ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Липецкий филиал

К 15-летию Липецкого филиала РАНХиГС

УПРАВЛЕНИЕ И ИНСТРУМЕНТЫ ГАРМОНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Материалы международной
научно-практической конференции

24 апреля 2015 г.

Липецк

ББК 65.011+66.3(2Рос)0
У677

Под общей редакцией
д-ра экон. наук, проф. **Г.Ф. Графовой,**
канд. юрид. наук, доц. **А.Д. Моисеева**

Ответственная за выпуск
О.В. Пивоварова

Управление и инструменты гармонизации социально-экономических отношений в условиях глобализации: Материалы международной научно-практической конференции (24 апреля 2015 г.) г. Липецк) / Под общ. ред. д-ра экон. наук, проф. Г.Ф. Графовой, канд. юрид. наук, доц. А.Д. Моисеева. - Воронеж: НАУКА-ЮНИПРЕСС, 2015. – 314 с.

ISBN 978-5-86937-421-9

Материалы международной научно-практической конференции «Управление и инструменты гармонизации социально-экономических отношений в условиях глобализации» приурочены к 15-летию Липецкого филиала РАНХиГС. В сборнике представлены экономические, административные, правовые и гуманитарные аспекты проблем обеспечения гармонизации развития общества в условиях глобализации.

Опубликованные материалы представлены в авторской редакции.

ISBN 978-5-86937-4421-9



© Коллектив авторов, 2015
© Липецкий филиал РАНХиГС, 2015

Вступительное слово



Уважаемые участники конференции!

За 15 лет Липецкий филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации превратился в современный, динамично развивающийся вуз, учиться в котором – престижно.

Мы живем в эпоху больших перемен и российским вузам скоро придется конкурировать уже не столько в российском образовательном и научном пространстве, сколько в глобальном масштабе, так что будущее – за инновационными вузами.

Сегодня академия – это инновационный вуз с развитой многоуровневой системой образования и широким кругом стратегических партнеров, среди которых – администрации области и города, учебные заведения среднего и высшего профессионального образования, школы, банки, страховые компании, промышленные предприятия и другие коммерческие и некоммерческие организации.

Липецкий филиал РАНХиГС готовит кадры, способные успешно конкурировать в жестких условиях рыночной экономики, и обладающие серьезными академическими знаниями и высоким научным потенциалом.

Научный поиск, квалификационный уровень профессорско-преподавательского состава – вот то, что составляет глав-

ную силу и авторитет Академии. В Липецком филиале читают лекции ведущие преподаватели г. Липецка, делятся опытом известные специалисты администрации области и города, коммерческих банков, предприятий и организаций.

В Академии успешно реализуются принципы интеграции образования, науки и практики, которые помогают преподавателям активно заниматься научно-исследовательской работой, включая проведение прикладных и фундаментальных исследований.

Одной из главных научных традиций академии стало проведение ежегодных международных научно-практических конференций, в рамках которых решаются актуальные проблемы взаимодействия науки, власти и бизнеса.

Мы по праву гордимся своими успехами, но достаточно ясно видим и проблемы. У нас накоплен замечательный опыт, который позволит найти принципиально новые решения и наполнить новым содержанием весь учебно-воспитательный и научный процесс. Мы уверены, что эти задачи по плечу нашему дружному и работоспособному коллективу, так как в Академии трудятся просвещенные, талантливые, энергичные и безгранично щедрые люди, всегда готовые делиться своими знаниями, практическим и научным опытом.

В эти юбилейные дни разрешите сердечно поздравить всех ученых, преподавателей, сотрудников, студентов, выпускников, наших друзей и партнеров с 15-летием Академии. Желаем вам новых научных побед, творческих успехов, здоровья и процветания!

Директор Липецкого филиала РАНХиГС
А.Д. Моисеев

Секция 1. УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Знаменщиков К.В., магистрант,
Рыбина И.А., канд. экон. наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Znamenshchikov K.V., undergraduate,
Rybina I.A., PhD in Economics, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА КАК ИННОВАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

CLUSTER POLICY OF THE REGION AS AN INNOVATIVE MECHANISM FOR ECONOMIC DEVELOPMENT

Аннотация

В данной статье рассмотрен кластерный подход к развитию экономической политики региона, модели его формирования, признаки и особенности.

Abstract

The article discusses the cluster approach to the development of economic policy of the region, models of it's formation, characteristics and features.

Ключевые слова: кластерная политика, инновация, конкуренция, экономика, оптимизация, взаимодействие.

Keywords: cluster policy, innovation, competition, economic, optimization, interaction.

В рамках современного социально-экономического развития регионов Российской Федерации реализуется переход экономики на новый уровень, характеризующийся инновационным социально ориентированным подходом. Главенствующими в этом подходе направлениями являются: развитие конкурентоспособных рынков, либерализации экономики, снижение предпринимательских рисков для привлечения инвестиций. Необратимый процесс глобализации мировых экономик, а также финансовый кризис, безусловно затронувший все страны миро-

вого сообщества, приводят к необходимости использования инновационных механизмов влияния на экономику. Одним из таких методов развития экономики, является кластерный подход, представляющий собой способ оптимизации функционирования предпринимательской деятельности с целью их дальнейшей интеграции.

Кластерный подход к региональному развитию подразумевает под собой невозможность рассмотрения отраслей региона отдельно друг от друга, а наоборот их представление в виде комплекса взаимосвязанных секторов экономики региона, функционирующих как единое целое. Что, в свою, очередь гарантирует мультипликативный эффект от внедрения такого подхода и позволяет достичь наибольшего эффекта при реализации экономической политики региона, повысить его конкурентоспособность.

Впервые термин «кластер» ввел в мировую экономическую литература Майкл Портер: «Кластер – это сконцентрированные по географическому признаку группы взаимосвязанных компаний, специализированны поставщиков, поставщиков услуг, фирм в соответствующих отраслях, а также связанных с их деятельностью организаций в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем ведущих совместную деятельность»[1].

Характерные особенности наиболее развитых кластеров:

1. Наличие конкурентоспособных отраслей и предприятий;
2. Наличие региональных конкурентных преимуществ для развития кластеров;
3. Географическая концентрация и территориальная близость основных участников кластеров;
4. Широкий набор участников;
5. Наличие технологических, информационных и экономических связей и взаимодействий между участниками кластеров;
6. Инновационная ориентированность развития кластера.

Для оптимального функционирования кластер должен содержать три основополагающих компонента. Первым из них являются лидирующие предприятия и организации, занимающиеся экспортом товаров и услуг за рамками своего кластера. Вторым, но не по значению, компонентом состава эффективного кластера является сеть производителей, поставляющих для фирм сырье, оборудование и прочее, и осуществляющих также различного рода услуги сервиса, транспортировки и сопровождения. В качестве третьего элемента, как правило, подразумевается развитая инфраструктура системы доступа к человеческим ресурсам, рынкам капитала и наличие центров научно-исследовательской деятельности.

[1] Портер М. Конкуренция. М.: Изд.Дом «Вильямс», 2003. 608с.

В настоящее время известно несколько основных зарубежных моделей взаимоотношений внутри кластеров (таблица 1).

Таблица 1 - Основные зарубежные модели функционирования кластеров

Модель построения кластера	Основа формирования кластера	Участники кластера	Характеристика взаимодействия участников кластера
Шотландская модель	Одна или несколько независимых мощных фирм	Предприятия малого и среднего бизнеса	Между лидерами кластера сохраняются конкурентные отношения. Предприятия малого и среднего бизнеса обеспечивают крупные предприятия комплектующими и полуфабрикатами смежных производств
Итальянская модель	Ассоциация малых фирм-конкурентов	Малые фирмы конкуренты	Горизонтальные связи между участниками кластера
Японская модель	Предприятие-лидер, обладающее значительным масштабом производства	Поставщики на различных стадиях технологического процесса	Строгая иерархия поставщиков. Поставщики объединяются в ассоциации. Взаимодействия строятся на основе ориентации на качество и долгосрочность взаимодействия
Североамериканская модель	Основой может быть как предприятие-лидер, так ассоциация фирм	Различные фирмы по размеру и специализации	Распространены как вертикальные, так и горизонтальные связи между участниками кластера, ключевую роль играют рыночные механизмы
Индийско-китайская модель	Иностранные инвестиции	Различные фирмы по размеру и специализации	Кластеры формируются на основе преимуществ по факторам производства

Таким образом, в зависимости от выбранной модели формирования кластера экономическая политика регионов будет различаться. Российский вариант формирования кластера имеет свои специфические особенности, но в тоже время не отвергает и западную практику. Так, ядром кластера выступает корневой бизнес (все предприятия отрасли, локализованные на территории, сгруппированные по видам основной продукции или по подотраслям), который взаимодействует с поставщиками и потребителями предприятий кластера. При этом обязательным условием успешного развития кластера выступает поддерживаю-

щая инфраструктура региона, которая включает в себя: промышленные и общественные ассоциации, административную поддержку, финансовые, складские и транспортные услуги.[1]

Развитие такой новой формы взаимодействия секторов рынка, как кластеры, позволяет достичь определенного социально-экономического эффекта, проявляющегося на всех уровнях и этапах формирования экономики (таблица 2).

Таблица 2 – Основные преимущества кластерного подхода при формировании экономики региона

Преимущества кластеров для предприятий участников кластера	Преимущества кластеров для региональной и государственной экономики
Снижение барьеров входа в отрасль	Выявление проблем экономики региона
Снижение затрат за счет эффекта масштаба	Доступ к статистической и аналитической информации
Возможности задействовать органы власти решении общих вопросов	Создание эффективных механизмов взаимодействия государства и бизнеса
Возможность распространить конкурентоспособность ведущей компании кластера, на ближайшее окружение постепенно создавая устойчивую сеть из лучших поставщиков и потребителей	Усиление действия мультипликативного эффекта в регионе, заключающегося в положительном воздействии кластера на конкурентную среду региона
Активизация инновационной деятельности, развитие прогрессивных технологий за счет тесных связей с их разработчиками	Воплощение достижений науки и образования в реальном производстве
Согласование требований к поставщикам	Усиление независимости региона от экономической ситуации за его границами
Доступ малых предприятий к результатам высоко капиталоемких специализированных исследований, инвестированных за счет средств всех участников кластера, а, следовательно, возможность выстоять в обостренной конкурентной борьбе на глобализированных рынках, выход на зарубежные рынки	Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в регионе
Сохранение хозяйственной самостоятельности и возможности осуществлять внутри кластерную конкуренцию	Рост числа фирм вокруг кластера, как следствие - увеличение занятости, уровня заработной платы, отчислений в бюджеты разных уровней

[1] Анисова Н. Модель кластера Режим доступа: URL http://expert.ru/ural/2013/38/model-klastera/

Интенсивный обмен информационными, финансовыми, кадровыми, инновационными ресурсами	Появление экономических предпосылок для перехода от политики выравнивания социально-экономического развития территорий к политике поддержки регионов - лидеров
Расширение возможностей для привлечения инвестиций	Эффект масштаба и эффект агломерации, которые создают в регионах - лидерах импульсы для развития других регионов

Приоритетные направления для привлечения инвестиций в Липецкую область основаны на существующих конкурентных преимуществах региона, а так же целевой установки по модернизации традиционных отраслей промышленности и развития новых видов экономической деятельности:

1.Логистическая инфраструктура

2.Туризм

3.Пищевая и перерабатывающая промышленность

4.Производство автомобильной и сельскохозяйственной техники

5.Металлообработка

6.Машиностроение, электромашиностроение

7.Авиационная промышленность

В Липецкой области в целях повышения конкурентоспособности региона и внедрения инновационного подхода в деятельность предприятий созданы следующие отраслевые кластеры: инновационно-промышленный; по производству и сборке сельскохозяйственной техники; по производству автокомпонентов; фармацевтический; машиностроительный; туристический.

Таким образом, кластерная политика является необходимым элементом инновационно ориентированного региона, так как позволяет улучшить технологическую составляющую предприятий, снизить трансакционные издержки, активизировать инвестиционную и инновационную деятельность предприятий и региона, и в целом, повысить эффективность экономики региона.

Каменский Я.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Kamenskiy Y.Y., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

MANAGEMENT OF REGIONAL DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Аннотация

В данной статье отражена роль политики в области физической культуры и спорта, как элемента социально-экономической и социально-культурной стратегии региона в условиях глобализационных процессов.

Abstract

This article describes the role of policy in the field of physical culture and sport, as an element of socio-economic and socio-cultural strategy in the region.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, физическое развитие, условия глобализации.

Keywords: physical culture and sport, physical development, conditions of globalization.

Физическая культура и спорт - важнейшая сфера народного хозяйства, деятельность которой ориентирована на удовлетворение жизненно важных потребностей населения: в двигательной активности, хорошем самочувствии, сохранении и повышении работоспособности, физическом, психическом и социальном здоровье. Основной целью и конечным результатом функционирования данной сферы является всесторонне и гармонично развитая личность, способная приносить пользу обществу благодаря долголетней эффективной профессиональной и личной жизнедеятельности. Именно поэтому развитие, совершенствование сферы физической культуры и спорта является важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации в условиях глобализационных процессов.

В последние годы спорт обретает более динамичный характер полноценного социального института. Он активно внедряется в систему образования и воспитания подрастающих поколений, используется как

способ отдыха и оздоровления различных социальных групп населения, реабилитации инвалидов, повышает стрессоустойчивость.

Спортивные услуги являются объектами международного регулирования и сотрудничества. Массовый спорт в европейских странах, в первую очередь, является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений.

В развитых странах ЕС около 80% населения занимаются своим здоровьем, используя различные виды двигательной активности. Наиболее благоприятным объектом в деле формирования положительного отношения к регулярным занятиях физическими упражнениями и осознанной потребности в них являются школьники. Школа - это тот социальный институт, через который проходят все дети вне зависимости от материального достатка и социального статуса их родителей. В этой связи важно исследовать отношение школьников к физической культуре, динамику этого отношения и предложения школьников по оптимизации уроков физической культуры.

В нашей стране один из показателей жизни населения определяется уровнем развития и управления в сфере физической культуры и спорта конкретного региона. По использованию главных методов в улучшении здорового образа жизни, а так же прогресса в спорте, мне хотелось бы отметить, что мы наблюдаем определенно одинаковую стратегию развития спорта с Европейской моделью на местном уровне. В стране огромное внимание уделяется развитию и поддержанию развития школьников. На местном уровне в образовательных учреждениях проводится ряд значимых мероприятий для повышения уровня занимающихся спортом, а так же пропаганда здорового образа жизни.

В нашем регионе развитие отрасли физическая культура и спорт – является из приоритетных направлений органов региональной власти.

На современном этапе Липецкая область - один из центров деловой активности Российской Федерации. Регион отличает выгодное географическое положение, хорошая транспортная доступность, высокая инвестиционная привлекательность, быстрые темпы развития экономики, политическая и социальная стабильность.

Одним из основных показателей характеризующих качество работы в сфере ФКиС является охват населения занятиями физкультурой и спортом. В соответствии со "Стратегией развития физической культуры и спорта Российской Федерации до 2020 года" данный показатель в России должен составлять 30% в 2015 году.

В нашей области по итогам 2014 года он составил 30,6%. В количественном выражении 329,8 тысяч человек, это на 33,5 тысяч больше

чем в 2013 году. Лучше всех организована работа в Липецком, Грязинском, Чаплыгинском, Елецком муниципальных районах.

Худший показатель был выявлен в городе Липецке. В 2014 году была поставлена задача провести ряд мероприятий для увеличения числа занимающихся на 38 тыс., из них на 20 тыс. в городе Липецке. Увеличение числа занимающихся в Липецке произошло всего на 10,1 тысячу. Чтобы достичь 30% в 2015 году, городу нужно привлечь еще 17 тысяч занимающихся, а это большая организационная работа и следовательно большое выделение денежных средств.

В городе Липецке в 2014 году уменьшилось количество занимающихся детей в общеобразовательных учреждениях на 1266 человек. Только 42% детей 6-17 лет занимаются в спортивных секциях и это также худший показатель по области (в районах от 60 до 80%).

Одним из основных направлений по увеличению числа занимающихся является организация физкультурно-массовой работы по месту жительства. Основная задача этой работы, проведение физкультурно-оздоровительных занятий с населением, не занимающихся систематически физической культурой и спортом в спортивных школах, клубах и других спортивных объединениях и организациях.

Сегодня можно говорить о первых положительных результатах данной формы работы с населением всего в нескольких муниципальных районах. Например:

– в Грязинском районе за 2 года дополнительно открыто 6 ставок для организации физкультурно-массовой работы в поселениях. Число занимающихся возросло соответственно в 2014 году на 57,1%;

– в Чаплыгинском районе в настоящее время открыто 7 ставок, только за 1 год число занимающихся ФК в поселениях района увеличилось на 32%;

– в Липецком районе дополнительно открыто 3 ставки, число занимающихся возросло на 16,6%;

В г. Липецке**,** с открытием Муниципального спортивного учреждения «Спортивный город», удалось дополнительно привлечь к спортивным занятиям 1868 человек взрослого населения.

В остальных районах данная работа находится на начальной стадии или вообще не проводиться.

Открытие ставок организаторов по месту жительства, должно стать одним из основных направлений в работе по привлечению населения к занятиям физической культурой и спорту в муниципальных образованиях.

Самые совершенные формы работы лишатся результативности при отсутствии материальной базы. Поэтому администрация области уделяет постоянное внимание этому направлению.

За 2014 год введено в эксплуатацию: в г.Ельце Ледовый Дворец имени Анатолия Тарасова **,** в поселке Матырский г.Липецка открыт плавательный бассейн **,** на стадионе «Янтарь» уложено мини-футбольное поле с искусственным покрытием, подана заявка в РФС на получение аналогичного покрытия в текущем году для Грязинского района. Завершается строительство ледовой арены в г.Задонске, физкультурно-оздоровительного комплекса в с.Преображенка Добровского района, ведутся работы по укладке футбольного искусственного покрытия с комплектующими материалами для ДЮСШ «Акватория» в Хлевенском районе**.**

В целом формирование здорового образа жизни рассматривается администрацией Липецкой области как комплексная программа. Так, на первом этапе на областные средства в каждом муниципальном районе были введены в эксплуатацию спортивные площадки с искусственным покрытием. На втором - плавательные бассейны. В настоящее время осуществляется строительство ледовых арен в муниципальных образованиях региона. Стоимость названых спортивных объектов от 6 до 270 млн. рублей.

На региональном уровне разработана и утверждена Программа поэтапного совершенствования, которой предусмотрено к 2017 году доведение соотношения заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования со средней заработной платой по региону до 100 %.

От себя хотелось бы добавить, что в настоящее время наш регион достиг высокого прогресса в области физкультуры и спорта. Наши воспитанники - регулярные участники соревнований областных, городских и международных соревнований. Ни один раз принимали участие в Олимпийских играх. В Липецкой Области достаточно много кумиров для подрастающего поколения, которые смогут заставить молодых ребят стремиться к достижению успеха, а главное - поддержанию спортивного образа жизни.

Наш регион верит, что вся совокупность проводимых управлением физической культуры и спорта мероприятий будет способствовать формированию здорового образа жизни, укреплению социального мира и в итоге улучшению качества жизни населения Липецкой области.

Кирилюк А.А., магистрант
Россия, ФГОБУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Kirilyuk A.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД 2009-2014 ГОДОВ

ACTIVITY ANALISIS OF THE GOVERNMENT AUTHORITIES UNDER DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE IN LIPETSK REGION DURING 2009-2014

Аннотация

В статье рассматривается процесс развития малого бизнеса в регионе и влияние на его развитие кризисов в период 2009-2014 годов.

Abstract

The article deals with the development process of Small and Medium Enterprise in the region and the impacts of crisises on this development during 2009-2014.

Ключевые слова: развитие малого и среднего бизнеса, предпринимательство, финансовый кризис.

Keywords: development of small and medium-sized businesses , entrepreneurship , financial crisis.

Развитие малого и среднего предпринимательства на сегодня выступают движущей силой экономического роста и является одним из источников устойчивого развития экономики государства. Оно имеет важное значение для реструктуризации промышленности, торговли и сферы услуг, создания новых рабочих мест и, как следствие, служит источником экономического роста, сокращения бедности и ускорения развития гражданского общества.

В настоящий момент имеется закономерность увеличения частоты и масштаба финансовых кризисов в мире и в современной России, в частности: кризис 1994 года в России, итогом которого была резкая вспышка инфляции и обвал валютного курса рубля; сильнейший для российской экономики кризис 1998 года, в котором пострадала экономика в том числе и стран СНГ; мировой финансовый кризис 2008 года, который можно считать самым глобальным кризисом за всю историю

мировой экономики и увеличивающийся на данный момент кризис 2014 года, связанный с внутренним конфликтом на Украине, санкциями и безграмотным управлением экономикой России после кризиса 2008 года. Поэтому в условиях макроэкономического кризиса в стране возрастает важность государственных мер по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего бизнеса в городе является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики города, и наоборот, свертывание малых и средних предприятий может иметь серьезнейшие негативные последствия как экономического, так и социального характера.

Экономический эффект от деятельности малого и среднего бизнеса оценивается с точки зрения его вклада в валовый региональный продукт, повышения качества конкурентоспособности производимых товаров и услуг, уровня диверсификации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, роста торгового баланса города с регионами РФ и зарубежными странами, а также вклада в реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем населения и развития агропромышленного комплекса. Поэтому предметом моего исследования является оценка эффективности государственного управления.

«Минэкономразвития направило в правительство обновленный макроэкономический прогноз на 2015 год. Исходя из него, «новая реальность», о которой в последнее время говорят российские чиновники всех рангов, выглядит так: падение ВВП составит 3%, уровень инфляции – 12%, падение реальных зарплат – более 9%. Цена на нефть при этом закладывается в $50 за баррель».

Таблица 1. Сравнительные данные по ключевым экономическим показателям России, по данным Госкомстата

Критерий	2007/2008 г/г	2013/2014 г/г
Падение рубля против доллара, %	20	60
Рост ценового давления (по индексу потребительских цен), %	11,9/13.3	6,5/9,1
Замедление темпов роста ВВП, %	9,2/1,3	0,7/1,3
Чистый отток; приток капитала, (млрд)	133,6; 87,8	120-130; 61
Реальные располагаемые доходы населения, (%)	12,2/11,3	4,7/2,2

Как видно из таблицы, показатели только начала нового кризиса намного хуже тех же показателей экономики страны в период предыдущего кризиса. В кризис 2014 года рубль, сильно подешевевший, как видно из таблицы примерно на 60% к другим валютам, создал сильный эконо-

мический стресс на всю страну, исключением не стала и Липецкая область. Только за январь 2015 года на самом большом вещевом рынке Липецка закрылось 80 точек продажи. Статистика в торгово-развлекательном центре «Малибу» по соотношению открытых/закрытых точек ведения предпринимательской деятельности равна 1/3 на начало 2015 года.

Поэтому во время кризиса необходимо уделять особое внимание созданию антикризисной программы, в которой одной из самых значимых мер по выходу из кризиса должна быть поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства.

В регионе существует Управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области. Задачей управления является разработка и реализация основных направлений государственной политики развития и поддержки предпринимательства в Липецкой области с целью создания благоприятных экономических, правовых и организационных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

В 2009 году появилась Областная целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в Липецкой области. Целью Программы являлось создание благоприятных условий для эффективного развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение их конкурентоспособности, создание среднего класса, ориентированного на самозанятость. Предполагаемый объем финансирования мероприятий финансирования Программы из областного бюджета составляет 283,5 млн. руб., в том числе:

2009 год - 154,5 млн. руб.;

2010 год - 37,9 млн. руб.;

2011 год - 42,1 млн. руб.;

2012 год - 49,0 млн. руб.

Источником финансирования Программы являлись средства областного бюджета. Из вышесказанного видно, что в самый пик кризиса было выделено самое большое количество средств.

Налоговая база в нашем регионе имеет минимальные ставки по стране. Например, на основании Закона Липецкой области от 24.12.2008 N 233-ОЗ "Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения" организации и индивидуальные предприниматели, которые применяют УСН с объектом налогообложения "доходы, уменьшенные на величину расходов" облагаются 5% налогов, что является минимальной ставкой по стране. Этот закон дал возможность ускорить рост появления новых предпринимателей и частично уменьшить скрытие налогов от государства.

На начало 2015 года в Липецке доля малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте Липецкой области составляет свыше

21 процента и сравнялась с долей НЛМК. Это очень высокий показатель, так же как и тот, что малое и среднее предпринимательство приносит в казну региона 15 процентов всех налогов, а работают на малых предприятиях региона 29.4 процента городских и сельских жителей, занятых в экономике региона. В Липецкой области действуют 112 средних и более 14 тысяч малых предприятий, а также свыше 26 тысяч индивидуальных предпринимателей. По эффективности их работы наш регион входит в число лидеров ЦФО, занимая второе место по объему инвестиций и четвертое – по обороту на одно предприятие.

Какие можно сделать выводы? На данный момент Липецкая область, выглядит куда привлекательнее многих других регионов страны для ведения бизнеса. В составленном Лабораторией исследований общественного мнения рейтинге, область вошла в первую десятку регионов, заняв шестое место по степени дружественности власти бизнесу. Аналитический центр Группы Внешэкономбанка присвоил Липецкой области наивысший индекс качества условий для малого и среднего предпринимательства по результатам за 2011 – 2012 годы. По объёму инвестиций на одно малое предприятие область занимает первое место в ЦФО. И еще немного цифр. Доля малого бизнеса в региональном бюджете составляет 13 процентов, а в валовом региональном продукте – 21 процент.

Но надвигающийся кризис будет намного сильнее и масштабнее для России, в сравнении с кризисом 2008 года. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, в текущем году продолжится поддержка начинающих предпринимателей, что может установить соотношению предпринимателей, прекративших свою деятельность к предпринимателям, начавшим финансовую деятельность как 1:1. Бизнес, который связан с производством или продажей товаров или материалов за иностранную валюту сильно пострадает. На началах импортозамещения начнет боле активно развиваться сельское хозяйство, разведение скота, рыбы.

В завершении предварительного анализа, можно сделать вывод о том, что органы государственной власти оказывают ощутимую поддержу малому и среднему бизнесу. Их политика направлена в основном на появление новых предпринимателей и организаций. Конечно здесь, как и во многих сферах, есть свои проблемы, связанные с коррупцией, недофинансированием и т.д., но без этого темпы развития малого и среднего бизнеса в регионе были бы незначительными, а во время финансового кризиса отрицательными. Вместе с тем считаем важным не только создание условий для поддержки начинающих предпринимателей, но и создание более дифференцированной системы социально-экономических инструментов для развития уже существующих предприятий, что требует дальнейшего совершенствования региональной политики.

Кудинов А.Н., магистрант,
Аксенова М.А., канд. экон. наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Kudinov A.N., undergraduate,
Aksenova M.A., PhD in Economics, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ СТРУКТУР

WAYS TO IMPROVE THE ECONOMIC EFFICIENCY OF SMALL BUSINESS ORGANIZATIONS

Аннотация

В статье рассмотрены современные проблемы экономико-правовой деятельности предприятий малого бизнеса и пути укрепления основ их экономической деятельности в современной России.

Abstract

The article deals with modern problems of economic and legal activities of small businesses and strengthening the foundations of their economic activity in modern Russia.

Ключевые слова: малое предпринимательство, конкуренция, ресурсное обеспечение бизнеса, государственная поддержка.

Keywords: small business, competition, resource support business, government support.

Становление и развитие малого предпринимательства относится к числу приоритетных направлений стратегического развития национальной экономики. Малые формы бизнеса - заметная составляющая рыночного хозяйства, несущая в себе потенциал воспроизводства и конкуренции. Этот особый предпринимательский сектор обеспечивает рыночным структурам определенную гибкость, мобилизует трудовые ресурсы населения, содержит мощный антимонопольный потенциал, является звеном структурной перестройки и инновационных прорывов по ряду направлений научно-технического прогресса. Мировой опыт экономической организации общественного хозяйства показывает, насколько велика роль сектора малых и средних предпринимательских структур в создании и развитии национальной экономики основанной на знаниях. Если крупный бизнес формирует уровень научно-

технического и производственного потенциала в национальной экономике, то малые и средние предприятия, представляя наиболее массовую сферу деловой жизни, обеспечивают социально-экономическую стабильность развития.

Конституцией Российской Федерации установлены права граждан на свободное использование свих потребностей и имущества для осуществления предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Федеральный закон "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" направлен на реализацию конституционных прав граждан и определяет экономическую и социальную роль малого предпринимательства. На сегодняшний день российское общество уже вполне осознало, что труд бизнесмена очень нелегкий, требующий основательного образования, инициативы, работоспособности и готовности к разумному риску.

Малый бизнес призван выполнять функции, дающие возможность экономике устойчиво развиваться. На изменение технологического процесса малые предприятия затрачивают менее значительные объёмы денежных средств и времени, чем крупные фирмы, поэтому именно малые предприятия являются проводником инноваций в массовое производство. В кризисных ситуациях размеры потерь малых предприятий оказываются несоизмеримо меньше в сравнении с крупными организациями. За счёт освоения новых перспективных ниш сфера малого бизнеса также способствует диверсификации производства, а невыполнение данной функции и функции продвижения инновационных продуктов в массовое производство оказывает негативные последствия на экономическое развитие страны. Недооценка роли малого бизнеса в макроэкономических процессах приводит к свертыванию его воспроизводственной функции и сводит деятельность малого сегмента экономики до посреднической функции продвижения на российский рынок продукции зарубежных производителей. В условиях нестабильности внешнеэкономических связей это резко ухудшает общую экономическую ситуацию в стране: замедляются темпы развития реального сектора экономики, снижаются конкурентные преимущества, ослабляются связи производства и научного сектора из-за отсутствия должного финансирования[1].

Недостаточность видов ресурсов (материальных, финансовых и др.) ограничивает привлечение заемных средств и фокусирует деятельность на узких рыночных сегментах, в рамках одного вида деятельно-

[1]Фадеева Е. А. Анализ современного состояния малых предприятий в России // Молодой ученый. 2014. №4. 620-622.

сти без дифференциации. Это делает малый бизнес наиболее уязвимым в кризисных ситуациях в сравнении с крупными диверсифицированными компаниями, поэтому отстаивать свои экономические и социальные интересы ему не всегда представляется возможным с точки зрения результативности.

Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации намечено довести долю малого бизнеса в ВВП России к 2020 году до 50% и обеспечить занятость не менее половины экономически активного населения страны. По данным Росстата в 2013 году доля малых и средних компаний в ВВП России составляла 23,6%, в то время как в странах Евросоюза, США, Китае этот показатель превышает 50%. В малом и среднем предпринимательстве занята сегодня только четверть работающих россиян. Невелика доля малого предпринимательства в экспорте – всего 5 %. Однако количественная недостаточность малого сектора экономики сегодня - не самая слабая характеристика.

В проведенном для Минэкономразвития исследовании компании KPMG отмечено, что количественный показатель малого бизнеса в России находится на уровне развитых стран: 33 малых и средних предприятия на тысячу жителей[2]. Проблема совершенно в другом: низкая эффективность предприятий из-за высоких издержек ведения бизнеса, причем за последние пять лет оборот и прибыльность снизились в среднем на 6 %. Вместе с тем, малые предприятия имеют некоторые экономические преимущества в оптимизации расходов по ведению бизнеса: сокращение числа финансовых трансакций, расходов на управление и транспорт, участия всего персонала в деятельности, наличия лояльной клиентской базы. По всей видимости, эти внутренние возможности заметно ниже силы воздействия внешних факторов. А сейчас эти проблемы приумножает геополитика и кризисные явления в российской экономике с введением экономических санкций.

Уместно заметить, что рейтинг Всемирного банка Doing Business отмечает серьезное повышение позиции России в плане улучшения условий и безопасности ведения бизнеса за последние два года. Опросы предпринимателей в это же время показывают даже некоторое снижение уровня коррупции. Но выгодность ведения бизнеса остаётся весьма проблемной. Высокие налоги, тарифы, кредитные ставки - все это делает издержки российских предпринимателей такими, что во многих отраслях бизнес ведется на грани покрытия текущих затрат, не располагая приростом собственных активов для внутренних инвести-

[2]Ресурсный центр малого предпринимательства. URL http://www.rcsme.ru/ (дата обращения 27.01.2015).

ций. Следовательно, в современной России имеет место лишь простое воспроизводство малого бизнеса и низкий уровень его готовности целом к усилению конкуренции на всех уровнях - как страны в целом, так и регионов, отраслей, отдельных компаний.

Созданный в 2012 году институт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей стал признанием властями того факта, что институциональная основа малого предпринимательства не способна решить стратегические задачи по усилению его роли в макроэкономических процессах. И без существенного улучшения бизнес - климата в ближайшие годы заметный рост предпринимательства в малом его сегменте обеспечить не представляется возможным[1].

В условиях введения санкций импортеры испытывают трудности, но и одновременно расширились перспективы для развития импортозамещающих производств, особенно продуктов питания. Однако преградой стало повышение ключевой ставки Центробанка, что вновь приведет к снижению рентабельности малых предприятий и падению конкурентоспособности продукции. Малый бизнес способен решать большие задачи. Для решения всех актуальных проблем и реализации эффективных инструментов государственной политики стимулирования развития экономической деятельности российских малых форм и организаций инфраструктуры, направленных на повышение их конкурентоспособности не только на внутренних, но и а внешних рынках, необходима дальнейшая активизация совместных усилий государства, бизнеса и общества.

[1]Титов Б.Ю. Двигателем экономического роста должен стать малый и средний бизнес. Бизнес-журнал. № 2. 2015. С.12-15.

Полухин С.П., магистрант,
Макаров И.Н., канд. экон. наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Poluhin S.P., undergraduate,
Makarov I.N., PhD in Economics, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

РОЛЬ КЛАСТЕРОВ В РЕАЛИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

THE ROLE OF CLUSTERS IN THE IMPLEMENTATION OF MODERN REGIONAL ECONOMIC POLICY

Аннотация

Статья посвящения роли кластеров в осуществлении региональной экономической политики.

Abstract

Article on the role of clusters in the implementation of regional economic policy.

Ключевые слова: регион, кластер, экономическая политика, конкурентоспособность.

Keywords: region, cluster, economic policy, competitiveness.

Одним из важнейших направлений современной региональной экономической политики является формирование кластеров.

Во многих странах мира кластерный подход к региональной экономике стал частью политики направленной на увеличение конкурентоспособности регионов. Кластерная политика особенно активна стала развиваться в последние 25 лет. Ограничение потенциала конкурентоспособности крупных компаний на глобальных рынках стимулировало мобилизацию ресурсов средних и малых предприятий, а также отдельных территорий.

Эффективность данного подхода подтверждают данные Европейской комиссии: 24% исследованных кластеров отнесены к мировым лидерам, 37%-национальные лидеры и 24% - субъекты с высоким уровнем конкурентоспособности. Лишь 3% - характеризуются низким уровнем конкурентоспособности.

Многие специалисты выделяют типы кластеров по их географическому расположению.

- Национальные кластеры – внепространственные группы смежных отраслей.

- Кластеры, расположенные в пределах региона.

- Трансграничные кластеры, развивающиеся в регионах двух и более стран.

- Локальные кластеры, располагающиеся в пределах одного города.

Существует большое количество теоретических подходов, методов и критериев идентификации кластеров, однако можно сделать вывод что кластеры существуют как в малых, так и в крупных экономиках мира. Причем в крупных и средних экономиках они зачастую не являются основным фактором роста. В малых же кластеры в значительной степени определяют развитие экономики. К примеру, в Индии насчитывается свыше 2000 кластеров.

Кластеры могут отличаться размерами (количество фирм и рабочие места) и составом (крупные средние и мелкие фирмы). В европейских странах в среднем в кластер входит не более 200 фирм, причем 35% кластеров состоят из 50-100 фирм. По исследованиям Европейской комиссии в 56% кластеров доминируют мелкие и средние фирмы, 36% имеют смешанный тип и только в 9% костяк составляют крупные фирмы.

Кластеры есть как в отраслях с высоким уровнем инновационных технологий, так и традиционных отраслях и даже в сфере услуг. В Европе 30% высокотехнологичных и инновационных кластеров. А 70% - носят традиционный характер. Срок существование первых не более 20 лет, вторые же достигают возраста до 100 лет.

Кластерный принцип отражается в специальных инициативах и программах. Причем в большинстве стран невозможно выделить какой-либо чистый вид. В основном такая политика носит смешанный характер. В США, Германии, Канаде и др. механизмом являются целевые и региональные программы. Основными направления — это преодоление депрессивности развития территории и внедрение инновационных наукоёмких технологий.

Основой национальных программ кластеризации стран ЕС являются решения Лиссабонского Саммита ЕС 2000г., «Манифест кластеризации в странах ЕС» июль 2006г. и «Европейский кластерный Меморандум» окончательно утвержденный 21 января 2008г. в Стокгольме.

В нашей стране в 2008 году правительство приняло решение о создании сети территориально-производственных и инновационно-высокотехнологических кластеров.

Ученые выделяют несколько основных характеристик наиболее успешных кластеров:

- Конкурентоспособные предприятия.

- Конкурентные преимущества для развития кластера.

- Близость и географическая концентрация ключевых участников кластера.

- Широкий круг участников и наличие «критической массы».

- Прочные связи между участниками кластера.

Для государства кластеры - «полюсами роста» экономики. Можно выделить несколько основных преимуществ кластеров:

- Приток новых производителей, приходящих из других отраслей и ускоряющих своё развитие.

- Свободный обмен информацией и быстрое введение инноваций.

- Связи внутри кластера, порождающие новые пути и возможности развития.

- Рекомбинирование человеческих ресурсов и идей.

Наиболее успешно кластеры формируются на основе существующего или ожидаемого прорыва в области техники и технологии производства. К тому же большинство участников кластера не конкурируют между собой, что также способствует ускорению развития и внедрения инновационных технологий и позволяет корректировать научные исследования и производственный процесс.

Преобладание кластеров важно для региональной экономики там, где есть географическая концентрация специализированных отраслей.

Для регионов кластеры – хорошая основа для диалога с бизнесом, удобный инструмент промышленной политики и наконец способ решения многих региональных задач, требующих крупных вложений.

Кластеры направленны на достижение нескольких целей:

- Внедрение новых технологий, а, следовательно, повышение конкурентоспособности.

- Унификация качества, инжиниринга, логистики и информационных технологий, что ведет к снижению издержек и повышению качества.

- Эффективное использование трудовых ресурсов за счет аутсорсинга и реформирования крупных предприятий.

- Совместная защита интересов кластера во властных структурах.

Как показывают исследования все вышеперечисленные цели вполне достигаются. Принято выделять 6 моделей кластерных структур в зависимости от нескольких характеристик:

Итальянская модель состоит из большого количества небольших фирм. объединенных в различные ассоциации. Такая модель используется для организации производства не требующей высокого технического уровня, но имеющей высокий уровень дифференциации.

Японская модель характерна наличием крупной компании, играющей ведущую роль и интегрирующей поставщиков на всех стадиях

технической цепочки. Такая модель используется при производстве сложной, наукоёмкой продукции.

Для финской модели характерен высокий уровень интернационализации бизнеса и ориентация его на экспорт продукции. Используется такая модель в условиях недостатка природных ресурсов и отсутствие значимого спроса на внутреннем рынке.

Индийско-китайская модель совмещает особенности японской и финской модели с высоким уровнем государственной поддержки. Используется в странах с небольшим опытом работы на мировом рынке и малым количеством передовых технологий.

Североамериканская модель характеризуется высоким уровнем конкуренции между равными компаниями. Используется там, где нет необходимости в тесных взаимосвязях между производителями.

Для пост советской модели характерны низкий уровень конкуренции и рыночных отношений. Кластеры в такой модели как правило строятся на основе территориально-производственных комплексов, имеющих четкую специализацию и территориальность. Используется в сырьевых регионах со слабой обрабатывающей промышленностью.

Определение модели и формирование в экономике страны происходит в 3 этапа:

- Определение характеристик структуры
  - o Выделение «локомотивов» экономического роста.
  - o Выделение главных видов продукции в «локомотивах» экономического роста в регионах
  - o Оценки потенциала внедрения инновационных технологий.
- Определение структуры кластера
  - o Выбор модели кластера.
  - o Определение и классификация состава кластера.
  - o SWOT- анализ устойчивости кластера.
- Организация формирования кластера.
  - o Выбор уровня гос. Поддержки.
  - o Планирование развития кластерной структуры.
  - o Создание управленческой модели развития кластера.

Применение данной методики позволяет использовать зарубежный опыт для устойчивого развития экономики, что ведет к увеличению конкурентоспособности региона и более эффективному использованию его потенциала. Что в конечном итоге ведет к повышению качества жизни населения. При этом учитываются особенности, условия и факторы как регионального, так и общегосударственного уровня.

Рубцов М.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Rubtsov M.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

КРЕДИТОВАНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕГИОНЕ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

LENDING OF THE REGIONAL SMALL BUSINESS IN CONTEXT OF SOCIO-ECONOMIC CRISIS

Аннотация

В данной статье предпринимается попытка предварительного анализа действий федеральных и региональных органов власти по кредитованию малого бизнеса в регионах в условиях социально-экономического кризиса.

Abstract

This article attempts to preliminary analysis of federal and regional authorities on small business lending in the regions in terms of socio-economic crisis.

Ключевые слова: кредитование, малый бизнес, санкции

Keywords: small business, lending, sanctions.

Государственная поддержка малого бизнеса направлена на снижение рискованности малого бизнеса. Ресурсная необеспеченность заставляет государство поддерживать малый бизнес по следующим направлениям: финансовая поддержка, материально-техническая поддержка, создание рыночной инфраструктуры. Как известно, Минэкономразвития России осуществляет реализацию государственной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства с 2005 года. Порядок предоставления средств федерального бюджета на конкурсной основе в виде субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

Данная статья является попыткой предварительного анализа действий федеральных и региональных органов власти по кредитованию

малого бизнеса в условиях социально-экономического кризиса в РФ. Основными направлениями финансирования программы поддержки малого и среднего предпринимательства являются:

-увеличение объемов поддержки малых инновационных компаний, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции (инновационные гранты, субсидии действующим инновационным компаниям, поддержка компаний, выходящим на биржу, программы обучения);

-увеличение объемов поддержки средних компаний (субсидирование процентной ставки по кредитам; компенсация расходов на приобретение оборудования);

-увеличение объемов содействия развитию лизинга оборудования малых компаний (приоритет – лизинг оборудования, гранты на уплату первого взноса, поддержка мобильных платформ);

-увеличение объемов грантовой поддержки начинающих предпринимателей (приоритет – безработные, уволенные в запас, поддержка социального предпринимательства);

-повышение капитализации специальной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: микрофинансовые центры, гарантийные фонды, фонды прямых инвестиций;

-сохранение темпов поддержки экспорта продукции малых компаний (приоритет- создание Центров поддержки экспорта, гранты начинающим экспортерам);

-создание бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, центров предпринимательства, центров кластерного развития, центров прототипирования, центров дизайна, центров коллективного доступа к оборудованию.

Экономические санкции усложнили процесс кредитования и потребовали введения ряда управленческих решений. В первом полугодии 2014 года завершена работа по учреждению и запуску работы специализированной гарантийной организации – ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 740-р «О создании ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий»). Агентство кредитных гарантий предоставляет банковские гарантии по кредитам и иным долговым обязательствам, разделяя кредитные риски с финансово-кредитными учреждениями. В задачи Агентства кредитных гарантий также входит разработка единых требований и стандартов деятельности региональных гарантийных организаций и расширение их возможностей по предоставлению поручительств по кредитам. Для расширения потенциала региональных гарантийных организаций вокруг Агентства кре-

дитных гарантий будет сформирована национальная гарантийная система на основе единых требований и стандартов, что позволит вывести на рынок новые гарантийные продукты, улучшить процедуры взаимодействия с предпринимателями, повысить эффективность использования ресурсов.

В липецкой области существует фонд поддержки малого и среднего предпринимательства. Фонд сосредоточил свое внимание в 2014 г. на создании крупной небанковской универсальной финансовой структуры, ориентированной на поддержку малого и среднего предпринимательства, за счет наращивания капитала, расширения своего присутствия на территориях других регионов и активного участия в деятельности других хозяйствующих субъектов. В 2014 году общая капитализация фонда увеличилась на 65,0 млн. рублей и на начало 2015 составила полмиллиарда рублей. Это позволило брать кредиты липецким предпринимателям по стоимости ниже среднерыночной почти в два раза. В 2015 году фонд изменит условия предоставления поручительств при получении предпринимателями области банковских кредитов. Увеличится максимальный размер поручительства и срок пользования им. В новых условиях работы доступ к получению гарантий фонда получат представители строительного комплекса, а также предприниматели , занятые в других сферах деятельности и заключающие крупные государственные контракты. Но не смотря на все льготы, предприниматели не спешат воспользоваться бюджетными средства, поскольку эти деньги слишком дорого обходятся и изматывающие морально, длительным по времени оказывается непосредственно сам процесс сбора и предоставления необходимых бумаг для получения льгот.

Весь прошлый год правительство помогало малому бизнесу, который в кризис оказался в особенно тяжелом положении и выделало деньги в региональные бюджеты. Таким образом в Липецкой области предприниматели получали в аренду торговые площади на треть ниже рыночных. Одним из условий санкций было закрытие доступа пяти крупнейшим российским банкам на рынок капитала, что неотъемлемо повлияло на рост кредитных ставок, не учитывая даже то, что Центральный Банк России уже трижды за 2014 год поднимал ставку рефинансирования, составляющую на данный момент 8,25 %. Таким образом, сегодня многим предпринимателям предлагаются кредиты от 25 % годовых. Но отказ от кредитов невозможен, так как лишь три четверти всего сектора малого и среднего бизнеса используют собственные средства, оставшаяся же четверть не представляет свое существование без банковских кредитов.

В связи со сложившейся непростой экономической ситуацией, невозможно избежание проблем недобросовестной конкуренции. Не сек-

рет, что некоторые предприниматели сознательно идут в обход законодательства, основываясь на мнении: лучше заплатить штраф, но спасти свой бизнес. И планируемое Правительством РФ введение налога с продаж может еще более усугубить сложившееся положение.

Но в Госдуму уже поступил на рассмотрение законопроект, предполагающий наделение регионов полномочиями предоставлять двухлетние налоговые каникулы вновь созданным предприятиям, которые в течение двух лет после создания перешли на патентную или упрощенную систему налогообложения. Вместе с тем указанный законопроект так же предоставляет возможность использования патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, так как они вступают в оптимальные экономические взаимоотношения с государством. Законопроект предполагает снижение для субъектов РФ налоговой ставки до 4 % по патентной системе налогообложения. Теперь это коснется и всего малого бизнеса, что должно значительно поспособствовать его развитию. В ныне действующей редакции закона налоговая ставка на осуществление предпринимательской деятельности по патентной системе налогообложения составляет 6% Так же предусматривается законопроект об упрощении регистрации и контроля за предпринимателем. Проверяющие инспекции должны будут проводить проверки не чаще чем раз в 3 года.

Таким образом, предварительный анализ мер федеральных и региональных властей в сфере кредитования малого бизнеса позволяет говорить об их адекватности, и что более важно о преемственности в условиях социально-экономического кризиса. Дальнейшая работа, на наш взгляд, должна быть сконцентрирована на изучении и разработке регионального механизма кредитования малого бизнеса применительно к каждому субъекту РФ или группе субъектов РФ.

Сулохина Т.И., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Sulohina T.I., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ТАКТИКИ И СТРАТЕГИИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

DIVERSIFICATION AND TACTICS PRICING STRATEGIES IN REGIONAL MARKETS BUILDING MATERIALS

Аннотация

Ценовая политика является одной из основных составляющих стратегии повышения работы фирмы в конкурентных условиях сложившегося рынка строительных материалов. В условиях высокой конкурентоспособности возникла необходимость внедрения стратегического ценообразования.

Abstract

Pricing policy is one of the main components of a strategy to improve the firm's competitive market conditions existing building materials. In a highly competitive arose the need to implement strategic pricing.

Ключевые слова: ценообразование, диверсификация.

Keywords: pricing, diversification.

Формирование цены на строительные материалы – основная составляющая экономических отношений для всех членов инвестиционно-строительного процесса, который должен в себя включать современные требования рынка в меняющихся условиях.

Ценообразование – это процесс формирования цены конкретных материалов и строительной продукции в целом в зависимости от нормативов и динамики ценообразующих факторов. К основным принципам ценообразования можно отнести соотношение цен, установившихся на рынке необходимым затратам труда, своевременное отражение в стоимостной системе изменений факторов ценообразования, условий производства, конъюнктуры рынка, обеспечение окупаемости, учитывая при этом соотношение потребительских свойств строительной продукции.

При ценообразовании следует учитывать достижения научно-технического прогресса; высокие качественные свойства строительных

материалов, уменьшение материалоемкости, увеличение производительности труда. Порядок ценообразования строительной продукции необходимо рассматривать как составляющую общей системы руководства строительным предприятием, которая так же состоит из отдельных подсистем, структурно взаимозависимых и определяющих ряд задач ради конкретного производства всех стоимостных расчетов.

Если основываться на определении и принципах ценообразования, следует выделить как подсистему сметно-нормативную основу как основную составляющую системы ценообразования.

Актуальное отражение динамики факторов ценообразования и условий рынка проводится с помощью подсистемы наблюдения действующего уровня цен и маркетинга рынка.

В связи с большой продолжительностью периода применения в стоимостных расчетах базисного уровня и необходимостью пересчета базисного уровня цен в текущий применяется подсистема индексов цен. Информация о ценах, об изменяющихся технологиях, технике, материальных и трудовых ресурсах вызывают потребность создания подсистемы программно-методического обеспечения, автоматизации разработки стоимостных расчетов. Категории рынка, такие как “спрос” и “предложение” подразумевают под собой всестороннюю информированность покупателя и продавца, формирующуюся торговую инфраструктуру работ и услуг через подсистему информационного и законодательного обеспечения. Данные категории, общая методологическая область их применения и понятийный аппарат образуют систему ценообразования в строительстве.

Правильная методика установления цены, адекватная ценовая политика, логическая реализация обновленной ценовой стратегии образуют важные составляющие благополучного функционирования каждого рыночного предприятия в жестких условиях нынешнего рынка.

Цены исполняют роль средства становления отношений между компаниями-продавцами и покупателями и помогают созданию о ней определенных представлений создают определенные представления о них, влияют на их дальнейшее развитие. Они определяют рентабельность. выгодность и, как следствие, жизнеспособность компании, являются важным элементом, определяющим экономическую устойчивость компании, мощнейшим орудием в борьбе с конкурентами.

Цена выступает объектом конкуренции, итоги которой во многом определяют и финансовые результаты рыночной деятельности, что резко повышает ответственность менеджмента компании за качество производственных решений, которые прямо или косвенно связаны с управлением ценами. Следует учесть, что ценообразование является одной из сложнейших и ответственных частей управления. Действия,

которые будут некорректны в нынешней экономической ситуации, могут не только привести к ухудшению показателей финансово-хозяйственной деятельности компании, но и привести предприятие к разорению. Так же, становление цены может иметь долгосрочные результаты для потребителей, посредников, конкурентов, самого предприятия, которые сложно предугадать и, как результат, действенно предотвратить нежелательные последствия их проявления. В настоящее время это особенно актуально, когда в результате снижения покупательной способности, уменьшения прибыли для экономически продуктивной деятельности каждого предприятия важную роль играют актуальная методика ценообразования и логическая реализация эффективной ценовой стратегии.

Постоянно развивающийся характер нынешней российской экономики и небольшой опыт хозяйствования в развивающихся условиях рыночных отношений приводят к большим затруднениям у фирм. Для предприятия приспособиться к сложившемуся рыночному механизму довольно не просто.

В настоящее время сложной проблемой является свободное ценообразование после либерализации цен. Возникла потребность соответствующим образом ориентироваться в ценовой обстановке рынка и проводить свою эффективную ценовую политику.

Наряду с экономическими аспектами деятельности хозяйствующих субъектов немалую роль в повседневной деятельности предприятия играют вопросы становления ценовой политики. Это обусловлено тем что, цены, которые установлены для продажи, оказывают прямое влияние на величину дохода, который получает предприятие от реализации товаров и, как результат, на общее финансовое состояние фирмы. В условиях современного рынка и реальной конкуренции, использование рационального механизма ценообразования к разным категориям строительных материалов может дать некоторые конкурентные преимущества перед другими участниками рынка.

Следует отметить, что розничная торговля строительными материалами, а так же другие виды деятельности в сфере розничного товарооборота, очень быстро реагирует даже на небольшие колебания цены, что может привести, пусть и косвенным образом, к изменению финансового состояния компании в целом. Так следствием привлечения покупателей будет увеличение общего товарооборота. Однако механизм ценообразования, применяемый субъектами хозяйствования, в силу ряда законодательных ограничений и иных правил, не может быть абсолютно произвольным.

Выявление и оценка рыночных возможностей диверсификации, а именно проникновение на новые рынки товаров, услуг, которые пред-

приятие не могло ранее реализовать непременно приведет к появлению множества ее вариантов. Среди этих вариантов необходимо выбрать именно те, которые наиболее соответствуют целям диверсификации и возможностям фирмы.

Выбирая стратегию действия на современном рынке следует учитывать:

- ресурсы предприятия. Предприятие должно располагать возможностями обеспечить потребности данного сегмента рынка;

- степень однородности продукции. Для таких товаров как кирпич, бетон, которые достаточно популярны, актуальна стратегия недифференцированного маркетинга;

- степень однородности рынка. Но при этом потребности потребителей не следует пытаться удовлетворить путем использования стратегии концентрированного маркетинга;

- маркетинговые стратегии конкурентов. Применение стратегии дифференцированного маркетинга повлечет за собой выгоду в том случае, если фирмы-конкуренты применяют недифференцированный маркетинг. Иначе это может повлечь большие экономические потери.

Сегмент, который будет наиболее выгодным, должен обладать такими качествами как большой уровень сбыта, слабая конкуренция, достаточно высокая норма прибыли, свободный доступ. Однако, в нынешних условиях сочетание всех этих качеств в оптимальном соотношении можно встретить крайне редко, в результате чего фирме нужно будет искать компромиссы. После выявления наиболее привлекательных сегментов, следует определить, какие именно соответствуют сильным сторонам конкретной фирмы Предприятию необходимо определять не только наиболее привлекательные сегменты, но и такие, в которых конкретная фирма имеет наибольшие предпосылки для успешной экономической деятельности. Определив какие именно сегменты наиболее привлекательны для предприятия , необходимо разработать тактику проникновения в эти сегменты. В том случае, если эти сегменты уже устоялись или же в них имеются фирмы-конкуренты, необходимо выявить позиции этих предприятий.

Учитывая позиции конкурентов можно выделить два пути действия. Первый возможный путь – это позиционировать себя параллельно с существующими конкурентами и бороться за долю на этом рынке. Такой путь наиболее эффективен в случае, если:

- рынок достаточно велик для того, чтобы на нем было достаточно места для всех фирм-конкурентов;

- предприятие имеет конкурентные преимущества, так как выбранная позиция в современных условиях в большей степени отвечает сильным сторонам деятельности фирмы.

Второй путь – найти такой продукт, материал или технологию, которых нет на данном рынке, предоставить покупателю данный товар и таким способом привлечь потребителя на свою сторону. Однако первоначально следует удостовериться в наличии потенциальных потребителей, возможностей работы с этими материалами, технологиями, поставщиками, в возможности предоставления данного товара по заявленным ценам. В случае, если результаты исследования положительны для конкретной фирмы, следует применять меры к освоению данной ниши на рынке.

Следует учитывать, что наиболее важным при проведении диверсификации для строительных предприятий будет обеспечение выживаемости в конкретных рыночных условиях. Для того, что бы обеспечить продуктивную работу и реализацию производимой продукции, фирмы вынуждены применять снижение цен, ожидая благоприятную ответную реакцию покупателей. Можно сделать вывод, что в нынешних условиях прерогативой является выживание, а не прибыль. Пока понижение цены покрывает издержки, торговые предприятия будут продолжать свою деятельность. Такой подход предприятий к ценообразованию на строительные материалы в нынешних условиях следует признать как определяющий.

Важным моментом, который оказывает влияние на ценообразование на рынке строительных материалов, являются цены, установленные конкурентами. При ценообразовании фирма может воспользоваться этими знаниями о ценах и товарах фирм-конкурентов. Фирме необходимо использовать цену как инструмент для выгодного позиционирования своих товаров относительно продукции конкурентов.

Стратегия выживания в современных условиях рынка, а так же установление более низкой цены при выходе предприятия со своим товаром на новый рынок может позволить занять на нем прочное положение. Этому будет способствовать следующая ситуация – невысокая цена по сравнению с конкурентами, которая будет привлекательна для потребителей и приведет к расширению рынка. Данные вопросы, касательные ценообразования, позволяют сузить диапазон выбора конечной цены. В условиях нынешнего рынка вопросы ценообразования касаются не только производства продукции, соответствующей потребностям покупателя и установления заманчивой цены. До потребителей так же необходимо донести информацию о товаре, его стоимости, в данной ситуации без рекламы диверсификационной продукции не обойтись.

Важным условием, которое может благоприятно сказаться как на результатах диверсификации, так и на оптимизации этого процесса, является выбор в качестве лидирующего ее направления диверсифика-

цию по профилю основной деятельности. В ходе диверсификации предприятию следует задействовать собственные производственные и трудовые резервы, это позволит фирме в короткие сроки выбрать вариант диверсификации. Естественно этот подход ограничит выбор направления диверсификации, но может сыграть положительную роль. Следует учитывать связь диверсификации и традиционной деятельности позволяет реализовать свои конкурентные преимущества на выбранных сегментах рынка Конечно, такой подход может ограничить возможности выбора диверсификационных направлений. Но данное ограничение может сыграть существенную положительную роль. Здесь надо учесть, что, связав процесс диверсификации с традиционной деятельностью, строительное предприятие имеет благоприятную возможность реализовать свои конкурентные преимущества на выбранных сегментах целевых рынков. В сложившихся условиях современного рынка диверсификационные мероприятия фирмы позволяют с большей эффективностью задействовать потенциал предприятия. Это является важной задачей диверсификации.

В каждой конкретной экономической ситуации предприятие, работающее на рынке строительных материалов, может руководствоваться не всеми этими критериями диверсификации, а некоторыми, наиболее подходящими именно данной фирме.

Чуркин С.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Churkin S.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРОБЛЕМА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

THE PROBLEM OF SMALL BUSINESS MANAGEMENT IN THE CONTEXT OF ECONOMIC GLOBALIZATION

Аннотация

Малое предпринимательство играет значимую роль в осуществлении модернизирования экономики всей страны, переводе ее на технологически новый, более эффективный путь развития, решения задачи обеспечения кадрами малых предприятий, и следовательно занятости населения. Особенно актуально это в условиях экономической глобализации. Данная статья рассматривает некоторые проблемы, возникающие при управлении малым предпринимательством, а также некоторые основные пути их решения.

Abstract

Small business plays an important role in modernizing the economy of the entire country, transfer it to the new technology, more efficient way of development, solving the problem of staffing of small businesses, and hence employment. This is especially significant in the context of economic globalization. This article examines some of the problems encountered in the management of small business, as well as some of the main ways their solving.

Ключевые слова: управление, малое предпринимательство, глобализация.

Keywords: management, small enterprise, globalization.

Многолетний опыт многих стран с развитой рыночной экономикой показывает прямую зависимость между эффективно работающими на рынке конкурентоспособными малыми предприятиями в промышленности, социальной сфере, в инновационной сфере и вкладом этого сектора в ВВП, а также количеством занятых на этих предприятиях.

Определим роль и значение малого бизнеса как важного направления социально-экономической политики государства, а также обосновать необходимость государственной политики его регулирования. Ясно, что необходимо перейти от анализа общих проблем развития малого предпринимательства к решению проблемы создания эффективной системы управления его развитием и исследовать направления

поиска возможностей его активизации, ведь до настоящего времени не выработан единый системный подход к управлению развитием малого предпринимательства со стороны государства, который должен служить основой повышения результативности управления этим процессом.

Путей решения проблем создания такой эффективной системы управления несколько. К примеру, комплексное исследование процесса развития малого предпринимательства и управления его развитием, а также влияния на него современных форм взаимодействия отдельных частей деловой предпринимательской среды. Или же, к примеру, проведение анализа состояния и ключевых проблем развития малого предпринимательства в условиях глобализации экономики, как в отдельных больших городах, таких как Москва, Санкт-Петербург, так и в отдельных регионах Российской Федерации.

Особенно актуальным является создание в России государственной структуры, ориентированной как на развитие малого бизнеса и внедрение его интересов, так и на вопросы развития организаций поддержки малого предпринимательства.

К сожалению, российский малый бизнес не имеет достаточных возможностей и ресурсов для включения своих интересов в структуры государственной власти, а те, в свою очередь, не содействуют продуктивному функционированию действующих организаций поддержки.

Присоединение России к ВТО во многом обусловлено процессами глобализации экономических отношений, когда открывается широкий доступ конкурентоспособных зарубежных товаров и услуг на российские рынки - что представляет опасность для деятельности отечественного сектора малого предпринимательства, располагающего ограниченными ресурсами и наименее подготовленного к жесткой конкурентной борьбе. Во многих странах малым предприятиям создаются особые условия и действуют специальные механизмы государственной поддержки, основанные на понимании не только экономической, но и социальной важности развития малого предпринимательства для государства и общества. Широкий, и притом регулируемый процесс развития предпринимательства, в особенности в сфере малого бизнеса, становится возможным в его синхронной связи с выходом национальной экономики из кризисного состояния на основе обуздания инфляции и стабилизация национальной денежной единицы. Лишь на такой основе развитие предпринимательства способно остановить падение производства и валового национального продукта, добиться их стабилизации, а затем и роста.

Основное же условие возможности существования предпринимательства состоит в создании конкурентной среды и предоставлении

экономической свободы субъекту хозяйствования. Количество конкурентоспособных товаров, производимых отечественными предприятиями, по сравнению с товарами мирового рынка, недостаточно.

Существующее в настоящее время банковское кредитование ввиду нерешённых законодательно проблем (ответственность при не возврате кредита, отсутствие доступной системы страхования рисков) практически не даёт возможности предпринимателю получить кредит, особенно когда нужны срочно оборотные средства, что решается созданием и осуществлением мер по поддержке и развитию прогрессивных финансово-производственных схем малого бизнеса.

Многолетняя банковская практика обслуживания клиентов малого и среднего бизнеса в большинстве субъектов РФ показывает, что большая часть новых малых предприятий создается людьми, не имеющими опыта ведения собственного бизнеса или кардинально поменявшими сферу работы своих предприятий в последние годы. Достаточно большой уровень банкротств малых предприятий связан с отсутствием возможности вовремя получить качественную консультационную поддержку, что решается организацией регулярных информационно-просветительских семинаров, круглых столов, интернет - конференций с участием ведущих экспертов государственных и частных структур. К последнему можно добавить, что проблемой малого бизнеса является не только частое несовершенство навыков предпринимательства руководителей предприятий малого бизнеса, но и самого персонала, участвующего в работе такого предприятия, что также решается путём создания различных семинаров, курсов, лекций и вовлечения персонала в участие в таких мероприятиях.

Снижение налога на прибыль стимулирует предпринимателей к получению большего дохода от своей деятельности в чистом виде, что положительно влияет на развитие его бизнеса. А отсрочка налоговых платежей на длительный период времени нивелирует их стоимость до нулевой или максимально низкой отметки в зависимости от сроков с учетом роста инфляции.

Секция 2. ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Афонин А.Б., магистрант,
Журавлева О.В., канд.техн.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Afonin A.B., undergraduate ,
Zhuravleva O.V., PhD in technical science, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk Branch

РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESS IN THE LIPETSK REGION

Аннотация

В статье рассмотрены направления деятельности органов власти Липецкой области по реализации комплекса мер, направленного на развитие малого бизнеса, выявленные при этом проблемы, риски и тенденции развития малого бизнеса в регионе. Разработаны перспективные предложения по совершенствованию государственной поддержки предпринимательства в Липецкой области.

Abstract

The article describes the activities of the authorities of the Lipetsk region for the implementation of a package of measures aimed at developing small business, identified with the problems, risks and trends in the development of small business in the region. Developed promising proposals to improve the state support of business in the Lipetsk region.

Ключевые слова: малый бизнес, инвестиционные предпринимательские проекты, риски предпринимательской деятельности, государственная поддержка.

Keywords: small business, entrepreneurial investment projects, the risks of business, government support.

Переход экономики России на новый эффективный путь, в основе которого лежат рациональные предпринимательские решения, невоз-

можен без поддержки государством развития малого бизнеса. Необходимо с наибольшим эффектом использовать заложенный потенциал, в предпринимательском механизме, в сочетании с инструментами государственного регулирования и государственной поддержки.

Управлению по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области удалось реализовать эффективный комплекс мер, направленный на развитие малого бизнеса. За последнее десятилетие Липецкая область поднялась на 4 место по показателям создания предприятий малого бизнеса и росту количества рабочих мест, обеспечивающих до трети экономически активного населения.

В 2014 году в Липецкой области было зарегистрировано более 12 тысяч предприятий малого бизнеса, 120 средних предприятий и более 28 000 индивидуальных предпринимателей. Ежегодно органами местного самоуправления разрабатываются и внедряются новые формы финансовой и консультационной поддержки развития предприятий малого бизнеса.

К сожалению, в настоящее время действующие предприятия малого бизнеса Липецкой области предпочитают выбирать непроизводственный вид деятельности. В объемах от общего оборота доля таких предпринимателей составила:

- в сфере бытовых услуг - 88%,
- в сфере общественного питания - 82%,
- в сфере оптовой торговли - 44%,
- в сфере розничных продаж - 50%.[1]

При этом следует отметить, что при анализе отраслевой структуры субъектов малого бизнеса, можно выявить ряд перспективных направлений, которые потенциально интересны малым предпринимателям и обладают высокой социальной значимостью, однако пока не развиты в полном объеме. Такие сферы, как транспортные перевозки, телекоммуникации и связь, здравоохранение, коммунальные и социальные услуги, отмечены низким процентом участия малого предпринимательства в Липецкой области.

Формирование условий для развития малого бизнеса и дальнейшая системная и всесторонняя его поддержка выступают ключевыми условиями при решении следующих базовых проблем, являющихся препятствиями на пути развития малого бизнеса: барьеры, снижающие уровень доступности к финансовым ресурсам, характеризующиеся повышенной сложностью привлечения заемного финансирования для малых предприятий; низкий уровень доступности свободных произ-

[1] Олег Королев: "Перспективы малого бизнеса определит кооперация" Режим доступа: http://predprinimatel48.ru/novosti-regiona/item.

водственных площадей, обусловленный перманентным ростом стоимости арендной платы; существенная нехватка квалифицированных работников; низкий уровень информированности предпринимателей об изменениях в законодательстве; необходимость дополнительного развития муниципальных институтов в области поддержки малого бизнеса.

Решение данных проблем даст возможность:

- внедрить единую политику, направленную на поддержку малого бизнеса и сформировать его высокоэффективную бюджетную поддержку;
- скоординировать деятельность исполнительных органов государственной власти Липецкой области, а также органов местного самоуправления, и направить на осуществление комплексной и поддержки субъектов малого бизнеса в области;
- увеличить инвестиционную активность и динамичное развитие представителей малого предпринимательства в реальном секторе экономики области;
- добиться мультипликативного эффекта, выраженного в комплексном решении возникающих проблем малого бизнеса.

Данные направления, способствующие решению проблем развития малого бизнеса, сопровождаются определенными рисками. Ими являются:

- риски, связанные с низкой эффективностью организации процесса внедрения программ развития малого бизнеса;
- экономические риски, приводящие к уменьшению объема привлекаемых заемных средств и снижению уровня инвестиций.

Для сокращения воздействия выше обозначенных рисков следует принять следующие меры:

- разработать эффективные решения, способствующие достижению взаимодействия исполнительных органов государственной власти Липецкой области, и субъектов малого предпринимательства региона;
- повысить оперативность реагирования на динамичные изменения внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на малый бизнес.

За последние годы развитие малого предпринимательства в Липецкой области отмечается положительной динамикой и находится на достаточно высоких позициях. При этом следует отметить, что степень влияния субъектов малого бизнеса в области и городе существенно отличается. При сравнении активности предпринимательской деятельности в городской и сельских местностях отраслевые также выявлено, что ниши, которые занимает малый бизнес, также отличаются по приоритету своего развития. Если рассматривать отдельные крупные го-

рода Липецкой области (Липецк, Елец, Задонск, Лебедянь, Данков и Усмань), то отмечается, что вместе с традиционными видами деятельности малого бизнеса, такими как торговля и сфера услуг, развиваются инновации, в то время как в сельской местности малый бизнес занят в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Следует отметить, что при всех успехах малого бизнеса в Липецкой области существует значительная проблема, мешающая его развитию, - это уровень налоговых платежей и платежей во внебюджетные фонды. В муниципальных образованиях Липецкой области данный показатель сохраняется на отметке в 8 - 10% на протяжении последних лет. По итогам 2013 г. статистические данные о предпринимательской активности в г. Липецке показали, что 35% предпринимателей официально прекратили свою деятельность. Причиной тому стало решение правительства РФ о пополнении Пенсионного Фонда РФ, в результате чего с 1 января 2013 г. размер фиксированного размера страховых взносов во внебюджетные фонды ИП вырос в два раза – до 35 664 руб. в год. Государство своевременно приняло меры, и с 1 января 2014 г. в интересах бизнеса была положительно решена самая резонансная задача, а именно величина страховых взносов в государственные внебюджетные фонды уменьшилась до 20 757,33 руб. Данная мера способствовала тому, что многие предприниматели вновь открылись.

В Липецкой области также осуществляется комплексная поддержка малого бизнеса при взаимодействии с Липецким областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Липецкой области и Управлением по развитию малого и среднего бизнеса (субсидии, микрозаймы). Кроме того, с целью организации доступа субъектов малого бизнеса к кредитным ресурсам проводятся конкурсные отборы инвестиционных предпринимательских проектов, оказывается государственная поддержка кредитным потребительским кооперативам граждан и сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам. Проводятся конкурсные отборы среди муниципальных образований по определению лучших мероприятий по развитию малого бизнеса, предоставляются субсидии на развитие объектов инфраструктуры. Реализуются мероприятия по ориентации малого предпринимательства в принципиально новые и социально значимые сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, природоохранную деятельность, оказание услуг населению: бытовых, медицинских, физической культуры и спорта.

Все эти мероприятия позволят обеспечить рост числа занятых в малом бизнесе, налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и увеличить вклад малого бизнеса в валовой внутренний продукт региона. При этом положительным моментом является разработка и внедрении

в области Программы государственной поддержки малого предпринимательства, рассчитанной на 2014 - 2020 годы. Данная программа нацелена на разработку и преобразование нормативно-правовой базы, которая регулирует деятельность малого бизнеса, решаются вопросы предоставления финансово-кредитной поддержки, проводится информационно-правовая поддержка малых предпринимателей.

Для более эффективного развития малого бизнеса Липецкой области разработаны следующие предложения:

1) открытие бизнес-школы, финансируемой из бюджета региона, для проведения мероприятий по активизации информационно-просветительской деятельности населения о возможностях государственной поддержки малого бизнеса, всех актуальных изменениях в законодательстве и пр. (в настоящее время в г. Липецке существует коворкинг-центр «Бизнес – ковчег», однако он осуществляет такую работу только со своими резидентами);

2) организовать проведение занятий с инвалидами в рамках деятельности бизнес-школы в формате вебинаров по вопросам открытия собственного бизнеса;

3) Управлению по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области осуществлять поддержку социально ответственного бизнеса на основе выделения грантов на развитие инноваций;

4) повысить квалификацию работников центров занятости и специалистов по взаимодействию с субъектами малого бизнеса от Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Липецкой области для повышения уровня деловой культуры и максимального понимания со стороны предпринимателей всех условий поддержки.

Предлагаемые меры будут способствовать обеспечению устойчивого развития экономики Липецкой области и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. Необходима реализация антикризисных мер, которая должна осуществляться администрацией Липецкой области при взаимодействии с органами местного самоуправления и общественными организациями. В этом случае может быть достигнута максимальная эффективность предлагаемых мероприятий.

Белкина Г.В., магистрант,
Мещерякова Л.И., канд.ист.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Belkina G.V., undergraduate ,
Mesheryakova L.I., PhD in History, Assistant Professor
Russia, Russian Presidental Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

FEDERAL STATE STANDART OF PRECSHOOL EDUCATION AS INSTRUMENT OF DEVELOPMENT MANAGEMENT OF EDUCATION IN LIPETSK CITY AS EXAMPLE

Аннотация

В статье рассмотрены некоторые аспекты организации обеспечения преемственности между дошкольным и школьным уровнями образования, связанные с введением федерального государственного стандарта дошкольного образования.

Abstract

The article conciders some aspects of providing continuity between preschool education and school education levels associated with administration of federal state standart of preschool education

Ключевые слова: федеральный государственный стандарт дошкольного образования, дошкольное образование, дошкольная образовательная организация, негосударственная образовательная организация.

Keywords: federal state standard of preschool education, preschool education, preschool educational organization, non-state educational organization.

Идея непрерывности и взаимосвязи всех форм образования декларируется достаточно давно. Впервые, противоречия в вопросе преемственности между дошкольным и школьным образованием пыталась устранить утвержденная Федеральным координационным советом по общему образованию 17 июня 2003 года Концепция содержания непрерывного образования (дошкольное и начальное звено).[1] Хотя в разработке концеп-

[1] Концепция содержания непрерывного образования (дошкольное и начальное звено) [Электронный ресурс] https://docs.google.com (дата обращения 26.01.2015).

ции приняли участие многие известные педагоги: Ш.А. Амонашвили, М.М. Безруких, Т.Н. Доронова и др. - концепция непрерывного образования смогла обозначить и описать основные проблемные зоны, касающиеся вопроса преемственности, задать ориентиры работы в этом направлении. Так, было отмечено, что все большее значение приобретает вариативность образовательных программ, реализуемых в учреждениях дошкольного образования, вместе с тем, отсутствие утвержденных на государственном уровне стандартов образования существенно препятствовало обеспечению преемственности и перспективности в системе образования.[1]

Таким образом, для реализации закрепленного Конституцией Российской Федерации права каждого ребенка, как члена общества на получение образования, необходимо было нормативно отрегулировать.

В современных условиях государственная образовательная политика нацелена на создание единого образовательного пространства внутри страны и органичное вхождение в европейскую образовательную сферу. Одним из путей достижения этой цели стала разработка федеральных государственных стандартов для каждого уровня образования. Они должны обеспечить преемственность основных образовательных программ, в том числе и дошкольного уровня образования, где ранее действовали федеральные государственные требования.

Государственный стандарт дошкольного образования был разработан и утвержден приказом Министерства образования и науки от 17.10.2013 №1155.[2] Впервые поднялся статус дошкольного образования, это свидетельствовало об особом внимании органов государственной власти к первому уровню образования.

Утверждение стандарта дошкольного образования стало важным этапом в решении давно существовавшей проблемы преемственности между дошкольным и начальным уровнями образования. Учитывая необязательность получения дошкольного образования Федеральным законом обозначены различные виды и формы получения дошкольного образования – муниципальные или государственные образовательные учреждения, негосударственные образовательные учреждения, а также в семейной форме. Федеральный государственный стандарт дошкольного образования разработан в том числе и для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, а

[1] Концепция содержания непрерывного образования (дошкольное и начальное звено) [Электронный ресурс] https://docs.google.com (дата обращения 26.01.2015).

[2] Приказ Минобрнауки от 17.10.2013 №1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» [Электронный ресурс] http://минобрнауки.рф (дата обращения 27.01.2015).

также для оказания помощи родителям (законным представителям) в воспитании детей.[1]

В муниципальных образованиях регионов исторически сложилась своя практика решения вопроса преемственности. Так, в городском округе городе Липецк Липецкой области она осуществлялась путем организации при школах предшкольной подготовки – годичной для детей с шести лет или двухгодичной – для детей, начиная с пяти лет.

Аргументы школьных педагогов сводились к тому, что детский сад недостаточно хорошо готовит к школе. В свою очередь педагоги и психологи детских садов говорили о том, что детям вполне достаточно освоения образовательной программы детского сада для успешного обучения в школе. Кроме того, обращали внимание на то, что часто дошкольники занимаются в неприспособленных помещениях и программы предшкольной подготовки дублируют то, что дети делают в саду. Как результат – у детей нарастает утомляемость, снижается мотивация к учебе.

Утверждение ФГОС дошкольного образования позволило определить критерии, касающийся качества дошкольного образования, и устранило разночтения в том, какие программы дошкольного образования считать «хорошими». Разработчики стандарта подвергли резкой критике «школяризацию» дошкольного образования. В соответствии с ведущим видом деятельности, характерным для данного возрастного этапа, игра должна снова занять свое место в дошкольном образовании.

Особую важность представляет такая группа требований Стандарта, как требования к результатам освоения программы. Исходя из специфики дошкольного детства и необязательности уровня дошкольного образования в Российской Федерации, неправомерно было бы требовать от ребенка конкретных образовательных достижений. Поэтому требования Стандарта к результатам освоения Программы представлены в виде целевых ориентиров дошкольного образования, которые представляют собой социально-нормативные характеристики возможных достижений ребенка.[2]

Используя полномочия городского округа, определенные №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ст. 9 п.1 и п.2 по организации предоставления дошкольного, начального и дополнительного образования детей департамент образования администрации города Липецка вынес вопрос об организации обеспечения преемственности между дошкольным, начальным общим образованием на коллегию. Решением коллегии департамента была создана рабочая группа для

[1]Федеральный государственный стандарт дошкольного образования [Электронный ресурс] http://минобрнауки.рф (дата обращения 27.01.2015).

[2] Там же.

разработки рекомендаций по реализации преемственности между двумя уровнями образования.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ[1] к компетенции органов местного самоуправления относится учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального и других уровней образования. Это позволило осуществить анализ программ предшкольной подготовки в образовательных учреждениях и категорий детей, с которыми реализуется эта программа.

Сопоставление полученных данных выявило, что отдельные образовательные организации реализуют программы адаптации к школе, разработанные для детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, заключая договора на образовательные услуги с их родителями. Ряд учреждений не имели лицензий на осуществление программ дополнительного образования, к которым и относится предшкольная подготовка. Это потребовало привести нормативно правовые акты образовательных учреждений в соответствие с действующим законодательством.

В 2014 году в системе образования городского округа города Липецка насчитывалось 73 муниципальных дошкольных образовательных учреждения и 9 негосударственных образовательных учреждений, имеющих лицензию на предоставление услуг дошкольного образования. Количество детей, получавших образовательные услуги в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 24700, негосударственных образовательных учреждениях - 526 человек.

Для негосударственных образовательных учреждений реализация программ дошкольного образования в соответствии с ФГОС ДО предоставляет возможность получения государственного финансирования. Это открывает дополнительные возможности для развития негосударственного сектора. Согласно «дорожной карте» число детей, получающих дошкольное образование в негосударственных образовательных учреждениях должно быть доведено до 10% от общей численности детей, получающих дошкольное образование.[2]

Таким образом, введение федерального государственного стандарта дошкольного образования способствовало устранению противоре-

[1] Федеральный закон от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ [Электронный ресурс] http://минобрнауки.рф (дата обращения 27.01.2015).

[2]Постановление администрации города Липецка от 30.04.2013 N 1121 "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в городе Липецке на 2013 - 2018 годы" [Электронный ресурс] http://doal.ru (дата обращения 28.01.2015).

чий, возникавших на стыке двух уровней образования дошкольного и начального, определило статус дошкольного образования, как первичный уровень, и позволило органам местного самоуправления принимать меры по развитию и преемственности всех ступеней образования.

Губайдуллина Н.Ю., магистрант,
Мещерякова Л.И., канд.ист.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Gubaidulina N.Yu., undergraduate,
Mesheryakova L.I., PhD in History, Assistant Professor
Russia, Russian Presidental Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ В ОТРАСЛИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА: К ПРОБЛЕМЕ ЭНЕРГО- И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

INTERACTION OF REGIONAL AUTHORITIES IN THE FIELD OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES: THE ISSUE OF ENERGY AND RESOURCES

Аннотация

В статье рассмотрены отдельные направления и формы работы региональных органов власти с население в отрасли жилищно-коммунального хозяйства, связанные с энерго- и ресурсосбережением.

Abstract

In article are considered separate areas and forms of regional authorities with people in the sector of housing and communal services related to energy and resource saving.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение, ресурсосбережение, региональные органы власти

Keywords: housing and communal services, energy saving, resource saving, regional authorities

Отрасль жилищно-коммунального хозяйства имеет особое значение для региональных и муниципальных органов власти. В ней пересекаются социальные и экономические интересы государства, населения и конкретных граждан. Все субъекты стремятся к минимизации затрат, как при оказании жилищно-коммунальных услуг, так и при их получении.

Среди актуальных проблем – энерго- и ресурсосбережение, решение которых связано с внедрением современных энергосберегающих приборов, технологий, начиная с процесса проектирования и строительства жилья, обеспечивающей его инфраструктуры, а также их эксплуатацией жилищно-коммунальными предприятиями, компаниями и непосредственными гражданами-потребителями услуг.

В Федеральном законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 261-ФЗ (ред. от 29.12.2014) были определены приоритетные направления энергосбережения, касающиеся всех отраслей российской экономики. Отрасль жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в нём отдельно не выделена, но прямо или косвенно её касается.

ЖКХ прежде всего обеспечивает функционирование жилищной сферы, составляющей значительную часть всего имущества. Важнейшей особенностью развития которой в условиях рыночных отношений является то, что конкуренция в ЖКХ практически отсутствовала, а отрасль несла убытки, которые возникали не только в результате выполнения социальных обязательств перед гражданами льготных категорий и перед самим государством, но и из-за устаревшего оборудования, отсутствия энергосберегающих технологий, не вовлеченности в этот процесс бизнеса, а также граждан как рачительных потребителей услуг в этой сфере.

В период 2011-2014 годов на основе принятого федерального закона от 21.07.2007г. «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» ФЗ-185 была проведена структурная модернизация отрасли: осуществлен переход к оказанию жилищно-коммунальных услуг и организациями частной формы собственности. В Липецкой области доля таких организаций составила 88% в коммунальном комплексе и 96% - среди управляющих компаний[1]. Были переданы объекты теплоснабжения областной собственности в аренду ОАО «Квадра», что позволило снизить тарифы на оказываемые населению услуги. Для оптимизации деятельности в ЖКХ была создана областная государственная управляющая компания (ОГУК) «Региональная компания водоснабжения и водоотведения».

[1] Сайт Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области [Электронный ресурс] http://gkhlipetsk.ru (дата обращения 12.02.2015)

В федеральном законе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было указано на необходимость установления всеми собственниками жилья индивидуальных приборов учета потребления света, воды и т.д.

Региональные органы власти Липецкой области предусмотрели варианты помощи людям с небольшим достатком для приобретения и установки приборов учета.

В 2013 создана Управляющая компания со стопроцентной собственностью Липецкой области как подразделение ОГУП -Липецкая областная коммунальная компания (ОГУП ЛОКК). Государственная компания будет оказывать услуги ЖКХ с согласия собственников жилья и должна тоже приносить прибыль.

На рынке оказания услуг в ЖКХ органами региональной власти поддерживаются народные предприятия, которые уже осуществляют управление многоквартирными домами в Данковском муниципальном районе (ЗАО «Народное предприятие Ремонтно-строительная компания»), Чаплыгинском - (ЗАО «НП» «УК» «Раненбургская»)[1].

В 2014 году прошел первый региональный форум «ЖКХ-2014: Новое качество». Его цель рассмотреть комплексно при участии всех заинтересованных сторон - от собственников жилья, специалистов до органов региональной власти проблемы ЖКХ. Были выработаны рекомендации, направленные на объединение усилий всех заинтересованных сторон в преодолении проблем в ЖКХ. При главе администрации Липецкой области предложили создать общественный Совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в состав которого должны войти те представители общественности, которые уже доказали свою возможность улучшить ситуацию в сфере ЖКХ.

Одной из форм воспитания и пропаганды рачительного отношения граждан к потреблению ресурсов ЖКХ, утилизации бытовых отходов стали игровые занятия «ЖЭКА» с воспитанниками дошкольных учреждений и учащимися 1-5 классов школ Липецкой области, публичные лекции в образовательных учреждениях руководителей региональных органов власти.

Следовательно, органы власти Липецкой области стремятся объединить усилия всех субъектов отрасли ЖКХ для внедрения и эффективного использования энергосберегающих ресурсов; экономного их использования гражданами-потребителями услуг.

[1] Сайт Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области [Электронный ресурс] http://gkhlipetsk.ru (дата обращения 12.02.2015)

Губин К.Ю., магистрант,
Гурина М.А., канд.экон.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Gubin K.Y., undergraduate,
Gurina M.A., PhD in Economics, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

К ВОПРОСУ ОБ ИМИДЖЕ И СОЦИАЛЬНОМ ПОЛОЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

TO THE PROBLEM OF THE IMAGE AND THE SOCIAL SITUATION OF A STATE EMPLOYEE IN THE RUSSIAN SOCIETY

Аннотация

В статье исследуются проблемы имиджа и социального статуса государственных служащих, анализируются причины снижения их моральных и деловых качеств, предлагаются пути повышения моральной ответственности на государственной службе.

Abstract

The article deals with the problem of the image and the social status of public servants, analyzes the reasons for the decline of their moral and professional qualities. It is offered the ways to improve the moral responsibility of the public service.

Ключевые слова: имидж, социальное положение, государственный служащий.

Keywords: image, social status, state employee.

Формирование имиджа государственного служащего является важным аспектом, характеризующим репутацию государственной службы как профессиональной сферы деятельности. На реформирование государственной службы в России и изменение статуса госслужащих оказывает влияние развитие глобализационных процессов. Процесс глобализации в сфере политики и государственной деятельности происходит в условиях создания и распространения современных коммуникационных технологий, используя которые государство формирует принципиально новый уровень информационного воздействия на общество. Современные технологии определяют разнообразие произво-

димой и доносимой до потребителя информации и формируют основу глобализационных перемен. Ускорение темпов развития средств массовой информации и политической коммуникации, а также расширение использования методов изучения общественного мнения и целенаправленного воздействия на него сделали возможным активное влияние и изменение имиджа лидера – государственного деятеля в соответствии со стоящими перед ним целями и задачами и настроением избирателей, граждан, общества.

В современных условиях вопрос имиджа и социального статуса государственного гражданского служащего стоит очень остро. В контексте негативных социальных процессов, связанных с коррупцией, использованием должностных полномочий в личных целях, а также недоверием граждан к чиновникам любого уровня, все же, Россия остается страной, для которой характерна статусная культура и человек, обладающий государственной властью, обладает значительным социальным статусом в обществе. В этих условиях являются актуальными вопросы повышения имиджа государственных служащих, престижа государственной службы как таковой и, в целом, общей культуры «государевых людей».

В соответствии с Федеральным законом № 58-ФЗ от 27.05.2003 г. (статья 10): «Государственный гражданский служащий – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации».[1]

Обзор социологических исследований на предмет выбора сферы занятости показывает, что в последние годы наблюдается определенный рост доверия к сфере государственной службы. В исследовании: «Каким видят свое будущее «белые воротнички», организованном компанией HeadHunter и проходившем с несколько лет назад, участвовало более 2 100 граждан России. Результаты опроса специалистов и управленцев среднего звена показывают, что для 12% респондентов работать на государственной службе является мечтой, а в профессиональном рейтинге профессия государственного служащего опередила такие виды занятости как дизайнер, художник и фотограф, банковский специалист и писатель (8% респондентов), а также психолог, трейдер и бизнес-консультант (7% респондентов).

[1] Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О системе государственной службы Российской Федерации" [электронный ресурс].СПС «Консультант плюс»// http://base.consultant.ru/

В результате реформирования системы государственного управления были достигнуты определенные результаты, однако эффективность её работы пока еще недостаточно высока. Свидетельством неэффективной работы органов государственной власти, чиновников разного уровня являются низкие результаты реализации государственных программ, высокий уровень коррупции, политические скандалы, связанные с обогащением государственных служащих. Критика этих явлений становится предметом обсуждения не только широкой общественности, но и представителей самой государственной власти.

Работать на службе у государства во все времена было престижно. Среди факторов, которые оказывали влияние на привлекательность профессии государственного служащего, молодые люди, как правило, выделяли: высокий общественный статус и возможности карьерного роста, которые обещает государственная служба. Результаты современных социологических опросов показывают, что в настоящее время преобладает несколько иной подход при оценке преимуществ, которыми наделяет профессия чиновника. На первое место, сегодня респонденты ставят «возможность приносить пользу обществу» (45%). Этот вариант ответа выбирают все демографические и социальные группы среди опрошенных госслужащих.

Среди преимуществ занятости на государственной службе второе место занимает возможность повышения квалификации и образования (30 %). По мнению респондентов, работа на государственной службе – это возможность достижения определенного уровня профессионализма, необходимого для получения более высокооплачиваемой работы в частном секторе. Среди молодежи до 25 лет 40% опрошенных оценили это преимущество.

Треть опрошенных участников оценило такое достоинство работы в государственном секторе как возможность реализовать потенциал (27 %). Наибольшую долю среди них составили служащие, находящиеся на руководящих постах.

К преимуществам занятости на государственной службе участники опроса также отнесли приобретение полезных связей, дружный коллектив, интересную работу. Следующими по списку достоинствами занятости стали: возможность карьерного роста, стабильный заработок, наличие статуса, компетентный руководитель (от 17 до 12 % респондентов).

Таким образом, результаты опроса показывают некую идеалистическую мотивацию работы со стороны государственных служащих. К выводам исследования можно отнести - работать на государство в основном идут альтруисты, жертвующие своими интересами во благо общества. Однако мы может предположить, что оценки респондентов в данном вопросе больше носят стереотипный характер. По опыту

проведения исследований известно, что в случаях, когда ответы на вопрос по смыслу равнозначны, либо сформировавшегося мнения по нему нет, респонденты часто склоняются к социально одобряемым ответам. То есть, выбирая вариант «приносить пользу обществу», участники исследования как бы возрождают старый, еще советский, что госслужба – это не профессия, а самоотдача человека во благо родины.

Для лучшего понимания того, что представляет собой современный государственный служащий, в 2012 году был проведен социологический опрос удовлетворенности условиями труда на государственной службе, результаты которого представлены на сайте www.sotsopros.ru.[1] Основным вопросом анкеты был: «Устраивает ли вас в целом ваша работа, как с материальной точки зрения, так и с точки зрения интенсивности, содержания, перспективности?» Как показали результаты, на сегодняшний день своей работой доволен каждый второй госслужащий (51 %). Не доволен – каждый третий. Остальные затруднились ответить на этот вопрос.

Как видим, общая удовлетворенность госслужащих условиями своего труда средняя. Анализ показывает, что руководители департаментов, отделов более удовлетворены своей работой, чем рядовые работники, исполнители (главные специалисты, специалисты). Это обусловлено тем, что, что эта группа в основном представлена молодыми людьми до 25 лет, которые только поступили на государственную службу и еще не сформировали взвешенного мнения о достоинствах и недостатках работы в этом секторе занятости.

Исследование удовлетворенности участников опроса различными аспектами работы государственных служащих показало следующие результаты. К главным факторам неудовлетворенности занятых на государственной службе относятся: размер оплаты труда, уровень социальной обеспеченности, социальный пакет. Практически каждого второго работника госсектора совершенно не устраивает получаемая им заработная плата. На недостаточность социального пакета жалуется каждый третий опрошенный. В число уязвимых сторон работы на государственной службе также входят перспектива карьерного роста и возможности повышения квалификации.

Среднюю степень удовлетворенности у госслужащих вызывает техническая составляющая работы (объем, режим и содержательность работы), а также параметры труда, обладающие чисто символическим значением (возможность быть полезным обществу, общественный статус, приобретение связей).

[1] СОЦОПРОС.RU - центр изучения общественного мнения русскоязычной части пользователей Интернета. [электронный ресурс]// www.sotsopros.ru

И, наконец, в «зону неудовлетворенности» госслужащих входят такие факторы, как взаимоотношения в коллективе, контроль со стороны руководства и отношения с непосредственным начальником.

Полученные данные говорят о том, что современная государственная служба совершенно требует дальнейшего реформирования с точки зрения развития корпоративного менеджмента. Ее работники не чувствуют себя полностью социально защищенными, не видят реальных перспектив для продвижения вверх по служебной лестнице или в рамках ротации кадров и усиления содержательного аспекта работы. Единственными очевидными обстоятельствами, стимулирующими работу госслужащих, являются хороший микроклимат в коллективе и личная преданность непосредственному руководству. Однако согласно законам менеджмента этих обстоятельств явно недостаточно, чтобы добиться от сотрудников эффективного выполнения своих служебных обязанностей.

Другим важным аспектом формирования имиджа и положительного социального статуса является отбор кадров на государственную службу, обладающих определенными нравственными качествами, а также создание условий для формирования правильной этической модели поведения в этой сфере. Исследования показывают, что причинами снижения моральных качеств в поведении и деятельности гражданских служащих являются:

- недостатки нормативно-правового обеспечения государственной службы и кадровой политики;
- традиционные недостатки кадрового обеспечения государственной службы – протекционизм, коррупция, патернализм;
- слабость служебного контроля за соблюдением законодательства о государственной службе и за кадровой деятельностью;
- отсутствие реальной связи государственной службы с гражданским обществом и общественного контроля за кадровой политикой;
- недостаточная социальная защищенность государственных служащих.

Обобщение мнений специалистов в области решения данной проблемы позволяет сформировать следующие пути повышения моральной ответственности государственных гражданских служащих:

- правовой – активная разработка, принятие и применение антикоррупционного законодательства на государственной службе;
- организационный – проведение целенаправленных мероприятий правоохранительных органов по борьбе с коррупцией во власти, ужесточение государственного контроля за работой «зон повышенного риска» – административных служб, связанных с бизнесом, собственностью, налогами, пошлинами, государственными заказами и т.д.;

- кадровый – выработка и нормативное закрепление единых критериев оценки гражданских служащих по их профессиональным, деловым и нравственным качествам. Назначение на должность только по конкурсу на основании выработанных критериев оценки (как известно, не всегда бывает так);

- морально-психологический – восстановление традиционных моральных ценностей государственной службы и кадровой политики – служения государству и обществу;

- социальный – выработка системы стимулирования высоконравственного повеления чиновников, позитивной мотивации на добросовестное исполнение служебных обязанностей;

- политический – политическая воля государства, направленная на пресечение коррупционных и других аморальных явлений в сфере государственной службы и кадровой политики.

В последние годы в социологии получил распространение термин «нравственный статус» государственного служащего, под которым понимается совокупность нравственных принципов, этических норм, служебного поведения и социальной ответственности, имеющих установленный стандарт в соответствии с предназначением профессиональной служебной деятельности. Базовой основой нравственного статуса государственного служащего считается его социальная ответственность.

Таким образом, к некоторым выводам нашего исследования можно отнести. Проблема формирования позитивного имиджа государственного служащего – одна из наиболее актуальных в контексте реформирования государственной системы власти, а также взаимодействия органов власти с гражданским обществом. Без эффективной государственной службы невозможны укрепление государственной власти и защита общенациональных интересов, динамическое развитие страны. Укрепление имиджа, повышение социального статуса и уровня доверия к работе государственного гражданского служащего требует, прежде всего, пересмотра системы стимулирования труда. Речь идет не только о дифференциации материального вознаграждения, но и о структуре социального пакета, прозрачности и перспективах карьерного роста, наполненности содержания труда. Необходима система работы с молодежью, профориентация, которая позволит сформировать правильное представление о работе государственного служащего. Требуется разработка и внедрение мероприятий, направленных на повышение культуры государственного служащего и изменение отношения к госслужбе как к перевалочному пункту на пути к более доходной карьере в негосударственном секторе.

Казначеев Ф.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Kaznacheev F.S., undergraduate,
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk Branch

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

TAX POLICY SMALL BUSINESS: THE REGIONAL DIMENSION

Аннотация

В работе рассмотрена налоговая политика Липецкого региона. Проанализирована благоприятность среды для развития малого и среднего бизнеса в данном регионе. Также был изучен и разобран представленный правительством Российской Федерации антикризисный план для 2015 года, та часть, которая касается налогообложения в регионах.

Abstract

This article covers the taxation of Lipetsk region. The sphere for favorable development of the small and medium business in that particular region has been analyzed as well. The part of the anti-crisis plan for 2015, which concerns taxation, is represented by the Russian government and has also been studied and discussed.

Ключевые слова: налогообложение; льготы, малый бизнес; антикризисный план; Липецкий регион.

Keywords: taxation; benefits, small business; anti-crisis plan; Lipetsk region.

В настоящее время при сложившейся на рынке ситуации переходу на новый экономический уровень немало поспособствует активное развитие малого и среднего бизнеса. По статистике вклад данного сегмента бизнеса значителен и составляет около 20% от ВВП Российской Федерации, а также порядка 25% населения тем или иным образом относятся к данной отрасли экономики.[1] К сожалению, на данный момент, деятельность некоторых современных предприятий является нерентабельной, так как она ограничивается определённым набором факторов.

[1] Кашепов А.В. Структура занятости населения по видам экономической деятельности // Вестник. - 2013. - №2.

В 2005 году Правительством Российской Федерации было принято решение о создании в России шести особых экономических зон (далее – ОЭЗ) разного типа. Для увеличения инвестиционных потоков в Липецкий регион руководство Липецкой области решило принять участие в конкурсе на создание особых экономических зон. Решением от 23 января 2006 года была основана ОЭЗ «Липецк». На территории ОЭЗ действует своя льготная система налогообложения: для резидентов всех типов зон устанавливается пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации; резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество сроком от 5 до 10 лет в зависимости от зоны с момента постановки имущества на учет при выполнении определенных условий; для инвесторов льгота по транспортному налогу предоставляется с момента регистрации транспортного средства; на федеральном уровне инвесторы освобождаются от уплаты земельного налога на 5-10 лет в зависимости от зоны с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на ее территории.[1]

Решением сессии областного Совета депутатов с 15 до 5 процентов была снижена налоговая ставка для предприятий малого бизнеса, которые применяют упрощенную систему налогообложения. Данные льготы были отражены в законе Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 233-ОЗ «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения». Вторая статья данного закона гласит следующее: «Установить налоговую ставку для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов».[2]

Дополнительно в Липецкой области был принят закон «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области о налогах»[3], расширяющий налоговые льготы для резидентов федеральной особой экономической зоны промышленно-производственного типа. Данный закон освобождает предприятия от налоговой ставки на прибыль сроком на пять лет с момента получения прибыли, а также сроком на семь лет при условии того, что организация выпускает экспортно-ориентированную и (или) импортозамещающую продукцию и, в общем, доля доходе от реализации товаров (работ, услуг) не менее 50

[1] Шестакова Е.В. Законные схемы оптимизации налогообложения // Юрист. - 2014. - № 10.

[2] Областной закон от 24.12.2008 № 233-ОЗ «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения».

[3] Областной закон от 01.10.2012 № 62-ОЗ О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области о налогах».

процентов. Таким образом, Липецкий регион одним из первых стал поощрять импортозамещающую отечественную продукцию.

Впоследствии был принят закон «О патентной системе налогообложения в Липецкой области»[1], который также стимулировал индивидуальное предпринимательство тем, что индивидуальный предприниматель может заплатить фиксированную стоимость патента на определенный вид деятельности на фиксированный срок, при этом он освобождается от других налогов по этому виду деятельности и от предоставления отчетности. Стоимость патента по конкретному виду деятельности можно определить, умножив потенциально возможный доход на установленную законом ставку налога, равную 6%.

28 января 2015 года, в связи с кризисными явлениями в экономике и санкциями со стороны ЕС и США, Правительство Российской Федерации подготовило пакет антикризисных мер, отраженных в документе под названием «План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году». Документ предполагает реализацию семи направлений по борьбе с кризисом: поддержка импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров; содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек; создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации государственного оборонного заказа; компенсация дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионеры, семьи с несколькими детьми); снижение напряженности на рынке труда и поддержку эффективной занятости; оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств; повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций.[2]

Одним из главных направлений является уменьшение административного и налогового давления на малый и средний бизнес. Правительство Российской Федерации в антикризисном плане предоставляет возможность субъектам РФ снизить налоговую ставку с 6% до 1% по упрощенной системе, в которой объектом налогообложения выступают «доходы».

[1] Областной закон 08.11.2012 № 80-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Липецкой области».

[2] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р «План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году».

Это является, на наш взгляд, нерациональным, так как, например, бюджет Кировской области на начальном этапе потеряет прибыль. В 2014 году Кировский регион получил от налоговых сборов примерно 25 млрд руб., из них 1 млрд 700 тыс. руб. по упрощённой системе — это существенная сумма. В связи с этим было бы правильно предоставить бюджетный кредит тем регионам, которые решат пойти на снижение. Это впоследствии поможет плавно перестроить бюджет под новую налоговую ставку.

Помимо понижения ставок до 27 февраля 2015 года должен быть разработан новый законопроект, который заменит Постановление Правительства РФ от 9 февраля 2013 года № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», тем самым вдвое увеличив предельный показатель выручки. Это значение для микропредприятий вырастет с 60 до 120 млн руб., для малых предприятий — с 400 до 800 млн руб., для средних предприятий — с 1 до 2 млрд руб.[1] Увеличение порога приведет к серьезному росту количества компаний-юрлиц, которые попадают под определение малых компаний – это около 7,5-8 тыс. предприятий, которые сейчас формально считаются средними и которые уже будут попадать под определение малого бизнеса. На этом фоне повышение порога классификации бизнеса можно считать лишь хорошим сигналом того, что власти поворачиваются лицом к малому предпринимательству.

Также антикризисный план затронул единый налог на вмененный доход (далее – ЕНВД). Субъекты Российской Федерации получают возможность изменить уровень налога с 15% до 7,5% для отдельных видов деятельности. Такое решение благоприятно для предприятий, но в перспективе распространяться будет далеко не на всех: режим ЕНВД должен быть введен на территории субъекта решением этого субъекта. Помимо этого данный режим теряем свою актуальность с 2018 года в связи с отменой.

Предлагается введение двухлетних каникул для индивидуальных предпринимателей, которые впервые начинают свою деятельность. Эта льгота будет распространяться на желающих работать в производственной, социальной и научной сфере и выбравших упрощенную или патентную систему налогообложения. Для реализации этих льгот 29 декабря 2014 года Президент Российской Федерации В. Путин подписал законопроект № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2013 г. № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

Налогового кодекса Российской Федерации».[1] Но для получения данной льготы, индивидуальный предприниматель должен быть зарегистрирован впервые, по этой причине налоговые каникулы не получат те индивидуальный предприниматели, которые прекратили или приостановили свою деятельность в связи с ростом страховых взносов в Пенсионный фонд России в 2013-2014 годах.

Данные меры властями практиковались и ранее. Однако со временем они не зарекомендовали себя как продуктивные, так как в каждом регионе есть свои особенности, которые необходимо учитывать. Мы считаем, что доступные кредиты по низким ставкам, а также более прозрачные аукционы государственный закупок, которые в период кризиса способны поддержать малый бизнес, являются более рациональными и продуктивными методами.

Подводя итог, можно сказать, что Липецкая область имеет благоприятный условия для развития малого и среднего бизнеса, что связано с тем, что налоговая политика региона этому способствует за счет льготных программ.

[1] Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Карасев А.Е., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Karasev A.E., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

PROBLEMS IN THE INTERACTION OF BODIES OF STATE POWER OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND BODIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы развития взаимоотношений органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в современной России.

Abstract

The article deals with the problems of development of relations between bodies of state power of subjects of the Russian Federation and bodies of local self-government in modern Russia.

Ключевые слова: государственная власть субъектов РФ; органы местного самоуправления; муниципальное образование; муниципальная реформа.

Keywords: state power of subjects of Russian Federation, bodies of local self-government; municipality; municipal reform.

Взаимоотношения органов государственной власти с органами местного самоуправления необходимо в контексте государственного управления, так как оно подразумевает не только выполнение управленческих функций, но и определение диалога государства и его субъектов с местным самоуправлением с целью обеспечения эффективного функционирования муниципальных образований. Основная задача органов государственной власти и органов местного самоуправления – представлять и выражать интересы народа.

В Конституции Российской Федерации аспектам местного самоуправления отводится глава 8 «Местное самоуправление», которая регламентирует основные механизмы в деятельности органов местного самоуправления, как особой публичной власти, независимой от государства и реали-

зующей свои полномочия для решения проблем местного уровня. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ, местные органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Однако «отделение системы органов местного самоуправления от системы органов государственной власти еще не означает правомерности вывода об обособленности местного самоуправления от государственного управления»[1]. Прописанная в Конституции РФ независимость органов местного самоуправления, должна строиться по принципу диалога, а также, «взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления подразумевает, что они как партнеры, по крайней мере, равны в отношении главного объекта управления, и оно осуществляется ради достижения общей цели – повышения уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования и региона в целом»[2].

Конституционная независимость органов местного самоуправления и обязательное взаимодействие с органами государственной власти, необходимость вести диалог и приходить к общему консенсусу на практике порождает проблемы, которые имели место на всех этапах становления местного самоуправления, как в Российской Федерации, так и в других государствах.

Механизм эффективного взаимодействия в случае с обособленностью органов местного самоуправления от органов государственной власти должен быть четко отрегулированным, чтобы не допустить неудач в экономике, социальной сфере, в реализации государственных программ и т.д.

Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с органами местного самоуправления – одна из основных проблем системы местного самоуправления. Осуществление эффективной публичной власти в России зависит от правильного решения этих проблем, в связи с чем необходимо охарактеризовать формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 72 Ч.1. П.«н» Конституции РФ говорит что, «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления»[3]. Настоя-

---

[1] Кулиева С.И. Местное самоуправление: конституционно-правовой статус и механизм функционирования. - М., 1994. - С. 40.

[2] Васильев А.А. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления: принципы, направления и формы. 2000. http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/stat/vasil/VzaimOGV-MS.htm

[3] Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками). Глава 3. Федеративное устройство. Ст. 72 Ч.1 П.«н» http://constitution.garant.ru/rf/chapter/3/

щая статья наделяет субъект РФ в пределах своих полномочий, если это не выходит за рамки Конституции РФ и федеральных законов, правом определять федеральное регулирование в данной области. Субъекты Российской Федерации осуществляют самостоятельное региональное законодательное регулирование вопросов местного самоуправления в пределах собственной компетенции[1].

В свою очередь, пределы правового регулирования общественных отношений в сфере местного самоуправления органами государственной власти субъектов РФ установил Федеральный закон от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Эти отношения могут регулироваться органами государственной власти субъектов РФ только в контексте, определенных статьями вышеуказанного закона.

Е.С. Шургина выделяет следующие формы взаимоотношений органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления: наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями; заключение договоров и соглашений; создание координационных и консультативных органов, совместных рабочих групп; реализация права законодательной инициативы в представительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации; направление предложений органов местного самоуправления в органы государственной власти[2]. Конституция и уставы РФ играют первостепенную роль в регуляции вопросов местного самоуправления.

Осуществление права законодательной инициативы органами местного самоуправления в представительных органах субъектов РФ является, на наш взгляд, наиболее эффективной формой взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999г. № 184-ФЗ «Об ощих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Рос-

[1] Костикова Г.В. Основы взаимоотношений органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Электронный ресурс. 2010. http://www.juristlib.ru/book_7188.html

[2] Шургина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: «Велби»; Изд-во «Проспект», 2007. С. 333-343

сийской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации[1].

Во многих субъектах РФ уставы содержат статьи о взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления и соответствующей передаче полномочий. Из чего можно заключить, что уставы субъектов РФ отражают лишь договорную форму взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в правовом поле закрепляют лишь некоторые принципы, на основе которых осуществляется взаимодействие: принцип пропорциональности распределения финансовых ресурсов между городами и районами; принципы сотрудничества и самостоятельности.

Таким образом, в процессе взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления очень часто не всегда, получается, выстроить отношения в рамках предписаний. Тогда в силу вступают договорные отношения, заключаются различного рода договоры и соглашения, отражающие интересы договаривающихся сторон. Данные договоры являются формой взаимодействия по конкретным направлениям хозяйственной деятельности. Они регулируют отношения при решении общих задач, когда необходимо совместное использование и государственных, и муниципальных полномочий[2].

Взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправление ни что иное как, развитие правомерных связей между органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления с целью выработки эффективности механизма сотрудничества, обязательного для эффективного диалога определенных субъектов власти.

Таким образом, необходимо определить основные положения, взаимоотношений органов государственной власти субъекта РФ с органами местного самоуправления, на уровне федерального и регионального законодательства.

---

[1] Федеральный закон от 6 октября 1999г. № 184-ФЗ «Об ощих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» пункт 1 статья 6. http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=170159

[2] Лексин В.Н., Швецов А.Н. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика: в 5 т., 12 кн. Т. 1. - М., 2001. - С. 38.

Важной проблемой эффективности органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления является отсутствие должной регламентации этих отношений. Конституции РФ и федеральные не дают ответы на возникающие вопросы в процессе диалога органов государственной власть субъекта РФ и органом местного самоуправления, приводит к необходимости договоренности двух субъектов власти. Тут в силу могут вступить личные предпочтения или личные разногласия, что крайне опасно для построения конструктивного диалога двух сторон. Как показывает практика, такие разногласия могут свести на нет эффективность государственной политики в любой сфере, созданию негативного образа власти, как системы в общем. Мы видим необходимость жесткой регламентации в сфере взаимоотношений органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, а так же в целях исключения необъективных в договоренностей между данными органами власти. Так же необходимо исключить из данной системы влияние личности представителей органов власти. Однако необходимо понимать что, уровень федеральных гарантий самостоятельности местного самоуправления не может быть снижен субъектами РФ при определении ими на основе федерального законодательства и Конституции Российской Федерации правовой основы организации и деятельности местного самоуправления на своей территории.

Муниципальная реформа, начало которой было положено в 2003г. с принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не была в должной степени эффективной. После 2009 года, когда Федеральный закон должен был вступить в полную силу, осталось много не решенных проблем местного самоуправления. На встрече с представителями интернет сообщества 29 апреля 2011г. Д.А.Медведев признал, отсутствие реального самоуправления в России: «Муниципалитеты – это органы местного самоуправления. Формально не государственные, но мы же понимаем, что это такое же государство»[1]. Проблема муниципальных реформаций не теряет своей актуальности. В послании Федеральному Собранию президент РФ В.В.Путин обозначил нерешенные проблемы в реформировании муниципалитетов: «Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы. Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно»[2]. Вследствие данного заявления президент считает: «важнейшей задачей уточнение

[1] Встреча с представителями интернет-сообщества. 29 апреля 2011 года. http://news.kremlin.ru/news/11115

[2] Послание Президента федеральному собранию. 12 декабря 2013 года. http://www.kremlin.ru/transcripts/19825

общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах»[1]. Учитывая данные замечания к действующему Федеральному Закону № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» регулярно принимаются поправки, последние были приняты 29.12.2014. Несмотря на это достигнуть решения всех вопросов, возникающих в процессе построения диалога между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, не удается. Данный закон за 11 лет не исчерпал себя, но так же он еще не совершенен. В процессе работы данных органов встают новые вопросы и появляются новые реалии, и для конструктивной работы закона его изменения должны происходить постоянно, следуя всем внешним и внутренним изменения.

Ляпина М.А., магистрант,
Щетинина И.С., канд.техн.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Liapina M.A, undergraduate,
Shchetinina I.S., PhD in technical science, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk Branch

ПРОБЛЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

THE PROBLEMS OF STRATEGIC PLANNING SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

Аннотация

В статье рассматриваются особенности процесса стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных районов. Показаны ключевые проблемы в организации стратегического планирования на местном уровне.

[1] Послание Президента федеральному собранию. 12 декабря 2013 года. http://www.kremlin.ru/transcripts/19825

Abstract

The article discusses the features of the process of strategic planning-ray socio-economic development of metropolitan regions. It also reports the key problems in the organization of strategic planning at the local level.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, стратегический план, стратегическое планирование, SWOT- анализа.

Keywords: socio-economic development, strategic plan, strategic planning, SWOT- analysis.

В современный период, в условиях глобализации и интеграции, когда конкуренция между регионами России носит характер состязательного сотрудничества в экономической, социальной, научно-технической и других областях, требуется обновление системы региональной политики, которая должна соответствовать особенностям формируемой модели социально- устойчивой смешанной экономики.

Центр тяжести практического решения проблем реформирования экономики и социальной сферы в Российской Федерации перенесен на региональный и местный уровни.

Для эффективного управления социально-экономическим развитием территории, для минимизации рисков управленческих решений, негативных последствий развития необходим важнейший инструмент регулирования экономики - научно обоснованный стратегический план.

Опираясь на Федеральный Закон №131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», муниципальные образования получили право самостоятельно выбирать приоритеты и определять стратегии своего развития.

Тема стратегического планирования на региональном и муниципальном уровне исследована многими современными учеными, но попрежнему остается актуальной в силу непрерывного движения и изменений в мировой экономике в целом и в России в частности.

Существуют определенные причины субъективного и объективного характера, затрудняющие стратегическое планирование на местном уровне.

В первую очередь, это противоречивость существующего законодательства, которое, с одной стороны, устанавливает обязательность взаимодействия в стратегическом планировании органов государственной власти и местного самоуправления, а с другой стороны, отделяет органы местного самоуправления от системы органов государственной власти, что ведет к отсутствию взаимодействия и согласованности между федеральными, региональными и местными властями. Так, Федеральный закон №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально - экономического развития РФ» от 20 июля 1995 года установил обязательность разработки прогнозов и про-

грамм и определил порядок их разработки только до уровня субъектов РФ. В соответствии же с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления РФ», принятым 6 октября 2003 года, муниципальные образования обязаны лишь составлять годовой план социально-экономического развития.

Разногласия в законодательстве приводят к тому, что на практике государственные задачи стоят отдельно от задач местного самоуправления, нарушаются связи при осуществлении, в том числе стратегического планирования, а мероприятия по регулированию экономической системы, законодательно закрепленные на федеральном уровне, носят декларативный характер и не связаны с деятельностью предприятий конкретного региона.

Тем не менее, несмотря на существующие проблемы в организации стратегического планирования на местном уровне, на сегодняшний день большинство муниципалитетов на территории РФ создают свои комплексные программы развития территорий, не исключение и Новосибирская область. В соответствии с Постановлением губернатора Новосибирской области от 21 мая 2007 года N 210 «О системе планово-прогнозных документов Новосибирской области» комплексная программа социально-экономического развития муниципального района разрабатывается на 15-20 лет.

В настоящее время из 30 муниципальных районов области практически во всех сформирована система планово-прогнозных документов, созданы комплексные программы развития района на 2011-2025 гг.[1]

Стратегическое планирование – это определение целей, приоритетов развития социально-экономической системы муниципального образования на среднесрочную или долгосрочную перспективу, путей, ресурсов и сроков их реализации.

Исходя из анализа данных официальных сайтов муниципальных районов Новосибирской области, можно сказать, что в целом большинство муниципальных районов на практике признают высокую значимость стратегического планирования в муниципальном управлении.

По мнению Н.Д. Кондратьева, одного из основателей теории стратегического планирования в условиях регулируемой рыночной экономики, разработка плана начинается с углубленного экономического анализа условий внутреннего и мирового рынков, т.е. основывается на

[1] Официальный сайт администрации Здвинского района URL: zdvinsk.nso.ru, Официальный сайт администрации Колыванского района URL: koluvan.ru, Официальный сайт администрации Каргатского района URL: kargatskiy.ru (дата обращения 11.02.15).

аналитическом методе исследования, оценке количественных и качественных параметров.[1]

На практике же большинство разделов муниципальных программ Новосибирской области, относящихся к характеристике социально-экономического развития района, описывают географические и климатические условия, природные ресурсы, перечень предприятий и т.д. и не содержат экономического анализа. Положительным примером является «Комплексная программа социально-экономического района Здвинского района на 2011-2025 гг.»[2], где анализируется современное состояние экономического, социального и политического развития муниципального района и, что особенно важно, рассматриваются резервы социально-экономического развития района и ресурсы длительного пользования.

Известно, что законодательно содержание и развитие инфраструктуры и социальной среды отнесено к компетенции местных властей, на территории которых, собственно, и располагается большинство предприятий различных форм собственности. Муниципалитеты должны быть заинтересованы в качестве инфраструктуры, конкурентном местном производстве, увеличении числа рабочих мест для развития малого бизнеса. Однако несогласованность стратегических планов с частными интересами бизнес-сообществ приводит к снижению уровня доверия к местной власти, усилению оттока работников из сферы малого бизнеса и, в конечном итоге, снижению конкурентоспособности муниципального района.

Процесс разработки стратегического и программного планирования социально-экономического развития муниципальных районов Новосибирской области основывается на общей методологии стратегического планирования городского развития, которая предполагает определение миссии, стратегических целей и приоритетных направлений развития, проведение SWOT- анализа, формулировку целевых показателей, разработку сценариев развития и систем конкретных оперативных мероприятий, реализацию стратегического плана и его мониторинг.

При анализе муниципальных сайтов муниципальных районов Новосибирской области, определили смешанный вариант планирования: долгосрочный план конкретизируется в мероприятиях среднесрочного и текущего плана, но органическая связь оперативного (текущего) планирования в большинстве муниципальных районах области не име-

[1] Кондратьев Н.Д. План и предвидение: К вопросу о методах составления перспективных планов развития народного хозяйства и сельского хозяйства в частности // Пути сельского хозяйства. 1927. №2. С. 11.

[2] Официальный сайт администрации Здвинского района URL: zdvinsk.nso.ru (дата обращения 11.02.15).

ет обратной связи со стратегическим планом. Финансирование реализации отдельных мер плана происходит по индивидуальным схемам, но меры, вошедшие в план, при прочих равных условиях пользуются приоритетом при выделении средств бюджета. Кроме того, включение в долгосрочный план определенного проекта служит дополнительным аргументом при привлечении средств частных инвесторов.

Рассматривая в аспекте системы муниципальные комплексные программы Новосибирской области, выявляем, что основными недостатками планово-прогнозных документов социально-экономического развития на практике являются:

- отсутствие или слабая взаимосвязь временных уровней (долгосрочного, среднесрочного и оперативного), которые в большинстве случаев существуют параллельно друг с другом, без обратной связи. Горизонтальные же виды (социально-экономическое, бюджетное и территориальное) планирования напротив имеют тесную и постоянную связь. Так, в программе развития Сузунского района Новосибирской области, социальная задача укрепления материальной базы школьного образования лежит в основе целевой программы «Школьное окно» и бюджетных планов на 2011, 2012 и 2013 годы по разделу «Школьное образование».[1] Целевая программа «Развитие транспорта» Колыванского района послужила источником исходных для корректировки генерального плана района, поскольку содержит в себе задачи, решение которых предусматривает строительство объектов муниципального значения;[2]

- нет возможности оценить результативность деятельности, мониторинг структурных подразделений администрации района, так как публикации отчетов о реализации плановых документов на официальных сайтах муниципалитетов Новосибирской области предоставляют собой единичные случаи;

- разрозненность методических установок и отсутствие достаточного опыта подготовки плановых документов, «ведомственная разобщенность» специалистов, формирующих документы планирования (концепции, стратегии, программы и проекты, документы территориального планирования, среднесрочные финансовые планы и бюджеты);

- отсутствие участия местного бизнес-сообщества и гражданского сообщества на стадиях разработки и реализации плановых документов и др. К подготовке документов стратегического значения не всегда

[1] Официальный сайт администрации Сузунского района URL: www.suzun.nso.ru>index/soc-econom. (дата обращения 12.02.15).

[2] Официальный сайт администрации Колыванского района URL: koluvan.ru (дата обращения 12.02.15).

подключаются представители местного сообщества, для которого данные документы разрабатываются;

- наблюдается отсутствие сформулированных миссий и стратегических целей развития. В большей части стратегий муниципальных районов Новосибирской области миссия района не определяется, что негативно влияет на все программы развития. Отсутствие миссии приводит к нескоординированности различных проектов и программ, создает трудности в проектном планировании и может привести к формированию отрицательного имиджа муниципального образования в глазах инвесторов;

- отсутствие четкого позиционирования муниципального образования во внешней среде, а муниципального хозяйства - в секторах рынка.

Ключевой проблемой планирования является недостаток опыта муниципального планирования и комплексного подхода к определению целей и приоритетов перспективного развития муниципальных образований.

В то же время анализируемые планы и программы социально- экономического развития и иные плановые (прогнозные) документы муниципальных образований, несомненно, являются позитивным шагом формирования, становления и развития системы местного самоуправления. Нет никакого сомнения в том, что они могут послужить хорошей платформой для формирования научно обоснованной системы комплексного муниципального планирования.

В муниципальных районах Новосибирской области формирование комплексной системы планирования социально-экономического развития идет медленно, противоречиво и на основе слабой научной проработки и недостаточной правовой базе. Разработанные концепции и стратегические планы носят декларативный характер, на практике отсутствуют механизмы их реализации. Непринятие во внимание стратегических факторов может привести к серьезным последствиям для муниципального образования, особенно если требуется структурная перестройка экономики территории в условиях конкуренции регионов как их составных частей.

Решение указанных проблем на федеральном, региональном и муниципальном уровнях позволит успешно осуществлять управление развитием муниципальных образований.

Малахов И.В., магистрант,
Щукина Т.В., докт.юрид.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Malakhov I.V., undergraduate,
Schukina T.V., Doctor of Law, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПОНЯТИЕ, МЕТОДЫ И ХАРАКТЕРИСТИКА КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CONCEPTS, METHODS AND CHARACTERIZATION OF PERSONNEL POLICY IN THE STATE CIVIL SERVICE OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассмотрены понятие, методы и характеристика кадровой политики в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Abstract

The article describes the concepts, methods and characteristics of personnel policy in the civil service of the Russian Federation.

Ключевые слова: Кадровая политика, государственная гражданская служба, методы кадровой политики.

Keywords: Personnel policy, civil service, methods of personnel policy.

В наши дни, изучение кадровой политике в большей степени происходит через призму социологических наук, в то время как, юридическая наука, уделяет значительно меньшее внимание исследованиям основ кадровой политики и процессов ее реализации в условиях качественно новых изменений в системе государственного управления. Актуальность проблемы, разработки и последующего развития кадровой политики в системе государственной гражданской службы, заключается в том, что она возникла сравнительно не давно, и в связи с этим, ещё не получила достаточного научного освещения, применимого как на общегосударственном уровне, так и в конкретном субъекте Российской Федерации.

С учетом внесения изменений в законодательство о государственной гражданской службе, отвечающим реалиям нового времени, и современного понимания повышения эффективности кадровой политики в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, необходим комплексный теоретический и практический анализ данной политики и особенностей ее осуществления как государственной деятельности. Кадровая политика в системе гражданской службы субъектов Российской Федерации формируется в целостный, самостоятельный институт административного права. Она оказывает серьезнейшее влияние на содержание института государственной службы и выражается в обновлении правового регулирования государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации в контексте воздействия на кадровый состав органов государственной власти.

В наиболее широком смысле, кадровая политика представляет собой совокупность аргументированных и объективно необходимых мероприятий, проводимых органами государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении кадрового потенциала в целях его формирования, развития и совершенствования.

Кадровая политика определяет генеральную линию и принципиальные установки в работе с кадрами на длительную перспективу. Суть государственной кадровой политики состоит в привлечении, закреплении и адекватном использовании на государственной службе высококвалифицированных специалистов, в создании условий по реализации ими профессионального потенциала для успешного выполнения должностного регламента и обеспечения на этой основе эффективного функционирования органов государственной власти.

Проведение эффективной кадровой политики требует гибкости в определении приоритетов направлений деятельности, учета складывающейся ситуации. Складывающаяся в настоящее время ситуация характеризуется становлением системы государственной гражданской службы, а также ограниченностью финансовых и других ресурсов, что требует изменения приоритетов и в кадровой политике, а именно:

- экономии финансовых затрат на государственное управление;
- оптимизации структуры органов власти области в плане устранения дублирования функций в отдельных звеньях с возможным сокращением штатной численности;
- установления более тесного взаимодействия между структурами;
- повышения эффективности в использовании имеющегося персонала государственной гражданской службы;
- усиления дисциплины в плане безусловного соблюдения в исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации утвержденных норм и процедур работы с кадрами.

Юридические принципы, на которых базируется кадровая политика на государственной гражданской службе, берут свое начало в Конституции РФ. Именно ею гарантируется равный доступ граждан к государственной службе, предусматриваются обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, принципы демократизации государственной службы и др.

Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" представляет собой правовую основу кадровой политики в сфере гражданской службы, является базовым законом, регулирующим отношения, возникающие в связи с поступлением на гражданскую службу и прохождением гражданской службы.

Основные принципы гражданской службы закреплены в ст. 4 Закона N 79-ФЗ. Они имеют значение конкретных правил и обязывают государственные органы, их должностных лиц и гражданских служащих к определенному поведению и устанавливают для них определенные запреты и ограничения.

В пункте 1 ст. 4 Закона N 79-ФЗ предусматривается, что правовым принципом гражданской службы является приоритет прав и свобод граждан.

И это не случайно. Человек, его права и свободы, их непосредственное действие признаются Конституцией РФ (ст. 2, 18) высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства и всех государственных служащих. Тем самым кадровая политика в сфере гражданской службы должна также способствовать реализации прав и свобод человека и гражданина.

С учетом этого при отборе кандидатов на должности гражданской службы особое внимание должно уделяться их способности и готовности учитывать в своей работе интересы граждан. Серьезным нарушением приоритета прав и свобод следует считать случаи, когда сами гражданские служащие не соблюдают права человека, защита которых является сущностью их деятельности.

Методы реализации кадровой политики представляют собой способы и средства управления кадровыми процессами и кадровым потенциалом в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, отдельными кадровыми процедурами в государственных учреждениях. Для реализации кадровой политики чаще всего используют методы прогнозирования, так как процесс прогнозирования в кадровой политики выступает предопределяющим, по отношению к формализованным методам.

К общеизвестным методам применяемым при прогнозировании каких либо процессов, можно отнести:

- методы индивидуальной экспертной оценки (интервью, анкеты);
- методы коллективной экспертной оценки (методы «мозгового штурма», обсуждение вопросов за «круглым столом»)
- методы аналитических документов (разработка концепции кадровой политики на государственной гражданской службе).

Несмотря на то, что методы реализации кадровой политики схожи в правовом смысле с методами государственного управления в субъекте Российской Федерации, они имеют свои особенности классификации, а именно:

- метод правового мониторинга кадровой ситуации в органе государственной власти субъекта Российской Федерации;
- метод правового мониторинга законодательства о государственной службе субъекта Российской Федерации;
- экспериментальный метод реализации кадровой политики;
- метод функциональной оценки, который позволяет производить оценку выполнения профессиональной нагрузки государственными гражданскими служащими и эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, смысл и назначение кадровой политики заключаются в обеспечении условий максимальной самореализации кадрового потенциала, в том числе и для достижения конкретных целей субъекта управления, поскольку любая кадровая политика может стать эффективной только тогда, когда цели субъекта кадровой политики находятся в соответствии с целями ее объекта. Такой результат эффективнее всего достигается при системной реализации кадровой политики как комплекса функций, каждая из которых решает свою самостоятельную задачу. Основная роль и значимость кадровой политики состоит в том, что она должна обеспечивать проведение государственной политике субъекта Российской Федерации в целом.

Государственная гражданская служба является ключевым звеном в системе управления, и призвана решать основные задачи, которые стоят перед государством, в то время как, кадровая политика непосредственно воздействует на качество государственных гражданских служащих. Учитывая нестабильность в экономике и мировой политике, а так же процесс модернизации, происходящий внутри страны, на всех её уровнях, следует уделить значительное внимание повышению эффективности современной кадровой политике, отвечающей всем требованиям сегодняшнего дня. Профессиональные кадры, и дальнейшее их развитие, должны стать залогом успеха, во всех сферах общественной деятельности.

Маликов В.Ю., магистрант,
Щукина Т.В., докт.юрид.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Malikov V.Y., undergraduate,
Schukina T.V., Doctor of Law, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

SOCIAL SECURITY ACTIVITIES OF STATE CIVIL SERVANTS OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассмотрены социальные гарантии деятельности гражданских государственных служащих, которые существенно влияют на эффективность государственной службы**.**

Abstract

The article deals with the social guarantees of civil activities of civil servants, which significantly affect the efficiency of the public service.

Ключевые слова: Социальные гарантии, государственная гражданская служба, социальная защита.

Keywords: Social security, civil service, social protection.

Одним из основных направлений организации социальной защиты государственных гражданских служащих в настоящее время является законодательное закрепление защитных мер как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации. В Российской Федерации в практике социальной защиты социальные гарантии деятельности гражданских государственных служащих необходимы для оптимизации работы органов государственного управления. Они существенно влияют на эффективность государственной службы и качество исполнения задач, которые возложены на служащих.

В качестве возмещения за определенные законодательные ограничения государственным служащим предоставляются соответствующие государственные социальные гарантии. Также обеспечивается единство основных государственных социальных гарантий независимо от

уровня и вида государственной гражданской службы. Дополнительные государственные социальные и иные гарантии государственным служащим устанавливаются с учетом особенностей вида государственной службы.

Государственным гражданским служащим Российской федерации законодательно гарантируются надлежащие условия для исполнения их должностных (служебных) обязанностей, предоставляется право на профессиональный рост, отдых, страхование жизни и здоровья, специальное медицинское страхование и обеспечение (помощь). А также гарантируется защита государственных служащих, членов их семей и имущества от противоправных посягательств в связи с исполнением должностных (служебных) обязанностей. В необходимых случаях государственные гражданские служащие обеспечиваются жильем или им предоставляется в качестве альтернативы компенсация соответствующих расходов. Социальная защита государственных гражданских служащих включает в себя также устранение факторов, которые препятствуют эффективной служебной деятельности. В подобных случаях согласно российскому законодательству государство должно помогать государственному гражданскому служащему в решении различных бытовых проблем, например: в создании нормальных условий труда, обеспечении правильно спланированными и хорошо отапливаемыми, освещенными помещениями, необходимым транспортом и средствами связи, полной автоматизацией и научной организацией труда.

В Российской Федерации правовая основа социальной защиты государственных гражданских служащих установлена федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Закон разделил государственные гарантии на две категории: основные - для всех гражданских служащих России и дополнительные - для гражданских служащих отдельных государственных органов и субъектов РФ. В статье 52 данного федерального закона предусмотрены все основные государственные гарантии гражданских служащих. Для обеспечения их правовой и социальной защищенности, повышения мотивации в эффективном исполнении ими своих должностных обязанностей, стабильности профессионального состава кадров гражданским служащим гарантируются:

- равные условия оплаты труда, а также сопоставимые показатели оценки эффективности результатов профессиональной служебной деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы, если иное не установлено настоящим Федеральным законом;

- право гражданского служащего на своевременное получение денежного содержания;

- условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом;

- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, ежегодных оплачиваемых основных и дополнительные гарантии.

Гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных указанным Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может предоставляться право на:

1) периодическое повышение квалификации, стажировку или переподготовку с сохранением на этот период замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания;

2) транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности гражданской службы и возмещение расходов при использовании личного транспорта в служебных целях в случаях и порядке, установленных соответственно законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

3) замещение иной должности гражданской службы при реорганизации или ликвидации государственного органа либо при сокращении должностей гражданской службы;

4) единовременную субсидию на приобретение жилой площади один раз за весь период гражданской службы в порядке и на условиях, устанавливаемых соответственно постановлением Правительства Российской Федерации и законодательным актом субъекта Российской Федерации.

В Липецкой области правовая основа социальной защиты государственных служащих регулируется, в том числе местными законами и положениями:

- законом Липецкой области от 5 января 2000 года N 61-ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных служащих государственной службы Липецкой области»;

- законом Липецкой области от 18 июня 2014 г. N 305-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Липецкой области» и «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области»;

- положением об Управлении социальной защиты населения Липецкой области от 04.09.2006 г. № 672-р.

Закон N 61-ОЗ разработан в соответствии с Уставом Липецкой области, Законом Липецкой области «О государственной службе Липецкой области», Указом Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных служащих». Закон регулирует оплату труда государственных служащих, в том числе стимулирующие выплаты, компенсационные и дополнительные выплаты.

Организация реализации прав государственных служащих в Липецкой области как субъекте федерации отражена в «Положении об Управлении социальной защиты населения Липецкой области», в частности в п.3.1.3. «По вопросам предоставления социальных гарантий государственным гражданским служащим»[1] сказано, что Управление социальной защиты в соответствии с возложенными на него задачами организует и проводит работу по своевременному и квалифицированному рассмотрению документов, назначению, перерасчету и осуществлению пенсионных выплат лицам, замещавшим государственные должности Липецкой области или государственные должности государственной гражданской службы Липецкой области.

Законодательная база социальных гарантий государственных гражданских служащих должна и далее разрабатываться совместно с администрацией области, а также со всеми заинтересованными исполнительными органами государственной власти области.

Важность существования государственной гражданской службы обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями. Государство, чтобы быть сильным и управляемым, должно заботиться о тех, кто проводят государственные решения в жизнь. Современные преобразования в нашей стране и сопутствующие им кризисные процессы в обществе и во всем мире ставят крайне сложные экономические и политические проблемы. Поэтому важнейшую роль в преобразованиях в Российской федерации и ее субъектах отведена государственная служба как специальный вид управленческой деятельности.

[1] См.:«Положение об управление социальной защиты Липецкой области». Режим доступа. URL: http:// szn. lipetsk. ru /node/2

Малютин Д.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Malyutin D. V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

IMPROVING THE INTERACTION OF LOCAL AUTHORITIES WITH PUBLIC AUTHORITIES

Аннотация

В статье рассмотрены концептуальные основы совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Abstract

The article describes the conceptual basis for the development of interaction between local governments with public authorities.

Ключевые слова: местное самоуправление; государственные органы; взаимодействие.

Keywords: local government; public authorities; cooperation.

Для совершенствования условия развития местного самоуправления является действующий механизм реализации полномочий органами местного самоуправления в целях удовлетворения главных жизненных потребностей населения, проживающего на территории муниципального образования. Вопросы местного самоуправления неотделимы от государственного интереса, однако, в соответствии с общепризнанными конституционными тезисами построения демократического, правового государства неприемлемо императивное, руководящее влияние государственных органов на органы местного самоуправления. Предполагаем, что в основе разделения полномочий должен лежать дальнейший тезис - те услуги, в которых гражданин нуждается в повседневной своей жизни и которые должны быть оказаны гражданину, обязаны быть максимально децентрализованы. Все полномочия публичной власти, которые обеспечивают единое политическое, экономическое пространство страны, ее целостность и без-

опасность, единые стандарты основополагающих прав и свобод граждан Российской Федерации, безусловно, обязаны быть сфокусированы на федеральном уровне. Отделение системы органов местного самоуправления от системы органов государственной власти еще не означает правомерности вывода об обособленности местного самоуправления от государственного управления[1]. Реализовываться взаимодействие должно, прежде всего, с использованием всех необходимых форм взаимодействия и координации, для того чтобы функционирование публичной власти было результативным. Только тогда это взаимодействие будет обладать необходимой целостностью.

Местное самоуправление осуществляет свою деятельность посредством органов, созданных для этих целей. Они в своей совокупности образуют цельную систему, регулируемую субъектом управления (руководителем муниципального образования). Ни одна система управления, в том числе и система местного самоуправления, не может появиться сама по себе, для ее возникновения должен быть определенный «фундамент» из полномочий. Полномочия местного самоуправления - это строго очерченный и закрепленный нормами права (Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления) за населением, выборными и иными органами местного самоуправления перечень определенных прав и обязанностей, необходимых для выполнения задач и функций местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Достаточно очевидно, что развитие и функционирование местного самоуправления предусматривает узкий контакт между федеральными органами власти и органами местного самоуправления, согласованные действия между ними по различным вопросам. В ходе осуществления взаимодействия необходимо строго соблюдать разграничение компетенции. Это означает, что ни один субъект взаимодействия не должен выполнять в различных сферах несвойственные ему функции. Таким образом, исключается дублирование субъектами взаимодействия друг друга, повышается эффективность их совместной деятельности. Среди федеральных законов, отдельные нормы которых регулируют компетенцию органов местного самоуправления, выделяются кодексы Российской Федерации (уголовный, гражданский, градостроительный и другие). Многие правовые нормы, затрагивающие взаимодействие органов местного самоуправления с орга-

[1] Кулиева С.И. Местное самоуправление: конституционно-правовой статус и механизм функционирования. - М., 1994. - С. 40.

нами государственной власти, содержатся также в федеральных законах, посвященных регламентации государственной политики в отдельных сферах общественной жизни, решению крупных экономических и социальных проблем. Например, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»[1] органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и обеспечивают мобилизационную подготовку и мобилизацию; руководят мобилизационной подготовкой муниципальных образований и организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения; проводят во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти мероприятия, обеспечивающие выполнение мобилизационных планов и т.д.

Важное место во взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти занимает ряд субъективных факторов. К их числу следует отнести: наличие желания взаимодействовать; психологическую готовность к взаимодействию; способность к компромиссам в процессе взаимодействия; умение проникнуться интересами взаимодействующей стороны; готовность действовать ради достижения общей цели. Однако следует отметить, что субъективные факторы часто проявляются в неподготовленности, а зачастую нежелании некоторых должностных лиц принимать согласованные решения, направленные на взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Речь идет о межличностных отношениях, которые являются основной частью взаимодействия и рассматриваются в его контексте. Отношения, возникающие в процессе взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти, могут решаться не только в одностороннем порядке, но и путем заключения договоров и соглашений. Например, органы региональной и муниципальной власти довольно часто вступают в договорные отношения и заключают различного рода договоры, которые, по сути, должны отражать интересы договаривающихся сторон. Договоры и соглашения можно отнести к муниципально-правовым. Эти договоры являются формой взаимодействия по конкретным направлениям хозяйственной деятельности. Они регулируют отношения при решении общих задач, когда

[1]Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. N 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. - № 9. - Ст. 1014; 1998.. - № 29. - Ст. 3395.

необходимо общее использование и государственных, и муниципальных полномочий[1].

Еще одним примером взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными подразделениями полиции.

Анализ Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции»[2] (далее - Закон) выявил ряд норм, регламентирующих вопросы взаимодействия местного самоуправления с подразделениями полиции. Так, в соответствии со ст. 10 ФЗ «О полиции», полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с муниципальными органами, при выполнении возложенных на нее обязанностей, может использовать возможности муниципальных органов в пределах своих полномочий, оказывает содействие муниципальным органам, а муниципальные органы должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей. Кроме того, на полицию возлагаются следующие обязанности (ст. 12 Закона): оказывать содействие муниципальным органам, депутатам представительных органов муниципальных образований, кандидатам на выборные должности местного самоуправления в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность; информировать выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на соответствующей территории.

Одним из вариантов повышения эффективности деятельности местной полиции, могли бы стать передача органам местного самоуправления полномочий финансирования, контроля и управления за ее отдельными подразделениями, а также внедрение практики выборности некоторых должностей (напр., участковых уполномоченных), что обеспечило бы доверие населения, своевременное получение информации, обеспечение местных традиций и т. д.

В процессе реформирования местного самоуправления необходимо создавать подконтрольные органам местного самоуправления, финансируемые из муниципального бюджета (полностью или в большей части) самостоятельные органы охраны общественного порядка, состоящие из муниципальных служащих, наделенных необходимыми полномочиями. В целях эффективного решения своих задач

---

[1] Лексин В.Н., Швецов А.Н. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика: в 5 т., 12 кн. Т. 1. - М., 2001. - С. 38.

[2] Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции» (с изм. и доп.)// Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900.

эти органы должны быть наделены правом применения мер принуждения, в том числе физической силы, специальных средств и оружия, в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ.

Рассматривая вопрос об организации охраны общественного порядка на территории муниципальных образований, следует заметить, что реальное включение местного самоуправления в обеспечение общественной безопасности и общественного порядка откроет новые возможности в формировании механизма предотвращения и пресечения правонарушений, обеспечит своевременную реакцию на нарушение, а также позволит использовать гибкий набор адекватных методов и средств воздействия, персонализированных к конкретной личности нарушителя, способствующих недопущению рецидивов социального отклонения. В то же время, обеспечивая противостояние правонарушениям и иным формам негативного поведения, местное самоуправление должно способствовать сплочению общества, гармоничному формированию прочной основы дальнейшего социального развития.

Опираясь на все выше сказанное, делаем вывод о том, что несмотря на конституционную самостоятельность органов местного самоуправления и независимость муниципальной власти от государственной, невозможно осуществление местного самоуправления без обеспечения реального взаимодействия государственной власти разных уровней. Органы государственной власти проводят ряд мер, направленных на обеспечение эффективного проведения реформы местного самоуправления взаимодействия органам местного самоуправления и органов государственной власти.

Смольянинов Д.П., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Smolyaninov D.P., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES IN PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Аннотация

В статье рассматривается важность информатизации современного общества в условиях глобализации, его влияние на такие отрасли, как социально-экономические отношения, образование, государственное управление.

Abstract

The article discusses the importance of information in modern society in the conditions of globalization and its influence on industries such as socio-economic relations, education, public administration.

Ключевые слова: информационные и коммуникационные технологии, информационный обмен, улучшение производительности, глобальная сеть.

Keywords: information and communication technologies, information exchange, improvement of productivity, global network.

За прошедшие двадцать лет с начала массовых внедрений информационных и коммуникационных технологий значительно повысилась эффективность деятельности государственных и муниципальных органов власти. Информационные и коммуникационные технологии, обеспечивающие сбор и использование информации, проникли во все сферы деятельности и стали главной движущей силой мирового развития. Они существенно повлияли на все общественные отношения. Этому способствовало увеличение роли знаний и информации в жизни людей, увеличение доли информационных коммуникаций в валовом внутреннем продукте, расширение глобального информационного пространства, обеспечивающего информационное взаимодействие людей и их доступ к всемирным информационным ресурсам. Сегодняш-

нее развитие в любой отрасли характеризуется весомым увеличением роли информации как главного ресурса в обществе.

Большую роль во всех сферах жизни имеет управление. Каждой организации требуется рациональное и эффективное управление. Под организацией можно понимать такие общественные образования, как промышленные предприятия, коммерческие фирмы, государственные учреждения и т.д. Но информационное обеспечение их деятельности выполняется по одним и тем же принципам. Любой процесс управления связан с обменом информации, который заключается в циклическом исполнении процедур сбора информации о различных состояниях управляемого объекта, обработки и сравнении полученной информации с требуемым состоянием, и выработки управляющего воздействия для перевода управляемого объекта в желаемое состояние. Для достижения наибольшей эффективности и наиболее слаженной работы управляющих структур и используются информационные и коммуникационные технологии.

Информационные и коммуникационные технологии в России стали использоваться относительно недавно при этом успели оказать положительное влияние на производительность труда по экономике в целом, повысили эффективность деятельности государственного управления и способствовали наибольшему ориентированию государственных услуг на гражданина. На микроуровне улучшение производительности труда приводит к росту конкурентоспособности, что ведет к более высокой прибыли, а значит, и более высокой заработной плате работников, и расширению налогооблагаемой базы. Улучшение эффективности публичного управления приводит к уменьшению социальных затрат, более совершенному контролю и менеджменту. В это же время государственные услуги становятся все более ориентированными на граждан. Это выражается в продвинутых медицинских и образовательных технологиях, усовершенствованной системе социальной защиты, усовершенствовании управления системой общественного транспорта, эффективных электронных услугах, а также в более широком участии граждан в общественной жизни. В свою очередь в условиях глобализации данное воздействие со временем приведет к увеличению стандартов жизни, более высоким образовательным стандартам, а также к улучшению социального положения. Главным результатам считается увеличение количества высокооплачиваемых рабочих мест. Вследствие чего должна сократиться миграция, а в долгосрочной перспективе улучшиться демографический показатель страны и снизиться социальное бремя государственного бюджета.

В свою очередь в обществе при улучшении социальных показателей информационные и коммуникационные технологии станут более

востребованными в связи с увеличением количества высококвалифицированных специалистов и продуктов данного сектора. Для приведения в жизнь данной стратегии большая роль отводится правительству и системе образования. Со стороны властей ожидается прозрачность процедур государственных закупок, простая и предвидимая налоговая среда, одинаковое отношение ко всем участникам рынка, защита прав интеллектуальной собственности и т.д.

Системе образования отводится не меньшая роль, чем действия, предпринимаемые правительством. Для максимального развития потенциала сектора информационных и коммуникационных технологий в условиях глобализации учебным заведениям необходимо увеличивать число обучающихся в системе высшего образования до уровня, типичного для стран региона, гармонизировать учебные и исследовательские программы с рыночными потребностями, официально закрепить обучающие программы «компьютерной грамотности» для студентов.

На базе развития современных технологий информационного обмена между органами государственной власти и обществом создаются кардинально новые возможности для обеспечения информационной открытости и гласности принятия решений, для увеличения уровня доверия и взаимодействия между обществом и органами государственной власти.

Сайт официального государственного учреждения – это достоверный источник информации из первых рук. Подача и структурирование информации, отслеживание тем, которые волнуют общество, высказывание официальной точки зрения, а не замалчивание её имеет немаловажное значение.

Один из главных элементов публичной политики – передача привлекательных сообщений заинтересованному адресату. Средствами передачи сообщения, могут быть федеральные радиостанции или федеральное телевидение. Глобализация общества предполагает расширение доступа к всемирной сети. Влияние интернета на общественное мнение должно увеличиваться – за счёт телевидения. В современном обществе начальным этапом для любого политика, желающего заявить о себе, становится интернет-сайт, страница в социальной сети, блог с тысячей читателей, веб-конференция и регулярная доступность онлайн. Интеренетизация помогает демократии. Независимая оппозиция, которая не имеет доступа к федеральным каналам, получает возможность сообщить о себе для аудитории, которая считает, что телевидение не информирует на должном уровне, и будет черпать информацию в интернете. Интернет – одна из немногих свободных дискуссионных площадок, которую следует активно осваивать власти.

Сурикова Н.П., магистрант,
Щетинина И.С., канд.техн.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Surikova N.P., undergraduate,
Shchetinina I.S., PhD in technical science, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

THE INSTRUMENTS OF PUBLIC ADMINISTRATION AND PUBLIC POLICY IN THE HEALTH SECTOR

Аннотация

Статья посвящена основам и особенностям государственного управления и государственной политики в сфере здравоохранения. Исследованы основы, механизмы и пределы взаимодействия субъектов государственного управления в сфере здравоохранения. Описаны инструменты государственного управления и государственной политики в сфере здравоохранения.

Abstract

The article is devoted to the basics and specifics of public administration and public policy in the health sector. Researched foundations, mechanisms and extent of interaction of subjects of state control in the sphere of healthcare. Describes the tools of public administration and public policy in the health sector.

Ключевые слова: здравоохранение; медицина; медицинское право; государственное управление в сфере здравоохранения; государственная политика в сфере здравоохранения; медицинская помощь; медицинские услуги.

Keywords: health; medicine; medical law; public administration in the field of health; state policy in the sphere of health care; medical assistance; medical services.

Государственное управление и государственная политика в сфере здравоохранения реализуются посредством обширного спектра инструментариев, которые отвечают основной цели государственного управления в сфере здравоохранения — созданию и обеспечению условий достижения и поддержания необходимого высокого уровня здоровья населения, обеспечения его улучшения, а также условий получения доступных, качественных и безопасных медицинских услуг. С момента своего создания система публичного (государ-

ственного и муниципального) управления акцентировала основное внимание именно на рациональном управлении публичным сектором. Такой подход к публичному управлению является рациональным. Результатом применения такого подхода к реализации публичного управления является создание мощной и высокоэффективной системы управления государственными организациями и другими объектами управления.

Государство стремится к улучшению здоровья населения, в частности посредством увеличения объёмов ресурсов, обеспечивающих предоставление медицинской помощи и медицинских услуг, включая увеличение количества медицинских учреждений и делает акцент на распределение и организацию представления медицинской помощи и медицинских услуг посредством оптимизации системы здравоохранения и целенаправленного строительства новых зданий, в которых можно располагать комплексные медицинские учреждения.

Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) является федеральным органом исполнительной власти, специально созданным для непосредственного руководства здравоохранением в стране. В его функции входит осуществление государственной политики в области стандартизации качества лекарственных, диагностических, дезинфекционных средств, иммунобиологических препаратов, изделий медицинского назначения и медицинской техники. В субъектах Российской Федерации нет единообразия в формах органов управления здравоохранением. Действуют министерства, департаменты, главные управления, отделы здравоохранения и др. Помимо органов управления здравоохранением, государственные функции в этой области осуществляют другие органы, имеющие в своем ведении учреждения здравоохранения. Медицинские службы имеют свыше двадцати трех министерств и ведомств. Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности и др. Их учреждения действуют в общем правовом режиме, установленном правовыми актами, относящимися к учреждениям здравоохранения. Структуры, осуществляющие управление ведомственными учреждениями здравоохранения, определяются соответствующими органами.

Здравоохранение представляет собой одну из сфер деятельности, которая жестко регулируется государством. Вместе с тем, опыт экономически развитых стран подтверждает необходимость отказа от централизованного государственного контроля и исследования инструментов конкуренции, рыночных цен и распределения издержек. Разработанные рекомендации по программно-целевой модели инновационного развития здравоохранения Липецкой области позволяет

более четко разграничить полномочия федерального, регионального и муниципального уровней и активно использовать весь комплекс мероприятий в рамках достижения поставленной цели.

В настоящее время учреждения здравоохранения в полной мере не используют принцип многоканального финансирования здравоохранения, который предусматривал введение бюджетно-страховой модели, при этом, не решая проблему нехватки ресурсов. Установлено, что приоритетным направлением государственной политики в области здравоохранения является охрана и улучшение здоровья нации, в рамках государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

Государство играет ключевую роль в регулировании сферы медицинских услуг, сочетая нормативное правовое регулирование, определение стратегии и приоритетов развития, непосредственную организацию и финансирование общественных медицинских услуг, а также обеспечение государственных обязательств в условиях ограниченного ресурсного потенциала.

В настоящее время охрана и укрепление здоровья населения заняли приоритетное место в государственной политике стран с социально ориентированной рыночной экономикой.

Российская медицина идет по пути внедрения высоких технологий. Создаются медицинские центры, в том числе и в регионах, выделяются значительные средства на закупку оборудования. Однако новейшие приборы и совершеннейшие установки могут остаться невостребованными, если к ним не будут приложены знания и руки хороших специалистов.

Здоровье людей – важнейший фактор, который определяет уровень социально-экономического развития общества, качества жизни в целом.

Врачей и пациентов объединяет общая задача, однако наши пациенты рассчитывают на быстрое выздоровление, рассчитывают на то, что одна таблетка в состоянии превратить их в здоровых людей. На этом построена вся реклама, построено все продвижение медицинских технологий в жизнь. Нет одной таблетки для пациента, также нет этой одной единственной таблетки для здравоохранения, и поэтому надо постепенно проходить курс оздоровления. И этот курс оздоровления состоит из нескольких этапов по модернизации системы обязательного медицинского страхования и по переходу на финансирование здравоохранения по полному тарифу.

Организационно-правовые формы лечебных учреждений являются несовершенными, и за этой организационно-правовой формой стоит субсидиарная ответственность учредителя, то есть того самого

органа власти, который финансирует обязательство бесплатной медицинской помощи. И достаточно было бы расширить эту самостоятельность, достаточно было бы предоставить больше свободы лечебному учреждению, достаточно было бы изменить их организационно-правовые формы, и эта проблема была бы решена.

Но это не так, потому что если расширяются организационно-правовые формы, это будет сопровождаться ростом стоимости медицинской помощи, расширением организационно-правовых форм и возможностей лечебных учреждений, в том числе, изменением собственности на то имущество, которое находится в ведении данных лечебных учреждений. Вопросы кадровой политики должны решаться с учетом изменений, происходящих во всех сферах здравоохранения.

Необходимо совершенствовать систему планирования, прогнозирования и мониторинга подготовки и переподготовки специалистов здравоохранения, в том числе по таким новым направлениям, как врач общей практики, клинический фармаколог, медицинский психолог, медицинская сестра с высшим образованием, специалист по социальной работе, экономист здравоохранения, менеджер здравоохранения.

Необходимо совершенствовать систему итоговой государственной аттестации выпускников медицинских образовательных учреждений.

Подлежит реорганизации система планирования и распределения кадрового потенциала, которая должна изменить соотношение врач - медицинский работник среднего звена в сторону увеличения числа последних.

Следует распространять практику формирования целевых заказов на подготовку специалистов с заключением ими соответствующих договоров с учебными заведениями и абитуриентами.

В целях включения медицинских работников в работу по реформированию здравоохранения необходимо:

- совершенствовать систему оплаты труда работников здравоохранения с учетом сложности, объемов и качества лечебно-профилактической работы;

- устанавливать и индексировать заработную плату работников здравоохранения в размерах не ниже прожиточного минимума;

- регулярно пересматривать размеры тарифов на медицинские услуги.

Приоритетным направлением региональной политики в сфере здравоохранения является дальнейшее повышение доступности, ка-

чества и эффективности медицинской помощи для широких слоев населения.

Региональными органами власти делается немало для обеспечения устойчивого развития регионального здравоохранения, прежде всего, за счет бездефицитного финансирования ежегодно утверждаемой областным Советом депутатов территориальной Программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи.

Традиционно сильными сторонами здравоохранения в Липецкой области являются: высокий удельный вес расходов на здравоохранение в консолидированном бюджете области, определяющий бездефицитное финансирование территориальной Программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи (не менее 20% в структуре бюджетных расходов); эффективная профилактическая составляющая; организационное единство медицинского пространства области со структурированной системой управления; развитая лечебная сеть, обеспечивающая необходимую этапность оказания медицинской помощи; высокая обеспеченность ЛПУ современным медицинским оборудованием; социальная защищенность медицинских работников. Повышению качества медицинской помощи способствует внедрение современных стандартов диагностики и лечения пациентов как в амбулаторно-поликлинических, так и в больничных учреждениях, разработка эффективных медицинских технологий, создание межрайонных клинико-диагностических центров, разработка новых схем организации медицинской помощи и управления здравоохранением.

Социально ориентированная политика администрации Липецкой области на протяжении последних лет позволяет успешно развивать и внедрять перспективные виды медицинской помощи, гибко реагировать на изменения в состоянии общественного здоровья, заниматься предметным планированием развития медицинской помощи.

Тушева О.А., магистрант,
Журавлева О.В., канд.техн.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Tusheva O.A., undergraduate,
Zhuravleva O.V., PhD in technical science, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk Branch

ВРЕМЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

TIME THE CLUSTER AS AN EFFECTIVE FORM INNOVATION LIPETSK REGION

Аннотация

Авторами в статье рассматривается влияние неформальных межорганизационных взаимодействий организаций, осуществляемое посредством такой формы временных кластеров, как профессиональные и научные конференции, на результаты их инновационной деятельности Липецкой области.

Abstract

The authors of the article examines the impact of informal inter-organizational interactions, organizations are carried out by means of this form of temporal clusters, both professional and scientific conference on the results of their innovation Lipetsk region.

Ключевые слова: знаниевый подход, временный кластер, инновации, межорганизационное взаимодействие, управления знаниями.

Keywords: knowledge-approach, temporary cluster, innovation, inter-organizational collaboration, knowledge management.

Развитие экономики XXI века требует новых подходов в области теории и практики управления бизнесом. Рост значимости нематериальных активов, ноу-хау, управления знаниями, неформальных отношений во многих отраслях экономики привели к развитию новой концепции - концепции знаниевого подхода, в которой показано, что временные кластеры, предлагающие предприятиям возможности приобретения новых знаний, могут рассматриваться в качестве альтернативы географических (перманентных) кластеров.

Особую значимость приобретает новое направление исследований, изучающее особую форму межорганизационных взаимодействий, реа-

лизующие в так называемых временных кластерах-мероприятиях, собирающих в одном месте представителей разных фирм, исследовательских университетов и некоммерческих организаций в течение относительно короткого промежутка времени. Примерами таких временных кластеров являются крупные научно-практические конференции, международные торгово-промышленные выставки и конвенты.

По аналогии с тем, как организации осуществляют стратегический выбор своего постоянного местоположения относительно географических кластеров и знаниевых экосистем с целью получения доступа к знаниевым ресурсам, бизнес также может формировать стратегию для участия в различного рода мероприятиях, которые представляют собой временные кластеры, при этом минимизирует издержки за счет возможности диверсификации участия.

Проанализируем влияние неформальных межорганизационных взаимодействий высокотехнологических организаций, осуществляемое посредством такой формы временных кластеров, как профессиональные и научные конференции, на результаты их инновационной деятельности.

Термин «временный кластер» подразумевает формы межорганизационных взаимодействий, реализуемых в рамках различных профессиональных встреч, научных конференций, конгрессов и торгово-промышленных выставок. Такие мероприятия представляют собой некий аналог межорганизационных взаимодействий, наблюдаемых в постоянных географических кластерах, но только в кратковременной и более интенсифицированной форме. Ключевая характеристика, позволяющая рассматривать такие профессиональные мероприятия в качестве особой формы кластеров - наличие интенсивного обмена знаниями между организациями в течении этих мероприятий, которые могут длиться от нескольких часов до нескольких дней.

Основное различие между постоянными и временными кластерами, а также другими формами межорганизационных взаимодействий определяется двумя критериями:

1. сфокусированность в создании знаний,
2. временной горизонт создания знаний.

Таким образом, временные кластеры представляют собой форму неструктурированных межорганизационных взаимодействий, характеризующихся высокой интенсивностью, коротким периодом существования, отсутствием заранее заданной конкретной цели и ориентацией на создание «видения».

Конкуренция среди современных высокотехнологических компаний, как правило, сводится к конкуренции инноваций. Компании, которые способны непрерывно создавать инновации, будут, таким обра-

зом, обладать устойчивыми конкурентными преимуществами, что обеспечивает их выживаемость и рост долгосрочной перспективе.

Действительно, практически все значимые технологические инновации последних десятилетий возникли за счет совместных усилий большого числа взаимодействующих друг с другом организаций различных размеров и форм - от малых высокотехнологических стартапов и университетских лабораторий до крупных транснациональных корпораций и государственных научно-исследовательских институтов.

Межорганизационные взаимодействия включают в себя целый спектр координационных механизмов» от неформальной коммуникации до межфирменных информационно-плановых систем (альянсов), сложных интеграционных структур (совместных предприятий и франчайзинговых отношений).

Чтобы получить представление о масштабе реализации феномена временных кластеров, а также их роли для современной экономики и бизнеса, можно обратиться к последним исследовательским отчетам, подготовленным по заказу комитетов правительств различных стран. Динамика экономических показателей так называемой «индустрии встреч» за последние несколько лет показывает, что значение временного кластера непрерывно возрастает как для деятельности компаний, так и для отдельно взятых отраслей и экономики стран в целом. Анализ, проведенный исследовательским центром Оксфорда, показал, что каждый доллар, затраченный фирмой на бизнес-поездки для личных встреч с партерами, увеличивает ее доход в среднем на 12 долларов. Такого рода исследования демонстрируют, что инвестиции в бизнес-поездки, большая доля которых как раз приходится на участие в мероприятиях, представляющих собой временной кластер, положительно влияют на удержание бизнес-позиций и дальнейший рост фирмы, привлечение новых потребителей и новых бизнес-партнеров.

С точки зрения знаниевого подхода выделяются два основных механизма, за счет которых участие в мероприятиях, представляющих собой временной кластер, может быть связано с результатами инновационной деятельности организации. Во-первых, это следствие интенсивного обмена знаниями между представителями организации во время личного взаимодействия, в процессе которого возникают новые идеи, находятся решения комплексных сложноформируемых проблем, создается понимание и интерпретация новой информации о последних достижениях и трендах определенно области деятельности. Во-вторых, это формирование сетей взаимодействия между организациями и различными сообществами. Взаимодействия участников в рамках таких форм временного кластера, как международные конференции, могут приводить к формированию как неформальных, так и формальных се-

тей межорганизационных взаимодействий. Данный процесс объясняется теорией социального фокуса, основная идея которой заключается в том, что связи в социально-экономических системах образуются и поддерживаются только в контексте совместной деятельности, в которую вовлечены участники.

На результат инновационной деятельности организации влияет большое количество внешних и внутренних факторов разной природы. Один из ключевых факторов - наличие внешних взаимосвязей, посредством которых фирма получает доступ к нужной информации, знания и новым идеям. Руководители могут повлиять на то, чтобы предприятие извлекало максимальную выгоду из неформальных межорганизационных взаимодействий, в частности для улучшения результатов инновационной деятельности. Одно из возможных решений заключается в том, чтобы косвенно управлять интенсивностью этих взаимодействий путем их стимулирования посредством создания необходимых для этого условий поощрения сотрудников. Например, можно предположить, что результативность инновационной деятельности организации будет тем выше, чем больше эта организация будет поддерживать участие своих сотрудников в профессиональных и научных конференциях, которые являются важнейшим источником новых неформальных связей с другими организациями через профессиональные и научные сообщества. Действительно, исследования показывают, что инженеры и изобретатели, работающие в высокотехнологических областях, считают активное участие в профессиональных и научных сообществах и, в частности, участие в конференциях наиболее важным каналом поиска необходимой информации, знаний, идей и возможностей для будущего сотрудничества.

На протяжении последних лет инновационное развитие Липецкой области в целом имеет положительную динамику. Однако темпы роста инновационного развития незначительны. Функционирование субъектов инновационной деятельности осложняется рядом важных особенностей этой сферы. Во-первых, невозможно планировать научные открытия, как и трудно предвидеть, какие из них смогут реализоваться в технические изобретения, кардинально меняющие экономику. Во-вторых, как правило, высокотехнологичные продукты требуют непропорционально высоких затрат на создание самой технологии или опытного образца, но допускают крайне низкую себестоимость продукта в ходе его массового производства. В-третьих, современная инновационная деятельность требует информированности, современных знаний, соответствующих требованиям профессии, то есть высокого уровня компетентности.

Основными приоритетами в сфере развития инновационной деятельности предприятий являются:

- создание условий для развития региональной инновационной системы;

- создание условий для повышения инновационной активности предприятий и организаций области;

- развитие региональной инновационной инфраструктуры.

Управление развития малого и среднего бизнеса Липецкой области содействует созданию условий для развития региональной инновационной системы и повышения инновационной активности предприятий и организаций области.

В целях создания условий для стимулирования инновационной и экономической активности бизнеса в Липецкой области созданы и функционируют организации инфраструктуры поддержки бизнеса, ежегодно внедряются новые формы поддержки.

Управлением развития малого и среднего бизнеса Липецкой области реализуется ряд мер в сфере создания благоприятных условий для эффективного развития субъектов среднего предпринимательства:

- проведение совещаний, семинаров, конференций по вопросам осуществления предпринимательской деятельности;

- участие во всероссийских и международных съездах, конференциях, выставках, форумах и других мероприятиях по вопросам предпринимательской деятельности;

Так как межорганизационное взаимодействие очень важно, поэтому Управление развития малого и среднего бизнеса Липецкой области ежегодно:

- проводит областные конференции «Малый бизнес», областной конкурс «Лидер малого и среднего бизнеса», выездные зональные совещания, «круглые столы» с контролирующими органами, обучающие семинары по различным направлениям предпринимательской деятельности;

- обеспечивает информационное сопровождение АИС «Портал малого и среднего предпринимательства Липецкой области»;

- издает «Справочник предпринимателя Липецкой области» и другие справочно-методические материалы.

В Липецкой области информационное обеспечение и услуги по подготовке кадров оказывают 10 информационно-консультационных центров. Услуги оказываются по оформлению бизнес-планов, составлению и предоставлению налоговой и статистической отчетности по телекоммуникационным каналам связи для субъектов среднего бизнеса, обучению начинающих предпринимателей.

За 2013 год проведено 12 обучающих семинаров с предпринимателями на базе объектов инфраструктуры поддержки среднего предпринимательства. Количество участников бизнес-тренингов составило 295 человек. Проведены 5 выездных зональных совещаний по проблемам среднего бизнеса.

В 2014 году в Липецкой области в рамках программы «Ты – предприниматель» была проведена серия семинаров по государственной поддержке малого бизнеса. В семинарах приняли участие молодые предприниматели в возрасте от 16 до 30 лет. В программе семинара были рассмотрены виды государственной поддержки на 2014 год для малого и среднего бизнеса, реализуемые на территории Липецкой области. Отдельный акцент был сделан на информационную поддержку бизнеса, а также на наименее популярные виды поддержки, к которым относится, например, субсидирование затрат на сертификацию (продукции, менеджмента).

В Липецкой области в каждом муниципальном районе действуют один - два субъекта поддержки малого и среднего бизнеса (информационно-консультационный центр, бизнес-инкубаторы, образовательные учреждения помогающие молодым предпринимателям).

В 2015 году Управление развития малого и среднего бизнеса Липецкой области планирует проведение обучающих семинаров «Открой свой бизнес. Коробочное решение», «Бизнес в глубинке», «круглых столов», форум-выставку для молодежи «День карьеры – 2015», конгрессно-выставочного мероприятия «Дни малого и среднего бизнеса», а также заседания координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, конференции, семинары, выставки являются формой временного кластера, которая сфокусирована на знаниевых процессах межорганизационного взаимодействия, что тесно связано с организационным научением и инновациями. Управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области проявляет большой интерес к созданию временных кластеров, т.к. данная деятельность влияет на результаты инновационной деятельности предприятий Липецкой области.

Холов Д.С., магистрант,
Усачева О.Ю., доктор филол.наук, профессор
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Kholov D.S., undergraduate,
Usachyova O.J., doctor in philology science, Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ УПРАВЛЕНЦА В УСЛОВИЯХ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

THE IMPROVEMENT OF THE INFORMATION-COMMUNICATIVE COMPETENCE OF ADMINISTRATORS IN TERMS OF COMPUTERIZATION PROFESSIONAL ENVIRONMENT

Аннотация

В статье рассмотрена проблема совершенствования информациионно-коммуникативной компетентности государственных и муниципальных служащих в свете процессов внедрения новых компьютерных технологий.

Abstract

The article considers the problem of the improvement of the information communicative competence of state and municipal employees in the implementation of new computer technologies.

Ключевые слова: информатизация; компетенция; информационно-коммуникативная компетентность.

Keywords: informatization; competence; information-communicative competence.

В условиях нарастания глобальной неустойчивости и одновременного повышения значимости общемировых процессов актуализируется задача совершенствования управления всеми социально значимыми механизмами, обеспечивающими гармоничное и динамичное развитие страны. Эффективность управленческой деятельности недостижима без овладения субъектом этой деятельности самыми современными профессиональными технологиями, среди которых не последняя роль отводится информационно-коммуникационным технологиям.

Начавшийся XXI век отмечен такими глобальными тенденциями, как модернизация, компьютеризация, информатизация, виртуализация и др. В сложившихся условиях от управленца требуется постоянное совершенствование своих профессиональных компетенций, которые должны обеспечивать его успешную деятельность с учетом указанных инноваций. Одна из актуальных на сегодня составляющих управленческой компетентности – информационно-коммуникативная компетентность специалистов органов государственного и муниципального управления. Задача нашей статьи – показать, как под влиянием отмеченных макротенденций видоизменяется профессиональная управленческая среда и в каком направлении осуществляется и будет продолжаться совершенствование информационно-коммуникативной компетентности специалистов.

В свете поставленной задачи требуется прежде всего прояснить такие термины, как компетенция и компетентность. Под компетенцией будем понимать «способность и готовность [специалиста – Д.Х.] применять знания, умения и навыки, успешно действовать на основе практического опыта при решении широкого круга задач»[1], под компетентностью – степень или уровень освоения компетенции при самостоятельном осуществлении служащим своих профессиональных полномочий.

Информационно-коммуникативная компетентность – это понятие, отражающее степень владения личностью компетенциями особого рода – информационными и коммуникативными. Если опираться на Федеральный государственный стандарт (ФГОС) высшего профессионального образования по направлению подготовки 081100 «Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) «бакалавр»), то можно увидеть, что информационная компетенция сформулирована как «владение основными способами и средствами информационного взаимодействия, получения, хранения, переработки, интерпретации информации, наличие навыков работы с информационно-коммуникационными технологиями; способность к восприятию и методическому обобщению информации, постановке цели и выбору путей ее достижения», а коммуникативная – как «умение логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь; способность к эффективному деловому общению, публичным выступлениям, переговорам, проведению совещаний, деловой переписке, электронным коммуникациям; способность использовать для решения коммуникативных задач современные технические средства и инфор-

[1] Анисимова М.А., Бляхеров И.С., Масленников А.В., Моржов А.В. К вопросу о проектировании оценочных средств сформированности компетенций // Высшее образование в России. 2013. № 4. С. 107.

мационные технологии»[1]. На наш взгляд, допустимо считать, что в указанных формулировках дается содержательная характеристика информационно-коммуникативных компетенций служащих государственного и муниципального управления.

Задача становления информационно-коммуникативной компетентности управленцев в настоящее время решается благодаря налаженной системе подготовки профессиональных управленческих кадров в образовательных учреждениях. Как следствие, на рабочих местах, оборудованных современной компьютерной и оргтехникой, государственные и муниципальные служащие в целом успешно применяют указанные компетенции на уровне владения стандартным пакетом прикладных и системных программ. В то же время внедрение все новых программных комплексов по профессиональному профилю пользователя требует от них дальнейшего совершенствования навыков работы с информационно-коммуникационными технологиями.

Обратимся к опыту компьютеризации и информатизации профессиональной среды на примере управления информационных технологий администрации г. Липецка.

По состоянию на 30 декабря 2014 года можно констатировать, что подразделения администрации города достаточно оснащены компьютерной техникой. Закупка компьютеров сейчас ведется в основном для замены устаревшей техники. Таким образом, пройден первый этап решения задачи информатизации – создание автоматизированных рабочих мест в рамках отдельных подразделений муниципалитета.

Имеются в достаточном количестве локальные компьютерные сети. Созданы и сопровождаются более 30 актуальных баз данных. Управлением разработаны и сопровождаются 37 компьютерных программ, установленных на рабочих местах в количестве более 1000. Внедрена программа «Единая система документооборота (служебная корреспонденция)», в которой работает 379 активных пользователей. В 2014 году в систему внесено около 136 тыс. документов. Внедрена программа «Обращения граждан» в «Единой системе документооборота», в которой 360 активных пользователей. В 2014 году в нее внесено более 34 тыс. документов.

На рис.1 показана динамика использования в подразделениях администрации электронного документооборота: с 2011 года количество активных пользователей этой системы возросло более чем в 3 раза (с 97 до 379 человек) пропорционально росту объема служебной корреспонденции.

[1] ФГОС ВПО по направлению подготовки 081100 «Государственное и муниципальное управление» (квалификация (степень) «бакалавр»). Утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 января 2011 г. № 41. // URL: http://fgosvo.ru/uploadfiles/fgos/8/20111115140535.pdf (дата обращения 05.02.2015).

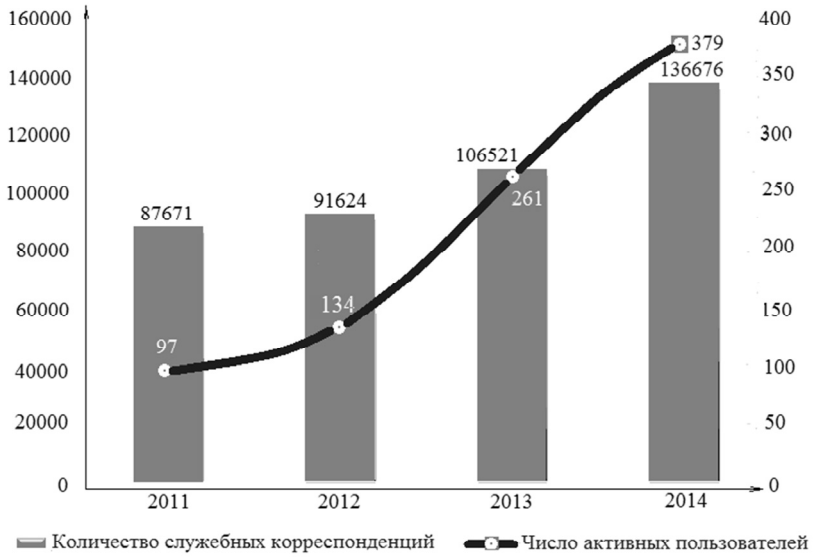


Рисунок 1. Динамика использования электронного документооборота в администрации города Липецка (служебная корреспонденция)

Что касается динамики использования электронного документооборота по обращениям граждан, то количество активных пользователей здесь выросло еще больше – в 7 раз (рис.2).

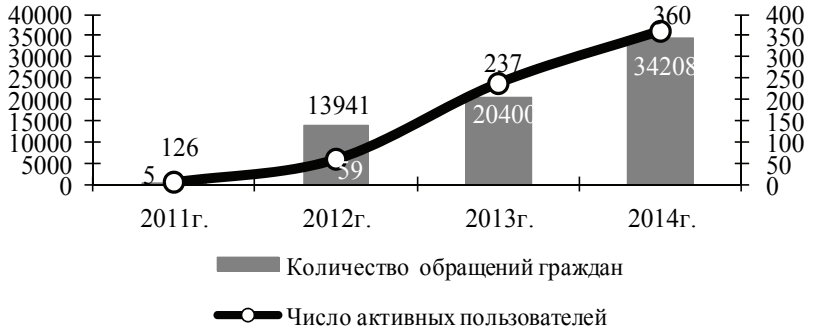


Рисунок 2. Динамика использования электронного документооборота в администрации города Липецка (обращения граждан)

Сопровождаются и обновляются 17 программ на 74 пользователя, установленных по требованию федеральных или региональных органов власти. Программа «Единая система документооборота» трансформируется в программу «Рабочее место чиновника». Сейчас она включает в себя следующие сервисы: служебная корреспонденция; обращения граждан; архив документов; планировщик задач; корпоративная электронная почта; обмен мгновенными сообщениями; встроенный редактор на базе открытого программного продукта; прямая линия с разработчиками; самотестирование программы. На очереди внедрение в программу электронного документооборота электронной цифровой подписи и электронного согласования.

Разработаны и внедрены новые специализированные программы для управления экологии и управления опеки и попечительства.

Как видим, на протяжении 3 последних лет наблюдаются достаточно высокие темпы информатизации профессиональной управленческой среды муниципалитета. В этих условиях требуется быстрая адаптация служащих к уровню технологизации их профессиональной деятельности. Она может быть достигнута за счет осуществления непрерывного обучения и самообучения служащих. С учетом данной потребности на базе Липецкого филиала РАНХиГС с 2012 года организуется про ведение курсов повышения квалификации по программе «Информационные технологии в профессиональной деятельности».

Дальнейшее совершенствование рассмотренной компетентности специалистов будет осуществляться в тесной связи с глобальным динамичным развитием информационно-коммуникационных технологий во всех сферах деятельности общества и станет одним из главных инструментов повышения эффективности управления и гармоничного развития социально-экономических отношений.

Шайбекян С.Ю., магистрант,
Моисеев А.Д., канд.юрид.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Shaybekyan S.Yu., undergraduate
Moiseev A.D., PhD in Law, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ГАРМОНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

LOCAL GOVERNMENT AS AN INSTRUMENT OF HARMONIZATION OF SOCIAL AND ECONOMIC RELATIONS IN GLOBALIZATION

Аннотация

В статье рассмотрена роль органов местного самоуправления в стабилизации социально-экономических отношений в обществе в условиях глобализации.

Abstract

The article considers the role of local authorities in stabilizing the socio-economic relations in society in conditions of globalization.

Ключевые слова: глобализация, гармонизация социально-экономических отношений, муниципальное право, местное самоуправление, гражданское общество.

Keywords: globalization, harmonization of socio-economic relations, municipal law, local government, civil society.

Глобализация стала основным тезисом, определившим сложный и противоречивый характер процессов мирового развития на рубеже XXI века.

Благодаря информационным технологиям возникает возможность для резкого ускорения экономического, научного, культурного развития планеты. Кроме того, создаются условия для объединения людей, осознающих свои интересы и ответственность за судьбу человечества. Но вместе с тем, информационные технологии могут стать средством разделения мира и обострения конфронтации.

Усиление социально-политических проблем, связанное с процессами глобализации, ведущими к разрушению привычного уклада жизни и ценностных ориентиров, возникает как в развивающих, так и во вполне благополучных развитых странах.

На обострение социально-экономической обстановки в мире влияет такой фактор как массовая миграция населения.

В ответ на обострение кризисных ситуаций особую актуальность приобретает проблема регулирования стихийных процессов в целях привыкания людей к новым условиям существования. Решающая роль здесь отводится силам, которые могут контролировать, упорядочивать и целенаправлять стихийные процессы. Как отмечал М. Хансен ещё в 1994 году: «Сегодня мир, почти лишенный путевой нити, пытается наощупь найти новый баланс, новое соотношение сил между государством, рынком и гражданским обществом»[1]. Сложность проблемы заключается в том, что для ее решение потребуется не просто распределить власть между государством, рынком и гражданским обществом, но и в связи с изменением общественных ценностей и приоритетов - трансформация самих этих институтов.

Особенностью оптимальной стратегии государства в условиях глобализации является то, что оно не подчиняет себе общество, а все более тесно взаимодействует с ним, передавая часть своих полномочий местному самоуправлению и организациям гражданского общества. Тесное сотрудничество государственных органов с общественными формированиями дает возможность объединить общество, стимулировать творческие силы нации на массовом уровне, реально подходить к решению обостряющихся социальных проблем, бороться с коррупцией.

Гармонизация социальных отношений невозможна без учета такого важного субъектного фактора как социальное управление. Регулирование социальных отношений осуществляется на всех уровнях управления. В процедурах стабилизации социальных отношений через механизмы социального партнерства на федеральном уровне велика роль государства, на муниципальном - местного самоуправления.

На местном уровне многие проблемы гармонизации социально-экономических отношений решает местное самоуправление. У местных жителей существуют реальные возможности участия в работе органов местного самоуправления. Местное самоуправление опирается на активность и предприимчивость граждан: люди перестают ожидать всех благ от правительства и привыкают полагаться на самих себя.

[1] «Ценности, которые мы защищаем, перемены, к которым мы стремимся. Социальная справедливость в условиях глобализации экономики». Доклад Генерального директора МОТ. 81 сессия. Женева, 1994 г., С.15.

Местное самоуправление может и должно стать основным институтом гражданского общества.

Местное самоуправление и его реформы занимают особое место в условиях современного глобального переустройства политической и социальной структуры общества. Признавая единственным источником власти народ, выделяя местное самоуправление среди форм существования народовластия как организационно независимое от государственных органов, Конституция РФ дает возможность рассматривать местное самоуправление как институт народовластия, не попадающий под действие конституционного принципа разделения власти, а как бы дополняющий его.

Сущность местного самоуправления, следует рассматривать и как форму организации публичной власти, и как метод управления. Локальный характер местного самоуправления обеспечивает его специфическую связь с населением, порождает организационную обособленность органов местного самоуправления от звеньев государственного аппарата.

В механизме взаимодействия гражданского общества и государства местное самоуправление является ключевым звеном в силу своего общественно-государственного характера. Прерогатива местного самоуправления - обеспечение баланса между местными и государственными интересами. Государство исходит из необходимости самостоятельного местного самоуправления, прежде всего потому, что признает и наличие единой общей цели - интересов населения.

В современных условиях возрастает роль гражданского общества, уровень развития которого становятся одним из основных факторов политического и экономического развития страны в целом и муниципальных образований в частности. Задача гармонизации социально-экономических отношений в обществе не может быть решена без вовлечения в этот процесс как можно больше творческих, свободных и активных граждан.

Органами местного самоуправления совместно с общественными объединениями и некоммерческими организациями много внимания уделяется созданию основ для построения гражданского общества и его демократизации: принимается соответствующая нормативная база; постепенно формируется консолидированное сообщество представителей общественности в целях более активного влияния на реализацию социальной политики.

В частности, можно отметить активную роль органов местного самоуправления по развитию гражданского общества в городском округе г. Липецке. Три года успешно работает Общественный совет при председателе Липецкого городского Совета депутатов, созданный и функ-

ционирующий в целях развития общественного самоуправления и общественного контроля, учета потребностей и интересов жителей, привлечения их к вопросам управления городом, к выработке рекомендаций по наиболее актуальным проблемам социально-экономического развития города. В его составе представители общественных организаций, профсоюзов, политических партий, коммерческих организаций, общественные деятели.

В целях развития общественного самоуправления в городе Липецке созданы 35 Советов общественного самоуправления. В качестве основы создания Советов взяты уже сформированные избирательные округа по выбору депутатов Липецкого городского Совета депутатов. Избирательные округа представляют собой внутренние целостные сегменты города с примерно равным числом жителей. Советам выделяется финансовый ресурс для благоустройства территорий (по 1 млн. руб. на каждый округ ежегодно). Впервые в истории Липецка жители города были столь масштабно приглашены к тому, чтобы сообща решать вопросы развития своего микрорайона и города [1].

Роль общественных формирований города в решении проблем местного самоуправления очень важна. Общественные формирования занимаются защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и общественного контроля способствуют прозрачности и эффективности работы органов местного самоуправления. Практически все значимые для города документы от Устава до бюджета принимаются только после их обсуждения и корректировки широкими слоями общественности. Общественные формирования выступают катализатором реализации механизмов обратной связи между гражданами и органами власти, что способствует развитию гражданской ответственности, появлению новых форм самоорганизации и самоуправления.

[1] Сайт Липецкого городского Совета депутатов [Электронный ресурс] http:// sovetskaya 22/ru (дата обращения 07.02. 2015).

Секция 3. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Аксенова М.С., магистрант,
Макаров О.А., канд. экон. наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Aksenova M.S., undergraduate,
Makarov O. A., PhD in Economics, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ В ИСТОРИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

THE FORMATION OF THE INSTITUTION OF INSOLVENCY IN HISTORICAL PERSPECTIVE

Аннотация

В статье рассмотрено зарождение и становление термина «банкротство» на разных этапах исторического развития российского государства, а также его роль в формировании корпоративного права и его становление в нормативно-правовых актах.

Abstract

In the article an origin and becoming of term are considered «bankruptcy» on the different stages of historical development of the Russian state, and also his role in forming of corporate law and his becoming in normatively-legal acts.

Ключевые слова: банкротство; коммерческая несостоятельность; конкурсное право, критерий неоплатности; реабилитация торгового предприятия; процедура банкротства; оздоровление государственных предприятий.

Keywords: bankruptcy; commercial insolvency; competitive right, criterion of irredeemableness; rehabilitation of trade enterprise; procedure of bankruptcy; making healthy of state enterprises.

В мире экономических отношений часто возникают ситуации при которых отдельные субъекты хозяйственной деятельности не могут исполнить свои обязательства и расплатиться по ним. Тогда возникает необходимость в применении инструмента регулирования, которым и выступает институт несостоятельности или, как его еще называют, банкротства. Институт банкротства наряду с частной собственностью,

свободным предпринимательством и нерентабельными предприятиями относится к одному из основополагающих элементов любой нормально функционирующей рыночной экономики.

В современной науке нет единого и однозначного взгляда на происхождение слова «банкротство». Большая часть ученых и научных исследователей слово «банкротство» соотносят с двумя итальянскими словами: «banco» и «rotto», основные значения которых: «скамья» и «сломанный», что, в свою очередь, связывают с историческими данными, свидетельствующими о поломке купцами-кредиторами столов несостоятельных денежных «менял», занимавшихся операциями на рынках городов-республик средневековой Италии. Указанный факт свидетельствует о том, что банкротство, как система взаимоотношений и обязательств между должником и кредитором - одна из старейших экономических и юридических категорий, которые были известны правовой системе Древнего Рима.

С появлением частной собственности законы не были лояльными и жалостливыми по отношению к несостоятельным должникам, так как на протяжении длительного промежутка времени обеспечением долговых обязательств выступало не имущество, а сами должники, их жизнь, свобода и неприкосновенность. Об этом, свидетельствует Римский закон XII таблиц, где говорилось о том, что неудовлетворенные кредиторы имеют право разрубать на части тело несостоятельного должника. Указанные меры были слишком координальными по своей природе, но и они не смогли обеспечить отсутствие новых фактов банкротства, главная причина появления которых таилась в сущности экономических законов общества, базировавшихся на частной собственности. Тогда проблему развития и становления института банкротства пытались решить путем модернизации и совершенствования законодательства, а именно с помощью норм гражданского, а в последующем и корпоративного права.

Впервые понятие коммерческой несостоятельности упоминается в Древней Руси периода XI - XII веков в своде законодательства «Русская Правда», выражавшееся в двух видах: несчастная, возникшая не по вине должника, и злонамеренная, наступавшая в случае легкомысленного поведения купца. При этом существовали положения, которые определяли очередность удовлетворения требований кредиторов, и саму процедуру. В процедуре конкурсного производства было преимущество иностранных кредиторов над местными, ввиду установления следующей очередности возмещения долга кредиторам: долг князю; долг иногородним и иностранным кредиторам; долги местным кредиторам. Статьями 68 и 69 Русской Правды закреплялись такие понятия как «Несчастная несостоятельность», под кото-

рой понималась несостоятельность, возникшая не по вине должника, и, противоположная предыдущей - «Явно злонамеренная несостоятельность», регламентирующая ту ситуацию, когда должник «скроется от оплаты долгов бегством в чужую землю».

Приведенные положения были настолько необходимыми и основополагающими, что в последующем упоминались в законодательных актах русского права. Судебник Ивана III в зависимости от умысла несостоятельного должника в случае им растраты и потери чужого имущества, используемого в своей деятельности, предусматривал следующие варианты ответственности: не по вине должника: должник нес ответственность по возврату товара или его стоимости деньгами; по вине должника: должника передавали истцу в холопство. Уложение московского царя Алексея Михайловича 1649 года было отличным от положений Русской Правды в части вопроса о наказании должника, который не передавался на усмотрение кредиторов.

Впервые консолидированные нормы Конкурсного права в Русском государстве появились 15 декабря 1740 года и были аккумулированы в Банкротском уставе. Необходимость создания унифицированного источника Конкурсного права была вызвана ростом банкротства купцов, ввиду масштабного развития торговли.

Устав о несостоятельности 1740 г. определял понятие несостоятельности как отсутствие у должника имущества для полного удовлетворения требований кредиторов; он имел обратную силу действия. Неторговой несостоятельности, как понятия, в данном Уставе не существовало, поскольку субъектами, к которым могли быть применены нормы несостоятельности, были только лица, ведущие торговую деятельность. Основным критерием был критерий неоплатности. Основанием для открытия торговой несостоятельности являлись: 1) собственное признание несостоятельности в суде или вне суда; 2) должник скрылся от предъявленного иска; 3) лицо не удовлетворит требования кредитора в течение месяца. Существовала норма, которая позволяла бы производить отсрочку платежей. По единогласному решению всех кредиторов допускалась внесудебная сделка с должником о скидке с долга или отсрочке платежа.

Ввиду необходимости постоянного совершенствования норм права, 19 декабря 1800 года в России был принят новый Устав о банкротах, который состоял из двух частей: первая была посвящена торговой несостоятельности, а вторая - несостоятельности лиц дворянского и чиновничьего сословий. Этот Устав применялся только к несостоятельности лиц, осуществляющих торговлю и им устанавливалась разница между торговым и неторговым видами несостоятельности.

Так банкротом признавалось лицо, которое не могло «сполна заплатить своих долгов», и в основу понятия несостоятельности была положена неоплатность, недостаточность имущества на покрытие всех долгов. Не смотря на подробную регламентацию основных положений, Устав неоднократно изменялся и дополнялся в течение XIX столетия, так, например, Уставом о торговой несостоятельности от 23 июня 1832 года, некоторыми местными конкурсными законами и др.

К началу XX столетия в конкурсном праве России было четко сформулированное представление о торговой несостоятельности, которой признавалось такое состояние лица, при котором «когда кто-либо по торговле, присвоенной лицам, взявшим купеческие или промысловые свидетельства, придет в такое положение, что не только не имеет наличных денег на удовлетворение в срок своих долгов в важных суммах, более 1500 руб., но и есть признаки, в законе определенные, по коим заключить можно, что долги его неоплатны», при этом вопрос соответствия положения должника положению торговой несостоятельности, решался лишь судом после анализа торговых сделок, которые привели к расстройству дел.

В русском законодательстве открытие конкурсного производства применяемого к должнику, рассматривалось как крайняя мера. В связи с этим был утвержден ряд мер, призванных предотвратить введение конкурсного производства: добровольное соглашение кредиторов с должником о рассрочке платежей; институт администрации по торговым делам, деятельность которого была направлена на «восстановлении дел должника» - реабилитация торгового предприятия.

Российским законодательством был определен и круг лиц, которые могли быть объявлены несостоятельными: лица, неспособные по закону быть купцами; малолетние, состоящие под опекой, сумасшедшие и расточители; женщины, наследники в случае смерти должника, подданные Российской империи, иностранцы, а также следующие юридические лица: акционерные банки, торговые товарищества, железнодорожные компании, торговые дома, как разновидность товариществ.

Россия в качестве основного средства борьбы с банкротством, задолго до Октябрьской революции применяла уголовное законодательство: Уложением 1845 г. устанавливалась уголовная ответственность за неторговую несостоятельность для дворян, помещиков и других лиц неторгового сословия, а Уголовным уложением 1903 г. вводилась глава, посвященная вопросам ответственности за злостное и неосторожное банкротство, где под злостным банкротством понималось уменьшение актива или увеличение пассива должника с целью избежания платежей долгов.

С советского периода институт банкротства неоднократно подвергался кардинальным изменениям. Декретом СНК от 24 ноября 1917 г. N 1 был установлен запрет применения действовавших ранее законов царской России. В Гражданском кодексе РСФСР 1922 г. ряд статей содержал понятие несостоятельности, при этом исполнение обязательств перед государством осуществлялось вне очереди – законодательство, таким образом, защищало не законные интересы отдельных кредиторов, а общий хозяйственный результат. Согласно общественной на тот момент точке зрения институт несостоятельности в условиях существовавшего социалистического хозяйства практически не находил себе применения. Но, не смотря ни на что, жизнь и экономическое развитие государства брали свое, так как в хозяйственном обороте его участникам и арбитражным органам регулярно приходилось сталкиваться с проблемами неплатежеспособности. Постановлением Совета министров РСФСР 1958 года было сформулировано указание на несостоятельность, объявленную по суду как основание для прекращения юридического лица.

Позднее, на законодательном уровне неоднократно пытались решить проблему несостоятельности: Верховным Советом 25 декабря 1990 года был принят Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности», согласно которого предприятие, не выполняющее свои обязательства по расчетам, может быть в судебном порядке объявлено неплатежеспособным; Указ Президента Российской Федерации «О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий и применении к ним специальных процедур», изданный 14 июня 1992 год, основной упор которого был сделан на установление мер поддержки и оздоровления государственных предприятий.

Первым полноценным правовым актом, который регулировал процедуру банкротства в Российской Федерации, стал Закон РФ «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» от 19 ноября 1992 г., появление которого было сопряжено с периодом становления рыночных отношений, проведением приватизации государственных и муниципальных предприятий. Его преемником стал Федеральный закон N 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от 8 января 1998 г., основанный на идеологии отказа от принципа неоплатности долга в пользу принципа неплатежеспособности, в котором отсутствует ранее существовавшая норма: организации, сумма кредиторской задолженности которых была меньше стоимости их имущества, не подлежали банкротству; иным образом определялись признаки банкротства. Современным комплексным актом, содержащим нормы и

материального, и процессуального права стал Законом РФ от 26 октября 2002 г. № 127–ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Проблема несостоятельности и неплатежеспособности должников актуальная сейчас, уходит своими корнями глубоко в историю, о чем свидетельствуют вышеприведенные сведения, но во все исторические времена на законодательном уровне предпринимались попытки урегулировать возникающие прецеденты посредством создания целого механизма и применения соответствующего инструментария. Все эти элементы претерпевали изменения и корректировки в зависимости от этапов развития государства и преобладающей экономической ситуации.

В настоящее время российское законодательство в этой сфере можно охарактеризовать как нейтральное, так как оно включают в себя как нормы, направленные на защиту интересов кредиторов, так и нормы, направленные на защиту интересов должника, что дает нам право вполне уверенно говорить о том, что попытка защитить интересы противоположных субъектов в большинстве случаев приводит к незащищенности каждого из них в отдельности. Но между тем нельзя не отметить, что, некоторый уклон в сторону преимущественного учета интересов кредиторов наблюдается в отечественном праве, по аналогии с зарубежным. Тем не менее, при наличии соответствующего законодательства, существуют некоторые проблемы, например, связанные с реализацией процедуры банкротства в отношении ряда субъектов, также до настоящего момента не создан устойчивый и всеми признаваемый научно-понятийный аппарат: так как и юристы, и экономисты часто не делают различий между такими понятиями, как «несостоятельность», «неплатежеспособность», «банкротство», «убыточность» - все понятия используются как синонимы, что говорит о том, что необходимые совершенствования в данной сфере неизбежны и их сущность и природа будут зависеть от экономической и правовой ситуации в стране.

Зверева И.Ю., магистрант,
Мещерякова Л.И., канд.ист.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Zvereva I.Y., undergraduate,
Mesheryakova L.I., PhD in History, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА В РЕГИОНАХ РФ

POSITIONING OF THE BANKING SECTOR IN REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В национальной экономике банковская система является важнейшим институтом, обеспечивающим общую экономическую стабильность и безопасность ее развития. Мировой опыт свидетельствует, что полноценное развитие банковской инфраструктуры дает решающий импульс росту национальной экономики. Через банковские системы образуются крупнейшие инвестиционные ресурсы и государства заинтересованы в их направлении на нужды национальной экономики.

Abstract

Banking system is the major institution in national economy ensuring the general economic stability and safety of its development. International experience proves that overall development of banking infrastructure provides the main impulse for the growth of the national economy. Biggest investment resources are built through banking systems and countries are interested to stream them to needs of the national economy.

Ключевые слова: банковский сектор, банковские продукты, центральный банк.

Keywords: banking sector, banking products, central bank

Формирование банковского сектора, обеспечивающего предоставление экономике базового комплекса услуг и выступающего главным элементом финансового посредничества в процессе рыночных преобразований, стало определяющим направлением. Широкие функциональные возможности банков определяют их высокую значимость в обеспечении финансовой стабильности и перспектив развития российской экономики.

Банковский сектор играет важнейшую роль в национальной экономике страны. Благодаря развитию инфраструктуры, расширению и модернизации банковских продуктов, формируется современный рынок банковских услуг, и увеличиваются функциональные возможности банков. Все это влияет на позиционирование банка в регионе, обеспечение финансовой стабильности и перспективу развития российской экономики. Для того чтобы исследовать банковскую деятельность и обозначить основные приоритеты улучшения спектра банковских предложений, нам необходимо рассмотреть следующий термин – банковский продукт. По исследованиям экономистов банковский продукт можно трактовать по-разному.

В настоящее время Российская банковская система двухуровневая. На первом уровне находится центральный банк, а на втором уровне сеть коммерческих банков, филиалы и представительства иностранных банков, другие расчетно-кредитные учреждения.

Основными целями деятельности Центрального Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов.

Основными задачами ЦБР являются регулирование денежного обращения, проведение единой денежно - кредитной политики, защита интересов вкладчиков, банков, надзор за деятельностью коммерческих банков и других кредитных учреждений, осуществление операций по внешнеэкономической деятельности.

Коммерческие банки являются наиболее значимыми на финансовых и инвестиционных рынках. Они относятся к особой категории деловых предприятий, получивших название финансовых посредников. Комбанки привлекают капиталы, сбережения населения и другие денежные средства, высвобождающиеся в процессе хозяйственной деятельности, и предоставляют их во временное пользование другим экономическим агентам, которые нуждаются в дополнительном капитале.

Банки создают новые требования и обязательства, которые становятся товаром на денежном рынке. Так, принимая вклады клиентов, коммерческий банк создает новое обязательство - депозит, а выдавая ссуду - новое требование к заемщику. Этот процесс создания новых обязательств составляет сущность финансового посредничества. Эта трансформация позволяет преодолеть сложности прямого контакта

сберегателей и заемщиков, возникающий из-за несовпадения предлагаемых и требуемых сумм, их сроков, доходности, и т.д.[1].

В современных условиях коммерческий банк способен предложить клиенту до 200 видов разнообразных банковских продуктов.

Коммерческие банки являются многофункциональными учреждениями, оперирующими в различных секторах рынка ссудного капитала. Крупные коммерческие банки предоставляют клиентам полный спектр услуг, включая кредиты, прием депозитов расчетов и т.д. Этим они отличны от специализированных учреждений, которые ограничены определенными функциями. Рейтинг лучших банков по их активам можно проследить в таблице 1.

Таблица 1 – Рейтинг банков России за 2014 г.

Рейтинг	Наименование банка	Активы-нетто за 2014 год, тыс. руб.
1	Сбербанк России	12 336 754 673
2	ВТБ	4 027 309 402
3	Газпромбанк	2 613 739 316
4	Россельхозбанк	1 546 462 578
5	Банк Москвы	1 358 240 247
6	ВТБ 24	1 291 193 317
7	Альфа-Банк	1 068 479 618
8	ЮниКредит Банк	856 769 057
9	Райффайзенбанк	714 542 829
10	Росбанк	682 668 043

Анализируя данные таблицы можно сделать вывод, что Сберегательный банк РФ выступает первым по рейтингу ведущих банковских учреждений России.

Деятельность всех банков подразумевает обслуживание как физических, так и юридических лиц.

Основной спектр услуг, предоставляемых юридическим лицам, включает:

- кредитование, вклады и сбережения;
- банковские карты, счета;
- переводы и платежи;
- инвестиционные услуги;
- дистанционное обслуживание.

[1] Лопатинская И.В., Фисенко А.И. Анализ методов сегментации на примере банковских услуг //Маркетинг и маркетинговые исследования. 2013. №5 (41). С.27.

Для населения доступна депозитарное обслуживание, выдача кредитов на жилье, автомобили, расчетно-кассовое обслуживание. Большим спросом у населения пользуются банкоматы.

С давних времен сберегательные кассы являлись монополией банковского дела в России, они выдержали нестабильные ситуации в мире с начала своего существование, что обуславливает доверительное отношение населения к деятельности Сбербанка [1].

В настоящее время Сбербанк России выступает в роли серьезного конкурента по отношению к другим коммерческим банкам. Вклады, кредиты, пластиковые карты, рынок ценных бумаг – ни одна область финансово–кредитной сферы страны не обходится без участия этой организации.

В некоторых вопросах Сбербанк является ориентиром для остальных участников рынка, а в списке предоставляемых им услуг значатся такие, которые другие банки не уполномочены осуществлять (например, выплата грантов, оформление компенсаций узникам лагерей и прочее).

Таким образом, проведенный анализ структуры банковского сектора и его позиционирования в регионе позволяет сделать вывод, что растет конкуренция между банками; перечень банковских услуг, как ведущий элемент позиционирования, должен гибко подстраиваться под существующие реалии бизнеса и доходы населения в регионе, так как это является доминирующим фактором, определяющим прибыль банка.

[1] Лопатинская И.В., Фисенко А.И. Анализ методов сегментации на примере банковских услуг. С.29.

Кузьмин М. И., магистрант,
Графова Г.Ф., докт. экон. наук, профессор
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Kuzmin M.I., undergraduate,
Grafova G. F., Doctor of Economics, Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

КЛАССИФИКАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

CLASSIFICATION OF FINANCIAL FLOWS OF COMMERCIAL ENTITIES

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы классификации финансовых потоков коммерческой организации для построения и оптимизации системы управления финансовыми инструментами, с целью более успешного проведения финансовой политики хозяйствующих субъектов.

Abstract

The present article deals with the classification of cash flows of a commercial organization to build and optimize the management of financial instruments for the purpose of more successful financial policy of economic entities

Ключевые слова: финансовый поток, денежный поток, коммерческая организация.

Keywords: financial flow, cash flow, commercial organization.

Изучение темы в рамках классификации финансовых потоков - это важный шаг на пути построения системы управления финансовыми потоками организации. Без этого, построение системы невозможно, а следовательно, уменьшаются возможности успешного проведения финансовой политики организации. Значимость системы управления финансовыми потоками организации трудно переоценить, поскольку от ее качества и эффективности зависит не только устойчивость организации на текущий момент времени, но и возможность ее дальнейшего развития и финансового успеха в будущем.

Вводя определение «финансовые потоки» коммерческой организации следует понимать, что это не только денежные потоки наличных и безналичных средств, но и потоки прочих активов в стоимостном вы-

ражении, потоки источников средств (пассивов), а также финансовые результаты деятельности и определяющие их факторы (доходы как от реализации, так и иные доходы, а также расходы коммерческой организации). Таким образом, понятие «финансовые потоки» является более глобальным, чем понятие «денежные потоки» так как денежный поток коммерческой организации представляет собой совокупность распределенных во времени приходов и расходов денежных средств, генерируемых хозяйственной деятельностью.

Если более широко трактовать, то финансовые потоки являются целенаправленным движением денежных средств в текущей, инвестиционной и финансовой деятельности коммерческой организации.

Все факторы, влияющие на формирование денежных потоков, можно разделить следующим образом:

- внешние факторы:

1. Уровень конкуренции на товарном и финансовом рынках;

2. Система налогообложения предприятий;

3. Глубина товарных кредитов между поставщиками и покупателями;

4. Дисциплина осуществления расчетных операций между поставщиками и покупателями;

5. Доступность кредитования (объем и срок).

- внутренние факторы:

1. Стадия жизненного цикла, на которой находится коммерческая организация;

2. Длительность операционного и производственного циклов;

3. Зависимость от сезонности производства и реализации продукции (товара) коммерческой организации;

4. Амортизационная политика коммерческой организации;

5. Оперативность формирования новых и реорганизация имеющихся инвестиционных программ;

6. Уровень профессионализма менеджмента коммерческой организации.

Определившись с факторами, влияющими на формирование денежных потоков можно перейти к классификации самих финансовых потоков.

1. Первый уровень : по направлению финансового потока.

1.1 входящий потоки - поступление денежных ресурсов и обеспечение либо возмещения израсходованных средств за анализируемый период;

1.2 исходящий потоки - использование денежных ресурсов за анализируемый период.

2. Второй уровень: по видам деятельности организации.

2.1 потоки, связанные с текущей (основной) деятельностью:

2.1.1 входящие потоки:

- денежная выручка от реализации товаров и услуг за наличные деньги в текущем периоде;
- доходы от аренды;
- поступления от дебиторов;

2.1.2 исходящие потоки:

- платежи по счетам поставщикам и подрядчикам;
- выплата заработной платы; налоги в бюджет и отчисления во внебюджетные фонды;
- оплата процентов за кредит (займы).

2.2 потоки, связанные с инвестиционной деятельностью:

2.2.1 входящие потоки:

- продажа основных средств, нематериальных активов;
- продажа ценных бумаг с длительным сроком погашения;
- проценты от выданных займов;
- возврат займов;

2.2.2 исходящие потоки:

- приобретение основных средств, нематериальных активов;
- покупка ценных бумаг с длительным сроком погашения;
- предоставление займов;

2.3. потоки, связанные с финансовой деятельностью

2.3.1 входящие потоки:

- долгосрочные и краткосрочные кредиты и займы;
- выпуск и продажа акций, облигаций;
- бюджетное или иное целевое финансирование;

2.3.2 исходящие потоки:

- погашение векселей, облигаций;
- выкуп акций у акционеров;
- выплата дивидендов акционерам

2.4 потоки, связанные с прочей деятельностью - это потоки, связанные с обеспечением получения и использования целевого финансирования на цели неинвестиционного характера; использования резервов предстоящих расходов и платежей; расчетов по операциям, связанным с договорами доверительного управления имуществом и т.д.

3. Третий уровень: по методу расчета.

3.1 прямой - основан на анализе движения денежных средств по счетам бухгалтерского учета организации. Он позволяет показать основные источники притока и направления оттока денежных средств; дает возможность делать оперативные выводы относительно достаточности средств для платежей по текущим обязательствам; устанавливает взаимосвязь между реализацией и денежной выручкой за отчетный период;

3.2 косвенный - основан на анализе статей баланса и отчета о финансовых результатах. Он позволяет показать взаимосвязь между разными видами деятельности организации, устанавливает взаимосвязь между чистой прибылью и изменениями в активах предприятия за отчетный период. В долгосрочной перспективе косвенный метод позволяет выявить наиболее проблемные «места скопления» замороженных денежных средств и, исходя из этого, разработать пути выхода из сложившейся ситуации

4. Четвертый уровень: по объему поступления и расходования денежных средств.

4.1.избыточный - характеризуется превышением поступления денежных средств над текущими потребностями организации. Его свидетельством является высокая положительная величина чистого остатка денежных средств, не используемого организации в процессе осуществления коммерческой деятельности

4.2.дефицитный - характеризуется недостаточным поступлением денежных средств для удовлетворения текущих потребностей организации. Даже при положительном значении суммы чистого остатка денежных средств он может характеризоваться как дефицитный, если эта сумма не обеспечивает плановой потребности в денежных средствах по всем предусмотренным направлениям коммерческой деятельности организации. Отрицательное же значение суммы чистого остатка денежных средств автоматически делает этот поток дефицитным.

4.3.оптимальный - характеризуется сбалансированностью поступления и использования денежных средств, способствующей формированию их оптимального остатка, позволяющего организации своевременно выполнять свои обязательства, которые требуют расчетов только в денежной форме, и при этом поддерживать максимально возможную рентабельность

5 Пятый уровень: по непрерывности формирования финансового потока.

5.1 - регулярный финансовый поток:

характеризуется поступлением и использованием денежных средств, которые в рассматриваемом периоде времени осуществляются постоянно по отдельным интервалам;

5.2 - дискретный финансовый поток:

характеризуется движением денежных средств, связанным с осуществлением единичных финансово-хозяйственных операций организации в рассматриваемом периоде времени

При этом, поступление или использование денежных средств, осуществляемое через равные промежутки времени, характеризуется как регулярный финансовый поток с равномерными временными интервалами. Если интервалы поступления и расходования денежных средств

изменяются и не равны друг другу, то финансовый поток характеризуется как регулярный с неравномерными временными интервалами.

6 Шестой уровень: деленние на планируемый и непланируемый финансовый потоки.

6.1 - планируемый финансовый поток:

характеризуется возможностью прогнозирования движения (приход/расход) денежных средств коммерческой организации;

6.2 - непланируемый финансовый поток:

характеризуется отсутствием возможности прогнозирования движения (приход/расход) денежных средств коммерческой организации.

Таким образом, все уровни рассмотренной классификации финансовых потоков организации взаимосвязаны и взаимообусловлены. Например, элементы уровня классификации по видам деятельности состоят из входящих и исходящих потоков (классификация по направлению движения), они обслуживают одну операцию или структурное подразделение или организацию в целом (классификация по объему обслуживаемых операций).

Пименова Е.Н., магистрант,
Графов А.В., докт.экон. наук, профессор
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Pimenova E.N., undergraduate,
Grafov A.V., Doctor of Economics, Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration», Lipetsk branch

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ЕЕ ОЦЕНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

THE DEFINITION OF COMPETITIVENESS AND ITS ASSESSMENT IN MODERN CONDITIONS

Аннотация

Конкуренция – одна из главных характеристик рыночного хозяйства. Основной целью конкуренции является получение возможно большей прибыли. С развитием конкуренции во всех отраслях жизнедеятельности человека возрос интерес к вопросам по управлению конкурентоспособности предприятия.

Abstract

The competition – one of the main characteristics of a market economy. A main objective of the competition is receiving perhaps bigger profit. With development of the competition in all branches of activity of the person interest in questions on management of competitiveness of the enterprise increased.

Ключевые слова: конкуренция, конкурентоспособность.

Keywords: competition, competitiveness.

Создание эффективной экономики - важнейшая задача проводимых преобразований в России в настоящее время. Однако их направленность не должна ограничиваться лишь активным распространением рыночных отношений в отраслях экономики. Каждое предприятие стремиться к минимизации затрат на производство и увеличению прибыли от произведенной продукции. В противном случае, содержание такого предприятия не имеет смысла. Если у минимизация затрат есть свои границы, то увеличение прибыли при правильной экономической политики может быть постоянно взрастающим. Актуальность и важность поиска путей решения данной задачи очевидны. Один из способов – конкуренция.

Конкуренция – одна из главных черт рыночного хозяйства, в связи с чем, возникает необходимость адаптации к условиям конкуренции предприятий всех отраслей. Если на одном и том же рынке продается много схожих по своим потребительским свойствам товаров или услуг, то в таком случае возникает конкуренция. Суть конкурентной борьбы состоит в улучшении или сохранении позиции предприятия на рынке, что возможно достигнуть благодаря отличию поставляемых предприятием товаров от товаров-конкурентов, либо по степени соответствия конкретной потребности клиентов, либо по затратам на ее удовлетворение. Цель конкуренции — борьба за получение возможно большей прибыли. Известно, что конкуренция – важное средство контроля в рыночной экономике. Рыночный механизм спроса и предложения доводит пожелания потребителей до предприятий-изготовителей продукции, а через них – и до поставщиков ресурсов. Однако именно конкуренция обязывает предприятия-изготовителей и поставщиков ресурсов надлежащим образом удовлетворять эти пожелания потребителей. С развитием конкуренции во всех сферах жизнедеятельности человека возрос интерес к вопросам по управлению и повышению конкурентоспособности предприятия.

Теоретический фундамент понятия «конкуренция» был заложен еще в период докапиталистических формаций. Однако первые наиболее целостные теоретические положения появились только в середине XVIII века. В настоящее время публикуется все больше и

больше научных работ в отечественной и зарубежной печати по данному вопросу. Многие известные ученые - экономисты такие как: Блинов А.О., Селезнев А., Конно Т., Маракулин М.В. и другие по своему трактуют термин «конкурентоспособность» и предлагают методы оценки и управления конкурентоспособностью. Многообразие публикаций, применений и методов исследования косвенно показывает сложность категории «конкурентоспособность предприятия». При анализе публикаций в области конкурентоспособности предприятий выявляется, что каждый автор в зависимости от целей, задач исследования и требований субъектов рыночных отношений дает свое определение конкурентоспособности предприятия. Более 30 определения - результат изучения лишь небольшого количества работ по данной тематике. Широкий спектр подходов к определению конкурентоспособности предприятия не позволяет установить сущность этого понятия. Проанализировав предложенные понятия, выделим три основных подхода к определению сущности конкурентоспособности предприятия:

- конкурентоспособность его продукции,
- способность конкурировать с другими предприятиями, предоставляющие подобные товары или услуги,
- мера эффективности его деятельности.

Конкурентоспособность предприятия — относительное понятие: одно и то же предприятие в пределах, например, региональной отраслевой группы может быть признана конкурентоспособной, а в пределах мирового рынка — нет. На данный момент отсутствуют общепринятые методы оценки конкурентоспособности не только предприятий, но и других объектов (товаров, услуг, отраслей, регионов, стран).

Первоочередно разберемся с определением конкурентоспособности предприятия. Конкурентоспособность предприятия — это способность предприятия отвечать требованиям конкурентного рынка и запроса потребителей в сравнении с другими аналогичными предприятиями, представленными на рынке, а также успешно соперничать и получать экономические выгоды по сравнению с конкурентами. Конкурентный статус предприятия зависит от ряда преимуществ, которые в основном зависят от эффективности использования ресурсов в процессе производства, сбыта и т.д. Высокая конкурентоспособность предприятия является гарантией достижения поставленных целей такого уровня, который помогал бы ей выживать на достаточно долговременном временном отрезке, получения высокой прибыли в рыночных условиях, к чему и стремиться любое предприятие. В связи с этим, перед каждым предприятием встает проблема стратеги-

ческого и тактического управления развитием способности конкурировать в постоянно меняющихся рыночных условиях. Любое предприятие обладает многообразием характеристик. Анализ характеристик конкурентов и сравнение их с соответствующими характеристиками предприятия обычно проводят по основным группам параметров:

- товары и услуги (качество, престиж торговой марки, упаковка, срок службы, гарантия, технические характеристики, стиль, надежность, удобство в эксплуатации, универсальность, габариты и др.);
- цена (прейскурантная цена, условия предоставления скидок, размер скидок, сроки платежей и др);
- каналы распределения (наличие доставки товара, сети региональных складов, посредники и др.);
- продвижение (реклама, PR, стимулирование сбыта, личные продажи).

Основой конкурентоспособности предприятия является конкурентоспособность его продукции. Следует отметить, что конкурентоспособность предприятия не может быть достигнута за короткий промежуток времени в отличие от конкурентоспособности товара. Следовательно, при сравнении и оценке двух предприятий, выпускающих одинаковые или похожие товары равного качества, конкурентные преимущества будет иметь то предприятие, которое работает на данном рынке более длительный период времени не же ли предприятие только входящим на данный рынок. Конкурентные преимущества в свою очередь делятся на внешние и внутренние. Как правило, оказывать влияние на внешние факторы организация не в состоянии, но при этом имеет все необходимые условия для контроля внутренних факторов. Достижение внутренних конкурентных преимуществ организации осуществляется персоналом, при этом особая роль отводится руководителям. Иными словами, конкурентоспособность организации напрямую связана с конкурентоспособностью персонала предприятия и, в особенности с конкурентоспособностью управленческого персонала. Достичь высокой конкурентоспособности предприятия без конкурентоспособного персонала невозможно (даже при наличии конкурентоспособного товара).

Алгоритм определения конкурентоспособности должен включать:

- определение цели оценки;
- определение областей (видов деятельности), учитываемых при анализе;
- выбор базы сравнения;
- определение характеристик, подлежащих измерению;
- оценка выбранных характеристик;

-расчет обобщенного, интегрального показателя конкурентоспособности;

- выводы о конкурентоспособности.

Оценить конкурентоспособность можно также проведя сравнительный анализ устойчивости предприятия и его основных конкурентов к возможным рискам на рынке. Например, Голубков Евгений Петрович, академик международной академии информатизации и академии организационных наук, предлагает для оценки конкурентоспособности организации использовать 16 факторов результативности (имидж, концепция продукта, качество продуктов, уровень диверсификации видов бизнеса, суммарная доля главных видов бизнеса, и др.), которые он детализирует и дополняет за счет факторов конкурентоспособности продукции и эффективности маркетинговой деятельности.

Показателем конкурентоспособности предприятия является его доля на рынке, при чем с прямо пропорциональной зависимостью, т.е. чем выше доля рынка хозяйственной единицы, тем выше ее конкурентоспособность. Доля рынка предприятия и темп роста рынка свидетельствуют об эффективной маркетинговой деятельности предприятия, которая выражается в наличии спроса на продукцию этого предприятия. При возрастающей или постоянной доле предприятия можно говорить о том, что оно на рынке конкурентоспособно.

На данный момент не существует конкретной единой конкурентоспособности предприятия. Данный вопрос актуален для всех предприятий, так как управление конкурентоспособностью – неотъемлемая часть средств достижения конечной цели – возможно большей прибыли.

Путилина Н.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал

Putilina N.A. undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ПОСРЕДСТВОМ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ

OPTIMIZATION OF TAXATION OF BUSINESS ENTITIES BY APPLYING SPECIAL TAX REGIMES

Аннотация

В статье рассматриваются способы сокращения налоговой нагрузки для предприятия. Особое внимание уделяется характеристике и особенностям применения специальных налоговых режимов.

Abstract

The article discusses ways to reduce the tax burden. Special attention is paid to the characteristics and peculiarities of application of special tax regimes.

Ключевые слова: Налоги; оптимизация налогообложения, налоговая нагрузка, специальные налоговые режимы, упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход.

Keywords: taxes, tax structuring, tax burden, special tax regimes, simplified taxation system, unified tax on imputed income.

В современных рыночных условиях перед всеми экономическими субъектами, в любой стране мира, существует налоговое обязательство или налоговая нагрузка, в силу чего налогоплательщик обязан выполнить необходимые требования по верному перечислению, полной и своевременной уплате налогов, а государство с помощью налоговой службы может потребовать исполнения обязательства. Пополнение казны, в основном, происходит за счет выплаты налогов налогоплательщиками, а так же для исполнения многих обязанностей и функций возложенных на государство. Но это стремление и принуждение к выполнению обязательств перед государством, не всегда соответствует возможностям налогоплательщика Эта ситуация вынуждает снижать предпринимательскую деятельность и обязывает искать новые воз-

можности к улучшению хозяйствования. Налогоплательщик пытается снизить свои обязательства перед государством, используя все предоставленные ему законодательством права, а иногда и нарушая закон. Вопрос оптимизации налоговой нагрузки на предприятиях, является особо важным и актуальным, поскольку неправильно продуманный налоговый учет ведет к неблагоприятным последствиям: к появлению задолженности перед налоговыми органами, что в дальнейшем ведет к банкротству, либо приводит к сворачиванию деятельности предприятия после проверки. (Беспалов, 2013)

Существует не один способ сокращения налоговой нагрузки: денежные переводы на оффшорные счета, разделение бизнес-функций среди нескольких аффилированных юридических лиц, использование налоговых льгот (ст.56 НК РФ), сотрудничество по договору комиссии, выбор режима налогообложения, создание фирм-однодневок, то есть полный уход от уплаты налогов Один из путей оптимизации налогообложения, можно назвать нелегальным, то есть- уклонение от уплаты налогов, с помощью использования уголовно-наказуемых методов и схем., сокращения налоговых платежей, заключается в уменьшении своих налоговых обязательств, методом сокрытия доходов и имущества от налоговых органов, искажая бухгалтерскую и налоговую отчетности. Каждое незаконное действие субъекта, нарушающего закон, после чего в бюджет поступает не полная сумма налогов, ведет к наступлению уголовной или налоговой ответственности (ст.198 УК РФ для физических лиц; ст.199 УК РФ для руководителей и ответственных юридических лиц). Поэтому, эффективнее использовать легальный способ оптимизации, который заключается на соблюдении норм законодательства, путем корректировки деятельности организации при помощи налогового планирования, из которого вытекает совокупность плановых действий налогоплательщика на увеличение финансовых ресурсов организации, регулирующих величину и структуру налоговой базы. Налоговое планирование осуществляется с целью увеличения реальных возможностей для дальнейшего развития организации.

Возможность прогнозирования налоговой нагрузки осуществляется, с правильным выбором налогового режима, при помощи которого можно минимизировать сумму налогов. Один из режимов- общая система налогообложения (ОСН) , при которой организациями в полном объеме ведется бухгалтерский учет и уплачиваются все общие налоги: федеральные, региональные, местные, страховые взносы, учитывается НДС. Такой режим, обычно используют крупные организации, которым по законодательству не подходят специальные режимы. При использовании ОСН крайне обременительное налогообложение и не каждому экономическому субъекту, относящемуся к малому и средне-

му бизнесу удобен этот режим .Сфера малого бизнеса определенно нуждается в поддержке государства, и до 2002г. Такая поддержка оказывалась через предоставление налоговой льготы для малых предприятий по налогу на прибыль организации. Неэффективность льгот по налогу на прибыль малым предприятиям была вызвана тем, что организации в соответствии с законом не обязаны были вести раздельный учет средств, освобождающихся в результате применения использования указанных льгот, так же законом не было определено, на какие цели и нужды могут направляться средства полученные в связи с предоставлением льгот. В результате денежные поступления расходовались на цели, не связанные с развитием бизнеса и созданием новых рабочих мест. После принятия гл.25 части второй НК РФ эта льгота по налогу на прибыль организации была отменена. Это вызывает необходимость существования для малого бизнеса особой системы налогообложения, которая учитывала бы особенности функционирования этого раздела экономики. Такая система должна строиться исходя из определенных критериев и задач. Это значит, что данное законодательство должно быть простым и понятно не только специалистам, но и предпринимателям. Налогообложение для малого бизнеса должно предусматривать замену большинства действующих налогов одним. Система бухгалтерской и налоговой отчетности должна быть упрощена, одновременно позволяя вести определенный контроль за формированием налоговой базы. Система налогообложения должна побуждать организации работать эффективно и открыто, не укрывая получаемые доходы и естественно налоги. Именно для совершенствования системы налогообложения малого бизнеса, для уменьшения налоговой нагрузки, упрощения процедуры сдачи отчетности и легализации малого предпринимательства с 01.01.02г. был принят и вступил в силу раздел 8 «Специальные налоговые режимы» НК РФ (часть 2) Глава 26.2 «Упрощенная система налогообложения» с01.01.03 (УСН). Глава 26.3 «Система обложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Естественно, каждая система налогообложения имеет свои «+» и «-». Организации ,использующие режим УСН, в соответствии с п.2 ст.346.1 НК РФ, уплачивают единый налог взамен: налога на прибыль-20%, НДС-18% или 10%, налога на имущество организации. Иные налоги ,страховые и пенсионные взносы уплачиваются в соответствии с общим режимом налогообложения. Обязанность по ведению бухгалтерского учета сохраняется за организациями только в отношении учета основных средств и нематериальных активов, что значимо облегчает бухгалтерскую деятельность. В качестве объекта налогообложения по единому налогу плательщик может выбрать либо доходы по ставке 6% или доход минус расход по ставке 15%, од-

нако, независимо от результата деятельности при применении этого режима, налогоплательщик обязан заплатить минимальный налог от дохода 1% .К отрицательным сторонам этого режима можно отнести существующие ограничения: штат сотрудников не должен превышать 100 человек, а стоимость основных средств производства не превышать 100 млн. рублей; невозможность сотрудничества с клиентами, которые уплачивают НДС; невозможность реализовывать акцизный товар; доход организации за текущий год не должен превышать 60 млн. рублей. Организации имеющие филиальную сеть не могут использовать УСН. По роду деятельности под режим не попадают: банки, страховщики, негосударственные пенсионные фонды, ломбарды, инвестиционные фонды, нотариусы, занимающиеся частной практикой; организации занимающиеся производством акцизных товаров. А так же не возможен переход на этот режим, если доход предприятия за 9 месяцев предыдущего года превысил 45 млн. рублей. « Система обложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (ЕНВД). Этот режим может применяться к определенным видам предпринимательской деятельности, устанавливается же и вводится в действие нормативно правовыми актами представительных органов муниципальных районов и городских округов, исходя из принципов установленных федеральным законодательством. Особенность исчисления налога состоит в том, что их размер зависит не от фактически достигнутых результатов финансовой деятельности налогоплательщика, а от вмененного дохода. Переход на уплату единого налога предполагает обязанность налогоплательщика соблюдать порядок ведения расчетных и кассовых операций в наличной и безналичной формах. Указанные налогоплательщики в основном освобождены от предоставления в налоговые и иные органы бухгалтерской и налоговой отчетности, связанной с исчислением и уплатой единого налога. Используя режим ЕНВД налогоплательщик освобождается от уплаты налога на имущество организации, в размере 20% и НДС 18% или 10%,что значительно облегчает ведение бухгалтерии и снижает налоговую нагрузку, но выплачиваются страховые взносы в ПФР и ФСС, перечисляется НДФЛ за сотрудников; наличие коэффициента- дефлятора, К1 и К2. К1 учитывает динамику потребительских цен на товары, работы и услуги в предыдущем календарном году и применяемый в предшествующем периоде. К2 - корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий факторы деятельности предприятия: ассортимент, месторасположение, сезонность, характер работ, это большой «+», так как ЕНВД рассчитывается исходя из налоговой базы. Простота заполнения отчетности в ФСН, в виде декларации по ЕНВД. К отрицательным чертам этого режима можно отнести: независимость

уплаты налога от получения или отсутствия дохода, даже при наличии убытка. Переход на ЕНВД не возможен если, количество сотрудников более 100 человек; организации, предоставляющие услуги общественного питания в учреждениях образования, здравоохранения и социального обеспечения. Не в праве использовать ЕНВД крупнейшие налогоплательщики и чьи виды деятельности не попадают под единый налог; ограничения для определенных видов деятельности: при розничной торговле и оказание услуг общепита- площадь зала обслуживания клиентов более 150 кв.м.,; оказание услуг по перевозке пассажиров и грузов- в деятельности используют более 20 транспортных средств; оказание услуг по временному размещению и проживанию- площадь каждого превышает 500 кв. м. Для расчета ЕНВД используют физический показатель, он зависит от вида деятельности, и умножают на коэффициент- дифлятор К1 (в 2015г составляет 1,798) и на К2 (устанавливается властями в региональном законе ЕНВД), таким образом вычисляется налоговая база и умножается на 15%(ставка налога) (Пансков, 2013)

Суть специальных режимов сводится к замене для определенной категории малых предприятий большинства федеральных и региональных налогов, предусмотренных ст.13-15 НК РФ, одним единым налогом, который исчисляется за отчетные и налоговые периоды, так же организации перешедшие на специальные режимы не признаются плательщиками НДС. Специальные режимы значительно облегчают ведение бухгалтерского и налогового учетов. Возможность переноса полученных убытков на следующие налоговые периоды. Переход на данные режимы является добровольным. Поэтому, каждый налогоплательщик должен рассмотреть все особенности и факторы своего предприятия, учесть специфические его особенности и выбрать режим, переход на который, позволит наиболее эффективно оптимизировать налоговое бремя для его бизнеса.

Сулохина Т.И., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Sulohina T.I., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ТАКТИКИ И СТРАТЕГИИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

DIVERSIFICATION AND TACTICS PRICING STRATEGIES IN REGIONAL MARKETS BUILDING MATERIALS

Аннотация

Ценовая политика является одной из основных составляющих стратегии повышения работы фирмы в конкурентных условиях сложившегося рынка строительных материалов. В условиях высокой конкурентоспособности возникла необходимость внедрения стратегического ценообразования.

Abstract

Pricing policy is one of the main components of a strategy to improve the firm's competitive market conditions existing building materials. In a highly competitive arose the need to implement strategic pricing.

Ключевые слова: диверсификация, стратегия ценообразования, региональный рынок, строительные материалы.

Keywords: diversification, pricing strategy, regional market, building materials.

Формирование цены на строительные материалы – основная составляющая экономических отношений для всех членов инвестиционно-строительного процесса, который должен в себя включать современные требования рынка в меняющихся условиях.

Ценообразование – это процесс формирования цены конкретных материалов и строительной продукции в целом в зависимости от нормативов и динамики ценообразующих факторов. К основным принципам ценообразования можно отнести соотношение цен, установившихся на рынке необходимым затратам труда, своевременное отражение в стоимостной системе изменений факторов ценообразования, условий производства, конъюнктуры рынка, обеспечение окупаемости, учитывая при этом соотношение потребительских свойств строительной продукции.

При ценообразовании следует учитывать достижения научно-технического прогресса; высокие качественные свойства строительных материалов, уменьшение материалоемкости, увеличение производительности труда. Порядок ценообразования строительной продукции необходимо рассматривать как составляющую общей системы руководства строительным предприятием, которая так же состоит из отдельных подсистем, структурно взаимозависимых и определяющих ряд задач ради конкретного производства всех стоимостных расчетов.

Если основываться на определении и принципах ценообразования, следует выделить как подсистему сметно-нормативную основу как основную составляющую системы ценообразования.

Актуальное отражение динамики факторов ценообразования и условий рынка проводится с помощью подсистемы наблюдения действующего уровня цен и маркетинга рынка.

В связи с большой продолжительностью периода применения в стоимостных расчетах базисного уровня и необходимостью пересчета базисного уровня цен в текущий применяется подсистема индексов цен. Информация о ценах, об изменяющихся технологиях, технике, материальных и трудовых ресурсах вызывают потребность создания подсистемы программно-методического обеспечения, автоматизации разработки стоимостных расчетов. Категории рынка, такие как “спрос” и “предложение” подразумевают под собой всестороннюю информированность покупателя и продавца, формирующуюся торговую инфраструктуру работ и услуг через подсистему информационного и законодательного обеспечения. Данные категории, общая методологическая область их применения и понятийный аппарат образуют систему ценообразования в строительстве.

Правильная методика установления цены, адекватная ценовая политика, логическая реализация обновленной ценовой стратегии образуют важные составляющие благополучного функционирования каждого рыночного предприятия в жестких условиях нынешнего рынка.

Цены исполняют роль средства становления отношений между компаниями-продавцами и покупателями и помогают созданию о ней определенных представлений создают определенные представления о них, влияют на их дальнейшее развитие. Они определяют рентабельность. выгодность и, как следствие, жизнеспособность компании, являются важным элементом, определяющим экономическую устойчивость компании, мощнейшим орудием в борьбе с конкурентами.

Цена выступает объектом конкуренции, итоги которой во многом определяют и финансовые результаты рыночной деятельности, что резко повышает ответственность менеджмента компании за качество производственных решений, которые прямо или косвенно связаны с

управлением ценами. Следует учесть, что ценообразование является одной из сложнейших и ответственных частей управления. Действия, которые будут некорректны в нынешней экономической ситуации, могут не только привести к ухудшению показателей финансово-хозяйственной деятельности компании, но и привести предприятие к разорению. Так же, становление цены может иметь долгосрочные результаты для потребителей, посредников, конкурентов, самого предприятия, которые сложно предугадать и, как результат, действенно предотвратить нежелательные последствия их проявления. В настоящее время это особенно актуально, когда в результате снижения покупательной способности, уменьшения прибыли для экономически продуктивной деятельности каждого предприятия важную роль играют актуальная методика ценообразования и логическая реализация эффективной ценовой стратегии.

Постоянно развивающийся характер нынешней российской экономики и небольшой опыт хозяйствования в развивающихся условиях рыночных отношений приводят к большим затруднениям у фирм. Для предприятия приспособиться к сложившемуся рыночному механизму довольно не просто.

В настоящее время сложной проблемой является свободное ценообразование после либерализации цен. Возникла потребность соответствующим образом ориентироваться в ценовой обстановке рынка и проводить свою эффективную ценовую политику.

Наряду с экономическими аспектами деятельности хозяйствующих субъектов немалую роль в повседневной деятельности предприятия играют вопросы становления ценовой политики. Это обусловлено тем что, цены, которые установлены для продажи, оказывают прямое влияние на величину дохода, который получает предприятие от реализации товаров и, как результат, на общее финансовое состояние фирмы. В условиях современного рынка и реальной конкуренции, использование рационального механизма ценообразования к разным категориям строительных материалов может дать некоторые конкурентные преимущества перед другими участниками рынка.

Следует отметить, что розничная торговля строительными материалами, а так же другие виды деятельности в сфере розничного товарооборота, очень быстро реагирует даже на небольшие колебания цены, что может привести, пусть и косвенным образом, к изменению финансового состояния компании в целом. Так следствием привлечения покупателей будет увеличение общего товарооборота. Однако механизм ценообразования, применяемый субъектами хозяйствования, в силу ряда законодательных ограничений и иных правил, не может быть абсолютно произвольным.

Выявление и оценка рыночных возможностей диверсификации, а именно проникновение на новые рынки товаров, услуг, которые предприятие не могло ранее реализовать непременно приведет к появлению множества ее вариантов. Среди этих вариантов необходимо выбрать именно те, которые наиболее соответствуют целям диверсификации и возможностям фирмы.

Выбирая стратегию действия на современном рынке следует учитывать:

- ресурсы предприятия. Предприятие должно располагать возможностями обеспечить потребности данного сегмента рынка;

- степень однородности продукции. Для таких товаров как кирпич, бетон, которые достаточно популярны, актуальна стратегия недифференцированного маркетинга;

- степень однородности рынка. Но при этом потребности потребителей не следует пытаться удовлетворить путем использования стратегии концентрированного маркетинга;

- маркетинговые стратегии конкурентов. Применение стратегии дифференцированного маркетинга повлечет за собой выгоду в том случае, если фирмы-конкуренты применяют недифференцированный маркетинг. Иначе это может повлечь большие экономические потери.

Сегмент, который будет наиболее выгодным, должен обладать такими качествами как большой уровень сбыта, слабая конкуренция, достаточно высокая норма прибыли, свободный доступ. Однако, в нынешних условиях сочетание всех этих качеств в оптимальном соотношении можно встретить крайне редко, в результате чего фирме нужно будет искать компромиссы. После выявления наиболее привлекательных сегментов, следует определить, какие именно соответствуют сильным сторонам конкретной фирмы Предприятию необходимо определять не только наиболее привлекательные сегменты, но и такие, в которых конкретная фирма имеет наибольшие предпосылки для успешной экономической деятельности. Определив какие именно сегменты наиболее привлекательны для предприятия , необходимо разработать тактику проникновения в эти сегменты. В том случае, если эти сегменты уже устоялись или же в них имеются фирмы-конкуренты, необходимо выявить позиции этих предприятий.

Учитывая позиции конкурентов можно выделить два пути действия. Первый возможный путь – это позиционировать себя параллельно с существующими конкурентами и бороться за долю на этом рынке. Такой путь наиболее эффективен в случае, если:

- рынок достаточно велик для того, чтобы на нем было достаточно места для всех фирм-конкурентов;

- предприятие имеет конкурентные преимущества, так как выбранная позиция в современных условиях в большей степени отвечает сильным сторонам деятельности фирмы.

Второй путь – найти такой продукт, материал или технологию, которых нет на данном рынке, предоставить покупателю данный товар и таким способом привлечь потребителя на свою сторону. Однако первоначально следует удостовериться в наличии потенциальных потребителей, возможностей работы с этими материалами, технологиями, поставщиками, в возможности предоставления данного товара по заявленным ценам. В случае, если результаты исследования положительны для конкретной фирмы, следует применять меры к освоению данной ниши на рынке.

Следует учитывать, что наиболее важным при проведении диверсификации для строительных предприятий будет обеспечение выживаемости в конкретных рыночных условиях. Для того, что бы обеспечить продуктивную работу и реализацию производимой продукции, фирмы вынуждены применять снижение цен, ожидая благоприятную ответную реакцию покупателей. Можно сделать вывод, что в нынешних условиях прерогативой является выживание, а не прибыль. Пока понижение цены покрывает издержки, торговые предприятия будут продолжать свою деятельность. Такой подход предприятий к ценообразованию на строительные материалы в нынешних условиях следует признать как определяющий.

Важным моментом, который оказывает влияние на ценообразование на рынке строительных материалов, являются цены, установленные конкурентами. При ценообразовании фирма может воспользоваться этими знаниями о ценах и товарах фирм-конкурентов. Фирме необходимо использовать цену как инструмент для выгодного позиционирования своих товаров относительно продукции конкурентов.

Стратегия выживания в современных условиях рынка, а так же установление более низкой цены при выходе предприятия со своим товаром на новый рынок может позволить занять на нем прочное положение. Этому будет способствовать следующая ситуация – невысокая цена по сравнению с конкурентами, которая будет привлекательна для потребителей и приведет к расширению рынка. Данные вопросы, касательные ценообразования, позволяют сузить диапазон выбора конечной цены. В условиях нынешнего рынка вопросы ценообразования касаются не только производства продукции, соответствующей потребностям покупателя и установления заманчивой цены. До потребителей так же необходимо донести информацию о товаре, его стоимости, в данной ситуации без рекламы диверсификационной продукции не обойтись.

Важным условием, которое может благоприятно сказаться как на результатах диверсификации, так и на оптимизации этого процесса, является выбор в качестве лидирующего ее направления диверсификацию по профилю основной деятельности. В ходе диверсификации предприятию следует задействовать собственные производственные и трудовые резервы, это позволит фирме в короткие сроки выбрать вариант диверсификации. Естественно этот подход ограничит выбор направления диверсификации, но может сыграть положительную роль. Следует учитывать связь диверсификации и традиционной деятельности позволяет реализовать свои конкурентные преимущества на выбранных сегментах рынка Конечно, такой подход может ограничить возможности выбора диверсификационных направлений. Но данное ограничение может сыграть существенную положительную роль. Здесь надо учесть, что, связав процесс диверсификации с традиционной деятельностью, строительное предприятие имеет благоприятную возможность реализовать свои конкурентные преимущества на выбранных сегментах целевых рынков. В сложившихся условиях современного рынка диверсификационные мероприятия фирмы позволяют с большей эффективностью задействовать потенциал предприятия. Это является важной задачей диверсификации.

В каждой конкретной экономической ситуации предприятие, работающее на рынке строительных материалов, может руководствоваться не всеми этими критериями диверсификации, а некоторыми, наиболее подходящими именно данной фирме.

Штайгер Е.В., магистрант,
Аврашков Л.Я., докт.экон.наук, профессор
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Shtayger E.V., undergraduate,
Avrashkov L.Y., Doctor of Economics, Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ФОРМИРОВАНИЕ НОРМЫ ДИСКОНТА ПРИ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ (ПРОЕКТОВ)

FORMATION DISCOUNT RATE WHEN EVALUATING THE PERFORMANCE INVESTMENT PROGRAM (PROJECT)

Аннотация

В статье дан анализ и представлены критерии и показатели, отражающие более совершенные методические подходы к формированию дисконта и оценке эффективности инновационно-инвестиционных проектов.

Abstract

The article presents a comparative analysis and presents the criteria and indicators reflecting better methodological approaches to evaluating the effectiveness of innovation and investment projects

Ключевые слова: чистый дисконтированный доход, внутренняя норма доходности, добавленная стоимость, амортизация, заработная плата, прибыль

Keywords: net present value, internal rate of return, value added, depreciation, wages, profits

При ограниченности инвестиционных ресурсов объективная оценка Эффективности различных вариантов инновационно-инвестиционных проектов приобретает не только теоретическую, но и практическую значимость. В соответствии с «Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов и их отбору для финансирования», официальное издание; утверждено Госстроем России, Минэкономики России, Минфином России, Госкомпромом России, 31.03.1994, №712/47 сравнение различных инвестиционных проектов и выбор лучшего из них производится с использованием показателей[1]:

[1] Графов А.В. Критерии и показатели эффективности предпринимательской деятельности в условиях рыночной экономики/ А. В. Графов// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2010. № 1. С. 123-129.

- чистый дисконтированный доход (ЧДД);
- индекс доходности (ИД);
- внутренняя норма доходности (ВНД);
- срок окупаемости капитальных вложений ($\mathrm{t_{ok}}$).

В 2000 г. вышло второе издание указанных «Методических рекомендаций…», которое учитывало опыт использований первого издания и изменения, произошедшие за период 1994-2000 гг. в российской экономике.

Из-за вышеобозначенных четырех показателей основным представляется чистый дисконтированный доход.

Величина ЧДД в базовых ценах при постоянной норме дисконта определяется[1]:

$$\text{ЧДД}= \sum_{t=0}^{T}(\mathrm{R}_t - \mathrm{З}_t) * \frac{1}{(1+\mathrm{E})^t} - \sum_{t=0}^{T} \mathrm{K}_t * \frac{1}{(1+\mathrm{E})^t}, \qquad (1)$$

где R_t- результаты (объем реализуемой продукции), достигаемые на t-ом шаге расчета (реализации проекта);

$\mathrm{З}_t$ - затраты, осуществляемые на t-ом шаге расчета;

$\mathrm{K_t}$- капитальные вложения на t-ом шаге расчета;

Е - норма дисконта (норма дохода на капитал), относит. ед.;

t - номер шага расчета (0, 1, 2, 3, … , Т);

Т - горизонт расчета, равный номеру шага расчета, в котором производится ликвидация объекта (проекта).

Если чистый дисконтированный доход инвестиционного проекта положителен, то проект представляется эффективным и может рассматриваться вопрос о его реализации. При этом чем выше уровень ЧДД, тем эффективнее проект.

Представляется очевидным (формула 1), что эффективность инвестиционной программы (проекта) в значительной мере зависит от принятого в расчетах уровня нормы дисконта. Объективность принятой нормы дисконта определяет выбор инвестиционного проекта для финансирования, для его реализации.

Норма дисконта в общем случае отражает скорректированную с учетом инфляции минимально приемлемую для инвестора доходность вложенного капитала при альтернативных доступных на рынке безрисковых направлениях вложений[2]. В современных российских усло-

[1] Графов А. В. Дисконтированный экономический эффект как показатель эффективности инвестиционных проектов/ А. В. Графов // Управление, экономика, право и социально-культурные институты общества в условиях глобального финансово-экономического кризиса Сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. Отв. за выпуск Филина Ф.В.. 2009. С. 34-38.

[2] Графова Г. Ф. Формирование нормы дисконта при оценке эффективности инноваций/ Графова Г.Ф., Шахватова С.А. // Аудитор. 2007. № 10. С. 34-39.

виях таких направлений капиталовложений практически нет, поэтому норма дисконта обычно считается постоянной во времени и определяется путем корректировки доходности доступных альтернативных направлений вложения капитала с учетом факторов инфляции и риска.

Формально при оценке коммерческой эффективности инвестиционного проекта инвестор имеет право самостоятельно определить норму годового дохода на вложенный им капитал, т.е. каждый хозяйствующий субъект может использовать индивидуальную норму дисконта. Однако объективная оценка эффективности проекта предполагает использование определенных методических подходов к установлению норматива дисконтирования.

Представляется целесообразным для российской экономики с ее достаточно высоким уровнем инфляции ориентироваться на нижеприведенную методику, основанную на использовании банковской депозитной и кредитной ставки и на рыночной величине внутренней нормы доходности, индивидуальной для каждого инновационно-инвестиционного проекта.

Этот методологический подход предполагает определение нижней и верхней границ нормы дисконта, в интервале которых и следует устанавливать конкретный уровень доходности капитала. При этом очевидно, что нижняя граница нормы дисконта должна устанавливаться исходя из уровня банковских процентов по собственным и заемным средствам (долгосрочные кредиты), а также соотношением собственных и заемных средств для финансирования инвестиционного проекта.

Эта концепция находит свое отражение в расчетной формуле, отражающей средневзвешенную стоимость капитала (Weighted avecage Cost Capital-W)

$$E = \frac{E_д K_с + E_к K_з}{K_с + K_з}, \qquad (2)$$

где $K_с$ и $K_з$ - сумма собственного и заемного капитала;

$E_д$ и $E_к$ - ставки депозитного и кредитного банковских процентов, доли ед.;

На наш взгляд эта формула требует уточнения, так как заемный капитал также должны приносить доход, уровень которого следует ориентировать на ставку депозитного процента. С учетом этой позиции может быть рекомендована следующая расчетная формула для формирования нижнего уровня нормы дисконта:

$$E_н = \frac{E_д K_с + (E_к + E_д) K_з}{K_с + K_з} = \frac{E_д (K_с + K_з) + E_к K_з}{K_с + K_з} \qquad (3)$$

Действительно, при норме дисконта ниже уровня $E_н$ инвесторы предпочитают размещать денежные средства в банках, не вкладывая их непосредственно в производство.

Верхний предел нормы дисконта определяется внутренней нормой доходности ($E_в$). Экономический смысл такой постановки вопроса заключается в следующем: если весь проект осуществляется только за счет заемных средств, то $Е_в$ равна максимальному проценту, под который можно взять кредит, с тем, чтобы иметь возможность расплатиться за него из доходов при реализации проекта за время от начала его осуществления до момента ликвидации объекта. Следовательно, превышение Е над уровнем $Е_в$ свидетельствует о неприемлемости условий инвестора по норме дохода на капитал.

Численное значение внутренней нормы доходности $E_в$ определяется из уравнения:

$$\sum(R_t - З_t) * \frac{1}{(1+Е_в)^t} = \sum К_t * \frac{1}{(1+Е_в)^t} \quad (4)$$

Таким образом, при расчете показателей эффективности инвестиционного проекта численное значение нормы дисконта (Е) должно находится в интервале от ($Е_н$) до ($Е_в$).

Безусловно, в расчетах коммерческой эффективности при индивидуальном подходе инвесторов к уровню доходности капитала норма дисконта может быть принята и без достаточного экономического обоснования. Однако предлагаемые ниже методические подходы позволяют более объективно решать вопросы отбора инвестиционных проектов для финансирования. Особенно важным представляется решение этого вопроса для лиц и организаций, осуществляющих независимую экспертизу таких проектов.

Определяющей в решении этой задачи может быть позиция по формированию поправки (премии) за риск.

Учет поправок на различные виды рисков представляется недостаточно изученной позицией, требующей соответствующего теоретического обоснования и сбора большого массива исходных данных для практических расчетов.

Для формирования объективной величины поправки на риск следует исходить из следующих принципиальных положений[1]:

- безрисковая норма дисконта может быть использована в расчетах эффективности только при стопроцентной устойчивости инвестиционного проекта;

- чем меньше уровень устойчивости инвестиционного проекта, тем выше уровень поправки на риск к норме дисконта.

[1] Экономика организаций (фирмы). Аврашков Л.Я., Графова Г.Ф., Графов А.В., Шахватова С.А. Учебное пособие для магистров / Москва, 2014.

Среди ряда возможных вариантов оценки устойчивости инвестиционных проектов представляется целесообразным использование нижеприведенного алгоритма расчета:

$$y = \frac{\text{Е}_\text{в} - E_\text{н}}{\text{Е}_\text{в}}, \quad (5)$$

где у – устойчивость инвестиционного проекта, доли единицы;

$\text{Е}_\text{н}$ – безрисковая норма дисконта или нижний уровень нормы дисконта, доли единицы;

$\text{Е}_\text{в}$ - внутренняя норма доходности, доли единицы.

Величина поправки на риск может быть сформирована в следующем виде:

$$\Delta\text{Е}_\text{н} = (1 - y) * E_\text{н} = \left(1 - \frac{\text{Е}_\text{в} - E_\text{н}}{\text{Е}_\text{в}}\right) * E_\text{н}. \quad (6)$$

Соответственно, уровень нормы дисконта с учетом поправки на риск (в долях единицы):

$$E = E_\text{н} + \Delta\text{Е}_\text{н} = \text{Е}_\text{н} + (1 - \text{у}) * \text{Е}_\text{н} = (2 - \text{у}) * \text{Е}_\text{н} \quad (7)$$

Анализ данной формулы показывает, что при стопроцентной устойчивости проекта, когда Y=1, величина нормы дисконта будет соответствовать безрисковой ставке нормы дисконта $\text{Е}_\text{н}$. Если же уровень устойчивости инвестиционного проекта будет близок к нулевому значению, величина нормы дисконта будет приближаться к уровню $2\text{Е}_\text{н}$, т.е. двойной величине безрисковой ставки нормы дисконта.

Исходя из изложенного, использование одинакового уровня Е при расчета чистого дисконтированного дохода возможно лишь в частном случае, когда инвестиционный проект осуществляется только за счет собственных средств и норма доходности капитала при определении чистого дисконтированного дохода составляет минимальную величину (на уровне депозитного процента).

Секция 4. СОЦИАЛЬНЫЙ ВЕКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Коростелев А.В., магистрант,
Башлыков Т.В., канд.соц.наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Korostelev A.V., undergraduate,
Bashlykov T.V., PhD in sociology science, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

QUALITY CONTROL OF FOOD PRODUCTS AS A TOOL TO IMPROVE FOOD SECRURITY IN RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы обеспечения качества пищевой продукции в Российской Федерации как одного из важнейших инструментов повышения уровня продовольственной безопасности.

Abstract

The article deals with the problem of ensuring quality food products in the Russian Federation as one of the most important tools for improving food security.

Ключевые слова: управление качеством, пищевая промышленность, системы менеджмента качества, продовольственная безопасность, стандарты качества.

Keywords: quality management, food processing, quality management systems, food safety, quality standards.

В настоящее время в России невозможно обеспечить полную безопасность выпускаемых продуктов питания.[1]

[1] Утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]// Президент России. 1.02.2010. URL: http://kremlin.ru/news/6752.

Появление подобной проблемы обусловлено воздействием множества факторов:

- распространением веществ, вредных с экологической точки зрения, воздействующих на окружающую среду и климат;
- инновационные пищевые продукты, технологии переработки, ингредиенты, добавки и упаковка, изменение в режиме и рационе питания, спросе продукты с минимальной переработкой;
- влияние продовольственных продуктов на состояние здоровья населения или отдельной его социально-демографической группы;
- современные методы анализа безопасности продуктов питания, позволяющие идентифицировать потенциально опасные факторы, неизвестные раннее.

Продовольственную безопасность, можно определить, как систему взаимосвязанных факторов (экономического, экологического, производственного, потребительского, культурного характера) в сфере производства, сохранения, переработки и потребления продуктов питания, выступающая как один из элементов национальной безопасности в целом.

На сегодняшний день пищевая промышленность является одной из наиболее быстроразвивающихся и динамичных отраслей производства в Российской Федерации. Ее можно разделить на примерно 30 подотраслей, включающих в себя более 50 тысяч предприятий, доля пищевой промышленности в общем объеме обрабатывающей промышленности составляет примерно 16%.

Вместе с тем, двумя существенными проблемами отечественной пищевой промышленности остаются следующие: низкая конкурентоспособность по сравнению с ведущими странами-агропроизводителями и безопасность пищевой продукции.

В условиях введения антироссийских санкций, темп роста пищевой промышленности может продемонстрировать существенную динамику.

Одна из проблем в продвижении отечественной продукции, в том числе и продуктов питания, заключается в обеспечении соответствия отечественной продукции международным признанным стандартам.

Существующая до сих пор в Российской Федерации практика использования государственных стандартов (ГОСТов) не способствует повышению качества производимых товаров и услуг, технической и технологической модернизации производства, в соответствии с международными требованиями.

Реформа технического регулирования предусматривает, перенос основной ответственности за качество, безопасность продукции и услуг с соответствующих государственных структур на производителя и продавца.

В Российской Федерации в последние годы все чаще применяются международные практики технического регулирования в пищевой промышленности, в частности, активно применяется система управления качеством и безопасностью продукции ХАССП («Анализ рисков и критические контрольные точки») и недавно принятый международный стандарт качества ИСО 22000:2005 «Система менеджмента безопасности пищевых продуктов. Требования к любым организациям в продуктовой цепи». Это может способствовать повышению конкурентоспособности отечественной пищевой продукции и выведению ее на международный рынок. Вторая проблема – обеспечение безопасности пищевой продукции.

Недобросовестные производители и продавцы продуктов питания, нередко заполняют потребительский рынок некачественной пищевой продукцией.

Существенной проблемой в деятельности российских торговых сетей является то, что не работает система изъятия и уничтожения некачественных продуктов. Зачастую некачественные или просроченные продукты упаковываются заново и снова выставляются для продажи.

В этой связи необходимы принятие законодательных мер, позволяющих накладывать запрет на занятие профессиональной деятельности в пищевой промышленности и торговле, в случае неоднократных нарушений.

Повысить уровень продуктовой безопасности в РФ можно, применяя следующие меры:

- систему менеджмента качества (СМК) в соответствии с требованиями стандартов ИСО серии 9000 (ГОСТ Р ИСО 9001-2008);
- систему экологического менеджмента по ИСО 14000 (ГОСТ Р ИСО 14001);
- систему менеджмента безопасности пищевых продуктов по всей цепочке поставки в соответствии с требованиями стандарта ИСО 22000:2005 (ГОСТ Р ИСО 22000-2007), которые обеспечивают предупреждающий контроль, дополняя контроль продукции контролем процессов ее производства;
- систему GMP (Good Manufacturing Practice) – Надлежащая Производственная Практика, установленная в Директиве ЕС 93/43.

Особо следует отметить, что с 1 июля 2013 года в связи вступление в силу технического регламента «О безопасности пищевой продукции» предусматривает обязательное сертификацию пищевой продукции на основе требований HACCP (в русской транскрипции – ХАССП).[1]

[1] О введении в действие ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» с 1 в июля 2013г . [Электронный ресурс]// HACCP Expert. 28.02.2013. URL: http://haccpexpert.ru/o-vvedenii-v-dejstvie-tr-ts-0212011-o-bezopasnosti-pishhevoj-produkcii-s-1-v-iyulya-2013g/.

В соответствии с ними каждое предприятие-изготовитель продуктов питания должно будет разработать, внедрить и поддерживать систему управления безопасностью пищевых продуктов. Предприятия пищевой промышленности будут обязаны представить документ, который подтверждает использование системы ХАССП при проведении оценки своей производственной деятельности.

В основу системы ХАССП положено 7 принципов, которые в обязательном порядке применяются при разработке системы управления безопасностью пищевых продуктов:

- Тщательный анализ опасных факторов (рисков). Анализ проводится с помощью выявления и оценки значимости отдельных факторов риска на каждом этапе жизненного цикла товара или услуги. Также производится оценка вероятности возникновения каждого из выявленных рисков и разрабатываются профилактические меры по устранению или сведению к минимуму возможности возникновения опасных факторов, ликвидации их последствий;

- Определение критических контрольных точек, этапов и процедур технологического процесса для установления над ними жесткого контроля. Это предоставляет возможность предотвратить или свести к минимуму с помощью специальных мер возможность появления рисков;

- Определение для каждой критической контрольной точки критических пределов. Данный принцип ХАССП предусматривает разработку критериев для определения степени контролируемости процесса;

- Выработка мер по мониторингу критических контрольных точек, подразумевающих ответ на вопрос: кто проводит мониторинг, как и когда? Также разрабатываются системы наблюдения за критическими точками контроля;

- Разработка корректирующих мер, которые должны быть предприняты в том случае, если по результатам наблюдения выявлено, что тот или иной процесс вышел или выходит из-под контроля или существует риск потери над ним контроля;

- Выработка мер по проверке эффективности функционирования системы управления безопасностью пищевых продуктов. В соответствии с условиями ХАССП такие проверки должны проводиться регулярно;

- Документальное оформление всех процедур ХАССП, определение способа регистрации информации о функционировании системы.[1]

Принципы ХАССП направлены на систематизацию контроля над производственной деятельностью предприятия. С помощью системы

[1] Безопасность пищевых продуктов на основе принципов ХАССП [Электронный ресурс]// Новости Торгово-промышленных палат Юга России. 14.11.2008. URL: http://www.kprodukt.ru/node/5?q=node/159.

управления безопасностью пищевых продуктов производится упорядочение принципов добросовестного производства.

Исходя из этого, важным фактором повышения качества и конкурентоспособности отечественной пищевой продукции является использование международных стандартов по обеспечению безопасности пищевой продукции.

Характерной чертой международных стандартов серии ИСО 22000 является то, что они распространяются на всех участников продуктовой цепи, т.е. по принципу «от фермы до вилки». Международный стандарт качества ИСО 22000:2005 был разработан так, что в нем гармонично сочетаются как НАССР (Анализ рынков и критические контрольные точки), так и МС ИСО 9001 (Система менеджмента качества).

Применение ИСО 22000 приводит к повышению уровня защищенности торговых марок. Предприятия с известными торговыми марками (брэндами) использующие ИСО 22000, обретают полную уверенность в защите торговой марки.

На сегодняшний день объемы внедрения предприятиями стандарта ISO 22000 не очень большие. Стандарт нужен тем, кто думает о развитии, о завтрашнем дне, о том, как обойти конкурентов не за счет более яркой рекламы, а за счет стабильных продаж, когда потребитель покупает продукт, который ему нравится, в котором он уверен.

Для российского производителя массовое внедрение новых пищевых стандартов представляется проблемным в связи с инерционностью мышления, нежеланием меняться, отсутствием желания быть прозрачным для потребителя и контролирующих органов.

При работе по новому стандарту необходима система трекинга, позволяющая отследить путь продукции от начала производства до потребления, кроме этого необходимо контролировать своих поставщиков, смежников и ретейлеров (магазины, склады), что естественно связанно с повышением уровня ответственности. Большинство пищевиков не видит перспектив внедрения новых стандартов, не задумывается о международной торговли, кроме того, систему отзыва продукции лишает их части прибыли.

В этой связи кажется необходимым активное воздействие государственных и общественных структур на владельцев и менеджмент пищевых предприятий с целью повышения качества продукции, и как следствие, повышения уровня продовольственной безопасности в Российской Федерации.

Панченко А.В., магистрант
Казахстан, Карагандинский Государственный университет
им.Е.А.Букетова

Panchenko A.V., undergraduate
Kazakhstan, E.A.Buketov Karaganda State University

ВОСПРИЯТИЕ ДЕТЕРМИНАНТ БЕЗРАБОТИЦЫ У ВЫПУСКНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

DETERMINANTS OF UNEMPLOYMENT IN PERCEPTION OF SCHOOL-LEAVERS AND GRADUATES OF THE OTHERS EDUCATIONAL INSTITUTIONS

Аннотация

В статье анализируются предыдущие подходы к обнаружению психологических детерминант безработицы, в результате исследования выпускников школ выделяются типы атрибуции безработицы, проводится факторный анализ утверждений о ее причинах.

Abstract

The article analyzes the previous approaches to the detection of psychological determinants of unemployment, it discusses the result of school-leavers research, allocates types of causal attribution of unemployment, it conducts a factor analysis of statements about its causes.

Ключевые слова: безработица, каузальная атрибуция, психология, детерминанты безработицы, восприятие причинно-следственных связей, профессионализация, выпускники школ.

Keywords: unemployment, causal attribution, psychology, determinants of unemployment, perception of causality, professionalization, school-leavers.

Проблема безработицы, на сегодняшний день, характерна и для развивающихся и для процветающих государств. Не удивительно, что данный феномен приковывает к себе внимание многих исследователей из различных научных отраслей[1].

Одним из наиболее перспективных и интересных направлений психологического исследования безработицы, является попытка выделения предпосылок успешного трудоустройства у лиц потерявших работу. Данной проблеме посвящено достаточно большое количество исследований, в том числе и несколько отечественных. При анализе вы-

[1] Кузьминова Т.В. Исследование феномена безработицы отечественной наукой //СОЦИС, 2003 г., №3

шеупомянутых работ, условно можно выделить несколько направлений поиска таковых предпосылок.

Представители *первого направления* ведут поиск предикатов и барьеров успешного трудоустройства, прежде всего в объективных характеристиках среды, в которой находится или находился человек потерявший работу.

В контексте такого подхода параметры среды детерминируют поведение безработного и следовательно именно среди этих параметров необходимо искать предпосылки успешного или не успешного поиска работы. Несмотря на то, что именно в рамках такого подхода на сегодняшний день выявлено наибольшее количество статистически значимых связей, данный подход наименее психологичен и более характерен для представителей других наук (напр. экономистов, социологов, демографов, и проч.)[1].

Более интересно с психологической точки зрения *второе направление*, в рамках которого приоритет в детерминировании поведения отдается личностным особенностям.

Не смотря на значительное количество попыток выявить личностные детерминанты, лишь некоторые из них увенчались успехом, так например –J. O'Brien сообщает о связи между тревожностью и успешным поиском работы,[2] A. Wienfield и M. Tiggemann о влиянии локуса контроля[3], а L. Pulkinen и R. Kokko показывают влияние личностной агрессивности на риск перетекания безработицы в хроническую стадию. Некоторые исследователи, например N. Feacher, связывают такую низкую результативность с необходимостью более тщательного уравнивания выборки по социально-демографическим показателям и параметрам среды, чем это делается обычно[4].

Относительно новым подходом к исследованию детерминант успешного трудоустройства безработных является *третье направление*, в рамках которого истоки эффективного поведения пытаются обнаружить в ситуации взаимодействия человека с окружающей средой. Предметом психологического анализа в контексте данного подхода чаще всего становятся установки, аттитюды, ценностно-смысловые образования. Несмотря на свою относительную новизну

[1] Warr P., Lovatt J. Retraining and other factors associated with job finding after redundancy. // Jr. of Occupational and Organizational Psychology, Mar97, Vol.50

[2] O'Brien J. Longitudinal study of the effects of employed and unemployed on school-leavers // Jr. of Occupational Psychology Vol 59, 1986

[3] Wienfield A., Tiggemann M. Employment status and psychological well-being: A longitudinal study. // Journal of Applied Psychology, Vol 75, 1990

[4] Feather N.T. Expectancy – value theory and unemployment effects. // Jr. of Occupational and Organizational Psychology, Mar92, Vol.65, p

на настоящий момент данное направление наиболее перспективно и многообещающе.

Главной целью данной работы является изучение особенностей смыслообразования в восприятии безработицы у выпускников школ и других образовательных учреждений. Выпускники школ и вузов не имеют (как правило) трудового стажа и, как показывают исследования, особенно уязвимы к ситуации безработицы. Понимание того как происходит смыслообразование в данной жизненной сфере помогло бы понять причины повышенной уязвимости к неуспеху в поиске работы.

В качестве методологического основания данного исследования выступает теория психологических систем В.Е. Клочко которая в свою очередь является развитием идей заложенных А. Н.Леонтьевым в концепции образа мира[1]. Данное основание используется для изучения проблемы детерминант в рамках вышеописанного третьего подхода.

В применении теории психологических систем к проблеме нашего исследования особо следует отметить, что если в нормальной ситуации развития становление многомерного мира человека происходит под влиянием его образа жизни, то в ситуации с выпускниками учебных заведений почти всегда наблюдается рассогласование сформированного школой образа мира и последующим за ее окончанием образом жизни. В условиях обнаружения несоответствия образа мира и образа жизни происходит нарушение равновесия между «мерностями» образа мира и система снова пытается обрести утраченное равновесие. Данный процесс, можно предположить, затронет, прежде всего ценностно-смысловые сферы образа мира, причем если первое время попытки уравновесить систему будут осуществляться посредством смысловых пространств (например за счет осмысления нового предметного поля) то в последующем, при отсутствии успеха в течении длительного времени, баланс может быть достигнут за счет изменения ценностных категорий (например за счет изъятия таких ценностей как карьера, профессиональный успех из сферы значимых).

В реальном эмпирическом исследовании почти всегда возникает необходимость, каким либо образом типологизировать все многообразие проявления феномена. В качестве одного из способов типологизации можно использовать каузальную атрибуцию процессов безработицы, что с одной стороны несколько сузит поле зрения но с другой стороны даст возможность провести сравнительный анализ

[1] Клочко В.Е. Теория психологических систем: методологические основания / Материалы региональной научно-практической конференции “Тенденции развития психологической науки на пороге XXI века” КарГУ, 2000 г.

процессов смыслообразования у выпускников школ и других учебных заведений.[1]

В контексте данного исследования мы предположили, что в восприятии причин безработицы у выпускников школ обнаружится определенная структура, выраженная в наличии определенных направлений атрибуций ответственности за безработицу.

Учитывая то, что для проверки гипотезы возникает необходимость зафиксировать каузальную атрибуцию в измерительных шкалах, в ходе пилотажного исследования, на базе шкалы Лайкерта, был создан специальный опросник.

В пилотажном исследовании приняли участие 21 человек. В свободной беседе мы обратились к экспертам с просьбой назвать как можно больше предполагаемых причин безработицы в нашей стране. В ходе анализа отбирались утверждения, так или иначе, характеризующие причины безработицы, изымались синонимичные понятия, а так же упорядочивались выделенные смысловые единицы по существенным признакам. В результате сложилась некоторая «категориальная сетка», в соответствии и был создан итоговый набор из 27 утверждений.

В ходе основной части исследования испытуемым предлагалось выразить степень своего согласия с вышеописанными утверждениями по 7-и балльной шкале.

В выборку вошли 147 человек, причем отбор испытуемых осуществлялся таким образом, что бы сохранить примерно равные пропорции по половым и возрастным особенностям, по статусу (среднее образование – колледж - вуз).

Исследование проводилось в период от 29 марта по 21 апреля 2014 года с выпускниками средних школ, колледжей и ВУЗов города Караганды.

Для снижения размерности и получения более компактной формы предъявления результатов, полученные данные были обработаны с помощью факторного анализа.

Принятие решение о количестве факторов осуществлялось с помощью метода главных компонент и анализа по критериям Кайзера (собственный вес фактора), критерия Кеттела (излом на графике каменистой осыпи), критерию интерпретируемости и критерию устойчивости. Совокупный анализ по всем критериям позволил остановится на выделении 3-х факторов. Выделение факторной структуры

[1] Ostell A., Divers P. Attributional style, unemployment and mental health. // Jr. of Occupational and Organizational Psychology, Mar87, Vol.60

осуществлялось центроидным методом, для более интерпретируемости полученной структуры факторы вращались по методу варимакс.

В ходе анализа были обнаружены переменные не имеющие значимых корреляций ни с одним из обнаруженных факторов. Для увеличения процента объясняемой факторами вариации, данные утверждения были изъяты и анализ повторен по вышеописанному алгоритму.

В итоге, значимые корреляции с первым фактором имеет утверждения:

- Деятели правительства, по сути, не занимаются этой проблемой (0,492);
- Высокий уровень коррупции среди чиновников (0,499).
- Малое количество гос. производственных предприятий (0,409).
- Человек плохо знает свои права, и работодатель этим пользуется (0,504).
- Правительство прилагает недостаточно усилий для разрешения этой ситуации (0,545).
- Профсоюзы не борются за интересы трудящихся (0,581).
- Наш человек не умеет отстаивать свои права (0,404).

Большинство утверждений в той или иной степени связаны с деятельностью государства и в силу этого данный фактор получил название – *«Правительство»*.

Значимые корреляции по второму фактору имеют утверждения:

- Слабая активность безработных (0,474).
- То, что люди ленятся выполнять работу (0,500).
- Слабохарактерность и склонность к алкоголизму в ситуации безработицы (0,581).
- Отсутствие серьезного желания найти работу (0,622).

Утверждения по смыслу взаимосвязаны и характеризуют личность человека. В связи с этим фактор получил название *«Личность»*.

Значимые корреляции по третьему фактору имеют утверждения:

- Плохие условия труда (0,406).
- То, что работодатель назначает низкий уровень заработной платы(0,588).
- Нерегулярная выплата заработной платы (0,473).
- То, что в том районе, где живет человек, нет работы (0,452).

В вышеперечисленных утверждениях прослеживается тенденция приписывания причин за состояние безработицы работодателю. Поэтому фактору было дано название *«Работодатель»*.

В дальнейшем подсчитывая медиану оценки каждого испытуемого по каждому фактору, удалось свернуть количество эмпирических индикаторов измеряемой переменной и выйти на 3 условные показателя по трем факторам.

По результатам анализа можно сделать следующие выводы.

При анализе распределения ответов по выборке мы обнаружили утверждения, с которыми согласны все испытуемые. Как видно из дальнейшего факторного анализа, большинство этих утверждений принадлежит фактору «Правительство». Это наводит на мысль о том, что главный акцент приписывания причин ситуации безработицы видится в государстве. Данную мысль подтверждает также то, что этот фактор имеет наибольшее собственное значение по факторным нагрузкам.

При факторном анализе выделилось три устойчивых фактора. Можно предположить, что они являются латентными атрибуциями причин безработицы. Это означает, что в понимании причин безработицы у выпускников в Казахстане доминируют три акцента и их можно использовать в дальнейшем как систему координат.

Смысловое наполнение факторов позволяет условно разделить их на экстернальные (правительство, работодатель) и интернальные (личность) факторы.

В заключении, можно констатировать, что вышеописанные результаты позволяют считать рабочую гипотезу нашего исследования доказанной.

Секция 5. ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Белянская И.Д., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Belyanskaya I.D., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА И МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

REMEDIES AND ANTI-CORRUPTION MECHANISMS

Аннотация

В статье говорится о том, что противодействие коррупции в сфере государственной службы является основой антикоррупционной политики. Правовые средства являются наиболее эффективными средствами антикоррупции. Антикоррупционное законодательство в сфере государственной службы направлено на усиление ограничительного режима для государственных структур, ужесточение ответственности за коррупционные преступления, сделан упор на расширение предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений.

Abstract

The article says that the fight against corruption in the public service is the basis of anti-corruption policy. Remedies are the most effective anti-corruption of the vehicle. Anti-corruption legislation in the public service is aimed at strengthening the restrictive regime for government agencies, tightening liability for corruption offenses, focuses on the expansion of prevention and prevention of corruption offenses.

Ключевые слова: государственная коррупция; антикоррупционная политика; противодействие коррупции; государственный служащий; заперты; ограничение прав.

Keywords: government corruption; anti-corruption policy; anti-corruption; civil servant; locked; restriction of rights.

Одна из главных проблем любого государства и его общества – коррупция. К сожалению, в современном мире она стала универсальной: участвует во всех сферах жизни, существует повсюду, уже имеет транснациональные формы.

Коррупция оказывает разрушительное воздействие на все правовые институты, результатом чего и является готовность социума платить представителям государственной власти, оказывая на них влияние.[1]

Ю. Земцова считает, что коррупция это закономерная реакция общества на слепоту и глухоту государственной власти. Испокон веков государство было тесно связано с народом, зависело от него, и такой факт как коррупция был единичным.[2]

Существую разные формы проявления коррупции. Ее основополагающим признаком можно считать конфликт, либо между интересами работодателя и действиями должностного лица, либо между интересами и предпочтениями социума и действиями выборного лица.

Исходя из содержания большинства НПА, противодействие коррупции является одним из наиболее приоритетных направлений государственной власти. И это совершенно очевидно и правильно.

Государственный аппарат наиболее сильно подвержен злосчастной коррупции, ни для кого не является секретом, что слово «коррупция» прежде всего ассоциируется со сферой государственной службы.

На протяжении многих лет, такие слова как «чиновник» и «коррупция» устойчиво бытуют в обществе, как единое целое.

Нарушения законодательства, совершаемые гражданскими служащими, препятствуют проведению антикоррупционной политики, разрушают систему органов власти и сводят эффективность государственного управления к минимуму.

Наиболее часто такое явление как коррупция проявляет себя в таких сферах деятельности государственной власти, где статус должностных лиц конкретно не определен, а так же четко не организованны административные процессы оказания услуг юридическим и физическим лицам. Именно поэтому в наше время в первую очередь нужно совершенствовать административно правовой режим уменьшения коррупционных рисков в работе ряда лиц, занимающих государственную должность.[3]

В системе государственной службы такое явление, как противодействие коррупции занимает основную ступень и является фундаментом антикоррупционного механизма. Правовые средства-это наиболее эффективное антикоррупционные средства в сфере государственной вла-

---

[1] Хабриева Т. Я. Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы / Т. Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2014. – № 6.

[2] Земцова Ю. Основной инстинкт. Загадки и отгадки коррупции / Ю. Земцова // Финансовая газета. – 2014. – № 5.

[3] Покровский М. Н. Противодействие коррупции в России: административно-правовые и этические аспекты / М. Н. Покровский // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 6.

сти. «Действия на основе закона – и по смыслу и по форме – должны ограничить это зло».[1]

Главной целью правовых средств противодействия коррупции является создание правового и эффективного государства, а именно создание институтов, с помощью которых будет осуществляться эффективная работа социальных механизмов государства, а так же проведение общественных преобразований, увеличение эффективности национальной экономики и т.д.

Кроме этого, главными целями правовых антикоррупционных средств является абсолютное обеспечение свободы человека, его прав, формирование правовой культуры социума и личности.

Безусловно, законодательство должно стать основой для антикоррупционных мероприятий, и поэтому учитывать антикоррупционные стандарты и опыт зарубежных государств в плане проведения мер по борьбе с коррупцией.

Немаловажным фактором в процессе борьбы с коррупцией является полноценной гражданское общество, независимость социальных институтов, а так же присутствие СМИ. Главной целью должно являться повышение уровня прозрачности не только в государственной деятельности, но во всех направлениях работы власти.

Наше государство, в антикоррупционных целях, целенаправленно ориентируется на эффективные международные модели, на зарубежный опыт, комбинирует всевозможные меры противодействия этому фактору. Российское законодательство прошло немалый путь в процессе своего формирования.

В общем, противодействие коррупции в сфере гос. службы нацелено на укрепление ограничительного назначения режима для структур государства, увеличение степени ответственности за преступления связанные с коррупцией, поставлен акцент на увеличение предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений.

И это имеет место быть, так как именно запреты и ограничения, которые связанны с гос. службой, являются нормой противодействия коррупции, а так же это является одним из способов, которые могли бы предотвратить проявления столь нелицеприятного фактора, как коррупция. Помимо этого, запреты и ограничения в государственной службе так же служат неким препятствием на пути злоупотребления полномочиями прав человека.

В самом общем виде, меры по противодействию коррупции в государственной сфере можно свести к следующим принципам:

---

[1] Тихомиров Ю. А. Право против коррупции / Ю. А. Тихомиров, Е. Н. Трикоз // Журнал российского права. – 2007. – № 5.

1) Повышение требования к муниципальным и государственным служащим. Например предоставление иных сведений об их расходах, доходах, имуществе. В том числе аналогичную информацию, принадлежащую семье служащего.

2) Служащие, как муниципальные, так и государственные, обязаны свои действия соотносить с установленными правилами поведения на своей службе. В противном случае, отказ или невыполнение этих обязанностей может повлечь за собой ответственность, как дисциплинарную, так и уголовную и административную, по необходимости.

3) Лица, исполняющие управленческие функции в негосударственных организациях, и злоупотребляющие ими, будут нести уголовную ответственность (наравне с государственными служащими).

Кроме этого, следует ужесточить контроль за имущественным положением лиц. Имеющих особый правовой статус. В первую очередь – судей.

Ряд законодательных актов, которые регулируют деятельность отдельных категорий служащих государству, содержат помимо основных требований, несколько иные. К примеру, граждане, имевшие судимость, никогда не будут приняты на службу в полицию.

По отметке А. М. Цирина, коррупция, как явление общественное, захватывает новые сферы государственной и общественной деятельности. Коррупция будет изменяться под влиянием запретов и ограничений.

Федеральным законом от 03 декабря 2012 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» введена статья 20.1. «Представление сведений о расходах», согласно которой гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включённую в перечень, установленный соответствующим нормативным правовым актом Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль за соответствием расходов гражданского служащего и членов его семьи их доходам осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Непредставление гражданским служащим или представление им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Российское антикоррупционное законодательство, предоставляя широкие возможности участия гражданского общества в противодействии коррупции в качестве основного его субъекта, не устанавливает конкретного содержания такого участия по формам и механизмам взаимодействия с государством.

Важно отметить тот факт, что в период кризиса в обязанности государства входит необходимость принятия решений по поддержанию и восстановлению поврежденных составляющих системы общественного контроля и организации ее функционирования во вновь создавшихся условиях. Весомым препятствием данного пути развития является потеря уважения, доверия и падения авторитета органов государственной власти со стороны большинства граждан. Этот феномен обусловлен неудовлетворённостью общества не столько содержанием и объёмом компетенции, сколько качеством государственной деятельности, которое переживает процесс перманентного снижения на протяжении уже длительного времени.[1]

[1] Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

Деревянкин А.Н., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Derevyankin A.N., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

LEGAL INSTRUMENTS AGAINST CRIME UNDER GLOBALIZATION

Аннотация

Особое значение в деле противодействия преступности в условиях глобализации приобретает международное сотрудничество.

Abstract

International cooperation is taking on special significance in counteraction to crime.

Ключевые слова: противодействие преступности; глобализация; коррупция; международное сотрудничество; правовые инструменты; международный форум.

Keywords: counteraction to crime; globalization; corruption; international cooperation; legal instruments; international forum.

Глобализация становится одной из важнейших проблем современности. Её называют осевой проблемой, выражающей главное направление развития мира, главным противоречием и даже главным конфликтом XXI века. Глобализация давно идёт, она затрагивает жизнь каждого человека, каждой страны и мира в целом и давно беспокоит думающие слои населения разных стран, поскольку несёт в себе для большинства стран и народов не только и не столько позитивные изменения, сколько негативные последствия, пути минимизации которых пока недостаточно просчитываются и разрабатываются.

Одна из серьезных проблем, которая стоит перед человечеством и несет в себе деструктивные разрушительные начала, - преступность. Влияние преступности на обычную жизнь людей огромно. Как говорит В.В. Лунеев, "ныне очевидно, что преступность (особенно организованная и террористическая) после мировых войн становится главной

угрозой современности; она постоянно меняется, мимикрирует, мгновенно заполняя неконтролируемые или слабо контролируемые ниши".[1]

Зависимость преступности от экономических, социальных, политических, демографических, культурологических процессов и их глобализация неизбежно сказываются на глобализации преступности.

Среди особо опасных и распространенных форм преступности в условиях глобализации выделяется коррупционная преступность. Проблема коррупции и коррупционной преступности в современном мировом сообществе стоит достаточно остро. Однако эта проблема свойственна не только современному этапу общественного развития, поскольку практически во все временна, вопросы преступности в целом и коррупционной преступности в частности, были присущи обществу, в котором присутствовали отношения власти – подчинения - распоряжения.

Продолжающееся всемирное развитие вызывает глобализацию и универсализацию коррупции. Масштабы глобальной коррупции стали критической угрозой людям и обществу.

Серьезность глобальной коррупции отчетливо проявляется в следующих трех аспектах:

1) коррупция на высшем уровне, являющаяся коррупцией правителей и правящей элиты;

2) коррупция ввиду безграничной экспансии экономической власти: рынок и рыночные ценности все больше и больше вторгаются в сферы жизни, которые не должны контролироваться рынком;

3) усугубляющаяся коррупция вследствие формирования политики грязных денег.

В результате глобальная коррупция разрушает рыночную экономику стран, препятствует общественному развитию и способствует повышению уровня бедности; она усиливает процессы не-демократии, усугубляет социальную несправедливость, вызывает кризис законности и в конечном счете приводит к абсолютному краху законности. В то же время, если государства утратят свою легитимность, обществу угрожает опасность скатиться в анархию, социальный распад, повсеместное насилие и войны; права человека не будут защищены, человеческая жизнь обесценится.

Проблемы коррупционности как угрозы нормальному процессу международного развития являются предметом обсуждения мировым сообществом и выработки коллективных международно-правовых документов:

[1] Лунеев В.В. Эпоха глобализации и преступность. М.: Норма, 2007. С. 37.

- Организация американских государств 29 марта 1996 года приняла Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией;

- Совет Европейского Союза 26 мая 1997 года принял Конвенцию о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского Союза;

- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года приняла Конвенцию о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках;

- Комитет министров Совета Европы 27 января 1999 года принял Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию и 4 ноября 1999 года Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию;

- главами государств и правительств Африканского союза 12 июля 2003 года была принята Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней;

- вступила в силу 29 сентября 2003 года Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

- Организация Объединенных Наций 31 октября 2003 года приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

В рамках ООН сформированы и действуют Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**,** а также Управление по наркотикам и преступности в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

В порядке реализации рекомендаций ООН Россия в 2001 г. приняла Федеральный закон от 7 августа 2001 г. N 13 5-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».[1]

Таким образом, международное сообщество сформировало систему международных правовых инструментов, направленных на предупреждение коррупционных проявлений.

Выступая на 5-й сессии Международного форума «Преступность и уголовное право в эпоху глобализации», проходившей 26–28 октября 2013 г. в Пекине доцент В.И. Михайлов (сотрудник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации) констатировал, что коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех существенных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной

[1]Федеральный закон от 7 августа 2001 г. N115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"

экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу. В Российской Федерации результатом реализации Национальных планов противодействия коррупции являются создание развернутой нормативно-правовой базы противодействия коррупции, налаживание работы подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений и в целом последовательное наращивание усилий государства по противодействию коррупции. Вместе с тем не была решена одна из важнейших задач государственной антикоррупционной политики: в обществе не было сформировано жесткое неприятие коррупции. Многие из принимаемых государственными и муниципальными органами мер носили формальный характер, проводились «для галочки» в отношении работников низового звена и не затрагивали лиц, реально причастных к коррупции. С недавних пор противодействие коррупции стало охватывать и негосударственные службы, где также имеются типичные для публичной сферы коррупционные и тесно связанные с ними деяния: подкуп, инсайдерская торговля, фальшивый бухучет, система «откатов», должностные преступления и злоупотребления служебным положением. Угрозы, питаемые системой этих преступлений, получают оценку глобально-экономических. Эти тенденции повлияли на изменение вектора противодействия коррупции в мире, более явными из которых стали следующие:

1) смещение акцентов в противодействии коррупционным проявлениям во всем мире с государственной сферы на частную;

2) сочетание и взаимодополняемость мер предупреждения коррупции, принимаемых в рамках международного публичного права и международного частного права.[1]

Как показывает мировая практика на современном этапе, коррупция не искоренится полностью, однако видится возможным использование разнообразных мер, направленных на снижение ее уровня. В частности, перспективным направлением видится использование различных правовых инструментов, направленных на предупреждение коррупционных проявлений, в том числе использование антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов. В этих условиях особое значение приобретает международное сотрудничество в данной сфере.

[1] А.И. Коробеев, В.В. Сонин. Обзор 5-й сессии Международного форума// Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. № 1. С.27.

Катасонов В.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Katasonov V.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

PREVENTION OF CRIME IN CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы по противодействию преступности в условиях процесса глобализации в современном мире.

Abstract

Actual points about prevention of crime in conditions of globalization in the modern world are examined in the article.

Ключевые слова: глобализация, противодействие преступности, преступность, криминогенный характер, глобальная контртеррористическая стратегия**.**

Keywords: globalization, prevention of crime, crime, criminogenic character, global counterterrorism strategy.

Вопрос глобализации является одним из наиболее актуальных в современном мире. Очень часто её называют главным противоречием и конфликтом XXI века, выражающим основное направление развития мира. Процесс глобализации идет уже достаточно продолжительное время, при этом не только затрагивает не только интересы и права конкретной личности, но и государства в целом. Большинство стран и народов обеспокоены данным процессом, поскольку он несет в себе не только позитивные, но и негативные последствия, для которых еще не просчитаны и не разработаны пути минимизации.

Политические деятели и ученые считают, что процесс глобализации неизбежен, а значит, её следует принимать в том виде, в котором она была «кем-то» сформирована. В тоже время, некоторые юристы воспринимают глобализацию как способ создания единого равноправного мирового пространства. Однако данная идея на современном этапе развития является утопичной.

Понятие глобализации многозначно. Например, Международный валютный фонд дает следующее определение данного явления. Глоба-

лизация - возрастающая степень интенсивной интеграции рынков, товаров, услуг и капиталов. Указанное определение является наиболее кратким, то тем не менее, содержит в себе основную суть процесса глобализации.

Рассматривая отрицательные последствия глобализации стоит обратить внимание на юридический аспект, а именно на криминогенные и иные криминологически значимые последствия. При этом, криминологические аспекты процесса глобализации не являются самостоятельными, как, например, социальные или экономические. Преступность находится во взаимосвязи с различными составляющими глобализации, другими словами её политические, экономические и другие аспекты могут носить криминогенный и антикриминогенный характер. В эпоху глобализации происходят модификации транснациональной преступности, появляются её новые формы. Происходит рост числа организованных преступных группировок, что приводит к крупномасштабному физическому насилию, росту преступлений коррупционной направленности среди государственных чиновников. Для эффективного решения задач по снижению уровня преступных деяний и вопросов уголовного правосудия необходимы совместные усилия не только государства, но и международного общества в целом.

Согласно документам Организации Объединенных Наций рост преступности отрицательно влияет на развитие и благосостояние человечества. Ослаблением пограничного контроля, который оказывает содействие законной торговле, пользуется организованная преступность. Рост уровня преступности в условиях глобализации должен породить ответные и соразмерные меры. В противном случае можно прогнозировать что в ближайшие годы произойдет значительный рост уровня преступности. В Декларации принципов и программы действий Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятой резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года [1], говорится что «...любому расширению возможностей и способностей правонарушителей совершать преступления должно соответствовать аналогичное расширение возможностей и способностей правоохранительных органов и органов уголовного правосудия». Согласно данному документу уровень эффективности противодействия преступности зависит от разумного баланса стратегий её сдерживания в условиях глобализации,

[1] Создание эффективной программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1991 г. № 46/152 // Справочно-правовая система «Гарант». Версия от 27 января 2015 г. (дата обращения: 27.01.2015).

от расширения инструментов противодействия преступным деяниям за счёт сочетания таких стратегий.

Перечислим некоторые из основных целей программ Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

во-первых, предупреждение преступности внутри государств и транснациональной преступности;

во-вторых, борьба с преступностью на национальном и международном уровнях;

в-третьих, активизация регионального и международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, борьбы с транснациональной преступностью;

в-четвертых, наиболее действенное и эффективное отправление правосудия при должном уважении прав человека всех лиц, столкнувшихся с преступностью, а также тех, кто имеет отношение к системе уголовного правосудия;

в-пятых, оказание содействия в соблюдении высоких стандартов справедливости, гуманности, правосудия и профессионального поведения.

Немаловажен тот факт, что механизм реализации криминологической стратегии в условиях процесса глобализации создан и развивается. Стратегическое направление по противодействию преступности, объявленное Организацией Объединенных Наций, в последние годы получило правовое и организационное закрепление. Создан Центр по международному предупреждению преступности. В его задачи входит:

во-первых, содействие в вопросах укрепления международного сотрудничества по предупреждению и сдерживанию преступности;

во-вторых, поддержка развития систем уголовного правосудия;

в-третьих, оказание помощи государствам-членам в решении задач и преодолению угроз, возникающих в связи с изменением характера транснациональной организованной преступности.

Центр по международному предупреждению преступности ведет работу по созданию и реализации целого ряда специальных программ Организации Объединенных Наций, направленных на отражение качества глобальных криминальных угроз. Например, Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю за оборотом наркотиков (ЮНДКП), глобальная программа по борьбе против торговли людьми, глобальная программа против транснациональной преступности и другие. Отметим, что стратегия сдерживания в полной мере применяется международным сообществом к современному глобальному терроризму.

Организацией Объединенных Наций разработано тринадцать международных конвенций, которые касаются террористической деятельности. В декабре 2004 года Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам в своем докладе обратила внимание на необходимость в разработке всесторонней стратегии по борьбе с терроризмом с учетом факторов, способствующих распространению терроризма, усиления возможностей стран в борьбе с терроризмом, пропаганды верховенства права и защиты основных прав человека. 11 мая 2006 года государства-члены ООН начали консультацию по вопросу разработки крупномасштабной контртеррористической стратегии. Результатом стало её совместное принятие всеми 192 государствами-членами ООН 8 сентября 2006 года. Впервые всеми странами мира был согласован общий подход в борьбе с терроризмом. Согласно данному документу было необходимо обратить внимание на условия, которые способствуют распространению терроризма, предотвратить терроризм и бороться с ним, принимать меры по расширению возможностей государства в борьбе с терроризмом, обеспечить уважение к правам человека в этой борьбе.

В настоящее время Генеральная прокуратура Российской Федерации взаимодействует с партнерами почти из 80 государств мира по вопросам уголовного судопроизводства. Данное взаимодействие осуществляется на основе международных договоров и принципа взаимности, закрепленного в статьях 453, 457, 460, 452 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Генеральная прокуратура Российской Федерации - единственный компетентный орган, имеющий право направлять в иностранные государства запросы о выдаче лиц для привлечения их к уголовной ответственности или исполнения приговоров, принимать решения о выдаче лиц из Российской Федерации. Наша страна имеет специальные двухсторонние и многосторонние международные договоры, регламентирующие вопросы выдачи, более чем с 70 государствами. В последние годы достаточно активно развивается сотрудничество в данном направлении с компетентными органами иностранных государств.

Официальная статистика указывает на положительную динамику в этом направлении. Так, в 2006 году были приняты решения о выдаче в отношении 1064 лиц, в 2007 г. - 1101 лица, в 2008 г. - 1173 лиц, в 2009 г. - 1390 лиц, в 2010 г. - 1300 лиц, в 2011 г. - 1083 лиц, в 2012 г. - 1124 лиц, в 2013 г. - 1134 лиц. Большинство запросов о выдаче были получены из Украины, Республики Узбекистан, Республики Беларусь.

В 2006 году Генпрокуратура России направила в компетентные органы иностранных государств 423 запроса о выдаче лиц, в 2007 г. - 463, в 2008 г. - 517, в 2009 г. - 503, в 2010 г. - 492, в 2011 г. - 412, в 2012 г. - 439,

в 2013 г. - 379. Свыше половины из них было удовлетворено. Удалось добиться выдачи в Россию ряда лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств, преступлений коррупционного и террористического характера[1].

Одним из главных событий 2013 года стала 18-ая Ежегодная конференция и Общее собрание МАП, проведенные в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации. В мероприятиях МАП приняли участие свыше 800 человек, в том числе 115 делегаций более чем из 90 государств и 16 международных органов и организаций. По итогам дискуссий приняты семь рекомендаций, направленных на повышение эффективности прокурорской деятельности и работы МАП, шесть из которых отражают инициативы Российской Федерации.

Необходимо отметить, что действия Организации Объединенных Наций никогда не совершаются за счет нарушения прав человека. Защита прав человека находится в центре антитеррористической деятельности, она лежит в основе глобальной контртеррористической стратегии. Борьба с терроризмом и другими опасными формами проявлениями глобальной преступности не сводится исключительно к проблемам безопасности.

Таким образом, следует отметить, что международное сотрудничество в области противодействия преступности является одним из наиболее значимых для российского государства и общества. Центральное положение в данном процессе занимает Генеральная прокуратура РФ.

Права человека, являющиеся базовыми ценностями, подлежат обязательной защите в полной мере. Все стратегии противодействия преступности в условиях глобализации должны основываться на этом принципиальном положении.

[1] Международное сотрудничество // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. // URL: http://www.genproc.gov.ru/ms. (дата обращения 27.01.2015).

Корепанов А.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Korepanov A.S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

THE ANTI-CORRUPTION MEASURES IN MUNICIPAL SERVICE

Аннотация

В статье рассмотрены основные причины возникновения коррупции на муниципальном уровне, меры противодействия, проблемы их применения на практике, а также пути совершенствования имеющихся мер.

Abstract

The article considers the main causes of corruption at the municipal branch, counter-measures, problems of their application in practice, and the ways to improve existing measures.

Ключевые слова: коррупция, муниципальная служба, противодействие коррупции, многофункциональный центр, конфликт интересов, муниципальная программа.

Keywords: corruption, municipal service, anti-corruption, multi-center, conflict of interest, municipal program.

В современных условиях коррупцию можно расценивать как одну из угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Основными нормативно-правовыми актами в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе являются Федеральный закон «О противодействии коррупции»[1], Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»[2]. Существенную роль иг-

[1] Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

[2] Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.03.2007. № 10. Ст. 1152.

рает Указ Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы»[1].

Среди различных уровней власти муниципальный уровень является наиболее значимым с точки зрения эффективности реализации антикоррупционных мер. Именно этот уровень наиболее близок к населению. По мнению заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Воробьева Ю.Л., именно на муниципальном уровне легче всего организовать обратную связь[2].

Одной из основных причин развития коррупции на муниципальной службе является готовность граждан дать взятку или осуществить какой-либо иной неформальный платеж для упрощения процедуры получения необходимого документа[3]. Таким образом, в стране появилась острая необходимость в создании универсальной модели в целях облегчения доступа населения к получению услуг, лишения тем самым недобросовестных муниципальных служащих коррупционного источника доходов.

В России за относительно короткий промежуток времени был найден эффективный путь решения данной проблемы и сделан существенный шаг вперед. Универсальной моделью явилась система многофункциональных центров (МФЦ). Муниципальные услуги представляемые в МФЦ, охватывают третью часть от общего числа всех указываемых услуг. Благодаря развитию центров был исключен непосредственный контакт муниципальных служащих с населением, желающим получить муниципальные услуги. Тем самым был ликвидирован спрос на деятельность посредников, являющихся звеньями коррупционных схем, и достигнут существенный антикоррупционный эффект.

Таким образом, создание и развитие МФЦ является эффективной мерой противодействия коррупции, занимающей главенствующее положение в системе всей антикоррупционной деятельности на муниципальной службе.

В целях совершенствования этой деятельности в дальнейшем, необходимо вести работу по увеличению процента населения, для которых возможно получение муниципальных услуг по месту пребыва-

---

[1] Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» // Собрание законодательства РФ. 14.04.2014. № 15. Ст. 1729.

[2] См. Воробьев Ю.Л. Правовые основы и практика противодействия коррупции на муниципальном уровне // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. Серия: № 30 (442) - 2011. - С. 9-10.

[3] См. Херсонцев А.И. Создание и деятельность многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг как фактор снижения коррупции на региональном и муниципальном уровнях // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. Серия: № 30 (442) - 2011. - С. 3-5.

ния. Для максимального охвата населения целесообразна организация удаленных рабочих мест, например, в администрациях сельских поселений, на базе отделений «Почта России», банков, библиотек.

Институт конфликта интересов можно рассматривать в качестве еще одной меры противодействия коррупции на муниципальной службе. Под конфликтом интересов понимается ситуация, когда личная заинтересованность муниципального служащего может оказать или оказывает влияние на исполнение служащим должностных обязанностей, и при которой может возникнуть или возникает противоречие между законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или же Российской Федерации в целом и личной заинтересованностью муниципального служащего.[1]

В настоящее время существуют некоторые проблемы в сфере урегулирования конфликта интересов. В нормативно-правовых актах не указаны типовые конфликтные ситуации, а также не утверждены критерии, на основании которых ситуацию следует отнести к конфликтной. К примеру, согласно Федерального закона «О противодействии коррупции», лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности[2]. Но получение государственного заказа на подготовку кадров в учебном заведении при занятии муниципальным служащим, например, депутатом, преподавательской деятельностью вполне может быть связано с его личной заинтересованностью.

В законодательстве не дано конкретное определение понятию «творческая деятельность». К ней можно отнести и экспертную деятельность, и подготовку проектов различных документов для органов местного самоуправления, что также может содержать в себе признаки присутствия конфликта интересов.

Мерой противодействия коррупции на муниципальном уровне является принятие соответствующих муниципальных программ, разработанных на основе Федерального закона «О противодействии коррупции», «Национального плана противодействия коррупции», а также региональных программ в данной сфере. Основные трудности реализации указанных программ вызваны проблемой их финансирования. Для достижения эффективности программ в них включаются такие затратные мероприятия, как создание дополнительных структур проти-

[1] См. А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова, Т.А. Занко; под общ. ред. Е.В. Охотского. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров. – М: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

[2] Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

водействия коррупции, повышение квалификации муниципальных служащих и т.п. Для решения данной проблемы целесообразно применить софинансирование, выделение средств на реализацию программы из региональных бюджетов, так как местных бюджетов недостаточно в качестве единственного источника финансирования.

На сегодняшний день актуальность темы противодействия коррупции на муниципальной службе требует незамедлительного совершенствования всех существующих антикоррупционных мер. Прежде всего, это совершенствование законодательства с акцентом на устранении пробелов; перераспределение бюджетных средств с целью увеличения финансирования муниципальных программ противодействия коррупции; расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых населению многофункциональными центрами. Все это должно не только повысить эффективность антикоррупционной деятельности на муниципальном уровне, но и значительно снизить уровень коррумпированности в Российской Федерации в целом, так как именно муниципальный уровень позволяет в полном объеме охватить все слои населения.

Крынин Р.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Krynin R.Y., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСВЕННОЙ СЛУЖБЫ: ПРИЧИНЫ И МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

BASIC PROBLEMS OF COUNTERACTION TO CORRUPTION IN GOVERNMENTAL SERVICE SYSTEM: CAUSES AND COUNTERMEASURES

Аннотация

В статье рассмотрены основные причины и методы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы как одной из важнейших политических целей современного российского государства.

Abstract

In article the basic causes and methods of counteraction of corruption in the civil service system as one of the most important political goals of the modern Russian State.

Ключевые слова: коррупция, коррумпированные госслужащие, противодействие коррупции, коррупционные проявления, государственные служащие.

Keywords: corruption, corrupt officials, countering corruption, the corruption of State officials, public servants.

Проблема борьбы с коррупцией в государственной службе, как с древних времен, так и в современном мире является одной из наиболее приоритетных задач любого государства и общества в целом. Коррупция прямо или косвенно влияет на общественные и моральные ценности, политическое, социальное и экономическое благополучие страны и ее граждан. По уровню распространенности коррупции в органах власти оценивают степень развития государства, социальную, политическую и экономическую привлекательность, как для субъектов малого, среднего и крупного бизнеса, так и на международном уровне.

Вопросы поиска механизмов, позволяющих повысить эффективность государственной службы, в своих трудах рассматривали такие политологи, публицисты и юристы XIX века, как И.Е Андриевский, М.М. Сперанский[1], Н.Г. Чернышевский. Все они, анализируя в разное время происходящие внутриполитические процессы, приходили к мнению, что желаемый образ действий должностных лиц во благо целей государственной службы управляется двумя инструментами – дарованием льгот за исправную службу и запретами, которые служащие должны соблюдать.

С точки зрения В.И. Попова, негативная коррупционная составляющая проявляется в трех основополагающих аспектах: политическом, правовом и социально-экономическом.[2]

Политический аспект состоит:

- в утрате не чистым на руку государственным органом и подконтрольным ему служащим надежной вертикали управления, и как следствие, отсутствие возможности проводить адекватную государственную политику, выраженную в законах и других подзаконных нормативно-правовых актах;

- в зависимости субъектов общественных отношений не от законов, а от произвола коррумпированных чиновников государственных органов власти;

---

[1] См.: Сперанский М.М. Еще нечто о свободе и рабстве. Введение к уложению государственных законов // Права человека и правовая мысль России (XVIII- начало XIX.). Курск, 2001.

[2] См.: Попов В.И. Актуальные проблемы борьбы с наиболее опасными проявлениями организованной преступности. СГУ. Москва. 2004. С.97.

- в создании четкого отрицательного образа политического режима как коррумпированного.

Правовой аспект, в свою очередь, выражается:

- в лоббировании и принятии законов, выгодных криминальным структурам, с предоставлением широких возможностей толкования их в свою пользу, что так же неоднозначно указывает на коррумпированность госслужащих, в компетенцию которых и входит подготовка, рассмотрение и принятие таких нормативных документов;

- в создании законов, правоприменение которых ввиду их сложности, неточности и неясности будет невозможной;

- в проблеме отсутствия четкого регулирования общественных правоотношений;

- в умышленном искажении содержания норм закона чиновниками с целью вымогательства взяток.

Социально экономический аспект, в свою очередь, состоит:

- в искажении коррумпированными госслужащими социально-экономической обстановки в государстве, в воспрепятствовании реализации прав и законных интересов граждан, что приводит к невозможности осуществления законопослушным людям их предпринимательской и коммерческой деятельности в угоду приближенным к госслужащим криминальным структурам;

- в формировании теневой рыночной экономики, ограничении легальных инвестиций и возможности интеграции страны в мировую экономику;

- в огромном экономическом ущербе в условиях отсутствия налогооблагаемой базы теневого сектора экономики;

- в резком снижении уровня экономики в условиях подпольного импорта и экспорта товаров.[1]

Одной из приоритетных направлений государственной политики современной России также стала борьба с коррупцией, как в высших эшелонах власти, так и на местном уровне. Негативные тенденции в социальной, экономической и политической сферах жизни общества, а также проблемы геополитического характера, указали на острую необходимость в незамедлительном принятии неотложных мер по борьбе с коррупцией в стране. Таким образом, в кратчайшие сроки был разработан и принят пакет документов, таких как Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции»[2], Национальный план проти-

[1] См.: Попов В.И. Актуальные проблемы борьбы с наиболее опасными проявлениями организованной преступности. СГУ. Москва. 2004. С.97.

[2] О мерах по противодействию коррупции: указ Президента РФ от 19 мая 2008 №815 // Рос. газ. - 2008. 22 мая.

водействия коррупции[1], Федеральный закон «О противодействии коррупции»[2], Указ Президента РФ «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»[3], Указ Президента РФ «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы»[4], направленный на борьбу с коррумпированными чиновниками, определивший основные меры, принципы и направления по профилактике и борьбе с коррупционными проявлениями в работе государственных служащих.

Следует подчеркнуть, что в статье 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[5] также закреплены принципы государственной службы, направленные на профилактику, предупреждение и пресечение коррупционных проявлений в процессе осуществления представителями власти своих должностных полномочий.

Таким образом, анализируя сложившуюся социально-экономическую и внутриполитическую обстановку в стране, а также комплекс мер, принятых по борьбе с коррупцией в системе государственной гражданской службы, можно выделить ряд причин возникновения коррупционных проявлений, которыми на наш взгляд являются:

1. Низкий уровень информированности общества о работе государственных органов, а также чрезмерная завуалированность их деятельности. В данном случае следует отметить, что проводимая в Российской Федерации реформа административных органов власти предполагает ее открытость, публичность и доступность путем информирования граждан о деятельности государственных служащих. Однако большинство государственных органов в настоящее время не обладают необходимым набором материальных и технических средств, позволяющих полное и всестороннее информационное обеспечение населения о специфике своей работы.

---

[1]Национальны план противодействия коррупции: утвержден Президентом Рос. Федерации от 31 июля 2008 №Пр-1568 // Рос. газ. - 2008. - 5 августа.

[2]О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 №273-ФЗ // Рос. газ. - 2008. - 30 декабря.

[3]О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: указ Президента Рос. Федерации от 13 апреля 2010 №460 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №16. Ст.1875.

[4]О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы: указ Президента Рос. Федерации от 11 апреля 2014 №226 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – №15. Ст.1729.

[5]О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 №79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. №31. – Ст.3215.

2. Низкий уровень социального, материального обеспечения государственных служащих и как следствие создание предпосылок для коррупционных проявлений. Повышение социального и материального статуса госслужащих, а также усиление контроля за их деятельностью, должно исключить желание чиновника искать дополнительные источники доходов, используя свое служебное положение;

3. Отсутствие четкой вертикали взаимодействия и дублирование межведомственных государственных функций органами исполнительной власти, непосредственно регулирующих общественные отношения. Подробный анализ действующего законодательства на предмет дублирования отдельными органами власти одних и тех же функций, разработка нормативно-правовой базы, четко определяющей компетенцию должностных лиц, позволило бы освободить некоторые ведомства от исполнения несвойственных им обязанностей;

4. Низкий уровень правовой грамотности и правовой культуры как среди граждан, так и среди государственных служащих в процессе реализации последними своих должностных полномочий. Зачастую, граждане не знают, как поступить в сложившейся ситуации, в какой государственный орган власти обратиться для решения того или иного вопроса. А чиновники, в свою очередь, в рамках, возложенных на них полномочий, не всегда надлежащим образом выполняют свои служебные обязанности. Результатом этого является правовой нигилизм, присутствующий в российском обществе.

В настоящее время, в условиях глобализации, напряженной экономической и геополитической обстановки в стране, остро возник вопрос создания системы государственной службы, позволяющей качественно реализовывать свои функции, оперативно и своевременно решать поставленные перед собой задачи. Но рассмотренные причины коррупционных проявлений не позволяют на сегодняшний день решить эту проблему, и как следствие препятствуют дальнейшему развитию правового государства и общества в целом.

Сыромятых Ю.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Syromiatyh Y.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С НАРКОТИЗАЦИЕЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ADMINISTRATIVE AND LEGAL MEANS TO DEAL WITH OF COMBATING MINORS

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы административно-правовых методов борьбы с наркотизацией несовершеннолетних.

Abstract

The article deals with the problem of administrative and legal methods of combating drug minors.

Ключевые слова: наркотики; наркомания; злоупотребление наркотиками; нелегальный оборот наркотиков.

Keywords: drugs; addiction; drug abuse; illicit drug trafficking.

Особенно опасной тенденцией сегодняшнего наркотизма является неуклонное «омоложение» лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

Злоупотребление наркотиками - это, прежде всего, молодежная проблема. Приобщение к наркотикам в раннем возрасте, как правило, приводит к заболеванию наркоманией и затягивает процесс наркотизации на длительные годы.

Количество потребителей наркотиков, состоящих на учете в российских органах здравоохранения, в настоящее время превышает 350 тысяч, а в целом по стране, по экспертным оценкам, их число достигло трехмиллионного уровня.

При этом контингент наркоманов стремительно молодеет, все большее число несовершеннолетних приобретает «опыт» потребления наркотических и психотропных препаратов.

Несмотря на некоторую активизацию в целом борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, принимаемые меры еще не адекватны масштабам распространения этой проблемы и на данном этапе одним из важнейших направлений противодей-

ствия наркомании является совершенствование законодательства, усиление административно-правовых мер борьбы с этим негативным явлением и ее профилактика на ранней стадии.

Действующее российское законодательство практически все незаконные действия по обращению с наркотиками признает либо преступлением, либо административным правонарушением (ст. ст. 228, 228.1, 228.2 УК РФ; ст. 6.8 КоАП РФ). В их число входит изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и сбыт наркотических средств.

Анализ международного законодательства в сфере осуществления правосудия, в том числе по делам несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствует о более комплексном подходе к возможным способам разрешения уголовно-правового конфликта.

Согласно ст. 40 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 государства-участники «должны стремиться содействовать принятию мер по обращению с несовершеннолетними преступниками без использования судебного разбирательства (замена уголовной ответственности альтернативными мерами)[1].

В соответствии с Рекомендацией № R (87) 18 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно упрощения уголовного правосудия (принята Комитетом министров 17 сентября 1987г.) предлагается внедрить в судопроизводство государств новые упрощенные формы его осуществления.

К таковым предлагается отнести использование способов внесудебного урегулирования в качестве возможной замены уголовному преследованию; использование упрощенных процедур на различных стадиях уголовного судопроизводства; упрощение обычных судебных процедур.

При этом несовершеннолетнего правонарушителя рекомендовано выводить из системы уголовного судопроизводства, не применять меры уголовного наказания, использовать по возможности альтернативные способы урегулирования конфликта (например, применение программ социальной, медицинской реабилитации и интеграции, использование элементов института пробации и медиации).

В соответствии со стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, совершенствование организационных форм и методов антинаркотической деятельности включает в себя в том числе «дифференциацию ответственности

[1] «Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)» (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993.

лиц, виновных в правонарушениях, связанных с наркотиками, с сохранением строгих мер наказания за наиболее опасные деяния»[1].

Согласно позиции Европейского суда по правам человека выбор формы привлечения к ответственности несовершеннолетнего за совершение им преступления зависит от способности ребенка понимать происходящее в судебном процессе. В частности, «при рассмотрении дела ребенка, который, возможно, будет неспособен эффективно участвовать в судебном процессе в силу своего юного возраста и ограниченных умственных способностей, вопрос решается в пользу уголовного судопроизводства, а не какой-либо иной формы разрешения дела, направленной в первую очередь на удовлетворение наилучших интересов ребенка и общества»[2].

В этой связи одним из возможных альтернативных способов разрешения уголовно-правового конфликта (альтернативная ответственность на стадии вынесения приговора) в связи с совершением несовершеннолетним преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков, может являться институт отсрочки отбывания несовершеннолетним, осужденным за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков, наказания в связи с прохождением курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации.

Полагаем, что несовершеннолетний, впервые совершивший преступление, предусмотренное частью первой ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), частью первой ст. 230 УК РФ, частью первой ст. 231 УК РФ, признанный в установленном порядке больным наркоманией, в связи с его согласием и (или) с согласием его законного представителя на прохождение курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации, может быть условно освобожден судом от уголовного наказания до излечения.

В случае успешного прохождения назначенного курса лечения и программы реабилитации несовершеннолетний подлежит безусловному освобождению от отбывания уголовного наказания.

Если несовершеннолетний уклоняется от лечения, от коррекционных мероприятий, назначенных в рамках программы реабилитации, нарушает иные предписания врача, то отсрочка отбывания назначенного уголовного наказания отменяется судом по представлению уголовно-исполнительной инспекции и наказание подлежит исполнению в полном объеме.

В рассматриваемых случаях под реабилитацией понимается совокупность медицинских, психологических, педагогических и социальных мер, направленных на восстановление физического, психического,

[1] Собрание законодательства Российской Федерации. 2010 // № 24. Ст. 3015.

[2] European court of human rights, fourth section, case of S.C. v. The United Kingdom (Application n 60958/00), judgment (Strasbourg, 15.VI.2004).

духовного и социального здоровья, социально значимых ресурсов личности несовершеннолетнего и дальнейшую социализацию в обществе лица, незаконно потребляющего наркотики и обратившегося за медицинской и иной помощью.

В задачи реабилитации лиц, больных наркоманией, в том числе несовершеннолетних, входит: формирование мотивации на участие в реабилитационных программах; подавление основного синдрома наркомании – патологического влечения к наркотикам с помощью последовательного комплексного использования фармакологических, психотерапевтических, социотерапевтических и других мероприятий; профилактика медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками; медико-социальная профилактика срывов или рецидивов заболевания; формирование ответственности за свое поведение, а также мотивации на ведение трезвого и здорового образа жизни; формирование реальной жизненной перспективы, включая целенаправленную деятельность и социальные интересы.

В настоящее время медико-социальная реабилитация в Российской Федерации рассматривается как одно из приоритетных направлений здравоохранения, благодаря которому обеспечивается реально высокая эффективность наркологической медицинской помощи, в том числе продолжительные терапевтические ремиссии.

Как показывает практика работы отделений социально-медицинской реабилитации детей и подростков с наркологическими расстройствами в отдельных субъектах Российской Федерации, имеющиеся сведения о несовершеннолетних пациентах, прошедших курс медико-социальной реабилитации, позволяют говорить об успешном результате такой работы. Большая часть всех выпускников этих отделений повысила свой социальный статус и придерживается здорового образа жизни, снижены темпы роста заболеваемости и болезненности наркоманиями среди несовершеннолетнего контингента.

В этой связи практическая реализация предлагаемой уголовно-правовой нормы в совокупности с медицинской и социальной помощью, по нашему мнению, может рассматриваться как одна из составляющих государственной системы снижения уровня наркотизации общества и позволит обеспечить выполнение Российской Федерацией целого ряда международно-правовых актов, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Анализ статистических данных об административных правонарушениях в сфере оборота наркотических средств позволяет констатировать, что доминирующее количество правонарушений в сфере оборота наркотических средств приходится на потребление наркотических средств без назначения врача, за которое законодательство об административных

правонарушениях предусматривает ответственность по ст. 6.9 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ[1].

По ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ административная ответственность наступает за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах.

В ст. 20.22 КоАП РФ административная ответственность предусмотрена за появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах. Между тем ответственность несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет за потребление наркотических средств вне общественного места не предусмотрена (в ст. 6.9 КоАП РФ указано, за исключением случаев - ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ).

Причины и условия, способствующие возникновению и совершению правонарушений с наркотиками, имеют корни во многих областях общественной жизни: экономике, политике, культуре, праве, медицине, образовании и др. Поэтому их выявление и устранение предполагает комплексный подход с участием широкого круга государственных учреждений и ведомств, общественных организаций.

Составной частью этой работы является целенаправленная деятельность служб и подразделений органов внутренних дел по проведению мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, связанных с наркотиками, злоупотреблению ими, обеспечение оперативно-профилактического наблюдения за лицами, склонными к совершению таких правонарушений, осуществление контроля над процессом законного производства, хранения, транспортировки, реализации и использования наркотиков.

В результате обобщения многолетнего опыта борьбы разных стран с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков мировое сообщество пришло к выводам, зафиксированным в документах ООН, о том, что противодействие этим явлениям должно сбалансировано вестись по двум основным направлениям:

1) сокращение незаконного спроса на наркотики;

2) сокращение незаконного предложения наркотиков.

---

[1] Данные ГИАЦ МВД России за 2004 - 2009 гг. по форме отчетности 1 НОН «Отчет о результатах деятельности правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов».

В основе такого подхода лежит понимание, что наркомания, злоупотребление наркотиками и нелегальный оборот наркотиков — явления взаимосвязанные и взаимообусловленные. При этом необходимо сосредоточение усилий не только на пресечении незаконного производства и оборота наркотиков, установлении и наказании лиц, виновных в этом, выявлении, лечении, реабилитации наркоманов, но и в равной мере на профилактике вовлечения в начальное потребление новых групп населения, предупреждении преступлений, связанных с НОН. В конечном счете предупреждение правонарушений разумнее, гуманнее и обходится обществу дешевле, нежели раскрытие уже совершенных преступлений и перевоспитание правонарушителей.

В этой связи полагаем, что государственная политика в сфере предупреждения преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотиков, должна, в том числе, учитывать следующее:

Во-первых, вопросы профилактики наркотизма среди несовершеннолетних и связанных с ним преступлений, должны решаться на государственном уровне. Необходимо уберечь несовершеннолетних от наркотизма посредством привития правовой культуры, нравственного воспитания, а если несовершеннолетний заболел (стал наркоманом), то необходимо принять все меры, чтобы вылечить его. Наркомана следует рассматривать как жертву, нуждающуюся в помощи, а не как преступника, никоим образом его нельзя «стигматизировать» [1].

Во-вторых, требуется уменьшить поток видеофильмов, компьютерных игр, пропагандирующих насилие (жестокость), наркотики, алкоголь, сексуальную распущенность, а в дальнейшем установить строгий контроль за их реализацией. Особое внимание следует уделить интернет-сайтам, которые активно «закамуфлированно» занимаются пропагандой производства и потребления наркотических средств либо их аналогов. В данном случае необходимо блокировать указанные сайты через специальные программы – «автоматизированные роботы»[2].

Создание надежных профилактических заслонов для распространения наркотиков среди подросткового населения в перспективе несет возможность общего существенного улучшения ситуации с распространением наркомании, а также незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Профилактика распространения немедицинского потребления наркотиков среди подрастающего поколения является главным содержанием противодействия распространению наркотиков в среде несовершеннолетних.

---

[1] Эминов В.Э. Криминология: Учебное пособие // М., 1997. С. 89.

[2] Филинов В.В. Преступления в сетях Интернет: Сборник трудов молодых ученых, слушателей и курсантов // М.: АЭБ, 2010.

Фокин Д.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Fokin D.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

ЛИБЕРАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ МОТИВАЦИИ НАРКОЛОГИЧЕСКИХ БОЛЬНЫХ НА ПРОХОЖДЕНИЕ КУРСОВ ЛЕЧЕНИЯ И РЕАБИЛИТАЦИИ

THE LIBERAL APPROACHES TO CREATION OF LEGAL MECHANISMS OF MOTIVATION OF NARCOLOGICAL PATIENTS ON PASSAGE OF COURSES OF TREATMENT AND REHABILITATION

Аннотация

В статье рассмотрены концептуальные изменения государственной политики в вопросах противодействия наркомании, как один из возможных способов повышения эффективности работы по оздоровлению наркоситуации в современной России.

Abstract

In article conceptual changes of a state policy in questions of counteraction of a narcotism, as one of possible ways of increase of an overall performance on improvement drug situation in modern Russia are considered.

Ключевые слова: наркомания; лечение; реабилитация; государственная антинаркотическая политика; административное правонарушение; наложение обязанности; арест; кодекс; федеральный закон.

Keywords: narcotism; treatment; rehabilitation; the state antinarcotic politics; an administrative offence; imposing of a duty; arrest; the code; the federal law.

Небольшой экскурс в историю российского государства по вопросам, касающимся лечения лиц, имеющих наркопатологию, в частности страдающих наркоманией, показывает, что организационная составляющая данного процесса претерпевала значительные, а порой диаметрально противоположные значения.

В контексте рассматриваемой тематики обращает на себя внимание не медицинская сторона наркологической практики, а именно государственное правовое регулирование процессов профилактики алкоголизма и наркомании. Эти два термина обозначают не только конкрет-

ные врачебные диагнозы, подразумевающие нахождение человека в зависимости от употребления психоактивных веществ, но и социальные явления, всё более развивающиеся в современном обществе, в том числе в период глобализации.

Изначально в российском государстве практика профилактика наркопатологии касалась только пьянства и основывалась на концепции принудительного лечения. В России, например, Воинский и Морской уставы, предусматривающие наказание военных за пьянство, были введены Петром I еще в 18 веке. Подобные меры были затем включены и в гражданский Устав Благочиния 1782 года. В дореволюционной России большую роль в формировании общественного мнения по отношению к пьянству, предупреждению и лечению алкоголизма играли общества трезвости, которые возникали повсеместно по западному примеру со второй половины 19 века. Первые попытки организации принудительного лечения больных алкоголизмом в РСФСР были предприняты в 1926–1927 годы.[1].

Так, в 1926 году декретом Совета народных комиссаров РСФСР «О ближайших мероприятиях в области лечебно-предупредительной и культурно-воспитательной работе по борьбе с алкоголизмом» предписывалось усилить систематическое изучение вопросов алкоголизма и организации лечения алкоголиков, разработать и провести в ведомственном порядке меры принудительного лечения алкоголиков, а также их вытрезвление в случае их появления в публичных местах в состоянии сильного опьянения. В 1927 году была принята межведомственная «Инструкция по применению принудительного лечения алкоголиков, представляющих социальную опасность», согласно которой принудительному лечению подлежали лица: а) обнаруживающие на почве алкоголизма явления психического расстройства; б) злоупотребляющие алкоголем и систематически нарушающие спокойствие, порядок и правила общежития, своим поведением препятствующие работе и угрожающие безопасности семье и окружающим; в) в состоянии острого опьянения или хронического пьянства, расточающие или разрушающие имущество. При этом больных помещали в обычные психиатрические больницы. В дальнейшем в системе МВД СССР были созданы специальные учреждения – лечебно-трудовые профилактории (далее – ЛТП), куда алкоголики направлялись по суду. Впервые они появились в Казахской ССР в 1964 году, а затем с 1964 по 1971 годы -

[1] См.: Пособие для врачей «Принудительное и обязательное лечение больных наркологического профиля: опты и перспективы» // Сайт ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии» Минздрава России**:** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nncn.ru›datadepot/dd51/020303.doc (07.02.2015)

практически во всех союзных республиках[1].

В последующие три года появляются первые законодательные акты государственного уровня, фактически закрепившие принцип для больных наркоманией и алкоголизмом – «лечение или ограничение свободы» – Указы Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 августа 1972 года № 6-41«О принудительном лечении и трудовом перевоспитании больных наркоманией»[2] (далее – «Указ 1972 года») и от 1 марта 1974 года № 6-30 «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков»[3] (далее – Указ 1974 года»).

Вместе с тем, уже тогда, при всей внешней схожести подходов к разрешению проблем алкоголизма и наркомании, прослеживалась некоторое отличие, позволяющее констатировать, что на государственном уровне осознавалась разница в тяжести последствий для человека, которые они несут за собой.

Так, в соответствии со статьёй 1 «Указа 1972 года» что «лица, больные наркоманией, обязаны проходить лечение в лечебно–профилактических учреждениях органов здравоохранения», а в ЛТП направлялись «больные, уклоняющиеся от такого лечения» и «несовершеннолетние, достигшие 16-летнего возраста». При этом срок составлял от шести месяцев до двух лет[4].

Согласно той же статьи «Указа 1974 года» устанавливалось, «что хронические алкоголики обязаны проходить полный курс специального лечения в лечебно–профилактических учреждениях органов здравоохранения», а в ЛТП направлялись «хронические алкоголики, уклоняющиеся от добровольного лечения или продолжающие пьянствовать после лечения». Срок составлял от одного года до двух лет[5].

---

[1] См.: Пособие для врачей «Принудительное и обязательное лечение больных наркологического профиля: опты и перспективы» // Сайт ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии» Минздрава России**:** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nncn.ru›datadepot/dd51/020303.doc (07.02.2015)

[2] См.: Документы с 1963 по 1973 годы // Библиотека нормативно-правовых актов СССР: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/infdoc4.htm (12.11.2014)

[3] См.: Документы с 1974 по 1979 годы // Библиотека нормативно-правовых актов СССР: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/infdoc5.htm (12.11.2014)

[4] См.: Указ Президиума ВС РСФСР от 25 августа 1972 года № 6-41 // Библиотека нормативно-правовых актов СССР: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/infdoc4.htm (12.11.2014)

[5] См.: Указ Президиума ВС РСФСР от 1 марта 1974 года № 6-30 // Библиотека нормативно-правовых актов СССР: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.libussr.ru/infdoc5.htm (12.11.2014)

Разница заключалась в следующем – в случае с наркоманией становится понятно, что она неизлечима, что эти люди неуправляемы, а значит будут рецидивы наркопотребления. Фактически, нормативно закрепили обязанность в лечении, а в случае её неисполнения – ограничение свободы. Вариант с алкоголиками более жёсткий, так как давал надежду решить проблему.

В 1987 году меры были ужесточены в отношении наркопотребителей – введены административная и уголовная ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача (статья 44 КоАП РСФСР[1] и статьей 224 прим. 3 УК РСФСР[2]).

ЛТП были закрыты по всей стране с 1 июля 1994 года[3] в силу изменившейся политической ситуации и системы государственного управления в пенитенциарной сфере.

В 1990 году на государственном уровне потребление наркотиков было приравнено к неотъемлемому праву человека[4], а в 1991 году Верховный Совет РСФСР отменил норму, предусматривающую административную ответственность за потребление наркотиков без назначения врача, а затем меры уголовного характера за повторное потребление наркотиков в течение года после административного наказания[5]. Это было связано с новыми взглядами на формируемое демократическое общество в России.

Однако, уже спустя семь лет начался процесс восстановления утраченных правовых механизмов государственного воздействия на процес-

---

[1] Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.1984) (ред. от 20.03.2001) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30941/?frame=8 (30.10.2014)

[2] Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.garant.ru/3975158/16/#block_22401 (30.10.2014)

[3] См.: Постановление Верховного Совета РФ от 21 июля 1993 года № 5474-I «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.garant.ru/1305329/ (30.10.2014)

[4] См.: Заключением Комитет Конституционного надзора СССР от 25 октября 1990 года № 8 (2–10) // Библиотека нормативно-правовых актов СССР: [Электронный ресурс].–Режим доступа: http://www.libussr.ru/infdoc9.htm (12.11.2014)

[5] См.: Закон РСФСР от 5 декабря 1991 года № 1982-I «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» // Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.garant.ru/3960835/ (12.11.2014)

сы, связанные с наркологическими проблемами. Но, в том системном виде они коснулись только наркоманию. Под системой здесь понимается комплекс мер – запрет на употребление, ответственность за такие действия, а также наложение обязанности на прохождение диагностики, лечения и реабилитации. Однако, на данном историческом этапе России, всё перечисленное приобрело более либеральное содержание.

С принятием Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» закреплялась цель государственной политики в данной сфере, направленная на постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также числа правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, в РФ запрещалось употребление наркотических средств (далее – НС) и психотропных веществ (далее – ПВ) без назначения врача[1].

На нормативном уровне была закреплена ответственность за такие деяния. В частности, в Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вступившем в действие с 1 июля 2002 года, были предусмотрены статьи 6.9, 20.20 и 20.22[2].

В 2010 году была утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года». В ней определены её цели и задачи, объекты и субъекты; описаны проблемы и пути их решения, а также ожидаемые результаты, управляемые и неуправляемые риски. Кроме того, вводятся такие понятия, как «социальная реабилитация и трудовая реинтеграция лиц, прошедших курсы лечения от наркомании»[3].

Это означает, что, как и в советский период, российское государство берёт на себя функции по организации не только лечения и реабилитации, но и трудоустройства наркоманов. Единственное отличие – всё это на добровольной основе.

Вместе с тем, этот принцип практически утратил своё содержание с принятием Федерального закона от 25 ноября 2013 года. № 313-ФЗ, который, фактически возвратил меры принудительного лечения. В соответствии с ним, в статью 4.1 КоАП РФ была введена часть 2.1, предусматривающая право судей при рассмотрении дел об административных

---

[1] См.: Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=154942&req=doc (01.11.2014)

[2] Кодекс РФ об административных правонарушениях // Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.garant.ru/12125267/ (09.02.2015)

[3] См.: Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12076340/ (09.02.2015)

правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков (далее – НОН), возлагать на наркопотребителя обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию (далее – «возложить обязанность»). Кроме того, статьей 6.9.1 определена ответственность за уклонение от исполнения такого решения суда с максимальным сроком наказания в виде административного ареста до 30 суток, то есть вдвое больше, чем по самой статье 6.9 КоАП РФ. Помимо этого, в УК РФ введена статья 72.1, которой также предусмотрено «возложение обязанности» при рассмотрении уголовных дел о преступлениях в сфере НОН[1].

Таким образом, созданы условия для повышения эффективности работы по оздоровлению наркоситуации в современной России.

Чеснокова З.А., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Chesnokova Z.A., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТЕТ КОРРУПЦИОНЕРА

PSYCHOLOGICAL PORTRAIT OF A CORRUPT

Аннотация

В статье рассмотрены основные черты коррупционера, его цели и природа возникновения данной проблемы, объясняются мотивы коррупционного поведения.

Abstract

The article describes the main features of a corrupt , its purpose and nature of the origin of the problem, explained the motives of corrupt behavior.

Ключевые слова: коррупция, психологический портрет, коррупционное поведение, природа коррупции.

Keywords: corruption, psychological portrait, corrupt behavior, the nature of corruption.

[1] См.: Российская газета. 2013. 27 ноября.

Социально-психологическая ситуация России в последние два десятилетия, привела к перелому общественного сознания и смене жизненных позиций людей. Поэтому, одной из основных проблем сегодня является, что сейчас больше всего тревожит граждан – нарастающая преступность российского общества.[1]

В соответствии с ФЗ № 273 «О противодействии коррупции», Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.[2]

В современном понимании коррупция (от лат. corrumpere— растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) обозначает использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

По-нашему мнению, истоки коррупционера заложены в природе человека. С рождения, человек стремится облегчить свое существование за счет других людей, прикладывая минимальные усилия к выполнению своей социальной роли. Психология коррупционера, как мне кажется, базируется на животном стремлении человека при минимальных усилиях завладеть максимальным количеством благ и отсутствии нравственных принципов.

Природа коррупции, так же как и воровства, мошенничества и других корыстных видов преступлений одна и состоит в человеческой лени и зависти. И это свойственно абсолютно всем, вопрос только во времени и обстоятельствах. Противостоит коррупции культура, нравственность, воспитание и мораль, если общество теряет эти ориентиры, то они замещаются.

Порядочный человек берет взятку в одном, единственном случае – когда есть возможность. В нашей стране коррупция приобрела массовый характер, потому что возможность есть всегда и - "раз берут все, то и я возьму".

---

[1] Результаты социологических исследований по вопросам противодействия коррупции. 2013 г. http://sophist.hse.ru/

[2] О противодействии коррупции: федер. закон от 19 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008 г. // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2013. № 396.

Под психологическим портретом коррупционера и теневика понимается совокупность черт характера и личностных качеств представителей данных социальных групп, определяющих их представление о себе, отношения с обществом и характер социального взаимодействия. Проблема, все таки, заключается не в составлении общего психологического портрета коррупционера и теневика (что вряд ли возможно), а в максимально корректной оценке влияния психологических аспектов на распространенность коррупции.

С точки зрения психологической типологии личности существуют определенные черты характера, которые свойственны коррупционеру: стремление к риску и к мошенничеству, спонтанность реакций, стремление следовать собственным импульсам, стремление к власти над законами природы.

Следует также учитывать, что элементы психологии коррупционера (если иметь в виду активную коррупцию, т. е. подкуп) и теневика (если говорить о лице, стремящемся скрыть часть своих доходов от налогообложения) присущи почти каждому взрослому человеку. Именно это обстоятельство вынуждает всегда учитывать психологический фактор при построении любых моделей борьбы с коррупцией и теневой экономикой, рассматриваемых в контексте той или иной стратегии экономического развития.

Ядром психологии коррупционера и теневика обычно признается мотив, т. е. осознанных потребностей, выступающих как побудительные причины активности. Следовательно, поведение коррупционера или лица, занимающегося теневым бизнесом, в основе может быть описано моделью борьбы мотивов, иногда называемой «моделью весов» или моделью рискованного поведения.[1]

К социально-психологическим причинам, способствующим совершение данного рода преступлений следует отнести:

1) исторические предпосылки.

2) разный уровень правосознания граждан.

3) страх правовой незащищённости в некоторых вопросах.

4) психологическая готовность к даче взятки или практика «двойного стандарта» поведения.

5) избежание ответственности за деяние.

6) алчность.

7) компенсация за ощущаемый чиновником ущерб, связанный с прохождением службы.

[1] Голик Ю.В. Коррупция как механизм социальной деградации. М.: Юридический центр Пресс 2012.- 327с.

8) низкая зарплата, не соответствующая квалификации и ответственности работы;

9) несправедливость при продвижении по службе;

Коррупционное поведение полемотивировано т.е. означает одновременное наличие нескольких мотивов деятельности. Существует два мотива такого поведения.

Один из них – видимый, внешний – это корысть, стремление обеспечить себя материальными благами, в том числе чрезмерных материальных потребностей. В некоторых случаях получение материальных благ нелегальным путем становится самоцелью без ясного представления о том, для чего подобные средства нужны.

Другой смысловой мотив коррупции заключается в реализации игровых мотивов. Многие коррупционеры являются азартными игроками, это влечение ими не осознается и функционирует на бессознательном уровне. Участие в игре приносит им огромное психологическое удовлетворение.

Они вступают в захватывающую игру в сложных, эмоционально насыщенных ситуациях, играют с судьбой, законом, опасностью и другими людьми, становятся одержимы таким образом жизни.

Это является основной причиной того, что они совершают коррупционные преступления на протяжении многих лет, устанавливая при этом определенные отношения со своими соучастниками. Эти отношения в основном носят игровой характер.

Игровые мотивы в коррупционном поведении переплетаются с корыстными и начинают мощно детерминировать друг друга.

Наличие именно этих двух основ мотивации, их взаимное усиление в большей мере объясняет как распространенность коррупции, так и то, что соответствующее поведение реализуется в течение многих лет, становясь образом жизни.

Стоит посмотреть на этот процесс глазами психотерапевта, необходимо понять, какую потребность восполняет взятка:

Взятка – это способ получить подтверждение своей весомости и повышение самооценки, «Дают – значит ценят. И чем выше цена, тем больше ценят». Когда дают взятку, признают силу и власть решающего вопрос, поддерживают его компетенцию, профессионализм и должность.

Корыстные побуждения - только одна из сторон этого социального симптома, другая сторона намного глубже и касается бессознательного.

Даже если честный человек с высокими моральными и нравственными принципами идет на госслужбу, то он, несмотря на свои личностные качества, все равно попадает в строго регламентируемую систему, определяющая его поведение и в которой очень тяжело выразиться.

Следовательно, явление коррупции в обществе можно определить как эпидемию, которая выполняет свои функции, имеет значение.

В большинстве случаев, коррупционер винит себя за взятничество, ведь это не поощряется в обществе, и он в любую минуту рискует стать «изгоем», это не позволяет ощущать эмоции радости и удовлетворения.

Психологи из Санкт Петербурга предлагают повесить в кабинетах чиновников зеркала. Чтобы визуализация своей коррупционной составляющей тормозила поведение.[1]

Усилить удерживающее психологическое воздействие наказания, как известно, можно двумя способами. Первый — ужесточить наказание и иные меры уголовной ответственности. Однако ощутимый эффект может быть достигнут, по-видимому, лишь в том случае, если наказуемое поведение сопровождается массовым моральным осуждением и, соответственно, не слишком распространено; носит очевидный, фиксируемый доступными средствами характер. Ни для коррупции, ни для теневого экономического поведения эти условия не кажутся применимыми.

Второй способ — существенное повышение риска наступления ответственности за коррупционное и теневое экономическое поведение. Добиться этого, как правило, не удается не только в годы кризиса системы юстиции, но и во времена относительного ее благополучия. Современная российская действительность служит наглядным тому подтверждением. Увеличение численности правоохранительных органов, рост уровня оплаты труда чиновников, совершенствование их профессиональной подготовки и технической оснащенности оказываются неадекватными глубине поражения системы юстиции..

Другой путь выхода из сложившейся ситуации —увеличение благосостояния всех слоев населения, резко прекратить давать жить взаймы, переход на ресурсно сберегаемую базу, производство переводить на роботов, уменьшение доли финансовых затрат на милитаризацию армии, создание более технологичных производств с минимизацией отходов и т.д. Уменьшение силы коррупции во всех системах в взаимоотношениях между людьми приведет к резкому снижению преступности и сокращению насилия и террора.

[1]Александровский Ю.А. Пограничные психические расстройства. М.: Граница 2011.- 159 с.

Секция 6. КОНСТИТУЦИОННОЕ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ИНСТРУМЕНТЫ ГАРМОНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Лушникова Ю.Г., магистрант,
Хорьяков С.Н., канд.юрид. наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Lushnikova Y.G., undergraduate,
Khoryakov S.N., PhD in Law, Assistant Professor,
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СПЕЦСЛУЖБ РОССИИ

HISTORICAL ASPECTS OF THE RUSSIAN SECURITY SERVICES

Аннотация

В статье рассмотрены основные этапы образования деятельности российских спецслужб по обеспечению политической, военной, экономической безопасности страны.

Abstract

The article describes the main stages of formation of the Russian intelligence services activities to ensure the political, military, economic security of the country.

Ключевые слова: Спецслужбы, безопасность России, разведка, государственная безопасность, ВЧК, ФСБ.

Keywords: security services, security of Russia, intelligence, state security, the secret police, the FSB.

Правительство России далеко не сразу пришло к мысли о целесообразности наделения разведывательными функциями организации, созданной именно для получения секретной политической, военной, экономической и другой информации.

Можно выделить три этапа в деятельности российских спецслужб по обеспечению экономической безопасности страны. Первый этап - от Ивана Грозного до октября 1917 года, второй - советский, третий - с декабря 1991 года по настоящее время.

Одновременно политической разведкой продолжали заниматься и царские дипломаты, среди которых, как выдающиеся разведчики прославились послы Матвеев, Толстой и Хилков.

В то время до разведки, как вида государственной службы, было еще далеко и людей, рисковавших жизнью ради безопасности своей Родины, еще не называли разведчиками. Но их подвиг достоин того, чтобы остаться жить на века.

Так что именно эта служба была итогом попыток России в течение нескольких веков создать профессиональную внутреннюю и внешнюю разведку. Во второй половине XIX столетия эта спецслужба переживала взлеты и падения, и все же она сохранялась. На ней не закончилась история российской разведки.[1]

Первый этап образования спецслужб в России берет свое начало в 1549 году, когда Иван Грозный учредил Посольский приказ - первую российскую спецслужбу, и Алексей Михайлович Романов, который в 1654 году создал Приказ тайных дел. Это заложило основы национальной экономической безопасности России. Создание первых органов центрального управления благотворно отзываются на информационной осведомленности царей.[2]

Во времена Александра I впервые роль государственных органов власти стала меняться не в результате спонтанных действий государственных лиц, объективных причин, или случайных обстоятельств, а в результате планомерных действий людей, интересы которых расходятся с интересами самого русского государства. Основной идей модернизации государственных органов власти в начале XIX века, явилась идея введения в стране конституции, свода законов ограничивающих власть единоличного законодательного органа управления - императора. В 1810 году в жизни разведки России происходит важное событие - после создания в 1549 году Посольского приказа, в 1654 году - Приказа тайных дел и приобретении разведкой в 1716 году правовой основы. Сведения о работе разведке за период с середины XVIII - начала XIX веков весьма немногочисленны и не позволяют судить в полном объеме о самоотверженной работе наших разведчиков за рубежом на благо России. В начале XIX века в истории России происходят важные события - в 1802 году вместо коллегий, созданных при Петре Великом около ста лет назад, Александр I создает систему министерств. Летом 1810 года военный министр России Барклай де Толли разрабатывает и вводит в действие впервые в истории Особенную канцелярию - орган, отвечающий сугубо за сбор и обработку разведывательных данных, поступающих от специальных агентов (их первоначальное количество определялось в семь человек). Прежде всего, деятельность “Особенной канцелярии” отвечала за военную разведку в отношении западноевропейских стран, по-

[1]Заякин Б.Н. Краткая история спецслужб, 2010.

[2] История русской военной разведки. Военная разведка при Александре I.

скольку существовала военная угроза со стороны Наполеона. К сожалению, судьба Особенной канцелярии оказалась недолговечной. После увольнения в сентябре 1812 года Барклая де Толли с поста военного министра его детище - первый в России и Европе специальный орган разведки - было расформировано и возродилось в 30-е года этого же века. Функции канцелярии перешли непосредственно к военному министру, часть офицеров-разведчиков отозвана на родину. С окончательной победой в 1815 году над Наполеоном военная угроза над Россией отпала, и потребность в создании специальных органов разведки - с точки зрения предержащих властей - не являлась насущной.[1]

20 декабря 1917 г. декретом Совета Народных Комиссаров была образована Всероссийская Чрезвычайная Комиссия (ВЧК) по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности. В задачи созданной комиссии входили «пресечение и ликвидация контрреволюционных и саботажнических действий по всей России, со стороны кого бы они ни исходили», предание суду Революционных трибуналов и выработка мер по борьбе с контрреволюцией и саботажем. правленческий аппарат ВЧК возглавляла коллегия; руководящим органом был Президиум во главе с председателем, который имел двоих заместителей. В 1918 г. были созданы местные органы ВЧК: губернские, уездные (упразднены в январе 1919 г.), транспортные, фронтовые и армейские ЧК. Структура органов госбезопасности в дальнейшем менялась неоднократно, но важнейшими их элементами являлись следующие подразделения: контрразведывательные отделы (КРО), отделы военной контрразведки (Особый отдел, образованный 19 декабря 1918 г.), подразделения внешней разведки (Иностранный отдел ВЧК был образован 20 декабря 1920 г.). В ноябре 1920 г. на ВЧК была возложена охрана границ государства (до этого охрана границ в какой-то степени обеспечивалась «завесами» — системой подвижных военных отрядов). 6 февраля 1922 г. ВЦИК принял постановление об упразднении ВЧК и образовании Государственного политического управления (ГПУ) при НКВД РСФСР, в задачи которого входила борьба со шпионажем, контрреволюцией и бандитизмом. Вслед за образованием СССР на базе ГПУ возникло Объединённое ГПУ (ОГПУ СССР). В 1934 г. ОГПУ было объединено с органами внутренних дел (милицией) и образован союзно-республиканский Наркомат внутренних дел. В 1943 г. из НКВД был выделен Народный комиссариат государственной безопасности, переименованный в 1946 г. в Министерство государственной безопасности. В марте 1953 г. было принято решение об объединении Министерства внутренних дел и Министерства госбезопасности в единое МВД СССР. 13 марта 1954 г. был создан Комитет государственной без-

[1] Заякин Б. Н. Краткая история спецслужб, 2010

опасности при Совете Министров СССР.[1]

В мае 1991 г. был образован Комитет государственной безопасности РСФСР. 26 ноября 1991 г. он был преобразован в Агентство федеральной безопасности РСФСР, с января 1992 г.- в Министерство безопасности РФ. 21 декабря 1993 г. был подписан указ об упразднении Министерства безопасности Российской Федерации и о создании Федеральной службы контрразведки Российской Федерации (ФСК России). В 1995 г. правопреемником ФСК стала Федеральная служба безопасности (ФСБ).[2]

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) — единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Руководство деятельностью ФСБ России осуществляется Президентом Российской Федерации. Создана в июне 1995 г. путём преобразования (переименования) Федеральной службы контрразведки Российской Федерации.

В соответствии с главой II статьей 8 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" деятельность органов ФСБ осуществляется по следующим направлениям: контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.[3]

Любое государство только тогда может называться государством, когда оно в состоянии обеспечить свою безопасность доступными ему методами и средствами. Универсальным средством, которое использовалось во все эпохи, на всех континентах и в различные условиях являются спецслужбы. Несмотря на все различия спецслужбам присущи общие черты. В первую очередь это конспиративность, использование нетрадиционных и, зачастую, закрытых методов работы с агентурой и специальными техническими средствами. Значимость и эффективность работы специальных служб естественно варьируется в зависимости от исторических условий и, соответственно, задач, которые ставятся перед ними политическим руководством. Сегодня ФСБ отвечает за безопасность государства, контрразведку и охрану границ — самостоятельной осталась только внешняя разведка. В развитии России исторически сложилось, что экономическое и научно-техническое направление в деятельности отечественных спецслужб - разведки и контрразведки всегда было одним из важнейших.

---

[1] Официальный сайт ФСБ РФ www.fsb.ru

[2] Сайт Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

[3] Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40- ФЗ «О федеральной службе безопасности».

Сильная демократическая Россия должна иметь сильные органы безопасности. При этом следует помнить, что повышение эффективности системы российских спецслужб неразрывно связано со всем процессом общественного развития государства. Ведь система безопасности России формируется вместе с новой политической системой и государственностью. Эффективность системы обеспечения безопасности определяется в значительной мере тем, насколько она способна содействовать стабильному, поступательному развитию страны, преодолению политического, военного, экономического кризиса. Это не только главный критерий эффективности системы обеспечения безопасности, но и ее постоянная задача.

Михайлова О.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Mihailova O.C., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

ADMINISTRATIVE REGULATIONS: CONCEPT AND ESSENCE

Аннотация

В статье раскрыта специфика регламентации государственных услуг в современной России с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Abstract

In article the specifics of public services regulation in modern Russia is detected with the purpose to ensure of sustainable socio-economic development.

Ключевые слова: административный регламент; государственные услуги; регламентация; стандарт; стандартизация; совершенствование.

Keywords: administrative regulation; public services; regulation; standard; standardization; improvement.

Статья 7 Конституции Российской Федерации обязывает государство проводить политику, которая была бы направлена на создание условий,

обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституция как основополагающий нормативно-правовой акт, определяет политику государства, ориентированную на реализацию функций, позволяющих создать экономическое и социальное развитие общества[1].

Государство, стремясь улучшить качество предоставления государственных и муниципальных услуг, повысить эффективность своей работы, взяло на вооружение такой механизм работы, как регламентация предоставления государственных и муниципальных услуг, исследованию понятия и сущности которого будет посвящена данная статья.

Согласно исследованиям, около 67% граждан Российской Федерации в возрасте 18 лет и старше за последние два года как минимум один раз получали государственную или муниципальную услугу. Прежде всего, это государственные услуги, предоставляемые Федеральной миграционной службой, Росреестром, ГИБДД, органами ЗАГС и социальной защиты.

Долгое время граждане в различных жизненных ситуациях – от регистрации автомобиля до получения паспорта – сталкивались с волокитой, коррупцией и некомпетентностью. Однако ситуацию изменили базовые для сферы государственных услуг документы: Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Концепция снижения административных барьеров и повышения качества государственных услуг на 2011 – 2013 годы. Принятые документы принципиально меняют подход к оказанию услуг и, по сути, обозначают переход к сервисному государству[2].

Федеральный закон РФ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставлении государственных и муниципальных услуг»[3] является важнейшим законодательным актом в российской нормативной правовой базе, целью которого является обеспечение прав граждан при обращении в государственные и муниципальные органы. В нем заложены все основные направления оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг, ключевые определения и направления развития данной сферы[4].

---

[1] Гаврилина Т.А. Государственные услуги как финансово-правовая категория // Финансовое право. – 2014. – № 3. – С. 3.

[2] Совершенствование государственного управления. Портал административной реформы. Государственные услуги. О направлении государственных услуг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. http://ar.gov.ru/ru/gos_uslugi_03_o_napravlenii/index.html (дата обращения: 08.02.2015г.)

[3] Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 31. Ст. 4179.

[4] Буряга В.О. Административные регламенты: возникновение идеи и ее развитие // Юридический мир. – 2013. – №7. – С. 45.

До проведения реформы не существовало единых стандартов для сферы государственных услуг и люди пользовались разными нормативными актами. Важность регламентов в том, что в них понятно и доступно для граждан собраны сроки предоставления услуг, исчерпывающий перечень документов, ограничения оснований для отказа. Логика реформирования системы предоставления государственных услуг требовала стандартизации.

Стандартизация ликвидировала противоречивые множественные инструкции и ведомственные приказы, устранила дублирование действий сотрудников госорганов, автоматизирует соответствующие административные процессы. В этом смысле стандартизация – необходимый шаг для перевода государственных услуг в электронный вид[1].

Административные регламенты государственной услуги – это базовый элемент стандартизации.

Административным регламентом является нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда при осуществлении государственного контроля (надзора). Регламент также устанавливает порядок взаимодействия между структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда, их должностными лицами, взаимодействия федерального органа исполнительной власти и органа государственного внебюджетного фонда с физическими и юридическими лицами, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при исполнении государственной функции[2].

В настоящее время административный регламент является основным документом, содержащим всю необходимую информацию, предусмотренную законодательством, необходимую как для граждан, так и для должностных лиц. Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона РФ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставлении государ-

[1] Совершенствование государственного управления. Портал административной реформы. Государственные услуги. Регламентация оказания государственных услуг [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. http://ar.gov.ru/ru/gos_uslugi_03_o_napravlenii/index.html (дата обращения: 08.02.2015г.)

[2] Амелин Р.В., Григорьева Е.А., Подсумкова А.А., Филатова А.В., Чаннов С.Е. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (постатейный) / под ред. С.Ю. Наумова. // Режим доступа: КонсультантПлюс / Дата доступа: 7 февраля 2015г.

ственных и муниципальных услуг», структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие:

1) общие положения;

2) стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

4) формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Административные регламенты должны разрабатываться исходя из требований к их качеству, доступности и прозрачности, на основании соответствующих стандартов и с учетом достижения их максимально возможной эффективности[1].

Так, ст. 13 Федерального закона РФ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставлении государственных и муниципальных услуг» определяет общие требования к разработке проектов административных регламентов, а ст. 14 данного Закона – требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги.

Федеральные органы исполнительной власти привели свои административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг в соответствие с правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций в рамках Постановления Правительства от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»[2], вместе с Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, Правилами проведения экспертизы проектов админи-

[1] Амелин Р.В., Григорьева Е.А., Подсумкова А.А., Филатова А.В., Чаннов С.Е. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (постатейный) / под ред. С.Ю. Наумова. // Режим доступа: КонсультантПлюс / Дата доступа: 7 февраля 2015г.

[2] Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 22. Ст. 3169.

стративных регламентов предоставления государственных услуг.

При разработке административных регламентов федеральный орган исполнительной власти предусматривает оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), в том числе:

- упорядочение административных процедур и административных действий;

- устранение избыточных административных процедур и избыточных административных действий, если это не противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ и Правительства РФ;

- сокращение количества документов, представляемых заявителями для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), применение новых форм документов, позволяющих устранить необходимость неоднократного предоставления идентичной информации, снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами, в том числе за счет выполнения отдельных административных процедур (действий) на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации принципа «одного окна, использование межведомственных согласований при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) без участия заявителя, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- сокращение срока исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги). Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку административного регламента, может установить в административном регламенте сокращенные сроки исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также сроки исполнения административных процедур в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) по отношению к соответствующим срокам, установленным в законодательстве РФ;

- указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий;

- предоставление государственной услуги в электронной форме[1].

[1] Коробкин М.В. Акты органов исполнительной власти – основа административного регламента // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 1. – С. 50 – 51.

Согласно п. 4 Постановления Правительства от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»,

«Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за утверждение административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг:

обеспечивают в установленном порядке размещение соответствующих административных регламентов, а также сведений о государственных функциях и государственных услугах в федеральных государственных информационных системах «Федеральный реестр государственных услуг (функций)» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

ежеквартально представляют информацию о ходе разработки и утверждения соответствующих административных регламентов в Министерство экономического развития Российской Федерации».

Была завершена работа по регламентации и включению в Федеральный реестр информации по муниципальным услугам, а также услугам, предоставляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Внедрены механизмы досудебного обжалования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Осуществлен переход от регламентации одиночных услуг к регламентации комплекса государственных и муниципальных услуг, охватывающих целую сферу жизненных интересов граждан – «дача», «автомобиль», «рождение ребенка» и так далее[1].

В настоящее время утверждено более 550 административных регламентов услуг (функций) федеральных органов исполнительной власти. На региональном и муниципальном уровнях утверждены более 15 100 и 80 500 административных регламентов соответственно.

Таким образом, административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг систематизировали полномочия органов государственной власти, восполнили нормативные правовые пробелы в законодательстве Российской Федерации в данной сфере, упорядочили административные процедуры. Административные регламенты являются эффективным инструментом повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

[1] Совершенствование государственного управления. Портал административной реформы. Государственные услуги. Регламентация оказания государственных услуг [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. http://ar.gov.ru/ru/gos_uslugi_03_o_napravlenii/index.html (дата обращения: 08.02.2015г.)

Филатова У.Ю., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ», Липецкий филиал

Filatova U.Y., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

КОНСТИТУЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

THE CONSTITUTIONAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF YOUTH POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассматривается нормативно-правовая база осуществления государственного управления в сфере государственной молодежной политики Российской Федерации.

Abstract

The article deals with the legal framework of state control in the sphere of state youth policy of the Russian Federation.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, нормативно-правовые акты, конституционные аспекты, молодежные организации и объединения, стратегия молодежной политики.

Keywords: state youth policy, regulations, constitutional aspects, youth organizations and associations, youth policy strategy.

В современной России сформирована обширная нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственной молодежной политики. Однако до сих пор в этом массиве законодательства отсутствует базовый федеральный закон, который бы устанавливал правовые основы молодежной политики, регулировал статус молодежи.

Цель данной статьи – провести анализ конституционных аспектов осуществления государственной молодежной политики в РФ и выявить основные проблемы в сфере правового регулирования государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика начала складываться с начала 1990-х гг. Правовой базой, регулирующей молодежную сферу в России, можно считать Постановление Верховного Совета Российской

Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-I «***Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации».***

В данном документе государственная молодежная политика (далее ГМП) определяется как «деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив»[1].

Согласно ст. 80 Конституции РФ гарантом Конституции РФ является Президент РФ. Именно глава государства определяет основные направления внешней и внутренней политики государства на основе Конституции РФ и федеральных законов. Таким образом, определение приоритетных задач в национальном масштабе, в том числе и в отношении регулирования молодежной политики, принадлежит Президенту РФ.

В Конституции РФ не содержится термина «государственная молодежная политика», тем не менее, он находит свое отражение в других федеральных законах, например, в ФЗ РФ от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». В преамбуле данного закона говорится: *«Приоритеты государственной молодежной политики определяются Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами»*[2].

Так, согласно Указу Президента Российской Федерации «***О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики***» (16 сентября 1992 г. № 1075) было установлено, что ГМП направлена на развитие молодежных объединений, реализацию молодежных инициатив.

Основным правовым актом, который непосредственно регулирует взаимодействие детских и молодежных общественных объединений и органов государственной власти, является Федеральный закон ***«О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»***.

Одним из самых важных моментов реализации ГМП стало принятие ***Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации*** на период до 2016 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р). Документ определил совокупность приоритетных вопросов, связанных

---

[1] Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. №» 5090- I «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1993. - №25. Ст. 903.

[2] Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» // Российская газета. – 04.07. 1995. - N 127.

с молодежью, учитывая направления, связанные с участием молодых людей в осуществлении приоритетных национальных проектов.

27 декабря 2013 года заместитель министра образования и науки Российской Федерации В. Каганов и руководитель Федерального агентства по делам молодежи С. Белоконев представили проект ***Стратегии развития молодежи на период до 2025 года.*** Данный документ был утвержден Правительством в ноябре 2014 года[1].

Тем не менее, несмотря на большой массив законодательных документов, курирующих сферу молодежной политики, отсутствует единый законопроект о ГМП в Российской Федерации.

На протяжении уже ряда лет обсуждаются законопроекты о государственной молодежной политике в РФ. Последний законопроект, который должен стать базовым федеральным законом в этой сфере, это проект закона «О молодежной политике в Российской Федерации», который внесла Самарская Губернская Дума.

Согласно выписке из протокола заседания Совета Государственной Думы от 22 декабря 2014 г. N 214, принято решение включить данный проект закона в программу законопроектной работы в период весенней сессии 2015 года[2].

Базовый федеральный закон о молодежной политике в РФ позволит создать основной понятийный аппарат о реализации государственной молодежной политики. Например, на федеральном уровне нет таких категорий, как «государственная молодежная политика», «орган молодежного самоуправления», «молодежный совещательный орган», «молодая семья» и т.д.

Таким образом, назрела необходимость создать единое правовое поле для осуществления государственной молодежной политики в рамках нашей страны.

---

[1] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. - 2014. - № 50. Ст. 7185.

[2] Выписка из протокола от 22 декабря 2014 г. N 214 «О проекте Федерального закона N 663594-6 «О молодежной политике в Российской Федерации» - Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». Послед. обновление 22.12.2014.

Секция 7. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Игнатенко К.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Ignatenko K.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ВЗАИМОСВЯЗЬ ТРЕБОВАНИЙ СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ И ЭТИЧЕСКИХ НОРМ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

RELATIONSHIP OF REQUIREMENTS OF OFFICIAL CONDUCT AND ETHICAL STANDARDS OF LAW ENFORCEMENT OFFICIALS STATE AND MUNICIPAL EMPLOYEES

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы совершенствования законодательства в сфере служебного поведения и этических норм сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих.

Abstract

The article describes the main issues of improving legislation in the sphere of official conduct and ethical standards of law enforcement, state and municipal employees.

Ключевые слова: служебное поведение, этические нормы, правоохранительные органы, государственные и муниципальные служащие**.**

Keywords: official conduct, ethics, law enforcement agencies, state and municipal employees.

Кодекс профессиональной этики не является изобретением сегодняшнего дня. В силу развивающейся профессионализации перед специалистами различных направлений все чаще возникают нравственные коллизии, решить которые, опираясь только на профессиональные знания, невозможно. В 2013 году Министерство Внутренних Дел Российской Федерации признало утратившим силу приказ МВД России от

24 декабря 2008 г. N 1138 "Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации".

Теперь сотрудники правоохранительных органов должны руководствоваться Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Взаимосвязь требований служебного поведения и этических норм сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих отчетливо просматривается, но вопрос требует фундаментального рассмотрения. Один и тот же кодекс не может регулировать все сферы деятельности сотрудников, т.к. задачи и цели у структур разные.

Один и тот же кодекс служебного поведения не сможет объективно рассудить разные сферы деятельности, обязанности, запреты, привилегии будут у разных структур разные. Это не правильно все смешивать и рассматривать с позиции единого целого. Нужно рассматривать каждую структуру отдельно, каждое подразделение отдельно, проникнуть во все тонкости, узнать все нюансы. На сотрудника полиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и статьями 17 "Запреты, связанные с гражданской службой", 18 "Требования к служебному поведению гражданского служащего", 20 "Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Следует подчеркнуть, что нормативное положение, устанавливающее запрет государственному гражданскому служащему допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, включая решения вышестоящего государственного органа, либо органа, в котором служащий замещает должность, если это не входит в его должностные обязанности, признано не противоречащим Конституции Российской Федерации. Государственные служащие обеспечивают исполнение полномочий органов государственной власти, публичное выражение ими, в том числе в средствах массовой информации, суждений и оценок, имеющих смысл возражения или порицания, может не только затруднить поддержание отношений служебной лояльности и сдержанности, но и подорвать авторитет государственной власти, как непременное условие успешного решения возложенных на нее задач. Статья 18 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", действие которой распространено на сотрудников полиции, устанавливает требования к служебному поведению государственного служащего.

Названные требования детализированы в иных нормативных правовых актах. Говоря о профессиональной этике государственного служащего, необходимо отметить, что рассматривать её возможно безотносительно специальностей, хотя сама государственная служба – это целый комплекс разнообразных профессий и специальностей. Но этика не изучает разнообразие нравов, а скорее обращает внимание к общности моральных ценностей, отсюда профессиональная этика государственного служащего не рассматривает особенности каждого, но обобщает нравственные приоритеты этой профессиональной группы в целом. Не упрощая известной сложности профессиональной морали, нельзя не подчеркнуть, что специфика отдельных видов и родов деятельности может претендовать на самостоятельность, например профессиональная этика работников прокуратуры, военнослужащего, сотрудника ОВД, политического деятеля и др.

Сегодня для России задача духовно-нравственного возрождения является одной из наиболее приоритетных.

Свои особенности она имеет в сфере деятельности государственной службы, диктуя необходимость исследования соответствующей профессиональной этики как важного фактора формирования личности и решения общественного важных задач социального развития в целом.

Стегачева О.Е., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Stegacheva O.E., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

ON THE IMPROVEMENT OF LEGISLATION IN THE FIELD OF MIGRATION POLICY

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы совершенствования законодательства в области миграционной политики.

Abstract

The article discusses the main issues of improving legislation in the field of migration policy.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, миграционная служба, трудовая деятельность иностранных граждан, ответственность иностранных граждан.

Keywords: migration, migration policy, migration services, employment of foreign nationals, the responsibility of foreign citizens.

Миграционное законодательство в последнее время претерпело серьезную трансформацию. Необходимость в изменении правовой базы обусловлена совершенствованием миграционной политики. Для современной России, проблема миграции, как никогда актуальна. Основная задача миграционных законов и политики обеспечить равновесие между привлечением дешевой рабочей силы, а также решить демографические проблемы и антимигрантские настроениями в обществе.

Следует отметить, что Россия всегда тактично подходила к решению данной проблемы. Начиная с 1992 года стала формироваться миграционной служба. Была подготовлена правовая основа защиты прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства находящихся на территории России. Приняты нормативно-правовые акты регулирующие вопросы гражданства, определяющие порядок выезда за границу и въезда в Россию, правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

В сложных экономические и политические условиях, миграционное законодательство нуждается в совершенствовании, что позволит в большей степени защитить интересы российского государства.

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года было принято более 20 федеральных законов, направленных на дальнейшее регулирование миграционной сферы, начиная от регистрационного учета и заканчивая международными отношениями. Проанализируем ряд изменений.

Самой востребованной государственной услугой, оказываемой миграционной службой является оформление документов, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами РФ, т.е. заграничных паспортов.

Предусматривается в загранпаспорт гражданина РФ, содержащий электронный носитель информации, внесения дополнительных биометрических персональных данных его владельца (изображение папиллярных узоров указательных пальцев его рук).

Сканирование папиллярных узоров пальцев рук будет осуществляться у граждан РФ, достигших возраста двенадцати лет.

Данные, полученные в результате сканирования, сохраняются только на электронном носителе информации, содержащемся в паспорте, и после его выдачи гражданину РФ будут удаляться из информационных систем, к компетенции которых отнесен прием заявлений о выдаче паспорта.

Приняты положения об усилении борьбы с фиктивной регистрацией граждан в жилых помещениях, направленные на предотвращение фиктивной регистрации граждан в жилых помещениях.

Уточнён порядок получения разрешения на работу иностранным гражданином, прибывшим в РФ в порядке, не требующем получения визы. Предусмотрено, в частности, что одновременно с заявлением о выдаче указанному иностранному гражданину разрешения на работу, представляются документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией или инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по перечню, утверждаемому уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у этого гражданина ВИЧ-инфекции.

Аналогичные документы представляются для осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином, обучающимся в Российской Федерации по очной форме, а также для получения иностранным гражданином патента.

Налоговым кодексом РФ устанавливается обязанность сообщать ФНС России о регистрации и трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства для присвоения ИНН.

С 1 января 2014 года территориальные органы ФМС России обязаны проверять наличие ИНН у выше перечисленной категории граждан.

С 1 января 2014 года изменился порядок исчисления сроков пребывания в РФ иностранных граждан, прибывающих в порядке, не требующем получения визы

Предусмотрено, что срок временного пребывания в РФ иностранного гражданина, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с указанным Федеральным законом.

Также установлено, что если иностранный гражданин нарушит данный закон ему будет запрещен въезд в Россию в течение 3-х лет со дня выезда из РФ.

С 10 января 2014 г. установлены особенности взыскания штрафов с иностранных граждан и выдворяемых. Указанные лица не привлекаются к административной ответственности только если штраф нало-

жен в день выдворения т.к. они физически не успевают их оплатить. Если штраф наложен – срок его оплаты – 1 день.

Следует отметить, что все большее количество граждан, обратившихся в миграционную службу для оказания той или иной услуги, пользуется возможностями Единого Портала государственных и муниципальных услуг.

Применение современных технологий и интернет-сервисов упрощают взаимодействие населения с органами власти, и тем самым улучшают качество и оперативность предоставления государственных услуг.

Именно поэтому в целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления 7 мая 2012 г. Президентом Российской Федерации подписан указ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с которым доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году должна составлять не менее 70 %.

Помимо выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства неотъемлемая составляющая деятельности миграционной службы — профилактика и предупреждение правонарушений и преступлений. Для этого проводится регулярная и целенаправленная работа по разъяснению иностранным гражданам и лицам без гражданства положений миграционного законодательства. К этой деятельности привлекаются лидеры национальных диаспор, организуются встречи с иностранными студентами.

Итак, миграционная служба РФ, совершенствуя законодательство, на сегодняшний день:

- увеличивает и стабилизирует численность постоянного населения страны;
- обеспечивает нужды экономики в рабочей силе;
- содействует модернизации, инновационному развитию и повышению конкурентоспособности отечественной экономики;
- защищает права и свободы человека и гражданина;
- обеспечивает равновесие интересов личности, общества и государства;
- защищает национальный рынок труда;
- разрабатывает дифференцированные механизмы привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- выполняет гуманитарные обязательства в отношении вынужденных мигрантов;
- противодействует незаконной миграции.

Томилин А.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Tomilin A.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk Branch

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ И БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

PROBLEMS ENSURE THE PROTECTION AND SAFETY OF THE POPULATIONAY AT LOCAL GOVERNMENT LEVEL IN THE LIPETSK REGION

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы обеспечения безопасности населения при возникновении черезвычайных ситуаций на уровне местного самоуправления в Липецкой области.

Abstract

The article deals with the problem of public safety in the event of Emergency Situations at the level of local government in the Lipetsk region.

Ключевые слова: местное самоуправление, гражданская оборона, безопасность, чрезвычайные ситуации, аварийно-спасательные службы.

Keywords: local government, civil defense, safety, Emergency Situations, the emergency services.

В целях совершенствования деятельности муниципальных образований в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан, МЧС России в последнее время предприняло ряд мер конструктивного характера. В частности, разработаны организационные документы по повышению готовности органов управления и сил муниципальных образований и соответствующие рекомендации по повышению эффективности работы муниципальных образований в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, а также осуществлен ряд других мероприятий.

Статья 14 «Вопросы местного значения городского, сельского поселения» Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений относит:

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В настоящее время, Уставами городских поселений Липецкой области (г. Грязи, г. Данков, г. Задонск, г. Лебедянь, г. Усмань, г. Чаплыгин) определен порядок создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ). Вместе с тем, реально действующие аварийно-спасательные формирования органами местного самоуправления городских поселений на территории Липецкой области не созданы.[1]

Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" прямо устанавливает, что аварийно-спасательные формирования могут быть трех видов:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования, создающиеся предприятиям, учреждениями, организациями;

- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.[2]

Таким образом, реализация полномочий по созданию и содержанию АСФ муниципальным органам власти возможна путем создания профессиональных или общественных аварийно-спасательных формирований. Но, к сожалению, на территориях городских поселений Липецкой области такие структуры, находящиеся в ведении органов местного самоуправления (муниципальные учреждения) – отсутствуют. Администрациями городских поселений работа по созданию АСФ практически не ведется.

Более того, положительная динамика отсутствует, даже несмотря на имеющиеся случаи прокурорского реагирования. Так, в ноябре 2014 года, в Данковскую межрайонную прокуратуру поступило обращение от жительницы г. Данкова с жалобой на неоказание ей помощи в экстренной ситуации.

---

[1] Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [Электронный ресурс]// Консультант-Плюс. URL: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment

[2] Федеральный закон от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасителей» [Электронный ресурс]// Консультант-Плюс. URL: http://base.consultant.ru/ cons/cgi/online. cgireq=doc; base=LAW; n=14864

Женщина пояснила, что случайно захлопнула железную дверь своей квартиры, в которой оставался ее полуторагодовалый ребенок. Опасаясь за его безопасность, и испробовав все меры по деблокированию двери, женщина позвонила по номеру единой аварийно-диспетчерской службы, где ей посоветовали обратиться в пожарную часть, полицию либо жилищную управляющую компанию. Однако, в просьбе вскрыть металлическую дверь квартиры ей было отказано, в связи с тем, что такая услуга не входит в компетенцию этих ведомств.

Как установила прокуратура в ходе соответствующей проверки, аварийно-спасательная группа, ранее осуществлявшая свою деятельность на основе софинансирования, в т.ч. из бюджета городского поселения г. Данков, в составе МБУ "Управление гражданской защиты по Данковскому району" была ликвидирована в апреле 2013 года.

По результатам указанной проверки прокуратурой внесено представление в адрес администрации г. Данкова по созданию АСФ.

Статья 19 Федерального закона «О гражданской обороне» устанавливает ответственность за неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны.

Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона «О гражданской обороне» за руководителями органов местного самоуправления закрепляется персональная ответственность за надлежащее проведение мероприятий по гражданской обороне. Специфика данного вида ответственности заключается в ее повышенном объеме, поскольку последствия халатности или пренебрежения своими обязанностями руководителем органа местного самоуправления представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья жителей муниципального образования, окружающей среды, функционирования экономики региона и соседних территориально-административных единиц.

При этом глава муниципального образования лично отвечает за проведение мероприятий в области гражданской обороны. Специфической чертой данной ответственности является то, что санкция может выражаться в освобождении от должности, отрешении от должности. Применение служебной ответственности к указанным в статье субъектам не исключает возложения на них иных видов ответственности за совершение нарушений (уголовной, административной, материальной).

Создание нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) определяется Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ "О гражданской обороне".

Согласно нормативным требованиям НАСФ создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производ-

ства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к соответствующим категориям по гражданской обороне.[1]

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо принять муниципальные правовые акты, предусматривающие:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитных сооружений и других инфраструктурных объектов гражданской обороны;

- определение круга должностных лиц, ответственных за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения;

- порядок подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий или иных угроз техногенного, природного, социального характера.

Исходя из вышеизложенного, целесообразно правовыми актами определить порядок привлечения наиболее активных граждан из числа местного населения, профессиональные интересы которых прямо или косвенно связаны с вопросами, возникающих при реализации мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К числу таких категорий граждан можно отнести следующие: работники лесхозов, рыбхозов, члены охотсоюзов, представители системы образования, медработники, физорги пансионатов и домов отдыха, инструкторы турбаз и т.п. категории граждан,

Органы власти должны предусмотреть возможность их объединения в общественные структуры, способные действовать при возникновении тех или иных чрезвычайных ситуаций, а также предусмотреть права, ответственность и интересы привлекаемых для этих целей лиц и их работодателей.

Порядок создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формиро-

[1] Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О Гражданской обороне» [Элетронный ресурс]// Консультант-Плюс. URL: http://base.consultant.ru/ cons/ cgi/ oonline. Cgi? req=doc; base=LAW; n=156905; dst=0; ts=88CA32B17DDDCEBA8A4FA85AC5FA8CFC;rn d=0.5238883919082582

ваний на территории поселения определяется Федеральным законом №151-ФЗ. В соответствии с требованиями данного закона местные органы власти отвечают за решение следующих вопросов:

1) организации в муниципальных образованиях профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований;

2) определение штатного расписания муниципальных профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) регистрация аварийно-спасательных служб;

4) проведение аттестаций профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований;

5) привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера;

6) оказание всесторонней помощи аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставление им необходимых транспортные и материальных средств;

7) координация деятельности всех аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в рамках конкретного муниципального образования;

8) принятие решения о перемещении, перепрофилировании или ликвидации муниципальных профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований в случае необходимости;

9) финансирование деятельности муниципальных профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований.

Исходя из требований вышеуказанного Федерального закона, сама суть определений указывает на порядок формирования и качественный состав сил и их применение по предназначению:

- аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования;

- аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предна-

значенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

- спасатель - это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

В соответствии со статьей 12. «Аттестация аварийно-спасательных служб» вышеуказанного Федерального закона от 22.08.1995 №151-фз, все (в том числе и общественные) аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования должны пройти аттестацию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, исходя из требований действующего законодательства, интересов населения городских и сельских поселений. Учитывая дотационный характер бюджетов городских поселений, а также, приняв во внимание опыт работы в данном направлении соседних субъектов Российской Федерации, считаю целесообразным создание аварийно-спасательных формирований муниципальными районами, в состав которых входят городские поселения, на базе уже имеющихся единых дежурно-диспетчерских служб, имеющих статус муниципальных казенных учреждений. Пересмотр и утверждение порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов городских поселений бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий городских поселений по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, что позволит обеспечить более оперативное реагирование на происшествия, нештатные ситуации и качественное обеспечение защиты и безопасности населения на муниципальных уровнях.

Таким образом, в качестве вывода можно отметить, что ряд проблем правовой поддержки и практической реализации мероприятий по обеспечению безопасности населения по-прежнему остаются актуальными для Липецкой области.

Секция 8. ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ПУБЛИЧНОЙ И ЧАСТНОЙ СФЕРАХ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Афанасьева И. М., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Afanaseva I.M., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕФОРМАХ РОССИИ И КИТАЯ

ANTICORRUPTION EFFORTS IN THE FRAMEWORK OF ADMINISTRATIVE REFORMS IN RUSSIA AND CHINA

Аннотация

В статье проводится сравнительный анализ антикоррупционной политики в России и в Китае в период реализации административных реформ, а также оценивается влияние принятых мер на систему государственной службы и их результативность.

Abstract

The article analyzes anticorruption efforts in Russia and China during the period of administrative reforms, as well as assessing the impact and the effectiveness of measures taken on the civil service.

Ключевые слова: антикоррупционная политика; административная реформа; исключительные полномочия; взяточничество; пренебрежение законом; реорганизация; предупреждение коррупции.

Keywords: anti-corruption policy; administrative reform; exclusive authority; bribery; disregard for the law; reorganization; prevention of corruption.

Коррупция в той или иной мере присутствует в государственных органах любого государства мира. Вопрос только в том, на каком уровне развития она находится, и на каком уровне находятся меры, принятые против этого государственного недуга. Административные реформы могут проводиться на основании разных причин, но зачастую в любой административной реформе существует антикоррупционная составляющая, призванная заранее предотвратить начавшееся, а также исключить возможное развитие коррупции. Этот вопрос является крайне актуаль-

ным для России и Китая, поскольку эти государства в настоящее время проводят активные преобразования в государственном секторе.

Особенно быстро в этом направлении развивается Китай. Стартом активной антикоррупционной политики послужила в первую очередь смена власти в 2012 году. Тогда в Китае заявили о новом подходе к данному вопросу, о «создании инновационно ориентированного и неподкупного правительства».[1] За несколько лет политика Китая в области борьбы с коррупцией успела снискать внимание почти всего мира. И это неудивительно, поскольку на данный момент она по праву признается самой жесткой и эффективной в мире.

В январе 2015 года председатель КНР Си Цзиньпин заявил, что национальная кампания по борьбе с коррупцией выходит на новый уровень. Хотя и с 2012 года страна уже достигла небывалых успехов в имплементации антикоррупционной политики. На данный момент заведено сотни тысяч дел. Но это не самое главное, а главным является цель данной политики. По итогам заседания Центральной дисциплинарной комиссии КПК было выпущено коммюнике, в котором определены семь приоритетов по борьбе с коррупцией в 2015 году, в том числе: борьба с кумовством; расследования деятельности чиновников, отвечающих за государственные предприятия и государственные контракты (вне зависимости от ранга чиновника и его статуса); усиление международного сотрудничества для экстрадиции подозреваемых в совершении коррупционных преступлений и возвращения в страну их активов[2].

Ежегодно в Китае расследуется сотни коррупционных преступлений. На данный момент количество уже расследованных преступлений исчисляется сотнями тысяч. Этого удалось достигнуть во многом благодаря беспристрастности проведения расследований. Но, не смотря на столь громкий результат, руководство Китая столкнулось с очень серьезными проблемами, которые сильно тормозят развитие антикоррупционной политики.

Одним из таких препятствий стали культурные традиции страны, которые влияют на все сферы жизни общества. Из таких традиций можно в частности выделить четыре основные: ценность связей и пренебрежение законом, практика подношений и подарков, отсутствие различий между общественным и частным (похищение имущества других людей считается кражей, а похищение государственного имущества – нет, поскольку государственное имущество принадлежит всем, и каждый имеет

[1] Хао Лун. Сравнительный анализ системы государственной службы Китая и России // Власть. - №8. - 2014. - С. 175.

[2] Хе Цзяхун. Опыт Китая по борьбе с коррупцией как пример для России//ТПП Информ. 21.01.2015 (http://www.tpp-inform.ru/analytic_journal/5406.html).

в нем свою долю), пристрастия к исключительным полномочиям.[1]

Китайские власти в своей политике отталкиваются не от того, сколько дел уже заведено или расследовано, или, сколько чиновников уже получили наказание. Китайские власти в первую очередь думают о том, сколько коррупционеров еще не выявлено. Это так называемая «черная цифра». Иногда бывает трудно просто выявить преступление, поскольку очень часто даже по самым, казалось бы, явным нарушениям отсутствуют доказательства. Ведь ни для кого не секрет, что, чиновники в Китае имеют широкие связи, что приводит к формированию групп поддержки высоких покровителей. Это касается не только высокопоставленных чиновников (процессы по которым в значительной мере вызывают интерес, поскольку в Китае их беспрецедентное множество), но и чиновников уездного уровня, а также ведомственных кадров.

Процент такой «черной цифры» остается довольно высоким, поскольку надо понимать, что чрезмерный тоталитаризм в антикоррупционной политике может привести и к ухудшению ситуации. Просто взятки станут больше в качестве платы за повышенный риск. А если учитывать национальные особенности страны, то становится ясно, что от традиций такого рода, как ценность связей, практика подношений и злоупотребление властью, очень тяжело избавиться за несколько лет, если это вообще возможно. Но и ослаблять политику нецелесообразно. Как говорил Дэн Сяопин: «Мягкой рукой с преступностью не повоюешь и социальные уродства не выведешь».[2] Поэтому руководство Китая отстаивает свою непоколебимую позицию по поводу строительства неподкупного правительственного аппарата.

Наказание за взяточничество в Китае официально определено Уголовным кодексом страны и предусматривает лишь два варианта: пожизненное заключение или смертная казнь. Всего с 2000 года в Китае были расстреляны за коррупцию около 10 тысяч чиновников. Это неофициальные данные, поскольку официальная статистика в Китае эти данные не оглашает.[3]

В России пик коррупционной болезни пришелся все-таки на 90-е годы. Тогда система государственных органов была в процессе становления, реорганизации советского наследия и формирования новой структуры. Чтобы предотвратить (чего в принципе не получилось) развитие

---

[1] Хе Цзяхун. Опыт Китая по борьбе с коррупцией как пример для России // ТПП Информ. 21.01.2015 (http://www.tpp-inform.ru/analytic_journal/5406.html).

[2] Фирдавс Олими. Борьба с коррупцией: взгляд из Пекина// Азия-Плюс (http://www.asiaplus.tj/ru/people-reporter/borba-s-korruptsiei-vzglyad-iz-pekina?quicktabs_1=1).

[3] Фасхутдинов Ринат. Опыт успешной борьбы с коррупцией в Китае // (http://www.anticorrumpere.ru/opit-uspeshnoi-borbi-s-korruptciei-v-kitae.html).

коррупции в органах государственной власти был издан Указ Президента Российской Федерации от 4 апреля 1992 г. № 362 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы», нормами которого устанавливался ряд запретов для служащих государственного аппарата (запреты заниматься предпринимательской деятельностью, оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения и получать за это вознаграждения, выполнять иную оплачиваемую работу и др.).[1]

Термин «антикоррупционные стандарты» в отечественном законодательстве впервые был обозначен в 2001 году в проекте федерального закона «Основы антикоррупционной политики»,[2] согласно ст. 2 которого под «антикоррупционными стандартами» следовало понимать единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы. В качестве одной из задач указанной Федеральной программы определена задача по разработке и введению антикоррупционных стандартов на государственной службе в виде установления единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.

В 2006 году была одобрена Концепция административной реформы. Эта Концепция делала основной удар на комплексную трансформацию системы органов государственного управления с целью обеспечения их большей гибкости и эффективности. С тех пор била предпринята масса шагов по обеспечению развития данной реформы, как, например, урезание избыточных государственных функций или сокращение числа министерств.[3]

Проблема в том, что российская административная реформа определила своей целью прежде всего наладить функционирование внутреннего механизма государственного аппарата. На антикоррупционную политику не делалась основная ставка. Главными приоритетами стали реорганизация, упрощение, прозрачность. В этом главное отличие от административной реформы в Китае, где антикоррупционная составляющая является флагманом самой реформы. Собственно по-

[1] Указ Президента Российской Федерации от 4 апреля 1992 г. № 362 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» // Российская газета. 1992 год, 7 апреля.

[2] Проект федерального закона «Основы антикоррупционной политики» (http://www.stopcorruption.ru/item_332.htm).

[3] Смирнов А.А. Антикоррупционная политика в контексте модернизации государственного управления Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации. - №1. - 2011. (http://web.snauka.ru/issues/2011/05/458).

этому реформу там и затеяли, чтобы избавиться от взяточничества и нечистого на руку чиновничьего состава.

25 декабря 2008 года был принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Федеральным законом о противодействии коррупции установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы ее предупреждения и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а в ст. 7 в качестве меры по ее профилактике названо «введение антикоррупционных стандартов», то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.[1]

После этого, на базе закона был принят ряд нормативных актов, таких как Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

В российском уголовном законодательстве так же предусмотрено наказание за дачу взятки, но оно ограничивается гигантскими штрафами и лишением свободы (не таким кардинальным как в Китае). До пожизненного заключения в Уголовном кодексе России не дошли, хотя его стараются компенсировать именно заоблачными штрафами, выплата которых, кажется, должна обречь чиновника на их выплату до конца его жизни. Но, как показала практика, уголовные процессы по делам о взяточничестве длятся годами (и часто заканчиваются оправдательными решениями либо сводятся на нет).

Итак, подводя итог донному сравнительному анализу, можно сделать вывод, что антикоррупционные стратегии в Китае и в России находятся в процессе активной реализации и совершенствования. В Китае определились с более радикальными методами борьбы, ужесточив уголовное законодательство, применяя его повсеместно, не обращая внимания на ранги государственных служащих. Это в свою очередь дало высокие результаты за несколько последних лет. В России уголовное законодательство также было ужесточено, но не так кардинально как в Китае, и применяется оно реже. Тем не менее, существует положительная тенденция в развитии антикоррупционного законодательства.

[1]Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч.1). Ст.6228.

Голанцева Т.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Golantseva T.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРОБЛЕМЫ В ТЕПЛОВОЙ СФЕРЕ, ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

MAIN PROBLEMS IN THE, THE MAIN PRIORITIES OF DEVELOPMENT PRIORITIES

Аннотация

В статье рассматриваются основные проблемы в сфере теплоснабжения. Определяется важность решения данных проблем на современном этапе развития гражданского законодательства в масштабах страны.

Abstract

The article examines the main problems in the sphere of heat supply. Define the importance of solving these problems at the present stage of development of civil legislation in the country.

Ключевые слова: теплоснабжение, топливоемкость, тепловая энергия, теплопотери, система теплоснабжения, тепловые сети.

Keywords: heat, toplivoemkost, thermal energy, heat, heating, heating systems.

Теплоснабжение в России несмотря на признание его самым топливоемким остается совершенно нескоординированным в силу своей разобщенности. Неудовлетворительная работа сферы теплоснабжения может представлять массовую опасность для здоровья и жизни людей и является одной из крупнейших угроз социальной, а в масштабах всей страны – национальной безопасности России[1].

На сегодняшний день тепловые сети большинства российских городов необходимо модернизировать, создавать системы теплоснабжения иного уровня качества, но при этом путем незначительных модернизаций, без масштабных реконструкций.

Распоряжением №1234-р Правительства РФ от 28.08.2003г. была утверждена «Энергетическая стратегия России на период до 2020 го-

[1] Стенников В.А. Проблемы развития теплового хозяйства России и пути их решения. М.: ИНП РАН. 2008. С. 98

да». Перспективы развития систем теплоснабжения отражены в п.7. «Теплоснабжение». Данная стратегия дает лишь обобщенную характеристику состояния теплоснабжения без конкретных предложений и вариантов решения проблем в системе теплоснабжения.

За 100 лет развития российская система теплоснабжения стала самой большой в мире. На долю России приходится 44 % мирового централизованного производства тепловой энергии. Ни одна страна в мире по масштабам централизованного теплоснабжения не может сравниться с Россией. Потребление тепловой энергии только в г. Москве превышает ее суммарное потребление в Голландии и Швеции, а потребление в г. Санкт-Петербурге выше, чем в таких странах-законодателях моды в системах теплоснабжения как Финляндия или Дания.

В целом эффективность производства тепловой энергии по стране снизилась, но несмотря на это доля недоремонта оборудования прошлых лет сегодня требует замены тепловых сетей.

Гарантированное, надежное и качественное теплоснабжение для населения закреплено в федеральном законе №190-ФЗ «О теплоснабжении», однако его реализается тормозится отсутствием подзаконных актов. Главные из которых:

- правила подключения и учета тепловой энергии, организации теплоснабжения;

- основы ценообразования и правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

В России на федеральном уровне нет ни структур управления, ни единой политики развития систем теплоснабжения. Официальными органами не ведется разработка сводного теплового баланса страны. В результате ряд направлений производства и использования тепла не учитывается и не оценивается энергетически и экономически. Искажения и занижения потерь тепла на всех стадиях от производства до конечного потребления приводит к тому, что теплоснабжение характеризуется официальной статистикой как вполне благополучный сегмент топливно-энергетического комплекса страны. Однако на самом деле это не так.

Теплофикация, т.е комбинированное производство электроэнергии и тепла на теплоэлектроцентралях (ТЭЦ), несмотря на 75-летние усилия по ее развитию, занимают лишь четвертую часть в суммарном отпуске тепла, хотя именно она стала основой для развития централизованного теплоснабжения в России. Эти направления были и сохраняются как главные в теплообеспечении страны[1].

[1] Стенников В.А., Соколов А.Д., Соколов П.А., Тугузова Т.Ф. Приоритетные направления энергосбережения и механизмы их реализации. Регион: экономика и социология. Спецвыпуск. 2010. С. 235.

В последние годы на развитие систем теплоснабжения оказывают существенное воздействие реформа электроэнергетики, реформа ЖКХ и местного самоуправления. В отдельных регионах применяется механизм для сдерживания тарифов на тепло, т.н. «перекрестное субсидирование» между тепловой и энергетической системой. «Перекрестное субсидирование» - установление заниженного тарифа на тепло путем перенесения регуляторами части затрат, подлежащих оплате потребителями региона, в тариф на электрическую мощность, оплачиваемый всей ценовой зоной оптового рынка электроэнергии. Перекрестное субсидирование – установление заниженного тарифа на тепло для социально значимых групп путем перенесения части затрат, подлежащих оплат данными потребителями, в тариф на тепловую энергию для прочих промышленных потребителей. В настоящее время есть все основы для ликвидации данного механизма, но они не действуют в регионах.

Основными системными проблемами функционирования российского теплоснабжения являются:

- отсутствие фактических данных о состоянии систем теплоснабжения;
- отсутствие муниципальных энергетических планов;
- высокий уровень потерь в тепловых системах. Эта проблема крупнейшая в современном централизованном теплоснабжении. Величины этих потерь должным образом не учитываются. Объемы потерь различаются кратно в зависимости от источников информации.
- высокая степень износа;
- нарушение гидравлических режимов тепловых сетей.

Актуален вопрос физического и морального износа основных тепловых фондов и для жемчужины Черноземья - г. Липецк. На сегодняшний день система теплоснабжения г. Липецка требует серьезного реформирования. Темпы развития инженерной инфраструктуры в г. Липецке не поспевают за возводимыми объектами капитального строительства. В то время как липецкая ТЭЦ-2 даже в самые холодные периоды использует менее 40 процентов своих мощностей вследствие низких темпов строительства новой инфраструктуры, после введения в эксплуатацию жилья в Елецком и Университетском микрорайонах Юго-западная котельная будет работать на предельной мощности. Этот перекос в организации городской системы теплоснабжения в ближайшее время способен привести к серьезным проблемам. В результате, уже через два года ТЭЦ-2 может закрыться из-за нерентабельности, а Юго-западная котельная - просто не справится с поставленной задачей.

Как отмечают специалисты, данную несбалансированность можно было бы устранить за счет строительства новых инженерно-коммунальных сетей, которые связали бы незагруженную ТЭЦ-2 с нуждающимися в тепле потребителями. Но в Генеральном плане Липецка строительство таких объектов пока не предусмотрено. В стратегии развития теплоснабжения на 2015 год в соответствии с Генеральным планом предполагается сделать схему теплоснабжения Липецка более энергоэффективной, а ее объекты – максимально безвредными для экологии областного центра. Разработано четыре варианта развития систем теплоснабжения, один из которых предложен к реализации. Суть его в переносе источников тепла с резервными запасами мазута из центра города в промышленную зону и постепенном переводе открытой схемы теплоснабжения в более экономичную закрытую. Так мелкие котельные, расположенные на магистральных улицах Липецка, предполагается убрать, что, собственно, уже делается, а нагрузку на ТЭЦ-2 увеличить[1].

На перспективу (в случае роста потребности в теплоснабжении) резервируется площадка в районе завода «Центролит», где сегодня есть котельная, которую при необходимости можно будет укрупнять и развивать. Самыми острыми проблемами в системе теплоснабжения г. Липецка, которые требуют незамедлительного решения являются:

- изношенность оборудования и тепловых сетей, что в свою очередь может привести к возможным авариям и увеличению тепловых потерь тепловой энергии. Коррозионные и другие повреждения уменьшают срок службы тепловых сетей до 10-18 лет, что в 1,5-2,5 раза меньше нормативного. Ускоренная замена трубопроводов требует сокращения сроков амортизации и привлечения инвестиционных кредитов под коммерческие кредиты. Это ведет к существенному увеличению себестоимости и тарифа на тепло.

- тарифицируемая политика. Тарифы не отражают полных затрат на производство и передачу тепловой энергии. Тариф включает затраты на реконструкцию, ремонты, применение спецтехники, ФОТ. Ежегодное принятие тарифов вносит элемент неопределенности, не позволяет вести долгосрочное планирование.

- неудовлетворительное техническое состояние тепловых сетей, нарушение тепловой изоляции: плохое состояние теплоизоляции тепловых сетей осложняется их высокой аварийностью.

- нереализация мероприятий по организации закрытой системы горячего водоснабжения. (закрытая система: вода на горячее водо-

[1] Ссылка на сайт gorod48.ru

снабжение забирается из водопровода и нагревается в теплообменнике сетевой организации. Открытая система: вода на горячее водоснабжение забирается непосредственно у тепловой сети.)

- недостаточное финансирование. В условиях слабой финансовой базы, жесткого регулирования тарифов на теплоэнергию и относительно слабой базой платежеспособности потребителей, малореально найти приемлемое экономическое решение по техническому перевооружению системы централизованного теплоснабжения.

- неплатежи потребителей (низкая платежная дисциплина);

- низкие темпы перехода населения на расчеты за тепловую энергию по приборам учета (проблема небаланса).

Сегодня в условиях рыночно-ориентированной экономике в сфере теплового хозяйства существенно изменяется система приоритетов:

- создание профильного органа, обеспечивающего единое регулирование теплоснабжением;

- обеспечение высокого уровня комфорта в жилых, общественных и производственных помещений;

- экономическая доступность предоставляемых услуг;

- обеспечение достаточности, бесперебойности, экономической доступности услуг;

- значительное повышение технического уровня систем на основе высокоэффективных технологий и оборудования;

- сокращение непроизводительных потерь тепловой энергии, мощности;

- уменьшение негативного воздействия объектов теплоснабжения на окружающую среду[1].

[1] Башмаков И.А. Анализ основных тенденций развития систем теплоснабжения в России. Новости теплоснабжения. 2014. №10. С. 24.

Джигитова Р., магистрант,
Смагулова А.С., канд. юрид. наук, доцент
Казахстан, Казахско – Русский Международный университет,
г. Актобе

Dzhigitova R., undergraduate,
Smagulova A.S., Ph.D in Law, Assistant Professor
Kazakhstan, Kazakh - Russian International University,
Aktobe

ВОПРОСЫ ВОЗРОЖДЕНИЯ ОБЫЧНЫХ ПРАВОВЫХ НОРМ В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

THE PROBLEMS OF CUSTOMARY LAW RENEWAL IN MODERN CIVIL LAW SYSTEMS

Аннотация

В данной статье рассматриваются приоритетные направления обычного права казахов и возрождение обычных правовых норм в современной системе гражданского права в Казахстане.

Abstract

This article focuses on the priorities of Kazakhs customary law and its renewal in the modern civil law system of Kazakhstan.

Ключевые слова: гражданские правоотношения, обычное право, гражданское законодательство, нормы обычного права.

Keywords: civil matters, customary law, civil law, norms of customary law.

Обретение государственного суверенитета нашей страной, объявление своей независимости создает возможности для возрождения старых правовых ценностей и применения в соответствии с современными реалиями. Государством оказывается всесторонняя поддержка развитию языка, возрождению и сохранению культурных ценностей в виде различных программ. Проведение настоящего исследования также стало возможным благодаря такому подходу. На формирование в Казахстане нынешних институтов гражданских правоотношений оказали влияние политические, социально-экономические условия, сложившиеся в результате распада советского государства. Одной из основных целей нашего суверенного государства является регулирование экономической жизни, реконструкция гражданского законодательства.

Для регулирования гражданских правоотношений в новых условиях в связи с переходом на рыночные отношения государство столкнулось с необходимостью совершенствования законодательной деятельности. Однако поскольку этот процесс требовал достаточно много

времени, пришлось также применять прежние советские нормативно-правовые акты.

Гражданское законодательство, принятое в СССР в 1991 году, было введены в действие в Казахстане в 1993 году, однако через короткое время многие его принципы были изменены в связи с переходом к рыночным отношениям, и дополнились положениями о свободе заключения договора, равноправии субъектов гражданских правоотношений и т.п.

Если сравнивать его с Гражданским кодексом КазССР 1964 года[1], становится заметным, что общество стало намного прогрессивнее, что в нем учитываются экономические перемены, хотя элементы рыночных отношений в нем еще не столь сильно развиты. Появились новые виды гражданских правоотношений, ранее не встречавшиеся в юридической практике, например, виды договоров (лизинг, факторинг, доверительное управление имуществом), договора купли-продажи, подряда. И поскольку действующее гражданское законодательство больше не отвечало требованиям времени, рыночной экономики, 27 декабря 1994 года была принята и 1 марта 1995 года введена в действие Общая часть нового Гражданского кодекса РК.[2]

В 1999 году была принята Особенная часть ГК РК. Принятие нового Гражданского кодекса РК повлияло на разностороннее развитие гражданских правоотношений, были введены новые нормы, гражданские отношения в соответствии с требованиями рыночных отношений стали регулироваться классическими и неизвестными ранее правовыми нормами. С переходом к рыночным экономическим отношениям отметился рост видов гражданских правоотношений. Их отдельные особенности регулируются принятыми нормативными нормами. В сфере современных гражданских правоотношений возникли земельные, финансово-валютные, банковские, транспортные, страховые, природоохранные и т.п. новые виды отношений, а в самом договоре купли-продажи, знакомом обычному праву, возникли отдельные виды договоров купли-продажи в зависимости от их объекта, которыми могут быть предприятия, недвижимое имущество и т.д.

Встречающееся в обычных законах понятие найма расширило свои границы и пополнилось многими новыми терминами, как например, аренда земли, транспорта, имущества, лизинг, прокат, усложнилось само содержание договора найма. Договор займа, как один вид договоров, известный праву еще с древности, был закреплен в обычном

[1] Гражданский Кодекс КазССР (официальный текст до 1 января 1984 года). – Алматы: Казахстан. 1984. С. 256

[2] Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая и Особенная части). Алматы: Юрист. 2012.

праве и своде законов Российской империи. Как указывалось ранее, юридическое содержание и структура договора займа по казахскому обычному праву очень близки современным рыночным отношениям. В советское время займ был безвозмездным (беспроцентным?), а в современном гражданском законодательстве указано существование возмездного (процентного) и безвозмездного (беспроцентного) займа. Т.е. здесь можно заметить сходство с казахским обычным правом.

Общие усилия для совместных действий и объединение финансовых средств для достижения определенной цели, направленной на извлечение прибыли, было распространено в торговой деятельности купцов в дореволюционный период и широко применяется на современном этапе в условиях рыночной экономики, и это можно отнести к установившимся в предпринимательской деятельности действиям. Нами указывалось, что в традиционном казахском обществе существовал договор перевозок, в нынешних условиях данный договор перевозок расширил свои границы, увеличилось число его видов, и он даже вышел на международный масштаб. В нем широко применяются предпринимательские обычаи.[1]

Как видим, хотя это далеко не полный перечень договоров, применяемых в области гражданских правоотношений в современной практике, в них присутствуют многие виды договоров, знакомые казахскому обычному праву. Следует отметить, что они очень удобны для применения на современном этапе рыночных отношений, выгодны и закреплены действующим гражданским законодательством.

Увеличение видов договоров в гражданских правоотношениях, усложнение вытекающих из них обязательственных отношений, изменение отношений собственности, как известно, направлено на обеспечение эфффективного регулирования определенных гражданских правоотношений путем стремительного эволюционного развития. Это находит проявление в активном участии государства в развитии гражданских правоотношений в условиях рыночной экономики, гласной поддержки экономического порядка, а с другой стороны, стремлением обеспечить свободу сторон через введение демократических норм. Безусловно, в осуществлении какого бы то ни было гражданского правоотношения основную роль исполняет свобода его участников. Однако в советский период данный принцип не соблюдался, вместо чего преимущество отдавалось плану и консолидированному виду договоров. Новый, современный облик общественно-экономической формации следующим образом оценивается О.С.Иоффе: «не найдено еще

[1] Международное частное право. Нысанбекова Л.Б. Основные институты: Учебное пособие. Алматы: Жеты жаргы. 2006.

имени, как назвать эпоху современных преобразований», т.е. налицо перемены даже в процессе регулирования общественных отношений. Главным новшеством в области регулирования брачно-семейных отношений в современном обществе является введение брачного договора.[1] Разумеется, в казахском обществе не было понятия «общего имущества супругов», однако было ясным, что семейное имущество является общей собственностью членов данной семьи, хотя отец наделялся преимущественным правом распоряжения этим имуществом. Главной целью родителей являлось женитьба, выделение каждого сына, устройство жизни дочерей с обеспечением приданым, а также передача остального скота и имущества младшему сыну, наследующему отчий дом, т.е. обычные установлениями обеспечивалось эффективное регулирование наследственных отношений. В современных гражданских правоотношениях вопросы, связанные с наследственным правом, регулируются главами 57-60 Гражданского кодекса. Казахское обычное право не знало понятий суррогатной матери, алиментов. Но в нем широко применялось усыновление (удочерение), назначение опекунства, попечительства, и эти действия применялись в рамках родственных отношений из соображений добра и милосердия, укрепления родственных отношений. Представляется, что возрождение этих традиций, качеств в целях добра даст свои позитивные плоды.

В статье А.Д.Диденко «Договор эскро» отмечается, что применение подобного договора свидетельствует о том, что в законы РК и правоприменительную практику вошли элементы англо-американской системы права.[2] Также М.К.Сулейменов указывает, что мы на протяжении 70 лет советской эпохи жили по европейской континентальной системе права, что дореволюционное гражданское право России ощутило на себе влияние германского права и французского гражданского кодекса, и заключает: «Поэтому мы с самого начала взяли курс на европейское гражданское право».[1]

Однако очевидно, что переход общества к рыночным отношениям возродил некоторые виды гражданских правоотношений, существовавших и регулировавшихся прежним обычным правом в области договорных, обязательственных отношений, отношений собственности, в брачно-семейных отношениях, но в преобразованном виде, и они применяются в экономических отношениях на международном уровне. В

---

[1] Иоффе О.С. Понятие право и его типы/ В.кн: Гражданское законодательство Республики Казахстан. – Алматы. 2001. С. 45-60

[2] Диденко А. Г., Хершин Д. Д. – «Договор эскро», Гражданское право. Пособие по изучению курса. Алматы. 1999.

[1] Сулейменов М.К «Теперь уже невозможно не учитывать наше мнение» – интервью// Юрист. №9. 2002. С. 8-16

работе ученых-исследователей отмечается: «... речь не идет о прямом заимствовании объективно устаревших, отживших правовых норм, тем более, об их реставрации. Поэтому существование различных национальных правовых систем, имеющих однородные правовые понятия, не позволяет утверждать о приоритете римского права над традиционными правовыми институтами казахского обычного права».[2]

Можно заметить, что в современных условиях при заключении договоров, контрактов, исполнении принятых обязательств, защите собственности и осуществлении других гражданских правоотношений стороны руководствуются принципами справедливости, разумности, добросовестности, что можно рассматривать как возрождение основных принципов казахского обычного права. Нормы, по которым осуществляются современные гражданские правоотношения, прямо, а иногда косвенно ссылаются на принципы добросовестности, в предпринимательской деятельности предписано и входит в обычай соблюдение деловой этики, основанной на честности, добросовестности, безупречности, надлежащем исполнении принятых обязательств. Поэтому наблюдаемые в хозяйственных связях устные соглашения, взаимное доверие указывают на уверенное развитие общества, а в совершенствующихся механизмах регулирования общественных, гражданских отношений можно увидеть многие элементы обычного права. Одно из главных особенностей казахского обычного права заключается в том, что оно придавало большое значение честности и справедливости, и сегодня эти принципы востребованы современными предпринимателями.

Применяющиеся в регулировании имущественных отношений в различных сферах современных гражданских отношений критерии справедливости, здравомыслия, разумности были присущи только казахскому обычному праву, и сегодня отрадно видеть их возрождение.

В научных трудах, посвященных исследованию казахского обычного права указывается: «Это стало далеко не случайным. Основанная на этих общечеловеческих ценностях, исторически сложившаяся норма обычного права, является неотъемлемой частью этнической культуры казахов, которая под влиянием известных исторических процессов была реформирована. И только после обретения независимости Казахстаном появилась реальная возможность возродить и официально признать естественные, привычные, сохранившиеся в памяти народа социальные институты правил поведения. Требование справедливости, разумности и добросовестности опирается на научную доктрину о

[2] Карандашева Александра Александровна. История договорного права Казахстан XV-XX вв. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы. 2004. С. 130

том, что их теоритической основой являются справедливые способы и методы в регулировании имущественных отношений».[1] Рожденные в недрах казахского общества, возведенные в неизменный закон принципы справедливости, чести и достоинства, ответственного подхода, доброты и милосердия можно оценивать как священные критерии, сформировавшиеся в силу умения членов общества надлежащим образом ценить и пользоваться своей свободой и волей, отсутствия активного вмешательства со стороны государства. Сейчас идет процесс возрождения и модернизации норм, основанных на доброте, расширяется область их прямого или косвенного применения в регулировании гражданских правоотношений. Несмотря на то, что современная система права ощутила влияние многих зарубежных правовых систем, и это влияние продолжается и сейчас, очевидна необходимость значительного влияния нормы обычного права на основу казахского национального менталитета, формирование национальной правовой системы. Исторически сложившиеся нормы обычного права, основанные на общечеловеческих ценностях, являются неотъемлемой частью этнической культуры казахов, и несмотря на их реформирование по воздействием многих исторических процессов, они сохранили свое вечное значение и содержание, форму и облик, не утратили актуальности и переживают процесс возрождения в соответствии с требованиями рыночной экономики. Только с обретением независимости Казахстана некоторые институты обычного права получили публичное признание и применение в качестве естественных, привычных институтов.

Примечательно, что на современном этапе развития интерес к изучению и применению обычных законов возрастает не только в Казахстане, но и во многих других странах мира.

По нашему мнению, формирование доктрины применения обычных законов, определение сферы их действия является задачей, которой должна заниматься юридическая наука. По утверждению исследователя обычных законов К.Алимжана, основа применения обычных норм присуща судебной практике и было бы эффективным их применение в Верховном суде Республики Казахстан – высшем судебном органе государства.[1] Автор указывает на необходимость сохранения исторической преемственности применения обычного права и соблюдения принципов возрождения человеческой цивилизации, вносит предложение применять его в экономике и хозяйственных отношениях в

[1] Карандашева Александра Александровна. История договорного права Казахстан XV-XX вв. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы. 2004. С. 131-132

[1] «Обычное право как форма права». Автореферат диссертации на соискание степени кандидата юридических наук. Алматы. 1999.

стране. Сегодня в регулировании гражданских правоотношений в большом количестве применяются иностранные термины. Безусловно, вступление Казахстана в мировое сообщество требует единообразие законодательных конструкций. Однако, по нашему мнению, в принятии нормативных актов законодатель не должен забывать о национальном менталитете, национальных особенностях, национальной культуре.

Гражданский кодекс Республики Казахстан – внутренний государственный юридический акт, применение которого ограничено территорией Казахстана. Поэтому видится целесообразным отдать приоритет применению национальной терминологии.

История развития институтов гражданских отношений в Республике Казахстан продолжается, поэтому не видится никаких ограничений совершенствования норм, регулирующих гражданские правоотношения. Известный ученый-юрист С.З.Зиманов справедливо отмечает: «Законы общественного развития неумолимы: то, что должно наступить, наступает, несмотря на противодействие личностей – иногда эти результаты наступают... Иногда эти результаты обнаруживаются быстро, а иной раз им воздается должное по истечении длительного времени».[1]

В заключение следует отметить, что Республика Казахстан с обретением независимости и экономическим развитием получила гарантии развития институтов, которые, в свою очередь, способствуют развитию гражданских правоотношений. На современном этапе в кругу хозяйствующих субъектов получают широкое применение правовые и предпринимательские обычаи. Поэтому оборот правовых и предпринимательских обычаев считается одним из источников, который используется при заключении договоров, и имеет большое содержание. Его основной принцип, заключающийся в уважении чести и достоинства, как своего, так и своих партнеров, добросовестность в отношениях перекликаются с казахским обычным правом. Широкое применение, возрождение институтов гражданских правоотношений словно доказывает жизнеспособность казахского обычного права.

[1] С.З.Зиманов. Политический строй Казахстана конца XVIII и первой половины XIX веков. Изд-во Академии Наук КазССР. Алма-Ата. 1960. С. 246.

Жумабаева А.А., магистрант,
Смагулова А.С., канд. юрид. наук, доцент
Казахстан, Казахско-Русский Международный университет,
г. Актобе

Zhumabaeva A.A., undergraduate,
Smagulova A.S., Ph.D in Law, Assistant Professor
Kazakhstan, Kazakh - Russian International University,
Aktobe

ЗАЩИТА ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЧЕЛОВЕКА В ОБЫЧНОМ ПРАВЕ КАЗАХОВ КАК ОДНО ИЗ ПРОЯВЛЕНИЙ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРА

PROTECTION OF HONOR AND DIGNITY IN THE CUSTOMARY LAW OF KAZAKHS AS A MANIFESTATION OF CIVIL MATTERS IN WORLD GLOBALIZATION

Аннотация

Данная статья рассматривает особую ценность защиты чести и достоинства человека в казахском обществе в сравнении с Европой. Механизмы урегулирования защиты прав человека в разные периоды развития человечества и их положительные стороны в современных конституционных правоотношениях.

Abstract

This article is about the valuable protection of honor and dignity in the Kazakh society in comparison with Europe. Controlling instrument of human rights protection in different periods of evolution and their positive aspects in modern constitutional legal relations are investigated.

Ключевые слова: обычное право казахов, казахское общество, права человека, свобода человека, защита прав личности, защита чести.

Keywords: customary law of the Kazakhs, Kazakh society, human rights, human freedom, protection of individual rights, the protection of honor.

В казахском обществе понятие чести и достоинства имеет особую ценность. В казахском обществе издревле сформировались такие принципы как «береги честь смолоду», «имущество в жертву за жизнь». Формируясь в рамках отдельных семей, постепенно они переросли в традиции, обычаи и стали законом. Для защиты чести и достоинства применялось множество способов. Еще во времена гуннов, усуней защита чести и достоинства имела особенное значение у тюрков. Защита чести и достоинства отдельной личности рассматривалась

в неразрывной связи с целостностью Родины, государства. Тюркам было присуще строгое соблюдение обычаев и традиций, устанавливающих нормы гражданского и уголовного права. Известный ученый Лев Гумилев отмечал, что в целом довольно жесткие, даже жестокие законы поддерживали и защищали права женщин: лицо, изнасиловавшее замужнюю женщину приговаривался к смертной казни, мужчина, обесчестивший девушку, должен был немедленно жениться на ней. Вызывает интерес, что изнасилование женщины рассматривалось в одном ряду с особо тяжкими преступлениями, как восстанием, предательством, убийством, кражей привязанного коня. За нанесение телесных повреждений во время драки назначался штраф.[1] Следует отметить, что указанные нормы уголовного права имели силу еще во времена саков, гуннов, усуней, кангюев. Принципы и нормы, регулирующие правоотношения, относящиеся к периоду гунной и тюрков в некоторой степени зафиксированы в древних китайских летописях. Среди них следует обратить внимание на дошедший до наших дней один государственный закон, состоящий из пяти статей.

1.Нарушители целостности государства и народа, поднявшие бунт в нарушение указанного требования закона, приговаривались к смертной казни. 2. Лицам, предавшим интересы тюркского народа, предпринявшим предательские действия, также выносился смертный приговор. 3. Лицам, убившим невинных на территории Тюркского каганата, назначалось наказание в виде смертной казни. 4. Так как форма управления государством была военно-феодальной, кража предмета вооружения – скакунов влекла за собой лишение жизни виновного. 5. В случае кражи особо ценного имущества виновный должен был выплатить штраф в десятикратном размере.

Представляется, что в кочевом обществе древних тюрков назначалось наказание, адекватное содеянному. Отличительной особенностью тяжб по защите чести и достоинства является то, что при этом учитывались происхождение истца, степень состоятельности, возраст, пол и т.д.

В казахском обществе виды наказаний в защиту чести и достоинства, хотя и соответствовали уголовному содержанию, все же носили гражданский характер. К примеру, экзекуция или физическое наказание бедняка султаном влекло к ответственности от одного аттона до штрафа в девятикратном размере.

«За словесную обиду бию и почетному богачу виновный подвергается: если султан - публичному извинению перед обиженным, а если простой киргиз – штрафу в один ат-тон. За обиду же этим

[1] Гумилев Л.Н. Древние тюрки. Алматы. 1994. С. 57

действием подвергаются: султан – сверхпубличному извинению, уступке обижанному плети, а простой киргиз – двум ат-тонам», - указывает исследователь. Т.е. публичное принесение извинений султаном приравнивалось к выплате бедняком ат-тона. Равные в социальном отношении лица не уплачивали друг другу никакого штрафа, а приносили свои извинения публично, по другому дело обстояло, когда стороны были неравны. «За обиду низшего, не пользующегося никаким значением, виновный подвергается штрафу в так называемый азусыз ат, жиексіз тон».[1]

При защите чести и достоинства женщины по обычным законам учитывалось ее происхождение, однако, следует отметить, ссора между женщиной и другим лицом не рассматривалась как спорный вопрос. Заочное злословие, огульное обвинение не влекли за собой никакого наказания. Также обстояло дело со словесной обидой и физическим воздействием со стороны родителей, старших родных, т.к. это рассматривалось с воспитательной точки зрения. Особое значение придавалось принципам гостеприимства, по которому «даже если есть огромная обида, нельзя говорить о ней, когда он твой гость». Однако исследователи указывают, что в случае унижения чести и достоинства, совершения покушения на жизнь применялись различные виды материального наказания.[2] «Оригинальную черту киргизского быта составляет то положение, что легкие до известной степени побои вообще не предосудительны и не рассматриваются за обидные действия. Вот на основании этого поклажедатель может побить виновного в растрате поклажи»[3]; «карабанбаши в дороге могут подвергать возчиков не тяжким телесным наказаниям, переносимым стоя»; «хозяин может бить слугу до трех раз нагайкой, можно бить присмотрщиков за скотом, когда они займут самовольно чужие места», - указывают авторы на уровень культурного развития в патриархальном обществе.[1]

Становление и развитие в казахском обществе идей о защите прав и свобод человека, его чести и достоинства имеет свои особенности, по-

---

[1]Оренбургский отдел географического общества. – «Записки Оренбурского отдела Императорского русского географического общества». Выпуск второй. Казань. 1871. С. 141

[2] Ковалевский М. – «Современный обычай и древний закон». Том первый. Москва. 1886. «Обычное право осетин в историко-сравнительном освещении».

[3] Гродеков Н.И. Киргизы и Каракиргизы Сыр - Даринской области, Ташкент. 1899. Т. 1. С. 122

[1] Мякутин А.И. Юридический быт киргизов, I Вещное право. II Объязательственное право. Оренбург, 1910 (на обложке 1911)Труды Оренбургской ученой архивной комиссий, Вып XXV.Б.т. Б.ц. С. 168

скольку вопрос о правах и свободах человека – сложный вопрос, не сходящий с повестки дня с древнейших времен. Поэтому в правовых демократических государствах права и свободы человека и гражданина стоят во главе угла, давая возможность развиваться. В последнее время этот вопрос горячо обсуждается отечественными учеными. Например, Ж.Д. Бусурманов отмечает: «Конституция не должна законодательно ограничивать, препятствовать становлению правового общества».[2]Современная историческая ситуация обязывает обратить внимание на важность демократизации любого общества, необходимость защиты прав и свобод, чести и достоинства человека и гражданина. Поскольку процесс демократизации в мире особенно активизировался крушением советского режима.[3]

Республика Казахстан также ставит перед собой целью создание правового демократического государства и гражданского общества. Несмотря на неоднократное проведение реформ, нельзя сказать, что граждане республики правильно понимают свои права и пользуются ими на практике.

Хотя в юридической литературе много говорится о природных и позитивных правах человека, в действительности природные права человека (права, свободы человека, честь и достоинство и т.д.) носят обобщенный характер, применение их на практике достаточно сложно, так как они остаются в тени позитивного права. Поэтому разделение в системе права на природные и позитвные права видится нецелесообразным.

Поэтому важно рассматривать права и свободы человека в одном контексте, как одно целое. Только в этом случае права и свободы человека будут рассматриваться в истинном значении и по-настоящему учитываться в законодательном процессе. Поскольку субъектом права является человек, этим правом наделяется только человек. Субъект следует рассматривать в философском, этическом, социальном, правововм аспектах, т.к. права человека представляет собой одну из очень сложных, трудно решаемых проблем.

Ратификация Всеобщей декларации о правах человека, принятой ООН в 1948 году, можно сказать, подтверждает правильность принципов защиты прав и свобод, чести и достоинства человека, заложенных в обычном праве казахов. Также представляет интерес и

[2] Бусурманов Ж.Д. Евразийская концепция прав человека. Алматы. 2006. С. 21

[3] Смагулов А.А. «Шариат заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтары және олардың дәстүрлі қазақ қоғамындағы іске асу ерекшеліктері». Заң ғылымдарының кандидаты ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған диссертация. Алматы. 2009.

мусульманская правовая система, в которой о защите права, свободы, чести и достоинства человека сказано:

- Власть обязана защищать честь и достоинство, жизнь и имущество своих граждан;
- В регулировании прав и свобод человека и межчеловеческих отношений власть должна быть справедливой;
- Государство должно обеспечивать решение вопросов путем совещания, обсуждения;
- Власть должна обеспечить человека самым необходимым, т.е. пищей, одеждой и жильем;
- Права и свободы человека должн быть гарантированы и охраняться.[1]

В казахском обществе защита прав личности, уважение чести и достоинства связывались с общественными интересами, для чего были разработаны принципы права. Посягательство на права человека, нанесение телесных повреждений, убийство, урон чести и достоинству, репутации, насилие, причинение вреда имуществу строго наказывались. Убийцы, прелюбодеи, предатели, воры приговаривались к смертной казни. В остальных случая, как указывалось выше, назначался штраф.

В Европе формирование принципов прав и свобод человека занимает достаточно долгий период. В 1215 году с принятием Великой Хартии Вольностей вопрос защиты прав личности получил свое развитие.[1]

В кочевом обществе выше всего ценились справедливость, равенство и общественный порядок. Призванный обеспечить это институт биев функционировал еще в старые времена. Бии пользовались авторитетом среди населения, защищая его интересы. Справедливость, равенство, свободы, гуманность и духовность считались правами, которыми люди наделены свыше. Несправедливость, беспричинное лишение свободы, непредоставление свободы, оскорбление чести и достоинства человека было самой тяжкой виной. Потому что попрание прав, которыми люди наделены свыше, равносильно богохульству. Никто не имеет права нарушать права человека, которыми он наделен с зарождения в утробе матери и

---

[1] Смагулов А.А. «Шариат заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтары және олардың дәстүрлі қазақ қоғамындағы іске асу ерекшеліктері». Заң ғылымдарының кандидаты ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған диссертация. Алматы. 2009.

[1] Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права. М.: Юрист. 1996.

до конца своей жизни. Если это право попрано, даже если произошел выкидыш в результате насилия, виновный должен выплатить кун.

Право создано для человека, защищает его человеческую сущность, интересы. Подлежат защите права и свободы, их неприкосновенность, честь и достоинство, неприкосновенность жизни, неприкосновенность имущества. Таким образом, это рассматривалось как жизненный закон, обязывающий любого субъекта к соблюдению такового. Для упрочения этого принципа планомерно разививались воспитание, правовое сознание. Это соблюдалось всеми, начиная с бией, старейшин родов и племен, правителей – ханов и их визирей и кончая рядовыми жителями. Это способстовало развитию ораторского искусства, высоко ценившегося при рассмотрении различных тяжб, что в свою очередь, сыграло немаловажную роль в формировании правовой культуры, правового сознания, дисциплины.

Земцов Е.Г., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Zemczov E.G., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

LEGAL STATUS OF THE PUBLIC SERVANT OF THE LIPETSK REGION

Аннотация

В статье представлена характеристика правового статуса государственного гражданского служащего Липецкой области.

Abstract

The characteristic of legal status of the public civil servant of the Lipetsk region is presented in article.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, правовой статус.

Keywords: public civil service, legal status.

Закон Липецкой области от 30 декабря 2005 г. N 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» устанавливает правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Липецкой области. Закон дает определения «государственный гражданский служащий Липецкой области» и закрепляет понятие «государственной гражданской службы Липецкой области».

Гражданский служащий области - гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы области. Гражданский служащий области осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы области и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств областного бюджета.

Исходя из анализа понятия государственной гражданской службы Липецкой области, автор предлагает собственное понятие государственный гражданский служащий Липецкой области. Это – дееспособный гражданин РФ, достигший 18 лет, замещающий должность государственной гражданской службы Липецкой области и осуществляющий профессиональную деятельность по обеспечению исполнения задач, возложенных на орган государственной власти Липецкой области, где закреплена данная должность государственной службы. Государственный служащий Липецкой области выполняет функции органа государственной власти, в части функций, предусмотренных для должности государственной гражданской службы Липецкой области. Финансирование управленческой деятельности государственного служащего Липецкой области производится из бюджета Липецкой области.

Государственный служащий Липецкой области наделяется правами и обязанностями, а также должен соблюдать ограничения и запреты, предусмотренные законодательством. Кроме того, государственный служащий обязан четко придерживаться соблюдения принципов гражданской службы области: 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина; 2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы области; 3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ, к гражданской службе области и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего области; 4) профессионализм и ком-

петентность гражданских служащих области; 5) стабильность гражданской службы области; 6) доступность информации о гражданской службе области; 7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами области; 8) защищенность гражданских служащих области от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Государственный служащий может замещать должности определенных категорий и групп. Должности гражданской службы области подразделяются на следующие категории:

1) руководители - должности руководителей, их заместителей, а также должности руководителей и заместителей руководителей структурных подразделений государственных органов области, замещаемые без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, устанавливаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности области, на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц;

3) специалисты - должности, устанавливаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, устанавливаемые для организационного, информационного, документационного, финансово - экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы области подразделяются на следующие группы:

1) высшие должности гражданской службы области;

2) главные должности гражданской службы области;

3) ведущие должности гражданской службы области;

4) старшие должности гражданской службы области;

5) младшие должности гражданской службы области.

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы области. Должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы области. Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы области. Все должности государственной гражданской службы Липецкой области, классифицированные по государственным органам, кате-

гориям, группам включаются в Реестр должностей государственной гражданской службы области, который оформляется в форме закона Липецкой области.

Государственный служащий имеет право на присвоение классного чина в соответствие с замещаемой должностью в рамках замещаемой группы должностей. Гражданским служащим области, замещающим должности гражданской службы области высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы области - действительный государственный советник Липецкой области 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим области, замещающим должности гражданской службы области главной группы, присваивается классный чин гражданской службы области - государственный советник Липецкой области 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим области, замещающим должности гражданской службы области ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы области - советник государственной гражданской службы Липецкой области 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим области, замещающим должности гражданской службы области старшей группы, присваивается классный чин гражданской службы области - референт государственной гражданской службы Липецкой области 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим области, замещающим должности гражданской службы области младшей группы, присваивается классный чин государственной гражданской службы области - секретарь государственной гражданской службы Липецкой области 1, 2 или 3-гокласса.

Классные чины гражданской службы области - действительный государственный советник Липецкой области и государственный советник Липецкой области 1, 2 или 3-го класса - для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области в государственных органах области, присваиваются соответственно главой администрации области, председателем областного Совета депутатов и руководителями государственных органов области и оформляются их актами. При первичном назначении на высшие и главные группы должностей гражданской службы области присваиваются соответственно классные чины: «действительный государственный советник Липецкой области» 3-го класса и «государственный советник Липецкой области» 3-го класса.

Закон Липецкой области предусмотрел присвоение классного чина гражданскому служащему области «по выслуге»: классный чин «действительный государственный советник Липецкой области» или «государственный советник Липецкой области» 2-го класса в следующих случаях: если он замещает должность высшей и главной групп долж-

ностей гражданской службы области;- по истечении 2-х лет стажа на государственной гражданской службе в указанных должностях.

По истечении последующих 3-х лет замещения должностей гражданской службы области высшей и главной групп должностей присваивается классный чин «действительный государственный советник Липецкой области» или «государственный советник Липецкой области» 1-го класса.

Классные чины: советник государственной гражданской службы Липецкой области 1, 2, 3-го класса; референт государственной гражданской службы Липецкой области 1, 2, 3-го класса; секретарь государственной гражданской службы Липецкой области 1, 2, 3-го класса присваиваются в соответствии с положениями, утверждаемыми соответственно главой администрации области, председателем областного Совета депутатов и руководителями государственных органов области.

Государственный служащий области должен соответствовать квалификационным требованиям. Они включают в себя: требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей. В число квалификационных требований к должностям гражданской службы области категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей гражданской службы области, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы области входит наличие высшего профессионального образования.

В число квалификационных требований к должностям гражданской службы области категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы области входит наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, включаются в должностной регламент гражданского служащего области. К сожалению, разработанные должностные регламенты по многим должностям оставляют желать лучшего по содержанию. Особенно, в части показателей эффективности и результативности деятельности государственных служащих. В большинстве случаев ограничиваются наличием должностной инструкции государственного служащего.

Урегулирован вопрос, связанный с представлением сведений о полученных гражданским служащим доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе. Поступление на гражданскую службу

Липецкой области регулируется федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и указом Президента РФ «О порядке проведения конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной гражданской службы». Расширенные представления о проведения конкурса, т.е. методики оценки конкурсантов липецкие законодатели не закрепили в законе о государственной гражданской службе.

Злобина О.И., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Zlobina O.I., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

О РАЗВИТИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

ON THE IMPROVEMENT OF LEGISLATION IN THE FIELD OF MIGRATION POLICY

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы развития законодательства в области антимонопольной политики.

Abstract

The article describes the main issues of the legislator tion in the field of antimonopoly policy.

Ключевые слова: конкурентная политика, антимонопольное законодательство, процессы глобализации.

Keywords: competition policy, antitrust, globalization.

В настоящее время формирование российского антимонопольного законодательства еще не завершено. И происходящие процессы глобализации мировой экономики, характеризующиеся ростом транснациональных слияний, оказывают существенное влияние на российскую конкурентную политику. Развитие интеграционных процессов опреде-

ляет основные векторы изменения российского антимонопольного законодательства, а именно его совершенствование с учетом международных норм, конвертирование с законодательством развитых стран.

Российское антимонопольное законодательство постоянно претерпевает изменения. Первая версия Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» была принята в марте 1991г.. Для его разработки использовались зарубежные модели (в частности, западноевропейские законы). Были приняты: Постановление Правительства Российской Федерации «О Государственной программе демонополизации экономики и развитии конкуренции на рынках Российской Федерации» и Федеральный закон «О естественных монополиях»

В 2004г. в рамках административной реформы государственных органов управления в Российской Федерации была создана Федеральная антимонопольная служба. Положение о Федеральной антимонопольной службе было принято Правительством России 30 июня 2004г. В связи с очевидной необходимость совершенствования нормативно-правовой базы в области конкуренции в июле 2006г. был принят Федеральный закон «О защите конкуренции». Следует заметить, что содержание закона «О защите конкуренции» радикальным образом отличается от предыдущего закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности».

В 2009г. в Российской Федерации был принят «второй антимонопольный пакет», который состоял из ряда федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Закон о защите конкуренции, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Уголовный кодекс Российской Федерации. Принятые поправки были направлены на уточнение понятийного аппарата Закона о защите конкуренции, расширение инструментария борьбы с картелями, усиление контроля за органами власти, и др.

В 2010г. работа по совершенствованию Закона о защите конкуренции продолжилась, был подготовлен «третий антимонопольный пакет поправок» в его рамках последовательно усиливались пресекательные меры защиты конкуренции, так введена административная ответственность хозяйствующих субъектов, органов государственной и муниципальной власти, а также их должностных лиц в сфере защиты конкуренции, в том числе установлены оборотные штрафы. Так штраф за монополистическую деятельность был увеличен до 15% размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение (ст. ст. 14.31 и 14.32 КоАП). Наряду с наложением на компании существенных штрафов устанавливается личная ответственность долж-

ностных лиц компаний за нарушение законодательства в виде лишения свободы, штрафов и дисквалификации. В Российской Федерации уголовное наказание за антимонопольные преступления предусмотрено ст. 178 Уголовного кодекса. Тем не менее уголовное наказание за антимонопольные преступления в России применяется редко. Кроме этого «третьим антимонопольным пакетом» поправок в Федеральный закон «О защите конкуренции» были введены нормы, установившие институт предупреждений и институт предостережений. Введение указанных институтов обозначило снижение доли применения пресекательных мер защиты конкуренции в пользу применения мер предупредительных, профилактических.

В настоящее время рассматривается очередной пакет поправок «четвертый антимонопольный пакет», основная цель которого – создание оптимального регулирования, обеспечивающего эффективное развитие экономики.

Говоря о перспективах развития антимонопольного законодательства, нельзя не отметить, что в связи с активизацией процессов интеграции одной из важнейших задач становится гармонизация национального конкурентного законодательства в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Российский антимонопольный орган имеет достаточно разнообразный «двусторонний договорный портфель» в форме межправительственных и межведомственных соглашений (меморандумов, совместных заявлений и т.п.) о сотрудничестве в сфере конкурентной политики. Соответствующие соглашения подписаны с конкурентными ведомствами США, Европейского союза, Австралии, Испании, Италии, Мексики, Финляндии, Франции и многих других стран. Эти документы определяют стратегические направления и формы сотрудничества ведомства с соответствующими органами зарубежных стран с целью обмена опытом и информацией в области законотворческой и правоприменительной деятельности, оказания методической помощи при проведении расследований и консультаций, организации стажировок и семинаров.

В настоящее время ФАС России активно сотрудничает с Европейским союзом (ЕС), в рамках реализации: сводного плана действий по реализации «дорожных карт», по формированию Общеевропейского экономического пространства (ОЭП), программ технического содействия (ТАСИС и Twinning) в интересах ФАС России.

На уровне СНГ взаимодействие осуществляется в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и Шта-

ба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства в государствах - участниках СНГ.

Деятельность МСАП, созданного в 1993 г. в соответствии с Договором о проведении согласованной антимонопольной политики от 23.12.1993, направлена на координацию деятельности государств - участников СНГ по созданию правовых и организационных основ предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на общем экономическом пространстве СНГ.

Таким образом, благодаря деятельности МСАП происходит постоянное сближение и гармонизация антимонопольного законодательства стран - участников МСАП, что позволит в дальнейшем более эффективно регулировать рыночные отношения на межгосударственном уровне, а также использовать установленные законом механизмы воздействия на участников таких отношений.

Широкий круг вопросов, обсуждаемых в рамках МСАП, выявил необходимость проведения совместных расследований антиконкурентных действий компаний, действующих на межнациональных рынках в пределах СНГ. Именно с этой целью был создан Штаб по совместным расследованиям.

Усиливающиеся процессы глобализации и интеграции выдвигают новые экономические вызовы, в связи с чем становится очевидно, что сотрудничество государств - участников СНГ в области конкурентной политики будет развиваться и углубляться. Такое сотрудничество оказывает содействие формированию привлекательного инвестиционного климата, укреплению хозяйственных связей и формированию отношений справедливой конкуренции между субъектами хозяйствования государств - участников СНГ.

Развитие процессов глобализации приводит к трансформации конкурентных отношений. В условиях глобализации конкуренция получает новое определение как процесс, проявляющийся, прежде всего, в отношениях сотрудничества на глобальном (межрегиональном), интернациональном (межгосударственном) и национальном уровне. В конечном итоге главной целью для российского антимонопольного ведомства является создание равных условий доступа российских компаний на внешние рынки.

Киянова С.Э., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Kiyanova S.E., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

МЕДИАЦИЯ В РАМКАХ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

MEDIATION IN THE JUDICIAL PROCESS. CURRENT ISSUES

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные проблемы одного из видов альтернативного способа разрешения споров – судебной медиации. Охарактеризованы 2 модели судебной медиации – «сближенная» и «интегрированная». Представлены точки зрения юристов на проблемы судебной медиации.

Abstract

The article describes the current problems of one of the types of alternative dispute resolution - judicial mediation. Characterized by two models of judicial mediation - "rapprochement" and "integrated". Presented the point of view of lawyers on issues of judicial mediation.

Ключевые слова: альтернативные способы разрешения конфликтов (споров); медиация; судебная медиация; административный спор; примирительные процедуры; процедура урегулирования конфликта (спора); «сближенная» и «интегрированная» модели судебной медиации.

Keywords: alternative ways of resolving conflicts (disputes); mediation; judicial mediation; administrative dispute; conciliation; procedure for the settlement of the conflict (dispute); "Rapprochement" and "integrated" model of judicial mediation.

Медиация относится к альтернативным способам разрешения конфликтов (наряду с переговорами, третейским разбирательством и т.д.). В западных странах она считается альтернативой государственного и арбитражного (третейского) судопроизводства. Институт медиации появился в середине XX в. в США. В настоящее время медиация применяется не только в США, но и в странах Европы и Азии. На сегодняшний день тема альтернативного разрешения конфликтов актуальна и для нашей страны.

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с

участием посредника (процедуре медиации)» направлен на регулирование процедуры медиации. Суть медиации состоит в том, что стороны при содействии медиатора должны прийти к согласию и достигнуть соглашения, приемлемого для каждой из сторон. Роль медиатора - способствование урегулированию спора, помощь сторонам в ходе разговора отстоять их истинные интересы и потребности, найти решение, которое было бы наиболее подходящим для обеих конфликтующих сторон.

В современной мировой практике под судебной медиацией понимают процедуру урегулирования конфликта, проводимую после возбуждения дела в суде и по предложению судьи, в производстве которого находится гражданское дело.

В зависимости от того, кто проводит процедуру, выделяют «сближенную» и «интегрированную» модели судебной медиации.[1]

В первом случае медиация проводится, как правило, профессиональным медиатором, который предоставляет свои услуги вне здания суда. «Сближенной» данная модель именуется потому, что в ней медиация представляет собой стороннюю по отношению к судебному разбирательству процедуру, однако непосредственно связана с ним (суд ожидает результатов примирительной процедуры, на время отложив свою непосредственную работу). Этот тип процедуры, при котором наблюдается взаимодействие судьи и независимого медиатора, широко распространён в Нидерландах, вследствие чего данный подход к построению взаимоотношений между судом и медиатором называют голландской моделью.

При интегрированной судебной медиации процедуру проводит один из сотрудников суда, как правило, специально обученный действующим судьей. В этом случае судебное разбирательство по делу также приостанавливается, но медиация проводится в здании суда. В случае заключения сторонами соглашения об урегулировании спора оно тут же протоколируется в качестве мирового судьей-медиатором. Как мы видим, в этой модели наиболее полно выражается институциональный подход к развитию альтернативных по отношению к судебному способу разрешения споров, когда он предлагается непосредственно в рамках судебной системы.

При судебной медиации в качестве главного действующего лица, ведущего процесс примирения сторон, может выступать только лишь судья. Рассмотрим подобную процедуру в Германии, например, где действует интегрированная модель судебной медиации. Судья, который рассматривает спор и имеет возможность заключения примирения

[1]Аболонин В. О. В поисках российской модели судебной медиации / Аболонин В.О. // Российский юридический журнал. 2011. №5

между сторонами, рекомендует им обратиться к помощи медиатора, в роли которого выступает судья того же суда, прошедший специальную подготовку медиатора и не отвечающий за вынесение решения по делу. В случае консенсуса сторон судебный процесс приостанавливается и, в зависимости от результатов медиации, либо прекращается, либо возобновляется через определенное время.

Медиатором может быть и адвокат. Однако по этому поводу позиция большинства ученых, занимающихся изучением проблем медиации, в отношении вопроса об участии адвоката в переговорах в качестве медиатора довольно категорична. Адвокат, как известно, является представителем одной из сторон в конфликте, а медиатор, согласно Федеральному закону РФ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», должен быть независимым и беспристрастным лицом. Получается, если адвокат являлся представителем стороны по делу, то на суде по этому делу он уже не сможет выступать в качестве медиатора, т.к. будет представлять интересы только одной из сторон спора, вторая сторона будет заведомо ущемлена в правах.

Обсуждая инициативы внедрения обязательной медиации и привлечения в качестве примирителей судей, эксперты и представители Законодательного собрания в оценках разошлись.

Так, заместитель председателя Комитета по вопросам собственности Госдумы Валерий Селезнев выступил против участия в судебных медиациях бывших адвокатов и судей, из-за существования у них определённых стереотипов.[1] Он также не поддерживает участие в процессе непрофессиональных примирителей. По мнению депутата, медиатором должен быть только специально обученный человек.

По-иному мыслит президент Гильдии российских адвокатов Гасан Мирзоев.[2] Беря за пример зарубежный опыт, Мирзоев считает, что судьи и адвокаты могут быть медиаторами, нужно их принимать в профессиональные сообщества.

Представитель юридической компании «Приоритет» Алёна Бачинская не считает нужным введение медиации в качестве обязательной процедуры для разрешения споров. По её мнению, в России альтернативные способы разрешения споров будут получать свое широкое распространение с развитием институтов гражданского общества и повышением уровня правосознания граждан. Бачинская полагает, что в стране есть направления, которые можно использовать для развития института медиации (снижение стоимости услуг медиа-

[1] Ю.Васильева. Неизбежное примирение//Российская газета. 23.04.2012.
[2] Там же.

торов, бесплатное ознакомление сторон с процедурой медиации на начальном этапе возникновения спора, четкое соблюдение установленных сроков медиации и частичный возврат уплаченной государственной пошлины в случае обращения сторон к медиатору в ходе судебного разбирательства).

Противоположную позицию в этом вопросе занимает кандидат юридических наук, доцент национального исследовательского института «Высшая Школа Экономики» Дмитрий Давыденко. По его мнению, процедуру медиации по ряду категорий нужно сделать обязательной. Это познакомит граждан с медиацией и поможет популяризировать её.

Давыденко считает, что нужно обучать судей диагностике конфликта, переданного на рассмотрение суда. Суд должен рекомендовать сторонам медиацию, если у них имеется значительный опыт конструктивного взаимодействия, все стороны действуют добросовестно, количество спорных вопросов ограничено и стороны достигли согласия по некоторым вопросам, а также, если стороны будут часто сталкиваться в дальнейшем.

Исходя из положений Федерального закона, можно утверждать, что российская модель судебной медиации должна быть приближена к стандартам применения и развития судебной медиации, существующей в странах Западной Европы и США, которые реализуют на практике идеи гармонизации судебного процесса и примирительной процедуры. Голландская модель действительно будет способствовать наиболее эффективной разгрузке судебной системы, экономии бюджетных средств, повышению привлекательности медиации в глазах российских граждан и организаций. В то же время принятие интегрированного подхода в качестве возможного может привести к увеличению судебной нагрузки, повышению бюджетных расходов на развитие системы судебного посредничества, а также разочарованию российских граждан в нововведениях.

Колчева Д.Г., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал

Kolcheva D.G., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

CONTROL OVER COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS OF TECHNICAL REGULATIONS OF THE CUSTOMS UNION

Аннотация

В статье проанализированы основные проблемы и задачи технического регулирования в Российской Федерации. Рассмотрены мероприятия по повышению эффективности надзора за выполнением требований технических регламентов таможенного союза.

Abstract

The article analyzes the key challenges of technical regulation in the Russian Federation. Considered measures to increase the effectiveness of supervision over compliance with the requirements of technical regulations of the Customs Union.

Ключевые слова: техническое регулирование; технический регламент таможенного союза; государственный контроль; декларирование; маркировка.

Keywords: technical regulation; technical regulations of the customs Union; State control; Declaration; marking.

В России действует очень сложная, запутанная и противоречивая система государственного и технического регулирования. На верхнем уровне этой системы действуют федеральные законы – «О техническом регулировании», «О промышленной безопасности», «Об использовании атомной энергии», а также технические регламенты РФ, принятые Государственной Думой. На следующем уровне находятся, с одной стороны, постановления Правительства РФ (например, «О применении технических устройств на опасных производственных объектах»), технические регламенты РФ, с другой – документы, принятые комиссией Таможенного союза (или Евразийской экономической комиссией) – технические регламенты ТС. Есть еще несколько групп нормативных документов, которые в РФ обязательны для применения. Прежде всего это федеральные нормы и правила, а также другие доку-

менты, предусмотренные соответствующими законами. Их утверждают федеральные органы исполнительной власти. К ним относятся ПБ, ПНАЭ, СНиПы и другие многочисленные нормы.

Доказательной базой выполнения технических регламентов являются стандарты, перечень которых оговорен регламентом. С российскими техническими регламентами все просто – в перечни включены и ГОСТ, и ГОСТ Р. А вот с регламентами Таможенного союза возникли проблемы. В последние 10 лет в России в основном разрабатывались национальные стандарты ГОСТ Р, при этом аналогичные межгосударственные стандарты ГОСТ оставались действовать во всех странах СНГ, кроме Российской Федерации. Понятно, что такие межгосударственные стандарты устарели, но их статус межгосударственных дает зеленую улицу в перечни стандартов, утверждаемых к соответствующим техническим регламентам. И никто не проверяет, действительно ли такие стандарты могут являться доказательной базой и соответствуют ли они регламенту в части основных требований, обеспечивающих безопасность продукции.[1]

1 июля 2003 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Закон «О техническом регулировании» ознаменовал начало реформы всей системы установления обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, а также к оценке и подтверждению соответствия. Закон предусматривает создание двухуровневой системы нормативных документов: технических регламентов, которые будут содержать обязательные требования безопасности, и добровольных стандартов, содержащих требования к качеству.

По состоянию на 31 декабря 2014 г. из 22 технических регламентов Таможенного союза, вступивших в силу в 2012-2014 гг., Роспотребнадзор наделен полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в отношении 17 технических регламентов Таможенного союза (ТР ТС «О безопасности пищевой продукции»; ТР ТС «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»; ТР ТС «Технический регламент на масложировую продукцию»» ТР ТС «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного диетического профилактического питания»; ТР ТС «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»; ТР ТС «О безопасности молока и молочной продукции»; ТР ТС «О безопасности мяса и мясной продук-

[1] http://www.umpro.ru

ции»; ТР ТС «О безопасности зерна»; ТР ТС «О безопасности низковольтного оборудования»; ТР ТС «О безопасности упаковки»; ТР ТС «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»; ТР ТС «О безопасности игрушек»; ТР ТС «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»; ТР ТС «О безопасности машин и оборудования»; ТР ТС «О безопасности продукции легкой промышленности»; ТР ТС «О безопасности средств индивидуальной защиты»; ТР ТС «Пищевая продукция в части ее маркировки»; и 5 технических регламентов Российской Федерации, в т.ч. ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию»; ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»; ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».[1]

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов в отношении продукции, перечисленной выше, осуществляется Роспотребнадзором, в том числе рамках федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

При этом соответствующие полномочия Роспотребнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), реализуемые в отношении низковольтного оборудования, машин и оборудования, связаны исключительно с продукцией, предназначенной для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд потребителей. При осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) - исключительно в отношении зерна, реализуемого для личных нужд потребителей.

Основная задача государственного надзора за исполнением требований ТР ТС – действенное влияние на снижение объема некачественной продукции на потребительском рынке через приостановку реализации, конфискацию, отзыв продукции вплоть до принудительного, отзыв сертификатов и деклараций соответствия, передачу дел в правоохранительные органы наряду с усилением административного воздействия.

В Территориальном отделе Управления Роспотребнадзора по Липецкой области в г. Ельце, Елецком, Долгоруковском, Измалковском,

[1] Государственный доклад «О защите прав потребителей в Липецкой области в 2013 году».

Становлянском районах в 2014 г. факты нахождения в обращении продуктов питания, несоответствующих требованиям указанных техрегламентов устанавливались в 40 случаях: в том числе 6 нарушений «Технического регламента на молоко и молочную продукцию», 31 - технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

В ходе надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения: недостоверное декларирование соответствия продукции; нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия; отсутствие маркировки; нарушения температурного режима хранения молочной продукции; несоответствие пищевых продуктов требованиям ГОСТа по микробиологическим показателям; несоблюдение сроков реализации продуктов питания.

По фактам выявленных нарушений составлено 69 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренные статьями 14.43 ч.1 (48 протоколов), 14.43 ч.2 (16 протоколов), 14.43 ч.3 (2 протокола), 14.44 ч.1 (1 протокол), 14.45 (2 протокола) КоАП РФ, и направлены в суды для рассмотрения по подведомственности, в т. ч. 2 материала по конфискации на граждан по ст. 14.43 ч.2; наложено 64 административных штрафов на общую сумму 295 тысяч рублей. Всего по ТО Управления Роспотребнадзора по Липецкой области в г. Ельце, Елецком, Долгоруковском, Измалковском, Становлянском районах в 2014 г. на соответствие ТР ТС исследовано 1060 проб пищевой продукции. Исследования проводились в отношении продукции, являющейся объектами технического регулирования:

- по ТР ТС «034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» – 17 проб, из них не соответствует нормативам – 0;
- по ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» – 12 проб, из них не соответствуют нормативам – 0;
- по ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» – 980 пробы, из них не соответствуют нормативам по микробиологическим показателям – 25;
- по ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» – 19 проб, из них не соответствуют нормативам – 0;
- по ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» – 32 пробы, из них не соответствует нормативам – 1.

По техническим регламентам ТС за 2014 г. всего проведено 5383 лабораторных исследований, выявлено 29 нестандартных исследования в части микробиологических показателей.

В 2014 году были проведены мероприятия по повышению эффективности надзора за выполнением требований ТРТС:

- безусловное исполнение порядка действий специалиста при выявлении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

- повышение уровня административной ответственности за несоблюдение требований ТРТС, расширение практики рассмотрения дел в Арбитражных судах, принятие административных мер принуждения по фактам не представления в Управление ЮЛ и ИП информации о выявлении продукции, не соответствующей требованиям ТР (результаты производственного контроля) и находящейся в обращении;

- систематический анализ и прогнозирование надзорной деятельности по контролю за исполнением требований ТРТС;

- корректировка проектов планов плановых проверок ЮЛ и ИП на 2015 г., включая лабораторные исследования, с учетом оценки потенциальных рисков по соблюдению ТРТС;

- заявление в государственное задание на 2015г. экспертов для участия в обследовании значимых объектов; включение в планы проверок на 2015г. выборочного контроля готовой продукции (масло, рыба, мясные изделия) на соответствие требований ТРТС на объектах социальной сферы (ДОУ, ЛПО, закрытые учреждения);

-активизация мероприятия по повышению информированности ЮЛ и ИП по вопросам технического регулирования, в том числе на уровне различного рода ассоциаций, привлечение руководителей объектов непродовольственных товаров на семинарские обучения;

- повышение квалификации специалистов Управления на регулярно действующих семинарах;

- систематическое наполнение сайта Управления информацией по вопросам технического регулирования.

Кострова В.П., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал

Kostrova V.P., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ И ПРОФИЛАКТИКА ЗАБОЛЕВАНИЙ

LEGAL ADJUSTING OF HEALTH CARE AND PROPHYLAXIS OF DISEASES

Аннотация

В статье рассмотрены основные вопросы правового регулирования охраны здоровья и профилактики заболеваний.

Abstract

The basic questions of the legal adjusting of health and prophylaxis of diseases care are considered in the article.

Ключевые слова: здоровье, профилактика заболеваний, меры профилактики здоровья, здравоохранение, охрана здоровья**.**

Keywords: health, prophylaxis of diseases, measure of prophylaxis of health, health protection, health care.

Охрана здоровья является одним из приоритетных направлений государственной политики, и направлена на профилактику и предотвращение роста уровня опасных заболеваний.

Обеспечение национальной безопасности в сфере здравоохранения, предусматривает выполнение комплекса определенных мероприятий.

Во-первых, повышение качества и доступности медицинского обслуживания за счет использования перспективных информационных и телекоммуникационных технологий.

Во-вторых, государственная поддержка перспективных разработок в области фармацевтики, биотехнологий и нанотехнологий.

В третьих, модернизация экономических механизмов функционирования здравоохранения.

В-четвертых, развитие материально-технической базы государственной и муниципальной систем здравоохранения с учетом региональных особенностей[1].

Профилактика заболеваний является эффективным способом сохранения здоровья человека, и что в свою очередь выступает как основы жизнедеятельности общества института семьи, охраны материнства, отцовства и детства.

Эксперты Всемирной организации здравоохранения определили ориентировочное соотношение четырех групп факторов, влияющих на здоровье современного человека: генетические факторы – 15-20%; состояние окружающей среды – 20-25%; медицинское обеспечение – 10-15%; условия и образ жизни людей – 50-55%. Безусловно, влияние отдельных факторов разной природы на показатели здоровья зависит от возраста, пола и индивидуально-типологических особенностей человека. Однако максимальное влияние на здоровье человека оказывает его образ жизни, важными составляющего которого являются забота о здоровье, необходимая двигательная активность, отказ от вредных привычек, правильное питание и т.д.

Возникает вопрос о том, как оценивают состояние своего здоровья граждане РФ, а также жители Липецкой области. В результате проведенного исследования, большинство респондентов оценивают состояние своего здоровья как «удовлетворительное», почти четверть - как «хорошее», а каждый седьмой – как «плохое». Сравнивая показатели самооценки здоровья населения Липецкой области за последние три года, можно сказать следующее: наибольший показатель «хорошего» самочувствия был отмечен в 2011 году (28%), что на 12% и 6% выше, чем в 2012г. и 2013г. соответственно. Показатель «удовлетворительного» самочувствия наибольшим оказался в 2012 году и составил 66%, это на 11% и 2% выше, чем аналогичный показатель 2011 и 2013 годов. В 2013 году снизился показатель «плохого» самочувствия.

Таким образом, можно констатировать, что самооценка здоровья жителей региона, в текущем году, незначительно, но улучшилась.

Положительная динамика самооценки населением своего здоровья характерна не только для жителей Липецкой области, но для населения страны в целом. Так, по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), самооценка состояния здоровья среди россиян за последние три года улучшилась: позитивно его оценивают сегодня 36% (в 2010 году - 27%). И, напротив, меньше стало тех, кто считает свое здоровье слабым или очень слабым (с 23 до 19%).

[1] О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 (в ред. от 1 июля 2014 г.)// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444.

Относительное же большинство опрошенных, как и прежде, склонны оценивать состояние своего здоровья как удовлетворительное (43%). Эти данные совпадают с данными полученными в результате аналогичного опроса, проводимого Фондом общественного мнения.

Тем не менее, сравнивая показатели самооценки состояния здоровья россиян в целом и жителей Липецкой области, мы видим, что показатели «хорошего» и «плохого» самочувствия в нашем регионе ниже, чем в целом по России соответственно на 14% и 5%, при этом показатель «удовлетворительного» самочувствия выше на 21%. Несмотря на существующую положительную динамику в оценке состояния своего здоровья, 15% опрошенных жителей Липецкой области утверждают, что вообще не заботятся о своем здоровье, данный показатель не меняется на протяжении трех лет (и в 2011, и в 2012 году так же 15% респондентов отмечали, что не заботятся о своем здоровье).

Надо отметить, что в целом по России по данным исследования, проводимым ВЦИОМом в декабре 2012г., вообще не уделяют внимания собственному здоровью 15% жителей страны, то есть данные показатели, как по стране, так и по Липецкой области совпадают. В Липецкой области по сравнению с предыдущими годами незначительно, но возросло количество людей, которые ответственно подходят к вопросу о собственном здоровье и следят за ним – 51% (в 2011- 48%, в 2012 – 45%). За счет этого, по сравнению с прошлыми годами, снизилось число тех, у кого не хватает времени на заботу о здоровье – 34% (в 2011-37%, в 2012 - 40%).

Медицинская составляющая заботы о здоровье, в течение последних трех лет, занимает лидирующие позиции, так: почти половина (47%) респондентов указали, что они постоянно проходят профилактический осмотр, этот показатель увеличился по сравнению с аналогичным показателем 2011г. и 2012 г. на 12% и 11% соответственно; 42% респондентов в заботе о здоровье посещают врачей (в 2011 и 2012 годах этот показатель был равен 37%); следуют рекомендациям врачей – 31% (26% в 2011 и 2012 годах).

По сравнению с прошлыми периодами выросла поведенческая составляющая заботы о здоровье. Треть опрошенных (35%) стараются больше гулять на свежем воздухе, в 2011 году этот показатель составлял 29%, в 2012 – 26%; 32% - стараются правильно питаться, что соответственно на 6% и 13% больше, чем в 2011г. и в 2012г.; каждый четвертый (25%) старается упорядочить режим труда и отдыха (17% - 2011г, 18% - 2012г.); 14% - занимаются спортом (13% и 7% соответственно в 2011г и 2012г.); периодически отдыхают в санатории 12%; закаляется 7% опрошенных. Так же некоторые респонденты отмечали, что заботясь о здоровье, они каждый год отдыхают на море, принима-

ют назначенные врачом препараты, стараются увеличить физическую нагрузку и бросают курить.

Такое распределение ответов может быть обосновано тем, что график работы и специфика труда современного человека не всегда позволяет ему осуществлять прием пищи строго по времени. Соблюдать режим питания могут себе позволить только те, кто не занят в сфере общественного производства.

Анализ результатов социологического исследования указывает на то, что большинству населения Липецкой области свойственны благоприятные поведенческие модели. На протяжении последних лет прослеживается положительная динамика снижения поведенческих факторов риска распространения заболеваний среди жителей региона.

Хотелось бы отметить, что сопоставление результатов исследования по Липецкой области с результатами общероссийских исследований указывает на то, что распространенность факторов риска развития заболеваний в нашем регионе ниже, чем в целом по стране.

В заключение необходимо отметить, что в области предусматривается дальнейшее повышение качества и доступности медицинской помощи больным за счет укрепления материально-технической базы профильных отделений, расширенного применения профилактических программ, долечивания и реабилитации больных.

Таким образом, проводимая в регионе профилактическая работа с населением, оптимизация диспансерного наблюдения за пациентами в высоким сердечно - сосудистым риском, широкое внедрение в практическое здравоохранение новых современных схем лечения, направленных на предотвращение осложнений сердечно - сосудистых заболеваний, при лечении больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями позволит и далее снизить показатели общей смертности населения нашей области.

Наливайченко М.С., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал

Nalivaychenko M. S., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Lipetsk branch

ПЛАНИРОВАНИЕ ВЫЕЗДНЫХ НАЛОГОВЫХ ПРОВЕРОК В МЕХАНИЗМЕ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

PLANNING OF EXIT TAX AUDITS IN THE MECHANISM OF TAX CONTROL

Аннотация

В статье рассматривается процесс планирования выездных налоговых проверок как подготовительный этап их проведения. Приведены основные критерии отбора налогоплательщиков для ВНП, дана оценка их эффективности.

Abstract

In article process of planning of exit tax audits as a preparatory stage of their carrying out is considered. The main selection criteria of taxpayers for GNP are given, the assessment of their efficiency is given.

Ключевые слова: выездная налоговая проверка, планирование, критерии, отбор налогоплательщиков, предпроверочный анализ.

Keywords: exit tax audit, planning, criteria, selection of taxpayers, pre-audit analysis.

Ни для кого не секрет, что в настоящее время одной из главенствующих задач в деятельности налоговых органов значится повышение эффективности налогового контроля в результате применения современных аналитических инструментов. Так, для включения в план выездных налоговых проверок на основании заданных критериев отбора и наличия принадлежности к зонам риска в соответствии с Приказом ФНС России от 30.05.2007г. № ММ-3-06/333@ (в ред. Приказа ФНС России от 10.05.2012 № ММВ-7-2/297@) разработана специальная Концепция системы планирования выездных налоговых проверок, которая предусматривает новый подход к построению системы отбора объектов для проведения ВНП.

С целью выявления и сбора информации в ходе предпроверочного анализа налоговыми органами используются специально разработанные базы данных, содержащие различные сведения о налогоплатель-

щиках. К их числу относятся ИР «ВНП-отбор», «Однодневка», ИР «Досье рисков», АСК НДС, «Таможня», ИР «Схемы уклонения от налогообложения», которые позволяют систематизировать данные о налогоплательщике, собранные разными отделами инспекций, а также сведения, полученные от правоохранительных, регистрирующих, лицензирующих и контролирующих органов в рамках соглашений о межведомственном информационном взаимодействии.

Помимо этого Приказом ФНС России от 30.05.2007г. № ММ-3-06/333@ утверждены общедоступные критерии оценки рисков, используемые налоговыми органами в процессе отбора налогоплательщиков для включения в план выездных налоговых проверок, и которые, в свою очередь, можно объединить в отдельные категории:

1.Отраслевые критерии:

1)налоговая нагрузка налогоплательщика ниже ее среднего уровня по хозяйствующим субъектам в конкретной отрасли (виду экономической деятельности);

2)выплата среднемесячной заработной платы на одного работника ниже среднего уровня по виду экономической деятельности в субъекте Российской Федерации;

3)значительное отклонение уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета от уровня рентабельности для данной сферы деятельности по данным статистики;

2.Критерии деятельности организации:

1)неоднократное приближение к предельному значению установленных Налоговым кодексом РФ величин показателей, предоставляющих право применять налогоплательщикам специальные налоговые режимы;

2)построение финансово-хозяйственной деятельности на основе заключения договоров с контрагентами-перекупщиками или посредниками («цепочки контрагентов») без наличия разумных экономических или иных причин (деловой цели);

3)неоднократное снятие с учета и постановка на учет в налоговых органах налогоплательщика в связи с изменением места нахождения («миграция» между налоговыми органами);

4)ведение финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском;

3.Критерии деятельности организации:

1)отражение в бухгалтерской или налоговой отчетности убытков на протяжении нескольких налоговых периодов;

2)отражение в налоговой отчетности значительных сумм налоговых вычетов за определенных период;

3)опережающий темп роста расходов над темпами роста доходов от реализации товаров (работ, услуг);

4)отражение индивидуальным предпринимателем суммы расходов, максимально приближенной к сумме его дохода, полученного за календарный год;

5)непредставление налогоплательщиком пояснений на уведомление налогового органа о выявлении несоответствия показателей деятельности, и (или) непредставление налоговому органу запрашиваемых документов, и (или) наличие информации об их уничтожении, порче и т.п.

Казалось бы, все четко и прозрачно, однако попробуем оценить эффективность и объективность предложенных критериев.

В соответствии с Конституцией РФ территория нашего государства состоит из 85 субъектов (с учетом присоединения 18 марта 2014 года республики Крым и города федерального значения Севастополя). Субъекты РФ - это административно-территориальные образования, которые отличаются друг от друга уровнем социально-экономического развития, географическим месторасположением, историческими и культурными особенностями развития. Вместе с тем названные аспекты не учитываются при расчете средних показателей рентабельности и налоговой нагрузки налогоплательщиков в конкретной отрасли (отраслевые критерии 1, 3), сведения о которых являются общедоступными и содержатся в приложениях № 3, 4 к Приказу ФНС РФ от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@.

Налоговая нагрузка представляет собой действительную зависимость между суммой уплаченных налогов и выручкой (оборотом) хозяйствующего субъекта, которая позволяет оценить эффективность финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика с точки зрения наличия или отсутствия таковой в случае низких значений показателя. Последнее, по мнению ФНС, может свидетельствовать об уклонении лица от уплаты налогов в полном объеме.

Однако может ли данное обстоятельство на самом деле являться весомым основанием для вывода о наличии нарушений действующего налогового законодательства? Как уже было отмечено ранее, расчет средних показателей по видам экономической деятельности, согласно названному Приказу, является для всех субъектов РФ одинаковым и, как следствие, не может отражать истинный уровень показателей. Не стоит также забывать, что налогоплательщик с учетом особенностей его деятельности может иметь субъективные причины низкого уровня вышеназванных показателей, не связанные с намерением умышленно минимизировать уплачиваемые налоги. Кроме того, среднеотраслевые показатели зависят от таких не менее важных факторов, как вид деятельности, численность сотрудников, конкурентоспособность и прочих.

Упоминая о видах экономической деятельности, мы говорим о действующем на территории РФ Классификаторе, утвержденном Постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД»[1]. Анализируя и сопоставляя данный документ с предложенными критериями, можно увидеть, что при распределении рентабельности и налоговой нагрузки налогоплательщиков по отраслям не учитывается то многообразие видов экономической деятельности, предложенных в Классификаторе. Без сомнения, сложно охватить предложенными критериями все существующие сферы деятельности хозяйствующих субъектов. Однако говорить об объективной оценке применения критериев в данной ситуации не приходится.

Таким образом, если оценивать эффективность отраслевых критериев, то вряд ли стоит ограничиваться лишь ими при планировании выездных проверок, поскольку отклонение от установленных показателей в сторону уменьшения не всегда свидетельствует об умысле в действиях налогоплательщика по минимизации налоговых обязательств.

Не менее интересная ситуация складывается с рассмотрением и применением критериев деятельности организации. Ведь речь в данном случае не идет об их математико-статистической оценке, а обусловлена анализом финансово-хозяйственной деятельности с точки зрения получения налоговой выгоды, наличия либо отсутствия разумной экономической (деловой) цели.

Критерий «Неоднократное приближение к предельному значению установленных Налоговым кодексом РФ величин показателей, предоставляющих право применять налогоплательщикам специальные налоговые режимы» носит стимулирующий характер, поскольку призван контролировать своевременный переход налогоплательщиков со специальных налоговых режимов на обычную систему налогообложения. Согласно действующему налоговому законодательству для каждого специального налогового режима установлены пределы их применения, при достижении которых у налогоплательщика возникает обязанность перехода на общий режим налогообложения. Для единого сельскохозяйственного налога предельные значения установлены в ст.346.3 НК РФ, для упрощенной системы налогообложения – ст. 346.12 и 346.13 НК РФ, для налогообложения в виде единого налога на

[1] О принятии и введение в действие ОКВЭД [Электронный ресурс]: постановление Государ. комитета Рос. Федерации по стандарт. и метрологии от 06.11.2001 № 454-ст (ред. от 08.07.2014, с изм. от 25.12.2014). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вмененный доход – ст. 346.26 НК РФ, для патентной системы налогообложения – ст.346.45 НК РФ.

Если же организация или индивидуальный предприниматель включены в план выездной налоговой проверки только лишь при наличии названного критерия, то вряд ли подобная проверка будет столь эффективной и результативной с точки зрения сумм доначислений. Возникает вопрос о целесообразности применения данного критерия.

Неоднократное (два и более случая) снятие с учета и постановка на учет в налоговых органах налогоплательщика в связи с изменением места нахождения («миграция» между налоговыми органами) – критерий, который, по мнению ФНС, может содержать умысел по уклонению от проведения выездной налоговой проверки. Довольно часто данный критерий рассматривают в совокупности и взаимосвязи с такими критериями как «Построение финансово-хозяйственной деятельности на основе заключения договоров с контрагентами-перекупщиками или посредниками («цепочки контрагентов») без наличия разумных экономических или иных причин (деловой цели)» и «ведение финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском», при наличии и подтверждении которых может стать вопрос о возможном получении налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды. В подобной ситуации следует обратиться к Постановлению Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды».

Наиболее значимая и показательная категория – критерии оценки отчетности. Для проведения подобного мониторинга в своей работе налоговые органы используют информационный ресурс «Досье рисков», который содержит информацию обо всей представленной либо непредставленной налогоплательщиком налоговой отчетности с соответствующими налоговыми обязательствами. Названный ресурс выступает в качестве основного аналитического инструмента в целях отбора налогоплательщиков для ВНП, поэтому необходимо его постоянно совершенствовать и актуализировать, а для этого необходимо принять максимально возможные меры по развитию и совершенствованию электронных сервисов как налоговой службы в целом, так и внедрению единых систем обмена данными с налогоплательщиками по телекоммуникационным каналам связи.

Несмотря на наличие недостаточной проработанности, аналитическая деятельность налоговых органов активно развивается. Вместе с тем, зачастую налоговые органы сталкиваются с такой проблемой как отличия между предполагаемыми по предпроверочному анализу сум-

мами и фактическими доначислениями. Среди основных причин подобных отклонений выступают:

- некачественный отбор налогоплательщиков для включения в план выездных налоговых проверок, связанный в том числе с несовершенным уровнем подготовки специалистов, ориентированных для работы в налоговых органах;

- отсутствие анализа и выявления предполагаемых нарушений на стадии камерального контроля;

- недостаточная, а зачастую ненадлежащим образом собранная доказательная база в целях подтверждения доначисленных сумм налогов (сборов), пеней и штрафов;

- предоставление уточненных налоговых деклараций налогоплательщиками до вынесения решения по результатам выездной налоговой проверки и т.д.

Помимо всего прочего, ограниченные сроки проведения требуемого предпроверочного анализа финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика, автоматизированная выборка и т.д., также не способствуют столь желаемой высокой результативности проверок и режиму наибольшего благоприятствования для добросовестных налогоплательщиков.

Однако, несмотря на имеющиеся недостатки, анализ контрольной деятельности последних лет выглядит весьма обнадеживающе. При снижении количества выездных налоговых проверок почти на треть, эффективность одной выездной проверки существенно выросла, что является достаточно высоким показателем совершенствования налогового администрирования в Российской Федерации, особенно в условиях кризиса.

Ниязова А., магистрант,
Смагулова А.С., канд. юрид. наук, доцент
Казахстан, Казахско – Русский Международный университет,
г. Актобе

Niyazova A., undergraduate,
Smagulova A.S., PhD in Law, Assistant Professor
Kazakhstan, Kazakh - Russian International University,
Aktobe

ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ, ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ В КАЗАХСТАНЕ XVIII–XIX ВВ.

DISTINCTIONS OF CONTRACT EXECUTION, FULFILLMENT OF CIVIL MATTER OBLIGATIONS IN KAZAKHSTAN IN XVIII–XIX CC.

Аннотация

В данной статье рассматриваются особенности заключения соглашений и их виды, а также требование к выполнению обязательств в гражданских правоотношениях в казахском обществе, устоявшихся с древних времен и его положительные стороны применения в современных гражданских правоотношениях.

Abstract

This article discusses the features of agreements and their types, as well as the requirement to fulfill the obligations in civil matters in the Kazakh society established since ancient times and its positive aspects of the application of modern civil matters.

Ключевые слова: гражданские правоотношения; казахское общество; обязательство; исполнение обязательства.

Keywords: civil matters; Kazakh society; commitment; performance of an obligation.

Переживая экономическое, духовное обновление, правовую реформу, независимая Республика Казахстан особое значение придает развитию гражданских правоотношений. В этой связи следует отметить поступательный, непрерывный рост области общественных отношений, регулируемых гражданским законодательством. Гражданские правоотношения являются предметом пристального внимания ученых-правоведов страны. Принимаются новые законы. Ученые-цивилисты указывают пути применения сути гражданских правоотношений соответственно с рыночными отношениями.

Гражданское право в Республике Казахстан в полной мере реализуется на основных принципах личного права, однако оно не лишено и своих особенностей, отражающих общественное и социальное состояние, исторический опыт и национальные традиции страны. Казахское обычное право, как источник этих гражданских правоотношений, влияние на него законов и реформ Российской Империй XVIII –XIX веков еще недостаточно изучены. Это очень серьезная задача. Очевидно, что гражданские правоотношения берут начало в обычном праве, применяемом с древних времен, и некоторые виды этих отношений гармонично развиваются, совершенствуются в соответствии с особенностями общественного развития. Одной из разновидностей гражданских правоотношений в казахском обществе считалось заключение соглашения и выполнение принятых на себя обязательств. Оно осуществляется в виде человеческого волеизъявления как законного действия. Рассмотрим принятие обязательств по выполнению каких-либо действий посредством заключения соглашения. Как пишут исследователи заключения соглашения и исполнения обязательств в казахском обществе: «Благодаря слабому развитию потребности в обороте ценностей , сделки и обязательства в киргизском быту в зачаточном состоянии и основаны на неустойчивых началах, но тем не менее и здесь встречаются все формы гражданских сделок и обязательств ».[1] Т.е. ученые указывают на существование заключения соглашений. По казахскому обычному праву при заключении соглашения учитывались содержание и предмет, отдельные условия соглашения, объект соглашения. Одним из условий при заключении соглашения было установление правоспособности и дееспособности сторон, иначе говоря, в казахском обществе субъектом, заключающим соглашение, мог быть глава семейства –мужчина или иное лицо, выдвигаемое семьей в данном качестве (в случае отсутствия отца это мог быть старший сын) , частный собственник или хозяин имущества. Как указано в трудах ученых – исследователей: «Женщины у киргизов, как у осетин, не признаются субъектами сделок ».[2] Исключение составляли вдовы, не изъявившие желания выйти замуж вторично и воспитывающие детей: им было разрешено распоряжаться имуществом, заключать соглашения, осуществлять куплю-продажу и другие подобные действия до достижения сыновьями совершеннолетия. Во-вторых, считалось необходимым учитывать дееспособность лиц, совершающих соглашение, их возраст и осознанное волеизъявление. По этому поводу Н.Гродеков писал: «про-

[1] А.И.Мякутин. Труды Оренбургской ученой архивной комиссии. Выпуск 25. Оренбург. 1911. С. 60

[2] Ковалевский М.Современный обычай и древний закон. Т.1. М. 1886. С. 180.

дажа, купля, заем и другие распоряжения несовершеннолетних недействительны».[1] Однако в соответствии с казахским законом, провозглашающим пятнадцатилетнего юношу главой семьи, в этом возрасте было допустимым, чтобы пятнадцатилетний молодой человек занимался каким-либо делом, нанимался к кому-либо, то есть проявлял самостоятельность. Вместе с тем, несмотря на то, что при заключении соглашения учитывались вменяемость и добрая воля субъектов соглашения, в казахском обществе недостаточно четко прослеживаются общие принципы заключения соглашения или наложения каких-либо запретов. Получение родителями девушки калыма и последующая подготовка приданого является разновидностью заключения соглашения.

Чаще всего соглашения заключались в устной форме. К примеру, так называемое имущество –«акмар», подаренное женихом невесте, в случае расторжения брака оставалось за ней. Это условие оговаривалось устно, но имело силу письменно составленного контракта. По этому поводу Н.Гродеков пишет: «...определяет «акымарь» невесте при народе, но без расписки. При разводе жена, ее ближайший родственник или ее род требует и получают по суду обещанный акымарь».

В некоторых случаях устные соглашения заключались в виде торжественного публичного принятия клятвы либо в присутствии свидетелей, в обоих случаях это имело законную силу. Если согласно письменным законам следует придерживаться определенной формы контракта и указывается ответственность по исполнению обязательств, то в казахском обычном праве не указаны какие-либо строгие нормы, однако наличие конкретных условий очевидно.

В период господства Российской Империи в казахском обществе наблюдается рост числа письменных соглашений. Исследователь Слоховатов пытается объяснить это влиянием российских реформ, законов. Не опровергая это мнение, хочется отметить, что в казахском обществе письменно составленные документы применялись наряду с устными соглашениями, а вместо подписей в актах ставилась родовая тамга. Например, в одном из многочисленных архивных источников указано: «Общее присутствие Тургайского областного правления протоколом 1894 года потребовало, чтобы в деловых бумагах, кроме тамги имелись и надписи».[1]

---

[1] Гродеков Н.И. Киргизы и каракиргизы Сырдаринской области. Т.1.Ташкент: Юридический быт. 1889. С. 34.

[1] Словохотов Л.А. Труды Оренбургской ученой архивной комиссии. Выпуск 15. Народный суд обычного права киргиз Малой орды. Орен.. 1905. С. 15

В XIX веке долговые обязательства стали составляться в письменной форме с указанием года, даты, срока погашения долга, срока выплаты процентов от предоставленной суммы.

При перевозках товаров также заключались письменные соглашения. Купцы и перевозчики, прежде чем отправить товар, обменивались письменными обязательствами с указанием количества товара, стоимости перевозки, срока доставки. Как указывает один из авторов: «По древнему адату возчики должны были платить убытки даже без предварительного условия. Теперь же не обязавшиеся подписью приложения печати и тамги не платят».[2] Лицо, ответственное за перевозку груза, вручало караванщику особый документ. В XIX веке волостные управители, исполняющие решения биев, при возврате истцу соответствующей суммы в обязательном порядке требовали от получателя и плательщика поставить свои подписи, что означало исполнение решения суда биев, и вручали копию документа плательщику. Следовательно, в казахском обществе XIX века заключение письменных соглашений получило широкое распространение.

Исполнение обязательств, все письменные акты, рассмотренные мировыми судьями волости, а также контракты подлежали заверению мировыми судьями, за исключением недвижимого имущества, указанного имперскими законами. Акты, выданные мировыми судьями, должны были составляться ими собственноручно, в случае же невладения грамотой акт заверялся подписями доверенного лица и двух свидетелей, скреплялся печатью, после чего в специальную книгу вносилась соответствующая запись. 18 августа 1998 года в ст. 22 параграф 17 Правил, рекомендованных степным генерал-губернатором, генерал-лейтенантом Колпаковским к руководству на чрезвычайном съезде биев Семипалатинской области, в которых указаны требования к подобным документам, указано: «Дела конченные миром и условия мировой сделки также записываются в книгу; как решение, так и мировые сделки не могут быть оспариваемые в существе их». В ст. 23 этих правил предусмотрены случаи, когда истец или ответчик по каким-либо причинам не могут присутствовать на съезде: «Как истец, так и ответчик могут не явиться лично на съезд и прислать доверенного с законно засвидетельствованной доверенностью». Однако ст. 24 указанных правил свидетельствует о том, что, несмотря на упрочение правил, диктуемых законами империи, казахское обычное право все еще имело весомую силу: «По решению дела, в случае несостоятельности ответчика присужденная с него сумма взыскивается с родственников его, аула,

[2] Гродеков Н.И. Киргизы и каракиргизы Сырдаринской области. Т.1. Ташкент: Юридический быт. 1889. С. 183

волости и рода ».[1] Иными словами, в некоторых случаях российское законодательство было бессильно перед степными обычаями. Научные труды, архивные материалы доказывают, что казахские обычные законы признавались вплоть да начало XX века.

Некоторые соглашения оформлялись в форме небольших плиток с нанесенными специальными измерениями. Указанные расчеты скрепляли соглашения и вытекающие из них обязательства, в особенности акт предоставления займа, обязательства по присмотру за чьим-либо скотом. Это плитка делилась надвое, первая часть оставалась у займодавца, вторую вручали получателю займа. Исследования указывают на то, что подобные таблички с обязательствами были распространены и среди русских крестьян. В степных районах для расчета по обязательствам использовалась одна из разновидностей таких табличек в виде деревянных отрезков.

Как и других народов, у казахов были свои ритуалы заключения: это рукопожатие, отсечение руки и клятвоприношение. Среди них особое значение придавали клятвоприношению: устное изложение содержания соглашения, держа на голове камень, либо клятва хлебом – солью, либо приношение какой-либо новой клятвы – все это считалось залогом исполнения взятого на себя обязательства. На степных базарах пользовались спросом услуги специальных людей, которые приводили к компромиссу две стороны в зависимости от вида предлагаемого товара, что заканчивалось рукопожатием. Акт совершения торга сопровождался не только рукопожатием сторон, но и пожеланием торговца:: «Пользуйтесь на свое благо» - и ответным пожеланием покупателя об увеличении доходов продавца. Следует отметить, что если до уплаты денег обе стороны могли отказаться от договоренности, то после произведения расчета они не могли воспользоваться таким правом. Если же два человека одновременно торговались о покупке одной вещи, то победителем торга признавался тот, кто первым уплатил стоимость товара и пожал руку торговцу, второму человеку возвращались деньги без выплаты какого-либо штрафа.

В главе 18 действующего Гражданского кодекса Республики Казахстан значительно расширены способы обеспечения исполнения обязательств, вытекающих из заключенного соглашения: «Исполнение обязательства может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законодательством или догово-

[1] Материалы казахского обычного права. Составитель: Кенжалиев З. Алматы: Жеты Жаргы. 1996. С. 31-31

ром».[1] Можно отметить, что в данном положении превалируют силовые методы обеспечения исполнения обязательств.

В заключение следует отметить, что такие эффективные стороны гражданских правоотношений, устоявшихся в казахском обществе с древних времен, как например, умение заключить договор, надлежащее исполнение связанных с ним обязательств, нравственные устои гражданских правоотношений, достойны широкого применения в современных гражданских правоотношениях, внесения в законодательства Республики Казахстан.

Сарафанова Д.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Sarafanova D.V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОХИЩЕНИЯ ДЕТЕЙ

CIVIL ASPECTS OF INTERNATIONAL KIDNAPPING

Аннотация

Автор в статье рассматривает проблемные вопросы и особенности гражданско-правовых аспектов международного похищения детей.

Abstract

The article considers problematic issues and peculiarities of civil aspects of international kidnapping

Ключевые слова: Конвенция, Центральный орган по исполнению Конвенции, международное похищение ребенка, место жительства ребенка, право опеки, право доступа, перемещение, медиация, мировое соглашение, возвращение ребенка.

[1] Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая и Особенная части). Алматы: Юрист. 2012. С. 89

Keywords: Convention, National authority of the Convention's implementation, international kidnapping, a child's abiding place, right of custody, right of access, resettlement, mediation, amicable agreement, return of a child.

Численность семей, супруги в которых являются гражданами разных государств, неуклонно растет, поэтому все чаще при возникновении споров приходится учитывать правовые системы вовлеченных государств, которые могут существенно отличаться друг от друга. Именно поэтому возникла необходимость в создании и применении единых процедур для решения международных семейных конфликтов.

В настоящее время Россия является участницей ряда международных соглашений, регулирующих семейные отношения, в частности, Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года (далее – Конвенция), в соответствии с которой любой ребёнок, неправомерно вывезенный из страны обычного проживания или удерживаемый вне ее, должен быть незамедлительно возвращен домой[1]. Функции Центрального органа по исполнению данной Конвенции в России (далее – ЦО) выполняет Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации.

Цели Конвенции определены в ст. 5 и раскрываются через понятия «права опеки» и «права доступа». Причем по Конвенции «права опеки» включают, в частности, право определять место жительства ребенка. Семейным законодательством Российской Федерации не предусмотрено право «родительской опеки» или «право одного из родителей определять место жительства ребенка». В отношении того из родителей, с которым определено проживание ребенка, Семейный кодекс РФ также не устанавливает специального права этого родителя определять место жительства или место пребывания ребенка[2].

Есть серьезные различия в определении понятия «опека» по Конвенции и по российскому законодательству, а также возраста детей, на которых распространяется эта опека. По российскому законодательству (ст. 65 СК РФ) место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей, а при отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом их мнения. Согласно п. п. «a», «b» ст. 3 Конвенции правами опеки, в том числе в части права определять место жительства ребенка, могут быть наделены какое-либо лицо, учреждение или иная

[1] Воеводина Т.Г. Исполнение конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей // Законность. 2013. № 11. С. 62.

[2] Демкина А.В. Споры о детях, место жительства ребенка и порядок осуществления родительских прав // Журнал российского права. 2012. № 5. С. 72.

организация, совместно или индивидуально, в соответствии с законодательством государства, в котором ребенок постоянно проживал до его перемещения или удержания. Эти права могут возникнуть в соответствии с законом, либо на основании судебного или административного решения, либо на основании соглашения, влекущего юридические последствия по законодательству этого государства[1].

Таким образом, Конвенция дает более широкий перечень субъектов, которым предоставлено право определять место жительства ребенка, и более широкий перечень правовых оснований, гарантирующих указанным субъектам реализацию предоставленных им прав. Необходимо согласиться с позицией отдельных ученых, рассматривающих понятие «право доступа» по Конвенции как понятие «право общения», а также полагающих, что при раздельном проживании родителей практически невозможно обеспечить равенство их прав в отношении ребенка, а иногда в интересах самого ребенка требуется отступить от этого принципа. В связи с этим при применении Конвенции в случае, когда один из родителей, проживающий за пределами России, увозит ребенка с собой, другой родитель - гражданин РФ в силу установленного принципа равенства прав родителей в отношении детей неизбежно столкнется с проблемой реализации права на возвращение ребенка по условиям Конвенции.

Хотя в России один из родителей может уехать с ребенком, не спрашивая разрешения другого, во многих странах-участницах Конвенции это является преступлением. В соответствии с Конвенцией речь идет о международном похищении ребенка, если: а) ребёнок не достиг 16-летнего возраста; б) ребенок постоянно проживал в России (или другой стране-участнице Конвенции; гражданство ребенка и родителей не имеет значения и не учитывается при вынесении решения о возвращении); в) ребенок перемещен или удерживается за границей без согласия его законного представителя.

Перемещение определяется моментом вывоза ребенка за пределы государства его постоянного проживания, а удержание – первым днем по прошествии согласованного срока возвращения ребенка.

Если точный адрес неизвестен, но определена страна возможного пребывания ребёнка, то с поиском обязаны помочь:

- ЦО, направив запрос в ЦО соответствующей страны для подтверждения возможного адреса:

- местная полиция (возможность отследить через полицию кредитные карты, мобильный телефон, электронную почту и иные следы ме-

[1] Борминская Д.С. К вопросу о присоединении Российской Федерации к Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г. // Семейное и жилищное право. 2011. № 5. С. 12.

стонахождения ребенка и/или удерживающего родителя: медицинские и школьные записи и т.п.). В случае, если ребёнка разыскивают на территории России, заявление должно быть подано лично родителем ребенка.

После того, как заявление принято, ЦО направляет запрос о содействии в ЦО соответствующего государства с тем, чтобы убедиться в точности местонахождения ребенка и попробовать добиться мирового соглашения между родителями. Иногда самого факта заявления достаточно для того, чтобы убедить похитившего родителя добровольно вернуться с ребёнком, чтобы избежать дальнейших процедур. Если у родителей не получается договориться обо всем самостоятельно, можно прибегнуть к медиации – переговорам с участием третьей, независимой стороны для координации процесса.

Я считаю, что в данном случае медиативные процедуры, призванные выработать добровольное соглашение между родителями ребенка, имеют свои преимущества и недостатки.

Преимущества медиации:

- занимает меньше времени, чем судебное разбирательство;
- дает возможность обсудить более широкий круг вопросов, связанных с конфликтом;
- меньшее вмешательство в дела семьи, не так публично, как суд;
- отношение к достигнутым договоренностям более позитивное, как следствие, такие договоренности устойчивее;
- во многих случаях лучшее решение для детей;
- работает на перспективу (добившись мирового соглашения, проще поддерживать цивилизованные отношения в дальнейшем).

Недостатки медиации:

- может быть тактикой затягивания, должна быть четко лимитирована по времени;
- обычно договоренности, достигнутые в результате медиации, исполняются добровольно. Однако если одна из сторон отказывается от исполнения договоренностей, необходимо обратиться в суд;
- лучше не использовать, если одна из сторон существенно подавляет другую или если одна из сторон обвиняет другую в насилии.

Итак, преимуществ медиации гораздо больше, чем недостатков, поэтому этот способ решения споров так востребован, особенно, в решении семейных конфликтов.

В случае если родители не могут добиться мирового соглашения, родитель и его адвокат могут подать исковое заявление о возвращении ребенка. Заявление подается в районный суд по месту предполагаемого нахождения ребёнка на территории Российской Федерации. Независимо от того, придётся ли обращаться в суд или удастся решить воз-

никшую ситуацию до суда, возвращение ребенка – это сложный юридический процесс.

ЦО России не обеспечивает родителей бесплатной юридической помощью и не представляет их интересы в суде, но во избежание ошибок принятые решения и любые составленные документы обязательно обсуждаются со специалистами ЦО.

Конвенция требует незамедлительного возвращения ребёнка, однако, если другой родитель сможет доказать в суде наличие исключительных обстоятельств, то суд вправе принять решение о невозвращении ребёнка. Такими исключениями являются случаи, когда:

- фактически право опеки не осуществлялось, то есть родитель, подавший заявление, фактически не исполнял родительские обязанности (статья 13);
- существует серьезная угроза причинения физического или психологического вреда ребёнку в результате его возвращения (статья 13);
- ребенок возражает против возвращения и достиг такого возраста и степени зрелости, при котором его мнение следует учитывать (статья 13);
- с момента похищения прошло более одного года, и ребенок адаптировался в новой среде (статья 12);
- возвращение ребенка повлечет за собой нарушение прав человека и основных свобод (статья 20).

В каждом отдельном случае трактовка таких обстоятельств, а также окончательное решение по делу определяется исключительно судом.

Таким образом, международный опыт применения Конвенции 1980 г. показал, что она может выступать эффективным инструментом, регламентирующим порядок действий компетентных органов государств-участников в целях обеспечения защиты прав незаконно перемещенных или удерживаемых детей и позволяющим оперативно разрешить конфликтные ситуации, возникающие в этой сфере. Конвенция 1980 г. направлена на обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо незаконно удерживаемых в любом из этих государств, а также на обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах. Исходя из того что Российская Федерация ратифицировала Конвенцию, практика ее применения потребует самого пристального внимания с целью выстраивания наиболее функциональной схемы взаимодействия нашего государства с другими государствами - участниками Конвенции в сфере возврата похищенных детей, а также успешной защиты прав российских граждан.

Итак, эффективному применению Конвенции 1980 г. в России, на мой взгляд, препятствуют следующие обстоятельства: имеется несоответствие отдельных положений российского законодательства правилам Конвенции 1980 г.; в Конвенции 1980 г. не раскрывается понятие «обычное место жительства ребенка» (résidence habituelle); Конвенция 1980 г. не подлежит применению, если государство, в котором находится ребенок, не признало Россию в качестве участницы Конвенции. Конвенция является действенной мерой, которая позволит сократить случаи незаконного перемещения или удержания детей и поможет цивилизованно разрешать семейные конфликты. Кроме того, опыт применения Конвенции в других государствах свидетельствует о том, что она оказывает огромное превентивное воздействие.

Филькина Г.В., магистрант
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Filkina G. V., undergraduate
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ В РОССИИ

HISTORY OF ARBITRATION COURTS IN RUSSIA

Аннотация

В статье рассмотрен процесс становления системы арбитражных судов России со времен Киевской Руси до наших дней.

Abstract

The article describes the process of establishing the system of arbitration courts in Russia since the days of Kievan Rus to the present day.

Ключевые слова: коммерческий суд, арбитражная комиссия, Государственный арбитраж, Арбитражный суд.

Keywords: Commercial Court, Arbitration Commission, the State Arbitration, the Arbitration Court.

Система арбитражных судов России сегодня — это система судов, специализирующихся на рассмотрении экономических споров. Она образовывалась поступательно, в процессе многовекового реформирования судебной системы России со времен Киевской Руси до наших дней.

Впервые особые суды для разрешения споров, возникающих при ведении дел торговым сословием в России упоминаются в Уставной грамоте Новгородского князя Всеволода Мстиславовича, датируемой 1135 г. Соборное Уложение 1649 г. включало в себя главу «О суде», в которой, в том числе, регулировались отношения собственности (спорные имущественные дела и др.). В 1667 г. специальный суд для купечества попытался создать Алексей Михайлович Тишайший, приказав передавать в специальный судебный приказ по торговым делам все дела по спорам «купецких людей».

Петр Первый продолжил развитие торговых судов, учредив в 1721 г. Главный магистрат для рассмотрения торговых дел и создав при таможнях и ратушах таможенные суды, городовые магистраты и др.

Реформы Екатерины II привели к окончательному закреплению сословий, в том числе, трех купеческих гильдий, с делением в зависимости от размера капитала, что явилось предпосылкой для возникновения необходимости постоянно действующих коммерческих судов в современном понимании.

Первый из них в 1808 году, учрежден в Одессе герцогом Ришелье. Позже коммерческие суды были образованы в Таганроге (1818 г.), Феодосии (1819 г.), Архангельске (1820 г.), Измаиле (1824 г.), Санкт-Петербурге (1832 г.), Москве (1833 г.), Новочеркасске (1835 г.), других городах

Опубликование в 1832 г. Общего положения об учреждении коммерческих судов в России означало появление системы коммерческих судов - предшественницы нынешней системы арбитражных судов. В компетенцию коммерческих судов входило рассмотрение торговых и вексельных дел, дел о несостоятельности. Их организация и деятельность регламентировались Уставом торгового судопроизводства.

Судебная реформа 1864 года в России затронула коммерческие суды только с точки зрения судопроизводства: правила сбора и оценки доказательств, содержащиеся в Уставе Гражданского Судопроизводства от 20 ноября 1864 года, имели силу как для гражданского, так и для торгового судопроизводства.

Решения коммерческих судов исполнялись судебными приставами по исполнительным листам. Юрисдикция суда заканчивалась с выдачей исполнительного листа.

Судопроизводство в коммерческих судах России, как отмечали современники, велось со стремлением к «возможно скорому» разреше-

нию дел, отсутствию формализма и канцелярской рутины, свойственных окружным судам.

Коммерческие суды в практически неизменном виде просуществовали вплоть до 1917 года, когда были упразднены Декретом о суде № 1 советской власти.

В первые годы после Октябрьской революции в условиях слаборазвитых товарно-денежных отношений судебные споры между казенными учреждениями были прямо запрещены Декретом о суде № 2 1918 г. Возникающие разногласия между предприятиями и организациями разрешались в административном порядке вышестоящими органами управления или партийными органами.

Однако развитие хозяйственных отношений вызвало необходимость создания специального органа по разрешению споров между государственными предприятиями и организациями.

21 сентября 1922 года Положением о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями утверждено создание арбитражных комиссий. В Москве при Совете Труда и Обороны образована Арбитражная комиссия, на местном уровне такие комиссии образованы при областных экономических совещаниях. Формирование системы арбитражных комиссий в целом по стране закончилось к 1924 году. В некоторых ведомствах действовали свои арбитражные комиссии, в компетенцию которых входило разрешение имущественных споров между предприятиями и учреждениями внутри одного и того же ведомства. Такие комиссии получили название ведомственных арбитражных комиссий.

Члены арбитражных комиссий обычно назначались на должность органом, при котором состояла комиссия; рассмотрение дел осуществлялось коллегиально-председательствующим на заседании и двумя членами (юристом и хозяйственником); порядок рассмотрения споров был близок к порядку гражданского судопроизводства.

В отношении правовой природы арбитражных комиссий в литературе велись споры. Существовало мнение о том, что они являются хозяйственными судами специальной компетенции, с другой стороны, их называли учреждениями, снабженными судебными функциями. В связи с такой двойственностью, высказывались предложения объединить арбитражные комиссии с общей судебной системой. Обоснованием служила нежелательность существования двух различных порядков правоохранительной деятельности.

В 1929 году были ликвидированы ведомственные арбитражные комиссии, а в 1931 году и государственные. Но поскольку общие суды не смогли справиться с переложенными на них задачами арбитражных комиссий из-за слабого знания предмета хозяйственных споров, уже 3 мая

1931 года было принято Положение о Государственном арбитраже. В нем указывалось, что Госарбитраж «учреждается для разрешения имущественных споров между учреждениями, предприятиями и организациями обобществленного сектора в направлении, обеспечивающем укрепление плановой и договорной дисциплины и хозяйственного расчета».

В 1934 году к компетенции органов Госарбитража были отнесены споры, возникающие при заключении договоров. Государственные арбитражи в СССР создавались в форме союзно-республиканской системы.

Конституцией СССР 1977 года арбитраж признан конституционным органом. Для определения организации и порядка его деятельности в 1979 году принят Закон «О государственном арбитраже в СССР».

С переходом страны к рыночным отношениям возникла потребность в создании независимой судебной системы, специально приспособленной для рассмотрения экономических споров между хозяйствующими субъектами. В июле 1991 года принят Закон «Об арбитражном суде». В октябре 1991 года арбитраж и иные аналогичные органы в системе министерств, государственных ведомств, в ассоциациях, концернах, иных объединениях упразднялись. Производство при рассмотрении споров между хозяйствующими субъектами стало осуществляться по правилам, установленным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, введенным в действие 5 марта 1992 года.

По сравнению с Государственным арбитражом компетенция арбитражных судов была расширена за счет отнесения к их подведомственности споров с участием иностранных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

На сегодняшний день в стране действует 81 арбитражный суд субъектов Российской Федерации, рассматривающие дела в первой инстанции, 21 Арбитражный апелляционный суд, 10 Арбитражных кассационных судов. Высшим судебным органом системы является Верховный Суд Российской Федерации.

Секция 9. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ГАРМОНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Абикенова З.Т., магистр социальных наук
Казахстан, Карагандинский государственный университет
им. Е. А. Букетова
Абикенова Ф.С., канд. мед. наук, доцент
Казахстан, Карагандинский государственный
медицинский университет

Abikenova Z.T., master of social science
Kazakhstan, Karaganda state university named after E.A.Buketov
Abikenova F.S., PhD in Medical scinces, Assistant Professor
Kazakhstan, Karaganda state medical university

ТВОРЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ У ШКОЛЬНИКОВ В СОВРЕМЕННОЙ ШКОЛЕ

CREATIVE THINKING AT STUDENTA IN THE MODERN SCHOOL

Аннотация

В статье рассмотрены показатели творческого мышления у подростков в современных условиях обучения.

Abstract

The article describes the indicators of creative thinking in adolescents in modern learning environments.

Ключевые слова: образование, творческое мышление, подростки.

Keywords: education, creative thinking, teenagers.

Быстро изменяющиеся условия жизнедеятельности, большой поток информации, широкое внедрение инновационных технологий на производстве, инновации в методиках диагностики требуют от специалистов творческого подхода к результатам своей деятельности в условиях глобализации.

Обновление системы образования, ее усовершенствование явилось ответной реакцией на значительные перемены, происходящие в независимом Казахстан за последние двадцать лет. В своих ежегодных посланиях президент Казахстана Н.А.Назарбаев неоднократно акцентировал внимание на создание современных условий в системе образо-

вания, что позволит в будущем подготавливать конкурентоспособных специалистов. Одним из критериев процветания нации, улучшения качества жизни является воспитание творческой, самодостаточной личности, способной легко адаптироваться в условиях повышенных требований современного общества.

Психологи Элис Пол Торренс, Дж.П. Гилфорд [1], [2], [3] в творческом, креативном мышлении выделили следующие стадии:

- оригинальность - способность продуцировать отдалённые ассоциации и необычные ответы;
- беглость — способность продуцировать большое количество идей;
- гибкость — способность применять разнообразные стратегии при решении проблем;
- разработанность — способность детально разрабатывать возникшие идеи.

Нами был взято за основу данная классификация и проведено собственное экспериментальное исследование. В нем приняли участие 70 подростков в восьмых и девятых классах в возрасте от 12 до 16 лет в реальном лицее № 101. Участвовали классы, обучающиеся по 12-летней экспериментальной и 11-летней традиционной системам обучения. Следует отметить, что обучение в программе 12-летнего образования осуществлялось с 6 летнего возраста, в то время как в традиционной школе он равен 6-7 годам.

Для исследования показателей творческого мышления с испытуемыми были проведены методики: тест П. Торранса «Завершения картинок» (адаптация А.Н. Воронина), тест Дж. Гилфорда (модифицированный Е.Е. Туник).

Полученные данные по тесту П. Торранса показаны на рисунке 1. В обеих выборках наблюдается одинаковая беглость мыслительных процессов. В экспериментальной выборке 21 учащийся показали оригинальность в пределах от 10 до 15 баллов, а гибкость у 17 школьников в пределах от 8 до 10 баллов. За каждый ответ оригинальность оценивалась в среднем от 1-2 баллов.

Подростки в контрольной группе образования лучше демонстрировали показатель разработанности в невербальном творческом мышлении, что говорит о проработанности и лучшей детализации ответов.

---

[1] Пономарёв Я. А. Психология творчества. - М.: Наука, 1976. – 146 с.

[2] Ананьев Б. Г. Человек как предмет познания. - СПб.: Питер, 2001. – 288 с.

[3] Дружинин В.Н. Психология общих способностей. - СПб.: Питер, 1999. – 356 с.

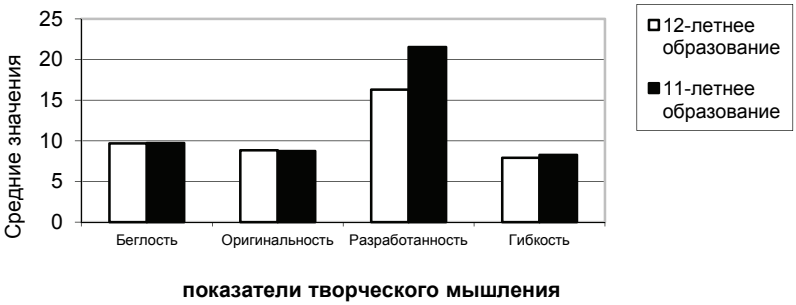


Рисунок 1 – Средние показатели по тесту П. Торранса

Исходя из интегрального балла мы можем сделать вывод о том, что невербальный показатель лучше развит в контрольной группе по сравнению с экспериментальной за счет показателя разработанности.

Премиальные баллы, которые могли быть присуждены за объединение отдельных картин в блоки не показал ни один из учащихся, в том числе и старших 9 классов. Большинство заданий оставались не заполненными.

Таким образом, испытуемые с разной программой образования показывают практически равнозначные ответы. Можно отметить, что показатели невербального творческого мышления очень важны для современного человека, а именно способность нестандартно мыслить, решать задачи здесь и сейчас, разрабатывать планы как краткосрочные и долгосрочные.

Нами были выявлены как положительные, так и отрицательные корреляции с показателями по методике изучения вербального и образного творческого мышления Дж. Гилфорда (модифицированный Е.Е. Туник). Эти связи проявляются в показателях оригинальности и разработанности в обеих группах.

Показатель беглости у школьников в экспериментальной группе отрицательно коррелирует с субтестом «Словесная ассоциация» ($r=0,53$; $p<0,001$). Выявлена отрицательная связь беглости и разработанности по этому же субтесту ($r=0,34$; $p<0,05$).

Показатель «оригинальность» положительно коррелирует с беглостью и общим показателем по субтесту «Составление изображений» ($r=0,34$-$0,55$; $p<0,05$-$0,001$).

Показатель шкального значения «разработанность» положительно коррелирует с показателем гибкости по Дж. Гилфорду ($r=0,45$; $p<0,01$).

Больше связей с показателями творческого мышления демонстрировали результаты в традиционной группе испытуемых. Показатель беглости коррелирует с беглостью в субтесте «Эскизы» Дж. Гилфорда

(r=0,42; p<0,01), оригинальность с интегральным показателем, а также с показателем «оригинальность» в субтесте «Спрятанная форма» (r=0,32-0,35; p<0,05).

Показатель «гибкость» отрицательно коррелирует с гибкостью в субтесте «Последовательные ситуации» (r=0,35; p<0,05). У показателя «разработанность» выявлена положительная корреляция с интегральным показателем по субтесту «Эскизы» (r=0,5; p<0,01).

Анализируя результаты Дж.Гилфорда, мы пронаблюдали, что средние значения у подростков, обучающихся по программе 12-летней системы образования более низкие показатели, чем у подростков в традиционной школьной системе.

У школьников в контрольной группе лучше развиты показатели оригинальности по субтестам 4 вербального творческого мышления «Словесные ассоциации» (p<0,05) и 7 образного творческого мышления «Спрятанная форма» (p<0,05).

При сравнении полученных данных в экспериментальной группе достоверных различий не наблюдается по таким субтестам как «Использование предметов», «Последствия ситуаций», «Выражение», «Словесная ассоциация». Показатель интегрального вербального творческого мышления не демонстрирует достоверных различий в экспериментальной группе, а в лучшей мере развит у школьников в контрольной группе с 11-летним образованием.

Подростки, обучающиеся по экспериментальной 12-летней программе образования показали результаты выше, чем в традиционной системе по образному творческому мышлению, по субтестам «Составление изображений» и «Эскизы». Интегральный балл по данному виду творческого мышления без достоверных различий.

Показатель общего интегрального балла находится в пределах от 100 до 150 единиц. В целом, школьники имеют достаточно развитое вербальное и образное творческое мышление по методике не зависимо от результатов общего балла. У тех учащихся, у кого развит вербальный интеллект (17%) имеют высокий общий балл: 3% - до 100 единиц, 9% – от 200 единиц и выше. Все испытуемые обучаются в восьмом классе.

Многие школьники демонстрировали низкие показатели по вербальному творческому мышлению, что подтверждается самими испытуемыми, которых привлекала возможность «творить» с заданиями образного мышления. Количественный и качественный анализ по интегральному баллу образного мышления выявил активную позицию в самом процессе.

Интегральный балл по методике Дж. Гилфорда в контрольной группе приходится на сумму равную 150 - 200 единиц, что превышает общий балл по сравнению с экспериментальной группой. Анализ ре-

зультатов показывает, что процентное содержание ответов «до 100 баллов» выше в контрольной группе, а «выше 200 баллов» ниже (11,4% против 8,6%; 8,6% против 14,3%). Данные могут свидетельствовать от некой ригидности мыслительных процессов, которая преобладает в традиционных классах, где развито решение по образцу. Также интегральный высокий балл говорит о способности быстро ориентироваться в незнакомой ситуации. Поэтому высокий процент «до 100 баллов» преобладает в контрольной группе, где развиты целенаправленность и планирование.

Те учащиеся, у которых развит вербальный интеллект (8,6%) показывают высокий интегральный балл. Это испытуемые в восьмых-девятых классах. Показатели вербального мышления варьировали в пределах от 50 до 100 единиц у большинства учащихся в обеих выборках. Контрольная группа показала лучшие результаты в пределах 100 - 150 единиц по сравнению с экспериментальной группой.

Показатели интегрального балла по образному творческому мышлению варьируют в пределах до 150 единиц. Высокие показатели 150 единиц и выше были зафиксированы в экспериментальной группе, но в то же время в ней же присутствуют показатели ниже 50 баллов, что указывает на некую инертность при выполнении заданий.

В целом, подростки, обучающиеся по экспериментальной системе образования показывают лучшие результаты по общему интегральному баллу, а обучающиеся по традиционной системе образования - высокие результаты по вербальному и невербальному творческому мышлению.

Анализировав полученные результаты, мы сделали выводы, что показатели беглость, разработанность, гибкость и оригинальность более развиты у подростков, обучающихся по 12-летней концепции образования, в то время как показатели разработанности и оригинальности у тех, кто обучается по традиционной программе образования.

Также было выявлено, что вербальное и образное творческое мышление лучше развито у школьников в традиционной системе. А общий интегральный балл лучше показан у школьников в 12-летней системе образования. Исходя из выше перечисленного показано, что 12-летняя концепция закладывает в обучающем материале и методике преподавания необходимые ресурсы, способные развить у школьника творческое нестандартное мышление, которое поможет развиться в будущем в самостоятельную, творческую личность.

Бунина Т.А., магистрант,
Гурина М.А., канд. экон. наук, доцент
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Bunina T.A., undergraduate,
Gurina M.A., PhD in Economics, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И ОКАЗАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

THE PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVING THE EDUCATION QUALITY SYSTEM AND PROVISION OF EDUCATIONAL SERVICES

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы системы качества образования и оказания образовательных услуг. Предложены пути совершенствования системы образования в Липецкой области.

Abstract

The article deals with the problem of the education quality and provision of educational services. The ways to improve the education system in the Lipetsk region are offered.

Ключевые слова: образование, система качества образования, образовательные услуги, государственная поддержка.

Keywords: education, education quality system, educational services, government support.

Образование представляет собой базис, на котором строится социализация людей, начинается их независимая и самостоятельная общественная жизнь. Непосредственно образование, в конечном счете, влияет на будущее развитие индивида, определяет место человека в жизни страны, его принципы поведения и основные внутренние правила. В этом плане первоочередной государственной задачей выступает создание системы образования, гарантирующей высокий уровень предоставляемого образования. И для достижения такой цели необходимо направить все имеющиеся ресурсы (и средства, и время), понимая, что данные вложения – это инвестиции в будущее страны. Уровень благо-

состояния государства находится в прямой взаимосвязи с уровнем образованности и квалифицированности ее граждан. С уровнем развития и качеством предоставления образовательных услуг неразрывно связано развитие государства.

В нашей стране образование является системой, существование которой невозможно без взаимодействия образовательных учреждений с государством в лице государственных институтов и другими сферами деятельности, оказывающими поддержку в реализации образовательного процесса и мониторинга качества образования.

В настоящий момент важность роли качественного и доступного образования обусловлена переходом России на демократический путь развития страны к общеправовому государству, применением в экономики рыночных механизмов, с целью сокращению временного лага в фактическом отставании в качестве предоставления гражданам образовательных услуг.

Образование является определяющим фактором, который формирует уровень знаний человека, что непосредственно находит свое отражение в повышении качества человеческого капитала. Можно смело утверждать, что настоящая система образования, действующая в России, имеет все шансы на равных конкурировать с системами образования развитых стран Запада. Однако, следует отметить, что в настоящее время имеется острая необходимость поддержки реализуемой образовательной политики со стороны общества. Государству же в, свою очередь, следует провести, глубокую и всестороннюю модернизацию системы образования с акцентированием внимания на реализации наиболее эффективных механизмов, поскольку система образования выступает частью процесса социализации индивида. В общем виде система образования – это некий механизм, направленный на систематизацию, обработку и передачу имеющихся знаний и опыта новым поколениям граждан страны.

Ключевую роль по обеспечению процесса образования, координирующую отношения в обществе, направленные на передачу знаний, передачу представлений и понятий играют институты (учреждения) образования. Именно они удовлетворяют базисную потребность общества – потребность в развитии научных и практических знаний.

Действующая система образования представлена в современном российском обществе следующими образовательными учреждениями:

– средние общеобразовательные школы,

– профессиональные училища, техникумы,

– ВУЗы (институты, академии, университеты).

При этом разработанные учебные программы, которые используются в данных заведениях, обладают признаками стандартизации и

обязательно взаимосвязаны между собой. Это сделано с целью унификацию системы образования.

В целом в России в настоящее время существует четыре уровня структуры управления образованием в Российской Федерации: федеральный, региональный, муниципальный и уровень образовательного учреждения. Передача основной части вопросов управления образованием на региональный и муниципальный уровни в целом отражает закономерности развития современного общества с наличием тенденций к децентрализации управления во всех отраслях и развитию самоуправления. Разделение компетенции в сфере управления образованием должно соответствовать уровню решаемых задач. Однако в настоящее время на региональном уровне и на уровне муниципальных образований это осуществляется далеко не всегда эффективно.

Важную роль в повышении качества образования играет реализация национального проекта «Образование» на территории РФ. Рассматриваемый документ должен повысить эффективность проводимой модернизации действующей системы образовании в России. Результат, на который нацелен данный проект – формирование высококачественного доступного современного образования, которое будет гибко подстраиваться к динамично изменяющимся запросам россиян и перманентно-колеблющимся социально-экономическим условиям жизни. В национальном проекте имеется два базовых механизма, направленных на стимулирование проведения структурных изменений в российской системе образовании:

– определение и поддержка так называемых «точек роста» качества образования;

– имплементация модернизированных систем управления в образовательном процессе.

В соответствии с национальным проектом «Образование» реализуются следующие направления, позволяющие повысить качество образовательного процесса:

– стимулирование образовательных учреждений (вузов и школ), которые применяют современные образовательные программы на базе инноваций;

– создание специализированной сети, включающей в себя ряд национальных университетов и действующих бизнес-школ. Главной целью формирования национальных университетов является всестороннее обеспечение регионов научными кадрами и научными разработками. Сверхзадача новых бизнес-школ – подготовка управленческих кадров мирового уровня.

– дополнительное вознаграждение за классное руководство;

– поощрение лучших учителей;

– оснащение школ дотационных регионов учебным оборудованием и другие направления.

Успешная реализация Национального проекта «Образование» обеспечит в будущем структурные изменения в ключевых направлениях развития системы российского образования, кроме того повысит эффективность развития институтов гражданского общества в России и формирования менеджмента в сфере образовании.

Тем не менее, стержневой проблемой модернизации образования в России, является создание эффективной системы управления качеством образования. Кардинально обновляются технологии обучения, быстро меняются организационные и экономические условия деятельности вузов, обостряется конкурентная борьба на рынке образовательных и научных услуг, постоянно меняется позиция государства по отношению к высшей школе. В связи с этим для высших учебных заведений (вузов) как организаций, предоставляющих образовательные услуги, одной из первостепенных задач в современных условиях является достижение максимальной удовлетворенности потребителей и других заинтересованных сторон. [1]

Одним из направлений решения данной проблемы является образовательный мониторинг, получившей распространение во многих регионах России. К примеру, в Алтайском крае (г. Змеиногорск) разработана и успешно применяется программа «Управление качеством общего образования в муниципалитете на основе образовательного мониторинга».

Цель данной программы заключается в формировании организационно-педагогической модели управления качеством муниципального образования путем внедрения комплексного образовательного мониторинга.

Основные направления данной программы рекомендуется внедрить в г. Липецке и Липецкой области, в частности:

- выявить уровень качества образования (провести исследование в учебных заведениях всех уровней (дошкольного, начального, среднего и высшего);

- разработать единую информационно-технологическую базу системы оценки результатов деятельности общеобразовательных учреждений по показателям и индикаторам качества образования;

[1] Модернизация образования [Электронный ресурс]: http://www.vfmgiu.ru/sovremennie_tendencii_v_visshem_obrazovanii_506/perechen_specialnostey_srednego_obrazovania_557/Modernizaciya_obrazovaniya_792/index.htm

- создать систему оценки уровня удовлетворенности результатами деятельности образовательных учреждений со стороны общественности;

- сформировать ресурсную базу и обеспечить функционирование образовательной статистики и мониторинга качества образования;

- выявить факторы, влияющие на повышение качества образования;

- на основе данных образовательного мониторинга осуществлять прогноз развития системы образования города Липецка и Липецкой области;

- организовать мероприятия для профессионального роста педагогов в рамках технологизации процесса обучения;

- расширить общественное участие в управлении образованием, реализовать механизмы общественной экспертизы, гласности и коллегиальности при принятии стратегических решений в области оценки деятельности общеобразовательных учреждений.

Помимо образовательного мониторинга необходимо ввести систему менеджмента качества в школе, способствующую повышению уровня школьного образования, поскольку именно со школьной скамьи происходит усваивание человеком базовых знаний.

Школьная система качества представляет собой совокупность действий, связанную с упорядочиванием стандартизацией действующей в настоящий момент системы российского образования. Данный процесс имеет ключевую цель в улучшении базовых показателей качества образования, а именно:

– уровень обученности учеников,

– уровень дальнейшей (после прохождения образования) адаптации и приспособленности в обществе,

– развитость способностей к творческой деятельности,

– уровень воспитанности учеников,

– уровень психического здоровья обучающихся.

В современном мире система образования характеризуется такими критериями, как: уровень образования, качество управленческих кадров, уровень материального обеспечение образовательных учреждений.

В перспективе качество образования должно быть выведено на международный уровень, приведено в соответствие с разработанными международными нормами, правилами и стандартами. Такая цель была сформулирована Владимиром Путиным своим подчиненными, курирующим вопросы образования в нашей стране.

В первую очередь, необходимо немедленно провести работы по повышению качества обучения самих педагогов, при необходимости, провести их переквалификацию. При этом следует учесть, что повы-

шение квалификации педагогов следует проводить с учетом того, что в будущем в старших классах начальной школы планируется введение системы разделения классов по профильным направлениям[1].

С целью снижения отрыва от уровня развитых стран следует в школах вводить систему менеджмента качества, в противном случае данное отставание будет заметно и стремительно прогрессировать год от года. При острой необходимости проведения преобразований действующей системы образования в России нельзя не отметить уже реализованные меры, которые направлены на формирование в нашей стране многоуровнего образования. Факт наличия разноплановых форм образования позволяет родителям и детям выбирать наиболее оптимальную форму обучения и его содержания с целью удовлетворения потребностей в образовании. Выбор позволяет отобрать наиболее оптимальное сочетание возможностей для получения знаний.

При этом нельзя забывать, что проведение реформы образования и внедрение системы менеджмента качества в области образования не должно в конечном счете ограничить возможность получения образования, а сохранить принцип общедоступности образования вне зависимости социального статуса семьи обучающегося, уровне доходов и прочих различий, таких как психологические, физиологические, национальные.

Стоит отметить серьезный вклад в образование коммерческих образовательных структур. Так как их чистая прибыль напрямую зависит от качества предоставленных образовательных услуг, среди таких учреждений действует высокая конкуренция, выражающаяся в повышении качества предоставляемых услуг.

Таким образом, перенимая положительный опыт других регионов в области совершенствования системы качества образования и оказания образовательных услуг в школах г. Липецка и Липецкой, можно существенно улучшить качество образовательного процесса, а вместе с тем – качество кадрового потенциала, что является одним из первостепенных направлений развития системы государственного управления.

[1]Проблемы роста качества образования в условиях модернизации образовательного процесса [Электронный ресурс]: http:// edu.rosuprava.ru/ tezis/450 . Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования // СПС «Консультант плюс».

Ерзнкян М.Г., магистр социальных наук,
Барикова А.Р., магистр социальных наук
Казахстан, Карагандинский Государственный Университет
им. Е.А.Букетова

Yerznkyan M.G., master of social sciences,
Barikova A.R., master of social sciences
Kazakhstan, Karaganda state university named after E.A.Buketov

ИЗУЧЕНИЕ ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТАЦИЙ У ЮНОШЕЙ И ДЕВУШЕК КАЗАХСКОЙ, РУССКОЙ И АРМЯНСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

STUDY OF THE VALUE ORIENTATIONS OF YOUNG MEN AND WOMEN OF KAZAKH, RUSSIAN AND ARMENIAN NATIONALITIES

Аннотация

В статье проведены исследования ценностных ориентаций различных национальностей проживающих в Казахстане. В настоящее время исследование ценностных ориентаций рассматривается как одно из наиболее важных и актуальных направлений.

Abstract

The article deals with the study of value orientations of different nationalities living in Kazakhstan. Currently, the study of value orientations is considered as one of the most important and relevant areas.

Ключевые слова: ценности; различия; этнические группы; юноши; девушки, культурная близость; гендер.

Keywords: values; differences; ethnic groups; youth; cultural proximity; gender.

Ценностные ориентации в психологической науке занимают важное место. Они определяют основной вектор поведения человека. Ценностные ориентации обеспечивают поведение человека на всех уровнях жизнедеятельности, в том числе и на этническом уровне.

Этнические ценности – это духовные и нравственные составляющие, которые накоплены этносом и передаются из поколения в поколения. Изучение этнических ценностей позволит выявить своеобразие в восприятии аспектов жизни у представителей различных национальностей.

Ранее нами уже были проведены исследования ценностных ориентаций представителей армянской и руссской национальностей,

которые нашли свое отражение в публикациях. В данной статье мы описали специфику ценностных ориентаций у юношей и девушек 3 этнических групп: казахи, русские, армяне. Предполагаем обнаружить различия в ценностных ориентациях обусловленные культурным и гендерным аспектом.[1]

Многочисленные этнические группы, проживающие на территории Казахстана, имеют длительный исторический опыт мирного сосуществования. В этом плане можно говорить об их культурной близости, сходстве ценностей и векторах их изменений в последние годы, анализируя которые можно четко увидеть перемены, происходящие в обществе. Поэтому для изучения ценностных ориентаций в нашем исследовании мы использовали «Методику ценностных ориентаций Шварца»[2].

Мы провели данную методику на выборке, состоящей из юношей армянской, русской и казахской национальностей, для выявления кросс-культурных различий в ценностных ориентациях, в количестве - 120 человек.

Методика проводилась и обрабатывалась по стандартной процедуре, результаты исследования сравнивались при помощи следующих методов математической статистики: Т-критерий Стьюдента и x^2

По результатам данной методики для парней русской национальности наиболее значимым является такая группа ценностей как овладение. О чем свидетельствует средний показатель 5.2 баллов.

Данная группа испытуемых характеризуется активным самоутверждением, направленностью на овладение природным и социальным окружением с возможностью его изменения. Данное поведение ориентировано на достижение личностных и групповых целей. Особенно важные ценные ценности у этой группы – честолюбие, успех, смелость, компетентность.

При этом меньшую выраженность обнаруживает группа ценностей – гармония. О чем свидетельствует достаточно низкий средний балл - 4. Для юношей русской национальности гармония в отношениях с окружающими, мягкость и покладистость не являются важными.

У парней являющихся представителями армянской национальности наиболее значимой группой ценностных ориентаций, так же как и у парней русской национальности, является овладение. О чем так же свидетельствует наиболее высокий средний балл –4,5.

---

[1] Ерзнкян М.Г.Изучение кросс-культурных различий у представителей армянской и русской национальностей // Инновационное развитие и востребованность науки в современном Казахстане: Сб. статей Межд. науч.конф. Алматы, 2014.

[2] Карандашев В.Н. Методика Шварца для изучения ценностей личности: концепция и методическое руководство. - СПб.: Речь, 2004.

А в качестве менее значимых ценностных ориентаций армяне отмечают интеллектуальную автономию. У данной группы выявлена некоторая шаблонность и стандартность мышления в практических вопросах. Им в меньшей степени, чем другим свойственна креативность.

Результаты юношей казахов показали, что наиболее важной ценностью для них является ценность «включенность». Средний балл по данной шкале составил 4,7.

Испытуемые рассматривают социальную составляющую жизни, как самую главною. Для этой группы имеют значения социальные отношения, идентификация с группой, участие в общей жизни и стремление к общим целям. Представители данной этнической группы стремятся поддерживать статус-кво, и ограничивают действия, которые могли бы разрушить групповую солидарность или традиционный порядок. Важные ценности для данной категории – социальный порядок, уважение к традициям, безопасность, подчинение и мудрость.

При этом низкие показатели в данной группе юношей выявлены по шкале «гармония», что может говорить о снижении стремления к внутренней гармонии

Таким образом, можно сделать вывод, что парни армянской и русской национальности, предпочтение отдают такой ценности как овладение. Что предполагает стремление к самоутверждению за счет овладения окружением. Это характеризует их как целеустремленных юношей, стремящихся к прогрессивным изменениям. Юноши-казахи доминирующей для себя ценностью выявили включенность, что говорит о том, что для них наиболее всего важны традиции, семья, ценности культуры и нации.

Анализируя показатели ценностных ориентаций в группах девушек, были выявлены следующие особенности. У представительниц русской национальности наиболее значимой группой ценностей выступает аффективная автономия (средний балл-4.5).

Им свойственно стремление к переживанию эмоционально позитивных чувств. Поэтому в число важных ценностей входят удовольствие, увлекательная жизнь. Наименее важной ценностью для русских девушек является «иерархия». Для девушек не имеет важного значения авторитет, социальная власть и подчинение.

Для представительниц армянской национальности наиболее значимой ценностью является «равенство». Девушки данной группы склонны к оценки окружающих в качестве человеческих индивидов морально равных и имеющих такие же базовые потребности. Важные ценности для данной группы – равноправие, социальная справедливость, честность склонность к помощи, ответственность, лояльностью.

Наименее значимой для девушек армянской национальности является «иерархия» (средний балл- 3.2).

У девушек-казашек наиболее значимой оказалась ценность «включенности» (максимальный бал составил 5,2). Для них имеет огромное значение включенность в коллективную жизнь. Смысл жизни им придают, прежде всего, социальные отношения, идентификация с группой, участие в общей жизни и стремление к общим целям. Важные ценности – социальный порядок, уважение к традициям, безопасность, подчинение и мудрость.

Наименьший балл был получен по шкале «иерархия» (2,6). Т.е. наименее важными ценностями для казашек являются социальная власть, авторитет, подчинение и благосостояние.

У девушек трех национальностей выявлены различия в ведущих ценностях. Для казашек самыми важными являются такие ценности, как социальный порядок, уважение к старшим, подчинение и мудрость. Девушки русской национальности значимой ценностью считают аффективную автономию. Они стремятся к интересной и увлекательной жизни, которая достигается за счет переживания позитивных эмоций.

Девушки армянской национальности предпочтение отдают равенству. Они стремятся к сотрудничеству, справедливости, проявляют заботу о благополучии каждого и обладают таким качеством как ответственность. У девушек армянской национальности упор делается на принятие ответственных решений и стремлении действовать во благо других, у девушек русской национальности важным является получение удовольствия от жизни. Но объединяет их общее чувство коллективизма и стремление к групповой солидарности.

У девушек и парней русской национальности значимость ценностей отличается. Парни склонны к овладению, а девушки к аффективной автономии. Для девушек большее значение имеет эмоциональный аспект, жизнь связанная с переживанием всего спектра положительных чувств или же по-другому - жизнь в «удовольствие». А для юношей важным является достижение, стремление к личностному росту или их жизнь направлена на получения ресурсов для их роста.

У представителей армянской национальности, ценности так же отличаются. Парни стремятся к овладению, а девушки к равенству. Парни, стремятся к достижению, личностному росту, а девушки же стремятся к благополучию не только своему, но и каждого в их жизни, к достижению справедливости и оказанию заботы. Но как девушки, так и парни стремятся к действиям и достижениям целей. Проявление активности и целеустремленности сближает их ценности.

У парней и девушек казахской национальности доминирующая ценность совпадает. Эта ценность называется «включенность». Она говорит о том, что для представителей казахской национальности очень важно быть включенными в группу, в общественные отношения. Для них очень значимы культурные и национальные ценности и традиции, они уважительно относятся к старшим, четко отдают себе отчет в том, что старшие больше разбираются в жизни и к их советам необходимо прислушиваться. Включенность – это вовлечение в группу и приобретение своего определенного места в этой группе. Для казахского народа характерно стремление соблюдать обычаи и традиции своего народа. При этом важное место занимает уважение к старшим и соблюдение правил того положения, которое юноша или девушка занимают в обществе и семье.

Несмотря на то, что мы живем в современном, бурно развивающемся мире, в котором обычаи и традиции часто уступают место модернизации и новым требованиям и правилам, казахские юноши и девушки соблюдают традиции своего народа. Причем сейчас они учатся делать это так, чтобы не нарушать традиции и требования, но при этом расти и развиваться, согласно правилам современного общества. В этом они достигают больших успехов, результатом чего становятся великолепно образованные юноши и девушки, которые при этом остаются воспитанными в лучших традициях своего народа.

Анализ результатов в гендерном аспекте без учета этнических особенностей выявил следующие различия.

Парни предпочтение отдают овладению. Они достаточно целеустремленные и во всем стремятся к овладению, достижению собственных целей. Для них важно самоутверждение за счет властвования над окружением. Они стремятся доказать, что являются настоящими мужчинами, и что они способны много добиться в жизни самостоятельно. Они претендуют на уважение не только со стороны сверстников, но и со стороны старших мужчин.

Девушки же стремятся к объединению, групповой солидарности и поддержанию коллективистских отношений. Для них важна семья, культура, традиции и ценности.

Лишь представители казахской национальности имеют одинаковые ценности, независимо от пола. Для них очень важными являются группа, в которую они входят, традиции, стабильность, спокойствие, опора на старших членов группы.

Таким образом, результаты исследования позволяют говорить о специфике ценностной сферы представителей различных этнических групп. Но для более детального анализа необходимо проведение расширенного кросс-культурного исследования в этой области.

Константиниди М. К., магистр психологии
Казахстан, Карагандинский государственный университет
им. Е. А. Букетова

Konstantinidi M.K., master of psychology
Kazakhstan, Karaganda state university named after E.A.Buketov

ИЗУЧЕНИЕ КОПИНГ-МЕХАНИЗМОВ И СТРАТЕГИЙ ПОВЕДЕНИЯ В КОНФЛИКТЕ

STUDY COPING MECHANISMS AND STRATEGIES BEHAVIOR IN THE CONFLICT

Аннотация

В современном социально неустойчивом мире, в постоянно изменяющихся обстоятельствах, важную роль играют механизмы совладания со стрессом. Они связаны с личностными особенностями и наиболее доминирующими стратегиями поведения в конфликте. В данной статье рассматриваются особенности копинг-механизмов и стратегий поведения в конфликте у супругов, проживших в совместном браке более 15 лет.

Abstract

In today's socially unstable world, in an ever-changing circumstances, are important mechanisms for coping with stress. They are related to personal characteristics and the most dominant strategy in this conflict. This article discusses the features of coping mechanisms and strategies of behavior in conflict, the couple who have lived in a joint married for over 15 years.

Ключевые слова: семейная система, копинг-механизмы, стратегии поведения в конфликте, личностные особенности, гендерные различия.

Keywords: family system, coping mechanisms, strategies of behavior in conflict, personality traits, gender differences.

На современном этапе психология рассматривает семью, прежде всего, как систему, которая включает в себя как динамические, так и структурные параметры. При этом семья выполняет и определенные функции. Это и функция социального контроля, и рекреативная функция, и эмоциональная и репродуктивная. То есть семья может выступать как «психотерапевтическая ниша»[1]. В широком социуме члены семьи непосредственно сталкиваются с различными стрессогенными ситуациями, которые стараются преодолевать с помощью копинг-механизмов. При этом сама семья также может выступать как стрессогенная среда.

[1] И. Ю. Хамитова Диагностика семьи. – Москва: Независимая фирма «Класс», 2005 , с. 156.

Мною было проведено исследование, которое проходило с 20 семейными парами, стаж семейной жизни которых составлял от 15 до 20 лет. Для обоих партнеров это брак был первый, в семьях было не более двух детей.

На первом этапе исследования был проведен опросник FPI (форма В) для диагностики личностных особенностей партнеров[1]. Были получены следующие результаты, которые отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Изучение личностных особенностей супругов.

шкалы	женщины		мужчины	
	низкие рез-ты	высокие рез-ты	низкие рез-ты	высокие рез-ты
невротичность	5%	65%	20%	35%
спонтанная агрессивность	30%	25%	10%	50%
депрессивность	5%	50%	25%	25%
раздражительность	10%	75%	10%	40%
общительность	0%	40%	10%	50%
уравновешенность	10%	35%	15%	45%
реактивная агрессивность	20%	25%	5%	55%
застенчивость	0%	75%	40%	35%

Женщины в данной выборке характеризуются следующими личностными особенностями. У них повышенный уровень тревожности, что указывает на возбудимость нервной системы, которая в свою очередь приводит к быстрой истощаемости. Как результат у них возникает неадекватная реакция, в виде вспышек гнева и раздражительности даже на незначительные изменения окружающей среды. При этом они склонны к повышенному самокопанию, «самоедству», неудовлетворенности в процессе взаимодействия с другими людьми. Они могут производить впечатление некой отчужденности, закрытости от окружающих. Хотя при этом они готовы к самопожертвованию, чутки, душевно отзывчивы. В референтном окружении они «открываются», становятся более раскрепощенными, разговорчивыми, веселыми. Вследствие повышенной тревожности они избегают рискованных ситуаций. Как только возникает ситуация принятия решения, выбора, личной ответственности, тогда наши испытуемые начинают колебаться, оттягивать ситуацию принятия решения и воплощения этого решения в реальность. В широком социуме они могут быть застенчивы, не-

[1] Никифоров Г. С. Психология здоровья. – Речь, 2002, с 198.

сколько стеснительны, стараются «быть как все», проявляют конформность поведения. В широком социуме избегают больших компаний, предпочитают взаимодействовать только с проверенными старыми друзьями и приятелями.

Мужчины данной выборки характеризуются следующими личностными особенностями: они характеризуются высоким уровнем непредсказуемости, импульсивности, низким уровнем самоконтроля. У них сильно выражено влечение к острым эмоциональным переживаниям, при отсутствии которых у них возникает чувство фрустрации и скуки. Критику и замечания в свой адрес воспринимают как посягательство на личную свободу. Как только возникает ситуация вынужденного подчинения, они начинают испытывать враждебные чувства по отношении к вышестоящим, которым вынуждены подчиняться, стараются удерживаться в допустимых рамках взаимодействия. Несмотря на выраженные эмоциональные переживания, при возникновении целей и желаний, желания эти нестойкие и быстро угасают. Быстро возникают чувство пресыщения, скуки, раздражения и фрустрации

По результатам первого этапа диагностики были обнаружены гендерные различия в личностных особенностях супругов.

На втором этапе исследования с данными участниками была проведена методика Р. Лазаруса, С. Фолкмана по изучению копинг-механизмов супругов[1]. Полученные результаты отражены в таблице 2.

Таблица 2 – Изучение копинг-механизмов супругов

копинг	женщины		мужчины	
	низкие рез-ты	высокие рез-ты	низкие рез-ты	высокие рез-ты
конфронтация	35%	10%	15%	20%
дистанцирование	25%	5%	5%	25%
самоконтроль	-%	65%	0%	55%
поиск социальной поддержки	-%	25%	5%	35%
принятие ответственности	15%	-%	35%	0%
бегство-избегание	5%	30%	5%	25%
планирование решения проблемы	15%	25%	5%	55%
положительная переоценка	5%	35%	0%	35%

Женщины в данной выборке характеризуются выраженной тенденцией контролировать свои переживания, когда они оказываются в

[1] www.psylab.info

сложной для себя обстановке, отгораживаться от окружающих, что может производить впечатление заносчивости, обидчивости. При этом они не склонны принимать ответственность на себя за происходящее.

В выборке мужчин наиболее выраженные копинг-механизмы позволяют охарактеризовать участников данной выборки также как склонных к самоконтролю в стрессовых ситуациях, при этом они склонны планировать решения проблем, то есть относятся к подобным ситуациям более рационально, взвешенно.

На третьем этапе исследования участники ответили на тест К. Томаса по изучению стратегий поведения в конфликте[1]. Полученные результаты указывают на то, что для женщин более присуща такая стратегия поведения как сотрудничество. Данная стратегия указывает на способность контролировать не только свое, но и чужое поведение для достижения поставленных целей. У мужчин наиболее выраженными стратегиями оказались компромисс и избегание. Они склонны в конфликтных ситуациях игнорировать проблему, и готовы уступать партнеру для более быстрого снятия напряжения во взаимоотношениях.

После проведения статистического анализа с помощью программы STATISTICA 6.0 по поиску корреляционных связей были получены следующие результаты:

В выборке женщин были обнаружены следующие связи: шкала «застенчивость» имеет корреляционные связи со шкалой «самоконтроль» (коэффициент равен 0,44). Это означает, что чем выше уровень тревожности и беспокойства, застенчивости, тем выше стремление к контролю над происходящими ситуациями. Шкала «застенчивость» имеет корреляционные связи со шкалой «планирование решения проблемы» (коэффициент равен -0,35). Это означает, что чем ниже уровень застенчивости и тревожности, тем выше стремление найти пути выхода из стрессовой травмирующей ситуации.

После того как мы применили t-критерий Стьюдента для поиска различий между выборками, мы обнаружили, что следующие различия: по шкале «невротичность»=t= 2.45 - для женщин более характерно проявление тревожности, неуверенности, большей истощаемости и склонности к конфликтности по пустякам. Это значит, что они обладают тревожностью, возбудимостью в сочетании с быстрой истощаемостью, повышенной чувствительностью, вследствие чего малозначащие и индифферентные раздражители легко вызывают неадекватные бурные вспышки раздражения и возбуждения. По шкале «спонтанная агрессивность»=t=-3.18 - для мужчин более характерно проявление та-

[1] Е. И. Рогов Настольная книга практического психолога. – Москва, Владос, 1999, с. 305.

ких личностных особенностей, которые относятся к шкале спонтанная агрессивность. Они обладают плохим самоконтролем и выраженной импульсивностью. Они стремятся удовлетворить свои желания сразу же в непосредственном поведении, серьезно не задумываясь о последствиях своих поступков, действуют импульсивно и непродуманно. Поэтому они не извлекают пользы из своего негативного опыта, у них многократно возникают затруднения одного и того же характера. По копинг-механизму «планирование решения проблемы» t=2.61 - для мужчин более характерно использовать такой копинг-механизм как, планирование решения проблемы. Эта стратегия предполагает попытки преодоления проблемы за счет целенаправленного анализа ситуации и возможных вариантов поведения, выработки стратегии разрешения проблемы, планирования собственных действий с учетом объективных условий, прошлого опыта и имеющихся ресурсов.

По результатам проведенного исследования следует отметить, что были обнаружены гендерные отличия в нашей выборке в личностных особенностях испытуемых, и копинг-механизмах. Среди стратегий поведения в конфликте гендерных различий обнаружено не было. Подобное сходство в стратегиях поведения в конфликте может быть связано со стажем семейной жизни наших участников исследования. В результате проведенного исследования можно отметить связь между личностными особенностями и копинг-механизмами, как механизмами совладания со стрессом у супругов.

Найденкова А.Е., магистрант,
Усачева О.Ю., докт. филол. наук, профессор
Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Липецкий филиал

Naydenkova A.E., undergraduate,
Usacheva O.Y., Doctor of Philology, Assistant Professor
Russia, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Lipetsk branch

РЕЧЕВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

SPEECH INFLUENCE: THEORETICAL ASPECTS AND THE MODALITIES

Аннотация

В статье освещены теоретические аспекты речевого воздействия; рассмотрены разные научные подходы к определению понятия, описаны способы его осуществления, факторы эффективности и сферы применения речевого воздействия.

Abstract

The article considers the theoretical aspects of the speech influence, different scientific approaches to the definition, describes methods of implementation, efficiency factors and the scope of the speech effect.

Ключевые слова: речевое воздействие, эффективность речевого воздействия, способы речевого воздействия; манипуляция.

Keywords: speech influence, efficiency of speech influence, ways of speech influence; manipulation; application of speech influence.

На современном этапе развития общества, в условиях интеграции различных сфер жизни, глобализации и постоянного увеличения объема информации и путей ее получения особое значение приобретает коммуникация во всех ее проявлениях: экология общения, умение получать и транслировать информацию, эффективность ее использования, способность воздействовать на партнера средствами языка. Все эти процессы актуализируют исследования в области речевого воздействия. В нашей работе мы очертим границы понятия «речевое воздействие», осветив разные подходы к этой проблеме, а также рассмотрим общие вопросы, связанные с осуществлением речевого воздействия.

Изучение проблемы речевого воздействия берет свое начало в эпоху античности, не теряя своей актуальности и сегодня. Р. Блакар

утверждал: «Выразиться нейтрально невозможно. Всякое использование языка предполагает воздействующий эффект»[1]. С древних времен наши предки не сомневались в особой силе слова, его возможностях влияния на окружающий мир, человека, историю: молитвы и пожелания, проклятья и заклинания – первые формы осознанного речевого воздействия. В период античности появляются научные теории, объясняющие механизмы воздействия на сознание и поведение человека посредством слова, возникает первая теория эффективного общения – риторика. Вопрос повышения эффективности коммуникации остается открытым и в современном обществе. Существует несколько направлений исследований речевого воздействия, образующих его теоретическую основу, в рамках лингвистики, психолингвистики, психологии, лингвориторики, паралингвистики, социологии, когнитологии и т.д. Несмотря на разностороннее рассмотрение проблемы, содержание и объем данного понятия нельзя считать до конца изученным.

Речевое воздействие принято рассматривать в широком и узком смыслах. Согласно исследованиям Е.В. Тарасова, речевое воздействие в широком смысле совпадает с понятием речевого общения в целом, в аспекте его целенаправленности. Многочисленные исследования показывают, что в любом акте речевого общения коммуниканты пытаются достичь определенных неречевых целей, которые в результате приводят к регуляции действий собеседника. По мнению Е.В.Тарасова, речевое воздействие укладывается в схему субъект-объект: любой речевой акт, осуществляемый путем передачи информации коммуниканту, значимой для того, чтобы адресат взял на себя определенную роль в деятельности говорящего. В узком смысле речевое воздействие, по мнению Е.Ф. Тарасова, представляет собой речевое общение в системе СМИ или агитационной работы, подразумевающее непосредственно публичное выступление. Его отличает то, что «оно обычно используется в структуре координативных социальных отношений, когда коммуникантов связывают отношения равноправного сотрудничества, а не формальные или неформальные отношения субординации. Это регулирование субъектом речевого воздействия деятельности объекта, свободного в выборе своих действий и действующего / изменяющего свою деятельность в соответствии со своими потребностями»[1].

Согласно П.Б. Паршину, речевое воздействие в широком смысле представляет собой воздействие на индивидуальное и/или коллективное сознание и поведение, осуществляемое разнообразными речевыми

[1] Блакар, Р. М. Язык как инструмент социальной власти / Р. М. Блакар // Язык и моделирование социального взаимодействия. - М., 1987. - С. 88–125.

[1] Тарасов Е. Ф. Методологические и теоретические проблемы речевого воздействия // Оптимизация речевого воздействия. М.: Наука, 1990. - С. 5-18

средствами, иными словами – с помощью сообщений на естественном языке[2]. Автор воспринимает язык как способ регуляции совместной деятельности людей, при котором воздействие на адресата осуществляется посредством речевого акта, выступающего в качестве формы воздействия и осуществляемого путем передачи информации, значимой для того, чтобы адресат занял определенное место в деятельности говорящего. Кроме средств языка, предполагается использование средств паралингвистических семиотических систем, кинесики и проксемики; средств графического оформления текста, креолизация текста и проч. По представлениям П.Б. Паршина, под речевым воздействием в узком смысле понимаются конкретные примеры использования указанных знаковых систем, в первую очередь – языка, с целью построения сообщений и передачи информации, обладающих способностью воздействия на поведение и сознание адресата.

И.А. Стернин, рассматривая речевое воздействие в контексте противопоставления манипуляции, дает следующее определение: это воздействие человека на другого человека или группу лиц при помощи речи и сопровождающих речь невербальных средств для достижения поставленной говорящим цели. По И.А. Стернину, речевое воздействие в широком смысле также практически эквивалентно речевому общению в целом. Эффективность общения в речевом воздействии рассматривается как достижение коммуникантом своих целей в условиях общения. Автором выделяется три группы целей: информационные (донести свою информацию до собеседника и получить подтверждение, ее получения); предметные (что-либо получить, узнать, изменить в поведении собеседника); коммуникативные (сформировать определенные отношения с собеседником). Речевое воздействие считается эффективным в случае достижения всех трех целей[3]. Возможны различные комбинации достижения и недостижения целей выделенных групп, проанализировав которые можно сделать вывод, что эффективное речевое воздействиевие не тождественно результативному. Например, в случае достижения предметной цели и недостежиния коммуникативной, речевое воздействие называют результативным. В остальных случаях недостижение предметной цели свидетельствует о неэффективности речевого воздействия.

Итак, резюмируя вышеизложенное, в большинстве случаев под речевым воздействием понимают речевое общение, взятое в аспекте его целенаправленности, мотивационной обусловленности, планируемой эффективности.

---

[2] Паршин П.Б. Речевое воздействие: основные формы и разновидности // Рекламный текст: Семиотика и лингвистика. М., 2000.

[3] Стернин И.А. Введение в речевое воздействие. Воронеж, 2001.

Способы и формы речевого воздействия разнообразны, их выбор обусловлен сферой применения и особенностями целевой аудитории. Эффективность речевого воздействия напрямую зависит от грамотного выбора приемов и способов его осуществления в конкретной ситуации. Так, прием, прекрасно работающий в сфере рекламы, может быть абсолютно бездейственным в педагогическом дискурсе, и наоборот – механизм воздействия, используемый в межличностном общении, бесполезен в сфере политической агитации. Существуют и универсальные способы речевого воздействия, эффективность которых не зависит от сферы применения. Использование данных способов будет одинаково целесообразно и результативно и при любых разновидностях коммуникации, и при любых формах ее осуществления. Известно несколько классификаций способов речевого воздействия. Выделение группы или типа обусловлено целями общения, характером взаимоотношений между коммуникантами, задачами, решаемыми в ходе взаимодействия, и сферой употребления приемов речевого воздействия. Рассмотрим наиболее часто используемые способы речевого воздействия.

Доказывание – приведение логически выстроенной системы аргументов, подтверждающих справедливость какого-либо тезиса. Речевое воздействие осуществляется посредством обращения к логике человека. Доказывание эффективно для адресатов с абстрактно-логическим мышлением. Данный метод не всегда уместен по причинам, связанным с уровнем интеллектуального развития и эмоционального состояния объекта воздействия.

Убеждение – воздействие на сознание личности через обращение к ее собственному критическому суждению. Основа метода – логическое доказательство, подкрепленное эмоциональным воздействием, призванное обеспечить сознательное принятие коммуникантом системы оценок, суждений в согласии с иной точкой зрения. Убеждение строится на основе тезисов и аргументов с использованием логических заключений, дедуктивных и индуктивных рассуждений, аналогии, силлогизмов. Убеждение эффективно, если в результате его применения удалось навязать свою точку зрения.

Уговаривание – эмоциональное побуждение собеседника, внешнее стимулирование коммуниканта к изменению позиции /поведения. Уговаривание всегда осуществляется с активным применением эмоционального компонента, интенсивно используются личные мотивы, зачастую многократно повторяется просьба или предложение, сопровождается посылом к морально-нравственным ценностям. Уговаривание эффективно в ситуации эмоционального возбуждения, когда собеседник в равной степени может выполнить или не выполнить просьбу.

Внушение – воздействие на подсознание, эмоции, чувства человека, косвенно обеспечивающее воздействие на разум, волю, поведение, осуществляющееся за счет ослабления контрольно-регулятивной функции сознания, снижения критичности при восприятии и реализации внушаемого содержания, благодаря отсутствию активного понимания, развернутого логического анализа и оценки со стороны реципиента. Внушение включает в себя открытое прямое и скрытое, замаскированное или косвенное внушение.

Приказ – воздействие на личность, находящуюся в субординационно подчиненном положении относительно говорящего, с целью достижения необходимого результата и без объяснения необходимости исполнения данного действия. Эффективен в отношении подчиненных, младших, нижестоящих в социальной иерархии, но неэффективен в отношении равных или вышестоящих. Приказ психологически трудно воспринимается большинством людей.

Просьба – побуждение собеседника сделать что-либо в интересах говорящего, основанное на благоприятном эмоциональном отношении к говорящему, склонность к отклику на потребность. Эффективность просьбы обычно выше, чем приказа, но существуют коммуникативные барьеры, ограничивающие ее применимость.

Принуждение – грубое воздействие на личность, находящуюся в эмоционально, материально или физически зависимом положении с целью достижения некоего результата против воли объекта воздействия. Принуждение основывается на грубом нажиме либо прямой демонстрации силы, угрозах.

Отдельно следует сказать о манипулятивном речевом воздействии, относящемся по родовому признаку к психологическому воздействию, осуществляемому с помощью речи и паралингвистических средств. Манипулирование – вид психологического воздействия, осуществляемый с целью побудить, сообщить информацию, совершить поступок, изменить поведение[1] и т.д. неосознанно или вопреки собственному мнению адресата, при котором мастерство манипулятора используется для скрытого внедрения в психику адресата целей, желаний, намерений, установок, не совпадающих с теми, которые имеются у адресата.

Нами были приведены наиболее распространенные способы и формы речевого воздействия.

Существуют различные сферы жизни, в которых использование речевого воздействия и речевого манипулирования особенно актуально.

[1] Шелестюк Е.В. К вопросу содержания понятия «речевое воздействие» // Третьи Лазаревские чтения: Традиционная культура сегодня: теория и практика: мат-лы Всерос. науч. конф. с междунар. участием. Челябинск: ЧГАКИ, 2006.

Прежде всего, это публичные сферы общественной жизни: рекламная, политическая, PR-коммуникация. Другая сфера интенсивного применения речевого воздействия и манипуляции – это педагогика, психология, нейролингвистическое программирование и психотерапия. Невозможно представить себе без использования средств речевого воздействия ряд словесных направлений науки и искусства: литературу, журналистику. Речевое воздействие и элементы манипуляции осуществляются в процессе повседневного общения как межличностного, так и делового; при этом не следует забывать об их роли в диалогическом общении, когда исход коммуникативного акта во многом зависит от выбора речекоммуникативной стратегии: кооперативной либо конфронтационной. «К стратегиям кооперации можно отнести стратегии вежливости, искренности, доверия, сотрудничества, компромисса и др., а к стратегиям конфронтации – инвективы, агрессию, дискредитацию, доминирование и др.»[1].

Наконец, высоко значение речевого воздействия в деловом общении и деятельности PR-служб различных государственных и коммерческих организаций. Оно проявляется в формировании средствами языка имиджа структуры в целом и ее руководителя в частности. Иными словами, от эффективности применения технологий речевого воздействия будет зависеть как восприятие, так и успешность деятельности самой организации.

[1] Усачева О.Ю. Конфликтный диалог в Интернете (на материале политических форумов) // URL: http://www.dialog21.ru/Archive/2005/UsachevaO/UsachevaO.htm-.2005 (дата обращения – 10 февраля 2015 г.).

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово (*А.Д. Моисеев*). 3

Секция 1. Управление социально-экономическим развитием региона в условиях глобализации

Знаменщиков К.В., Рыбина И.А. Кластерная политика региона как инновационный механизм развития региона.....5

Каменский Я.Ю. Управление региональным развитием физической культуры и спорта в условиях глобализации 10

Кирилюк А.А. Анализ деятельности органов государственной власти по развитию малого и среднего бизнеса в Липецкой области в период 2009-2014 годов 14

Кудинов А.Н., Аксенова М.А. Пути повышения экономической эффективности деятельности малых предпринимательских структур.....18

Полухин С.П., Макаров И.Н. Роль кластеров в реализации современной региональной экономической политики 22

Рубцов М.А. Кредитование малого бизнеса в регионе в условиях социально-экономического кризиса 26

Сулохина Т.И. Диверсификация тактики и стратегии ценообразования на региональном рынке строительных материалов.....30

Чуркин С.А. Проблема управления развитием малого предпринимательства в условиях глобализации экономики. 36

Секция 2. Инструменты государственного управления и развития социально-экономических отношений в условиях глобализации

Афонин А.Б., Журавлева О.В. Развитие малого бизнеса в Липецкой области.....39

Белкина Г.В., Мещерякова Л.И. Федеральный государственный стандарт дошкольного образования как инструмент управления развитием образования на муниципальном уровне 44

Губайдуллина Н.Ю., Мещерякова Л.И. Взаимодействия региональных органов власти с населением в отрасли жилищно-коммунального хозяйства: к проблеме энерго- и ресурсосбережения 48

Губин К.Ю., Гурина М.А. К вопросу об имидже и социальном положении государственного служащего в российском обществе.....51

Казначеев Ф.С. Налоговая политика в отношении субъектов малого предпринимательства: региональный аспект 57

Карасев А.Е. Проблемы взаимоотношений органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.....62

Ляпина М.А., Щетинина И.С. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования 67

Малахов И.В., Щукина Т.В. Понятие, методы и характеристика кадровой политики в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации 73
Маликов В.Ю., Щукина Т.В. Социальные гарантии деятельности государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации 77
Малютин Д.В. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти 81
Смольянинов Д.П. Информационные и коммуникационные технологии в государственном управлении в условиях глобализации 86
Сурикова Н.П., Щетинина И.С. Инструменты государственного управления и государственной политики в сфере здравоохранения 89
Тушева О.А., Журавлева О.В. Временные кластеры как эффективная форма инновационного развития Липецкой области 94
Холов Д.С., Усачева О.Ю. Совершенствование информационно-коммуникативной компетентности управленца в условиях компьютеризации профессиональной среды 100
Шайбекян С.Ю., Моисеев А.Д. Местное самоуправление как инструмент гармонизации социально-экономических отношений в условиях глобализации 105

Секция 3. Финансовые инструменты развития экономических систем

Аксенова М.С., Макаров О.А. Становление института несостоятельности в историческом аспекте 109
Зверева И.Ю., Мещерякова Л.И. Позиционирование банковского сектора в регионах РФ 115
Кузьмин М. И., Графова Г.Ф. Классификация финансовых потоков коммерческих организаций 119
Пименова Е.Н., Графов А.В. Определение конкурентоспособности и её оценка в современных условиях 123
Путилина Н.А. Оптимизация налогообложения хозяйствующих субъектов посредством применения специальных налоговых режимов 128
Сулохина Т.И. Диверсификация тактики и стратегии ценообразования на региональном рынке строительных материалов 133
Штайгер Е.В., Аврашков Л.Я. Формирование нормы дисконта при оценке эффективности инвестиционных программ (проектов) 139

Секция 4. Социальный вектор экономического развития

Коростелев А.В., Башлыков Т.В. Управление качеством пищевой продукции как инструмент повышения уровня продовольственной безопасности в Российской Федерации 144
Панченко А.В. Восприятие детерминант безработицы у выпускников образовательных учреждений 149

Секция 5. Правовые инструменты противодействия преступности в условиях глобализации

Белянская И.Д. Правовые средства и механизмы противодействия коррупции 155
Деревянкин А.Н. Правовые инструменты противодействия преступности в условиях глобализации 160
Катасонов В.В. Противодействие преступности в условиях глобализации. 164
Корепанов А.С. Меры противодействия коррупции на муниципальной службе 169
Крынин Р.Ю. Основные проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы: причины и методы противодействия 172
Сыромятых Ю.В. Административно-правовые средства борьбы с наркотизацией несовершеннолетних 177
Фокин Д.В. Либеральные подходы к созданию правовых механизмов мотивации наркологических больных на прохождение курсов лечения и реабилитации 183
Чеснокова З.А. Психологический портрет коррупционера 188

Секция 6. Конституционное, муниципальное и административное право как инструменты гармонизации социально-экономических отношений в условиях глобализации

Лушникова Ю.Г., Хорьяков С.Н. Исторические аспекты спецслужб России 193
Михайлова О.С. Административные регламенты: понятие и сущность 197
Филатова У.Ю. Конституционные аспекты осуществления государственного управления в сфере молодежной политики РФ 203

Секция 7. Теоретические и правовые аспекты формирования социально-экономических отношений в условиях глобализации

Игнатенко К.В. Взаимосвязь требований служебного поведения и этических норм сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих 206
Стегачева О.Е. О совершенствовании законодательства в области миграционной политики 208
Томилин А.В. Проблемы обеспечения защиты и безопасности населения на уровне местного самоуправления в Липецкой области 212

Секция 8. Правовые механизмы регулирования общественных отношений в публичной и частной сферах в условиях глобализации

Афанасьева И.М. Антикоррупционная составляющая в административных реформах России и Китая 218

Голанцева Т.В. Проблемы в тепловой сфере, основные приоритеты развития 223
Джигитова Р., Смагулова А.С. Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права 228
Жумабаева А.А.,. Смагулова А.С. Защита чести и достоинства человека в обычном праве казахов как одно из проявлений гражданских правоотношений в период глобализации мира 235
Земцов Е.Г. Правовой статус государственного служащего Липецкой области 240
Злобина О.И. О развитии антимонопольного законодательства в условиях глобализации 245
Киянова С.Э. Медиация в рамках судебного процесса. Актуальные проблемы 249
Колчева Д.Г. Контроль за соблюдением требований технических регламентов таможенного союза 253
Кострова В.П. Правовое регулирование охраны здоровья и профилактика заболеваний 258
Наливайченко М.С. Планирование выездных налоговых проверок в механизме налогового контроля 262
Ниязова А., Смагулова А.С. Особенности заключения соглашений, выполнения обязательств в гражданских правоотношениях в Казахстане XVIII – XIX вв 268
Сарафанова Д.В. Гражданско – правовые аспекты международного похищения детей 273
Филькина Г.В. История создания системы Арбитражных судов в России 278

Секция 9. Гуманитарные аспекты гармонизации социально-экономических отношений

Абикенова З.Т., Абикенова Ф.С. Творческое мышление у школьников в современной школе 282
Бунина Т.А, Гурина М.А. Проблемы и пути совершенствования системы качества образования и оказания образовательных услуг 287
Ерзнкян М.Г., Барикова А.Р. Изучение ценностных ориентаций у юношей и девушек казахской, русской и армянской национальностей 293
Константиниди М.К. Изучение копинг-механизмов и стратегий поведения в конфликте 298
Найденкова А.Е., Усачева О.Ю. Речевое воздействие: теоретические аспекты и способы осуществления 303

Научное издание

Управление и инструменты гармонизации социально-экономических отношений в условиях глобализации

Материалы международной
научно-практической конференции

г. Липецк, 24 апреля 2015 г.

Издательство «НАУКА-ЮНИПРЕСС»
394024, г. Воронеж, ул. Ленина, 86Б, 2.

Формат 60×84/16. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 19,63. Тираж 500 экз.
Отпечатано в типографии ИП Алейникова О.Ю.
394024, г. Воронеж, ул. Ленина, 86Б, 12.