к попытке отторжения и отделения от чуждой или непохожей среды, которая в определенной степени ущемляет или ограничивает те или иные национальные особенности. Так, например, в современном мире все чаще поднимаются вопросы получения политической независимости через сецессию, распространяющиеся по всему мировому геополитическому пространству.

С одной стороны, сецессия может быть рассмотрена как угроза целостности государственного строя, с другой стороны, сецессионистские конфликты рассматриваются главным образом как форма самоопределения населения отдельных территориальных единиц государств, имевших особенности исторического, этнического, религиозного, экономического либо политического развития.[1]

Именно это демократическое право на самоопределение движет многими этносами в попытке отмежеваться и обособиться в отдельное государство. Одним из последних примеров подобного процесса является Каталония, которая на протяжении трех столетий пытается выйти из состава Испании. Народ Каталонии преследует не только экономические и территориальные цели, но и возможность собственного вектора развития культурных и исторических особенностей. Обретение независимости поможет лучше заботиться о собственном языке и не испытывать ассимиляционного воздействия Мадрида.

Для целого народа такой аспект, как национальная идентичность является определяющим, для отдельно взятого индивида в условиях изоляции от своего культурного большинства, данный аспект является фактором, связывающим его со своим этносом.

Один человек утрачивает и ассимилируется в новой культуре под влиянием окружающей среды и времени. Другой, прожив даже тридцать лет в совершенно иной среде остается верным своей культуре и считает важным сохранить эту особенность, чтобы их дети также не забывали о своих корнях.

Сегодня на территории Российской Федерации проживает около 190 народов и наций, большинство из них оказалось в Российской Федерации мирным путем, благодаря присоединению новых территорий, также образовались многочисленные национальные общности из-за миграции людей после распада СССР.

[1] Доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области (2016 год)». – Липецк, 2017. – 222 с., стр. 72

Нынешнее поколение переселенцев, проживающих на территории России, со временем полностью или частично ассимилировались в существующей среде, но есть та часть людей, для которых важно оставаться и называть себя грузином, украинцем, армянином, латышом, киргизом и т. д.

Согласно проведенному нами исследованию среди 40 представителей различных национальных диаспор Брянской области, 85% респондентов идентифицируют себя с той этнической группой, к которой относятся их предки, 10% считает данный аспект совершенно незначительным, поэтому не соотносят себя с определенной нацией, 5% опрошенных относят себя к иной культуре и среде, в которой они оказались.

Для одних определяющим фактором является семья, ее ценности, культурные особенности и быт: " В детстве мама читала мне сказки на латышском, иногда на нем ругалась, я вырос в особенной среде и поэтому считаю себя латышом". Другие же руководствуются теми традициями и национальными особенностями, в которых они выросли: "Я армянка, я с детства росла в наших традициях и соблюдаю их сейчас, поэтому я не могу относить себя к иной культуре". Представленные цитаты принадлежат современному поколению представителей тех или иных национальных общностей, мнения и позиции которых сформировались во многом благодаря влиянию их родителей. Для старшего поколения важно, чтобы их дети и внуки росли и осознавали свою принадлежность к той национальной общности, к которой относятся их предки.

Таким образом, на основании всего вышесказанного, можно говорить о том, что интеграционные процессы в современном мире все чаще оказывают достаточно противоречивое влияние на вопросы национальной идентичности и самоопределения народов, наций и личности в частности.

Дунская Маргарита Эдуардовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Подкутова С.Л., к.п.н., доц.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕГО И ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОВЗ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФГОС

В последнее десятилетие в нашей стране наблюдаются позитивные изменения в социокультурной среде: происходит переосмысление обществом отношения к детям с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) и детям-инвалидам. Понимание обществом и государством ценности образовательной интеграции и социальной адаптации детей с ОВЗ и детей-инвалидов в общество, самореализации их в различных видах профессиональной и социальной деятельности рассматривается как одна из важнейших задач государственной политики в области образования. Актуальная задача реализации прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов на образование требует изменения и дополнения нормативно-правового обеспечения качественного образования.

Права на образование детей этой категории закреплены в нормативных документах на различных уровнях: международном, федеральном, региональном.

В рамках данной статьи рассмотрим несколько нормативных документов федерального и регионального уровней.

В настоящее время принципы государственной политики в области образования определяются Федеральным Законом «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года. Закон регулирует вопросы образования лиц с ограниченными возможностями и содержит ряд статей (42, 55, 59, 79), закрепляющих право детей с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. детей-инвалидов, на получение качественного образования в соответствии с имеющимися у них потребностями и возможностями. [1]

В законе, также, закреплены основные положения и понятия, такие как: обучающийся с ограниченными возможностями здоровья, индивидуальный учебный план, инклюзивное образование, адаптированная образовательная программа, специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными

[1] Методические рекомендации по внедрению федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) в общеобразовательные организации Липецкой области в 2016 – 2017 учебном году. ГАУДПО ЛО «Институт развития образования». - Липецк, 2016. - 45 с., стр. 11

возможностями здоровья. Установлены основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования, получение социально-педагогической и психологической помощи, предлагаются различные формы получения образования – надомная, семейная, смешанная, с применением дистанционных, электронных средств, определяет круг основных образовательных программ на каждой ступени обучения, дополнительные, профессиональные образовательные программы.

Обязательные требования к созданию индивидуальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов отражены в содержании утвержденных федеральных образовательных стандартах дошкольного (приказ Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155, начального общего (приказ Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. № 373, от 22 сентября 2011 г. № 2357, приказ Минобрнауки России от 19 декабря 2014 г. № 1598), основного общего (приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897) образования.

Ряд документов разъясняет требования к организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ в профессиональных образовательных организациях, порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования, организации обучения на дому детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий.

Возможность получения дополнительного образования, которое направлено на развитие творческих способностей, адаптивных возможностей, социализацию детей с ОВЗ и детей-инвалидов, регулируется Приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

В нашем регионе получение общего и дополнительного образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ закреплено рядом законов и законодательных актов. Приведу некоторые из них:

Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Постановление администрации Липецкой области от 29 ноября 2013 года № 534 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области».

Постановление администрации Липецкой области от 18 декабря 2013 года № 598 «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области».

Постановление администрации Липецкой области от 11 мая 2016 года № 209 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях, на 2016 год».

Постановление администрации Липецкой области от 08 апреля 2016 года № 172 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на повышение квалификации педагогических работников муниципальных образовательных организаций, на 2016 год».

Постановление администрации Липецкой области от 16 августа 2016 № 358 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, содержащих мероприятия по созданию условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях, на 2016 год» и другие.

Анализ данных и других законодательных актов показал, что в них находят отражение общие принципы, направления, требования сформулированные основными законами страны. Закреплены меры социальной поддержки детей-инвалидов, создание для них материально - технических и архитектурных условий. Для решения задач повышения благосостояния и обеспечения социальной поддержки семей с детьми, в т.ч. и детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами, в области постоянно совершенствуется правовая база[1]. Так, в 2016 г. в законодательные акты Липецкой области внесены существенные изменения и дополнения, однако, касаются они пособий, компенсационных выплат, предоставления льгот, материальной помощи, доплат и других материальных мер этим семьям. Безусловно, это важно!

Но в области отсутствуют акты, прописывающие механизмы, порядок, положения взаимодействия между различными органами, ведомствами и организациями общего и дополнительного образования, инклюзивного образования, социальной и

[1] Андреев А.А., Солдаткин, В.И. Дистанционное обучение: сущность, технология, организация – М.: Из-во МЭСИ, 1999.

образовательной сфер в вопросах трудоустройства и других областях для данных категорий детей. Далее приведу примерный перечень документов[1], необходимых при организации общего и дополнительного образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов в условиях реализации ФГОС:

- ✓ План-график мероприятий регионального уровня по обеспечению введения ФГОС НОО ОВЗ.
- ✓ Документ органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяющий нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования по созданию специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (согласно Статьи 99, п.2. ФЗ- 273).
- ✓ Рекомендации по разработке на основе ФГОС НОО ОВЗ примерных основных образовательных программ начального общего образования, примерных основных образовательных программ образования, примерных программ дополнительного образования, учитывающих региональные особенности.
- ✓ Проект договора о сетевом взаимодействии общеобразовательного учреждения с ресурсными организациями для организации качественного и всестороннего образования обучающихся с ОВЗ.

Таким образом, создание пакета нормативно-распорядительных документов в области требует от исполнительной власти сочетания системного и разнопланового подходов к работе с документами, постоянного их совершенствования по мере изменения федеральной правовой базы и региональных условий.

Коленченко Евгений Олегович,
Белорусская государственная сельскохозяйственная академия
Научный руководитель – Блохин В.Н., ст. преп.

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Переход на инновационный путь развития является приоритетной задачей для Российской Федерации и Республики

[1] Воронцова Т.В., Ибатуллина Е.Ю. Моделирование и технологическое обеспечение ресурса профессиональной образовательной среды // Теоретические и прикладные проблемы АПК 2015. № 1 (22). С. 59-62.

Беларусь, что определяет стратегическую цель государственной инновационной политики – создание эффективных правовых и социально-экономических институтов для развития высшей школы, науки и повышения конкурентоспособности государства[1].

Современные инновационные образовательные технологии представляют собой систему преподавания и усвоения знаний, которая учитывает основные социальные и технические ресурсы, их взаимодействие, с целью оптимизации форм и методов образования и воспитания. В центре такой системы находится студент и его способности, учитываются возможности и интересы учащихся.

В начале третьего тысячелетия одной из ведущих потребностей социума становится динамичное развитие системы образования и эффективного транслирования знаний. Конкурентоспособная система образования должна соответствовать современным потребностям, не только вооружать знаниями обучающегося, но и в связи с постоянной трансформацией и быстрым обновлением знаний в нашу эпоху, формировать потребность в непрерывном самостоятельном овладении ими. В условиях глобализации и возрастания возможностей социальной и территориальной мобильности, важной задачей становится удовлетворение спроса на образовательные услуги не только для местной молодежи, но и для иностранных граждан. Важную роль в этом может сыграть развитие дистанционного образования.

В течение постсоветского периода концепция образования испытала значительные изменения. В качестве важнейшей инновации в системе образования можно рассматривать возможность использования дистанционных методик[2].

Дистанционное образование является перспективной альтернативой традиционной образовательной системы, представляет собой уникальную интегрированную систему, в которой учащиеся имеют возможность проявлять активность, влиять на ход образовательного процесса. При такой системе нет необходимости в физическом присутствии в учебном заведении, можно самому выбирать время и объём изучения предметов.

---

[1] Сарафанов А.В., Суковатый А.Г. Интерактивные технологии в дистанционном обучении – Красноярск: ИПЦ КГТУ, 2006.

[2] Право на самоопределение народов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://time-impressions.ru/blog/12044.html .– Дата доступа: 29.09.2017.

Использование инновационных технологий для активизации учебного процесса повлекло за собой и изменение структуры его организации. Для дальнейшего развития инновационного образования в Российской Федерации и в Республике Беларусь в последние годы предпринимаются практические меры. Ведутся эксперименты по эффективному применению новых образовательных технологий в обучении, в том числе и информационных; закреплена законодательно и нормативно двухступенчатая система высшего образования, структурно соответствующая мировым стандартам; проводится эксперимент по поиску эффективных форм организации повышения квалификации и переподготовки специалистов. Особое значение отводится развитию дистанционного образования[1].

Дистанционное методы обучения – это революционная возможность, которая обусловлена достижениями научно-технической революцией (НТР), в рамках которой быстро развиваются информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), формируется феномен удалённого обучения и преподавания. Дистанционные методы образование включают следующие уникальные возможности:

– использование электронной почты;

– проведение вебинаров;

– Skype-сессии;

– электронная библиотека;

– мультимедийная система (презентации, фото- и видеоматериалы);

– инновационное тестирование в режиме on-laine;

– возможность использования электронных архивов;

– дистанционное участие в международных конференциях и иных научно-практических мероприятиях;

– возможность получения консультаций преподавателя в режиме on-laine;

– организация сдачи зачетов и экзаменов через сеть Интернет.

Возможности дистанционного образования расширяют доступ к высшей школе для различных категорий населения, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья, для иностранных граждан и т.д. (рисунок 1).

[1] Реализация права народа на самоопределение и проблемы его признания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://odiplom.ru/lab/realizaciya-prava-naroda-na-samoopredelenie-i-problemy-ego-priznaniya.html. – Дата доступа: 29.09.2017

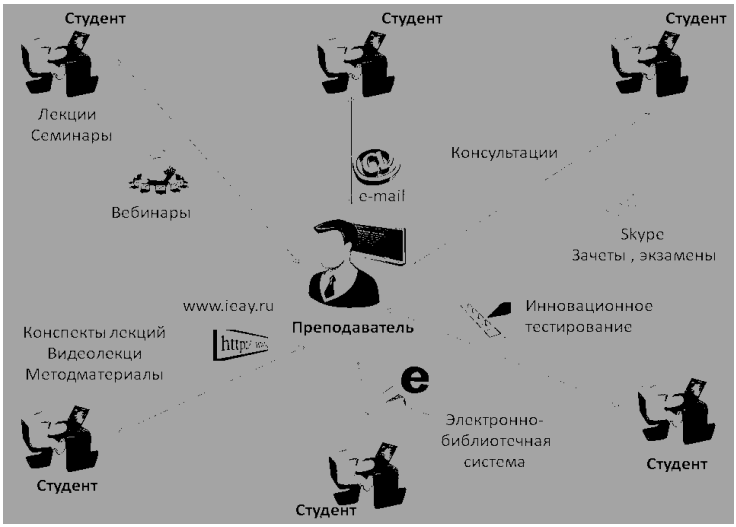


Рисунок 1 – Возможности дистанционного образования

Таким образом, инновационное образование включает не только формирование фундаментальных знаний, но и умений анализировать и решать задачи с использованием проблемно-ориентированного и междисциплинарного подхода. Проблемно-ориентированный подход к обучению позволяет сосредоточить внимание студентов не только на анализе и разрешении какой-либо конкретной проблемной ситуации в настоящем, но и на прогнозировании таких ситуаций в будущем. Междисциплинарный подход к обучению позволяет научить студентов самостоятельно «добывать» знания из разных областей.

Куксич Ольга Сергеевна, Романюк Мария Тимофеевна,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Научный руководитель – Коротич Е.А., к.ю.н., доц.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НАРОДА НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРИЗНАНИЯ

«Именно народ должен определять судьбу территории, а не территория — судьбу народа». По мнению Гросса Эспиеля, народом является «любая отдельная человеческая общность, объединенная

самосознанием и желанием образовать общность, способную действовать в интересах общего будущего» [1].

Каждый народ имеет право свободно выбирать пути и формы своего развития, при этом остальные народы и государства должны уважать этот выбор. Данное право отражено в принципе самоопределения народов.

Принцип самоопределения народов в качестве обязательной нормы получил свое развитие после принятия Устава ООН, а затем неоднократно получал свое подтверждение в документах ООН. Примерами могут служить Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 года, Международный пакт о правах человека 1966 года, а также Декларация о принципах международного права 1970 года [2].

Каждый народ имеет право на существование, равноправие, самоидентификацию и на самоопределение. Их суть заключается в генетическом стремлении народов самостоятельно распоряжаться своей судьбой. Нации стремятся получить полную свободу, что позволит им самостоятельно определять свой внутренний и внешний политический статус, а также осуществлять свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие [3].

Вопрос о реализации права народов и наций на самоопределение является одним из основных вопросов международного права. В Декларации ООН о принципах международного права 1970 г. говорится: «Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение» [2].

---

[1]Авакьян, С.А. Национальный вопрос и государственное строительство: проблемы России и опыт зарубежных стран // Материалы научной конференции: Национальный вопрос и государственное строительство: проблемы России и опыт зарубежных стран. – М., 2000. – С. 9 – 11

[3] Реализация права народа на самоопределение и проблемы его признания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://odiplom.ru/lab/realizaciya-prava-naroda-na-samoopredelenie-i-problemy-ego-priznaniya.html. – Дата доступа: 29.09.2017

Образование государства, с аппаратом власти и управления, вооруженными силами, судом и прочими структурами, – дело огромной сложности и ответственности. Разные авторы подчеркивают, что у малых народов, при всем к ним уважении, просто не хватит возможностей – ни экономических, ни политических, ни культурных – поддерживать полноценное самостоятельное государственное существование.

Сегодня вопрос о самоопределении нуждается в корректировке. В последние годы в международных политических и научных кругах все большее распространение получает точка зрения, согласно которой реализация права на самоопределение не может быть безусловным правом каждого народа. Международная общественность все больше склоняется к тому, что самоопределения можно добиться и без возникновения новых суверенных государств, а реализация всеобщего права на национальное самоопределение представляет собой шаг назад в историческом развитии. А. Этциони считает, что в современном мире движения, преследующие цель самоопределения, подрывают потенциал демократического развития в новых независимых странах. По его мнению, если каждая этническая, религиозная или языковая группа будет притязать на государственность, то не будет предела дроблению, а всеобщий мир, безопасность, экономическое благополучие станут еще более труднодоступной целью. Следует отметить, что вопрос государственного суверенитета представляется в настоящее время одним из наиболее значимых в международной политике. Государства, обладающие реальным суверенитетом – более жизнеспособны на международном уровне[1].

Принято считать – вновь возникшее государство становится субъектом международного право в силу самого факта его создания. На него распространяется действие норм международного права. При этом и новое государство должно соблюдать эти нормы. Непризнание фактически означает «изоляцию» от международного сообщества и влечет массу неблагоприятных последствий для населения и государства в целом[2].

Известно, что право на самоопределение имеет две стороны: внешнюю, в силу которой народ может свободно определить свой

[1] Смоловая, Е.С. Право народов на самоопределение // Молодой ученый. – 2015. – №7. – С. 598-605.

[2] Право на самоопределение народов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://time-impressions.ru/blog/12044.html .– Дата доступа: 29.09.2017.

статус и формы отношений с другими народами, что подразумевает его право на создание собственного государства, право на объединение или слияние с другим государством, и внутреннюю, которая предполагает право на свободное определение путей своего политического и социально-экономического развития. Единство этих двух аспектов и составляет содержание права на самоопределение и существо национального суверенитета[1].

В случае, когда исследователи подходят к реализации права народов на самоопределение с чисто правовых позиций, они зачастую сталкиваются с неизбежным противоречием этого принципа с другими общепризнанными международно-правовыми принципами [2].

Согласно принципу равноправия и самоопределения народов, государства должны уважать права каждого народа на свободный выбор пути своего развития. В ходе реализации данного права, государства должны воздерживаться от применения силы и любых других насильственных действий по отношению к народу, борющемуся за независимость.

Однако при реализации права на самоопределение, в какой-то мере будут затрагиваться и нарушаться такие принципы международного права, как принцип нерушимости государственных границ и принцип территориальной целостности государства. Это произойдет в тот момент, когда народ реализует свое право на самоопределение и независимость, и выйдет из состава государства. Из-за этого будет нарушена территориальная целостность государства.

Существует мнение, что принцип территориальной целостности направлен исключительно на защиту государства от внешней агрессии. Именно с этим связана его формулировка в п. 4 ст. 2 Устава ООН: «Все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединённых Наций», и в Декларации о принципах международного права: «Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или

полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны»[1].

Воля какого-либо народа или какой-либо группы населения, претендующего на самоопределение, должна быть явно выраженной. Другого мирного механизма выражения этой воли, кроме референдума, пока не придумано. Это – наиболее цивилизованный путь. Он зависит не только от той стороны, которая хотела бы самоопределиться, но и от другой стороны – от той, которая по каким-либо причинам не желает этого[2].

На протяжении всей истории, известны случаи, когда часть территории отделялась от государства путем референдума. В качестве примера можно привести выход Крыма из состава Украины и присоединение его к Российской Федерации в качестве автономной республики.

Подводя итог данной работе, следует сказать, что право на самоопределение за более чем двухсотлетнее существование широко распространилось в международном праве. Оно внесло огромный вклад в развитие международных отношений, в становление новой системы мира и освобождение народов от колониальной зависимости. Однако, при реализации данного принципа необходимо учитывать его соотношение с принципом соблюдения прав и свобод человека. Данные права могут быть нарушены в случае использования вооруженных методов в борьбе за самоопределение. Немаловажно и то, что при использовании права на самоопределение, необходимо учитывать принцип целостности территории. Эти принципы нередко вступают в противоречие, что приводит к международным спорам. На современном этапе существуют проблемы признания и легализации новых государств, выработка единого пути решения вопроса о признании или непризнании вновь образовавшегося государства.

В современных условиях для более четкого урегулирования данного вопроса требуется непрерывная разработка все более новых и эффективных механизмов реализации и взаимодействия основных принципов международного права, а главным образом, рассматриваемого, а именно путем международных соглашений,

---

[1] Право на самоопределение[Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Право_на_самоопределение.– Дата доступа: 29.10.2017.

[2] Черниченко, С.В. Принцип самоопределения народов (современная интерпретация) // Московский журнал международного права. – 1996. – № 4. – С. 3 - 21.

компромиссов и урегулирования локальных разногласий мирными и эффективными методами.

Левичев Никита Васильевич,
Московский государственный гуманитарно-экономический университет
Научный руководитель - Филина Ф.В., к.э.н., доц.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВАТУРИЗМА В РОССИИ

Туризм среди инвалидов, или как его часто называют в публикациях, инватуризм – вид социального туризма, который является по оценкам экспертов самой крупной из неохваченных ниш российского туристического рынка. Широкий информационный доступ (СМИ, Интернет, реклама) сформировал у людей с физическими сенсорными нарушениями устойчивый спрос к путешествиям по доступным ценам. Об этом свидетельствует результаты зарубежного исследования, проведенного Open Doors Organization, по данным которого 11 % всех туристических поездок в Европе и 7 % во всем мире совершают путешественники - инвалиды, как правило, в компании членов семьи или друзей. Мировая практика показывает, что созданные инфраструктурные условия для инвалидов-туристов пользуются популярностью и у людей пожилого возраста, которые зачастую имеют ограниченные возможности по здоровью (ОВЗ), но при этом именно они являются самыми активными путешественниками. По статистике около 15% путешествующих – это люди с инвалидностью или ОВЗ.

Последние 10 лет эксперты отмечают динамичный рост туристического рынка инвалидов, хотя даже за рубежом пока трудно назвать этот рынок массовым. В России проживают по разным данным от 13 до 15 млн людей с инвалидностью или ОВЗ, из них более 40% - это люди до 40 лет, многие из которых имеют желание проводить свой досуг в путешествиях. При этом эти люди очень часто имеют высшее образование, различные профессии, многие трудятся и зарабатывают средства. Сегодня многие инвалиды успешны в труде, творчестве, семейной жизни. Кроме того, в России насчитывается по официальным данным более полумиллиона детей-инвалидов, а по неофициальным — около 2 млн. Их родители, родственники или опекуны также обладают возможностью совершать туристические поездки, пусть и недорогие. Но для комфортного перемещения и проживания туристов, имеющих инвалидность, требуются

определенные условия, включающие архитектурную, транспортную, информационную, и даже финансовую доступность.

Доступный для инвалидов туризм появился в СССР еще в начале 1970-х гг. в рамках Всесоюзных инвалидных организаций. В конце 1980-х гг. было создано Всесоюзное общество инвалидов Советского Союза реорганизовалось во Всероссийское общество инвалидов (ВОИ). В последние годы так же много делается для людей с ОВЗ и инвалидностью в плане их абилитации, получения образования, в том числе и высшего, создания условий для их последующего трудоустройства, социальной адаптации и интеграции в общество и т.д. Ключевым условием для полной интеграции инвалидов в общество является создания доступной среды, что диктуется международными стандартами, национальным законодательством, потому что обеспечение доступности является одной из важнейших тем современности в контексте прав человека. В этом смысле интересен и заслуживает внимания опыт других стран в создании безбарьерной среды и специальных условий для развития туризма для инвалидов.

В Италии, например, необходимость обеспечения дворца Топкапи в Стамбуле) специальные знаки оповещают людей с инвалидностью об угле наклона в каждом конкретном месте осмотра композиции. В аэропорту Анталии имеются вертикальные подъемники и места для отдыха людей в инвалидных креслах. Везде в городе - удобные рампы и пандусы, съезды с тротуаров на проезжую часть, удобные подъёмники. Туристический автобус обычно останавливается в подземном городке, а пассажиры могут гулять спокойно по городу. Есть специально оборудованные туалеты. Во многих городах Германии созданы прекрасные условия просто для жизни и посещения многих культурных объектов, мест отдыха для инвалидов. Интересен пример wheelmap.org - некоммерческой благотворительной программы на основе данных OpenStreetMap, основанной в 2010 г. по инициативе Рауля Краутхаузена. Это программа для получения информации доступности мест для людей на колясках. На карте пользователи помечают здания, вокзалы и общественные туалеты, оборудованные или не оборудованные подъездами для инвалидов-колясочников. Эта информационная сеть может использоваться как в туризме, так и в повседневной жизни.

С 2011 г. в России началась реализация программы «Доступная среда» для инвалидов.[1] Безусловным лидером в вопросе создания такой безбарьерной среды является Москва, где более 70% объектов городской инфраструктуры могут вполне свободно посещать люди с ОВЗ. Москву и сегодня уже можно считать пионером инватуризма. Большинство московских музеев, выставочных залов доступны и обустроены для посещения их инвалидами разной нозологии. Есть музеи, специально созданные для людей имеющих определенную инвалидность, например, Центральный музей им. Б.В. Зимина Всероссийского общества слепых, где люди могут тактильно познакомиться с разными видами объемного искусства. Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры Москвы реализует программу «Транспорт Москвы без границ», в результате чего на 80% обновился автобусный и троллейбусный парки, закупаются только низкопольные модели транспорта для удобства «колясочников», многие станции метро и все станции введенного недавно МЦК, оборудованы лифтами, успешно действует система сопровождения людей с ОВЗ и инвалидностью.

Но все же, справедливости ради, можно отметить, что в небольших городах и уж тем более в муниципальных районах, часто условия не позволяют людям с инвалидностью удобно перемещаться. А в России, в ее удаленных уголках много весьма привлекательных, интересных мест для экскурсионного посещения. Это бы дало дополнительный доход в бюджет данных поселений, городов. Поэтому формирование доступной среды для туристов-инвалидов становится насущной задачей как для органов власти всех уровней, так и для туристского бизнеса.

При этом надо учитывать различия в потребностях разных групп инвалидов при формировании предложений туристических услуг в том или ином регионе. *Для слабовидящих* людей не требуется специальный транспорт, но в автобусе должна присутствовать собака-поводырь, которая перевозится бесплатно на всех видах транспорта, ей разрешено быть в общественных местах. Существенно улучшают качество отдыха и дарят возможность быть более независимым в путешествии слабовидящим туристам всевозможные тактильные устройства и приспособления: указатели, вывески, знаки. *Для*

[1] Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы (утв. постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297) [Электронный ресурс]: URL: https://www.consultant.ru. (Дата обращения 16.10.2017).)

слабослышащих и глухих людей будет удачен любой тур, предполагающий специальную подготовку гида, включающую в себя знание языка жестов. Могут быть предложены тексты магнитофонных экскурсий. Акцент должен делаться на пейзажи, гастрономию, экскурсионные объекты, к которым можно прикоснуться, и на другие виды чувств, доступные этим людям. В экскурсионной программе для слабовидящих и слепых людей должен быть повышенный уровень тактильной информации, обязательно должно быть аудиоописание и тифлокомментарии. Ограничения для людей на коляске определяются их мобильностью: необходим специальный транспорт; пешеходная часть экскурсии, если такая содержится должна быть выбрана с учетом возможности передвижения колясок (ровная, без ступеней, бордюров, ям, достаточно широкая местность); при посещении зданий должна учитываться возможность попасть внутрь на коляске; возможно присутствие сопровождающих; в гостиницах должны быть двери с расширенными проемами, хотя бы несколько номеров со специально оборудованными туалетами и ванными комнатами. Всего этого именно в малых российских городах крайне недостаточно и властям есть над чем задуматься. В менеджменте туризма сегодня активно развивается такое направление, которое получило название «персонализация», то есть процесс разработки и создания персонифицированных предложений для удовлетворения потребностей целевого рынка. Много сделано для размещения в гостиницах путешественников с детьми, но остро стоит вопрос размещения инвалидов и лиц с ОВЗ. Санатории, гостиницы, построенные еще в советский период, не могут предложить адекватных условий для размещения лиц с ОВЗ. Самый очевидный выход из данной ситуации - развитие сельского туризма. На данный момент именно частные предприниматели могут позволить себе ряд несложных реконструкций. Это могут быть: постройка пандусов, расширение дверных проемов, ликвидация порогов, оборудование поручней, особое внимание нужно уделить санитарно-гигиенической зоне. Такие действия оправданы социально и финансово.

Таким образом, если на местном уровне власти действительно на деле проводят социально ориентированную политику, то из угла их зрения не должно выпадать и это социально значимое направление деятельности.

И для проживающих на территории муниципального образования и, тем более, если есть интересные места для развития туризма, необходимо разработать программу, в которой предусмотреть такие меры как оборудование турзон с учетом потребностей

инвалидов, продумать модернизацию гостиниц и пансионатов, разрабатывать местную карту доступности музеев, кафе, магазинов и т.п., разрабатывать отдельные маршруты экскурсия для различных специальных групп туристов с учетом их здоровья, ввести оценку качества и эффективность предоставления услуг инвалидам для деятельности турфирм, отелей по различным направлениям.

Минина Анастасия Ивановна,
Пинчук Татьяна Александровна,
Полесский государственный университет
Научный руководитель – Володько О.В., к.э.н., доц.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ ДЛЯ СОЦИОГУМАНИТАРНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Человеческий капитал является основополагающим фактором экономического роста. В этом и заключается актуальность изучения индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), потому что именно человеческое развитие определяется как важнейшая цель всех экономических, социальных и политических программ и мероприятий. Производительность рабочего труда и эффективность производства общества в целом обеспечиваются человеческим капиталом.

ИРЧП – интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории.

При подсчете индекса человеческого развития учитываются 3 вида показателей: ожидаемая продолжительность жизни – оценивает долголетие; уровень грамотности населения страны (среднее количество лет, потраченных на обучение) и ожидаемая продолжительность обучения; уровень жизни, оцененный через ВИД на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) в долларах США.

С 2006 года наблюдается тенденция увеличения ожидаемой продолжительности жизни при рождении по Республике Беларусь. Ожидаемая продолжительность жизни в 2016 году составила 74,1 год, что на 4,7 лет больше, чем в 2006 году – 69,4 лет. Наименьшая ожидаемая продолжительность жизни у мужчин в 2006 году

отмечалась в 63,6 лет, а в 2016 году этот показатель увеличился до 68,9 лет[1].

Большая продолжительность жизни женщин обусловлена самой природой. Поэтому ожидаемая продолжительность жизни у женщин в Республике Беларусь на 2016 год превысила на 1,1% продолжительность жизни у мужчин и составила 79,0 лет, а в 2006 году – 75,5 лет. Практически во всех странах, мужчины живут меньше женщин.

Одним из наиболее значимых и основополагающих показателей, которые характеризуют человеческий капитал в сфере образования является уровень специальной и общеобразовательной подготовки. Согласно переписи населения, которая проводилась в 2009 году, среднее чисто лет на обучение в РБ составило около 10 лет. Этот показатель намного ниже тех запросов, которые предъявляются к образовательному процессу на современном уровне научно-технического развития. В наиболее развитых странах в этой сфере уровень образования составляет в среднем 14 – 15 лет.

За период 2006-2016 гг. сократилось число учреждений дошкольного образования на 256 с 4 135 до 3 879 учреждений, в то время как численность учащихся увеличилась с 365,6 до 418,1 тыс. человек или на 14,4%. В 2016 году по сравнению с 2006 годом число учреждений общего среднего образования уменьшилось на 908 учреждений, что сопровождалось сокращением числа учащихся с 1 179,3 до 982,3 тыс. человек (22,4%). В 2006 году на число учреждений профессионально-технического образования (240) приходилось 114,4 тыс. учащихся, а в 2016 году число учреждений сократилось на 44 и составило 196, а численность учащихся также уменьшилась на 38,5% и составила 70,3 тыс. человек. Число учреждений среднего специального образования в 2016 году отмечалось на уровне 230 учреждений, что превысило число учреждений в 2006 году на 25. Число учащихся в учреждениях среднего специального образования уменьшилось на 22,8%. За последние 10 лет в учреждениях высшего образования не произошло значительных изменений: их число сократилось на 4 учреждения.

[1]Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин при рождении по областям и г. Минску. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by. – Дата доступа: 23.11.2017.

Также уменьшилось численность студентов с 396,9 до 313,2 тыс. человек (21%).

Однако в сфере образования пока еще остается нерешенным ряд проблем. Так, традиционно обученный выпускник учебного заведения может оказаться неконкурентоспособным на рынке труда, одной из причин чего является низкая способность учреждений образования менять содержание подготовки специалистов. Требует дальнейшего совершенствования система закрепления выпускников учреждений, обеспечивающих получение высшего, среднего специального и профессионально-технического образования в отраслях материального производства и непроизводственной сферы[1].

Измерять валовой внутренний продукт в долларах США также не добавляет показателю объективности из-за колебаний курса, а главное – разницы цен в странах далеких друг от друга по уровню жизни. Для исправления этого недостатка ВВП иногда рассчитывают исходя из паритета покупательской способности (ППС). Не углубляясь в методику расчета, можно заметить, что ВВП исчисленный по ППС показывает значительно большие величины в странах с невысокой стоимостью жизни. Так номинальный ВВП Беларуси в 2016 году составил 5092 долларов США (по данным МВФ), а по методу ППС – 17497 долларов.

Динамика среднедушевого ВВП Беларуси по паритету покупательной способности в 2006 и 2016 году выглядит следующим образом: 2006 г. – 10 981 долл. и 2016 г. – 17 497 долларов[2].

На наш взгляд, для того, чтобы повысить среднедушевой ВВП Беларуси по ППС необходимо увеличить производительность труда работников за счет внедрения новых технологий и реализации инвестиционных проектов (в том числе с участием иностранных инвесторов).

Беларусь и Россия в 2009 году вошли в группу стран с высоким уровнем человеческого развития. Они заняли 68 и 71 место соответственно.

---

[1]Проблемы высшего образования и развития экономики / Е. А. Коляда // Экономический бюллетень НИЭИ научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. – 2017. – №6. –С. 17-25.

[2]Myfin.by [Электронный ресурс] / ВВП на душу населения в Беларуси. – Режим доступа: https://myfin.by/wiki/term/vvp-na-dushu-naseleniya-v-belarusi. – Дата доступа: 23.11.2017.

Индекс развития человеческого потенциала Беларуси составил 0,826. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в республике составляла 70,5, ВВП на душу населения по ППС – 14 072 долларов США.

Согласно данным рисунка 1, ИРЧП России равен 0,817 (индекс больше 0,8 принято называть ”высоким развитием“, индекс меньше 0,5 – ”низким развитием“). Средняя ожидаемая продолжительность жизни в России составляла 66,2 года, ВВП на душу населения по ППС – $15100 в год. Россия занимает место после Албании и перед Македонией и находится почти в самом конце списка высокоразвитых, по оценке ООН, государств; после неё в данном списке только 12 стран. Следует отметить, что Россия, тем не менее, опережает в рейтинге своих соседей по БРИК. Среди крупнейших стран с быстрорастущей экономикой Бразилия занимает в рейтинге 75 место, Китай – 92, а Индия – 134.



Рисунок 1– Динамика ИРЧП Беларуси и России за 2009-2016 гг.
Примечание – Источник: собственная разработка на основе[1].

[1]Аналитический портал [Электронный ресурс] / программа развития ООН: индекс человеческого развития в странах мира в 2016 году. – Режим доступа: http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285. – Дата доступа: 23.11.2017.

В 2016 году Беларусь занимает 52-е место (группа стран с высоким уровнем развития) в рейтинге 188 государств по развитию человеческого потенциала. По этому показателю Беларусь продолжает лидировать среди стран СНГ: Украина – 84 место, Казахстан – 56, Узбекистан – 105.

По данным Программы развития ООН: Индекс человеческого развития – 2016, Россия поднялась на одно место – 49 – среди 188 стран в рейтинге стран с высоким уровнем развития. По итогам 2015 года наша страна делила 50-е место с Россией.

Перелыгина Полина Игоревна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Среднерусский институт управления
Научный руководитель - Старых Н.П., к.с.н., доц.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ И СОВРЕМЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

На протяжении тысячи лет образование как социальный институт выполняло важные функции и всегда соответствовало потребностям людей. Оно прививало культурные ценности и нормы определенного времени, обеспечивало профессиональную подготовку. Именно от образования зависели и зависят безопасность и благополучие граждан. В современном мире изменяется потребность в определенном виде, содержании и объеме знаний, и образование стремится удовлетворить и это общественное желание. В постиндустриальной экономике наиболее востребованы специалисты, которые не только обладают современными знаниями и навыками, но и стремятся постоянно повышать свою квалификацию и внедрять новые технологии, проходить переобучение. Современное общество способствует развитию демократии, что объясняет рассмотрение образования как ресурса социального капитала.[1]

Дж. Коулман выделял три вида капитала: финансовый, человеческий и социальный. Финансовый капитал измеряется семейным доходом. Он предоставляет возможность для обучения, например, в более престижных учебных заведениях, позволяет приобрести дорогие школьные принадлежности и одежду.

[1] Ислентьева И.В. Образование как ресурс человеческого и социального капитала. [Электронный ресурс] // URL http://www.sgu.ru/sites/default/files/conf/files/2017-03/islenteva_idpo_2017.pdf (дата обращения:26.08.2017).

Человеческий капитал измеряется образованием родителей и предоставляет потенциал для когнитивной среды ребенка, способствующей обучению. Социальный капитал внутри семьи отличается от вышеперечисленных. Он представляет собой способность родителей вовлекать детей в процесс обучения, постоянно занимаясь с ними или мотивируя их к образованию. Стоит отметить, что дети способны заимствовать человеческий капитал своих родителей. Но если родители не являются важной частью жизни своих детей, например, если они проводят больше времени за пределами дома, то их человеческий капитал будет малоэффективным.[1]

Так же Дж. Коулман отмечал важность так называемой «межпоколенческой замкнутости», которая позволяет более эффективно развивать нормы социального капитала. Она заключается в том, что нормы поведения лучше закладывается, когда существуют связи как внутри одного поколения, например, между учениками одного класса, так и между поколениями, например, внутри семьи между родителями и ребенком.[2] Согласно Дж. Коулману, в образовательном контексте, социальный капитал проявляется в родительских ожиданиях, обязанностях и социальных отношениях, которые существуют внутри семьи, школы, и в обществе, и который важен для успеха учащегося.

Социальный капитал семьи – это особые взаимоотношения между детьми и их родителями. То есть, человеческий капитал, которым владеют родители, не имеет большого значение для образовательного роста ребенка, если его не дополняет социальный капитал, заключенный в семейных отношениях. Физическое отсутствие взрослых и отсутствие близких отношений между родителями и детьми могут быть определены как структурные недостатки в социальном капитале семьи. В таком случае возможны варианты поведения детей, начиная от плохой успеваемости и прогулов уроков и заканчивая уходом из школы и девиантным поведением. Социальный капитал объясняет большую часть вариаций в успеваемости детей даже при учете влияния финансового и человеческого капитала родителей. Более того, социальный капитал в семье определяет, насколько эффективны семейные расходы на образование.

---

[1] Фурсова В.В. Социология образования: зарубежные парадигмы и теории/Германия.:Lambert AP.-2012. 151с.

[2] Коулман Дж.С. Капитал социальный и человеческий // Общественные науки и современность – 2003. – С. 130.

Но именно учебные заведения являются местами зарождения социального капитала, здесь дети начинают формировать свой собственный социальный капитал. В достижении жизненного успеха имеет значение и тип образовательного учреждения, в котором обучаются дети. Современная система различных типов образовательных учреждений выступает своего рода социальным барьером, который не стирает, а укрепляет социальное неравенство. Так Дж. Коулман доказал, что атмосфера в семье, происхождение имеет большее влияние, чем уровень образования, в плане продвижения человека по карьерной лестнице. Поэтому, в развитых демократических странах, в целях выравнивания жизненных шансов, государство предоставляет различные квоты и гранты для получения бесплатного образования в престижных учебных заведениях для наиболее одаренных и талантливых детей из низших социальных слоев.

В современных условиях образование является наиболее динамичным фактором влияния на экономические и социальные процессы: образ и качество жизни людей, культурный обмен, социальное и политическое взаимодействие, экономическое развитие. Именно в этой сфере закладываются основы стратегического развития государства, общества и личности. Современное российское общество находится на переходной стадии от советского общества к выработке своего собственного пути развития. Те же процессы происходят и в системе образования. Стоит отметить, что в том ключе, в котором социальный капитал рассматривал Дж. Коулман, социальный капитал был значительно больше у всего общества в советское время. Дети всегда были под присмотром, существовало множество контролирующих институтов, которые поддерживали между собой крепкую связь.

На данном, переходном, этапе, начинает зарождаться гражданское общество, в котором восстанавливается утерянный социальный капитал. В школах проводятся как учительские совещания, так и родительские собрания.[1] Социальный капитал это, прежде всего, такие понятия как доверие и соблюдение общественных норм, которые являются незаменимыми при кооперации людей. Социальный капитал улучшает успеваемость и увеличивает

[1] Натхов Т.В. Социальный капитал и образование [Электронный ресурс] // URL http://ecsocman.hse.ru/data/2013/02/04/1251416711/VO2_12%202.pdf (дата обращения:28.08.2017).

возможность продолжения обучения в вузах в результате частых контактов родителей с учителями и между собой. Тесные социальные связи семьи обеспечивают доступ к институциональным ресурсам, которые могут стать для нее ценным активом. Кроме того, участие родителей в делах школы положительно влияет на всех учеников.

Эмпирическим путем на макроуровне также была отмечена тесная связь образования и социального капитала, а именно: уровень доверия и соблюдение гражданских норм выше в странах с высокой долей людей со средним образованием, а политическая активность, доверие к незнакомцам и и толерантность зависят от уровня образования индивида. Также, дополнительное образование повышает качество информированности граждан: более образованные склонны получать информацию из достоверных источников, а не только посредством общения со знакомыми.
Россия не является исключением из общего правила. На основе данных социологического опроса «Георейтинг» по выборке из 68 регионов России показано, что единственным показателем, который устойчиво соотносится с уровнем доверия, является средний уровень образования в регионе. На индивидуальном уровне образование является основой доверия в обществе и позволяет участвовать в некоммерческих организациях. Например, каждый дополнительный год обучения увеличивает вероятность выбора положительного ответа на вопрос о доверии на 5%. Кроме того, повышение уровня образования одного индивида положительно влияет на вероятность доверия и оценку общественного согласия со стороны другого.[1]

В заключение стоит сказать, что образование положительно влияет как на общество в целом, так и на отдельных индивидов. Образование повышает уровень доверия, прививает гражданские нормы, стремление к большей информированности и более активного участия в политическом процессе.[2] Таким образом, социальный капитал оказывает огромное влияние на успехи или неудачи в образовательном процессе, на выбор дальнейшей профессии и на

[1] Натхов Т.В. Образование и доверие в России. Эмпирический анализ. [Электронный ресурс] // URL https://cinst.hse.ru/data/2011/10/31/1269178223/Nathov_Obrazovanie_i_doverie.pdf (дата обращения:28.08.2017).

[2] Натхов Т.В. Социальный капитал и образование [Электронный ресурс] // URL http://ecsocman.hse.ru/data/2013/02/04/1251416711/VO2_12%202.pdf (дата обращения:28.08.2017).

будущий социальный статус личности, а так же на общественную жизнь и деятельность.

Пихтарь Анастасия Александровна,
Международный университет «МИТСО», Г.Минск
Гомельский филиал
Научный руководитель – Кунец А.Г., м.ю.н.

ИММУНИТЕТЫ И ПРИВИЛЕГИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Международная межправительственная организация (далее ММПО) – это объединение государств, которое создано на базе международного соглашения для выполнения конкретных целей, имеющее соответствующую организационную структуру и обладающее самостоятельными международными правами и обязанностями, отличающимися от прав и обязанностей государств-членов.

Международные иммунитеты межправительственной организации могут возникнуть лишь на договорной основе и предоставляются ей в силу функциональной необходимости. Международные иммунитеты предоставляются межправительственным организациям с целью создания статуса, при котором международная организация сможет беспрепятственно выполнять свои полномочия международного характера, оставаясь независимой от действия национального права и судопроизводства различных государств [1].

По мнению Бирюкова П.Н., международные организации – субъекты международного права, которые выступают самостоятельными носителями международной правосубъектности. Международные организации отличаются от государств тем, что не имеют суверенитета. Отсюда следует, что основой международной правосубъектности государств является их суверенитет, а

[1] Стовбун, В.Д. Об иммунитетах и привилегиях международных организаций космической связи «Интерспутник» [Электронный ресурс] // Вестник Российского университета дружбы народов. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/immunitety-i-privilegii-mezhdunarodnoy-organizatsii-kosmicheskoy-svyazi-intersputnik. – Дата доступа: 05.11.2017.

международная правосубъектность международных организаций носит договорно-правовой характер.

В комплекс важнейших прав международных организаций входят:

1. Право заключать международные договоры.
2. ММПО обладают правом пользоваться конкретными властными полномочиями, также имеют право на принятие решений, которые обязательны для исполнения. К примеру, организации могут запрашивать консультативные заключения Международного Суда.
3. Право вступать в сношения с другими субъектами международного права и иметь представительства.
4. Международные организации и их должностные лица имеют право пользования привилегиями и иммунитетами на основе международного права.

Международные организации обязаны:

- иметь акты, имеющие учредительный характер;
- иметь соответствующую организационную структуру. А именно иметь высшие органы (Генеральная конференция; Генеральный совет.), исполнительные органы (Совет, Международная конференция), административные органы (генеральные), специальные комитеты и комиссии (комиссия международного права ООН);
- иметь международную правосубъектность;
- иметь конкретные цели, не противоречащие важным принципам ООН;
- не противоречить главным принципам и нормам международного права в своей деятельности. К таким принципам относятся принципы, которые закреплены в Уставе ООН (1945 г.), Декларации принципов международного права, которая касается дружественных отношений между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970 г.) [1].

Привилегии и иммунитеты международных организаций – это особые права и преимущества, которые предоставляются межправительственным международным организациям на территории государств, как правило, их членов с целью обеспечения независимого выполнения ими своих уставных обязанностей [2].

---

[1] Гуркин, А.В. Международное публичное право: вопросы теории: Учебное пособие. .– Мн.: Институт управления и предпринимательства. – 2003. – 71 с.

[2] О привилегиях и иммунитетах международных организаций [Электронный ресурс] // Мегаэнциклопедия Кирилла и Мефодия. –

Объем привилегий и иммунитетов международных организаций уже объема привилегий и иммунитетов государств, из-за различий в международно-правовых статусах производного и суверенного субъектов международной деятельности. Международно-правовой статус государств основан на суверенитете, проявлением которого являются привилегии и иммунитеты государств, которые пользуются правоспособностью, присущей полному суверенитету.

По мнению Нешатаевой Т.Н., ММПО является общим представителем государств – членов и должна сохранять это качество во всех сферах своей деятельности. Следовательно, международно-правовой статус ММПО основан на соглашении суверенных государств. Объем правоспособности определен уставными документами и имеет ограниченный характер [1].

Международные организации являются юридическим лицом. Они обладают правом заключать договоры, приобретать движимое и недвижимое имущество, а также распоряжаться им и возбуждать дела в суде.

Международные организации, обладают правом на неприкосновенность помещений и зданий, архивов и документов, правом на свободу сношений, фискальный иммунитет, таможенные привилегии и др.

Право международных организаций отказаться от иммунитета – это единственный правовой способ административного или судебного разрешения споров в случае предъявления к организации гражданско-правовых исков.

Привилегии и иммунитеты являются главными составляющими международно-правового статуса международных организаций.

Режим доступа: http://http://megabook.ru/article/Привилегии%20и%20иммунитеты%20международных%20организаций. – Дата доступа: 05.11.2017.

[1] Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно- правовом регулировании. М., 1998, с. 218-219.

Савко Анна Вячеславовна,
Гродненский государственный университет им. Янки Купалы
Научный руководитель – Хацук Ж. В., к.ю.н., доц.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В современных условиях увеличения темпов глобализации и расширения масштабов мирового экономического кризиса возникает необходимость в поиске эффективных инструментов деятельности, которые бы оказывали положительное воздействие на экономическое развитие отдельных регионов и страны в целом. В свою очередь, чтобы противостоять таким негативным преобразованиям, во многих государствах были созданы свободные экономические зоны (далее – СЭЗ). Мировой опыт создания свободных экономических зон удостоверяет факт благоприятного влияния на экономические показатели государства.

Первые СЭЗ появились в мире еще три столетия назад – в Гибралтаре в 1704 г., в Сингапуре в 1819 г. и в Гонконге в 1848 г[1]. В Республике Беларусь первая свободная экономическая зона появилась в 1996 г. с подписанием Указа Президента Республики Беларусь от 20 марта № 114 «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь». Данным актом была создана свободная экономическая зона «Брест».

На сегодняшний день в Республике Беларусь функционирует шесть свободных экономических зон: СЭЗ «Брест» (1996), СЭЗ «Гомель-Ратон» (1998), СЭЗ «Минск» (1998), СЭЗ «Витебск» (1999),СЭЗ «Могилев» (2002), СЭЗ «Гродноинвест» (2002). По состоянию на 1 марта 2017 г. в качестве резидентов СЭЗ зарегистрировано 410 компаний, на которых занято порядка 123,5 тыс. человек[2].

[1]Иванов, В.Ф., Шупенько М.М. Свободные экономические зоны на современном этапе / В.Ф. Иванов, М.М. Шупенько // Журнал междунар. права и междунар. отношений. – 2015. – № 1. – С. 27 – 32.

[2]Свободные экономические зоны (СЭЗы) [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/cez-lgoty-preferencii-ru/. – Дата доступа: 24.11.2017.

Основное место в комплексе правовых актов, регулирующих свободные экономические зоны в Республике Беларусь, занимает Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-З «О свободных экономических зонах». В данном законе определяется, что свободная экономическая зона – часть территории Республики Беларусь с определенными границами, в пределах которой в отношении резидентов этой свободной экономической зоны устанавливается и действует специальный правовой режим для осуществления ими инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Свободные экономические зоны создаются в целях содействия социально-экономическому развитию Республики Беларусь и отдельных административно-территориальных единиц, привлечения инвестиций в создание и развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях.

Также данный закон в статье 4 указывает типы свободных экономических зон, которые могут создаваться в Республике Беларусь. В частности могут создаваться свободные экономические зоны функционального типа, который определяется целями создания свободной экономической зоны и характером планируемой в ней деятельности, а также комплексные свободные экономические зоны для реализации целей и осуществления деятельности, свойственных различным функциональным типам свободных экономических зон.

Что касается государственного регулирования в сфере создания СЭЗ, то такие полномочия осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, соответствующими областными (Минским городским) исполнительными комитетами и иными государственными органами в пределах их компетенции.

Президент Республики Беларусь, исходя из вышеуказанного, принимает решения о создании свободных экономических зон. Также Совет Министров Республики Беларусь и соответствующий областной (Минский городской) исполнительный комитет могут выступать с инициативой создания свободной экономической зоны. Для решения вопроса о создании СЭЗ необходимо предоставить определенный в статье 11 закона Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» перечень документов. Затем если все условия о создании свободной экономической зоны соблюдены, Президент Республики

Беларусь выносит указ о создании свободной экономической зоны[1]. Шесть свободных экономических зон, функционирующих в Республике Беларусь, были утверждены следующими указами Президента Республики Беларусь о создании СЭЗ:

- от 20 марта 1996 г. № 114 «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь» (создана СЭЗ «Брест»);
- от 2 марта 1998 г. № 93 “О создании свободных экономических зон «Минск» и «Гомель-Ратон»;
- от 4 августа 1999 г. № 458 «О создании свободной экономической зоны» «Витебск»;
- от 31 января 2002 г. № 66 «О создании свободной экономической зоны «Могилев»»;
- от 16 апреля 2002 г. № 208 «О создании свободной экономической зоны «Гродноинвест»[2].

Республика Беларусь является динамичным участником международных отношений и в своей деятельности опирается на положительный опыт иностранных государств. Идея создания свободных экономических зон не является исключением и также была позаимствована исходя из мирового опыта. В Республике Беларусь СЭЗ появились относительно недавно, по сравнению с другими государствами мира. За столь не большой период существования свободных экономических зон в Республике Беларусь создан определенныйкомплекс правовых актов, который регулирует порядок создания СЭЗ в Республике Беларусь. Существование свободных экономических зонв каждом областном административном центре, включая г. Минск свидетельствует о детальном и понятном регламентировании порядка создания данных зон в законодательстве Республике Беларусь. Также данный факт подтверждает большую заинтересованность государства в повышении экономических показателей и расширении круга партнерских отношений с зарубежными странами.

---

[1]О свободных экономических зонах: Закон Респ. Беларусь, 7 декабря 1998 г. , № 213-З: с изм. и доп. от 13 июля 2016 г. № 397-З // ЭТАЛОН. Законодательство РеспубликиБеларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

[2]Свободные экономические зоны (СЭЗы) [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/cez-lgoty-preferencii-ru/. – Дата доступа: 24.11.2017.

Скорб Максим Геннадьевич,
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы
Научный руководитель – Змитрович И.О. к.ф.н., доц.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ СЕРБСКОГО ГОСУДАРСТВА В ПЕРИОД ПЕРВОГО СЕРБСКОГО ВОССТАНИЯ (1804-1813 ГГ.)

Конец XVIII– начало XIX вв. оказали огромное влияние на правовые системы различных государств. Идеи просветителей, принятие Конституции США, Великая французская революция и Декларация прав и свобод человека и гражданина – благодаря этому старые абсолютистские монархии Европы вынуждены были идти на демократизацию и либерализацию собственных режимов. Исключением не стали и новые государства появлявшиеся на карте Европы в этот период. Одним из таких государств стала Сербия, которая вновь появилась на карте Европы после четырех столетий османского ига.

Зимой 1804 г. сербы подняли восстание и уже к маю овладели практически всей территорией Белградского пашалыка. Одновременно с первыми успехами повстанцев возник вопрос об управлении освобожденными территориями. Для решения этого вопроса было созвана Скупщина – представительный орган власти, формирующийся путем делегирования нахиями (административно-территориальными единицами повстанческой Сербии) своих представителей. На этом собрании было принято ряд решений, в том числе об официальном начале восстания, об избрании Верховного вождя, о начале переговоров с Россией и Австрией и т.д. Таким образом, практически с самого начала восстания оформилась идея учредительной роли Скупщины, как наиболее широкого представительства сербского народа. Этот принцип по своей природе является демократическим, однако своему появлению он обязан не столько идеям просвещения, сколько традиционным сербским общинам и местному самоуправлению в котором были широко представлены сербы .

Значительный вклад в разработку демократических принципов внес юрист, профессор права Харьковского университета серб по происхождению Божидар Груйович. Он стал одним из авторов, разработавших проект государственного устройства сербского государства. Основные идеи, положенные в основу нового государственного устройства Сербии, были сформулированы им во

вступительной речи на Скупщине, которая происходила в монастыре Борку в августе 1805 г. .

Собственно, сама система управления, по Б. Груйовичу, должна быть только коллегиальной. Устанавливалось, что страной управлять должен «совет из достойных мужей, которым народ доверяет всецело». Таким образом единственным источником власти объявлялся народ, однако механизм проявления народного «доверия» остается невыясненным.

Еще одним принципом сформулированным Б.Груйовичем, стал принцип верховенства закона. Наравне с законом он ставит обычай говоря о том, что «господином и судьей в народе может быть только закон и обычай отцов». Единственным источником закона Б. Груйович видит «волю и силу народа, выраженную достойнейшими мужами, облеченными доверием народа». Таким образом основным источником права является нормативный правовой акт дополненный, в случае необходимости правовым обычаем. Данный принцип дополняет принцип коллегиального государственного управления, определяя, что любой нормативный правовой акт должен быть принят коллегиально народными представителями. Источником закона, автор называет волю народа, выраженную его представителями.

В самом тексте закона дается расширительное толкование этого принципа. Указывается, что «первый господин и судья в вилайете есть закон». Особо оговаривалось, что чиновники должны в своих действиях руководствоваться законом и государственной выгодой. Таким образом, по отношению к чиновникам данный принцип был дополнен, что фактически ставило их выше закона, мотивируя это государственной выгодой.

Заявлялось так же, что духовные лица православной конфессии так же подчинены государственному закону. Подчеркивалось равенство всех «госпадарей, поглаварей, священников и всего народа» перед законом». Этим определялся приоритет светского (государственного) права над канонически(церковным).

Это положение нашло применение во время работы чрезвычайной Скупщины 1808 г., когда за переговоры с турками был отстранен белградский архиепископ Леонтий. В этих условиях один из лидеров восстания протоиерей Матфей Ненадович фактически провозгласил принцип народовластия, говоря о том, что Скупщина, как наиболее широкое представительство сербского народа вправе решать все вопросы касающиеся жизни сербов.

Отдельно было оговорено положение судей. Было установлено, что все судья в Сербии должны избираться – местных судей избирали

на местных Скупщинах, а судей, специально созданного народного суда, должны были избирать на общегосударственной Скупщине. Лишить должности судью, могла только Скупщина, таким образом несмотря на то, что нигде фактически не прописан принцип независимости судей он фактически следует из содержания документа.

Анализируя текст постановлений Скупщины, составленный Б. Груйовичем можно со всей уверенностью сказать, что он находился под сильным влиянием идей просвещения и те принципы, которые были положены им в основу формирующегося молодого сербского государства не только отразили идейную обстановку в лагере восставших, но и значительно демократизировали систему государственного управления.

Противостояние демократических, коллегиальных органов власти с монархическими, представленными в первую очередь Верховным вождем, привели к тому, что данные демократические принципы действовали весьма ограничено. Однако, они наложили значительный отпечаток на дальнейшее развитие сербского государства. Так, даже после окончательной победы Верховного вождя и закрепления наследственного характера его власти, он вынужден был пойти на создание Правительствующего совета – коллегиального органа государственного совета. Таким образом, можно со всей уверенностью утверждать, что демократические принципы, сформулированные в период. Первого сербского восстания, не получили в этот период должного развития, однако оказали значительное влияние на дальнейшую историю сербского государства.

Черковец Алена Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Брянский филиал
Научный руководитель – Прищеп С.Н., к.п.н., доц.

УРОВЕНЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Теория социального государства возникла давно, а ее идеи уходят в глубокую античность, где мыслители выдвигали предположения о необходимости определенного государственного устройства, которое поможет обеспечить благосостояние для всех граждан.

Социальное государство представляет собой определенную политическую систему, которая в рамках своего функционирования

перераспределяет материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином определенного достойного уровня жизни, сглаживая при этом социальные различия и определения помощи нуждающимся.[1]

Согласно статье 7 Конституции РФ «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Реализация принципа социального государства в России имеет целью достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать незащищенным гражданам, влиять на распределение экономических благ исходя из принципа справедливости, чтобы обеспечить каждому достойную жизнь.

Следует отметить, что объявление России социальным государством не означает возвращение страны к тоталитарному государству, обещавшему своим гражданам всеобщее благосостояние за счет создания экономической системы, полностью управляемой и организуемой им. Социальное государство в том понимании, которое вкладывает в него Конституция Российской Федерации, должно стремиться лишь к максимально возможному в условиях демократической страны равномерному содействию благу всех граждан и к максимально возможному равномерному распределению жизненных тягот.[2]

Считается, что социальное государство стремится обеспечить каждому своему гражданину достойный прожиточный минимум. При этом оно исходит из того, что каждый взрослый человек должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Вмешательство государства осуществляется лишь тогда, когда такая

[1]Социальная политика. Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина, М.: «Экзамен», 2004.

[2] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М. 2010.

возможность по разным причинам не может быть реализована и потребности человека не могут быть удовлетворены надлежащим образом. Возможность зарабатывать предполагает, прежде всего, наличие работы. В социальном государстве данная возможность осуществляется благодаря праву на труд. Кроме того, человека принудительно никто не может заставить работать. Труд свободен, то есть граждане сами могут выбрать сферу своей деятельности и профессию.

Со своей стороны, государство осуществляет программы подготовки, профессионального обучения и переквалификации работников, гарантирует выплату пособий по безработице и по переквалификации, предоставляет гражданам, потерявшим работу, компенсацию, выплачивает стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации, выплачивает пособия по безработице.

Таким образом, в России обеспечивается свобода труда, и каждый человек должен заботься о получении трудового дохода для удовлетворения своих потребностей. Кроме того, социальное государство гарантирует достойную оплату труда для всех работающих граждан, вне зависимости от занимаемой должности.

Одной из проблем реализации принципа социального государства в Российской Федерации, которое призвано создавать условия для обеспечения достойного уровня жизни своим гражданам, является поддержка государством такой социальной группы как студенты. Ведь мы являемся основой для формирования трудоспособного населения нашей страны.

В настоящее время в России существует несколько видов государственных стипендий: социальная, академическая, стипендия Президента РФ и специальные Правительства и повышенная. Стандартный размер стипендии для бакалавров, обучающихся на очной форме обучения, составляет 1340 рублей в месяц, а студентам колледжей в месяц выплачивают всего лишь от 487 рублей. В связи с инфляцией, увеличением цен данная сумма носит символический характер.

В данной ситуации большинство студентов идут работать, и часто это происходит в ущерб учебе. Как результат при окончании вузов на рынок труда выходят квалифицированные специалисты с невысоким уровнем знаний. А этот факт, в свою очередь, ведет к замедлению прогресса, как развития личности, так и государства в целом. Ведь каждый человек и общество формирует основы для благоприятного развития и интеграции друг с другом.

Следует отметить, что в данной ситуации Россия не полностью реализует принцип социального государства, заключающийся в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Как результат студенты думают о том, как бы заработать деньги, а не получать знания. Конечно, государству выгодно, чтобы молодежь работала, но не в ущерб получению высшего образования. Ведь в итоге «пострадает» само государство. Низкий уровень знаний студентов приведет к их некомпетентности в профессиональной сфере и отсутствию прогресса в целом.

Однако в последнее время государство пытается улучшить ситуацию в сфере материальной поддержки студентов. Так, например, стипендии у студентов в России в 2017 году — вырастут. Согласно последней официальной информации, в 2017 году студенческие стипендии вырастут на 5,9%, в 2018 – на 4,8%, а в 2019 – 4,5%, таким образом, в последующие три года стипендии будут ежегодно индексироваться, что уже неплохо. Основываясь на выше представленные цифры, минимальная стипендия в вузах РФ будет иметь следующий размер: в 2017 году — 1419 руб., в 2018-м — 1487 рублей, а в 2019-м соответственно — 1554 руб.[1]Конечно, это совсем небольшие увеличения, но все же они имеют положительный характер. Кроме того, хочется верить в принятие законопроекта об увеличении размера стипендии до уровня МРОТ, который на 2017 года составляет 7800 рублей. Возможно, данная мера приведет к тому, что студенты станут Важно также обозначить проблему отсутствия взаимодействия между учреждениями образования и работодателями. В настоящее время у студентов есть возможность лишь пройти практику в соответствии со специальностью, а этого недостаточно, чтобы получить необходимые практические знания и в дальнейшем определиться с желаемым местом работы. Кроме того, большинство выпускников вузов после окончания идут работать не по специальности, и как результат, в последние годы многие предприятия и фирмы продолжают испытывать дефицит квалифицированных более уверены в своем материальном обеспечении.

кадров, технического и инженерного персонала. Необходимо разработать меры по распределению студентов на места работы, а студентов отличников в престижные учреждения и компании. В результате повысится мотивация у студентов при обучении, появится уверенность в будущем трудоустройстве и сократится уровень дефицита в кадрах с техническим и инженерным образованием.

[1] http://godzagodom.com/povyshenie-stipendii-studentam-v-2017-godu/

Таким образом, в настоящее время Россия - страна, ставшая на путь строительства социального государства, которое направлено на удовлетворение интересов общества, обеспечения благосостояния граждан. В современной России имеются предпосылки социального государства, которое сочетает в себе и сильную, активную, адресную социальную политику, и справедливость, и социальное партнерство, и др. Основная задача состоит в формировании экономической основы - социального рыночного хозяйства и политической - социального государства. Принятые законодательные меры имеют пока незавершенный характер, поэтому России еще предстоит пройти нелегкий путь превращения в практическую модель социального государства.

Чиглякова Ирина Валерьевна
Бородько Эльвина Александровна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Брянский филиал
Научный руководитель – Карпенко Е.В. к.соц.н., доц.

АБОРТЫ – ТРАГЕДИЯ РОССИИ

Без сомнения, России есть чем гордиться, однако, есть и «достижения», о которых предпочитают умалчивать. В 2010 году в Российской Федерации было зафиксировано 1 186 100 абортов, по данным Росстата, из них 6000- это аборты, совершённые девушками до 15 лет и 70 600 - девушками от 15 до 19 лет. Несмотря на то, что, как утверждает Министр здравоохранения России Вероника Скворцова, число абортов за последние 4 года снизилось в 2 раза, прерывание беременности для российских женщин - это абсолютно нормальное явление.[1]

Несмотря на официальную статистику в прессе всё чаще появляются совершенно другие цифры. Так, например, в газете «Аргументы и факты» от 26 февраля 2015 года появилась статья о том, что ежегодно в России совершается примерно 3 500 000 абортов с учётом того, что 15-20% клинически установленных случаев

[1] Данные РОССТАТа. Основные показатели зарегистрированных абортов, Россия, 1990, 1995, 2000, 2005, 2010-2014 годы.

беременности заканчивается самопроизвольным абортом - выкидышем.[1]

Само отношение к абортам в нашей стране заметно трансформировалось, начиная с 1920 года, когда РСФСР стала первым государством, узаконившим прерывание беременности. Только в 1967 году они были узаконены в Великобритании и в 1973 в США. По статистике 2013 года на 100 родов в Центральном Федеральном округе приходится 47 абортов, а конкретно в нашем регионе, Брянской области, 72 аборта на 100 рожениц. Это, конечно заметно меньше, чем в 2005 году, когда количество абортов превышало количество рождённых и составило для Брянской области 138 абортов на 100 рождений.

В 2016 году во всех районах Брянской области было опрошено 339 женщин методом раздаточного анкетирования. Опрашивались женщины, пришедшие к участковому гинекологу за направлением на прерывание беременности. Данный опрос помог не только выявить число женщин, совершивших аборт, и их возраст, но и узнать причины, по которым они решили прервать беременность. Также 30,6 % опрошенных женщин основной причиной указали сложное материальное положение, 40,6 % ответили, что это их личное желание и 11,8 % признались в том, что прерываемая беременность является случайной, либо отец ребенка - ненадёжный партнёр.[2]

Особенно стоит отметить, какой по счёту аборт делали женщины. У 20,6 % это был третий аборт и у 15% четвёртый и более. Возникает закономерный вопрос: почему же женщины, не желающие иметь детей, не используют средства контрацепции, а предпочитают неоднократно проходить процедуру прерывания беременности?

По итогам проведённого опроса можно сделать вывод о том, что большинство женщин не считает аборт чем-то зазорным, отвратительным.

Ознакомившись с другим не менее интересным опросом об отношении россиян к искусственному прерыванию беременности и инициативам по запрету абортов, проведённым ВЦИОМ, мы видим, что предложение об исключении абортов из системы ОМС не было поддержано населением. 70% высказались против запрета на аборты. Как ни странно, а именно мужчины и молодежь более лояльны к

[1] Газета «Аргументы и факты» от 26 февраля 2015. Статья об абортах в России.

[2] Линейные результаты опроса «Аборт и его последствия» в Брянской области за 2016 год.

предложению об исключении данной процедуры из ОМС, а как раз - таки женщины и пожилые люди высказывают в основном противоположное мнение. Также респонденты отметили, что последствиями введения запрета на аборты могут стать: увеличение числа беспризорников, повышение уровня смертности, подпольные аборты.[1]

Для многих из них это всего лишь обычный способ избежать нежелательную беременность. Тогда почему бы не использовать средства, предупреждающие беременность? В наши дни существуют сотни видов контрацептивов, безопасных для женского здоровья. Например, Патентекс Овал (Patentex Oval) - вагинальный контрацептив для местного применения со спермицидным и антисептическим действием, представляющий собой обыкновенные цилиндрические свечи. Данный способ контрацепции подойдёт тем парам, которые отказываются от иных привычных контрацептивов барьерного типа (презервативы).

Либо существует препарат «Пастенор» - метод предохранения от нежелательной беременности, при котором контрацептивные мероприятия проводятся после незащищенного полового акта, однако подобное средство служит в качестве неотложной контрацепции и применяется не чаще 1 раза в 6 месяцев. Не стоит также забывать и о противозачаточных препаратах, которые уже давно не несут того вреда женскому организму, как их более ранние версии. Они, напротив, способствуют предупреждению появления лишнего веса и нормализуют гормональный фон. Однако, к какому бы способу не прибегла женщина, стоит проконсультироваться со специалистом и подобрать средство лично для себя. И, главное, - какими бы побочными эффектами не грозили вам средства контрацепции, вреднее и опаснее аборта они никогда не станут.

Надо сказать, что также одной из причин совершения абортов является половая безграмотность. Ведь именно от незнания девочки, девушки, да и женщины совершается огромнейшее число абортов. Не утихают споры по вопросу введения в российские школы обязательного сексуального образования.

Как выяснилось, в результате проведения опросов российских граждан, за половое образование выступают больше половины россиян. Но дискуссии остаются открытыми, эксперты продолжают

[1] Данные исследования ВЦИОМ об отношении россиян к искусственному прерыванию беременности и инициативам по запрету абортов (2016 год).

выяснять, действительно ли современные подростки нуждаются в подобном просвещении. Одни утверждают, что это прямой путь к разврату современной молодежи, другие уверяют, что подобное воспитание поможет сократить количество абортов и уменьшить число нежелательных беременностей среди подростков. 64 % россиян уверены, что сексуальное образование в школе пойдет на пользу подростковому поколению. Кстати, по данным исследований за подобное нововведение чаще выступают православные граждане (69%), мусульмане же, реже согласны с таким новшеством(47%).

Недавно была подписана конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации, именно после этого вопрос вновь приобрел общественный резонанс. Дело в том, что согласно ее правилам, страны, которые участвуют в этой конвенции, должны внести изменения в образовательные стандарты.[1] То есть в российских школах должны появиться уроки полового образования, такая мера призвана защитить детей от сексуальной эксплуатации.

Министерство образования в июне 2016 года представило проект введения просветительской работы в области сексуального воспитания в России. Но попытка внедрить подобное воспитание, не увенчалась успехом, главным противником выступил Павел Астахов. Он считает, что некорректное обучение столь тонкому вопросу может причинить вред психическому и нравственному здоровью детей. Первая попытка ввести подобное образование в российских школах, была сделана в 1996 году. Но она провалилась, так как общество негативно отреагировало на подобное новшество, к тому же, не было достойных специалистов в области полового воспитания. Социологи приводят данные о том, что в настоящее время современные подростки сексуально безграмотны.

Согласно статистике, треть российских девушек, уверена в том, что при первом половом акте невозможно забеременеть. В России подростки начинают вести половую жизнь в возрасте 15-17 лет, что касается абортов среди российской молодежи, то наша страна уже не первый год находится в десятке лидеров по их количеству. Выводы

[1] Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Ратифицирована Федеральным законом РФ от 07.05.2013 N 76-ФЗ.

напрашиваются сами: качественное половое воспитание просто необходимо вводить в систему обязательного школьного образования.

На данный момент в школах, время от времени, проводят подобные уроки, но они редки и бессистемны. Нет единых правил в подобном деликатном вопросе, некоторые родители считают, что сами вправе выбирать, нужно ли подобное просвещение их детям. Что касается государственных деятелей, среди них есть заинтересованные лица, которые выступают за введение подобного проекта, но вот финансировать его они не спешат.

Проанализировав результаты российских исследований по данному вопросу, мы пришли к выводу, что для предотвращения абортов нет необходимости вводить строгие запреты и ограничения, поскольку эти мероприятия только усугубит и без того трагичную ситуацию в стране. Мы хотели бы выделить основные меры борьбы с абортами. В первую очередь, надо развивать систему доабортного психологического консультирования, где представительницы слабого пола смогут получить необходимую информацию и предотвратить возможные негативные последствия, которые могут сложиться в их половой жизни.

Также в субъектах РФ и муниципальных образованиях следует оказывать помощь центрам медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. А именно органам власти и управления необходимо обеспечить должное финансирование для данных центров, с целью организации их эффективной работы. И, конечно же, следует принять меры по повышению уровня репродуктивной грамотности и воспитанию репродуктивной культуры.

На наш взгляд, именно эти меры способствуют снижению количества абортов и улучшению репродуктивного здоровья граждан.

Чижевская Валерия Руслановна,
Международный университет «МИТСО», Г.Минск
Гомельский филиал
Научный руководитель – Кунец А.Г.,м.ю.н.

ИММУНИТЕТЫ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВА

Исследование иммунитетов высших должностных лиц государства напрямую связано с действием института иммунитета самого государства. Говоря об иммунитете конкретного индивида, мы также имеем ввиду иммунитет государства, наделившего его данным статусом. Лицу предоставляется иммунитет для представления интересов конкретного государства, для выполнения его функций. Такое взаимодействие государства с его должностными лицами обусловлено тем, что индивид самостоятельно не способен отказаться от иммунитета. Таким правом наделено исключительно то государство, интересы которого лицо представляет.[1]

Правовой иммунитет – это особая материально-процессуальная привилегия, которая распространяется на указанных в нормах международного права, Конституциях, законах субъектов, регламентируя их особый статус путем наделения дополнительными гарантиями и преимуществами при привлечении к юридической ответственности или выполнения конкретных обязательств.

Иммунитеты высших должностных лиц имеют следующие черты: 1) Иммунитеты направлены на создание режима наибольшего благоприятствования, который позволяет совершенствовать положение определенных субъектов. 2) они призваны быть правостимулирующими средствами; 3) иммунитеты выступают как гарантии социально полезной деятельности и способствуют выполнению определенных обязанностей.[i]

Основная классификация иммунитетов высших должностных лиц может быть проведена по кругу вовлеченных субъектов: 1.

[1] Грохотова, В.В. Правовое регулирования действия иммунитетов высших должностных лиц государства [Электронный ресурс] / В.В. Грохотова. – Вестник Новогродского государственного университета №72. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/v/pravovoe-regulirovanie-deystviya-immunitetov-vysshih-dolzhnostnyh-lits-gosudarstva. – Дата доступа: 02.11.2017.

Международные иммунитеты, признаваемые государствами (дипломатический, консульский иммунитеты, иммунитеты международных организаций, иммунитеты лиц, пользующихся международной защитой); 2. Государственные иммунитеты предоставляются лицам, которые исполняют важные государственные обязанности (Президент, судьи, прокуроры); 3. Общественные иммунитеты предоставляются представителям общественности, политическим партиям и общественным объединениям. По критерию процессуальности выделяют иммунитеты материально-правовые (например, фискальные иммунитеты) и процессуально-правовые (правовая неприкосновенность депутатов и судей). По объективному критерию иммунитеты можно подразделить: на личную неприкосновенность, неприкосновенность служебных и жилых помещений, средств транспорта и связи и т.д.[1]

Основными функциями иммунитетов высших должностных лиц государства являются:

Гарантирующая функция правовых иммунитетов выражается в том, что данное юридическое средство гарантирует выполнение иных юридических средств, прежде всего прав и обязанностей. Способствует правомерной реализации конкретных прав личности, создает условия, при которых данные права становятся реальными, а также служит основанием надежности их использования.

Стимулирующая функция свойственна иммунитетам, поскольку обладание ими расширяет объем возможностей свободы. Тем самым происходит побуждение субъекта к деятельности, оправдывающей наличие у него исключительных преимуществ.

Компенсирующая функция иммунитета выражается в том, что отдельные категории субъектов, в связи с осуществлением трудовых и иных функций нуждаются в предоставлении льгот компенсационного характера, для восполнения потерь, понесенных в силу специфики их деятельности.

Универсального международно-правового документа, устанавливающего институт юрисдикционных иммунитетов высших должностных лиц государства, а также пределы действия данного иммунитета на сегодняшний день не существует.

---

[1] Суменков, С.Ю. Иммунитеты и привилегии как общеправовые категории [Электронный ресурс] / С.Ю. Суменков. – Библиотека юриста. – Режим доступа: http://lawbook.org.ua/aa/12.00.01/2016/01/01/030582045.doc.html#5 . – Дата доступа: 05.11.2017.

Итак, исследуя иммунитет должностных лиц государства, важно различать два типа иммунитета: rationae personae (предоставляется полная защита от любых форм осуществления юрисдикции иностранным государством) и ratione materiae (распространяется только на действия, которые совершаются в рамках выполнения должностных обязанностей. Не предоставляет защиту в случае судопроизводства в иностранном государстве в связи с личными действиями должностного лица)[1] . Иммунитет выступает в качестве барьера или препятствия для осуществления государством его юрисдикции, преимущественно в отношении судебной и правоприменительной юрисдикции.

[1]Терехин, В.А. Судейский иммунитет: проблемы теории, законодательства и практики // Российская юстиция. – М.: Юрист, 2011. – С. 34-39.

НАПРАВЛЕНИЕ 7
КРЕАТИВНЫЙ БАНКОВСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ: ТЕХНОЛОГИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОСТОЯТЕЛЬНЫХ КЛИЕНТОВ

Васильева Татьяна Юрьевна, Лобачева Наталия Андреевна, Мещерина Ирина Николаевна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС, Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КЛИЕНТОВ СБЕРБАНК ПЕРВЫЙ

Способность к переменам и движению вперед – признак отличной «спортивной» формы, в которой находится сегодня Сбербанк. Титул старейшего и крупнейшего банка России не мешает ему открыто и добросовестно конкурировать на международном банковском рынке и быть готовым к финансовым и технологическим переменам. Сбербанк не только шагает в ногу с современными тенденциями рынка, но и опережает их, уверенно ориентируясь в стремительно меняющихся технологиях и предпочтениях клиентов.

Спектр услуг Сбербанка для розничных клиентов максимально широк: от традиционных депозитов и различных видов кредитования до банковских карт, денежных переводов, банковского страхования и брокерских услуг.

Сбербанк является крупнейшим эмитентом дебетовых и кредитных карт. Совместный банк, созданный Сбербанком и BNP Paribas, занимается POS-кредитованием под брендом Cetelem, используя концепцию «ответственного кредитования».

В последние годы Сбербанк расширил свое международное присутствие, он добивается высоких позиций в мировых рейтингов, а также призван признан лучшим банком в России по итогам исследования ,проведенного журналом Global Finance,на 2015 год.

Успешные люди, добившиеся значительных финансовых результатов, уделяют особое внимание защите своего капитала и выбирают для этого надежные инструменты сохранения сбережений, такие как банковские вклады.

Предоставление качественного обслуживания премиальным клиентам выходит за рамки только банковских операций. Обладатели пакета услуг "Сбербанк Первый" могут рассчитывать

на дополнительные привилегии, в том числе от партнеров Банка, для решения повседневных задач, где бы они ни находились — как дома, так и за рубежом. Возможность свободно пересекать границы и обучаться дистанционно позволяет в наши дни получать новые знания в любой стране или даже не выходя из дома. Сфера образования не существует в вакууме – это миниатюра общества, а общество сейчас стремится к мобильности, эффективному решению задач и многостороннему.

На данный момент существует большое количество определенных программ для привлечения состоятельных клиентов сбербанка. Помимо защиты своего капитала, надежного сохранения сбережений, банковских вкладов, брокерских услуг, мы предлагаем производить вклад на долгосрочный период. Возможность свободно пересекать границы и обучаться дистанционно позволяет в наши дни получать новые знания в любой стране или даже не выходя из дома. Сфера образования не существует в вакууме – это миниатюра общества, а общество сейчас стремится к мобильности, эффективному решению задач и многостороннему сотрудничеству.

Поскольку большинство детей богатых клиентов банка обучаются за границей, мы предлагаем своим клиентам производить вклады на долгосрочный период, процент с этих вкладов будет идти на обучение детей своих родителей в странах западного зарубежья. Это будет достаточно удобно, потому что по истечению 10 лет обучения в российских школах ребенок получает возможно продолжить свое обучение в любой стране, в которой он только пожелает. В свою очередь страна, в которой проходит обучение студент, предоставляет его родителям недвижимость и право на гражданство в стране на неопределенный срок. За последние годы обучение за рубежом стало более доступным в отношении цены и более разнообразных в плане предлагаемых программ и форматов, поэтому вызывает интерес у всех социальных групп.

Но могут возникнуть некоторые трудности, например, такие как большие финансовые расходы (например, плата за обучение, аренду жилья, за перелёты, бытовые расходы и т. д.), языковая преграда, адаптация к месту жительства и смене климатических условий. получения студенческой визы, продолжительный сбор документов на отъезд. Во всех этих проблемах мы поможем разобраться.

Но не стоит и забывать о том, что если родители все-таки решат отдать ребенка в российскую школу или ВУЗ, то банк поможет обеспечить место в выбранном учебном заведении. Также есть

возможно предоставления жилья детям, если те хотят, чтобы их ребенок жил отдельно и познал всю прелесть самостоятельной жизни.

Мы осуществляем свою деятельность от традиционных депозитов и различных видов кредитования до банковских карт, денежных переводов, банковского страхования и брокерских услуг. Но для большего привлечения именно состоятельных клиентов, мы предлагаем делать им долгосрочный вклад в банк по определенный процент и в дальнейшем вложенные денежные средства пустить на обучение за границей своих детей и внуков. Мы считаем, что это поможет в дальнейшем построить свою карьеру в самых лучших компаниях мира. Мы позаботимся о своих клиентах.

Гаврилина Татьяна Константиновна,
Куранова Светлана Вячеславовна,
Рогова Анастасия Владимировна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ СОСТОЯТЕЛЬНЫХ КЛИЕНТОВ

Способность к переменам и движению вперед — признак отличной «спортивной» формы, в которой находится сегодня Сбербанк. Титул старейшего и крупнейшего банка России не мешает ему открыто и добросовестно конкурировать на банковском рынке и держать руку на пульсе финансовых и технологических перемен. Сбербанк не только шагает в ногу с современными тенденциями рынка, но и опережает их, уверенно ориентируясь в стремительно меняющихся технологиях и предпочтениях клиентов. Сбербанк является одним из ведущих банков России на данный момент.

Несмотря на все достоинства и плюсы «Сбербанка», мы хотим предложить внедрить в деятельность некоторые новшества для привлечения состоятельных клиентов. Сейчас банк уже использует несколько эффективных программ, по привлечению таких клиентов, но какой банк развивается без нововведений? Внедрение новых программ даст дополнительный стимул развития банка, ещё более усилит конкурентоспособность, придаст приток новых клиентов премиум класса.

Известно, что состоятельные клиенты смогут доверить свои сбережения только проверенному банку, следовательно, необходимо

вызвать доверие у клиента, стать ближе с ними. С этой целью мы предлагаем, проведение конференций, вебинаров, встреч на которые «Сбербанк» будет приглашать уважаемых и интересных людей. Эти люди должны быть интересны для состоятельных людей, и те, у которых можно перенять опыт эффективного ведения и приумножения своих сбережений. Клиенты на таких встречах должны иметь возможность раскрыться, довериться банку, обсудить с гостями любые интересующие темы. «Сбербанк» имеет множество партнёров, они могут выступить в качестве гостей.

В России существуют несколько закрытых интеллектуальных кружков, в которыми можно объединиться для ведения совместной деятельности. Например, закрытый интеллектуальный клуб «418» супруги экс-министера финансов Ирины Кудриной и Надежды Оболенцевой. «Мы организуем для наших участников встречи с потрясающими людьми, проводим лекции, закрытые показы фильмов, походы на съемочные площадки, экскурсии в театральное закулисье, поездки... Одним словом, все, что интересно нам и членам клуба!»- говорит Ирина Кудрина в одном из своих интервью.

Ещё один существующий закрытый клуб «Эквиум». Его основной целью является Создание сплоченного сообщества предпринимателей, добившихся успеха своими силами, способных реально улучшить жизнь человека в России. В этом клубе можно получить совет по стратегическим вопросам бизнеса, получить свежий вгзгяд на проблему, перенять опыт. Клуб создан на средства предпринимателя и совладельца корпорации «ТехноНИКОЛЬ» Игоря Рыбакова.

Таким образом, при умелом использовании вебинары и конференции превращаются из инструмента обучения и общения с интересными людьми, в эффективный способ удержания клиента и его привлечение. В дальнейшем данное направление можно развивать не только на территории России, но и на международном уровне.

Дёмина Елена Николаевна, Рева Ульяна Вячеславовна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

СПОСОБЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ VIP-КЛИЕНТОВ В ПАО «СБЕРБАНК»

Сбербанк является историческим преемником основанных указом императора Николая I Сберегательных касс, которые поначалу были лишь двумя маленькими учреждениями с 20 сотрудниками в Санкт-Петербурге и Москве. Затем они разрослись в сеть сберегательных касс, работавших по всей стране и даже в трудные времена помогавших сохранить устойчивость российской экономики. Позже, в советскую эпоху, они были преобразованы в систему Государственных трудовых сберегательных касс. А в новейшее время превратились в современный универсальный банк, крупную международную группу, чей бренд известен более чем в двадцати странах мира[1].

Сбербанк сегодня – это кровеносная система российской экономики, треть ее банковской системы. Тем не менее у данной организации на сегодняшний момент имеется потребность в расширении базы данных, в которую входят VIP-клиенты, то есть клиенты с пассивами свыше 5 млн руб.

Нами была изучена данная проблема и сформулированы следующие идеи, которые позволят привлечь новых состоятельных клиентов в данный банк и также удержать уже имеющихся.

На сегодняшний день большой популярностью пользуются социальные сети. Они дают банкам возможность изучать привычки и интересы своих клиентов, сегментировать по поведению.

Речь пойдет не о простых социальных сетях, которые доступные массовому потребителю. На рынке продвижения банковских продуктов и услуг особую роль играют специализированные социальные сети, которые рассчитаны на определенный круг лиц и практически вся аудитория (99%) – это состоятельные, экономически активные люди со всего мира, среди которых больше 60% - собственники, а остальные-топ-менеджеры крупнейших компаний.

ПАО «Сбербанк» необходимо наладить контакт с такими

[1] Сбербанк. [Электронный ресурс]:.URL: https://www.sberbank.ru (дата обращения: 01.12.2017).

социальными сетями для того, чтобы наиболее эффективно продвигать свои услуги и предложения, так как данная площадка концентрирует в себе необходимый целевой сегмент (то есть состоятельных клиентов).

На наш взгляд, еще одним эффективным способом продвижения услуг ПАО «Сбербанк» является проведение мероприятий и презентаций, пресс-конференций, симпозиумов. Данную идею можно реализовывать в рамках крупных мероприятий, на которых собираются состоятельные люди, что требует заключения деловых договоров с организаторами таких мероприятий, чтобы иметь возможность презентовать услуги, которые предоставляет Сбербанк VIP-клиентам.

Еще одним вариантом является проведение мероприятий, которые организованы непосредственно самим Сбербанком. Это также могут быть конференции, симпозиумы, на которых будут выступать ведущие специалисты ПАО «Сбербанк», представители местной власти, бизнеса, также люди занимающие высокие должности. В рамках таких мероприятий могут обсуждаться вопросы, касающиеся финансовой сферы, что будет интересно, приглашенным гостям (состоятельным лицам) и позволит рассказать аудитории о банковских продуктах и услугах, предоставляемых ПАО «Сбербанк».

Для расширения клиентской базы состоятельных клиентов руководству Сбербанка необходимо составить перечень тех организаций, которые чаще всего посещают состоятельные люди и заключить с ними договора на взаимовыгодных условиях. Такие организации полезны тем, что могут предоставить доступ к своей клиентской базе. Нами был составлен примерный перечень таких организаций: компании, торгующие предметами искусства; компании, торгующие автомобилями представительного класса; компании, торгующие элитными винами; фитнес-клубы, бассейны; салоны красоты, spa-салоны; различные бутики с одеждой и обувью; психологические центры; рестораны; частные медицинские центры; - туристические агентства; ювелирные салоны.

Следующее предложение будет касаться модификации банковской карты для VIP-клиентов. Данная карта уже разработана и реализована в ПАО «Сбербанк». Но мы предлагаем расширить бонусные предложения такой карты следующими услугами:

- бесплатный доступ в VIP-залы международных аэропортов по всему миру;

- круглосуточный консьерж-сервис (поможет заказать билеты в театр, устроить корпоративную вечеринку или забронировать яхту в Монте-Карло на выходные);

- бесплатное снятие наличных в банкоматах по всему миру;
- кредитный лимит до 2,5 млн руб.;
- скидки на автомобили (заключить договор, например, с Lexus);
- 7% на остаток по счету на сумму от 10 тыс. руб.;
- скидка до 20% на аренду ячейки;
-страховой сертификат для обладателя карты и членов его семьи;
-экстренная замена карты и предоставление наличных средств в кратчайшие сроки.

На данный момент ПАО «Сбербанк» уже реализует некоторые направления привлечения состоятельных клиентов, которые были указаны ранее. Тем не менее нами был предложен комплекс основных действий, который, на наш взгляд, должен дать результат и помочь осуществлять деятельность банка по привлечению состоятельных клиентов наиболее эффективно, а также дополнить и усовершенствовать те способы, которые уже реализуются Сбербанком.

В завершении хотелось бы сказать, что способность к переменам и движению вперед – признак отличной «спортивной» формы, в которой находится сегодня Сбербанк. Сбербанк не только шагает в ногу с современными тенденциями рынка, но и опережает их, уверенно ориентируясь в стремительно меняющихся технологиях и предпочтениях клиентов. Поэтому мы надеемся, что именно наши идеи помогут Сбербанку сохранить и улучшить эту «спортивную» форму, которой он обладает и гордится на сегодняшний день.

Есин Сергей Дмитриевич, Красникова Анастасия Ивановна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

СБЕРБАНК: «ПРИВЛЕЧЕНИЕ СОСТОЯТЕЛЬНЫХ ПЕНСИОНЕРОВ»

В сегодняшнем Сбербанке почти ничего не напоминает о сберегательных кассах, функции которых он выполнял на протяжении значительного периода своей истории. Но удивительно другое: Сбербанк уже мало похож даже на самого себя всего лишь десятилетней давности!

Способность к переменам и движению вперед — признак отличной «спортивной» формы, в которой находится сегодня Сбербанк. Титул старейшего и крупнейшего банка России не мешает

ему открыто и добросовестно конкурировать на банковском рынке и держать руку на пульсе финансовых и технологических перемен. Сбербанк не только шагает в ногу с современными тенденциями рынка, но и опережает их, уверенно ориентируясь в стремительно меняющихся технологиях и предпочтениях клиентов.

Существуют еще множество точек соприкосновения, введение или улучшение которых позволит увеличить клиентскую базу. Среди них — сезонные акции, спецпредложения, программы лояльности, страхование вкладов, бонусы, особы условия для привлечения корпоративных клиентов в банк, персональный программы для вип-клиентов.

Почему мы заинтересовались именно состоятельными пенсионерами? Во-первых, нам важен каждый клиент и люди в пожилом возрасте не исключение, во-вторых, в наше время участились кражи крупных денежных средств у этой категории людей.

Постоянные клиенты — это лояльные потребители. Они знакомы с банковским продуктом, и, если продолжают пользоваться услугами кредитной организации, значит у них высоко доверие и их можно отнести в разряд постоянных пользователей. А вот для привлечения новых вкладчиков и заемщиков придется разработать нечто новое.

В наше время для пенсионеров в сфере банка предлагают различные привилегии. Есть специальная программа «Активный возраст», созданная специальная для современных пенсионеров. Дебетовая карта МИР «Активный возраст» бесплатная, 0 рублей за годовое обслуживание карты, получайте пенсию на карту и выгодно храните свои сбережения: на остаток по карте начисляется 3,5% годовых. Так же для пенсионеров начисляются дополнительные бонусы СПАСИБО за покупки по карте и льготное СМС-информирование. Есть отдельный сайт, на котором предлагают разные бонусы для людей в возрасте, дают советы, в том числе как сэкономить в праздники, есть список опытных врачей, которые могут помочь в любой ситуации. Записаться к ним можно с сайта Сбербанка активный возраст. Есть возможность выезда на дом. Так же предлагаются вдохновляющие лекции, статьи и упражнения для изменения жизни к лучшему. Платформа «Активный возраст» позволяет получить практические навыки для решения насущных проблем, узнать точку зрения признанных экспертов в различных областях, найти друзей и единомышленников.

Специальные условия для пенсионеров. Независимо от суммы вклада устанавливается повышенная ставка для выбранного срока вклада.

Комиссия за оплату ЖКХ в 3 раза ниже. Рекордное снижение ставок по ипотеке. Со сберегательным сертификатом Сбербанка доход выше, чем по вкладам.

Но что делать состоятельным пенсионерам, у которых есть квартира или несколько квартир для сдачи? Таким людям с каждым годом ставится тяжелее заниматься таким видом деятельность, как сдача квартиры. Это занимает много времени, сил и включает в себя: поиск арендаторов, заключение договора аренды квартиры, контроль за своевременной ежемесячной уплаты, как за квартиру, так и за коммунальные услуги. Следить за состоянием арендуемой квартиры, выполнять ремонтные работы по необходимости.

В такой ситуации мы предлагаем дополнительные услуги. Если пенсионер делает вклад в нашем банке на период (на пять лет) от 500 000 (пятисот тысяч) рублей, мы закрепляем за этим вкладчиком человека, который компетентен в данном вопросе. Этот человек будет выполнять всю работу вместо вкладчика, кроме назначения арендной платы, ее устанавливает арендодатель. Состоятельный пенсионер будет получать доход от сдачи квартиры, остальные вопросы будет решать закреплённый за ним человек. Пенсионер сможет трать больше времени на себя, семью, детей, внуков и отдых.

Таким способ мы сможем привлечь богатых пенсионеров вкладывать свои средства именно в наш банк. Мы даем людям уверенность и надежность, мы делаем их жизнь лучше, помогая реализовывать устремления и мечты.

Болгова Ирина Вадимовна, Козлова Анастасия Игоревна,
Кудаева Виктория Викторовна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

ПРИНЦИПЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРИВИЛЕГИРОВАННЫХ ЛИЦ

На сегодняшний день, Сбербанк России является крупнейшим банком Российской Федерации и стран СНГ. Сбербанк России является лидером по количеству клиентов, как среди населения, так и среди организаций, а также занимает первое место по количеству активов, вкладов населения и выданных кредитов. Банк оказывает полный перечень финансовых услуг для физических и юридических ли – можно открыть вклад, произвести платежи в тысячи организаций,

оплатить квитанции и сборы, оформить кредит или ипотеку, перевести денежные средства, обменять валюту, арендовать ячейку или сейф, приобрести драгоценные монеты, ценные бумаги и многое другое. Датой зарождения банка можно считать 12 ноября 1841 года, когда император России Николай I издал приказ о создании сберегательных касс при Московской и Петербургской сохранных казнах. Поначалу были лишь двумя маленькими учреждениями с 20 сотрудниками в Санкт-Петербурге и Москве. Затем они разрослись в сеть сберегательных касс, работавших по всей стране и даже в трудные времена помогавших сохранить устойчивость российской экономики.

В сегодняшнем Сбербанке почти ничего не напоминает о сберегательных кассах, функции которых он выполнял на протяжении значительного периода своей истории. Но удивительно другое: Сбербанк уже мало похож даже на самого себя всего лишь десятилетней давности!

Способность к переменам и движению вперед — признак отличной «спортивной» формы, в которой находится сегодня Сбербанк. Сбербанк не только шагает в ногу с современными тенденциями рынка, но и опережает их, уверенно ориентируясь в стремительно меняющихся технологиях и предпочтениях клиентов.

Только в России у Сбербанка более 110 миллионов клиентов — больше половины населения страны, а за рубежом услугами Сбербанка пользуются около 11 миллионов человек.

Несмотря на все эти показатели, в компании Сбербанк имеется ряд проблем, одна из которых привлечение Vip - клиентов. Давайте для начала разберемся, кто такие Vip – клиенты и как ими стать?

VIP — это аббревиатура от устойчивого выражения "very important person", что означает в переводе на русский язык означает "очень важная персона". Чаще всего такое определение используется в сфере обслуживания, VIP-клиентам оказывается особое внимание, почтение и предлагаются наиболее комфортные условия обслуживания.

Кому не нравится чувствовать себя персоной, пользующейся особым расположением? Один звонок в любое время суток – карета подана, а преданный персональный менеджер уже ожидает вас за столиком банк. Если на Западе VIP-клиентом становятся в основном предприниматели и владельцы корпораций, то в России ставка сделана на более обширную прослойку населения – средний класс с доходом от 3 тысяч долларов в месяц и более.

VIP обслуживание является одним из самых прибыльных сегментов банка, ведь один состоятельный клиент может с легкостью

принести такой же доход, что и десяток обычных. Принципы обслуживания привилегированных лиц намного отличаются от привычных стандартных способов обслуживания обычных клиентов: предоставляемый сервис лучше, уровень квалификации сотрудников выше, обстановка таких отделов уютная, комфортная, деловая и выходит за рамки стандартов.

Рассмотри подробнее, VIP обслуживание в Сбербанке, зачем оно нужно и как стать VIP-клиентом?

Чтобы стать VIP-клиентом Сбербанка России, нужно иметь 4 миллиона рублей на счету (или, если счет в валюте, это должен быть этот же эквивалент в рублях). Но это еще не все. Это - просто неснижаемый остаток на карте. А есть множество условий, которым должен удовлетворять этот ВИП-клиент. Например, зарплатные поступления на карту от 180 тысяч рублей ежемесячно, конечно, не снижение оборотов по карте в течение определенного периода. По закону Парето 20% клиентов приносит 80 % прибыли. Привлечение VIP - клиентов - одна из важнейших задач банка для увеличения ресурсной базы. Но как же привлечь клиентов при наличии старых методов и конкуренции?

Работа по привлечению в банк новых клиентов из числа успешно действующих предприятий определяется клиентской политикой банка и возможностями (информационными, штатными, финансовыми ресурсами) отдела клиентских отношений и его главного ударного отряда — группы менеджеров по привлечению клиентов.

Первое, с чего необходимо начать – это привлечение клиентов на выставках предметов роскоши. На таких мероприятиях бывают первые лица компаний, авторитетные и влиятельные руководители, которым вполне можно передать письма с предложениями банка, а также проводить работу специалистам по привлечению и сотрудничеству. Многие миллиардеры также желают приобрести изысканные вещи в свой дом, при этом у них могут возникнуть проблемы с оплатой или быстрым снятием денег со своего счета, т.к. многие выставки проходят в позднее время, когда банки уже не работают.

Поэтому, перед началом выставки менеджеры Сбербанка выступят с заявлением о том, что они готовы сотрудничать с людьми, у которых появилось желание что – то приобрести из предметов роскоши. При этом персональные менеджеры находятся с начала и до конца выставки, чтобы сразу помочь клиенту приобрести желаемый товар. Если возникает потребность воспользоваться банковскими

услугами в позднее время – работники предоставят такую возможность.

Второе, что необходимо предпринять – это осуществить выезд персонального менеджера на дом. Сбербанк уважает своих клиентов и ценит их время, поэтому необходимо внедрить услугу - выезд менеджера на дом или в офис для проведения расчётов и оформления документов на месте. Менеджер также окажет необходимую консультационную поддержку, поможет подобрать наиболее выгодный и подходящий по специфике бизнеса тариф, поможет собрать необходимый пакет документов и может открыть, при необходимости, расчетный счет. Дополнительный сервис в виде персонального менеджера, который выезжает на дом, считается грамотным подходом в маркетинговой сфере и пользоваться таким сервисом весьма выгодно и удобно, поскольку к каждому будет применяться индивидуальный подход.

Таким образом, конкурентная борьба в банковской сфере весьма высока, любой банк старается получить как можно большее число клиентов, предлагая им новые выгодные условия. Расширить клиентскую базу можно различными способами, но мы уделили особое внимание привлечению клиентов на выставках предметов роскоши, так как на данные выставки прибывают представители компаний, имеющие право принятия финансовых решений. Эффективность работы на выставке может быть достаточно высокой ввиду возможности личного контакта с ЛПР потенциального клиента, в процессе которого можно выяснить его потребности, а заодно узнать наиболее значимые для заказчика аспекты выбора. Вторым способом, на наш взгяд, является выезд персонального менеджера на дом в любое время. Современный ритм жизни очень высок. Напряженный рабочий график не позволяет не только вовремя уходить с работы, но и найти время на посещение кредитного учреждения для совершения платежа или другого действия. Этот инструмент — очевидное конкурентное преимущество для финансовой организации, так как является очень привлекательным для людей, привыкших экономить время, ценить комфорт.

Сагирова Зарина Борисовна,Карякина Анастасия Сергеевна,
Иванова Юлия Александровна,
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС,
Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

ТРИ СПОСОБА ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОСТОЯТЕЛЬНЫХ КЛИЕНТОВ В «СБЕРБАНК ПРЕМЬЕР»

ОАО «Сбербанк России» – крупнейший банк в России, на долю которого приходится около трети активов всего российского банковского сектора. Услугами Сбербанка пользуются более 100 миллионов физических лиц и около 1 миллиона предприятий. Основанный в 1841 г. Сбербанк России сегодня - современный универсальный банк, удовлетворяющий потребности различных групп клиентов в широком спектре банковских услуг.[1] Для своих состоятельных клиентов Сбербанк разработал такую банковскую услугу, как «Сбербанк Премьер», которая дает множество различных бонусов.

Как же привлечь состоятельных клиентов? Конкуренция в банковской сфере очень высока, каждый банк стремится заполучить, как можно большее количество состоятельных клиентов, предлагая им все новые и новые выгодные условия. Одним из наиболее эффективных способов привлечения состоятельных клиентов является услуга «Art Banking»

Произведения искусства традиционно являлись неотъемлемой частью состояний и семейных капиталов и на протяжении веков рассматривались не только как вложения в вечные ценности, передающиеся из поколения в поколение, но и как свидетельство высокой духовности и социального статуса их обладателя. Поэтому Art Banking может стать важной частью комплекса услуг Сбербанка для VIP-клиентов, направленной на обслуживание инвестиций в искусство, решение вопросов, связанных с покупкой и продажей культурных ценностей, их финансовой оценкой.

Сочетая профессиональный подход к инвестиционным процессам с лучшей экспертизой арт-рынка, обеспечиваемой широкой партнерской сетью – ведущими мировыми аукционными домами,

[1] Анализ пассивных операций Сбербанк России [Электронный ресурс]:https://vuzlit.ru/52638/analiz_passivnyh_operatsiy_sberbanka_rossii (дата обращения: 25.11.17)

международными и российскими галереями (Мультимедиа Арт Музей Москва, Художественная галерея «Искусство»(г. Липецк)), экспертами и арт-консультантами – Сбербанк будет предоставлять своим клиентам возможность работы на арт-рынке в условиях максимального комфорта, безопасности и конфиденциальности. Менеджеры арт-банкинга будут предоставлять рекомендации VIP-клиентам, в какие именно произведения искусств им выгоднее вложить деньги, чтобы в будущем при желании их можно было бы хорошо продать (частные коллекции часто выкупаются государственными музеями).[1] Кроме этого, клиенту будет представлена помощь в составлении коллекций (картины могут стоить гораздо дороже, если их продавать как коллекцию), будет организованна поддержка в вопросах транспортировки и страхование покупки, помощь в расчете налоговых последствий приобретения, реставрации и хранении работ.

Еще один из наиболее эффективных способов привлечения состоятельных клиентов это внедрение в «Сбербанк Премьер» услуги «Тест – драйв». Покупка роскошного дорогого автомобиля, мотоцикла, яхты, катера и снегохода – серьезный шаг. Можно сколько угодно читать и смотреть обзоры, однако, практический опыт – гораздо лучше.

Сбербанк для своих VIP-клиентов может организовывать поездку в Германию на тест-драйв новых автомобилей от компаний «Audi» и «BMW». Для участника услуги «Тест-драйв» будет предоставлено полный пакет услуг: покупка билетов на самолет бизнес-класса, бронирование гостиницы, предоставление личного консультанта, который будет сопровождать в поездке по автосалонам.

Тест-драйв – это услуга, предоставляющаяся в любом солидном автосалоне клиентам, которые хотят совершить пробную поездку на выбранной модели автомобиля. Разумеется, мощный двигатель, автоматическая трансмиссия и другие опции «премиумного» класса производят самое благоприятное впечатление во время поездки, и клиент, не задумываясь, оформляет покупку.[2] Сбербанк будет предоставлять своим клиентам помощь в выборе машине по предпочтениям клиента, договариваться о времени прохождении тест-драйва, в дальнейшем заключать договор о купле-продаже.

---

[1] Арт-банкинг [Электронный ресурс]: https://ru.wikipedia.org/wiki/Арт-банкинг (дата обращения: 25.11.17)

[2] Как проводится тест-драйв автомобиля [Электронный ресурс]: https://pravo-auto.com/ (дата обращения: 25.11.17)

Тест-драйв для VIP-клиентов это не только покупка автомобиля, но и покупка самолётов, вертолетов, яхт, катеров, мотоциклов, квадроциклов, снегоходов и других средств передвижения. Для своих клиентов Сбербанк готов предоставить помощь в выборе салона, где можно приобрести любой вид транспорта, организовать тест-драйв, а также помощь при заключении договора купли-продажи.

Помимо всех материальных ценностей, потенциальных клиентов «Сбербанк Премьер» интересует не менее важная составляющая духовной сферы жизни. Речь идёт об интеллектуальной собственности. Интеллектуальная собственность – это возможность исключительного правообладания некоторой информацией. Данная информация может быть представлена на материальном носителе и может быть распространена в неограниченном количестве копий. При этом интеллектуальной собственностью будут являться права не на сами копии, а на отраженную в них информацию.

«Сбербанк Премьер» будет предоставлять своим VIP клиентам высокий уровень знаний во всех областях управления правом интеллектуальной собственности и богатый опыт консультирования по вопросам патентования идей (бизнес – идей), объектов промышленной деятельности таких, как изобретения (какое-либо решение в техническом плане или процесс, который осуществляет различные действия на материальные средства, например, способ получения пастообразного молочного продукта), полезные модели, промышленные образцы. А также консультирование по вопросам регистрации товарного знака, топологии интегральных микросхем, названия мест происхождения товара, фирменного наименования компаний и т.д.

Таким образом, для привлечения состоятельных клиентов Сбербанку необходимо внедрить в «Сбербанк Премьер» данные услуги: «Art Banking», «Тест-драйв» и «Интеллектуальная собственность».

Селиванова Татьяна Викторовна, Инютина Анна Дмитриевна, Точёная Ольга Николаевна
Академия при Президенте Российской Федерации, РАНХиГС, Липецкий филиал
Научный руководитель – Журавлева О.В., к.т.н., доц.

ПРОЦЕСС ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНЫХ VIP-КЛИЕНТОВ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ В КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК

На современном этапе развития рыночной экономики меняются приоритеты и целевые установки деятельности коммерческого банка. В ее центре теперь находится удовлетворение потребностей существующих и потенциальных VIP-клиентов. В связи с этим приоритетной задачей современного банка является грамотное управление собственной клиентской базой, направленное на ее рост и оптимизацию структуры.

Сбербанк - крупнейший российский игрок рынка вкладов. По данным аналитического агентства ARG по состоянию на 01.07.2016 доля вкладов физических лиц в Сбербанк составила 46,7%. На прочие банки приходится 36,8% от общего объема рынка .

Первые отделения для привилегированных клиентов Сбербанк открыл осенью 2009 года в Москве, Перми и Тюмени, в 2010 году их число увеличилось до семи. Помимо отдельных офисов обслуживание VIP-клиентов производится также в специально выделенных зонах 133 обычных отделений. Несмотря на то что основной категорией клиентов Сбербанка традиционно считаются люди с невысоким уровнем доходов, с момента запуска проекта он смог обогнать по объему средств, привлеченных в рамках private banking, традиционных лидеров этого рынка .

Исходя из высокой востребованности данного направления, необходимо совершенствовать способы обслуживания уже существующих VIP-клиентов, повышать их лояльность, а также оптимизировать пути привлечения новых клиентов.

Одной из возможностей привлечения состоятельных клиентов в Сбербанк является банковская услуга Privat banking. Ptivat-услуга может включать в себя следующие направления:

1. Финансовое планирование. Оно определяет финансовые потребности и возможности клиента для создания инвестиционной стратегии по управлению финансами. Управляющие помогут нарастить капитал, вкладывая его в различные инструменты.

2. Консьерж-сервисы. Они представляют собой круглосуточную службу для получения и исполнения пожеланий клиента, например, забронировать билеты или отель, заказать цветы, арендовать автомобиль, заказать столик в ресторане и прочее.

3. Дисконтные программы по картам, например, скидки при покупках, оплате проживания в гостиницах и отелях и др.

4. Обслуживание в зонах повышенной комфортности. В отделениях для приват-клиентов выделяют специальные кабинеты, в аэропортах – спецномера, где можно отдохнуть, почитать свежие газеты, принять душ, поесть, и многое другое.

5. Быстрый выпуск банковской карты по ее потере или краже. Приват-клиент не ищет, как можно перевыпустить свою карту заграницей. Он просто сообщает об этом своему менеджеру, который решает этот вопрос

6. Услуги арт-банкинга по созданию коллекции и оценке предметов роскоши, искусства, драгоценностей.

7. Консультационные услуги по налоговым, судебным, валютным законам, полное юридическое сопровождение в стране и заграницей.

8. Обслуживание в просторных комфортабельных уютных переговорных без очередей и ожиданий у личного менеджера.

9. Помощь во вложении средств в различные инвестиционные продукты.

10. Обслуживание в вип-зонах партнеров банка за границей.

11. Организация небанковских услуг (заказ и оценка коллекций искусства, аренда автомобилей, яхт, самолетов, индивидуальный шопинг)

12. Получение консультаций по налоговым, юридическим и др. вопросам.

В услугу Privat Baning Сбербанк можно включить программу Family office (семейный офис) - модель управления благосостоянием семьи, включающая в себя контроль за осуществлением текущих финансовых операций, инвестирование семейного капитала, налоговое планирование, сделки с недвижимостью, организацию образовательного процесса членов семьи, вопросы наследования и пр.

Данная услуга включает в себя:

1) финансовое планирование текущих и крупных отсроченных финансовых целей;

2) управление активами семьи;

3) налоговая оптимизация;

4) наследственное планирование.

Также в услугу персональным клиентам можно включить VIP-аккаунт Сбербанк в личном кабинете. Данный аккаунт может включать в себя:

1) список инвестиционных площадок;

2) описание состояния рынков;

3) приглашения на мероприятия (например, благотворительные);

4) список VIP-магазинов города;

5) электронный ежедневник, в который записываются дела

Персональную помощь богатым в управлении миллионами сегодня готовы предложить многие крупные российские банки: МДМ-банк, ВТБ-24, Банк Москвы, Сити банк. Сбербанк не является исключением. Предложенные идеи нацелены на удовлетворение максимального объема потребностей в финансовых услугах каждого клиента Сбербанка. Это означает, что качество и глубина взаимоотношений с клиентом, а также навыки и возможности Банка в области продаж и обслуживания обеспечат поддержание и развитие этих отношений, станут важной основой конкурентного преимущества Банка.

Научное издание

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА В XXI ВЕКЕ

Сборник статей межвузовской заочной научно-практической конференции студентов и магистрантов

Часть 2

Липецк, 15 декабря 2017 г.

398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, 3

824